

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 июня 2001 года № 28 (264) “О результатах проверки использования бюджетных средств Министерством по делам федерации, национальной и миграционной политики Российской Федерации, направляемых на реализацию миграционных мероприятий, а также использования средств, выделяемых Министерством на цели миграционной политики, в субъектах Российской Федерации, за 2000 год”:

С учетом обсуждения утвердить отчет о результатах проверки.

С учетом обсуждения направить по результатам проверки представления Счетной палаты Российской Федерации Правительству Российской Федерации, Минфину России, Минфедерации России.

Направить информационные письма в Совет Федерации и Государственную Думу, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе с приложением отчета.

С учетом обсуждения направить информационное письмо в Генеральную прокуратуру Российской Федерации о результатах проверки территориального органа Минфедерации России в Смоленской области.

ОТЧЕТ

проверки использования бюджетных средств Министерством по делам федерации, национальной и миграционной политики Российской Федерации, направляемых на реализацию миграционных мероприятий, а также использования средств, выделяемых Министерством на цели миграционной политики, в субъектах Российской Федерации, за 2000 год

В соответствии с постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 25 октября 2000 г. № 273-СФ, планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2001 год и на основании удостоверения на право проведения проверки от 15 марта 2001 г. № 12-22/11, выданного аудитором Ю.М. Ворониным, главным инспектором М.И. Матвеевой (руководитель проверки) и ведущими инспекторами В.М. Долгой, О.А. Яниной проведена проверка использования бюджетных средств Министерством по делам федерации, национальной и миграционной политики Российской Федерации, направляемых на реализацию миграционных мероприятий, а также использования средств, выделяемых Министерством на цели миграционной политики, в субъектах Российской Федерации, за 2000 год.

Основание

Федеральный закон “О Счетной палате Российской Федерации”, постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 25 октября 2000 г. № 273-СФ, план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2001 год (пункты 1.3.2.15.1 и 1.4.1.3.).

Цель проверки

Использование бюджетных средств Министерством по делам федерации, национальной и миграционной политики Российской Федерации, направляемых на реализацию миграционных мероприятий, а также использование средств, выделяемых Министерством на цели миграционной политики, в субъектах Российской Федерации, за 2000 год (далее по тексту - Минфедерации России).

Объекты проверки

1. Минфедерации России.
2. Территориальный орган Минфедерации России в Смоленской области.
3. Территориальный орган Минфедерации России в Карачаево-Черкесской Республике.

4. Территориальный орган Минфедерации России в Тульской области.
5. Территориальный орган Минфедерации России в Республике Калмыкия.
6. Территориальный орган Минфедерации России в Республике Тыва.
7. Территориальный орган Минфедерации России в Нижегородской области.
8. Территориальный орган Минфедерации России в Калининградской области.

Нормативно-правовой базой проверки являлись законодательные и другие нормативные правовые акты, регламентирующие реализацию мероприятий миграционной политики.

Проверка проводилась выборочным методом.

Состояние проблемы миграции

Регистрация вынужденных переселенцев и беженцев начата с 1993 года.

По состоянию на 1.01.2001 г., вынужденных переселенцев числилось 782215 человек, из них детей 235952 человек, или 30,2 процента.

В 2000 году поставлено на учет вынужденных переселенцев 58919 человек, или 7,5% от общего количества вынужденных переселенцев, в том числе детей 18359 человек, или 7,8% от общего количества детей.

Наибольшее число вынужденных переселенцев прибыло из Республики Казахстан, Чеченской Республики, Республики Узбекистан, Республики Таджикистан.

По национальному составу большую часть из числа вынужденных переселенцев составляют русские - 644 тыс. человек (73,2%).

Следует отметить, что данные официальной статистики не вполне отражают реальное положение дел, так как многие переселенцы проживают нелегально и не регистрируются в органах внутренних дел и территориальных органах Минфедерации России, а также не регистрировались в территориальных миграционных службах бывшей ФМС России.

По состоянию на 1.01.2001 г., в территориальных органах Минфедерации России зарегистрировано беженцев в количестве 26065 человек (9033 семьи) из 24 государств, из них детей - 6556 человек. Из государств СНГ и Балтии зарегистрировано 25525 человек (8800 семей), из 10 государств дальнего зарубежья - 540 человек (233 семьи).

В 2000 году на учет принято 277 беженцев, или 1,1% от общего количества беженцев, зарегистрированных по состоянию на 1.01.2001 г., из них детей 105 человек, или 1,6 процента.

Анализ принятых в 2000 году ходатайств о признании беженцами от 1468 иностранцев из 42 государств показал, что наибольшее количество подано ходатайств из государств дальнего зарубежья (31 государство, или 85%); из государства СНГ и Балтии – 15% (11 государств).

Наряду с рассмотрением ходатайств в бывшей ФМС России (до 1 октября 2000 г.) и Минфедерации России был организован переучет и работа по вопросам утраты и лишения статуса беженца, в результате которой численность беженцев сократилась в 2000 году на 38,9 тыс. человек.

В России, по экспертным оценкам, находится от 700 тысяч до 1,3 млн. лиц без определенного правового положения (незаконная миграция) из 70 государств, отличающихся сложной внутривнутриполитической и санитарно-эпидемиологической обстановкой.

Исходя из задач борьбы с незаконной миграцией, в 2000 году постами иммиграционного контроля бывшей ФМС России в пунктах пропуска через государственную границу был осуществлен выборочный иммиграционный контроль 3,2 млн. иностранцев, что составляет 24,7% от всех въезжающих в Россию. В результате, на территорию России не были допущены более 16 тыс. иммигрантов, депортировано 8,3 тыс. человек.

Наибольшему наплыву мигрантов подвергаются центральные и южные регионы (Москва и Московская область, Санкт-Петербург, Ростовская область, Волгоградская область, Краснодарский и Ставропольский края).

Массовый приток мигрантов создает комплекс серьезных социально-экономических проблем в указанных регионах. Социальная инфраструктура, не рассчитанная на такое количество населения, испытывает значительные перегрузки. Растут цены на недвижимость, обостряется конкуренция на рынке труда, снижается уровень жизни населения, обостряются другие социальные проблемы, прежде всего в области образования и здравоохранения.

Ежегодно на территорию России привлекается 240 тыс. иностранных работников и около 50 тыс. российским гражданам оказывается содействие во временном трудоустройстве за границей. Территориальными миграционными службами бывшей ФМС России ежегодно выдавались работодателям, привлекающим иностранную рабочую силу, до 15 тыс. разрешений на ее привлечение.

Бывшая ФМС России и Минфедерации России осуществляли мероприятия по оказанию государственной поддержки гражданам, пострадавшим в результате контртеррористической операции на территории Чеченской Республики.

Одним из направлений деятельности бывшей ФМС России и Минфедерации России остается участие в урегулировании ситуации в Чеченской Республики.

По состоянию на 2.04.2001 г., на территории Чеченской Республики находилось 233174 человек, вынужденно покинувших места постоянного проживания; на территории Республики Ингушетия - 308912 человек.

В течение 2000 года наблюдалась общая тенденция постепенного возвращения данной категории граждан из Республики Ингушетия и других субъектов Российской Федерации в Чеченскую Республику. Всего в 2000 году в места постоянного проживания в Чеченской Республике из соседних субъектов Российской Федерации вернулось 97485 человек.

Вышеперечисленные проблемы призвана решить проводимая миграционная политика.

Финансовое обеспечение миграционной политики осуществляется в основном за счет средств федерального бюджета посредством финансирования Федеральной миграционной программы, целевой программы “Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев”, мероприятий по содержанию лиц, временно покинувших места постоянного проживания в Чеченской Республики.

Внебюджетные средства, направленные на финансирование миграционных мероприятий, составляют незначительную долю (1,2%).

Проверкой установлено, что бывшая ФМС России и Минфедерации России не владеют полной и достоверной информацией об объеме средств, направленных на финансирование программных мероприятий из бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

Федеральная миграционная программа

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1997 г. № 1414 “О федеральной миграционной программе на 1998-2000 годы” объем финансирования Программы на 2000 год за счет средств федерального бюджета утвержден в сумме 7005,25 млн. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2000 г. № 1034 “О продлении срока реализации некоторых федеральных целевых программ” Федеральная миграционная программа продлена на 2001 год.

Минфин России профинансировал расходы по выполнению программных мероприятий в 2000 году в сумме 1431,149 млн. рублей, или 100 % от объема, утвержденного Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2000 год”. Однако это

составило только 20,4 % от средств, утвержденных Программой. В результате, из 42 мероприятий, предусмотренных Программой, выполнялись только 28 мероприятия.

Финансирование мероприятий Федеральной миграционной программы в 2000 году осуществлялось несвоевременно. Так, в сентябре - октябре 2000 г. финансирование программных мероприятий не осуществлялось, финансирование по разделу 07 "Промышленность, энергетика, строительства" открыто только с апреля 2000 года.

В связи с упразднением ФМС России и затянувшимися ликвидационными процедурами вновь созданные территориальные органы не успели использовать перечисленные на миграционные мероприятия в конце 2000 года средства федерального бюджета. В результате образовались остатки в сумме 404334,831 тыс. рублей, что составило 28,3% от общей суммы финансирования, которые по окончании года были возвращены в бюджет.

Анализ использования средств федерального бюджета за 2000 год показал, что 431683,336 тыс. рублей (30,2%) направлялась на выплату компенсаций за утраченное жилье и имущество граждан, пострадавшим в результате разрешения кризиса в Чеченской Республике и покинувшим ее безвозвратно.

Следует отметить, что ФМС России не был разработан и представлен в Правительство Российской Федерации, в соответствии с Федеральным законом "О вынужденных переселенцах", порядок участия территориальных органов миграционной службы в финансировании строительства (приобретения) жилья для постоянного проживания вынужденных переселенцев.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 28 января 1997 г. № 106 "О предоставлении вынужденным переселенцам долговременной беспроцентной возвратной ссуды на строительство (приобретение) жилья" бывшая ФМС России в 2000 году для расчета (исчисления) размера долговременной беспроцентной возвратной ссуды, предоставляемой вынужденным переселенцам на строительство жилья, пользовалась утвержденными в 1997 году приказом ФМС России от 12 марта 1997 г. № 13, т.е. показатели ежегодно не пересматривала и не согласовывала их с Госкомстатом России и с Минэкономки России.

Бывшая ФМС России и Минфедерации России в 2000 году договора на выполнение мероприятий по Федеральной миграционной программе с основными исполнителями (министерствами) программных мероприятий, определенными Программой, не заключали.

В 1999-2000 годах ФМС России на выполнение мероприятий Программы заключила 21 договор с коммерческими фирмами. Однако, в связи с ликвидацией ФМС России, работа по заключенным договорам приостановилась.

Проверка использования средств федерального бюджета, направленных на миграционные мероприятия, показала, что Минфедерации России допустило в 2001 году нецелевое использование средств федерального бюджета в сумме 285 тыс. рублей.

Так, Минфедерации России (распоряжение от 11.03.2001 г. № 25 подписано Министром А.В. Блохиным) в целях улучшения питания вынужденных переселенцев, направленных на оздоровление в центры медико-психологической реабилитации "Ватутинки-1" и "Магри", необоснованно увеличило нормы питания с 9 марта 2001 г. на 10 рублей за счет средств Федеральной миграционной программы. В результате, 285 тыс. рублей, перечисленные Минфедерации России на увеличение питания в указанные центры, являются нецелевым использованием средств федерального бюджета.

Проверкой установлено, что бывшая ФМС России недостаточно четко проводила работу по заключению договоров и их исполнению, слабо был организован контроль за исполнением договорной дисциплины исполнителями программных мероприятий. В результате, работы по договорам или не выполнены, или выполнены не полностью; конечные цели, установленные Федеральной миграционной программой, в том числе по созданию информационной системы, которая позволяет получить достоверный учет мигрантов, не достигнуты.

Так, между ФМС России и фирмой ООО “БиСиИ” был заключен договор (№ 197-1-10/Д от 22.12.99 г.) на разработку программного обеспечения интегрированной информационной системы Правительства Российской Федерации по оперативному учету граждан, выбывших из Чеченской Республики, в связи с проводимыми на ее территории мероприятиями по борьбе с терроризмом. Общая стоимость работ по договору - 3 млн. рублей. Календарный план выполнения поэтапных работ в договоре отсутствует.

Фирме “БиСиИ” было перечислено 1,2 млн. рублей, что составляет 40% от общей стоимости работ. Сроком начала работ определен январь 2000 г., а продолжительность – 3 месяца. Отчетов об использовании перечисленных средств в ФМС России не поступало. Предусмотренные договором санкции за нарушение сроков выполнения работ в размере 10 % стоимости работ ФМС России к фирме не предъявлялись. Договор не пролонгирован, средства федерального бюджета в сумме 1,2 млн. рублей числятся в дебиторской задолженности. Работы по договору не выполнены.

В феврале 2000 г. между ФМС России и ЗАО “Фирма “АйТи” был заключен договор (10.02.2000 г. № S9335-8/Д) на поставку трех комплектов специального программного обеспечения автоматизированной системы миграционного контроля на общую сумму 4944 тыс. рублей. Срок проведения работ по договору 3 месяца. Дополнительных соглашений на изменение сроков проведения работ не заключалось. Договор был оплачен полностью. Поставка продукции осуществлена на сумму 3600 тыс. рублей. Дебиторская задолженность на 1.01.2001 г. составила 1344 тыс. рублей. Ликвидационная комиссия ФМС России передала три комплекта специального программного обеспечения автоматизированной системы миграционного контроля Минфедерации России (акт от 12.04.2001 г. б/н). Минфедерацией России указанные три комплекта на сумму 3600 тыс. рублей не используются (находятся на складе Минфедерации России).

В марте 2000 г. был заключен договор между ФМС России и ЗАО “Эскорт-Центр” (от 14.03.2000 г. № 00018-13/Д) на поставку оборудования, на сумму 2373,9 тыс. рублей. Средства, предусмотренные договором, перечислены полностью, однако работы по установке программных продуктов не выполнены, и 113 тыс. рублей числятся в дебиторской задолженности. Ликвидационная комиссия передала Минфедерации России шесть комплектов специального оборудования с программным обеспечением АРМ “пограничник”. Минфедерации России четыре комплекта АРМ “пограничник” направило в Белгородскую, Брянскую, Псковскую области и Краснодарский край. Минфедерации России информации об использовании отправленного специального оборудования с программным обеспечением не имеет. Два комплекта специального оборудования с программным обеспечением АРМ “пограничник” не используются (находятся на складе Минфедерации России).

В феврале 2000 г. заключен договор между ФМС России и ЗАО “Папилон” (б/д № П-1/3711-11/Д) по поставке 15 станций удаленного доступа АДИС “Папилон” на сумму 2350,628 тыс. рублей. Бывшая ФМС России от ЗАО “Папилон” получила 14 комплектов станций удаленного доступа. Проверка показала, что 1 комплект оборудования, без согласования с бывшей ФМС России, и, минуя ее, поставлен Миграционной службе Приморского края. Ликвидационная комиссия передала 14 комплектов станций удаленного доступа АДИС “Папилон” Минфедерации России. Минфедерации России девять комплектов станций удаленного доступа АДИС “Папилон” отправило в территориальные миграционные службы (Брянская, Белгородская, Псковская области, Краснодарский, Хабаровский, Красноярский и Ставропольский края, гг. Москва и Санкт-Петербург). Минфедерации России информации об использовании отправленных комплектах станций не имеет. Пять комплектов станций удаленного доступа не используется (находятся на складе Минфедерации России).

По договору от 20 декабря 1999 г. № 2.08/99, заключенному между ФМС России и ООО “Клондайк Компьютерс” на переработку программного средства, стоимостью работ

в сумме 42 тыс. рублей, со сроком сдачи 21 декабря 1999 г., перечислен авансовый платеж в сумме 25,2 тыс. рублей. Работа по договору не выполнена. Договор не пролонгирован. В бухгалтерском учете на 1.01.2000 г. числилась дебиторская задолженность за ООО "Клондайк Компьютерс" в сумме 25,2 тыс. рублей. Таким образом, только по этому договору неэффективное использование средств федерального бюджета с учетом ставки рефинансирования ЦБ РФ составило 62,6 тыс. рублей (расчетно).

Проведенные проверки использования бюджетных средств на цели миграционной политики в 2000 году территориальными органами Минфедерации России (миграционные службы ФМС России) показали, что отдельные территориальные органы допускали нецелевое, неэффективное использование средств федерального бюджета, нарушения в ведении бухгалтерского учета и постановлений Госкомстата России.

Так, в территориальном органе Минфедерации России в Тульской области в 2000 году вынужденными переселенцами было возвращено беспроцентных ссуд, полученных на возвратной основе, в сумме 1220,2 тыс. рублей. Указанные бюджетные средства не полностью были направлены повторно на выдачу ссуд семьям вынужденных переселенцев, в соответствии с Положением о выдаче долговременных беспроцентных возвратных ссуд вынужденным переселенцам и беженцам. Остаток средств по состоянию на 1.01.2001 г. (с учетом остатка на начало предыдущего года в сумме 316,2 тыс. рублей) по долговременным возвратным ссудам составил 1148,9 тыс. рублей, и не был использован миграционной службой Тульской области. При этом, в очереди по списку на получение долговременных возвратных ссуд с 1997 года стоит на 1.01.2001 г. 1184 семьи. Таким образом, неэффективное использование средств федерального бюджета за 2000 год с учетом ставки Центрального Банка Российской Федерации составило 416 тыс. рублей.

Территориальный орган Минфедерации России в Калининградской области не отразил в бухгалтерском учете, принятые от миграционной службы материальные ценности в сумме 193,3 тыс. рублей, что привело к искажению бухгалтерской отчетности за 2000 год, представленной в Минфедерации России. Территориальный орган Минфедерации России с 1 октября 2000 г. не ведет аналитический бухгалтерский учет и не представил в Госкомстат России установленные формы (1-БЗ, П-2, С-1) за 2000 год.

Ревизией, проведенной Минфином России, установлено, что миграционная служба Калининградской области в 2000 году допустила нецелевое использование средств федерального бюджета в сумме 126,8 тыс. рублей, неэффективное использование - в сумме 250 тыс. рублей.

Бывшая ФМС России (ликвидационная комиссия) представила в Минфин России финансовую отчетность за 2000 год 25 апреля 2001 г., а Минфедерации России - 28 апреля 2001 года.

Минфедерации России за 2000 год не представляло в Госкомстат России отчетность по форме П-2 "Сведения об инвестициях" (квартальная) и приложения к форме П-2 "Сведения об инвестициях в основной капитал" (годовая), а также отчетность по форме С-1 "Сведения о вводе в эксплуатацию зданий, сооружений и реализации инвестиционных проектов" (месячная, годовая), утвержденные постановлениями Госкомстата России от 16 сентября 1997 г. № 63 "Об утверждении унифицированных форм федерального государственного статистического наблюдения", от 21 июля 1998 г. № 73 "Об утверждении форм федерального государственного статистического наблюдения за основными фондами и строительством на 1999 год", от 16 августа 1999 г. № 72 "Об утверждении форм федерального государственного статистического наблюдения за основными фондами и строительством на 2000 год".

Минфедерации России в государственной статистической отчетности ф. 1-БЗ "Сведения об использовании средств из бюджетных и внебюджетных источников на выполнение федеральных и межгосударственных целевых программ и поставок (закупок) товаров, работ и услуг для государственных нужд за 2000 год", представленной в Госкомстат России, по федеральным целевым программам не указало использование внебюджетных

средств на выполнение федеральных программ. Искажение статистической отчетности за 2000 год, представленной в Госкомстат России, составило 9,8 млн. рублей.

В связи с упразднением ФМС и затянувшимися ликвидационными процедурами количество проведенных комплексных проверок территориальных органов и подведомственных организаций в 2000 году уменьшилось, по сравнению с 1999 годом, на 17 проверок. За 2000 год бывшей ФМС России проведено 7 проверок (Мурманская, Челябинская, Курганская, Ивановская, Кемеровская (2) и Пермская области) и Минфедерации России - 2 проверки (Краснодарский край и Астраханская область).

Федеральная целевая программа “Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев”

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1997 г. № 1207 объем финансирования федеральной целевой программы “Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев” на 2000 год из федерального бюджета утвержден в сумме 344041,2 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2000 г. № 625 федеральная целевая программа “Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев” включена в состав президентской программы “Дети России” на 2001-2002 годы.

В 2000 году общий объем финансирования Программы составил 31200 тыс. рублей, или 100% от суммы, утвержденной Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2000 год”. Однако это составило только 9,1% от суммы, утвержденной Программой (344041,2 тыс. рублей), в результате из 49 мероприятий, предусмотренных Программой, выполнялись только 4 мероприятия.

Следует отметить, что финансирование программных мероприятий осуществлялось неравномерно. Так, в сентябре - ноябре 2000 г. финансирование не осуществлялось. Финансирование Программы за сентябрь и 4 квартал 2000 г. было открыто только в декабре 2000 года.

В связи с упразднением ФМС России и затянувшимися ликвидационными процедурами, вновь созданные территориальные органы не успели использовать перечисленные на программные мероприятия в конце 2000 года средства федерального бюджета. В результате, образовались остатки средств федерального бюджета в сумме 5658,193 тыс. рублей (18% от общей суммы финансирования), которые по окончании года были возвращены в бюджет.

Выполнение мероприятий по социальной поддержке семей беженцев и вынужденных переселенцев, имеющих несовершеннолетних детей, профинансировано в сумме 22447,05 тыс. рублей, или 71,9% от общего объема средств, поступивших в 2000 году на выполнение программных мероприятий. Социальная поддержка была оказана 72740 детям из семей беженцев и вынужденных переселенцев.

На организацию отдыха и оздоровления детей семей беженцев и вынужденных переселенцев было направлено 6000 тыс. рублей, или 19,2% от объема средств, поступивших в 2000 году на выполнение программных мероприятий.

В 2000 году средства федерального бюджета не направлялись на выполнение программных мероприятий по защите, эвакуации и размещению детей в условиях межнациональных и военных конфликтов; на обустройство детей, прибывших без родителей из зон межнациональных и военных конфликтов; на решение вопросов кадрового обеспечения, развитие материально-технической базы учреждений образования, принимающих детей из семей беженцев и вынужденных переселенцев, а также на решение вопросов информационного обеспечения и создание благоприятных условий для эстетического воспитания детей, развития творческих способностей детей.

Для выполнения мероприятий программы “Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев” бывшая ФМС России в 2000 году договоры не заключала, а работала по

договорам, заключенным в 1998-1999 гг. с основными исполнителями мероприятий программы: Минобразования России, Федеральным центром государственного санитарно-эпидемиологического надзора Минздрава России, Минкультуры России и Минтрудом России.

Однако, в связи с упразднением ФМС России в 2000 году, работа по договорам, заключенным с исполнителями мероприятий Программы приостановилась.

Проверкой установлено, что ФМС России осуществляла недостаточный контроль за исполнением договорной дисциплины исполнителями программных мероприятий. Работа по исполнению договоров бывшей ФМС России велась с нарушением действующего законодательства Российской Федерации.

Основными исполнителями программных мероприятий нарушались ст. 702 Гражданского кодекса Российской Федерации в части выполнения работы по заданию заказчика и ст. 708 Гражданского кодекса Российской Федерации в части сроков выполнения работы.

Так, между ФМС России и Минкультуры России был заключен договор от 21 сентября 1999 г. № 698-01-19 на сумму 500 тыс. рублей на создание и оснащение специальным оборудованием регионального центра социально-культурной адаптации и творческого развития детей в местах компактного поселения семей беженцев и вынужденных переселенцев, со сроком действия по 31 декабря 1999 года.

Представленные Минкультуры России отчеты об использовании средств, в сумме 500 тыс. рублей, бывшей ФМС России не приняты, так как комплект отчетных документов был недостаточен для оценки эффективности и целевого использования бюджетных средств. Направленный бывшей ФМС России протокол разногласий до настоящего времени Минкультуры России не подписан. В бухгалтерском учете бывшей ФМС России сумма 500 тыс. рублей числится в дебиторской задолженности. Договор пролонгирован не был.

Для выполнения программных мероприятий по вышеуказанному договору Минкультуры России были заключены договоры с другими организациями, при этом производилась оплата за посреднические услуги.

Так, Международному театральному агентству “Арт-Партнер” за проведение новогодних мероприятий Минкультуры России было оплачено 10% от суммы средств, выделенных на организацию новогодних елочных представлений, или 20 тыс. рублей. При этом, по отчету, представленному Минкультуры России, не представляется возможным определить количество проведенных новогодних спектаклей, а также установить точную сумму и количество подарков, выданных детям из семей беженцев и вынужденных переселенцев.

В нарушение ст. 702 Гражданского кодекса Российской Федерации, в части выполнения работы по заданию заказчика Минкультуры России заключило договор с некоммерческой организацией Общественный фонд “Оргспецсервис”, в котором технико-экономическое обоснование не в полной мере соответствует технико-экономическому обоснованию договора между ФМС России и Минкультуры России. В перечень специального оборудования были внесены не согласованные с бывшей ФМС России изменения. Кроме того, в ФМС России не были представлены первичные документы, подтверждающие произведенные расходы по приобретению специального оборудования, а также документы о его передаче получателю и постановке на баланс.

Между ФМС России и Минобразования России для выполнения программных мероприятий был заключен договор от 2 декабря 1998 г. № Д-4/98, стоимостью 1400 тыс. рублей, по реализации мероприятий программы “Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев” и сроком действия по 31 декабря 1998 год. Договор был пролонгирован до 25 июля 2000 года.

На выполнение мероприятий Программы по указанному договору Минобразования России были перечислены средства в сумме 460 тыс. рублей.

Представленный Минобразования России комплект отчетных документов на сумму 430 тыс. рублей ФМС России не приняла, так как он был недостаточен для оценки эффективности и целевого использования бюджетных средств. Бывшая ФМС России дальнейших действий по представлению достоверной отчетности Минобразования России не принимала и не предъявляла требований о предоставлении недостающих финансовых отчетов на сумму 30 тыс. рублей.

До настоящего времени сумма 460 тыс. рублей числится в бухгалтерском учете бывшей ФМС России в дебиторской задолженности.

В нарушение статьи 702 Гражданского кодекса Российской Федерации в части выполнения работ по заданию заказчика, Минобразования России работа, в соответствии с заданием ФМС России, не была выполнена.

Дирекцией представительства Российской Федерации в Чеченской Республике не представлены подтверждающие документы о поставке учреждениям образования товарно-материальных ценностей (школьная мебель, оконное стекло) на сумму 250 тыс. рублей.

По указанному договору предусмотрена апробация и внедрение методического руководства по использованию метода саморегуляции “Ключ” в центрах социально-психологической реабилитации и адаптации в городах Ростове-на-Дону, Каспийске и Астрахани, а также апробация и внедрение программ и методик по психологической реабилитации и социальной адаптации детей, прибывших без родителей или лишившихся родителей в межнациональных и военных конфликтах. Однако выделенные финансовые средства направлены на проведение 3 семинаров для психологов учреждений социальной помощи семье и детям, социальных работников, психологов школ и детских садов в городах Москве и Махачкале (40 тыс. рублей) и лекций, семинаров и практических занятий для психологов и педагогов учебных учреждений г. Москвы (40 тыс. рублей).

При этом заключения специалистов о возможности и целесообразности применения этих программ и методик нет.

ФМС России не соблюдала требования постановления Правительства Российской Федерации от 17 июня 1998 г. № 600 “Об утверждении Программы экономии государственных расходов” в части образовавшейся дебиторской задолженности.

Проверка выполнения договоров, заключенных ФМС России с Минкультурой России и Минобразования России, показала, что ФМС России по образовавшейся дебиторской задолженности в сумме 960 тыс. рублей искивые заявления не выставляла, законодательно установленные меры не принимала.

В ходе проверки ликвидационной комиссией ФМС России средства в сумме 1240 тыс. рублей, перечисленные на реализацию программных мероприятий “Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев” по договорам, заключенным с Минобразования России, восстановлены в дебиторской задолженности по ликвидационному балансу ФМС России.

При этом искажение финансовой отчетности за 2000 год, представленной в Минфин России, составило 1240 тыс. рублей.

Мероприятия по приему, размещению, организации питания перемещенных лиц, временно покинувших места постоянного проживания в Чеченской Республике

Минфедерации России и бывшая ФМС России в 2000 году осуществляли мероприятия по содержанию пунктов временного размещения (ПВР), организации питания и оплате проезда до мест постоянного проживания в Чеченской Республике граждан, находящихся в местах временного размещения на территории Республики Ингушетия, Чеченской Республики, Республики Дагестан, Республики Северная Осетия – Алания (РСО-Алания), Ставропольского края.

В 2000 году Чеченской Республике и Республике Ингушетия на содержание временных пунктов проживания и питание для пострадавших граждан, находящихся в местах временного размещения на территории Чеченской Республики, выделено средств федерального бюджета и внебюджетных средств в сумме 640,2 млн. рублей, или 44,7% от объема финансирования Федеральной миграционной программы (Чеченской Республике - 131,1 млн. рублей и внебюджетных средств - 6,2 млн. рублей, Республике Ингушетия - 502,9 млн. рублей).

В 2000 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделено 522 млн. рублей: бывшей ФМС России 339,6 млн. рублей и Минфедерации России 182,4 млн. рублей на содержание временных пунктов проживания и питание для пострадавших граждан, находящихся в местах временного размещения на территории Республики Ингушетия и Чеченской Республики.

Следует отметить, что ликвидационная комиссия ФМС России в 2000 году погасила кредиторскую задолженность бывшей ФМС России по содержанию и питанию граждан, покинувших места постоянного проживания в Чеченской Республике и размещенных в пунктах временного содержания, Республике Ингушетия в размере 93,8 млн. рублей, Республике Дагестан в сумме 5,9 млн. рублей и Чеченской Республике в сумме 6,2 млн. рублей (внебюджетные средства).

Проверка в Минфедерации России использования средств федерального бюджета, выделенных в 2000 году на содержание временных пунктов проживания и питания для пострадавших граждан, находящихся в местах временного размещения на территории Республики Ингушетия и Чеченской Республики показала, что не по целевому назначению были использованы 68,5 млн. рублей.

Минфедерации России без распоряжения Правительства Российской Федерации и согласования с Минфином России за счет средств Федеральной миграционной программы необоснованно выделило 68,5 млн. рублей Северо-Кавказской базе материально-технического снабжения на закупку продовольственных товаров для лиц, вынужденно покинувших места постоянного проживания в Чеченской Республике (распоряжения Минфедерации России от 29 ноября 2000 г. № 12 и от 6 декабря 2000 г. № 77, подписанные Министром А.В. Блохиным).

Следует отметить, что Федеральной миграционной программой не предусмотрено создание резерва продовольствия для временно перемещенных лиц, размещенных в пунктах временного размещения на территории Чеченской Республики и Республики Ингушетия. Финансирование указанных расходов в 2000 году осуществлялось из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

В 2001 году Чеченской Республике выделено из федерального бюджета 13,2 млн. рублей и Республике Ингушетия - 128,4 млн. рублей. Кроме того, за счет средств федерального бюджета, перечисленных в 2000 году Северо-Кавказской базе материально-технических ресурсов (г. Нальчик) в сумме 68,5 млн. рублей, отгружены продовольственные и промышленные товары Чеченской Республике на сумму 16,4 млн. рублей и Республике Ингушетия на сумму 42,8 млн. рублей.

Целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных территориальному органу Минфедерации России в Смоленской области на цели миграционной политики в 2000 году

В соответствии с совместным решением о порядке взаимодействия между Генпрокуратурой России и Счетной палатой Российской Федерации проведена проверка использования средств федерального бюджета, выделенных территориальному органу Минфедерации России в Смоленской области на цели миграционной политики в 2000 году.

Проверка показала, что в период с 1 октября по 31 декабря 2000 г., несмотря на ликвидацию Миграционной службы Смоленской области (30 сентября 2000 г.), ее счета

действовали, средствами на счетах распоряжался председатель ликвидационной комиссии, не имея на это официальных полномочий. За указанный период со счетов Миграционной службы выдано пособий на сумму 6487,72 рубля, оплачены расходы по созданию рабочих мест (строительство цехов по переработке молока и гречихи) в сумме 270491 рубля, возвращены ссуды в сумме 1374,74 рубля.

Проверкой установлено, что территориальным органом Минфедерации России в Смоленской области завышена заявка более, чем на 1300 тыс. рублей на финансирование мероприятий, связанных с выделением средств на капитальные вложения в 2001 году.

Минфедерации России в 2000 году, финансируя приобретение квартир, завысило стоимость 1 кв. метра общей площади по сравнению с заявкой территориального органа Смоленской области на 921,1 рубля, а по сравнению с постановлением Госстроя России от 30 августа 2000 г. № 85 “О средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья на IV квартал 2000 г. для расчета размера безвозмездных субсидий и ссуд на приобретение жилых помещений всеми категориями граждан, которым указанные субсидии и ссуды предоставляются за счет средств федерального бюджета” на 1121 рубль.

Территориальный орган Минфедерации России в Смоленской области перечисленные на миграционные мероприятия в конце 2000 г. (ноябрь, декабрь) средства федерального бюджета в сумме 2221,2 тыс. рублей не успел использовать и в конце финансового года возвратил в федеральный бюджет, что составило 19,1% от общей суммы поступивших средств (11633,9 тыс. рублей).

Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных на создание инженерной и социальной инфраструктуры, а также рабочих мест в местах компактного поселения вынужденных переселенцев, показала, что бывшая ФМС России не решила вопрос участия государства в управлении предприятиями и организациями, финансируемыми из федерального бюджета при создании инженерной и социальной инфраструктуры, а также рабочих мест (строительство, реконструкция, модернизация, покупка машин и оборудования) в местах компактного поселения вынужденных переселенцев.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2000 г. № 845 “Об утверждении Положения о жилищном обустройстве вынужденных переселенцев в Российской Федерации” территориальный орган Смоленской области выделял средства федерального бюджета на строительство объектов в местах, где не осуществлялось строительство жилых домов для компактного поселения вынужденных переселенцев.

Так, в п. Шокино Кардымовского района 55 вынужденных переселенцев проживают в ранее построенных жилых домах. Однако распоряжениями Минфедерации России от 29.11.2000 г. № 38 и от 14.12.2000 г. № 151 на строительство газопровода 3-ей очереди и газовой котельной для отопления средней школы в п. Шокино было выделено 689,96 тыс. рублей. Выполнены и оплачены работы на сумму 530 тыс. рублей

Для создания инженерной инфраструктуры компактных поселений вынужденных переселенцев в п. Кардымово Кардымовского района, численностью 52 человека, распоряжением Минфедерации России от 29.11.2000 г. № 38 выделено 175,34 тыс. рублей на строительство газопровода к компактному поселению. Фактически выполнены и оплачены работы по указанному строительству на сумму 167 тыс. рублей

В нарушение Федерального закона “О бухгалтерском учете” и Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29.07.98 г. № 34-н, по произведенным расходам по строительству объектов инфраструктуры незавершенное строительство в сумме 697,1 тыс. рублей в бухгалтерском учете территориального органа Минфедерации России в Смоленской области не отражено.

Проверка показала, что территориальный орган Минфедерации России в Смоленской области финансирование расходов по созданию рабочих мест для вынужденных переселенцев в цехах по переработке зерна гречихи и молока в ТОО племзавод “Маньково” в деревне Маньково Краснинского района осуществлял без учета установленной Федеральной миграционной программой стоимости на создание одного рабочего места в размере 40 тыс. рублей.

Так, по договору от 10.02.2000 г. № 2 на создание и сохранение рабочих мест, заключенному между миграционной службой Смоленской области и ТОО племзавод “Маньково”, на основе строительства цеха по переработке гречихи создавалось 8 рабочих мест для вынужденных переселенцев. ФМС России на указанные цели в 1999 году выделила средства федерального бюджета в сумме 1150 тыс. рублей, что превысило расчетную величину на 830 тыс. рублей.

Стоимость реконструкции части молочного блока фермы под цех гидротермической обработки гречихи по сводному сметному расчету составила 1790,2 тыс. рублей. Следует отметить, что титульный список стройки, в сумме 1150 тыс. рублей, утвержден заместителем главы администрации Смоленской области без указания доли финансирования из бюджета субъекта Российской Федерации.

Договором на создание и сохранение рабочих мест, заключенным 10.02.2000 г. между миграционной службой Смоленской области и ТОО племзавод “Маньково”, предусматривалось создание 30 рабочих мест для вынужденных переселенцев при реконструкции молочного блока под цех переработки молока в ТОО племзавод “Маньково”. Стоимость работ по договору указана в сумме 4600 тыс. рублей, в то время как при стоимости создания 1 рабочего места 40 тыс. руб. эти ассигнования должны были составлять 1200 тыс. рублей. ФМС России выделила средства федерального бюджета на реконструкцию цеха по переработки молока в сумме 5200 тыс. рублей, что на 600 тыс. рублей больше стоимости работ по договору, и на 4000 тыс. рублей больше расчетной стоимости для создания 30 рабочих мест.

В нарушение Федерального закона “О бухгалтерском учете” и Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29.07.98 г. № 34-н, незавершенное строительство по цеху переработки молока в ТОО племзавод “Маньково” в сумме 4162,2 тыс. рублей в бухгалтерском учете по состоянию на 1.01.2001 г. территориальный орган Минфедерации России в Смоленской области не отразил.

В нарушение Федерального закона “О бюджетной классификации в Российской Федерации” бывшая ФМС России финансирует расходы на создание рабочих мест для вынужденных переселенцев за счет средств федерального бюджета, выделенных по коду экономической классификации 111040 “Прочие текущие расходы”. Однако, создание рабочих мест выражается в выполнении строительно-монтажных работ, реконструкции, оснащении оборудованием объектов, затраты по которым относятся к коду экономической классификации 240000 “Капитальные вложения в основные фонды”.

Так, ФМС России финансирование расходов по реконструкции цеха обработки зерна гречихи и цеха по переработке молока осуществляла по коду экономической классификации 111040 “Прочие текущие расходы” вместо кода экономической классификации 240000 “Капитальные вложения в основные фонды”. Территориальный орган Минфедерации России в Смоленской области в бухгалтерском учете и отчетности затраты по этим объектам отнес на капитальное строительство.

В ходе проверки установлено, что одной из основных причин сложившейся в настоящее время ситуации с решением проблем миграции является тот факт, что Правительством Российской Федерации изначально не был решен вопрос о правопримественности Минфедерации России с целью сохранения непрерывности в деятельности миграционных служб и загранпредставительств бывшей ФМС России.

Минимущество России (письма от 16.08.2000 г. № ВМ-4239, от 4.09.2000 г. № ВМ-15/4920, от 3.10.2000 г. № 15-75, от 3.11.2000 г. № НГ-15/7463) разрешило произвести передачу на баланс Минфедерации России материальные средства бывшей ФМС России, Минфедерации России отказалось их принимать. В результате, процедура по ликвидации ФМС России затянулась.

По состоянию на 1.01. 2001 г.:

- не завершено трудоустройство высвобождаемых работников территориальных миграционных служб бывшей ФМС России, изъявивших желание продолжить свою профессиональную деятельность в структуре территориальных органов Минфедерации России;
- полностью не состоялась передача имущества и остатков финансовых средств с баланса бывшей ФМС России на баланс Минфедерации России;
- не определен механизм передачи Минфедерации России дебиторской задолженности бывшей ФМС России по долгосрочным беспроцентным возвратным ссудам на строительство (приобретение) жилья, выданным территориальными миграционными службами вынужденным переселенцам;
- ликвидационные комиссии бывших территориальных миграционных служб из-за отсутствия финансовых средств не осуществляли в установленном порядке компенсационные выплаты работникам уволенным, в связи с ликвидацией указанных служб, что увеличило число обращений высвобождаемых работников в суды;
- работники бывших территориальных миграционных служб, являющиеся членами соответствующих ликвидационных комиссий и выполняющие обязанности, связанные с проведением ликвидационных процедур, а также члены ликвидационной комиссии центрального аппарата ФМС России с 1 октября 2000 г. не получают заработную плату.

Из-за организационных недостатков в работе по ликвидации ФМС России Правительство Российской Федерации своим распоряжением от 30 сентября 2000 г. № 1370-р продлило срок ликвидационных процедур до 1 октября 2000 года. Однако, в связи с их незавершенностью (до настоящего времени не сдан в Минфин России ликвидационный баланс), ликвидационная комиссия ФМС России продолжает функционировать до сих пор.

По состоянию на 1 марта 2001 г., Минфедерации России не приняло акты приема-передачи имущества, материальных ценностей, жилого фонда, дебиторской задолженности по незавершенному строительству, по беспроцентным возвратным ссудам, выданным вынужденным переселенцам на строительство (приобретение) жилья, кредиторской задолженности по заработной плате, выходному пособию и компенсационным выплатам, по арендным и коммунальным платежам, а также по федеральной миграционной программе по территориальным миграционным службам, утвержденные и переданные Министерству ликвидационной комиссией ФМС России.

Следует отметить, что Минфедерации России по настоящее время не приняло часть имущества центрального аппарата упраздненной ФМС России (компьютерное оборудование).

Медленно решался вопрос о ликвидации представительств бывших ФМС России при посольствах Российской Федерации за рубежом. Фактически были упразднены функции, которые выполняли за рубежом указанные представительства, так как Правительством Российской Федерации не было принято решение об их возложении на Минфедерации России.

Однако, миграционная ситуация, сложившаяся в государствах, на территории которых функционировали представительства бывшей ФМС России, не позволяет прерывать начатую работу с потенциальными иммигрантами и добровольными переселенцами на территорию Российской Федерации из числа соотечественников.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 24 февраля 2001 г. № 2366 “О представительствах Министерства по делам федерации, национальной и миграционной политики Российской Федерации за рубежом” Минфедерации России приняло материальные ценности от ликвидируемых представительств ФМС России при

посольствах Российской Федерации в Республике Армении, Киргизской Республики, Латвийской Республике, Республике Таджикистан и Туркменистане.

Следует отметить, что Минфедерацией России приняты материальные ценности на общую сумму 282989,41 долл. США без проверки их фактического наличия, а только на основании подтверждения представительств о наличии данного имущества и его качественном состоянии.

Проверка показала, что принятые материальные ценности не переданы на хранение материально-ответственным лицам, являющимся представителями Минфедерации России. В результате, до настоящего времени сохранностью материальных ценностей занимаются руководители представительств бывшей ФМС России при посольствах Российской Федерации за рубежом.

Перечень замечаний, устраненных в ходе проверки

1. Территориальный орган Минфедерации России в Смоленской области внес исправления в отчетность 23 апреля 2001 г. и обратился в Минфедерации России с просьбой внести изменения в баланс миграционной службы Смоленской области по состоянию на 1.01. 2000 г. по расходам по бюджету на капитальное строительство на сумму 4859,3 тыс. рублей (счет 203). Ликвидационная комиссия ФМС России указанные изменения внесла.

2. Ликвидационной комиссией ФМС России приказом от 15 мая 2001 г. № 2 восстановлены в дебиторской задолженности расходы федерального бюджета в сумме 1240 тыс. рублей по ликвидационному балансу ФМС России за 2000 год, необоснованно списанные на фактические расходы по договорам с Минобразования России на выполнение мероприятий программы “Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев”.

Выводы

1. Минфин России в 2000 году профинансировал расходы по выполнению мероприятий Федеральной миграционной программы в сумме 1431,1 млн. рублей, или 100 % от объема, утвержденного Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2000 год”. Однако это составило только 20,4 % от определенных Программой объемов финансирования. В результате, из 42 мероприятий, предусмотренных Программой, выполнялись только 28 мероприятий.

2. Программа “Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев” профинансирована в объеме 31,2 млн. рублей, или 100 % от суммы, утвержденной Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2000 год”. Однако это составило только 9,1 % от определенных Программой объемов финансирования. В результате, из 49 мероприятий, предусмотренных Программой, выполнялись только 4 мероприятия.

3. Финансирование мероприятий Федеральной миграционной программы и программы “Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев” в 2000 году осуществлялось несвоевременно. Так, в сентябре - октябре 2000 г. мероприятия Федеральной миграционной программы не финансировались, мероприятия по программе “Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев” - в сентябре - ноябре 2000 года.

4. В связи с упразднением ФМС России и затянувшимися ликвидационными процедурами вновь созданные территориальные органы не успели использовать перечисленные на миграционные мероприятия в конце 2000 г. средства федерального бюджета. В результате, по Федеральной миграционной программе образовались остатки средств федерального бюджета в сумме 404,3 млн. рублей, что составило 28,3 % от общей суммы финансирования, и по программе “Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев” - 5,6 млн. рублей, что составило 18 процентов. Указанные остатки по окончании года были возвращены в бюджет.

5. Кроме средств федерального бюджета для финансового обеспечения программных мероприятий программами предусмотрено привлечение средств из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и внебюджетных источников. Однако бывшая ФМС России и Минфедерации России не владеют полной и достоверной информацией о финансировании программ за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных средств.

6. ФМС России (В.А. Каламанов, С.В. Хетагуров) и Минфедерации России (А.В. Блохин) слабо взаимодействовали по вопросам выполнения программных мероприятий с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и министерствами-исполнителями.

7. Правительством Российской Федерации изначально не был решен вопрос о правопримественности Минфедерации России с целью сохранения непрерывности в деятельности миграционных служб и загранпредставительств бывшей ФМС России.

8. Отсутствовал четко отлаженный механизм взаимодействия между заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, в первую очередь, между Минфедерации России и ликвидационной комиссией ФМС России.

9. Минфедерации России отказалось принять на свой баланс материальные средства бывшей ФМС России, хотя Минимущество России (письма от 16.08.2000 г. № ВМ-4239, от 4.09.2000 г. № БМ-15/4920, от 3.10.2000 г. № 15-75, от 3.11.2000 г. № НГ-15/7463) разрешило произвести такую передачу.

10. Процедура по ликвидации ФМС России затянулась. До настоящего времени ФМС России не сдала ликвидационный баланс в Минфин России. Ликвидационная комиссия ФМС России продолжает функционировать до сих пор. В результате затягивания процедуры по ликвидации ФМС России по состоянию на 25 мая 2001 г. Минфедерации России не передал ликвидационной комиссии ФМС России акты приема-передачи по материальным ценностям, жилому фонду, дебиторской задолженности по незавершенному производству, по беспроцентным возвратным ссудам, выданным вынужденным переселенцам на строительство (приобретение) жилья, по кредиторской задолженности по заработной плате, выходному пособию и компенсационным выплатам, по арендным и коммунальным платежам.

11. Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию программных мероприятий, показала, что до настоящего времени не решен вопрос участия государства в управлении предприятиями и организациями, финансируемыми из федерального бюджета с целью создания инженерной и социальной инфраструктуры, а также рабочих мест (строительство, реконструкция, модернизация, покупка машин и оборудования) в местах компактного поселения вынужденных переселенцев.

12. Бывшие руководители ФМС России (В.А. Каламанов, С.В. Хетагуров) осуществляли недостаточный контроль за исполнением финансовой и договорной дисциплины.

13. В 2000 году, в связи с упразднением ФМС России, работа по договорам, заключенным с коммерческими структурами на выполнение мероприятий Федеральной миграционной программы, прекратилась.

14. ФМС России допустила нарушение требований Федерального закона “О бухгалтерском учете”, постановлений Правительства Российской Федерации от 17 июня 1998 г. № 600 “Об утверждении Программы экономии государственных расходов” и от 28 января 1997 г. № 106 “О предоставлении вынужденным переселенцам долговременной беспроцентной возвратной ссуды на строительство (приобретение) жилья”.

15. В нарушение Федерального закона “О бюджетной классификации в Российской Федерации” Минфин России финансировал расходы на создание рабочих мест для вынужденных переселенцев за счет средств федерального бюджета, выделенных по коду экономической классификации 111040 “Прочие текущие

расходы”. Однако, создание рабочих мест выражается в выполнении строительно-монтажных работ, реконструкции, оснащении оборудованием объектов, затраты по которым относятся к коду экономической классификации 240000 “Капитальные вложения в основные фонды”.

16. Минфедерации России допустило нарушения постановлений Госкомстата России от 16 сентября 1997 г. № 63 “Об утверждении унифицированных форм федерального государственного статистического наблюдения”, от 21 июля 1998 г. № 73 “Об утверждении форм федерального государственного статистического наблюдения за основными фондами и строительством на 1999 год”, от 16 августа 1999 г. № 72 “Об утверждении форм федерального государственного статистического наблюдения за основными фондами и строительством на 2000 год”.

17. Минфедерации России допустило нецелевое использование средств федерального бюджета в сумме 68,785 млн. рублей и искажение статистической отчетности за 2000 год, представленной в Госкомстат России, на сумму 9,8 млн. рублей. Бывшая ФМС России допустила неэффективное использование средств федерального бюджета в сумме 62,6 тыс. рублей и искажение финансовой отчетности за 2000 год, представленной в Минфин России, на сумму 1240 тыс. рублей.

Территориальные органы Минфедерации России допустили нецелевое использование средств федерального бюджета в сумме 126,8 тыс. рублей, неэффективное использование средств федерального бюджета в сумме 666 тыс. рублей и искажение бухгалтерской отчетности, представленной в Минфедерации России за 2000 год на сумму 3836,9 тыс. рублей.

Предложения

В целях устранения, выявленных проверкой недостатков и нарушений направить:

Представления

Председателю Правительства Российской Федерации с предложениями:

- продлить действие Федеральной миграционной программы на 2002 год;
- при формировании проекта федерального бюджета на 2002 год объемы финансирования Федеральной миграционной программы и программы “Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев” определить в размерах, предусмотренных программами;
- решить вопрос участия государства в управлении предприятиями и организациями, финансируемыми из федерального бюджета;
- рассмотреть вопрос об ответственности должностных лиц Минфедерации России, допустивших нецелевое и неэффективное использование средств федерального бюджета, затянувших процедуру ликвидации упраздненной ФМС России, и бывших руководителей ФМС России за нарушения и отсутствие должного контроля в работе по исполнению договорной дисциплины.

Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации - Министру финансов Российской Федерации с предложениями:

- финансирование расходов на создание рабочих мест для вынужденных переселенцев осуществлять, в соответствии с требованиями Федерального закона “О бюджетной классификации в Российской Федерации”;
- взыскать в бюджет средства, использованные Минфедерации России не по целевому назначению в сумме 68,785 млн. рублей и территориальными органами Минфедерации России в сумме 126,8 тыс. рублей;
- усилить контроль за целевым использованием бюджетных средств, выделяемых Минфедерации России, и повысить качество принятия отчетности.

Министру по делам федерации, национальной и миграционной политики Российской Федерации с предложениями:

- рассмотреть результаты проверки и принять меры по устранению выявленных нарушений;

- принять меры к выполнению поручений Правительства Российской Федерации от 13 октября 2000 г. № ХВ-П12-27864, 28 ноября 2000 г. № ХВ-П12-31762, 14 ноября 2000 г. № ХВ-П12-30036, распоряжений Правительства Российской Федерации от 26 мая 2000 г. № 708-р, от 3 марта 2001 г. № 296-р;

- улучшить работу по взаимодействию с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, социальными службами для детей, с общественными объединениями, международными организациями в части выполнения программных мероприятий;

- усилить контроль за целевым и эффективным использованием территориальными органами Минфедерации России средств федерального бюджета и соблюдения ими утвержденных нормативов;

- принять меры административного и судебного воздействия для возврата в бюджет денежных средств, перечисленных в виде авансовых платежей (возврат дебиторской задолженности);

- завершить в 2001 году приостановленную работу по отдельным договорам, заключенным бывшей ФМС России с коммерческими структурами;

- разработать единую Концепцию создания информационной системы Минфедерации России с учетом имеющихся наработок бывшей ФМС России и бывшего Миннаца России и продолжить работу по созданию этой системы, используя переданное бывшей ФМС России специальное оборудование с программным обеспечением к нему, специализированное программное обеспечение (АСУ миграционного контроля) и станции удаленного доступа;

- принять меры к восстановлению средств федерального бюджета, использованных не по целевому назначению, а также принять меры дисциплинарного воздействия к руководителям, допустившим нецелевое и неэффективное использование средств федерального бюджета.

Информационные письма

Совету Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, а также полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе с приложением отчета;

Генеральной прокуратуре Российской Федерации о результатах проверки территориального органа Минфедерации России в Смоленской области.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Ю. М. ВОРОНИН