

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 49К (626) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования минерально-сырьевой базы Малышевского изумрудно-бериллиевого месторождения Свердловской области и средств, направленных на ее воспроизводство» (совместно с ФСБ России):

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия...

Направить представление Счетной палаты руководителю Федерального агентства по недропользованию.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования минерально-сырьевой базы Малышевского изумрудно-бериллиевого месторождения Свердловской области и средств, направленных на ее воспроизводство» (совместно с ФСБ России)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.8.18 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2008 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверка использования минерально-сырьевой базы Малышевского изумрудно-бериллиевого месторождения Свердловской области и средств, направленных на ее воспроизводство.

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые акты, регламентирующие использование минерально-сырьевой базы Малышевского изумрудно-бериллиевого месторождения Свердловской области и ее воспроизводство; лицензии и лицензионные соглашения, документы по выполнению условий недропользования; геологическая, экономическая и финансовая документация и статистическая отчетность.

Объекты контрольного мероприятия

Закрытое акционерное общество «Зелен Камень» (п. Малышево, Свердловская область) (далее - ЗАО «Зелен Камень» или Общество); департамент по недропользованию по Уральскому федеральному округу (г. Екатеринбург, Свердловская область); Управление Федеральной налоговой службы по Свердловской области и территориальные налоговые органы (г. Екатеринбург, Свердловская область); Федеральное агентство по недропользованию (по запросу); Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (по запросу).

Проверяемый период деятельности: 2006-2007 годы и I полугодие 2008 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия: сентябрь-октябрь 2008 года.

Результаты контрольного мероприятия

Информация о Малышевском изумрудно-бериллиевом месторождении и недропользователе - ЗАО «Зелен Камень»

Малышевское изумрудно-бериллиевое месторождение одно из крупнейших месторождений изумрудов в Европе. Месторождение расположено на территории муниципального образования «Рабочий поселок Малышево» Свердловской области в 16 км от г. Асбеста.

Месторождение представляет собой сложную жильную зону, которая имеет длину по простиранию до 20 км и достигает мощности от 40 до 150 метров.

До глубины 120 м от поверхности месторождение отработано открытым способом. В настоящее время отработка месторождения ведется только подземным способом.

Запасы по Малышевскому месторождению утверждены протоколом Центральной комиссии по запасам Министерства Российской Федерации по атомной энергии от 9 марта 1992 года № ГР-134С в черновом изумрудном сырье (далее - ЧИС). Главный полезный компонент - изумруд, попутные - хризоберилл, фенакит, берилл. Присутствует также и топаз, кроме того, месторождение хорошо известно ценными образцами драгоценных минералов.

Изумруды являются самыми дорогими, наряду с алмазами, драгоценными камнями яркого густого зеленого цвета, реже - с голубоватым оттенком различной прозрачности.

Изумруд подразделяется на 3 категории, каждая соответствует понижающему качеству (по чистоте) и обозначается сортами 1, 2 и 3. Каждый сорт, в свою очередь, разбивается на 3 класса по цвету.

Среднее соотношение сортов ЧИС по месторождению следующее: 1 сорт - 5 %, 2 сорт - 35 %, 3 сорт - 60 процентов.

Добытые кристаллосодержащие руды подвергаются ручной рудосортировке на изумрудоизвлекательной фабрике, где из рудной массы извлекается ЧИС, бериллиевое сырье, фенакит, хризоберилл (александрит).

ЧИС подвергается переработке, после чего получают изумруды природные в сырье (действуют технические условия ТУ-95-1647-88); часть черного сырья идет на выпуск граневой изумрудной продукции (ТУ-95-335-88); бериллы, фенакиты, хризобериллы идут на выпуск граневой продукции (ТУ-002-131-89) и коллекционного материала (ТУ-002-130-89). Рудный материал, оставшийся после рудосортировки (так называемый промышленный продукт), складывается в отвал и хранится для последующей переработки.

До 1993 года Малышевский рудник контролировался Министерством Российской Федерации по атомной энергии. В 1993 году, после приватизации, на базе рудника были образованы две самостоятельные компании: АО «Изумрудные копи Урала» и АО «Малышевское рудоуправление».

В 1999 году право пользования недрами на лицензионном участке предоставлено ЗАО «Зелен Камень» в порядке перехода права от АО «Изумрудные копи Урала».

ЗАО «Зелен Камень» создано в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» и Федеральным законом от 9 июля 1999 года № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Учредителями ЗАО «Зелен Камень» при регистрации в 1999 году являлись АО «Изумрудные копи Урала» (50 % акций) и фирма «Kabal Development Limited» (Британские Виргинские острова) (50 % акций).

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 17 января 2005 года АО «Изумрудные копи Урала» признано банкротом и в связи с этим снято с налогового учета 3 февраля 2005 года.

В ходе выездной налоговой проверки Инспекцией ФНС России по г. Асбесту Свердловской области, проведенной в 2007-2008 годах, установлено, что в Реестр акционеров ЗАО «Зелен Камень» 29 июля 2005 года внесена запись о единственном акционере - ООО «Эмерайт» (местонахождение: г. Москва, Последний переулок, д. 5, стр. 1). ООО «Эмерайт» является владельцем обыкновенных именных акций в количестве

10000 шт., что соответствует 100 % уставного капитала (150 тыс. рублей). Государственный регистрационный номер выпуска ценных бумаг - 1-01-01388-К.

Учредителями ООО «Эмерайт» являются иностранные юридические лица:

- «Царь Эмеральд Корпорэйшн» (200-204 Ламберт Стрит, Уайтхорс, УТ У1А 3Т2, Канада), размер вклада в уставный капитал - 35639900 рублей;

- «Царь Холдингз Лимитед» (офис Трайидент Траст Компани (Би Ви Ай) Лимитед, Трайидент Чемберс, а/я 146, Роуд Таун, Тортола, Британские Виргинские острова), размер вклада в уставный капитал - 100 рублей.

Согласно уставу Общества (статья 1.5) основными видами деятельности являются: проведение работ по разведке и добыче драгоценного и полудрагоценного кристаллосырья и всех сопутствующих минералов на Малышевском изумрудно-бериллиевом месторождении и на других месторождениях; переработка драгоценного и полудрагоценного кристаллосырья и всех сопутствующих продуктов Малышевского изумрудно-бериллиевого месторождения и других месторождений и изготовление из них готовой товарной продукции; огранка изумрудов, александритов и другого драгоценного и полудрагоценного кристаллосырья; продажа драгоценных и полудрагоценных камней и всех сопутствующих продуктов, ограненных и в сырье; производство и продажа ювелирных изделий; самостоятельное проведение экспортных и импортных операций, необходимых для осуществления хозяйственной деятельности Общества; операции с драгоценными камнями; составление проектов, строительство, капитальный ремонт, модернизация зданий, сооружений, оборудования, сетей и коммуникаций, техническое переоснащение мощностей для добычи и переработки руд и огранки изумрудов, александритов и других драгоценных и полудрагоценных камней на месторождениях; осуществление иной, не запрещенной действующим законодательством Российской Федерации, деятельности в соответствии с целями деятельности Общества.

Общество зарегистрировано постановлением Правительства Свердловской области от 6 августа 1997 года № 684-п, регистрационный номер 52647.

Местонахождение ЗАО «Зелен Камень»: Свердловская область, г. Асбест, муниципальное образование «Рабочий поселок Малышево», здание Административно-бытового комбината. Почтовый адрес: Свердловская область, г. Асбест, муниципальное образование «Рабочий поселок Малышево», а/я 03.

В проверяемый период времени ответственными за финансово-хозяйственную деятельность Общества являлись: генеральный директор Дж. А. Уайлд, назначенный приказом от 8 июля 2005 года № 32а/ОД; первый заместитель генерального директора - главный инженер Е. Н. Казеев, назначенный приказом от 5 декабря 2005 года № 102-лс; заместитель генерального директора по обогащению А. А. Абрамов, назначенный приказом от 1 марта 2007 года № 36а-лс; главный бухгалтер И. В. Валова, назначенная приказом Общества от 1 декабря 2005 года № 82-лс; заместитель главного бухгалтера Н. Ю. Камельских, назначенная приказом Общества от 1 декабря 2005 года № 82-лс. Полномочия Дж. А. Уайлда в качестве генерального директора решением единственного акционера Общества (ООО «Эмерайт») от 30 июня 2008 года № 30/06/08 прекращены с 1 июля 2008 года.

Нормативно-правовая база, регламентирующая недропользование и воспроизводство минерально-сырьевой базы Малышевского изумрудно-бериллиевого месторождения Свердловской области

Основным нормативным правовым актом, регламентирующим недропользование и воспроизводство минерально-сырьевой базы, является Закон «О недрах».

Недра предоставляются в пользование на основании лицензий. Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной целью в течение установленного срока при соблюдении им заранее оговоренных требований и условий. Предоставление лицензий осуществляется через государственную систему лицензирования, организационное обеспечение которой возлагается на Роснедра и его территориальные подразделения.

Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 15 июля 1992 года № 3314-1 утверждено Положение о порядке лицензирования пользования недрами (далее - Положение о лицензировании), которым определен порядок предоставления лицензий на право пользования недрами.

Основные требования по рациональному использованию и охране государственной собственности в виде минерально-сырьевой базы (участка государственного фонда недр) определены лицензионным соглашением, Положением о лицензировании, Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 (далее - Закон «О недрах») и инструктивными и методическими рекомендациями Минприроды России, Роснедр и Ростехнадзора, которыми предусмотрены следующие основные права и обязанности пользователя недр:

- соблюдение требований законодательства, а также утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по технологии ведения работ, связанных с использованием недрами, и недопущение сверхнормативных потерь и выборочной отработки полезных ископаемых;

- соблюдение утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил), регламентирующих условия охраны недр, атмосферного воздуха, земель, лесов, водных объектов, а также зданий и сооружений от вредного влияния работ, связанных с использованием недрами;

- ведение геологической, маркшейдерской и иной документации в процессе всех видов пользования недрами и ее сохранность;

- представление достоверной геологической информации о разведанных, извлекаемых и оставляемых в недрах запасах полезных ископаемых, содержащихся в них компонентах, об использовании недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, в федеральный и соответствующий территориальный фонды геологической информации и органы государственной статистики;

- безопасное ведение работ, связанных с использованием недрами;

- приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования;

- сохранение разведочных горных выработок и буровых скважин, которые могут быть использованы при разработке месторождений и (или) в иных хозяйственных целях, ликвидация в установленном порядке горных выработок и буровых скважин, не подлежащих использованию;

- выполнение условий, установленных лицензией или соглашением о разделе продукции, своевременное и правильное внесение платежей за пользование недрами.

В проверяемый период деятельности ЗАО «Зелен Камень» осуществляло пользование недрами Малышевского изумрудно-бериллиевого месторождения Свердловской области согласно лицензии СВЕ 00757 КЭ.

Лицензия выдана на основании статьи 28 пункта 2 Закона Свердловской области «О недрах Свердловской области» вместо лицензии СВЕ № 00258 БЭ (в соответствии с постановлением правительства Свердловской области от 4 сентября 1998 года № 999-П) и зарегистрирована отделом Геологического фонда Российской Федерации 2 февраля 1999 года. Срок окончания действия лицензии - 25 июля 2014 года. В последующем к

лицензии были приняты дополнения, касающиеся условий недропользования по разведке и добыче изумрудов и попутных полезных ископаемых.

Право пользования недрами Малышевского изумрудно-бериллиевого месторождения по лицензии СВЕ 00757 КЭ, предоставленной ЗАО «Зелен Камень», было прекращено приказом Роснедр от 15 мая 2008 года № 454.

В соответствии с приказом Роснедр от 2 июля 2008 года № 583 краткосрочное право пользования недрами до принятия в установленном порядке решения о новом пользователе недр в целях рационального использования недр было предоставлено сроком на 1 год унитарному государственному предприятию «Калининградский янтарный комбинат» (лицензия на право пользования недрами СВЕ 14519 КЭ). Лицензия зарегистрирована 4 июля 2008 года. Срок окончания действия лицензии - 1 июля 2009 года.

Однако первый экземпляр лицензии СВЕ 00757 КЭ со всеми приложениями, а также геологическая, маркшейдерская и другие документации по Малышевскому изумрудно-бериллиевому месторождению Свердловской области на момент проведения проверки находилась в ЗАО «Зелен Камень».

Объемы добычи полезных ископаемых по годам, видам и способам добычи и их соответствие действующим нормативным правовым актам

Запасы изумрудной руды в блоках Малышевского месторождения в целом содержали 6963,0 тыс. тонн с содержанием ЧИС в объеме 3848,4 кг. При среднем содержании 8,5 г/т. Эти запасы подразделяются на 4239,9 тыс. тонн руды по категории С₁, содержащих 37318,6 кг ЧИС, и 2723,1 тыс. тонн руды категории С₂, содержащей 23803,0 кг ЧИС¹.

Эти расчеты запасов не учитывают другие драгоценные и полудрагоценные полезные ископаемые, самоцветы и промышленные минералы.

В соответствии с отчетностью по форме 5-гр «Сведения о состоянии и изменении запасов твердых полезных ископаемых», представленной ЗАО «Зелен Камень», запасы изумрудов за 2006-2007 годы изменились:

- в 2006 году предприятием добыто 5020 тонн руд с содержанием ЧИС 29,78 г/т (149,5 кг ЧИС) и оксида бериллия 0,114 % (5730 кг), при этом в пределах погашенных запасов был получен прирост ЧИС в количестве 43,2 кг. Потери при добыче составили 20 тонн жильной массы (0,4 % от погашенных запасов) с содержанием 11,00 г/т (1220 г ЧИС) и 0,100 % бериллия (20 кг);

- в 2007 году предприятием добыто 21550 тонн руд с содержанием ЧИС 37,41 г/т (806,2 кг ЧИС) и оксида бериллия 0,107 % (23070 кг), при этом в пределах погашенных запасов был получен прирост ЧИС в количестве 72,9 кг. Потери при добыче составили 670 тонн жильной массы (3 % от погашенных запасов) с содержанием 24,25 г/т (16,2 кг ЧИС) и 0,115 % бериллия (770 кг). Попутно добыто: черновое александритовое сырье - 9,2 кг; черновой берилл - 5473,6 кг; черновой хризоберилл - 46,6 кг и черновой фенакит - 24,3 килограмма.

¹ Запасы твердых полезных ископаемых по степени разведанности подразделяются на категории А, В, С₁ и С₂. Прогнозные ресурсы по степени их обоснованности подразделяются на категории Р₁, Р₂ и Р₃. Запасы подсчитываются и учитываются, а прогнозные ресурсы оцениваются всеми недропользователями по каждому виду твердых полезных ископаемых и направлениям их возможного промышленного использования. Запасы подсчитываются по месторождениям (участкам) на основании результатов геологоразведочных и эксплуатационных работ, выполненных в процессе их изучения и промышленного освоения. Запасы категории С₁ составляют основную часть запасов разведываемых и разрабатываемых месторождений 1, 2 и 3 групп сложности геологического строения, а также могут выделяться на участках детализации месторождений 4 группы сложности. Запасы категории С₂ выделяются при разведке месторождений всех групп сложности, а на месторождениях 4 группы сложности геологического строения составляют основную часть запасов, вовлекаемых в разработку.

В 2008 году ЗАО «Зелен Камень» добычу полезных ископаемых на месторождении не осуществляло, так как с декабря 2007 года работы остановлены.

Данные по объемам добычи полезных ископаемых (по видам и способам добычи) за период с 2006 по 2008 год представлены в таблице:

	2006 г.			2007 г.			I полугодие 2008 г.		
	по согла- совани- ю	факт		по согла- совани- ю	факт		по согла- совани- ю	факт	
		всего	в том числе шахтным способом		всего	в том числе шахтным способом		всего	в том числе шахтным способом
Объем добычи	-	1968,2	143,9	-	2125,1	1662,6	-	-	-
в том числе:									
изумруды	-	68,5	8,5	-	135,7	127,0	-	-	-
александриты	-	3,4	0,7	-	1,7	0,9	-	-	-
бериллы	-	1836,7	126,7	-	1935,6	1492,4	-	-	-
хризобериллы	-	25,3	4,5	-	30,4	24,8	-	-	-
фенакиты	-	34,3	3,5	-	21,7	17,5	-	-	-

Приведенные в таблице данные свидетельствуют о том, что объемы и способы добычи лицензионным соглашением определены не были.

В 2006 году изумрудов было добыто всего 68,5 кг, а в 2007 году добыча увеличилась в 2 раза и достигла 135,7 кг, причем в 2006 году подземным способом было добыто 12,4 % изумрудов, а 2007 году - 93,6 процента.

Как видно из таблицы, добыча александритов за этот период снизилась с 3,4 кг до 1,7 кг, бериллов - незначительно увеличивается с 1836,7 кг до 1935,6 кг, хризобериллов - незначительно увеличивается с 25,3 кг до 30,4 кг, фенакитов - незначительно снижается с 34,3 кг до 21,7 кг. Причем по всем перечисленным полезным ископаемым доля извлеченных подземным способом полезных ископаемых возрастает.

Источники и объемы финансирования воспроизводства минерально-сырьевой базы, использование выделенных средств

В соответствии с ведомственной отчетностью департамента по недропользованию по Уральскому федеральному округу и бухгалтерской отчетностью ЗАО «Зелен Камень» средства федерального бюджета на воспроизводство минерально-сырьевой базы Малышевского изумрудно-бериллиевого месторождения Свердловской области не направлялись и не использовались.

В соответствии с краткими информационными отчетами о выполнении лицензионного соглашения об условиях пользования недрами с целью разведки и добычи изумрудов и попутных полезных ископаемых на Малышевском изумрудно-бериллиевом месторождении в Свердловской области за 2006 год, 2007 год и 2008 год (I и II кварталы) работы по доразведке месторождения не проводились.

ЗАО «Зелен Камень» за период с 2006 по 2008 год использование собственных средств на геологоразведочные работы не осуществляло.

Эффективность использования минерально-сырьевой базы

Нормативные правовые акты Российской Федерации в области недропользования и охраны окружающей среды, лицензия на право пользования недрами СВЕ 00757 КЭ с приложениями, лицензионное соглашение с дополнениями к лицензии предъявляют к недропользователю конкретные требования по эффективному использованию минерально-сырьевой базы и рациональному природопользованию.

Перечень условий, обеспечивающих эффективное использование минерально-сырьевой базы Малышевского изумрудно-бериллиевого месторождения, и степень их выполнения отражены в таблице:

Условия, обеспечивающие эффективность использования недр, обозначенные в лицензионном соглашении (пункт в лицензионном соглашении)	Факторы, снижающие эффективность недропользования
Наличие проекта реконструкции рудника; наличие такого проекта вызвано нарушением условий горных работ, пункт 4.1 (в)	Ствол шахты «Капитальная» Малышевского изумрудно-бериллиевого месторождения отклонился от вертикали на 373 миллиметра. Отсутствие проекта реконструкции и проведения самой реконструкции рудника в связи с отклонением ствола шахты ведет к эксплуатации рудника по нерентабельным, краткосрочным и небезопасным технологиям проведения горных работ; наносит ущерб охраняемым законом правам и интересам граждан, юридических лиц и государства в области безопасного и эффективного недропользования, охраны окружающей среды
Наличие утвержденных проектных документов на разработку месторождения, пункт 11.3 (в)	Строительство и эксплуатация объектов, ведение работ по добыче и первичной переработке полезных ископаемых при отсутствии или с отступлениями от утвержденной в установленном порядке проектной документации не допускается, так как это ведет к хищнической эксплуатации запасов недр с целью скорейшего извлечения прибыли в ущерб рациональному освоению природных ресурсов
Наличие геотехнического отчета, технико-экономического обоснования и инвестиционного проекта эксплуатации месторождения, пункт 4.1 (б)	При отсутствии технико-экономического обоснования проекта не учитываются современный уровень научно-технического прогресса и предельно допустимые нагрузки на окружающую природную среду, не предусматриваются меры предупреждения, устранения загрязнения природной среды вредными отходами, внедрения ресурсосберегающих технологий, а также реализация мер по рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, оздоровлению окружающей природной среды. При отсутствии инвестиционного проекта не предусматриваются конкретные мероприятия по развитию и капитальным вложениям в основное производство, что ведет к потерям ресурсов
Наличие на месторождении комплексной оценки руд, а также попутных полезных ископаемых, залегающих во вмещающих породах, пункт 4.2 (в)	Отсутствие комплексной оценки руд не обеспечивает полного извлечения из недр запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов. Кроме того, без проведения комплексной оценки руд (изумрудов, бериллов, фенацитов, хризоберилла (александритов) и пр.) невозможно понять, какие полезные ископаемые (по каким качествам и характеристикам) целесообразно добывать и сохранять при переработке руды
Наличие переутвержденных запасов изумрудного сырья (по состоянию на 01.01.92), хризоберилла, александрита, а также фенакита и других добываемых полезных ископаемых, пункт 11.3	Добыча полезных ископаемых на лицензионном участке без прохождения в установленном порядке государственной экспертизы запасов всех добываемых полезных ископаемых ведет к нерациональному и некомплексному недропользованию, к выборочной отработке запасов месторождения
Строительство и эксплуатация очистных сооружений, пылеулавливающих устройств и иных защитных сооружений, пункт 4.4 (д)	При отсутствии природоохранных сооружений недропользование осуществляется с нанесением ущерба другим природным сферам и неполным потерям других видов природных ресурсов (леса, животный мир, воды, земельные ресурсы и т. д.)
Очистка карьерных и шахтных вод перед сбросом в поверхностные водные объекты до норм, утвержденных ПДС, пункт 4.4 (е)	При отсутствии водоохраных сооружений недропользование осуществляется с нанесением ущерба гидросфере и потерям других видов природных ресурсов (растительность, животный мир, воды, земельные ресурсы и т. д.)
Наличие у недропользователя законного договора аренды земельного участка при оформлении земельного отвода на участок работ для целей недропользования, пункт 11.3	Отсутствие законного отвода земельного участка для целей недропользования ведет к произволу в системе землепользования, не рациональному и некомплексному использованию земельных и других природных ресурсов

Проверка показала наличие фактов нарушения нормативных правовых актов Российской Федерации, непосредственно повлиявших на снижение эффективности использования ЗАО «Зелен Камень» минерально-сырьевой базы Малышевского изумрудно-бериллиевого месторождения Свердловской области (подробный правовой и геолого-экономический анализ приведен в соответствующих актах данного контрольного мероприятия):

1. У ЗАО «Зелен Камень» отсутствуют проект реконструкции рудника с учетом проходки нового ствола вместо ствола шахты «Капитальная», расположенного в зоне влияния горных работ, и согласование проекта в установленном порядке с контролирующими организациями, что нарушает правовые нормативные документы Российской Федерации в области недропользования и горных работ: пункт 4.1 (в) лицензионного соглашения, пункт 16.2 Положения о порядке лицензирования пользования недрами, статью 23.2 Закона «О недрах».

2. У ЗАО «Зелен Камень» отсутствуют утвержденные проектные документы на разработку месторождения, получившие положительное заключение государственной экологической экспертизы и государственной экспертизы промышленной безопасности и охраны недр, что нарушает нормативные правовые документы Российской Федерации в области недропользования и горных работ (пункт 11.3 (в) лицензионного соглашения, пункт 16.2 Положения о порядке лицензирования пользования недрами), статья 23.2 Закона «О недрах»).

3. Геотехнический отчет, технико-экономическое обоснование и инвестиционный проект по составу и содержанию не соответствуют требованиям к проектной документации, предусмотренной нормативными правовыми актами Российской Федерации в области недропользования и охраны окружающей среды, других областях (пункт 4.1 (б) лицензионного соглашения).

4. ЗАО «Зелен Камень» не обеспечило на месторождении комплексную оценку руд, а также попутных полезных ископаемых, залегающих во вмещающих породах, что является нарушением пункта 4.2 (в) лицензионного соглашения, предусматривающего обязанность недропользователя обеспечить комплексную оценку руд, а также попутных полезных ископаемых, залегающих во вмещающих породах на горизонтах 120 м и 360 м, на которых ЗАО «Зелен Камень» велась добыча полезных ископаемых, и статьи 29 Закона «О недрах».

5. На Малышевском изумрудно-бериллиевом месторождении Свердловской области по результатам оперативного подсчета переутверждены только запасы изумрудного сырья (по состоянию на 1 января 1992 года), в то время как фактически велась добыча хризоберилла, александрита, фенакита и других полезных ископаемых.

Отсутствие у недропользователя запасов полезных ископаемых, прошедших государственную экспертизу в установленном порядке, не отвечает требованиям нормативных правовых документов Российской Федерации в области недропользования (пункт 11.3 лицензионного соглашения, статья 29 Закона «О недрах»).

6. ЗАО «Зелен Камень» не осуществило строительство и введение в эксплуатацию очистных сооружений, пылеулавливающих устройств и иных защитных сооружений, что является нарушением пункта 4.4 (д) лицензионного соглашения.

7. При эксплуатации ЗАО «Зелен Камень» Малышевского изумрудно-бериллиевого месторождения шахтные воды сбрасываются в ручей Старка без очистки, что является нарушением пункта 4.4 (е) лицензионного соглашения, который предусматривает очистку карьерных и шахтных вод перед сбросом в поверхностные водные объекты до норм, утвержденных предельно допустимыми сбросами.

8. В нарушение Закона «О недрах» (статья 25.1) и пункта 11.3 лицензионного соглашения у недропользователя отсутствует оформленный земельный отвод на участок работ.

Проверка показала, что между ЗАО «Зелен Камень» (арендатор) и Малышевским городским округом (арендодатель) был заключен договор аренды земельного участка № 23 (№ 8-08/203 от 17 июля 2007 года). Однако данный договор в силу не вступил, так как не прошел государственной регистрации в соответствии с пунктом 2 статьи 609 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 26 Земельного кодекса Российской Федерации.

Осуществление контроля за эффективностью использования минерально-сырьевой базы Малышевского изумрудно-бериллиевого месторождения Свердловской области, условиями пользования недрами и воспроизводством минерально-сырьевой базы

Согласно Закону «О недрах» (статья 37) государственный контроль за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр осуществляется органами государственного геологического контроля и органами государственного горного надзора во взаимодействии с природоохранными и иными контрольными органами.

На момент проведения проверки органами, осуществляющими контроль в сфере природопользования и охраны окружающей среды, являются Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) и Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор). Росприроднадзор и Ростехнадзор в период с 2006 года по 2008 год регулярно проводили проверки использования минерально-сырьевой базы Малышевского изумрудно-бериллиевого месторождения Свердловской области, условий пользования недрами и выполнения недропользователем природоохранного законодательства.

По результатам проверок Росприроднадзора составлены соответствующие документы, анализ которых представлен в акте, подготовленном по результатам данного контрольного мероприятия, проведенного в ЗАО «Зелен Камень».

В целом Росприроднадзор функцию по осуществлению контроля в сфере природопользования по отношению к ЗАО «Зелен Камень» выполнял достаточно эффективно. Проверки выявили существенные и длительные нарушения ЗАО «Зелен Камень» условий недропользования, изложенных в лицензионном соглашении, а также нормативных правовых документов Российской Федерации в области использования недр и охраны окружающей природной среды.

Контроль за своевременностью и полнотой исчисления и уплаты налогов и других обязательных платежей в бюджеты всех уровней

Закрытое акционерное общество «Зелен Камень» состоит на налоговом учете в Инспекции ФНС России по г. Асбесту Свердловской области.

Письмом от 14 августа 2008 года главный бухгалтер ЗАО «Зелен Камень» И. В. Валова уведомила Инспекцию ФНС России по г. Асбесту Свердловской области о том, что с 13 августа 2008 года в ЗАО «Зелен Камень» отсутствует руководитель предприятия и работник, его замещающий.

Среднесписочная численность сотрудников ЗАО «Зелен Камень» в 2006 году составила 360 человек, в 2007 году - 500 человек, на 1 июля 2008 года - 471 человек.

Приказом по ЗАО «Зелен Камень» от 14 ноября 2007 года № 215/ОД «О простое предприятия» с 1 декабря 2007 года объявлен простой организации с исчислением 2/3 заработной платы сотрудникам. На 1 января 2008 года задолженность по выплате заработной платы персоналу составила 669 тыс. рублей, на 1 июля 2008 года - 7436 тыс. рублей (выросла в 11 раз). В настоящее время предприятие находится в стадии вынужденного простоя.

Акты совместной сверки расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам произведены, соответственно, по состоянию на 31 декабря 2006 года, на 1 января 2008 года, на 1 июля 2008 года между Инспекцией ФНС России по г. Асбесту Свердловской области и ЗАО «Зелен Камень» и подписаны должностными лицами ЗАО «Зелен Камень» с незначительными разногласиями.

За 2006-2007 годы и I полугодие 2008 года Инспекцией ФНС России по г. Асбесту Свердловской области в адрес предприятия ЗАО «Зелен Камень» направлено 14 требований об уплате налогов (сборов), пеней, штрафов на общую сумму 1454,4 тыс. рублей.

В 2006-2007 годах и I полугодии 2008 года Инспекцией ФНС России по г. Асбесту Свердловской области в отношении ЗАО «Зелен Камень» проведено 185 камеральных проверок, из них в 2006 году - 78 камеральных проверок, в 2007 году - 64 камеральные проверки, за 6 месяцев 2008 года - 43 камеральные проверки.

В 2005-2007 годах и в I полугодии 2008 года Инспекцией ФНС России по г. Асбесту Свердловской области в отношении ЗАО «Зелен Камень» организованы и проведены 4 выездные налоговые проверки. Проверки документов бухгалтерского и налогового учета за период с января 2002 года по декабрь 2006 года проводились выборочным методом. В ходе проведения выездных налоговых проверок ЗАО «Зелен Камень» Инспекцией ФНС России по г. Асбесту Свердловской области схем ухода предприятия от налогообложения не выявлено.

Федеральная налоговая служба письмом от 11 июля 2007 года № 23-1-08/143 поручила Управлению ФНС России по г. Асбесту Свердловской области назначить проведение выездной налоговой проверки ЗАО «Зелен Камень» за 2004-2006 годы.

Проверка осуществлена с 19 июля 2007 года по 15 мая 2008 года. Данная выездная налоговая проверка была приостановлена для истребования документов у организаций - контрагентов в соответствии со статьей 93.1 Налогового кодекса Российской Федерации. Проверка проводилась совместно с Управлением ФСБ России по Свердловской области.

Управление ФНС России г. Асбесту по Свердловской области 2 раза в месяц информировало ФНС России о ходе проведения данной проверки.

Выездной налоговой проверкой, проведенной Инспекцией ФНС России по г. Асбесту Свердловской области, по налогу на добавленную стоимость, транспортному налогу, единому социальному налогу, страховым взносам на обязательное пенсионное страхование, налогу на добычу полезных ископаемых за 2004-2006 годы и за 5 месяцев 2007 года нарушений не установлено.

Инспекцией ФНС России по г. Асбесту Свердловской области были направлены запросы в Региональное агентство по недропользованию по Уральскому федеральному округу «Уралнедра» от 6 августа 2007 года № 13-26/7724 и в Управление по экологическому, техническому и атомному надзору Ростехнадзора по Свердловской области от 6 августа 2007 года № 13-26/7725 о выделении специалистов для проведения совместной проверки по вопросам соблюдения пользователями недр обязательных требований по геологическому изучению, рациональному использованию и охране недр. Вышеназванные организации ответили отказом и не предоставили своих специалистов для участия в указанной проверке.

Проверкой установлено несоответствие стоимости чистых активов ЗАО «Зелен Камень» требованиям статьи 35 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах». Так, стоимость чистых активов на протяжении ряда лет была отрицательной и составила на 31 декабря 2005 года минус 31382 тыс. рублей, на 31 декабря 2006 года - минус 62466 тыс. рублей, на 31 декабря 2007 года - минус 151543 тыс. рублей, на 1 июля 2008 года - минус 198331 тыс. рублей.

В акте проверки Инспекции ФНС России по г. Асбесту Свердловской области от 11 июля 2008 года № 23 отмечено, что значительную долю в составе прочих расходов ЗАО «Зелен Камень» составляют расходы на ремонт основных средств, арендованных у ООО «Эмерайт», являющегося учредителем ЗАО «Зелен Камень», и у ООО «Норфин».

Закрытое акционерное общество «Зелен Камень» в 2005 году заключило договора аренды движимого и недвижимого имущества рудника и изумрудодобывающей фабрики с ООО «Эмерайт» сроком до 25 июля 2014 года.

Согласно договору ЗАО «Зелен Камень» оказывало услуги по текущему содержанию и капитальному ремонту рудника подземной добычи и капитальному ремонту

изумрудоизвлекающей фабрики. Капитальный ремонт предметов аренды осуществлялся силами сторонних организаций, привлеченных для этих целей за счет заемных средств ЗАО «Зелен Камень». По окончании капитального ремонта или его части ЗАО «Зелен Камень» (арендатор) выставило ООО «Эмерайт» (арендодатель) акты выполненных работ и счета-фактуры для окончательного расчета за капитальный ремонт. После завершения капитального ремонта рудника, согласно графику ремонтно-восстановительных работ по запуску рудника, текущий ремонт и содержание рудника осуществлялись за счет арендатора. Текущий ремонт и содержание фабрики, согласно договору аренды, осуществлялись ЗАО «Зелен Камень» за свой счет.

В ходе выездной налоговой проверки, проведенной Инспекцией ФНС России по г. Асбесту Свердловской области, установлено, что наибольший удельный вес в чистых активах занимают долгосрочные обязательства по займам и кредитам и по начисленным процентам, полученным ЗАО «Зелен Камень» от его акционеров и зависимых лиц, учредителей организаций - акционеров (ООО «Эмерайт», фирма «Kabal Development Limited», фирма «Tsar Emerald Corporation»), а также генерального директора ЗАО «Зелен Камень» Б. Стэнли.

Указанные действия привели к увеличению затрат, что повлекло за собой возникновение у предприятия убытка и неуплату налога на прибыль.

По информации, представленной ЗАО «Зелен Камень», задолженность ЗАО «Зелен Камень» по полученным займам и по процентам, начисленным по данным займам, составила на 1 января 2007 года 171354,2 тыс. рублей. В течение 2007 года произошло значительное увеличение задолженности ЗАО «Зелен Камень» по полученным займам и по процентам, начисленным по данным займам, которые на 1 января 2008 года составили 334761,7 тыс. рублей. Таким образом, задолженность по займам и процентам по ним за 2007 год увеличилась на 195,4 %. Расчет по займам, полученным ЗАО «Зелен Камень», представлен в таблице:

Кредитор	(тыс. руб.)					
	Сумма займов на 1 января 2007 г.	Сумма займов на 1 января 2008 г.	Изменение, %	Сумма процентов на 1 января 2007 г.	Сумма процентов на 1 января 2008 г.	Изменение, %
Брендан Стэнли	27836,4	27836,4	-	5857,4	9197,8	157,0
Фирма «Kabal Development Limited»	4239,3	3951,9	93,2	3933,9	4457,6	113,3
ООО «Эмерайт»	119454,6	129433,4	108,4	7302,2	20174,5	276,3
Фирма «Tsar Emerald Corporation»	-	127478,4	100	2730,4	12231,7	448,0

Следует отметить, что пунктом 4 статьи 35 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» установлено, что в случае, если по окончании второго и каждого последующего финансового года в соответствии с годовым бухгалтерским балансом, предложенным для утверждения акционерам общества, или по результатам аудиторской проверки стоимость чистых активов общества оказывается меньше его уставного капитала, общество обязано объявить об уменьшении своего уставного капитала до величины, не превышающей стоимости его чистых активов.

Пунктом 5 этой же статьи предусмотрено, что если по окончании второго и каждого последующего финансового года в соответствии с годовым бухгалтерским балансом, предложенным для утверждения акционерам общества, или по результатам аудиторской проверки стоимость чистых активов общества оказывается меньше величины минимального уставного капитала, общество обязано принять решение о своей ликвидации.

Если в случаях, предусмотренных пунктами 4 и 5 статьи 26 Федерального закона «Об акционерных обществах», общество в разумный срок не принимает решение об уменьшении своего уставного капитала или о ликвидации, кредиторы вправе потребовать от общества досрочного прекращения или исполнения обязательств и возмещения

им убытков. В этих случаях орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц, вправе предъявить в суд требование о ликвидации общества.

Письмом от 18 июня 2007 года № 05-17/5661 Инспекция ФНС России по г. Асбесту Свердловской области известило ЗАО «Зелен Камень» о несоответствии стоимости чистых активов требованиям Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах».

В письме ЗАО «Зелен Камень» от 11 июля 2007 года № 3-04/552 Инспекции ФНС России по г. Асбесту Свердловской области сообщено, что в настоящий момент акционеры Общества рассматривают вопрос об увеличении уставного капитала.

Общество с ограниченной ответственностью «Эмерайт», которое является единственным акционером ЗАО «Зелен Камень» и собственником Мальшевского изумрудно-бериллиевого рудника, а также основным кредитором (60 %), в письме от 17 июля 2007 года (исх. № 17/07/07-П) в адрес Инспекции ФНС России по г. Асбесту Свердловской области подтвердило свое намерение не предъявлять никаких финансовых претензий к ЗАО «Зелен Камень» до тех пор, пока ЗАО «Зелен Камень» будет в состоянии самостоятельно начать исполнение своих долговых обязательств. В данном письме учредитель уверял, что прилагает все усилия для поиска оптимального разрешения ситуации с отрицательными чистыми активами, чтобы не допустить ликвидации ЗАО «Зелен Камень».

Следует отметить, что в аудиторском заключении на финансовую и бухгалтерскую отчетности ЗАО «Зелен Камень» за 2006 год от 23 апреля 2007 года ООО «Аудиторская фирма «Финансовая экспертиза» также отметило факт отрицательной величины чистых активов над уставным капиталом в 2004-2006 годах.

В связи с тем, что ЗАО «Зелен Камень» нарушило требования пункта 5 статьи 35 Федерального закона «Об акционерных обществах» Инспекцией ФНС России по г. Асбесту Свердловской области 29 сентября 2008 года направлено исковое заявление в Арбитражный суд Свердловской области «О ликвидации ЗАО «Зелен Камень». Рассмотрение иска было назначено Арбитражным судом Свердловской области на 22 октября 2008 года.

По итогам выездной налоговой проверки Инспекцией ФНС России по г. Асбесту Свердловской области составлен и вручен ЗАО «Зелен Камень» акт от 11 июля 2008 года о доначислении налоговых платежей на сумму 202,8 тыс. рублей.

Организацией представлены возражения на акт выездной налоговой проверки по суммам доначислений по земельному налогу. Инспекцией ФНС России по г. Асбесту Свердловской области вынесено решение о привлечении к налоговой ответственности от 18 августа 2008 года № 13-56/09438, согласно которому возражения налогоплательщика не приняты. Начислено пеней 87,6 тыс. рублей, штрафных санкций - 40,6 тыс. рублей. Указанное решение вступило в силу 11 сентября 2008 года.

На 1 октября 2008 года решение Инспекции ФНС России по г. Асбесту Свердловской области от 18 августа 2008 года № 13-56/09438 ЗАО «Зелен Камень» в соответствии со статьями 137, 138, 139 Налогового кодекса Российской Федерации не обжаловано. Исковое заявление в арбитражный суд о признании недействительным решения Инспекции ФНС России по г. Асбесту Свердловской области ЗАО «Зелен Камень» также не подавалось.

Выводы

1. Минерально-сырьевая база (участок государственного фонда недр) Мальшевского изумрудно-бериллиевого месторождения Свердловской области ЗАО «Зелен Камень» использовалась неэффективно, с многочисленными и длительными нарушениями лицензионного соглашения и Закона Российской Федерации от 21 февраля

1992 года № 2395-1 «О недрах». Комплексное освоение месторождения отсутствовало, природные ресурсы осваивались нерационально.

В 2006 году изумрудов было добыто всего 68,5 кг, в 2007 году добыча достигла 135,7 кг, причем в 2006 году подземным способом было добыто всего 12,4 % изумрудов, а 2007 году - 93,6 %. Остальные (сопутствующие) полезные ископаемые добывались в незначительном количестве. В 2008 году добыча полезных ископаемых на месторождении отсутствовала.

2. На воспроизводство минерально-сырьевой базы Малышевского изумрудно-бериллиевого месторождения Свердловской области средства федерального бюджета и собственные средства ЗАО «Зелен Камень» не направлялись и не использовались. Работы по доразведке изумрудосодержащих бериллиевых руд на лицензионном участке ЗАО «Зелен Камень» не велись.

3. ЗАО «Зелен Камень» не выполнило пункт 4.1 (в) и пункт 11.3 лицензионного соглашения и нарушило статью 23.2 Закона «О недрах», а также пункт 16.2 Положения о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденного постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 15 июля 1992 года № 3314-1, у него отсутствуют:

- проект реконструкции рудника и согласование проекта в установленном порядке с контролирующими организациями (пункт 4.1 (в) лицензионного соглашения);
- утвержденные проектные документы на разработку месторождения, получившие положительное заключение государственной экологической экспертизы и государственной экспертизы промышленной безопасности и охраны недр (пункт 11.3 (в) лицензионного соглашения).

4. ЗАО «Зелен Камень» не выполнило пункт 4.2 (в) и пункт 11.3 лицензионного соглашения и нарушило статью 29 Закона «О недрах»:

- не обеспечена комплексная оценка руд месторождения, а также попутных полезных ископаемых, залегающих во вмещающих породах (пункт 4.2 (в) лицензионного соглашения);
- на Малышевском изумрудно-бериллиевом месторождении Свердловской области по результатам оперативного подсчета переутверждены только запасы изумрудного сырья (по состоянию на 1 января 1992 года), в то время как фактически велась добыча хризоберилла, александрита, фенакита и других полезных ископаемых (пункт 11.3 лицензионного соглашения);
- документ «Геотехнический отчет, технико-экономическое обоснование и инвестиционный проект» по составу и содержанию не соответствует требованиям к проектной документации, предусмотренным нормативными правовыми актами Российской Федерации (пункт 11.3 лицензионного соглашения).

5. ЗАО «Зелен Камень» не выполнило пункт 4.4 (д) и пункт 4.4 (е) лицензионного соглашения:

- не осуществлено строительство и введение в эксплуатацию очистных сооружений, пылеулавливающих устройств и иных защитных сооружений. Установлен только скруббер ВТИ-ПСП (одноступенчатая газоочистная установка). Данных о строительстве других природоохранных сооружений не представлено, акты ввода в эксплуатацию отсутствуют (пункт 4.4 (д) лицензионного соглашения);
- при эксплуатации Малышевского изумрудно-бериллиевого месторождения шахтные воды сбрасываются в ручей Старка без очистки (пункт 4.4 (е) лицензионного соглашения).

6. ЗАО «Зелен Камень» не выполнило пункт 11.3 лицензионного соглашения и нарушило статью 25.1 Закона «О недрах».

Между ЗАО «Зелен Камень» (арендатор) и Малышевским городским округом (арендодатель) был заключен договор аренды земельного участка № 23 (№ 8-08/203 от 17 июля 2007 года). Однако данный договор в силу не вступил (государственная регистрация договора в соответствии с пунктом 2 статьи 609 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 26 Земельного кодекса Российской Федерации осуществлена не была), что нарушает правовую норму, предусмотренную статьей 25.1 Закона «О недрах».

7. В 2006-2007 годах и I полугодии 2008 года Инспекцией ФНС России по г. Асбесту Свердловской области в отношении ЗАО «Зелен Камень» проведено 185 камеральных проверок. В 2005-2007 годах и в I полугодии 2008 года Инспекцией ФНС России по г. Асбесту Свердловской области в отношении ЗАО «Зелен Камень» организовано и проведено 4 выездные налоговые проверки. Проверки документов бухгалтерского и налогового учета за период с января 2002 года по декабрь 2006 года проводились выборочным методом. В ходе проведения налоговых проверок Инспекцией ФНС России по г. Асбесту Свердловской области схем ухода от налогообложения ЗАО «Зелен Камень» не выявлено.

8. В связи с тем, что ЗАО «Зелен Камень» нарушило требования пункта 5 статьи 35 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» Инспекцией ФНС России по г. Асбесту Свердловской области 29 сентября 2008 года направлено исковое заявление в Арбитражный суд Свердловской области «О ликвидации ЗАО «Зелен Камень».

9. ЗАО «Зелен Камень» проводило ремонт арендованных основных средств за свой счет, а также привлекая заемные денежные средства его акционеров и зависимых лиц (ООО «Эмерайт», фирма «Tsar Emerald Corporation», фирма «Kabal Development Limited»), а также генерального директора ЗАО «Зелен Камень» Б. Стэнли, что привело к существенному увеличению затрат и возникновению у ЗАО «Зелен Камень» убытков.

10. Функции по осуществлению контроля в сфере природопользования по отношению к ЗАО «Зелен Камень» выполняли Росприроднадзор, Ростехнадзор и их территориальные органы.

11. ЗАО «Зелен Камень» на протяжении ряда лет допускало многочисленные нарушения Закона «О недрах», а также условий недропользования, обусловленных лицензионным соглашением. Кроме того, лицензионным соглашением был предусмотрен только подземный (шахтный) способ добычи, а ЗАО «Зелен Камень» значительную часть полезных ископаемых добывало из отвалов горных работ.

В результате приказом Роснедр от 15 мая 2008 года № 454 право пользования недрами Малышевского изумрудно-бериллиевого месторождения по лицензии СВЕ 00757 КЭ, предоставленной ЗАО «Зелен Камень», было прекращено.

Первый экземпляр лицензии СВЕ 00757 КЭ со всеми приложениями, а также геологическая, маркшейдерская и другие документации по Малышевскому изумрудно-бериллиевому месторождению Свердловской области на момент проведения проверки находились в ЗАО «Зелен Камень».

12. В целях рационального использования недр приказом Роснедр от 2 июля 2008 года № 583 краткосрочное право пользования недрами до принятия в установленном порядке решения о новом пользователе недр было предоставлено сроком на 1 год унитарному государственному предприятию «Калининградский янтарный комбинат» (лицензия на право пользования недрами СВЕ 14519 КЭ).

Таким образом, на настоящий момент права пользования недрами перешли от ЗАО «Зелен Камень», которое контролировалось иностранным капиталом, к отечественному государственному предприятию.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального агентства по недропользованию А. А. Ледовских, в котором предлагается:

- организовать и осуществить контроль за передачей ЗАО «Зелен Камень» первого экземпляра лицензии СВЕ 00757 КЭ со всеми приложениями, а также геологической, маркшейдерской и другой документации по Малышевскому изумрудно-бериллиевому месторождению Свердловской области в ФГУ «Территориальный фонд информации по Уральскому федеральному округу»;

- организовать (до момента выдачи лицензии по результатам аукциона на право пользования недрами) контроль за реализацией мероприятий по поддержанию жизнеобеспечивающих систем рудника Малышевского изумрудно-бериллиевое месторождения (шахт, зданий и сооружений, коммуникаций и другой инфраструктуры) в рабочем состоянии;

- включить в приоритетном порядке в Программу лицензирования на 2009 год участок недр Малышевского изумрудно-бериллиевое месторождения Свердловской области;

- организовать и провести в 2009 году аукцион на право пользования недрами Малышевского изумрудно-бериллиевое месторождения Свердловской области и по его результатам выдать соответствующую лицензию;

- предусмотреть в лицензии и лицензионном соглашении к ней соблюдение недропользователем условий по рациональному и комплексному использованию минерально-сырьевых ресурсов Малышевского изумрудно-бериллиевое месторождения Свердловской области, выполнение требований нормативных правовых документов Российской Федерации в области недропользования, охраны окружающей природной среды, а также по его участию в социально-экономическом развитии региона.

2. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Проинформировать руководителя Службы экономической безопасности ФСБ России Ю. В. Яковлева об итогах проверки и решении, принятом Коллегией Счетной палаты Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. В. ОДИНЦОВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. А. АГАПЦОВ