

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 13 июля 2000 года № 26(218) «О результатах проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты предприятиям и организациям агропромышленного комплекса Челябинской области в 1997-1999 годах и за истекший период 2000 года»:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Поддержать предложение аудитора Счетной палаты С. П. Опеньшева о направлении по итогам проверки представления заместителю Председателя Правительства Российской Федерации - Министру сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордееву и письма заместителю Министра финансов Российской Федерации Т. Г. Нестеренко.*

## ОТЧЕТ

### **о результатах проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты предприятиям и организациям агропромышленного комплекса Челябинской области в 1997-1999 годах и за истекший период 2000 года**

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год, утвержденным решением Коллегии Счетной палаты от 28 декабря 1999 г. (протокол № 41 (192), пункт 5.143.4), и на основании удостоверения на право проведения проверки от 12 мая 2000 г. № 368 специалистами направления по контролю за расходами федерального бюджета в сельском хозяйстве и рыболовстве, на охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию - главным инспектором П. И. Матяшовым (руководитель) и ведущими инспекторами Г. С. Мартышкиным и В. И. Хмыровым с 22 мая по 16 июня 2000 г. проведена проверка целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты предприятиям и организациям агропромышленного комплекса Челябинской области в 1997-1999 годах и за истекший период 2000 года.

#### **Цель проверки:**

Проверить целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты предприятиям и организациям агропромышленного комплекса Челябинской области в 1997-1999 годах и за истекший период 2000 года.

#### **Предмет проверки:**

Средства федерального бюджета, выделенные на капитальные вложения и капитальные затраты

предприятиям и организациям агропромышленного комплекса Челябинской области в 1997-1999 годах и за истекший период 2000 года.

#### **Объекты проверки:**

Комитет по мелиорации земель и сельскохозяйственному водоснабжению Челябинской области (далее - комитет "Челябводмелиорация"); государственное учреждение по мелиоративному и водохозяйственному строительству - Дирекция "Челябме-лиоводстрой" (далее - дирекция "Челябмелиовод-строй"); администрация Увельского района Челябинской области; Челябинский государственный агроинженерный университет (далее - ЧГАУ); фирма "Агроинвестстрой"- ассоциация государственных и акционерных организаций (далее - Агроинвестстрой); УФК Минфина России по Челябинской области (далее - УФК по Челябинской области).

Случаев отказа в предоставлении информации и препятствований в проведении проверки не было.

#### **Перечень оформленных актов:**

1. Сводный акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты предприятиям и организациям агропромышленного комплекса Челябинской области в 1997-1999 годах и за истекший период 2000 года.

2. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты предприятиям и организациям агропромышленного комплекса Челябинской области в 1997-1999 годах и за истекший период 2000 года, в комитете по мелиорации земель и сельскохозяйственному

водоснабжению Челябинской области - «Челябводмелиорация».

3. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты предприятиям и организациям агропромышленного комплекса Челябинской области в 1997-1999 годах и за истекший период 2000 года, в Государственном учреждении по мелиоративному и водохозяйственному строительству - Дирекция «Челябмелиоводстрой».

4. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты предприятиям и организациям агропромышленного комплекса Челябинской области в 1997-1999 годах и за истекший период 2000 года, в администрации Увельского района.

5. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты предприятиям и организациям агропромышленного комплекса Челябинской области в 1997-1999 годах и за истекший период 2000 года, в Челябинском государственном агроинженерном университете.

6. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты предприятиям и организациям агропромышленного комплекса Челябинской области в 1997-1999 годах и за истекший период 2000 года, в фирме "Агроинвестстрой".

7. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты предприятиям и организациям агропромышленного комплекса Челябинской области в 1997-1999 годах и за истекший период 2000 года, в Управлении федерального казначейства по Челябинской области.

Все акты подписаны руководителями предприятий и организаций. К акту, составленному в УФК Минфина России по Челябинской области, представлены замечания на 2 листах. Справка о рассмотрении замечаний прилагается к отчету (в Бюллетене не публикуется).

**Обоснованность, полнота и своевременность выделения Минсельхозпродом России лимитов капитальных вложений и капитальных затрат организациям и предприятиям агропромышленного комплекса Челябинской области**

Органы управления агропромышленным комплексом Челябинской области заявки на выделение средств федерального бюджета на капитальные вложения и капитальные затраты в Минсельхозпрод России в 1997-2000 годах не представляли. Минсельхозпрод России, учитывая возможности федерального бюджета, а также

объемы финансирования, выделяемые в предыдущие годы, устанавливал для предприятий АПК Челябинской области лимиты затрат федерального бюджета на капитальные вложения и капитальные затраты.

На 1997 год письмом от 15 ноября № 29-2/270 Минсельхозпрод России довел до Главного управления сельского хозяйства администрации Челябинской области лимит государственных инвестиций, финансируемых из федерального бюджета, на строительство уличных распределительных газовых сетей в размере 1402 тыс. рублей.

Письмом от 22.12.97 г. № 235-23 Минсельхозпрод России сообщил Главному управлению сельского хозяйства Челябинской области уточненные лимиты затрат капитального характера в сельском хозяйстве на 1997 год, финансируемые из федерального бюджета по статье 22, раздел «Сельское хозяйство и рыболовство», в размере 350 тыс. рублей.

Письмом от 28.05.97 г. №235-23/183 Минсельхозпрод России сообщил комитету «Челябводмелиорация» лимиты затрат капитального характера по программе «Плодородие» по статье 22, раздел «Сельское хозяйство и рыболовство», подраздел «Земельные ресурсы» федерального бюджета на 1997 год, в размере 6340 тыс. рублей. Этим же письмом был сообщен Главному управлению сельского хозяйства администрации Челябинской области лимит государственных инвестиций на закладку и уход за многолетними насаждениями, предусмотренный в федеральном бюджете на 1997 год по подразделу «Земельные ресурсы», в размере 500 тыс. рублей.

Общий объем финансирования капитальных вложений и капитальных затрат из федерального бюджета в 1997 году по предприятиям и организациям агропромышленного комплекса Челябинской области составил 8592 тыс. рублей, в том числе на мероприятия, связанные с реализацией программы «Плодородие», – 6340 тыс. рублей. Утвержденные лимиты затрат федерального бюджета на капитальные вложения и капитальные затраты для предприятий и организаций АПК Челябинской области сообщались Минсельхозпродом России по частям: в мае, ноябре и декабре.

На 1998 год Минсельхозпрод России письмами от 08.06.98 г. № 235-23 и от 28.05.98 г. № 29-5/117 сообщил Главному управлению сельского хозяйства и продовольствия администрации Челябинской области лимиты государственных инвестиций для реализации целевых программ в размере 1280 тыс. рублей, в том числе:

- по программе «Машиностроение для АПК» на создание мини-тракторов в АО «Челябинский тракторный завод» – 930 тыс. рублей (лимит бюджетных обязательств - 670 тыс. рублей);

- по президентской программе «Газификация России» на строительство уличных распределительных газовых сетей - 350 тыс. рублей.

Письмом от 07.07.98 г. № 5-23/1201 Минсельхозпрод России сообщил комитету «Челябводмелиорация» лимиты затрат капитального характера по программе «Плодородие», статье 26 раздела «Сельское хозяйство и рыболовство», подразделу «Земельные ресурсы» федерального бюджета на 1998 год, в размере 6130 тыс. рублей (лимит бюджетных обязательств - 2520 тыс. рублей).

Этим же письмом Главному управлению сельского хозяйства и продовольствия администрации Челябинской области Минсельхозпрод России сообщил лимиты расходов федерального бюджета на 1998 год по разделу «Сельское хозяйство и рыболовство», подразделу «Земельные ресурсы» на закладку и уход за многолетними насаждениями в размере 550 тыс. рублей, в том числе на погашение кредиторской задолженности - 500 тыс. рублей.

Письмом от 23.12.98 г. № 3-23/659 Минсельхозпрод России сообщил Главному управлению сельского хозяйства и продовольствия администрации Челябинской области лимит затрат капитального характера на реконструкцию объектов и приобретение оборудования для проведения финальных соревнований III Всероссийских летних сельских спортивных игр в 1999 году в размере 10 млн. рублей, а также для Уральской государственной академии ветеринарной медицины на погашение кредиторской задолженности по реконструкции студенческого общежития в размере 100 тыс. рублей. Указанный лимит выделялся для проведения расчетов целевого финансирования расходов федерального бюджета по погашению задолженности за выполненные работы.

На 1998 год общий объем финансирования капитальных вложений и капитальных затрат из федерального бюджета по предприятиям и организациям АПК Челябинской области, установленный Минсельхозпродом России в 1998 году, составил 18060 тыс. рублей (лимит бюджетных обязательств - 3420 тыс. рублей). Лимиты финансирования капитальных вложений и капитальных затрат за счет средств федерального бюджета Минсельхозпродом России в 1998 году сообщались предприятиям и организациям АПК Челябинской области несвоевременно: в мае, июне, июле и декабре.

На 1999 год Минсельхозпрод России письмом от 05.05.99 г. № 25-11/154 сообщил Главному управлению сельского хозяйства и продовольствия Челябинской области лимиты государственных инвестиций на реализацию федеральной целевой программы «Газификация России» в размере 100 тыс. рублей, кроме того, за счет сверхплановых доходов - 350 тыс. рублей.

Письмом от 08.07.99 г. № 235-23/388 Минсельхозпрод России сообщил Главному управлению сельского хозяйства и продовольствия администрации Челябинской области лимиты расходов федерального бюджета по разделу «Сельское хозяйство и рыболовство», подразделу «Капитальные затраты» на 1999 год в размере 86 тыс. рублей центру химизации и сельскохозяйственной радиологии «Челябинский» на приобретение универсального спектрометрического комплекса УСП «Гамма Плюс».

Письмом от 23.03.99 г. № 3-23/450 Минсельхозпрод России сообщил Главному управлению сельского хозяйства и продовольствия администрации Челябинской области лимиты расходов федерального бюджета по разделу «Сельское хозяйство и рыболовство», подразделу «Земельные ресурсы» на 1999 год в размере 6680 тыс. рублей.

Письмом от 21.05.99 г. № 3-23/809 Минсельхозпрод России сообщил Главному управлению сельского хозяйства и продовольствия администрации Челябинской области лимит расходов федерального бюджета по подразделу «Капитальные затраты» на 1999 год в объеме 3 млн. рублей на реконструкцию объектов и приобретение оборудования для проведения финальных соревнований III Всероссийских летних сельских спортивных игр в 1999 году.

Общий объем финансирования из федерального бюджета расходов на капитальные вложения и капитальные затраты предприятий и организаций АПК Челябинской области, установленный Минсельхозпродом России на 1999 год, составил 9866 тыс. рублей. Лимиты расходов федерального бюджета на капитальные вложения и капитальные затраты предприятиям и организациям АПК Челябинской области сообщались Минсельхозпродом России в 1999 году несвоевременно: в марте, мае и июле.

На 2000 год Минсельхозпрод России по состоянию на 01.06.00 г. письмом от 25.02.00 г. № 1-23/440 сообщил комитету «Челябводмелиорация» лимиты расходов федерального бюджета по разделу «Сельское хозяйство и рыболовство», подразделу «Земельные ресурсы» на повышение плодородия почв и мелиорацию в размере 9250 тыс. рублей.

Общий лимит финансирования из федерального бюджета капитальных вложений и капитальных затрат предприятий и организаций АПК Челябинской области за 1997-1999 годы и 5 месяцев 2000 г., установленный Минсельхозпродом России, составил 45768 тыс. рублей.

**Полнота и своевременность поступления средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты. Формы бюджетного финансирования. Наличие кредиторской задолженности за выполненные объемы работ**

В 1997 году предприятия и организации АПК Челябинской области на капитальные вложения и капитальные затраты из федерального бюджета получили по разделу “Сельское хозяйство и рыболовство” в денежной форме 350 тыс. рублей, в том числе в апреле – 300 тыс. рублей и сентябре – 50 тыс. рублей. Также в счет бюджетного финансирования произведена поставка сахара на 200 тыс. рублей.

Кроме этого, в счет бюджетного финансирования комитету “Челябводмелиорация” была поставлена техника в результате произведенного Минсельхозпродом России в 1997 году централизованного расчета в особом порядке по статье “Земельные ресурсы” с РАО «Газпром» на поставку строительной и мелиоративной техники водохозяйственным организациям Минсельхозпродом России на сумму 2618,9 тыс. рублей. Финансирование поставкой техники было отражено в финансовой отчетности Минсельхозпродом России в 1997 году, а фактическая поставка техники осуществлена в 1998 году. При этом было поставлено семь единиц техники на сумму 2556,2 тыс. рублей.

Проверка показала, что фактическое выделение средств федерального бюджета за счет поставок техники оказалось ниже показанного Минсельхозпродом России на 62,7 тыс. рублей. Помимо этого, в соответствии с письмом заместителя Министра сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации А. В. Колганова от 22.01.98 г. № 7-22/34 комитет “Челябводмелиорация” должен был передать три бульдозера ДЗ-171М01 стоимостью 1170 тыс. рублей государственному предприятию “Зарубежводстрой”. Указанная техника была передана ГП «Зарубежводстрой» по доверенности и письму Минсельхозпродом России от 15.10.98 г. №7-22/674. Оставшаяся техника поставлена на баланс комитета “Челябводмелиорация” и его структурных подразделений.

Таким образом, фактическое финансирование из федерального бюджета поставкой техники комитету “Челябводмелиорация” составило 1386,2 тыс. рублей, что ниже указанных Минсельхозпродом России объемов на 1232,7 тыс. рублей, или 52,9 процента.

Общее поступление средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты предприятиям и организациям АПК Челябинской области в 1997 году, составило 1736,2 тыс. рублей, или 20,2% от установленных Минсельхозпродом России лимитов финансирования.

В 1998 году Минсельхозпродом России направил предприятиям и организациям агропромышленного комплекса Челябинской области средства федерального бюджета по разделу “Сельское хозяйство и рыболовство” в размере 10072 тыс. рублей в порядке проведения расчетов целевого

финансирования расходов федерального бюджета по погашению задолженности на 01.10.98 г.

По подразделу “Земельные ресурсы” комитет “Челябводмелиорация” получил из федерального бюджета на капитальные затраты по программе “Плодородие” 300 тыс. рублей.

Всего в счет лимитов финансирования капитальных затрат в 1998 году предприятия и организации АПК Челябинской области получили от Минсельхозпродом России 10372 тыс. рублей, или 57,8 % от установленных лимитов финансирования. При этом 300 тыс. рублей, или 2,9% общего объема, поступили в денежной форме и ритмично, а 10072 тыс. рублей, или 97,1% от общего объема, выделены в виде расчетов целевого финансирования расходов федерального бюджета по погашению задолженности только 17 февраля 1999 г.

Дополнительно к средствам федерального бюджета, поступившим в счет лимитов финансирования 1998 года, по распоряжению Правительства Российской Федерации от 10 августа 1998 г. № 1099-р комитету “Челябводмелиорация” для осуществления мероприятий по ликвидации последствий засухи в августе в денежной форме поступили средства федерального бюджета в объеме 13 млн. рублей.

В 1999 году предприятия и организации АПК Челябинской области на финансирование капитальных вложений и капитальных затрат получили от Минсельхозпродом России 7474,1 тыс. рублей, или 75,8 % от установленных лимитов финансирования. Из них на расходы по реализации программы «Плодородие» - 4288,1 тыс. рублей, программы “Газификация России” - 100 тыс. рублей. Финансирование в течение года осуществлялось ритмично и на 98,8% в денежной форме.

По состоянию на 01.06.00 г. из федерального бюджета Минсельхозпродом России направил предприятиям и организациям АПК Челябинской области средства только по подразделу “Земельные ресурсы” на строительство групповых водопроводов, развитие производственной базы и мелиорацию земель в объеме 900 тыс. рублей. Это составляет 9,7% от годовых лимитов финансирования.

Всего за проверяемый период (1997-1999 годы и 5 месяцев 2000 г.) предприятия и организации АПК Челябинской области на капитальные вложения и капитальные затраты получили из федерального бюджета 20682,3 тыс. рублей (44,9 % от установленных лимитов финансирования), из них: 8936 тыс. рублей - в денежной форме (43,6% от общего поступления средств), 1474,3 тыс. рублей - путем поставки техники (7,2% от общего поступления) и 10072 тыс. рублей - путем проведения расчетов целевого финансирования расходов федерального бюджета по погашению задолженности на 01.10.98 г. (49,2% от общего поступления).

При проверке установлено, что для завершения строительства учебно-лабораторного корпуса ЧГАУ в нарушение части 2 статьи 295 Гражданского кодекса Российской Федерации заключил, без согласия собственника, два договора на продажу федерального имущества и земельного участка.

В соответствии с договором купли-продажи недвижимости от 8 февраля 1999 г. ЧГАУ должен передать в собственность ЗАО "Монолит" хоккейную площадку, расположенную по ул. Энгельса, 26, здание лабораторного корпуса, расположенное по ул. Красной, 38, а также передать в собственность земельный участок площадью 0,5 га. Оплата за переданное имущество должна производиться путем выполнения строительно-монтажных работ на завершении строительства учебно-лабораторного корпуса. Объем строительно-монтажных работ определен в размере 221389 рублей (в ценах 1984 года). Договором предусмотрено, что в десятидневный срок после подписания договора купли-продажи ЧГАУ передаст ЗАО "Монолит" оформленные документы на право собственности недвижимостью.

Для выполнения специальных отделочных работ по завершению строительства учебно-лабораторного корпуса под ключ, ЧГАУ заключил договор купли-продажи от 21 июня 1999 г. с ООО "Трад" о передаче в собственность ООО "Трад" здания общей площадью 6459,6 кв. м, расположенного по ул. Курчатова, 19, с хоккейной коробкой общей площадью 3900 кв. м. Стоимость передаваемого имущества не определялась. Было решено выполнить работ по строительству на 814 тыс. рублей (в ценах 1984 года). Разрешение на эту операцию с недвижимостью (государственной) получено от Минсельхозпрода России 18.02.2000 г. письмом № 5-27/604.

Таким образом, ЧГАУ за счет продажи части государственного (федерального уровня собственности) имущества и земельного участка площадью 0,8 га должен выполнить объем работ по завершению строительства учебно-лабораторного корпуса на сумму 1035,4 тыс. рублей (в ценах 1984 года), или 20062 тыс. рублей в действующих ценах (коэффициент 19,376).

При этом отсутствует разрешение на продажу хоккейной площадки по ул. Энгельса, 26, здания лабораторного корпуса по ул. Красной, 38, и земельного участка, занятого этими строениями, общей площадью 0,5 га. ЧГАУ не согласовал договорные цены на продаваемое государственное имущество с собственником этого имущества Минсельхозпродом России и Мингосимуществом России.

Предприятия и организации агропромышленного комплекса Челябинской области работы на объектах, строительство (реконструкция) которых выполняется за счет федерального бюджета, без поступления средств не выполняют. Поэтому кредиторская задолженность федерального

бюджета, по состоянию на 01.01.2000 г., имеется только перед администрацией Увельского района в объеме 3147 тыс. рублей.

#### **Наличие необходимой документации на проверяемых объектах агропромышленного комплекса для осуществления финансирования капитальных вложений и капитальных затрат**

Проверкой документации, необходимой для осуществления финансирования затрат капитального характера по комитету "Челябводмелиорация" и подведомственным учреждениям, установлено, что строительство объектов мелиорации земель и групповых водопроводов за счет средств федерального бюджета осуществляется дирекцией "Челябмелиоводстрой" и подрядными организациями на основании договоров.

За проверяемый период заключено 33 договора на выполнение строительно-монтажных работ. Учреждения и организации, ведущие строительные работы, имеют лицензии на соответствующие виды деятельности.

Строительство (реконструкция) мелиоративных объектов ведется на основе разработанных проектов. До 1999 года использовалась проектная документация, разработанная ОАО "Южуралводпроект". С 1999 года проекты в основном разрабатываются сотрудниками государственного учреждения «Челябинская гидрогеологомелиоративная партия» (далее - ГУ ЧГГМП) с привлечением по трудовому соглашению специалистов, имеющих лицензии на мелиоративные, изыскательские работы и строительство водопроводов и гидротехнических сооружений. На выполнение проектных работ по сельскохозяйственному водоснабжению и мелиоративному строительству ГУ ЧГГМП имеет лицензии Минсельхозпрода России.

Вместе с тем финансирование капитальных затрат за счет средств федерального бюджета дирекцией и отделением федерального казначейства по Курчатовскому району осуществляется при отсутствии отдельных документов, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.94 г. № 220. На проектную документацию для 28 объектов из 29 строящихся заключений вневедомственной экспертизы нет. Отсутствуют заключения экологической экспертизы.

Выполняемые подрядными организациями работы предъявляются для оплаты заказчику по форме КС-2 "Акт о приеме выполненных работ" и форме КС-3 "Справка о стоимости выполненных работ и затрат".

Законченные строительством объекты принимаются в эксплуатацию рабочими и государственными комиссиями, назначенными приказом по комитету "Челябводмелиорация". За проверяемый период было принято в эксплуатацию

27 объектов, законченных строительством, и составлено 27 актов приемки. Проверка показала, что в большинстве актов не указывается стоимость объектов, по которой они должны приниматься на баланс эксплуатирующей организацией. Затраты по объектам отражены в авизо на передачу основных фондов.

Смета затрат на содержание дирекции «Челябмелиоводстрой» на 1997 год утверждена департаментом мелиорации земель и сельхозводоснабжения Минсельхозпрода России (далее - депмелиоводхоз). Расходы на содержание заказчика-застройщика установлены в размере 4,93% от объемов капитальных вложений.

В 1998 году расчет затрат на службу заказчика для дирекции «Челябмелиоводстрой» утвержден начальником главного управления строительства администрации области от 05.06.98 г. Норматив затрат установлен в размере 1,2% от объема капитальных вложений.

Смета расходов на содержание дирекции «Челябмелиоводстрой» на 1999 год и лимит затрат на ее функционирование на 2000 год утверждены депмелиоводхозом. Нормативы на эти годы доведены соответственно в размере 4,43 и 3,32% от объемов капитальных вложений.

На выполнение работ по реконструкции объектов и приобретение оборудования для проведения финальных соревнований III Всероссийских летних сельских спортивных игр в 1999 году комитетом по строительству и архитектуре администрации Увельского района и ОАО «Агропромпроект» была разработана проектно-сметная документация. Она имеет заключение управления государственной вневедомственной экспертизы администрации Челябинской области от 10.03.99 г. № 80/1.2. В сводном сметном расчете, утвержденном начальником главного управления сельского хозяйства и продовольствия администрации Челябинской области, установлены затраты на проведение этих работ в размере 1164,08 тыс. рублей (в ценах 1984 года). В соответствии с проектно-сметной документацией ОКСом комитета по строительству и архитектуре администрации района был составлен внутривозвращенный титульный список на 1999 год.

Все работы, предусмотренные по реконструкции и капитальному ремонту объектов спартакиады ежемесячно передавали объемы выполненных работ заказчику по актам формы КС-2. Для оплаты применялись справки стоимости выполненных работ по форме КС-3.

Завершенные объемы реконструкции и капитального ремонта объектов спартакиады были приняты в эксплуатацию государственной приемочной комиссией по 8 актам. Все акты государственной комиссии утверждены постановлением главы Увельского района.

Строительство учебно-лабораторного корпуса ЧГАУ начато в июле 1991 г. в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 09.07.87 г. № 848 «О приоритетном финансировании 10 ведущих вузов страны с целью расширения учебных площадей».

Проектно-сметная документация разработана главным проектным институтом «Челябинскграждан-проект» в ноябре 1989 г. и утверждена Главным управлением высших учебных заведений Минсельхоза России 22.07.89 г. (приказ № 92). Имеется сводное ведомственное экспертное заключение Главвуза Минсельхоза России от 21.07.88 г. № 12/88.

Между ЧГАУ и ЗАО «Монолит» был заключен договор подряда № 11 (без даты) о завершении строительства наземной части здания и мягкой кровли учебно-лабораторного корпуса. На основании договора подряда был составлен внутривозвращенный титульный список, утвержденный ректором университета 13 мая 1999 г.

Объемы выполненных работ принимаются заказчиком от подрядчика ежемесячно по актам формы КС-2 и при этом оформляется справка о стоимости выполненных работ по форме № 3. Статистическая отчетность о выполнении строительно-монтажных работ в статорганы университетом не представляется. Был заключен договор подряда от 31.05.99 г. № 5 между ЧГАУ и ООО «Град» на выполнение специальных и отделочных работ на строительстве учебно-лабораторного корпуса и сдачу его под ключ.

Проверка документации, необходимой для осуществления капвложений за счет средств федерального бюджета в Агроинвестстрой, показала, что за проверяемый период фирма выполняла газификацию трех объектов АПК области. По этим объектам сводные сметные расчеты не утверждены в установленном порядке, отсутствуют заключения государственной вневедомственной и государственной экологической экспертиз по проектно-сметной документации.

Титульные списки не утверждаются в установленном порядке, в них отсутствуют даты их составления. На 1997 и 2000 годы титульные списки не составлены, что является нарушением требований постановления Правительства Российской Федерации от 21.03.94 г. № 220.

В имеющихся актах по форме № КС-2 отсутствуют подписи и печати сдавших и принявших выполненные объемы работ. Для оплаты за выполненные работы оформлялись справки о стоимости выполненных работ (форма № КС-3).

Законченные строительством объекты газоснабжения передаются в эксплуатацию по актам. За проверяемый период Агроинвестстрой передал в эксплуатацию четыре объекта. При этом во всех актах отсутствует сметная и фактическая стоимость сдаваемых в эксплуатацию объектов.

**Целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты**

Для комитета «Челябводмелиорация» и его подведомственных учреждений во второй половине 1997 года были открыты в органах федерального казначейства по Челябинской области лицевые счета, через которые осуществлялось поступление и распределение средств федерального бюджета.

В 1997 году через областное управление федерального казначейства было направлено на затраты капитального характера 50 тыс. рублей, которые с разрешения Минсельхозпрода России были израсходованы комитетом «Челябводмелиорация» на приобретение автомобиля «Волга».

Техника, полученная в счет бюджетного финансирования 1997 года, приказом по комитету «Челябводмелиорация» №84-а от 23.11.98 г. была передана на баланс Челябинского управления по эксплуатации и ремонту мелиоративных систем - ГУ ЧУЭРМС на сумму 1386,2 тыс. рублей. Техника в наличии имеется.

По ЧГАУ расходование бюджетных средств осуществлялось только в 1997 году. Израсходовано 400 тыс. рублей, из которых 200 тыс. рублей были направлены на погашение кредиторской задолженности и 200 тыс. рублей – на оплату выполненных строительно-монтажных работ.

По Уральской государственной академии ветеринарной медицины полученные средства федерального бюджета в размере 100 тыс. рублей направлены на оплату выполненных работ по реконструкции студенческого общежития.

В 1998 году из полученных в счет лимита затрат капитального характера средств федерального бюджета в объеме 300 тыс. рублей комитетом «Челябводмелиорация» было направлено своим подведомственным организациям 185 тыс. рублей.

По просьбе администрации области Минсельхозпрод России разрешил использовать часть средств в пределах лимитов затрат капитального характера по статье «Земельные ресурсы», выделенных комитету «Челябводмелиорация», на строительство жилья с долевым участием в размере 90 тыс. рублей. Эта сумма была перечислена фирме ОАО

«Челябгагропромстрой». Остальные средства в размере 25 тыс. рублей были направлены на эксплуатационные расходы, или не по целевому назначению.

Из средств, полученных по распоряжению Правительства Российской Федерации от 10.08.98 г. № 1099-р в объеме 13 млн. рублей на ликвидацию последствий засухи, комитетом «Челябводмелиорация» было направлено 1803,2 тыс. рублей на приобретение оборудования для реконструируемых объектов водоснабжения (из них для собственных нужд, или не по целевому назначению, было направлено 162,4 тыс. рублей на приобретение прицепа ЧМЗАП) и 11196,8 тыс. рублей - дирекции «Челябмелиоводстрой», которая из этих средств 40 тыс. рублей использовала на покупку сварочного агрегата, или не по целевому назначению.

В 1999 году в счет лимитов на затраты капитального характера комитет «Челябводмелиорация» получил 4288,1 тыс. рублей, которые были распределены следующим образом: автомобиль УАЗ 2206, полученный в счет этих средств, стоимостью 88,1 тыс. рублей передан ГУ ЧГГМП; дирекции «Челябмелиоводстрой» перечислено 3800 тыс. рублей. Кроме этого, за работы по реконструкции базы было перечислено 372 тыс. рублей. В Пенсионный фонд Российской Федерации по разрешению Минсельхозпрода России было перечислено 28 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета в размере 100 тыс. рублей, поступившие в 1999 году фирме «Агроинвестстрой» на оплату работ по газоснабжению объектов АПК, были перечислены АО «Варнагазстрой» за выполненные работы по газификации жилых домов в поселке Толсты Варненского района.

Государственное учреждение - Центр химизации и сельскохозяйственной радиологии «Челябинский» поступившие в 1999 году средства федерального бюджета в размере 86 тыс. рублей использовало на приобретение универсального спектрометрического комплекса «Гамма-

Плюс». Комплекс оприходован в установленном порядке, в наличии имеется.

Уральская государственная академия ветеринарной медицины получила в феврале 1999 г. средства федерального бюджета в размере 72 тыс. рублей в порядке проведения расчетов целевого финансирования расходов федерального бюджета по погашению задолженности на 01.10.98 г. ОАО «Челябоблкоммунэнерго» (филиал "Троицкие электротепловые сети"). Проверкой установлено, что до 01.06.00 г. погашение задолженности за электроэнергию по Уральской государственной академии ветеринарной медицины не произведено. Только после вмешательства работников Счетной палаты Российской Федерации 07.06.00 г. произведено уменьшение задолженности академии на 72 тыс. рублей. Полученные средства федерального бюджета направлены на восстановление собственных средств, использованных ранее на реконструкцию студенческого общежития.

На подготовку объектов к проведению финальных соревнований III Всероссийских сельских летних спортивных игр в 1999 году средства федерального бюджета в размере 10 млн. рублей, поступившие администрации Увельского района в порядке проведения расчетов целевого финансирования, были использованы на погашение задолженности за поставленные (оказанные) услуги 25 предприятиям и организациям.

Средства федерального бюджета в размере 3 млн. рублей, поступившие в денежной форме, администрацией Увельского района были перечислены предприятиям и организациям за выполненные объемы работ и оказанные услуги по реконструкции и капитальному ремонту объектов, задействованных в проведении спартакиады. Всего произведено 43 платежа. Обоснованность платежей подтверждается документами на выполненные работы.

В 2000 году средства федерального бюджета, поступившие на капитальные

вложения и капитальные затраты в объеме 900 тыс. рублей, полностью перечислены дирекции «Челябмелиоводстрой», которая использовала их на оплату: выполненных работ - 357 тыс. рублей, материалов - 304 тыс. рублей, проектно-изыскательских работ - 74,7 тыс. рублей, на развитие производственной базы - 98,9 тыс. рублей, на содержание дирекции - 17,3 тыс. рублей. Остаток средств в размере 48 тыс. рублей подтверждается выпиской с лицевого счета от 23 мая 2000 г.

Анализ расходования средств федерального бюджета на содержание дирекции «Челябмелиоводстрой» с учетом установленных нормативов и фактически выполненных объемов работ показал, что за 1997-1998 годы был перерасход в объеме 30,28 тыс. рублей. За 1999 год и за 5 месяцев 2000 г. он сократился до 1,8 тыс. рублей.

Таким образом, предприятия и организации агропромышленного комплекса Челябинской области использовали средства федерального бюджета, выделенные на капитальные вложения и капитальные затраты, в следующем объеме: за 1997 год - 550 тыс. рублей, за 1998 год - 1686,2 тыс. рублей, за 1999 год - 17546,1 тыс. рублей и за 5 месяцев 2000 г. - 852 тыс. рублей. Всего - 20634,3 тыс. рублей. Кроме этого, в 1998 году было использовано 13 млн. рублей, выделенных по распоряжению Правительства Российской Федерации от 10.08.98 г. №1099-р на ликвидацию последствий засухи.

В нарушение законов о федеральных бюджетах на 1998, 1999 и 2000 годы, постановлений Правительства Российской Федерации от 01.06.98 г. № 548 и от 06.10.99 г. № 1129, Бюджетного кодекса Российской Федерации комитет «Челябводмелиорация» направил негосударственным коммерческим организациям области в 1998 - 1999 годах и за 5 месяцев текущего года 1675,8 тыс. рублей. Только в 2000 году, несмотря на указание Минсельхозпрода России в письме от 25.02.2000 г. № 1-23/440, чтобы в соответствии со статьей 125 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2000 год» выделение средств негосударственным коммерческим организациям на строительство, техническое перевооружение и реконструкцию объектов осуществлять только при условии передачи в федеральную собственность номинальной стоимости дополнительно выпускаемых акций на сумму представляемых средств, а также при наличии экономического обоснования, необходимой проектно-сметной документации и заключения экспертизы, таким организациям направлено 414,6 тыс. рублей.

### **Эффективность использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты**

Эффективность использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты предприятиям и организациям АПК Челябинской области, характеризуется следующими данными.

За 1997–1999 гг. и 5 месяцев 2000 г. введено в эксплуатацию 27 объектов мелиорации и сельскохозяйственного водоснабжения стоимостью 14,6 млн. рублей. Приняты в эксплуатацию 8 объектов, необходимых для проведения финальных соревнований III Всероссийских летних сельских спортивных игр в 1999 году, по которым затраты составили 16,1 млн. рублей. Выполнены работы и сданы в эксплуатацию объекты по федеральной целевой программе «Газификация России» на сумму 2,3 млн. рублей. Общая стоимость сданных в эксплуатацию объектов составляет 33 млн. рублей.

Находящиеся в федеральной собственности межхозяйственные оросительные системы обслуживали ранее площадь 4,2 тыс. га, или 4,2% орошаемых земель, а в настоящее время могут подавать воду только на 3,5 тыс. га. На 01.01.2000 г. износ основных производственных фондов составил 42,9 процента. Из 159 км Октябрьского группового водопровода требуют реконструкции более половины.

При таком серьезном положении с износом федеральных основных производственных фондов и уровнем фактического финансирования из федерального бюджета комитетом «Челябводмелиорация» допускаются случаи распределения средств федерального бюджета по нескольким объектам, направление бюджетных средств негосударственным коммерческим организациям, при этом растет объем незавершенного строительства. За 1997-1999 годы он вырос в 2,5 раза и на 01.01.2000 г. составил 1519,1 тыс. рублей.

Вложенные в строительство учебно-лабораторного корпуса ЧГАУ средства федерального бюджета в размере 20537,6 тыс. рублей с 1997 года заморожены. Для завершения строительства этого корпуса необходимо более 20 млн. рублей в действующих ценах.

#### **Выводы**

1. В результате свободного толкования кода экономической классификации 111000 «Оплата прочих услуг и прочие текущие расходы на закупку товаров и услуг» органами федерального казначейства Челябинской области допущено финансирование затрат по комитету «Челябводмелиорация» не по целевому назначению в размере 255,4 тыс. рублей. В том числе в 1998 году из средств федерального бюджета, выделенных на финансирование капитальных затрат по ликвидации последствий засухи, 202,4 тыс. рублей было

направлено на развитие производственной базы. Из средств, полученных на капитальные затраты, 25 тыс. рублей использовано на эксплуатационные расходы. В 1999 году из средств федерального бюджета, выделенных на капитальные затраты, произведены платежи страховых взносов Пенсионному фонду Российской Федерации в размере 28 тыс. рублей.

2. Минсельхозпрод России в 1997-1999 годах и за пять месяцев 2000 года обеспечил финансирование капитальных вложений и капитальных затрат для предприятий и организаций агропромышленного комплекса Челябинской области только на 45 % от установленных лимитов расходов федерального бюджета.

3. Минсельхозпродом России не погашена кредиторская задолженность федерального бюджета в размере 3147 тыс. рублей администрации Увельского района, образовавшаяся при проведении работ по подготовке объектов к финальным соревнованиям III Всероссийских летних сельских спортивных игр в 1999 году.

4. В нарушение действующих нормативных правовых актов комитет «Челябводмелиорация» направил негосударственным коммерческим организациям области в 1998-1999 годах и за пять месяцев 2000 года 1675,8 тыс. рублей без выделения доли государства в их уставном капитале.

5. Для завершения строительства учебно-лабораторного корпуса Челябинский агроинженерный университет в нарушение части 2 статьи 295 Гражданского кодекса Российской Федерации заключил два договора на продажу федерального имущества и земельного участка без разрешения собственников имущества (Минсельхозпрод России и Мингосимущества России) и по ценам, не согласованным с ними.

6. УФК Минфина России по Челябинской области допускается финансирование затрат за счет средств федерального бюджета в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 21 марта 1994 г. № 220 «Об утверждении Временного положения о финансировании и кредитовании капитального строительства на территории Российской Федерации» без заключений государственной вневедомственной и государственной экологической экспертиз, по неутвержденным в установленном порядке титульным спискам и сводным сметным расчетам.

В ходе проверки установлено использование средств федерального бюджета с нарушением действующего порядка в объеме 40330,3 тыс. рублей, в том числе не по целевому назначению – 255,4 тыс. рублей. При проведении проверки ОАО «Челябобл-коммунэнерго» произвело уменьшение задолженности на 72 тыс. рублей Уральской государственной

академии ветеринарной медицины за электроэнергию. Полученные средства федерального бюджета направлены на восстановление собственных средств, использованных ранее на реконструкцию студенческого общежития.

Для устранения выявленных нарушений и недостатков считаем необходимым направить:

1. Представление заместителю Председателя Правительства Российской Федерации - Министру сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордееву, в котором предложить:

- уменьшить в 2000 году объем финансирования капитальных затрат по разделу «Сельское хозяйство и рыболовство», подразделу «Земельные ресурсы» комитету «Челябводмелиорация» на 255,4 тыс. рублей, которые были использованы в 1998 –1999 годах не по целевому назначению;

- обеспечить финансирование капитальных вложений и капитальных затрат для предприятий и организаций агропромышленного комплекса Челябинской области на уровне установленных расходов федерального бюджета;

- погасить кредиторскую задолженность в размере 3147 тыс. рублей администрации Увельского района, образовавшуюся при проведении работ по реконструкции и капитальному ремонту объектов, использованных при проведении финальных соревнований III Всероссийских летних сельских спортивных игр в 1999 году;

- принять меры по выделению (увеличению) доли Российской Федерации в уставном капитале негосударственных коммерческих организаций Челябинской области, получивших в 1997-1999 годах и за истекший период 2000 года средства федерального бюджета на строительство, техническое перевооружение и реконструкцию в размере 1675,8 тыс. рублей;

- рассмотреть вопрос обоснованности и экономической целесообразности продажи федеральной собственности и земельного участка, переданных в управление Челябинскому государственному агроинженерному университету. Привести в соответствие с действующим законодательством сделку по купле-продаже федерального имущества и земельного участка;

- рассмотреть вопрос об ответственности должностных лиц, допустивших нарушения

в использовании средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты предприятиям и организациям агропромышленного комплекса Челябинской области в 1997 – 1999 годах и за истекший период 2000 года.

2. Письмо заместителю Министра финансов Российской Федерации Т. Г. Нестеренко, в котором предложить:

- обеспечить финансирование капитальных затрат для предприятий и организаций агропромышленного комплекса Челябинской области в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 21 марта 1994 г. № 220 «Об утверждении Временного положения о финансировании и кредитовании капитального строительства на территории Российской Федерации»;

- дать толкование кода экономической классификации 111000 «Оплата прочих услуг и прочие текущие расходы на закупку товаров и услуг», не позволяющее работникам казначейства свободно толковать их расходование и направлять средства федерального бюджета не по целевому назначению;

- рассмотреть вопрос об ответственности должностных лиц, допустивших нарушения в финансировании капитальных вложений и капитальных затрат за счет средств федерального бюджета предприятиям и организациям агропромышленного комплекса Челябинской области в 1997–1999 годах и за истекший период 2000 года.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. П. ОПЕНЫШЕВ**