

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 9 июля 2004 года № 25 (395) “О результатах проверки финансирования, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию федеральной целевой программы “Социально-экономическое развитие Республики Татарстан на период до 2006 года”, и отдельных вопросов исполнения бюджета Республики Татарстан за 2002-2003 годы”:

Утвердить отчет о результатах проверки...

Направить представления Счетной палаты Министру экономического развития и торговли Российской Федерации, в Правительство Республики Татарстан.

Направить информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации и Президенту Республики Татарстан.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах проверки финансирования, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию федеральной целевой программы “Социально-экономическое развитие Республики Татарстан на период до 2006 года”, и отдельных вопросов исполнения бюджета Республики Татарстан за 2002-2003 годы

Основание для проведения проверки: пункт 4.11.4 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год.

Цель проверки

Проверить финансирование, целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, направленных на реализацию федеральной целевой программы “Социально-экономическое развитие Республики Татарстан на период до 2006 года” (далее - ФЦП СЭР РТ или Программа) и отдельные вопросы исполнения бюджета Республики Татарстан за 2002-2003 годы.

Объекты проверки

Кабинет Министров Республики Татарстан, Министерство финансов Республики Татарстан, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан, Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан, Министерство здравоохранения Республики Татарстан, РГУ “Дирекция федеральной целевой программы “Социально-экономическое развитие Республики Татарстан до 2006 года”, ГУ “Дирекция федеральных целевых и региональных программ”, администрация г. Казани, администрация Заинского района и г. Заинска, администрация Альметьевского района и г. Альметьевска, администрация Кукморского района Республики Татарстан.

Срок проведения проверки

С 23 мая по 18 июня 2004 года.

Проверкой установлено

1. Финансовая помощь бюджету Республики Татарстан из федерального бюджета в 2002 и 2003 годах

В соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2002 год” бюджету Республики Татарстан предусматривалось направить в виде финансовой помощи денежные средства в сумме 13960526,0 тыс. рублей, из них на реализацию ФЦП СЭР РТ - 12264800,0 тыс. рублей, из которых 1120000,0 тыс. рублей на реализацию подпрограммы “Сохранение и развитие исторического центра г. Казани”.

Фактически Республике было перечислено в виде финансовой помощи из федерального бюджета 14176280,0 тыс. рублей (101,6 % от плановых назначений), в том числе на реализацию ФЦП СЭР РТ - 12456946,3 тыс. рублей (101,6 %), из них на реализацию подпрограммы “Сохранение и развитие исторического центра г. Казани” - 1106513,0 тыс. рублей.

Удельный вес финансовой помощи из федерального бюджета в доходной части республиканского бюджета Республики Татарстан по отчету за 2002 год составил 38,0 процентов.

В соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2003 год” бюджету Республики Татарстан предусматривалось направить 14429086,0 тыс. рублей, из которых на реализацию ФЦП СЭР РТ - 11264800,0 тыс. рублей, в том числе на реализацию подпрограммы “Сохранение и развитие исторического центра г. Казани” - 1113000,0 тыс. рублей.

Фактически Республике было перечислено в виде финансовой помощи из федерального бюджета 14445418,0 тыс. рублей (100,1 % от плановых назначений), из которых на реализацию ФЦП СЭР РТ - 11264800,0 тыс. рублей (100,0 %), в том числе на реализацию подпрограммы “Сохранение и развитие исторического центра г. Казани” - 1120000,0 тыс. рублей.

Удельный вес финансовой помощи из федерального бюджета в доходной части республиканского бюджета Республики Татарстан по отчету за 2003 год составил 32,8 %, что на 7,2 % меньше, чем в 2002 году. Удельный вес средств федерального бюджета, выделенных на реализацию мероприятий ФЦП СЭР РТ, в расходной части республиканского бюджета в 2002 году составил 33,0 % и в 2003 году снизился до 25,3 процента.

2. Вопросы обоснованности разработки и утверждения ФЦП СЭР РТ до 2006 года

Президент Республики Татарстан М.Ш. Шаймиев в 2000 году обратился к исполняющему обязанности Президента Российской Федерации - Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину с предложением о разработке федеральной целевой программы “Социально-экономическое развитие Республики Татарстан на период до 2006 года”. В.В. Путиным было дано поручение Правительству Российской Федерации по подготовке предложений о разработке ФЦП СЭР РТ. В соответствии с этим исполняющий обязанности Председателя Правительства Российской Федерации М.М. Касьянов дал поручение Минэкономразвития России, Минфину России и Президенту Республики Татарстан о разработке ФЦП СЭР РТ.

Правительством Республики Татарстан было принято постановление от 10 мая 2000 года № 330 “О разработке федеральной целевой программы социально-экономического развития Республики Татарстан до 2006 года”.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19 июля 2000 года № 526 был утвержден проект ФЦП СЭР РТ, который был направлен в Правительство Российской Федерации для согласования с заинтересованными органами федеральной исполнительной власти и утверждения в установленном порядке. При

формировании ФЦП СЭР РТ не был учтен ряд предложений министерств и ведомств, в том числе в части определения объемов финансирования и номенклатуры строительства объектов. При этом министерства и ведомства Российской Федерации давали положительные оценки проекта ФЦП о включении в перечень объектов, подлежащих финансированию за счет средств, предусмотренных Программой.

Министерство труда и социального развития Российской Федерации ввиду социальной значимости объектов, подведомственных Министерству социального обеспечения Республики Татарстан, поддержало предложения по завершению строительства, реконструкции и материально-техническому обеспечению домов-интернатов, развитию сети учреждений нестационарных форм социального обслуживания (всего 168 объектов). В утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 24 августа 2001 года № 625 ФЦП СЭР РТ по разделам “Образование” и “Социальная защита населения” финансирование указанных объектов не предусмотрено (приведены общие объемы финансирования по годам без указания объектов финансирования). Фактически в 2002 году выделялись денежные средства на строительство, реконструкцию и материально-техническое обеспечение 5 домов-интернатов и 6 учреждений социального обеспечения.

Министерство здравоохранения Российской Федерации поддержало предложение по завершению строительства 6 объектов здравоохранения, имеющих важное значение для Республики Татарстан. Согласно ФЦП СЭР РТ к финансированию принято только 3 объекта.

Проект ФЦП СЭР РТ по состоянию на 1 октября 2000 года был согласован со всеми заинтересованными министерствами и ведомствами, от которых были получены заключения по всем разделам Программы.

3. Организация работ по реализации федеральной целевой программы “Социально-экономическое развитие Республики Татарстан до 2006 года”

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 августа 2001 года № 625 государственным заказчиком по разработке и реализации ФЦП СЭР РТ определено Минэкономразвития России.

В соответствии с вышеуказанным постановлением государственный заказчик на договорной основе может передавать часть своих функций по управлению Программой Кабинету Министров Республики Татарстан.

В октябре 2001 года было заключено Соглашение между Минэкономразвития России и Кабинетом Министров Республики Татарстан о передаче функций государственного заказчика Кабинету Министров Республики Татарстан.

В соответствии с Соглашением на Кабинет Министров Республики возложены функции заключения государственных контрактов с исполнителями программных мероприятий на выполнение различных видов работ, услуг, поставку продукции, осуществление предконтрактного отбора на конкурсной основе исполнителей работ, поставщиков продукции по каждому программному мероприятию.

Согласно разделу VII Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594, госзаказчики (Кабинет Министров Республики Татарстан) обязаны сообщать Минфину России и Минэкономразвития России информацию о заключенных государственных контрактах (договорах) со всеми участниками реализации Программы по их финансированию из внебюджетных источников, бюджетов субъектов Российской Федерации, в том числе на закупку и поставку продукции для федеральных государственных нужд (участники Программы - предприятия и организации различных форм собственности, физические лица, принимающие участие в фи-

нансировании и реализации программных мероприятий). Указанное требование постановления Правительства Российской Федерации не выполнялось по ряду заключенных с исполнителями Программы государственных контрактов.

Установлено, что при реализации мероприятий, предусмотренных ФЦП СЭР РТ, не в полном объеме учитывались требования федерального законодательства по проведению конкурсных процедур по отбору поставщиков товаров (работ и услуг).

В нарушение требований Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе на поставку подвижного состава, проведенном в 2002 году Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики, составил 21 день вместо установленных действующим законодательством 45 дней.

В Министерстве связи Республики при проведении конкурсов в ряде случаев были нарушены положения Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ. В нарушение статьи 12 указанного закона при проведении открытого конкурса на поставку кабельной продукции не было размещено извещение об открытии конкурса в официальном печатном органе Минэкономразвития России - газете «Конкурсные торги». В извещении об открытии конкурса не были указаны время и место проведения конкурса, количество и сроки поставки материалов. Проведение закрытого конкурса на поставку аккумуляторных батарей его проведение не было согласовано с уполномоченным органом исполнительной власти Республики - Республиканской конкурсной комиссией.

Более 4 месяцев не выполнялся договор, заключенный и оплаченный Министерством социальной защиты Республики Татарстан, с ЗАО «СМП «Волгостальконструкция» на поставку офисной мебели на общую сумму 685,0 тыс. рублей.

Кабинету Министров Республики в соответствии с Соглашением с Минэкономразвития России переданы функции по созданию исполнительной Дирекции для оперативного управления ходом реализации Программы и обеспечения ее финансирования в объеме до 2 % от объема средств, привлеченных на реализацию Программы. В 2002 году создана «Дирекция федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Татарстан до 2006 года» в количестве 57 человек с годовым объемом финансирования по смете 15209,2 тыс. рублей, в том числе фонд оплаты труда - 3296,9 тыс. рублей.

Функции координирующего и планирующего органа по реализации Программы были возложены на Министерство экономики Республики Татарстан. Кабинетом Министров Республики Татарстан утвержден Регламент организации работ по реализации Программы, согласно которому Министерство экономики Республики Татарстан ежегодно формирует сводный перечень строек и объектов, а также бюджетную заявку по всему перечню строек и объектов. Основанием для включения строек и объектов в указанные документы является наличие предпроектной и проектной документации и инвестиционного паспорта объекта.

Во исполнение требований Регламента министерствам, ведомствам и иным организациям, участвующим в реализации Программы, было поручено представить в Министерство экономики Республики Татарстан перечни строек и объектов, подлежащих финансированию, инвестиционные паспорта строек и объектов и проектно-экспертные характеристики объектов.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 6 апреля 2002 года № 191 была утверждена разработанная Министерством экономики Республики Татарстан Программа капитальных вложений.

4. Общие объемы финансирования ФЦП СЭР РТ в 2002-2003 годах

**в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации
от 24 августа 2001 года № 625**

Пунктом 4 “Ресурсное обеспечение Программы” Паспорта ФЦП СЭР РТ определен общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации Программы (без учета подпрограммы “Сохранение и развитие исторического центра г. Казани”) в сумме 309698630,0 тыс. рублей (в ценах текущих лет).

Структура затрат по мероприятиям Программы определена в следующих долях: капитальные расходы - 78,5 %; прочие текущие затраты - 21,5 процента.

Основными источниками средств реализации Программы являются:

- федеральный бюджет - 61524900,0 тыс. рублей (19,9 %);
- бюджет Республики Татарстан - 42740100,0 тыс. рублей (13,8 %);
- собственные средства предприятий-участников - 110698290,0 тыс. рублей (35,7 %);
- кредиты коммерческих банков - 84992020,0 тыс. рублей (27,5 %);
- иностранные кредиты - 9743320,0 тыс. рублей (3,1 процента).

Из общей суммы средств в 2002 году предусматривалось направить на реализацию Программы 48067930,0 тыс. рублей (15,5 % от общих объемов финансирования до 2006 года), из них за счет средств:

- федерального бюджета - 12522600,0 тыс. рублей (26,1 % годовых назначений);
- бюджета Республики - 4467160,0 тыс. рублей (9,3 %);
- собственных средств предприятий и организаций - 18713830,0 тыс. рублей (38,9 %);
- кредитов коммерческих банков - 8939280,0 тыс. рублей (18,6 %);
- иностранных кредитов - 3425060,0 тыс. рублей (7,1 процента).

Из общей суммы, предусмотренной на финансирование мероприятий ФЦП СЭР РТ, предусматривалось направить на реализацию мероприятий Программы в 2003 году 52383290,0 тыс. рублей, из них за счет средств:

- федерального бюджета - 10144800,0 тыс. рублей;
- бюджета Республики - 6336230,0 тыс. рублей;
- собственных средств предприятий и организаций - 21392210,0 тыс. рублей;
- кредитов коммерческих банков - 13444900,0 тыс. рублей;
- средств иностранных инвесторов - 1065150,0 тыс. рублей.

Согласно утвержденной в установленном порядке Программе, одной из основных задач ее реализации является повышение качества жизни населения Республики, которое характеризуется не только его доходами и стоимостью жизни, но и жилищными условиями, состоянием здоровья, уровнем образования, экологии, работой общественного транспорта, личной безопасностью и т. д. Такое определение качества жизни легло в основу разделов Программы по развитию сфер здравоохранения, образования, торговли, бытовых услуг, ЖКХ, улучшению экономической ситуации, обеспечению занятости.

Программа, включающая 80 инвестиционных проектов и 24 комплексных социальных мероприятия, непосредственно предполагает реализацию на 234 объектах различных мероприятий по развитию производственной и непромышленной сферы Республики.

Финансирование коммерческих проектов, доля которых в ФЦП СЭР РТ составляет 66,0 %, предусмотрено в 2002 году в размере 31078170,0 тыс. рублей, фактически за 2002 год из этих источников использовано 30031000,0 тыс. рублей, или 96,6 % от предусмотренных Программой.

Из-за отсутствия иностранных кредитов в 2002 году не велись работы по предусмотренным ФЦП СЭР РТ проектам “Организация производства автомобилей ООО “Корпорация ЕЛАЗ-ДМ” в г. Елабуге и “Освоение производства автоматизированных коробок передач” ОАО “КМПО” в г. Казани на общую сумму 3425000,0 тыс. рублей.

В связи с отсутствием кредитов коммерческих банков не финансировались проекты: “Развитие нефтедобывающего производства с учетом истощения запасов”, “Освоение производства аммиака”, “Модернизация производства самолетов ТУ-214”, “Освоение производства заправочных станций”, “Реконструкция производства металлических труб”, “Освоение производства вертолета общего назначения “Акбай”, “Реконструкция производства металлоконструкций пролетных строений”, “Техпереворужение МУП “Елабужский пивзавод” и другие на общую сумму 1147340,0 тыс. рублей.

В 2003 году финансирование коммерческих проектов, доля которых в ФЦП СЭР РТ составляет 66,0 %, было предусмотрено в размере 35902260,0 тыс. рублей, фактически за 2003 год на эти цели использовано 40878706,0 тыс. рублей, или 113,9 процента.

Осуществление программных мероприятий позволило ввести в эксплуатацию объекты по таким заказчикам, как РПО “Татсельжилкомхоз” (60 объектов), Министерство транспортного и дорожного строительства Республики Татарстан (9 объектов), Министерство связи Республики Татарстан (30 объектов), Министерство здравоохранения Республики Татарстан (12 объектов) и другие. В результате выполнения мероприятий ФЦП СЭР РТ, решения задач и достижения целей, поставленных на период до 2006 года, экономика и социальная сфера Республики вышли на уровень, обеспечивающий устойчивое развитие Республики.

В то же время в использовании бюджетных средств, выделенных ОАО “Татагрохимсервис” и ОАО “Агрохимсервис” Арского и Перечинского районов, установлено завышение объемов выполненных работ, не предусмотренных технологическими картами. За 2002 год в Высокогорской АХС сумма излишне включенных работ составила 57,4 тыс. рублей, в Лениногорском районе сумма завышения составила 35,8 тыс. рублей, в Агрызском - 77,6 тыс. рублей, в Аксубаевском - 19,2 тыс. рублей. Указанные средства в ходе проверок были восстановлены в республиканский бюджет и в дальнейшем были использованы на цели, предусмотренные ФЦП СЭР РТ.

Выявлены факты завышения стоимости выполненных строительно-монтажных работ. По объектам Главного инвестиционно-строительного управления Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан общая сумма завышения стоимости принятых заказчиком строительно-монтажных работ составила 2597,2 тыс. рублей, а по объектам РПО “Таткоммунэнерго” завышение составило 792,0 тыс. рублей. Указанные средства в ходе проверки были также восстановлены в республиканский бюджет и использованы по целевому назначению.

По РПО “Татводоканал” из 18 объектов коммунального назначения, включенных в Программу капитальных вложений на 2002 год, отсутствовал сводный сметный расчет по рабочему проекту “Реконструкция водозабора в г. Буинске”, по статье “Проектные работы” из 18 рабочих проектов по 10 из них отсутствовало заключение Государственной вневедомственной экспертизы Республики. По РПО “Таткоммунэнерго” по 14 объектам отсутствовало заключение экспертизы, а по 10 объектам отсутствовал сводный сметный расчет стоимости строительства.

Проверкой в Елабужском управлении культуры по средствам, полученным из республиканского бюджета, был установлен факт их нецелевого использования на сумму 8,8 тыс. рублей. Эти средства были восстановлены на счетах республиканского бюджета и использованы в дальнейшем по целевому назначению.

По объекту “Реконструкция здания по ул. Островского, д. 11” выявлено завышение стоимости принятых заказчиком строительно-монтажных работ на сумму 1135,6 тыс. рублей. В ходе проверки в зачет указанного завышения подрядной организацией были выполнены строительно-монтажные работы на сумму 1135,6 тыс. рублей.

По объекту “Строительство станции водоочистки и озонирования г. Азнакаево” в 2002 году произведены незаконные расходы в сумме 3441,4 тыс. рублей, осуществленные в превышение установленных лимитов по авансированию строительно-монтажных работ. В 2003 году указанные средства были освоены в соответствии с целевым назначением в полном объеме.

Городскому управлению образования г. Нижнекамска в период с 28 марта по 2 декабря 2003 года направлялись из республиканского бюджета денежные средства на приобретение оборудования и инструментов для оснащения мастерских в учреждениях образования г. Нижнекамска в сумме 4800,0 тыс. рублей. Фактически контракт между ГУО г. Нижнекамска и ЗАО “Юнис” на поставку оборудования был заключен только 3 октября 2003 года. В связи с этим денежные средства, поступившие на счет городского управления образования г. Нижнекамска в период с 28 марта по 2 декабря 2003 года (8 месяцев), не использовались.

5. Основные показатели исполнения республиканского бюджета Республики Татарстан в 2002-2003 годах

Законом Республики Татарстан от 3 декабря 2001 года № 1213 “О бюджетной системе Республики Татарстан на 2002 год” (о республиканском бюджете) утверждены доходы бюджета в сумме 35409904,0 тыс. рублей и расходы в сумме 37631932,0 тыс. рублей. Предельный размер дефицита республиканского бюджета был установлен в сумме 2222028,0 тыс. рублей. Собственные доходы республиканского бюджета предусматривались в сумме 22274104,0 тыс. рублей. Общий объем ассигнований на финансирование расходов по разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджета, в том числе на реализацию ФЦП СЭР РТ, включая подпрограмму “Сохранение и развитие исторического центра г. Казани”, установлен в сумме 12264800,0 тыс. рублей, или 34,6 % общих доходов республиканского бюджета, что соответствует аналогичным показателям, утвержденным Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2002 год”.

Статьей 24 Закона о республиканском бюджете и приложением № 1 к указанному Закону утверждены объемы и направления финансирования по реализации ФЦП СЭР РТ, включая подпрограмму “Сохранение и развитие исторического центра г. Казани”.

В результате внесения изменений в республиканский бюджет доходы составили 36716738,4 тыс. рублей, расходы - 38938766,4 тыс. рублей, при этом дефицит предусматривался в сумме 2222028,0 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета на ФЦП СЭР РТ, включая подпрограмму “Сохранение и развитие исторического центра г. Казани”, составили 12623300,0 тыс. рублей, или 34,4 % общих доходов республиканского бюджета, в том числе дотации - 6575300,0 тыс. рублей, субсидии - 6048000,0 тыс. рублей.

Фактически в 2002 году доходы республиканского бюджета исполнены в сумме 37345384,7 тыс. рублей, или 101,7 % к плановым назначениям на финансовый год. Расходы республиканского бюджета исполнены в сумме 37733981,6 тыс. рублей, или 96,9 % к уточненным годовым плановым назначениям, при этом дефицит бюджета составил 388596,9 тыс. рублей.

Общая сумма выпадающих доходов в связи с предоставлением в 2002 году предприятиям и организациям льгот по платежам в республиканский бюджет составила 35275,3 тыс. рублей, из них льготы юридическим и физическим лицам, зарегистрированным в свободной экономической зоне “Алабуга”, по налогам на прибыль, с владельцев транспортных средств, на имущество и земельному налогу в сумме 30761,0 тыс. рублей (87,2 % от суммы предоставленных льгот за год), в 2003 году, соответственно, - 34443,4 тыс. рублей, из них льготы юридическим и физическим лицам, зарегистрированным в

свободной экономической зоне “Алабуга”, по налогам на прибыль, на имущество, на землю и транспортному налогу - 34000,4 тыс. рублей (98,7 % от суммы предоставленных льгот за год). Предоставление льгот предприятиям и организациям в 2002-2003 годах в числе прочего позволило стимулировать деятельность 16 промышленных предприятий свободной экономической зоны “Алабуга”, обеспечивших занятость 4349 человек, и увеличить объемы реализации продукции. Введение льготного налогообложения в свободной экономической зоне “Алабуга” для юридических и физических лиц введено в соответствии с Законом Республики Татарстан от 22 апреля 1998 года № 1569. Создание свободной экономической зоны было направлено на решение следующих основных задач: привлечение инвестиций для создания в Республике мощностей по выпуску конкурентно-способных легковых автомобилей, насыщение внутреннего рынка импортозамещающей продукцией, в том числе используемой в автомобилестроении, создание экспортно-ориентированных производств и повышение занятости населения.

Из средств федерального бюджета, предназначенных на ФЦП СЭР РТ в 2002 году в сумме 12522600,0 тыс. рублей, на раздел “Капитальные расходы” предусматривалось 4928000,0 тыс. рублей, на раздел “Прочие текущие расходы” - 7594600,0 тыс. рублей.

“Прочие текущие расходы” определены в Программе, как мероприятия, направленные на оздоровление государственных финансов в Республике, для сохранения достигнутого уровня бюджетной обеспеченности населения методом сковывания бюджетных расходов с поэтапным достижением к 2006 году расширения налогооблагаемой базы и приближения жизненного уровня населения к социальным нормативам и нормам, установленным Указом Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 года № 769 “Об организации подготовки государственных минимальных социальных стандартов для определения финансовых нормативов формирования бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов”, и распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 октября 1999 года № 1683-р “Об утверждении методики определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры”.

Исходя из определенных ФЦП СЭР РТ направлений, “Прочие текущие расходы” за счет средств федерального бюджета по разделам функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации были утверждены на 2002 год в общих объемах: здравоохранение и физическая культура - 3306000,0 тыс. рублей; социальная политика - 305600,0 тыс. рублей; культура, искусство и кинематография - 355000,0 тыс. рублей; образование - 2112400,0 тыс. рублей; прочие разделы - 1515600,0 тыс. рублей.

На 2002 год, согласно ФЦП СЭР РТ, бюджету Республики Татарстан из федерального бюджета предусматривалось выделить средства в сумме 17210100,0 тыс. рублей, в том числе на подпрограмму “Сохранение и развитие исторического центра г. Казани” - 1250000,0 тыс. рублей.

Федеральным законом от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ “О федеральном бюджете на 2002 год” (с изменениями и дополнениями) объем финансирования мероприятий Программы был уменьшен на 4945300,0 тыс. рублей и составил в целом 12264800,0 тыс. рублей, в том числе на подпрограмму “Сохранение и развитие исторического центра г. Казани” - 1120000,0 тыс. рублей.

По разделу “Прочие текущие расходы” ФЦП СЭР РТ средства освоены в общей сумме 6458658,4 тыс. рублей, в том числе наибольший удельный вес в расходах заняли: Министерство здравоохранения Республики - 225502,9 тыс. рублей, Министерство образования Республики - 210820,0 тыс. рублей, Министерство жилищно-коммунального хозяйства, строительства и архитектуры Республики - 1841384,0 тыс. рублей, финансовая помощь другим бюджетам бюджетной системы - 2009397,4 тыс. рублей,

В соответствии с приложением № 3 ФЦП СЭР РТ в 2002 году проведена реструктуризация долговых обязательств ОАО «КАМАЗ» перед АКБ МФК. В результате в республиканскую собственность были приобретены 7160 тыс. акций ОАО «КАМАЗ» за 358000,0 тыс. рублей, что позволило увеличить долю государственной собственности в уставном капитале предприятия с 44,6 % до 45,6 процента.

Законом Республики Татарстан от 26 декабря 2002 года № 34-ЗРТ «О бюджете Республики Татарстан на 2003 год» предусматривались доходы в сумме 35908707,0 тыс. рублей, расходы в сумме 38304633,0 тыс. рублей, предельный размер дефицита - 2395926,0 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений в бюджет Республики доходы предусматривались в размере 43824947,0 тыс. рублей, расходы - 45096819,0 тыс. рублей, дефицит предусматривался в размере 1271872, тыс. рублей.

Фактическое исполнение республиканского бюджета за 2003 год составило по доходам 44046286,0 тыс. рублей, или 101,0 % к уточненным плановым назначениям, по расходам - 44451522,0 тыс. рублей, или 98,6 % к уточненному плану, дефицит республиканского бюджета составил 405236,0 тыс. рублей, или сократился в сравнении с планируемым на 866636,0 тыс. рублей, или 68,1 процента.

Приложением № 7 «Распределение объемов финансирования по программным мероприятиям ФЦП СЭР РТ в 2003 году за счет средств федерального бюджета» к Закону Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2003 год» были предусмотрены к финансированию мероприятия Программы на общую сумму 10144800,0 тыс. рублей (без учета подпрограммы), в том числе по разделу «Капитальные вложения» - 4000000,0 тыс. рублей и по разделу «Прочие текущие расходы» - 6144800,0 тыс. рублей.

В соответствии с ФЦП СЭР РТ в 2003 году на реализацию мероприятий программы было предусмотрено выделить из федерального бюджета средства в общей сумме 16688800,0 тыс. рублей, в том числе на подпрограмму «Сохранение и развитие исторического центра г. Казани» - 1522000,0 тыс. рублей. Федеральным законом от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ «О федеральном бюджете на 2003 год» (с изменениями и дополнениями) объем финансирования мероприятий Программы уменьшен на 5424000,0 тыс. рублей и составил в целом 11264800,0 тыс. рублей, на подпрограмму «Сохранение и развитие исторического центра г. Казани» - 1120000,0 тыс. рублей.

Согласно утвержденному на 2003 год Минэкономразвития России «Распределению объемов финансирования на 2003 год, предусмотренных ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Татарстан до 2006 года» за счет средств федерального бюджета без учета подпрограммы «Сохранение и развитие исторического центра г. Казани», на финансирование по статье «Капитальные вложения», было предусмотрено направить средства в сумме 4000000,0 тыс. рублей (то есть на 308,0 млн. рублей меньше, чем было предусмотрено ФЦП СЭР РТ на 2003 год) и на финансирование по статье «Прочие текущие расходы» - 6144800,0 тыс. рублей, что, соответственно, меньше на 1548500,0 тыс. рублей, чем предусмотрено Программой.

По разделу «Капитальные расходы» в 2003 году на решение социальных проблем направлялись средства в сумме 494302,0 тыс. рублей, из них: на развитие системы здравоохранения - 105037,0 тыс. рублей, в том числе на реконструкцию и материально-техническое оснащение клиничко-онкологического центра - 37883,0 тыс. рублей и мероприятия, направленные на предотвращение и профилактику эпидемиологических заболеваний, - 67154,0 тыс. рублей; на развитие системы образования - 179500,0 тыс. рублей, в том числе на строительство и реконструкцию учреждений образования - 139000,0 тыс. рублей, мероприятия, направленные на предупреждение детской безнадзорности и право-

нарушений несовершеннолетних, - 22500,0 тыс. рублей, профилактику социально-негативных явлений в молодежной среде - 18000,0 тыс. рублей; на социальную защиту населения - 19970,0 тыс. рублей; на развитие физкультуры и спорта - 117000,0 тыс. рублей, в том числе завершение строительства, реконструкцию и материально-техническое оснащение объектов физкультуры и спорта - 117000,0 тыс. рублей; на сохранение и развитие культуры и искусства - 72795,0 тыс. рублей.

Расходование федеральных средств на реализацию ФЦП СЭР РТ (без учета подпрограммы) по разделу “Прочие текущие расходы” составило 6142156,0 тыс. рублей. Основной удельный вес расходов пришелся на финансовую помощь другим бюджетам бюджетной системы - 3714071,0 тыс. рублей и Министерству жилищно-коммунального хозяйства, строительства и архитектуры Республики Татарстан - 1085173,0 тыс. рублей.

В ходе исполнения программных мероприятий имели место случаи несвоевременного перечисления денежных средств. Министерством здравоохранения Республики Татарстан в 2002 году на 23 дня было задержано перечисление денежных средств ФЦП СЭР РТ на счета районных подразделений. Аналогичные случаи несвоевременного перечисления средств, предназначенных на приобретение оборудования, установлены в Министерстве экологии Республики Татарстан и Министерстве культуры Республики Татарстан.

6. Проверка финансирования, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию подпрограммы “Сохранение и развитие исторического центра г. Казани”

Федеральная целевая программа “Сохранение и развитие исторического центра г. Казани” утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2001 года №180. Государственным заказчиком по Программе является Минэкономразвития России.

Пунктом 6 постановления Правительства Российской Федерации от 24 августа 2001 года № 625 “О федеральной целевой программе социально-экономического развития Республики Татарстан до 2006 года” федеральная целевая программа “Сохранение и развитие исторического центра г. Казани” была включена в состав ФЦП СЭР РТ в качестве подпрограммы (далее - Подпрограмма).

Основной целью Подпрограммы является восстановление уникального евро-азиатского культурно-исторического и архитектурно-градостроительного наследия народов, проживающих в центрально-европейской части Российской Федерации; проведение инфраструктурных преобразований исторического центра города для его сохранения и функционирования, как составной части современного города; развитие межрегиональных и международных исторических, культурных и деловых связей между европейскими и азиатскими народами.

Согласно Подпрограмме в период до 2005 года подлежат выполнению следующие комплексные инвестиционные проекты:

- 82 проекта по сохранению и воссозданию историко-культурного и архитектурно-градостроительного наследия;
- 6 проектов по обеспечению условий для транспортной разгрузки исторического центра;
- 8 проектов по модернизации и развитию инженерной и градостроительной инфраструктуры;
- 3 проекта по благоустройству рекреационных территорий и объектов ландшафтной архитектуры;
- 32 проекта по увеличению налогооблагаемой базы за счет развития межрегиональных и международных деловых и торговых связей, туризма, реализации инвестиционных проектов.

Подпрограммой определен общий объем финансовых ресурсов, необходимых для ее реализации, в сумме 64930000,0 тыс. рублей (в ценах 2001 года), при этом на капитальные расходы - 85,6 %; прочие текущие затраты - 14,4 процента.

Источниками средств для реализации Подпрограммы являются:

- средства федерального бюджета - 19750000,0 тыс. рублей (30,4 %);
- средства республиканского бюджета - 19854200,0 тыс. рублей (30,6 %);
- средства бюджета г. Казани - 6080000,0 тыс. рублей (9,4 %);
- средства предприятий и организаций - 6880940,0 тыс. рублей (10,6 %);
- кредиты иностранных и отечественных коммерческих банков - 12364860,0 тыс. рублей (19,0 процента).

На основании Соглашения между Минэкономразвития России и Кабинетом Министров Республики Татарстан часть функций Государственного заказчика по реализации мероприятий Подпрограммы на 2001-2005 годы передана администрации г. Казани.

За период с 2002 по 2003 год и I квартал 2004 года на реализацию мероприятий Подпрограммы было выделено из федерального бюджета 3629400,0 тыс. рублей, что составляет 18,8 % от общего объема предусмотренного лимита средств по Подпрограмме.

Законом "О федеральном бюджете на 2002 год" финансирование предусматривалось в сумме 1120000,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 1106513,0 тыс. рублей. Неиспользованные остатки в доход федерального бюджета не перечислялись и шли на авансирование работ подрядных организаций в 2003 году.

Законом "О федеральном бюджете на 2003 год" финансирование предусматривалось в сумме 1113000,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 1120000,0 тыс. рублей.

В связи с недостаточным финансированием строительство и реконструкция предусмотренных Подпрограммой 48 объектов не начинались, не велись работы в 2002 году на 62 объектах и в 2003 году - на 131 объекте. Степень готовности 25 объектов культурного наследия составляет менее 20,0 %, в том числе Александровского детского приюта - 19,0 %, Клиники Клячкина - 18,0 %, Молодежного театра - 18,0 %, усадьбы Боратынских - 8,0 %, Дома Шамова - 5,0 %, Дома Осокина - 3,0 процента.

7. Выборочная проверка финансирования, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию ФЦП СЭР РТ и отдельных вопросов исполнения бюджетов районов Республики Татарстан за 2002-2003 годы

Альметьевский район

Бюджетом Альметьевского района и г. Альметьевска в 2002 году предусматривались доходы в сумме 1102612,0 тыс. рублей, в том числе: налоговые доходы - 1084796,0 тыс. рублей, неналоговые доходы - 10317,0 тыс. рублей и субвенции из федерального фонда компенсаций - 7499,0 тыс. рублей. По расходам бюджет на 2002 год утвержден в сумме 1176913,0 тыс. рублей, предельный размер дефицита районного бюджета был установлен в сумме 74301,0 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета на реализацию ФЦП СЭР РТ администрации Альметьевского района и г. Альметьевска в 2002 году не выделялись.

Районный бюджет на 2003 год по доходам утвержден в сумме 638647,0 тыс. рублей, налоговые доходы - 628105,0 тыс. рублей, неналоговые доходы - 10542,0 тыс. рублей. По расходам бюджет на 2003 год утвержден в сумме 701519,0 тыс. рублей, предельный размер дефицита районного бюджета на 2003 год был установлен в сумме 62872,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета в 2003 году составили 1358281,0 тыс. рублей. Дефицит районного бюджета в 2003 году составил 75586,0 тыс. рублей.

В 2003 году на реализацию мероприятий ФЦП СЭР РТ из федерального бюджета поступили средства в сумме 332683,0 тыс. рублей, что составляет 25,9 % от общего объема доходов бюджета района и 48,1 % от объема собственных доходов. При этом кассовое исполнение составило 331475,0 тыс. рублей, или 24,4 % от общего объема расходов бюджета, в том числе на правоохранительную деятельность - 3915,0 тыс. рублей, на транспорт, связь и информатику - 7025,0 тыс. рублей, на жилищно-коммунальное хозяйство - 73089,0 тыс. рублей, на образование - 157049,0 тыс. рублей, на культуру и искусство - 22220,0 тыс. рублей, на средства массовой информации - 2851,0 тыс. рублей, на здравоохранение и физическую культуру - 53875,0 тыс. рублей и на социальную политику - 11451,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2004 года остаток федеральных средств, поступивших на реализацию мероприятий ФЦП СЭР РТ, на счету администрации района в ТОДК Министерства финансов Республики Татарстан составлял 1208,0 тыс. рублей.

Согласно годовым назначениям 2003 года неиспользованные по состоянию на 1 января 2004 года остатки денежных средств в рамках ФЦП СЭР РТ фактически направлены по целевому назначению, в том числе: на жилищно-коммунальное хозяйство - 243,0 тыс. рублей, на образование - 845,0 тыс. рублей, на культуру и искусство - 119,0 тыс. рублей и на здравоохранение - 1,0 тыс. рублей.

Заинский район

Объединенным районным и городским бюджетом Заинского района и г. Заинска на 2002 год доходы утверждены в сумме 339012,0 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы - 334266,0 тыс. рублей, неналоговые доходы - 1341,0 тыс. рублей и субсидии из федерального фонда компенсаций - 3405,0 тыс. рублей. По расходам бюджет утвержден в сумме 350901,0 тыс. рублей, предельный размер дефицита предусмотрен в сумме 11889,0 тыс. рублей.

На реализацию мероприятий ФЦП СЭР РТ в 2002 году в бюджет района поступили 18284,1 тыс. рублей, что составляет 4,8 % от общего объема доходов бюджета района, которые были направлены: на образование - 2360,0 тыс. рублей, на культуру и искусство - 200,0 тыс. рублей, на здравоохранение и физическую культуру - 14654,0 тыс. рублей и на социальную политику - 1070,0 тыс. рублей.

В 2003 году доходы бюджета предусматривались в сумме 218361,0 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы - 215911,0 тыс. рублей, неналоговые доходы - 2450,0 тыс. рублей. По расходам бюджет на 2003 год был утвержден в сумме 240524,0 тыс. рублей, предельный размер дефицита - 22163,0 тыс. рублей.

Фактически в 2003 году расходы бюджета составили 327955,0 тыс. рублей. Профицит бюджета, согласно отчету об исполнении объединенного городского и районного бюджета, составил 7107,0 тыс. рублей.

В 2003 году в бюджет района на реализацию мероприятий ФЦП СЭР РТ поступили средства федерального бюджета в сумме 58732,0 тыс. рублей, что составляет 17,5 % от общего объема доходов бюджета района.

В течение 2003 года на указанные цели израсходованы средства в сумме 53018,3 тыс. рублей, или 16,2 % от общего объема расходов. Из общей суммы поступивших средств профинансированы расходы на коммунальное хозяйство - 4040,0 тыс. рублей, на образование - 29516,6 тыс. рублей, на культуру и искусство - 6209,2 тыс. рублей, на здравоохранение и физическую культуру - 12952,5 тыс. рублей и на социальную политику - 300,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2004 года остаток федеральных средств, поступивших на реализацию мероприятий Программы, на счету администрации района в Министерстве финансов Республики Татарстан составлял 5713,7 тыс. рублей.

В течение января-февраля 2004 года остатки неиспользованных средств в сумме 5713,7 тыс. рублей использованы по целевому назначению, в том числе на образование - 3831,4 тыс. рублей, на культуру и искусство - 64,8 тыс. рублей, на здравоохранение и физическую культуру - 1117,5 тыс. рублей и на социальную политику - 700,0 тыс. рублей.

Кукморский район

Районный бюджет Кукморского района на 2002 год утвержден по доходам в сумме 224928,0 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы - 30756,0 тыс. рублей, неналоговые доходы - 682,0 тыс. рублей, финансовая помощь из бюджета субъекта Российской Федерации - 191615,0 тыс. рублей и субвенция из федерального бюджета - 1875,0 тыс. рублей. Собственные доходы составили 14,0 % от доходной части бюджета района. Расходы были предусмотрены в сумме 227116,0 тыс. рублей, предельный размер дефицита районного бюджета - 2188,0 тыс. рублей.

Расходы по отчету об исполнении бюджета района за 2002 год составили 258895,0 тыс. рублей (144,0 % от первоначально утвержденного бюджета и 100,0 % от бюджета в последней редакции). Бюджет района за 2002 год исполнен с профицитом в сумме 33643,0 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета на реализацию ФЦП СЭР РТ администрации Кукморского района в 2002 году не выделялись.

Бюджет Кукморского района на 2003 год был утвержден по доходам в сумме 210342,0 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы - 37264,0 тыс. рублей, неналоговые доходы - 914,0 тыс. рублей, финансовая помощь из республиканского бюджета - 172164,0 тыс. рублей (81,9 % от общей суммы доходов бюджета района). По расходам районный бюджет был утвержден в сумме 214131,0 тыс. рублей, предельный размер дефицита - 3789,0 тыс. рублей.

Расходы, согласно отчету об исполнении бюджета района, за 2003 год составили 251406,0 тыс. рублей, профицит бюджета - 1262,0 тыс. рублей.

В 2003 году в бюджет района поступили средства федерального бюджета на реализацию ФЦП СЭР РТ в сумме 8579,0 тыс. рублей, что составляет 3,3 % от общего объема доходов бюджета района и 15,0 % от объема собственных доходов.

В течение 2003 года указанные средства были использованы в полном объеме, в том числе: на образование - 4895,0 тыс. рублей, на культуру и искусство - 839,0 тыс. рублей, на здравоохранение и физическую культуру - 1752,0 тыс. рублей и на социальную политику - 1093,0 тыс. рублей.

8. Финансирование, целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных главным распорядителям республиканского бюджета на осуществление капитальных вложений в рамках реализации федеральной целевой программы (выборочная проверка использования средств главными распорядителями)

Министерство здравоохранения Республики Татарстан

Федеральной целевой программой на 2002-2003 годы по статье “Капитальные вложения” определены объемы и источники финансирования объектов здравоохранения по следующим проектам:

- № 95 “Реконструкция и материально-техническое оснащение Клинического онкологического центра” в 2002 году в сумме 92500,0 тыс. рублей, из них 90000,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета (97,3 %), и в 2003 году - 78050,0 тыс. рублей, в том числе 75000,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета (96,1 процента);

- на реализацию проекта № 96 “Мероприятия, направленные на предотвращение и профилактику эпидемиологических заболеваний” в 2002 году в сумме 115000,0 тыс.

рублей, из них 110000,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета (95,7 %), и в 2003 году - 87200,0 тыс. рублей, в том числе 75000,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета (86,0 процента).

В 2002-2003 годах указанные федеральные средства поступили в республиканский бюджет в полном объеме.

Всего в 2002 году подрядным организациям за выполненный объем работ по заключенным договорам и государственным контрактам были перечислены средства в сумме 22161,0 тыс. рублей (100,0 % от годовых назначений), из них: на реконструкцию республиканского центра по профилактике СПИДА в сумме 3500,0 тыс. рублей, на реконструкцию здания по ул. Островского, д. 11 в г. Казани под административный корпус Министерства здравоохранения Республики Татарстан - 10279,8 тыс. рублей, на строительство кардиологического отделения больницы № 18 - 4999,8 тыс. рублей, на реконструкцию республиканского медицинского клинического объединения по ул. Островского, д. 27 - 499,8 тыс. рублей и другие.

Подрядным организациям за выполненные в 2003 году строительно-монтажные работы по заключенным договорам подряда были перечислены средства в сумме 8000,0 тыс. рублей (100,0 % от годовых назначений), в том числе на реконструкцию здания по ул. Островского, д. 11 в г. Казани под административный корпус Министерства здравоохранения Республики Татарстан - 5000,0 тыс. рублей и на реконструкцию республиканского медицинского клинического объединения по ул. Островского, д. 27 - 3000,0 тыс. рублей.

Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22 октября 2002 года № 617 “О совершенствовании системы формирования и исполнения государственного заказа Республики Татарстан” Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан (далее - Минстрой РТ) осуществляет функции государственного заказчика по реализации мероприятий ФЦП СЭР РТ.

Капитальные вложения на объектах, включенных в Программу, за счет средств федерального бюджета осуществлялись Минстроем РТ. Лимиты капитальных вложений на 2002 год государственному заказчику по реализации мероприятий ФЦП СЭР РТ были определены в сумме 904308,9 тыс. рублей. В 2002 году федеральные средства поступили в республиканский бюджет в сумме 904308,9 тыс. рублей и в полном объеме были перечислены Минстрою РТ.

Подрядным организациям в 2002 году за выполненные строительно-монтажные работы и произведенные поставки техники и оборудования по заключенным договорам подряда (государственным контрактам) были перечислены средства в сумме 903497,1 тыс. рублей (99,9 % от годовых назначений), неиспользованные остатки средств по состоянию на 1 января 2003 года в сумме 881,8 тыс. рублей возвращены Минстроем РТ в республиканский бюджет.

За счет вышеуказанных средств в 2002 году производились строительно-монтажные работы и осуществлялись платежи по следующим проектам и подпроектам ФЦП СЭР РТ:

- № 90 “Мероприятия, направленные на улучшение качества питьевой воды в Республике Татарстан” в сумме 165000,0 тыс. рублей на 91 объекте в районах и городах Республики;

- № 91.1 “Техническое перевооружение и модернизация объектов жилищно-коммунального хозяйства” в сумме 78440,0 тыс. рублей на 38 объектах, включая реконструкцию тепловых и электрических сетей, очистных сооружений;

- № 66.2, № 91.3, № 95.2, № 96.3, № 97.1, № 98.1, № 99.1, № 100.2, № 102.2 и № 103.2 в сумме 396686,4 тыс. рублей на 87 объектах сельского хозяйства, здравоохранения, образования и социальной сферы, неиспользованные остатки средств по состоянию на 1 января 2003 года в сумме 810,5 тыс. рублей возвращены в республиканский бюджет;

- и другие в сумме 263370,7 тыс. рублей (на проведение мероприятий по лизингу дорогостоящей техники и по обеспечению эффективного ведения сельскохозяйственного производства).

Подрядным организациям в 2003 году за выполненные строительные-монтажные работы и произведенные поставки техники и оборудования по заключенным договорам подряда (государственным контрактам) были перечислены средства в сумме 1027495,0 тыс. рублей, в том числе:

- на подпроект № 66.2.3 “Строительно-ремонтные работы для инфраструктуры сельской местности Республики Татарстан” и № 91.6 “Техническое перевооружение объектов ЖКХ” в сумме 93200,0 тыс. рублей на 46 объектах ЖКХ в районах и городах Республики;

- на подпроект № 66.2.3 “Строительно-ремонтные работы для инфраструктуры сельской местности Республики Татарстан” в сумме 127300,0 тыс. рублей на 37 объектах по реконструкции и строительству тепловых и инженерных сетей, очистных сооружений;

- на подпроекты № 66.2.2, № 90.1, № 91.3, № 95.2, № 96.1, № 96.2, № 97.1, № 98.1, № 99.1, № 100.2, № 102.1 и № 103.1 в сумме 591495,7 тыс. рублей на 126 объектах сельского хозяйства, здравоохранения, образования, культуры и социальной сферы;

- и на другие подпроекты в сумме 215499,3 тыс. рублей (проведение мероприятий по лизингу дорогостоящей техники и по обеспечению эффективного ведения сельскохозяйственного производства).

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан

Объемы и источники финансирования мероприятий в соответствии с ФЦП СЭР РТ на 2002 год по объектам транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан по статье “Капитальные вложения” определены по следующим проектам и подпроектам:

- № 84 “Строительство и реконструкция дорог общего пользования” в 2002 году в сумме 812500,0 тыс. рублей, из них 500000,0 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета (61,5 процента);

- № 86 “Приобретение подвижного состава” в 2002 году в сумме 362500,0 тыс. рублей, из них 300000,0 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета (82,8 %) и в 2003 году - 352500,0 тыс. рублей, в том числе 200000,0 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета (56,7 процента);

- № 66.4 “Обеспечение эффективного ведения сельскохозяйственного производства в Республике Татарстан, в том числе приобретение подвижного состава для инфраструктуры сельской местности Республики Татарстан” в 2003 году в сумме 75000,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета (100,0 процента).

В 2002-2003 годах указанные федеральные средства поступили в республиканский бюджет в полном объеме.

В 2002 году подрядным организациям за выполненный объем работ по 16 заключенным договорам были перечислены средства в сумме 500000,0 тыс. рублей. Работы велись на 16 объектах, введены в эксплуатацию 9 объектов общей мощностью 34,5 км, финансирование которых в 2002 году составило 205798,5 тыс. рублей. Кроме того, финансирование по 7 переходящим объектам 2002 года составило 294201,5 тыс. рублей.

Приобретение подвижного состава за счет средств федерального бюджета осуществлялось Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан (далее - Минтранс РТ) в соответствии с распределением объемов финансирования на 2002 год, согласованным Миниэкономразвития России, на общую сумму 300000,0 тыс. рублей.

В течение 2002 года Минтранс РТ по 8 заключенным государственным контрактам и договорам были произведены оплаты организациям-поставщикам на общую сумму 299999,4 тыс. рублей на поставку 230 единиц техники, получено 230 единиц техники на общую сумму 299999,4 тыс. рублей, в том числе 208 единиц техники в 2002 году на сумму 269975,1 тыс. рублей и 22 единицы в 2003 году на сумму 30024,3 тыс. рублей. В рамках указанного выше проекта поставлено 205 автобусов, 4 троллейбуса, 16 трамваев, 1 навигационный тренажер и 4 судовых двигателя.

Минтранс РТ в 2003 году по 15 заключенным государственным контрактам и договорам были произведены оплаты организациям-поставщикам на общую сумму 275000,0 тыс. рублей на поставку 283 единиц техники, которая была получена в 2003 году в полном объеме, в том числе 243 автобуса, 27 троллейбусов, 3 трамвая и 10 единиц спецтехники для городского электрического транспорта.

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан

Федеральной целевой программой на 2002-2003 годы определены объемы и источники финансирования объектов агропромышленного комплекса по статье "Капитальные вложения" по следующим проектам:

- № 65 "Восстановление и поддержание плодородия земель, развитие племенного дела и элитного семеноводства" - в 2002 году в сумме 3215450,0 тыс. рублей, из них 1448000,0 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета (45,0 %) и в 2003 году в сумме 4373140,0 тыс. рублей, в том числе 1418000,0 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета (32,4 процента);

- № 66 "Обеспечение эффективного ведения сельскохозяйственного производства в Республике Татарстан" - в 2002 году в сумме 3017450,0 тыс. рублей, в том числе 1250000,0 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета (41,4 %) и в 2003 году в сумме 4078900,0 тыс. рублей, в том числе 1200000,0 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета (29,4 процента).

Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан (далее - Минсельхоз РТ) на 2002 год на реализацию мероприятий федеральной целевой программы утверждены объемы финансирования за счет средств федерального бюджета в сумме 2575750,0 тыс. рублей, в том числе на реализацию проекта № 65 - 1448000,0 тыс. рублей и подпроекта № 66.1 проекта № 66 - 1127750,0 тыс. рублей. В течение 2002 года средства из федерального бюджета поступили в республиканский бюджет в полном объеме.

В 2002 году мероприятия ФЦП СЭР РТ, предусмотренные проектом № 65 и подпроектом № 66.1 проекта № 66, профинансированы и выполнены в сумме 1448000,0 тыс. рублей (100,0 % от утвержденного плана за счет средств федерального бюджета) и 1127750,0 тыс. рублей (100,0 % от утвержденного плана за счет средств федерального бюджета), соответственно.

За счет указанных средств в 2002 году было реконструировано и сдано в эксплуатацию 2,8 тыс. га орошаемых земель, приобретено и поставлено хозяйствам Республики 776 единиц сельскохозяйственной техники, проведены работы по известкованию кислых почв на площади 163,9 тыс. га, приобретено и поставлено сельскохозяйственным товаропроизводителям 80,9 тыс. т минеральных удобрений, приобретены и поставлены предприятиям агропромышленного комплекса средства защиты растений в количестве 682,2 тонн и 350,6 тыс. литров и другие.

На 2003 год Минсельхозом РТ на 2003 год в рамках реализации ФЦП СЭР РТ утверждены объемы финансирования за счет средств федерального бюджета в сумме 2000000,0 тыс. рублей, в том числе на реализацию проекта № 65 - 1418000,0 тыс. рублей и подпроекта № 66.1 проекта № 66 - 582000,0 тыс. рублей. В течение 2003 года средства из федерального бюджета поступили в республиканский бюджет в полном объеме.

В 2003 году мероприятия ФЦП СЭР РТ, предусмотренные проектом № 65 и подпроектом № 66.1 проекта № 66, профинансированы и выполнены в сумме 1418000,0 тыс. рублей (100,0 % от утвержденного плана за счет средств федерального бюджета) и 582000,0 тыс. рублей (100,0 % от утвержденного плана за счет средств федерального бюджета), соответственно.

За счет указанных средств в 2003 году было реконструировано и сдано в эксплуатацию 3,8 тыс. га орошаемых земель, выполнены культуртехнические работы на площади 1,5 тыс. га, приобретены и поставлены хозяйствам Республики 622 единицы сельскохозяйственной техники, проведены работы по известкованию кислых почв на площади 163,0 тыс. га, приобретены и поставлены сельскохозяйственным товаропроизводителям 70,2 тыс. т минеральных удобрений, приобретены и поставлены предприятиям агропромышленного комплекса средства защиты растений в количестве 479,4 т и 396,0 тыс. л, выполнены работы по заготовке и внесению органических удобрений в количестве 2010,6 тыс. тонн и другие.

Выводы

1. В 2002 году из федерального бюджета бюджету Республики было выделено в виде финансовой помощи 14176280,0 тыс. рублей (101,6 % от плановых назначений), в том числе 12456946,3 тыс. рублей - на реализацию мероприятий Программы. Удельный вес средств федерального бюджета, выделенных на осуществление Программы, в доходной части республиканского бюджета составил 32,8 процента.

В 2003 году Республике было перечислено в виде финансовой помощи 14445418,0 тыс. рублей (100,1 % от плановых назначений), в том числе 11264800,0 тыс. рублей - на реализацию мероприятий Программы. Удельный вес средств федерального бюджета, выделенных на осуществление Программы, в доходной части бюджета Республики снизился до 25,6 процента.

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 августа 2001 года № 625 на реализацию Программы было предусмотрено выделение денежных средств в сумме 309698630,0 тыс. рублей, из них из федерального бюджета в 2002 году 17210100,0 тыс. рублей, в том числе на Подпрограмму “Сохранение и развитие исторического центра г. Казани” - 1250000,0 тыс. рублей и в 2003 году - 16688800,0 тыс. рублей, в том числе на Подпрограмму - 1522000,0 тыс. рублей.

Таким образом, законами о федеральных бюджетах на 2002 и 2003 годы объем финансирования мероприятий Программы был уменьшен на 4945300,0 тыс. рублей и 5424000,0 тыс. рублей, соответственно.

3. При подготовке проекта ФЦП СЭР РТ до 2006 года Минэкономразвития России не были учтены в полном объеме предложения Минтруда России и Минздрава России по определению объемов финансирования и номенклатуры строительства объектов.

4. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594 Кабинет Министров республики в 2002-2003 годах не представлял в Минфин России и Минэкономразвития России информацию по ряду заключенных с исполнителями Программы государственных контрактов.

5. В нарушение требований Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ “О курсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для

государственных нужд” Минтрансом РТ не были соблюдены сроки подачи заявок на участие в открытом конкурсе на поставку подвижного состава, проведенном в 2002 году, Министерство связи Республики Татарстан в нарушение статьи 12 вышеуказанного Закона при проведении ряда открытых конкурсов не размещало информацию об открытии конкурса в официальном печатном органе Минэкономразвития России.

6. Сумма выпадающих доходов в связи с предоставлением в 2002 году предприятиям и организациям льгот по платежам в республиканский бюджет составила 35275,3 тыс. рублей, из них льготы юридическим и физическим лицам, зарегистрированным в свободной экономической зоне “Алабуга”, по налогам на прибыль, с владельцев транспортных средств, на имущество и земельному налогу - 30761,0 тыс. рублей (87,2 % от суммы предоставленных льгот за год).

В 2003 году сумма выпадающих доходов составила 34443,4 тыс. рублей, из них льготы юридическим и физическим лицам, зарегистрированным в свободной экономической зоне “Алабуга”, по налогам на прибыль, на имущество, на землю и транспортному налогу - 34000,4 тыс. рублей (98,7 % от суммы предоставленных льгот за год).

Это позволило стимулировать деятельность 16 промышленных предприятий свободной экономической зоны “Алабуга”, обеспечить занятость 4349 человек, увеличить объемы реализации продукции.

7. В результате принятия решения о включении в Программу мероприятий по реструктуризации долговых обязательств ОАО “КАМАЗ” перед АКБ МФК в 2002 году в соответствии с распоряжениями Кабинета Министров Республики, на покупку 7160 тыс. акций ОАО “КАМАЗ” Министерством финансов Республики Татарстан было израсходовано 358000,0 тыс. рублей. Это привело к увеличению доли государственной собственности в уставном капитале ОАО “КАМАЗ” с 44,6 % до 45,6 процента.

Пакет акций, находящийся в государственной собственности, составлял на 1 января 2002 года 44,6 %, в том числе 34,0 % находились в федеральной собственности и 10,6 % - в республиканской собственности, и увеличился по состоянию на 1 января 2003 года до 45,6 %, в том числе 34,0 % - в федеральной собственности и 11,6 % - в республиканской собственности.

8. Финансирование коммерческих проектов в 2002 году составило 30031000,0 тыс. рублей, или 96,6 % от предусмотренного Программой, и в 2003 году - 40878706,0 тыс. рублей, или 113,9 процента.

Вместе с тем из-за отсутствия иностранных кредитов не финансировались проекты Программы: “Организация производства автомобилей ООО “Корпорация ЕЛАЗ-ДМ” в г. Елабуге и “Освоение производства автоматизированных коробок передач” ОАО “КМПО” в г. Казани на сумму 3425000,0 тыс. рублей.

Не привлекались кредиты коммерческих банков на финансирование проектов: “Развитие нефтедобывающего производства с учетом истощения запасов”, “Освоение производства аммиака”, “Модернизация производства самолетов ТУ-214”, “Освоение производства заправочных станций”, “Реконструкция производства металлических труб”, “Освоение производства вертолета общего назначения “Акбай”, “Реконструкция производства металлоконструкций пролетных строений”, “Техпереворужение МУП “Елабужский пивзавод” и другие на общую сумму 1147340,0 тыс. рублей.

9. В ОАО “Татагрохимсервис” и ОАО “Агрохимсервис” Арского и Перечинского районов установлено завышение объемов выполненных работ на сумму 187,3 тыс. рублей. Выявлены факты завышения стоимости выполненных работ объектам Главного инвестиционно-строительного управления Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики на сумму 2597,2 тыс. рублей, а по объектам РПО “Таткоммунэнерго” - на сумму 792,0 тыс. рублей. Указанные средства в

ходе проверки были восстановлены в республиканский бюджет и использованы в дальнейшем по целевому назначению.

10. По РПО “Татводоканал” из 18 объектов коммунального назначения, включенных в Программу капитальных вложений на 2002 год, отсутствовал сводный сметный расчет по рабочему проекту “Реконструкция водозабора в г. Буинске”, по статье “Проектные работы” из 18 рабочих проектов по 10 отсутствовало заключение Государственной вневедомственной экспертизы Республики. По РПО “Таткоммунэнерго” по 14 объектам отсутствовало заключение экспертизы, а по 10 объектам отсутствовал сводный сметный расчет стоимости строительства. При финансировании указанных объектов не в полном объеме соблюдались требования постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714.

11. В Елабужском управлении культуры был установлен факт нецелевого использования средств на сумму 8,8 тыс. рублей. Эти средства были восстановлены на счетах республиканского бюджета и использованы в дальнейшем по целевому назначению.

12. По объекту “Реконструкция здания по ул. Островского,11” было выявлено завышение стоимости принятых заказчиком строительно-монтажных работ на сумму 1135,6 тыс. рублей. В зачет указанного завышения подрядной организацией в ходе проверки были выполнены строительно-монтажные работы на сумму 1135,6 тыс. рублей.

13. По объекту “Строительство станции водоочистки и озонирования г. Азнакаево” в 2002 году произведены незаконные расходы в сумме 3441,4 тыс. рублей, осуществленные в превышение установленных лимитов по авансированию строительно-монтажных работ. В 2003 году указанные средства были освоены в соответствии с целевым назначением в полном объеме.

14. В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации Министерством социальной защиты Республики Татарстан допущено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 685,0 тыс. рублей на период, превышающий 4 месяца по заключенному и оплаченному договору с ЗАО “СМП “Волгостальконструкция” на поставку офисной мебели.

15. Министерством здравоохранения Республики Татарстан в 2002 году было на 23 дня задержано перечисление денежных средств ФЦП СЭР РТ на счета районных подразделений. Аналогичные случаи несвоевременного освоения средств установлены в Министерстве экологии и Министерстве культуры Республики Татарстан.

16. Денежные средства в сумме 4800,0 тыс. рублей, поступившие на счет городского управления образования г. Нижнекамска, предназначенные на приобретение оборудования и инструментов, не использовались более 8 месяцев в период с 28 марта по 2 декабря 2003 года.

17. При разработке и утверждении местных бюджетов городов и районов Республики не в полном объеме выполнялись требования статей 172 и 181 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

18. Реализация мероприятий ФЦП СЭР РТ позволила ввести в эксплуатацию объекты по таким основным заказчикам объектов строительства, как РПО “Татсельжилкомхоз” (60 объектов), Министерство транспортного и дорожного строительства Республики Татарстан (9 объектов), Министерство связи Республики Татарстан (30 объектов), Министерство здравоохранения Республики Татарстан (12 объектов) и другие. Приобретены автобусы (199 единиц), троллейбусы (7 единиц), трамвайные вагоны (13 единиц), сельхозмашины и запчасти к ним, комбикорма для рыбы (596 т), корма для зверей (12970 т), белково-витаминные добавки для птиц (17742 т), белково-витаминные добавки премик-

сов, ферментов, комбикормов для крупного рогатого скота и свиней (89254 тонны) и другие мероприятия.

19. В связи с недостаточным финансированием Подпрограммы за счет средств федерального бюджета работы по строительству и реконструкции на 48 объектах, предусмотренных Подпрограммой, не начинались, также не велись работы в 2002 году на 62 объектах и в 2003 году - на 131 объекте. Степень готовности 25 объектов культурного наследия менее 20,0 %, в том числе Александровского детского приюта - 19,0 %, Клиники Клячкина - 18,0 %, Молодежного театра - 18,0 %, усадьбы Боратынских - 8,0 %, Дома Шамова - 5,0 %, Дома Осокина - 3,0 процента.

Предложения

1. Министерству финансов Российской Федерации:

- совместно с Минэкономразвития России и Правительством Республики Татарстан внести предложения в Правительство Российской Федерации о корректировке Программы на 2005-2006 годы с учетом хода выполнения мероприятий Программы за 2002-2003 годы и I полугодие 2004 года;

- в целях эффективного использования средств, выделяемых из федерального бюджета, запрашивать отчетность Республики Татарстан о расходовании (использовании) средств по статье "Прочие расходы" по объектам, предусмотренным мероприятиями Программы. Финансирование этих расходов осуществлять строго по конкретным получателям средств на основе отчетных материалов о произведенных расходах Республики Татарстан по каждому разделу.

2. Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации:

- предусмотреть в планах работы министерства на II полугодие 2004 года и на 2005 год мероприятия по проведению экспертных проверок ФЦП СЭР РТ с привлечением Минфина России и других заинтересованных органов государственной власти Российской Федерации, как это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594;

- сформировать переченьстроек и объектов для федеральных государственных нужд по каждому заказчику мероприятий Программы в соответствии с требованиями пункта 2 "Положения о формировании перечнястроек и объектов для государственных нужд и их финансирования за счет средств федерального бюджета", утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714;

- истребовать от Кабинета Министров Республики Татарстан информацию о заключенных государственных контрактах (договорах) со всеми участниками реализации мероприятий Программы, в соответствии с положениями раздела 7 "Порядка разработки реализации федеральных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация";

- совместно с Минфином России и Правительством Республики Татарстан внести предложения в Правительство Российской Федерации о корректировке Программы на 2005-2006 годы с учетом хода выполнения мероприятий Программы за 2002-2003 годы и I полугодие 2004 года.

3. Премьер-министру Республики Татарстан:

- принять меры по привлечению иностранных кредитов и кредитов коммерческих банков для финансирования объектов Программы, связанных с развитием автомобилестроения, авиастроения, нефтедобычи и ряда других производств;

- внести предложения в Правительство Российской Федерации о корректировке Программы на 2005-2006 годы с учетом хода выполнения мероприятий Программы за 2002-2003 годы и I полугодие 2004 года;

- в законах на 2005 и 2006 годы о республиканском бюджете предусмотреть разделы (подразделы, статьи), определяющие порядок и условия использования средств федерального и республиканского бюджетов, направляемых на реализацию мероприятий Программы;

- представить в Минфин России и Минэкономразвития России информацию о заключенных государственных контрактах (договорах) со всеми участниками реализации мероприятий Программы в соответствии с положениями раздела 7 "Порядка разработки реализации федеральных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация";

- прекратить финансирование объектов Программы, в отношении которых не выполняются требования Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714;

- разработать мероприятия по устранению имевших место недостатков.

4. Направить информационное письмо Президенту Республики Татарстан о ходе реализации Программы.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН