

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 23 декабря 2011 года № 65К (832) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных в 2009-2010 годах и в I полугодии 2011 года на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Фонду социального страхования Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных в 2009-2010 годах и в I полугодии 2011 года на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.12.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год.

Предмет контрольного мероприятия

Использование средств федерального бюджета, выделенных на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий.

Объекты контрольного мероприятия

Фонд социального страхования Российской Федерации (далее - Фонд), государственное учреждение - Новосибирское региональное отделение Фонда, государственное учреждение - Новгородское региональное отделение Фонда (далее - региональное отделение Фонда).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 10 октября по 16 декабря 2011 года.

Цель контрольного мероприятия

Проверить исполнение федеральных законов от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» в части обеспечения инвалидов техническими

средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями.

Проверяемый период деятельности: 2009-2010 годы и I полугодие 2011 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Анализ законодательной и нормативно-правовой базы, регламентирующей порядок обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями

В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее - Закон № 181-ФЗ) государство гарантирует инвалидам проведение реабилитационных мероприятий, получение технических средств реабилитации (далее - ТСР) и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета.

В Российской Федерации в настоящее время проживает 13,1 млн. человек, имеющих инвалидность различной степени, что составляет около 8,8 % населения страны. Из них более миллиона человек ежегодно обеспечиваются ТСР и протезно-ортопедическими изделиями.

На основании статьи 11.1 Закона № 181-ФЗ финансирование расходных обязательств по обеспечению инвалидов ТСР осуществляется за счет средств федерального бюджета и Фонда социального страхования Российской Федерации.

Правовой основой в сфере обеспечения инвалидов ТСР протезно-ортопедическими изделиями (инвалидов, отдельной категории граждан из числа ветеранов) также являются ежегодно принимаемые федеральные законы о федеральном бюджете и о бюджете Фонда, в соответствии с которыми Фонд наделяется правом финансирования расходных обязательств государства по обеспечению инвалидов ТСР и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями в пределах межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

В соответствии со статьей 11.1 Закона № 181-ФЗ и статьями 14-19 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2008 года № 240 утверждены Правила обеспечения за счет средств федерального бюджета инвалидов ТСР и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями (далее - Правила).

В соответствии со статьей 10 Закона № 181-ФЗ распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 года № 2347-р утвержден федеральный перечень реабилитационных мероприятий, ТСР и услуг, предоставляемых инвалиду.

Кроме того, в целях реализации государственных гарантий по обеспечению инвалидов ТСР Правительством Российской Федерации приняты следующие нормативные акты:

- постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2005 года № 708 «Об утверждении правил обеспечения инвалидов собаками-проводниками, включая выплату ежегодной денежной компенсации расходов на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2007 года № 608 «О порядке предоставления инвалидам услуг по сурдопереводу за счет средств федерального бюджета».

Обеспечение инвалидов ТСР в проверяемом периоде осуществлялось в соответствии с индивидуальными программами реабилитации инвалидов. Форма индивидуальной программы реабилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, порядок их разработки и реализации утверждены приказом Минздравсоцразвития России от 4 августа 2008 года № 379н (зарегистрировано в Минюсте России 27 августа 2008 года № 12189).

В соответствии с пунктами 8 и 10 Правил приказом Минздравсоцразвития России от 21 августа 2008 года № 438н (зарегистрирован в Минюсте России 16 сентября 2008 года № 12293) утверждены порядок осуществления и формы заключения медико-технической экспертизы по установлению необходимости ремонта или досрочной замены ТСР, протезов, протезно-ортопедических изделий.

Приказом Минздравсоцразвития России от 7 мая 2007 года № 321 (зарегистрирован в Минюсте России 23 мая 2007 года № 9529) утверждены сроки использования ТСР, протезов и протезно-ортопедических изделий до их замены.

Во исполнение положений Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной политике в 2009-2011 годах», в соответствии со статьей 133 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2008 года № 924 «О порядке заключения и вступления в силу соглашений между федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий» с 2009 года в ряде субъектов Российской Федерации осуществлена передача из Фонда субъектам Российской Федерации полномочий по обеспечению инвалидов ТСР и услугами.

Передача полномочий осуществляется в соответствии с предложениями субъектов Российской Федерации и на основании заключаемых соглашений с Минздравсоцразвития России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые утверждаются распоряжениями Правительства Российской Федерации.

В настоящее время действует 21 соглашение между Минздравсоцразвития России и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с которыми исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации финансируют расходные обяза-

тельства государства по обеспечению инвалидов (ветеранов) ТСР и протезно-ортопедическими изделиями за счет субвенций из федерального бюджета.

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 1119 «О порядке предоставления в 2010 году субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной защиты инвалидам и отдельным категориям граждан из числа ветеранов» и от 27 декабря 2010 года № 1137 «О предоставлении субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной защиты инвалидам и отдельным категориям граждан из числа ветеранов» бюджетам вышеназванных субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной защиты инвалидам и отдельным категориям граждан из числа ветеранов выделены субвенции из федерального бюджета. При этом размер субвенций для большинства субъектов Российской Федерации значительно увеличен в сравнении с финансированием из федерального бюджета расходных обязательств по обеспечению инвалидов ТСР, осуществляемых региональными отделениями Фонда до передачи полномочий.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 года № 2065-р утверждено Соглашение между Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и правительством Москвы о передаче правительству Москвы части полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной защиты инвалидам и отдельным категориям граждан из числа ветеранов, а также по оказанию государственной социальной помощи в виде социальных услуг по предоставлению при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 Соглашения переданные полномочия с 2009 года осуществляются департаментом социальной защиты г. Москвы и департаментом здравоохранения г. Москвы. Согласно статье 4 на Минздравсоцразвития России возложены функции по осуществлению контроля за исполнением правительством Москвы переданных полномочий, в том числе путем проведения плановых проверок.

В 2009 году на осуществление переданных полномочий бюджету г. Москвы выделено 612,2 тыс. рублей, в 2010 году - 836071,2 тыс. рублей, в 2011 году - 1109751,5 тыс. рублей.

Вместе с тем в проверяемом периоде обеспечение ТСР инвалидов, проживающих в г. Байконур (Республика Казахстан), осуществлялось через региональное отделение Фонда по г. Москве. В 2009 году на указанные цели направлено 3121,1 тыс. рублей, в 2010 году - 2045,8 тыс. рублей и в I полугодии 2011 года - 657,8 тыс. рублей.

В соответствии с данными Минздравсоцразвития России, в 2012 году готовы заключить соглашения о передаче полномочий от региональных отделений по обеспечению инвалидов ТСП 10 субъектов Российской Федерации.

Следует отметить, что нормативными актами не определен порядок передачи исполнительными органами Фонда субъектам Российской Федерации базы данных о численности инвалидов, состоящих на учете, о количестве неисполненных заявок по видам ТСП, наличии индивидуальных программ реабилитации, аналитических данных поисково-мониторинговой системы и других данных, что стало одной из причин расторжения соглашения с исполнительными органами государственной власти Забайкальского края (письмо Минздравсоцразвития России от 9 августа 2011 года № 20-4/2466).

2. Своевременность и полнота финансирования расходных обязательств за счет средств федерального бюджета по обеспечению инвалидов ТСП

В соответствии с пунктом 16 постановления Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2008 года № 240 (ред. от 8 апреля 2011 года) «О порядке обеспечения инвалидов ТСП и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями» установлено, что финансирование расходных обязательств по предоставлению инвалидам технических средств и услуг, ветеранам - изделий осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджета Фонда, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты, полученные из федерального бюджета.

Обеспечение инвалидов ТСП носит заявительный характер. На основании заявлений инвалидов и рекомендаций индивидуальных программ реабилитации выдаются направления в протезно-ортопедические предприятия и иные организации, осуществляющие поставку (изготовление) ТСП.

Соответственно основой для определения реальной потребности в средствах федерального бюджета на обеспечение инвалидов ТСП и протезно-ортопедическими изделиями являются индивидуальные программы реабилитации инвалидов с соответствующими рекомендациями и личные заявления инвалидов, а также сроки пользования ТСП, утвержденные приказом Минздравсоцразвития России от 7 мая 2007 года № 321 «Об утверждении сроков пользования ТСП, протезами, протезно-ортопедическими изделиями до их замены».

В 2009 году в региональные отделения Фонда с просьбой об обеспечении ТСП обратилось 954,2 тыс. инвалидов, в 2010 году - 1025,2 тыс. инвалидов и за I полугодие 2011 года - 496,9 тыс. инвалидов.

Региональными отделениями направлялись заявки в Фонд о расчетной потребности в указанных средствах в целях полноты финансирования расходных обязательств за счет средств федерального бюджета по обеспечению инвалидов ТСП. При расчетах потребности средств принимались во внимание количество

поступивших от инвалидов заявок и сроки использования ТСР и протезно-ортопедических изделий до их замены.

В 2009 году на финансовое обеспечение инвалидов ТСР, услугами и протезно-ортопедическими изделиями, включая административные расходы, были предусмотрены средства федерального бюджета в размере 11543390,6 тыс. рублей, что превысило аналогичные показатели бюджета Фонда 2008 года на 28,4 процента.

В соответствии с пунктом 2 статьи 10 Федерального закона от 25 ноября 2008 года № 216-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» остатки межбюджетных трансфертов в размере 53944,4 тыс. рублей (без учета административных расходов), образовавшиеся на 1 января 2009 года в бюджете Фонда в результате их неполного использования в 2008 году, использованы Фондом в 2009 году.

Фактически в бюджет Фонда поступили средства федерального бюджета на обеспечение инвалидов ТСР в сумме 11543390,6 тыс. рублей, или 100 % к установленным Законом о бюджете Фонда № 216-ФЗ объемам финансирования.

В 2009 году финансирование региональных отделений Фонда с учетом возврата неиспользованных средств федерального бюджета и их перераспределением осуществлено в сумме 11539465,2 тыс. рублей (около 100 процентов).

Всего не были использованы средства федерального бюджета на обеспечение инвалидов ТСР на сумму 126634,0 тыс. рублей, которые возвращены региональными отделениями в Фонд в ноябре-декабре 2009 года, из них: Хабаровским - 74721,9 тыс. рублей (59 %), Томским - 12390,9 тыс. рублей (9,8 %), Саратовским - 8537,9 тыс. рублей (6,7 процента).

В 2010 году на финансовое обеспечение инвалидов ТСР, услугами и протезно-ортопедическими изделиями, включая административные расходы, были предусмотрены средства федерального бюджета в размере 10870662,9 тыс. рублей, что меньше показателей бюджета Фонда в 2009 году на 5,8 процента.

В 2010 году средства федерального бюджета на обеспечение инвалидов ТСР, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, переданы в бюджет Фонда в сумме 10839908,8 тыс. рублей. Объем поступлений средств федерального бюджета в бюджет Фонда уменьшился на 703481,8 тыс. рублей (6,3 %) по сравнению с 2009 годом, что в определенной мере вызвано передачей полномочий 8 субъектам Российской Федерации.

В то же время в 2010 году численность обратившихся в региональные отделения Фонда инвалидов увеличилась в сравнении с 2009 годом на 71,0 тыс. человек.

Финансирование региональных отделений, проведенное Фондом на обеспечение инвалидов ТСР за счет средств федерального бюджета, составило 10821968,9 тыс. рублей (99,8 %), с учетом возврата неиспользованных средств в конце 2010 года - 16969,8 тыс. рублей.

Наибольшие суммы неиспользованных средств отмечались в Московском областном региональном отделении Фонда - 4590,0 тыс. рублей (27 %) и Краснодарском региональном отделении Фонда - 2284,9 тыс. рублей (13,5 процента).

В 2009-2010 годах средства, предназначенные для обеспечения инвалидов ТСР, использованы в соответствии с действовавшей законодательной и нормативно-правовой базой. Вместе с тем, в связи с недостаточностью средств, выделенных из федерального бюджета, потребности инвалидов в ТСР удовлетворены в среднем на 80 %, а в отдельных субъектах - менее 70 %, что не позволило в полной мере обеспечить исполнение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части достижения заданных результатов.

В I полугодии 2011 года первоначально объем финансирования на обеспечение инвалидов ТСР и услугами, включая административные расходы, за счет средств федерального бюджета составил 6972430,2 тыс. рублей. В течение II полугодия межбюджетные трансферты из федерального бюджета были увеличены до 8113380,9 тыс. рублей, что на период проверки составляло меньше объемов финансирования в 2010 году на 25,4 % в связи с передачей 13 региональными отделениями Фонда полномочий по обеспечению инвалидов ТСР субъектам Российской Федерации.

В I полугодии 2011 года в бюджет Фонда средства федерального бюджета, выделенные на обеспечение инвалидов ТСР, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, поступили в сумме 4416726,2 тыс. рублей (54,4 % от суммы установленных межбюджетных трансфертов).

Согласно представленным данным в I полугодии 2011 года финансирование региональных отделений Фонда составило 4101266,2 тыс. рублей, или 92,9 % от общей суммы средств федерального бюджета, переданных в бюджет Фонда.

В настоящее время сумма финансирования на обеспечение инвалидов ТСР в соответствии с Федеральным законом от 6 ноября 2011 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» увеличена до 13069902,3 тыс. рублей, или на 187,5 % от первоначально установленных показателей.

Столь существенное увеличение финансирования в последние месяцы текущего года не исключает риски неосвоения региональными отделениями Фонда всего объема выделенных в 2011 году средств и, соответственно, роста остатка неиспользованных средств на конец года.

3. Соблюдение порядка использования средств федерального бюджета, выделенных на обеспечение инвалидов ТСР

В проверяемом периоде Фондом и его региональными отделениями средства федерального бюджета, выделенные на обеспечение инвалидов ТСР, использовались в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации Правилами обеспечения за счет средств федерального бюджета инвалидов ТСР.

Обеспечение инвалидов ТСР осуществлялось также в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации и Минздравсоцразвития России федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, ТСР и услуг, предоставляемых инвалиду, и сроками использования ТСР до их замены.

В 2009 году во исполнение Закона № 181-ФЗ по статье «Обеспечение инвалидов ТСР, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий» расходы составили 11579397,4 тыс. рублей (99,8 % от утвержденных бюджетных назначений). В 2009 году в региональные отделения Фонда (с учетом ранее принятых заявок) поступило 2495,7 тыс. заявок от инвалидов о предоставлении (замене) ТСР, исполнено - 2329,0 тыс. заявок, или 93,3 % от поступивших, что на 1,5 % меньше, чем в 2008 году.

Согласно данным Фонда, в 27 субъектах из 83 субъектов Российской Федерации заявки удовлетворены на 99-100 %, наименьшее количество удовлетворенных заявок отмечено в Новгородском региональном отделении - 64,3 %, Ставропольском региональном отделении - 69,9 %, региональном отделении по Карачаево-Черкесской Республике - 79,5 %, Ханты-Мансийском региональном отделении - 87 процентов.

Ухудшение показателя исполнения заявок инвалидов в 2009 году вызвано увеличением количества заявок на 181,1 тыс. (2495,7 тыс. заявок) в сравнении с 2008 годом (2314,6 тыс. заявок) и ростом цен у поставщиков ТСР и производителей протезно-ортопедических изделий.

В 2009 году из 44 видов ТСР средняя стоимость (с учетом компенсационных выплат) увеличилась по 41 виду и составляла от 104,7 % до 263,2 % к уровню 2008 года. По 36 наименованиям ТСР средняя стоимость составляла свыше 110 % к уровню 2008 года, что выше официального уровня инфляции.

По данным поисково-мониторинговой системы ТСР «ЕИИС Соцстрах», по разделу «ТСР» наибольший рост средней стоимости отмечается: на костыли, опоры, поручни - 263,2 % к 2008 году (в 2008 году - 472,5 рубля, в 2009 году - 1243,4 рубля); на лупы для коррекции слабовидения - 244,2 % (в 2008 году - 2429,6 рубля, в 2009 году - 5932,2 рубля); на слуховые аппараты - 195,6 % (в 2008 году - 4979,2 рубля, в 2009 году - 9741,2 рубля); на оптические средства для коррекции слабовидения, кроме луп, - 191,7 % (в 2008 году - 8279,6 рубля, в 2009 году - 15870,1 рубля); сигнализаторы звука световые - 181,8 % (в 2008 году - 3177,8 рубля, в 2009 году - 5777,7 рубля); на магнитофоны, плееры для чтения «говорящих книг» - 171,6 % (в 2008 году - 4783,7 рубля, в 2009 году - 8210,3 рубля). На все виды кресел-колясок, наиболее дорогостоящих из общего перечня ТСР, рост средних цен составил более 120 процентов.

Выборочной проверкой установлена значительная разница средней стоимости отдельных одноименных видов ТСР и протезно-ортопедических изделий, приобретаемых для инвалидов. Так, средняя стоимость по отдельным видам ТСР, закупаемых для инвалидов в рамках государственных контрактов,

в 2009 году по отдельным региональным отделениям Фонда характеризуется следующими данными, приведенными в таблице:

(тыс. руб.)

	Кресла-коляски			Протезы		Слуховые аппараты
	активного типа	прогулочные	с электроприводом	верхних конечностей	нижних конечностей	
Республика Коми	20,5	8,2	39,2	13,3	59,8	7,4
Республика Татарстан	17,6	7,9	59,0	11,3	48,6	7,9
Приморский край	17,5	7,5	53,2	17,5	47,9	7,0
Хабаровский край	18,1	8,8	79,8	22,6	30,8	7,2
Красноярский край	12,3	8,5	62,3	12,8	39,6	8,4
Амурская область	17,5	10,0	63,0	14,1	34,8	9,2
Архангельская область	17,5	9,0	62,7	6,7	21,1	7,1
Владимирская область	17,5	8,0	45,1	8,3	33,7	8,6
Вологодская область	24,4	9,7	52,9	6,2	20,6	5,7

В 2009 году из 83 региональных отделений в полном объеме (100 %) средства использованы в 21 региональном отделении.

В соответствии с законодательством остатки межбюджетных трансфертов, полученных из федерального бюджета, образовавшиеся на 1 января 2010 года в бюджете Фонда в результате неполного использования Фондом в 2009 году на предоставление инвалидам ТСР в сумме 13439,6 тыс. рублей, использованы Фондом в 2010 году на указанные цели, включая завершение расчетов по договорам, заключенным в 2009 году.

В 2010 году расходы во исполнение Закона № 181-ФЗ по статье «Обеспечение инвалидов ТСР, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий» составили 10852749,5 тыс. рублей (99,8 % от утвержденных бюджетных назначений).

В 2010 году общее количество поступивших заявок от инвалидов о предоставлении (замене) ТСР составило 2791,4 тыс. заявок, исполнено 2304,6 тыс. заявок (82,6 % общего количества поступивших заявок, что на 10,7 % меньше чем в 2009 году).

Согласно представленным данным, из 78 регионов в 7 регионах заявки удовлетворены на 99-100 %, наименьшее количество удовлетворенных заявок отмечены: в Ленинградском региональном отделении - 61,2 %, в Ставропольском региональном отделении - 67 %, в Ханты-Мансийском региональном отделении - 69,3 процента.

В 2010 году обеспечение инвалидов ТСР более чем на 90 % составило только по одному виду - «услуги по сурдопереводу» - 92,9 % (в 2009 году - по 28 видам ТСР). По видам изделий наименьший процент исполнения отмечена: по креслам-коляскам универсальным - из 1168 заявок удовлетворено 313 заявок (26,8 %), по сигнализаторам звука световибрационным - из 10175 заявок удовлетворено 6080 заявок (59,8 процента).

Ухудшение показателя об исполнении в 2010 году заявок инвалидов объясняется увеличением на 295,7 тыс. заявок в сравнении с 2009 годом, уменьшением поступлений средств федерального бюджета на 703481,8 тыс. рублей (6,1 %) и ростом цен на ТСР и протезно-ортопедические изделия.

В 2010 году из 44 видов ТСР средняя стоимость (с учетом компенсационных выплат) увеличилась по сравнению с 2009 годом по 26 видам от 101,3 % до 168,7 %. По 10 наименованиям ТСР средняя стоимость составляла свыше 110 % к уровню 2009 года, что выше официального уровня инфляции.

По данным поисково-мониторинговой системы ТСР «ЕИИС Соцстрах», наибольший рост средней стоимости отмечается: на телевизоры с приемом скрытых субтитров - 168,7 % к 2009 году, на кресла-коляски активного типа - 139,9 %, на телефонные устройства с текстовым выходом - 134,1 %, на протезы верхних конечностей - 123,2 процента.

Выборочной проверкой установлена значительная разница средней стоимости отдельных одноименных видов ТСР и протезно-ортопедических изделий, приобретаемых для инвалидов. Так, средняя стоимость по отдельным видам ТСР, закупаемых для инвалидов в рамках государственных контрактов, в 2010 году по отдельным региональным отделениям Фонда характеризуется следующими данными, приведенными в таблице:

	Кресла-коляски			Протезы		Слуховые аппараты
	активного типа	прогулочные	с электроприводом	верхних конечностей	нижних конечностей	
Республика Коми	16,6	9,6	33,2	16,0	80,2	9,5
Республика Татарстан	17,0	7,9	41,8	17,4	56,8	8,8
Приморский край	19,3	8,1	58,2	20,5	48,7	5,9
Хабаровский край	18,4	7,6	47,0	29,3	46,4	6,2
Красноярский край	10,2	8,5	36,8	14,4	44,3	8,0
Амурская область	16,8	8,8	68,6	16,9	36,9	5,9
Архангельская область	12,5	6,1	61,0	7,2	25,7	6,3
Владимирская область	23,7	8,1	45,6	16,5	38,2	7,7
Вологодская область	18,4	7,5	36,0	9,7	20,7	6,0

(тыс. руб.)

В 2010 году из 75 региональных отделений (с учетом переданных полномочий субъектам Российской Федерации) в полном объеме (100 %) средства использованы 13 региональными отделениями (в 2009 году - 21 региональным отделением).

В соответствии с законодательством остатки межбюджетных трансфертов, полученных из федерального бюджета, образовавшиеся на 1 января 2011 года в бюджете Фонда в результате неполного использования Фондом в 2009 году на предоставление инвалидам ТСР в сумме 13439,6 тыс. рублей, использованы Фондом в 2011 году на указанные цели, включая завершение расчетов по договорам, заключенным в 2010 году.

В I полугодии 2011 года фактические расходы по обеспечению инвалидов ТСР, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, составили 4101266,1 тыс. рублей (50,5 % утвержденных бюджетных назначений).

За I полугодие 2011 года наименьшее количество удовлетворенных заявок отмечено в Курганском региональном отделении - 41,6 %, региональном отделении по Чеченской Республике - 44,9 %, Ямало-Ненецком региональном отделении - 43,9 процента.

По итогам за I полугодие 2011 года наблюдается уменьшение средней стоимости изделий ТСР по 30 видам, которые составляют от 38,4 % на лупы для коррекции слабовидения до 96,2 % на телевизоры с приемом скрытых субтитров к сложившейся стоимости на эти виды ТСР в 2010 году.

Уменьшение средней стоимости одного изделия ТСР обусловлено принятием постановления Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2011 года № 264, предусматривающего регулирование цен на ТСР, приобретаемые инвалидами самостоятельно за свой счет.

По состоянию на 1 июля 2011 года исполнены заявки инвалидов менее чем на 50,0 % по 16 видам ТСР, из них наименьший процент исполнения отмечается по устройствам для одевания, раздевания и захвата предметов (11,7 %), по ортезам (аппараты верхних конечностей, 28,4 %), по сигнализаторам звука световым (33 %), по спецодежде (38,3 %), сигнализаторам звука вибрационным (38,6 %) и ряду других изделий.

Выборочной проверкой установлена значительная разница средней стоимости отдельных однородных видов ТСР и протезно-ортопедических изделий, приобретаемых для инвалидов. Так, средняя стоимость по отдельным видам ТСР, закупаемым для инвалидов в рамках государственных контрактов в I полугодии 2011 года, по отдельным региональным отделениям Фонда характеризуются следующими данными, приведенными в таблице:

Наименование отделения	Кресла-коляски			Протезы		Слуховые аппараты
	активного типа	прогулочные	с электроприводом	верхних конечностей	нижних конечностей	
Республика Коми	-	9,4	45,5	10,0	67,5	8,8
Республика Татарстан*	-	-	-	-	-	-
Приморский край	-	7,7	-	21,1	58,0	3,5
Хабаровский край	23,9	7,2	63,9	24,1	43,5	4,5
Красноярский край	11,5	9,6	52,5	17,1	47,9	9,1
Амурская область*	-	-	-	-	-	-
Архангельская область	12,5	6,6	34,6	8,4	23,0	6,2
Владимирская область	17,5	7,6	50,0	15,2	42,1	7,7
Вологодская область	19,4	7,4	36,8	8,9	34,3	6,0

* Региональные отделения Фонда, передавшие полномочия по обеспечению инвалидов ТСР субъектам Российской Федерации.

В проверяемом периоде значительную долю составляли расходы на обеспечение инвалидов памперсами (подгузниками), включенными в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 года № 2347-р в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, ТСР и услуг, предоставляемых инвалиду. Производителями и поставщиками памперсов (подгузников) являются Германия, Канада, Польша, Швеция, Нидерланды и Франция. В 2009 году расходы на оплату 104099,2 тыс. штук памперсов составили 1781421,4 тыс. рублей, или 16,5 % от общей суммы расходов, в 2010 году оплачено 119229,6 тыс. штук памперсов на сумму 2010977,5 тыс. рублей (19,8 %) и в I полугодии 2011 года оплачено 57185,7 тыс. штук памперсов на сумму 915207,6 тыс. рублей (22,8 %). Обеспеченность заявок инвалидов по

данному виду изделий составила: в 2009 году - 89,9 %, в 2010 году - 87,9 % и в I полугодии 2011 года - 75,4 % от общего количества обращений.

В соответствии с пунктом 12 постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2005 года № 708 «Об утверждении правил обеспечения инвалидов собаками-проводниками, включая выплату ежегодной денежной компенсации расходов на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников» обеспечение инвалидов собаками-проводниками, включая выплату ежегодной денежной компенсации расходов на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников, осуществлялось непосредственно Фондом.

В 2009 году для инвалидов приобретено непосредственно Фондом 57 собак-проводников с комплектами снаряжений на общую сумму 3990,0 тыс. рублей, в 2010 году - 57 собак-проводников с комплектами снаряжений на общую сумму 4389,0 тыс. рублей и в I полугодии 2011 года - 13 собак-проводников с комплектами снаряжений на общую сумму 1101,1 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 10 правил, утвержденных вышеуказанным постановлением Правительства Российской Федерации, размер ежегодной компенсации инвалидам на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников в 2009-2011 годах составляет 10,0 тыс. рублей (с учетом стоимости банковских услуг и услуг почтовой связи по перечислению (пересылке) указанной компенсации). В 2009 году выплачено на питание и ветеринарное обслуживание собак-проводников, в том числе на проезд, 394 компенсации на общую сумму 3500,7 тыс. рублей (в среднем по 8,9 тыс. рублей), в 2010 году выплачено 410 компенсаций на общую сумму 3453,3 тыс. рублей (в среднем по 8,4 тыс. рублей), в I полугодии 2011 года расходы на выплаты 118 компенсаций составили 1215,4 тыс. рублей (в среднем по 10,3 тыс. рублей).

Обеспеченность инвалидов собаками-проводниками составила в 2009 году 57,3 %, в 2010 году - 53,3 %, в I полугодии 2011 года - 31,1 процента.

Низкий уровень обеспеченности инвалидов собаками-проводниками объясняется тем, что в Российской Федерации имеется одна школа, занимающаяся подготовкой (обучением) собак-проводников, расположенная в Московской области. Наличие единственной школы создает определенные неудобства для инвалидов при проезде из дальних регионов и, соответственно, приводит к дополнительным расходным обязательствам, связанным с оплатой проезда.

В 2009 и 2010 годах рост среднего размера цен на ТСР обусловлен также тем, что в Правилах присутствовала норма, в соответствии с которой до апреля 2011 года средства федерального бюджета использовались на выплаты денежных компенсаций за самостоятельно приобретенные инвалидами ТСР за счет собственных средств в полном размере стоимости технического средства (изделия).

Всего в 2009 году инвалидами приобретено самостоятельно ТСР в количестве 10863,9 тыс. штук, за которые исполнительными органами Фонда оплачено денежных компенсаций на общую сумму 1241199,0 тыс. рублей (11,5 % от общей суммы расходов на обеспечение инвалидов ТСР), в 2010 году -

18955,2 тыс. штук, за которые оплачено денежных компенсаций на общую сумму 1880618,1 тыс. рублей (18,5 %), в I полугодии 2011 года - 10833,3 тыс. штук, за которые оплачено денежных компенсаций на общую сумму 702843,7 тыс. рублей (17,5 процента).

В проверяемом периоде средняя стоимость одного изделия ТСР, приобретаемого инвалидами самостоятельно, как в целом, так и по отдельным видам ТСР, значительно превышала среднюю стоимость одного изделия, закупаемого исполнительными органами Фонда.

Как отмечалось выше, с апреля 2011 года в соответствии с пунктом 15.1 правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2011 года № 264, внесены изменения, в соответствии с которыми компенсация за самостоятельно приобретенные технические средства выплачивается в размере стоимости приобретенного технического средства, но не более стоимости соответствующего технического средства, предоставляемого уполномоченным органом.

По данным Фонда, в проверяемом периоде по вопросам неуплаты компенсаций денежных средств за самостоятельно приобретенные ТСР инвалидами предъявлено в адрес региональных отделений Фонда 439 исков на сумму заявленных исковых требований 27508,2 тыс. рублей, из которых удовлетворено 224 иска в полном размере, частично удовлетворены 55 исков.

Всего с региональных отделений Фонда в пользу заявителей взыскано 14744,7 тыс. рублей (53,6 % от общей суммы исковых требований). Сумма издержек Фонда в виде оплаты государственной пошлины за судебные разбирательства составила 141,4 тыс. рублей.

4. Соблюдение порядка размещения государственного заказа и исполнения государственных контрактов и иных гражданско-правовых актов

Размещение заказов на оказание услуг по обеспечению инвалидов (ветеранов) ТСР, протезами и протезно-ортопедическими изделиями в проверяемом периоде осуществлялось в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 94-ФЗ).

Взаимоотношения исполнительных органов Фонда и изготовителей - поставщиков ТСР, в том числе протезно-ортопедических изделий, осуществляются на условиях государственных контрактов с организациями, отобранными на конкурсной основе в установленном порядке. Оплата за поставку ТСР и изготовление протезно-ортопедических изделий производится в пределах средств федерального бюджета, выделенных исполнительному органу Фонда на эти цели.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2005 года № 708 «Об утверждении правил обеспечения инвалидов со-

баками-проводниками, включая выплату ежегодной денежной компенсации расходов на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников» Фонд непосредственно в централизованном порядке заключал государственные контракты с Республиканской школой восстановления трудоспособности слепых и подготовки собак-проводников Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых» на поставку собак-проводников с комплектом снаряжения, оказание услуг по обучению инвалидов в учебных классах и на учебных маршрутах по пространственной ориентировке при использовании собаки-проводника и обеспечение проживания инвалида и сопровождающего его лица на срок не более 14 дней.

В проверяемом периоде в соответствии с приказами Фонда от 8 сентября 2008 года № 202, от 6 ноября 2009 года № 211 и от 28 декабря 2010 года № 286 региональными отделениями проведен конкурсный отбор организаций, осуществлявших обеспечение инвалидов и отдельных категорий граждан из числа ветеранов ТСР.

По результатам проверок в Новосибирском и Новгородском региональных отделениях установлено, что по результатам проведения конкурсного отбора поставщиков ТСР и изготовителей протезно-ортопедических изделий в проверяемом периоде заключено, соответственно, 311 государственных контрактов и договоров на общую сумму 349782,7 тыс. рублей и 144 государственных контракта и договора на общую сумму 245323,4 тыс. рублей.

При проведении конкурсов сроки от момента опубликования на официальном сайте извещения о проведении конкурсов до момента заключения государственного контракта во многих случаях составляют более 45 дней, что соответствует нормам Закона № 94-ФЗ. Вместе с тем длительность проведения конкурсов затягивает процесс обеспечения инвалидов ТСР и отрицательно влияет на необратимые физиологические изменения, происходящие у инвалидов при длительном протезировании.

Фондом не разработана программа «ЕИИС Соцстрах», позволяющая контролировать соблюдение норм Закона № 94-ФЗ при размещении региональными отделениями государственных заказов, а также анализировать поставки ТСР и протезно-ортопедических изделий по ценам, срокам поставок, соответствию качества и видам ТСР, рекомендованным в индивидуальных программах реабилитации инвалидов, и другим обязательствам и условиям государственных контрактов (договоров).

5. Осуществление контроля за использованием средств федерального бюджета и обеспечением действующего порядка по обеспечению инвалидов ТСР

Положением о Фонде, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 1994 года № 101, установлено, что контроль финансово-хозяйственной деятельности региональных отделений Фонда осу-

ществляется путем проведения периодических ревизий и проверок контрольно-ревизионной службой Фонда.

В проверяемом периоде ревизии финансово-хозяйственной деятельности, предусмотренные планами ревизий, проведены во всех региональных отделениях Фонда. Кроме того, проведено 10 внеплановых проверок по отдельным вопросам финансово-хозяйственной деятельности региональных отделений Фонда.

В рамках проведения ревизий региональных отделений Фонда осуществлялась проверка организации работы и использования средств федерального бюджета, направленных на обеспечение инвалидов ТСР, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий.

Общая сумма выявленных нарушений при использовании средств федерального бюджета на обеспечение инвалидов ТСР составила 17307,7 тыс. рублей, из них возмещено в бюджет 1067,6 тыс. рублей (6,2 процента).

По результатам проведенных контрольных мероприятий за нарушения в организации работы и расходовании средств, направленных на обеспечение инвалидов ТСР, к управляющим 3 региональных отделений Фонда (Томское, Тюменское, Краснодарское) применены меры дисциплинарного воздействия, объявлены выговоры.

Кроме того, в соответствии с нормами Закона № 181-ФЗ контроль за расходованием средств осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Федеральной службой финансово-бюджетного надзора за проверяемый период была проведена 201 проверка региональных отделений Фонда, по результатам которых нарушений в использовании средств федерального бюджета, выделенных на обеспечение инвалидов (ветеранов) ТСР, не выявлено.

6. Анализ выполнения программ, мер и мероприятий в целях реализации Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460

В целях реализации Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», а также совершенствования антикоррупционной работы Фондом в марте 2009 года утвержден План противодействия коррупции в Фонде (далее - План).

В соответствии с Планом утвержден кодекс профессиональной этики работников системы Фонда, сформирована комиссия центрального аппарата Фонда по соблюдению требований к профессионально-этическому поведению работников, урегулированию конфликта интересов, в том числе, при размещении заказов для государственных нужд.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и статьи 3 Плана Фондом 12 декабря 2010 года утвержден порядок проведения антикоррупционной экспертизы актов и проектов актов Фонда, имеющих нормативный характер.

В 2010 году проведена антикоррупционная экспертиза 64 актов Фонда, имеющих нормативный характер. Указанные акты прошли государственную регистрацию Минюстом России. В результате проведенной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

В соответствии с Национальным планом противодействия коррупции на 2010-2011 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации 31 июля 2008 года № Пр-1568 (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460), Фондом утверждены план противодействия коррупции и правила передачи подарков, полученных работниками Фонда в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями.

Выводы

1. Действующие законодательные и нормативные правовые акты, регламентирующие социальную защиту инвалидов в Российской Федерации, позволяли Фонду регулировать процесс обеспечения инвалидов ТСР в пределах средств, выделяемых из федерального бюджета.

2. Финансирование расходных обязательств за счет выделенных средств федерального бюджета по обеспечению инвалидов ТСР составило к установленным объемам межбюджетных трансфертов в 2009 году в размере 11543390,6 тыс. рублей (100 %), в 2010 году - 10839908,8 тыс. рублей (99,8 %) и в I полугодии 2011 года - 4101266,2 тыс. рублей (54,4 процента).

Вместе с тем заявки инвалидов на обеспечение ТСР в проверяемом периоде в отдельных субъектах Российской Федерации удовлетворялись на 60-80 %, что обусловлено недостаточным финансированием Фонда и тем самым не позволило в полной мере обеспечить исполнение требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части достижения заданных результатов.

В проверяемом периоде на уменьшение количества исполненных заявок инвалидов повлиял также значительный рост цен у поставщиков и производителей ТСР и протезно-ортопедических изделий. В 2009 году из 44 видов ТСР рост цен по 36 видам ТСР составил свыше 110 %, а по всем видам кресел-колясок - свыше 120 %, в 2010 рост цен свыше чем на 110 % составил по 10 наименованиям ТСР.

В связи с передачей полномочий по обеспечению инвалидов ТСР ряду субъектов Российской Федерации наблюдается уменьшение объемов средств федерального бюджета, передаваемых в бюджет Фонда для обеспечения инвалидов ТСР. В то же время уменьшение финансирования расходных обязательств происходило в условиях увеличения количества поступающих в исполнительные органы Фонда заявок инвалидов об обеспечении ТСР, в том числе: в 2009 году - на 181,1 тыс. заявок, в 2010 году - 295,7 тыс. заявок.

3. Во исполнение Закона № 181-ФЗ расходы на обеспечение инвалидов ТСР, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, составили: в 2009 году - 11579397,4 тыс. рублей, или 99,8 % от общей суммы бюджетных назначений; в 2010 году - 10852749,5 тыс. рублей (99,8 %); в I полугодии 2011 года - 4101266,1 тыс. рублей (50,5 процента).

4. Значительные расхождения в ценах на поставляемые и производимые одноименные виды ТСР и протезно-ортопедические изделия в условиях отсутствия единого порядка ценообразования отрицательно сказались на процессе обеспечения инвалидов ТСР.

5. В проверяемом периоде значительную долю составляли расходы на обеспечение инвалидов памперсами (подгузниками). В 2009 году расходы на оплату памперсов (подгузников) составили 1781421,4 тыс. рублей, или 16,5 % от общей суммы расходов, в 2010 году - 2010977,5 тыс. рублей (19,8 %) и в I полугодии 2011 года - 915207,6 тыс. рублей (22,8 %). Производителями поставляемых памперсов (подгузников) являются Германия, Канада, Польша, Швеция, Нидерланды и Франция. Собственное производство в Российской Федерации памперсов (подгузников) не организовано, что в определенной мере влияет на увеличение расходных обязательств, связанных с их закупкой.

6. Обеспеченность инвалидов по зрению собаками-проводниками составила: в 2009 году - 57,3 %, в 2010 году - 53,3 % и в I полугодии 2011 года - 31,1 %, что обусловлено наличием в Российской Федерации одной школы, занимающейся подготовкой (обучением) собак-проводников и расположенной в Московской области, что создает для инвалидов определенные неудобства при переезде из дальних регионов и приводит к дополнительным расходным обязательствам по оплате проезда.

7. Установленные законодательством и нормативными актами допустимые сроки проведения конкурсов по отбору поставщиков и производителей ТСР свыше 45 дней затягивают процесс обеспечения инвалидов ТСР и отрицательно влияют на необратимые физиологические изменения у инвалидов при длительном протезировании.

8. Фондом не разработана программа «ЕИИС Соцстрах», позволяющая контролировать соблюдение действующих норм региональными отделениями при размещении государственных заказов, а также анализировать поставки ТСР и протезно-ортопедических изделий по ценам, срокам поставок, соответствию качества и видов ТСР, рекомендованных в индивидуальных программах реабилитации инвалидов.

9. Контроль за состоянием организации работы и использования средств федерального бюджета, выделенных на обеспечение инвалидов ТСР, осуществляется в ходе проведения ревизий финансово-хозяйственной деятельности региональных отделений Фонда. При этом недостаточно проводилась работа по возмещению средств федерального бюджета, использованных с нарушениями. Из общей суммы выявленных в проверяемом периоде нарушений в размере 17307,7 тыс. рублей возмещено в бюджет всего 1067,6 тыс. рублей (6,2 процента).

10. Фондом в целях реализации Национальной стратегии противодействия коррупции утверждены план противодействия коррупции и правила передачи подарков, полученных работниками Фонда в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными меро-

приятными. Проведена антикоррупционная экспертиза 64 актов Фонда, имеющих нормативный характер.

11. Во исполнение положений Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной политике в 2009-2011 годах», а также в соответствии со статьей 133 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2008 года № 924 «О порядке заключения и вступления в силу соглашений между федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий» в проверяемом периоде было подписано 21 соглашение между Минздравсоцразвития России и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о передаче полномочий по обеспечению инвалидов ТСР из Фонда в субъекты Российской Федерации.

Однако процесс реализации принципов распределения полномочий между федеральным центром и регионами в части осуществления субъектами Российской Федерации функций по обеспечению инвалидов ТСР приобрел затяжной характер, вызванный отсутствием нормативных актов, определяющих порядок передачи исполнительными органами Фонда полномочий по обеспечению инвалидов ТСР субъектам Российской Федерации.

Отсутствие указанного порядка, четко регламентирующего создание условий улучшения обеспечения инвалидов ТСР при передаче полномочий субъектам Российской Федерации, стало одной из основных причин расторжения в 2011 году соглашения с исполнительными органами государственной власти Забайкальского края.

Предложения

1. Направить представления в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации и в Фонд социального страхования Российской Федерации.

2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.С. КАТРЕНКО