

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«30» декабря 2013 г.

№ ОМ-231/12-Од

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Мониторинг исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 833 «О создании туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 18 декабря 2013 г. № 54 К (945))

Основание для проведения мероприятия: пункты 2.2.19.3, 2 2.19.3.1
Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год.

Предмет мероприятия:

Нормативные правовые акты и распорядительные документы, регулирующие и определяющие деятельность объекта контроля; финансовая (бухгалтерская) отчетность и первичные учетные документы, подтверждающие совершение хозяйственных операций, соглашения и дополнительные соглашения о создании туристско-рекреационных особых экономических зон, иные контракты и соглашения; программы деятельности, инвестиционные планы ОАО «Курорты Северного Кавказа».

Материалы и полученная по запросам Счетной палаты Российской Федерации информация, результаты ранее проведенных контрольных мероприятий, данные статистической и ведомственной отчетности, иные аналитические материалы в части исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 833 «О создании туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея».

Цели и вопросы мероприятия:

Цель 1. Оценка нормативного правового регулирования создания и развития туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея.

Цель 2. Оценка результатов взаимодействия ОАО «Курорты Северного Кавказа» с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам создания туристско-рекреационных особых экономических зон (далее – ОЭЗ), включенных в проект создания и развития туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе.

Объект мероприятия: ОАО «Курорты Северного Кавказа» (г. Москва).

Исследуемый период: 2013 год.

Сроки проведения мероприятия: март – декабрь 2013 года.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия.

1. Постановлениями Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 833 «О создании туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 833) и от 29 декабря 2011 г. № 1195 «Об особых экономических зонах в Северо-Кавказском федеральном округе» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1195) созданы туристско-рекреационные особые экономические зоны (далее – ОЭЗ) в Республике Адыгея, Краснодарском крае, Республике Дагестан, Республике Северная Осетия-Алания, Карачаево-Черкесской Республике, Кабардино-Балкарской Республике, Республике Ингушетия.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2012 г. № 982 «О внесении изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 833 и от 29 декабря 2011 г. № 1195» все созданные туристско-рекреационные ОЭЗ объединены в туристический кластер.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1434 в состав туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 833 включена ОЭЗ туристско-рекреационного типа, расположенная на территориях города-курорта Ессентуки, города-курорта Железноводска, города-курорта Кисловодска, города Лермонтова, города-курорта Пятигорска, Минераловодского и Предгорного муниципальных районов Ставропольского края, которая была создана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2007 г. № 71 «О создании на территории Ставропольского края особой экономической зоны туристско-рекреационного типа».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 2013 г. № 865 «О создании на территории Итум-Калинского муниципального района Чеченской Республики туристско-рекреационной особой экономической зоны» создана туристско-рекреационная особая экономическая зона «Ведучи», которая также включена в состав

туристического кластера, созданного в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 833 (далее – туристический кластер).

В соответствии с частью 4 статьи 6 Федерального закона от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ) и вышеуказанными постановлениями Правительства Российской Федерации, Минэкономразвития России, как федеральный орган исполнительной власти, на который возложены полномочия по разработке единой государственной политики в сфере создания и функционирования особых экономических зон и управление особыми экономическими зонами, заключило с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и исполнительно-распорядительными органами муниципальных образований соглашения о создании вышеуказанных туристско-рекреационных ОЭЗ.

В соответствии с частями 4 и 5 статьи 7 Федерального закона от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ и приказом Минэкономразвития России от 20 октября 2010 г. № 502 «Об утверждении Положения о наблюдательном совете особой экономической зоны» в целях координации деятельности органов исполнительной власти, всех уровней, хозяйствующих субъектов, осуществления контроля за выполнением соглашения о создании особой экономической зоны, содействия в реализации проектов резидентов ОЭЗ и иных инвесторов, а также в целях рассмотрения и утверждения перспективных планов развития ОЭЗ, осуществления контроля за реализацией этих планов приказами Минэкономразвития России утверждены составы наблюдательных советов по каждой туристско-рекреационной ОЭЗ, включенных в туристический кластер, за исключением туристско-рекреационной ОЭЗ, расположенной на территории Итум-Калинского муниципального района Чеченской Республики «Ведучи», которая была создана 3 октября 2013 г.

В соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ по решению руководителя уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти отдельные полномочия по управлению особыми экономическими зонами могут быть переданы на основании соглашения органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации либо переданы управляющей компании с учетом особенностей, предусмотренных указанным Федеральным законом. Приказом Минэкономразвития России от 21 января 2010 г. № 20 утверждена типовая форма соглашения с субъектом Российской Федерации о делегировании отдельных полномочий по управлению особой экономической зоной. Порядок передачи отдельных полномочий по управлению особыми экономическими зонами управляющей компании утвержден приказом Минэкономразвития России от 6 апреля 2012 г. № 187.

В соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 833, на основе принципов государственно-частного партнерства, образовано открытое акционерное общество «Курорты

Северного Кавказа» (далее – ОАО «КСК»), акционером которого является государство в лице Сбербанка России, Внешэкономбанка и открытого акционерного общества «Особые экономические зоны» (далее – ОАО «ОЭЗ»).

В соответствии с уставом ОАО «КСК» основными целями его деятельности является обеспечение реализации соглашений о создании туристско-рекреационных ОЭЗ, включенных в туристический кластер.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 8.2. Федерального закона от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ в целях реализации соглашений о создании особых экономических зон и обеспечения создания объектов инфраструктуры особой экономической зоны и иных объектов, предназначенных для обеспечения функционирования особых экономических зон, управления указанными объектами, Минэкономразвития России привлекает управляющие компании, для чего заключает с управляющей компанией соглашение об управлении ОЭЗ.

До настоящего времени из девяти созданных туристско-рекреационных ОЭЗ Минэкономразвития России заключены с ОАО «КСК» соглашения об управлении только по пяти туристско-рекреационным ОЭЗ, в том числе на территориях:

Алагирского и Ирафского районов Республики Северная Осетия – Алания;

Зеленчукского муниципального района Карачаево-Черкесской Республики;

муниципального образования «Хунзахский район» Республики Дагестан;
Итум-Калинского муниципального района Чеченской Республики;

Черекского, Чегемского, Эльбрусского и Зольского районов Кабардино-Балкарской Республики.

Отдельные полномочия по управлению туристско-рекреационными ОЭЗ переданы ОАО «КСК» приказами Минэкономразвития России только по двум туристско-рекреационным ОЭЗ, расположенным в Карачаево-Черкесской Республике и Республике Северная Осетия-Алания (Приказы Минэкономразвития России от 17 апреля 2013 г. №№ 207, 208).

В соответствии со статьей 8.1 Федерального закона от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ управляющая компания осуществляет полномочия по созданию и функционированию объектов ОЭЗ, по привлечению резидентов и иных инвесторов в ОЭЗ, разработке проекта планировки ОЭЗ и представлению его на утверждение в уполномоченный орган в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2.1. статьи 9 Федерального закона от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ, приказом Минэкономразвития России от 13 апреля 2012 г. № 209 «Об утверждении типовых форм соглашений об осуществлении промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной деятельности и деятельности в портовой особой экономической зоне» утверждена типовая форма соглашения об осуществлении туристско-рекреационной деятельности на территории особой экономической зоны.

В соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ приказом Минэкономразвития России от 12 апреля 2006 г. № 95 утверждены примерная форма договора аренды земельного участка, расположенного на территории ОЭЗ и находящегося в государственной или муниципальной собственности и примерная форма договора аренды недвижимого имущества, расположенного на территории ОЭЗ и находящегося в государственной или муниципальной собственности. Приказом Минэкономразвития России от 14 июля 2006 г. № 190 утверждены методика расчета арендной платы по договорам аренды государственного и (или) муниципального недвижимого имущества (зданий (их частей), сооружений), находящегося на земельных участках в пределах территорий особых экономических зон технико-внедренческого, портового и туристско-рекреационного типов и методика расчета арендной платы по договорам аренды земельных участков, расположенных в пределах территорий особых экономических зон.

Частью 1 статьи 34 Федерального закона от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ установлено, что максимальный размер арендной платы за земельные участки, предоставленные резиденту особой экономической зоны на основании соглашения об осуществлении (ведении) промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной деятельности или деятельности в портовой особой экономической зоне, определяется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. В нарушение указанной статьи на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия максимальный размер арендной платы за земельные участки, предоставляемые резиденту особой экономической зоны на основании соглашения об осуществлении туристско-рекреационной деятельности установлен только в отношении ОЭЗ туристско-рекреационного типа, созданной на территории Ставропольского края (постановление Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2007 г. № 71 «О создании на территории Ставропольского края особой экономической зоны туристско-рекреационного типа»).

В целях реализации части 10 статьи 13 Федерального закона от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ приказом Минэкономразвития России от 23 марта 2012 г. № 145 утверждено Положение об экспертном совете особой экономической зоны. Также в соответствии с пунктом 2 части 2 и частью 9 статьи 13 Федерального закона от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ Минэкономразвития России издан приказ от 9 ноября 2007 г. № 384 «Об утверждении формы бизнес-плана, представляемого для заключения (изменения) соглашения об осуществлении туристско-рекреационной деятельности, и критериев отбора банков и иных кредитных организаций для подготовки заключения на бизнес-планы, представленные лицами, намеревающимися получить статус резидента туристско-рекреационной особой экономической зоны, либо резидентами туристско-рекреационной особой экономической зоны, намеревающимися изменить условия соглашения об осуществлении туристско-рекреационной

деятельности» и приказ от 26 мая 2010 г. № 207 «О критериях оценки бизнес-плана экспертным советом по туристско-рекреационным особым экономическим зонам», а также приказ от 2 ноября 2012 г. № 713 «Об утверждении методики оценки бизнес-планов, проводимой экспертными советами по промышленно-производственным, технико-внедренческим, туристско-рекреационным и портовым особым экономическим зонам».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2013 г. № 491 утверждены правила оценки эффективности функционирования особых экономических зон, предусматривающие для Минэкономразвития России ежегодное представление в Правительство Российской Федерации отчета о результатах функционирования ОЭЗ.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 14 августа 2010 г. № Пр-2377 и поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2010 г. № ВП-П16-50пр, постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2011 г. № 338 утверждены правила предоставления в 2011 году гарантий по кредитам, привлекаемым юридическими лицами на реализацию инвестиционных проектов на территории Северо-Кавказского федерального округа (далее – Правила). Согласно Правилам объем государственной гарантии может составлять до 70 процентов от суммы кредита.

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 15 июля 2011 г. № 345 утвержден порядок отбора инвестиционных проектов и юридических лиц для предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам, привлекаемым юридическими лицами, зарегистрированными и осуществляемыми свою основную уставную деятельность на территории Северо-Кавказского федерального округа, на реализацию инвестиционных проектов на территории Северо-Кавказского федерального округа.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2013 г. № 524 утверждены правила предоставления в 2013 году субсидий из федерального бюджета управляющим компаниям ОЭЗ, а также резидентам ОЭЗ туристско-рекреационного типа, объединенных решением Правительства Российской Федерации в кластер, и методика расчета указанных субсидий. Предоставление субсидий осуществляется с учетом достижения значений отдельных показателей эффективности функционирования ОЭЗ. Проведенная оценка эффективности функционирования ОЭЗ будет использована при принятии Минэкономразвития России решений о предоставлении управляющим компаниям субсидий.

Таким образом, анализ исполнения нормативных правовых актов и распорядительных документов, регламентирующих вопросы создания и развития туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея показал, что действующая нормативная правовая база позволяет осуществить реализацию Постановления Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 833.

Однако, до настоящего времени из девяти, созданных туристско-рекреационных ОЭЗ, Минэкономразвития России заключены соглашения с ОАО «КСК» об управлении только по пяти туристско-рекреационным ОЭЗ, что не позволяет ОАО «КСК» выполнять функции по обеспечению реализации соглашений о создании туристско-рекреационных ОЭЗ в полном объеме.

В нарушение части 1 статьи 34 Федерального закона от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ не установлены максимальные размеры арендной платы за земельные участки, предоставляемые резиденту особой экономической зоны на основании соглашения об осуществлении туристско-рекреационной деятельности (за исключением ОЭЗ туристско-рекреационного типа, созданной на территории Ставропольского края).

2.

2.1. Соглашения между Минэкономразвития России и ОАО «КСК» об управлении ОЭЗ туристско-рекреационного типа, расположенных на территориях Алагирского и Ирафского районов Республики Северная Осетия – Алания (№ С-734-ОС/Д25), Зеленчукского муниципального района Карачаево-Черкесской Республики (№ С-735-ОС/Д25), муниципального образования «Хунзахский район» Республики Дагестан (№ С-736-ОС/Д25) (далее – соглашения об управлении ОЭЗ) заключены 27 декабря 2012 года.

В соответствии с пунктами 4.3.2. вышеуказанных соглашений управляющая компания – ОАО «КСК» обязана была разработать и представить на утверждение в Минэкономразвития России проекты планировок территорий соответствующих туристско-рекреационных ОЭЗ в срок не позднее 9 месяцев с даты подписания соглашений.

Таким образом, проекты планировок территорий туристско-рекреационных ОЭЗ должны были быть представлены на утверждение в Минэкономразвития России в срок не позднее 27 сентября 2013 года.

До указанного срока проекты планировок территорий туристско-рекреационных ОЭЗ представлены не были.

В период проведения экспертно-аналитического мероприятия дополнительными соглашениями от 15 ноября 2013 года №№ С-672-ОС/Д-14, С-673-ОС/Д-14, С-674-ОС/Д-14В к соглашениям об управлении ОЭЗ, указанный срок был продлен до 18 месяцев с даты передачи Минэкономразвития России ОАО «КСК» отдельных полномочий по управлению и распоряжению земельными участками.

Пунктами 5.1 соглашений об управлении ОЭЗ туристско-рекреационного типа предусмотрено, что ОАО «КСК» не позднее 5 месяцев с даты утверждения проектов планировок территорий ОЭЗ, обязана разработать и представить в Минэкономразвития России предложения по формированию Перечня мероприятий и планируемых к строительству объектов инфраструктуры ОЭЗ.

Учитывая, что проекты планировок территорий соответствующих туристско-рекреационных ОЭЗ до настоящего времени не разработаны, перечни мероприятий и планируемых к строительству объектов инфраструктуры туристско-рекреационных ОЭЗ также не сформированы.

Таким образом, до настоящего времени обязательства, принятые ОАО «КСК» в рамках заключенных соглашений об управлении ОЭЗ туристско-рекреационного типа не выполнены.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 5.6 заключенных соглашений об управлении ОЭЗ, в целях определения объема финансовых средств федерального бюджета для обеспечения создания объектов инфраструктуры ОЭЗ и подготовки проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период управляющая компания – ОАО «КСК» в срок до 1 апреля года, предшествующего очередному финансовому году, формирует и представляет в Минэкономразвития предложения и обоснования по необходимому объему финансирования на очередной финансовый год и плановый период.

Несмотря на то, что Перечни мероприятий и планируемых к строительству объектов инфраструктуры ОЭЗ не определены, из федерального бюджета для обеспечения создания объектов инфраструктуры ОЭЗ, Минэкономразвития России и Минфином России в 2013 году было предусмотрено и внесено в уставный капитал ОАО «ОЭЗ» 5 млрд. рублей для дальнейшего вноса в уставный капитал ОАО «КСК».

2.2. Соглашениями о создании туристско-рекреационных ОЭЗ заключенными Минэкономразвития России от имени Правительства Российской Федерации с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и исполнительно-распорядительными органами муниципальных образований (далее – соглашения о создании ОЭЗ) предусмотрено, что дополнительными соглашениями к указанным соглашениям должны быть утверждены планы обустройства и соответствующего материально-технического оснащения всех туристско-рекреационных ОЭЗ и прилегающих к ним территорий. Кроме того, в отношении туристско-рекреационных ОЭЗ, созданных на территории Кабардино-Балкарской Республики, Краснодарского края, Республики Северная Осетия-Алания дополнительными соглашениями стороны должны установить:

права на имущество, созданное за счет средств бюджетов и внебюджетных источников в соответствии с планом обустройства и соответствующего материально-технического оснащения ОЭЗ, расположенное в границах ОЭЗ и прилегающей территории, а также на объекты инфраструктуры этой зоны, расположенные на прилегающей к ОЭЗ территории и непосредственно с ней связанные;

порядок управления объектами недвижимости и объектами инфраструктуры, созданными за счет средств бюджетов, внебюджетных источников финансирования и расположенными в границах ОЭЗ, а также порядок эксплуатации и содержания таких объектов, в том числе осуществления капитального ремонта.

Соответствующие дополнительные соглашения не заключены.

Следует отметить, что в отношении 4 туристско-рекреационных ОЭЗ соглашения между Минэкономразвития России и ОАО «КСК» об управлении ОЭЗ до настоящего времени не заключены. В данной связи ОАО КСК не может выполнять в полном объеме функции по обеспечению реализации соглашений о создании указанных туристско-рекреационных ОЭЗ, включенных в туристический кластер.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 6 Федерального закона от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ дополнительными соглашениями к Соглашениям о создании туристско-рекреационных ОЭЗ утверждены Комплексы мероприятий по разработке Перспективных планов развития туристического кластера и порядок их финансирования (далее – Комплексы мероприятий) по всем туристско-рекреационным ОЭЗ.

В качестве исполнителей Комплексов мероприятий определены, в том числе: Минэкономразвития России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ОАО «КСК» и иные организации.

В нарушение пункта 1 Комплексов мероприятий «Мероприятия по привлечению резидентов в ОЭЗ» по всем туристско-рекреационным ОЭЗ ОАО (за исключением туристско-рекреационной ОЭЗ на территории Чеченской Республики, по которой не наступили сроки исполнения) «КСК» и другими исполнителями не сформирован перечень потенциальных резидентов ОЭЗ.

В нарушение пункта 3 Комплексов мероприятий «Мероприятия по разработке Проекта планировки территории ОЭЗ и Плана обустройства» по всем туристско-рекреационным ОЭЗ в установленные дополнительными соглашениями сроки не разработаны проекты планировок территорий ОЭЗ и планы обустройств.

В нарушение пункта 6 Комплексов мероприятий «Утверждение Перечня объектов инфраструктуры ОЭЗ» по всем туристско-рекреационным ОЭЗ в установленные дополнительными соглашениями сроки не сформированы перечни планируемых к строительству объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры.

В нарушение пункта 7 Комплексов мероприятий «Мероприятия по подготовке проекта Перспективного плана развития ОЭЗ» по всем туристско-рекреационным ОЭЗ в установленные дополнительными соглашениями сроки не подготовлены и не утверждены Перспективные Планы развития на 10 лет.

Следует отметить, что мероприятия, предусмотренные пунктами 3 и 6 Комплексов мероприятий, отражены и в соглашениях по управлению ОЭЗ. В период проведения экспертно-аналитического мероприятия дополнительными соглашениями к соглашениям об управлении ОЭЗ от 15 ноября 2013 г. №№ С-672-ОС/Д-14, С-673-ОС/Д-14, С-674-ОС/Д-14В сроки исполнения вышеуказанных мероприятий продлены.

Письмом от 27 ноября 2013 г. № 60-13-1772 ОАО «КСК» направило в Минэкономразвития России предложения по актуализации Комплексов мероприятий в целях приведения их в соответствии с соглашениями об управлении ОЭЗ.

Строительство объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры на территориях туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея до настоящего времени ОАО «КСК» (за исключением Карачаево-Черкесской Республики) не начато.

Таким образом, анализ выполнения мероприятий по реализации заключенных Соглашений о создании туристско-рекреационных ОЭЗ выявил нарушение сроков исполнения указанных Соглашений в части утверждения планов обустройства и соответствующего материально-технического оснащения всех туристско-рекреационных ОЭЗ и прилегающих к ним территорий и последующее изменение указанных сроков.

По всем туристско-рекреационным ОЭЗ не исполнены пункты 1, 3, 6, 7.1 Комплексов мероприятий утвержденных дополнительными соглашениями к соглашениям о создании туристско-рекреационных ОЭЗ.

По состоянию на 1 января 2013 года размер уставного капитала ОАО «КСК» составлял 15 191 000,0 тыс. рублей.

Пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» предусмотрен взнос Российской Федерации в уставный капитал ОАО «ОЭЗ» (город Москва) в сумме 5 000 000,0 тыс. рублей для участия в проекте создания туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея.

В 2013 году осуществлено увеличение уставного капитала путем дополнительной эмиссии ценных бумаг ОАО «КСК» на сумму 5 000 000,0 тыс. рублей, которая была выкуплена ОАО «ОЭЗ».

По состоянию на 1 октября 2013 года размер уставного капитала ОАО «КСК» составил 20 191 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с подпунктом 26 пункта 11.4 Устава ОАО «КСК» бюджет расходов и доходов утверждается Советом директоров.

Финансирование деятельности ОАО «КСК» в 2013 году осуществлялось в соответствии с бюджетом движения денежных средств, утвержденным на заседании Совета директоров (протокол от 27 февраля 2013 г. № 22). Бюджет был скорректирован и утвержден на заседании Совета директоров ОАО «КСК» (протокол от 4 октября 2013 г. № 31).

Основным источником финансирования деятельности Общества являются взносы учредителей.

Помимо взносов учредителей, источниками финансирования деятельности ОАО «КСК» являются средства, получаемые от сдачи имущества в аренду, возмещения налога на добавленную стоимость, проценты к получению от размещения временно свободных денежных средств на депозитах, аккредитивах и прочие доходы.

Поступления ОАО «КСК» за 9 месяцев 2013 года составили 5 743 441,0 тыс. рублей, в том числе:

доходы от сдачи имущества в аренду (субаренду) 5 861,0 тыс. рублей;

НДС к возмещению 80 076,0 тыс. рублей;
прочие поступления 22 736,0 тыс. рублей;
дополнительная эмиссия ценных бумаг 5 000 000,0 тыс. рублей;
проценты к получению 634 768,0 тыс. рублей.

Советом директоров ОАО «КСК» утвержден перечень кредитных организаций, в которых Общество вправе размещать собственные временно свободные денежные средства. В указанный перечень входят: ОАО «Банк «ВТБ», ОАО «НББ», ОАО «Сбербанк России», ОАО «Альфа-Банк», ОАО «Газпромбанк», ВЭБ, ОАО «Банк «ВТБ 24», ЗАО «Райффайзенбанк», ЗАО «Юникредитбанк».

ОАО «КСК» открыты 3 расчетных счета в следующих кредитных организациях:

1. ОАО «Сбербанк России» - 1 расчетный счет в валюте Российской Федерации, 1 счет в евро, 1 счет в долларах.
2. ОАО «Альфа-Банк» - 1 расчетный счет в валюте Российской Федерации, 1 счет в евро, 1 счет в долларах.
3. ОАО «НББ» - 1 расчетный счет в валюте Российской Федерации.

Свободные денежные средства размещались на депозитах в вышеуказанных кредитных организациях на различные сроки, величина процентной ставки зависела от типа вклада и сроков размещения, и составляла от 6,25 % до 10 % годовых.

За 9 месяцев 2013 года проценты по договорам банковских вкладов (депозитов) составили 580 270,1 тыс. рублей.

ОАО «КСК» также получены проценты, начисленные исходя из остатка денежных средств на расчетных счетах ОАО «КСК» на начало каждого дня в календарном месяце и процентной ставки, установленной кредитной организацией. Общая сумма доходов, начисленных исходя из остатка денежных средств на всех расчетных счетах ОАО «КСК» в 2013 году составила 15 281,1 тыс. рублей.

В 2013 году ОАО «КСК» получен процентный доход от операций, совершаемых с аккредитивами.

Так, ОАО «КСК» заключило с ООО «Архыз-1650» договоры инвестирования от 14 сентября 2012 г. № Д-ДУПр-12-005 и от 26 сентября 2012 г. № Д-ДУПр-12-006, согласно которым ООО «Архыз-1650» обязуется построить и передать в собственность ОАО «КСК» гондольную пассажирскую канатную дорогу и горнолыжные трассы, а также комплекс сооружений для туристического комплекса «Романтик» в составе горнолыжного комплекса «Архыз», а ОАО «КСК» обязуется принять и оплатить указанные объекты, а также принять права на земельные участки.

Общая ориентировочная стоимость объектов строительства, предусмотренных договорами инвестирования от 14 сентября 2012 г. № Д-ДУПр-12-005 и от 26 сентября 2012 г. № Д-ДУПр-12-006 до 25 июня 2013 года составляла – 2 016 671,1 тыс. рублей.

Оплата по договорам осуществляется по аккредитиву. Согласно заявлению ОАО «КСК» на открытие аккредитива от 19 сентября 2012 года открыт безотзывный покрытый аккредитив на сумму 871 250 000,0 рублей в ОАО «Национальный банк развития бизнеса», а также согласно заявлению от 27 сентября 2012 года открыт безотзывный покрытый аккредитив на сумму 1 145 421 000,1 рублей в ОАО «Национальный банк развития бизнеса».

Общая сумма полученных доходов от размещения денежных средств в аккредитивах, открытых в ОАО «НББ» за 9 месяцев 2013 года составила 39 217,3 тыс. рублей.

Расходование средств ОАО «КСК» в 2013 году осуществлялось в соответствии с бюджетом движения денежных средств, утвержденным и скорректированным на заседаниях Совета директоров (протокол от 27 февраля 2013 г. № 22, протокол от 4 октября 2013 г. № 31).

За 9 месяцев 2013 года, в соответствии с утвержденным Советом директоров ОАО «КСК» бюджетом движения денежных средств, расходы ОАО «КСК» формировались по следующим направлениям деятельности:

инвестиционная деятельность – 829 101,0 тыс. рублей,
административная деятельность – 633 329,0 тыс. рублей,
коммерческая деятельность – 57 079,0 тыс. рублей,
эксплуатационные расходы – 1 733 тыс. рублей,
прочие расходы – 100 856 тыс. рублей.

Следует отметить, что общий объем инвестиционных расходов составил 829 101,0 тыс. рублей (20,2% от плана), при плане, утвержденном бюджетом движения денежных средств 4 111 290,0 тыс. рублей.

Мероприятия по развитию туристического кластера включены в подпрограмму государственной программы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 2408-р (далее - подпрограмма государственной программы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года»).

Основными мероприятиями, предусмотренными подпрограммой государственной программы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года» являются, в том числе создание всесезонных туристско-рекреационных комплексов (далее – ВТРК):

«Мамисон» на территориях Алагирского и Ирафского районов Республики Северная Осетия - Алания;

«Архыз» на территориях Зеленчукского и Урупского районов Карачаево-Черкесской Республики;

«Эльбрус-Безенги» на территориях Черекского, Чегемского, Эльбрусского и Зольского районов Кабардино-Балкарской Республики;

«Армхи» и «Цори» на территориях Сунженского и Джейрахского районов Республики Ингушетия;

«Лагонаки» на территориях Майкопского района Республики Адыгея и Апшеронского района Краснодарского края;

«Матлас» на территории Хунзахского района Республики Дагестан.
Сведения об инвестиционных расходах ОАО «КСК» в 2013 году представлены в таблице:

Расходы	План 2013 года с учетом скорректированного бюджета ОАО «КСК»	Факт на 1 октября 2013 года	тыс. рублей
			%
Инвестиционные расходы	4 111 290	829 101	20,17
Приобретение ОС	249 547	230 740	92,5
Инвестиции в строительство ВТРК	3 861 743	598 361	15,49
Инвестиции в строительство ВТРК «Матлас»	68 955	10	0,01
Инвестиции в строительство ВТРК «Архыз»	3 100 988	555 993	17,93
Инвестиции в строительство ВТРК «Эльбрус-Безенги»	202 307	211	0,10
Инвестиции в строительство ВТРК «Мамисон»	229 326	214	0,09
Инвестиции в строительство ВТРК «Лагонаки»	69 777	6 003	8,60
Инвестиции в строительство объектов Каспийского прибрежного кластера	10 148	0	0
Общепроектные расходы	180 241	35 930	19,93

Расходы, связанные со строительством ВТРК, предусмотренные подпрограммой государственной программы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года», составили 598 361,0 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес составляют расходы на строительство ВТРК «Архыз» – 92,9 % от общего объема инвестиционных расходов на строительство (598 361,0 тыс. рублей).

В 2013 году ОАО «КСК» направлены средства в сумме 552 981,7 тыс. рублей на приобретение гондольной пассажирской канатной дороги В10 и горнолыжных трасс 1В и 2В для туристического комплекса «Романтик» в составе горнолыжного комплекса «Архыз».

Произведена оплата аванса в сумме 211,0 тыс. рублей (30 %) в рамках договора от 22 марта 2013 № ТК-СА-0215/13 по проведению строительных работ в Кабардино-Балкарской Республике (объект пассажирская канатная дорога гондольного типа «Мир-Гарабаши», ВТРК «Эльбрус-Безенги»).

Произведена оплата в сумме 6 003,0 тыс. рублей за выполнение комплекса землеустроительных и кадастровых работ по договору от 11 ноября 2011 г. № 11.Г090 (ВТРК «Лагонаки»).

За 9 месяцев 2013 года расходы, связанные с инвестиционной деятельностью ОАО «КСК» (на приобретение основных средств) составили 230 740,0 тыс. рублей (с учетом НДС 18 %), в том числе:

- 2 вертолета, общей стоимостью 219 246,0 тыс. рублей,
- 2 автотранспортных средства, общей стоимостью 3 476,0 тыс. рублей,
- мебель, общей стоимостью 1 456,0 тыс. рублей,
- компьютеры и оргтехника, общей стоимостью 6 562,0 тыс. рублей.

Всего за период 2011–2013 годы ОАО «КСК» приобретено 26 единиц автомобилей различных марок для собственных нужд и представительств, созданных в целях создания туристического кластера.

Согласно подпункту 22 пункта 11.4. Устава ОАО «КСК», к компетенции Совета директоров Общества относятся: создание филиалов и открытие представительств, а также их ликвидация; утверждение положений о филиалах и представительствах Общества.

В соответствии с решением Совета директоров ОАО «КСК», в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 833 ОАО «КСК» были созданы 8 представительств:

представительство ОАО «КСК» в эколого-курортном регионе – Кавказские Минеральные воды;

представительство ОАО «КСК» в городе Москве;

представительство ОАО «КСК» в Республике Дагестан;

представительство ОАО «КСК» в Краснодарском крае;

представительство ОАО «КСК» в Республике Адыгея;

представительство ОАО «КСК» в Карачаево-Черкесской Республике;

представительство ОАО «КСК» в Республике Северная Осетия – Алания;

представительство ОАО «КСК» в Кабардино-Балкарской Республике.

В 2013 году 7 представительств ОАО «КСК» ликвидированы решениями Совета директоров ОАО «КСК» и в настоящее время свою деятельность осуществляет только представительство ОАО «КСК» в городе Москве.

По состоянию на 1 октября 2013 года автотранспорт и мебель, приобретенные для представительств ОАО «КСК» после их ликвидации, переданы в офис ОАО «КСК» г. Пятигорска.

Таким образом, учитывая, что вопросы землепользования не решены, планы обустройства, проекты планировок территорий туристско-рекреационных ОЭЗ не разработаны и не утверждены, перечни мероприятий и планируемых к строительству объектов инфраструктуры туристско-рекреационных ОЭЗ не сформированы, ОАО «КСК» не может приступить к строительству объектов инфраструктуры на территории созданного туристического кластера (за исключением ВТРК Архыз).

В данной связи, расходы ОАО «КСК» на инвестиционную деятельность за 9 месяцев 2013 года составили всего 51 % от общего объема расходов, в то время, как расходы на административную деятельность составляют 39 % от общего объема расходов.

При этом значительную долю финансирования деятельности ОАО «КСК» по достижению уставных целей, помимо взносов учредителей, составляет процентный доход от размещения денежных средств в кредитных организациях. В различные периоды ОАО «КСК» размещало в кредитных организациях свободные денежные средства на депозитные счета с целью

получения процентного дохода, в результате чего, в 2013 году получило 634 768,0 тыс. рублей.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 833, а также в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, протоколами совещаний в Минэкономразвития России и Правительстве Российской Федерации ОАО «КСК» разработаны проекты ряда концепций, в том числе:

по созданию и развитию туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея (поручения Президента Российской Федерации от 8 апреля 2010 г. № Пр-996 и от 2 мая 2011 г. № Пр-1203, срок до 9 декабря 2011 года);

по обеспечению трудовыми ресурсами регионов Северо-Кавказского федерального округа (протокол совещания Минэкономразвития России от 15 июля 2011 г. № 44-ЭН, срок до 13 сентября 2012 года);

по созданию и развитию кластера прибрежных курортов на побережье Каспийского моря на территориях Дербентского, Карабудахкентского, Каякентского и Магарамкентского районов Республики Дагестан (протокол совещания Минэкономразвития России от 15 июля 2011 г. № 44-ЭН, срок – апрель 2011 года);

по развитию региональной авиации в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея (протокол совещания Правительства Российской Федерации от 8 октября 2012 г. № АД-П9-83пр, срок до 24 сентября 2012 года).

Расходы ОАО «КСК» на разработку вышеуказанных концепций в 2011-2012 годах составили 277,0 млн. рублей.

При этом только Концепция «Создание и развитие туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея» утверждена приказом ОАО «КСК» от 19 сентября 2013 г. № Пр-13-142.

Остальные вышеуказанные концепции на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия не утверждены.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 11 июня 2013 г. № Пр-1291 «О защите интересов государства и общества, связанных с созданием и функционированием туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея», с 1 января 2013 года ОАО «КСК» применяет положения Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ).

Закупочная деятельность ОАО «КСК» регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «КСК», утвержденным Советом директоров Общества (протокол от 11 декабря 2012 г. № 21) и введенным в действие с 1 января 2013 года приказом ОАО «КСК» от 29 декабря 2012 г. № Пр-12-102.

С 1 января по 15 ноября 2013 года ОАО «КСК» было размещено 54 заказа на поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ на общую сумму 88 632 532,0 рублей, в том числе: путем запроса котировок – 23 заказа, путем проведения открытого аукциона в электронной форме – 21 заказ, путем проведения открытого аукциона – 8 заказов, путем проведения открытого конкурса – 2 заказа. Заключено 32 договора на общую сумму 81 122,8 тыс. рублей. Экономический эффект от размещения заказов составил 8 504,3 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2013 года дебиторская задолженность по ОАО «КСК» составила 340 622,3 тыс. рублей, в том числе: поставщики – 239 603,3 тыс. рублей; налоги (ИФНС г. Пятигорск) – 90 891,3 тыс. рублей; покупатели – 3 283,5 тыс. рублей; РБП – 6 044,4 тыс. рублей; по расчетам с персоналом – 800,9 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность составила 152 695,6 тыс. рублей, в том числе по: 67 поставщикам – 106 964,4 тыс. рублей; налогам и сборам – 30 550,7 тыс. рублей; расчетам с персоналом – 180,5 тыс. рублей.

Прогнозируемый объем инвестиционных расходов на 4 квартал 2013 года составляет 2 048 534,0 тыс. рублей, из них по договору от 14 сентября 2012 г. № Д-ДУПр-12-005 на приобретение подвесной канатной дороги В10, горнолыжных трасс 1В и 2В – 871 250,0 тыс. рублей; по договору от 26 сентября 2012 г. № Д-ДУПр-12-006 на приобретение объектов инфраструктуры – 1 030 790,7 тыс. рублей; по договору от 22 августа 2011 г. № 001 расходы по оплате работ (ЗАО «Росинжиниринг») по базовому инжинирингу в размере 143 133,3 тыс. рублей с учетом аванса.

ОАО «КСК» в 2013 году принимаются меры, направленные на оптимизацию расходов для достижения функциональных целей деятельности при минимальном осуществлении затрат.

В связи с отказом от финансирования неэффективных затрат, а также пересмотра принятых (утверждения новых) локальных нормативных актов ОАО «КСК», направленных на рациональное и эффективное расходование денежных средств, осуществлена корректировка бюджета ОАО «КСК» на 2013 год в части сокращения административных расходов на 740 623,0 тыс. рублей, или 42,6 % от утвержденного объема (с 1 738 635,0 тыс. рублей до 998 012,0 тыс. рублей).

Кроме того, в соответствии с указанием Президента Российской Федерации от 11 июня 2013 г. № Пр-1291 в целях принятия дополнительных мер по защите интересов государства и общества, связанных с созданием и функционированием туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея, ОАО «КСК» разработано и утверждено внеочередным общим собранием акционеров (протокол от 19 июля 2013 г. № 10) Положение о компенсации расходов членам Совета директоров Открытого акционерного общества «Курорты Северного Кавказа», которым установлены лимиты компенсации расходов, связанных с исполнением функций членом Совета директоров.

В соответствии с указанием Президента Российской Федерации от 11 июня 2013 г. № Пр-1291 Минэкономразвития России поручено разработать и ввести в действие форму отчетности о расходовании денежных средств, предоставленных за счет федерального бюджета ОАО «КСК» для обеспечения реализации соглашений о создании ОЭЗ туристско-рекреационного типа, их продвижении на внутреннем и мировом рынках.

Данная форма отчетности Минэкономразвития России до настоящего времени не утверждена. Формы отчетности о расходовании денежных средств, предоставляемых за счет федерального бюджета ОАО «КСК» с указанием на необходимость представления в Минэкономразвития России отчета по указанной форме дважды в год, были направлены в адрес ОАО «КСК» только в период проведения экспертно-аналитического мероприятия письмом директора Департамента Минэкономразвития России от 5 декабря 2013 года № Д14и-3751.

2.3. В соответствии с частью 4 статьи 6 Федерального закона от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ Соглашением о создании ОЭЗ устанавливаются, в том числе:

обязательства исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или обязательства исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по передаче уполномоченному Правительством Российской Федерации федеральному органу исполнительной власти полномочий по управлению и распоряжению земельными участками и другими объектами недвижимости, расположенными в границах особой экономической зоны, на срок ее существования;

обязательства исполнительно-распорядительного органа муниципального образования или исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований по передаче уполномоченному Правительством Российской Федерации федеральному органу исполнительной власти права на управление и распоряжение земельными участками и другими объектами недвижимости, находящимися в муниципальной собственности и расположенными в границах особой экономической зоны, на срок ее существования.

По состоянию на 1 октября 2013 года общая площадь земель в границах туристско-рекреационных ОЭЗ, утвержденных Соглашениями о создании ОЭЗ и дополнительными соглашениями к ним составляла 267 821,2 га, из них площадь земельных участков, переданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в управление и распоряжение Минэкономразвития России, составила 44 566,9 га или 16,6 % от общей площади территории ОЭЗ. Минэкономразвития России передано в управление и распоряжение ОАО «КСК» земельных участков общей площадью 44 104,7 га (или 16,5 %).

Мероприятия, проводимые ОАО «КСК» по определению границ туристско-рекреационных ОЭЗ с проведением межевания земельных участков, из 9 туристско-рекреационных ОЭЗ на момент проведения экспертно-

аналитического мероприятия выполнены только на территориях 4 туристско-рекреационных ОЭЗ:

Зеленчукского района Карачаево-Черкесской Республики;
 Алагирского района Республики Северная Осетия-Алания;
 Хунзахского района Республики Дагестан;
 Итум-Калинского района Чеченской Республики.

Выполнение работ по определению границ по остальным туристско-рекреационным ОЭЗ с проведением межевания земельных участков не завершены.

Постановка на государственный кадастровый учет земельных участков, определенных под размещение туристско-рекреационных ОЭЗ и государственная регистрация прав на земельные участки в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» проведена по 4 туристско-рекреационным ОЭЗ на территориях:

Зеленчукского района Карачаево-Черкесской Республики;
 Алагирского района Республики Северная Осетия-Алания;
 Хунзахского района Республики Дагестан;
 Итум-Калинского района Чеченской Республики.

По остальным туристско-рекреационным ОЭЗ работы находятся в стадии выполнения.

По информации о выполнении Комплексов мероприятий по разработке Перспективных планов развития ОЭЗ, представленной ОАО «КСК» от 3 октября 2013 года невыполнение землеустроительных и кадастровых работ обусловлено следующими причинами.

Туристско-рекреационная ОЭЗ, расположенная на территории Карачаево-Черкесской Республик, Зеленчукского и Урупского районов, ВТРК «Архыз» Комплекс землеустроительных и кадастровых работ до настоящего времени не завершен. Прогнозный срок проведения инвентаризационных мероприятий с участием Минэкономразвития России – февраль 2014 года.

Туристско-рекреационная ОЭЗ, расположенная на территории Кабардино-Балкарской Республики, Черекского, Чегемского, Эльбрусского, Зольского районов, ВТРК «Эльбрус-Безенги»

ОАО «Курорты Северного Кавказа» осуществляется проведение кадастровых работ в утвержденных границах туристско-рекреационной ОЭЗ.

Вместе с тем, согласование границ смежных земельных участков затруднено по следующим причинам:

отсутствие разграничения земли между национальным парком «Приэльбрусье» (федеральная собственность) и сельским поселением «Эльбрус» (муниципальная собственность);

невозможность определения местоположения ряда землепользователей;
 несоответствия между данными государственного кадастра недвижимости и данными Единой государственного реестра прав на недвижимое имущество;

незаконное размещение объектов капитального строительства на территории туристско-рекреационной ОЭЗ.

Кроме того, территория туристско-рекреационной ОЭЗ в Эльбрусском и Зольском районах частично попадает в границы национального парка «Приэльбрусье», что согласно статье 15 Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» накладывает ряд ограничений на осуществление деятельности на территории таких земель.

Туристско-рекреационная ОЭЗ, расположенная на территории Республики Адыгея, Майкопского района, ВТРК «Лагонаки»

Выполнение комплекса землеустроительных и кадастровых работ фактически приостановлено по следующим причинам:

филиалом «Воронежлеспроект» ФГУП «Рослесинфорг» (подрядчик Федерального агентства лесного хозяйства) до настоящего времени не устранены ошибки, допущенные при уточнении границ земель лесного фонда. Срок окончания работ – декабрь 2013 года;

до настоящего времени Росимуществом не решен вопрос о разделе земельного участка, принадлежащего Кавказскому государственному природному биосферному заповеднику имени Х.Г. Шапошникова.

Учитывая, что 2/3 территории туристско-рекреационной ОЭЗ занимает объект всемирного наследия ЮНЕСКО «Западный Кавказ», в состав которого, в том числе, входит территория Кавказского государственного природного биосферного заповедника, региональные памятники природы «Хребет Буйный», «Верховье реки Цица», освоение указанной территории возможно только после принятия решений по совмещению режима туристско-рекреационной ОЭЗ и режима охраны объекта всемирного наследия ЮНЕСКО «Западный Кавказ». До настоящего времени не согласованы границы земельных участков, подлежащих исключению из объекта всемирного наследия ЮНЕСКО «Западный Кавказ».

Туристско-рекреационная ОЭЗ, расположенная на территории Краснодарского края, Апшеронского района, ВТРК «Лагонаки»

Комплекс землеустроительных и кадастровых работ в настоящее время не завершен.

Уполномоченным органом Краснодарского края не приняты решения по ряду участков, в части изменения категории земельного участка, разграничения государственной собственности.

Также в соответствии с материалами по предварительной проработке концепции создания ВТРК «Лагонаки» на территории ОЭЗ в Краснодарском крае, все выкаты с лыжных трасс будут приходиться на территорию Республики Адыгея обремененную режимом особой охраны природных территорий и режимом охраны объекта всемирного наследия ЮНЕСКО.

Туристско-рекреационная ОЭЗ, расположенная на территории Республики Дагестан, Хунзахского района, ВТРК «Матлас»

На территории ВТРК «Матлас» землеустроительные и кадастровые работы выполнены в полном объеме. Проведена инвентаризация с участием

Минэкономразвития России. Однако дополнительное соглашение о передаче Минэкономразвития России полномочий по управлению и распоряжению земельными участками не подписано в связи с отсутствием соответствующих полномочий у главы администрации Хунзахского района по подписанию указанного дополнительного соглашения. Собственниками земельных участков (администрации сельских поселений Сиух, Шотода и Ахалчи) не представлены главе администрации соответствующие доверенности на управление и распоряжение земельными участками, находящимися в их собственности.

Туристско-рекреационная ОЭЗ, расположенная на территории Карабудахкентского, Каякентского, Дербентского, Магарамкентского районов Республики Дагестан, ВТРК «Матлас»

Выполнение работ по комплексу землеустроительных и кадастровых работ не завершено.

Причинами несвоевременного завершения указанных работ являются: расхождения сведений государственного кадастра недвижимости и данных Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество в части несоответствия адресов, площадей, зарегистрированных прав, отсутствие согласования границ смежных участков с участием собственников и арендаторов.

Ожидаемый срок завершения мероприятий – май 2014 года.

Туристско-рекреационная ОЭЗ, расположенная на территории Республики Ингушетия, Джейрахского и Сунженского районов, ВТРК «Армхи-Цори»

Землеустроительные и кадастровые работы до настоящего времени не выполнены, по причине того, что на территории туристско-рекреационной ОЭЗ расположено более 120 памятников истории и культуры, по которым необходимо проведение инвентаризации, сбора учетно-документационных материалов (паспортов, учетных карточек на памятники, охранных обязательств), утверждение охранных зон, историко-культурных экспертиз, подготовка межевых дел. Кроме того, необходимо осуществить постановку на кадастровый учет всех объектов культурного наследия.

Туристско-рекреационная ОЭЗ, расположенная на территории Республики Северная-Осетия Алания, Алагирского района, ВТРК «Мамисон»

В ходе проведения кадастровых работ границы туристско-рекреационной ОЭЗ были скорректированы. Кадастровые работы находятся в стадии выполнения.

Туристско-рекреационная ОЭЗ, расположенная на территории Чеченской Республики, Итум-Калинского района «Ведучи»

Границы ОЭЗ утверждены Соглашением от 30 октября 2013 г. № С-591-ОС/Д14. Площадь ОЭЗ составляет 462,18 га. Выполнение работ по комплексу землеустроительных и кадастровых работ не начато.

Таким образом, нерешенность до настоящего времени вопросов в сфере землепользования влияет на начало реализации мероприятий по развитию туристического кластера и приводит к срыву сроков подготовки проектов

планировки территорий туристско-рекреационных ОЭЗ и иной градостроительной документации, задерживает начало проведения проектных и строительно-монтажных работ на закрепленных постановлениями Правительства Российской Федерации территориях и, кроме того, не позволяет осуществлять работы по привлечению инвестиций.

В соответствии с указанием Президента Российской Федерации от 11 июня 2013 г. № Пр-1291 в целях принятия дополнительных мер по защите интересов государства и общества, связанных с созданием и функционированием туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея, в том числе по своевременному оформлению земельно-имущественных отношений ОАО «КСК» Минэкономразвития России поручено разработать и ввести в действие регламент взаимодействия с ОАО «КСК» по вопросам оформления земельно-имущественных отношений на территории ОЭЗ.

Соответствующее соглашение между Минэкономразвития России и ОАО «КСК» в целях реализации данного указания Президента Российской Федерации заключено только 28 ноября 2013 г. (№ С-735-ОС/Д14).

2.4. В соответствии с положением пункта 3 статьи 8.1 Федерального закона от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ ОАО «КСК» осуществляет функции по привлечению резидентов и иных инвесторов в ОЭЗ, в том числе для осуществления деятельности по созданию объектов инфраструктуры ОЭЗ.

Комплексами мероприятий предусмотрено проведение ОАО «КСК» на постоянной основе работы по привлечению международных и российских компаний в качестве резидентов туристско-рекреационных ОЭЗ и формированию перечня потенциальных резидентов ОЭЗ (Раздел 1 «Мероприятия по привлечению резидентов ОЭЗ», пункты 1.1 и 1.2).

Вместе с тем, до настоящего времени не заключено ни одного соглашения между резидентами туристско-рекреационных ОЭЗ, Минэкономразвития России и ОАО «КСК» об осуществлении туристско-рекреационной деятельности.

На заседании экспертного совета по туристско-рекреационным ОЭЗ 25 сентября 2013 года был рассмотрен и одобрен только один бизнес-план потенциального резидента ОЭЗ в Зеленчукском муниципальном районе Карачаево-Черкесской Республики - ООО «Архыз-1650».

В настоящее время в соответствии с пунктом 1 статьи 14 Федерального закона от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ Минэкономразвития России готовится проект трехстороннего соглашения об осуществлении туристско-рекреационной деятельности, заключаемого с ОАО «КСК» и ООО «Архыз-1650».

Выводы:

1. Анализ исполнения нормативных правовых актов и распорядительных документов, регламентирующих вопросы создания и развития туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея показал, что действующая нормативная правовая база

позволяет осуществить реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 833.

Вместе с тем, соглашения об управлении туристско-рекреационными ОЭЗ, предусмотренные пунктом 2 статьи 8.2 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 116-ФЗ Минэкономразвития России заключены ОАО «КСК» только по пяти туристско-рекреационным ОЭЗ, в том числе на территориях: Алагирского и Ирафского районов Республики Северная Осетия-Алания; Зеленчукского муниципального района Карачаево-Черкесской Республики; муниципального образования «Хунзакский район» Республики Дагестан, Итум-Калинского муниципального района Чеченской Республики, Черекского, Чегемского, Эльбрусского и Зольского районов Кабардино-Балкарской Республики. В связи с чем, по остальным четырем туристско-рекреационным ОЭЗ, включенным в туристический кластер (на территориях Джейрахского и Сунженского муниципальных районов Республики Ингушетия, на территории муниципального образования Апшеронского района Краснодарского края, на территории муниципального образования «Майкопский район» Республики Адыгея, на территориях города-курорта Ессентуки, города-курорта Железноводска, города-курорта Кисловодска, города Лермонтова, города-курорта Пятигорска, Минераловодского и Предгорного муниципальных районов Ставропольского края), ОАО «КСК» должным образом не может выполнять функции по обеспечению реализации соглашений о создании ОЭЗ.

2. В нарушение части 1 статьи 34 Федерального закона от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ до настоящего времени Минэкономразвития России не установлен максимальный размер арендной платы за земельные участки, предоставляемые резидентам ОЭЗ на основании соглашения об осуществлении туристско-рекреационной деятельности (за исключением ОЭЗ туристско-рекреационного типа, созданной на территории Ставропольского края в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2007 г. № 71).

3. Анализ выполнения мероприятий по реализации заключенных соглашений о создании туристско-рекреационных ОЭЗ показал, что обязательства сторон указанных соглашений, а также Комплексы мероприятий по разработке Перспективных планов развития туристско-рекреационных ОЭЗ, утвержденные дополнительными соглашениями к соглашениям о создании ОЭЗ не выполнены.

В установленные соглашениями о создании ОЭЗ сроки по всем туристско-рекреационным ОЭЗ не утверждены планы обустройства и соответствующего материально-технического оснащения всех туристско-рекреационных ОЭЗ и прилегающих к ним территорий.

В отношении туристско-рекреационных ОЭЗ, созданных на территории Кабардино-Балкарской Республики, Краснодарского края, Республики Северная Осетия-Алания дополнительными соглашениями к соглашениям о создании ОЭЗ не установлены:

права на имущество, созданное за счет средств бюджетов и внебюджетных источников в соответствии с планом обустройства и соответствующего материально-технического оснащения ОЭЗ, расположенное в границах ОЭЗ и прилегающей территории, а также на объекты инфраструктуры этой зоны, расположенные на прилегающей к ОЭЗ территории и непосредственно с ней связанные;

порядок управления объектами недвижимости и объектами инфраструктуры, созданными за счет средств бюджетов, внебюджетных источников финансирования и расположенными в границах ОЭЗ, а также порядок эксплуатации и содержания таких объектов, в том числе осуществления капитального ремонта.

В нарушение пункта 1 Комплексов мероприятий «Мероприятия по привлечению резидентов в ОЭЗ» по всем туристско-рекреационным ОЭЗ ОАО (за исключением туристско-рекреационной ОЭЗ на территории Чеченской Республики, по которой не наступили сроки исполнения) «КСК» и другими исполнителями не сформирован перечень потенциальных резидентов ОЭЗ.

В нарушение пункта 3 Комплексов мероприятий «Мероприятия по разработке Проекта планировки территории ОЭЗ и Плана обустройства» по всем туристско-рекреационным ОЭЗ в установленные дополнительными соглашениями сроки не разработаны проекты планировок территорий ОЭЗ и планы обустройств.

В нарушение пункта 6 Комплексов мероприятий «Утверждение Перечня объектов инфраструктуры ОЭЗ» по всем туристско-рекреационным ОЭЗ в установленные дополнительными соглашениями сроки не сформированы перечни планируемых к строительству объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры.

В нарушение пункта 7 Комплексов мероприятий «Мероприятия по подготовке проекта Перспективного плана развития ОЭЗ» по всем туристско-рекреационным ОЭЗ в установленные дополнительными соглашениями сроки не подготовлены и не утверждены Перспективные Планы развития на 10 лет.

Следует отметить, что мероприятия, предусмотренные пунктами 3 и 6 Комплексов мероприятий, отражены и в соглашениях по управлению ОЭЗ. В период проведения экспертно-аналитического мероприятия дополнительными соглашениями к соглашениям об управлении ОЭЗ от 15 ноября 2013 г. №№ С-672-ОС/Д-14, С-673-ОС/Д-14, С-674-ОС/Д-14 сроки исполнения вышеуказанных мероприятий продлены.

4. В установленные сроки не осуществлено оформление земельно-имущественных отношений, проведение инвентаризационных мероприятий объектов недвижимого имущества ОЭЗ, составление инвентаризационных описей объектов недвижимого имущества, подлежащих передаче в управление и распоряжение Минэкономразвития России.

По состоянию на 1 декабря 2013 года общая площадь земель в границах туристско-рекреационных ОЭЗ, утвержденных соглашениями о создании ОЭЗ и дополнительными соглашениями к ним

составляла 267 821,2 га, из них площадь земельных участков, переданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в управление и распоряжение Минэкономразвития России, составляла только 16,6 % от общей площади территорий ОЭЗ (44 566,9 га).

Общая площадь земельных участков, переданных Минэкономразвития России в управление ОАО «КСК» составила 44 104,7 га (или 16,5 %).

Нерешенность вопросов в сфере землепользования влияет на начало процесса реализации проекта туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея и приводит к срыву сроков подготовки проектов планировки территорий туристско-рекреационных ОЭЗ и иной градостроительной документации, не позволяет обеспечить эффективное осуществление работ по привлечению инвестиций.

5. В 2010-2013 годах из федерального бюджета направлено в качестве вноса Российской Федерации в уставный капитал ОАО «Особые экономические зоны» для внесения в уставный капитал ОАО «КСК» с целью создания туристического кластера на территории Северо-Кавказского федерального округа 19 841 000,0 тыс. рублей.

Учитывая, что вопросы землепользования не решены, планы обустройства, проекты планировок территорий туристско-рекреационных ОЭЗ не разработаны и не утверждены, перечни мероприятий и планируемых к строительству объектов инфраструктуры туристско-рекреационных ОЭЗ не сформированы, ОАО «КСК» не может приступить к строительству объектов инфраструктуры на территории созданного туристического кластера (за исключением ВТРК Архыз).

В данной связи, расходы ОАО «КСК» на инвестиционную деятельность за 9 месяцев 2013 года составили всего 51 % от общего объема расходов, в то время, как расходы на административную деятельность составляют 39 % от общего объема расходов.

При этом значительную долю финансирования деятельности ОАО «КСК» по достижению уставных целей, помимо взносов учредителей, составляет процентный доход от размещения денежных средств в кредитных организациях. В различные периоды ОАО «КСК» размещало в кредитных организациях свободные денежные средства на депозитные счета с целью получения процентного дохода, в результате чего, в 2013 году получило 634 768,0 тыс. рублей.

6. Правительством Российской Федерации не рассмотрена до настоящего времени Концепция по развитию региональной авиации в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея, предусмотренная в соответствии с протоколом совещания Правительства Российской Федерации от 8 октября 2012 г. № АД-П9-83пр. Минэкономразвития России не рассмотрены концепции по обеспечению трудовыми ресурсами регионов Северо-Кавказского федерального округа и по созданию и развитию кластера прибрежных курортов на побережье

Каспийского моря на территориях Дербентского, Карабудахкентского, Каякентского и Магарамкентского районов Республики Дагестан, разработанные ОАО «КСК». При этом затраты ОАО КСК на подготовку указанных Концепций составили 277,0 млн. рублей.

7. По состоянию на 1 декабря 2013 года не заключено ни одного соглашения между резидентами туристско-рекреационных ОЭЗ, Минэкономразвития России и ОАО «КСК» об осуществлении туристско-рекреационной деятельности. Экспертным советом рассмотрен и одобрен только один бизнес-план потенциального резидента ОЭЗ в Зеленчукском муниципальном районе Карачаево-Черкесской Республики - ООО «Архыз-1650». Минэкономразвития России подготавливается проект трехстороннего соглашения об осуществлении туристско-рекреационной деятельности, заключаемого с ОАО «КСК» и ООО «Архыз-1650».

Следует отметить, что в соответствии с пунктами 2 и 3 части 7 статьи 6 Федерального закона от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ в случаях, если в течение трех лет с даты создания особой экономической зоны не заключено ни одного соглашения об осуществлении туристско-рекреационной деятельности, а также в случае, если в течение трех лет подряд в особой экономической зоне ее резидентами не осуществляется туристско-рекреационная деятельность, допускается досрочное прекращение существования особой экономической зоны.

Предложения:

Направить информационные письма:

Председателю Правительства Российской Федерации;

Министру экономического развития Российской Федерации;

Председателю Совета директоров ОАО «Курорты Северного Кавказа».

Направить отчет и информацию об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия в:

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Приложение: Перечень законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе экспертно-аналитического мероприятия, на 3 л. в 1 экз.

Аудитор



А.В.Филипенко

Исп. Л.В.Акмайкина
8(495)986-15-58