

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 20 мая 2005 года № 21 (438) «О результатах аудита эффективности использования средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, выделенных на агропромышленный и природоохранный комплексы Центрального федерального округа в Калужской области (с участием Контрольно-счетной палаты Калужской области)»:

Утвердить отчет о результатах проверки...

Направить представление губернатору Калужской области...

Направить информационные письма Министру сельского хозяйства Российской Федерации, Министру природных ресурсов Российской Федерации, руководителю Федеральной службы по надзору в сфере природопользования...

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах аудита эффективности использования средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, выделенных на агропромышленный и природоохранный комплексы Центрального федерального округа в Калужской области

Основание для проведения проверки: пункт 4.8.11 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год.

Цели проверки

Определить эффективность использования средств федерального бюджета и бюджета Калужской области, выделенных на агропромышленный и природоохранный комплексы, проверить целевое использование средств федерального бюджета и бюджета Калужской области, выделенных на агропромышленный и природоохранный комплексы в 2004 году, определить эффективность использования ресурсного потенциала в Калужской области.

Проверяемый период: при проведении контрольного этапа - 2004 год, при проведении аналитического этапа - 2000-2004 годы.

Объекты проверки

Всего проверено 23 объекта - органы государственного управления, предприятия и организации агропромышленного и природоохранного комплексов, научные и образовательные учреждения.

Агропромышленный комплекс: министерство сельского хозяйства Калужской области, федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Московская сельскохозяйственная академия имени К. А. Тимирязева» (Калужский филиал), управление по охране, контролю и регулированию использования охотничьих животных Калужской области, ФГУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Калужской области», ГУП «Калужская МТС», Комитет по земельным ресурсам и землеустройству по Калужской области, ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Калужской области, Всероссийский научно-исследовательский институт физиологии, биохимии и питания сельскохозяйственных животных, государственное научное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт сельскохозяйственной радиологии и аэроэкологии», госу-

дарственное научное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский и проектно-технологический институт агропромышленного комплекса», администрация муниципального образования «Перемышльский район», ФГУ ГЗК «Калужская», колхоз «Маяк», ЗАО «Агро-Процесс», ООО «Охотничье хозяйство «Озерное».

Природоохранный комплекс: агентство лесного хозяйства по Калужской области, Боровский лесхоз, ФГУ «Калужское управление сельскими лесами», ГУ «Национальный парк «Угра», ГУ «Государственный природный заповедник «Калужские засеки», управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Калужской области, ГУ «Центр природопользования и охраны окружающей среды Калужской области», Московско-Окское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов.

Сроки проведения проверки

С 14 марта по 8 апреля 2005 года.

Результаты проверки

1. Использование средств федерального бюджета и бюджета области, выделенных агропромышленному комплексу в 2004 году

Федеральный бюджет

Государственное управление агропромышленным комплексом Калужской области осуществляется министерством сельского хозяйства Калужской области (далее - министерство), одной из функций которого является финансирование расходов за счет средств федерального бюджета и бюджета Калужской области.

В 2004 году министерство осуществляло финансирование расходов за счет средств федерального бюджета на основании соглашений с Россельхозом (от 24 мая 2004 года № 514/17, от 27 августа 2004 года № С-0007/8А, от 22 октября 2004 года № С-0061/8А) по передаче прав на получение средств федерального бюджета по направлениям, предусмотренным сводной бюджетной росписью, для их перечисления юридическим лицам и крестьянским (фермерским) хозяйствам.

Кроме того, для финансирования мероприятий ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года» за счет средств федерального бюджета Россельхозом и министерством заключен договор от 4 июня 2004 года № 556/10.

Агропромышленному комплексу Калужской области в 2004 году были выделены средства федерального бюджета в объеме 228364,3 тыс. рублей.

При проведении контрольного мероприятия были проверены средства федерального бюджета, выделенные агропромышленному комплексу Калужской области в сумме 165717,7 тыс. рублей, или 72,6 % от общего объема финансирования, в том числе по подразделам:

- 0103 «Функционирование исполнительных органов государственной власти» - 7710,2 тыс. рублей;

- 0707 «Строительство и архитектура» - 14000,0 тыс. рублей;

- 0801 «Сельскохозяйственное производство» - 86182,3 тыс. рублей, из них: на предоставление целевых субсидий - 30398,3 тыс. рублей, финансирование ФЦП «Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы» - 33622,2 тыс. рублей, текущее содержание подведомственных структур - 11501,8 тыс. рублей (в том числе на уплату налога на имущество - 1884,0 тыс. рублей), прочие мероприятия в области сельского хозяйства - 10660,0 тыс. рублей;

- 0802 «Земельные ресурсы» - 13636,4 тыс. рублей;

- 0804 «Рыболовное хозяйство» - 400,0 тыс. рублей;

- 1406 «Высшее профессиональное образование» - 21368,8 тыс. рублей;
- 2103 «Мероприятия по развитию жилищного строительства в сельской местности» - 22420,0 тыс. рублей.

Областной бюджет

Законом Калужской области от 4 декабря 2003 года № 273-ОЗ «Об областном бюджете на 2004 год» (с изменениями и дополнениями от 2 апреля 2004 года и от 16 декабря 2004 года) ассигнования по разделу 0800 «Сельское хозяйство и рыболовство» предусмотрены в объеме 262144,6 тыс. рублей, из них на финансирование текущих расходов - 172799,6 тыс. рублей и реализацию долгосрочных целевых программ - 89345 тыс. рублей.

Уточненными ассигнованиями финансирование расходов на сельское хозяйство и рыболовство из областного бюджета было уменьшено и составило 252239 тыс. рублей, и фактически было выделено 246890 тыс. рублей, или 97,9 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств. При этом финансирование долгосрочных областных целевых программ было осуществлено в объеме 76095 тыс. рублей, или 85,2 % к показателям, утвержденным в областном бюджете.

В ходе контрольного мероприятия были проверены средства областного бюджета, выделенные в 2004 году агропромышленному комплексу области в сумме 234408,0 тыс. рублей, или 79,4 % от общего объема финансирования.

1.1. Использование средств федерального бюджета и бюджета области, выделенных на функционирование исполнительных органов власти в АПК

1.1.1. Финансирование расходов на содержание управления Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Калужской области произведено в 2004 году за счет средств федерального бюджета в сумме 7710,2 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

Средства израсходованы в соответствии с утвержденной Росземкадастром сметой доходов и расходов. За счет полученных средств были профинансированы расходы по денежному содержанию аппарата в размере 6016,9 тыс. рублей и расходы на содержание аппарата в размере 1693,3 тыс. рублей.

1.1.2. Финансирование расходов на содержание органов управления АПК Калужской области за счет средств областного бюджета было произведено в сумме 33191,3 тыс. рублей, в том числе департамента аграрной политики и социального обустройства села - 11849,8 тыс. рублей и министерства - 21341,5 тыс. рублей. Средства областного бюджета были израсходованы в соответствии с утвержденными сметами доходов и расходов на содержание аппарата.

1.2. Использование средств федерального бюджета, выделенных на государственные инвестиции

Фактическое финансирование расходов Калужского филиала Московской сельскохозяйственной академии имени К. А. Тимирязева за счет средств федерального бюджета на строительство учебно-лабораторного корпуса агрономического факультета составило 14000,0 тыс. рублей, или 100 % к выделенным лимитам, кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

Финансирование осуществлялось по разделу 0707 «Промышленность, энергетика и строительство» в соответствии с Перечнем строек и объектов Федеральной адресной инвестиционной программы (распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2004 года № 1606-р).

Оплата выполненных работ производилась в соответствии с актами приемки выполненных работ, счетов-фактур и справок «О стоимости выполненных работ и

затрат» (форма № КС-3). Степень готовности объекта по состоянию на 1 января 2005 года составляла 80 процентов.

1.3. Использование средств федерального бюджета и бюджета области, выделенных на целевые субсидии

1.3.1. Финансирование расходов за счет средств федерального бюджета на выплату целевых субсидий сельхозтоваропроизводителям области в 2004 году составило 30398,3 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств.

Финансирование субсидий производилось в соответствии с Порядком предоставления в 2001 году субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных отраслей сельскохозяйственного производства, действие которого было продлено на 2004 год постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2004 года № 210 «О предоставлении в 2004 году субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных отраслей сельскохозяйственного производства» (с изменениями).

Нарушения в расчетах предоставляемых субсидий в ходе проверки не установлены. Вместе с тем в нарушение пункта 4 указанного Порядка министерством не были утверждены перечни получателей субсидий по отдельным отраслям сельскохозяйственного производства.

Фактическое финансирование мероприятий по племенному животноводству было произведено в 2004 году в сумме 12280,0 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

Субсидии получили 9 ведущих племзаводов области по перечням, доведенным Минсельхозом России письмами от 25 декабря 2003 года № 18-07/1300 и от 16 сентября 2004 года № 4-02/781. При этом субсидии в объеме 154,5 тыс. рублей были перечислены колхозу «Маяк» Перемышльского района с задержкой на 25 календарных дней.

Фактическое финансирование на поддержку элитного семеноводства сельхозтоваропроизводителям области было произведено в объеме 1141,9 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 1141,9 тыс. рублей, или 100 % к полученному финансированию.

Субсидии были перечислены 32 сельскохозяйственным товаропроизводителям, которые закупили семена зерновых и зернобобовых культур в количестве 625,7 т, семена трав - 3 т, семена льна - 10 т и 365,9 т картофеля. Затраты на приобретение составили 7597,2 тыс. рублей. Объем государственной поддержки составил 15 % от суммы произведенных затрат.

Фактическое финансирование субсидий на производство льна в 2004 году было произведено в объеме 2592,8 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

Субсидии получили 18 производителей льна. За 2004 год фактический объем произведенной льнопродукции (в переводе на волокно), на производство которой были выплачены субсидии, составил 1524,9 т, или 95 % от объема льноволокна, произведенного в области.

Финансирование субсидий на закладку и уход за многолетними насаждениями было произведено в объеме 395,0 тыс. рублей, или 100 % к годовым лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 395,0 тыс. рублей, или 100 % к полученному финансированию и 71,6 % от произведенных затрат.

Фактическое финансирование расходов на возмещение части затрат по полученным кредитам составило 13988,6 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

В 2004 году выплачено субсидий на уплату процентов по краткосрочным кредитам по 65 договорам на сумму 6693,9 тыс. рублей, или 45,4 % от суммы уплаченных процентов по кредитам, из них: сельскохозяйственным товаропроизводителям перечислено 32,5 %, предприятиям перерабатывающей промышленности - 65,2 %, крестьянским (фермерским) хозяйствам - 1,3 %, агроснабженческим организациям - 1 % от общей суммы поступивших средств на выплату данного вида субсидий. Сумма предоставленного кредита по данным договорам составила 209845,0 тыс. рублей.

Субсидии на уплату процентов по среднесрочным кредитам были выплачены в объеме 7294,7 тыс. рублей. Их получили 6 ссудозаемщиков по 7 кредитным договорам на сумму предоставленного кредита в объеме 78361,0 тыс. рублей.

Всего в 2002-2004 годах в АПК области за счет средств федерального бюджета на условиях субсидирования процентных ставок по кредитам привлечены кредитные ресурсы в объеме 288206,0 тыс. рублей, из них непосредственно в сельскохозяйственное производство - 128206 тыс. рублей, или 44,5 процента.

1.3.2. Финансирование расходов за счет средств областного бюджета на выплату целевых субсидий сельхозтоваропроизводителям области в 2004 году составило 127978,1 тыс. рублей, или 99,2 % к показателям областного бюджета (с мероприятиями по укреплению материально-технической базы МТС). Кассовое исполнение составило 126942,3 тыс. рублей, или 99,2 % к полученному финансированию. Неиспользованный остаток средств в сумме 1035,8 тыс. рублей возвращен в областной бюджет.

Предоставление субсидий осуществлялось в соответствии с порядком субсидирования отдельных отраслей сельскохозяйственного производства, утвержденным постановлениями правительства Калужской области.

Фактическое финансирование мероприятий по племенному животноводству в 2004 году составило 17517,3 тыс. рублей, или 100 % к показателям областного бюджета. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

В 2004 году субсидии получили 54 сельхозтоваропроизводителя области на основании государственных контрактов, заключенных с получателями субсидий, определенных в результате проведенных конкурсов.

Фактическое финансирование мероприятий по поддержке плодово-ягодных питомников в 2004 году составило 500 тыс. рублей, или 100 % к показателям областного бюджета. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

Средства областного бюджета были выплачены Калужскому ГСУ - филиалу «Госсорткомиссия» - в качестве частичной компенсации затрат на приобретение оборудования для полива.

Фактическое финансирование субсидий на приобретение минеральных удобрений в 2004 году составило 9681,7 тыс. рублей, или 98,3 % к показателям областного бюджета. Кассовое исполнение составило 9516,0 тыс. рублей, или 98,3 % к полученному финансированию. Неиспользованный остаток средств составил 165,7 тыс. рублей и возвращен в областной бюджет.

В 2004 году субсидии на приобретение минеральных удобрений получили 114 сельхозтоваропроизводителей области. С помощью областных субсидий закуплены минеральные удобрения в количестве 81 тыс. т, что позволило увеличить урожайность зерновых культур в целом по области на 3 ц/га.

Фактическое финансирование мероприятий по элитному семеноводству (в том числе поддержка развития семеноводства клевера) в 2004 году составило 4614,3 тыс. рублей, или 99,8 % к показателям областного бюджета. Кассовое исполнение составило 4598,6 тыс. рублей. Неиспользованный остаток средств составил 15,7 тыс. рублей, которые возвращены в областной бюджет.

Субсидии по элитному семеноводству получили 23 сельскохозяйственные организации области, которыми приобретены элитные и оригинальные семена, способствующие своевременному проведению сортообновления.

Фактическое финансирование внедрения прогрессивных технологий в сельском хозяйстве в 2004 году составило 2506,8 тыс. рублей, или 100 % к показателям областного бюджета. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию. Субсидии были предоставлены 21 сельхозтоваропроизводителю на возмещение части затрат на приобретение семян травосмесей, которыми были заложены клеверо-райграсовые пастбища на площади 3 тыс. гектаров.

Фактическое финансирование мероприятий поддержки производства и реализации сельскохозяйственной продукции в личных подсобных хозяйствах и крестьянских хозяйствах в 2004 году составило 7328,5 тыс. рублей, или 99,7 % к показателям областного бюджета. Кассовое исполнение составило 7157,0 тыс. рублей. Неиспользованный остаток средств составил 171,5 тыс. рублей и был возвращен в областной бюджет. Субсидии были предоставлены более 6 тыс. человек. Выплата субсидий позволила снизить темпы сокращения численности поголовья скота в личных подворьях граждан и увеличить закупку молока и скота.

Фактическое финансирование субсидирования процентных ставок по привлеченным кредитам в 2004 году составило 17552,5 тыс. рублей, или 97,4 % к показателям областного бюджета. Кассовое исполнение составило 17076,2 тыс. рублей. Неиспользованный остаток средств составил 476,3 тыс. рублей и был возвращен в областной бюджет. Субсидии были предоставлены 105 сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным и краткосрочным кредитам.

Фактическое финансирование поддержки кадрового потенциала в 2004 году составило 4673,6 тыс. рублей, или 96,7 % к показателям областного бюджета. Кассовое исполнение составило 4513,6 тыс. рублей. Неиспользованный остаток средств составил 160 тыс. рублей и был возвращен в областной бюджет. Указанные субсидии получили 118 сельскохозяйственных организаций области для ежемесячной доплаты к должностным окладам, в том числе молодым специалистам.

Фактическое финансирование приобретения оборудования для малообъемных технологий с капельным поливом в 2004 году составило 750,0 тыс. рублей, или 100 % к показателям областного бюджета. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию. Субсидия была выплачена ОАО «Тепличный» за приобретенное и установленное оборудование.

Фактическое финансирование мероприятий по укреплению материально-технической базы областной МТС в 2004 году составило 62853,4 тыс. рублей, или 99,9 % к показателям областного бюджета. Кассовое исполнение составило 62806,8 тыс. рублей. Неиспользованный остаток средств составил 46,6 тыс. рублей и был возвращен в областной бюджет. Средства на основании государственного контракта были перечислены ГП «Калужская МТС» на приобретение сельскохозяйственной техники и выплату лизинговых платежей по договорам финансового лизинга с ОАО «Росагролизинг».

1.4. Использование средств федерального и областного бюджетов, выделенных на реализацию ФЦП «Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы» (далее - Программа)

В соответствии с мероприятиями Программы в 2004 году предусматривалось ее финансирование в объеме 170100,0 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 49600,0 тыс. рублей, областного бюджета - 40700,0 тыс. рублей и внебюджетных источников - 79800,0 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Программы в 2004 году были доведены в объеме 181008,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств: федерального бюджета - 33622,2 тыс. рублей, или 67,8 % к предусмотренному Программой объему, областного бюджета - 36494,5 тыс. рублей, или 89,7 %, внебюджетных источников - 110900,0 тыс. рублей, или 138,9 процента.

1.4.1. В рамках Программы в 2004 году осуществлено финансирование расходов за счет средств федерального бюджета на выполнение агрохимической мелиорации земель в объеме 6089,2 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств, из них на проведение реабилитационных мероприятий на сельскохозяйственных угодьях, загрязненных радионуклеидами, - 4002 тыс. рублей и на проведение мелиоративных работ на чистых землях - 2087,2 тыс. рублей, в том числе на:

- известкование загрязненных площадей четырех районов области - 2846,6 тыс. рублей;
- фосфоритование 711 га площади, загрязненной в результате аварии на ЧАЭС, - 1155,4 тыс. рублей;
- известкование кислых почв в чистой зоне - 2087,2 тыс. рублей.

Финансирование мелиоративных мероприятий на внутренних рыбохозяйственных водоемах за счет средств федерального бюджета осуществлено в объеме 300 тыс. рублей в ООО «Охотничье хозяйство «Озерное».

Средства в полном объеме израсходованы на мероприятия, предусмотренные сметой расходов. Объемы выполненных работ подтверждены актом о приемке работ от 21 декабря 2004 года и справкой № КС-3 «О стоимости выполненных работ и затрат».

Финансирование субсидий на компенсацию части затрат на приобретение средств химической защиты растений произведено за счет средств федерального бюджета в сумме 1025,0 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию. Средства перечислены 23 сельскохозяйственным товаропроизводителям области.

Финансирование мелиоративных мероприятий и групповых водопроводов произведено за счет средств федерального бюджета в сумме 26208 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

Выполнение строительных работ производилось на основании заключенных государственных контрактов с подрядчиками и актов выполненных объемов работ.

1.4.2. Финансирование расходов на мероприятия Программы за счет средств областного бюджета составило 36328,2 тыс. рублей, или 99,5 % к доведенным лимитам.

За счет средств областного бюджета выполнены мероприятия по мелиорации земель на сумму 5000 тыс. рублей, строительству мелиоративных систем - 1700 тыс. рублей, введению основных фондов - 5077,1 тыс. рублей. Площадь трансформированных земель составила 141,6 гектара.

Средства в объеме 300 тыс. рублей израсходованы ГП «Совхоз им. Циолковского» на приобретение запасных частей для ремонта насосно-силового оборудования и мелиоративной системы совхоза.

В 2004 году из областного бюджета выделены субсидии на приобретение минеральных удобрений в объеме 9847,5 тыс. рублей, что позволило приобрести минеральные удобрения в количестве 12483 тонн.

1.4.3. За счет внебюджетных источников осуществлено финансирование в объеме 102100 тыс. рублей, из них: на внесение органических удобрений - 24300 тыс. рублей, агрохимическое обследование почв - 300 тыс. рублей, известкование кислых почв в чистой зоне области - 800 тыс. рублей, приобретение минеральных удобрений - 69400 тыс. рублей и проведение культуртехнических работ - 7300 тыс. рублей.

В 2004 году не выполнено задание по реализации следующих мероприятий Программы: внесение органических удобрений составило 300 тыс. т, или 30 %; известкование кислых почв - 770,0 тыс. т, или 40,5 %; внесение минеральных удобрений - 5 тыс. т действующего вещества, или 35,7 % от предусмотренного заданием; внесение минеральных и органических удобрений проведено только на 21 % посевных площадей области.

1.5. Использование средств федерального бюджета, выделенных на содержание подведомственных структур

Фактическое финансирование в 2004 году расходов за счет федерального бюджета на содержание подведомственных структур составило 11501,8 тыс. рублей (в том числе на уплату налога на имущество - 1897,5 тыс. рублей), или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

Финансирование расходов на текущее содержание государственных учреждений было произведено на основании смет доходов и расходов, утвержденных Россельхозом.

Фактическое финансирование на содержание ФГУ «Управление «Калугамелиоводхоз» было произведено в размере 6605,3 тыс. рублей, или 100 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 100 % от полученного финансирования. За счет полученных средств были профинансированы расходы по оплате труда гражданских служащих в размере 1420,2 тыс. рублей, начисления на фонд оплаты труда - 504,2 тыс. рублей, приобретение предметов снабжения и расходных материалов - 205 тыс. рублей, командировки и служебные разъезды - 150 тыс. рублей, оплата услуг связи - 114,0 тыс. рублей, транспортные услуги - 113,7 тыс. рублей, горюче-смазочные материалы - 222,0 тыс. рублей, оплата коммунальных услуг - 161 тыс. рублей, оплата НИОКР - 150 тыс. рублей и прочие текущие расходы - 1681,2 тыс. рублей, уплата налога на имущество - 1884 тыс. рублей.

Фактическое финансирование на содержание управления по охране, контролю и регулированию использования охотничьих животных Калужской области было произведено в размере 3378 тыс. рублей, или 100 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 100 % от полученного финансирования.

Фактическое финансирование ФГУ «Государственная заводская конюшня «Калужская» (далее - ФГУ ГЗК «Калужская») составило 1518,5 тыс. рублей, или 100 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 100 % от полученного финансирования.

За счет полученных средств были профинансированы расходы по оплате труда гражданских служащих с начислениями в размере 504,5 тыс. рублей; на приобретение предметов снабжения и расходных материалов - 352,5 тыс. рублей; на командировки, транспортные услуги и услуги связи - 77,9 тыс. рублей; оплату коммунальных услуг - 430 тыс. рублей и прочие текущие расходы - 153,6 тыс. рублей.

Вместе с тем Минсельхоз России и Россельхоз не осуществляли на протяжении ряда лет финансирование затрат учреждения по уплате налогов, в том числе и земельного налога. Просроченная задолженность по уплате налогов по состоянию на 1 января 2005 года составила 16521,8 тыс. рублей, в том числе основные платежи - 7285,6 тыс. рублей, штрафы - 1218,7 тыс. рублей, пени - 8017,5 тыс. рублей. Администрация Калужской области не установила льготы по уплате земельного налога для ФГУ «ГЗК «Калужская» на земельные участки, используемые для научно-экспериментальных целей по коневодству. Решением межведомственной территориальной комиссии по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных товаропроизводителей Калужской области

от 19 сентября 2004 года ФГУ «ГЗК «Калужская» исключена из программы финансово-го оздоровления.

1.6. Использование средств федерального бюджета, выделенных на прочие мероприятия в области сельского хозяйства

Фактическое финансирование в 2004 году прочих мероприятий в области сельского хозяйства составило 10660, 0 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

За счет указанных средств были профинансированы противопаводковые мероприятия в сумме 5500,0 тыс. рублей, капитальные расходы - 160,0 тыс. рублей и работы по сохранению и воспроизводству охотничьих видов диких животных - 5000,0 тыс. рублей.

Финансирование противопаводковых мероприятий на сумму 5500,0 тыс. рублей осуществлялось через ФГУ «Управление «Калугамелиоводхоз», которым по результатам конкурсных торгов были заключены государственные контракты с ОАО «Жиздринская ПМК», ООО «Спас-Деменский мелиоратор» и ООО «Хвастовичская ПМК» на проведение указанных работ. Оплата работ осуществлялась по актам выполненных работ, счетам и справкам «О стоимости выполненных работ и затрат» (форма № КС-3).

В 2004 году осуществлен комплекс работ по восстановлению гидротехнических сооружений и проведению противопаводковых мероприятий на мелиоративной основе в поймах рек Жиздринского и Спас-Деменского районов, на Слободском водохранилище и р. Катогища Хвастовичского района.

Финансирование капитальных расходов в размере 160,0 тыс. рублей произведено через управление по охране, контролю и регулированию использования охотничьих животных Калужской области, которым для производственных целей был приобретен служебный автотранспорт.

Финансирование мероприятий по сохранению и воспроизводству охотничьих видов диких животных на сумму 5000,0 тыс. рублей осуществлялось на основании государственного контракта от 6 апреля 2004 года № 378/12, заключенного Россельхозом с ООО «Охотничье хозяйство «Озерное» на выполнение указанных работ. Финансирование работ осуществлялось в соответствии с Порядком финансирования расходов федерального бюджета на выполнение государственных функций, связанных с охраной, воспроизводством и использованием объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты на 2003 год, действие которого продлено на 2004 год приказом Минсельхоза России от 19 февраля 2004 года № 112.

Работы выполнялись в соответствии с календарным планом, которым было предусмотрено выполнение охотохозяйственных и биотехнических мероприятий на сумму 4200 тыс. рублей, осуществление охраны охотфауны на сумму 500 тыс. рублей и проведение учетных работ на сумму 300 тыс. рублей. Финансирование производилось после подписания актов выполненных работ.

Вместе с тем перечисление средств после подписания актов выполненных работ производилось с задержкой сроков, оговоренных контрактом, на один месяц.

1.7. Использование средств федерального бюджета, выделенных на мероприятия по ведению земельного кадастра

Фактическое финансирование в 2004 году мероприятий по ведению земельного кадастра составило 13636,4 тыс. рублей, в том числе на финансирование мероприятий ФЦП «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости» - 6488,0 тыс. рублей; содержание ФГУ «Земельная кадастровая палата по Калужской области» -

7148,4 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

Финансирование мероприятий ФЦП «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости» на сумму 6488 тыс. рублей было произведено через комитет по земельным ресурсам и землеустройству по Калужской области, которым указанные средства в полном объеме были направлены на оплату выполненных работ по договору от 12 августа 2004 года № 106 «Возмездное оказание услуг по подготовке сведений, необходимых для исчисления земельного налога на основе кадастровой стоимости земельных участков» и дополнительных соглашений от 30 ноября 2004 года № 1 и от 30 декабря 2004 года № 2 к указанному договору.

Вместе с тем бюджетные средства в размере 6488,0 тыс. рублей расходовались с задержкой от 1 до 8 месяцев, что является неэффективным использованием средств федерального бюджета.

В нарушение инструкции от 30 декабря 1999 года № 107н принятое от ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Калужской области на хранение по акту приема-передачи телекоммуникационное оборудование на сумму 200,0 тыс. рублей комитетом по земельным ресурсам и землеустройству по Калужской области с 1 декабря 2004 года не было оприходовано на забалансовом счете 02 «Товарно-материальные ценности, принятые на ответственное хранение». В период проверки указанное оборудование оприходовано.

В ходе проверки сохранности государственной собственности и средств федерального бюджета установлено, что сохранность основных средств в комитете по земельным ресурсам и землеустройству по Калужской области не обеспечена, складских помещений для хранения товарно-материальных ценностей не имеется.

Финансирование расходов в размере 7148,4 тыс. рублей на текущее содержание ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Калужской области осуществлялось в соответствии с утвержденной Росземкадастром сметой доходов и расходов.

Вместе с тем в ходе проверки установлено, что сохранность основных средств в ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Калужской области не обеспечена, складских помещений для хранения товарно-материальных ценностей не имеется, оборудование стоимостью 182,8 тыс. рублей не используется с ноября 2003 года, то есть используется неэффективно.

1.8. Использование средств федерального бюджета, выделенных на противоэпизоотические мероприятия в рыбоводстве

Фактическое финансирование в 2004 году за счет средств федерального бюджета расходов ООО «Охотничье хозяйство «Озерное» на проведение противоэпизоотических мероприятий составило 400,0 тыс. рублей.

Финансирование было произведено на основании государственного контракта от 5 апреля 2004 года № 9, заключенного ГКО «Росрыбхоз» с ООО «Охотничье хозяйство «Озерное» на проведение противоэпизоотических мероприятий в товарном рыбоводстве на сумму 400,0 тыс. рублей.

Перечисление бюджетных средств ООО «Охотничье хозяйство «Озерное» производилось на основании подписанных актов выполненных работ и отчетов о проведении противоэпизоотических мероприятий.

В 2004 году были проведены лечебно-профилактические мероприятия для снижения инфекционных и инвазионных заболеваний рыб, антипаразитарная обработка 1,3 млн. штук разновозрастной рыбы, лечебно-профилактическое кормление 0,214 млн. штук различных видов рыб; вспашка и боронование 59,1 га и дезинфекция 79,1 га прудовых площадей.

1.9. Использование средств федерального бюджета, выделенных на образование

Фактическое финансирование расходов Калужского филиала Московской сельскохозяйственной академии им. К. А. Тимирязева составило 21368,6 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

В 2004 году за счет полученных средств оплата труда с начислениями была профинансирована в сумме 11553,6 тыс. рублей, оплата коммунальных услуг - 3383,8 тыс. рублей, услуг связи - 17,6 тыс. рублей, текущего ремонта зданий и сооружений - 219,9 тыс. рублей, прочих текущих расходов - 894,7 тыс. рублей, выплата стипендий - 3840,6 тыс. рублей, прочие трансферты населению - 455,8 тыс. рублей, приобретение производственного оборудования и предметов длительного пользования для государственных учреждений - 420,0 тыс. рублей, капитальный ремонт жилого фонда и объектов производственного назначения - 582,6 тыс. рублей.

Расходование средств федерального бюджета производилось в соответствии с утвержденными сметами доходов и расходов. Оплата труда сотрудников филиала производилась в соответствии с единой тарифной сеткой и положением об оплате труда, утвержденным решением ученого совета Московской сельскохозяйственной академии им. К. А. Тимирязева.

1.10. Использование средств федерального и областного бюджетов, выделенных на реализацию федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года» (далее - Программа)

Программой предусматривалось выделение в 2004 году средств на финансирование ее мероприятий в объеме 173503,0 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 54820,0 тыс. рублей, средств областного бюджета - 60955,0 тыс. рублей, местного бюджета - 34313,0 тыс. рублей, из внебюджетных источников - 23415,0 тыс. рублей.

Фактически на реализацию мероприятий Программы были выделены лимиты ассигнований в объеме 108095,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 22420 тыс. рублей, или 40,9 % от предусмотренных Программой, областного бюджета - 51044,3 тыс. рублей, или 83,7 %, местного бюджета - 8581,5 тыс. рублей, или 25 %, из внебюджетных источников - 26049,2 тыс. рублей, или 111,3 % к предусмотренному Программой объему.

Фактическое финансирование мероприятий Программы составило 103642,9 тыс. рублей, или 95,9 процента.

Выделенные средства использованы на реализацию следующих мероприятий Программы:

- средства федерального бюджета в объеме 22420,0 тыс. рублей направлены: на строительство (приобретение) жилья в сельской местности - 6000 тыс. рублей, строительство объектов газоснабжения в сельской местности - 8250 тыс. рублей, реконструкцию и строительство объектов водоснабжения в сельской местности - 8170 тыс. рублей;

- средства из областного, местного бюджетов и внебюджетных источников в размере 81222,9 тыс. рублей направлены: на субсидирование строительства (приобретение) жилья в сельской местности - 17532 тыс. рублей, строительство объектов газоснабжения в сельской местности - 24052,6 тыс. рублей, реконструкцию и строительство объектов водоснабжения в сельской местности - 29169,8 тыс. рублей, приобретение компьютерной техники для организации областного ИКЦ АПК Калужской области - 300 тыс. рублей, ремонт объектов социального назначения в сельской местности - 10168,5 тыс. рублей.

Объемы выполненных работ подтверждены формами Госкомстата России № П-2 «Сведения об инвестициях», № С-2 «Сведения о ходе строительства важнейших объектов» и № 1-СРС «Сведения о ходе реализации федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года».

В 2004 году за счет всех источников финансирования построено жилья 1440,2 кв. м, приобретено жилья 3585,1 кв. м общей площади, введено в действие распределительных газовых сетей 24,6 км, водопроводных сетей - 14,98 км, 3 артезианских скважины, 7 водонапорных башен, отремонтировано 7 домов культуры, 3 фельдшерско-акушерских пункта, 1 столовая, 2 бани.

1.11. Использование средств федерального и областного бюджетов, выделенных на приобретение сельскохозяйственной техники на основе финансовой аренды (лизинга)

В 2002-2004 годах на федеральный лизинг в область поступило от ОАО «Росагролизинг» 40 единиц сельскохозяйственной техники стоимостью 62171 тыс. рублей.

Из указанной техники в 2004 году ГП КО «Калужская МТС» поступили по договору от 19 мая 2004 года № 2004/С-1560 15 тракторов «Кировец» К-744 стоимостью 41487 тыс. рублей. Вся техника находится на балансе предприятия.

По заключенным в 2002-2004 годах договорам лизинговые платежи ГП КО «Калужская МТС» в ОАО «Росагролизинг» в 2004 году предусматривались в объеме 13716,7 тыс. рублей. Фактически в ОАО «Росагролизинг» перечислено лизинговых платежей в объеме 12706,4 тыс. рублей, из них за счет собственных средств - 747,5 тыс. рублей, средств, поступивших из областного бюджета, - 11958,9 тыс. рублей.

Просроченная задолженность сельских товаропроизводителей, получивших в сублизинг технику в 2002 году, составила 1010,3 тыс. рублей, из них колхоз «Маяк» - 239,6 тыс. рублей, СПК «Октябрьский» - 239,6 тыс. рублей, ООО «Агромиг» - 73,0 тыс. рублей, колхоз «Алешинский» - 322,0 тыс. рублей, ФГУ «ГЗК «Калужская» - 102,5 тыс. рублей, АПП «Щелканово» - 33,6 тыс. рублей.

В нарушение условий поставок техники, определенных договорами купли-продажи с поставщиками, имели место случаи недопоставки сельскохозяйственной техники. В 2004 году ЗАО «Торговый дом «Ростсельмаш» не поставил в намеченные сроки 10 кормоуборочных комбайнов «Дон-680».

В 2004 году в ГП КО «Калужская МТС» из областного бюджета поступили денежные средства в объеме 62853,4 тыс. рублей, в том числе на приобретение сельскохозяйственной техники по областному лизингу - 59746,9 тыс. рублей, погашение лизинговых платежей - 3106,5 тыс. рублей. В 2004 году на баланс ГП КО «Калужская МТС» принята техника, полученная по лизингу стоимостью 41487 тыс. рублей и купленная за полную стоимость на сумму 46056 тыс. рублей.

Просроченная задолженность лизингополучателей за полученную технику по областному лизингу составила 987,3 тыс. рублей.

2. Использование средств федерального бюджета и бюджета области, выделенных организациям природоохранного комплекса

Объем финансирования расходов Агентства лесного хозяйства по Калужской области (далее - Агентство) на охрану и воспроизводство лесов, включая капитальные расходы, составил 183990 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 35651 тыс. рублей, областного и местных бюджетов - 18978 тыс. рублей, внебюджетных средств - 129361 тыс. рублей, или 70 процентов.

Сумма фактически уплаченных платежей в 2004 году за пользование лесным фондом, находящимся в ведении Агентства и составляющим 51 % лесного фонда области,

составила 39819 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 16932 тыс. рублей, областной бюджет - 22887 тыс. рублей, что на 14915 тыс. рублей меньше объема финансирования расходов на охрану и воспроизводство лесных ресурсов. Объем внебюджетных средств, поступивших на счета лесхозов, составил в 2004 году 169180 тыс. рублей.

Объем финансирования расходов Боровского лесхоза на охрану и воспроизводство лесов, включая капитальные расходы, составил 13939 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 1862 тыс. рублей, бюджета области - 1192 тыс. рублей, внебюджетных средств - 10885 тыс. рублей.

При отсутствии финансовой перспективы строительства в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации произведено неэффективное расходование средств федерального бюджета в объеме 596 тыс. рублей на разработку рабочих проектов строительства подъездной автодороги противопожарного назначения и благоустройство территории Боровского лесхоза. При этом в нарушение Федерального закона «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» конкурс на разработку указанных рабочих проектов не проводился.

Объем финансирования расходов ФГУ «Калужское управление сельскими лесами» (далее - Калугасельлес) на охрану и воспроизводство лесов, включая капитальные расходы, составил 38999 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 16122 тыс. рублей, областного и местных бюджетов - 2096 тыс. рублей, или 6 %, внебюджетных средств - 20778 тыс. рублей.

Сумма фактически уплаченных платежей за пользование лесным фондом, находящимся в ведении Калугасельлеса и составляющим 45 % лесного фонда области, в бюджетную систему Российской Федерации составила 1042 тыс. рублей. Объем внебюджетных средств, поступивших на счета Калугасельлеса, составил в 2004 году 21831 тыс. рублей.

При распределении лесосечного фонда, находящегося в ведении Калугасельлеса, не проводятся аукционы или передача участков лесного фонда в аренду. Кроме того, правительством Калужской области более 50 % лесосечного фонда передано сельхозпредприятиям в безвозмездное пользование. В результате средняя ставка лесных податей составила 49 рублей за 1 куб. м, что на 30 % ниже, чем сложившаяся по лесам, находящимся в ведении Агентства лесного хозяйства по Калужской области.

В нарушение Лесного кодекса Российской Федерации:

- в Калугасельлесе не проводился ежегодный учет лесного фонда;
- функционирование 7 лесхозов Калугасельлеса осуществлялось без лесоустройства.

По Калугасельлесу объем незаконных рубок леса в 2 раза больше, чем по лесному фонду, находящемуся в ведении Агентства, при этом за 2004 год объем незаконных рубок древесины по сравнению с 2003 годом повысился на 11 процентов.

В нарушение статьи 77 Лесного кодекса Российской Федерации служба государственной лесной охраны, находящаяся в ведении Росприроднадзора, на территории Калужской области не создана.

Также на момент проверки не проведена реорганизация Калугасельлеса в соответствии с требованиями статьи 47 Лесного кодекса Российской Федерации.

Объем финансирования расходов ГУ «Национальный парк «Угра» (далее - Национальный парк) составил 10342 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 7817,5 тыс. рублей, бюджета Калужской области - 480 тыс. рублей, от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности - 135 тыс. рублей, источники финансирования в виде целевых безвозмездных поступлений - 1909 тыс. рублей.

Национальным парком нарушены требования Федерального закона «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для го-

сударственных нужд» при размещении заказов на изготовление щитов, знаков, аншлагов противопожарной агитации и эскизов для организации экспозиций музеев.

Кроме того, при заключении договоров на выполнение лесовосстановительных и лесохозяйственных работ по проекту «Реставрация старовозрастных широколиственных лесов на территории Национального парка» стоимостью 238,9 тыс. рублей конкурс на размещение государственного заказа не проводился.

В нарушение Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» охранная зона с ограниченным режимом природопользования вокруг Национального парка не создана.

Объем финансирования расходов ГУ «Государственный природный заповедник «Калужские засеки» (далее - Заповедник) составил 2465 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 2018,3 тыс. рублей, привлеченные источники финансирования в виде целевых средств и безвозмездных поступлений - 447 тыс. рублей.

Финансирование из федерального бюджета Заповедника, имеющего незначительную территорию (менее 19 тыс. га), является малоэффективным. В условиях отсутствия финансирования в расчетных объемах наиболее эффективным является укрупнение особо охраняемых природных территорий, находящихся в ведении указанных выше Заповедника и Национального парка.

Объем финансирования расходов управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Калужской области (далее - управление Росприроднадзора) составил 1500 тыс. рублей, в том числе:

- 1200 тыс. рублей направлены на финансирование работ по сбору, обработке и представлению данных о характеристиках объектов размещения отходов для составления государственного реестра объектов размещения отходов (на федеральном уровне);
- 199 тыс. рублей направлены на организацию и проведение учебно-практического семинара в области обращения с отходами;
- 100 тыс. рублей направлены на приобретение компьютерных комплектующих, расходных материалов и программного обеспечения, офисной мебели.

Из бюджета Калужской области в 2004 году на выполнение геологоразведочных работ в рамках мероприятий областной целевой программы «Экология и природные ресурсы Калужской области (2003-2010 годы), подпрограммы «Минерально-сырьевые ресурсы» (далее - Программа) государственному учреждению «Центр природопользования и охраны окружающей среды Калужской области» выделено 10125,5 тыс. рублей.

В ходе проверки использования указанных средств Контрольно-счетной палатой Калужской области установлено нарушение постановления правительства Калужской области от 18 апреля 2002 года № 82 «О порядке размещения областного заказа на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных нужд» в части заключения ГУ «Центр природопользования и охраны окружающей среды Калужской области» государственных контрактов на сумму 5010 тыс. рублей без участия Фонда имущества Калужской области, являющегося специализированным учреждением по проведению конкурсов на размещение областного заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Калужской области.

Московско-Окское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов (далее - МОБВУ) является территориальным органом Федерального агентства водных ресурсов межрегионального уровня, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению федеральным имуществом в сфере водных ресурсов в бассейнах рек Оки и Волги на территории Калужской области.

Объем финансирования МОБВУ в 2004 году за счет средств федерального бюджета составил 9325 тыс. рублей, в том числе на финансирование мероприятий в области кон-

троля за состоянием окружающей среды, природопользования и экологической безопасности - 1725 тыс. рублей, расходы на мероприятия по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений и другие водохозяйственные мероприятия капитального характера - 3875 тыс. рублей; прочие расходы на водохозяйственные мероприятия - 3725 тыс. рублей.

Финансирование расходов за счет средств бюджета Калужской области в 2004 году составило 6700 тыс. рублей.

В нарушении статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 года № 3 «О порядке закрепления и использования находящихся в федеральной собственности административных зданий, строений и нежилых помещений» МОБВУ предоставило союзу водопользователей помещение для открытия представительства. Договор об аренде, разрешение территориального органа Росимущества и согласование с МПР России отсутствуют. Исходя из стоимости аренды служебных площадей по рыночным ценам, в доход бюджета не поступило 83,1 тыс. рублей.

3. Использование средств федерального бюджета и бюджета области, выделенных научно-исследовательским учреждениям

Финансирование НИОКР в 2004 году произведено по разделу 0600 «Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу», подразделу 0601 «Фундаментальные исследования» на основании смет доходов и расходов бюджетных средств, утвержденных РАСХН в объеме 38655 тыс. рублей, в том числе государственное научное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт физиологии, биохимии и питания сельскохозяйственных животных Российской академии сельскохозяйственных наук» (далее - ГНУ ВНИИФБиП) - 11235 тыс. рублей, государственное научное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт сельскохозяйственной радиологии и агроэкологии Российской академии сельскохозяйственных наук» (далее - ВНИИСХРАЭ) - 24700 тыс. рублей, государственное научное учреждение «Калужский научно-исследовательский и проектно-технологический институт агропромышленного комплекса Российской академии сельскохозяйственных наук» (далее - КНИПТИ АПК) - 2720 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 100 % от полученного финансирования.

Кроме того, в 2004 году за счет средств бюджета Калужской области на финансирование научно-исследовательских работ КНИПТИ АПК было выделено 200 тыс. рублей.

Полученные бюджетные средства израсходованы в строгом соответствии с утвержденными сметами доходов и расходов.

Федеральное имущество передано РАСХН научно-исследовательским учреждениям Калужской области в оперативное управление, а организациям, находящимся в непосредственном подчинении РАСХН (ОНО ОПХ «Ермолино»), - в хозяйственное ведение на основании соответствующего договора.

По состоянию на 1 января 2005 года стоимость основных фондов, учитываемых на балансе научно-исследовательских учреждений Калужской области, составила 705854,1 тыс. рублей. Износ федерального имущества, переданного РАСХН подведомственным научным учреждениям в Калужской области в оперативное управление, составил более 50 процентов.

В связи с банкротством ОПХ «Калужское» по согласованию с РАСХН и Федеральным агентством по управлению федеральным имуществом земель, ранее закрепленных за КНИПТИ АПК на праве постоянного (бессрочного) пользования, площадью 4700 га, участок размером 3136 га был передан в местный фонд перераспределения земель. На

момент проверки КНИПТИ АПК передал необходимые документы в комитет по управлению имуществом Перемышльского района для закрепления за КНИПТИ АПК участка площадью 1526,58 га (из них сельхозугодия - 1420,9 га) на праве постоянного (бессрочного) пользования. На момент проведения проверки документы находятся в стадии оформления.

Всего потери федерального имущества в результате банкротства ОПХ «Калужское» и продажи его единым имущественным комплексом путем проведения открытых торгов в форме аукциона составят 20395,9 тыс. рублей балансовой стоимости.

Предпринимательская и иная приносящая доход деятельность осуществлялась научно-исследовательскими учреждениями Калужской области в 2004 году в соответствии со статьей 139 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год», а также на основании разрешений РАСХН на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Указанными учреждениями в 2004 году были получены средства от предпринимательской деятельности в размере 19006,4 тыс. рублей, кассовые расходы были произведены в сумме 17576,5 тыс. рублей, включая платежи в бюджет в сумме 2219,4 тыс. рублей, остатки средств на лицевых счетах по учету средств, поступающих от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, по состоянию на 1 января 2005 года составили 1816,6 тыс. рублей, в том числе:

- ГНУ ВНИИФБиП получены средства в объеме 3273 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 3104 тыс. рублей, в том числе платежи в бюджет - 227 тыс. рублей, остатки средств по состоянию на 1 января 2005 года - 1161 тыс. рублей;

- ВНИИСХРАЭ получены средства в объеме 9304,7 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 9066,8 тыс. рублей, в том числе платежи в бюджет - 1431,4 тыс. рублей, остатки средств по состоянию на 1 января 2005 года - 238 тыс. рублей;

- КНИПТИ АПК получены средства в объеме 6428,7 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 5405,6 тыс. рублей, в том числе платежи в бюджет - 561 тыс. рублей, остатки средств по состоянию на 1 января 2005 года - 417,6 тыс. рублей.

4. Анализ состояния и развития агропромышленного и природоохранного комплексов Калужской области за 2000-2004 годы дан в приложении (приложения в Бюллетене не публикуются).

Выводы

1. По агропромышленному комплексу:

- в нарушение закона Калужской области «Об областном бюджете на 2004 год» расходы на сельское хозяйство и рыболовство в 2004 году были профинансированы на 97,9 % к утвержденным показателям, при этом финансирование областных целевых программ было осуществлено только на 85,2 % от предусмотренных в бюджете области объемов;

- в нарушение Порядка предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных отраслей сельскохозяйственного производства минсельхозом Калужской области не были утверждены перечни получателей субсидий на 2004 год в разрезе сельскохозяйственных отраслей;

- в нарушение показателей ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2002 года № 858, мероприятия, предусмотренные на 2004 год, были профинансированы за счет средств федерального на 40,9 % и за счет областного бюджета - на 83,7 процента;

- просроченная задолженность сельхозтоваропроизводителей области за поставленную им сельскохозяйственную технику на условиях лизинга по состоянию на 1 января

2005 года составила 1997,6 тыс. рублей, в том числе по федеральному лизингу - 1010,3 тыс. рублей и областному лизингу - 987,3 тыс. рублей;

- в нарушение установленных сроков разассигнования бюджетных средств управление Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Калужской области произвело перечисление средств за выполненные работы по договорам в сумме 6488 тыс. рублей с задержкой от 1 до 8 месяцев; минсельхоз Калужской области перечислил субсидии на племенное животноводство в сумме 154,5 тыс. рублей с задержкой на 1 месяц; Россельхоз перечислил средства за выполненные работы по сохранению и воспроизводству охотничьих видов диких животных в сумме 3500,0 тыс. рублей с задержкой на 1 месяц;

- в ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Калужской области с ноября 2003 года не используется закупленное за счет средств федерального бюджета оборудование стоимостью 182,8 тыс. рублей;

- Минсельхоз России и Россельхоз не осуществляли финансирование затрат ФГУ «ГЗК «Калужская» по уплате налогов. Просроченная задолженность по уплате налогов по состоянию на 1 января 2005 года составила 16521,8 тыс. рублей. Администрация Калужской области не установила льготы по уплате земельного налога ФГУ «ГЗК «Калужская» на участки, используемые для научно-экспериментальных целей по коневодству, и не принимала меры по его финансовому оздоровлению. Решением межведомственной территориальной комиссии по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных товаропроизводителей Калужской области от 19 сентября 2004 года ФГУ «ГЗК «Калужская» исключена из программы финансового оздоровления.

2. По природоохранному комплексу:

- при распределении лесосечного фонда, находящегося в ведении Калугасельлеса, не проводились аукционы, участки лесного фонда не передавались в аренду, правительством Калужской области более 50 % лесосечного фонда передано сельхозпредприятиям в безвозмездное пользование. В результате средняя ставка лесных податей составила 49 рублей за 1 куб. м, что на 30 % ниже, чем сложившаяся по лесам, находящимся в ведении агентства лесного хозяйства по Калужской области. Объем платежей от использования лесного фонда, поступивших в бюджетную систему, в 37 раз ниже, чем указанные платежи от использования лесов, находящихся в ведении Агентства;

- в соответствии со статьей 47 Лесного кодекса Российской Федерации с 1 января 2005 года ФГУ «Калужское управление сельскими лесами», в ведении которого находится 45 % лесного фонда Калужской области, должно быть реорганизовано в части переподчинения от Федерального агентства по сельскому хозяйству органам исполнительной власти Калужской области, однако до апреля 2005 года никаких нормативных правовых и распорядительных документов о реорганизации до Калугасельлеса не доведено, что является дестабилизирующим фактором его деятельности;

- в нарушение статей 34 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» агентством лесного хозяйства по Калужской области без проведения конкурса на разработку рабочих проектов строительства подъездной дороги и благоустройство территории Боровского лесхоза при отсутствии финансовой перспективы строительства указанных объектов профинансировано 596 тыс. рублей, ГУ «Национальный парк «Угра» профинансировано проведение лесовосстановительных и лесохозяйственных работ по проекту «Реставрация старовозрастных широколиственных лесов» на его территории стоимостью 238,9 тыс. рублей, управлением Росприроднадзора по Калужской области профинан-

сированы работы по сбору, обработке и представлению данных о характеристиках объектов размещения отходов для составления государственного реестра объектов размещения отходов в объеме 1200 тыс. рублей;

- в нарушение постановления правительства Калужской области от 18 апреля 2002 года № 82 «О порядке размещения областного заказа на подготовку товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных нужд» ГУ «Центр природопользования охраны окружающей среды Калужской области» заключило государственные контракты на выполнение геологоразведочных работ на сумму 5010 тыс. рублей без участия Фонда имущества Калужской области.

Предложения

По результатам аудита эффективности необходимо направить:

1. Представление губернатору Калужской области А. Д. Артамонову.
2. Информационные письма Министру сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордееву, Министру природных ресурсов Российской Федерации Ю. П. Трутневу, заместителю руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования Р. Р. Мурзину.
3. Отчет о результатах аудита эффективности использования средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, выделенных на агропромышленный и природоохранный комплексы Центрального федерального округа в Калужской области, в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе Г. С. Полтавченко, губернатору Калужской области А. Д. Артамонову.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. В. НАЗАРОВ