

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 19 апреля 2002 года № 14 (297) “О результатах проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета на подготовку кадров для МВД России в Главном управлении кадров МВД России, Московской академии МВД России, Юридическом институте МВД России, Омской академии МВД России”:

Утвердить с учетом состоявшегося обсуждения отчет о результатах проверки.

Направить с учетом состоявшегося обсуждения представление Счетной палаты МВД России.

ОТЧЕТ

о результатах проверок целевого и эффективного использования средств федерального бюджета на подготовку кадров для МВД России в Главном управлении кадров МВД России (г. Москва), Московской академии МВД России (г. Москва), Юридическом институте МВД России (г. Москва), Омской академии МВД России (г. Омск)

Основание: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год (п.п. 3.3.11.1-3.3.11.4).

Цель проверки

Использование средств федерального бюджета на подготовку кадров для МВД России.

Предмет проверки

Деятельность МВД России за 2000-2001 годы по совершенствованию образовательной системы МВД России и подготовке кадров для МВД России.

Объекты проверки

Главное управление кадров (ГУК) МВД России, Финансово-экономический департамент (ФЭД) Службы тыла (СТ) МВД России, Московская академия (МА) МВД России, Юридический институт (ЮИ) МВД России, Омская академия (ОА) МВД России.

Сроки проведения проверки: с 25 февраля по 22 марта 2002 года.

Нормативно-правовая база проведения проверки прилагается к Отчету (приложение в Бюллетене не публикуется)

Перечень оформленных актов

- 1.** Акт проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета на подготовку кадров для МВД России в Главном управлении кадров МВД России.
- 2.** Акт проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета на подготовку кадров для МВД России в Московской академии МВД России.
- 3.** Акт проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенного на подготовку кадров для МВД России в Юридическом институте МВД России.

4. Акт проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета на подготовку кадров для МВД России в Омской академии МВД России.

С содержанием актов ознакомлены под роспись соответствующие руководители и начальники финансовых подразделений проверенных объектов. По фактам, отраженным в актах проверок, письменных возражений со стороны указанных должностных лиц не имеется.

В результате проверки выявлено

1. Кадровая политика МВД России представляет собой систему целей, задач, принципов, форм, методов, направлений работы по обеспечению органов внутренних дел и внутренних войск квалифицированными специалистами, развитию современной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, улучшению качественного состава органов внутренних дел и внутренних войск.

В соответствии с требованиями Закона Российской Федерации от 18 апреля 1991 года № 1026-1 “О милиции” лица, принимаемые на службу в милицию, в обязательном порядке проходят специальное профессиональное обучение или переподготовку.

Организация системы профессионального образования кадров МВД России, обеспечение условий ее оптимального функционирования и соответствия потребностям органов внутренних дел возложены на Главное управление кадров МВД России приказом МВД России от 27 сентября 2001г. № 856, этим же приказом утверждено Положение о Главном управлении кадров Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Организация деятельности образовательных учреждений МВД России осуществлялась Управлением профессиональной подготовки ГУК МВД России. Руководство военно-учебными заведениями внутренних войск в Главном командовании внутренних войск возложено на Управление боевой подготовки, в состав которого входит отдел военно-учебных заведений.

В систему профессионального образования МВД России входят 108 учебных центров МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации, УВДТ; 30 высших учебных заведений (в т.ч. 5 академий, 20 институтов, 5 вузов внутренних войск); 1 институт повышения квалификации; 11 специальных средних учебных заведений; 1 суворовское военное училище; 2 школы служебно-розыскного собаководства. В составе вузов функционируют 21 адъюнктура и 5 докторантур для подготовки научно-педагогических кадров и 135 подразделений повышения квалификации.

Деятельность образовательных учреждений МВД России осуществлялась в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами “Об образовании” и “О высшем и послевузовском профессиональном образовании”, принятыми в соответствии с ними другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и нормативными актами субъектов Российской Федерации, Положением о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, Типовым положением об образовательном учреждении высшего профессионального образования, Положением о высшем учебном заведении МВД России, утвержденным приказом МВД России от 15 июня 1994 года № 202, Положением об образовательном учреждении среднего профессионального образования МВД России, утвержденным приказом МВД России от 16 ноября 1995 года № 437, Уставами и Положениями. Все высшие и средние учебные заведения МВД России имеют лицензии на образовательную деятельность и прошли государственную аттестацию.

Вместе с тем, образовательная деятельность Московской академии МВД России не аттестована и не аккредитована Минобразованием России по образовательным программам

и специальностям - судебная экспертиза, бухгалтерский учет и аудит, правоохранительная деятельность. Кроме того, без разрешения МВД России (как учредителя) ведется подготовка специалистов с дополнительной квалификацией “Переводчик в сфере профессиональной коммуникации” на базе лицензированных и аккредитованных специальностей.

Омская академия МВД России не имеет лицензии Минобразования России на право образовательной деятельности по программе высшего профессионального образования по специальности “Правоохранительная деятельность”. Такая же ситуация и по Государственной аккредитации, специальность “Правоохранительная деятельность” не входит в перечень аккредитованных образовательных программ Омской академии МВД России.

По всем формам обучения выпуск специалистов с высшим и специальным средним образованием в 2000 году составил 35064 человека (в т.ч. внутренние войска - 1370 офицеров), в 2001 году - 35293 человека (в т.ч. внутренние войска - 1309 офицеров). Учебно-воспитательный процесс обеспечивали более 7 тыс. преподавателей, из которых 49,8% имеет ученые степени и звания. В 2001 году из учебных заведений МВД России уволилось 606 преподавателей в звании полковника.

Адъюнктуры и докторантуры, в которых в настоящее время обучаются по 24 научным специальностям 1589 человек (в т.ч. 892 чел. - по очной и 697 чел. - по заочным формам), обеспечивают подготовку научно-педагогических кадров для высших учебных заведений МВД России.

2. Создание и реорганизация образовательных учреждений осуществлялась в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации по предложениям МВД России, согласованным с Министерством образования, Министерством финансов, Министерством экономического развития и торговли, Министерством юстиции, Министерством имущественных отношений Российской Федерации.

За период с 2000 года по настоящее время на базе Волгоградского, Нижегородского, Омского юридических институтов были созданы Волгоградская, Нижегородская и Омская академии МВД России, которые обеспечивают функции регионально-отраслевых учебных центров в федеральных округах.

С целью оптимизации образовательной системы, рационального размещения образовательных учреждений в одном регионе, осуществлено переподчинение: Ставропольского и Нальчикского филиалов Санкт-Петербургского университета МВД России, соответственно, Краснодарскому и Ростовскому юридическим институтам МВД России; Владивостокского, Якутского и Уссурийского филиалов Юридического института МВД России Дальневосточному юридическому институту МВД России; Пермского, Ижевского и Чебоксарского филиалов Юридического института МВД России Нижегородской академии МВД России. Объединены Брянская специальная средняя школа милиции и Брянский филиал Юридического института МВД России в Брянский филиал Юридического института МВД России.

В целях повышения качества подготовки специалистов, рационального размещения высших учебных заведений МВД России, расположенных в г. Москве, сокращения расходов на их содержание, подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации “О создании Московского университета МВД Российской Федерации” путем объединения Московской академии, Московского института и Юридического института МВД России.

В настоящее время в связи с уменьшением потребности комплектуемых органов, а также экономией финансовых средств прорабатываются вопросы о преобразовании

Тамбовского филиала Юридического института МВД России в филиал заочного обучения и ликвидации Новороссийского филиала Краснодарского юридического института МВД России.

Для сокращения расходов на содержание образовательных учреждений МВД России штатная численность высших и специальных средних учебных заведений сокращена на 4173 единицы (5,5%).

Подготовка специалистов в учебных заведениях МВД России осуществлялась по 10 специальностям, а также специализациям - оперативно-розыскной, оперативно-экономической, административно-правовой, экономико-правовой, воспитательно-правовой, дознание в органах внутренних дел.

На базе Всероссийского института повышения квалификации (ВИПК) МВД России созданы специализированные центры: международной, межведомственной подготовки сотрудников подразделений по борьбе с незаконным оборотом наркотиков; специальной, боевой и физической подготовки; по подготовке сотрудников антитеррористических подразделений, а также лиц, направляемых для выполнения миротворческих операций по линии ООН и ОБСЕ. Для подготовки и переподготовки специалистов по борьбе с преступлениями террористической направленности на базе ГУВД Ставропольского края создан филиал ВИПК МВД России.

В целях развития кинологической службы МВД России создана Уфимская школа по подготовке специалистов-кинологов.

3. Финансирование расходов из федерального бюджета на содержание образовательных учреждений МВД России в 2000-2001 годах осуществлялось Финансово-экономическим департаментом Службы тыла МВД России как через систему федерального казначейства Российской Федерации, так и через ФЭД СТ МВД России. В качестве источников финансирования использовались также внебюджетные средства и иные поступления в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Сметы образовательных учреждений МВД России по федеральному бюджету на 2000 год утверждены в сумме 2076801,6 тыс. рублей с разбивкой расходов по предметным статьям.

Объем выделенных ассигнований по сметам расходов, утвержденных ФЭД СТ МВД России, составил 1961716,2 тыс. рублей, или 94,5% от показателей утвержденных в сметах.

Расходы на денежное содержание, гособеспечение, продовольствие, трансферты населению в 2000 году составили 54,0% от фактических расходов.

Задолженность федерального бюджета по финансированию образовательных учреждений за 2000 год составила всего 224520,1 тыс. рублей, в том числе: по образовательным учреждениям органов внутренних дел - 62444,9 тыс. рублей, внутренних войск - 46989,8 тыс. рублей, противопожарной службы - 115085,4 тыс. рублей.

Сметы образовательных учреждений МВД России по федеральному бюджету за 2001 год утверждены в сумме 2462973,7 тыс. рублей с разбивкой расходов по предметным статьям.

Объем выделенных ассигнований по сметам расходов, утвержденных ФЭД СТ МВД России, составил 2673255,1 тыс. руб., или 108,5% от утвержденных смет. Расходы на денежное содержание, гособеспечение, продовольствие, трансферты населению в 2001 году составили 63,0% от фактических расходов.

В 2001 году ФЭД СТ МВД России произвело финансирование образовательных учреждений органов внутренних дел сверх утвержденных показателей по всем статьям

экономической классификации на сумму 210281,4 тыс. рублей. Образовательные учреждения внутренних войск и противопожарной службы профинансированы в соответствии с утвержденными сметными показателями.

Бюджетное финансирование образовательных учреждений осуществлялось в 2000 и 2001 годах, как через систему федерального казначейства, так и непосредственно через ФЭД СТ, ГУГПС, ГКВВ МВД России.

В нарушение приказа МВД России от 10 февраля 1997 года № 74 “Об утверждении нормативов штатной численности и Перечня должностей начальствующего состава, соответствующих им специальных званий в образовательных учреждениях МВД России” в образовательных заведениях МВД России не соблюдалось соотношение постоянного состава к переменному. Так, нормативы численности постоянного состава к переменному превышены на 314 единиц, в том числе: в Краснодарском ЮИ - на 27 единиц, в Московском институте - на 118 единиц, Саратовском ЮИ - на 5 единиц, Архангельской ССШМ - на 22 единицы, Новочеркасском суворовском училище - на 79 единиц, Воронежском ПТУ - на 63 единицы. В результате превышения установленных нормативов в 2001 году в образовательных учреждениях МВД России фактически содержалось 115 единиц постоянного состава, на содержание которых израсходовано средств федерального бюджета в сумме 5175,0 тыс. рублей.

В Московской академии МВД России, в результате несоблюдения норматива соотношения старших преподавателей к преподавателям, расходы по их содержанию за счет средств федерального бюджета составили 2201,7 тыс. рублей.

Сверх утвержденной МВД России разрядки по специальности “Юриспруденция” было набрано 74 курсанта, содержание которых за счет средств федерального бюджета, с момента постановки на довольствие в Омской академии МВД России в 2001 году составило 2286,8 тыс. рублей.

Приказом МВД России от 15 ноября 2000 года № 1155 “Об организационно-штатных вопросах” в состав Омской академии МВД России введен Учебно-консультационный пункт в г. Дудинке. Согласно нормативам штатной численности структурных подразделений образовательных учреждений МВД России Учебно-консультационный пункт создается при наличии не менее 200 слушателей-заочников. Фактически в Учебно-консультационном пункте обучается 34 слушателя-заочника, что составляет только 17,0% от установленного МВД России норматива. В результате неэффективные расходы по содержанию Учебно-консультационного пункта составили 106,9 тыс. рублей.

В Юридическом институте МВД России сверх установленных норм было принято на учебу 134 человека. Затраты на их содержание составили 1706,3 тыс. рублей.

В Юридическом институте МВД России разработан табель положенности технических средств для обеспечения учебного процесса, который утвержден начальником института. В нарушение приказа МВД России от 20 мая 1993 года “Об утверждении норм положенности и нормативных сроков эксплуатации оперативно-технических средств в системе МВД России” руководством института разработанный табель положенности технических средств для обеспечения учебного процесса не согласован с ТУ, ГУРО и ЦОУМТ и ВС МВД России и не утвержден МВД России. Вместе с тем, за 2000-2001 годы для обеспечения учебного процесса за счет средств федерального бюджета было поставлено технических средств на сумму 5292,5 тыс. рублей, что является неэффективным использованием средств федерального бюджета.

В Юридическом институте МВД России должный контроль за эффективным использованием средств федерального бюджета не осуществлялся. Так, за 2000-2001

годы дебиторская задолженность увеличилась более чем в 10 раз и составила 892,5 тыс. рублей, из них просроченная дебиторская задолженность - 586,6 тыс. рублей.

Из общего числа выпускников, подготовка которых осуществлялась за счет средств федерального бюджета, ГУК МВД России производило комплектование подразделений МВД России, содержащихся за счет средств субъектов Российской Федерации. До настоящего времени вопрос о компенсации расходов не решен, что приводит к значительному отвлечению средств из федерального бюджета. Так, вузами и ссудами МВД России подготовлено в 2000 году 5047 специалистов и в 2001 году - 4696 специалистов для милиции общественной безопасности. Расходы федерального бюджета на подготовку указанных специалистов только в 2001 году составили более 200000,0 тыс. рублей, в том числе в МА МВД России - 5380,6 тыс. рублей.

Недостатки комплектования образовательных учреждений, недоработки в ходе самого учебно-воспитательного процесса приводят к отчислению обучающихся. В целом за 2000 год из образовательных учреждений отчислено 1940 слушателей и курсантов, за 2001 год - 1486 слушателей и курсантов, в том числе: из МА - 59 и 65, ЮИ - 140 и 80, ОА - 86 и 58, соответственно. Отсутствие реального конкурса при приеме приводит к тому, что немалое число лиц, принимаемых на службу, не отвечает предъявляемым требованиям, оказывается склонным к нарушению закона, дисциплины, установленного порядка. В результате по отрицательным мотивам в 2000-2001 годах уволено курсантов до 20% в год от общего количества отчисленных курсантов и слушателей.

Учитывая, что средняя стоимость содержания одного слушателя в 1996-1998 годах составляла 16,5 тыс. рублей, в 1999 году - 29,2 тыс. рублей, в 2000 году - 33,6 тыс. рублей, в 2001 году - 47,0 тыс. рублей, неэффективные расходы бюджетных средств, в результате некачественного отбора кандидатов на обучение, за 2000-2001 годы составили порядка 235224,0 тыс. рублей, в том числе: за 2000 год - 120361,1 тыс. рублей и за 2001 год - 114862,9 тыс. рублей.

В нарушение постановления Госстроя России от 21 марта 2001 года № 33 "О нормативах затрат на службу заказчика при строительстве объектов для государственных нужд за счет средств федерального бюджета" и при отсутствии средств на капитальное строительство в Московской академии МВД России содержалось отделение капитального строительства в количестве 4 человек. В результате неэффективные расходы по их содержанию составили в 2000-2001 годах 114,2 тыс. рублей. Аналогично в Омской академии МВД России затраты федерального бюджета по содержанию сотрудников отделения капитального строительства в 2000 году составили 64,2 тыс. руб., в 2001 году - 89,8 тыс. рублей, всего - 154,0 тыс. рублей.

В Омской академии МВД России в 2000-2001 годах за счет средств, выделенных на текущий ремонт зданий и сооружений (ст. 111030), производился текущий ремонт внебюджетных подразделений. В результате нецелевые расходы средств федерального бюджета в 2000 году составили 63,2 тыс. рублей, в 2001 году - 52,7 тыс. рублей, всего - 115,9 тыс. рублей.

При заключении всех договоров аренды нежилых помещений в период 2000-2001 годов должностными лицами Московской академии МВД России были допущены нарушения нормативных актов в части определения величины арендной платы за пользование находящимися в федеральной собственности нежилыми помещениями, расположенными в г. Москве, и расчета годовой арендной платы за их использование. Сумма поступивших на счет Московской академии МВД России платежей, за сдаваемые в аренду нежилые помещения, оказалась ниже, предусмотренной нормативными актами Минимущества России, на 3542,3 тыс. рублей.

Договоры о сдаче Московской академией МВД России в аренду сторонним организациям федерального недвижимого имущества не были представлены для учета в территориальные управления Минимущества России “Агентство федерального имущества по г. Москве”. Лицевой счет арендодателя в органах федерального казначейства для учета поступлений в федеральный бюджет и распределения доходов, поступающих от сдаваемого в аренду федерального недвижимого имущества, академией не был открыт.

Московской академией МВД России на 2001 год на снабжение электроэнергией с АО “Мосэнерго” был заключен договор, согласно которому стороны договорились расчеты за электроэнергию производить не за фактически потребленную электроэнергию, а исходя из величины договорного объема. При этом анализ платежных документов свидетельствует о том, что фактический расход в академии электроэнергии оказался меньше договорных величин потребления. В результате неэффективно за счет средств федерального бюджета израсходовано 232,4 тыс. рублей.

В 2001 году в Московской академии МВД России незаконно израсходовано 234,3 тыс. рублей на приобретение не предусмотренного штатами, табелями и нормами довольствия (положенности) оборудования для гаража и нештатной столовой.

В отдельных образовательных учреждениях МВД России курсанты и слушатели находились на казарменном положении и обеспечивались на основании приказа МВД России от 19 апреля 1994 года № 125 “Об утверждении Положения о продовольственном обеспечении в органах внутренних дел Российской Федерации в мирное время” котловым довольствием, а также бесплатно проживали в общежитиях образовательных учреждений.

Законом Российской Федерации от 18 апреля 1991 года № 1026-1 “О милиции”, Положением о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, Положением о высшем учебном заведении МВД России, а также указаниями МВД России порядок нахождения курсантов и слушателей на казарменном положении не определен. Кроме того, приказ МВД России от 19 апреля 1994 года № 125 “Об утверждении Положения о продовольственном обеспечении в органах внутренних дел Российской Федерации в мирное время” в Министерстве юстиции Российской Федерации не зарегистрирован и не имеет законной силы.

В результате, незаконные расходы только в Московской и Омской академиях МВД России по обеспечению котловым довольствием курсантов и слушателей в 2000-2001 годах составили 11760,7 тыс. рублей.

В Юридическом институте МВД России договорная работа осуществлялась с нарушением действующего законодательства. Вся работа по заключению договоров возложена на заместителя начальника института по тылу, полковника милиции Н. В. Аникина, на основании доверенности, выданной начальником института в нарушение приказа от 31 мая 2000 года № 579 “Об утверждении устава государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования”.

В нарушение Гражданского кодекса Российской Федерации, Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд” тендеры и конкурсы на поставку продукции и оказание услуг с коммерческими организациями не проводились. Договоры заключались с коммерческими организациями, которые не имели соответствующих учредительных документов и сертификатов. Сдача служебных помещений сторонним организациям в аренду производилась без согласования и разрешения Министерства имущественных отношений Российской Федерации.

Так, в 1999 году руководством Юридического института МВД России заключен договор с индивидуальным частным предпринимателем (ИЧП Б. Д. О. Мухтаровым) по организации питания сотрудников и слушателей института. Лицензия на организацию питания у ИЧП отсутствовала, свидетельство “О государственной регистрации предпринимателя” давало право на осуществление розничной торговли только через лотки на рынках. Кроме того, срок действия свидетельства до 11 августа 2001 года. Частным предпринимателем арендная плата за 2 года за использование служебных помещений института в сумме 140,5 тыс. рублей не произведена. Плата за коммунальные услуги, за пользование электроэнергией, теплом, водой за данный период также не производилась, и на 1 января 2002 года задолженность составила 11,5 тыс. рублей. По условиям договора наценка на реализуемые продукты питания должна составлять не более 20% от закупочной цены, однако цены завышены на 35-40 процентов.

В 2001 году ЮИ МВД России заключил с ЗАО “Инфокус” договор на установку киоска периодической печати на территории института. Затраты ЮИ МВД России на содержание киоска периодической печати ЗАО “Инфокус” составили 8,3 тыс. рублей, в том числе: аренда помещения - 6,6 тыс. рублей и коммунальные услуги - 1,7 тыс. рублей. Указанные платежи арендатором не внесены.

В нарушение постановления Правительства РФ от 31 июля 1998 года № 873 “О создании единой системы военной торговли” и постановления Правительства РФ от 23 октября 2001 года № 740 “О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства РФ от 31 июля 1998 года № 873” в 2000 году ЮИ МВД России заключил договор с комбинатом питания МВД России для организации обеспечения питания работников и слушателей института. Институтом передано в пользование комбинату питания МВД России оборудование, мебель и торгово-кухонный инвентарь на сумму 26,6 тыс. рублей в целях снижения себестоимости питания. Однако в договоре не определено, насколько процентов, на какую сумму будет снижена стоимость питания. Оплата за коммунальные услуги производилась за счет института и составила 103,0 тыс. рублей, что является незаконным использованием средств. Арендная плата за пользование служебными помещениями института в сумме 1042,8 тыс. рублей комбинатом питания МВД России не внесена.

На территории Юридического института располагается типография Академии управления МВД Российской Федерации, которая согласно договору с 1994 года арендует нежилые помещения у ЮИ МВД России общей площадью 789 кв. метров со сроком аренды на один год. Пролонгация договора не производилась, арендная плата Юридическому институту Академией управления МВД РФ за пользование помещениями не вносилась. В результате задолженность за 2000-2001 годы от сдачи помещений в аренду составила 1679,0 тыс. рублей.

4. Предоставление дополнительных платных образовательных услуг регламентируется Законом Российской Федерации “Об образовании” от 10 июля 1992 г. № 3266-1, Федеральным законом “О высшем и послевузовском профессиональном образовании” от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ, Уставом образовательного учреждения.

Координация и контроль за этим видом деятельности возложены на отдел развития и координации финансово-хозяйственной деятельности Информационно-методического центра ГУК МВД России.

В настоящее время 48 образовательных учреждений и их структурно обособленных подразделений получают дополнительные средства от платной деятельности (в 1999 году - 12 образовательных учреждений оказывали такие услуги, в 2000 году - 36 образовательных учреждений, в 2001 году - 48 образовательных учреждений).

В 2000 году образовательными учреждениями МВД России от платной деятельности получено 100657,3 тыс. рублей, что составляет 6,6% от общего объема финансирования. В 2001 поступления от платной деятельности увеличились более чем вдвое и составили 283932,2 тыс. рублей.

Наиболее значительные объемы денежных средств от платной деятельности в 2001 году получены Санкт-Петербургским университетом - 32793,0 тыс. руб., Саратовским юридическим институтом - 20482,0 тыс. руб., Уфимским юридическим институтом - 18076,6 тыс. руб., Омской академией - 13678,6 тыс. рублей.

Все образовательные учреждения, оказывающие платные образовательные услуги, имеют лицензии, полученные в установленном порядке.

Платные дополнительные образовательные услуги осуществлялись за счет внебюджетных средств по дополнительным образовательным программам. Полученный доход от такой деятельности реинвестировался в образовательное учреждение, оказывающее дополнительные образовательные услуги.

Между учебным заведением и заказчиком заключался договор, в котором предусматривался характер оказываемых услуг, срок действия договора, размер и условия оплаты, иные условия. Оплата осуществлялась безналичным порядком.

Учебные планы, реализуемые для данной категории, соответствовали государственным образовательным стандартам. В них не включались дисциплины специализации, преподаваемые для курсантов и слушателей МВД России.

Учет платных услуг велся в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 26 декабря 1994 г. № 170 "Об утверждении Положения о бухгалтерском учете и отчетности в Российской Федерации".

5. Международная деятельность ГУК МВД России регламентирована Положением о Главном управлении кадров МВД России, утвержденным приказом МВД России от 27 сентября 2001 г. № 856.

В соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН 1244 от 10 июня 1999 г. и статьями 6 и 9 Федерального закона от 23 июня 1995 года № 93-ФЗ "О порядке предоставления Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности" Президентом Российской Федерации были отданы распоряжения от 25 июня 1999 года № 206-рп, от 5 июля 1999 года № 236-рп, от 30 августа 2000 года № 384 о направлении в Косово (Союзная Республика Югославия) 100 сотрудников органов внутренних дел МВД России в составе международного полицейского персонала и в состав Миссии в Восточном Тиморе - 5 сотрудников в качестве советников индонезийской полиции.

По состоянию на 1 марта 2002 года в миротворческих миссиях находился 141 сотрудник МВД России, в том числе: Косово (Союзная Республика Югославия) - 99 чел., Восточный Тимор (Индонезия) - 4 чел., Босния и Герцеговина - 38 человек. Подготовлен резерв для командирования в миротворческие миссии по мере надобности - 100 кандидатов.

Ежегодно в соответствии с приказом МВД России от 15 февраля 1995 г. № 58 во Всероссийском институте повышения квалификации работников МВД России осуществлялась плановая подготовка сотрудников ОВД и военнослужащих внутренних войск МВД России для работы в миротворческих миссиях ООН. В 2000-2001 годах обучалось по 143 сотрудника, в 2002 году - 168 сотрудников. Кроме того, в 2001 году обучение проходили 54 сотрудника ФПС России и 27 сотрудников Минюста России.

Вместе с тем, Федеральным законом от 23 июня 1995 года № 93-ФЗ направление непосредственно сотрудников МВД России в миротворческие Миссии ООН не предусмотрено. В нарушение вышеуказанного Федерального закона соответствующие

предложения и дополнения в федеральное законодательство до настоящего времени не внесены. В результате, средства на подготовку и оснащение специалистов для участия в международных миссиях, как предусмотрено в федеральном законодательстве, МВД России не выделялись, а расходы на подготовку и оснащение осуществлялись за счет текущего финансирования.

В 2000-2001 годах в образовательных учреждениях МВД России продолжался прием и обучение иностранных учащихся по контрактам, заключаемым как Министерством внутренних дел Российской Федерации, так и непосредственно учебными заведениями МВД России. В 2000 году в учебных заведениях МВД России обучалось 39 иностранных учащихся и в 2001 - 137 человек.

Анализ стоимости обучения иностранных граждан в различных образовательных учреждениях МВД России показал, что годовая стоимость обучения в различных образовательных учреждениях МВД России по аналогичным программам (специальность 021100, 023100) значительно отличалась и колебалась в пределах от 20 до 68 тыс. рублей, что свидетельствует об отсутствии единой методики определения затрат и их стоимости. Так, годовая стоимость обучения в Челябинском юридическом институте составляла 20,0 тыс. руб., Санкт-Петербургском университете - 30 тыс. руб., Уфимском юридическом институте - 41,0 тыс. руб., Нижегородской академии - 58,0 тыс. руб., Московской академии МВД России - 68,2 тыс. руб., Орловском юридическом институте - 68,3 тыс. рублей.

В 2000-2001 годах задолженности по оплате за обучение по указанному контингенту на день проверки не числилось. Вместе с тем, предыдущей проверкой Счетной палаты Российской Федерации была установлена непогашенная задолженность за обучение иностранных специалистов в сумме 5190,6 тыс. рублей. До настоящего времени решение по вышеуказанной задолженности не принято.

Выводы

Руководством ГУК МВД России в проверенном периоде принимались определенные меры по развитию и совершенствованию системы образовательных учреждений МВД России, выполнению законов Российской Федерации, Указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, приказов МВД России и других нормативных актов Российской Федерации в части подготовки для системы МВД России специалистов с высшим и средним профессиональным образованием.

Руководством ГУК и ФЭД СТ МВД России контроль за поступлением и расходованием средств осуществлялся недостаточно. До настоящего времени задолженность за обучение иностранных специалистов в сумме 5190,6 тыс. рублей не погашена. Отсутствует единая методика определения затрат и стоимости обучения иностранных граждан в образовательных учреждениях МВД России.

Направление сотрудников МВД России для участия в международных миротворческих миссиях осуществлялось с нарушением действующего законодательства. В результате чего, подготовка и оснащение указанных сотрудников МВД России производилось за счет текущего финансирования.

Московская и Омская академии МВД России не имели лицензий и аккредитации на право образовательной деятельности по ряду образовательных программ.

До настоящего времени не решен вопрос о компенсации затрат за обучение сотрудников для милиции общественной безопасности, содержащейся за счет бюджетов субъектов Российской Федерации и др. источников.

В образовательных учреждениях МВД России порядок нахождения курсантов и слушателей на казарменном положении законодательством не определен. Приказ МВД

России от 19 апреля 1994 года № 125 о постановке курсантов и слушателей на котловое довольствие в Министерстве юстиции Российской Федерации не зарегистрирован и не имеет законной силы.

Руководством образовательных учреждений не соблюдались, а ГУК МВД России в достаточной степени не контролировалось исполнение федеральных законов, указаний Минфина России по целевому и эффективному использованию бюджетных средств.

Таблица № 1

Нарушения	Сумма (тыс. руб.)
Нецелевое использование средств федерального бюджета	
- в результате использования средств федерального бюджета на текущий ремонт внебюджетных подразделений ОА МВД России (ст. 111030)	115,9
Другие финансовые нарушения	
- в результате обеспечения котловым довольствием курсантов и слушателей в МА и ОА МВД России	11760,7
- в результате превышения установленных нормативов постоянного состава над переменным составом в целом по МВД России	5175,0
- в результате несоблюдения нормативов соотношения старших преподавателей к преподавателям в МА МВД России	2201,7
- в результате использования средств федерального бюджета на приобретение оборудования для гаража и столовой МА МВД России непредусмотренного нормами положенности	234,3
- в результате принятия курсантов и слушателей сверх установленной разрядки в ЮИ и ОА МВД России	3993,1
- в результате оплаты коммунальных услуг ЮИ МВД России за сдаваемые в аренду помещения коммерческим организациям	116,2
Всего:	23481,0
Неэффективное использование средств федерального бюджета	
- в результате содержания Учебно-консультативного пункта в ОА МВД России	106,9
- в результате расчета не за фактическую потребленную электроэнергию, а исходя из величины договорного объема в МА МВД России	232,4
- в результате содержания отделения капитальному строительству в МА и ОА МВД России	268,2
- в результате поставки ЮИ МВД России техники и оборудования без утвержденного табеля положенности	5292,5
- в результате некачественного отбора кандидатов на обучение в целом по МВД России	235224,0
- в результате подготовки специалистов для милиции общественной безопасности	200000,0
Всего:	441124,0
Недополучено средств в федеральный бюджет	
- в результате занижения арендной платы за сдаваемые помещения в МА МВД России	3542,3
- в результате неоплаты коммерческими организациями арендной платы ЮИ МВД России	2868,9
Всего:	6411,2
Просроченная дебиторская задолженность	
- в ЮИ МВД России	586,6
Всего финансовых нарушений:	471718,7

Предложения

В целях реализации результатов проверки направить Представление Счетной палаты Российской Федерации Министру внутренних дел Российской Федерации с предложениями:

- о приведении ведомственных нормативных актов МВД России, регламентирующих деятельность образовательных учреждений МВД России, в соответствие с федеральным законодательством;

- подготовить предложения Правительству Российской Федерации о внесении изменений в законодательство по участию сотрудников органов внутренних дел в миротворческих миссиях;

- о принятии мер по нецелевым расходам бюджетных средств на сумму 115,9 тыс. рублей, допущенным в результате нарушения бюджетного законодательства Российской

Федерации при исполнении федерального бюджета в 2000-2001 годах; неэффективным расходам бюджетных средств на общую сумму 441124,0 тыс. рублей; финансовым нарушениям на сумму 23481,0 тыс. рублей.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. С. СУРКОВ