

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 11 апреля 2003 года № 13 (338) “О результатах проверки деятельности Федерального государственного учреждения “Автопредприятие № 2”, подведомственного Управлению делами Президента Российской Федерации”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить письма в Федеральное государственное учреждение “Автопредприятие № 2” Управления делами Президента Российской Федерации и в Управление делами Президента Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу.

ОТЧЕТ

о результатах проверки деятельности Федерального государственного учреждения “Автопредприятие № 2”, подведомственного Управлению делами Президента Российской Федерации, за 2002 год

Основание для проведения проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2003 год (пункт 1.5.6.2.3).

Цель проверки

Определение законности, эффективности и целесообразности использования средств федерального бюджета и средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, на обеспечение деятельности “Автопредприятия № 2”.

Предмет проверки

Расходование средств федерального бюджета и средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности “Автопредприятием № 2”.

Объект проверки

Федеральное государственное учреждение “Автопредприятие № 2” Управления делами Президента Российской Федерации.

Проверяемый период деятельности: 2002 год.

Сроки проведения проверки: с 20 января по 21 марта 2003 года.

Проверка проведена заместителем начальника инспекции Ю.М. Никитиным (руководитель), главным инспектором А.В. Атаманенко, ведущим инспектором Т.В. Воскресенской, старшим инспектором С.В. Жуковским.

В ходе контрольного мероприятия изучены законодательные и иные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность и расходование средств федерального бюджета и внебюджетных источников Федерального государственного учреждения “Автопредприятие № 2” Управления делами Президента Российской Федерации, а также использование федеральной собственности.

По результатам проверки составлен акт, подписанный генеральным директором С.М. Шульгой без замечаний.

Должностными лицами, ответственными за деятельность “Автопредприятия № 2” в проверяемом периоде, являлись генеральный директор С.М. Шульга и главный бухгалтер Г.Д. Масленникова.

Результаты проверки

1. Законодательные и нормативные правовые акты, регулирующие порядок деятельности Федерального государственного учреждения “Автопредприятие № 2” Управления делами Президента Российской Федерации

Федеральное государственное учреждение “Автопредприятие № 2” Управления делами Президента Российской Федерации (далее - Автопредприятие, Учреждение) осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом Управления делами Президента Российской Федерации от 19 декабря 2001 года № 215. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 августа 2000 года № 1444 Учреждение находится в ведении Управления делами Президента Российской Федерации (далее - Управление делами), которое является его учредителем.

Устав Автопредприятия зарегистрирован в Московской регистрационной палате 21 января 2002 года.

Ведомственные нормативные акты в основном соответствуют положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и другим нормативным правовым актам, регулирующим бюджетные правоотношения.

Управлением делами в 2001 году выдано разрешение на открытие лицевого счета по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности. Однако положение о формировании и расходовании этих средств в Автопредприятии не разрабатывалось.

2. Структура, штатная и фактическая численность.

Соблюдение условий оплаты труда работников Автопредприятия № 2

Уставом Автопредприятия предусмотрено, что его штатно-организационная структура и штатное расписание разрабатываются и утверждаются генеральным директором по согласованию с Управлением делами. Следует отметить, что постановлением Минтруда России от 6 июня 1996 года № 32 установлено, что отнесение к разрядам оплаты труда руководителей учреждений и их структурных подразделений, находящихся на бюджетном финансировании, осуществляется на основе группировки по оплате труда руководителей и устанавливается соответствующими министерствами и ведомствами.

Управлению делами направлялся проект сметы доходов и расходов на 2002 год с приложением необходимых документов и расчетов, в том числе и штатное расписание с обоснованиями об отнесении Учреждения к I группе по оплате труда руководителей. Однако письменного подтверждения Управления делами об отнесении к группе оплаты и согласованного им штатного расписания в Учреждении не имеется.

Штатная численность Учреждения утверждена генеральным директором в количестве 1129 единиц.

Среднесписочная численность за 2002 год составила 880 единиц, в том числе руководителей, ИТР и служащих - 168 единиц, рабочих - 173 единицы, водителей - 539 единиц.

В 2002 году принято на работу 325 человек, из них 237 водителей. Уволено за этот период 166 человек, из них 112 водителей. Текущая кадровая структура среди водителей составила 20 процентов. При этом по собственному желанию уволено 53 водителя, в порядке перевода с передачей автомобилей в другие автопредприятия Управления делами - 37, по инициативе администрации за прогулы - 17 и по другим основаниям - 5 водителей.

Тарифно-квалификационными характеристиками (требованиями) по общеотраслевым должностям служащих для предприятий устанавливаются должности начальников основных и вспомогательных отделов. К основным отделам относятся подразделения,

определяющие техническую и экономическую политику организации. Структура Учреждения не утверждалась, все отделы отнесены к основным подразделениям.

Согласно штатному расписанию структура Учреждения состоит из администрации, службы эксплуатации, 12 отделов различного назначения, авторемонтного производства, бухгалтерии, столовой и фельдшерского здравпункта.

Оплата труда работников Учреждения производилась по Единой тарифной сетке (ЕТС).

В соответствии с пунктом 13 “з” Положения Управляющий делами заключает и расторгает договоры (контракты) с руководителями подведомственных организаций, назначает их на должность и освобождает от должности.

С назначенным на должность генерального директора Учреждения С.М. Шульгой с 4 апреля 2001 года до настоящего времени контракт (договор) не заключен. Его должностной оклад установлен согласно штатному расписанию, утвержденному им же, по 18 разряду ЕТС.

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 24 февраля 1992 года № 520 должностные оклады и тарифные ставки работникам Учреждения установлены с повышающим коэффициентом 2. Кроме того, выплачивались надбавки и доплаты к должностному окладу за работу с тяжелыми и вредными, с особо тяжелыми и особо вредными условиями труда, за совмещение профессий (должностей), за работу в ночное время. Высококвалифицированным рабочим, занятым на основных участках работы, и специалистам были установлены и выплачивались персональные надбавки в размере от 100 до 400 рублей.

В соответствии с Положением об оплате труда водителей разряды по ЕТС определялись в зависимости от рабочего объема двигателя, грузоподъемности автомобилей и габаритной длины автобусов и устанавливались, в основном, по 10, 11 и 12 разрядам.

Оплата труда водителей производилась по часовым тарифным ставкам за фактически отработанное время с повышением на 10 % за работу в г. Москве.

Выплачивались ежемесячные надбавки за классность, кроме того доплаты за работу в ночное время, а также в праздничные и выходные дни.

Ежемесячное премирование руководящих работников, руководителей структурных подразделений, технических исполнителей, специалистов и рабочих непромышленной сферы осуществлялось в соответствии с “Положением о премировании работников Автопредприятия № 2 Управления делами Президента Российской Федерации за результаты хозяйственной деятельности”, разработанного на основании письма Управления делами от 11 декабря 2001 года № УДИ-4231, в размерах до 250 процентов. В то же время водителям и рабочим авторемонтного производства, непосредственно занятым основной деятельностью Учреждения, размер премии установлен до 150 процентов.

Результаты рассмотрения показателей для премирования генерального директора, а также приказов о его премировании, или депремировании от Управления делами в Учреждение не поступало. Следует отметить, что условия и порядок премирования установлены письмом заместителя Управляющего делами от 11 декабря 2001 года № УДИ-4231, а не утверждены приказом по Управлению делами.

Сотрудникам Учреждения в 2002 году по фонду оплаты труда начислено 97781,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 74167,7 тыс. рублей, за счет средств, полученных от предпринимательской деятельности, - 22595,2 тыс. рублей и за счет прибыли - 1018,3 тыс. рублей.

Среднемесячные выплаты в 2002 году составили 9447 рублей, в том числе руководителям, ИТР и служащим - 8115 рублей, рабочим - 6943 рубля, водителям - 10637 рублей. Следует отметить, что среднемесячные выплаты водителям колебались и с 1 января

по 31 августа составляли 11344 рубля, а с 1 сентября по 31 декабря 2002 года 10089 рублей, т.е. уменьшились в среднем на 1255 рублей, или на 11 процентов. Уменьшение заработной платы водителей обусловлено тем, что с 1 сентября 2002 года был изменен порядок оплаты труда в выходные дни и междуспуменный отдых (приказ от 30 августа 2002 года № 956).

С 1 марта 2003 года новым Положением об оплате труда восстановлен ранее действовавший порядок оплаты труда водителей в выходные дни и междуспуменный отдых.

Среднемесячные выплаты в 2002 году руководящему составу Учреждения составляли от 11,2 до 15,1 тыс. рублей.

3. Фактическое исполнение сметы доходов и расходов на содержание Автопредприятия № 2

Управление делами уведомлениями довело до Учреждения лимиты бюджетных обязательств по разделу 01 “Государственное управление и местное самоуправление”, подразделу 01 “Функционирование главы государства - Президента Российской Федерации”, целевой статье 006 “Содержание Управления делами Президента Российской Федерации”, виду расходов 075 “Содержание подведомственных структур” на 2002 год в объеме 7817,5 тыс. рублей.

Уточненные лимиты бюджетных обязательств доведены 11 ноября 2002 года в сумме 164254,8 тыс. рублей.

Уточненная сводная смета доходов и расходов на содержание Учреждения в разрезе предметных статей утверждена Управлением делами 11 ноября 2002 года в сумме 297418,0 тыс. рублей, в том числе по бюджетным ассигнованиям - 164254,8 тыс. рублей и по предпринимательской деятельности - 3163,2 тыс. рублей.

Увеличение бюджетных ассигнований в 2002 году составило 156437,3 тыс. рублей, из них:

- по совместным протоколам Совета Федерации, Счетной палаты и Управления делами, утвержденным Минфином России, передано финансирование Управлению делами за автотранспортное обслуживание на сумму 123976,0 тыс. рублей;

- увеличены бюджетные ассигнования Учреждения на сумму 16796,8 тыс. рублей на приобретение оборудования для специализированной станции по ремонту автомобилей “БМВ” и покрасочной камеры;

- на автомобильное обслуживание приняты полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах с увеличением бюджетных ассигнований на 12488,3 тыс. рублей;

- на обслуживание Учреждением поставлен автомобиль Министра финансов Российской Федерации А.Л. Кудрина, расходы по содержанию которого составили 482,6 тыс. рублей;

- увеличены на 455,0 тыс. рублей бюджетные ассигнования по статье 111040 на содержание милицейской охраны и противопожарной службы;

- в связи с ростом отпускных цен на топливо и масла увеличены бюджетные ассигнования по статье 110340 на 360,0 тыс. рублей;

- увеличены бюджетные ассигнования на приобретение запасных частей и резины для автомобилей полномочных представителей на сумму 1878,6 тыс. рублей.

Доведение Управлением делами объемов финансирования и перечисление денежных средств на предстоящий месяц Учреждению в течение проверяемого периода задерживалось от 2 до 30 дней.

Финансирование производилось реестрами на сумму 164254,8 тыс. рублей, в том числе на оплату труда с начислениями в сумме 100178,0 тыс. рублей (61 %) и по другим статьям - 64076,8 тыс. рублей.

Казначейство подтвердило справками полноту получения этих средств и отсутствие остатка бюджетных средств по состоянию на 1 января 2002 года и 1 января 2003 года на лицевых счетах Учреждения.

Кассовые расходы на содержание Учреждения за 2002 год составили 164254,8 тыс. рублей, или 100 % от полученного финансирования.

Фактические расходы составили 181371,7 тыс. рублей и превысили кассовые на 17116,9 тыс. рублей, это превышение объясняется наличием кредиторской задолженности на сумму 32887,4 тыс. рублей и дебиторской задолженности в сумме 15770,5 тыс. рублей, произведенные расходы подтверждены первичными бухгалтерскими документами. При этом неэффективного и нецелевого использования средств не установлено.

При наличии кредиторской задолженности по заработной плате с начислениями за декабрь 2002 года (форма 1-КФО) в сумме 6278,0 тыс. рублей (за счет бюджетных средств 4417,0 тыс. рублей и внебюджетных источников 1861,0 тыс. рублей), в отчете (форма 2) кассовые и фактические расходы за 2002 год отражены в сумме 100178,0 тыс. рублей, т. е. без увеличения фактических расходов начисленной заработной платы за декабрь 2002 года.

Выплата заработной платы за декабрь 2002 года произведена 30 января 2003 года. Задержка выплаты произошла в связи с отсутствием финансирования Учреждения, что связано с несвоевременной процедурой передачи денежных средств Советом Федерации и Счетной палатой в распоряжение Управления делами.

По статье 110500 "Транспортные услуги" утверждено и профинансировано Управлением делами 3282,6 тыс. рублей. Кассовые и фактические расходы бюджетных средств по указанной статье в сумме 3282,6 тыс. рублей произведены за текущий ремонт транспорта, замену автомобильных стекол и наем стороннего автотранспорта.

По статье 111000 "Прочие текущие расходы на закупки товаров и оплату услуг" сметой утверждено 6840,0 тыс. рублей, в том числе по статьям "Оплата текущего ремонта оборудования и инвентаря" - 423,3 тыс. рублей, "Оплата текущего ремонта зданий и сооружений" - 1889,9 тыс. рублей и "Прочие текущие расходы" - 4526,8 тыс. рублей. Управлением делами расходы профинансированы в полном объеме.

Кассовые и фактические расходы по статье 111040 "Прочие текущие расходы" произведены в сумме 4526,8 тыс. рублей (монтаж и наладка локальной вычислительной сети, содержание вневедомственной охраны, эксплуатация охранной и пожарной сигнализации, автоматизированная обработка бухгалтерских документов и другие платежи).

По статье 240110 "Приобретение и модернизация производственного оборудования и предметов длительного пользования" утверждены и профинансированы расходы в сумме 17349,8 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 17349,8 тыс. рублей при фактических расходах 1749,6 тыс. рублей.

Превышение кассовых расходов над фактическими на 15600,2 тыс. рублей объясняется наличием дебиторской задолженности ООО "БМВ Русланд Трейдинг" за оборудование для специализированной мастерской по ремонту автомобилей "БМВ".

По статье 240120 "Приобретение и модернизация непромышленного оборудования и предметов длительного пользования" утверждено и профинансировано по смете 1095,0 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 1095,0 тыс. рублей, а фактические - 33961,0 тыс. рублей.

Превышение фактических расходов над кассовыми на 32866,0 тыс. рублей объясняется кредиторской задолженностью, полученной от Управления делами по извеще-

ниям (авизо) за оплаченные, но не полученные Учреждением в 2002 году автомобили. Кроме того, Управлением делами переданы Учреждению по дебетовому авизо автомобили, приобретенные за счет бюджетных средств по разделу 01, подразделу 01, целевой статье 006, видам расходов 029 и 075 на сумму 159507,3 тыс. рублей. Фактические расходы по статье 240120 отражены в отчете (форма 2) по целевой статье 006, видам расходов 029 в сумме 126641,3 тыс. рублей и 075 на сумму 32866,0 тыс. рублей.

По разделу 18 “Социальная политика”, подразделу 02 “Социальная помощь”, целевой статье 395 “Программа последствий чрезвычайных ситуаций”, виду расходов 250 “Программа ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС”, статье экономической классификации 130330 “Прочие трансферты населению” Учреждение профинансировано в сумме 9,9 тыс. рублей. Кассовые и фактические расходы на выплату пособий соответствуют сумме финансирования.

4. Целевое и эффективное расходование денежных средств на содержание служебного транспорта

Автопредприятие предоставляет автотранспорт в пользование организациям, предприятиям и частным лицам по договорам и отдельным разовым заказам.

На 1 января 2002 года на балансе Автопредприятия находилось 403 автомобиля, из них легковых - 291.

В течение 2002 года по различным причинам убыло 190 единиц автотехники и поступило 333 легковых автомобиля, в том числе 332 от Управления делами и подведомственных предприятий, один легковой автомобиль приобретен Автопредприятием за счет средств, полученных от предпринимательской деятельности.

Учреждением в 2002 году передано подведомственным Управлению делами автопредприятиям на основании отдельных распоряжений 124 единицы автотранспорта, в том числе легковых автомобилей - 123 единицы и один микроавтобус.

За этот период реализовано 66 единиц автомобильной техники. Реализация всего автотранспорта производилось через фирмы ООО “Центр технического контроля № 1”, ООО “Макс-Д”, ООО “Прибой”, ООО “Би-лотос” и ООО “Ниагара”.

Цена продажи автотранспорта определялась независимым оценщиком, который составлял заключение о стоимости автомобиля.

Средства, вырученные от реализации автотранспорта, в сумме 1233,1 тыс. рублей направлены в распоряжение Управления делами.

Согласно “Положению о порядке реализации автотранспорта, дорожной и иной техники, находящихся на балансе подведомственных Управлению делами Президента Российской Федерации организаций”, утвержденного приказом Управления делами от 21 апреля 2000 года № 142, реализации подлежат автотранспорт, имеющий пробег для легковых автомобилей и автобусов не менее 150,0 тыс. км, грузовых автомобилей - не менее 200,0 тыс. км и другой специальной техники - не менее 3,8 тыс. моточасов работы.

В то же время Учреждение с разрешения Управления делами реализовало 11 единиц автотранспорта, имеющих пробег менее, чем это указано в Положении.

На 1 января 2003 года на балансе Учреждения находилось 546 автомобилей, в том числе парк легкового автотранспорта насчитывал 441 единицу, включая 239 автомобилей отечественного производства, а также 202 автомобиля импортного производства, в частности, “БМВ-523i” - 13 единиц, “БМВ-525i” - 92 единицы, “БМВ-728i” - 4 единицы, “БМВ-740” - 1 единица, “АУДИ А6” - 6 единиц, “АУДИ А8” - 13 единиц, “КИА-КЛАРУС” - 12 единиц, “СААБ 9000СД” - 19 единиц, “Форд-Фокус” - 41 единица, “Шевроле-К” - 1 единица, а также автобусов - 32, грузовых и специальных автомобилей - 73.

Из указанного количества транспорта в угоне с 1996 года числятся 15 легковых автомобилей, из них тринадцать марки “Волга” и два “АУДИ А6” с остаточной стоимостью на 1 января 2003 года 63,1 тыс. рублей (10 автомобилей не имеют остаточной стоимости в связи с начисленным полным износом). Учет угнанных автомобилей по балансу приводит к необоснованному завышению стоимости основных средств и снижению технико-экономических показателей Учреждения. Факты угона автомобилей подтверждены материалами правоохранительных органов, по которым следственные мероприятия прекращены.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 4 июня 2001 года № Пр-1022 по оптимизации автотранспортного обслуживания федеральных государственных органов и сокращения расходов на содержание служебных автомобилей Управлением делами издан приказ от 18 января 2002 года № 12, которым утверждено Положение о порядке обслуживания автотранспортом федеральных государственных органов. Так, на Автобазу № 1 возложено обслуживание Правительства Российской Федерации и Администрации Президента Российской Федерации. Автобаза № 2 обслуживает Аппарат Правительства Российской Федерации. На Автопредприятие № 1 возложено обслуживание Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Управления делами Президента Российской Федерации. За Автопредприятием № 2 закреплено обслуживание Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации и полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах.

Должностными лицами федеральных государственных органов на 2002 год утвержден Порядок обеспечения автотранспортом сотрудников этих органов, на основании которого производится эксплуатация автотранспорта и его персональное закрепление. В частности, в соответствии с этим Порядком Совет Федерации обслуживало 159 автомобилей, из них 131 автомобиль - в режиме персонального закрепления и 28 - по вызову.

Персонально закреплено 44 иномарки и 87 автомобилей “Волга-3110”. За заместителями Председателя Совета Федерации закреплены автомобили “БМВ-728i”, за Председателями комитетов и комиссий Совета Федераций автомобили “БМВ-728i”, “АУДИ А6” и “АУДИ А8”. Заместители Председателей комитетов и комиссий Совета Федераций, члены Совета Федераций и Аппарат Совета Федерации обслуживаются, в основном, автомобилями “Волга-3110”.

Счетную палату Российской Федерации обслуживало 36 автомобилей, из них 33 - в режиме персонального закрепления и 3 - по вызову. Персонально закреплено 25 иномарок и 8 автомобилей марки “Волга”. Так, заместителя Председателя Счетной палаты, аудиторов Счетной палаты и начальника хозяйственного управления Счетной палаты обслуживали автомобили “БМВ-525i”. Аппарат Счетной палаты, секретариаты, направления, управления и инспекции обслуживались автомобилями “СААБ 9000СД” и “Волга-3102”.

За полномочными представителями Президента Российской Федерации закреплены 29 автомобилей, из них 23 автомобиля - в режиме персонального закрепления (12 иномарок “БМВ-523i”, “БМВ-525i” и 11 автомобилей “Волга-3102”) и 6 - по вызову.

Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Министра финансов Российской Федерации обслуживал автомобиль “БМВ-740”. Следует отметить, что Управление делами передало Учреждению по извещению два автомобиля “БМВ-740”,

закупленных в 2001 году. Один из них, с регистрационным знаком С 125 ОО/77, передан Автопредприятию № 1 (письмо от 2 ноября 2001 года № УДИ-3715).

На договорной основе сторонними организациями использовались 15 автомобилей, из них 4 иномарки и 11 автомобилей “Волга-3102”.

Автопредприятием использовалось 9 автомобилей “Волга”, из них в дежурном режиме 7 автомобилей.

Суммарный пробег автомобилей по всему парку за 2002 год увеличился на 2 процента по отношению к 2001 году (16732,2 тыс. км) и составил 17106,0 тыс. км, в том числе пробег персонально закрепленных автомобилей составил 10986,0 тыс. км. Следует отметить, что отдельные должностные лица федеральных органов допускали пробег автомобилей до 100,0-120,0 тыс. км в год при установленных годовых лимитах до 60, 0 тыс. км на один автомобиль.

Приказом Управления делами от 18 января 2002 года № 12 также установлены предельные месячные лимиты пробега и отработанного времени автомобилей. Руководствуясь этим нормативом, федеральные органы разработали плановое время эксплуатации персональных автомобилей. На 2002 год планировалось эксплуатировать такие автомобили 657,3 тыс. часов. Фактическое время эксплуатации превысило планируемое на 45,3 тыс. часов.

Управление делами (пункт 9 “ш” Положения) утверждает тарифы на работы (услуги), выполняемые (оказываемые) подведомственными ему организациями. В то же время Уставом (пункт 4.3) определено, что Учреждение устанавливает цены и тарифы на все виды производимых работ, услуг, выпускаемую и реализуемую продукцию самостоятельно в соответствии с законодательством Российской Федерации и только цены и тарифы на автотранспортные услуги, предоставляемые по государственному заказу, утверждаются Управлением делами.

Разработанные проекты цен и тарифов направлялись Управлению делами, которое принимало их для расчетов с заказчиками, но уведомления об их утверждении в Учреждение не поступали.

Стоимость часа работы автомобилей, обслуживающих федеральные государственные органы власти, в 2002 году установлена Учреждением по семи маркам автомобилей от 165,58 рубля до 173,45 рубля.

В 2001 году она применялась по тем же маркам автомобилей в размерах от 89,55 рубля до 106,17 рубля, а с 2003 года введена новая стоимость часа от 193,48 рубля до 224,12 рубля.

Таким образом, стоимость часа работы автомобилей выросла в 2002 году по сравнению с 2001 годом в 1,8 раза.

Следует отметить, что расходы на оплату труда с начислениями в тарифе часа работы для всех марок автомобилей предусмотрены в одинаковых размерах. Так, для наиболее массового автомобиля “Волга” в 2001 году она составляла 48,82 рубля при стоимости часа работы 89,55 рубля (49 %), в 2002 году - 121,6 рубля при стоимости часа 165,58 рубля (73 %), в 2003 году - 134,7 рубля при стоимости часа 193,48 рубля, или 70 процентов.

Расходы на приобретение предметов снабжения и расходных материалов зависят от типа автомобиля и в 2002 году составляли для автомобиля “Волга-3102” 25,74 рубля, а для иномарок от 27,9 рубля (“КИА-КЛИАРУС”) до 46,14 рубля (“БМВ-728”). Следует отметить, что в эти расходы включен пробег автомобиля на расстояние в 15,0 км за час работы.

5. Правильность расходования денежных средств на служебные командировки

Управление делами профинансировало Учреждение по статье 110400 "Командировки и служебные разъезды" в размере 53,5 тыс. рублей.

Кассовые и фактические расходы произведены в пределах суммы полученного финансирования.

Согласно утвержденной смете доходов и расходов средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, по статье 110400 планировалось израсходовать 119,5 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 48,4 тыс. рублей, фактическое - 46,7 тыс. рублей.

В соответствии с Положением о порядке обслуживания федеральных государственных органов автотранспортом выезд автомобилей на расстояние более 200 км запрещен.

В то же время Управление делами оформляло согласия на выезд автомобилей на расстояние более 200 км от г. Москвы. Общие расходы Автопредприятия по этим поездкам за 2002 год составили 74,2 тыс. рублей. В частности, произведено 36 поездок легкового автотранспорта должностными лицами Совета Федерации, расходы по этим командировкам составили 40,8 тыс. рублей. Осуществлено 22 поездки должностными лицами полномочных представителей, расходы по которым составили 14,6 тыс. рублей, а также 7 поездок должностными лицами Счетной палаты, расходы по этим поездкам составили 18,8 тыс. рублей.

6. Законность и эффективность использования средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности Автопредприятием № 2

Уставом Автопредприятия предусмотрено осуществление предпринимательской деятельности, отвечающей общим задачам и целям его деятельности. Управление делами, на основании Генерального разрешения Минфина России, выдало Автопредприятию разрешение на открытие лицевого счета по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности от 22 октября 2001 года № 5 для зачисления и расходования средств с их использованием по разделу 01, подразделу 01 бюджетной классификации Российской Федерации.

Разрешением определены три источника образования средств с правом их расходования на цели в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации и сметами доходов и расходов, утвержденными в установленном порядке, в частности:

1. Доходы от осуществления предпринимательской деятельности.

Доходы в сумме 62862,2 тыс. рублей сформированы Учреждением от выручки столовой - 2516,4 тыс. рублей, реализации запасных частей - 537,0 тыс. рублей, услуг парикмахерской - 13,7 тыс. рублей, услуг авторемонтной мастерской - 265,2 тыс. рублей, от возмещения причиненных Учреждению убытков - 143,2 тыс. рублей, доходов от автомобильной стоянки - 283,0 тыс. рублей, поступлений НДС - 7953,0 тыс. рублей и доходов будущих периодов - 1926,4 тыс. рублей.

Основными видами дохода были поступления за работу автомобильного транспорта, составившие 49224,3 тыс. рублей. Так, за работу автомобилей, обслуживающих органы государственной власти, получено 36161,8 тыс. рублей, из них от Счетной палаты - 19603,0 тыс. рублей, Совета Федерации - 12888,5 тыс. рублей и Государственной Думы - 3670,3 тыс. рублей. Кроме того, поступили доходы за работу автомобилей, обслуживающих подведомственные организации и учреждения Управления делами, а также от коммерческих организаций, в сумме 13062,5 тыс. рублей.

Кассовые расходы за 2002 год составили 63967,6 тыс. рублей. В фонд оплаты труда с начислениями направлено 28287,5 тыс. рублей (более 50 %), перечислено налогов - 8390,4 тыс. рублей и по прочим статьям израсходовано 27289,7 тыс. рублей (закуплены один автомобиль "Волга" на сумму 194,3 тыс. рублей, резина и запчасти на сумму 5184,0 тыс. рублей, бензин и смазочные материалы на сумму 6255,0 тыс. рублей, оказаны прочие услуги поставщиками на сумму 14387,5 тыс. рублей, произведены работы и оказаны услуги сторонними организациями по обслуживанию автомобилей Учреждения на сумму 1268,9 тыс. рублей).

2. Средства, получаемые от Управления делами в виде временной финансовой помощи, оказание безвозмездной финансовой поддержки в связи с тяжелым финансовым положением, или недостатком финансирования из федерального бюджета.

От Управления делами такие средства не поступали.

3. Добровольные пожертвования и целевые взносы юридических и физических лиц, в том числе иностранных.

Согласно Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях (приказ Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н) целевые средства и безвозмездные поступления формируются за счет поступлений от реализации списанных автомобилей и запчастей, приобретенных ранее за счет бюджетных средств. Такие поступления в 2002 году составили 1292,5 тыс. рублей.

Кассовые расходы, с учетом остатка денежных средств на 1 января 2002 года, составили 1712,9 тыс. рублей, из них перечислено Управлению делами 1233,1 тыс. рублей, израсходовано на приобретение расходных и горюче-смазочных материалов 479,8 тыс. рублей.

Превышение фактических доходов над фактическими расходами по внебюджетным источникам составило прибыль в объеме 2006,3 тыс. рублей.

Из прибыли произведены расходы в сумме 1392,7 тыс. рублей (оплата труда с начислениями - 1046,4 тыс. рублей, приобретение предметов снабжения и расходных материалов - 5,8 тыс. рублей, оплата услуг связи - 1,6 тыс. рублей, прочие текущие расходы - 338,9 тыс. рублей).

Статьей 24 Федерального закона "О некоммерческих организациях" предусмотрено, что отдельные виды деятельности могут осуществляться некоммерческими организациями только на основании специальных разрешений (лицензий).

В соответствии с Уставом (пункт 4.5.1) Учреждение обязано проходить в установленном порядке аккредитацию и лицензирование ряда видов деятельности.

Автопредприятие для обеспечения своей деятельности в 2002 году имело 8 оформленных лицензий на перевозку пассажиров, грузов и другие услуги.

Учреждением используется открытая стоянка для легковых автомобилей работников. Плата за хранение личных автомобилей вносилась в кассу Учреждения через кассовый аппарат стоянки. Лицензия на право такой деятельности Учреждением не оформлялась.

Таким образом, доходы от предпринимательской деятельности и целевым средствам за 2002 год, с учетом остатка на 1 января 2002 года, составили 64154,7 тыс. рублей. Кассовые расходы произведены в размере 65680,5 тыс. рублей. Остаток на 1 января 2003 года составил 1776,2 тыс. рублей.

В 2002 году по вине сторонних лиц произошло 39 дорожно-транспортных происшествий, в 2001 году - 48 ДТП. Ко всем виновным лицам были предъявлены претензии. По неудовлетворенным претензиям в 2002 году направлены иски в суды на общую сумму 1020,4 тыс. рублей, из которых решения об их удовлетворении приняты на сумму 411,2 тыс. рублей.

Учреждением в 2002 году за причиненный ущерб от ДТП выплачено сторонним лицам 872,6 тыс. рублей, из них за счет бюджетных средств - 153,7 тыс. рублей и из внебюджетных источников - 718,9 тыс. рублей.

За этот же период от сторонних организаций и лиц, виновных в ДТП, в Учреждение поступило 612,5 тыс. рублей.

7. Порядок проведения инвентаризации имущества и финансовых обязательств, своевременное и правильное оформление, отражение результатов инвентаризации

Инвентаризация проведена в соответствии с требованиями приказа Минфина России от 13 июня 1995 года № 49 “Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств”.

Данные результатов проведенной инвентаризации обобщены и рассмотрены на заседании инвентаризационной комиссии. Протокол заседания утвержден генеральным директором Автопредприятия 28 декабря 2002 года.

Комиссией в ходе инвентаризации установлено, что все товарно-материальные ценности и денежные средства, учитываемые на различных балансовых счетах, находятся в наличии и соответствуют учетным данным.

Инвентаризацией балансового счета № 064 на автозаправочной станции Учреждения установлен излишек топлива на сумму 43941 рубль. Согласно инвентаризационной описи и сличительной ведомости по состоянию на 10 ноября 2002 года в излишке находилось автобензина “АИ-92” в количестве 3729 литров по цене 8,85 рубля за литр на сумму 33002 рубля и автобензина “АИ-95” в количестве 1105 литров по цене 9,9 рубля на сумму 10939 рублей. Из объяснительной записки начальника ОМТС следует, что излишки бензина образовались из-за физического износа счетных механизмов автозаправочной станции и, как следствие, несовпадения их показателей с фактическими объемами отпуска бензина.

Излишек бензина установленным порядком оприходован по рыночной стоимости на дату проведения инвентаризации, и сумма 43941 рубль зачислена на увеличение доходов Автопредприятия.

8. Использование федеральной собственности, закрепленной за Автопредприятием № 2

В соответствии с пунктом 1.3 Устава Учреждение является некоммерческой организацией и подведомственно Управлению делами.

Имущество Учреждения является собственностью Российской Федерации и передано ему на основании статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации на праве оперативного управления.

Управлением делами 22 октября 2001 года Автопредприятию выдано Свидетельство о внесении в реестр федерального имущества комплекса, закрепленного на праве оперативного управления за государственным Учреждением.

Объекты недвижимости использовались по прямому назначению и сторонним юридическим и физическим лицам в аренду (субаренду) не сдавались.

Пользование Автопредприятием земельным участком площадью 3,6 га подтверждено актом от 21 января 1971 года № 24/29-ч Главного архитектурно-планировочного управления г. Москвы и на 0,82 га распоряжением Исполнительного комитета Московского городского совета народных депутатов от 6 января 1983 года № 13-р.

9. Организация и состояние бухгалтерского учета и отчетности

Ведение бухгалтерского учета в Учреждении осуществлялось в основном в соответствии с требованиями Федерального закона “О бухгалтерском учете”.

Бухгалтерский учет исполнения сметы доходов и расходов производился по мемориально-ордерной форме бухгалтерского учета. Технология обработки информации первичных документов осуществлялась автоматизированным способом по специально разработанным программам для бюджетных организаций.

По данным бухгалтерского учета и отчетности (форма 1-КФО), Учреждение имело кредиторскую задолженность на 1 января 2002 года по разделу 01, подразделу 01, целевой статье 006, виду расходов 075 в сумме 11557,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 705,0 тыс. рублей и средств внебюджетных источников - 10852,0 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на 1 января 2003 года составляла 10525,0 тыс. рублей, в том числе по бюджетным средствам - 6137,0 тыс. рублей и по внебюджетным источникам - 4388,0 тыс. рублей.

Наибольшая кредиторская задолженность по прочим статьям числилась перед Управлением делами за реализованные автомобили в сумме 367,7 тыс. рублей и ЗАО "Аэро-Нефто" за бензин в сумме 783,6 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по разделу 01, подразделу 01, целевой статье 006, виду расходов 075 на 1 января 2002 года составляла 23592,8 тыс. рублей, а на 1 января 2003 года - 20947,3 тыс. рублей, которая числилась за ООО "БМВ Русланд Трейдинг" в сумме 15600,2 тыс. рублей, Управлением делами - 505,1 тыс. рублей, АО "Мосэнерго" - 171,1 тыс. рублей, ООО "Пакавто" - 201,2 тыс. рублей, столовой Учреждения - 193,0 тыс. рублей и другими организациями - 2346,8 тыс. рублей (просроченная задолженность составляла 153,1 тыс. рублей).

Предыдущая документальная ревизия финансово-хозяйственной деятельности Учреждения за период с 1 декабря 1998 года по 1 апреля 2001 года проведена Контрольно-ревизионным управлением Управления делами Президента Российской Федерации в мае-июне 2001 года (акт ревизии от 15 июня 2001 года).

Отчет о выполнении плана мероприятий по устранению недостатков, выявленных в результате документальной ревизии, направлен Управлению делами Президента Российской Федерации 11 декабря 2001 года.

Результаты контрольного мероприятия рассмотрены на заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации 11 апреля 2003 года (протокол № 13 (338)).

Согласно постановлению Коллегии Счетной палаты направлены письма директору Федерального государственного учреждения "Автопредприятие № 2" Управления делами Президента Российской Федерации С.М. Шульге и Управляющему делами Президента Российской Федерации В.И. Кожину с предложениями по устранению выявленных недостатков.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. Л. КУШНАРЬ