

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 16 апреля 2010 года № 20К (722) «О результатах контрольного мероприятия «Комплексная проверка соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета субъекта Российской Федерации, местных бюджетов - получателей межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2009 году в Хабаровском крае»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты губернатору - председателю правительства Хабаровского края.

Направить представления Счетной палаты мэру города Хабаровска, главе города Комсомольска-на-Амуре, руководителю представительства правительства Хабаровского края при Правительстве Российской Федерации.

Направить информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации, Государственную корпорацию «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Направить письмо в следственный отдел Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Дальневосточному федеральному округу.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Комплексная проверка соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета субъекта Российской Федерации, местных бюджетов - получателей межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2009 году (при необходимости в более ранние периоды) в Хабаровском крае»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.11.5, 3.11.5.1-3.11.5.10 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2010 год.

Цели контрольного мероприятия

Проверка соблюдения условий и требований законодательства Российской Федерации, Хабаровского края (далее - край), нормативных правовых актов муниципальных образований, а также целевое и эффективное использование средств при исполнении бюджета края и местных бюджетов; проверка эффективности распоряжения и использования органами исполнительной власти края, а также органами муниципальных образований края (выборочно) государственной (муниципальной) собственности; анализ эффективности финансового контроля за исполнением бюджета края, осуществляемого федеральными и региональными контрольными органами.

Предмет контрольного мероприятия

Законодательные, нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие исполнение федерального бюджета, краевого бюджета и местных бюджетов; распоряжение, использование, учет государственной собственности и муниципальной собственности (выборочно); взаимоотношения федерального бюджета с бюджетом края; осуществление финансового контроля за исполнением бюджета края и местных бюджетов федеральными и региональными контрольными органами;

предоставление и использование средств, направленных государственной корпорацией «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Объекты контрольного мероприятия

Правительство Хабаровского края (далее - правительство края), министерство финансов края, министерство имущественных отношений края, министерство строительства края, министерство экономического развития и внешних связей края, министерство здравоохранения края, министерство жилищно-коммунального хозяйства края, министерство социальной защиты населения края, министерство природных ресурсов края, управление государственной службы занятости населения правительства края, представительство правительства края при Правительстве Российской Федерации (далее - представительство края), государственное учреждение «Служба заказчика министерства строительства Хабаровского края» (далее - ГУ «Служба заказчика»), а также администрации городских округов «Город Хабаровск» и «Город Комсомольск-на-Амуре», Управление Федерального казначейства по Хабаровскому краю (далее - УФК по краю), территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Хабаровском крае (далее - управление Росфиннадзора в крае), Управление Федеральной налоговой службы по Хабаровскому краю (по запросу), Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития (по запросу).

Проверяемый период деятельности: 2009 год и более ранние периоды.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 1 по 26 февраля 2010 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Организация бюджетного процесса в Хабаровском крае

Бюджетный процесс в крае в проверяемом периоде регулировался законодательными актами Российской Федерации, Уставом края, Законом края от 25 июля 2007 года № 133 «О бюджетном процессе в Хабаровском крае» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и края.

В нарушение статей 152 и 154 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) Законом края «О бюджетном процессе в Хабаровском крае» при организации исполнения краевого бюджета не определены полномочия участников бюджетного процесса.

Краевой бюджет на 2009 год первоначально принят 26 ноября 2008 года по доходам в сумме 44834518,5 тыс. рублей, в том числе: межбюджетные трансферты из федерального бюджета - в сумме 10912142,9 тыс. рублей (24,3 %); по расходам - в сумме 48906751,6 тыс. рублей с дефицитом краевого бюджета в сумме 4072233,1 тыс. рублей, или 12 % объема доходов краевого бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

С учетом внесенных изменений в Закон края 26 ноября 2008 года № 216 «О краевом бюджете на 2009 год» утверждены доходы в сумме 44429485,2 тыс. рублей, в том числе: межбюджетные трансферты из федерального бюджета в сумме 16938293,4 тыс. рублей (38,1 %); расходы - в сумме 49704431,4 тыс. рублей с дефицитом в сумме 5274946,2 тыс. рублей, или 19,2 % объема доходов краевого бюджета без утвержденного объема безвозмездных поступлений из федерального бюджета.

Превышение предельного объема дефицита краевого бюджета над ограничениями, установленными статьей 92.1 Бюджетного кодекса, в сумме 1151267,4 тыс. рублей допущено в пределах сумм снижения остатков средств на счетах краевого бюджета и средств от продажи акций, находящихся в собственности края.

С учетом изменений доходы уменьшены на 405033,3 тыс. рублей, или на 0,9 %, расходы увеличены на 797679,8 тыс. рублей, или на 1,6 %. При этом поступления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета увеличились на 6026150,5 тыс. рублей, или на 55,2 процента.

Показатели ведомственной структуры Закона края «О краевом бюджете на 2009 год» суммарно не соответствуют коду 011 «Министерство социальной защиты населения Хабаровского края», разделу 10 «Социальная политика» в разрезе разделов бюджетной классификации на сумму 6400,0 тыс. рублей.

В ведомственной структуре расходов краевого бюджета утвержден главным распорядителем средств Хабаровский краевой фонд обязательного медицинского страхования с объемом бюджетных назначений в сумме 2425920,2 тыс. рублей, что не соответствует статье 6 Бюджетного кодекса. При утверждении краевого бюджета на 2010 год указанное нарушение устранено.

В бюджетную роспись главного распорядителя - министра края - включены в качестве распорядителей средств ФГУП «ГУСС «Дальспецстрой» при Спецстрое России и 19 финансовых управлений администраций муниципальных районов с общим объемом бюджетных ассигнований в сумме 248696,0 тыс. рублей, что противоречит статье 6 Бюджетного кодекса.

В городском округе «Город Хабаровск» в нарушение статьи 152 Бюджетного кодекса решением Хабаровской городской думы от 22 апреля 2008 года № 586 в перечень участников бюджетного процесса включен ревизионный экспертный комитет Хабаровской городской думы.

В 2009 году в нарушение статьи 3 Налогового кодекса Российской Федерации распоряжениями губернатора края от 12 декабря 2005 года № 761-р, от 6 мая 2006 года № 245-р и от 20 августа 2009 года № 403-рп были установлены дополнительные сборы на строительство духовной семинарии, на социально-экономическое развитие края и на оказание помощи гражданам, пострадавшим в результате взрыва жилого дома в г. Амурске, которые в сумме 215236,6 тыс. рублей в нарушение пункта 2 статьи 156 Бюджетного кодекса перечислены на счета, открытые минфином края в ОАО «Далькомбанк».

Зачисленные на счета в ОАО «Далькомбанк» указанные средства в доходах краевого бюджета не отражались, что является несоблюдением принципа единства кассы, установленного статьей 38.2 Бюджетного кодекса. Меры прокурорского реагирования не принимались. В соответствии со статьей 283 Бюджетного кодекса открытие счетов органу исполнительной власти в кредитных организациях является основанием для применения мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации. Указанные счета были закрыты только 2 февраля 2010 года.

Краевой бюджет на 2010 год утвержден Законом края от 9 декабря 2009 года № 288 «О краевом бюджете на 2010 год» по доходам в сумме 39935349,9 тыс. рублей, в том числе: межбюджетные трансферты из федерального бюджета - в сумме 11786043,6 тыс. рублей (29,5 %); по расходам - в сумме 43823114,9 тыс. рублей с дефицитом краевого бюджета в сумме 3887765,0 тыс. рублей, или 13,8 % объема доходов краевого бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

2. Исполнение бюджета Хабаровского края (муниципальных образований) по налоговым и неналоговым доходам и безвозмездным поступлениям

Доходы консолидированного бюджета края за 2009 год исполнены в сумме 62797548,8 тыс. рублей, или на 103,9 % бюджетных назначений (60440374,2 тыс. рублей) и по сравнению с 2008 годом снизились на 172222,1 тыс. рублей.

Доходы краевого бюджета за 2009 год исполнены в сумме 46632943,2 тыс. рублей, или на 103,9 % бюджетных назначений. Поступления от налоговых и неналоговых доходов в бюджет края снизились по сравнению с 2008 годом на 3986009,3 тыс. рублей, или на 12,5 процента.

Безвозмездные поступления в краевой бюджет составили в сумме 17347027,4 тыс. рублей, или 99,1 % бюджетных назначений, в том числе из федерального бюджета в 2009 году - 16580825,8 тыс. рублей, и возросли по сравнению с 2008 годом на 2618604,1 тыс. рублей (на 18,7 %); от Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства - в сумме 766201,6 тыс. рублей.

Доходы краевого бюджета от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности составили в сумме 1505414,2 тыс. рублей, или 104,3 % бюджетных назначений, и увеличились по сравнению с 2008 годом на 316226,9 тыс. рублей, или на 26,6 процента.

Налоговые льготы, установленные в 2009 году законодательством края и решениями органов местного самоуправления, по сравнению с 2008 годом возросли на 178455,0 тыс. рублей (на 57,6 %) и составили 488279,0 тыс. рублей.

Проблемой формирования доходного потенциала явилась зависимость краевого бюджета от налога на прибыль организаций, уплачиваемого филиалами вертикально интегрированных компаний, формирующих финансовые результаты за пределами края (доля в общей сумме налога на прибыль - 47,4 %). Поступления налога в краевой бюджет от указанных филиалов в 2009 году по сравнению с уровнем 2008 года сократились в 2,5 раза, или на 3696156,0 тыс. рублей.

Бюджет городского округа «Город Хабаровск» за 2009 год исполнен по доходам в сумме 13645764,6 тыс. рублей, или на 101,5 % бюджетных назначений.

Бюджет городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» за 2009 год исполнен по доходам в сумме 6074937,3 тыс. рублей, или на 103,6 % бюджетных назначений.

3. Исполнение бюджета Хабаровского края (муниципальных образований) по расходам в части полноты и своевременности финансирования, достоверности учета и отчетности, эффективного использования средств

3.1. Расходы консолидированного бюджета края за 2009 год исполнены в сумме 65596033,1 тыс. рублей, или на 97,2 % бюджетных назначений (67485630,8 тыс. рублей).

Расходы бюджета городского округа «Город Хабаровск» за 2009 год исполнены в сумме 13808991,0 тыс. рублей, или на 98 % бюджетных назначений.

Расходы бюджета городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» за 2009 год исполнены в сумме 6367377,1 тыс. рублей, или на 97,4 % бюджетных назначений.

Расходы бюджета края за 2009 год исполнены в сумме 49074982,2 тыс. рублей, или на 97,8 % уточненной бюджетной росписи (50181628,7 тыс. рублей). Не исполнены расходные обязательства в сумме 1106646,5 тыс. рублей. Основное неисполнение сложилось по разделам: «Межбюджетные трансферты» - в сумме 314056,3 тыс. рублей; «Социальная политика» - 247548,3 тыс. рублей; «Здравоохранение, физическая культура и спорт» - 158443,4 тыс. рублей.

Из 16580825,8 тыс. рублей межбюджетных трансфертов, поступивших в край, 431416,0 тыс. рублей (2,6 %) поступили в декабре 2009 года, что повлекло неисполнение краем соответствующих расходов федерального бюджета. Отклонение показателей сводной бюджетной росписи с уточнениями по расходам, утвержденной 31 декабря 2009 года, от показателей, утвержденных законом о краевом бюджете, составило 477197,3 тыс. рублей (1 процент).

В нарушение статьи 86 Бюджетного кодекса нормативными правовыми актами края до 1 апреля 2009 года были установлены и выплачены различные надбавки к заработной плате работникам муниципальных учреждений в общей сумме 117063,0 тыс. рублей. С 1 апреля 2009 года в соответствии с Законом края от 26 ноября 2008 года № 222 «Об основах новых систем оплаты труда работников государственных учреждений» работники государственных учреждений края переведены на новые системы оплаты труда.

В нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса (в условиях формирования бюджета на 1 год) в 2009 году заключено 10 контрактов на приобретение компьютерной техники, флористической продукции, расходных материалов, проездных билетов, услуг связи на общую сумму 96450,8 тыс. рублей с оплатой за счет будущих бюджетных ассигнований 2010 года.

3.2. Исполнение субсидий, выделенных юридическим лицам

3.2.1. В нарушение статьи 78.1 Бюджетного кодекса и постановления правительства края от 15 ноября 2008 года № 265-пр «Об утверждении порядка формирования и финансового обеспечения выполнения краевого государственного задания» не утверждена методика расчета нормативов затрат на оказание государственных услуг краевому автономному учреждению «Институт развития Дальнего Востока» (далее - КАУ «Институт развития Дальнего Востока»).

Согласно отчету об использовании субсидий КАУ «Институт развития Дальнего Востока» на 1 января 2010 года субсидии в сумме 7404,0 тыс. рублей освоены в полном объеме в соответствии с государственным заданием. При этом на выполненные 3 научно-исследовательские работы отсутствуют акты выполненных работ с подтверждающими документами.

3.2.2. В нарушение пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса нормативными правовыми актами края не определены категории и (или) критерии отбора юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, имеющих право на получение субсидий на возмещение затрат или недополученных доходов юридическим лицам, оказывающим услуги по перевозке пассажиров железнодорожным, водным, воздушным и автомобильным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения на территории края, а также порядок возврата субсидий в случае нарушения условий их использования в 2009 году при получении из краевого бюджета указанных субсидий в сумме 174935,1 тыс. рублей, или 100 % бюджетных назначений.

3.2.3. Законом края от 23 декабря 2009 года № 294 «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О краевом бюджете на 2009 год» минмолодежи края предусмотрены субсидии некоммерческим организациям в сумме 105094,0 тыс. рублей.

Исполнение расходов краевого бюджета по субсидиям некоммерческим организациям, не являющимся автономными и бюджетными учреждениями, созданными в целях развития и популяризации физической культуры и спорта, в 2009 году составило 105094,0 тыс. рублей, или 100 % бюджетных назначений.

В нарушение статьи 78.1 Бюджетного кодекса в Порядке определения объема и предоставления в 2009 году субсидии из краевого бюджета некоммерческим организациям, не являющимся автономными и бюджетными учреждениями, созданными в целях развития и популяризации физической культуры и спорта, утвержденном постановлением правительства края от 30 декабря 2009 года № 389-пр, отсутствует механизм определения объема (совокупность показателей для расчета объема субсидии) предоставления субсидий общественным объединениям, не утверждены конкретные цели направления субсидии и не предусмотрен расчет затрат по направлениям средств.

Указанная субсидия в соответствии с договором от 31 декабря 2009 года минмолодежи края должна быть направлена некоммерческому партнерству «Футбольный клуб «СКА-ЭНЕРГИЯ».

В отчете минмолодежи края об исполнении бюджета главного распорядителя (форма № 0503127) на 1 января 2010 года отражено исполнение расходов по безвозмездным и безвозвратным перечислениям организациям в сумме 105093,9 тыс. рублей.

Фактически в нарушение закона о краевом бюджете на 2009 год, а также порядка проведения расчетов и условий предоставления субсидии по договору от 31 декабря 2009 года субсидия, выделенная некоммерческому партнерству «Футбольный клуб «СКА-ЭНЕРГИЯ» в сумме 105094,0 тыс. рублей, в футбольный клуб не поступила, а была зачтена минфином края уведомлением о проведении зачетов взаимных обязательств от 31 декабря 2009 года № 08-17/2793 в погашение задолженности по кредиту, предоставленному футбольному клубу в 2006 году, что является нецелевым использованием средств.

В нарушение пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса в 2009 году администрацией города Комсомольска-на-Амуре в отсутствие порядка определения объема и предоставления выделена субсидия в сумме 20000,0 тыс. рублей некоммерческому партнерству «Футбольный клуб «Смена» на участие в учебно-тренировочных сборах, питание основной команды, заработную плату администрации клуба и спортсменам-профессионалам и на хозяйственные расходы.

3.2.4. Смета расходов представительства края на 2009 год утверждена 12 февраля 2009 года в сумме 21164,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса, статьи 16 Закона края от 25 июня 2003 года № 124 «Об основах управления и распоряжения государственной собственностью Хабаровского края», а также постановления правительства края от 21 января 2008 года № 12-пр «Об организации финансового контроля, осуществляемого органами исполнительной власти Хабаровского края», устанавливающего периодичность проверок не реже одного раза в 2 года, проверки финансово-хозяйственной деятельности представительства края не проводились с 1998 года. В результате выявлены многочисленные нарушения на общую сумму 13367,5 тыс. рублей.

В нарушение статьи 161 Бюджетного кодекса представительством в 2009 году осуществлены представительские расходы в сумме 141,7 тыс. рублей, не предусмотренные в смете расходов по статье 290 «Прочие расходы», в состав которой должны быть включены эти расходы.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 21 марта 1994 года № 222 «О порядке расходования средств на прием и обслуживание иностранных делегаций и отдельных лиц федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также финансируемыми за счет бюджетных средств организациями и учреждениями» без утверждения сметы расходов осуществлялись представительские расходы, списки приглашенных не составлялись, нормы расходов на проведение приемов не применялись.

В нарушение пункта 3 статьи 1 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» отчет об исполнении сметы за 2009 год не соответствует кассовым расходам, произведенным представительством, на сумму 1160,8 тыс. рублей.

В нарушение решения Совета директоров Банка России от 22 сентября 1993 года № 40 «Об утверждении Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации» (далее - Порядок ведения кассовых операций) без письменного распоряжения и заключения договора о полной материальной ответственности обязанности кассира представительства края исполняла начальник финансово-экономического отдела.

Наличные деньги в сумме 120,0 тыс. рублей, выданные руководителю представительства края на командировочные расходы, возвращены в кассу с нарушением сроков, установленных Порядком ведения кассовых операций.

В нарушение статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» в бухгалтерской отчетности отсутствуют документы, подтверждающие расходы в сумме 173,1 тыс. рублей.

В нарушение пункта 3 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» перечень лиц, имеющих право подписи первичных учетных документов, не утверждался.

В нарушение статьи 12 Федерального закона «О бухгалтерском учете» инвентаризация имущества, находящегося в оперативном управлении представительства, в 2009 году не проводилась. На балансе у представительства края на 1 января 2009 года числились основные средства в сумме 14968,7 тыс. рублей, из них квартира в г. Москве стоимостью 9200,0 тыс. рублей. Данная квартира приобретена в нарушение пункта 1 статьи 21, пункта 1 статьи 23 и пункта 11 статьи 28 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ) без размещения на официальном сайте полного комплекта документов по открытым конкурсам.

Указанная квартира, переданная представительству в оперативное управление, в приложении № 1 (перечень имущества) к распоряжению минимущества края от 31 декабря 2008 года № 1701 «О внесении в реестр краевого государственного имущества представительства правительства Хабаровского края при Правительстве Российской Федерации» отсутствует.

В нарушение пункта 6 статьи 46 Федерального закона № 94-ФЗ представительством края заключено 3 контракта на ремонт, обслуживание автомобилей и автомойку на сумму 640,0 тыс. рублей без продления срока подачи котировочных заявок и направления запросов котировок не менее чем трем участникам, которые могут осуществить оказание этих услуг.

В нарушение приказа Минфина России от 30 декабря 2008 года № 148н «Об утверждении Инструкции по бухгалтерскому учету» приобретенные представительством края в декабре 2009 года основные средства в сумме 485,4 тыс. рублей на бухгалтерский учет не поставлены.

При наличии в составе дебиторской задолженности на 1 ноября 2009 года неиспользованных авансовых платежей ОАО «Мобильные ТелеСистемы» в сумме 103,6 тыс. рублей представительством края в ноябре-декабре 2009 года дополнительно перечислено еще 260,0 тыс. рублей, что не соответствует статье 34 Бюджетного кодекса в части эффективного использования бюджетных средств.

В нарушение пункта 2.1 договоров возмездного оказания услуг от 30 ноября 2009 года № Д-09-01 и № Д-09-02 оплачены юридические услуги в сумме 192,0 тыс. рублей без предоставления детализированных актов приемки выполненных работ.

В нарушение статьи 135 Трудового кодекса Российской Федерации трудовые договоры заключены представительством с водителями без определения условий оплаты труда. При этом заработная плата водителям представительства в 2009 году выплачена в сумме 994,5 тыс. рублей.

3.2.5. Законом края «О краевом бюджете на 2009 год» в структуре расходов краевого бюджета утверждены расходы резервного фонда правительства края в сумме 84065,1 тыс. рублей. Кассовые расходы на основании 158 распоряжений правительства края составили в сумме 72406,8 тыс. рублей.

Распоряжениями правительства края от 25 мая 2009 года № 292-рп и от 8 октября 2009 года № 487-рп за счет средств резервного фонда погашены затраты ОАО «Хаба-

ровский судостроительный завод» по восстановлению ограждения на территории завода при проведении встречи на высшем уровне «Россия - Европейский союз» в сумме 500,0 тыс. рублей, затраты ФГУ «Управление Дальневосточного военного округа» на выполнение ремонтно-восстановительных работ по благоустройству стадиона имени В. И. Ленина в г. Хабаровске при подготовке встречи на высшем уровне «Россия - Европейский союз» - в сумме 4126,66 тыс. рублей, что противоречит статье 85 Бюджетного кодекса, согласно которой органы государственной власти субъекта Российской Федерации не вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, не отнесенные к расходным обязательствам субъекта Российской Федерации.

Распоряжением правительства края от 21 декабря 2009 года № 635-рп из резервного фонда выделены средства в сумме 4412,85 тыс. рублей минстрою края на проведение работ по новогоднему оформлению архитектурно-градостроительного комплекса площади имени В. И. Ленина в г. Хабаровске, несмотря на то, что указанные расходы предусмотрены законом о краевом бюджете на 2009 год минмолодежи края в сумме 5020,0 тыс. рублей, что противоречит статье 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение срока, установленного пунктом 11 постановления правительства края от 8 октября 2009 года № 303-пр, оборудование в количестве 26 единиц на сумму 8700,0 тыс. рублей, приобретенное Краевой клинической больницей № 2 за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации, не было внесено в реестр краевого государственного имущества. Нарушение устранено в ходе проверки.

3.2.6. В 2009 году из федерального бюджета субсидии поступили в краевой бюджет в сумме 6051372,8 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 6046572,4 тыс. рублей. Возврат средств в федеральный бюджет, потребность в которых отсутствовала, составил 10699,9 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных субсидий на 1 января 2009 года составил 186876,8 тыс. рублей, в том числе: на едином счете краевого бюджета - 107011,7 тыс. рублей; на счетах муниципальных образований - 79865,1 тыс. рублей; на 1 января 2010 года - 180977,4 тыс. рублей, в том числе: на едином счете бюджета края - 157829,9 тыс. рублей; на счетах муниципальных образований - 23147,5 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 24 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» по состоянию на 1 февраля 2010 года в доход федерального бюджета возвращено 153682,4 тыс. рублей, потребность в которых отсутствовала, или 84,9 % общей суммы неиспользованных субсидий.

В нарушение пункта 1.3 соглашения между правительством края и мэром города Хабаровска от 20 июня 2009 года № 17 администрацией города Хабаровска не выполнено условие софинансирования по субсидии на строительство, модернизацию, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, в том числе дорог в поселениях (за исключением автомобильных дорог федерального значения) на сумму 32977,1 тыс. рублей. Данные расходы произведены за счет средств краевого бюджета.

В нарушение соглашения с Рособразованием в 2009 году правительством края не выполнено условие софинансирования из краевого бюджета по субсидии на организацию дистанционного образования детей-инвалидов в сумме 3030,2 тыс. рублей.

В нарушение методики распределения субсидии из федерального бюджета, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 года № 1087, предусматривающей расчет размера субсидии исходя из данных регистра медицинских работников, фактическая потребность края в субсидии на оказание дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участко-

вых, врачей-педиатров участковых и медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей), на 20 % превышает годовые бюджетные назначения. На момент проверки по указанной субсидии, поступившей из Минздравсоцразвития России в сумме 26225,2 тыс. рублей, не уточнена бюджетная классификация, в результате средства с 14 октября 2009 года числятся на счете невыясненных поступлений, что не соответствует принципам, изложенным в статье 34 Бюджетного кодекса в части результативности и эффективности их использования.

В соответствии с соглашением от 21 августа 2009 года № 481/09 между Минрегионом России и правительством края субсидия для поддержки экономического и социального развития коренных и малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока предусмотрена в сумме 75900,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 60000,0 тыс. рублей (79 %); краевого бюджета - 11800,0 тыс. рублей (15,6 %); муниципального бюджета - 4100,0 тыс. рублей (5,4 процента).

В нарушение пункта 1.1 указанного соглашения правительством края не выполнено условие софинансирования по указанной субсидии в сумме 11800,0 тыс. рублей.

Фактически в бюджет края указанная субсидия поступила в сумме 57700,0 тыс. рублей (96,2 %), в том числе: на строительство объектов образования - в сумме 52700,0 тыс. рублей; на приобретение производственного оборудования для национальных общин - в сумме 5000,0 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 38799,0 тыс. рублей (67,2 процента).

Из 24800,0 тыс. рублей, выделенных на строительство начальной школы с детским садом в с. Ухта Ульчского района, не освоены средства в сумме 17700,0 тыс. рублей. Подрядчик - ООО «Инверсия» - к строительству школы не приступил. При этом перечисленный ГУ «Служба заказчика» авансовый платеж в сумме 7100,0 тыс. рублей превысил установленный контрактом объем (3026,5 тыс. рублей) в 2,3 раза. Кроме этого, ГУ «Служба заказчика» не расторгнут контракт от 3 сентября 2009 года и не взысканы штрафные санкции в сумме 4500,0 тыс. рублей. До настоящего времени новый подрядчик минстроем края не определен. Не использованные в течение 6 месяцев федеральные средства возвращены в федеральный бюджет.

Средства федерального бюджета в сумме 4814,0 тыс. рублей использованы неэффективно, поскольку приобретенное производственное оборудование и предметы длительного пользования с декабря 2009 года хранятся на складах.

В целях использования субсидии на закупку автотранспортных средств 9 краевых учреждений здравоохранения заключили 17 государственных контрактов на приобретение 24 единиц транспортных средств на общую сумму 12774,0 тыс. рублей.

В нарушение условий государственного контракта от 12 октября 2009 года № 427, предусматривающего оплату за приобретаемую автомобильную технику в течение 30 дней по факту поставки, ГУЗ «Краевая клиническая больница № 2» произведена 100 % предоплата стоимости автотранспортных средств в сумме 706,0 тыс. рублей.

С нарушением сроков поставки от 5 до 22 дней по трем государственным контрактам приобретена автомобильная техника, при этом неустойка за нарушение условий поставки составила 11,4 тыс. рублей и является столь незначительной в результате установления ее размера, равного всего одной сотой части ставки рефинансирования Банка России.

С нарушением срока, установленного пунктом 11 постановления правительства края от 8 октября 2009 года № 303-пр, автотранспортные средства в количестве 17 единиц на общую сумму 8433,0 тыс. рублей не были внесены в реестр краевого государственного имущества. Нарушение устранено в ходе проверки.

В отсутствие нормативного документа, регламентирующего приобретение медицинского оборудования за счет субсидии на мероприятия по совершенствованию орга-

низации онкологической помощи населению, минздравом края приобретено оборудование для ГУЗ «Краевой клинический центр онкологии» на сумму 12518,6 тыс. рублей в период с 1 по 17 декабря 2009 года, а включено в перечень приобретаемого в рамках мероприятий по совершенствованию онкологической помощи населению края распоряжением правительства края только 30 декабря 2009 года (№ 670-рп).

В нарушение статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ ГУЗ «Краевой клинический центр онкологии» с 3 по 17 ноября 2009 года заключило с ООО «ТЕХНОМИР» 11 договоров на поставку одноименных товаров (компьютерной техники) на общую сумму 551,7 тыс. рублей.

Не внесены в реестр краевого государственного имущества 6 единиц медицинского оборудования на сумму 2427,67 тыс. рублей, приобретенные ГУЗ «Верхнебуреинский центр организации специализированных видов медицинской помощи», что создает риски утраты государственной собственности края.

В январе 2010 года краем представлен отчет в Минэкономразвития России об использовании в полном объеме и по целевому назначению выделенных из федерального бюджета субсидий на поддержку малого и среднего предпринимательства. Указанные субсидии, поступившие 24 декабря 2009 года в край в сумме 50000,0 тыс. рублей, по состоянию на 20 февраля 2010 года находились на депозитном счете Фонда поддержки малого предпринимательства края, открытом в филиале ВТБ 24.

3.2.7. Региональной адресной программой по проведению капитального ремонта многоквартирных домов на 2009 год, утвержденной постановлением правительства края от 24 июля 2009 года № 215-пр, (далее - региональная программа), предусмотрен объем финансирования мероприятий в сумме 865374,8 тыс. рублей, в том числе: за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд) - 766201,6 тыс. рублей (88,5 %); средств краевого бюджета - 4142,0 тыс. рублей (0,5 %); средств местных бюджетов - 51759,8 тыс. рублей (6 %); средств собственников жилья - 43271,4 тыс. рублей (5 процентов).

На 1 января 2010 года освоение средств составило 98,4 % (852075,8 тыс. рублей). Отремонтированы все 255 домов, включенных в программу, площадью 872,4 тыс. кв. метров.

Экономия средств в сумме 13765,8 тыс. рублей, которая сложилась у 10 домоуправляющих компаний, после внесения соответствующих изменений в региональную программу, должна направляться на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, предусмотренных резервным списком. На момент проведения проверки изменения в региональную программу правительством края не внесены.

В реализации Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее - Федеральный закон № 185-ФЗ) приняли участие только 9 муниципальных образований (3,8 % общего числа).

В нарушение условий договора от 10 ноября 2008 года № 4 «О долевом финансировании муниципальных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и (или) переселению граждан из аварийного жилищного фонда», заключенного министерством жилищно-коммунального хозяйства края с городским округом «Город Хабаровск», администрация города Хабаровска проверку и контроль целевого использования денежных средств, предусмотренных на капитальный ремонт многоквартирных домов, не осуществляла. В результате при проверке только 9 домов (из отремонтированных 133) выявлены факты нецелевого использования бюджетных средств на сумму 848,3 тыс. рублей, которые в ходе контрольного мероприятия 12 февраля 2010 года возвращены в бюджет города Хабаровска.

В нарушение пункта 2.3 постановления правительства края от 29 сентября 2008 года № 227-пр «Об утверждении Краевой адресной программы по проведению капитально-

го ремонта многоквартирных домов на 2008-2009 годы» (далее - постановление правительства края № 227-пр) членами комиссии и участниками при конкурсном отборе подрядных организаций на выполнение работ являются физические лица, состоящие в родственных отношениях, то есть лично заинтересованные в результатах размещения заказа. Это домоуправляющая компания ООО «Бруслит - Сервис» и подрядная организация ООО «Бруслит». Со стороны подрядчика договор подписал генеральный директор ООО «Бруслит» Н. А. Елизаров. При этом единственным учредителем ООО «Бруслит - Сервис» является И. В. Елизаров, а директором - С. Н. Елизаров.

В нарушение пункта 11 статьи 20 Федерального закона № 185-ФЗ, предусматривающего выплату аванса подрядным организациям в размере не более 30 %, домоуправляющей компанией ООО «Восточное» по договорам от 8 сентября 2009 года № 1-185 и № 2-185 перечислен аванс в размере 67 % стоимости работ. Излишне перечисленная сумма составила 2200,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 5.2 постановления правительства края № 227-пр с задержкой от 29 до 40 календарных дней выполнены работы на 8 многоквартирных домах, при этом неустойка за невыполнение условий договоров в сумме 9905,2 тыс. рублей не взыскана.

3.2.8. В 2009 году на территории края осуществлялась реализация 6 федеральных целевых программ, на финансирование которых поступили средства федерального бюджета в сумме 3020432,9 тыс. рублей, или 49,9 % межбюджетных субсидий и 18,2 % общей суммы межбюджетных трансфертов. Из 6 программ наибольшее финансирование из федерального бюджета составило по ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» (93,8 % общего объема средств федерального бюджета по всем программам).

Анализ исполнения федеральных целевых программ представлен в таблице:

Наименование федеральных целевых программ	Предусмотрено в краевом бюджете		Профинансировано из федерального бюджета	Исполнено		% исполнения
	всего	в том числе за счет средств федерального бюджета		всего	в том числе за счет средств федерального бюджета	
Всего	4425549,3	3024693,0	3020432,9	4414079,4	3018863,1	99,7
в том числе за счет остатков прошлых лет	4260,1	4260,1	0,0	4260,1	4260,1	
ФЦП «Экономическое развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года»	4021530,5	2887780,5	2887780,5	4020830,5	2887780,5	100
в том числе: за счет остатков прошлых лет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
ФЦП «Дети России» (на 2007-2010 годы)	66005,0	36005,0	36005,0	63906,3	36005,0	96,8
в том числе за счет остатков прошлых лет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года»	11755,0	7016,0	6800,0	9334,1	6680,6	79,4
в том числе за счет остатков прошлых лет	216,0	216,0	0,0	216,0	216,0	
ФЦП «Повышение безопасности дорожного движения в 2006-2012 годах»	959,9	720,0	720,0	956,3	716,4	99,6
в том числе за счет остатков прошлых лет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	

Наименование федеральных целевых программ	Предусмотрено в краевом бюджете		Профинансировано из федерального бюджета	Исполнено		% исполнения
	всего	в том числе за счет средств федерального бюджета		всего	в том числе за счет средств федерального бюджета	
ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2012 года»	92295,2	18325,2	14314,7	92295,2	18325,2	100
в том числе за счет остатков прошлых лет	4010,5	4010,5	0,0	4010,5	4010,5	
ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы	233003,7	74846,3	74846,3	226757,0	69093,4	97,3
в том числе за счет остатков прошлых лет	33,6	33,6	0,0	33,6	33,6	

Кассовое исполнение по реализации ФЦП с учетом остатков за 2009 год составило 4414079,4 тыс. рублей (99,7 %). В 2009 году не исполнены расходы по 4 федеральным целевым программам.

При проверке использования бюджетных средств на реализацию федеральных целевых программ установлены следующие нарушения.

Так, при финансировании по ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» строительства объектов «Реконструкция головных водопроводных сооружений в п. Чегдомын Хабаровского края» и «Сооружение берегоукрепления р. Хор в п. Хор Хабаровского края, района имени Лазо» ГУ «Служба заказчика» нарушен порядок авансирования объектов строительства.

По объекту «Реконструкция головных водопроводных сооружений в п. Чегдомын Хабаровского края» ГУ «Служба заказчика» неправомерно проавансировала работы в размере 100 % на сумму 75915,0 тыс. рублей подрядчика - ООО «Сигматек», а по объекту «Сооружение берегоукрепления р. Хор в п. Хор Хабаровского края, района имени Лазо» направила дополнительный аванс в сумме 11664,3 тыс. рублей. В результате объем финансирования ООО «Сигматек» значительно превысил объем выполненных работ, что повлекло неэффективное использование бюджетных средств и вероятность их утраты, так как подрядчиком графики производства работ не выполнялись, полученные от заказчика средства в 2009 году не были освоены.

В результате банкротства ООО «Сигматек», введения в отношении него в июле 2009 года процедур конкурсного управления и прекращения им производства работ на объектах просроченная задолженность ООО «Сигматек» ГУ «Служба заказчика» составила на 1 января 2010 года 75301,7 тыс. рублей, в том числе: по объекту «Реконструкция головных водопроводных сооружений в п. Чегдомын Хабаровского края» (с учетом переуступки прав) - 63637,4 тыс. рублей; по объекту «Сооружение берегоукрепления р. Хор в п. Хор Хабаровского края, района имени Лазо» - 11664,3 тыс. рублей.

В связи с невзысканием с ООО «Сигматек» на 1 февраля 2010 года задолженности и штрафных санкций на основании исковых требований в судебном порядке и невключением ГУ «Служба заказчика» в реестр кредиторов в связи с банкротством ООО «Сигматек» средства в сумме 75301,7 тыс. рублей использованы неэффективно с вероятностью их утраты.

По 4 из 13 целевых индикаторов реализации ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» установленные краю на 2009 год показатели не выполнены.

Наименование целевых индикаторов и показателей	Утверждено	Исполнено	% выполнения
Индикатор № 1. Валовой региональный продукт, млн. руб.	297943,0	279108,0	93,7
Индикатор № 2. Объем отгруженной продукции (выполненных работ, оказанных услуг), млн. руб.	139200,0	110000,0	79
Индикатор № 6. Объем производства электрической энергии, млн. кВт/час	9350,0	7240,0	77,4
Индикатор № 5. Уровень безработицы (по методологии МОТ)	4,9	7,8	159,2

В нарушение статьи 708 Гражданского кодекса Российской Федерации при строительстве объекта «Детский дом в с. Тополево Хабаровского края», включенного в ФЦП «Дети России» на 2007-2010 годы, сроки ввода объекта в эксплуатацию договором подряда и дополнительными к нему соглашениями между ГУ «Служба заказчика» и подрядчиком до 2009 года не определялись. Строительство детского дома ведется с 2002 года. На 1 февраля 2010 года объект в эксплуатацию не введен.

В рамках реализации ФЦП «Дети России» на 2007-2010 годы не обеспечено выполнение условия софинансирования из краевого бюджета на 2009 год, установленного соглашением между Минздравсоцразвития России и правительством края от 9 июля 2009 года, по объекту «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями в г. Бикин» в сумме 2100,0 тыс. рублей и по объекту «Больничный корпус ГУЗ «Краевая клиническая больница № 2» (2 очередь, 1 пусковой комплекс) - в сумме 700,0 тыс. рублей.

В рамках реализации ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года» не выполнено условие софинансирования из краевого бюджета мероприятий, определенное соглашением Минсельхоза России с правительством края, на сумму 2085,5 тыс. рублей.

Несоблюдение условий софинансирования, в том числе опережающее софинансирование из федерального бюджета, свидетельствует об отсутствии анализа и контроля со стороны федеральных органов власти за предоставляемой квартальной отчетностью субъектов Российской Федерации по соблюдению софинансирования из регионального, федерального и местного бюджетов, на основании которой должно сокращаться, корректироваться или перераспределяться софинансирование из федерального бюджета в случаях нарушения получателями средств обязательств, установленных соглашениями.

В нарушение пунктов 4 и 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительство и финансирование объекта «Федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии в г. Хабаровске (нулевой цикл)» до 19 декабря 2006 года, осуществляемые за счет непрограммных инвестиций, проводились без утвержденной проектно-сметной документации. В нарушение статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ конкурсные процедуры при подборе подрядчика на строительство указанного центра проведены без утвержденной проектно-сметной документации и сводного сметного расчета.

В заключенном договоре от 24 апреля 2006 года № 04/1678 стоимость работ, поручаемых подрядчику, определена открытой договорной ценой и составляла ориентировочно 940566,6 тыс. рублей. Строительство этого объекта ведется двумя заказчиками (ГУ «Служба заказчика» и ФГУП ДЕЗ Росздрава). Урегулирование взаимных претензий (правомочность изменения техусловий и производство в связи с этим дополнительных работ) на правовой основе между заказчиками, выполняющими работы по нулевому циклу и надземной части, не представляется возможным, так как соглашение, регламентирующее совместную организацию сдачи объекта в эксплуатацию, а также взаимное применение санкций заказчиками, отсутствует.

Расходы краевого бюджета на реализацию краевых программ

Законом края «О краевом бюджете на 2009 год» расходы на реализацию 12 краевых целевых программ утверждены в сумме 2506044,1 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 2426123,1 тыс. рублей, или 99,3 %. Не исполнены бюджетные назначения, у-

вержденные законом края о бюджете на 2009 год, по 7 программам, или 58,3 % их общего количества, на общую сумму 45798,3 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2010 года объем незавершенного строительства составил 7079713,0 тыс. рублей.

В составе незавершенного строительства на балансе ГУ «Служба заказчика» числится 89 объектов, из них 16 объектов - на сумму 31263,0 тыс. рублей, строительство которых начато в 1993-1998 годах, восстановлению не подлежат (брошены, частично разобраны и разрушены), что свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств.

3.2.9. Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» бюджету края предусмотрены 22 субвенции на реализацию и финансовое обеспечение полномочий Российской Федерации на общую сумму 3322525,3 тыс. рублей, поступило из федерального бюджета - 3381179,3 тыс. рублей, или 101,8 % бюджетных назначений.

Остатки субвенций в краевом бюджете на 1 января 2009 года составляли 420440,0 тыс. рублей. Исполнение за 2009 год составило 3393583,1 тыс. рублей. За 2009 год возвращено в федеральный бюджет 271393,7 тыс. рублей. Остатки на 1 января 2010 года составили в общей сумме 216061,1 тыс. рублей. В остатках краевого бюджета на 1 января 2009 года не отражены остатки субвенции из федерального бюджета в сумме 79418,6 тыс. рублей, ошибочно отраженные как иные межбюджетные трансферты.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 942 «О предоставлении в 2008-2009 годах субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью» Рособразование перечислило указанную субвенцию в сумме 8287,7 тыс. рублей 2 марта 2009 года до заключения соглашения от 5 мая 2009 года № 1-59/С-31.

Субвенция на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений утверждена в федеральном бюджете в сумме 31316,9 тыс. рублей и поступила в краевой бюджет в полном объеме. Остаток на 1 января 2009 года составлял 1990,8 тыс. рублей и возвращен в федеральный бюджет 27 марта 2009 года. Между правительством края и Росводресурсами 26 января 2009 года заключено соглашение о предоставлении краю указанных субвенций.

Кассовые расходы составили 23605,9 тыс. рублей, или 75,4 % бюджетных назначений. Остаток субвенции на 1 января 2010 года составил 7711,0 тыс. рублей, или 24,6 % бюджетных назначений, и перечислен в федеральный бюджет 26 января 2010 года.

Субвенция на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений федеральным законом о федеральном бюджете на 2009 год краю утверждена в сумме 544655,9 тыс. рублей. В краевой бюджет поступило 595532,1 тыс. рублей. На 1 января 2009 года остаток субвенции составлял 1702,4 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 597229,0 тыс. рублей, в том числе: на охрану лесов от пожаров - в сумме 221508,7 тыс. рублей; на воспроизводство и защиту лесов, лесоразведение и на отвод и таксацию лесосек - в сумме 35627,3 тыс. рублей; на содержание учреждений - в сумме 340093,0 тыс. рублей. Неиспользованный остаток в сумме 5,5 тыс. рублей перечислен в федеральный бюджет 22 января 2010 года.

Распоряжением правительства края от 9 октября 2009 года № 493-рп управлению лесами края выделены из резервного фонда края 29542,6 тыс. рублей на погашение затрат прошлых лет по тушению лесных пожаров, несмотря на то, что расходы на эти цели предусмотрены за счет субвенции из федерального бюджета, что противоречит пункту 4 статьи 81 Бюджетного кодекса.

В 2009 году из федерального бюджета в бюджет края поступила субвенция на обеспечение жильем отдельных категорий граждан в сумме 114166,4 тыс. рублей. С учетом остатка средств на 1 января 2009 года в сумме 33048,0 тыс. рублей бюджетные назначения составили 147314,4 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 72137,2 тыс. рублей, или 48,9 % бюджетных назначений. На 1 января 2010 года остатки неиспользованных средств федерального бюджета составили 75077,2 тыс. рублей, или 65,8 % полученного объема субвенций.

Численность состоявших на учете на 1 января 2009 года ветеранов, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 марта 2005 года, - 71 человек. Краем приобретена 71 квартира, из которых 66 квартир предоставлены ветеранам. На 1 января 2010 года количество нуждающихся составило 3 человека (2 человека сняты с учета в связи со смертью).

Общая стоимость предоставленных ветеранам квартир составила 94829,2 тыс. рублей. Утвержденная Минрегионом России стоимость 1 кв. м общей площади жилого помещения в крае в сумме 31,5 тыс. рублей ниже рыночной на 8,8 тыс. рублей. В связи с этим при приобретении квартир были привлечены средства федерального бюджета в сумме 66467,2 тыс. рублей (70,1 %), средства краевого бюджета - в сумме 28362,0 тыс. рублей (29,9 процента).

В отчет об использовании субвенции, представленный в Минфин России в порядке, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2005 года № 614 «Об утверждении Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию передаваемых полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей - инвалидов», необоснованно включена стоимость 5 квартир в сумме 5670,0 тыс. рублей, до настоящего времени не предоставленных ветеранам.

В связи с внесением изменений в Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» количество ветеранов, нуждающихся в жилых помещениях и состоящих на учете, увеличилось на 10 февраля 2010 года до 58 человек.

Использование средств в области занятости населения края

В 2009 году в федеральном бюджете краю предусмотрены средства в сумме 1494558,2 тыс. рублей на мероприятия в области занятости, в том числе: субвенция на осуществление полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения - в сумме 1176062,7 тыс. рублей; субсидия на реализацию программы по снижению напряженности на рынке труда - в сумме 318495,5 тыс. рублей.

Субвенция на осуществление полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения предусмотрена краю в сумме 1176062,7 тыс. рублей и поступила в край в полном объеме. С учетом остатка на начало 2009 года в сумме 10301,4 тыс. рублей бюджетные ассигнования составили 1186364,1 тыс. рублей, в том числе: на выполнение мероприятий по содействию занятости - 958059,2 тыс. рублей (81,5 %); на содержание службы занятости населения - 228304,9 тыс. рублей (19,2 %). Кассовые расходы составили 1152928,1 тыс. рублей, или 97,2 % бюджетных назначений.

В 2009 году за предоставлением государственных услуг в сфере содействия занятости населения обратились 104644 гражданина, что на 30449 граждан больше, чем в 2008 году, и на 33350 граждан больше, чем в 2007 году.

Субсидия на реализацию программы по снижению напряженности на рынке труда предоставлялась краю в соответствии с региональной программой дополнительных мер снижения напряженности на рынке труда края в 2009 году (далее - региональная программа), утвержденной постановлением правительства края от 13 февраля 2009 года

№ 40-пр. Между Рострудом и правительством края заключено соглашение, предусматривающее объемы финансирования региональной программы в сумме 335258,4 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 318495,5 тыс. рублей (95 %); за счет средств краевого бюджета - 16762,9 тыс. рублей (5 %). Также соглашениями установлен перечень мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда в 2009 году.

Кассовые расходы составили 315192,3 тыс. рублей, или 94 % бюджетных назначений, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 300090,8 тыс. рублей (94,2 %); за счет средств краевого бюджета - 15101,4 тыс. рублей (90 %). Неиспользованная субсидия в сумме 18404,7 тыс. рублей возвращена в доход федерального бюджета.

Региональная программа предусматривала финансирование 4 мероприятий. По 24 мероприятиям показатели результативности исполнены в полном объеме. По 2 мероприятиям показатели результативности не выполнены. При плане организовать 200 рабочих мест для граждан, желающих переехать с целью временного трудоустройства в другую местность, фактически адресная поддержка оказана 133 гражданам, или 66,5 %. При предусмотренном привлечении к предпринимательской деятельности 194 человек фактически организовал собственное дело 191 предприниматель (98,5 процента).

Целевой показатель региональной программы - недопущение роста регистрируемой безработицы выше 4 % (в среднегодовом исчислении) выполнен. На 1 января 2010 года уровень безработицы в крае составил 3,8 процента.

3.2.10. На 1 января 2009 года остаток средств консолидированного бюджета края составил 3161959,5 тыс. рублей, на 1 января 2010 года - 2305454, 3 тыс. рублей и сократился на 27,1 процента.

На 1 января 2009 года остаток средств краевого бюджета составил 1713934,9 тыс. рублей, в том числе 475060,1 тыс. рублей - межбюджетные трансферты, поступившие из федерального бюджета.

В 2009 году возвращены неиспользованные остатки средств федерального бюджета, потребность в которых отсутствовала, в сумме 282093,5 тыс. рублей, что свидетельствует о неэффективном качестве планирования средств федерального бюджета.

На 1 января 2010 года остаток средств краевого бюджета составил 1514169,1 тыс. рублей, в том числе 369327,5 тыс. рублей - межбюджетные трансферты, поступившие из федерального бюджета (24,4 %). На 12 февраля 2010 года возвращено в федеральный бюджет 234553,1 тыс. рублей неиспользованных федеральных средств.

3.2.11. Проверкой городских округов «Город Хабаровск» и «Город Комсомольск-на-Амуре» выявлены финансовые нарушения на общую сумму 1027335,1 тыс. рублей (в том числе неэффективное использование бюджетных средств - 6193,9 тыс. рублей), из них: по г. Комсомольску-на-Амуре - в сумме 177465,9 тыс. рублей; по г. Хабаровску - 849869,2 тыс. рублей.

В нарушение статьи 157, пункта 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса в муниципальных районах (городских округах) края отсутствуют органы муниципального финансового контроля, что не способствует качеству управления финансами и целевому и эффективному использованию бюджетных средств.

В нарушение пунктов 2 и 5 статьи 219 Бюджетного кодекса исполнение расходных обязательств по предоставленным субсидиям юридическим лицам на возмещение убытков от применения тарифов на тепловую энергию, затрат на ритуальные услуги, затрат на капитальный ремонт муниципального жилищного фонда произведено главными распорядителями бюджетных средств без санкционирования оплаты денежных обязательств в городе Комсомольске-на-Амуре в сумме 157465,9 тыс. рублей, в городе Хабаровске - в сумме 819804,6 тыс. рублей.

Перечисление администрацией города Хабаровска налогов за МУП ГХ «ЖКХ Снаб» в сумме 413,0 тыс. рублей противоречит статьям 3, 207 и 226 Налогового кодекса Российской Федерации.

В 2009 году неэффективно использованы 6193,9 тыс. рублей из бюджета города Хабаровска, направленные на неоднократную разработку проектно-сметной документации на один и тот же объект «Реконструкция МУЗ «Детская инфекционная больница им. профессора Пиотровича», что противоречит принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

3.2.12. Мероприятия по осуществлению контроля и нормализации ситуации в монопрофильных населенных пунктах, к которым относится рабочий пос. Чегдомын, утверждены постановлением правительства края от 14 января 2010 года № 6-пр.

3.2.13. В состав края входило на 1 января 2009 года 236 муниципальных образований, в том числе 2 городских округа, 17 муниципальных районов, 29 городских поселений и 188 сельских поселений. На 1 января 2010 года количество муниципальных образований составило 235. Одно муниципальное образование реорганизовано.

До выравнивания бюджетной обеспеченности разница между наименее и наиболее обеспеченными муниципальными образованиями составляла 16,6 раза. В результате выравнивания бюджетной обеспеченности посредством системы методик межбюджетной поддержки разрыв бюджетной обеспеченности сократился до 4,7 раза.

Доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) и налоговых доходов, переданных по дополнительным нормативам отчислений, в собственных доходах местных бюджетов составляет до 10 % в 15 муниципальных образованиях, от 10 % до 30 % - в 18, от 30 % до 70 % - в 39 муниципальных образованиях и свыше 70 % - в 143 муниципальных образованиях.

Из 19 муниципальных районов (городских округов) края в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса в 2009 году особые условия предоставления межбюджетных трансфертов распространяются на 9 муниципальных районов, с которыми минфином края заключены соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Ни одним из 9 муниципальных районов не выполнены в полном объеме условия заключенных соглашений, однако приостановление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов, как указано в пункте 5 статьи 136 Бюджетного кодекса, минфином края не осуществлялось.

В 2010 году действие пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса распространяется на 11 муниципальных районов, с которыми заключены соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств в 2010 году.

4. Исполнение бюджета края по источникам финансирования дефицита бюджета, управление государственным долгом и контроль за состоянием кредиторской и дебиторской задолженности

4.1. Дефицит исполнения краевого бюджета на 1 января 2010 года увеличился по сравнению с 2008 годом на 73,7 % и составил 2442039,0 тыс. рублей, что в 2 раза ниже предельной величины, утвержденной законом о краевом бюджете на 2009 год.

Верхний предел государственного долга законом о краевом бюджете на 2009 год утвержден в сумме 27491191,8 тыс. рублей, верхний предел государственного внутреннего долга по государственным гарантиям - 22226245,6 тыс. рублей и предельный объем расходов на обслуживание государственного долга - 6928332,7 тыс. рублей (15 % утвержденного объема расходов краевого бюджета).

В государственной долговой книге края на 1 января 2010 года отражена задолженность края в сумме 3669278,4 тыс. рублей.

Объем государственного долга края в 2009 году возрос с 175866,1 тыс. рублей до 3669278,4 тыс. рублей в связи с получением кредита от кредитных организаций в сумме 1000000,0 тыс. рублей, бюджетного кредита из федерального бюджета в сумме 636927,1 тыс. рублей и роста государственных гарантий края с 149824,5 тыс. рублей до 2032351,3 тыс. рублей.

Фактически произведенные в 2009 году расходы по обслуживанию государственного долга края составили 15393,6 тыс. рублей, или 74,5 % бюджетных назначений.

4.2. В соответствии с положением о министерстве финансов края в установленном порядке минфин края организует предоставление бюджетных кредитов из краевого бюджета.

Общий объем задолженности по кредитам на 1 января 2009 года составил 2235185,0 тыс. рублей, из них: задолженность муниципальных образований - 1763440,0 тыс. рублей; задолженность юридических лиц - 471745,0 тыс. рублей. Общий объем задолженности по кредитам на 1 января 2010 года снизился с начала года в 2,3 раза и составил 982493,4 тыс. рублей, из них задолженность муниципальных образований снизилась в 2,3 раза и составила 748101,4 тыс. рублей, задолженность юридических лиц по бюджетным кредитам снизилась в 2 раза и составила 234392,0 тыс. рублей.

В ходе исполнения краевого бюджета за 2009 год бюджетам муниципальных образований предоставлены кредиты в общей сумме 359470,4 тыс. рублей, или 100 % бюджетных назначений.

В счет уплаты задолженности по кредитам из бюджетов муниципальных образований поступило в краевой бюджет 481316,6 тыс. рублей, или 102,5 % бюджетных назначений.

На основании пункта 4 статьи 7 закона о краевом бюджете на 2009 год, постановления правительства края от 18 декабря 2007 года № 240-пр «О реструктуризации и списании задолженности муниципальных образований и юридических лиц перед краевым бюджетом» произведено частичное списание (уменьшение) реструктуризированного долга муниципальных районов по бюджетным кредитам в сумме 893492,4 тыс. рублей.

Задолженность муниципальных образований по основному долгу на 1 января 2010 года составила 748101,4 тыс. рублей.

В 2009 году предоставление кредитов юридическим лицам не производилось. Возврат задолженности составил 286112,9 тыс. рублей, или 98,5 % бюджетных назначений. Списание или уменьшение задолженности юридических лиц не производилось.

На 1 января 2010 года задолженность юридических лиц по кредитам составила 234392,0 тыс. рублей.

Выборочной проверкой кредитов, предоставленных из краевого бюджета в более ранние периоды, установлено:

- в нарушение статьи 21.2 Закона края от 27 декабря 2006 года № 97 «О краевом бюджете на 2007 год» на 352000,0 тыс. рублей, или в 3,7 раза, превышен установленный лимит на предоставление кредитов юридическим лицам;

- в 2008 году на 112438,0 тыс. рублей, или на 27,9 %, превышен общий объем бюджетных ассигнований на предоставление кредитов муниципальным образованиям, опделенный статьей 7 Закона края от 28 ноября 2007 года № 166 «О краевом бюджете на 2008 год».

В соответствии со статьей 93.2 Бюджетного кодекса бюджетные кредиты предоставляются юридическим лицам на условиях и в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных соответствующими законами (решениями) о бюджете.

Законом Хабаровского края от 28 ноября 2007 года № 166 «О краевом бюджете на 2008 год» предоставление бюджетных кредитов юридическим лицам не предусматривалось.

Однако министром финансов Хабаровского края А. С. Кацубой 18 февраля 2008 года предоставлен кредит КГУП «Хабаровское краевое Киноцирковое объединение» в сумме 5000,0 тыс. рублей.

Изменения в Закон Хабаровского края от 28 ноября 2007 года № 166 «О краевом бюджете на 2008 год», предусматривающие возможность предоставления бюджетных кредитов юридическим лицам, были внесены Законом Хабаровского края от 30 июля 2008 года № 204 «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О краевом бюджете на 2008 год» спустя 5 месяцев после выдачи бюджетного кредита КГУП «Хабаровское краевое Киноцирковое объединение».

Таким образом, в отсутствие законных оснований (до внесения соответствующих изменений в Закон края «О краевом бюджете на 2008 год») министром финансов Хабаровского края А. С. Кацубой предоставлен кредит КГУП «Хабаровское краевое Киноцирковое объединение» в сумме 5000,0 тыс. рублей.

В нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете» до истечения 5 лет после года, в котором финансовые документы использовались для составления бухгалтерской отчетности, минфином края (акт от 15 марта 2009 года № 14) документы по бюджетным кредитам, предоставленным ООО «Дальуглесбыт», ОАО «Дальстроймеханизация», ОАО «Амурское пароходство», ООО «Рыборесурсмаркет», ОАО «Дальрео» в 2003 году, включая документы по пролонгации с 2004 по 2008 год и возврату заемных средств с 2004 по 2008 год, уничтожены.

По запросу Счетной палаты Российской Федерации следственным отделом по Дальневосточному федеральному округу Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации предоставлены копии документов по предоставлению бюджетных кредитов, заключенных в сентябре 2003 года минфином края с ООО «Дальуглесбыт», ОАО «Дальстроймеханизация», ОАО «Амурское пароходство», ООО «Рыборесурсмаркет», ОАО «Дальрео», и движению средств по указанным кредитам, на основании которых установлено следующее.

В нарушение пунктов 1 и 7 статьи 76 Бюджетного кодекса (в редакции, действовавшей в 2003 году) без предоставления заемщиками обеспечения исполнения своих обязательств по возврату кредитов и без указания в законе о краевом бюджете на 2003 год целей, условий, порядка предоставления министром финансов Хабаровского края А. С. Кацубой выделены бюджетные кредиты в сумме 330000,0 тыс. рублей ООО «Дальуглесбыт», ОАО «Дальстроймеханизация», ОАО «Амурское пароходство», ООО «Рыборесурсмаркет», ОАО «Дальрео», то есть по 66000,0 тыс. рублей каждому заемщику.

Бюджетные кредиты указанным предприятиям выданы по коду бюджетной классификации: раздел 3003, целевая статья 514, вид расходов 399. На указанную целевую статью в соответствии с приказом Минфина России от 11 декабря 2002 года № 127н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации» отнесены бюджетные кредиты (бюджетные ссуды) на формирование продовольственных фондов, развитие межфермерских кооперативов, обеспечение агропромышленного комплекса.

Предоставленные заемные средства в договорные сроки в краевой бюджет не были возвращены.

В отсутствие правовых оснований в течение 4-5 лет министром финансов Хабаровского края А. С. Кацубой дополнительными соглашениями продлевался срок возврата указанных бюджетных кредитов и уменьшались процентные ставки от 18 % до 1,8 % и

0,1 %, в связи с чем суммарное недопоступление доходов в краевой бюджет на момент погашения кредитов составило 227919,7 тыс. рублей.

Исходя из изложенного следует, что правовые основания предоставления министром финансов Хабаровского края А. С. Кацубой бюджетных кредитов указанным акционерным обществам в сумме 330000,0 тыс. рублей отсутствовали.

В нарушение пункта 1 статьи 395 Гражданского кодекса Российской Федерации в договорах на предоставление юридическим лицам этих бюджетных кредитов, подписанных министром финансов Хабаровского края А. С. Кацубой, не предусмотрена ответственность за неисполнение денежных обязательств. В соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации и Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 8 октября 1998 года № 13/14 «О практике применения положений Гражданского кодекса Российской Федерации о процентах за пользование чужими денежными средствами» исходя из ставки рефинансирования Банка России, которая действовала в период возникновения и погашения задолженности, неустойка за несвоевременный возврат заемных средств в общей сумме составила 125716,2 тыс. рублей.

В нарушение пункта 9 статьи 76 Бюджетного кодекса (в редакции 2003 года) в приложении к отчету об исполнении краевого бюджета за 2003 год предоставленные 5 указанным заемщикам средства в сумме 330000,0 тыс. рублей не отражены, что подтверждается также заключением Контрольно-бюджетной палаты Законодательной Думы Хабаровского края по результатам проверки отчета об исполнении краевого бюджета за 2003 год (от 19 декабря 2008 года № 161-ЭД).

4.3. Кредиторская задолженность краевого бюджета в 2009 году возросла на 1651038,6 тыс. рублей, или в 10,3 раза, и на 1 января 2010 года составила 1827826,6 тыс. рублей.

В ходе проверки установлена недостоверность данных в форме отчета 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», в которой просроченная кредиторская задолженность краевого бюджета указана в сумме 9550,2 тыс. рублей, в то время как она фактически составила 30865,4 тыс. рублей, что является нарушением пункта 3 статьи 1 Федерального закона «О бухгалтерском учете».

На момент проверки данными о дебиторской задолженности по консолидированному бюджету края на 1 января 2010 года минфин края не располагал, месячной отчетностью указанные данные не предусмотрены, а срок годовой отчетности - 15 марта 2010 года. По данным главных распорядителей бюджетных средств установлено, что дебиторская задолженность краевого бюджета в 2009 году снизилась на 1263415,9 тыс. рублей, или в 2 раза, и на 1 января 2010 года составила 1318263,5 тыс. рублей.

5. Эффективность управления, распоряжения и использования государственной собственности

Исполнительным органом государственной власти края, уполномоченным в сфере управления и распоряжения краевой государственной собственностью, является министерство имущественных отношений края.

На 1 января 2010 года в реестре краевой государственной собственности числятся 219 краевых государственных учреждений, 2 автономных учреждения, 27 учреждений органов государственной власти, 44 краевых государственных унитарных предприятия, 41 хозяйственное и некоммерческое общество, из них 33 хозяйственных общества с имеющейся в их уставных капиталах долей края. Реестр краевой государственной собственности как база данных на учет не поставлен.

В нарушение статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» на 1 января 2010 года ГУ «Служба заказчика» не передало, а минимущество края не приняло и не оформило право собственности на 18 объектов, сданных в эксплуатацию, на общую сумму 2172191,5 тыс. рублей; из них: введенные в эксплуатацию в 2006 году - 5078,9 тыс. рублей; в 2007 году - 91186,0 тыс. рублей; в 2008 году - 600048,9 тыс. рублей; в 2009 году - 1475877,7 тыс. рублей. Право государственной собственности края на данные объекты не зарегистрировано. В результате в нарушение пункта 1 статьи 374 Налогового кодекса Российской Федерации из-за несвоевременной передачи государственного имущества искажается фактическая стоимость основных фондов учреждений (передающих и принимающих), их налогооблагаемая база, расчет амортизации.

В нарушение пункта 3 статьи 85 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» минимуществом края не принимались меры по передаче объектов в муниципальную собственность, в результате чего на 1 января 2010 года не приняты в муниципальную собственность 7 объектов стоимостью 545180,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 1 статьи 7 Закона края от 25 июня 2003 года № 124 «Об основах управления и распоряжения государственной собственностью Хабаровского края» правительство края не осуществляет контроль за использованием краевой государственной собственности, переданной по договорам аренды. Реестр договоров аренды движимого и недвижимого имущества, переданного в оперативное управление, не ведется.

Согласно сводным данным бухгалтерского учета за 2009 год, по договорам аренды начислено 197658,6 тыс. рублей. Задолженность по арендной плате с учетом прошлых лет и пеней составляет 89671,5 тыс. рублей.

В соответствии с Законом края от 23 апреля 2003 года № 115 «О приватизации краевого государственного имущества» (далее - Закон о приватизации имущества края) постановлением правительства края от 30 января 2004 года № 5-пр утверждены Правила разработки прогнозного плана приватизации краевого государственного имущества на очередной финансовый год (далее - Правила разработки плана приватизации).

В нарушение пунктов 4, 6, 7, 11 и 13 Правил разработки плана приватизации должностные лица минимущества края предложения о приватизации краевого государственного имущества представляли без обоснований целесообразности приватизации, без учета порядка формирования проекта прогнозного плана приватизации, а также в отсутствие характеристик назначения имущества и прогноза поступлений в краевой бюджет средств от продажи краевого имущества.

В нарушение статьи 8 Закона о приватизации имущества края и пункта 14 Правил разработки плана приватизации большая часть объектов, не приватизированных в истекшем году, реализовывалась должностными лицами минимущества края с 2006 по 2009 год без внесения изменений в прогнозный план приватизации на соответствующий год.

Так, в нарушение статьи 8 Закона о приватизации края, а также прогнозных планов приватизации на 2006-2009 годы минимуществом края без внесения соответствующих изменений в прогнозный план приватизации текущего года приватизировано 53 объекта на общую сумму 1838564,0 тыс. рублей (в 2006 году 8 объектов - на сумму 534000,0 тыс. рублей; в 2007 году 11 объектов - на 211000,0 тыс. рублей; в 2008 году 15 объектов - на 1053000,0 тыс. рублей и в 2009 году 19 объектов - на сумму 40564,0 тыс. рублей).

Также минимуществом края допускало нарушения в 2006-2008 годах, выступая учредителем вновь создаваемых акционерных обществ путем внесения государственного имущества края в их уставные капиталы.

В нарушение пункта 13 Порядка разработки плана приватизации в плане приватизации приложение с обоснованием целесообразности приватизации Международного Дома прессы балансовой стоимостью 12980,0 тыс. рублей в 2006-2007 годах отсутствует.

Распоряжением правительства края от 28 декабря 2006 года № 324-рп принято решение о создании ОАО «Берилл» путем внесения в его уставный капитал здания Международного Дома прессы (49 % капитала балансовой стоимостью 12980,0 тыс. рублей), включенного в прогнозный план приватизации на 2006 год.

Должностными лицами минимущества края контроль за формированием и перераспределением уставного капитала не осуществлялся. В течение 3 месяцев с момента государственной регистрации общества 50 % акций общества в уставный капитал ОАО «Берилл» внесено не было, что противоречит статье 34 Федерального закона «Об акционерных обществах».

В нарушение статьи 8 Закона о приватизации края и пункта 14 Правил разработки плана приватизации необходимые изменения и дополнения в прогнозный план приватизации на 2007 год в связи с решением о приватизации здания Международного Дома прессы внесены постановлением правительства края от 18 июля 2007 года № 142-пр после создания ОАО «Берилл», в уставный капитал которого внесено здание Международного Дома прессы.

Минимущество края при проведении открытого аукциона по продаже акций ОАО «Берилл» предоставило заведомо недостоверную информацию в части формирования уставного капитала, что не в полной мере охарактеризовало продаваемый пакет акций.

Распоряжением минимущества края от 9 ноября 2007 года № 1170 «Об условиях приватизации акций ОАО «Берилл» нормативная цена акций определена в сумме 5113,0 тыс. рублей. Начальная цена продажи акций на аукционе установлена в размере 7000,0 тыс. рублей. В ходе аукциона ОАО «Берилл» продано за 7100,0 тыс. рублей.

Постановлением правительства края от 18 декабря 2008 года № 300-пр было поручено минимуществу края заключить возмездный договор уступки прав требования с компанией TIC Industries Ltd (Гонконг) по соглашению, заключенному 17 октября 2007 года между компанией TIC Industries Ltd и ООО «Авиатерминал», к строительному договору от 21 августа 1992 года, и минфину края перечислить из краевого бюджета минимуществу края 130000,0 тыс. рублей на оплату приобретаемых прав по возмездному договору уступки прав требования, заключенному минимуществом края с компанией TIC Industries Ltd.

Правовые основания для заключения правительством Хабаровского края указанного соглашения об уступке прав требования с компанией TIC Industries Ltd и выделения средств на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства с TIC Industries Ltd, фактически предназначенных на выкуп прав требования, отсутствовали.

Однако правительством края 20 декабря 2008 года заключено соглашение об уступке права требования с TIC Industries Ltd, в соответствии с которым TIC Industries Ltd передает, а правительство края принимает на себя право требования кредитора и залогодержателя к ООО «Авиатерминал» по обязательствам, вытекающим из договоров строительства и залога, заключенных между компанией ООО «Российско-японское предприятие «Кияма Авиа» (позднее - ООО «Авиатерминал») и компанией TIC Industries Ltd по обязательствам, вытекающим из строительного договора от 21 августа 1992 года.

Минфин края 22 декабря 2008 года перечислил на лицевой счет минимущества края 130000,0 тыс. рублей по целевой статье «Бюджетные инвестиции в объекты ка-

питального строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации», виду расходов 003 «Бюджетные инвестиции», коду КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств».

В законе о бюджете края на 2008 год минимумству края бюджетные ассигнования по указанному коду бюджетной классификации не утверждались, а предусмотрены минфином края при уточнении сводной бюджетной росписи расходов за 2008 год.

Минимумством края в целях выполнения соглашения об уступке права требования от 20 декабря 2008 года TIC Industries Ltd перечислено 4215,3 тыс. долл. США (119448,2 тыс. рублей), выделенных на увеличение основных средств, которые фактически не приобретались. Таким образом, средства в сумме 119448,2 тыс. рублей использованы не по целевому назначению.

Произведенные в соответствии с постановлением правительства края действия в декабре 2008 года по переуступке прав требования по своей сути явились кредитной операцией, так как предполагали не увеличение основного капитала казны, а временное кредитование задолженности ООО «Авиатерминал», отказавшегося выполнять свои обязательства перед TIC Industries Ltd.

Заместитель председателя правительства края - министр имущественных отношений края С. А. Чиханацкий, действующий на основании доверенности от 24 марта 2007 года № 4.1.2.28-3174, от имени правительства края 25 ноября 2009 года заключил соглашение с ООО «Авиатерминал», в котором сумма требований по соглашению об уступке права требования кредитора к ООО «Авиатерминал» от 20 декабря 2008 года с TIC Industries Ltd признается сторонами в сумме 149000,0 тыс. рублей с погашением в срок до 2014 года.

Согласно выпискам из сводного реестра поступлений и выбытий УФК по краю в декабре 2009 году на лицевой счет минимумства края поступило от ООО «Авиатерминал» 125000,0 тыс. рублей как оплата по соглашению об уступке права требования кредитора к ООО «Авиатерминал» от 20 декабря 2008 года.

6. Результативность и эффективность деятельности органов государственного финансового контроля

6.1. Управлением Росфиннадзора в крае в 2009 году проведено 62 ревизии (проверки) использования федеральных средств, полученных в 2008 году краевым бюджетом в порядке предоставления межбюджетных трансфертов. Проверено 18 субсидий (субвенций) на общую сумму 2448068,8 тыс. рублей, или 30,1 % поступивших межбюджетных трансфертов.

Сумма выявленных нарушений составила 1005731,8 тыс. рублей, или 41,1 % проверенных средств, из них нецелевое использование - 28294,5 тыс. рублей, или 2,8 % суммы выявленных нарушений.

6.2. УФК по краю функции контроля по исполнению бюджета края осуществляло по лицевым счетам, открытым минфину края, главным распорядителям (распорядителям) и получателям средств краевого бюджета.

За 2009 год по коду невыясненных поступлений учтено 70365 платежных документов на общую сумму 5255847,8 тыс. рублей. На 1 января 2010 года остались неуточненными межбюджетные трансферты в сумме 28082,8 тыс. рублей.

6.3. В 2009 году минфином края как органом финансового контроля исполнительной власти края проведено 58 контрольных мероприятий по проверке использования средств краевого бюджета. Объем проверенных средств составил 7122768,4 тыс. рублей, выявлено нарушений на общую сумму 403269,4 тыс. рублей, или 5,7 % проверенных средств. По результатам проверок возвращено в краевой бюджет 21510,6 тыс. рублей и 51 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

6.4. Управлением Росздравнадзора в крае проверено 5 субвенций, поступивших из федерального бюджета, на общую сумму 548556,6 тыс. рублей. Нарушений не установлено.

7. Анализ качества управления государственными финансами, осуществляемого субъектом Российской Федерации

В целях обеспечения качества управления финансами в крае принято 11 нормативных правовых актов.

Не менее 2 раз в год правительством края проводится комплексный анализ исполнения бюджета края и дается оценка качества каждого установленного мероприятия, определенного постановлением правительства края.

В целях оценки деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов принято постановление правительства края от 29 декабря 2008 года № 310-пр «Об обеспечении мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Хабаровского края», которым утвержден перечень показателей для оценки деятельности и предусмотрена ежегодная подготовка главами городских округов и муниципальных районов докладов о достигнутых значениях указанных показателей за предыдущий год.

Однако принимаемые меры не обеспечили эффективности управления муниципальными финансами. Так, на 1 июля 2009 года в 4 муниципальных районах просроченная задолженность по выплате заработной платы и отпускных работникам бюджетной сферы за счет средств местных бюджетов составила 12300,0 тыс. рублей.

По отдельным показателям качество управления финансами в 2009 году достигалось не за счет бюджетирования, ориентированного на результат, а путем списания в установленном порядке главными распорядителями средств краевого бюджета дебиторской задолженности в сумме 893654,7 тыс. рублей и кредиторской задолженности в сумме 107,7 тыс. рублей.

В крае не разработан и не утвержден порядок подготовки и оценки докладов о результатах и основных направлениях деятельности (доклады о достижении стратегических целей) главных распорядителей средств краевого бюджета, направленный на повышение результативности бюджетных расходов. Доклады о результатах основных направлений деятельности в части реализации целей и задач и достижения плановых значений, количественных и качественных показателей субъектами бюджетного планирования края не составляются.

Во исполнение федеральных законов от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» принят Закон края от 30 сентября 2009 года № 269 «О предупреждении коррупции в Хабаровском крае».

В 2009 году все принятые нормативные правовые акты проходили экспертизу в целях выявления положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2009 года № 196.

8. Административно-финансовые мероприятия, направленные на преодоление кризисных явлений в экономике Хабаровского края

В рамках принимаемых административно-финансовых мероприятий по преодолению негативных последствий финансового кризиса в крае принято 5 нормативных правовых актов правительства края.

По обращению правительства края Председателем Правительства Российской Федерации В. В. Путиным проведено совещание и даны поручения соответствующим органам по увеличению объемов государственного оборонного заказа для предприятий ОПК края, выводу из кризисного состояния ОАО «Амурский судостроительный завод», поддержке гражданского и военного самолетостроения.

Несмотря на принимаемые правительством края меры, положение в экономике края остается неустойчивым. Ключевые показатели социально-экономического развития края за 2009 год снизились.

Индекс промышленного производства составил в 2009 году 94,8 %, в том числе: по добыче полезных ископаемых - 95,8 %; по обрабатывающим производствам - 94 %; по производству и распределению электроэнергии, газа и воды - 96,2 процента.

В 2009 году валовой региональный продукт (ВРП) составил около 95 %, инвестиции в основной капитал - 100,1 %, валовая продукция сельского хозяйства - 101,3 %, оборот розничной торговли - 103,8 %, что несколько выше, чем в среднем по Российской Федерации.

Социально-экономическая ситуация в крае остается напряженной. На 1 января 2009 года задолженность по заработной плате по краю составляла 298,4 млн. рублей, на 1 апреля 2009 года задолженность возросла в 2,3 раза и составила 702,4 млн. рублей и на 1 января 2010 года снизилась до 297,8 млн. рублей.

Выводы

1. Краевой бюджет за 2009 год исполнен по доходам в сумме 46632943,2 тыс. рублей, или на 103,9 %, по расходам - в сумме 49074982,2 тыс. рублей, или на 97,8 % бюджетных назначений. Безвозмездные перечисления из федерального бюджета составили 16580825,8 тыс. рублей, или 35,6 % объема доходов краевого бюджета.

2. В нарушение пункта 2 статьи 156 Бюджетного кодекса и статьи 3 Налогового кодекса Российской Федерации минфином края были открыты счета в ОАО «Далькомбанк» для аккумулирования установленных правительством края дополнительных сборов. Зачисленные на счета в ОАО «Далькомбанк» средства в общей сумме 215236,6 тыс. рублей не отражены в доходах краевого бюджета, что противоречит принципу единства кассы, установленному статьей 38.2 Бюджетного кодекса.

3. Организация бюджетного процесса в Хабаровском крае осуществлялась в 2009 году с нарушениями условий и требований, установленных статьями 6, 152, 154, 157 Бюджетного кодекса. Законом края «О бюджетном процессе в Хабаровском крае» не определены полномочия участников бюджетного процесса, что не способствует эффективности использования бюджетных средств.

4. В 2009 году нормативными правовыми актами края были установлены и выплачены различные надбавки к заработной плате работникам муниципальных учреждений в общей сумме 117063,0 тыс. рублей, что противоречит статье 86 Бюджетного кодекса.

5. В условиях формирования бюджета на один год заключено 10 контрактов на приобретение различного оборудования и материалов на общую сумму 96450,8 тыс. рублей в 2009 году с оплатой за счет будущих бюджетных ассигнований 2010 года, что противоречит пункту 2 статьи 72 Бюджетного кодекса.

6. В нарушение пункта 1 статьи 78 Бюджетного кодекса и закона о краевом бюджете на 2009 год субсидия, выделенная минмолодежи края для некоммерческого партнерства «Футбольный клуб «СКА-ЭНЕРГИЯ» в сумме 105094,0 тыс. рублей, фактически в футбольный клуб не поступила, а была зачтена минфином края со счета минмолоде-

жи края в погашение задолженности по кредиту, предоставленному футбольному клубу в 2006 году, что является нецелевым использованием средств.

7. Органами исполнительной власти края в течение 12 лет не осуществлялся финансовый контроль представительства правительства Хабаровского края при Правительстве Российской Федерации, в результате при проведении проверки выявлены многочисленные нарушения на общую сумму 13367,5 тыс. рублей, в том числе приобретение в 2008 году в нарушение пункта 1 статьи 21, пункта 1 статьи 23, пункта 11 статьи 28 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» квартиры в г. Москве стоимостью 9200,0 тыс. рублей.

8. В нарушение условий государственного контракта от 3 сентября 2009 года по строительству в с. Ухта начальной школы с детским садом подрядчику (ООО «Инверсия») сверх установленного размера перечислены авансовые платежи в сумме 4073,5 тыс. рублей, и с него за невыполнение условий государственного контракта не востребована неустойка в сумме 4500,0 тыс. рублей.

9. Без проведения конкурсных процедур ГУЗ «Краевой клинический центр онкологии» заключено 11 договоров на поставку одноименных товаров (компьютерной техники) на общую сумму 551,7 тыс. рублей, что противоречит статье 55 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

10. В нарушение пункта 11 постановления правительства края от 8 октября 2009 года № 303-пр «О совершенствовании учета краевого государственного имущества и ведения реестра краевого государственного имущества» ГУЗ «Верхнебуреинский центр организации специализированных видов медицинской помощи» не внесено в реестр краевого государственного имущества 6 единиц медицинского оборудования, приобретенного в 2009 году на сумму 2427,8 тыс. рублей, что создает риски утраты государственной собственности края.

11. За счет средств резервного фонда края в 2009 году погашены затраты ОАО «Хабаровский судостроительный завод» по восстановлению ограждения на территории завода в сумме 500,0 тыс. рублей и затраты ФГУ «Управление Дальневосточного военного округа» на выполнение ремонтно-восстановительных работ по благоустройству стадиона имени В. И. Ленина в городе Хабаровске в сумме 4126,7 тыс. рублей, что не соответствует статье 85 Бюджетного кодекса.

12. В нарушение пункта 4 статьи 81 Бюджетного кодекса из резервного фонда края выделены средства на проведение работ по новому оформлению архитектурно-градостроительного комплекса площади имени В. И. Ленина в городе Хабаровске и на погашение затрат прошлых лет по тушению лесных пожаров в общей сумме 33955,4 тыс. рублей, несмотря на то, что указанные расходы предусмотрены законом о краевом бюджете на 2009 год.

13. При проверке расходования средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, направленных на доленое финансирование проведения капитального ремонта многоквартирных домов, общий объем нарушений составил 12953,5 тыс. рублей, в том числе нецелевое использование бюджетных средств в сумме 848,3 тыс. рублей, которые в ходе проверки 12 февраля 2010 года возвращены в бюджет города Хабаровска.

14. В нарушение пункта 2.3 постановления правительства края от 29 сентября 2008 года № 227-пр «Об утверждении Краевой адресной программы по проведению

капитального ремонта многоквартирных домов на 2008-2009 годы» членами комиссии (домоуправляющая компания ООО «Бруслит - Сервис») и участниками (ООО «Бруслит») при конкурсном отборе подрядных организаций на выполнение работ являются физические лица, состоящие в родственных отношениях, то есть лично заинтересованные в результатах размещения заказа. Со стороны подрядчика договор подписал генеральный директор ООО «Бруслит» Н. А. Елизаров. При этом единственным учредителем ООО «Бруслит - Сервис» является И. В. Елизаров, а директором ООО «Бруслит - Сервис» - С. Н. Елизаров.

15. При строительстве объектов «Реконструкция головных водопроводных сооружений в п. Чегдомын Хабаровского края» и «Сооружение берегоукрепления р. Хор в п. Хор Хабаровского края, район имени Лазо» авансирование произведено в сумме 75301,7 тыс. рублей. В связи с банкротством подрядчика создалась угроза утраты бюджетных средств.

16. Минимуществом края не оформлено право собственности на 18 объектов, завершённых строительством, общей стоимостью 2172191,5 тыс. рублей, что противоречит статье 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации и статье 2 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

17. Правительством Хабаровского края и администрацией города Хабаровска в 2009 году в нарушение соглашений, заключённых с федеральными органами исполнительной власти, не выполнены условия софинансирования мероприятий и объектов из краевого и местного бюджетов в соответствии с нормами, утверждёнными постановлениями Правительства Российской Федерации, на сумму 52692,8 тыс. рублей, что является несоблюдением требований статьи 130 Бюджетного кодекса.

18. Несоблюдение условий софинансирования, в том числе опережающее софинансирование из федерального бюджета, свидетельствует об отсутствии анализа и контроля со стороны Минздравсоцразвития России, Минсельхоза России, Минрегиона России, Рособразования за предоставляемой квартальной отчетностью субъектов Российской Федерации по соблюдению уровня софинансирования из регионального, федерального и местного бюджетов, на основании которой должно сокращаться, корректироваться и перераспределяться софинансирование из федерального бюджета в случаях нарушения получателями средств обязательств, установленных соглашениями.

19. Правительством края не проведена инвентаризация 16 проблемных объектов, начатых строительством в 1993-1997 годах и не завершённых по состоянию на 1 января 2010 года, балансовой стоимостью 31263,0 тыс. рублей, что свидетельствует о неэффективном, без достижения требуемого результата, расходовании бюджетных средств. По данным объектам с 1995-1998 годов финансирование не осуществлялось, выделенные бюджетные ассигнования являются фактически утраченными.

20. Остаток средств на едином счете краевого бюджета на 1 января 2009 года составил 1713934,9 тыс. рублей, в том числе 475060,1 тыс. рублей - межбюджетные трансферты федерального бюджета. В течение 2009 года указанные остатки сократились на 11,7 % и на 1 января 2010 года составили 1514169,1 тыс. рублей, из них 24,4 % - средства федерального бюджета.

В 2009 году в федеральный бюджет возвращены средства в сумме 282093,5 тыс. рублей, потребность в которых отсутствовала, что свидетельствует о некачественном планировании бюджетных расходов.

21. В нарушение статьи 708 Гражданского кодекса Российской Федерации не был установлен срок ввода в эксплуатацию объекта «Детский дом в с. Тополево Хабаров-

ского края», начатого строительством в 2002 году, в результате до настоящего времени объект в эксплуатацию не сдан.

22. Минфином края допущено искажение отчетности по кредиторской задолженности на сумму 21315,2 тыс. рублей, что противоречит подпунктам 11 и 12 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса.

23. В отсутствие нормативного документа, регламентирующего приобретение медицинского оборудования за счет субсидии на мероприятия по совершенствованию организации онкологической помощи населению, минздравом края в 2009 году приобретено оборудование для ГУЗ «Краевой клинический центр онкологии» на сумму 12518,6 тыс. рублей.

24. Минфином края при исполнении краевого бюджета систематически допускались нарушения финансовой дисциплины при предоставлении бюджетных кредитов из краевого бюджета. В 2007 году в нарушение статьи 21.2 Закона Хабаровского края от 27 декабря 2006 года № 97 «О краево́м бюджете на 2007 год» в 3,7 раза (на 352000,0 тыс. рублей) превышен установленный лимит на предоставление кредитов юридическим лицам.

В нарушение статьи 7 Закона Хабаровского края от 28 ноября 2007 года № 166 «О краево́м бюджете на 2008 год» на 112438,0 тыс. рублей превышен объем кредитов, предоставленных муниципальным образованиям, а также в отсутствие законных оснований в 2008 году предоставлен кредит КГУП «Хабаровское краевое Киноцирковое объединение» в сумме 5000,0 тыс. рублей.

25. В нарушение пунктов 1 и 7 статьи 76 Бюджетного кодекса (в редакции, действовавшей в 2003 году) министром финансов края А. С. Кацубой выделены бюджетные кредиты в сумме 330000,0 тыс. рублей ООО «Дальуглесбыт», ОАО «Дальстроймеханизация», ОАО «Амурское пароходство», ООО «Рыборесурсмаркет», ОАО «Дальрео», то есть по 66000,0 тыс. рублей каждому заемщику без предоставления заемщиками обеспечения исполнения своих обязательств по возврату кредитов и без указания в законе о краево́м бюджете на 2003 год целей, условий и порядка их предоставления.

В отсутствие правовых оснований в течение 4-5 лет министром финансов Хабаровского края А. С. Кацубой дополнительными соглашениями продлевался срок возврата указанных бюджетных кредитов и уменьшались процентные ставки от 18 % до 1,8 % и 0,1 %, в связи с чем суммарное недопоступление доходов в краевую бюджет на момент погашения кредитов составило 227919,7 тыс. рублей.

В договорах на предоставление юридическим лицам указанных бюджетных кредитов, подписанных министром финансов Хабаровского края А. С. Кацубой, не предусмотрена ответственность за неисполнение денежных обязательств, что противоречит пункту 1 статьи 395 Гражданского кодекса Российской Федерации. Неустойка за несвоевременный возврат заемных средств составила 125716,2 тыс. рублей.

26. В отчете об исполнении краевого бюджета за 2003 год в нарушение пункта 9 статьи 76 Бюджетного кодекса бюджетные кредиты, выданные в сумме 330000,0 тыс. рублей, не отражены.

27. В нарушение пункта 1 статьи 17 Федерального закона «О бухгалтерском учете» документы по бюджетным кредитам (датированные с 2004 по 2008 год), которые должны храниться до июля 2013 года, уничтожены.

28. В отчете об использовании субвенции на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, представленном в Минфин России, в нарушение порядка, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2005 года № 614, необоснованно включена стоимость 5 квартир в сумме 5670,0 тыс. рублей, не предоставленных ветеранам.

29. Субсидия на поддержку малого и среднего предпринимательства, полученная краем в 2009 году из федерального бюджета в сумме 50000,0 тыс. рублей, на 20 февраля 2010 года находилась на депозитном счете Фонда поддержки малого предпринимательства края. Однако в отчете, представленном в Минэкономразвития России в январе 2010 года, данная субсидия отражена как использованная в полном объеме.

30. В 2009 году ни одним из 9 муниципальных районов с долей межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) и налоговых доходов, переданных по дополнительным нормативам отчислений, в собственных доходах местных бюджетов свыше 70 % не выполнены в полном объеме условия заключенных с минфином края соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета. Однако приостановление межбюджетных трансфертов указанным районам в случае нарушения условий заключенных соглашений в соответствии с пунктом 5 статьи 136 Бюджетного кодекса минфином края не применялось.

31. В нарушение пунктов 4, 6, 7, 11 и 13 Правил разработки плана приватизации, утвержденных постановлением правительства Хабаровского края от 30 января 2004 года № 5-пр «Об утверждении правил разработки прогнозного плана приватизации краевого государственного имущества на очередной финансовый год», должностные лица минимущества края предложения о приватизации краевого государственного имущества представляли без обоснований целесообразности приватизации, без учета порядка формирования проекта прогнозного плана приватизации, а также в отсутствие характеристик назначения имущества и прогноза поступлений в краевой бюджет средств от продажи краевого имущества.

32. Минимуществом края без внесения соответствующих изменений в прогнозные планы приватизации на 2006-2009 годы приватизировано 53 объекта на общую сумму 1838564,0 тыс. рублей, что противоречит статье 8 Закона Хабаровского края от 23 апреля 2003 года № 115 «О приватизации краевого государственного имущества».

33. В нарушение пункта 3 статьи 85 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» минимуществом края не приняты надлежащие меры по передаче в муниципальную собственность 7 объектов балансовой стоимостью 545180,0 тыс. рублей.

34. В нарушение пункта 1 статьи 7 Закона Хабаровского края от 25 июня 2003 года № 124 «Об основах управления и распоряжения государственной собственностью Хабаровского края» в крае не осуществляется надлежащий контроль за использованием краевой государственной собственности, переданной по договорам аренды, в результате задолженность по арендной плате с учетом прошлых лет и пеней составляет 89671,5 тыс. рублей.

35. В отсутствие правовых оснований правительством Хабаровского края 20 декабря 2008 года с компанией TIC Industries Ltd (Гонконг) заключен возмездный договор уступки прав требования кредитора по строительному договору от 21 августа 1992 года между TIC Industries Ltd и ООО «Авиатерминал», в соответствии с которым министром финансов края А. С. Кацубой санкционировано перечисление минимуществу края 4215,3 тыс. долл. США (119448,2 тыс. рублей) на счет TIC Industries Ltd. Указанные средства выделены на увеличение основных средств, которые фактически не приобретены, что является нецелевым использованием средств.

36. Порядок подготовки и оценки докладов о результатах и основных направлениях деятельности (доклады о достижении стратегических целей) главных распорядителей средств краевого бюджета, направленный на повышение результативности бюджетных

расходов, в крае не утвержден, доклады о результатах основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования Хабаровского края по реализации целей и задач, а также достижения плановых значений количественных и качественных показателей главными распорядителями бюджетных средств краевого бюджета не разрабатывались.

37. При исполнении бюджетов городских округов «Город Хабаровск» и «Город Комсомольск-на-Амуре» установлено следующее:

- в нарушение статьи 157, пункта 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса в городских округах края отсутствуют органы муниципального финансового контроля, осуществляющие контроль за исполнением бюджета, что не способствует качеству управления финансами и целевому и эффективному использованию бюджетных средств;

- в городском округе «Город Хабаровск» в перечень участников бюджетного процесса в нарушение статьи 152 Бюджетного кодекса включен ревизионный экспертный комитет Хабаровской городской думы;

- действующее положение о бюджетном процессе в городском округе «Город Комсомольск-на-Амуре» не соответствует статье 2 Бюджетного кодекса (в редакции, действующей с 1 января 2008 года);

- в нарушение пунктов 2 и 5 статьи 219 Бюджетного кодекса исполнение расходных обязательств по предоставленным субсидиям юридическим лицам на возмещение убытков от применения тарифов на тепловую энергию и по вывозу бытовых отходов, возмещение затрат на ритуальные услуги, на капитальный ремонт муниципального жилищного фонда, оказание транспортных услуг произведено главными распорядителями бюджетных средств местного бюджета без санкционирования оплаты денежных обязательств в городе Комсомольске-на-Амуре на сумму 157465,9 тыс. рублей, в городе Хабаровске - на сумму 819804,6 тыс. рублей;

- в нарушение пунктов 2 и 3 статьи 78 Бюджетного кодекса правовыми актами городских округов не установлены категории и критерии отбора юридических лиц, а также цели, условия и порядок предоставления субсидий юридическим лицам;

- в отсутствие порядка определения объема и предоставления субсидии в 2009 году администрацией города Комсомольска-на-Амуре выделена субсидия в сумме 20000,0 тыс. рублей некоммерческому партнерству «Футбольный клуб «Смена», что противоречит пункту 1 статьи 78 Бюджетного кодекса;

- средства бюджета города Хабаровска в сумме 6193,9 тыс. рублей использованы на неоднократную разработку проектно-сметной документации по одному и тому же объекту «Реконструкция МУЗ «Детская инфекционная больница им. профессора Пиотровича», что не соответствует принципу, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса, в части результативности и эффективности использования бюджетных средств.

38. В ходе контрольного мероприятия выявлено нарушений на общую сумму 8110655,3 тыс. рублей, из них по городу Комсомольску-на-Амуре в сумме 177465,9 тыс. рублей, по городу Хабаровску - в сумме 828198,5 тыс. рублей (неэффективные расходы составили 163018,6 тыс. рублей, нецелевое использование средств - 225390,5 тыс. рублей).

Значительная часть нарушений при исполнении бюджета могла быть исключена при наличии в Хабаровском крае органов муниципального финансового контроля.

Предложения

1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации:

1.1. Губернатору - председателю правительства Хабаровского края, в котором предложить:

- устранить выявленные нарушения в организации бюджетного процесса в Хабаровском крае и привести в соответствие со статьями 152 и 154 Бюджетного кодекса Закон

Хабаровского края «О бюджетном процессе в Хабаровском крае» в части полномочий участников бюджетного процесса;

- провести ревизию финансово-хозяйственной деятельности представительства правительства Хабаровского края при Правительстве Российской Федерации;

- направить субсидию в сумме 50000,0 тыс. рублей на мероприятия по развитию малого и среднего предпринимательства;

- включить в реестр краевого государственного имущества 6 единиц медицинского оборудования на сумму 2427,7 тыс. рублей, полученных ГУЗ «Верхнебуреинский центр организации специализированных видов медицинской помощи», и квартиру в г. Москве, приобретенную краем в 2008 году;

- оформить право краевой собственности на 18 сданных в эксплуатацию объектов балансовой стоимостью 2172191,5 тыс. рублей и передать в муниципальную собственность 7 объектов балансовой стоимостью 545180,0 тыс. рублей;

- утвердить методику расчета нормативов затрат на оказание государственных услуг краевому автономному учреждению «Институт развития Дальнего Востока»;

- провести инвентаризацию объектов незавершенного строительства, имеющих на балансе заказчика ГУ «Служба заказчика», и оформить соответствующие решения по каждому из них;

- рассмотреть вопрос в соответствии со статьей 18 Федерального закона «О бухгалтерском учете» об ответственности министра финансов края за нарушения законодательства Российской Федерации в части искажения бюджетной отчетности и предоставления в 2003, 2007-2009 годах бюджетных кредитов из краевого бюджета с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Хабаровского края;

- привлечь к ответственности в установленном порядке должностных лиц, допустивших нарушения федерального и регионального законодательства, отмеченные в материалах контрольного мероприятия, в части проведения конкурсных процедур, соблюдения условий по объемам софинансирования и авансирования из краевого бюджета, при приватизации краевого государственного имущества.

1.2. Мэру города Хабаровска, в котором предложить:

- привести в соответствие с пунктом 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса осуществление внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета;

- принять в установленном порядке правовые акты, регламентирующие в соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 78 Бюджетного кодекса предоставление субсидий юридическим лицам на возмещение убытков от применения тарифов на тепловую энергию, возмещение убытков по вывозу бытовых отходов, оказание транспортных услуг;

- привлечь к ответственности в установленном порядке должностных лиц, допустивших нарушения при использовании средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

1.3. Главе города Комсомольска-на-Амуре, в котором предложить:

- привести в соответствие с пунктом 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса осуществление внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета;

- привести положение о бюджетном процессе городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» в части ведения реестра расходных обязательств в соответствии со статьей 2 Бюджетного кодекса;

- принять в установленном порядке правовые акты, регламентирующие в соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 78 Бюджетного кодекса предоставление субсидий юридическим лицам на возмещение убытков от применения тарифов на тепловую энергию, затрат на ритуальные услуги, затрат на капитальный ремонт муниципального жилищного фонда.

1.4. Руководителю представительства правительства Хабаровского края при Правительстве Российской Федерации, в котором предложить:

- утвердить в установленном порядке бюджетную смету представительства края на 2010 год;

- провести инвентаризацию имущества, находящегося в оперативном управлении представительства, а также поставить на бухгалтерский учет приобретенные в 2009 году основные средства;

- включить в реестр краевого государственного имущества квартиру в г. Москве, приобретенную в 2008 году;

- привести в соответствие с требованиями статьи 135 Трудового кодекса Российской Федерации трудовые договоры, заключенные с водителями;

- привлечь к ответственности в установленном порядке должностных лиц, допустивших нарушения федерального и регионального законодательства, отмеченные в материалах контрольного мероприятия.

2. Направить информационные письма:

- в Министерство финансов Российской Федерации;

- в Государственную корпорацию «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

3. Направить письмо в следственный отдел Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Дальневосточному федеральному округу.

4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН