

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«29» декабря 2012 г.

№ ОМ-220/04-04

## ОТЧЕТ

### О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Аудит проектов восстановительной деятельности на Соловецком архипелаге Архангельской области (2011–2018 годы)»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от 14 декабря 2012 г. № 55К (888, п. 1))

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.2.14.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных организаций по управлению проектами, связанными с осуществлением восстановительной деятельности на Соловецком архипелаге Архангельской области (далее – Соловецкий архипелаг); нормативные правовые акты, регламентирующие организацию восстановительной деятельности на Соловецком архипелаге; проектная, техническая, нормативно-техническая, конкурсная, бухгалтерская и иная документация, связанная с осуществлением восстановительной деятельности на Соловецком архипелаге, государственные контракты и договоры; первичные платежные и иные документы, подтверждающие совершение операций с бюджетными средствами, затраченными на осуществление восстановительной деятельности, обеспечение экологической безопасности и охрану окружающей среды на Соловецком архипелаге; бухгалтерская, статистическая и иная отчетность объектов проверки; документы, подтверждающие передачу объектов недвижимости, находящихся в государственной и муниципальной собственности, Спасо-Преображенскому Соловецкому ставропигиальному мужскому монастырю Русской Православной Церкви (далее – Монастырь).

### **3. Объекты контрольного мероприятия:**

- 3.1. Правительство Архангельской области (г. Архангельск);
- 3.2. Администрация муниципального образования «Приморский муниципальный район» Архангельской области (г. Архангельск);

3.3. Администрация муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» (пос. Соловецкий Приморского района Архангельской области);

3.4. Спасо-Преображенский Соловецкий ставропигиальный мужской монастырь Русской Православной Церкви (пос. Соловецкий Приморского района Архангельской области);

3.5. Министерство здравоохранения Российской Федерации (г. Москва) (по запросу);

3.6. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (г. Москва) (по запросу);

3.7. Министерство культуры Российской Федерации (г. Москва) (по запросу);

3.8. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (г. Москва) (по запросу);

3.9. Министерство регионального развития Российской Федерации (г. Москва) (по запросу);

3.10. Министерство транспорта Российской Федерации (г. Москва) (по запросу);

3.11. Министерство экономического развития Российской Федерации (г. Москва) (по запросу);

3.12. Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (г. Москва) (по запросу);

3.13. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (г. Москва) (по запросу);

3.14. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (г. Москва) (по запросу);

3.15. Управление Федерального казначейства по Архангельской области (по запросу);

3.16. Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Архангельской области (г. Архангельск) (по запросу);

3.17. Федеральное государственное учреждение культуры «Соловецкий государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник» (пос. Соловецкий Приморского района Архангельской области) (по запросу).

**4. Срок проведения контрольного мероприятия – со 2 июля по 14 декабря 2012 года.**

#### **5. Цели контрольного мероприятия:**

5.1. Оценка полноты исполнения требований законодательных и иных нормативных правовых актов и распорядительных документов по передаче Спасо-Преображенскому Соловецкому ставропигиальному мужскому монастырю Русской Православной Церкви имущества религиозного назначения и памятников истории и культуры.

5.2. Оценка законности и эффективности использования средств, направленных на создание объектов инфраструктуры Соловецкого архипелага Архангельской области, а также на реконструкцию и реставрацию объектов культурного и религиозного назначения Спасо-Преображенского Соловецкого ставропигиального мужского монастыря Русской Православной Церкви.

5.3. Оценка организации исполнения проектов восстановительной деятельности на Соловецком архипелаге Архангельской области, а также региональных проектов, оказывающих влияние на его развитие.

5.4. Оценка состояния социально-экономического развития на Соловецком архипелаге Архангельской области.

5.5. Оценка охраны окружающей среды и ее загрязнения на Соловецком архипелаге Архангельской области.

**6. Проверяемый период деятельности:** 2011 год и I полугодие 2012 года.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

**7.1. (Цель 1). Оценка полноты исполнения требований законодательных и иных нормативных правовых актов и распорядительных документов по передаче Спасо-Преображенскому Соловецкому ставропигиальному мужскому монастырю Русской Православной Церкви имущества религиозного назначения и памятников истории и культуры**

Постановлением Совета Министров РСФСР № 1327 от 30 августа 1960 г. «О дальнейшем улучшении дела охраны памятников культуры в РСФСР» определен список памятников культуры, подлежащих охране в качестве памятников государственного значения, в который включен Ансамбль Соловецкого монастыря и отдельные сооружения островов архипелага (всего 114 памятников), находящийся на Соловецких островах Белого моря, без конкретизации наименования и размещения этих памятников.

Указом Президента Российской Федерации от 20 февраля 1995 г. № 176 был утвержден Перечень объектов исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения.

Пунктом 2 данного указа памятники истории и культуры, подлежащие охране как памятники государственного значения в соответствии с Постановлением Совета Министров РСФСР от 30 августа 1960 г. № 1327, отнесены к объектам исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения.

Пунктами 3 и 4 указа Правительству Российской Федерации поручено уточнить состав объектов исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения, а Министерству культуры Российской Федерации и Госкомитету Российской Федерации по управлению государственным имуществом – определить полный имущественный состав каждого объекта

исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения.

В 2002 году Федеральным законом от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) объекты исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения, принятые на государственную охрану по состоянию на день вступления в силу указанного федерального закона, отнесены к объектам культурного наследия федерального значения, включенным в реестр, с последующей регистрацией данных объектов в реестре (пункт 2 статьи 64 данного федерального закона).

Таким образом, объект «Ансамбль Соловецкого монастыря и отдельные сооружения островов архипелага (всего 114 памятников)» в 1960 году был включен в список памятников архитектуры, подлежащих охране в качестве памятников государственного значения, в 1995 году отнесен к объектам исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения, а в 2002 году – к объектам культурного наследия федерального значения, включенным в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – реестр).

Состав объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Соловецкого монастыря и отдельные сооружения островов архипелага (всего 114 памятников)» (Архангельская область, Соловецкие острова, Белое море) определен распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011 г. № 1662-р. Тем же распоряжением наименование объекта изменено на «Ансамбль Соловецкого монастыря и отдельные сооружения островов Соловецкого архипелага, XVI век – первая половина XX века» (Архангельская область, Приморский район) (далее – «Ансамбль Монастыря»).

Указанным распоряжением Правительства Российской Федерации Минкультуры России было поручено внести изменения в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в связи с определением состава объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Монастыря». Однако до настоящего времени объекты культурного наследия федерального значения, входящие в состав объекта «Ансамбль Монастыря», в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации не внесены.

В 2001 и 2010 годах Монастырю в безвозмездное пользование было передано имущество религиозного назначения, расположенное на островах Соловецкого архипелага, в том числе в 2001 году – 14 объектов культурного наследия, в 2010 году – 109 объектов федеральной собственности, 76 из которых являются объектами культурного наследия. Всего в безвозмездное пользование передано 90 объектов культурного наследия, являющихся

имуществом религиозного назначения, либо имуществом, не имеющим религиозного назначения и предназначенным для обслуживания имущества религиозного назначения и (или) образующего с ним монастырский, храмовый или иной культовый комплекс, в том числе:

- 64 объекта культурного наследия федерального значения;
- 26 объектов культурного наследия регионального значения;
- 33 объекта, представляющих собой историко-культурную ценность.

Передача имущества религиозного назначения оформлена 14 договорами безвозмездного пользования (ссуды), заключенными в 2001 году, и 109 договорами безвозмездного пользования имуществом религиозного назначения, заключенными в 2010 году.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что отдельные положения (отсутствие отдельных положений) договоров на передачу в безвозмездное пользование Монастырю имущества религиозного назначения формируют риски недостаточно эффективного использования переданного имущества религиозного назначения, ограничения прав и гарантий пользователя указанного имущества, в частности:

1. Все договоры безвозмездного пользования имуществом религиозного назначения, заключенные в 2001 и 2010 годах Монастырем, являются бессрочными.

Гражданским кодексом Российской Федерации предусмотрена возможность заключения как срочных договоров безвозмездного пользования имуществом, так и договоров безвозмездного пользования имуществом без указания срока. Их основное отличие заключается в том, что по срочному договору безвозмездного пользования ссудодатель вправе потребовать досрочного расторжения договора только в случаях нарушения условий договора со стороны ссудополучателя, предусмотренных пунктом 1 статьи 698, а именно: использования объекта не в соответствии с договором, невыполнения обязанностей по содержанию объекта, действий по существенному ухудшению состояния объекта и передачи прав использования объекта третьему лицу без согласия ссудодателя. В случае заключения бессрочного договора в соответствии со статьей 699 Гражданского кодекса Российской Федерации, каждая из сторон вправе в любое время отказаться от исполнения договора безвозмездного пользования, заключенного без указания срока, известив об этом другую сторону за один месяц. Таким образом, заключение бессрочного договора безвозмездного пользования имуществом лишает ссудополучателя гарантий на длительное использование имущества даже при добросовестном выполнении всех условий договора.

Следует, однако, отметить, что в российской практике до настоящего времени не отмечены случаи расторжения подобных договоров.

2. Договоры безвозмездного пользования имуществом религиозного назначения, заключенные Монастырем в 2001 и 2010 годах, не содержат

сведений об особенностях, составляющих предмет охраны объекта культурного наследия.

Пользование объектами культурного наследия (памятниками истории и культуры) народов Российской Федерации осуществляется в соответствии с требованиями по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия народов Российской Федерации, содержащимися в Федеральном законе № 73-ФЗ, которым определен порядок осуществления деятельности по содержанию, сохранению объектов культурного наследия и обеспечению доступа к ним граждан.

Пункт 2 статьи 56 указанного федерального закона требует указания в договорах безвозмездного пользования объектами культурного наследия, включенными в единый государственный реестр, сведений об особенностях, составляющих предмет охраны данного объекта культурного наследия. Отсутствие таких сведений в договорах безвозмездного пользования имуществом религиозного назначения, заключенных Монастырем в 2001 и 2010 годах, исключает возможность приспособления объектов культурного наследия для современного использования, то есть проведения работ в целях создания условий для современного использования объекта культурного наследия без изменения его особенностей, составляющих предмет охраны в соответствии со статьей 44 указанного федерального закона.

Внесение в договоры безвозмездного пользования сведений об особенностях, составляющих предмет охраны объекта культурного наследия, которые содержатся в паспорте объекта культурного наследия (пункты 1 и 2 статьи 21), позволит проводить такие работы по приспособлению объекта к современному использованию, которые в то же время сохраняют неизменность облика и интерьера объекта культурного наследия в соответствии с особенностями данного объекта (пункт 3 статьи 52).

3. Договоры безвозмездного пользования имуществом религиозного назначения, заключенные в 2001 и 2010 годах Монастырем, не содержат требований к сохранению объекта культурного наследия.

Пунктом 2 статьи 56 Федерального закона № 73-ФЗ и примерной формой договора безвозмездного пользования находящимся в государственной или муниципальной собственности объектом культурного наследия, являющимся имуществом религиозного назначения, утвержденной приказом Минэкономразвития от 14 июля 2011 г. № 356 (пункт 4.2.1 указанной примерной формы) предусмотрено включение в договор безвозмездного пользования имуществом объектов культурного наследия требований к сохранению объекта культурного наследия. Такие требования являются существенным условием договора безвозмездного пользования, предусмотренного примерной формой договора, нарушение включенных в него требований служит единственным основанием для досрочного расторжения договора со стороны уполномоченного органа.

Охранное обязательство, принимаемое пользователем объекта культурного наследия, также должно содержать перечень обязательств пользователя по содержанию и сохранению объекта и условия доступа к нему граждан.

Порядок подготовки и выполнения охранных обязательств определен Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2002 г. № 894 для собственника объекта культурного наследия, но с учетом того, что при передаче третьим лицам права пользования объектом культурного наследия его собственник обеспечивает соблюдение указанными лицами условий охранного обязательства, в том числе путем включения в договоры, предусматривающие переход права пользования объектом, требований о соблюдении условий охранного обязательства, касающихся использования объекта культурного наследия, нормы, установленные данным порядком, распространяются на охранные обязательства, принимаемые пользователями объектов культурного наследия.

При заключении договоров безвозмездного пользования имуществом религиозного назначения в 2001 и 2010 годах были приняты охранные обязательства, которые лишь частично соответствуют вышеуказанным требованиям. Наиболее важные условия охранного обязательства, которые должны предусматривать общий перечень работ по сохранению объекта культурного наследия и ту часть работ, которая возлагается на пользователя объектов культурного наследия, объемы и источники финансирования работ по сохранению объекта, а также сроки выполнения работ по сохранению объектов культурного наследия не были включены в охранные обязательства.

Отсутствие предмета охраны в договорах пользования 2011 года связано с тем, что при их заключении понятие предмета охраны в законодательстве Российской Федерации не содержалось. Отсутствие предметов охраны в договорах 2010 года обусловлено тем, что предметы охраны переданных объектов не утверждены в установленном порядке органами охраны. Требования же по сохранению объектов культурного наследия производны от предмета охраны, и могут быть сформулированы только на основе утвержденного предмета охраны.

Включение в договоры безвозмездного пользования и охранные обязательства всех необходимых требований к сохранению объектов культурного наследия либо тех требований, которые известны на момент заключения договора и порядка дополнения договора при уточнении (определении, расчете, оценке), параметров требований к сохранению объекта культурного наследия позволит более эффективно планировать деятельность по сохранению объектов культурного наследия и расходовать денежные средства на ее осуществление.

Точное определение перечня, объема и стоимости работ по сохранению объекта культурного наследия и включение этих данных в договор безвозмездного пользования позволит в дальнейшем реализовать

приостановленную в настоящее время норму Федерального закона № 73-ФЗ о предоставлении льгот юридическим лицам, пользующимся объектами культурного наследия на основании договора безвозмездного пользования и производящим за счет собственных средств работы по их сохранению. В соответствии со статьей 14 указанного федерального закона такие лица имеют право на компенсацию произведенных ими затрат при условии выполнения таких работ в соответствии с требованиями вышеуказанного закона.

Привлечению финансовых средств собственников объектов культурного наследия федерального значения и пользователей таких объектов на основании договоров безвозмездного пользования для выполнения работ по сохранению объектов культурного наследия препятствует отсутствие установленного порядка компенсации указанных затрат. Данный порядок, в соответствии с Федеральным законом № 73-ФЗ, должен быть определен Правительством Российской Федерации.

**7.2. (Цель 2). Оценка законности и эффективности использования средств, направленных на создание объектов инфраструктуры Соловецкого архипелага Архангельской области, а также на реконструкцию и реставрацию объектов культурного и религиозного назначения Спасо-Преображенского Соловецкого ставропигиального мужского монастыря Русской Православной Церкви**

**7.2.1. Анализ мер, принимаемых федеральными органами исполнительной власти по определению правового статуса Соловецкого архипелага Архангельской области**

25 июня 2012 года Президентом Российской Федерации В. В. Путиным было дано поручение от 25 июня 2012 г. № Пр-1625 Председателю Правительства Российской Федерации Д. А. Медведеву, предусматривающее необходимость, в том числе, определения правового статуса Соловецкого архипелага с участием администрации Архангельской области и Русской Православной Церкви.

Во исполнение указанного поручения Правительством Российской Федерации было дано аналогичное поручение от 29 июня 2012 г. № ОГ-П44-3755 Минрегиону России совместно с Минприроды России, Минкультуры России, Минэкономразвития России, Минфином России, правительством Архангельской области и Русской Православной Церковью.

По мнению Русской Православной Церкви, Соловецкому архипелагу целесообразно присвоение статуса **«религиозно-исторического места»**, который в настоящее время законодательством Российской Федерации не предусмотрен.

Позиция Минрегиона России по данному вопросу изложена в письме в Правительство Российской Федерации от 27 июля 2012 г. № ОГ-947/04, согласно которой Минрегион России полагает целесообразным Соловецкому архипелагу статуса **государственного природного заказника федерального**

значения, а также статуса **достопримечательного места федерального значения**. Представителями Русской Православной Церкви данная позиция на заседании Комиссии по сохранению духовного, культурного и природного наследия не поддержана.

Минэкономразвития России письмом от 13 июля 2012 г. № 14232-ОС/Д14, направленным в адрес Минрегиона России, поддержало указанную позицию Минрегиона России, а также сообщило о готовности рассмотреть предложения по закреплению в законодательстве Российской Федерации статуса **«религиозно-исторического места»**, предложенного Русской Православной Церковью, после их поступления в установленном порядке в Минэкономразвития России. По состоянию на момент проведения контрольного мероприятия данные предложения в Минэкономразвития России не поступали.

По состоянию на 30 ноября 2012 года согласованная позиция заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и Русской Православной Церкви по вопросу определения правового статуса Соловецкого архипелага не сформулирована.

#### **7.2.2. Анализ эффективности реализации контрактных процедур, реализуемых при осуществлении восстановительной деятельности на Соловецком архипелаге Архангельской области**

В ходе контрольного мероприятия выявлены проблемы, связанные с реализацией контрактных процедур, препятствующие эффективному осуществлению восстановительной деятельности на Соловецком архипелаге, в частности:

1. До августа 2012 года государственные контракты на осуществление мероприятий по сохранению объектов культурного наследия на Соловецком архипелаге, включая ремонтно-реставрационные работы и разработку проектно-сметной документации, Минкультуры России заключались с исполнителями работ сроком на один год, следствием чего являлась частая смена подрядных организаций на объектах, кроме того, исполнители работ не были заинтересованы в возведении временных сооружений, необходимых для производства работ, без гарантий долгосрочного присутствия на объектах.

Согласно информации, представленной Минкультуры России, с августа 2012 года министерством введена практика заключения двухгодичных контрактов на производство ремонтно-реставрационных работ. Фактически же в конце 2012 года будут выплачиваться авансы исполнителям, а в 2013 году будет осуществляться приемка выполненных работ, т. е. фактически работы будут выполняться в течение одного года.

Таким образом, Минкультуры России не в полной мере реализуются возможности, предусмотренные действующим законодательством, в части заключения государственных контрактов на трехлетний период или на более длительный период (в рамках федеральной целевой программы «Культура России») (пункты 2 и 3 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В частности, частью 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что государственные контракты должны заключаться и оплачиваться в пределах лимитов бюджетных обязательств. Указанные лимиты доводятся Минфином России главным распорядителям средств федерального бюджета на три года (на очередной финансовый год и на двухлетний плановый период) и уточняются в течение финансового года.

Использование Министерством культуры Российской Федерации возможности заключения государственных контрактов на выполнение ремонтно-восстановительных работ на трехлетний период (или более длительный период) могло бы оказать существенное влияние на оперативность, качество и стоимость работ, выполняемых в условиях непродолжительного строительного сезона и трудностей, связанных с доставкой строительных материалов на острова Соловецкого архипелага в кратковременный период навигации.

2. Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ) в настоящее время не установлена процедура привлечения пользователей объектов, находящихся в собственности Российской Федерации, к проведению государственными заказчиками закупок товаров (работ, услуг) для государственных нужд.

Вместе с тем ни одним нормативным правовым актом Российской Федерации, включая указанный федеральный закон, привлечение к проведению конкурентных процедур представителей пользователя не запрещено. Ограничения на включение в состав комиссий по размещению заказов в соответствии с частью 4 статьи 7 Федерального закона № 94-ФЗ касаются только ограниченного круга лиц, в перечень которых пользователи объектов не входят.

Включение в состав конкурсных комиссий Минкультуры России по отбору исполнителей для выполнения ремонтно-восстановительных работ на объектах, находящихся в пользовании Монастыря, представителей Монастыря позволило бы учитывать его позицию на этапе целеполагания при планировании производства указанных работ.

Следует отметить, что представители пользователя привлекаются Минкультуры России на стадии составления задания на разработку проектной документации.

3. В настоящее время для получения Монастырем согласованной проектной документации на выполнение ремонтно-восстановительных работ на объектах, находящихся в его пользовании, необходимо делать письменные запросы в Департамент управления имуществом и инвестиционной политики Минкультуры России. На основании запроса пользователь может получить необходимую документацию в архиве Минкультуры России (копии государственных контрактов, журналов технического и авторского надзора,

научно-реставрационного отчета и комплекта согласованной проектной документации), за исключением актов скрытых работ.

В соответствии с информацией, представленной Минкультуры России, акты скрытых работ находятся на хранении в подрядных организациях, выполняющих работы на объектах культурного наследия, а также в организациях, осуществляющих ведение технического надзора за ходом выполнения работ.

Учитывая долгосрочный характер мероприятий по восстановлению объектов культурного наследия, расположенных на Соловецком архипелаге и находящихся в пользовании Монастыря, а также тот факт, что представители Монастыря участвуют в приемке выполненных работ, представляется целесообразным Минкультуры России определить порядок получения пользователем указанных документов (копий документов) без направления ежегодных запросов в Минкультуры России и в подрядные организации.

### **7.2.3. Анализ механизмов финансирования восстановительной деятельности на Соловецком архипелаге Архангельской области**

В проверяемом периоде восстановительная деятельность на Соловецком архипелаге осуществлялась за счет средств федерального бюджета, областного бюджета Архангельской области, местных бюджетов муниципальных образований «Приморский муниципальный район» и «Сельское поселение Соловецкое», а также внебюджетных источников:

1. Федеральной целевой программы «Культура России (2006–2011 годы)», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2005 г. № 652;

2. Федеральной целевой программы «Культура России (2012–2018 годы)», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 г. № 186;

3. Федеральной целевой программы «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009–2015 годы)», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2008 г. № 652;

4. Долгосрочной целевой программы Архангельской области «Родина Ломоносова на 2009–2011 годы», утвержденной постановлением администрации Архангельской области от 18 сентября 2008 г. № 210-па/31;

5. Долгосрочной целевой программы Архангельской области «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности Архангельской области на 2009–2011 годы», утвержденной постановлением администрации Архангельской области от 16 сентября 2008 г. № 202-па/30;

6. Долгосрочной целевой программы Архангельской области «Градостроительное развитие Архангельской области на 2009–2012 годы», утвержденной постановлением администрации Архангельской области 22 сентября 2008 г. № 215-па/33;

7. Адресной инвестиционной программы проведения капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области на 2011 год, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 31 мая 2011 г. № 175-пп с привлечением средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;

8. Средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, выделяемых в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»;

9. Внебюджетных источников (в т. ч. пожертвований, переданных Спасо-Преображенскому Соловецкому ставропигиальному мужскому монастырю Русской Православной Церкви).

Постановлением Правительства Архангельской области от 24 апреля 2012 г. № 153-пп была утверждена долгосрочная целевая программа Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2012–2014 годы». В целях обеспечения реализации указанной программы были утверждены одноименные долгосрочные целевые программы муниципальных образований «Приморский муниципальный район» и «Сельское поселение Соловецкое».

Кроме того, Правительством Архангельской области прорабатывается вопрос альтернативного источника финансирования проектов восстановительной деятельности на Соловецком архипелаге в форме создания фонда развития Соловецкого архипелага. Данное предложение было озвучено представителями администрации Архангельской области в ходе рабочего совещания под председательством Патриарха Московского и Всея Руси Кирилла, состоявшегося 21 августа 2012 года на Соловецком архипелаге.

Президентом Российской Федерации В. В. Путиным 25 июня 2012 года было дано поручение № 1625-р Председателю Правительства Российской Федерации Д. А. Медведеву, предусматривающее необходимость, в том числе, обеспечения разработки и реализации комплекса организационных, финансовых и иных необходимых мер по сохранению и развитию Соловецкого архипелага с **четким определением ответственных исполнителей и сроков реализации, сбалансированных по объемам и источникам финансирования, а также с включением их в соответствующую государственную программу Российской Федерации.**

Во исполнение вышеуказанного поручения Президента Российской Федерации 30 августа 2012 года Правительством Российской Федерации были даны поручения:

– Минрегиону России, Минприроды России, Минкультуры России, Минэкономразвития России и Правительству Архангельской области обеспечить разработку документов территориального планирования Соловецкого архипелага; проработать вопрос о создании особо охраняемой природной территории;

– Минкультуры России и Правительству Архангельской области обеспечить разработку проектов зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Соловецкого Монастыря и отдельные сооружения островов Соловецкого архипелага, XVI век – первая половина XX века»;

– Минрегиону России, Минкультуры России, Минэнерго России, Минтрансу России, Минфину России, Минэкономразвития России и Правительству Архангельской области разработать поэтапный план мероприятий по сохранению и развитию Соловецкого архипелага с определением ответственных исполнителей, объемов и источников финансирования;

В настоящее время федеральными органами исполнительной власти организована работа по исполнению поручений Правительства Российской Федерации.

В частности, на совещании, состоявшемся 14 августа 2012 года в Департаменте культуры Правительства Российской Федерации, Минрегиону России совместно с Минкультуры России было поручено выработать единую позицию относительно включения комплекса организационных, финансовых и иных необходимых мер по сохранению и развитию Соловецкого архипелага в качестве **подпрограммы в разрабатываемую государственную программу «Развитие культуры и туризма в Российской Федерации».**

Однако по результатам совещания, состоявшегося 10 октября 2012 года в Администрации Президента Российской Федерации, Президентом Российской Федерации Минрегиону России было дано поручение от 26 октября 2012 г. № Пр-2877 начать разработку отдельной **федеральной целевой программы** по восстановлению исторических памятников и комплексному развитию Соловков, а на период до ее утверждения проработать варианты увеличения финансирования работ, проводимых на архипелаге.

Координатором выполнения указанного поручения Президента Российской Федерации назначена Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации О. Ю. Голодец.

Пунктом 3 поручения Правительства Российской Федерации от 30 августа 2012 г. № ОГ-П44-5087 Минрегиону России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти поручено разработать поэтапный план мероприятий по сохранению и развитию Соловецкого архипелага с определением ответственных исполнителей, объемов и источников финансирования и до 1 декабря 2012 года представить его в Правительство Российской Федерации.

Проект поэтапного плана мероприятий по сохранению и развитию Соловецкого архипелага Минрегионом России не разработан.

При Минрегионе России создана межведомственная рабочая группа по разработке проекта федеральной целевой программы реконструкции исторических памятников и развития территорий Соловецкого архипелага с

участием Счетной палаты Российской Федерации, Правительства Архангельской области и Русской Православной Церкви. В состав группы также вошли представители Минфина России, Минэкономразвития России, Минкультуры России, Минобрнауки России, Минздрава России, Минтранса России, Минэнерго России, Минприроды России и Госстроя России.

В пос. Соловецкий Архангельской области 28 ноября 2012 года проведено расширенное заседание указанной рабочей группы под председательством директора Департамента межнациональных отношений Минрегиона России А. В. Журавского, членами рабочей группы проведен осмотр объектов социальной, коммунальной и транспортной инфраструктуры, предлагаемых Архангельской областью к финансированию в рамках федеральной адресной инвестиционной программы и проекта федеральной целевой программы реконструкции исторических памятников и развития территорий Соловецкого архипелага. Кроме того, на заседании рабочей группы определены основные направления, которые должны быть учтены при разработке указанной федеральной целевой программы.

Минрегионом России подготовлена дорожная карта разработки федеральной целевой программы (первый этап – на период с ноября 2012 года по май 2013 года, второй этап – с мая 2013 года по октябрь 2013 года), включающая организационные мероприятия, мероприятия по стратегическому и территориальному планированию развития Соловецкого архипелага, подготовки модернизации систем инженерной и коммунальной инфраструктуры, разработки федеральной целевой программы.

Правительством Архангельской области также были подготовлены и направлены обращения в адрес руководителей ряда федеральных органов исполнительной власти, содержащие предложения по развитию социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры Соловецкого архипелага.

#### **7.2.4. Оценка законности и эффективности использования средств, направленных на реставрацию объектов культурного и религиозного значения, расположенных на территории Соловецкого архипелага**

В соответствии с Планом организационно-финансовых мероприятий ФЦП «Культура России (2006–2011 годы)» на 2011 год, утвержденным приказом Минкультуры России от 16 декабря 2010 г. № 783, в 2011 году проведены проектные и ремонтно-реставрационные работы на объектах Монастыря и его скитов, расположенных на островах Соловецкий и Анзер.

Государственным заказчиком указанных работ является Минкультуры России. По результатам открытого конкурса в 2011 году генеральным подрядчиком проектных работ было определено ГУПК «Центральные научно-реставрационные проектные мастерские», генеральным подрядчиком ремонтно-реставрационных работ – ЗАО «БалтСтрой».

В целях проведения ремонтно-восстановительных работ на объектах Монастыря по результатам открытых конкурсов в 2011 году между

Минкультуры России и ЗАО «БалтСтрой» было заключено 14 государственных контрактов.

Согласно представленным сведениям, в 2011 году в рамках реализации ФЦП «Культура России (2006–2011 годы)» на объектах Монастыря и его скитов были выполнены проектные, противоаварийные и ремонтно-реставрационные работы на общую сумму 172 429,6 тыс. рублей (проектные работы – 12 032,3 тыс. рублей, ремонтно-реставрационные и противоаварийные работы – 160 397,2 тыс. рублей).

Согласно представленным сведениям, в 2012 году за счет средств федерального бюджета в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Культура России (2012–2018 годы)» (далее – ФЦП «Культура России», Программа), утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 г. № 186, также должна проводиться работа по сохранению объектов духовного, культурного и природного наследия Соловецкого архипелага.

В соответствии с Концепцией ФЦП «Культура России (2012–2018 годы)», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 г. № 209-р, государственным заказчиком-координатором Программы в 2012 году определено Минкультуры России.

В соответствии с Организационно-финансовым планом ФЦП «Культура России» на 2012 год, утвержденным приказом Минкультуры России от 30 марта 2012 г. № 290, на момент проведения контрольного мероприятия проводились конкурсные процедуры, по результатам которых предполагалось заключение государственных контрактов на разработку проектной документации и производство ремонтно-реставрационных работ на объектах Монастыря, расположенных на островах Соловецкий, Анзер и Муксалма Соловецкого архипелага, а также в г. Архангельске (Подворье Соловецкого монастыря). Общий объем средств, предусмотренный указанной программой на реализацию данных мероприятий, составляет 299 997,6 тыс. рублей.

В состав Перечня объектов культурного наследия Спасо-Преображенского Соловецкого ставропигиального мужского монастыря, на которых за счет средств ФЦП «Культура России» в 2012 году разрабатывалась проектная документация и производились ремонтно-реставрационные работы (далее – Перечень), входит 19 объектов.

По результатам открытого конкурса в 2012 году по трем объектам Голгофо-Распятского скита, находящихся на острове Анзер, и вошедших в Перечень, конкурсы признаны несостоявшимися ввиду отсутствия конкурсных заявок на выполнение проектных и ремонтно-реставрационных работ (Келейный корпус к северу от церкви; Церковь Воскресения Господня на склоне г. Голгофы; Трапезная и поварня (Корпус кухонный)).

В 2011 году за счет средств Монастыря были выполнены проектные и ремонтно-реставрационные работы на общую сумму 51 981,4 тыс. рублей.

Кроме того, в первом полугодии 2012 года за счет средств Монастыря были выполнены проектные и ремонтно-реставрационные работы на общую сумму 2 537,9 тыс. рублей.

В нарушение пункта 97 Инструкции о порядке учета, обеспечения сохранности, содержания, использования и реставрации недвижимых памятников истории и культуры, утвержденной приказом Минкультуры СССР от 13 мая 1986 г. № 203, все акты приемки выполненных работ по государственным контрактам, заключенным между Минкультуры России и ЗАО «БалтСтрой» на выполнение ремонтно-реставрационных работ на памятниках истории и культуры на общую сумму 160 397,1 тыс. рублей, подписаны со стороны Минкультуры России (государственного заказчика) заместителем директора Департамента инвестиционной политики и реставрации Минкультуры России В. И. Краскевичем без выезда на объекты, поскольку приказы о командировании В. И. Краскевича в Архангельскую область по состоянию на даты подписания актов для приемки указанных работ Минкультуры России не издавались.

В результате обследования объектов установлено следующее.

1. Объект: Святительский корпус.

На рисунке 1 представлены фотографии состояния Святительского корпуса в 2011 году и в 2012 году.



Рис. 1. Святительский корпус (слева – июль 2011 года, справа – июль 2012 года)

По данному объекту в 2011 году выполнены и оплачены ремонтно-реставрационные работы на общую сумму 25 809,9 тыс. рублей.

На момент проведения контрольного мероприятия на объекте выполнены следующие работы: реставрация кирпичной кладки фасадов и внутренних стен, утепление перекрытий, устройство подшивки потолков, устройство чистого пола, изготовление и установка оконных и дверных заполнений.

При оценке качества работ установлены повреждения шпаклевочного покрытия оконных откосов вследствие неотапливания помещений в зимний период. В ходе проверки установлен факт невыполнения работ по чистовой отделке объекта и устройству чистого пола.

## 2. Объект: Больничные палаты (Казначейский корпус).

На рисунке 2 представлены фотографии состояния Больничных палат (Казначейского корпуса) в 2011 и в 2012 годах.



Рис. 2. Больничные палаты (Казначейский корпус)

(слева – по состоянию на июль 2011 года, справа – по состоянию на июль 2012 года)

По данному объекту в 2011 году выполнены и оплачены ремонтно-реставрационные работы на общую сумму 21 347,8 тыс. рублей.

На момент проведения контрольного мероприятия на объекте выполнены следующие работы: смена стропильной конструкции, устройство кровли, устройство железобетонных перекрытий, укладка металлических балок, кирпичная кладка стен, устройство железобетонного пояса.

Нарушений, связанных с объемами и качеством выполненных работ, по данному объекту в ходе контрольного мероприятия не установлено.

## 3. Объект: здание общей трапезы на погребях.

На рисунке 3 представлена фотография состояния здания общей трапезы на погребях в 2011 и 2012 годах.



Рис. 3. Здание общей трапезы на погребях

(слева – по состоянию на июль 2011 года, справа – по состоянию на июль 2012 года)

По данному объекту в 2011 году выполнены и оплачены ремонтно-реставрационные работы на общую сумму 16 899,2 тыс. рублей.

На момент проведения контрольного мероприятия на объекте выполнены следующие работы: кирпичная кладка, устройство временной кровли, усиление стен металлическими стяжками.

В ходе проверки установлены факты неогрунтовки металлоконструкций и неполного выполнения устройства кровельного покрытия.

#### 4. Объект: Наместнический корпус.

На рисунке 4 представлена фотография состояния Наместнического корпуса в июле 2012 года.

По данному объекту в 2011 году выполнены и оплачены ремонтно-реставрационные работы на общую сумму 6 083,6 тыс. рублей.

На момент проведения контрольного мероприятия на объекте выполнена реставрация фасадов с последующей обмазкой.

При оценке качества работ установлено следующее: нарушена технология обмазки, выявлены дефекты реставрации фасадов (отслоение окрасочного и обмазочного слоев на реставрируемых фасадах), около 20–30 % от всей площади.



Рис. 4. Наместнический корпус по состоянию на июль 2012 года

Нарушения, связанные с объемами выполненных работ, на данном объекте в ходе контрольного мероприятия не установлены.

#### 5. Объект: Поваренный корпус.

На рисунке 5 представлены фотографии состояния Поваренного корпуса в 2011 и 2012 годах.



Рис. 5. Поваренный корпус (слева – июль 2011 года, справа – июль 2012 года)

По данному объекту в 2011 году выполнены и оплачены ремонтно-реставрационные работы на общую сумму 32 003,5 тыс. рублей.

На момент проведения контрольного мероприятия на объекте выполнены следующие работы: реставрация кирпичной кладки стен; расчистка корпуса от мусора, усиление фундаментов; реставрация восточного и западного фасадов, заполнение оконных проемов, реставрация валунной кладки, внутренняя штукатурка стен и потолков 2-го и 3-го ярусов корпуса.

При оценке качества работ установлено следующее: нарушена технология обмазки, выявлены дефекты реставрации фасадов (отслоение окрасочного и обмазочного слоев на реставрируемых фасадах) около 30–40 % площади, установка оконных блоков произведена не в одной плоскости с фасадом.

При оценке объемов выполненных работ установлено, что не полностью выполнены объемы работ по установке водосточных труб, устройству штукатурной сетки и штукатурке потолков.

#### 6. Объект: Свято-Троицкий Зосимо-Савватиевский собор.

На рисунке 6 представлены фотографии состояния Свято-Троицкого Зосимо-Савватиевского собора на момент проведения контрольных мероприятий в 2011 и 2012 годах.



Рис. 6. Свято-Троицкий Зосимо-Савватиевский собор  
(слева – июль 2011 года, справа – июль 2012 года)

По данному объекту в 2011 году выполнены и оплачены ремонтно-реставрационные работы на общую сумму 46 391,2 тыс. рублей.

На момент проведения контрольного мероприятия на объекте выполнены следующие работы: устройство новой кровли с заменой стропильной системы, реставрация северного и южного фасадов, устройство полов, заполнение оконных проемов, реставрация кирпичной кладки.

При оценке качества работ установлено следующее: нарушена технология обмазки, выявлены дефекты реставрации фасадов (отслоение окрасочного и обмазочного слоев на реставрируемых фасадах) около 30–40 % площади, в отдельных местах недопустимый перепад уровня гранитных плит на внутренних полах 2-го яруса собора, сколы на профилированной поверхности гранитной солей.

При оценке выполненных объемов работ установлено, что не полностью выполнены работы реставрации фасада барабана, не везде установлены наружные подоконные доски, установлены не все водосточные трубы.

7. Объект: Гостиница Голгофо-Распятского Анзерского скита.

На рисунке 7 представлена фотография состояния Гостиницы Голгофо-Распятского Анзерского скита в июле 2012 года.

По данному объекту в 2011 году выполнены и оплачены ремонтно-реставрационные работы на общую сумму 646,1 тыс. рублей.

На момент проведения контрольного мероприятия на объекте возведены бутовые фундаменты.



Рис. 7. Фундамент гостиницы Голгофо-Распятского Анзерского скита, июль 2012 года

8. Объект: Церковь Святой Троицы с колокольной, трапезной и келейным корпусом.

На рисунке 8 представлены фотографии состояния келейного корпуса, 1859–1865 гг. (Соловецкий район, остров Анзер, Свято-Троицкий скит).



Рис. 8. Келейный корпус (остров Анзер, Свято-Троицкий скит)  
(слева – июль 2011 года, справа – июль 2012 года)

По данному объекту в 2011 году выполнены и оплачены ремонтно-реставрационные работы на общую сумму 11 216,0 тыс. рублей.

На момент проведения контрольного мероприятия на объекте выполнены следующие работы: кирпичная кладка; кружала для поддержки аварийных сводов; устройство металлических связей для укрепления стен.

Необходимо отметить, что во всех зданиях Монастыря отсутствует отмостка, также отсутствует ливневая канализация, что приводит к подтоплению и последующему разрушению фундаментов. В восстанавливаемых зданиях не решен вопрос с отоплением, вследствие чего не представляется возможным проведение отделочных работ. Выполнение работ по устройству инженерных сетей за счет пользователя зачастую приводит к задержке выполнения реставрационных работ и препятствует чистовой отделке.

Кроме того, выполнение строительных работ в Монастыре замедляют его островное расположение и короткий строительный сезон.

В составе документов, представленных Минкультуры России, по государственным контрактам, заключенным 16 ноября 2011 года, со сроками исполнения согласно актам о приемке выполненных работ в декабре 2011 года, присутствуют журналы технического надзора со сроками начала работ в июле 2011 года. Регистрационные номера и даты разрешений на проведение работ, указанные в журналах технического надзора, соответствуют государственным контрактам, заключенным в мае 2011 года.

Журналы технического надзора с регистрационными номерами и датами разрешений на производство работ, выданных на проведение ремонтно-реставрационных работ по государственным контрактам, заключенным 16 ноября 2011 года, в представленных пакетах документов отсутствуют. Последняя запись указаний технического надзора и сведений о производимых работах в указанных журналах технического надзора датирована октябрём 2011 года.

Фотофиксация выполнения работ подтверждает их выполнение в летнее время. Фотофиксация выполнения работ в зимнее время в представленных Минкультуры России документах отсутствует.

Основной причиной некачественного выполнения целого ряда работ на объектах, находящихся в пользовании Монастыря, является их производство в условиях низких температур и нарушение технологии их выполнения, что связано с поздними сроками проведения конкурентных процедур и, соответственно, поздним получением разрешений на начало работ.

#### **7.2.5. Оценка законности и эффективности использования средств, направленных на реконструкцию аэропорта о. Соловецкий в рамках федеральной целевой программы «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009–2015 годы)»**

В настоящее время Соловецкий архипелаг ежегодно посещают более 40 тыс. человек. Регулярные рейсы на о. Соловецкий осуществляют самолеты ОАО «2-й Архангельский объединенный авиаотряд» (ВС Л-410 – 3–4 раза

в неделю). Помимо Л-410, аэродром может принимать самолеты Л-410, Ан-2, Ан-24, Ан-26, Як-40, ЕМВ-120, вертолеты МИ-8 и их модификации. Прием тяжелых лайнеров аэропортом «Соловки» с использованием существующей взлетно-посадочной полосы невозможен. Терминал аэропорта «Соловки» располагается в деревянном здании (рисунок 9).

Взлетно-посадочная полоса является собственностью Российской Федерации и построена из металлических плит, уложенных на песчано-гравийное основание. Износ полосы составляет около 80 процентов. При эксплуатации самолетов происходит постепенное выбивание песко-гравийного основания и прогиб плит, что приводит к разрыву замков, соединяющих плиты (рисунок 10).



Рис. 9. Здание аэропорта на о. Соловецкий



Рис. 10. Деформация покрытия взлетно-посадочной полосы аэропорта «Соловки» (слева).  
Разрыв замков, соединяющих плиты (справа)

Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2008 г. № 652 утверждена федеральная целевая программа «Модернизация единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009–2015 годы)». Общий объем финансирования по программе составил 35 000,0 тыс. рублей за счет внебюджетных источников, в том числе проектно-изыскательских работ – 5 000,0 тыс. рублей.

ФГУП «Госкорпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» был заключен договор с ОАО «Концерн ПВО „Алмаз-Антей“» от 27 мая 2009 г. № 220/09 на выполнение проектно-изыскательских работ (инженерных изысканий, разработку проектной, рабочей документации) по мероприятию «Реконструкция и техническое перевооружение комплекса средств УВД, РТОП и электросвязи аэропорта Соловки, включая оснащение автоматическим радиопеленгатором, системой ближней навигации, средствами радиосвязи, пос. Соловецкий, Архангельская область» на сумму 4 500,0 тыс. рублей. Заказчиком произведена оплата аванса исполнителю в сумме 1 350,0 тыс. рублей.

Предусмотренный календарным планом срок окончания работ – 15 ноября 2009 года, однако результаты работ были представлены заказчику с нарушением сроков – 29 декабря 2009 года. ФГУП «Госкорпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» работу не приняло и сформулировало свои замечания, в дальнейшем проектная документация возвращалась на доработку 5 раз. На момент проведения контрольного мероприятия замечания не устранены, проектная документация до настоящего времени заказчиком не принята.

В соответствии с разработанным проектом и предложениями по корректировке программы, согласованными Минтрансом России и Минэкономразвития России, объем финансирования реконструкции объекта за счет внебюджетных источников увеличен до 41 600,0 тыс. рублей, срок завершения выполнения мероприятия перенесен на 2014 год.

Правительством Архангельской области 12 сентября 2012 года в Росавиацию был направлен пакет документов, необходимых для начала проектирования и строительства нового пассажирского терминала аэропорта «Соловки» и реконструкции взлетно-посадочной полосы аэропорта. Официальный ответ из Росавиации по состоянию на момент проведения контрольного мероприятия в Правительство Архангельской области не поступал.

## **7.2.6. Оценка законности и эффективности использования бюджетных средств на модернизацию (реконструкцию) объектов коммунальной инфраструктуры**

### **7.2.6.1. Оценка состояния системы водоснабжения**

Водоснабжение поселка Соловецкий – централизованное, источником является озерно-канальная система Большого Соловецкого острова, построенная в XVI веке. С 1987 года эксплуатируется водозабор производительностью 600 м<sup>3</sup> в сутки.

Забор воды для водоснабжения поселения осуществляется насосной станцией I-го подъема из поверхностного источника – Питьевого ручья (канала), соединяющего Питьево и Святое озера (рисунок 11).



Рис. 11. Водозабор осуществляется из поверхностного источника

Вода без соответствующей водоподготовки поступает в накопительный резервуар и из накопительного резервуара насосной станцией II-го подъема подается для водоснабжения поселка. Водоочистные сооружения, предназначенные для очистки и подготовки воды, не функционируют. Зона санитарной охраны источника водоснабжения отсутствует, что способствует дополнительному загрязнению воды. В зимний период происходит падение уровня воды и замерзание ручья, в результате чего возникают перебои с подачей воды потребителям.

Магистральный водопровод выполнен из чугунных труб и проложен в каменистом грунте, в процессе эксплуатации получил множественные повреждения. По причине аварий и утечек давление в сети ниже нормативного, разводящие сети в большинстве случаев выполнены без проекта, находятся в аварийном состоянии.

По данным Управления Роспотребнадзора по Архангельской области, питьевая вода, отобранная на станции II подъема водоочистных сооружений и водопроводной сети п. Соловецкий в 2010 году, не соответствовала гигиеническим нормативам по микробиологическим и нормативным значениям санитарно-химических показателей, что является нарушением требований статьи 19 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

В 2011 году ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Архангельской области» по результатам анализов установлено, что питьевая вода из поверхностных водоисточников не соответствует требованиям СанПиН 2.1.5.980-00 по химическому потреблению кислорода, СанПин 2.1.1074-01 по цветности и окисляемости. Организациями коммунального комплекса сельского поселения «Соловецкое» производственный контроль за качеством воды в системе водоснабжения не осуществлялся.

По данным Соловецкого филиала ОАО «АрхоблЭнерго», общая протяженность водопроводных сетей в поселке составляет 14,7 км, из которых 14,3 км, или 96,9 %, требуют замены (рисунок 12).



Рис. 12. Состояние водопроводных сетей пос. Соловецкий (2 фрагмента)

В 2011 году была произведена замена водопроводных сетей протяженностью 0,15 км, планово-предупредительный ремонт объектов уступил место аварийно-восстановительным работам. Вследствие повреждений отключены отдельные участки магистральных кольцевых сетей, имеется неисправная запорная арматура. По этой причине все сети поселка являются тупиковыми с малым разбором воды. В 2011 году произошло 10 аварий, в I полугодии 2012 года – 5 аварий.

В нарушение требований пункта 87 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 1999 г. № 167, сведения об авариях в органы государственного надзора не направлялись.

За 2011 год потери воды при транспортировке в сетях составили 146 865,1 м<sup>3</sup>, или 76,4 % от общего объема поднятой воды, за первое полугодие 2012 года – 76 189,4 м<sup>3</sup>, или 78,6 %. Неучтенный расход воды потребителями составил 18 527,9 м<sup>3</sup>, или 41,1 % от объема отпущенной воды в поселок, и 6 554,5 м<sup>3</sup>, или 31,7 % соответственно.

#### **7.2.6.2. Оценка состояния системы водоотведения**

В пос. Соловецкий централизованная канализация отсутствует, имеющаяся канализационная насосная станция находится в неработоспособном состоянии. В районе губы Школьная расположены недостроенные канализационные очистные сооружения балансовой стоимостью 20 470,3 тыс. рублей (в ценах 1993 года). Вследствие прекращения финансирования незавершенные сооружения пришли в негодность, строительные конструкции разрушились, оборудование разукомплектовано.

В поселении имеется ряд локальных систем канализации (Монастыря, музея, прачечной, группы жилых домов, гостиниц и т. д.) с выпусками неочищенных сточных вод в бухту Благополучия.

По данным Соловецкого филиала ОАО «АрхоблЭнерго», неочищенные сточные воды пос. Соловецкий сбрасываются в бухту по шести официально действующим выпускам (в том числе и от монастыря). Существует седьмой неофициальный выпуск от Петербургской гостиницы и сельского клуба.

Восьмой выпуск от муниципального дома № 17 по ул. Северная не функционирует (залит морем). Часть стоков сбрасывается в канализационные колодцы и затем откачивается ассенизаторскими машинами.

Ситуация с очистными сооружениями требует безотлагательного решения, без них не представляется возможным введение в эксплуатацию проектируемых школы, детского сада и поликлиники.

В нарушение требований статей 11, 39 и 60 Водного кодекса Российской Федерации, статьи 34 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и статьи 18 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в поселке Соловецкий осуществляется сброс неочищенных и необезвреженных сточных вод в бухту Благополучия. Канализационные и ливневые стоки транспортируются самотечным способом. Производственный контроль качества сточных вод не производится. До настоящего времени нормативы предельно допустимых сбросов для организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги водоснабжения и водоотведения, в поселении «Соловецкое» в установленном порядке не утверждены.

Общая протяженность канализационных сетей в поселке составляет 3,6 км, из которых 2,5 км, или 69,4 %, требуют замены. Объекты водопроводно-канализационного хозяйства введены в эксплуатацию в 1980–1990 годах и имеют высокую степень износа: 97,5–100 %. В 2011 году отведено 26 520,1 м<sup>3</sup> стоков от потребителей.

### **7.2.6.3. Оценка организации водоснабжения и водоотведения в сельском поселении Соловецкое**

Администрацией муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» имущество водоснабжения и водоотведения по договору краткосрочной аренды в 2008 году передано ОАО «АрхоблЭнерго» (ранее – ГУП «АрхоблЭнерго») на срок 11 месяцев до 31 декабря 2008 года. В период 2009–2012 годов дополнительные соглашения к договору о продлении его срока действия не заключались.

Земельные участки площадью 2,3 га и 1,8 га, на которых расположены объекты водозабора и очистных сооружений поселения, поставлены на кадастровый учет, но правоустанавливающие документы на них администрацией поселения не оформлены. Кроме того, не оформлены правоустанавливающие документы и на объекты недвижимости, переданные в аренду ОАО «АрхоблЭнерго», что не отвечает требованиям статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Ставка арендной платы по договору аренды объектов водоснабжения и водоотведения в период 2008–2012 годов составляла 1,0 тыс. рублей в месяц.

По состоянию на 1 июля 2012 года задолженность по арендной плате составила 12,0 тыс. рублей, или годовой размер платежей.

С согласия администрации сельского поселения значительная часть объектов водоснабжения и водоотведения переданы ОАО «АрхоблЭнерго» в субаренду ООО «Соловки Водоканал» и ООО «Соловки сервис». Ставки арендных платежей по каждому из договоров субаренды установлены в размере 1,5 тыс. рублей в месяц. Таким образом, суммарные затраты вышеуказанных организаций коммунального комплекса по субаренде имущества составляют 3 тыс. рублей в месяц, или в 3 раза превышают размер арендных платежей, установленных администрацией поселения для ОАО «АрхоблЭнерго». Указанное обстоятельство свидетельствует о том, что бюджет поселения недополучает часть доходов от сдачи в аренду муниципального имущества.

Заключив с Соловецким филиалом ОАО «АрхоблЭнерго» договоры подряда от 1 июня 2011 г. № 1/05-1 (ООО «Соловки Водоканал») и от 1 августа 2011 г. № 1/08 (ООО «Соловки сервис»), указанные компании производственную деятельность по водоснабжению и водоотведению в сельском поселении «Соловецкое» самостоятельно не осуществляли. Выступая в качестве посредников, ООО «Соловки Водоканал» и ООО «Соловки сервис» фактически наняли для оказания услуг водоснабжения и водоотведения Соловецкий филиал ОАО «АрхоблЭнерго». При этом рост тарифов для населения при участии посреднических организаций в 2011 году составил: по водоснабжению – 13,1 % (с 35,68 рублей до 40,37 рублей за 1 м<sup>3</sup> с НДС), по водоотведению – 76,5% (с 22,69 рублей до 40,06 рублей за 1 м<sup>3</sup>).

Постановлениями Агентства по тарифам и ценам Архангельской области в 2011 и 2012 годах утверждены производственные программы и установлены тарифы по холодному водоснабжению и водоотведению организациям (ООО «Соловки Водоканал» и ООО «Соловки сервис»), которые фактически производственную деятельность по оказанию соответствующих услуг не осуществляют.

Более того, на основании заключенных договоров аутсорсинга ведение бухгалтерского учета в ООО «Соловки Водоканал» и ООО «Соловки сервис» осуществляет Соловецкий филиал ОАО «АрхоблЭнерго». Начисление и взимание платы с населения за оказанные услуги водоснабжения и водоотведения на основании агентских договоров осуществляет также Соловецкий филиал ОАО «АрхоблЭнерго».

Администрацией поселения надлежащий контроль за наличием, состоянием и использованием муниципального имущества водопроводно-канализационного хозяйства не осуществлялся.

Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры в муниципальном образовании «Сельское поселение Соловецкое» не принята.

В целях организации водоснабжения начата разработка проектно-сметной документации, предусматривающей капитальный ремонт и реконструкцию

существующих и строительство новых объектов водоснабжения в пос. Соловецкий в период 2013–2017 годов с объемом капитальных вложений 420,0–450,0 млн рублей, незначительно больше средств потребуется на строительство очистных сооружений и централизованной канализации.

#### **7.2.6.4. Оценка законности и эффективности использования бюджетных средств на реконструкцию объектов коммунальной инфраструктуры**

В 2011 году бюджетные ассигнования на строительство, реконструкцию (модернизацию) и капитальный ремонт объектов водоснабжения и водоотведения сельского поселения «Соловецкое» в бюджете Архангельской области и бюджетах муниципальных образований области не предусматривались.

Содержание и эксплуатация объектов водоснабжения и водоотведения поселения осуществлялись организациями коммунального комплекса в рамках реализуемых ими производственных программ.

На модернизацию теплоэлектростанции в пос. Соловецкий в 2011 году в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Родина Ломоносова на 2009–2011 годы» было направлено 88 667,8 тыс. рублей, из которых средства федерального бюджета – 83 981,0 тыс. рублей, областного бюджета – 4 430,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение по указанным расходам составило 83 337,6 тыс. рублей, (средства федерального бюджета – 78 907,6 тыс. рублей, областного бюджета – 4 430,0 тыс. рублей). Неиспользованные средства федерального бюджета в сумме 5 073,4 тыс. рублей предназначены для оплаты пусконаладочных работ электротехнической части, производство которых запланировано на 2012 год.

В 2012 году развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага было предусмотрено в рамках областной долгосрочной целевой программы «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2012–2014 годы» и аналогичных целевых программ, принятых муниципальными образованиями «Приморский муниципальный район» и «Сельское поселение Соловецкое».

На 2012 год в рамках реализации вышеуказанной программы предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 20 200,0 тыс. рублей, в том числе 9 000,0 тыс. рублей из районного бюджета и 11 200,0 тыс. рублей из бюджета поселения.

Из общего объема бюджетных ассигнований:

– 6 000,0 тыс. рублей предусмотрены на разработку проектной сметной документации и экспертизы проектов системы водоснабжения, канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений;

– 10 000,0 тыс. рублей на установку общественных туалетов в поселении;

– 3 000,0 тыс. рублей на строительство и реконструкцию объектов водоснабжения;

– 1 200,0 тыс. рублей – на приобретение автоцистерны для подвоза воды.

В рамках подготовки объектов жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса к отопительному периоду 2012–2013 годов на ремонт водопроводных сетей на 2012 год были предусмотрены бюджетные ассигнования из областного бюджета в сумме 1 083,0 тыс. рублей.

Финансирование вышеуказанных мероприятий в течение I полугодия 2012 года не осуществлялось.

Запланированные мероприятия по реконструкции систем водоснабжения в пос. Соловецкий в 2008–2009 годах (начальный этап) не выполнены. Проектно-сметная документация по разводящим сетям водоснабжения не прошла государственную экспертизу, а в части строительства новых водозаборных сооружений не была разработана исполнителем муниципального контракта.

В 2010 году в рамках муниципального контракта от 9 ноября 2009 г. № 02-22-19, заключенного администрацией муниципального образования «Приморский муниципальный район» и ООО «ОтделТрест» на сумму 25 547,0 тыс. рублей, выполнены работы по реконструкции комплекса водоочистных сооружений на существующем водозаборе.

Работы в рамках указанного контракта приняты администрацией муниципального образования «Приморский муниципальный район» в I полугодии 2010 года, что подтверждено актами выполненных работ. Выполненные работы оплачены заказчиком в сумме 25 547,0 тыс. рублей, из которых 23 089,1 тыс. рублей – средства субсидии из федерального бюджета и 2 458,0 тыс. рублей – средства областного бюджета.

Согласно документам, представленным администрацией муниципального образования «Приморский муниципальный район», при индивидуальном испытании оборудование комплекса прошло обкатку в течение 72 часов. Фактически оборудование насосной станции отработало 30 мая 2010 года 10 часов. После запуска системы промывки из фильтров механической очистки выбросило активный уголь в отстойники (фактически произошла авария). В результате оборудование насосной станции было выведено из эксплуатации, подача воды стала производиться по прежней схеме, без очистки (водоподготовки).

В условиях произошедшей аварии на станции водоподготовки и прекращения ее эксплуатации администрацией муниципального образования «Приморский муниципальный район» выдано разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 5 августа 2010 г. № 6.

Станция водоподготовки (водоочистная станция) с даты формального ввода ее в эксплуатацию на протяжении свыше 2 лет эксплуатирующей организацией Соловецкий филиал ОАО «АрхоблЭнерго» не используется. Оборудование станции находится в неисправном состоянии, эксплуатационная документация отсутствует. Лаборатория контроля качества воды и оборудование, необходимое для ее эксплуатации, отсутствуют. Отопительная

система здания находится в неудовлетворительном состоянии. В помещениях отсутствует вентиляция, часть стены в здании, где размещено оборудование водоочистки, заложена стекловатой и обита полиэтиленом.

Формальный ввод станции водоочистки в эксплуатацию не изменил ситуацию с водоснабжением населения пос. Соловецкий, вода по-прежнему подается потребителям без очистки (водоподготовки). Производственный контроль за качеством воды отсутствует. Таким образом, цель реализации муниципального контракта по обеспечению качественной питьевой водой граждан, проживающих на территории пос. Соловецкий в соответствии с санитарными нормами не достигнута. Расходование бюджетных средств в сумме 25 547,0 тыс. рублей на реализацию контракта по реконструкции водоочистных сооружений произведено администрацией муниципального образования «Приморский муниципальный район» без достижения заданного результата, в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, является **неэффективным использованием бюджетных средств**.

Мероприятие по модернизации систем электро- и теплоснабжения, а также очистке сточных вод в поселке Соловецкий реализуется с 2008 года, в рамках которого осуществляется строительство автоматизированной теплоэлектростанции (далее – ТЭС) для электро- и теплоснабжения потребителей поселка. Общая сметная стоимость строительства в текущих ценах III квартала 2008 года составила 276 736,6 тыс. рублей.

Администрацией муниципального образования «Приморский муниципальный район» по результатам проведенного аукциона с ОАО «АрхоблЭнерго» заключен муниципальный контракт от 12 августа 2010 г. № 02-22-02 на реализацию мероприятия «Модернизация систем электро- и теплоснабжения, а также очистки сточных вод в пос. Соловецкий» на сумму 136 946,0 тыс. рублей со сроком исполнения 15 декабря 2011 года.

В целях исполнения указанного муниципального контракта ОАО «АрхоблЭнерго» заключен договор субподряда от 16 августа 2010 г. №208-01/10 с ООО «Северо-Западная строительная компания» на выполнение работ по объекту «Автоматизированная ТЭС электро- и теплоснабжения потребителей пос. Соловецкий» стоимостью 136 946,4 тыс. рублей.

Согласно договору субподряда, за исполнение функций генподрядчика, ООО «Северо-Западная строительная компания» выплачивает ОАО «АрхоблЭнерго» 5 % от стоимости договора субподряда. Всего в период исполнения договора субподряда за исполнение функций генподрядчика ОАО «АрхоблЭнерго» было перечислено 6 599,7 тыс. рублей.

По результатам исполнения указанного муниципального контракта ОАО «АрхоблЭнерго» в установленные сроки не выполнены пусконаладочные работы на общую сумму 5 073,4 тыс. рублей. Оплата остальных работ по муниципальному контракту от 12 августа 2010 г. № 02-22-02 произведена администрацией муниципального образования «Приморский муниципальный район» на счета генподрядчика ОАО «АрхоблЭнерго» на сумму 131 873,0 тыс.

рублей. Меры по взысканию неустойки за невыполнение в установленный срок муниципального контракта администрацией муниципального образования не принимались.

Согласно актам выполненных работ, в рамках рассматриваемого муниципального контракта были выполнены работы по благоустройству территории автоматизированной ТЭС в пос. Соловецкий на общую сумму 20 620,2 тыс. рублей. Акты выполненных работ подписаны: представителем заказчика – начальником управления по коммунальному хозяйству, топливу, энергетике и субсидиям администрации Приморского муниципального района Ю. А. Елфимовым; представителем заказчика-застройщика – генеральным директором ПК «Тандем» Л. В. Смирновой, представителем генподрядчика – заместителем генерального директора по капитальному строительству ОАО «АрхоблЭнерго» М. А. Алхазовым.

При осмотре объекта 10 и 11 июля 2012 года в присутствии директора Соловецкого филиала ОАО «АрхоблЭнерго» А. В. Осинина и директора муниципального бюджетного учреждения «Управление по капитальному строительству» С. В. Бородиной, установлено, что работы по благоустройству территории объекта стоимостью 20 620,2 тыс. рублей не выполнены. Таким образом, при отсутствии правовых оснований администрацией муниципального образования «Приморский муниципальный район» приняты и оплачены в полном объеме работы по благоустройству объекта на сумму 20 620,2 тыс. рублей, которые на момент проведения проверки **фактически не были выполнены** (рисунок 13). В результате перечисления бюджетных средств администрацией Приморского района Архангельской области исполнителю при отсутствии фактического выполнения работ нанесен ущерб муниципальному образованию «Приморский муниципальный район» Архангельской области в размере 20 620,2 тыс. рублей.



Рис. 13. На территории объекта не осуществлено благоустройство и озеленение

По вопросу использования в проверяемом периоде средств субсидии на подготовку объектов жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса к отопительному периоду 2012–2013 годов установлено, что субсидия из областного бюджета в сумме 1 083,0 тыс. рублей

была выделена на условиях софинансирования за счет средств бюджета поселения в сумме 217,1 тыс. рублей.

Локальным ресурсным сметным расчетом № 1, утвержденным администрацией поселения 15 июля 2012 года, за счет средств указанной субсидии предусмотрено проведение работ по ликвидации прорывов у стадиона, на ул. Заозерная, 17, на территории склада ГСМ, ул. Приморская, д. 8, аварии на насосной станции II-го подъема. В ходе проверки установлено, что авария и все прорывы сетей водопровода, за исключением ул. Приморская, д. 8, ликвидированы полностью силами Соловецкого филиала ОАО «АрхоблЭнерго», осуществляющим эксплуатацию сетей водоснабжения. На ул. Приморская, д. 8, на момент проверки работы по ликвидации прорыва были выполнены частично.

Согласно данным электронной площадки Сбербанка (<http://www.Sbtrbank-ast.ru>) в сентябре 2012 года проведен открытый аукцион в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту водопровода в пос. Соловецкий с начальной ценой 1 300,0 тыс. рублей, заказчиком которых выступила администрация муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое». По результатам торгов администрацией поселения заключен муниципальный контракт с единственным участником аукциона – ЗАО «Группа компаний „Инжиниринговый центр“» по начальной (максимальной) цене.

В состав аукционной документации входит локальный ресурсный сметный расчет № 02-08-2, утвержденный администрацией поселения. Расчетом предусмотрено выполнение работ по ликвидации прорыва на ул. Заозерная, д. 17, на территории склада ГСМ, ул. Приморская, д. 8, аварии на станции II-го подъема, проведение гидравлических испытаний.

Таким образом, при отсутствии достаточных правовых оснований администрацией муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» в сентябре 2012 года заключен муниципальный контракт с ЗАО «Группа компаний „Инжиниринговый центр“» на выполнение работ по устранению прорывов и аварий на сетях водоснабжения, значительная часть которых была выполнена ранее силами Соловецкого филиала ОАО «АрхоблЭнерго» в первой половине 2012 года.

#### **7.2.7. Оценка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных в рамках долгосрочной целевой программы Архангельской области «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности Архангельской области на 2009–2011 годы»**

В рамках долгосрочной целевой программы Архангельской области «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности Архангельской области на 2009–2011 годы» в 2011 году были выделены средства на реализацию мероприятий по совершенствованию системы

обращения с отходами производства и потребления на территории муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» в общей сумме 2 080,0 тыс. рублей (2 070,0 тыс. рублей – средства областного бюджета Архангельской области и 10,0 тыс. рублей – средства местного бюджета муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое»).

Указанные средства в 2011 году были предусмотрены на:

- приобретение и монтаж оборудования компактора (устройства для прессования твердых бытовых отходов) – в сумме 854,0 тыс. рублей;
- приобретение и монтаж инсинератора (установки для термического уничтожения отходов) в сумме 704,0 тыс. рублей;
- приобретение 80 контейнеров для раздельного сбора твердых бытовых отходов – 522,0 тыс. рублей.

Объем фактического финансирования первых двух мероприятий программы в 2011 году составил 1 109,0 тыс. рублей. В августе 2012 года была осуществлена поставка 80 контейнеров для сбора бытовых отходов и оплачена в сумме 451,6 тыс. рублей.

Приобретенный муниципальным образованием в 2011 году компактор в настоящее время не используется ввиду того, что на территории поселковой свалки отсутствует электроснабжение, необходимое для функционирования компактора. Кроме того, для работы агрегата требуется сортировка мусора, для чего на свалке также в настоящее время условия не созданы.

Закупленный инсинератор также не введен в эксплуатацию и ввиду отсутствия потребности не используется. С момента приобретения – с 2011 года находится под открытым небом, простоял всю зиму, в связи с чем агрегат утрачивает свои качественные характеристики, истекает гарантийный срок его эксплуатации (рисунок 14).



Рис. 14. Компактор для прессования твердых бытовых отходов (слева), инсинератор (справа)

Таким образом, использование средств на приобретение компактора и инсинератора в общей сумме 1 109,0 тыс. рублей по состоянию на момент проведения контрольного мероприятия квалифицируется как **неэффективное использование бюджетных средств**.

### **7.2.8. Оценка законности и эффективности использования бюджетных средств на реконструкцию объектов социальной инфраструктуры**

Состояние объектов социальной инфраструктуры на территории Соловецкого архипелага оценивается как неудовлетворительное.

Так, износ здания участковой больницы в поселке Соловецкий 1939 года постройки составляет 98 %, как неудовлетворительное оценивается техническое состояние больницы и оборудования. Кроме того, здание больницы располагается на землях монастырского кладбища. Достаточно высокие тарифы на транспортные услуги создают серьезные препятствия для регулярного посещения жителями поселка больничных учреждений на материковой части региона. Здания средней общеобразовательной школы и детского сада также 1939 года постройки. Материально-техническая база Соловецкой средней общеобразовательной школы не соответствует требованиям СанПиН 2.4.2.11078-02. В здании школы 8 учебных кабинетов (норматив – 12 кабинетов), отсутствуют спортивный и актовый залы, медицинский кабинет, библиотека с читальным залом, учебные мастерские. Обучение в школе ведется в две смены.

В целях поддержания в исправном техническом состоянии зданий больницы, школы и детского сада в 2011 году был осуществлен ремонт отдельных конструктивных элементов по увеличению сроков эксплуатации этих зданий, финансирование которого осуществлялось из резервного фонда Президента Российской Федерации.

Так, в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 14 февраля 2011 г. № 91-рп в 2011 году из резервного фонда Президента Российской Федерации было выделено 12 000,0 тыс. рублей Минздравсоцразвития России для Архангельской областной клинической больницы на капитальный ремонт здания Соловецкой участковой больницы.

По результатам проведения открытого аукциона был заключен государственный контракт от 16 августа 2011 г. № 24/2011 с ООО «Белый дом». Окончательная цена контракта составила 11 768,3 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что работы выполнены в полном объеме в соответствии с актами о приемке выполненных работ (форма КС-2). Стоимость выполненных работ по государственному контракту также подтверждена справками о стоимости выполненных работ и затрат (рисунок 15).

Агентством по ремонту объектов, находящихся в государственной собственности Архангельской области, и сохранению объектов культурного наследия Архангельской области был заключен государственный контракт от 19 декабря 2011 г. № 60/2011 с ООО «Тогика» на ремонт системы отопления здания Соловецкой участковой больницы (установку 6 радиаторов) на сумму 99,9 тыс. рублей.



Рис. 15. Кровля (слева) и чердачное помещение (справа) здания больницы после капитального ремонта (2 фрагмента)

По вышеуказанному государственному контракту заказчик 24 декабря 2011 года перечислил подрядчику денежные средства за ремонт системы отопления здания больницы на основании акта о приемке выполненных работ за декабрь 2011 года в полном объеме.

В ходе проверки установлено, что работы, принятые по указанному контракту, фактически произведены не были (рисунок 16).

Согласно материалов, представленных администрацией муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое», в настоящее время в здании больницы все радиаторы установлены.

В ходе проверки установлено отсутствие ведения общего журнала работ (форма КС-6), который применяется для учета строительных работ и является основным первичным документом, отражающим технологическую последовательность, сроки, качество выполнения и условия их выполнения. Журнал работ был заполнен и представлен в Счетную палату после проведения проверки на объектах контрольного мероприятия.



Рис. 16. Отсутствие установленных радиаторов в здании больницы (слева), установленные в ходе проведения контрольного мероприятия радиаторы (справа)

В соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 29 ноября 2010 г. № 821-рп из резервного фонда Президента Российской Федерации Правительству Архангельской области в 2010 году выделено 9 170,0 тыс. рублей на капитальный ремонт зданий школы и детского сада,

а также на приобретение мебели, оборудования и технических средств обучения.

В ходе проверки был произведен осмотр результатов выполненных работ по капитальному ремонту зданий школы и детского сада в соответствии с муниципальным контрактом от 14 июля 2011 г. № 11 (рисунок 17).

В ходе проверки установлено, что работы выполнены в полном объеме согласно актам о приемке выполненных работ.

Управлением образования администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» были заключены муниципальные контракты от 29 сентября 2011 г. № 12 и № 13 с ОАО «Проектный институт „Архангельскгражданпроект“» на выполнение проектно-изыскательских работ, проектирование строительства объекта средней школы на 120 мест и детского сада на 110 мест. Цена каждого контракта составила 2 445,0 тыс. рублей.



Рис. 17. Фасад средней школы с замененными окнами (слева), здание детского сада после капитального ремонта (справа)

Проектная документация сдана на экспертизу в муниципальное бюджетное учреждение «Управление по капитальному строительству» муниципального образования «Приморский муниципальный район».

Прогнозируемая сметная стоимость строительства здания средней школы составляет 260 000,0 тыс. рублей, здания детского сада – 241 000,0 тыс. рублей.

По долгосрочной целевой программе муниципального образования «Приморский муниципальный район» «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2012–2014 годы» предусмотрено финансирование строительства детского сада на 110 мест в сумме 17 500,0 тыс. рублей из местного бюджета района. В 2014 году планируется завершить строительство нулевого цикла здания.

На строительство здания средней школы на 120 мест указанной программой предусмотрено выделение 21 400,0 тыс. рублей из местного бюджета района. Ввод в эксплуатацию здания школы в пос. Соловецкий планируется в 2014 году.

В целях реализации данных мероприятий планируется привлечение средств из федерального бюджета (для строительства здания средней школы – 238 600,0 тыс. рублей, здания детского сада – 223 500,0 тыс. рублей).

В 2011 году государственному учреждению здравоохранения «Архангельская областная клиническая больница» из областного бюджета выделены ассигнования в сумме 3 210,8 тыс. рублей на разработку проектно-сметной документации на строительство здания Соловецкой участковой больницы на 40 посещений и стационаром на 10 коек.

По результатам проведенного аукциона государственным учреждением здравоохранения «Архангельская областная клиническая больница» заключен государственный контракт от 15 августа 2011 г. № 916-О с ООО «Производственная коммерческая фирма „РОСТ“» на выполнение проектных работ и обеспечение технического сопровождения проектной и сметной документации в экспертных организациях.

Проектно-сметная документация на строительство больницы разработана и направлена на государственную экспертизу, оплата произведена заказчиком в полном объеме. Сметная стоимость строительства здания оценивается в 553 000,0 тыс. рублей. Для реализации данного мероприятия планируется привлечь средства федерального бюджета в сумме 500 000,0 тыс. рублей. Ввод в эксплуатацию здания планируется в 2014 году.

Правительством Архангельской области подготовлена и 31 августа 2012 года направлена в Минздравсоцразвития России бюджетная заявка на выделение средств федерального бюджета для финансирования строительства участковой больницы, официальный ответ Правительством Архангельской области по состоянию на момент проведения проверки не получен.

#### **7.2.9. Оценка законности и эффективности использования средств адресной инвестиционной программы проведения капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области на 2011 год и Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства**

По информации, представленной Правительством Архангельской области, в 2011 году в рамках адресной программы проведения капитального ремонта многоквартирных домов в Архангельской области на 2011–2012 годы с привлечением средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд) в муниципальном образовании «Сельское поселение Соловецкое» проводился капитальный ремонт 5 многоквартирных домов.

Фактическая стоимость проведенного ремонта в 5 домах составила 19 334,5 тыс. рублей, в т. ч. средства Фонда – 14 205,0 тыс. рублей, средства областного бюджета – 2 557,9 тыс. рублей, местного бюджета – 1 604,8 тыс. рублей, средства собственников – 966,7 тыс. рублей.

На рисунке 18 изображены отремонтированные фасады дома № 17 по ул. Северной в пос. Соловецкий.



Рис. 18. Фасады и крыша дома № 17 по ул. Северной после проведенного ремонта

По результатам выездной проверки качества работ по капитальному ремонту вышеуказанных многоквартирных домов в пос. Соловецкий, выполненных в 2011 году, которая была проведена сотрудниками министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области в 2012 году, был выявлен ряд нарушений и недостатков, в результате чего министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (далее – Министерство) ООО «Управляющая компания „Соловки“» и ООО «Северо-Западная строительная компания» было предложено обеспечить устранение выявленных замечаний в срок до 25 июня 2012 года. По состоянию на 25 июля 2012 года замечания были устранены лишь частично.

По информации, впоследствии представленной Правительством Архангельской области, в августе 2012 года сотрудниками Министерства была проведена повторная проверка, по результатам которой был составлен перечень неустраненных замечаний, в том числе по обращению жильцов ремонтируемых домов. Согласно документам, представленным Правительством Архангельской области 25 октября 2012 года, все выявленные замечания были устранены.

#### **7.2.10. Оценка результативности, продуктивности и экономичности проектов восстановительной деятельности на Соловецком архипелаге Архангельской области**

Приложением № 2 к Порядку разработки и реализации целевых программ Архангельской области, утвержденному постановлением администрации Архангельской области от 26 ноября 2007 г. № 185-па, предусмотрена методика оценки эффективности долгосрочных целевых программ.

Ввиду того, что долгосрочная целевая программа Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2012–2014 годы» только вступила в стадию реализации, оценка ее реализации Правительством Архангельской области до настоящего времени не проводилась.

В соответствии с методикой ИНТОСАИ по проведению аудита эффективности (performance audit) расчет **результативности** выполнения проектов производился по формуле:

$$E_C = (M_R / T_R) / (M_P / T_P),$$

где:

$M_R$  – фактические результаты выполнения проекта;

$T_R$  – фактическое время выполнения проекта;

$M_P$  – плановые результаты выполнения проекта;

$T_P$  – плановое время выполнения проекта.

Оценка **продуктивности** производилась по формуле:

$$E_f = E_C \times (C_P / C_R),$$

где:

$E_C$  – результативность;

$C_R$  – фактические совокупные затраты при выполнении проекта;

$C_P$  – плановые совокупные затраты при выполнении проекта.

При этом в соответствии с методикой *performance audit* значение результативности и продуктивности может быть больше 1 (в случае, если результативность или эффективность выше ожидаемого значения).

По результатам оценки установлено следующее.

В проверяемом периоде было профинансировано 6 мероприятий:

1. Проектирование, экспертиза и модернизация систем электро- и теплоснабжения, а также очистки сточных вод в пос. Соловецкий.

Текущая результативность (по состоянию на 25 июля 2012 года):

$$E_C = (42\,920,0 \text{ тыс.руб.} / 23,5 \text{ мес.}) / (88\,949,0 / 16,5 \text{ мес.}) = 0,34.$$

В расчете учтены суммы неэффективного расходования средств на реализацию мероприятия (25 547,0 тыс. рублей) и невыполненных работ по озеленению и благоустройству территории вблизи ТЭС (20 620,5 тыс. рублей).

Текущая продуктивность (по состоянию на 25 июля 2012 года):

$$E_f = 0,34 \times (88\,949,0 / 79\,627,8) = 0,38.$$

2. Приобретение контейнеров для отдельного сбора твердых бытовых отходов на территории муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое».

Вследствие того, что 80 контейнеров для сбора твердых бытовых отходов были поставлены значительно позже срока, указанного в контракте, значение результативности мероприятия составило:

$$E_C = (80 / 12 \text{ мес.}) / (80 / 1 \text{ мес.}) = 0,08.$$

Значение продуктивности, ввиду того, что цена контракта не изменялась, соответствует значению результативности:

$$E_f = 0,08 \times (451,6 / 451,6) = 0,08.$$

3. Проектирование здания средней школы на 120 мест и здания детского сада в пос. Соловецкий.

Ввиду того, что проекты подготовлены и переданы на экспертизу в ГАУ Архангельской области «Управление государственной экспертизы по Архангельской области», но по состоянию на момент проведения контрольного мероприятия не закончены, значения текущей результативности и текущей продуктивности мероприятий близки к 0,5.

4. Приобретение и монтаж компактора и инсинератора для муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое».

Ввиду того, что указанные агрегаты в настоящее время не используются, значение текущей результативности мероприятий равно нулю, аналогично равно нулю значение текущей продуктивности.

#### **7.2.11. Оценка реализуемости долгосрочной целевой программы Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2012–2014 годы»**

В соответствии с установленным порядком в 2012 году в Архангельской области были утверждены долгосрочные целевые программы, непосредственно направленные на развитие Соловецкого архипелага, – одна областная и две муниципальные.

Постановлением Правительства Архангельской области от 24 апреля 2012 г. № 153-пп была утверждена долгосрочная целевая программа Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2012–2014 годы». В целях обеспечения реализации указанной программы были утверждены одноименные долгосрочные целевые программы муниципальных образований «Приморский муниципальный район» и «Сельское поселение Соловецкое» (далее – Программы по развитию Соловецкого архипелага).

Сведения об объемах и источниках финансирования Программ по развитию Соловецкого архипелага представлены в таблице 1.

Таблица 1

ДЦП «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2012–2014 годы»	Объемы и источники финансирования, млн рублей		
	Бюджет Архангельской области	Бюджет МО «Приморский муниципальный район»	Бюджет МО «Сельское поселение Соловецкое»
ДЦП Архангельской области	108,8	180,9	60,3
ДЦП МО «Приморский муниципальный район»	108,8	180,9	60,3
ДЦП МО «Сельское поселение Соловецкое» Приморского района Архангельской области	108,8	180,9	60,3

Анализ содержания указанных целевых программ показал, что они увязаны между собой по составу объектов и мероприятий, срокам и стоимости.

Большинство запланированных мероприятий действительно являются первоочередными и направлены на решение актуальных социально-экономических проблем Соловецкого архипелага. Вместе с тем следует

отметить, что отсутствуют технико-экономические обоснования расчетов стоимости реализации мероприятий.

В целях устранения данного замечания Правительством Архангельской области подготовлен проект постановления «Об утверждении Порядка подготовки технико-экономического обоснования расчеты стоимости реализации мероприятий, включаемых в государственные программы Архангельской области».

В ходе контрольного мероприятия установлено, что реализуемость Программ развития Соловецкого архипелага в действующей редакции в части наиболее ресурсоемких объектов без привлечения средств федерального бюджета оценивается как низкая:

1. По наиболее ресурсоемким объектам в Программах развития Соловецкого архипелага предусмотрена лишь незначительная часть средств, необходимых для их строительства. Остальные средства планируется привлекать из федерального бюджета, при этом в настоящее время осуществляется только проработка данного вопроса.

2. Общий объем средств местного бюджета сельского поселения Соловецкое, предусмотренный на реализацию мероприятий, содержащихся в Программах развития Соловецкого архипелага, по состоянию на момент проверки составляет 60,3 млн рублей. Вместе с тем объем собственных доходов местного бюджета сельского поселения в 2011 году составил всего 4,0 млн рублей. Таким образом, в целях обеспечения высокой реализуемости мероприятий, предусмотренных Программами развития Соловецкого архипелага, остается актуальной проблема привлечения налоговых поступлений в местный бюджет сельского поселения Соловецкое.

3. Программами развития Соловецкого архипелага предусмотрены средства на строительство только одного жилого дома на 12 квартир для расселения также только одного ветхого жилого дома, расположенного на улице Приморской. Строительство других жилых домов и капитальный ремонт остального жилого фонда сельского поселения Соловецкое указанными программами не предусмотрены, несмотря на то, что жилой фонд существенно изношен, целый ряд жилых домов находится в ветхом или аварийном состоянии (рисунок 19).

Кроме того, привлечение специалистов, обеспечивающих функционирование объектов жилищно-коммунального хозяйства поселка Соловецкий, учителей, воспитателей детского сада, сотрудников лечебно-оздоровительных учреждений и т. д. крайне затруднительно ввиду отсутствия служебного жилого фонда.

По информации, представленной Правительством Архангельской области, в настоящее время им совместно с администрацией сельского поселения Соловецкое осуществляется подготовка исходных данных для проектирования строительства еще двух жилых домов и изыскание дополнительных источников для реализации указанных проектов.



Рис. 19. Состояние ветхого жилого фонда пос. Соловецкий (3 фрагмента)

4. Программами развития Соловецкого архипелага не предусмотрены мероприятия по очистке от сточных вод бухты Благополучия, расположенной в непосредственной близости к монастырю. Вместе с тем объем выбросов в акваторию бухты уже приобрел значительный масштаб, что может привести к локальной экологической катастрофе (рисунок 20):



Рис. 20. Результат сброса сточных вод в бухту Благополучия (2 фрагмента)

5. До настоящего времени не проводились мероприятия по профилактике чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, риск возникновения которых достаточно велик на территории острова Соловецкий. В частности, из системы каналов, предназначенных для сброса воды из Святого озера в Бухту Благополучия, в настоящее время функционирует только канал Вешняк, находящийся в аварийном состоянии. По итогам рассмотрения замечаний, сформулированных в акте Счетной палаты от 27 июля 2012 г. № 562/04-04, Правительством Архангельской области было направлено предложение в Минрегион России о включении в итоговый вариант перечня первоочередных мероприятий по сохранению и развитию Соловецкого архипелага на 2013–2015 годы мероприятия по реконструкции (реставрации) гидротехнических сооружений, находящихся под зданием Монастыря (рисунок 21).

Отсутствие альтернативных путей для сброса воды грозит катастрофическими последствиями для сооружений южной части Монастыря при нарушении функционирования канала Вешняк. Кроме того, пришла в негодность набережная Святого озера вследствие истончения глиняного замка, устроенного более 120 лет назад для уменьшения фильтрации воды через грунтовую плотину, на которой расположен Монастырь. В результате через грунты основания стал фильтроваться большой объем воды, что привело к ослаблению несущей способности грунта основания Монастыря, деформации фундаментов и стен зданий на его территории. Сложившаяся ситуация вызывает необходимость проведения срочных противоаварийных мероприятий по восстановлению системы сбросных каналов и набережной Святого озера.



Рис. 21. Аварийное состояние каналов на Соловецком архипелаге (2 фрагмента)

Правительством Архангельской области в адрес Минкультуры России направлено письмо от 2 августа 2012 г. № 02-11/80 о рассмотрении возможности проведения ремонтно-восстановительных работ на каналах Соловецких островов. По информации Минкультуры России, им дано поручение подведомственной организации – ГУП «Центральные научно-реставрационные проектные мастерские» о подготовке задания на проектирование реставрации трех водоотводных каналов и набережной Соловецкого гидроузла и определении стоимости проектирования данных работ. В целях рассмотрения возможности финансирования указанных видов работ Минкультуры России сообщило Правительству Архангельской области о необходимости подготовки и направления заявки для участия в федеральной целевой программе «Культура России (2012–2018 годы)».

Кроме того, Правительством Архангельской области в рамках исполнения Указан Президента Российской Федерации от 25 июня 2012 г. № Пр-1625 в письмах от 22 августа 2012 г. № 02-08/199 в адрес директора Департамента культуры Правительства Российской Федерации Д. В. Молчанова и от 13 сентября 2012 г. № 02-08/220 в адрес заместителя министра регионального развития Российской Федерации Р. Ю. Панова была отмечена необходимость дополнения перечня первоочередных мероприятий по развитию инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2013–2015 годы

мероприятием по реконструкции (реставрации) гидротехнических сооружений, проходящих под зданием Монастыря.

6. Объектом повышенной экологической опасности является топливопровод, обеспечивающий передачу ГСМ от грузопассажирского причала до склада ГСМ в районе ТЭС. Расширение склада ГСМ и строительство нового топливопровода требует принятия специальных мер профилактики и снижения рисков возникновения аварийных ситуаций при перекачке топлива на склад ГСМ. Разлив горюче-смазочных материалов, произошедший в 2011 году, не ликвидирован в полной мере до сих пор (рисунок 22).



Рис. 22. Разлив горюче-смазочных материалов в районе ТЭС

**7.3. (Цель 3). Оценка организации исполнения проектов восстановительной деятельности на Соловецком архипелаге Архангельской области, а также региональных проектов, оказывающих влияние на его развитие**

**7.3.1. Анализ организации стратегического планирования развития Соловецкого архипелага**

В 2008 году администрацией Архангельской области при поддержке ООО «Про-Инвест-Спецпроект» совместно с ООО «Стратеджи Партнерс» была разработана и впоследствии принята распоряжением администрации Архангельской области от 16 декабря 2008 г. № 278-ра/48 Стратегия социально-экономического развития Архангельской области до 2030 года, в рамках которой были определены основные направления развития Архангельской области на долгосрочный период.

Направления стратегического развития Соловецкого архипелага как территории Архангельской области, пути решения проблемных вопросов, связанных с его функционированием, в проекте документа не сформулированы.

В настоящее время рассмотрение вопросов, связанных с развитием Соловецкого архипелага, а также внесение предложений Губернатору Архангельской области и Правительству Архангельской области по вопросам стратегического развития территории Соловецкого архипелага относятся к полномочиям Комиссии при Губернаторе Архангельской области по

вопросам развития Соловецкого архипелага, образованной в соответствии с распоряжением Губернатора Архангельской области от 2 апреля 2012 г. № 273-р.

Пунктом 1 представления Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) от 15 февраля 2012 г. № 11-13/15-08 Правительству Архангельской области было рекомендовано разработать концепцию стратегии социально-экономического развития Соловецкого архипелага до 2020 года с использованием технологий проектного управления с последующим согласованием ее с Русской Православной Церковью.

Ранее, в 2010 году, в целях формирования будущего облика Соловецкого архипелага, определения стратегических целей и направлений мероприятий по его развитию Правительством Архангельской области был разработан проект стратегии социально-экономического развития Соловецкого архипелага до 2020 года, которая призвана определить миссию и основные направления развития муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое», выступить в качестве программной основы для долгосрочного и среднесрочного планирования мероприятий, для разработки целевых программ по развитию Соловецкого архипелага, программ социально-экономического развития муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое», а также обозначить основные социально-экономические результаты, ожидаемые от реализации намеченного комплекса мероприятий по сохранению и развитию Соловецкого архипелага. Данная стратегия впоследствии утверждена не была.

По информации, представленной Правительством Архангельской области, в результате принятия мер по устранению замечаний, сформулированных в акте Счетной палаты Российской Федерации от 27 июля 2012 г. № 562/04-04 в Правительстве Архангельской области, подготовлен проект концепции стратегии социально-экономического развития Соловецкого архипелага, который 18 сентября 2012 года был рассмотрен рабочей группой по стратегическому планированию мероприятий развития Соловецкого архипелага комиссии при Губернаторе Архангельской области по вопросам развития Соловецкого архипелага. По результатам рассмотрения принято решение о подготовке технического задания на разработку концепции. Проект технического задания рассмотрен на очередном заседании рабочей группы 1 октября 2012 года, принято решение о его доработке и размещении на официальном интернет-портале Соловецкого архипелага для общественного обсуждения основных направлений социально-экономического развития архипелага.

Доработанный проект технического задания Правительством Архангельской области планируется направить на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и в Русскую Православную Церковь, после чего должна быть организована работа по подготовке проекта стратегии социально-экономического развития Соловецкого архипелага.

Кроме того, Правительством Архангельской области мероприятие по разработке и утверждению стратегии социально-экономического развития Соловецкого архипелага как самостоятельной части Стратегии Архангельской области включено в проект поэтапного плана мероприятий по сохранению и развитию Соловецкого Архипелага.

### **7.3.2. Анализ архитектуры управления проектами, связанными с осуществлением восстановительной деятельности на Соловецком архипелаге**

Указом Губернатора Архангельской области от 11 марта 2012 г. № 26-у «О внесении изменений в структуру исполнительных органов государственной власти Архангельской области» введена должность заместителя Губернатора Архангельской области по развитию Соловецкого архипелага.

Распоряжением Губернатора Архангельской области от 14 марта 2012 г. № 180-р по согласованию с Архангельским областным Собранием депутатов (постановление от 14 марта 2012 г. № 1231) заместителем Губернатора Архангельской области по развитию Соловецкого архипелага назначен Балашов Роман Викторович.

В подчинении у заместителя Губернатора Архангельской области по развитию Соловецкого архипелага исполнительные органы государственной власти в настоящее время отсутствуют.

Распределение обязанностей между заместителями Губернатора Архангельской области утверждено распоряжением Губернатора Архангельской области от 12 июля 2012 г. № 706-р. Необходимо отметить, что в указанном распоряжении формулировка обязанностей пяти из семи заместителей Губернатора Архангельской области, в том числе заместителя Губернатора Архангельской области по развитию Соловецкого архипелага идентична (в формулировке содержатся ссылки на «установленную сферу ведения» и «вопросы, входящие в компетенцию»). В соответствии с распределением обязанностей, каждый из пяти заместителей Губернатора Архангельской области «организует исполнение федеральных, иных правовых актов Российской Федерации, поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, областных законов и иных правовых актов Архангельской области в **установленной сфере ведения**». Представленными нормативными правовыми актами Архангельской области сферы ведения пяти заместителей Губернатора Архангельской области не установлены.

Кроме того, в соответствии с распределением обязанностей, каждый из пяти заместителей Губернатора Архангельской области «взаимодействует по **вопросам, входящим в его компетенцию**, с федеральными органами исполнительной власти, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления, организациями». Представленные нормативные правовые акты Архангельской области не содержат перечня вопросов, входящих в компетенцию этих должностных лиц.

По информации, представленной Правительством Архангельской области, по результатам рассмотрения замечаний, содержащихся в акте Счетной палаты Российской Федерации от 27 июля 2012 г. № 562/04-04 по результатам контрольного мероприятия, в настоящее время осуществляется подготовка внесения изменений в распоряжение Губернатора Архангельской области от 12 июля 2012 г. № 706-р в части исключения из компетенции пяти заместителей Губернатора Архангельской области вопросов, связанных с развитием Соловецкого архипелага, а также нормативного закрепления термина «установленная сфера ведения». Кроме того, осуществляется подготовка изменений, направленных на установление подчиненности отдельных исполнительных органов государственной власти Архангельской области заместителю Губернатора Архангельской области по развитию Соловецкого архипелага.

Распоряжением Губернатора Архангельской области от 2 апреля 2012 г. № 273 создана комиссия при Губернаторе Архангельской области по вопросам развития Соловецкого архипелага (далее – Комиссия). Председателем Комиссии назначен Губернатор Архангельской области И. А. Орлов, заместителем председателя Комиссии – заместитель Губернатора Архангельской области по развитию Соловецкого архипелага Р. В. Балашов. Указом Губернатора Архангельской области от 19 марта 2012 г. № 37-у утверждено Положение о Комиссии (далее – Положение).

В соответствии с Положением, Комиссия является постоянно действующим вспомогательным органом при Губернаторе Архангельской области, образованным для рассмотрения вопросов социально-экономического и общественно-политического развития Соловецкого архипелага.

Организационно-техническое и информационно-аналитическое обеспечение деятельности комиссии осуществляет отдел управления проектами по развитию Соловецкого архипелага администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области.

Решением Комиссии от 2 апреля 2012 года при Комиссии созданы следующие рабочие группы:

- рабочая группа стратегического планирования мероприятий по развитию Соловецкого архипелага;
- рабочая группа по развитию инфраструктуры и благоустройству территории Соловецкого архипелага;
- рабочая группа по культурному и социальному развитию Соловецкого архипелага;
- рабочая группа по подготовке к проведению туристического сезона на Соловецком архипелаге.

В соответствии с распоряжением Правительства Архангельской области от 15 мая 2012 г. № 161-рп создано государственное бюджетное учреждение Архангельской области «Дирекция по развитию Соловецкого архипелага».

Схема архитектуры управления проектами восстановительной деятельности на Соловецком архипелаге представлена на рисунке 23.



Рис. 23. Архитектура управления портфелем проектов восстановительной деятельности на территории Соловецкого архипелага

### 7.3.2. Анализ технологий управления проектами, связанными с осуществлением восстановительной деятельности на Соловецком архипелаге

С момента образования комиссии при Губернаторе Архангельской области по вопросам развития Соловецкого архипелага проведено 2 заседания, по состоянию на 20 июля 2012 года проведено одно заседание рабочей группы стратегического планирования мероприятий по развитию Соловецкого архипелага (протокол от 4 апреля 2012 г. № 1).

Кроме того, проведены два заседания рабочей группы по развитию инфраструктуры и благоустройству территории Соловецкого архипелага (протоколы от 12 апреля 2012 г. № 1 и от 14 июня 2012 г. № 2) и заседание рабочей группы по подготовке к проведению туристического сезона на Соловецком архипелаге (протокол от 24 апреля 2012 г. № 1).

По состоянию на 20 июля 2012 года заседания рабочей группы по культурному и социальному развитию Соловецкого архипелага не проводились.

В настоящее время Правительством Архангельской области управление мероприятиями ряда долгосрочных целевых программ, в том числе и проектом развития Соловецкого архипелага, осуществляется с помощью программного продукта компании «Advanta Group».

Схема управления восстановительной деятельностью на Соловецком архипелаге Архангельской области на принципах перспективной федеральной контрактной системы представлена на рисунке 24:

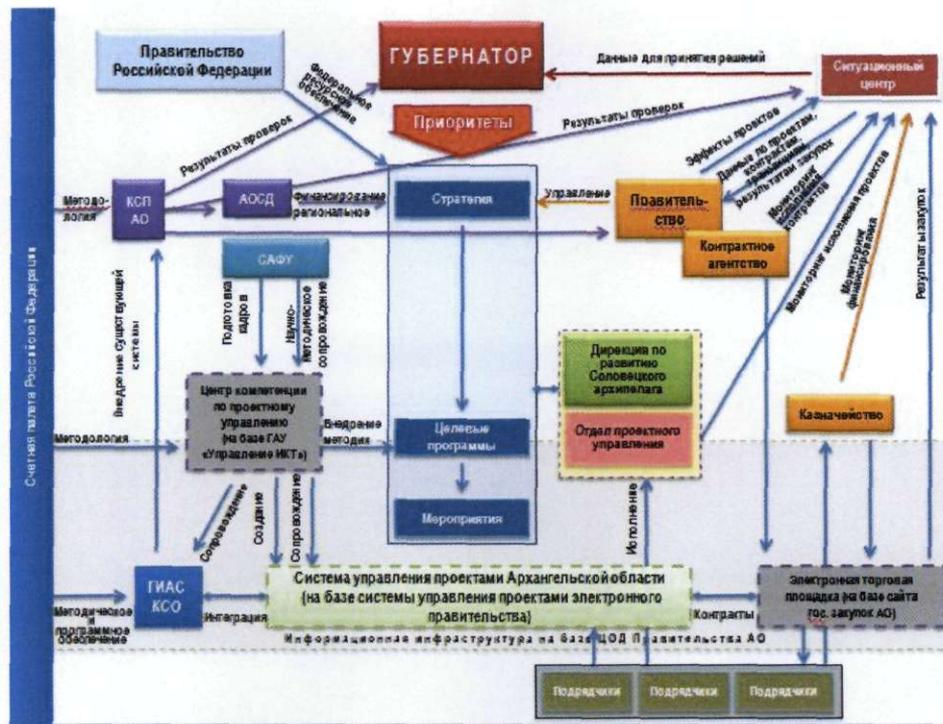


Рис. 24. Схема управления восстановительной деятельностью на Соловецком архипелаге на принципах перспективной федеральной контрактной системы

#### **7.4. (Цель 4). Оценка состояния социально-экономического развития на Соловецком архипелаге Архангельской области**

Одной из целей долгосрочной целевой программы Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2012–2014 годы» является создание комфортной среды для проживания и повышение качества жизни населения Соловецкого архипелага.

Для развития социальной инфраструктуры указанной программой предусмотрены следующий перечень мероприятий и объемы финансирования:

1. Строительство 12-квартирного жилого дома для освобождения земельного участка для последующего строительства на нем здания детского сада. В настоящее время на участке расположен двухэтажный жилой дом, признанный ветхим, подлежащим сносу и расселению. В связи с этим в 2012 году по программе планируется разработка проектно-сметной документации и экспертиза проекта многоквартирного жилого дома для расселения из ветхого и аварийного жилого фонда в пос. Соловецкий.

Плановый объем финансирования в 2013 году – 28 600,0 тыс. рублей. Ввод здания в эксплуатацию жилого дома запланирован на 2013 год.

2. Проведение ремонта и закупка оборудования стоматологического кабинета с компактным рентгенаппаратом в здании больницы. Плановый объем финансирования – 1 200,0 тыс. рублей из областного бюджета. В 2012 году был запланирован ввод в эксплуатацию стоматологического кабинета с компактным рентгенаппаратом. По информации, представленной Правительством Архангельской области, необходимое оборудование приобретено и доставлено после проведения контрольного мероприятия на объекте. Администрацией ГБУЗ Архангельской области «Архангельская областная клиническая больница» 13 сентября 2013 года заключен договор № 1132-О с ООО «БиоТермаль» на выполнение работ по подготовке помещений стоматологического и рентгеновского кабинетов в здании Соловецкой участковой больницы для установки приобретенного оборудования.

3. Ремонт и приспособление муниципального здания для временного размещения ясельной группы детского сада, включая благоустройство территории. Объем финансирования – 2 200,0 тыс. рублей из местного бюджета района.

Согласно заявлений, поданных от родителей, численность детей дошкольного возраста, имевших потребность в посещении детского сада в пос. Соловецкий с 1 сентября 2012 года по состоянию на 25 июля 2012 года, составляла 37 человек. В связи с отсутствием подготовленного помещения для размещения одной группы только 12 человек на тот момент могли быть зачислены в функционирующие группы, а 25 человек не могли посещать дошкольное учреждение до ввода указанного объекта в эксплуатацию.

По информации, представленной Правительством Архангельской области, ясельная группа открыта в октябре 2012 года.

Следует отметить, что мероприятия по пунктам 1–4 возможно реализовать только при условии привлечения средств федерального бюджета.

## **7.5. (Цель 5). Оценка охраны окружающей среды и ее загрязнения на Соловецком архипелаге Архангельской области**

### **7.5.1. Анализ организации захоронения бытовых отходов на территории Соловецкого архипелага Архангельской области**

В настоящее время на территории муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» отсутствуют специализированные предприятия по переработке отходов производства и потребления. Для сельского поселения используется принцип захоронения отходов на свалке, которая введена в эксплуатацию в 1985 году (рисунок 25).



Рис. 25. Поселковая свалка (2 фрагмента)

По информации, представленной Правительством Архангельской области, до конца 2010 года жидкие бытовые отходы (далее – ЖБО) на свалку не вывозились, а сбрасывались со сточными водами в Белое море. С 2011 года ЖБО вывозятся на свалку. Сбор, вывоз и размещение бытовых отходов в МО «Сельское поселение Соловецкое» осуществляет ООО «Соловецкий жилищно-коммунальный сервис», имеющее лицензию на вывоз отходов на срок до 20 января 2016 года.

Годовой объем накапливаемых отходов составляет около 6 000 м<sup>3</sup>, или 3 000 т отходов. По состоянию на 1 января 2012 года объем накопленных отходов на свалке составил около 17 000 т.

На основании распоряжения Архангельского управления лесного хозяйства от 4 сентября 1984 г. № 2-6/272 по акту на отвод лесных площадей с исключением из государственного лесного фонда от 10 марта 1986 г. Лесхозом Архангельского управления лесного хозяйства был передан в постоянное пользование участок гослесфонда общей площадью 2,0 га под размещение свалки организации «Соловецкое ПУЖКХ».

Решением исполнительного комитета Соловецкого районного Совета народных депутатов от 15 июля 1988 г. № 9-11 «О содержании поселковой свалки» Соловецкому ПУЖКХ было предписано принять на баланс свалку

в срок до 1 июня 1988 года. Документы, подтверждающие постановку земельного участка на баланс ликвидированного в настоящее время Соловецкого ПУЖКХ, а также передачу его МУП «Соловки Сервис», отсутствуют.

Несмотря на это МУП «Соловки Сервис» указанный земельный участок по договору от 1 февраля 2008 г. б/н был передан в аренду ООО «Соловецкий Жилищно-коммунальный сервис». Условиями договора было предусмотрено, что арендная плата должна вноситься арендатором ежеквартально до 15 числа последнего месяца текущего квартала на счет арендодателя, при этом размер арендной платы должен быть определен приложением № 1 к указанному договору аренды.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что указанное приложение отсутствует, арендная плата с момента заключения договора аренды арендодателю арендатором не перечислялась.

Отрицательное воздействие площадок складирования каких-либо отходов на водные объекты может проявляться в изменении качества как подземных, так и поверхностных вод, следствием чего может стать их непригодность для хозяйственно-питьевого использования. Оценка влияния отходов, расположенных на свалке, на поверхностные водоемы через подземный сток **до настоящего времени не проводилась.**

Кроме того, в настоящее время на территории поселка расположены несанкционированные свалки, в частности, вблизи причала «Тамарин» и вблизи гостиничного комплекса «Соловки-отель» (рисунок 26).



Рис. 26. Несанкционированная свалка вблизи гостиничного комплекса «Соловки-отель» (2 фрагмента)

Пунктом 2.3.3 приказа Минпромторга России от 30 декабря 2009 г. № 1215 «Об утверждении нормативных методических документов, регулирующих функционирование и эксплуатацию аэродромов экспериментальной авиации», запрещено размещение в полосах воздушных подходов на удалении менее 30 км, а вне полос воздушных подходов – менее 15 км от контрольной точки аэродрома мест выбросов пищевых отходов, строительство животноводческих ферм, скотобоеен и других объектов, способствующих привлечению и массовому скоплению птиц. В нарушение

указанного положения свалка, на которую осуществляется сброс, в том числе, пищевых отходов, расположена ближе 15 км от аэропорта на территории о. Соловецкий.

С учетом возможного пагубного воздействия на окружающую среду и природу Соловецкого архипелага строительство мусороперерабатывающего комплекса с полигоном твердых бытовых отходов в пос. Соловецкий является одной из первоочередных задач.

#### **7.5.2. Анализ мер, принимаемых Минприроды России по обеспечению поддержания охраны окружающей среды на территории Соловецкого архипелага Архангельской области**

По информации Минприроды России, на территории Соловецкого лесничества осуществляется лесопользование. Всего арендуемая территория лесного фонда составляет 5,4 га, в том числе нелесная – 4,85 га.

В проверяемом периоде заключены и действуют в настоящее время 5 договоров использования лесов: два договора безвозмездного (срочного) пользования для использования лесов в целях осуществления религиозной деятельности и три договора аренды лесных участков в целях осуществления рекреационной деятельности.

В ходе проверки договорных отношений и результатов рейдов по соблюдению лесного и пожарного законодательства на арендованной территории, проведенной Рослесхозом, был установлен ряд нарушений. Так, в нарушение п. 3.3.4 договора аренды лесного участка, а также п. 2 статьи 41 Лесного кодекса Российской Федерации арендатором В. П. Василенко заложены фундаменты для капитального строительства блока питания и здания для отдыха. В отношении указанного арендатора 2 ноября 2011 года проведено судебное заседание Арбитражного суда по иску Министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (далее – министерство) по вопросу расторжения договора аренды и демонтажа имеющихся фундаментов для строительства зданий. Решением Арбитражного суда Архангельской области в удовлетворении иска министерству отказано. Решение Арбитражного суда Архангельской области министерство обжаловало в Верховный суд Республики Карелия, который оставил решение Арбитражного суда без изменения, направив материалы в Приморский районный суд. Приморский суд г. Архангельска назначил проведение судебной экспертизы. На момент проведения проверки рассмотрение дела продолжается.

По сведениям Минприроды России, за 2011 год выявлено 14 нарушений лесного законодательства, в том числе 1 незаконная рубка в объеме 1,7 м<sup>3</sup>, ущерб составил 18,1 тыс. рублей. Материалы направлены в ОМВД Приморского района для решения вопроса о возбуждении уголовного дела. За нарушения лесного законодательства в проверяемом периоде было привлечено 12 лиц к административной ответственности, общая сумма наложенных штрафов – 12,0 тыс. рублей.

Государственная инвентаризация лесов на территории Соловецкого архипелага Рослесхозом в 2009–2011 годах не проводилась.

### **7.5.3. Оценка организации и осуществления государственного контроля в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности**

Учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду в районе Соловецкого архипелага, осуществляется Управлением Росприроднадзора по Архангельской области.

Анализ материалов Росприроднадзора показал, что на территории Соловецкого архипелага негативное воздействие на окружающую среду оказывают 9 юридических лиц: ООО «Соловки Отель», ФГБУ «Соловецкий государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник», ООО «Компания Соловки», ОАО «Архангельская областная энергетическая компания» (филиал Соловецкий), ОАО «2-ой Архангельский объединенный авиаотряд «Соловецкие острова» (аэропорт Соловки), ОАО «Архангельский опытный водорослевый комбинат», ООО «Соловки Сервис», ООО «Соловецкий жилищно-коммунальный сервис» и МУП «Соловки Сервис».

Основными видами вредного воздействия на окружающую среду являются выброс в атмосферу от передвижных источников, отходы производства и потребления.

Из девяти природопользователей четыре являются субъектами административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КРФобАП), а также статьями 9 и 10 Водного кодекса Российской Федерации, так как у них отсутствует разрешительная документация на пользование водными объектами.

Срок действия разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферу, выданного Соловецкому филиалу ОАО «АрхоблЭнерго», закончился 31 марта 2011 года. Таким образом, с 1 апреля 2011 года указанное предприятие осуществляет деятельность без разрешительных документов, что является нарушением требований статьи 24 Федерального закона от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

Анализ размеров платы за негативное воздействие на окружающую среду в период с 2010 по 2012 годы показал, что наибольший объем платежей осуществляет ОАО «АрхоблЭнерго» за выброс загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных объектов, выброс в атмосферу от передвижных источников, сброс отходов производства и потребления (2010 год – 16,6 тыс. рублей, 2011 год – 17,3 тыс. рублей) и ФГБУ «Соловецкий государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник» за выброс загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных объектов и от передвижных источников (2010 год – 5,4 тыс. рублей, 2011 год – 5,9 тыс. рублей).

При проверке соблюдения требований водного законодательства Росприроднадзором установлено, что Соловецкий филиал ОАО «АрхоблЭнерго» эксплуатирует два водозабора из поверхностных водоисточников – из ручья Питьевого, из озера Святое и 5 выпусков сточных вод без очистки в залив Белого моря (бухта Благополучия). Росприроднадзором отмечены следующие нарушения:

– отсутствие разрешительной документации на использование водных объектов, договора водопользования на забор воды из ручья Питьевого озера и решения о предоставлении водных объектов в пользование для сброса сточных вод (нарушение требований пп. 1,2 ч. 1 статьи 11 и п. 2 ч. 2 статьи 11 п. 2 Водного кодекса Российской Федерации);

– сброс загрязненных сточных вод без очистки в Белое море (нарушение требований п. 1 ч. 6 статьи 60 Водного кодекса Российской Федерации);

– отсутствие учета объемов забираемой из водных объектов воды и сбрасываемых сточных вод, их качественного состава (нарушение требований п. 1 ч. 2 статьи 39 Водного кодекса Российской Федерации и приказа Минприроды России № 311);

– расчет водного налога за забранную воду производится не в полном объеме (нарушение требований ч. 14 статьи 3 Водного кодекса Российской Федерации).

По результатам проверки в отношении Соловецкого филиала ОАО «АрхоблЭнерго» Росприроднадзором предприятие привлечено к административной ответственности в соответствии со статьей 7.6 и частью 1 статьи 8.14 КРФобАП и оштрафовано на сумму 15,0 тыс. рублей. Выданы соответствующие предписания об устранении нарушений законодательства в области охраны поверхностных вод.

Анализ сведений по основным показателям осуществления контрольной деятельности в области земельного контроля, охраны атмосферного воздуха и обращения с отходами на территории Соловецкого архипелага, представленных отделом надзора на море Департамента Росприроднадзора по Северо-Западному федеральному округу, показал следующее:

– в области земельного контроля вынесено 1 постановление по статье 8.6 КРФобАП (штраф 32,0 тыс. рублей) на ОАО «АрхоблЭнерго»;

– в области обращения с отходами 2 постановления по статье 8.1 КРФобАП (штраф 22,0 тыс. рублей) на ОАО «АрхоблЭнерго» и 20,0 тыс. рублей на МУП «Соловки Сервис».

Кроме того, в июле 2011 года Департаментом Росприроднадзора по Северо-Западному федеральному округу была проведена плановая выездная проверка МУП «Соловки Сервис», в результате которой выявлены нарушения требований статей 8.1 и 7.6 КРФобАП и наложены штрафы в общей сумме 20,5 тыс. рублей, штрафы оплачены. По результатам проверки были выданы 2 предписания, которые выполнены в полном объеме.

В апреле 2011 года Управлением Росприроднадзора по Архангельской области было проведено административное расследование по факту аварийной утечки дизельного топлива со склада ГСМ Соловецкого филиала ОАО «АрхоблЭнерго» в прилегающее болото с частичным попаданием нефтепродуктов через ручей в Кислую губу Белого моря.

В мае – июле 2011 года Управлением Росприроднадзора по Архангельской области было проведено административное расследование по факту аварийного разлива дизельного топлива на складе ГСМ Соловецкой ДЭС, эксплуатируемом Соловецким филиалом ОАО «АрхоблЭнерго» в поселке Соловецкий. По результатам проверки ОАО «АрхоблЭнерго» выдано предписание об устранении выявленных нарушений от 12 августа 2011 г. № 07-27/2011.

В феврале 2012 года ОАО «АрхоблЭнерго» представило в Управление Росприроднадзора по Архангельской области информацию об исполнении данного предписания.

Кроме того, ОАО «АрхоблЭнерго» предъявлен иск о возмещении ущерба, причиненного окружающей среде (за загрязнение земель нефтепродуктами) в размере 6 008,5 тыс. рублей. Исковое заявление Управления Росприроднадзора по Архангельской области находится на рассмотрении в Арбитражном суде Архангельской области.

В 2012 году Управлением Росприроднадзора по Архангельской области проводилось административное расследование, в результате которого было установлено, что ООО «Соловки сервис», предоставляя услуги водоотведения муниципальному образованию «Сельское поселение Соловецкое», осуществляет эксплуатацию канализационных сетей в п. Соловецкий с выпусками сточных вод в Белое море, не имея разрешительных документов. Размер административного штрафа, наложенного на ООО «Соловки сервис», составил 6,0 тыс. рублей.

Отчетность в области охраны водных объектов в целом составляется Двинско-Печорским бассейновым водным управлением Росводресурсов (далее – Двинско-Печорское БВУ). По информации Двинско-Печорского БВУ, в государственном водном реестре отсутствуют зарегистрированные документы на право пользования водными объектами на территории Соловецкого архипелага Архангельской области. Однако 4 июля 2012 года для регистрации поступил оформленный Агентством природных ресурсов и экологии Архангельской области договор водопользования о предоставлении в пользование ООО «Компания Соловки» водного объекта – озеро Варяжское – с целью забора (изъятия) водных ресурсов из поверхностного водного объекта. В настоящее время указанный договор находится на рассмотрении.

В соответствии с приказом Росводресурсов от 16 января 2009 г. № 4 «Об организации мониторинга отдельных показателей в системе Росводресурсов» информация о состоянии водопользования, основанная на выполнении условий водопользования, установленных в договорах

водопользования и решениях о предоставлении водных объектов в пользование должна обобщаться Двинско-Печорским БВУ. В связи с отсутствием правоустанавливающих документов на водопользование по Соловецкому архипелагу сведения в отчетность в области охраны водных объектов за период с 2010 года и первое полугодие 2012 года не внесены.

По информации Ростехнадзора, государственный реестр опасных производственных объектов содержит сведения о двух объектах ОАО «АрхоблЭнерго», зарегистрированных на территории Соловецкого архипелага в период с 2010 года по первое полугодие 2012 года: продуктопровод и площадка нефтебазы по хранению и перевалке нефти и нефтепродуктов.

Ростехнадзором в период с 25 мая по 1 июня 2011 года проведена внеплановая выездная проверка соблюдения требований промышленной безопасности по факту утечки дизельного топлива при эксплуатации склада ГСМ ОАО «АрхоблЭнерго» на дизельной электростанции в поселке Соловецкий. Выявлены многочисленные нарушения требований промышленной безопасности:

- склад ГСМ не зарегистрирован в государственном реестре опасных производственных объектов;
- отсутствует договор страхования риска ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта – склада ГСМ;
- отсутствует план локализации аварийных ситуаций по складу ГСМ;
- не проведена экспертиза промышленной безопасности трех резервуаров;
- отсутствует аттестация по промышленной безопасности руководителей и специалистов Соловецкого филиала ОАО «АрхоблЭнерго».

По информации Ростехнадзора, устранение нарушений осуществляется в предписанные сроки.

#### **7.5.4. Оценка осуществления комплексного мониторинга окружающей среды и ее загрязнения, комплексной оценки и прогнозирования состояния окружающей среды и использования водных ресурсов**

На территории Соловецкого архипелага государственная сеть наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха Росгидромета отсутствует. Росгидромет в рамках мониторинга загрязнения окружающей среды не проводит систематических наблюдений за состоянием атмосферного воздуха, морских и поверхностных вод суши.

На Большом Соловецком острове расположена морская гидрометеорологическая станция МГ-2 Соловки, выполняющая комплекс стандартных гидрометеорологических и морских наблюдений. Данные станции поступают в администрацию МО «Сельское поселение Соловецкое» и сообщаются населению.

По данным, поступающим с поста автоматического контроля в центре сбора и обработки информации ФГБУ «Северное УГМС» Росгидромета, доза гамма-излучения соответствует природному фону.

Валовый выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферу за период 2010–2011 годов по данным статистических отчетов 2-ТП (воздух) составил (таблица 2):

Таблица 2

Наименование организации	Валовый выброс загрязняющих веществ, тыс. т/год	
	2010 год	2011 год
ОАО «2-ой Архангельский объединенный Авиаотряд» (аэропорт Соловки)	0,029	0,019
ОАО «АрхоблЭнерго» (Соловецкая ДЭС)	0,142	0,145
<b>Всего</b>	<b>0,171</b>	<b>0,164</b>

Учитывая, что промышленные предприятия на архипелаге отсутствуют, парк автотранспорта незначителен, а численность населения не превышает одну тысячу человек, антропогенная нагрузка на окружающую среду Соловков оценивается специалистами ФГБУ «Северное УГМС» как незначительная, фоновая концентрация загрязняющих веществ в атмосферном воздухе равна нулю.

Экологическая обстановка, с точки зрения выброса загрязняющих веществ в атмосферу, на территории Соловецкого архипелага является практически безопасной для окружающей среды и населения.

#### **7.6. Анализ устранения замечаний Счетной палаты Российской Федерации, выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия «Проектный аудит восстановительной деятельности на Соловецком архипелаге Архангельской области (2009–2018 годы)» в 2011 году**

По состоянию на момент проведения проверки устранены следующие нарушения, выявленные в ходе проведения контрольного мероприятия «Проектный аудит восстановительной деятельности на Соловецком архипелаге Архангельской области (2009–2018 годы)» в 2011 году:

1. «Восстановительная деятельность ведется при отсутствии генерального плана, схемы территориального планирования и единого распределенного центра управления проектами».

Генеральный план утвержден решением муниципального Совета муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» от 9 сентября 2011 года № 19/3.

2. «Реставрационные нормы-правила, включая методику расчета сметной стоимости реставрационно-восстановительных работ (с разделением для строительных работ и реставрационно-восстановительных работ), а также пересчета коэффициентов сметной стоимости реставрационно-восстановительных работ от уровня цен 1984 года в текущий уровень цен не разработаны».

Коэффициенты изменения стоимости ремонтно-реставрационных работ от уровня 1984 года к уровню цен I квартала 2012 года и уровню цен 2001 года для выполнения мероприятий по сохранению объектов культурного наследия за счет средств федерального бюджета рекомендованы к применению с 1 февраля 2012 года письмом Минкультуры России от 4 февраля 2012 г. № 16-01-39/10-КЧ.

Свод реставрационных правил «Рекомендации по проведению научно-исследовательских, изыскательских, проектных и производственных работ, направленных на сохранение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (СРП-2007, 4-я редакция) рекомендован к применению с 1 января 2012 года письмом Минкультуры России от 11 января 2012 г. № 3-01-39/10-КЧ.

По информации Минкультуры России, в 2011 году ГУП культуры «Центральные научно-реставрационные проектные мастерские» завершена разработка современной сметно-нормативной базы для проведения научно-проектных и реставрационных работ.

3. «При строительстве ТЭС в нарушение требований Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» площадка для хранения и перевалки дизельного топлива не зарегистрирована в государственном реестре опасных производственных объектов».

Площадка нефтебазы по хранению и перевалке дизельного топлива, а также топливопровод зарегистрированы в реестре опасных производственных объектов (свидетельство от 24 октября 2011 г. № А27-01718), оформлена лицензия на эксплуатацию взрывоопасных производственных объектов (от 28 октября 2011 года № ВП-27-000442).

4. «В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана планировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте».

ОАО «АрхоблЭнерго» представлен договор от 26 декабря 2011 г. № 295-07/11 на выполнение работ по восстановлению загрязненных нефтепродуктами земель в пос. Соловецкий на территории, прилегающей к площадке по хранению и перевалке дизельного топлива с ООО «Научно-производственный центр „Баренц“».

5. «Проведение ремонта дорог осуществлялось фрагментарно и непоследовательно, с нарушением технологий производства работ и строительных норм, что привело к неудовлетворительному качеству дорог и неэффективному расходованию бюджетных средств в сумме 20 126,8 тыс. рублей, а также необоснованному включению затрат в акты выполненных работ на сумму 1 378,5 тыс. рублей, или 6 % от объема выполненных работ».

Прокуратурой Архангельской области осуществлялась проверка по фактам необоснованного включения в акты выполненных работ затрат при выполнении подрядных работ ОАО «Ремикс».

16 июля 2012 года администрацией МО «Сельское поселение Соловецкое» в адрес ОАО «Ремикс» направлены претензии (№ 03-8/711, № 03-8/712) об устранении выявленных недостатков на объекте. ОАО «Ремикс» предложено до 20 июля 2012 года связаться с представителем муниципального заказчика для согласования порядка и сроков устранения дефектов.

В случае неисполнения требований, администрация муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» планирует обращаться в Арбитражный суд Архангельской области для решения вопроса об устранении выявленных недостатков.

Вместе с тем ряд недостатков, выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия в 2011 году, не устранены до настоящего времени:

1. Основные объекты инженерной инфраструктуры Соловецкого архипелага (дороги, водоснабжение, канализация, электроснабжение) по-прежнему находятся в неудовлетворительном состоянии или отсутствуют вообще. Централизованная канализация в пос. Соловецкий до сих пор отсутствует. Также в 2011 году – первой половине 2012 года не осуществлялось капитальное строительство очистных сооружений для сточных вод в пос. Соловецкий.

2. В нарушение требований СанПиН 2.1.5.980-00 администрацией Архангельской области не проводились водоохранные мероприятия, не осуществлялся контроль за использованием и охраной вод и не предпринимались меры по предотвращению и ликвидации загрязнения водных объектов, что создает риски возникновения заболеваний инфекционного характера.

3. Приобретенное на сумму 25,5 млн рублей оборудование для очистки питьевой воды не может быть использовано по назначению ввиду неудовлетворительного состояния водопроводной сети пос. Соловецкий, что является неэффективным расходованием бюджетных средств.

4. В ходе проверки установлено, что Министерством культуры Российской Федерации предложения Соловецкого монастыря о рассмотрении взаимосвязанной проблематики применения Федерального закона № 94-ФЗ, Федерального закона № 73-ФЗ и других нормативных правовых актов в отношении объектов культурного наследия, находящихся в пользовании религиозной организации, а также предложения по дополнению, изменению законодательства и существующей практики применения указанных законов, не учтены.

5. Не приняты меры по фактическому выполнению работ или возврату денежных средств в сумме 76 518,3 тыс. рублей, оплаченных Музеем за невыполненные по государственным контрактам работы.

6. На момент проведения проверки переданные Монастырью в безвозмездное пользование 123 объекта религиозного назначения числятся на балансе Музея.

#### **8. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:**

##### **Замечания Наместника Спасо-Преображенского Соловецкого мужского монастыря архимандрита Порфирия (Шутова) к акту Счетной палаты Российской Федерации от 27 июля 2012 г. № 561/04-04**

1. Группа замечаний, касающихся спорности утверждений относительно правовых оснований пользования Монастырем имуществом, находящимся в федеральной собственности, определения предмета охраны, содержания договоров безвозмездного пользования имуществом и т. д. Суть предложений Монастыря заключается изменению утвердительных формулировок на рекомендуемые. Предложение учтено в разделе 7.1 настоящего отчета.

2. Предложение относительно изменения формулировки, содержащейся в акте проверки: «Эти несоответствия препятствуют эффективному использованию переданного имущества религиозного назначения, сокращают права и гарантии пользователя имущества». Данная формулировка изменена в разделе 7.1 настоящего отчета.

3. Предложение по дополнению текста акта оговоркой относительно отсутствия предмета охраны в договорах пользования 2001 года учтено в разделе 7.1 настоящего отчета.

#### **9. Выводы:**

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011 г. № 1662-р по внесению в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, входящих в состав объекта «Ансамбль Соловецкого монастыря и отдельные сооружения островов Соловецкого архипелага» Минкультуры России до настоящего времени не выполнено.

2. Отдельные положения (отсутствие отдельных положений) договоров на передачу в безвозмездное пользование Монастырью имущества религиозного назначения формируют риски недостаточно эффективного использования переданного имущества религиозного назначения, ограничения прав и гарантий пользователя указанного имущества (являются бессрочными, не содержат сведений об особенностях, составляющих предмет охраны объекта культурного наследия, а также требований к сохранению объекта культурного наследия).

3. До настоящего времени не определен порядок выплаты компенсации затрат на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, выполненных собственником либо пользователем объекта культурного наследия федерального значения за счет собственных средств, который в соответствии с п. 3 статьи 14 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)

народов Российской Федерации» должен быть определен Правительством Российской Федерации.

4. В настоящее время отсутствует согласованная позиция заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и Русской Православной Церкви по вопросу определения правового статуса Соловецкого архипелага, поскольку предлагаемый Русской Православной Церковью статус «религиозно-исторического места» не предусмотрен законодательством Российской Федерации. Необходимость определения правового статуса Соловецкого архипелага установлена поручением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2012 г. № Пр-1625. При этом Русская Православная Церковь не поддерживает позицию Минрегиона России по присвоению Соловецкому архипелагу правового статуса «государственного природного заказника федерального значения» и статуса «достопримечательного места федерального значения».

5. Принятыми Минкультуры России мерами по заключению с августа 2012 года указанных государственных контрактов на два года (а фактически на один год с точки зрения продолжительности выполнения работ по контрактам) не учитываются возможности, предусмотренные пунктами 2 и 3 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации по заключению государственных контрактов на трехлетний период или на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, в рамках федеральной целевой программы «Культура России (2012–2018 годы)».

Реализация Минкультуры России указанной возможности могла бы оказать существенное влияние на оперативность, качество и стоимость работ, выполненных в условиях непродолжительного строительного сезона и трудностей, связанных с доставкой строительных материалов на острова Соловецкого архипелага в кратковременный период навигации.

6. Минкультуры России представители Спасо-Преображенского Соловецкого ставропигиального мужского монастыря Русской Православной Церкви (далее – Монастырь) к участию в конкурентных процедурах при выборе исполнителей ремонтно-реставрационных работ (при отсутствии в Федеральном законе от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» соответствующих ограничений) не привлекались, что не позволило учитывать его позицию на этапе целеполагания при планировании производства этих работ.

7. В настоящее время не установлен порядок получения Монастырем согласованной проектной документации на выполнение ремонтно-восстановительных работ на объектах, находящихся в его пользовании, без направления ежегодных письменных запросов в Минкультуры России. Указанные документы необходимы Монастырю для осуществления контроля видов выполняемых работ со стороны пользователя объектов.

8. В связи с поздними сроками проведения конкурентных процедур и получения разрешений на начало работ производство целого ряда работ на объектах Монастыря осуществлялось в условиях низких температур, что приводило к нарушениям технологий их выполнения и снижению качества работ.

9. В Минкультуры России отсутствуют документы, свидетельствующие о выполнении в зимнее время на объектах Монастыря работ по 6 государственным контрактам, заключенным с ЗАО «БалтСтрой», на общую сумму 22 651,1 тыс. рублей.

10. Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 25 июня 2012 г. по обеспечению разработки и реализации комплекса мер по сохранению и развитию Соловецкого архипелага с включением их в соответствующую государственную программу с учетом поручения Президента Российской Федерации от 26 октября 2012 г. № Пр-2877, Минрегионом России начата работа по разработке федеральной целевой программы по восстановлению исторических памятников и комплексному развитию Соловецкого архипелага. Координатором выполнения указанного поручения Президента Российской Федерации назначена Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации О. Ю. Голодец.

11. В нарушение пункта 97 Инструкции о порядке учета, обеспечения сохранности, содержания, использования и реставрации недвижимых памятников истории и культуры, утвержденной приказом Минкультуры СССР от 13 мая 1986 г. № 203, все акты приемки выполненных работ по государственным контрактам, заключенным между Минкультуры России и ЗАО «БалтСтрой», на выполнение ремонтно-реставрационных работ на Соловецком архипелаге на общую сумму 160 397,1 тыс. рублей, подписаны со стороны Минкультуры России (В. И. Краскевич) без его выезда на объекты, в результате чего работы на 6 объектах, находящихся в пользовании Монастыря, приняты при наличии недостатков, выявленных в ходе данной проверки.

12. Износ взлетно-посадочной полосы аэродрома, расположенного на о. Соловецкий, составляет около 80 %. В настоящее время имеются существенные ограничения по приему самолетов и вертолетов ввиду ее неудовлетворительного состояния и конструктивных особенностей (состоит из металлических плит). При этом деятельность Минтранса России по реализации мероприятий на Соловецком архипелаге, оценивается как неэффективная. Так, в рамках федеральной целевой программы «Модернизация единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009–2015 годы)» ОАО «Концерн ПВО „Алмаз-Антей“» была разработана проектно-сметная документация, срок принятия которой заказчиком – ФГУП «Госкорпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» – 29 декабря 2009 года. По состоянию на момент проведения

контрольного мероприятия указанная проектно-сметная документация не принята.

13. Существующая система водоснабжения пос. Соловецкий, предусматривающая забор воды из ручья, не отвечает современным требованиям, предъявляемым к оказанию коммунальных услуг и не позволяет обеспечить бесперебойное снабжение потребителей водой. Вода подается из ручья для населения и других потребителей без очистки, ненадлежащего качества. По данным Управления Роспотребнадзора по Архангельской области, в 2010–2011 годах питьевая вода не соответствовала гигиеническим нормативам по микробиологическим и санитарно-химическим показателям, что является нарушением требований статьи 19 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», а также требованиям санитарных правил и норм.

Организациями коммунального комплекса сельского поселения Соловецкое производственный контроль за качеством воды в системе водоснабжения не осуществлялся.

14. В сельском поселении Соловецкое централизованная канализация отсутствует. Имеющиеся канализационная насосная станция и очистные сооружения находятся в неработоспособном состоянии. В нарушение требования статей 11, 39 и 60 Водного кодекса Российской Федерации, статьи 34 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и статьи 18 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в сельском поселении Соловецкое осуществляется сброс неочищенных и необезвреженных сточных вод в бухту Благополучия.

Производственный контроль качества сточных вод не производится, нормативы предельно допустимых сбросов для организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги водоснабжения и водоотведения в поселении Соловецкое в установленном порядке не утверждены. Реконструкция очистных сооружений требует безотлагательного решения.

15. Степень износа действующих объектов водопроводно-канализационного хозяйства составляет 97,5–100 %. Свыше 96 % сетей водоснабжения и 69 % сетей водоотведения требуют замены. Высокая аварийность на сетях и объектах водоснабжения и водоотведения привела к тому, что планово-предупредительный ремонт уступил место аварийно-восстановительным работам. Потери воды в сельском поселении Соловецкое при транспортировке в сетях ежегодно составляют свыше 76 % от общего объема поднятой воды.

16. Появление с согласия администрации сельского поселения Соловецкое в целях оказания услуг водоснабжения и водоотведения организаций-посредников (ООО «Соловки Водоканал» и ООО «Соловки сервис») привело к росту тарифов в 2011 году для населения по водоснабжению на 13,1 %, по водоотведению – на 76,5 %, а также оказало негативное влияние

на состояние объектов водопроводно-канализационного хозяйства поселения и организацию водоснабжения и водоотведения в целом.

Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в 2011 и 2012 годах утверждены производственные программы и установлены тарифы по холодному водоснабжению и водоотведению организациям (ООО «Соловки Водоканал» и ООО «Соловки сервис»), которые фактически не осуществляют производственную деятельность по оказанию соответствующих услуг.

Администрацией поселения надлежащий контроль за наличием, состоянием и использованием муниципального имущества водопроводно-канализационного хозяйства не осуществлялся. Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры в сельском поселении Соловецкое не принята.

17. Существующие механизмы и объемы финансирования не позволяют администрациям муниципальных образований «Сельское поселение Соловецкое» и «Приморский муниципальный район» Архангельской области самостоятельно решить имеющиеся проблемы с организацией водоснабжения и водоотведения на Соловецком архипелаге.

18. Вследствие того, что при реконструкции водоочистных сооружений в рамках муниципального контракта от 9 ноября 2009 г. № 02-22-19 конечный результат не достигнут, использование администрацией муниципального образования «Приморский муниципальный район» бюджетных средств в сумме 25 547,0 тыс. рублей в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как неэффективное использование бюджетных средств. Водоочистная станция находится в неисправном состоянии, в эксплуатации фактически не находилась, вода населению по-прежнему подается без очистки.

19. Использование средств на приобретение компактора и инсинератора в общей сумме 1 109,0 тыс. рублей ввиду неиспользования указанных агрегатов в течение длительного времени с момента приобретения (более года), а также снижения их эксплуатационных характеристик по состоянию на момент проведения контрольного мероприятия также квалифицируется как неэффективное использование бюджетных средств.

20. Администрацией муниципального образования «Приморский муниципальный район» приняты и оплачены в полном объеме работы по благоустройству и озеленению объекта (территория автоматизированной ТЭС) в пос. Соловецкий, которые фактически на момент проверки не выполнены, в результате чего муниципальному образованию «Приморский муниципальный район» Архангельской области нанесен ущерб в сумме 20 620,2 тыс. рублей.

21. Администрацией муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» в сентябре 2012 года был размещен заказ и проведены торги, по результатам которых заключен муниципальный контракт на выполнение работ по устранению аварий и прорывов на сетях водоснабжения

с ЗАО «Группа компаний „Инжиниринговый центр“» на сумму 1 300,0 тыс. рублей, значительная часть которых выполнена Соловецким филиалом ОАО «АрхоблЭнерго» в первой половине 2012 года.

22. Агентством по ремонту объектов, находящихся в государственной собственности Архангельской области, и сохранению объектов культурного наследия Архангельской области 24 декабря 2011 года были перечислены бюджетные средства в сумме 99,9 тыс. рублей ООО «Тогика» за выполненные работы по государственному контракту от 19 декабря 2011 г. № 60/2011 на установку 6 радиаторов в здании Соловецкой участковой больницы.

В ходе проверки установлено, что принятые и оплаченные по указанному контракту работы фактически произведены не были. По информации, представленной администрацией сельского поселения Соловецкое, в настоящее время в здании больницы все радиаторы установлены.

23. Состояние объектов социальной инфраструктуры на территории Соловецкого архипелага оценивается как неудовлетворительное – техническое состояние здания больницы и оборудования, расположенного в нем, и материально-техническая база Соловецкой средней общеобразовательной школы не соответствуют требованиям СанПиН 2.4.2.11078-02.

24. Текущие значения результативности и продуктивности реализации двух мероприятий, реализованных в проверяемом периоде (проектирование зданий средней школы и детского сада), близка к 0,5; мероприятия по проектированию, экспертизе и модернизации систем электро- и теплоснабжения, а также очистки сточных вод в пос. Соловецкий – 0,34 и 0,38 соответственно; мероприятия по приобретению контейнеров для сбора твердых бытовых отходов – 0,08, а двух мероприятий – по приобретению компактора и инсинератора – равны нулю при нормативных значениях указанных показателей не менее единицы.

25. Большинство мероприятий, запланированных в рамках долгосрочных целевых программ Архангельской области, муниципальных образований «Приморский муниципальный район» и «Сельское поселение Соловецкое» «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2012–2014 годы», являются первоочередными и направлены на решение актуальных социально-экономических проблем Соловецкого архипелага. Вместе с тем отсутствуют технико-экономические обоснования расчетов стоимости реализации мероприятий. Реализуемость указанных программ в действующей редакции в части наиболее ресурсоемких объектов без привлечения средств федерального бюджета оценивается как низкая.

26. Жилой фонд в сельском поселении Соловецкое существенно изношен, целый ряд жилых домов находится в ветхом или аварийном состоянии. Кроме того, привлечение специалистов, обеспечивающих функционирование объектов жилищно-коммунального хозяйства поселка Соловецкий, учителей, воспитателей детсада, сотрудников лечебно-оздоровительных учреждений и т. д. крайне затруднительно ввиду отсутствия служебного жилого фонда.

27. Объем выбросов в акваторию бухты приобрел значительный масштаб, что может привести к локальной экологической катастрофе. Вместе с тем программами развития Соловецкого архипелага Архангельской области не предусмотрены мероприятия по очистке от сточных вод бухты Благополучия, расположенной в непосредственной близости к Монастырю.

28. До настоящего времени не проводились мероприятия по профилактике чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, риск возникновения которых достаточно велик на территории острова Соловецкий. В частности, в системе каналов, предназначенных для сброса воды из Святого озера в бухту Благополучия, в настоящее время функционирует только канал Вешняк, находящийся в аварийном состоянии. По итогам рассмотрения замечаний, сформулированных в акте Счетной палаты от 27 июля 2012 г. № 562/04-04, Правительством Архангельской области было направлено предложение в Минрегион России о включении в итоговый вариант перечня первоочередных мероприятий по сохранению и развитию Соловецкого архипелага на 2013–2015 годы мероприятия по реконструкции (реставрации) гидротехнических сооружений, находящихся под зданием Монастыря.

29. Объектом повышенной экологической опасности является топливопровод, обеспечивающий передачу ГСМ от грузопассажирского причала до склада ГСМ в районе ТЭС. Расширение склада ГСМ и строительство нового топливопровода требуют принятия специальных мер профилактики и снижения рисков возникновения аварийных ситуаций при перекачке топлива на склад ГСМ. Разлив горюче-смазочных материалов, произошедший в 2011 году, не ликвидирован в полной мере до настоящего времени.

30. В период с 2010 года по первое полугодие 2012 года Управлением Росприроднадзора по Архангельской области на территории Соловецкого архипелага проведено 6 проверок соблюдения природоохранного законодательства, выявлено 13 фактов нарушений, общая сумма наложенных административных штрафов составила 197,1 тыс. рублей.

31. По своему географическому положению территория Соловецкого архипелага относится к зоне низкого потенциала загрязнения атмосферы. Климатические условия благоприятны для рассеивания загрязняющих веществ, что практически исключает возможность формирования на территории Соловецкого архипелага высоких и экстремально высоких уровней загрязнения атмосферного воздуха при промышленном освоении территории. Антропогенная нагрузка на окружающую среду территории Соловецкого архипелага оценивается как незначительная.

32. В настоящее время отсутствует стратегия социально-экономического развития Соловецкого архипелага. Вместе с тем по результатам рассмотрения замечаний, сформулированных в акте Счетной палаты от 27 июля 2012 г. № 562/04-04, Правительством Архангельской области подготовлен проект концепции стратегии социально-экономического развития Соловецкого

архипелага, а мероприятие по разработке и утверждению стратегии социально-экономического развития Соловецкого архипелага как самостоятельной части Стратегии Архангельской области включено в проект поэтапного плана мероприятий по сохранению и развитию Соловецкого архипелага.

33. В настоящее время отсутствует четкое нормативно закрепленное разграничение сфер ответственности заместителей Губернатора Архангельской области. По информации, представленной Правительством Архангельской области, по результатам рассмотрения замечаний, содержащихся в акте Счетной палаты Российской Федерации от 27 июля 2012 г. № 562/04-04, в настоящее время осуществляется подготовка внесения изменений в соответствующее распоряжение Губернатора Архангельской области в части нормативного закрепления термина «установленная сфера ведения», а также исключения из компетенции пяти заместителей Губернатора Архангельской области вопросов, связанных с развитием Соловецкого архипелага.

34. Численность детей дошкольного возраста, имевших потребность в посещении детского сада в сельском поселении Соловецкое с 1 сентября 2012 года по состоянию на 25 июля 2012 года, составляла 37 человек. В связи с отсутствием подготовленного помещения для размещения одной группы 25 человек не могли посещать дошкольное учреждение до ввода указанного объекта в эксплуатацию. По информации, представленной Правительством Архангельской области, ясельная группа была открыта в октябре 2012 года.

35. В настоящее время на территории муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» отсутствуют специализированные предприятия по переработке отходов производства и потребления. Отрицательное воздействие площадок складирования каких-либо отходов на водные объекты может проявляться в изменении качества как подземных, так и поверхностных вод, что может приводить к их непригодности для хозяйственно-питьевого использования. Оценка влияния отходов, расположенных на свалке, на поверхностные водоемы через подземный сток **до настоящего времени не проводилась.**

Земельный участок, на котором располагается поселковая свалка, по договору от 1 февраля 2008 г. б/н был передан в аренду ООО «Соловецкий Жилищно-коммунальный сервис». Условиями договора было предусмотрено, что арендная плата должна вноситься арендатором ежеквартально на счет арендодателя, однако арендная плата с момента заключения договора аренды арендодателю арендатором не перечислялась.

36. В нарушение требований пункта 2.3.3 приказа Минпромторга России от 30 декабря 2009 г. № 1215 свалка, на которую осуществляется сброс, в том числе, пищевых отходов, расположена ближе 15 км от аэропорта на территории о. Соловецкий.

## **10. Предложения:**

1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации:

Министру культуры Российской Федерации;  
 Губернатору Архангельской области;  
 главе муниципального образования «Приморский муниципальный район»  
 Архангельской области;

главе муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое».

2. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

3. Направить информационные письма Счетной палаты Российской Федерации Председателю Правительства Российской Федерации, Министру регионального развития Российской Федерации, Министру транспорта Российской Федерации и Наместнику Спасо-Преображенского Соловецкого ставропигиального мужского монастыря Русской Православной Церкви архимандриту Порфирию (Шутову).

4. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

- Приложение:
1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 2 л. в 1 экз.
  2. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия «Проектный аудит восстановительной деятельности на Соловецком архипелаге Архангельской области (2011–2018 годы) на 1 л. в 1 экз.

Аудитор Счетной палаты

 С. А. Агапцов

Аудитор Счетной палаты

 В. С. Катренко

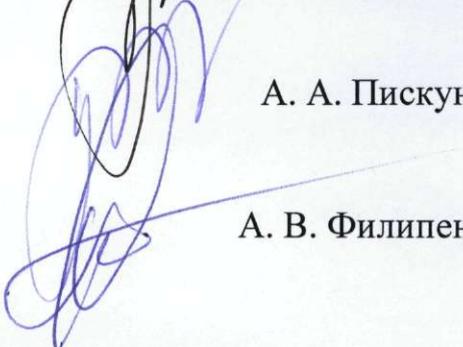
Аудитор Счетной палаты

 М. В. Одинцов

Аудитор Счетной палаты

 А. А. Пискунов

Аудитор Счетной палаты

 А. В. Филипенко

Перечень законов и иных нормативных правовых актов,  
исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия

1. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».
2. Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».
3. Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».
4. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
5. Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 25 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
7. Федеральный закон от 30 ноября 2010 г. № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности».
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2002 г. № 894 «О порядке подготовки и выполнения охранных обязательств при приватизации объектов культурного наследия».
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2011 г. № 324 «О федеральных органах исполнительной власти, уполномоченных на осуществление отдельных полномочий в целях реализации федерального закона „О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности“».
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2005 г. № 652 «Об утверждении Федеральной целевой программы „Культура России (2006–2011 годы)“».
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2008 г. № 652 «Об утверждении федеральной целевой программы „Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009–2015 годы)“».
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 г. № 186 «Об утверждении федеральной целевой программы „Культура России (2012–2018 годы)“».
13. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2011 г. № 2072-р «О внесении изменений в перечень отдельных объектов культурного наследия федерального значения, полномочия по государственной охране которых осуществляются Минкультуры России».

14. Областной закон Архангельской области от 20 мая 2009 г. № 19-3-ОЗ «О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органах государственной власти Архангельской области».

15. Постановление администрации Архангельской области от 16 сентября 2008 г. № 202-па/30 «Об утверждении долгосрочной целевой программы Архангельской области „Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности Архангельской области на 2009–2011 годы“».

16. Постановление администрации Архангельской области от 18 сентября 2008 г. № 210-па/31 «Об утверждении долгосрочной целевой программы Архангельской области „Родина Ломоносова на 2009–2011 годы“».

17. Постановление администрации Архангельской области от 22 сентября 2008 г. № 215-па/33 «Об утверждении долгосрочной целевой программы Архангельской области „Градостроительное развитие Архангельской области на 2009–2012 годы“».

18. Постановление Правительства Архангельской области от 24 апреля 2012 г. № 153-пп «Об утверждении долгосрочной целевой программы Архангельской области „Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2012–2014 годы“».

19. Распоряжение администрации Архангельской области от 16 декабря 2008 г. № 278-ра/48 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2030 года».

**Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия  
«Проектный аудит восстановительной деятельности на Соловецком  
архипелаге Архангельской области (2011–2018 годы)»**

№ п/п	Наименование	Вх. №	Письменные возражения
1.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проектный аудит восстановительной деятельности на Соловецком архипелаге Архангельской области (2011–2018 годы)» в Правительстве Архангельской области (г. Архангельск)	км-562/04-04 от 27 июля 2012 г. на 100 л., приложения на 6 л.	Отсутствуют
2.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проектный аудит восстановительной деятельности на Соловецком архипелаге Архангельской области (2011–2018 годы)» в муниципальном образовании «Приморский муниципальный район» Архангельской области (г. Архангельск)	км-559/04-04 от 27 июля 2012 г. на 61 л., приложение на 1 л.	Отсутствуют
3.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проектный аудит восстановительной деятельности на Соловецком архипелаге Архангельской области (2011–2018 годы)» в муниципальном образовании «Сельское поселение Соловецкое» (пос. Соловецкий Приморского района Архангельской области)	км-560/04-04 от 27 июля 2012 г. на 63 л.	Отсутствуют
4.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проектный аудит восстановительной деятельности на Соловецком архипелаге Архангельской области (2011–2018 годы)» на объекте «Спасо-Преображенский Соловецкий ставропигиальный мужской монастырь Русской Православной Церкви» (пос. Соловецкий Приморского района Архангельской области)	км-561/04-04 от 27 июля 2012 г. на 39 л., приложения на 35 л.	Возражения и дополнения к акту Счетной палаты от 17 июля 2012 года на 3 л.