

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 20 января 2006 года №1К (468) «О результатах проверки финансирования и целевого использования государственных капитальных вложений за 2003-2004 годы, предусмотренных Федеральной адресной инвестиционной программой по стройкам и объектам, расположенным на территории субъектов Российской Федерации (Республики Тыва (за 2002-2004 годы), Хабаровского края, Воронежской и Курской областей)»:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить представления Счетной палаты Председателю Правительства Республики Тыва, Министерству финансов Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверки финансирования и целевого использования государственных капитальных вложений за 2003-2004 годы, предусмотренных Федеральной адресной инвестиционной программой по стройкам и объектам, расположенным на территории субъектов Российской Федерации (Республики Тыва (за 2002-2004 годы), Хабаровского края, Воронежской и Курской областей)**

**Основание для проведения проверки:** План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год (пункт 4.9.10).

#### **Цель проверки**

Установить объемы финансирования и целевое использование государственных капитальных вложений за 2003-2004 годы, предусмотренных Федеральной адресной инвестиционной программой по стройкам и объектам, расположенным на территории Республики Тыва, Хабаровского края, Воронежской и Курской областей.

#### **Предмет проверки**

Документы, подтверждающие объемы госкапвложений, выделенных на финансирование строек и объектов Федеральной адресной инвестиционной программы, отчетные данные управлений Федерального казначейства Минфина России по Республике Тыва, Хабаровского края, Воронежской и Курской областей.

#### **Объекты проверки**

Правительства Республики Тыва и Хабаровского края, администрации Воронежской и Курской областей, организации, исполняющие функции заказчиков по строительству объектов, финансируемых за счет средств федерального бюджета.

При проведении проверки были использованы документы согласно приложению №1 (приложения в Бюллетене не публикуются).

Перечень актов проверок приведен в приложении №2.

В ходе проверки в указанных субъектах Российской Федерации были представлены все необходимые документы и материалы, подтверждающие получение и расходование

бюджетных ассигнований, выделенных в 2003-2004 годах на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы (далее - ФАИП).

### **Проверкой установлено**

В 2003-2004 годах за счет средств федерального бюджета осуществлялось финансирование государственных капитальных вложений, предусмотренных ФАИП на соответствующий год, по стройкам и объектам, расположенным на территории Республики Тыва, Хабаровского края, Воронежской и Курской областей, как федеральной собственности, так и собственности указанных субъектов Российской Федерации.

Большинство строек, находящихся на территории проверяемых субъектов, являются переходящими, их завершение и ввод в эксплуатацию связаны с решением ряда социальных проблем. Строительство значительного количества объектов было начато более 10-15 лет назад, ряд строек из-за отсутствия финансирования был заброшен.

За последние годы отдельные стройки и объекты были реанимированы и в настоящее время, испытывая по-прежнему дефицит в объемах госкапвложений, имеют высокую строительную готовность, в отдельных случаях достаточную для ввода в действие в сжатые сроки. Подрядные организации по отдельным объектам работают в «долг», но имеют достаточные мощности для наращивания объемов освоения.

В ходе проверки строек и объектов Республики Тыва, Хабаровского края, Воронежской и Курской областей установлено, что государственные заказчики (министерства и ведомства) распределяют госкапвложения для продолжения строительства в минимальном размере, при этом не обеспечивают стройки объемами госкапвложений, необходимыми для ввода их в действие, что приводит к удорожанию строительства, устареванию технологических решений и оборудования, заложенных в первоначальном проекте, росту расходов на корректировку проектной документации и другим работам, включая расходы по охране объекта.

Даже включение объектов в адресные инвестиционные программы, финансируемые за счет средств бюджетов проверяемых субъектов Российской Федерации (или муниципальных), а также привлечение для оплаты выполненных подрядными организациями работ других источников финансирования не решает проблемы.

В 2005 году проверками были охвачены все стройки и объекты в указанных субъектах Российской Федерации, которые были включены в перечни строек и объектов для федеральных государственных нужд и финансировались за счет госкапвложений, предусмотренных соответствующими бюджетами на 2003 и 2004 годы.

В перечни строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2003 и 2004 годы было включено 47 и 40 объектов федеральной собственности, финансирование которых осуществлялось по подразделу 0707 «Строительство, архитектура», а также, соответственно, 119 и 132 строек и объектов собственности субъектов Российской Федерации, финансируемых по подразделу 2103 «Мероприятия в области регионального развития».

Данные о количестве строек и объектов, расположенных на территории Республики Тыва, Хабаровского края, Воронежской и Курской областей, перечисленных в перечнях строек и объектов для федеральных государственных нужд, утвержденных распоряжениями Правительства Российской Федерации и профинансированных в 2003-2004 годах, приведены в таблице:

(ед.)

	Количество объектов федеральной собственности, финансируемых по подразделу 0707 «Строительство, архитектура»		Количество объектов собственности субъекта Российской Федерации, финансируемых по подразделу 2103 «Мероприятия в области регионального развития»	
	2003 г.	2004 г.	2003 г.	2004 г.
Всего	47	40	119	132
в% к предыдущему году		85,1		110,9
в том числе				
Республика Тыва	4	3	21	23
Хабаровский край	17	14	31	25
Воронежская область	14	12	28	51
Курская область	12	11	39	33

Данные в таблице приведены без учета ряда программных объектов МВД России, Минфина России и других государственных заказчиков - органов исполнительной власти Российской Федерации.

Данные об установленных и уточненных суммарных объемах госкапвложений на 2003-2004 годы по стройкам и объектам, расположенным на территории проверяемых субъектов Российской Федерации, приведены таблице:

(тыс. руб.)

	Установленный объем госкапвложений*		Уточненный объем госкапвложений*	
	2003 г.	2004 г.	2003 г.	2004 г.
Всего	904826,0	914686,2	1268415,4	1193077,7
в% к предыдущему году		101,1		94,1
% изменения объема по году			140,2	130,4
в том числе				
Республика Тыва	74200,0	75040,0	143709,0	153264,5
Хабаровский край	366420,0	399649,6	528325,7	506236,7
Воронежская область	222966,0	305596,6	233079,2	327846,6
Курская область	241240,0	134400,0	363301,5	205729,9

\* с учетом объемов госкапвложений по объектам федеральных целевых программ, не имеющих расшифровку в Перечне строек и объектов.

Рост уточненного объема госкапвложений составил в 2003 году 40,2% и в 2004 году - 30,4% от установленного первоначально. Объем госкапвложений в 2004 году по проверяемым территориям был выше объема, установленного на 2003 год, на 1,1%, а объем уточненных госкапвложений - на 5,9% ниже уровня 2003 года.

Данные об установленных и уточненных объемах госкапвложений на 2003-2004 годы в части расходов по подразделам 0707 «Строительство, архитектура» и 2103 «Мероприятия в области регионального развития» приведены таблице:

(тыс. руб.)

	Подраздел 0707 «Строительство, архитектура»				Подраздел 2103 «Мероприятия в области регионального развития»			
	2003 г.		2004 г.		2003 г.		2004 г.	
	установленный	уточненный	установленный	уточненный	установленный	уточненный	установленный	уточненный
Всего	380436,0	665512,2	442791,2	594539,2	524390,0	602903,2	471895,0	598538,5
% от установленного объема		174,9		134,2		114,9		126,8
в том числе								
Республика Тыва	20700,0	50609,0	8000,0	42641,0	53500,0	93100,0	67040,0	110623,5
Хабаровский край	232970,0	371975,7	190044,6	242631,7	133450,0	156350,0	209605,0	263605,0
Воронежская область	86266,0	99566,0	184346,0	189346,6	136700,0	133513,2	121250,0	138500,0
Курская область	40500,0	143361,5	60400,0	119919,9	20740,0	219940,0	74000,0	85810,0

Уточненный на 2003 год суммарный объем госкапвложений по объектам федеральной собственности превысил на 74,9% установленного объема и составил 665512,0 тыс. рублей, а в 2004 году - на 34,2% и составил 594539,2 тыс. рублей; по объектам, отнесенным к

собственности субъектов Российской Федерации, в 2003 и 2004 году был увеличен на 14,9% и 26,8% и составил 602903,2 тыс. рублей и 598538,5 тыс. рублей, соответственно.

Данные о соотношении уточненных объемов госкапвложений в 2003-2004 годах в разрезе охваченных проверками территорий представлены в таблице:

(тыс. руб.)

	2003 г.			2004 г.		
	подраздел 0707	подраздел 2103	всего	подраздел 0707	подраздел 2103	всего
Республика Тыва	50609,0	93100,0	143709,0	42641,0	110623,5	153264,5
Хабаровский край	371975,5	156350,0	528325,5	242631,7	263605,0	506236,7
Воронежская область	99566,0	133513,2	233079,2	189346,6	138500,0	327846,6
Курская область	143361,5	219940,0	363301,5	119919,9	85810,0	205729,9

Доля госкапвложений, направленных на финансирование объектов федеральной собственности (подраздел 0707), от общего объема госкапвложений в 2004 году в проверяемых субъектах Российской Федерации составила:

- в Республике Тыва - 27,8%, что составляет 84,3% от уровня 2003 года;
- в Хабаровском крае - 47,9%, что составляет 65,2% от уровня 2003 года;
- в Воронежской области - 57,8%, что в 1,9 раза больше уровня 2003 года;
- в Курской области - 58,3%, что составляет 83,6% от уровня 2003 года.

Порядок осуществления финансирования строительства и реконструкции объектов ФАИП производственного и непромышленного назначения установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года №714 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета».

Соответствующей статьей федерального закона о федеральном бюджете на каждый финансовый год утверждаются объемы расходов на госкапвложения и условия предоставления средств финансирования.

Нарушения статьи федерального закона о федеральном бюджете в части расходов на реализацию ФАИП можно разделить на 2 группы, связанные с:

- нецелевым использованием средств, предусмотренных на строительство строек и объектов ФАИП:

нарушение кодов бюджетной классификации (например, профинансирован капитальный ремонт вместо предусмотренного строительства или реконструкции);

нарушение условий адресности финансирования строек и объектов (финансирование строек и объектов, не включенных в утвержденный Перечень);

- нарушением условий осуществления самого строительства, а именно с отсутствием:

утвержденной проектно-сметной документации и положительного заключения на нее главгосэкспертизы и с отсутствием утвержденных титульных списков стройки;

договоров на передачу акций акционерных обществ на сумму предусмотренного финансирования или закрепления доли собственности Российской Федерации в них;

конкурсов по определению исполнителя работ (услуг) для размещения предоставляемых государственному заказчику (заказчику-застройщику) бюджетных средств, предусмотренных на государственные капитальные вложения;

договоров на передачу части функций государственного заказчика заказчику-застройщику и другие нарушения.

Перечни строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2003 и 2004 годы были утверждены, соответственно, распоряжениями Правительства Российской Федерации от 21 января 2003 года №81-р и от 13 января 2004 года №37-р.

Финансирование за счет государственных капитальных вложений строек и объектов, включенных в Перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд, являющихся собственностью субъектов Российской Федерации, в 2003-2004 го-

дах осуществлялось в форме субвенций (трансфертов) в порядке, установленном для получателей средств федерального бюджета, через счета по учету средств субъектов Российской Федерации и средств местных бюджетов.

В течение 2003-2004 годов в объемы госкапвложений по стройкам и объектам, включенным в ФАИП (в том числе и по проверяемым субъектам), вносились изменения в связи с их перераспределением из-за отсутствия проектно-сметной документации, объемов выполненных работ и в связи с увеличением расходов на госкапвложения за счет полученной экономии расходов федерального бюджета, а также дополнительных доходов федерального бюджета. Указанные изменения утверждались соответствующими распоряжениями Правительства Российской Федерации.

В некоторых случаях увеличенные объемы госкапвложений по отдельным стройкам оказались неосвоенными из-за отсутствия проектно-сметной документации и в связи с поздним поступлением бюджетных средств, предусмотренных на финансирование госкапвложений (Республика Тыва, Воронежская область), в других случаях образовывалась дебиторская задолженность заказчиков-застройщиков из-за исключения строек из Перечня ФАИП (Республика Тыва).

В связи с реорганизацией органов исполнительной власти в 2004 году договоры на передачу части функций государственных заказчиков по строительству объектов были перезаключены с соответствующими министерствами, агентствами и службами, получившими статусы государственных заказчиков федеральных целевых программ и непрограммных объектов ФАИП. Указанное обстоятельство привело к нарушению ритмичности финансирования строек и объектов, и в период с апреля по октябрь 2004 года их финансирование практически не осуществлялось.

### Республика Тыва

Проверка финансирования и целевого использования государственных капитальных вложений за 2002-2004 годы, предусмотренных ФАИП по стройкам и объектам, расположенным на территории Республики Тыва, проводилась совместно со Счетной палатой Республики Тыва.

В 2002-2004 годах на финансирование госкапвложений по стройкам и объектам Республики, включенным в ФАИП, было предусмотрено по уточненным перечням 399933,5 тыс. рублей, в том числе на реализацию федеральных целевых программ за указанный период планировалось направить 289841,5 тыс. рублей (72,5% от общего объема госкапвложений), по стройкам и объектам непрограммной части расходов - 110092,0 тыс. рублей (27,5 процента).

В 2002 году программные расходы в объемах фактического финансирования составили 68573,0 тыс. рублей (66,7% от общего объема госкапвложений), а непрограммные расходы – 33977,0 тыс. рублей (33,3 процента).

Соотношение программных и непрограммных расходов в объемах фактического финансирования строек и объектов ФАИП на территории Республики Тыва за 2003-2004 годы представлено в таблице:

	2003 г.	2004 г.
Программная часть	83,8	65,7
Непрограммная часть	16,2	34,3

В 2003 году доля расходов на реализацию федеральных целевых программ возросла по сравнению с 2002 годом на 17,1 процентного пункта, а в 2004 году снизилась на 18,1 процентного пункта, соответственно, изменились доли расходов по непрограммной части ФАИП.

В 2002 году по стройкам и объектам, расположенным на территории Республики Тыва, был предусмотрен объем госкапвложений в сумме 102960,0 тыс. рублей. Фактическое финансирование составило 102550,0 тыс. рублей (99,6%), в том числе по объектам, включенным в федеральные целевые программы, - 68708,0 тыс. рублей, или 99,9% от установленного объема, по непрограммным объектам - 33842,0 тыс. рублей (98,8 процента).

Данные о финансировании и кассовом исполнении за 2002 год расходов на финансирование госкапвложений в Республике в разрезе государственных заказчиков федеральных целевых программ и непрограммной части ФАИП приведены таблице:

(тыс. руб.)

	2002 г.		
	уточненный объем	факт. финансирование	кассовое исполнение
Всего	102960,0	102550,0	102550,0
в том числе в%		99,6	100,0
Всего по федеральным целевым программам	68718,0	68708,0	68708,0
%		99,9	100,0
Минэнерго России	4600,0	4590,0	4590,0
«Энергоэффективная экономика» на 2002-2005 годы и на перспективу до 2010 года, подпрограмма «Энергоэффективность топливно-энергетического комплекса»	4600,0	4590,0	4590,0
МПР России	340,0	340,0	340,0
«Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)», подпрограмма «Леса»	340,0	340,0	340,0
Минздрав России	1000,0	1000,0	1000,0
«Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002-2006 годы)», подпрограмма «Неотложные меры борьбы с туберкулезом в России»	1000,0	1000,0	1000,0
Минкультуры России	5000,0	5000,0	5000,0
«Культура России (2001-2005 годы)», подпрограмма «Развитие культуры и сохранение культурного наследия России»	5000,0	5000,0	5000,0
Минобрнауки России	4600,0	4600,0	4600,0
«Жилище» на 2002-2010 годы, мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан	600,0	600,0	600,0
Федеральная программа развития образования	4000,0	4000,0	4000,0
Минфин России	2000,0	2000,0	2000,0
«Развитие органов федерального казначейства» (2002-2004 годы)	2000,0	2000,0	2000,0
Минтранс России	8600,0	8600,0	8600,0
«Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)», подпрограмма «Гражданская авиация»	8000,0	8000,0	8000,0
«Жилище» на 2002-2010 годы, подпрограмма «Государственные капитальные вложения по неоплаченным обязательствам прошлых лет в 2002 году»	600,0	600,0	600,0
Госстрой России	5500,0	5500,0	5500,0
«Жилище» на 2002-2010 годы, подпрограмма «Государственные капитальные вложения по неоплаченным обязательствам прошлых лет в 2002 году»	4500,0	4500,0	4500,0
«Энергоэффективная экономика» на 2002-2005 годы и на перспективу до 2010 года, подпрограмма «Энергоэффективность топливно-энергетического комплекса»	1000,0	1000,0	1000,0
Минпромнауки России	2200,0	2200,0	2200,0
«Жилище» на 2002-2010 годы, подпрограмма «Государственные капитальные вложения по неоплаченным обязательствам прошлых лет в 2002 году»	2200,0	2200,0	2200,0
Минэкономразвития России	7498,0	7498,0	7498,0
«Жилище» на 2002-2010 годы, жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей	800,0	800,0	800,0
«Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 года»	5863,0	5863,0	5863,0

	2002 г.		
	уточненный объем	факт. финан- сирование	кассовое исполнение
«Жилище» на 2002-2010 годы, подпрограмма «Государственные капитальные вложения по неоплаченным обязательствам прошлых лет в 2002 году»	835,0	835,0	835,0
Минтруд России	2000,0	2000,0	2000,0
«Старшее поколение (на 2002-2004 годы)»	2000,0	2000,0	2000,0
МНС России	500,0	500,0	500,0
«Жилище» на 2002-2010 годы, мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан	500,0	500,0	500,0
МВД России	600,0	600,0	600,0
«Жилище» на 2002-2010 годы, подпрограмма «Обеспечение жильем беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации»	600,0	600,0	600,0
Минюст России	2540,0	2540,0	2540,0
«Реформирование уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации на 2002-2006 годы», подпрограмма «Строительство и реконструкция следственных изоляторов и тюрем Министерства юстиции Российской Федерации, а также строительство жилья для персонала указанных учреждений на 2002-2006 годы»	2040,0	2040,0	2040,0
«Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002-2006 годы)», подпрограмма «Неотложные меры борьбы с туберкулезом в России»	500,0	500,0	500,0
Высший Арбитражный Суд Российской Федерации	15300,0	15300,0	15300,0
«Развитие судебной системы России» на 2002-2006 годы	15300,0	15300,0	15300,0
Верховный Суд Российской Федерации	4420,0	4420,0	4420,0
«Развитие судебной системы России» на 2002-2006 годы	4420,0	4420,0	4420,0
Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	2020,0	2020,0	2020,0
«Развитие судебной системы России» на 2002-2006 годы	2020,0	2020,0	2020,0
Всего по непрограммной части	34242,0	33842,0	33842,0
%		98,8	100,0
Минздрав России	3500,0	3500,0	3500,0
Минсельхоз России	1155,0	1155,0	1155,0
Госстрой России	9000,0	9000,0	9000,0
Минпромнауки России	11000,0	11000,0	11000,0
Минтруд России	270,0	270,0	270,0
ГТК России	750,0	350,0	350,0
МВД России	7000,0	7000,0	7000,0
Минюст России	1567,0	1567,0	1567,0

В 2002 году объем недофинансирования федеральных целевых программ составил 10,0 тыс. рублей (подпрограмма «Энергоэффективность топливно-энергетического комплекса» в составе федеральной целевой программы «Энергоэффективная экономика» на 2002-2005 годы и на перспективу до 2010 года), объем кассовых расходов в Республике по федеральным целевым программам соответствует объему финансирования госкапвложений; по непрограммной части имеется отклонение (400,0 тыс. рублей) в разделе финансирования приобретения жилья для сотрудников таможни, кассовые расходы соответствуют объемам финансирования.

На 2003 год по Республике был предусмотрен объем госкапвложений в сумме 143709,0 тыс. рублей, на 2004 год - 153264,5 тыс. рублей. Фактическое финансирование составило в 2003 году 138700,5 тыс. рублей (96,5% от уточненного объема финансирования), в 2004 году - 153264,5 тыс. рублей (100 процентов).

В 2003 году на объекты, финансируемые в рамках федеральных целевых программ, в Республике было направлено 120359,0 тыс. рублей, или 95,8% от уточненного объема госкапвложений, на финансирование непрограммных расходов - 23350,0 тыс. рублей (100 процентов).

В 2004 году на финансирование федеральных целевых программ было направлено 100764,5 тыс. рублей (100%), непрограммных расходов - 52500,0 тыс. рублей (100 процентов).

Данные о финансировании госкапвложений и кассовых расходах в Республике за 2003-2004 годы в разрезе государственных заказчиков федеральных целевых программ и непрограммной части ФАИП представлены в таблице:

(тыс. руб.)

	2003 г.			2004 г.		
	уточненный объем	факт. финансирование	кассовое исполнение	уточненный объем	факт. финансирование	кассовое исполнение
Всего	143709,0	138700,5	137016,5	153264,5	153264,5	153264,5
%		96,5	98,8		100,0	100,0
Всего по программной части	120359,0	115350,5	114166,5	100764,5	100764,5	100764,5
%		95,8	98,9		100,0	100,0
% от общего объема по году	83,8	83,2	83,3	65,7	65,7	65,7
Минэнерго России	2000,0	2000,0	2000,0	0,0	0,0	0,0
«Энергоэффективная экономика» на 2002-2005 годы и на перспективу до 2010 года, подпрограмма «Энергоэффективность топливно-энергетического комплекса»	2000,0	2000,0	2000,0	0,0	0,0	0,0
МПР России (Рослесхоз)	494,0	494,0	494,0	435,0	435,0	435,0
«Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)», подпрограмма «Леса»	494,0	494,0	494,0	435,0	435,0	435,0
Минздрав России (Росздрав)	12400,0	12400,0	12400,0	0,0	0,0	0,0
«Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002-2006 годы)», подпрограмма «Неотложные меры борьбы с туберкулезом в России»	3400,0	3400,0	3400,0	0,0	0,0	0,0
«Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002-2006 годы)», подпрограмма «Неотложные меры по предупреждению распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (анти-ВИЧ/СПИД)»	9000,0	9000,0	9000,0	0,0	0,0	0,0
Минкультуры России (Роскультура)	19500,0	19500,0	19500,0	3000,0	3000,0	3000,0
«Культура России (2001-2005 годы)», подпрограмма «Развитие культуры и сохранение культурного наследия России»	19500,0	19500,0	19500,0	3000,0	3000,0	3000,0
Минобрнауки России (Рособразование)	23000,0	23000,0	23000,0	11000,0	11000,0	11000,0
«Жилище» на 2002-2010 годы, подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей»	10000,0	10000,0	10000,0	5000,0	5000,0	5000,0
«Жилище» на 2002-2010 годы, мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан	2000,0	2000,0	2000,0	0,0	0,0	0,0
Федеральная программа развития образования	11000,0	11000,0	11000,0	6000,0	6000,0	6000,0
Минсельхоз России (Россельхоз)	0,0	0,0	0,0	23730,0	23730,0	23730,0
Мероприятия по развитию жилищного строительства в сельской местности	0,0	0,0	0,0	23730,0	23730,0	23730,0
Минфин России	300,0	300,0	300,0	0,0	0,0	0,0
«Развитие органов федерального казначейства» (2002-2004 годы)	300,0	300,0	300,0	0,0	0,0	0,0
Минтранс России (Росавиация)	7700,0	7700,0	7700,0	2000,0	2000,0	2000,0
«Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)», подпрограмма «Гражданская авиация»	7700,0	7700,0	7700,0	2000,0	2000,0	2000,0
Госстрой России (Росстрой)	13000,0	8000,0	8000,0	26000,0	26000,0	26000,0



	2003 г.			2004 г.		
	уточнен- ный объем	факт. финан- сирование	кассовое исполнение	уточнен- ный объем	факт. финан- сирование	кассовое исполнение
«Жилище» на 2002-2010 годы, подпрограмма «Переселение граждан Российской Федерации из ветхого и аварийного жилищного фонда»	10000,0	5000,0	5000,0	8000,0	8000,0	8000,0
«Жилище» на 2002-2010 годы, «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Российской Федерации»	3000,0	3000,0	3000,0	18000,0	18000,0	18000,0
Минэкономразвития России	6600,0	6600,0	6600,0	4593,5	4593,5	4593,5
«Жилище» на 2002-2010 годы, жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей	900,0	900,0	900,0	553,5	553,5	553,5
«Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 года»	5700,0	5700,0	5700,0	4040,0	4040,0	4040,0
Минтруд России (Роструд)	8600,0	8591,5	8591,5	0,0	0,0	0,0
«Старшее поколение (на 2002-2004 годы)»	8600,0	8591,5	8591,5	0,0	0,0	0,0
МВД России	400,0	400,0	0,0	0,0	0,0	0,0
«Жилище» на 2002-2010 годы, подпрограмма «Обеспечение жильем беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации»	400,0	400,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Минюст России	2900,0	2900,0	2116,0	3000,0	3000,0	3000,0
«Реформирование уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации на 2002-2006 годы», подпрограмма «Строительство и реконструкция следственных изоляторов и тюрем Министерства юстиции Российской Федерации, а также строительство жилья для персонала указанных учреждений на 2002-2006 годы»	2000,0	2000,0	1416,0	2500,0	2500,0	2500,0
«Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002-2006 годы)», подпрограмма «Неотложные меры борьбы с туберкулезом в России»	500,0	500,0	300,0	500,0	500,0	500,0
«Жилище» на 2002-2010 годы, мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан	400,0	400,0	400,0	0,0	0,0	0,0
Генпрокуратура России	603,0	603,0	603,0	800,0	800,0	800,0
«Жилище» на 2002-2010 годы, мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан	603,0	603,0	603,0	800,0	800,0	800,0
Высший Арбитражный Суд Российской Федерации	12400,0	12400,0	12400,0	25000,0	25000,0	25000,0
«Развитие судебной системы России» на 2002-2006 годы	12400,0	12400,0	12400,0	25000,0	25000,0	25000,0
Верховный Суд Российской Федерации	8450,0	8450,0	8450,0	250,0	250,0	250,0
«Развитие судебной системы России» на 2002-2006 годы	8450,0	8450,0	8450,0	250,0	250,0	250,0
Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	2012,0	2012,0	2012,0	956,0	956,0	956,0
«Развитие судебной системы России» на 2002-2006 годы	2012,0	2012,0	2012,0	956,0	956,0	956,0
Всего по непрограммной части	23350,0	23350,0	22850,0	52500,0	52500,0	52500,0
%		100,0	97,8		100,0	100,0
Минздрав России (Росздрав)	0,0	0,0	0,0	4000,0	4000,0	4000,0
Минкультуры России (Роскультура)	5000,0	5000,0	5000,0	6000,0	6000,0	6000,0
Минобразование России	2000,0	2000,0	2000,0	0,0	0,0	0,0

	2003 г.			2004 г.		
	уточнен- ный объем	факт. финан- сирование	кассовое исполнение	уточнен- ный объем	факт. финан- сирование	кассовое исполнение
Минсельхоз России (Россельхоз)	5000,0	5000,0	5000,0	9000,0	9000,0	9000,0
Госстрой России (Росстрой)	3000,0	3000,0	3000,0	0,0	0,0	0,0
Минпромнауки России (Роснаука)	0,0	0,0	0,0	11000,0	11000,0	11000,0
Минтруд России (Роструд)	0,0	0,0	0,0	3000,0	3000,0	3000,0
Минсвязи России (Росвязь)	6000,0	6000,0	6000,0	13300,0	13300,0	13300,0
ГТК России (ФТС России)	0,0	0,0	0,0	400,0	400,0	400,0
Госкомспорт России (Росспорт)	0,0	0,0	0,0	2000,0	2000,0	2000,0
МВД России	1000,0	1000,0	500,0	2500,0	2500,0	2500,0
Госнаркоконтроль	350,0	350,0	350,0	0,0	0,0	0,0
Минюст России	1000,0	1000,0	1000,0	1080,0	1080,0	1080,0
Генпрокуратура России	0,0	0,0	0,0	220,0	220,0	220,0

В 2003 году расходы по подпрограмме «Переселение граждан Российской Федерации из ветхого и аварийного жилищного фонда» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы (государственный заказчик - Госстрой России) в Республике профинансированы в размере 5000,0 тыс. рублей, или 50% от установленного объема расходов. В 2004 году предусмотренные по данной подпрограмме средства были полностью профинансированы и использованы на строительство жилого дома в г. Кызыле, однако жилой дом для указанной категории граждан не был построен, и условия договора между государственным заказчиком и заказчиком-застройщиком по вводу дома не были выполнены.

В Республике были выборочно проверены объемы выполненных работ за счет средств федерального бюджета по 22 отдельным стройкам и объектам.

Установлено, что по большинству объектов собственности Республики Тыва (13 строек) титульные списки на строительство утверждены заказчиками-застройщиками, а не государственными заказчиками, что является нарушением постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года №714 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета», согласно которому функции по утверждению титульных списков не передаются заказчикам-застройщикам.

Проверкой выявлено нецелевое использование средств федерального бюджета в сумме 8254,3 тыс. рублей по следующим объектам собственности Республики (раздел 2103):

- спорткомплекс (реконструкция), г. Кызыл, государственный заказчик - Госкомспорт России, в 2004 году предусмотренный на реконструкцию комплекса объем госкапвложений в сумме 1000,0 тыс. рублей был направлен на его капитальный ремонт;

- детский психоневрологический дом-интернат, с. Дерзиг-Аксы, государственный заказчик - Минтруд России, в 2004 году за счет предусмотренного объема госкапвложений в сумме 3000,0 тыс. рублей были оплачены подрядным организациям работы, которые фактически не были выполнены;

- Дом культуры, п. Чаа-Холь, государственный заказчик - Минкультуры России, в 2004 году из предусмотренного объема госкапвложений в сумме 1000,0 тыс. рублей были оплачены подрядным организациям 803,3 тыс. рублей за работы, которые фактически не были выполнены;

- мусоросортировочный комплекс, г. Кызыл, государственный заказчик - Росстрой, в 2004 году за счет предусмотренного объема госкапвложений в сумме 5000,0 тыс. рублей профинансировано приобретение оборудования на сумму 3451,0 тыс. рублей, состав которого не был определен из-за отсутствия разработанной и утвержденной проектно-

сметной документации. По этому же объекту в 2004 году были проведены тендерные торги на поставку оборудования, предварительная стоимость которого была определена в сумме 12000,0 тыс. рублей без утвержденной проектно-сметной документации.

Письмом Минфина России от 30 декабря 1993 года №160 утверждено «Положение по бухгалтерскому учету долгосрочных инвестиций», которым установлены правила бухгалтерского учета долгосрочных инвестиций и определения инвентарной стоимости объектов этих инвестиций на предприятиях и в организациях. Положение является обязательным для всех предприятий и организаций, осуществляющих долгосрочные инвестиции, независимо от форм собственности.

Установлено, что в Управлении капитального строительства Правительства Республики Тыва (далее - УКС), являющемся заказчиком-застройщиком по большинству объектов, бухгалтерский учет не соответствует установленным требованиям: в бухгалтерии отсутствуют акты приемки выполненных работ по форме КС-2, во многих случаях данные справок о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 не соответствуют данным по форме КС-2, отсутствуют акты сверки с подрядными организациями о расчетах, не ведутся журналы учета выполненных работ по форме КС-6, представляемые документы неоднократно заменялись.

Также в УКСе отсутствуют утвержденные государственными заказчиками титульные списки вновь начинаемых строений и объектов с разбивкой по годам на весь период строительства с выделением пусковых комплексов (очередей) и титульные списки переходящих строений и объектов с указанием объемов государственных капитальных вложений и строительно-монтажных работ на соответствующий год.

Следует отметить, что в Республике Тыва в течение длительного времени не пересматривались индексы пересчета базисных цен в текущие цены, что нарушает установленный порядок расчетов за выполненные работы.

Следствием указанного обстоятельства стало сложившееся положение по введенной в 2004 году в эксплуатацию пристройке к противотуберкулезному диспансеру (г. Кызыл). По состоянию на 1 января 2005 года фактические расходы, согласно акту ввода, составили 28747,7 тыс. рублей. Фактическое финансирование составило 40500,0 тыс. рублей, в том числе за счет госкапвложений ФАИП - 10400,0 тыс. рублей, за счет средств Фонда регионального развития - 27500,0 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета - 2600,0 тыс. рублей, кассовые расходы соответствуют объему финансирования. Дебиторская задолженность составила 11752,3 тыс. рублей. Заказчиком-застройщиком до настоящего времени не приняты меры по возврату подрядными организациями излишне полученных бюджетных средств.

Установлено, что выделенные Правительству Республики Тыва государственным заказчиком Минсвязи России госкапвложения из федерального бюджета по непрограммной части ФАИП в сумме 19300,0 тыс. рублей, в том числе в 2003 году - 6000,0 тыс. рублей и в 2004 году - 13300,0 тыс. рублей, были направлены заказчику-застройщику ОАО «Тывасвязьинформ» на строительство и реконструкцию объектов связи («Расширение и переуплотнение радиорелейной линии между городами Кызыл-Эрзин и Кызыл-Мажалык», «АТС в городе Чадан», «Станция спутниковой связи, с. Мугур-Аксы», «АТС в с. Кызыл-Мажалак, с. Суг-Аксы, п. Чаа-Холь, с. Мугур-Аксы», «Станция спутниковой связи с. Тоора-Хем, с. Кунгуртук») без оформления в собственность Республики произведенных затрат. Сданные в эксплуатацию объекты оформлены в собственность ОАО «Тывасвязьинформ». Таким образом, 19300,0 тыс. рублей использованы не по целевому назначению.

Проверкой также отмечается, что в 2004 году 3 объекта были профинансированы без разработанной и утвержденной проектно-сметной документации, что является нарушением постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года №714.

По 7 строящимся объектам, отнесенным к собственности Республики Тыва, установлены значительные объемы дебиторской задолженности.

В Республике разработаны «Мероприятия по устранению нарушений и замечаний Счетной палаты Российской Федерации по результатам проверки финансирования и целевого использования капитальных вложений за 2002-2004 годы», которые утверждены постановлением Правительства Республики Тыва от 6 июня 2005 года №698.

По информации министерства строительства, жилищного и коммунального хозяйства Республики Тыва от 19 декабря 2005 года №941, во исполнение указанных мероприятий УКСом проведена полная инвентаризация объемов выполненных работ и первичной документации, бухгалтерский учет приведен в соответствие с нормативными документами, наименования объектов приведены в соответствие с проектной документацией, излишне перечисленные подрядным организациям в конце 2004 года средства федерального бюджета, использованные по отдельным объектам не по целевому назначению, были возвращены 14 мая 2005 года на лицевой счет заказчика в казначействе в общей сумме 8254,3 тыс. рублей, в том числе по объектам: спорткомплекс (реконструкция), г. Кызыл, - 1000,0 тыс. рублей (м/о №5583); детский психоневрологический дом-интернат, с. Дерзиг-Аксы, - 3000,0 тыс. рублей (м/о №5570, 5571, 5585-5589); Дом культуры, п. Чаа-Холь, - 803,3 тыс. рублей (м/о №5584); мусоросортировочный комплекс, г. Кызыл, - 3451,0 тыс. рублей (м/о №5569), и направлены в 2005 году на финансирование тех же объектов, за исключением мусоросортировочного комплекса.

Проведен анализ готовности проектной документации на строящиеся объекты, принято постановление Правительства Республики Тыва от 23 июня 2005 года №750 «О мероприятиях по подготовке проектной документации объектов инвестиционной программы 2005 года».

За 11 месяцев 2005 года введено в эксплуатацию 29 объектов, в том числе по УКСу - 24 объекта и 5 объектов ОАО «Тывасвязьинформ». В декабре 2005 года планировался ввод в эксплуатацию еще 10 объектов.

### **Хабаровский край**

За 2003-2004 годы на финансирование госкапвложений по стройкам и объектам, расположенным на территории Хабаровского края, было направлено 1034562,4 тыс. рублей, в том числе по подразделу 0707 - 614607,4 тыс. рублей (59,4% от общего объема госкапвложений) и подразделу 2103 - 419955,0 тыс. рублей (40,6%). Из общего объема госкапвложений на реализацию федеральных целевых программ направлено 884968,5 тыс. рублей (85,5% от общего объема госкапвложений за указанный период) и непрограммную часть расходов - 149593,9 тыс. рублей (14,5 процента).

В 2004 году расходы на стройки и объекты федеральных целевых программ были несколько ниже, чем в 2003 году (на 16,7%), а непрограммной части увеличены на 58645,9 тыс. рублей (в 2,3 раза).

Соотношение расходов на финансирование программ и непрограммной части ФАИП по стройкам и объектам, расположенным на территории Хабаровского края, за 2003-2004 годы представлено в таблице:

	2003 г.	2004 г.	(%)
Программная часть	91,8	79,4	
Непрограммная часть	8,2	20,6	

Доля расходов на реализацию федеральных целевых программ по стройкам и объектам, расположенным на территории края, в 2004 году уменьшилась на 12,4 процентного пункта и составила 79,4% от общего объема финансирования госкапвложений, а доля непрограммных расходов, соответственно, увеличилась и составила 20,6 процента.

Данные о финансировании госкапвложений по объектам ФАИП за 2003-2004 годы представлены в таблице:

(тыс. руб.)

	2003 г.			2004 г.		
	уточненный объем	факт. финансирование	кассовое исполнение	уточненный объем	факт. финансирование	кассовое исполнение
Всего	528325,7	525925,7	525510,7	506236,7	505736,7	505736,7
%		99,5	99,9		99,9	100,0
Всего по программной части	482851,7	482851,7	482802,8	402116,8	401616,8	401616,8
%		100,0	99,9		99,9	100,0
% от общего объема по году	91,4	91,8	91,9	79,4	79,4	79,4
Минэнерго России (Росэнерго)	216055,2	216055,2	216055,2	30000,0	30000,0	30000,0
«Энергоэффективная экономика» на 2002-2005 годы и на перспективу до 2010 года, подпрограмма «Энергоэффективность топливно-энергетического комплекса»	216055,2	216055,2	216055,2	30000,0	30000,0	30000,0
МПР России (Росводресурсы)	6000,0	6000,0	6000,0	60500,0	60000,0	60000,0
«Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)», подпрограмма «Водные ресурсы и водные объекты»	6000,0	6000,0	6000,0	60500,0	60000,0	60000,0
Минобразование России (Рособразование)	21200,0	21200,0	21200,0	31900,0	31900,0	31900,0
Федеральная программа развития образования	13200,0	13200,0	13200,0	14300,0	14300,0	14300,0
«Дети России» на 2003-2006 годы, подпрограмма «Дети-сироты»	8000,0	8000,0	8000,0	13000,0	13000,0	13000,0
«Электронная Россия (2002-2010 годы)»	0,0	0,0	0,0	4600,0	4600,0	4600,0
Госкомрыболовство (Росрыболовство)	10000,0	10000,0	10000,0	23260,0	23260,0	23260,0
«Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)», подпрограмма «Водные биологические ресурсы и аквакультура»	10000,0	10000,0	10000,0	23260,0	23260,0	23260,0
Минздрав России (Росздрав)	13000,0	13000,0	13000,0	43000,0	43000,0	43000,0
«Дети России» на 2003-2006 годы, подпрограмма «Здоровый ребенок»	1000,0	1000,0	1000,0	24000,0	24000,0	24000,0
«Дети России» на 2003-2006 годы, подпрограмма «Дети-инвалиды»	0,0	0,0	0,0	4000,0	4000,0	4000,0
«Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002-2006 годы)», подпрограмма «Неотложные меры борьбы с туберкулезом в России»	1000,0	1000,0	1000,0	5000,0	5000,0	5000,0
«Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002-2006 годы)», подпрограмма «О мерах по развитию онкологической помощи населению Российской Федерации»	11000,0	11000,0	11000,0	0,0	0,0	0,0
«Старшее поколение» на 2002-2004 годы	0,0	0,0	0,0	10000,0	10000,0	10000,0
Минтруд России	7000,0	7000,0	7000,0	0,0	0,0	0,0
«Старшее поколение» на 2002-2004 годы	3000,0	3000,0	3000,0	0,0	0,0	0,0
«Дети России» на 2003-2006 годы, подпрограмма «Дети-инвалиды»	4000,0	4000,0	4000,0	0,0	0,0	0,0
Минфин России	5800,0	5800,0	5800,0	0,0	0,0	0,0
«Развитие органов федерального казначейства» (2002-2004 годы)	4900,0	4900,0	4900,0	0,0	0,0	0,0
«Жилище» на 2002-2010 годы, мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан	900,0	900,0	900,0	0,0	0,0	0,0

	2003 г.			2004 г.		
	уточнен- ный объем	факт. фи- нансирова- ние	кассовое исполнение	уточнен- ный объем	факт. фи- нансирова- ние	кассовое исполнение
Минтранс России (Росавиация)	53070,0	53070,0	53070,0	42000,0	42000,0	42000,0
«Модернизация транспортной системы Рос- сии (2002-2010 годы)», подпрограмма «Внутренние водные пути»	2070,0	2070,0	2070,0	0,0	0,0	0,0
«Модернизация транспортной системы Рос- сии (2002-2010 годы)», подпрограмма «Гражданская авиация»	51000,0	51000,0	51000,0	42000,0	42000,0	42000,0
Госстрой России (Росстрой)	105000,0	105000,0	105000,0	129800,0	129800,0	129800,0
«Энергоэффективная экономика» на 2002- 2005 годы и на перспективу до 2010 года, подпрограмма «Энергоэффективность топ- ливо-энергетического комплекса»	54000,0	54000,0	54000,0	70000,0	70000,0	70000,0
«Жилище» на 2002-2010 годы, подпрогра- ма «Реформирование и модернизация жи- лищно-коммунального комплекса Россий- ской Федерации»	13000,0	13000,0	13000,0	25300,0	25300,0	25300,0
«Жилище» на 2002-2010 годы, подпрогра- ма «Переселение граждан Российской Фе- дерации из ветхого аварийного жилищного фонда»	30000,0	30000,0	30000,0	34500,0	34500,0	34500,0
«Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996- 2005 и до 2010 года»	8000,0	8000,0	8000,0	0,0	0,0	0,0
Минэкономразвития России	16800,0	16800,0	16751,1	11575,0	11575,0	11575,0
«Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996- 2005 и до 2010 года»	7000,0	7000,0	7000,0	0,0	0,0	0,0
«Экономическое и социальное развитие ко- ренных малочисленных народов Севера до 2011 года»	9800,0	9800,0	9751,1	11575,0	11575,0	11575,0
Госкомспорт России	1000,0	1000,0	1000,0	0,0	0,0	0,0
«Молодежь России (2001-2005 годы)», под- программа «Физическое воспитание и оздо- ровление детей, подростков и молодежи в Российской Федерации (2002-2005 годы)»	1000,0	1000,0	1000,0	0,0	0,0	0,0
МЧС России	350,0	350,0	350,0	230,0	230,0	230,0
«Жилище» на 2002-2010 годы, подпрогра- ма «Обеспечение жильем участников лик- видации последствий радиационных аварий и катастроф»	350,0	350,0	350,0	230,0	230,0	230,0
МНС России	2364,0	2364,0	2364,0	0,0	0,0	0,0
«Жилище» на 2002-2010 годы, мероприятия по обеспечению жильем отдельных катего- рий граждан	2364,0	2364,0	2364,0	0,0	0,0	0,0
МВД России	2000,0	2000,0	2000,0	1040,7	1040,7	1040,7
«Жилище» на 2002-2010 годы, подпрограмма «Обеспечение жильем беженцев и вынужден- ных переселенцев в Российской Федерации»	2000,0	2000,0	2000,0	1040,7	1040,7	1040,7
Минюст России	18550,0	18550,0	18550,0	20290,0	20290,0	20290,0
«Жилище» на 2002-2010 годы, мероприятия по обеспечению жильем отдельных катего- рий граждан	750,0	750,0	750,0	0,0	0,0	0,0
«Реформирование уголовно-исполнительной системы Минюста России на 2002-2006 годы», подпрограмма «Строительство и реконструк- ция следственных изоляторов и тюрем Мини- стерства юстиции Российской Федерации, а также строительство жилья для персонала указанных учреждений на 2002-2006 годы»	16900,0	16900,0	16900,0	15190,0	15190,0	15190,0

	2003 г.			2004 г.		
	уточнен- ный объем	факт. фи- нансирова- ние	кассовое исполнение	уточнен- ный объем	факт. фи- нансирова- ние	кассовое исполнение
«Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002-2006 годы)», подпрограмма «Неотложные меры борьбы с туберкулезом в России»	900,0	900,0	900,0	5100,0	5100,0	5100,0
Генпрокуратура России	1000,0	1000,0	1000,0	4000,0	4000,0	4000,0
«Жилище» на 2002-2010 годы, мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан	1000,0	1000,0	1000,0	4000,0	4000,0	4000,0
Высший Арбитражный Суд Российской Федерации	1032,5	1032,5	1032,5	2461,1	2461,1	2461,1
«Развитие судебной системы России» на 2002-2006 годы	1032,5	1032,5	1032,5	2461,1	2461,1	2461,1
Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	2630,0	2630,0	2630,0	2060,0	2060,0	2060,0
«Развитие судебной системы России» на 2002-2006 годы	2630,0	2630,0	2630,0	2060,0	2060,0	2060,0
Всего по непрограммной части	45474,0	43074,0	42707,9	104119,9	104119,9	104119,9
%		94,7	99,2		100,0	100,0
Минздрав России (Росздрав)	4000,0	4000,0	4000,0	7000,0	7000,0	7000,0
Минкультуры России (Роскультура)	1000,0	1000,0	1000,0	2500,0	2500,0	2500,0
Минпечати России	2400,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Минэкономразвития России	1500,0	1500,0	1500,0	0,0	0,0	0,0
Минтруд России	5500,0	5500,0	5133,9	0,0	0,0	0,0
ГТК России (ФТС России)	2550,0	2550,0	2550,0	71096,9	71096,9	71096,9
МЧС России	4000,0	4000,0	4000,0	3000,0	3000,0	3000,0
МВД России	10594,0	10594,0	10594,0	13323,0	13323,0	13323,0
Минюст России	1500,0	1500,0	1500,0	600,0	600,0	600,0
Госнаркоконтроль России	0,0	0,0	0,0	600,0	600,0	600,0
ФСНП России	930,0	930,0	930,0	0,0	0,0	0,0
Дальневосточное отделение РАН	11500,0	11500,0	11500,0	6000,0	6000,0	6000,0

В 2003 году объем госкапвложений профинансирован в сумме 525925,7 тыс. рублей (99,5% от предусмотренного), кассовые расходы составили 525510,7 тыс. рублей (99,9% от объема финансирования). В 2004 году объем финансирования составил 505736,7 тыс. рублей (99,9% от предусмотренного), кассовые расходы соответствуют объему финансирования.

В 2003 году в крае не были профинансированы объекты Минпечати России в сумме 2400,0 тыс. рублей. Имеются незначительные отклонения кассовых расходов от объемов финансирования по федеральной целевой программе «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 года» (государственный заказчик - Минэкономразвития России) - меньше объема финансирования на 48,9 тыс. рублей и по объектам непрограммной части ФАИП по Минтруду России - на 366,1 тыс. рублей.

В 2004 году в крае не полностью профинансированы объекты подпрограммы «Водные ресурсы и водные объекты» федеральной целевой программы «Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)», государственный заказчик - МПР России, объем недофинансирования - 500,0 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия были выборочно проверены отдельные стройки и объекты, включенные в Перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд, по которым были выявлены нарушения порядка осуществления и финансирования строительства.

В нарушение Федерального закона от 6 мая 1999 года №97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для госу-

дарственных нужд» и Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года №305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» конкурсы по отбору подрядных организаций не проводились по следующим объектам:

- комплекс общежитий психоневрологического интерната, п. Эльбан;
- пристройка между существующими учебными корпусами государственного общеобразовательного учреждения «Дальневосточный государственный гуманитарный университет», г. Хабаровск.

Установлены факты необоснованных переоплат заказчиками-застройщиками средств федерального бюджета, предусмотренных на финансирование госкапвложений, в сумме 4515,5 тыс. рублей, что стало возможным из-за некачественной работы службы технического надзора за строительством объектов и ослабления контроля за объемами выполненных работ и их оплаты. В основном указанные нарушения произошли из-за замены материалов на более дешевые аналоги, повторной оплаты одних и тех же работ, неверного применения действующих расценок, использования региональных индексов по видам работ и отдельных нормативов, что привело к завышению объемов выполненных подрядными организациями работ. В ходе проверки указанная сумма была возвращена путем взаиморасчетов с подрядными организациями.

Например:

- пристройка к детскому дому, с. Тополево Хабаровского района, - завышен объем смонтированных железобетонных конструкций непроходного канала теплотрассы и стоимость минеральной ваты для изоляции трубопроводов на сумму 140,2 тыс. рублей;
- расширение и реконструкция канализации, г. Хабаровск, - в акты о приемке выполненных работ включались затраты по перебазированию бытовых инвентарных вагончиков и охране объектов, которые учтены нормами накладных расходов и временных зданий и сооружений, на сумму 121,5 тыс. рублей;
- здание таможни, г. Хабаровск, - оплачены расходы подрядной организации ЗАО «Артель строителей Амур» на общую сумму 3159,8 тыс. рублей, в том числе на отопление строящегося здания (по временной схеме) и электроэнергию для освещения и подключения строительных механизмов - 3109,2 тыс. рублей и по оплате стоимости герметизирующего материала при установке оконных блоков, учтенного в единичной расценке, - 50,6 тыс. рублей;
- реконструкция взлетно-посадочной полосы аэропорта, с. Богородское Хабаровского края, - оплачены непредвиденные затраты, определенные в процентном отношении от общестроительных работ, без подтверждающих документов на общую сумму 236,9 тыс. рублей;
- пристройка между существующими учебными корпусами Дальневосточного государственного гуманитарного университета, г. Хабаровск, - оплачены расходы подрядной организации ООО «СЭР» по охране строящихся объектов, затраты на которые уже учтены в составе накладных расходов подрядной организации, на сумму 229,4 тыс. рублей;
- взлетно-посадочная полоса аэропорта в г. Николаевске-на-Амуре - подрядной организации ЗАО «Форпост» излишне оплачены взрывные работы по разработке грунта на взлетно-посадочной полосе аэропорта на сумму 267,6 тыс. рублей, в то время как проектно-сметной документацией выполнение указанных работ предусмотрено механическим способом;
- склады образцов горных пород, продуктов обогащения минерального сырья для экспериментального производства, энергоснабжение Института горного дела Дальневосточного отделения Российской академии наук, г. Хабаровск, - в состав выполненных и оплаченных работ включены мероприятия по благоустройству территории (посадка



деревьев, устройство газона и др.) на сумму 360,1 тыс. рублей, которые фактически не были выполнены.

По стройкам и объектам собственности Хабаровского края отмечается значительный объем незавершенного строительства, хотя они имеют достаточную для ввода степень строительной готовности. Но со стороны государственных заказчиков и администрации края не предпринимаются меры для скорейшего ввода этих объектов в эксплуатацию с целью уменьшения уровня незавершенного строительства.

Нецелевого использования средств федерального бюджета, предусмотренных в 2003-2004 годах на финансирование госкапвложений в Хабаровском крае, проверкой не установлено.

### Воронежская область

За 2003-2004 годы на финансирование госкапвложений по стройкам и объектам, расположенным на территории Воронежской области, было направлено 560925,8 тыс. рублей, в том числе по подразделу 0707 «Строительство, архитектура» - 288912,6 тыс. рублей (51,5% от общего объема госкапвложений) и подразделу 2103 «Мероприятия в области регионального развития» - 272163,2 тыс. рублей (48,5%). Из общего объема госкапвложений расходы на федеральные целевые программы составили 329382,6 тыс. рублей (58,7%) и непрограммные расходы - 231543,2 тыс. рублей (41,3 процента).

На 2003 год был установлен объем госкапвложений 233079,2 тыс. рублей и на 2004 год - 327846,6 тыс. рублей (на 40,7% больше, чем на 2003 год). Расходы на реализацию федеральных целевых программ в 2004 году были увеличены в 2,2 раза и составили 224916,6 тыс. рублей.

Фактическое финансирование госкапвложений составило в 2003 году 233076,6 тыс. рублей (99,9% от уточненного объема госкапвложений) и в 2004 году - 327846,6 тыс. рублей (100%). Кассовые расходы в 2003 году - 233075,9 тыс. рублей (99,9% от объема финансирования) и в 2004 году - 296821,1 тыс. рублей (90,5 процента).

Удельный вес программных и непрограммных расходов в фактическом финансировании строек и объектов ФАИП на территории Воронежской области в 2003-2004 годах представлен в таблице:

	(%)	
	2003 г.	2004 г.
Программная часть	44,8	68,6
Непрограммная часть	55,2	31,4

Доля расходов, предусмотренных на финансирование федеральных целевых программ в 2004 году, по сравнению с 2003 годом уменьшилась в общем объеме госкапвложений на 23,8 процентного пункта, а непрограммных расходов - увеличилась на эту же величину.

Данные по области о финансировании и кассовых расходах за 2003-2004 годы по государственным заказчикам федеральных целевых программ и непрограммной части ФАИП приведены в таблице:

	(тыс. руб.)					
	2003 г.			2004 г.		
	уточнен- ный объем	факт. фи- нансиро- вание	кассовое расходы	уточнен- ный объем	факт. фи- нансиро- вание	кассовое расходы
Всего	233079,2	233076,6	233075,9	327846,6	327846,6	296821,1
%		99,9	99,9		100,0	90,5
Всего по программной части	104466,0	104463,4	104463,4	224916,6	224916,6	208831,8
%		99,9	100,0		100,0	100,0
% от общего объема по году	44,8	44,8	44,8	68,6	68,6	70,4
МПП России	14400,0	14200,0	14200,0	15325,0	15325,0	12210,8

	2003 г.			2004 г.		
	уточненный объем	факт. финансирование	кассовые расходы	уточненный объем	факт. финансирование	кассовые расходы
«Экология и природные ресурсы России», подпрограмма «Отходы»	4000,0	4000,0	4000,0	4825,0	4825,0	4825,0
«Экология и природные ресурсы России», подпрограмма «Поддержка особо охраняемых природных территорий»	2200,0	2200,0	2200,0	2500,0	2500,0	2499,8
«Экология и природные ресурсы России», подпрограмма «Водные ресурсы и водные объекты»	8000,0	8000,0	8000,0	8000,0	8000,0	4886,0
Минздрав России (Росздрав)	3500,0	3500,0	3500,0	12000,0	12000,0	12000,0
«Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002-2006 годы)», подпрограмма «Неотложные меры борьбы с туберкулезом в России»	1500,0	1500,0	1500,0	7000,0	7000,0	7000,0
«Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002-2006 годы)», подпрограмма «О мерах по развитию онкологической помощи населению Российской Федерации»	2000,0	2000,0	2000,0	5000,0	5000,0	5000,0
Минобразование России (Рособразование)	28200,0	28200,0	28200,0	20100,0	20100,0	20100,0
Федеральная программа развития образования	20500,0	20500,0	20500,0	14500,0	14500,0	14500,0
«Дети России» на 2003-2006 годы, подпрограмма «Дети-сироты»	7700,0	7700,0	7700,0	5600,0	5600,0	5600,0
Минсельхоз России (Россельхоз)	5800,0	5800,0	5800,0	2400,0	2400,0	2400,0
«Социальное развитие села до 2010 года»	5800,0	5800,0	5800,0	2400,0	2400,0	2400,0
Минфин России	16250,0	16250,0	16250,0	43091,6	43091,6	43091,6
«Развитие органов федерального казначейства» (2002-2004 годы)	16250,0	16250,0	16250,0	43091,6	43091,6	43091,6
Госстрой России (Росстрой)	5000,0	5000,0	5000,0	39000,0	39000,0	30850,8
«Сохранение и развитие архитектуры исторических городов» (2002-2010 годы), подпрограмма «Возрождение, строительство, реконструкция и реставрация исторических малых и средних городов России в условиях экономической реформы»	3000,0	3000,0	3000,0	0,0	0,0	0,0
«Жилище» на 2002-2010 годы, подпрограмма «Переселение граждан Российской Федерации из ветхого и аварийного жилищного фонда»	0,0	0,0	0,0	1000,0	1000,0	1000,0
«Жилище» на 2002-2010 годы, подпрограмма «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Российской Федерации»	0,0	0,0	0,0	37000,0	37000,0	28850,8
«Жилище» на 2002-2010 годы, мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан	2000,0	2000,0	2000,0	1000,0	1000,0	1000,0
Госкомспорт России	1000,0	1000,0	1000,0	0,0	0,0	0,0
«Молодежь России (2001-2005 годы)», подпрограмма «Физическое воспитание и оздоровление детей, подростков и молодежи в Российской Федерации (2001-2005 годы)»	1000,0	1000,0	1000,0	0,0	0,0	0,0
Росавиакосмос (Роскосмос)	8500,0	8500,0	8500,0	80000,0	80000,0	80000,0
«Реформирование и развитие оборонно-промышленного комплекса (2002-2006 годы)»	8500,0	8500,0	8500,0	80000,0	80000,0	80000,0
МВД России	22016,0	22013,4	22013,4	13000,0	13000,0	8178,6
«Жилище» на 2002-2010 годы, подпрограмма «Обеспечение жильем беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации»	22016,0	22013,4	22013,4	13000,0	13000,0	8178,6
Всего по непрограммной части	128613,2	128613,2	128612,5	102930,0	102930,0	87989,3
Минэнерго России (Росэнерго)	45313,2	45313,2	45313,2	0,0	0,0	0,0
Минздрав России (Росздрав)	39000,0	39000,0	39000,0	61000,0	61000,0	46060,0

	2003 г.			2004 г.		
	уточнен- ный объем	факт. фи- нансиро- вание	кассовое расходы	уточнен- ный объем	факт. фи- нансиро- вание	кассовое расходы
Минкультуры России (Роскультура)	0,0	0,0	0,0	8500,0	8500,0	8500,0
Минобразование России (Рособразование)	7500,0	7500,0	7500,0	12000,0	12000,0	12000,0
Минсельхоз России (Россельхоз)	12300,0	12300,0	12299,3	7800,0	7800,0	7799,3
Госстрой России (Росстрой)	14700,0	14700,0	14700,0	0,0	0,0	0,0
Минэкономразвития России	5000,0	5000,0	5000,0	1000,0	1000,0	1000,0
Госкомспорт России (Росспорт)	0,0	0,0	0,0	2000,0	2000,0	2000,0
МВД России	4800,0	4800,0	4800,0	10630,0	10630,0	10630,0

Уточненный объем госкапвложений на 2003 год по области составил 233079,2 тыс. рублей, в том числе по подразделу 0707 «Строительство, архитектура» - 99566,0 тыс. рублей (42,7% от общего объема) и подразделу 2103 «Мероприятия в области регионального развития» - 133513,2 тыс. рублей (57,3% от общего уточненного объема).

По итогам 2003 года объем финансирования составил 233076,6 тыс. рублей (99,9% от уточненного объема госкапвложений), кассовые расходы - 233075,9 тыс. рублей, или 99,9% от объема финансирования, кассовые остатки - 0,7 тыс. рублей (0,01%). Кассовые остатки были образованы по финансированию строительства общежития с блочно-модульной котельной Воронежского межрегионального института переподготовки кадров пищевой и перерабатывающей промышленности. По остальным объектам объемы кассовых расходов соответствуют объемам финансирования.

В 2004 году объем госкапвложений по объектам и стройкам Воронежской области составил 305596,6 тыс. рублей, в том числе по подразделу 0707 «Строительство, архитектура» - 184346,6 тыс. рублей и по подразделу 2103 «Мероприятия в области регионального развития» - 121250,0 тыс. рублей. Уточненный объем госкапвложений был увеличен на 22250,0 тыс. рублей и составил 327846,6 тыс. рублей, в том числе по подразделу 0707 - 189346,6 тыс. рублей (увеличен объем госкапвложений на 5000,0 тыс. рублей по строительству учебно-лабораторного корпуса Воронежской государственной медицинской академии им. Н. Н. Бурденко) и по подразделу 2103 - увеличен на 17250,0 тыс. рублей и составил 296821,1 тыс. рублей.

Предусмотренный на 2004 год объем госкапвложений был полностью профинансирован. Объем кассовых расходов составил 296821,1 тыс. рублей, или 90,5% от объема фактического финансирования, в том числе по подразделу 0707 - 184524,3 тыс. рублей и по подразделу 2103 - 112296,8 тыс. рублей. Сумма кассовых остатков финансирования образована в объеме 31025,5 тыс. рублей (9,5% от фактического финансирования), в том числе по подразделу 0707 - 4822,3 тыс. рублей (2,5% от объема финансирования) и по подразделу 2103 - 26203,2 тыс. рублей (18,9% от объема фактического финансирования по подразделу).

По подразделу 0707 99,3% кассовых остатков (4788,1 тыс. рублей) образованы по строительству объектов Управления по делам миграции ГУВД по Воронежской области, что составляет 50,4% от объема фактического финансирования объектов ГУВД.

Кассовые остатки по подразделу 2103 в сумме 26203,2 тыс. рублей были образованы по:

- комплексу мер по улучшению руслоформирующих процессов на участках реки Дон в районе г. Павловска - 3114,0 тыс. рублей (38,9% от объема фактического финансирования);

- лечебно-терапевтическому корпусу, г. Бобров, - 10000,0 тыс. рублей (83,3%), объем госкапвложений был увеличен на 10000,0 тыс. рублей, которые в связи с поздним поступлением средств не были освоены;

- центральной районной больнице, г. Рамонь, - 4940,0 тыс. рублей (54,9%), объем госкапвложений был увеличен на 8000,0 тыс. рублей, но из-за позднего поступления был освоен только на 38,3%;

- водоводу от узла №1 Южно-Воронежского участка до станции №9 (1 и 2 нитки) - 5362,8 тыс. рублей (67%);

- Южно-Воронежскому водозаборному узлу №1 - 2099,9 тыс. рублей (52,5%);

- водозабору с реконструкцией водопроводных сетей - 686,5 тыс. рублей (68,6 процента).

Указанные объемы остатков средств по стройкам и объектам, финансируемым по подразделу 2103 «Мероприятия в области регионального развития» в соответствии со статьей 129 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год» остаются в распоряжении заказчиков-застройщиков и направляются в 2005 году на те же цели.

Проверкой отмечено, что на некоторые объекты, имеющие достаточную для ввода техническую и строительную готовность, объемы госкапвложений выделялись в недостаточных для завершения строительства объемах.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Воронежской области (информация представлена по кругу объектов, включенных в ФАИП и финансируемых по подразделу 2103 «Мероприятия в области регионального развития»), в 2003 году техническую готовность до 25% имело 17 объектов, от 25% до 50% - 10 объектов и свыше 50% - 5 объектов; в 2004 году, соответственно, - 24, 9 и 20 объектов. В 2003 году введено полностью 2 объекта, частично - 3; в 2004 году введено 4 объекта. Необходимо отметить, что рост технической готовности объектов напрямую связан с объемами выделяемых средств и их освоением (физическими объемами), однако по большинству объектов техническая готовность возросла незначительно.

В 2004 году объемы госкапвложений за счет федерального бюджета не выделялись: на строительство спортзала профессионального училища №45, г. Новохоперск; на объекты подпрограммы «Возрождение, строительство, реконструкция и реставрация исторических малых и средних городов России в условиях экономической реформы» федеральной целевой программы «Сохранение и развитие архитектуры исторических городов (2002-2010 годы)» (реконструкция «Богодельни Куранова» для размещения картинной галереи, г. Богучар, и здания «Народный дом» для размещения музея истории г. Борисоглебска).

Выборочно были проверены отдельные стройки и объекты, по которым выявлены некоторые нарушения.

Так, ОАО «КБ химавтоматики», г. Воронеж, (далее - ОАО «КБХА») государственный заказчик - Росавиакосмос, в августе 2004 года ФГУП КБХА преобразовано в ОАО «КБХА» со 100% государственным капиталом.

Минфином России, Росимуществом и ОАО «КБХА» заключен договор о передаче в федеральную собственность акций общества по рыночной стоимости. В соответствии с указанным договором Минфин России обязался осуществить перечисление оставшейся по состоянию на 1 августа 2004 года части средств в объеме 23000,0 тыс. рублей после получения им уведомления Росимущества о передаче акций. В нарушение установленного порядка финансирования негосударственных коммерческих предприятий перечисление 23000,0 тыс. рублей осуществлено без передачи акций в государственную собственность, что является нарушением статьи 129 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год» и постановления Правительства Российской Федерации от 1 июня 1998 года №548 «О порядке выделения средств из федерального бюджета негосударственным коммерческим организациям при условии обеспечения участия Российской Федерации либо увеличения доли Российской Федерации в уставных капиталах этих организаций». Приказом ФСФР России от 24 февраля 2005 года №05-287/ПЗ-И осуществлена государственная

регистрация дополнительного выпуска ценных бумаг. В государственную собственность акции переданы 23 марта 2005 года (выписка из реестра от 25 марта 2005 года №6898);

- Воронежская государственная лесотехническая академия, г. Воронеж, (далее - Академия) государственный заказчик - Минобразования России, в соответствии со свидетельством на право собственности (от 9 августа 2000 года №186554) Академии передан в бессрочное пользование участок лесного фонда, на котором осуществляется строительство учебно-лабораторного корпуса и жилых домов. В соответствии со статьей 19 Лесного кодекса Российской Федерации и Федеральным законом «О разграничении собственности на землю Российской Федерации» указанный участок принадлежит Российской Федерации на праве собственности. В соответствии со статьей 20 Земельного кодекса Российской Федерации физические и юридические лица, обладающие земельными участками на праве постоянного (бессрочного) пользования, не вправе распоряжаться этими участками. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2002 года №576 «О порядке распоряжения земельными участками, находящимися в государственной собственности, до разграничения государственной собственности на землю» вопросы распоряжения вышеназванными участками должны быть согласованы с территориальным управлением Минимущества России. В нарушение вышеуказанных нормативных актов без согласования с соответствующими заинтересованными организациями Академией был заключен договор подряда на строительство на данном земельном участке не только учебно-лабораторного корпуса, но и жилых домов для сотрудников Академии.

При проведении контрольного обмера выявлены нарушения по оплате выполненных объемов работ строящегося двухквартирного жилого дома.

Не выполнены, но полностью оплачены подрядной организации работы по штукатурке стен, монтажу лестниц, отделочные работы, по устройству полов и сетей внутреннего водопровода, канализации, отопления, электрооборудования, всего в размере 738,6 тыс. рублей; при строительстве указанного дома не выполнены работы по строительству наружных сетей водопровода и канализации, благоустройству территории и прочие наружные работы.

Частично выполнены работы по устройству кровли здания (завышение оплаты выполненных работ на 557,3 тыс. рублей), по установке окон и дверей (завышение составило 172,6 тыс. рублей). Указанные работы также полностью оплачены подрядной организацией.

Таким образом, установлено общее завышение объема выполненных работ и их стоимости на сумму 1468,5 тыс. рублей, которые полностью оплачены. Учитывая результаты проведенной проверки и в целях уменьшения общего объема выявленного ущерба, заказчик-застройщик - Воронежская государственная лесотехническая академия изъяла у подрядной организации РСУ-43 закупленные, но не использованные материалы на общую сумму 1159,5 тыс. рублей. Остальные объемы переплаты в размере 309,0 тыс. рублей возвращены путем взаиморасчета с подрядной организацией.

Указанные необоснованные переплаты произошли из-за отсутствия должного контроля со стороны государственного заказчика - Минобразования России, и представителей заказчика-застройщика в части выполнения технического надзора за строительством.

В ходе проверки финансирования строек и объектов Воронежской области нецелевого использования средств федерального бюджета не установлено.

### **Курская область**

Объем госкапвложений по стройкам и объектам, включенным в Перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд, составил за 2003-2004 годы 569031,4 тыс. рублей, в том числе по подразделу 0707 «Строительство, архитектура» - 263281,4 тыс. рублей и по подразделу 2103 «Мероприятия в области регионального

развития» - 305750,0 тыс. рублей. Из общего объема на реализацию федеральных целевых программ было направлено 276191,4 тыс. рублей и непрограммной части - 292840,0 тыс. рублей.

В 2003-2004 годах на территории Курской области осуществлялось строительство 12 и 11 объектов федеральной собственности и 39 и 33 объектов собственности Курской области, финансирование которых осуществлялось за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию ФАИП по соответствующим подразделам функциональной и ведомственной классификации расходов федерального бюджета.

Соотношение объемов финансирования расходов в области на реализацию федеральных целевых программ и непрограммной части ФАИП в процентах приведено в таблице:

	(ед.)	
	2003 г.	2004 г.
Программная часть	38,1	67,4
Непрограммная часть	61,9	32,6

Данные по области о финансировании и кассовых расходах за 2003-2004 годы в разрезе государственных заказчиков федеральных целевых программ и непрограммной части ФАИП приведены в таблице:

	(тыс. руб.)					
	2003 г.			2004 г.		
	уточненный объем	факт. финансирование	кассовое исполнение	уточненный объем	факт. финансирование	кассовое исполнение
Всего	363301,5	358083,5	349704,2	205729,9	205729,9	197669,3
%		98,6	97,7		100,0	96,1
Всего по программной части	137461,5	136461,5	131786,4	138729,9	138729,9	130669,3
%		99,3	96,6		100,0	94,2
% от общего объема по году	37,8	38,1	37,7	67,4	67,4	66,1
МПР России (Рослесхоз)	0,0	0,0	0,0	500,0	500,0	500,0
«Экология и природные ресурсы России 2002-2010 годы», подпрограмма «Леса»	0,0	0,0	0,0	500,0	500,0	500,0
Минздрав России (Росздрав)	22500,0	21500,0	19921,7	27000,0	27000,0	26911,9
«Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002-2006 годы)», подпрограмма «Неотложные меры борьбы с туберкулезом в России»	19500,0	19500,0	19500,0	0,0	0,0	0,0
«Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002-2006 годы)», подпрограмма «О мерах по развитию онкологической помощи населению Российской Федерации»	1000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
«Дети России» на 2003-2006 годы, подпрограмма «Здоровый ребенок»	2000,0	2000,0	421,7	27000,0	27000,0	26911,9
Минкультуры России (Роскультура)	3000,0	3000,0	3000,0	0,0	0,0	0,0
«Культура России (2001-2005 годы)», подпрограмма «Развитие культуры и сохранение культурного наследия России»	3000,0	3000,0	3000,0	0,0	0,0	0,0
Минобразование России (Рособразование)	18800,0	18800,0	18800,0	14400,0	14400,0	14399,9
Федеральная программа развития образования	2000,0	2000,0	2000,0	10400,0	10400,0	10400,0
«Дети России» на 2003-2006 годы, подпрограмма «Дети-сироты»	16800,0	16800,0	16800,0	4000,0	000,0	3999,9
Минсельхоз России (Россельхоз)	14000,0	14000,0	13997,6	21000,0	21000,0	16885,4
«Социальное развитие села до 2010 года»	14000,0	14000,0	13997,6	21000,0	21000,0	16885,4
Минфин России	20200,0	20200,0	20200,0	28953,2	28953,2	28953,2
«Развитие органов федерального казначейства» (2002-2004 годы)	20200,0	20200,0	20200,0	28953,2	28953,2	28953,2
Госстрой России (Росстрой)	8230,0	8230,0	5916,0	12000,0	12000,0	9000,0

	2003 г.			2004 г.		
	уточнен- ный объем	факт. фи- нансирова- ние	кассовое исполнение	уточнен- ный объем	факт. фи- нансирова- ние	кассовое исполнение
«Сохранение и развитие архитектуры исторических городов» (2002-2010 годы), подпрограмма «Возрождение, строительство, реконструкция и реставрация исторических малых и средних городов России в условиях экономической реформы»	4000,0	4000,0	2910,6	0,0	0,0	0,0
«Жилище» на 2002-2010 годы, подпрограмма «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Российской Федерации»	4230,0	4230,0	3005,4	12000,0	12000,0	9000,0
МЧС России	700,0	700,0	700,0	810,0	810,0	810,0
«Жилище» на 2002-2010 годы, подпрограмма «Обеспечение жильем участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф»	700,0	700,0	700,0	810,0	810,0	810,0
МВД России	4950,0	4950,0	4169,6	3095,0	3095,0	2237,2
«Жилище» на 2002-2010 годы, подпрограмма «Обеспечение жильем беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации»	4950,0	4950,0	4169,6	3095,0	3095,0	2237,2
Генпрокуратура России	1638,5	1638,5	1638,5	2500,0	2500,0	2500,0
«Жилище» на 2002-2010 годы, мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан	1638,5	1638,5	1638,5	2500,0	2500,0	2500,0
Минюст России	5300,0	5300,0	5300,0	8850,0	8850,0	8850,0
«Реформирование уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации на 2002-2006 годы», подпрограмма «Строительство и реконструкция следственных изоляторов и тюрем Министерства юстиции Российской Федерации, а также строительство жилья для персонала указанных учреждений на 2002-2006 годы»	4800,0	4800,0	4800,0	8100,0	8100,0	8100,0
«Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002-2006 годы)», подпрограмма «Неотложные меры борьбы с туберкулезом в России»	500,0	500,0	500,0	750,0	750,0	750,0
Высший Арбитражный Суд Российской Федерации	17150,0	17150,0	17150,0	5722,7	5722,7	5722,7
«Развитие судебной системы России» на 2002-2006 годы	17150,0	17150,0	17150,0	5722,7	5722,7	5722,7
Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	20993,0	20993,0	20993,0	13899,0	13899,0	13899,0
«Развитие судебной системы России» на 2002-2006 годы	20993,0	20993,0	20993,0	13899,0	13899,0	13899,0
Всего по непрограммной части	225840,0	221622,0	217917,8	67000,0	67000,0	67000,0
%		98,1	98,3		100,0	100,0
Минэнерго России (Росэнерго)	50150,0	50146,8	50146,8	6000,0	6000,0	6000,0
МПР России	5000,0	785,2	785,2	0,0	0,0	0,0
Минздрав России (Росздрав)	18000,0	18000,0	18000,0	5000,0	5000,0	5000,0
Минкультуры России (Роскультура)	48000,0	48000,0	46000,0	0,0	0,0	0,0
Минобразование России (Рособразование)	15900,0	15900,0	15900,0	0,0	0,0	0,0
Минсельхоз России (Россельхоз)	37130,0	37130,0	37130,0	38500,0	38500,0	38500,0
Госстрой России (Росстрой)	11000,0	11000,0	9295,8	0,0	0,0	0,0
Минэкономразвития России	27160,0	27160,0	27160,0	15000,0	15000,0	15000,0
Госкомспорт России (Росспорт)	8000,0	8000,0	8000,0	0,0	0,0	0,0
Россельхозакадемия	3000,0	3000,0	3000,0	0,0	0,0	0,0
МВД России	2500,0	2500,0	2500,0	2500,0	2500,0	2500,0

В соответствии с Перечнемстроек и объектов для федеральных государственных нужд на 2003 год, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 января 2003 года №81-р, объем госкапвложений по стройкам и объектам Курской области был установлен в сумме 241240,0 тыс. рублей, в том числе по подразделу 0707 «Строительство, архитектура» - 40500,0 тыс. рублей (16,8% от общего объема госкапвложений) и по подразделу 2103 «Мероприятия в области регионального развития» - 200740,0 тыс. рублей (83,2% от общего объема госкапвложений по области).

С учетом внесенных изменений общий объем госкапвложений по стройкам и объектам был увеличен на 122061,5 тыс. рублей и составил 363301,5 тыс. рублей, в том числе по подразделу 0707 «Строительство, архитектура» - 143361,5 тыс. рублей (39,5% от общего уточненного объема) и по подразделу 2103 «Мероприятия в области регионального развития» - 219940,0 тыс. рублей (60,5% от общего уточненного объема).

По итогам 2003 года объем финансирования составил 358083,5 тыс. рублей (98,6% от уточненного объема госкапвложений), кассовые расходы - 349704,2 тыс. рублей, или 97,7% от объема финансирования, кассовые остатки - 8379,3 тыс. рублей (2,3 процента).

Возврат неиспользованных остатков по подразделу 0707 составил 780,4 тыс. рублей (образованы по строительству объектов Управления по делам миграции УВД по Курской области).

Кассовые остатки по подразделу 2103 были образованы в объеме 7598,9 тыс. рублей, в том числе:

- областная детская инфекционная больница, г. Курск, - 1578,3 тыс. рублей;
- дом культуры с библиотекой и кинозалом в комплексе зданий общественно-торгового центра, г. Курчатов, - 2000,0 тыс. рублей;
- газоснабжение улиц Интернациональная, Железнодорожная, Пригородная, пер. Школьный в п. Анахино - 2,4 тыс. рублей;
- расширение водопровода (Шумаковский водозабор), г. Курск, - 1224,6 тыс. рублей;
- возрождение Коренной ярмарки в Коренной пустыни (реконструкция здания «Белой гостиницы», местечко Свобода) - 1089,4 тыс. рублей;
- теплоснабжение жилого сектора, п. Иваново, - 1704,2 тыс. рублей.

Указанные объемы неиспользованных остатков финансирования в 2004 году направлены на финансирование этих же объектов.

В 2004 году объем госкапвложений по стройкам и объектам Курской области составил 134400,0 тыс. рублей, в том числе по подразделу 0707 «Строительство, архитектура» - 60400,0 тыс. рублей (44,9% от общего объема госкапвложений) и по подразделу 2103 «Мероприятия в области регионального развития» - 74000,0 тыс. рублей (55,1% от общего объема госкапвложений). Расходы на госкапвложения, предусмотренные на реализацию федеральных целевых программ по стройкам и объектам, расположенным в Курской области, составили 73400,0 тыс. рублей, в том числе по подразделу 0707 «Строительство, архитектура» - 10400,0 тыс. рублей и по подразделу 2103 «Мероприятия в области регионального развития» - 63000,0 тыс. рублей.

С учетом внесенных изменений общий объем госкапвложений в Курской области в 2004 году был увеличен в целом на 71329,9 тыс. рублей и составил 205729,9 тыс. рублей, в том числе по подразделу 0707 «Строительство, архитектура» - 119919,9 тыс. рублей (58,3% от общего уточненного объема) и по подразделу 2103 «Мероприятия в области регионального развития» - 85810,0 тыс. рублей (41,7 процента).

По итогам 2004 года объем финансирования составил 205729,9 тыс. рублей (100% от уточненного объема госкапвложений), кассовые расходы - 197669,3 тыс. рублей, или 96,1% от объема финансирования, кассовые остатки - 8060,6 тыс. рублей (3,9 процента).



Возврат неиспользованных остатков по подразделу 0707 составил 857,8 тыс. рублей (образован по строительству объектов Управления по делам миграции УВД по Курской области).

Кассовые остатки по подразделу 2103 были образованы в объеме 7202,8 тыс. рублей, в том числе:

- областная детская инфекционная больница, г. Курск, - 88,1 тыс. рублей;
- Верхнелюбавская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с. Верхний Любав, - 0,1 тыс. рублей;
- газоснабжение южной части с. Выгорное - 304,2 тыс. рублей;
- реконструкция сетей водоснабжения в с. Михайловка - 27,0 тыс. рублей;
- Свободинский групповой водозабор - 500,0 тыс. рублей;
- мероприятия по развитию жилищного строительства в сельской местности - 3283,4 тыс. рублей;
- расширение водопровода (Шумаковский водозабор) - 3000,0 тыс. рублей.

В 2004 году общий объем расходов на госкапвложения по области по сравнению с 2003 годом уменьшился на 43,4% и составил 205729,9 тыс. рублей.

Объем финансирования федеральных целевых программ в 2004 году остался на уровне 2003 года (137461,5 тыс. рублей и 138729,9 тыс. рублей), а объем финансирования по объектам непрограммной части расходов уменьшился по сравнению с уровнем 2003 года на 154622,0 тыс. рублей и составил 67000,0 тыс. рублей.

Доля расходов по финансированию федеральных целевых программ в 2004 году увеличилась на 29,3 процентного пункта и составила 67,4% от общего объема финансирования по области, а доля непрограммных расходов уменьшилась на эту же величину и составила 32,6 процента.

Комитетом по строительству и стройиндустрии Курской области представлена информация о состоянии готовности рядастроек и объектов, включенных в ФАИП и финансируемых по подразделу 2103 «Мероприятия в области регионального развития» и подразделу 0707 «Строительство, архитектура», по которым осуществлялся мониторинг.

По состоянию на 1 января 2005 года техническую готовность до 25% имели 19 объектов, от 25% до 50% - 15 объектов и свыше 50% - 12 объектов. В 2003 году введено в эксплуатацию 3 объекта, а в 2004 году - 2 объекта.

В ходе проверки были выборочно проверены объемы выполненных работ за счет средств федерального бюджета по отдельным стройкам и объектам.

По некоторым стройкам и объектам были выявлены нарушения, связанные с необоснованной оплатой подрядным организациям стоимости выполненных работ или их двойной оплаты, на общую сумму 1002,5 тыс. рублей.

Например:

- реконструкция Верхнелюбавской школы-интерната для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с. Верхний Любав, Фатежский район, государственный заказчик - Минобразование России, общая сумма завышения стоимости выполненных работ составила 330,5 тыс. рублей, в том числе на основании представленных форм КС-3 и КС-2 выявлены необоснованные перечисления страховых выплат подрядной организации без подтверждения заключения страховых контрактов со страховыми компаниями на сумму 249,2 тыс. рублей и оплачены работы по окраске окон и дверей на сумму 81,3 тыс. рублей, которые уже учтены в стоимости столярных изделий согласно ценнику №1, то есть была произведена повторная оплата одних и тех же работ;

- реконструкция общежития №1 под учебно-лабораторный корпус Курской государственной сельскохозяйственной академии им. И. И. Иванова, государственный заказчик - Минсельхоз России, в результате контрольного обмера выполненных строи-

тельно-монтажных работ установлено завышение стоимости и необоснованная оплата подрядной организации работ на общую сумму 260,27 тыс. рублей, в том числе 248,3 тыс. рублей - за счет укладки вместо предусмотренного сметной документацией дорогостоящего паркета из твердолиственных пород дешевого паркета из березы и бука и 11,97 тыс. рублей - за счет двойной оплаты работ по установке оконных блоков, герметизации оконных проемов не паклей, а пенополиуретаном;

- реконструкция Ржавского семенного завода по подработке и хранению семян сахарной свеклы, п. Кировский, Пристенский район, государственный заказчик - Минсельхоз России, установлено:

- завышение стоимости работ на сумму 195,3 тыс. рублей из-за включения расходов на непредвиденные работы в процентном отношении от прямых затрат, что противоречит порядку, установленному Методическими указаниями по определению стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-1.99, пункт 3.5.9.1), в соответствии с которым средства на непредвиденные работы и затраты, предусмотренные проектно-сметной документацией, остаются в распоряжении заказчика и выплачиваются подрядчику за фактически выполненные объемы работ;

- нарушение порядка отражения в бухгалтерском учете полученного оборудования в соответствии с планом счетов бухгалтерского учета, а именно: установленное оборудование отражено без наличия актов сдачи выполненных работ на сумму 4289,2 тыс. рублей на счете 08 «Вложения во внеоборотные активы» (субсчет 01 «Приобретение объектов основных средств»), а не на счете 07 «Оборудование к установке», учитывающем стоимость поставленного и установленного технологического оборудования; в ходе проверки были внесены необходимые изменения и корректировки в части уменьшения объема незавершенного строительства и восстановления указанной стоимости оборудования;

- при выполнении устройства внешнего ограждения использовались конструкции, принадлежащие заводу, но при расчете с подрядной организацией они были учтены как материалы поставки подрядчика, сумма необоснованных выплат составила 68,32 тыс. рублей;

- необоснованная оплата подрядной организацией страховых платежей в размере 1% от объема строительно-монтажных работ без подтверждения заключения контракта на добровольное страхование строительных рисков ни одной из сторон, при этом выплаты каким-либо страховым компаниям не производились, а оставались в распоряжении подрядной организации; в данном случае необоснованная оплата составила 148,15 тыс. рублей.

Приведенные суммы переплат (1002,5 тыс. рублей) в полном объеме удержаны в ходе проверки путем взаимозачета с подрядными организациями.

Установлено, что в нарушение Федерального закона от 6 мая 1999 года №97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» и Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года №305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» не проводился конкурс по выбору проектной организации на реконструкцию Курского государственного цирка. Следует отметить, что по данному объекту конкурсы проводились только на закупку оборудования.

Проверка показала, что в конкурсе по отбору проектной организации на разработку проектной документации по строительству учебного корпуса ГОУ высшего профессионального образования «Курский государственный университет» принимала участие только одна организация - ООО «Творческая мастерская архитектора Михайлова В. Н.». В соответствии с нормативными документами конкурс, в котором участвовал только один претендент, признается несостоявшимся.

В ходе проверки финансирования строек и объектов Курской области нецелевого использования средств федерального бюджета не установлено.

### **Выводы**

1. В 2003-2004 годах в уточненные Перечни строек и объектов для федеральных государственных нужд по подразделу 0707 «Строительство, архитектура» было включено 47 и 40 объектов федеральной собственности, расположенных на территории Республики Тыва, Хабаровского края, Воронежской и Курской областей, с объемом госкапвложений 665512,2 тыс. рублей и 594539,2 тыс. рублей, соответственно, по подразделу 2103 «Мероприятия в области регионального развития» количество объектов в указанных субъектах Российской Федерации составило 119 и 132, объем госкапвложений 602903,2 тыс. рублей и 598538,5 тыс. рублей, соответственно.

2. В ходе проверки установлено, что продолжается практика распыления капитальных вложений. Многие стройки и объекты, включенные в ФАИП и имеющие высокую степень строительной готовности, не обеспечены достаточными объемами госкапвложений для скорейшего их ввода, сокращения незавершенного строительства, что приводит к удорожанию строительства, устареванию технологических решений и оборудования.

3. Государственные заказчики и заказчики-застройщики не в полном объеме выполняют свои функции по контролю за выполненными объемами работ и расчетами с подрядными организациями, вследствие чего были выявлены случаи переплаты подрядным организациям средств федерального бюджета. В ходе проверок выявленные суммы переплат были возвращены заказчикам-застройщикам: по стройкам и объектам Хабаровского края - 4515,5 тыс. рублей, Воронежской и Курской областей - 1468,5 тыс. рублей и 1002,5 тыс. рублей, соответственно.

4. Нецелевого использования средств федерального бюджета, направленных на финансирование строек и объектов, расположенных на территории Хабаровского края, Воронежской и Курской областей, не выявлено.

5. При проверке строек и объектов на территории Республики Тыва установлено нецелевое использование средств федерального бюджета в 2004 году в размере 8254,3 тыс. рублей, которые были возвращены на лицевой счет заказчика в казначействе в полном объеме и направлены в 2005 году на финансирование тех же объектов, за исключением одного объекта «Мусоросортировочный комплекс, г. Кызыл» (сумма нецелевого использования - 3451,0 тыс. рублей).

По результатам проверки в Республике разработаны мероприятия по устранению нарушений и замечаний Счетной палаты Российской Федерации, которые утверждены постановлением Правительства Республики Тыва. Большинство недостатков устранено после завершения Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия.

6. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 1 июня 1998 года №548 «О порядке выделения средств из федерального бюджета негосударственным коммерческим организациям при условии обеспечения участия Российской Федерации либо увеличения доли Российской Федерации в уставных капиталах этих организаций» в Воронежской области перечислено ОАО «КБ химавтоматики» 23000,0 тыс. рублей без передачи акций акционерных обществ в государственную собственность. В государственную собственность акции переданы 23 марта 2005 года.

7. Выделенные Правительству Республики Тыва государственным заказчиком Минсвязи России госкапвложения в сумме 19300,0 тыс. рублей, в том числе в 2003 году - 6000,0 тыс. рублей и в 2004 году - 13300,0 тыс. рублей, были направлены на строительство и реконструкцию объектов связи ОАО «Тывасвязьинформ» без оформ-

ления в собственность Республики произведенных затрат. Сданные в эксплуатацию объекты оформлены в собственность ОАО «Тывасвязьинформ». Таким образом, 19300,0 тыс. рублей использованы не по целевому назначению.

**8.** В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года №714 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета» в Республике Тыва в 2004 году 3 объекта были профинансированы без разработанной и утвержденной проектно-сметной документации.

**9.** В нарушение Федерального закона от 6 мая 1999 года №97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» и Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года №305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» конкурсы по определению исполнителя работ (услуг) для размещения предусмотренных государственному заказчику (заказчику-застройщику) государственных капитальных вложений по отдельным объектам не проводились в Хабаровском крае (2 объекта) и Курской области (2 объекта).

**10.** В Республике Тыва в течение длительного времени не пересматривались индексы пересчета базисных цен в текущие цены, что нарушает установленный порядок расчетов за выполненные работы.

По состоянию на 1 января 2005 года фактические расходы, согласно акту ввода в эксплуатацию к противотуберкулезному диспансеру (г. Кызыл), составили 28747,7 тыс. рублей, фактическое финансирование составило 40500,0 тыс. рублей, кассовые расходы соответствуют объему финансирования. Дебиторская задолженность составила 11752,3 тыс. рублей. Заказчиком-застройщиком до настоящего времени не приняты меры по возврату излишне уплаченных бюджетных средств.

**11.** В ходе проверки выявлены отдельные нарушения ведения бухгалтерского учета долгосрочных инвестиций.

**12.** По стройкам и объектам собственности Хабаровского края отмечается значительный объем незавершенного строительства, хотя они имеют достаточную для ввода степень строительной готовности.

### **Предложения**

По результатам проверки предлагается направить:

- представление Счетной палаты Российской Федерации Председателю Правительства Республики Тыва с предложением устранить имеющиеся недостатки;
- представление Министру финансов Российской Федерации с предложением осуществить блокировку расходов федерального бюджета (сокращение лимитов бюджетных обязательств) по Республике Тыва государственному заказчику Росстрою;
- отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**М.И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН**