

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 февраля 1999 года № 6(157) «О результатах тематической проверки целевого и эффективного использования связанных иностранных кредитов, полученных под гарантии Правительства Российской Федерации для акционерного общества «Ставропольполимерпродукт» (г. Буденновск, Ставропольский край), производственного объединения «Ижмаш» (г. Ижевск) и Приборостроительного завода (г. Трехгорный, Челябинская область)»:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

*Поддержать предложение аудитора Счетной палаты А. Г. Ножникова о направлении представлений Счетной палаты Председателю Правительства Российской Федерации, генеральному директору ОАО «Ижмаш» и генеральному директору Приборостроительного завода (г. Трехгорный, Челябинская область).*

## **ОТЧЕТ**

### **по результатам тематической проверки целевого и эффективного использования связанных иностранных кредитов, полученных под гарантии Правительства Российской Федерации для акционерного общества «Ставропольполимерпродукт» (г. Буденновск, Ставропольский край), производственного объединения «Ижмаш», (г. Ижевск) и Приборостроительного завода (г. Трехгорный, Челябинская обл.)**

В соответствии с постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 декабря 1998 года № 3349-IIIГД Счетной палатой проведена тематическая проверка целевого и эффективного использования связанных иностранных кредитов, полученных под гарантии Правительства Российской Федерации для акционерного общества «Ставропольполимер-продукт» (г. Буденновск, Ставропольский край), производственного объединения «Ижмаш» (г. Ижевск) и Приборостроительного завода (г. Трехгорный, Челябинская обл.).

#### **Основания для проверки:**

Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 декабря 1998 года №3349-IIIГД, план работы Счетной палаты на 1999 год, решение Коллегии Счетной палаты от 15 января 1999 года (протокол №1 (152), распоряжение Председателя Счетной палаты от 18 января 1999 г. №23-рк, программа проведения проверки, утвержденная решением Коллегии Счетной палаты от 15 января 1999 года (протокол №1 (152), удостоверение на право проведения проверки от 19 января 1999 года №№ 05-00-23/04, 05-00-23/05, 05-00-23/06, 05-00-23/07.

#### **Цель и предмет проверки:**

Целевое и эффективное использование связанных иностранных кредитов на поставку оборудования для акционерного общества «Ставропольполимерпро-дукт», производственного объединения «Ижмаш», (г. Ижевск) и Приборостроительного завода (г. Трехгорный, Челябинская обл.), а также своевременность расчетов с федеральным бюджетом.

#### **Объекты проверки:**

Минфин России, Внешэкономбанк, Минэкономики России, ОАО «Ставропольполимерпродукт» (г. Буденновск, Ставропольский край), ОАО «Ижмаш» (г. Ижевск) и Приборостроительный завод (г. Трехгорный, Челябинская область), Администрация Ставропольского края и г. Трехгорный, Челябинской области и другие.

#### **Перечень оформленных актов:**

1. Акт тематической проверки в Минфине России целевого и эффективного использования связанных иностранных кредитов, полученных под гарантии Правительства Российской Федерации для акционерного общества «Ставропольполимерпро-дукт», производственного объединения «Ижмаш», (г. Ижевск) и Приборостроительного завода (г. Трехгорный, Челябинская обл.).

Указанный Акт был направлен 9 февраля 1999г. фельдсвязью заместителю Министра финансов России М. М. Касьянову для ознакомления и подписания в течение пяти рабочих дней, как это предусмотрено

Регламентом Счетной палаты Российской Федерации. Однако к дате рассмотрения данного вопроса на заседании коллегии Счетной палаты (26 февраля 1999 г.) с учетом сжатых сроков, установленных Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации для подготовки отчета, подписанный Акт и замечания Минфина России представлены в Счетную палату не были.

2. Акт тематической проверки целевого и эффективного использования связанных иностранных кредитов, полученных под гарантии Правительства Российской Федерации для акционерного общества «Ставропольполимерпродукт», производственного объединения «Ижмаш» (г. Ижевск) и Приборостроительного завода (г. Трехгорный, Челябинская обл.) (№КМ-05-151 от 9 февраля 1999 г.). Акт подписан первым заместителем председателя Внешэкономбанка В. А. Дмитриевым без замечаний.

3. Акт тематической проверки целевого и эффективного использования связанных иностранных кредитов, полученных под гарантии Правительства Российской Федерации для акционерного общества «Ставропольполимерпродукт», производственного объединения «Ижмаш» (г. Ижевск) и Приборостроительного завода (г. Трехгорный, Челябинская обл.) (№КМ-05-176 от 15 февраля 1999 года). Акт подписан первым заместителем Министра экономики Российской Федерации А. Г. Свиначенко без замечаний.

4. Акт тематической проверки целевого и эффективного использования связанных иностранных кредитов, полученных под гарантии Правительства Российской Федерации для открытого акционерного общества «Ставропольполимерпродукт» (г. Буденновск, Ставропольский край) (КМ-05-156 от 11 февраля 1999 года). Акт подписан заместителем председателя правительства Ставропольского края В. М. Рыжниковым и генеральным директором ОАО «Ставрополь-полимерпродукт» В. И. Гурко без замечаний.

5. Акт проверки целевого и эффективного использования связанных иностранных кредитов, полученных под гарантии Правительства Российской Федерации для открытого акционерного общества «Ижмаш» (г. Ижевск) (КМ-05-114 от 8 февраля 1999 года). Акт подписан генеральным директором ОАО «Ижмаш» В. П. Гродецким без замечаний.

6. Акт проверки целевого и эффективного использования связанных иностранных кредитов, полученных под гарантии Правительства Российской Федерации для Приборостроительного завода (г. Трехгорный, Челябинская область) (№КМ-05-155- дсп от 11 февраля 1999 года). Акт подписан генеральным директором Приборостроительного завода А. В. Долининым, главой администрации г. Трехгорный Н. А. Лубенцом и председателем правления ООО «Центр экономического развития» С. П. Бекетовым без замечаний.

В ходе проверки установлено следующее.

#### ***Кредит, выделенный акционерному обществу «Ставропольполимерпродукт»***

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 5 июня 1986 г. № 557-166 было принято решение о строительстве в ПО «Ставропольполимер» на базе импортного комплектного оборудования завода по производству полипропилена мощностью 100 тыс. т/год, в т.ч. 20 тыс. т/год особо чистого.

ВО «Техмашимпорт» 31 марта 1987 г. подписало контракт № 046-02/89454-115 с английской фирмой «Джон Браун» на поставку комплектного оборудования. Контрактная стоимость оборудования, техдокументации и услуг для производства полипропилена составила 146 млн. долларов США.

Для финансирования контракта (85% стоимости) Внешэкономбанком в 1987 году были привлечены два кредита на сумму 100,6 млн. долларов США (английская часть) и 23,5 млн. долларов США (японская часть).

В 1990-1992 гг. контракт был исполнен на сумму 145,1 млн. долларов США. Технологическое оборудование, материалы и запасные части поступили на строительную площадку завода по производству полипропилена и были поставлены на баланс ПО «Ставропольполимер».

В соответствии с поручением на импорт от 18 августа 1986 г. №223.6.0931. расчеты с заказчиком, он же плательщик, Союзхимпластом Минхимпрома СССР осуществлялись в рублях. Грузополучателем оборудования являлся ПО «Ставропольполимер». С 1 января 1991 года была прекращена централизованная оплата импортного оборудования и счета на оплату рублевого покрытия выставлялись непосредственно ПО «Ставропольполимер».

По состоянию на 1 января 1999 г. ВО «Техмашимпорт» числит задолженность ПО «Ставропольполимер» по внесению рублевого покрытия в размере 413,8 тыс. рублей.

В октябре 1991 года Министерство химической и нефтеперерабатывающей промышленности СССР и Корпорация ТОНАР приняли решение (приказ № 373 от 8.10.91 г. за подписями первого заместителя Министра А. Н. Устькачкинцева и председателя правления Корпорации ТОНАР В. В. Андронova) «о создании производства особо чистого полипропилена». В соответствии с приказом Генеральному директору ПО «Ставропольполимер» было поручено передать с баланса ПО «Ставропольполимер» на баланс Корпорации ТОНАР комплектное импортное оборудование по производству полипропилена, включая материалы и запчасти. При этом было установлено, что стоимость передаваемого оборудования является акционерным участием Министерства химической и нефтеперерабатывающей промышленности СССР, а также ПО «Ставропольполимер» в акционерном капитале Корпорации ТОНАР.

В развитии этого приказа 10 октября 1991 года был подписан договор № 12-П «О долевом участии Министерства химической и нефтеперерабатывающей промышленности СССР и Корпорации ТОНАР в акционерном капитале «Корпорации по созданию производства полипропилена и особо чистого

полипропилена» (в настоящее время - ОАО «Ставропольполимерпродукт») между первым заместителем Министра химической и нефтеперерабатывающей промышленности СССР А. Н. Устькачкиным и председателем правления Корпорации ТОНАР В. В. Андроновым и согласованный с генеральным директором ПО «Ставропольполимер» М. И. Гершбергом. Договор предусматривал создание в декабре 1991 года исполнительной дирекции для реализации проекта по производству полипропилена и особо чистого полипропилена и введение в состав органов управления Корпорации (в последующем - АОЗТ «Ставропольполимерпродукт») представителей Министерства и ПО «Ставропольполимер», передачу Министерством Корпорации комплектного импортного оборудования по производству полипропилена и особо чистого полипропилена в качестве вклада Министерства, включая участие ПО «Ставропольполимер», в акционерный капитал Корпорации по созданию производства полипропилена и особо чистого полипропилена.

Указанное оборудование вместе с технической документацией (общая стоимость по контракту 146,0 млн. долларов США - 254,04 млн. рублей по коммерческому курсу) предполагалось передать с баланса ПО «Ставропольполимер» на баланс Корпорации по состоянию на 1.10.91 г. и оставить на ответственном хранении ПО «Ставропольполимер» с оплатой услуг по отдельному договору.

При этом было согласовано, что 80% указанного акционерного вклада могут быть выкуплены Корпорацией или другими акционерами Корпорации (с направлением средств на выполнение строительно-монтажных работ по созданию указанных производств).

В декабре 1991 года АО Корпорация ТОНАР на основании вышеуказанного договора от 10 октября 1991 года перечислила на счет ПО «Ставропольполимер» 130,5 млн. рублей (платежное поручение от 25 декабря 1991 г. № 1722) и 74,0 млн. рублей (платежное поручение от 29 декабря 1991 г. № 1760) в качестве «оплаты за комплектно-импортное оборудование производства полипропилена».

В мае 1992 года на основе незавершенного строительства на базе производства полипропилена было образовано акционерное общество закрытого типа «Ставропольполимерпродукт». Постановлением администрации г. Буденновска и Буденновского района Ставропольского края от 29.06.92 г. № 936 был зарегистрирован Устав этого акционерного общества с уставным капиталом 150 млн. рублей, который распределялся следующим образом: 33% - ПО «Ставропольполимер», 42% - Корпорация «Тонар», 10% - Корпорация «Росхимнефть», 10% - АО «Агрохимбизнес», 3% - АО «Ставропольстрой», 2% - Корпорация «Монтажспецстрой».

В соответствии с «Государственной программой приватизации государственных и муниципальных предприятий на 1992 год» от 11 июля 1992 года и на основании протокола конференции трудового коллектива от 24 сентября 1992 года № 14 было принято решение о приватизации ПО «Ставропольполимер».

Постановлением главы администрации Буденновского района от 25 ноября 1992 г. № 1956 был зарегистрирован, а решением Комитета по управлению имуществом Ставропольского края от 17.11.92 г. № 1020 утвержден Устав акционерного общества «Ставропольполимер», учредителем которого являлся Комитет по управлению имуществом Ставропольского края.

При этом незавершенное строительство по производству полипропилена на сумму 181,5 млн. рублей было передано по разделительному балансу на 1.07.92 г. АОЗТ «Ставропольполимерпродукт».

Руководствуясь Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 1992 г. № 721 и Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 11 июня 1992 года за № 29804, Законом РСФСР «О предприятиях и предпринимательской деятельности», администрация города Буденновска и Буденновского района своим постановлением от 1.07.93 г. № 1008 преобразовало акционерное общество закрытого типа «Ставропольполимерпродукт» в акционерное общество открытого типа с тем же наименованием и уставным капиталом 150 млн. рублей с долей Комитета по управлению имуществом Ставропольского края в акционерном капитале в виде незавершенного строительства предприятия – 24%.

На основании протокола Общего собрания акционеров от 7 июня 1995 г. был утвержден и зарегистрирован (постановление Буденновской администрации от 14.06.95 г. № 797) Устав открытого акционерного общества «Ставропольполимерпродукт».

В соответствии со статьей 3 Учредительного договора о создании ОАО «Ставропольполимерпродукт» уставной капитал Общества составлял 325,3 млрд. рублей, из которых на долю Комитета по управлению имуществом администрации Ставропольского края приходилось 24% уставного капитала, АО Корпорации «Тонар» - 50,5%, ВПО «Зарубежнефтегазстрой» - 10%, АО «Ставропольполимер» - 9%, АО «Ставропольстрой» - 3%, АО «Монтажспецстрой» - 2%.

В соответствии с нормами Федерального закона «Об акционерных обществах» был утвержден (протокол Общего собрания акционеров от 10 июня 1997 года № 96-2) и зарегистрирован (постановление Буденновской территориальной государственной администрации от 17.06.97 г. № 706) действующей в настоящее время Устав открытого акционерного общества «Ставропольполимерпродукт».

Уставный капитал общества составляет 849,7 млн. денонмированных рублей. В состав учредителей по состоянию реестра на 1.09.98 входят 33 юридических лица. Основную долю в акционерном капитале составляют: 33,8% - АО Корпорация ТОНАР, г. Москва; 27,5% - Фонд имущества г. Москвы, 23,6% - Комитет по управлению имуществом администрации Ставропольского края, 4,1% - ВПО «Зарубежнефтегазстрой», 3,5% - АО «Ставропольполимер», 2,7% - Дочернее предприятие «Кавказтрансгаз» Российского АО «Газпром», 1,1% - АО «Ставропольстрой», 0,8% - АО «Монтажспецстрой».

На момент проверки на балансе ОАО «Ставропольполимерпродукт» (бухгалтерский баланс за 9 месяцев 1998 года) числилось незавершенное строительство и не смонтированное импортное оборудование, поставленное по контракту английской фирмой «Джон Браун», на сумму 992 млн. рублей, в том числе импортное оборудование для I этапа производства полипропилена мощностью 80 тыс. тонн в год - 318,2 млн. рублей из общего количества (с учетом переоценки) 447,2 млн. рублей. Остальное оборудование для I этапа на сумму 129,0 млн. рублей по информации ОАО «Ставропольполимерпродукт» находится на балансе Корпорации ТОНАР.

Импортное оборудование хранится на специальной охраняемой базе и находится в удовлетворительном состоянии, однако из-за отсутствия финансирования строительного-монтажные работы в ОАО «Ставропольполимерпродукт» не ведутся.

В целях возобновления работ и завершения строительства предприятия Правительством Российской Федерации было принято распоряжение от 17 июля 1996 г. № 1171-р, которым признано целесообразным привлечь кредиты иностранных банков в сумме до 95 млн. долларов для финансирования закупок открытым акционерным обществом «Ставропольполимер-продукт» оборудования, материалов и услуг.

Программой государственных внешних заимствований Российской Федерации и предоставляемых Российской Федерацией иностранных кредитов на 1998 год предусматривалось предоставление гарантий Правительства Российской Федерации на привлечение иностранных ресурсов ОАО «Ставропольполимерпродукт» на общую сумму 95,0 млн. долларов США, в том числе с использованием в 1998 году 8,0 млн. долларов США.

Однако реализация вышеуказанного распоряжения Правительства Российской Федерации не была осуществлена. Одной из причин явилось невыполнение пункта 1 вышеуказанного распоряжения Правительства Российской Федерации, в соответствии с которым администрация Ставропольского края совместно с Минфином России, Внешэкономбанком и Роскомхимпромом должна была осуществить реструктуризацию ранее возникшей задолженности АО «Ставропольполимер» (по проекту «АСЕТКО» в 1990-1992 гг. было закуплено и смонтировано комплектно-импортное оборудование с целью реконструкции завода ПО «Ставропольполимер» для увеличения мощности предприятия по выпуску полиэтилена до 350 тыс. т/год). По данным Минфина России (письмо № 26-1-01/552 от 6.05.96 г.), на момент выхода распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 года № 1171-р размер задолженности перед инокредиторами составил 330 млн. долларов США.

В то же время задолженность по проекту «АСЕТКО» является долгом ОАО «Ставропольполимер». Кроме того, в ходе проверки установлено, что ОАО «Ставропольполимерпродукт» не имеет задолженности перед федеральным бюджетом за полученное импортное оборудование, стоимость которого была оплачена производственному объединению «Ставропольполимер» в 1991 году.

С 1992 года ОАО «Ставропольполимерпродукт» и ОАО «Ставропольполимер» являются самостоятельными юридическими лицами и не могут нести ответственность по обязательствам другой стороны.

Правительство Российской Федерации 27 июля 1998 года приняло постановление № 841 «Об урегулировании задолженности перед федеральным бюджетом по кредитам в иностранных валютах, предоставленным предприятиям и организациям до 1 января 1992 года», в соответствии с которым Внешэкономбанку совместно с Минфином России поручено провести работу с предприятиями-должниками по взысканию и урегулированию задолженности. Минфину России предоставлено право принимать решения по урегулированию задолженности исходя из финансово-экономической оценки платежеспособности предприятий и стоимости предлагаемых для погашения мер и поручено также обращаться в арбитражные суды Российской Федерации с исковыми заявлениями в защиту государственных интересов в случае уклонения предприятий-должников от урегулирования задолженности перед федеральным бюджетом.

Эта работа может проводиться в отношении ОАО «Ставропольполимер» вне зависимости от выполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 года № 1171-р.

В ноябре 1998 года губернатор Ставропольского края обратился в Правительство Российской Федерации с просьбой положительного решения вопроса по записке Минфина России от 2.02.98 г. № 01-10/26-402 о ходе выполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 г. № 1171-р, в которой сообщалось, что при согласии Правительства Российской Федерации с привлечением кредитов Эксимбанка Турции в объеме до 50 млн. долларов США и Великобритании в объеме 45 млн. долларов США Минфин России, МВЭС России и Внешэкономбанк оформят указанные кредиты в установленном порядке.

По вышеуказанному обращению первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Ю. Д. Маслюков поручил Минэкономике России (созыв), Минфину России, Минторгу России, Внешэкономбанку рассмотреть совместно с администрацией Ставропольского края и представить в установленном порядке проект распоряжения Правительства Российской Федерации (поручение от 3.12.98 г. № ЮМ-П2-35692).

На момент проверки в Минэкономике России были представлены предложения Минторга России (письмо № 10-103/4659 от 30.12.98 г.), который поддержал просьбу губернатора Ставропольского края, и в случае принятия Правительством Российской Федерации решения о привлечении кредита Эксимбанка Турции в размере 50 млн. долларов США для финансирования указанного проекта Министерство готово

обеспечить оперативный контроль за соответствием заключаемых в счет кредита контрактов до их подписания или при представлении контрактов к финансированию во Внешэкономбанк. Контракт по реализации кредита Великобритании на сумму 45 млн. долларов США в Минторг России не представлялся.

Внешэкономбанк (письмо № 1508/340000 от 29.12.98 г.) направил свои замечания о финансировании проекта строительства завода по производству полипропилена в г. Буденновске на сумму 95 млн. долларов США в счет кредитов Турции и Великобритании, в которых информировал, что, несмотря на предложение Минфина России о привлечении кредитов Турции и Великобритании одновременно с оформлением реструктуризации ранее возникшей задолженности АО «Ставропольполимер» по проекту «АСЕТКО», до настоящего момента ОАО «Ставропольполимер» не представило во Внешэкономбанк соответствующего договора займа по реструктуризации старой задолженности. Кроме того, ОАО «Ставропольполимерпродукт» также не представило во Внешэкономбанк оформленные коммерческие контракты с турецкой и британской компаниями с разрешительной визой Минторга России.

Минэкономики России (письмо № 1430-П от 30.12.98 г.) доложило в Правительство Российской Федерации, что для подготовки решения по указанному вопросу Министерство обратилось к губернатору Ставропольского края с просьбой представить необходимые обосновывающие материалы в соответствии с «Порядком предоставления организациям ссуд, финансируемых за счет государственных внешних заимствований Российской Федерации, на закупку по импорту оборудования, других товаров и услуг для реализации инвестиционных проектов в Российской Федерации», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации № 653 от 26 июня 1998 года, а также материалы по проведению проверки реструктуризации задолженности ОАО «Ставропольполимер» перед федеральным бюджетом.

ОАО «Ставропольполимерпродукт» и институтом «Гипропласт» в декабре 1998 года подготовлен новый бизнес-план строительства I этапа производства полипропилена мощностью 80 тыс. тонн в год в г. Буденновске, учитывающий изменения, произошедшие после выхода распоряжения № 1171-р от 17 июля 1996 года. Кроме того, Обществом готовятся необходимые материалы по запросу Минэкономики России (письмо от 28.12.98 г. № 9-2451).

Администрацией Ставропольского края совместно с ОАО «Ставропольполимерпродукт» предпринимаются меры по поиску дополнительных финансовых средств для завершения строительства завода по производству полипропилена. Так, 4 февраля 1999 года в г. Буденновске мэром г. Москвы Ю. М. Лужковым, губернатором Ставропольского края А. Л. Черноголовым и президентом ОАО «Лукойл» В. Ю. Алекперовым был подписан Протокол «О намерениях и взаимных обязательствах Правительства г. Москвы, Ставропольского края, Открытого акционерного общества «Лукойл» по развитию нефтехимического комплекса г. Буденновска и Ставропольского края», который предусматривает стремление по созданию условий для эффективной деятельности производственных мощностей АО «Ставропольполимер» и АО «Ставропольполимерпродукт», консолидацию средств и усилий для завершения строительства производства полипропилена.

### ***Кредиты, выделенные открытому акционерному обществу "Ижмаш"***

Автосборочный завод в составе ОАО «Ижмаш», созданный в 1966-1971 гг. как головное предприятие по производству легковых автомобилей марки «ИЖ», производит кузова, колеса, сиденья, пластмассовые, полиуретановые изделия, топливную и выхлопную системы и общую сборку автомобилей.

Созданный комплекс производств по выпуску легковых автомобилей, полномасштабный запуск которого был проведен в 1971 году, за время своего существования произвел более 4 млн. автомобилей.

В конце 80-х годов в связи с износом технологического оборудования Советом Министров СССР было принято постановление от 2 января 1986г. №3 о проведении модернизации заводов, участвующих в выпуске ижевских автомобилей и узлов к ним, с одновременным переходом на выпуск новой базовой модели «ИЖ-2126».

В рамках проекта модернизации АО «Ижмаш» в 1988 году были начаты работы по реконструкции производства на выпуск новой базовой модели легкового автомобиля ИЖ-2126 с финансированием затрат за счет централизованных источников.

До 1992 года были построены сварочный цех, приобретено импортное оборудование стоимостью 220 млн. долларов США для изготовления кузова, сидений, тормозной и выхлопной систем, светотехники, что позволило приступить с 1991 года к параллельному производству новой базовой модели - автомобиля ИЖ-2126. Однако к 1993 году было выполнено только 43% объема работ. В дальнейшем в связи с прекращением централизованного финансирования работы были приостановлены.

В целях обеспечения окончания модернизации были разработаны предложения по завершению в 1994-1997 годах реконструкции автомобильного завода и других существующих на оборонных предприятиях производств по выпуску узлов к автомобилям, с обеспечением объема выпуска 180 тыс. автомобилей ежегодно, начиная с 1998 года, в том числе с освоением грузовых автомобилей марки «ИЖ».

При определении суммарных затрат был применен расчет, заложенный в технико-экономическое обоснование целесообразности проведения работ по модернизации производства, который был разработан в октябре 1993 года Госкомоборонпромом, Советом Министров Удмуртской Республики и Государственным заводом «Ижмаш». Этот документ выпущен под наименованием - «Технико-экономический доклад (ТЭД) обоснования целесообразности завершения начатых работ по переходу оборонных предприятий на выпуск

автомобиля “ИЖ-2126” взамен снимаемого с производства “М-412”, он являлся основным документом при проведении расчетов по возврату кредитов, подготовке заключений, подтверждающих способность по их погашению, а также при подготовке контрактов.

На вышеуказанный документ выдано заключение Государственной экспертной комиссией Минэкономки России (постановление от 13 января 1994 года №2 “Об экспертизе “Технико-экономического доклада обоснования целесообразности завершения начатых работ по переходу оборонных предприятий на выпуск автомобиля “ИЖ-2126” взамен снимаемого с производства “М-412”).

Правительство Российской Федерации приняло решение о государственной поддержке проводимой модернизации и своим постановлением “О мерах государственной поддержки легкового автомобилестроения на предприятиях оборонных отраслей промышленности” от 25 марта 1994 года №227 согласилось с выводами Государственной экспертной комиссии Министерства экономики Российской Федерации, одобрило представленные Советом Министров Удмуртской Республики, Министерством экономики Российской Федерации и Государственным комитетом Российской Федерации по оборонным отраслям промышленности предложения по реконструкции автомобильного завода и поручило Министерству экономики Российской Федерации и Министерству финансов Российской Федерации обеспечить выделение предприятиям, участвующим в производстве автомобилей, государственного кредита для импорта оборудования в подтвержденных Государственной экспертной комиссией Министерства экономики Российской Федерации объемах.

Возврат полученных средств должен был быть обеспечен за счет более полного использования экспортного потенциала предприятий, а также экспорта сырьевых ресурсов с территорий, на которых расположены предприятия.

Минэкономки России 27 июня 1994 г. (письмо №АШ-368/51-239) в связи с отказом АО “КАМАЗ” и ПО “Велта” от получения оборудования из Германии в рамках кредитной линии Гермес-92 приняло решение о переоформлении поставок прессового оборудования по контрактам ВО “Станкоимпорт” на общую сумму 36,2 млн. немецких марок на АО “Ижмаш”.

В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 9 декабря 1994 г. №1930-р, от 27 сентября 1996 года №1454-р, было принято решение о выделении АО “Ижмаш” кредитных ресурсов Германии (Гермес-94) для закупки технологического оборудования, машин, приборов, запасных частей и услуг на общую сумму 144,0 млн. немецких марок, а распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 1995г. №241-р предусмотрено привлечение кредита Экспортно-импортного банка Японии в сумме до 68 млн. долларов США для закупки оборудования.

Указанными распоряжениями было установлено, что погашение основного долга, оплата процентов и комиссий по привлекаемым кредитам должно осуществляться за счет собственных средств ОАО “Ижмаш”.

Во исполнение этих распоряжений в рамках реализации кредитов Германии ВО “Автопромимпорт” в 1994 году были заключены контракты на поставку кузнечно-прессового оборудования для реконструкции прессового производства и на поставку термопластавтоматов для реконструкции производства по изготовлению изделий из пластмассы автозавода АО “Ижмаш”, которые были согласованы в установленном порядке с МВЭС России перед их принятием к финансированию.

Внешэкономбанком и банком KfW (Kredit-anschtalt fuer Wiederaufbau, Франкфурт-на-Майне) в октябре 1996 года были заключены два индивидуальных кредитных соглашения на общую сумму 122,4 млн. немецких марок, которые предназначались для финансирования 85% общей стоимости внешнеторговых контрактов. Кроме того, был определен технический порядок финансирования авансовых платежей на сумму 21,6 млн. немецких марок, согласованный 20 декабря 1996 года в рамках кредитного соглашения № AL2025 от 4 июня 1996 года между Внешэкономбанком и банком KfW.

Оборудование по вышеуказанным контрактам ВО “Автопромимпорт” было отгружено немецкими фирмами в 1997-1998 годах на сумму 141856,4 тыс. немецких марок. Остальное оборудование на сумму 2143,6 тыс. немецких марок будет поставлено в марте 1999 года.

Всего ОАО “Ижмаш” в счет кредита ФРГ (“Гермес-92”, “Гермес-94”) было закуплено оборудования на сумму 180206,2 тыс. немецких марок, поставлено - на сумму 178062,6 тыс. немецких марок.

Все поставленное в 1995-1998 годах ОАО “Ижмаш” оборудование на сумму 178062,6 тыс. немецких марок, закупленное в счет кредитов ФРГ по линии “Гермес-92” и “Гермес-94”, не введено в эксплуатацию и находится на таможенных складах и складах временного хранения под контролем Удмуртской таможни.

Из них часть оборудования, закупленного по кредитной линии “Гермес-92” на сумму 36206,2 тыс. немецких марок, с разрешения ГТК России смонтирована и также находится под контролем Удмуртской таможни. Гарантийный срок на указанное оборудование уже истек.

Оборудование не выпущено в свободное обращение из-за неуплаты ОАО “Ижмаш” таможенных платежей в сумме 50141,7 тыс. немецких марок и 235,9 тыс. руб. (на 1.01.99г.).

Использованная сумма кредита и поступившее оборудование отражены в бухгалтерской отчетности ОАО “Ижмаш”.

На момент проверки за использование кредитных ресурсов Германии Внешэкономбанком было выплачено немецкой стороне 27133,6 тыс. немецких марок, в том числе 10371,0 тыс. немецких марок (Гермес-92) и 16762,6 тыс. немецких марок (Гермес-94).

Для обеспечения возвратности иностранных кредитных ресурсов в федеральный бюджет между Плательщиком — ОАО «Ижмаш», с одной стороны, и получателем всех платежей, поступающих от Плательщика, — Минфином России и Внешэкономбанком (Агент), с другой стороны, были заключены 4 долговых обязательства на общую сумму около 240 млн. немецких марок.

Кроме того, между Правительством Удмуртской Республики с одной стороны, и Минфином России и Внешэкономбанком с другой стороны были подписаны договоры поручительства, по которым Правительство Удмуртской Республики безотзывно и безусловно обязалось отвечать в полном объеме перед Минфином России совместно с ОАО «Ижмаш» за исполнение последним своих обязательств по долговым обязательствам (за исключением долгового обязательства от 5.11.96 г. № 140-1-1-6 по кредиту на выплату авансового платежа (Гермес-94) за счет средств от реализации доли государственной нефти Удмуртской Республики, добываемой на вновь осваиваемых месторождениях).

Однако по своим долговым обязательствам ОАО «Ижмаш» и Правительство Удмуртской Республики как поручитель своих обязательств не выполнили.

Кредиторская задолженность ОАО «Ижмаш» на 1.10.98 г. составила 3269032 тыс. рублей (на 1.10.98 г.), дебиторская задолженность - 840739 тыс. рублей (на 1.10.98 г.).

Размер кредитов по линии «Гермес-92» и «Гермес-94» составляет 1716704 тыс. рублей, что более чем в 2 раза превышает дебиторскую задолженность.

Гарантии возврата средств в федеральный бюджет в виде поручительства Правительства Удмуртской Республики по исполнению долговых обязательств ОАО «Ижмаш» за счет доходов от продажи доли государственной нефти Удмуртской Республики, добываемой на вновь осваиваемых месторождениях, не имеют юридической силы, поскольку не решены вопросы по соглашению о разделе продукции, то есть права на указанные месторождения у Удмуртии на сегодня отсутствуют.

На момент проверки общая сумма просроченной задолженности перед федеральным бюджетом по возврату кредитных ресурсов Германии составляет 26420,8 тыс. немецких марок (23932,4 тыс. немецких марок - по основному долгу и процентам, 2488,4 тыс. немецких марок - страховая комиссия Минфина России).

При этом в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 3 декабря 1996 года №1614 «О государственной поддержке акционерного общества «Ижмаш», последнему была предоставлена до 1999 года отсрочка оплаты основного долга по кредиту банков Федеративной Республики Германии («Гермес-92»).

Частично во исполнение обязательств по возврату средств в федеральный бюджет Минфином России был произведен взаимозачет между федеральным бюджетом и АО «Ижмаш» на сумму 4835,3 тыс. немецких марок (в том числе: оплата процентов и комиссий — 3201,1 тыс. немецких марок, страховая комиссия Минфина России — 1634,3 тыс. немецких марок).

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 20 февраля 1995 г. №241-р между В/О «Автопромимпорт» и японской фирмой «Mitsui & Co., Ltd.» 24.10.95 г. был подписан контракт на проведение инжиниринга и поставку комплекта оборудования для окраски 260 тыс. автомобилей в год модели «Орбита» на сумму 8400,0 млн. японских йен. Указанный контракт был согласован с МВЭС России.

Внешэкономбанком и Эксимбанком Японии 9 июня 1997 года было подписано кредитное соглашение на общую сумму 7140,0 млн. японских йен.

Программой государственных внешних заимствований Российской Федерации и предоставляемых Российской Федерацией иностранных кредитов на 1998 год предусматривалось предоставление под гарантию Правительства Российской Федерации кредитных ресурсов Японии акционерному обществу «Ижмаш» на общую сумму 68,0 млн. долларов США, в том числе с использованием в 1998 году 0,5 млн. долларов США.

Для обеспечения возвратности кредитных ресурсов в федеральный бюджет между ОАО «Ижмаш», Минфином России и Внешэкономбанком было заключено долговое обязательство от 23.06.97 г. №202-1-3-6. Гарантия возврата средств в федеральный бюджет по исполнению долговых обязательств ОАО «Ижмаш» была предоставлена Правительством Удмуртской Республики в виде договора поручительства за счет средств от реализации доли государственной нефти Удмуртской Республики, добываемой на вновь осваиваемых месторождениях.

Предусмотренный условиями контракта авансовый платеж в размере 15 процентов от контрактной стоимости в сумме 1260,0 млн. японских йен был перечислен ОАО «Ижмаш» в пользу японской фирмы в декабре 1997года. Японский банк «The Bank of Tokyo-Mitsubishi, Limited» предоставил гарантии на возврат авансового платежа на случай неосуществления поставок по данному контракту.

На момент проверки распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 февраля 1995 г. №241-р не выполняется (кредитное соглашение от 9 июня 1997года не вступило в силу) в связи с отсутствием гарантии Правительства Российской Федерации, которая не выдается Минфином России из-за имеющейся задолженности ОАО «Ижмаш» по платежам в федеральный бюджет.

В то же время, согласно пункту 4 Указа Президента Российской Федерации от 23 июля 1997г. №773 «О предоставлении гарантий или поручительств по займам и кредитам», запрет на предоставление гарантий или поручительств Правительства Российской Федерации не распространяется на заявки на получение гарантий, поданные до вступления в силу данного Указа.

### ***Кредиты, выделенные администрации г. Трехгорный Челябинской области***

По предложению Минфина России, Минэкономки России и Минатома России Правительство Российской Федерации в установленном порядке распоряжением от 17 июля 1996 г. № 1119-р приняло решение о привлечении кредита Турции на сумму до 38 млн. долларов США и кредита Канады на сумму до 20 млн. долларов США для финансирования закупок Приборостроительным заводом (г. Трехгорный, Челябинской обл., ранее - г. Златоуст-36) оборудования для организации производства цифровых систем телекоммуникаций в рамках программы частичной конверсии предприятия.

Согласно технико-экономическому обоснованию инвестиционный проект осуществляется с целью организации производства современных телекоммуникационных систем в рамках частичной конверсии основного производства Приборостроительного завода и обеспечения производства средств ядерного мониторинга.

Программой государственных внешних заимствований Российской Федерации и предоставляемых Российской Федерацией иностранных кредитов на 1998 год, утвержденной постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 1 июля 1998 года №2710-II ГД, предусматривалось предоставление гарантий Правительства Российской Федерации на привлечение иностранных ресурсов Приборостроительному заводу г. Трехгорный, Челябинская область на общую сумму 58,0 млн. долларов США, в том числе с использованием в 1998 году 30,0 млн. долларов США.

В ходе реализации вышеуказанного распоряжения Правительства Российской Федерации от 17.07.96 г. ЗАО "Внешпроминвест" (г. Москва) 12 марта 1997 г. подписало с фирмой "NETAS Northern Electric Telekomunikasyon A.S.", Турция контракт № 46/39589368/00001 на поставку цифровой коммутационной аппаратуры и оборудования для ее производства и реализации вышеуказанного инвестиционного проекта на сумму 44,7 млн. долларов США.

При этом, материалов по конкурсному отбору фирмы поставщика комиссии не представлено. В качестве иностранных партнеров для участия в проекте на основе прямых рекомендаций Минсвязи России были привлечены международный концерн NORTEL (США - Канада) и фирма NETAS (Турция), которая является филиалом фирмы NORTEL.

Второй взаимосвязанный контракт № 46/39589368/00004 с канадской фирмой Nortel на сумму 23529,4 тыс. долларов США подписан ЗАО "Внешпроминвест" (г. Москва) 2 июля 1998 г. и находится в стадии окончательного согласования с Министерством торговли России.

Для оплаты контракта с турецкой фирмой "NETAS Northern Electric Telekomunikasyon A.S." Внешэкономбанком 15.12.97 г. было подписано кредитное соглашение с Эксимбанком Турции на сумму 37999,3 тыс. долларов США, которое вступило в силу 27 апреля 1998 года и предназначалось для финансирования 85% общей стоимости турецких товаров. Срок погашения-5 лет. Процентная ставка - Либор + 1,5%.

В январе 1998 г. поручением Правительства Российской Федерации от 29 января 1998 г. №БВ-П7-02691 в качестве прямого заемщика по предоставленному кредиту была определена администрация закрытого административно-территориального образования г. Трехгорный Челябинской области.

Для обеспечения расчетов с иностранным кредитором между Минфином России, администрацией г. Трехгорный и Внешэкономбанком был заключен тройственный договор займа № 01-20/26-24 от 30 марта 1998 г., предусматривающий предоставление администрации г. Трехгорный денежных средств в иностранной валюте в размере 37999250,0 долларов США под процентную ставку в размере Libor+4,5% годовых на весь период действия договора. По условиям договора заем является целевым и предоставляется для оплаты 85 % стоимости контракта № 46/39589368/00001 от 12 марта 1997 г.

С учетом специфики закрытых территориальных образований и деятельности Приборостроительного завода еще до оформления вышеуказанного договора займа от 30 марта 1998 г. долговые обязательства перед Правительством Российской Федерации, были переданы администрацией г. Трехгорного без согласования с Минфином России, Внешэкономбанком и Приборостроительным заводом другому юридическому лицу ("ЭКОцентру") на основании договора № 97/002 от 1 февраля 1998 г. о взаимных правах и обязанностях.

По этому договору ЗАО "Внешпроминвест" передает поставленное в рамках контракта № 46/395889368/00001 от 12 марта 1997 г. оборудование ООО "Центр экономического развития" (далее "ЭКОцентр"), а "ЭКОцентр" должен обеспечить за администрацию города возврат в полном объеме предоставленной суммы займа, процентов, а также иных сумм в соответствии с договором займа. Согласно договору "ЭКОцентр" становится товаровладельцем ввезенного в рамках контракта оборудования и приобретает право распоряжаться поступившими товарами по своему усмотрению.

"ЭКОцентр" учрежден Фондом конверсии и развития Приборостроительного завода, муниципальным учреждением "Центр предпринимательства и развития конкуренции" и ЗАО "Внешпроминвест", и зарегистрирован администрацией г. Трехгорный (свидетельство от 19 июня 1996 г. № 441, серия 000-96). Уставный капитал общества - 90 тыс. рублей.

Для вступления контракта в силу и начала его реализации ЗАО "Внешпроминвест" перечислил 25 февраля 1998 г. турецкой фирме НЕТАС авансовый платеж в размере 2150,0 тыс. долларов США.

Внешэкономбанком 20.05.98 г. был открыт аккредитив № 7005/0501 на сумму 37999,2 тыс. долларов США. Перед принятием контракта к финансированию он был согласован 21.01.98г. с МВЭС России. Поставки



в счет контракта начали реализовываться в июне 1998 года. Получателем груза в Челябинской таможне согласно оформленным таможенным декларациям являлось ЗАО “Внешпроминвест”.

По состоянию на 1 февраля 1999 г. общая сумма поставленных по контракту товаров составила 6130,6 тыс. долларов США, в том числе поступило тестовое оборудование на сумму 236,3 тыс. долларов США, технологическая документация – на сумму 389,7 тыс. долларов США и комплектующие для производства цифровых абонентских коммутаторов DRX-4 и DMS 100 в комплектах – на сумму 5504,6 тыс. долларов США.

Списание Внешэкономбанком сумм с аккредитива происходило в соответствии с условиями контракта. По предоставленной Внешэкономбанком выписке от 15 января 1999 г. аккредитив № 7005/0501 израсходован на сумму 4636,9 тыс. долларов США.

На момент проверки за использование кредитных ресурсов Турции (проценты и комиссии) Внешэкономбанком выплачено Эксимбанку Турции 188,7 тыс. долларов США.

Для компенсации этих расходов в соответствии с Договором займа от 30.03.98 г. Внешэкономбанку было перечислено 209,8 тыс. долларов США, в том числе 21,1 тыс. долларов США - страховая комиссия Минфина России. Оплату осуществлял ООО “ЭКО-центр”. Задолженности пользователя кредита перед федеральным бюджетом по его погашению нет.

Обязательства по погашению суммы основного долга еще не наступили ни по кредитному соглашению, ни по договору займа в связи с предусмотренным 2-летним льготным периодом платежа.

К производству телекоммуникационных систем (цифровых АТС и аппаратуры передачи данных (АПД) и реализации их российским потребителям на условиях договора подряда привлечена коммерческая организация ЗАО “РОН-Телеком”, учрежденное Приборостроительным заводом (40% уставного капитала), АО “Связьсервис”, г. Челябинск (15%) и турецкой фирмой “Netas” (45%), уставный капитал - 100 тыс. рублей, зарегистрировано Государственной регистрационной палатой при Минэкономике России, свидетельство № Р-5799.16 от 27 марта 1996 г.

Кредит используется эффективно. Портфель заказов “ЭКОцентра” на поставку, монтаж, пуско-наладочные работы, обучение пользователей и сервисное обслуживание поставляемых цифровых АТС и аппаратуры АПД содержит 26 объектов емкостью 159857 портов АТС и 985 каналов АПД, что обеспечивает производство заказами на 2,5 года. В 1998 году реализовано продукции на сумму около 15,0 млн. долларов США. Общий объем поставок по заключенным договорам на момент проверки составляет 32763,3 тыс. долларов США, что позволяет обеспечить текущие платежи Минфину России для расчетов с иностранным кредитором без привлечения средств федерального бюджета.

#### **Выводы и предложения:**

1. Связанные кредиты Германии и Турции, привлеченные под гарантии Правительства Российской Федерации для ОАО «Ижмаш» и Приборостроительного завода (г. Трехгорный, Челябинская обл.), а также кредиты, привлеченные Внешэкономбанком СССР в 1987-1989 годах под поставку оборудования для строительства завода по производству полипропилена в ПО «Ставропольполимер» (ОАО «Ставропольполимерпродукт») использованы по целевому назначению - для закупок технологического оборудования, техдокументации и комплектующих изделий для организации производства соответствующих видов продукции на указанных предприятиях.

2. В связи с отменой централизованного финансирования капитальных вложений и изменением общей экономической ситуации в стране вышеуказанные кредиты для ОАО «Ижмаш» и ОАО «Ставропольполимерпродукт» использованы неэффективно. Поступившее оборудование полностью не смонтировано и не дает отдачи.

3. В целях завершения реконструкции автомобильного производства на ОАО «Ижмаш» и выполнения строительно-монтажных работ на ОАО «Ставропольполимерпродукт» Правительство Российской Федерации приняло решения о выделении указанным организациям связанных иностранных кредитных ресурсов (распоряжение от 20 февраля 1995 г. № 241-р о привлечении кредита Японии на сумму до 68,0 млн. долларов США) и от 17 июля 1996г. № 1171-р о привлечении кредитов иностранных банков на сумму до 95,0 млн. долларов США).

4. На момент проверки вышеуказанные кредиты не реализуются из-за непредоставления Минфином России гарантий Правительства Российской Федерации:

- по кредиту Японии в связи с существующей задолженностью ОАО «Ижмаш» перед федеральным бюджетом;

- по кредитам для ОАО «Ставропольполимерпродукт» в связи с отсутствием решения Правительства Российской Федерации о распределении общей суммы кредита между Турцией и Великобританией, незавершением работы администрацией Ставропольского края, Минфином России, Внешэкономбанком и Роскомхимнефтепромом по реструктуризации задолженности ОАО «Ставропольполимер» и других хозяйствующих субъектов перед федеральным бюджетом по привлеченным в 1987-1989 годах кредитам иностранных банков, отсутствием должным образом оформленных импортных контрактов, а также изменением экономических условий в стране.

5. В то же время, согласно пункту 4 Указа Президента Российской Федерации от 23 июля 1997г. №773 “О предоставлении гарантий или поручительств по займам и кредитам”, запрет на предоставление гарантий или поручительств Правительства Российской Федерации для организаций, имеющих задолженность по платежам

в федеральный бюджет не распространяется на заявки на получение гарантий, поданные до вступления в силу данного Указа.

В ходе проверки установлено также, что ОАО «Ставропольполимерпродукт» не имеет задолженности перед федеральным бюджетом за полученное импортное оборудование, стоимость которого была оплачена производственному объединению «Ставропольполимер» в 1991 году. С 1992 года ОАО «Ставропольполимерпродукт» и ОАО «Ставропольполимер» являются самостоятельными юридическими лицами и не могут нести ответственность по обязательствам другой стороны.

Работа по реструктуризации задолженности ОАО «Ставропольполимер» может проводиться в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации 27 июля 1998 года № 841 «Об урегулировании задолженности перед федеральным бюджетом по кредитам в иностранных валютах, предоставленным предприятиям и организациям до 1 января 1992 года» вне зависимости от выполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 года № 1171-р.

6. Связанный кредит, выделенный Администрации г. Трехгорный (Челябинская обл.) реализуется по целевому назначению и эффективно. Задолженности пользователя кредита перед федеральным бюджетом по его погашению нет.

В январе 1998 г. поручением Правительства Российской Федерации от 29 января 1998 г. №БВ-П7-02691 в качестве прямого заемщика по предоставленному кредиту Турции была определена администрация закрытого административно-территориального образования г. Трехгорный Челябинской области. Последующим договором была предусмотрена передача закупленного в счет этого кредита оборудования и прав собственности не непосредственно Приборостроительному заводу, а организации ООО «ЭКОцентр».

Кроме того, к реализации кредита Турции для этого объекта еще до выхода Закона Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» (п. 4 статья 8, введенная с 5 декабря 1996 г. Федеральным законом от 28 ноября 1996 г. № 144-ФЗ) привлечено на условиях подряда совместное предприятие с иностранными инвестициями, которое создано в закрытом административно-территориальном образовании без согласования с Правительством Российской Федерации, как того требует вышеуказанный закон.

7. На момент проверки не реализуется также кредитная линия Канады для Приборостроительного завода г. Трехгорный Челябинской области в связи с задержкой согласования импортного контракта в установленном порядке.

Учитывая важность объектов и большой объем произведенных вложений, считаем нецелесообразным прекращение реализации иностранных кредитов, привлеченных под гарантию Правительства Российской Федерации для ОАО «Ставропольполимерпродукт», ОАО «Ижмаш» и Приборостроительного завода (г. Трехгорный Челябинской области).

В то же время, учитывая серьезные изменения экономической ситуации в стране, при выдаче новых гарантий и открытии финансирования по этим кредитным линиям Минфину России и Внешэкономбанку совместно с Минэкономки России необходимо оперативно дополнительно рассмотреть вопросы сроков окупаемости проектов с целью недопущения потерь для федерального бюджета, связанных с открытием вышеуказанных кредитных линий.

Соответствующие представления направлены в Правительство Российской Федерации, генеральному директору ОАО «Ижмаш» и генеральному директору Приборостроительного завода (г. Трехгорный, Челябинской обл.).

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А. Г. НОЖНИКОВ**