

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 16 октября 1998 года № 30(143) "О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на содержание Северо-Кавказского округа внутренних войск МВД России":

Утвердить отчет по результатам проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на содержание Северо-Кавказского округа внутренних войск МВД России.

Материалы проверки включить в направляемые по результатам проверки Главного командования внутренних войск МВД России письма Президенту Российской Федерации Б. Н. Ельцину, Генеральному прокурору Российской Федерации Ю. И. Скуратову и представления Счетной палаты Председателю Правительства Российской Федерации Е. И. Примакову, Министру внутренних дел Российской Федерации С. В. Степашину и заместителю Министра-Главнокомандующему внутренними войсками МВД России П. Т. Маслову.

Направить представление Счетной палаты командующему войсками Северо-Кавказского округа внутренних войск МВД России М. И. Лабунцу.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на содержание внутренних войск, в Главном командовании внутренних войск МВД России и Северо-Кавказском округе внутренних войск в 1996-1998 годах

Основание проверки: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 1998 год (пп.1.1.89, 1.1.91).

Цель проверки: Состояние финансирования, эффективность и целевое расходование средств федерального бюджета во внутренних войсках МВД России.

Предмет проверки: финансово-хозяйственная деятельность, связанная с получением и использованием бюджетных ассигнований.

Объекты контроля: Главное командование внутренних войск МВД России (далее Главкомат ВВ), Северо-Кавказский округ внутренних войск.

Период, охваченный проверкой: 1996-1998 гг.

Результаты проверок отражены в актах, с которыми ознакомлены руководители и начальники финансовых органов контролируемых объектов. Замечаний по актам нет. Все суммы и цены в тексте отчета даны в деноминированных рублях.

По результатам проверки составлены акты:

- проверки использования средств федерального бюджета, выделенных внутренним войскам МВД России в 1996-1998 годах, в Главном командовании внутренних войск МВД России;

- проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах на содержание Северо-Кавказского округа внутренних войск.

В результате проверки установлено:

I. Состояние финансирования внутренних войск.

Кредиторская задолженность войск.

1. Согласно Федеральному закону от 6 февраля 1997 г. № 27 – ФЗ «О внутренних войсках Мини-

стерства внутренних дел Российской Федерации» финансирование внутренних войск производится за счет средств федерального бюджета, а по отдельным видам расходов - за счет средств субъектов Российской Федерации (коммунальное обслуживание, приобретение и ремонт объектов для расквартирования милицейских воинских частей).

Расходы на обеспечение деятельности внутренних войск утвер-

ждаются в федеральных законах о федеральном бюджете на соответствующий год в подразделе « внутренние войска». Минфин России финансирование внутренних войск производит не на прямую, а через МВД России.

2. Годовые назначения по статьям сметы расходов внутренним вой-

скам утверждались Министром внутренних дел Российской Федерации в пределах расходов, предусмотренных для войск в федеральном законе о федеральном бюджете.

Главнокомандующий внутренними войсками утверждал назначения

для округов внутренних войск и других распорядителей кредитов, финансируемых Главкоматом ВВ.

Распределение полученных бюджетных средств от федерального казначейства и Главного финансово-экономического управления МВД России по видам расходов и объектам финансирования также производилось Главнокомандующим внутренними войсками в зависимости от размеров полученных сумм, обеспеченности войск, наличия задолженности и в соответствии с лимитами по статьям бюджетной классификации.

3. В связи с ограниченным выделением средств из федерального бюджета в первую очередь финансировались расходы на выплату денежного довольствия, социальных и компенсационных выплат военнослужащим, а также на оплату продовольствия и вещевого имущества.

Однако Главкоматом ВВ план выделения бюджетных средств ГУРО МВД России для снабжения внутренних войск за 9 месяцев 1998 года выполнен лишь на 54 процента. При этом средства выделены только на оплату продовольствия и вещевого имущества. На снабжение войск другими материально-техническими средствами, вооружением и техникой средства ГУРО МВД России не выделялись.

4. В 1996–1998 годах потребности внутренних войск недостаточно обеспечивались бюджетными ассигнованиями, необходимыми для их жизнедеятельности и выполнения служебно-боевых задач.

Удовлетворение заявок о потребности войск в бюджетных средствах составило в 1996 году – 26%, в 1997 году – 21%, в 1998 году – 22,7 процента. Назначения на оплату коммунальных, банно-прачечных, хозяйственных расходов, текущего и капитального ремонта, культпросветрасходов, приобретение и содержание техники давались в минимальных размерах, что не обеспечивало жизнедеятельность войск и вело к росту кредиторской задолженности.

При заявленной потребности на 1998 год в сумме 16147 млн. рублей в федеральном бюджете утверждено на содержание внутренних войск 3714,1 млн. рублей, что на 432,9 млн. рублей, или на 10,4% меньше, чем было утверждено на 1997 год.

5. Кроме того, по постановлению Правительства Российской Федерации от 14.05.98 № 441 и согласно письму Минфина России от 6.05.98 № УЧ-734с об утверждении лимитов финансирования на III и IV кварталы бюджетные расходы по смете войск на 1998 год сокращены на 973 млн. рублей, или на 26,2 % от утвержденного законом бюджета, и составили 2741,1 млн. рублей. Указанный лимит финансирования на год при соблюдении режима экономии обеспечит только расходы по защищенным статьям федерального бюджета: на выплату денежного довольствия, заработной платы, социальных и компенсационных выплат, а также на закупку продовольствия и вещевого имущества.

Статьей 102 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год» предусмотрено, что в случае отклонения совокупных поступлений доходов в федеральный бюджет от объемов, предусмотренных федеральным законом, расходы федерального бюджета на 1998 год финансируются Правительством Российской Федерации строго пропорционально годовому назначению с учетом фактически полученных доходов федерального бюджета. При этом допускаются отклонения от пропорционального финансирования по статьям за каждый квартал не более, чем на 5 процентов, если иное не предусмотрено федеральным законом. В случае введения указанного режима Правительство Российской Федера-

ции в течение трех дней обязано сообщать об этом получателям бюджетных средств, Федеральному Собранию Российской Федерации и средствам массовой информации. Положения указанной статьи закона не соблюдались.

Кроме того, положение части 1 статьи 102 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год» не соответствует Конституции Российской Федерации, поскольку оно позволяет Правительству Российской Федерации самостоятельно сокращать расходы федерального бюджета по целевым статьям получателей средств (в том числе силовых министерств, обеспечивающих оборону и безопасность государства), финансируемых из федерального бюджета, без учета конституционных гарантий их финансирования.

6. Правительство Российской Федерации ежегодно не обеспечивало в полном объеме финансирование расходов, предусмотренных законом о федеральном бюджете на содержание внутренних войск. Так, Минфином России утвержденные на год в федеральном бюджете расходы войск были профинансированы в 1996 году на 87%, 1997 году – на 77,8%, в I квартале 1998 года – на 17,6 %, в I полугодии 1998 года – на 32,1 процента.

За 10 месяцев 1998 г. внутренние войска профинансированы в сумме 1742,9 млн. рублей, или 46,9% от утвержденных расходов в федеральном бюджете.

Финансирование внутренних войск в 1998 году производилось ежемесячно денежными средствами. Однако размер этих сумм периодически снижался, что не давало возможности удовлетворять потребности войск и приводило к задержке ежемесячной выплаты денежного довольствия военнослужащим. Так, при среднем ежемесячном лимите финансирования Минфина России 200-235 млн. рублей, в сентябре-октябре т.г. было перечислено всего 91,0 млн. рублей и 117,2 млн. рублей соответственно.

За 10 месяцев 1998 года ценные бумаги (налоговые освобождения, вексельные кредиты) внутренним войскам не выделялись. В сентябре т.г. выделен денежный зачет в сумме 65,2 млн. рублей для погашения кредиторской задолженности войск за воинские перевозки в I полугодии 1998 г.

7. Главным командованием ВВ и войсками не соблюдалась бюджетная дисциплина, что приводило к расходованию бюджетных средств сверх годовых назначений по статьям сметы расходов, назначенных МВД России.

Так, за 9 месяцев 1998 года общая сумма расходов сверх годовых назначений в целом по внутренним войскам составила 439,8 млн. рублей, в том числе на: командировки – 0,9 млн. рублей, административно-хозяйственные расходы – 119,4 млн. рублей, перевозки – 131,6 млн. рублей, капитальный ремонт – 49,1 млн. рублей, содержание автобронетанковой и другой техники – 138,8 млн. рублей.

Указанные расходы произведены за счет финансирования по другим статьям сметы войск (денеж-

ное содержание, гособеспечение, продовольственное и вещевое обеспечение).

При этом большая часть полученных воинскими частями материально-технических средств и услуг не оплачена, а получена в кредит.

8. Недофинансирование внутренних войск привело к росту задолженности по выплатам личному составу, предусмотренных Федеральным законом «О статусе военнослужащих», в том числе денежного содержания, социальных и компенсационных выплат. Задолженность личному составу войск имела постоянно, которая составляла по состоянию на 1 января 1997 г. - 267 млн. рублей, 1 января 1998 г. - 244 млн. рублей и 1 ноября 1998 г. - 642,3 млн. рублей.

В частности, на 1 ноября 1998 г. задолженность военнослужащим составляла по:

денежному довольствию (денежное содержание за сентябрь-октябрь т.г., материальная помощь, надбавка за выполнение служебно-боевых задач, пособия уволенным в запас) - 189,5 млн. рублей,

полевые деньги за выполнение служебно-боевых задач в Чеченской Республике в 1996 году - 249,5 млн. рублей,

денежной компенсации взамен продпайка за июль - октябрь т.г. - 112,7 млн. рублей,

компенсации взамен вещевого имущества за 1997 - 1998 годы - 12 млн. рублей,

ежемесячные пособия на детей за март - октябрь 1998 г. - 22,3 млн. рублей,

социальным выплатам (компенсация за поднаем жилья и др.) - 56,3 млн. рублей.

При этом выделение внутренним войскам средств на выплату компенсации взамен вещевого имущества на 1998 год не предусмотрено.

Наибольшие суммы задолженности военнослужащим на 1 ноября 1998 г. составляли в Северо-Кавказском округе - 186,2 млн. рублей, Московском, Приволжском и Сибирском округах внутренних войск - от 69 до 79 млн. рублей.

9. Особенно неблагоприятно обстоят дела с погашением задолженности по выплате полевых денег военнослужащим по призыву, выполнявшим служебно-боевые задачи в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике в 1996 году. Несмотря на то, что эти военнослужащие уволены в запас и убыли к месту жительства, большинство из них до настоящего времени не рассчитаны.

Постановление Правительства Российской Федерации о выплате полевых денег издано 27 января 1996 года № 61 «О выплате полевых (суточных) денег военнослужащим и сотрудникам органов внутренних дел, выполняющим задачи в условиях вооруженного конфликта на территории Чеченской Республики и прилегающей к ней Северо-Кавказского региона Российской Федерации». Приказ Министра внутренних дел Российской Федерации по данному вопросу издан лишь 5 марта 1996 г. № 113. Главкомат ВВ первые перечисления войскам на выплату полевых денег начал лишь в сентябре 1997 года. Это

привело к задержке выплаты полевых денег личному составу.

Целевые бюджетные средства на погашение задолженности по выплатам военнослужащим полевых денег Главкоматом ВВ в проекты смет на следующий год не включались, а, следовательно, и в федеральных бюджетах на 1997 и 1998 годы не предусмотрены. Руководство МВД России и Главного командования внутренних войск только в 1998 году направило письма в Правительство Российской Федерации и Минфин России после проверок Счетной палаты Российской Федерации. Ответы на письма не поступали. Минфин России рекомендовал производить выплаты полевых денег за счет текущего финансирования войск, что невозможно сделать в полном объеме в связи с большой суммой задолженности и недостаточностью финансирования.

Всего 44,1 тысячам военнослужащих, выполнявших служебно-боевые задачи в Чеченской Республике в 1996 году, начислено полевых денег на сумму 385,8 млн. рублей, из которых за счет средств текущего финансирования в 1997-1998 годах выплачено 16,8 тысячам военнослужащих 136,3 млн. рублей. По состоянию на 1 ноября 1998 г. задолженность 27,3 тысячам военнослужащим полевых денег составляет 249,5 млн. рублей (в среднем 8-10 тысяч рублей на одного человека).

Невыплата полевых денег привела к массовым обращениям военнослужащих с жалобами и письмами в различные органы государственной власти, командованию внутренних войск МВД России и суды. В настоящее время Главным командованием внутренних войск не удовлетворены около 5 тыс. писем и жалоб военнослужащих по полевым деньгам на общую сумму 38,5 млн. рублей.

Наибольшая сумма задолженности по полевым деньгам имеется в Северо-Кавказском округе - 13 тысячам военнослужащим на сумму 120,5 млн. рублей. Не обеспечена в полном объеме выплата денег за погибших и раненным военнослужащим. Так, в войсковой части 5594 (г. Ставрополь) не выплачены полевые деньги 63 родственникам погибших военнослужащих в сумме 339 тыс. рублей и 231 раненому военнослужащему в сумме 1,8 млн. рублей.

Вопрос погашения задолженности по полевым деньгам рассматривался на Коллегии Счетной палаты Российской Федерации и по ее решению направлены письма Президенту Российской Федерации (исх. № 01-1142/08 от 3.11.98 г.) и Председателю Правительства Российской Федерации (исх. № 01 - 1145/08 от 3.11.98 г.). Проблема до настоящего времени не решена.

Указ Президента Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 690 «О мерах по ликвидации задолженности по выплатам заработной платы работникам бюджетной сферы и денежного довольствия военнослужащим и сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации» не выполнен.

10. В связи с недофинансированием внутренних войск также постоянно растет их задолженность

поставщикам (кредиторская задолженность) за полученные материально-технические средства и оказанные услуги, которая составляла по состоянию на 1 января 1997 г. – 812 млн. рублей, 1 января 1998 г. – 854 млн. рублей и 1 ноября 1998 г. – около 1 млрд. рублей, или 27 % от утвержденных расходов на 1998 год.

В настоящее время наибольшие суммы задолженности войск поставщикам имеются за отпущенные коммунальные услуги – 617 млн. рублей, перевозки грузов и личного состава – 57 млн. рублей, продовольствие – 37 млн. рублей, текущий и капитальный ремонт объектов, банно-прачечные расходы и ремонт техники – 278 млн. рублей.

Только в Северо-Кавказском округе кредиторская задолженность составляла 139 млн. рублей, из них за коммунальные услуги – 103 млн. рублей.

В то же время бесконтрольному росту кредиторской задолженности в воинских частях также способствовало наличие указания Главного командования ВВ в 1995 году о списании в расходы сумм на полученные, но не оплаченные от поставщиков материалы и услуги, а также начисленного, но не выданного денежного довольствия и социальных выплат. В результате бюджетная дисциплина при исполнении сметы войск не соблюдалась как центром, так и в округах, о чем свидетельствуют расходы сверх утвержденных годовых назначений по одним статьям расходов за счет других статей.

Так, в Северо – Кавказском округе по статье «банно-прачечные расходы» назначено 3 млн. рублей, а фактически расходы составили 5 млн. рублей, по статье «содержание автобронетехники» назначено 140 тыс. рублей, израсходовано - 6 млн. рублей, по статье «перевозки» назначения не давались, расходы составили 10 млн. рублей.

II. Укомплектованность войск военной техникой и материально-техническими средствами.

Система снабжения войск

11. Невыполнение государственной программы вооружения на 1996-2005 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 16.11.96 № 1559, и утвержденных Правительством Российской Федерации оборонных заказов на 1996-1998 годы (на 1998 год утвержден только 9 июля 1998 г. № 726 – 25) привело к тому, что внутренние войска не обеспечены современным вооружением, военной и специальной техникой и материально-техническими средствами до утвержденных норм и табелей.

Укомплектованность войск основными видами военной техники при проверке составляла: бронетанковой – 46%, инженерной – 44%, автомобильной – 60%, авиационной – 77%, средствами содержания аэродромов - 16%, средствами наземного обеспечения – 48 процентов.

Из имеющегося наличия большое количество техники и имущества выслужило установленные

сроки службы и подлежит списанию или требует капитального ремонта.

Так, процент исправной техники в войсках составлял: авиационной – 38 %, автомобильной – 76%, инженерной – 75 %. Процент техники, подлежащей списанию, составлял: автомобильной – 8 %, бронетанковой – 4 %, инженерной – 3 %, авиационной – 6%. Требуется капитальный ремонт 9% автомобильной и 6% бронетанковой техники.

Обеспеченность войск запасами основных видов продовольствия при норме 30 суточек фактически составляла 21 суточек, или 70%, а техническими средствами продовольственной службы – 67% от нормы. До 47% техники и имущества продовольственной службы требует ремонта, а 23% подлежат списанию по окончании сроков эксплуатации и своему техническому состоянию.

С 1995 года только 2,5 % списочной численности личного состава обеспечивались вещевым имуществом по полной норме, установленной Правительством Российской Федерации.

Фактически военнослужащие войск (кроме военнослужащих Главкомата ВВ, управлений округов и соединений, ВУЗов) по распоряжению МВД России обеспечивались только полевым обмундированием. Обеспеченность личного состава полевым обмундированием составляла 90 процентов.

С 1993 года войскам не выделялись бюджетные средства на плановую замену мебели, казарменного инвентаря и противопожарного имущества. По этой причине в войсках обеспеченность этим имуществом снизилась до 40 процентов, а износ достиг 80-90 процентов.

12. Основной причиной неуккомплектованности войск военной техникой и материально-техническими средствами является крайне недостаточное финансирование государственного оборонного заказа.

Так, в I полугодии 1998 г. из утвержденных на год назначений по оборонному заказу профинансировано на закупку техники 5,3 %, продовольствия – 34%, вещевого имущества – 30 процентов.

Оборонный заказ утверждается в целом по МВД России, без выделения раздела по внутренним войскам, что не полностью обеспечивает защищенность статей внутренних войск.

13. Внутренние войска своей системы материально-технического и военного снабжения не имеют, а обеспечиваются через систему органов снабжения Главного управления ресурсного обеспечения МВД России (до апреля 1998 года - Главное управление материально-технического и военного снабжения МВД России).

Отсутствие самостоятельной системы снабжения во внутренних войсках и округах значительно затрудняет оперативное решение проблем обеспечения соединений и частей при выполнении ими служебно-боевых задач.

III. Государственные инвестиции на обустройство, производственное и жилищное строительство. Состояние жилищно-казарменного фонда и обеспеченность военнослужащих жильем

14. Во внутренних войсках сложилась крайне тяжелая обстановка по вопросу завершения начатых в 1994-1995 годах строек, что усугубилось сначала экстренным обустройством, а затем и выводом войск из Чеченской Республики.

Динамика выделенных внутренним войскам лимитов централизованных капвложений за последние 5 лет приняла направленность резкого их сокращения, а именно: по сравнению с 1994 годом лимиты в сопоставимых ценах 1991 года уменьшились в 1995 году в 3,3 раза, в 1996 году – в 3,9 раза, в 1997 году – в 8 раз, в 1998 году – в 20 раз.

Низкие лимиты капвложений и неритмичное финансирование привели к росту объемов незавершенного строительства, затягиванию сроков ввода в эксплуатацию, а в ряде случаев – к полной остановке строительства объектов без выделения средств на консервацию.

Объем незавершенного строительства объектов по состоянию на 1 октября 1998 г. составлял 533 млн. рублей, в том числе по жилищному строительству – 206 млн. рублей. В настоящее время приостановлено строительство 61 объекта, в том числе 24 жилых дома, 37 военных городков и казарм.

На строительство и приобретение жилья средства в 1998 году фактически не выделялись и проектом плана на 1999 год также не предусмотрены.

Только в Северо-Кавказском округе потребность в капвложениях на 1998 год составила 1300 млн. рублей, тогда как лимит округу определен в сумме 27,1 млн. рублей или 2,2% от потребности.

Строительство объектов в войсковых частях 7427 (г. Пятигорск) и 3748 (г. Владикавказ) предусматривалось по программе обустройства войск, выведенных с территории Чеченской Республики.

Однако Правительством Российской Федерации не выполнен Указ Президента Российской Федерации от 23 ноября 1996 г. № 1590 «О мерах по обеспечению дальнейшего мирного урегулирования в Чеченской Республике» в части принятия мер по обустройству мест дислокации 101 отдельной бригады внутренних войск, передислоцированной из Чеченской Республики в Ставропольский край, социально-бытовому обеспечению личного состава, членов семей офицеров и прапорщиков бригады. Принятые постановления Правительства Российской Федерации от 22 февраля 1997 г. № 187 «О мерах по обустройству войск, выведенных с территории Чеченской Республики» и от 19 декабря 1997 г. № 1589 «О неотложных мерах по стабилизации и развитию экономики Ставропольского края» также не выполнены.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 1997 г. № 187 предусмот-

рен лимит капвложений объеме 360,8 млн. рублей, а фактически выделено только 73 млн. рублей, или 20% от лимита.

По постановлению Правительства Российской Федерации от 19 декабря 1997 г. № 1589 увеличение расходов федерального бюджета по разделу «Государственные инвестиции» на 350 млн. рублей и выделение Правительству Ставропольского края 160 млн. рублей не произведено.

Министр внутренних дел Российской Федерации и Главнокомандующий внутренними войсками многократно обращались по данному вопросу в различные инстанции (к Президенту, Председателю Правительства, в Минфин, Минэкономики России). По решению Коллегии Счетной палаты направлены письма Президенту Российской Федерации Б. Н. Ельцину (исх. № 01-1142/08 от 3.11.98 г.) и Председателю Правительства Российской Федерации Е. М. Примакову (исх. № 01-1145/08 от 3.11.98 г.). Однако вопрос о финансировании обустройства войск, выведенных с территории Чеченской Республики, до настоящего времени не решен. Федеральным бюджетом на 1998 год средства на эти цели не предусмотрены. На завершение строительства объектов, включенных в программу вывода войск из Чеченской Республики, необходимо 1727,6 млн. рублей, а для ввода в эксплуатацию первоочередных объектов жизнеобеспечения – 380 млн. рублей. На завершение строительства всех переходящих объектов внутренних войск необходимо 2,6 млрд. рублей.

Воинские части внутренних войск расквартированы в 607 военных городках, из них в Северо-Кавказском округе – в 102 городках. Многие военные городки созданы на базе бывших объектов народного хозяйства и управления исполнения наказаний, находятся в стадии реконструкции под размещение личного состава.

На 1998 год Главкомату ВВ лимит государственных инвестиций на капитальное строительство за счет средств федерального бюджета установлен в объеме 73,2 млн. рублей, в том числе на: жилищное строительство – 50,2 млн. рублей, производственное строительство – 21,3 млн. рублей и коммунальное строительство – 1,7 млн. рублей.

За 10 месяцев 1998 г. получено из федерального бюджета на капитальные вложения лишь 7,9 млн. рублей или 10,8 процента от лимита.

Из выделенных средств Северо-Кавказский округ профинансирован в сумме 1,5 млн. рублей (в округе имеется пять ОКСов).

Отделу капитального строительства войсковой части 7427 (дивизия) г. Пятигорск лимит капитальных вложений на обустройство войск, выведенных из Чеченской Республики в Ставропольский край, установлен на год 7,3 млн. рублей. Фактически средства капитальных вложений не выделялись, а произведено финансирование ОКСа за счет сметы на содержание войск в сумме 9,8 млн. рублей для

частичного погашения задолженности подрядчикам за выполненные работы.

По состоянию на 1 октября 1998 г. общая сумма кредиторской задолженности внутренних войск по капитальному строительству достигла 309,5 млн. рублей, тогда как всего из федерального бюджета в 1998 году поступило 7,9 млн. рублей. В связи с этим для погашения задолженности за выполненные работы за счет сметы на содержание войск использовано на капитальные вложения 124,3 млн. рублей, которые подлежат восстановлению.

Наибольшая сумма задолженности подрядчикам имеется в Северо-Кавказском округе - 127,5 млн. рублей, в том числе в войсковой части 7427 - 90 млн. рублей.

Таким образом, в 1998 году жилищное и производственное строительство фактически не финансируется, а, следовательно, и мероприятия по обустройству внутренних войск, включая выведенных из Чеченской Республики, практически не проводятся.

15. В текущем году при потребности средств на капитальный ремонт зданий и сооружений внутренних войск в сумме 167 млн. рублей выделено 27,2 млн. рублей, или 16,2 %, которые по состоянию на 1 октября 1998 г. полностью израсходованы. Для завершения подготовки к зиме на неотложный капитальный ремонт зданий, котельных и инженерных сооружений требуется дополнительно 59 млн. рублей.

Задолженность Северо-Кавказского округа подрядчикам за выполненный капитальный ремонт составляет 4,0 млн. рублей, в том числе за войсковой частью 7427 - 3,8 млн. рублей. В округе 55 зданий и сооружений (22% от общего количества) находятся в аварийном состоянии.

16. Во внутренних войсках очень остро стоит жилищная проблема.

В результате невыполнения государственной программы обеспечения жильем военнослужащих в 1996-1997 годах численность бесквартирных военнослужащих за два года увеличилась на 2 тыс. человек и на 1 октября 1998 г. составила 13,6 тыс. человек. Кроме того, во внутренних войсках нуждаются в улучшении жилья 5,4 тыс. семей.

Только в Северо-Кавказском регионе нуждаются в жилье около 5 тыс. семей военнослужащих, в том числе в Ставропольском и Краснодарском краях по 1 тыс. семей.

В текущем году из-за отсутствия финансирования из 396 квартир (7 домов) по плану фактически за 10 месяцев введена в эксплуатацию только часть дома на 28 квартир в г. Зеленокумске Ставропольского края. В 1998 году по сравнению с 1997 годом во внутренних войсках собственное жилищное строительство, долевое участие в строительстве и покупка квартир сократились в 2,5 раза.

При таких темпах ввода жилой площади решить жилищный вопрос сегодняшних бесквартирных офицеров и прапорщиков невозможно и через десятки лет.

17. Введение в 1997 году государственных жилищных сертификатов Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 1997 г. № 1062 «О совершенствовании порядка обеспечения жильем военнослужащих и некоторых других категорий граждан» также не решает жилищную проблему.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 января 1998 г. № 71 утверждена федеральная целевая программа «Государственные жилищные сертификаты», которой Указом Президента Российской Федерации от 28 января 1998 г. № 102 придан статус президентской программы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 1998 г. № 320 утвержден «Порядок выпуска и погашения государственных жилищных сертификатов, выдаваемых военнослужащим, увольняемым с военной службы, гражданам, уволенным с военной службы, а также гражданам, подлежащим переселению из закрытых и обособленных военных городков».

Безвозмездная субсидия предоставляется за счет средств федерального бюджета из расчета 80 % стоимости приобретения жилья по социальной норме для семей разной численности и средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья на территории субъекта Российской Федерации, избранной для постоянного проживания, но не выше средней по Российской Федерации рыночной стоимости 1 кв. метра жилья. Предельный размер стоимости 1 кв. метра, принятый для расчета, установлен в сумме 2,8 тыс. рублей.

Установление Правительством Российской Федерации нормы безвозмездной субсидии на приобретение жилья (80 процентов) противоречит Федеральному закону от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» о безвозмездном получении жилой площади военнослужащими при определенных условиях.

Выполнение Президентской программы «Государственные жилищные сертификаты» по внутренним войскам по состоянию на 1 октября 1998 г. характеризуется следующими данными.

Распоряжения о порядке оформления жилищных сертификатов изданы МВД России и Главкомандующим внутренними войсками только в мае-июне 1998 г.

Из 13,6 тысячи бесквартирных военнослужащих, имеющих право на получение жилья, изъявили желание получить жилищные сертификаты 4,1 тыс. человек, в том числе: на 1998 год - 652 военнослужащих (сумма сертификатов - 98,8 млн. рублей), на 1999 год - 1053 военнослужащих, на 2000 год - 832 военнослужащих, на 2001 год - 779 военнослужащих, на 2002 год - 764 военнослужащих.

За 10 месяцев 1998 г. подготовлены списки на получение сертификатов 267 военнослужащими на сумму 38,5 млн. рублей, а фактически получили сертификаты 70 военнослужащих на сумму 9 млн. рублей. Реализовали сертификаты и получили жилье только 16 военнослужащих.

Что касается бесквартирных военнослужащих воинских частей, выведенных из Чеченской Республики, то изъявили желание получить сертификаты 510 человек, в том числе в 1998 году 102 человека. Фактически включены в списки 8 военнослужащих, из которых 5 человекам выданы жилищные сертификаты.

После «обвала рубля» в августе 1998 г. и роста рыночной стоимости 1 кв. метра жилья купить квартиры по ранее выданным сертификатам не представляется возможным. В связи с этим встал вопрос о необходимости пересмотра размера безвозмездной субсидии и предельного размера стоимости 1 кв. метра – 2,8 тыс. рублей, принятого для расчета. Фактически стоимость 1 кв. метра жилья превысила установленный предел в 2 и более раза в зависимости от региона.

Таким образом, президентская программа государственных жилищных сертификатов в 1998 году оказалась сорванной.

Воинские части внутренних войск не имеют служебных жилищных помещений для проживания военнослужащих.

Лимиты внутренним войскам на строительство служебных жилых помещений и общежитий не выделяются. Выплачиваемая военнослужащим по установленным нормам денежная компенсация за поднаем жилых помещений не покрывает фактические расходы за поднаем.

IV. Законность и эффективность расходования бюджетных средств

18. При наличии острого дефицита бюджетных средств Главным командованием внутренних войск мало принималось мер к эффективному и целевому их использованию, изысканию внутренних ресурсов.

В ходе проверок, проведенных Счетной палатой Российской Федерации в 1998 году в Главном командовании и войсках, вскрыты факты нарушения законодательства Российской Федерации, незаконного и нецелевого использования средств. Счетной палатой Российской Федерации по результатам проверок Министру внутренних дел Российской Федерации и Главнокомандующему внутренними войсками направлено несколько представлений с предложениями, некоторые из которых до настоящего времени не выполнены, что является нарушением федеральных законов «О Счетной палате Российской Федерации» и «О федеральном бюджете на 1998 год».

В результате проверок выявлены нарушения в расходовании средств федерального бюджета на общую сумму 330 млн. рублей.

Так, сумма расходов бюджетных средств не по целевому назначению составила 226 млн. рублей, из них на:

- капитальное строительство объектов за счет средств на содержание войск - 123 млн. рублей;

- оплату нефтепродуктов, отпущенных ОВД и ГУИН МВД России - 93 млн. рублей;

- оплату стирального порошка за счет средств на продовольствие - 10 млн. рублей.

За счет казначейских налоговых освобождений незаконно приобретена инженерная техника на сумму 7 млн. рублей, предназначенных для оплаты продовольствия.

За счет бюджетных средств специальными моторизованными воинскими частями (милиейскими батальонами) произведены расходы на оплату коммунального обслуживания в сумме 14 млн. рублей, которые должны в соответствии со статьей 51 Федерального закона «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» производиться за счет средств органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Вскрыты и другие нарушения, связанные с повышением цен при закупках товарно-материальных ценностей, неэкономными, неэффективными расходами, просроченной дебиторской задолженностью на общую сумму 84 млн. рублей.

По результатам контрольных мероприятий в представлениях и актах проверок Главного командования ВВ и войск внесены предложения по устранению нарушений, в том числе по восстановлению сумм, израсходованных не по целевому назначению, а также некоторые материалы проверок в соответствии с постановлениями Коллегии Счетной палаты Российской Федерации направлены Генеральному прокурору Российской Федерации.

V. Финансирование мероприятий по реформированию внутренних войск

19. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 17 сентября 1998 г. № 1116 «О некоторых мерах по реформированию внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации» численность внутренних войск должна быть до 1 января 1999 г. сокращена на 54 тыс. единиц.

В Указе поручено Правительству Российской Федерации при разработке проекта федерального бюджета на 1999 год предусмотреть в средствах целевого бюджета «Фонда содействия военной реформе» расходы, связанные с увольнением с военной службы военнослужащих внутренних войск.

Фактически Главному командованию внутренних войск сокращение численности и расчет увольняемых военнослужащих следует произвести в 1998 году, что потребует дополнительные средства сверх расходов, предусмотренных в федеральном бюджете на текущий год.

Для выполнения Указа потребуется дополнительно 1490 млн. рублей, в том числе для выплаты увольняемым военнослужащим и гражданскому персоналу денежного довольствия (заработной платы) и единовременных пособий – 165 млн. рублей и

приобретения жилья бесквартирным военнослужащим - 1325 млн. рублей.

Статьей 23 Федерального закона « О статусе военнослужащих» определено, что военнослужащим, увольняемым с военной службы в связи с организационно – штатными мероприятиями, выплачивается единовременное пособие в размере от 5 до 20 окладов денежного содержания в зависимости от продолжительности военной службы.

Этой же статьей закона предусмотрено, что военнослужащие, общая продолжительность службы которых составляет 10 лет и более, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, без их согласия не могут быть уволены с военной службы без предоставления им жилых помещений.

Однако Минфин России по решению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 1998 г. уже произвел незаконное сокращение расходов по содержанию войск на 973 млн. рублей, или 26,2 % от утвержденных расходов в федеральном бюджете на 1998 год.

Поэтому планируемое реформирование и сокращение численности внутренних войск не могут быть произведены без выделения на эти цели необходимых бюджетных средств.

Выводы

Результаты проверок свидетельствуют о том, что Правительство Российской Федерации в течение последних трех лет не удовлетворяло потребности внутренних войск, необходимые для обеспечения их жизнедеятельности и боевой готовности.

Так, заявки на бюджетные средства войск были удовлетворены в 1996 году на 26%, в 1997 году – на 21% и в 1998 году – на 22,7 процента.

В 1998 году при потребности на содержание войск в сумме 16147 млн. рублей в федеральном бюджете утверждено 3714,1 млн. рублей, что в 4,4 раза меньше потребности и на 10,4 % меньше, чем было утверждено на 1997 год.

Кроме того, по постановлению Правительства Российской Федерации от 14 мая 1998 г. № 441 и письма Минфина России от 6 мая 1998 г. № УЧ-734с расходы федерального бюджета на внутренние войска секвестированы на 973 млн. рублей, или 26,2 процента, и составили 2741,1 млн. рублей.

В то же время Правительством Российской Федерации ежегодно в 1996 – 1998 годах не выполнялись федеральные законы о федеральном бюджете в части полного финансирования внутренних войск МВД России.

В частности, Минфином России утвержденные на год в федеральном бюджете расходы на содержание внутренних войск были профинансированы в 1996 году на 87 %, 1997 году – на 77,8 процента.

За 10 месяцев 1998 г. внутренние войска профинансированы на содержание войск в сумме 1742,9 млн. рублей, или на 46,9 % от утвержденных расходов в федеральном бюджете, и госинвестициями на

строительство - в сумме 7,9 млн. рублей, или 10,8 % от утвержденного лимита.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 17 сентября 1998 г. № 1116 «О некоторых мерах по реформированию внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации» численность войск до 1 января 1999 г. должна быть сокращена на 54 тыс. единиц. В Указе определено, что средства, необходимые для реформирования войск, необходимо предусмотреть в проекте федерального бюджета на 1999 год.

Однако без выделения дополнительных бюджетных средств в 1998 году провести сокращение войск до 1 января 1999 г. не представляется возможным из-за отсутствия бюджетных средств для расчета увольняемых военнослужащих и приобретения жилья для бесквартирных военнослужащих, подлежащих увольнению.

Для расчета увольняемых военнослужащих и приобретения жилья бесквартирным военнослужащими в 1998 году требуется дополнительно 1490 млн. рублей.

Невыполнение Правительством Российской Федерации в течение ряда лет федеральных законов о федеральном бюджете привело к тому, что личный состав внутренних войск не полностью и несвоевременно обеспечивался денежным довольствием и другими социальными выплатами, питанием и обмундированием по установленным нормам, казарменным и жилищным фондом.

Указ Президента Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 690 «О мерах по ликвидации задолженности по выплатам заработной платы работникам бюджетной сферы и денежного довольствия военнослужащим и сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации» не выполняется. Не выплачены полевые деньги в сумме 249,5 млн. рублей 27,3 тысячам военнослужащих (в том числе 63 родственникам погибших военнослужащих и 231 раненому военнослужащему), выполнявшим задачи в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике в 1996 году и уволенным в запас без расчета.

Правительством Российской Федерации не выполнен Указ Президента Российской Федерации от 23 ноября 1996 г. № 1590 «О мерах по обеспечению дальнейшего мирного урегулирования в Чеченской Республике» в части принятия мер по обустройству мест дислокации 101 отдельной бригады внутренних войск, передислоцированной из Чеченской Республики в Ставропольский край, социально-бытовому обеспечению личного состава, членов семей офицеров и прапорщиков бригады. Принятые постановления Правительства Российской Федерации от 22 февраля 1997 г. № 187 и от 19 декабря (?) № 1589 о финансировании обустройства войск, выведенных с территории Чеченской Республики, также не выполнены.

Министерство внутренних дел Российской Федерации и Главное командование внутренних войск

выделенные из федерального бюджета 90,6 млн. рублей израсходовано неэффективно, используя их для покупки многочисленных зданий и сооружений, требующих реконструкции под военные городки. Приобретены дорогостоящие квартиры у коммерческих структур, за которые излишне уплачено 1,4 млн. рублей. В результате личный состав многих воинских частей в течение двух лет не обустроен и до настоящего времени размещается в непригодных для проживания зданиях и палаточных городках. В бригаде не обеспечены жильем 454 военнослужащих, прибывших из Чеченской Республики.

При потребности средств на капитальный ремонт зданий и сооружений внутренних войск в сумме 167 млн. рублей выделено 27,2 млн. рублей, или 16,2 процента.

В связи с низким процентом финансирования государственных оборонных заказов в 1996-1998 годах не выполняется Государственная программа вооружения на 1996-2005 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 16 ноября 1996 г. № 1559.

В результате воинские части внутренних войск не обеспечены современным вооружением, военной и специальной техникой, а их укомплектованность основными видами техники составила 40-60 процентов. В войсках низок процент исправности техники в связи с тем, что денежные средства на ремонт выделялись в очень ограниченных размерах.

Все это не обеспечивает боевую готовность внутренних войск для выполнения ими служебно-боевых задач.

По результатам контрольных мероприятий в актах проверок Главкомата ВВ и Северо-Кавказского округа внесены предложения по устранению нарушений, в том числе по восстановлению сумм, израсходованных не по целевому назначению.

По итогам рассмотрения результатов проверки на Коллегиях Счетной палаты Российской Федерации направлены:

- **информационное письмо Президенту Российской Федерации Б. Н. Ельцину** о невыполнении Правительством Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации федеральных законов и Указов Президента Российской Федерации по финансированию, материально-техническому обеспечению и обустройству внутренних войск, в результате чего не обеспечена боевая готовность внутренних войск для выполнения ими служебно-боевых задач, не выплачены полевые деньги в сумме 249,5 млн. рублей 27,3 тысячам военнослужащих (в том числе 63 родственникам погибших военнослужащих и 231 раненому военнослужащему), выполнявшим задачи в условиях вооруженного конфликта в 1996 году в Чеченской Республике и уволенным в запас без расчета, не выполнена программа обустройства войск, выведенных с

территории Чеченской Республики. Кроме того, сообщена информация о выявленных незаконных, неэффективных и нецелевых расходах бюджетных средств на общую сумму 330,5 млн. рублей, в том числе неэффективное использование для покупки многочисленных зданий и сооружений, требующих реконструкции для размещения войск выведенных с Чеченской Республики в сумме 90,6 млн. рублей. До настоящего времени личный состав не обустроен и размещен в не приспособленных зданиях и палаточных городках.

- **письмо Генеральному прокурору Российской Федерации Ю. И. Скуратову** о невыполнении Правительством Российской Федерации федеральных законов о федеральном бюджете в 1996, 1997 и 1998 годах в части полноты финансирования внутренних войск, что не обеспечило выплату полевых денег 27,3 тыс. военнослужащим, выполнявшим задачи в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике в 1996 году и уволенных в запас без расчета в сумме 249,5 млн. рублей, нецелевом использовании 90,6 млн. рублей средств федерального бюджета при покупке зданий и сооружений для размещения войск, выведенных из Чеченской Республики, и незаконном приобретении инженерной техники на сумму 7,1 млн. рублей;

- **представление Председателю Правительства Российской Федерации Е. М. Примакову** о невыполнении федеральных законов и Указов Президента Российской Федерации, недостаточном финансировании внутренних войск, невыполнении постановлений Правительства Российской Федерации о финансовом и материально-техническом обеспечении внутренних войск и обустройстве воинских частей, выведенных из Чеченской Республики, а также представлений Счетной палаты Российской Федерации по этим вопросам. Несвоевременно производились выплаты денежного довольствия, не закупалась техника, не проводились ремонтные работы. Минфином России не выделены средства для выплаты полевых денег 27,3 тыс. военнослужащим, выполнявшим задачи в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике и уволенных в запас без расчета в сумме 249,5 млн. рублей. Из-за недостатка финансирования личный состав воинских частей, выведенных с Чеченской Республики, в течение двух лет не обустроен и до настоящего времени размещается в непригодных для проживания зданиях и палаточных городках;

- **представление Министру внутренних дел Российской Федерации С. В. Степашину** о несвоевременности погашения долгов по денежному содержанию и социальным выплатам в сумме 643 млн. рублей, а также полевых денег военнослужащим, выполнявшим служебно-боевые задачи в Чеченской Республике в 1996 году в сумме 249,5 млн. рублей; о своевременном расчете уволенных в связи с сокращением войск военнослужащих в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 17 сентября 1998 г. № 1116 "О

некоторых мерах по реформированию внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации"; об улучшении материально-технического и военного снабжения внутренних войск и их обустройства, устранении других недостатков выявленных проверками;

- представление Главнокомандующему внутренними войсками МВД России П. Т. Маслову о допущенных нарушениях законодательства Российской Федерации, нецелевом, неэффективном и незаконном использовании бюджетных средств, неудовлетворительном обустройстве войск, выведенных из Чеченской Республики, и предложениях по устранению выявленных нарушений;

- представление Командующему войсками Северо-Кавказского округа внутренних войск МВД России М. И. Лабунцу о несвоевременном погашении задолженности по денежным выплатам личному составу, а также поставщикам за материалы и услуги на сумму 317,5 млн. рублей, неэффективных и нецелевых расходах бюджетных средств на обустройство войск, выведенных с Чеченкой Республики и других недостатках выявленных проверкой и предложениях по их устранению.

- информацию в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Ю. Н. РОДИОНОВ