

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«10» ноября 2016г.

№ 4-1452/1102 вн.

УТВЕРЖДАЮ

Аудитор Счетной палаты


М.С. РОХМИСТРОВ
«__» _____ 2016 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на замечания (пояснения) временно исполняющего обязанности руководителя Федерального агентства научных организаций А.М.Медведева к акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и соблюдения имущественных интересов Российской Федерации при реализации инвестиционных контрактов в организациях, подведомственных Федеральному агентству научных организаций» на объекте Федеральное агентство научных организаций

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний (пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
Абзац 2 страницы 30 ФАНО России участвует в реализации проекта строительства объекта по адресу: г. Москва, Северное Чертаново, Балаклавский проспект, корп. 2А, Б, В	Необходимо отметить, что ФАНО России участником строительства не является, а только оказывает содействие его участникам со стороны государства в реализации правового механизма по завершению строительства жилых домов, осуществленного группы компаний СУ-155 в отсутствие законных оснований на земельном участке, находящемся в федеральной собственности.	Принимается: замечание уточняет изложенную в акте информацию и будет учтено при составлении отчета.
Абзац 2 страницы 231 Позиция ФАНО России не соответствует ранее изложенной в письме от 25 июля 2014 г. № 007-АС-08/238 (по инвестиционному контракту Инвестиционный проект по адресу: г. Москва, Волоколамское шоссе, 80) о недопустимости согласования актов частичной реализации контрактов	Указывая на недопустимость согласования (подписания) актов о частичной реализации инвестиционных проектов с участием подведомственных организаций, ФАНО России, принимая во внимание компетенцию Росимущества, и, не имея намерения выступать стороной указанных актов о реализации, с учётом сложившейся практики предупреждало Росимущество о наличии в подобных случаях существенных рисков для реализации имущественных прав Российской Федерации. Доводы о том, что ФАНО России «самоустранилось от решения данного	Не принимается. Позиция Агентства относительно согласования актов реализации (частичной реализации инвестиционных договоров) не последовательна: в ряде случаев ФАНО России выражает свое мнение относительно согласования таких документов, в ряде случаев – указывает на недопустимость согласования. ФАНО России осуществляет в порядке и

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний (пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
	<p>вопроса» являются несостоятельными, поскольку подобные действия возможны лишь тогда, когда соответствующие полномочия принадлежат органу государственной власти, но такой орган их не реализует либо реализует с недостатками. Между тем, ФАНО России неоднократно сообщало в Счетную палату Российской Федерации о том, что таких полномочий Агентству законодательством Российской Федерации не предоставлено по следующим основаниям.</p> <p>В соответствии с подпунктом «г» части 1 статьи 14 Конституции Российской Федерации и статьёй 14 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» управление федеральной собственностью осуществляет Правительство Российской Федерации. Правительство Российской Федерации руководит работой федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти и контролирует их деятельность, распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, утверждает положения о федеральных министерствах и об иных федеральных органах исполнительной власти (статья 12 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации»).</p> <p>Реализуя указанные полномочия, Правительством Российской Федерации издано постановление от 10 августа 2007 г. № 505 «О порядке принятия федеральными органами исполнительной власти решений о даче согласия на заключение сделок по привлечению инвестиций в отношении находящихся в федеральной собственности объектов недвижимого имущества», из буквального толкования требований которого следует, что полномочия отраслевых органов ограничены исключительно стадией согласования условий инвестиционных договоров до их заключения и направления в Росимущество. Это обусловлено ограниченной компетенцией (сферой деятельности) отраслевых органов и направлено на проверку соответствия предмета инвестиционного договора уставным целям и задачам учреждения или предприятия, находящихся в ведении такого органа исполнительной власти.</p> <p>Иных полномочий данным нормативным правовым актом отраслевым органам не предоставлено.</p> <p>В пункте 20 Положения, утверждённого указанным выше постановлением Правительства Российской Федерации, прямо установлено, что исполнение обязательств по инвестиционному договору подтверждается актом реализации инвестиционного договора, утверждаемого Росимуществом.</p> <p>Таким образом, Российскую Федерацию при утверждении таких актов</p>	<p>пределах, которые определены федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, функции и полномочия учредителя организаций, подведомственных ФАНО России, а также функции и полномочия собственника федерального имущества, закрепленного за подведомственными организациями согласно положениям постановления Правительства Российской Федерации от 25 октября 2013 г. № 959 «О Федеральном агентстве научных организаций».</p> <p>В обоснование своей позиции об отсутствии полномочий по принятию решений об исполнении инвестиционных договоров, заключенных подведомственными организациями (ранее подведомственными РАН, РАСХН, РАМН) в отношении закрепленных за ними объектов федерального имущества (в том числе согласованию актов реализации), ФАНО России ссылается на Положение о принятии федеральными органами исполнительной власти решений о даче согласия на заключение сделок по привлечению инвестиций в отношении находящихся в федеральной собственности объектов недвижимого имущества, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 10 августа 2007 г. № 505 (Постановление № 505), в котором указано, что при наличии согласия отраслевого федерального органа исполнительной власти, Росимуществом осуществляется согласование заключения инвестиционного договора, а также, впоследствии, утверждается акт реализации инвестиционного договора.</p> <p>Вместе с тем анализируемые в Акте инвестиционные договоры заключались вне рамок Постановления № 505.</p> <p>Соглашаясь с позицией ФАНО России</p>

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний (пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
	<p>представляет только тот федеральный орган исполнительной власти, которому такие права предоставлены Правительством Российской Федерации, то есть Росимущество.</p> <p>Это подтверждается тем, что во исполнение пункта 2 упомянутого постановления Минэкономразвития России издал приказ от 6 марта 2008 г. № 63 об утверждении формы отчёта Федерального агентства по управлению государственным имуществом о заключении и исполнении инвестиционных договоров в отношении находящихся в федеральной собственности объектов недвижимого имущества. Данный приказ зарегистрирован в Минюсте России 25 марта 2008 г. (регистрационный №11403), следовательно, имеет нормативный характер. При этом в его нормах ни один из федеральных органов исполнительной власти, кроме Росимущества не назван, что полностью соответствует воле и акту Правительства России.</p> <p>Фактическое понуждение Счётной палатой Российской Федерации к участию ФАНО России в реализации инвестиционных проектов (то есть к свершению действий не входящих в круг прав и обязанностей Агентства) при отсутствии у Агентства соответствующих полномочий не основано на законе и недопустимо, поскольку основано на неправильном толковании требований действующего законодательства.</p> <p>На основании протокола совещания в Росимуществе от 25.03.2014 № 119 осуществление контроля по реализации инвестиционных контрактов, заключенных подведомственными ФАНО России организациями до создания ФАНО России, возложено на Росимущество, выполняющее полномочия собственника федерального имущества.</p>	<p>относительно ограниченной компетенции отраслевых органов, предусмотренной Постановлением № 505, необходимо принимать во внимание, что в силу абзацев «м», «т» пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 537 «О порядке осуществления федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального государственного учреждения» Агентство согласовывает совместно с Росимуществом распоряжение недвижимым имуществом федеральных бюджетных учреждений, подведомственных ФАНО России, а также осуществляет контроль за их деятельностью. Исключений в отношении инвестиционных контрактов не предусмотрено.</p>

Руководитель контрольного мероприятия –
главный инспектор



И.В. Махнач