

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 4 февраля 2016 года № 4К (1079) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка осуществления в 2014-2015 годах Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока функций по согласованию, координации и мониторингу государственных программ, реализуемых на территории Дальневосточного федерального округа, а также полномочий ответственного исполнителя государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» (совместно со Счетной палатой Республики Саха (Якутия) и Счетной палатой Чукотского автономного округа)»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору - председателю правительства Хабаровского края.

Направить информационное письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации - полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутневу.

Направить информационные письма в Правительство Республики Саха (Якутия) и правительство Чукотского автономного округа.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка осуществления в 2014-2015 годах Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока функций по согласованию, координации и мониторингу государственных программ, реализуемых на территории Дальневосточного федерального округа, а также полномочий ответственного исполнителя государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» (совместно со Счетной палатой Республики Саха (Якутия) и Счетной палатой Чукотского автономного округа)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.3.4.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год, пункт 2.4.4.1).

Предмет контрольного мероприятия

Деятельность Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока по согласованию, координации и мониторингу государственных программ, реализуемых на территории Дальневосточного федерального округа, а также по реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона».

Правовые акты и иные документы в сфере согласования, координации и мониторинга государственных программ, реализуемых на территории Дальневосточного федерального округа, а также реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона».

Деятельность получателей бюджетных средств по обоснованию и использованию субсидий из федерального бюджета.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока;
Правительство Республики Саха (Якутия);
Министерство экономики Республики Саха (Якутия);
Министерство финансов Республики Саха (Якутия);
правительство Чукотского автономного округа;
департамент промышленной политики, строительства и жилищно-коммунального хозяйства правительства Чукотского автономного округа;
государственное казенное учреждение «Управление автомобильных дорог Чукотского автономного округа»;
правительство Хабаровского края.

Срок проведения контрольного мероприятия: сентябрь 2015 года - февраль 2016 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Проверка результативности осуществления в 2014-2015 годах Минвостокразвития России функций по согласованию, координации и мониторингу государственных программ (далее - госпрограммы), реализуемых на территории Дальневосточного федерального округа (далее - ДФО).

2. Проверка результативности осуществления в 2014-2015 годах Минвостокразвития России полномочий ответственного исполнителя государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона».

3. Проверка результативности и соответствия законодательству условий формирования, предоставления и использования в Хабаровском крае и Чукотском автономном округе субсидий из федерального бюджета на дорожное строительство.

Краткая характеристика проверяемой сферы использования средств федерального бюджета и деятельности объектов проверки

В соответствии с Положением о Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 года № 664, (далее - Положение о Минвостокразвития России) Министерство осуществляет:

- стратегическое планирование развития ДФО во взаимодействии с Минэкономразвития России (пункт 4.2.6);
- координацию деятельности по приведению документов стратегического планирования субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, в соответствие с документами стратегического планирования Российской Федерации (пункт 4.2.6);
- согласование проектов госпрограмм, реализуемых на территории ДФО (пункт 4.2.1);
- координацию деятельности по реализации госпрограмм на территории ДФО (пункт 4.2.1);
- мониторинг реализации госпрограмм (пункт 4.2.14.1).

По данным Минфина России и Минэкономразвития России определено, что на территории ДФО в 2014 и 2015 годах реализовывались 22 госпрограммы Российской Федерации, предусматривающие предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и осуществление бюджетных инвестиций (приложение № 2 к отчету; приложения в Бюллетене не публикуются).

По госпрограммам Российской Федерации на территории ДФО из федерального бюджета фактически предоставлено межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджетных инвестиций за 2014 год на сумму 103,0 млрд. рублей, за 2015 год - 65,8 млрд. рублей.

Минвостокразвития России определено ответственным исполнителем госпрограммы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» в соответствии с пунктом 1 распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2012 года № 2092-р.

На основании пункта 47 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588, (далее - Порядок ГП) Минвостокразвития России реализует полномочия ответственного исполнителя госпрограммы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 308.

По госпрограмме Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» фактическое исполнение расходов федерального бюджета за 2014 год составило 20,5 млрд. рублей, а за 2015 год - 22,3 млрд. рублей.

Функции Минвостокразвития России по согласованию, координации и мониторингу госпрограмм, реализуемых на территории ДФО, а также полномочия ответственного исполнителя госпрограммы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» осуществляются за счет средств, предусмотренных федеральным бюджетом на содержание центрального аппарата Министерства.

Фактическое исполнение расходов федерального бюджета за 2014-2015 годы на содержание центрального аппарата Минвостокразвития России в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития» составило 1,5 млрд. рублей.

Результаты контрольного мероприятия

1. Проверка результативности осуществления в 2014-2015 годах Минвостокразвития России функций по согласованию, координации и мониторингу госпрограмм, реализуемых на территории ДФО

В соответствии с пунктом 4.2.1 Положения о Минвостокразвития России Министерство с 14 июля 2012 года осуществляет согласование проектов госпрограмм Российской Федерации, реализуемых на территории ДФО.

Требование об обязательном согласовании с Минвостокразвития России проектов госпрограмм Российской Федерации, реализуемых на территории ДФО, включено в пункт 20 Порядка ГП постановлением Прави-

тельства Российской Федерации от 28 марта 2014 года № 242 (вступило в силу с 13 апреля 2014 года). Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2014 года № 1507 внесены изменения в пункт 20 Порядка ГП, ограничивающие требования по согласованию только тех проектов госпрограмм Российской Федерации, реализуемых на территории ДФО, которые разработаны до 1 июля 2015 года.

Несмотря на наличие указанных полномочий у Минвостокразвития России и аналогичных требований по согласованию проектов госпрограмм Российской Федерации, реализуемых на территории ДФО, действующие редакции госпрограмм Российской Федерации, приведенные в приложении № 2 к отчету, в 2014 и 2015 годах не были согласованы Министерством.

По состоянию на 31 декабря 2015 года нормативными правовыми актами, в том числе Порядком ГП, требование об обязательном согласовании проектов госпрограмм Российской Федерации, реализуемых на территории ДФО, разработанных после указанной даты (1 июля 2015 года), не установлено.

Как следствие, при реализации на территории ДФО госпрограмм Российской Федерации существуют риски неувязки параметров госпрограмм Российской Федерации по приоритетам и целям развития ДФО с соответствующими положениями посланий Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года, от 4 декабря 2014 года и от 3 декабря 2015 года, а также с положениями и показателями указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№ 596-606.

В проверяемый период во исполнение подпункта 4 пункта 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 19 ноября 2014 года № 529-СФ не внесены изменения в Стратегию социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 года № 2094-р, (далее - Стратегия) в части учета приоритетов развития макрорегиона.

В частности, в Стратегии не установлены цели и задачи, связанные с реализацией основных направлений государственной политики в сфере социально-экономического развития Дальнего Востока, определенных посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года, от 4 декабря 2014 года и от 3 декабря 2015 года, в том числе по созданию сети спе-

циальных территорий опережающего социально-экономического развития (далее - ТОР), свободных портов на Дальнем Востоке, укреплению системы межрегиональных авиаперевозок в северных и арктических территориях Дальнего Востока, развитию дальневосточной части Северного морского пути, выравниванию энергетических тарифов для дальневосточных регионов, созданию условий для ведения бизнеса, конкурентных с ключевыми деловыми центрами Азиатско-Тихоокеанского региона, докапитализации АО «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона», обеспечению потребности макрорегиона в необходимых кадрах, бесплатному предоставлению гражданам земли на Дальнем Востоке, развитию городской и социальной инфраструктуры в г. Комсомольске-на-Амуре и иным основным направлениям государственной политики в указанной сфере.

Положения и показатели указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№ 596-606 в Стратегии также не учтены. В частности, целевые значения показателей (индикаторов) Стратегии не предусматривают ускорение социально-экономического развития Восточной Сибири и Дальнего Востока, определенное Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике».

В соответствии с подпунктом «е» пункта 1 поручения Президента Российской Федерации от 17 сентября 2015 года № Пр-1891 Правительству Российской Федерации в срок до 15 января 2016 года поручено обеспечить приоритетный характер финансирования задач социально-экономического развития Дальнего Востока в рамках реализации госпрограмм Российской Федерации.

Задачи социально-экономического развития Дальнего Востока и соответствующие им показатели (индикаторы) отсутствовали в проектах паспортов госпрограмм Российской Федерации, реализуемых на территории ДФО, внесенных в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в составе документов и материалов к проекту федерального закона о федеральном бюджете на 2016 год.

Также не выполнены рекомендации подпункта 3 пункта 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 19 ноября 2014 года № 529-СФ в части наделения Минвостокразвития России функциями по координации деятельности по реализации мер по развитию Байкальского региона в целях комплексного и сбалансированного развития макрорегиона.

В соответствии с абзацем вторым пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 года № 664 Минвостокразвития России поручалось совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в 3-месячный срок (с даты утверждения указанного постановления Правительства Российской Федерации) внести в Правительство Российской Федерации в установленном порядке проект акта Правительства Российской Федерации об утверждении перечня госпрограмм, координацию деятельности по реализации которых осуществляет Минвостокразвития России. В установленный срок Минвостокразвития России проект акта Правительства Российской Федерации об утверждении перечня госпрограмм, координацию деятельности по реализации которых осуществляет Министерство, не разработан и в Правительство Российской Федерации не внесен.

По состоянию на 31 декабря 2015 года указанный акт Правительством Российской Федерации не утвержден.

Нормативные правовые акты не определяют порядок координации Минвостокразвития России деятельности по реализации госпрограмм Российской Федерации, реализуемых на территории ДФО, включая регламентацию взаимодействия:

- Минвостокразвития России и ответственных исполнителей госпрограмм Российской Федерации, приведенных в приложении № 2 к отчету;
- Минвостокразвития России и АО «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона», АО «Корпорация развития Дальнего Востока», АНО «Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта» и АНО «Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке» (далее - институты развития Дальнего Востока и Байкальского региона), реализующих на территории ДФО мероприятия, в том числе за счет средств, предоставленных из федерального бюджета.

При отсутствии указанных нормативных правовых актов координация деятельности по реализации мероприятий, осуществляемых на территории ДФО по госпрограммам Российской Федерации, в том числе мероприятий Росавтодора, Росавиации и Росморречфлота на территории ДФО, реализуемых в рамках «отраслевой» госпрограммы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 319), Минвостокразвития России не осуществляется.

Вследствие этого не обеспечиваются увязка указанных мероприятий по целям и задачам комплексного развития транспортной инфраструк-

туры ДФО, а также оценка достижения значений комплексных показателей (индикаторов), характеризующих эффективность использования всего объема средств федерального бюджета, направляемого на развитие транспортной инфраструктуры макрорегиона.

Например, в рамках госпрограммы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» осуществляется строительство (реконструкция) 123 аэропортов, в том числе 17 аэропортов на территории ДФО, а в рамках госпрограммы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» - 40 аэропортов, что не обеспечивает соотношения всего объема средств федерального бюджета, направляемого на развитие аэропортов в ДФО, с комплексными показателями (индикаторами) пассажирооборота и грузооборота в ДФО.

Стратегией предусмотрено завершение строительства железной дороги Беркакит - Томмот - Якутск с совмещенным автомобильно-железнодорожным мостом через р. Лену, что должно позволить сформировать современный транспортный каркас территории и ликвидировать зависимость от сезонного завоза грузов, минимизировать затраты бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предприятий и населения.

Железнодорожная линия Беркакит - Томмот - Якутск проложена. На правом берегу р. Лены построено здание пассажирского вокзала. Однако по состоянию на 31 декабря 2015 года строительство второго пускового комплекса железнодорожной линии от станции Правая Лена с совмещенным мостовым переходом через р. Лену в районе г. Якутска до станции Якутский речной порт (левый берег) в Республике Саха (Якутия) не осуществляется. Работы по проектированию и строительству грузового транспортного узла в г. Якутске приостановлены.

Вследствие сложившейся ситуации построенная железнодорожная линия Беркакит - Томмот - Якутск не используется в запланированных объемах, сдерживается развитие перспективных грузопотоков, а срок окупаемости проекта значительно увеличивается.

Как следствие, в рамках реализации госпрограмм Российской Федерации на территории ДФО существуют риски несогласованности действий ответственных исполнителей, действий институтов развития Дальнего Востока и Байкальского региона, а также риски неоптимального использования средств федерального бюджета.

В соответствии с пунктом 4.2.14.1 Положения о Минвостокразвития России Министерство с 13 апреля 2014 года наделено полномочиями по

осуществлению мониторинга реализации на территории ДФО госпрограмм Российской Федерации.

Аналогичное полномочие закреплено за Министерством также с 13 апреля 2014 года пунктом 40 Порядка ГП в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 28 марта 2014 года № 242. Согласно пунктам 31 и 34 Порядка ГП с указанной даты ответственные исполнители госпрограмм Российской Федерации, реализуемых на территории ДФО, должны были направлять в Минвостокразвития России годовые отчеты о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм Российской Федерации, реализуемых на территории ДФО, а Министерство подготавливать заключение на указанные отчеты.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 1505 указанные положения из Порядка ГП были исключены.

По состоянию на 31 декабря 2015 года нормативными правовыми актами, в том числе Порядком ГП, не определены цели, порядок проведения Минвостокразвития России мониторинга, включая объекты, периодичность и формы мониторинга госпрограмм Российской Федерации, реализуемых на территории ДФО.

В соответствии с информацией, полученной в ходе контрольного мероприятия, Минвостокразвития России письмами от 9 апреля 2014 года № 1165-2.4.23 и от 6 марта 2015 года № 1289-2.4.20 в адрес руководителей высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящих в ДФО, направлены запросы о ежеквартальном представлении в Министерство информации для осуществления мониторинга реализации госпрограмм Российской Федерации и федеральных целевых программ (далее - ФЦП), реализуемых на территории ДФО.

Объектом мониторинга Минвостокразвития России является исполнение расходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации (без учета средств, полученных из федерального бюджета), местных бюджетов (без учета средств, полученных из бюджетов других уровней), а также прочих источников (в том числе средств акционерных обществ) в разрезе госпрограмм Российской Федерации и ФЦП, реализуемых на территории ДФО, а также объектов, включенных в непрограммную часть федеральной адресной инвестиционной программы.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что Правительством Республики Саха (Якутия) и правительством Чукотского автономного округа соответствующая информация Минвостокразвития России представлялась (например, письма Республики Саха (Якутия) от 4 февраля

2015 года № 62-П2, от 8 мая 2015 года № 357-П2, от 30 июля 2015 года № И-04-5526, а также Чукотского автономного округа от 23 января 2015 года № 3-03-09/127, от 24 июля 2015 года № 3-03-06/2017).

Однако, как установлено в ходе контрольного мероприятия, в Минвостокразвития России сводная информация об исполнении за 2014 год и 2015 год расходов за счет всех источников по госпрограммам Российской Федерации, реализуемым на территории ДФО, отсутствовала.

Вследствие отсутствия должным образом сформированной у Минвостокразвития России системы мониторинга госпрограмм Российской Федерации, реализуемых на территории ДФО, существуют риски принятия необоснованных решений при дальнейшем согласовании изменений в указанные госпрограммы Российской Федерации и их координации.

Согласно пункту 4.2.6 Положения о Минвостокразвития России Министерство во взаимодействии с Минэкономразвития России осуществляет координацию деятельности по приведению документов стратегического планирования субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, в соответствие с положениями документов стратегического планирования Российской Федерации. При этом нормативные правовые акты не определяют порядок координации деятельности в указанной сфере, а также перечни документов стратегического планирования субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, подлежащих приведению в соответствие с документами стратегического планирования Российской Федерации.

По состоянию на 31 декабря 2015 года не организованы и не обеспечены взаимоувязка и сбалансированность параметров стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации с параметрами Стратегии.

При этом стратегии субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, на долгосрочный период должны являться основанием для разработки (корректировки) соответствующих госпрограмм субъектов Российской Федерации.

Как следствие, взаимоувязка целевых параметров госпрограмм субъектов Российской Федерации и целевых параметров госпрограмм Российской Федерации (в части вопросов, находящихся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации) в проверяемый период не осуществлялась.

По результатам анализа сформированной по состоянию на октябрь 2015 года в Республике Саха (Якутия) системы стратегического планирования установлено, что стратегия социально-экономического развития Рес-

публики Саха (Якутия) на долгосрочный период и стратегия социально-экономического развития частей территории Республики Саха (Якутия) не утверждены (пункт 1 части 4 статьи 11 и части 9 статьи 32 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 172-ФЗ).

Выявлены факты несоответствия статьи 16 Закона Республики Саха (Якутия) от 5 февраля 2014 года № 1280-З № 111-V «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)» части 4 статьи 37 Федерального закона № 172-ФЗ и пунктам 1 и 3 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации порядка принятия решений о разработке, реализации и проведении оценки эффективности государственных программ субъекта Российской Федерации.

Результаты анализа системы стратегического планирования в Чукотском автономном округе, сформированной по состоянию на сентябрь 2015 года, показали следующее.

В содержании стратегии социально-экономического развития Чукотского автономного округа до 2030 года (далее - Стратегия округа), утвержденной распоряжением правительства Чукотского автономного округа от 16 июля 2014 года № 290-рп в соответствии со статьей 32 Федерального закона № 172-ФЗ, в том числе, отсутствует информация о госпрограммах Чукотского автономного округа, утверждаемых в целях ее реализации.

План мероприятий по реализации Стратегии округа в соответствии с частью 4 статьи 32 Федерального закона № 172-ФЗ не утвержден.

В ходе контрольного мероприятия выявлены несогласованность и несбалансированность параметров Стратегии округа и параметров Стратегии в части сроков и этапов ее реализации, а также состава и целевых значений показателей, в том числе планируемых значений валового регионального продукта (далее - ВРП) (приложение № 3 к отчету).

2. Проверка результативности осуществления в 2014-2015 годах Минвостокразвития России полномочий ответственного исполнителя госпрограммы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»

Минвостокразвития России определено ответственным исполнителем госпрограммы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» в соответствии с пунктом 1 распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 ноября

2012 года № 2092-р, ее действующая редакция утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 308.

В нарушение подпункта «а²» пункта 47 Порядка ГП по состоянию на 31 декабря 2015 года не утвержден акт Министерства, регламентирующий порядок управления реализацией госпрограммы Российской Федерации.

В нарушение пункта 28 Порядка ГП реализация госпрограммы Российской Федерации в 2014-2015 годах осуществлялась Минвостокразвития России в отсутствие утвержденных Правительством Российской Федерации планов ее реализации на очередной финансовый год и плановый период.

В нарушение пункта 30¹ Порядка ГП Минвостокразвития России для обеспечения эффективного мониторинга и контроля реализации мероприятий госпрограммы Российской Федерации в 2014-2015 годах не были утверждены детальные планы-графики ее реализации на очередной финансовый год и плановый период.

В Минвостокразвития России отсутствуют сведения об исходных данных и их источниках, на основе которых рассчитаны или установлены плановые значения показателей (индикаторов) госпрограммы Российской Федерации, включая ФЦП в ее структуре, а также соответствующих расчетах, что не позволяет дать оценку обоснованности планируемых результатов реализации госпрограммы Российской Федерации.

Минвостокразвития России при формировании состава показателей (индикаторов) госпрограммы Российской Федерации:

- не выполнен подпункт 2 пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 27 декабря 2013 года № Пр-3086 по реализации Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года (в системе показателей (индикаторов) госпрограммы Российской Федерации отсутствуют показатели указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№ 596-601, 606);

- не учтены рекомендации подпункта 2 пункта 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 398-СФ (в госпрограмме Российской Федерации целевые показатели, обеспечивающие ускоренное развитие макрорегиона, не предусмотрены).

В нарушение пункта 11 Порядка ГП показатели (индикаторы) госпрограммы Российской Федерации не характеризуют достижение ее целей, в том числе изменение структуры валового регионального продукта и

улучшение уровня жизни населения макрорегиона. Целевые значения большинства показателей (индикаторов) госпрограммы Российской Федерации противоречат ее целям, поскольку имеют тенденцию к снижению и не характеризуют необходимого ускоренного развития макрорегиона и положительные эффекты от ее реализации (приложение № 4 к отчету).

Период планирования значений показателей (индикаторов) госпрограммы Российской Федерации не соответствует периоду планирования расходов на ее реализацию. Так, целевые значения показателей (индикаторов) госпрограммы Российской Федерации запланированы до 2025 года, а расходы на ее реализацию - до 2020 года.

В нарушение подпункта «г» пункта 11 Порядка ГП достижения целевых значений показателей (индикаторов) госпрограммы Российской Федерации напрямую не взаимосвязаны и не зависят от решения ее задач. В частности, в госпрограмме Российской Федерации задачи, направленные на достижение целевых значений показателя «численность населения», отсутствуют.

В соответствии с подпунктом «а¹» пункта 47 Порядка ГП Минвостокразвития России при формировании перечня соисполнителей и участников госпрограммы Российской Федерации, реализуемой на территории Байкальского региона, в состав соисполнителей (участников) не включено Минэкономразвития России, являющееся уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, реализующим функции по выработке и реализации государственной политики в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в Байкальский регион.

В Порядке ГП отсутствуют требования к включению в утверждаемую Правительством Российской Федерации часть госпрограммы Российской Федерации сведений об юридических лицах, реализующих мероприятия за счет средств, предоставленных в рамках федерального бюджета. В связи с этим в госпрограмме Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» не определено участие институтов развития Дальнего Востока и Байкальского региона.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 26 мая 2014 года № Пр-1171 Правительству Российской Федерации поручалось в срок до 1 декабря 2014 года предусмотреть в госпрограмме Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» мероприятия по

увеличению пропускной способности автомобильных дорог «Амур», «Лена», «Уссури», «Колыма» и «Вилуй». По состоянию на 31 декабря 2015 года указанные мероприятия в госпрограмме Российской Федерации не предусмотрены.

Таким образом, полномочия ответственного исполнителя госпрограммы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» Минвостокразвития России реализованы не в полном объеме. Структура целей, задач и мероприятий госпрограммы Российской Федерации не сбалансирована и не учитывает показатели (индикаторы) и мероприятия, в том числе определенные Президентом Российской Федерации.

В ходе контрольного мероприятия по итогам оценки хода реализации госпрограммы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» установлено следующее.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 5 апреля 2013 года № Пр-735 Минвостокразвития России поручено обеспечить своевременное и безусловное выполнение мероприятий госпрограммы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», включая финансирование в предусмотренных объемах и эффективное использование выделенных средств.

Уточненный годовой отчет о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограммы Российской Федерации за 2014 год представлен Минвостокразвития России в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России и Минфин России в 2015 году с нарушением срока, установленного пунктом 31 Порядка ГП.

В уточненном сводном годовом докладе Минэкономразвития России о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм Российской Федерации, представленном в Правительство Российской Федерации письмом Минэкономразвития России от 28 мая 2015 года № 13931-НП/Д19и, данные уточненного годового отчета Минвостокразвития России о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограммы Российской Федерации отсутствуют.

Результаты оценки Минвостокразвития России эффективности реализации госпрограммы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» не имеют объективного характера по следующим причинам:

- при расчете эффективности не учитывались уровни значимости и критичности достижения целевых значений показателей (индикаторов);
- при расчете эффективности целевое значение показателя «численность населения» при его недостижении на 20 тыс. человек за счет округления принято равным 100 %;
- при расчете эффективности реализации обеспечивающей подпрограммы в связи с отсутствием состава и целевых значений показателей (индикаторов) их достижение Минвостокразвития России принято равным 100 %;
- при расчете эффективности реализации ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007-2015 годы» не учтены целевые индикаторы, приведенные в приложении № 5 к указанной ФЦП;
- при расчете эффективности реализации ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007-2015 годы» не учитывался факт отсутствия данных по 8 показателям (индикаторам) из 32, вследствие чего при оценке эффективности не использовалось 25 % из установленных ФЦП критериев ее эффективности;
- в связи с отсутствием утвержденных плана реализации госпрограммы Российской Федерации и детального плана-графика исполнение мероприятий госпрограммы Российской Федерации принято равным 100 %;
- при расчете эффективности использования средств на реализацию госпрограммы Российской Федерации не учитывалось исполнение расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

Информация о достижении в 2014 году целевых значений показателей (индикаторов) госпрограммы Российской Федерации и об исполнении в 2014 и 2015 годах расходов по госпрограмме Российской Федерации приведена в приложении № 5 к отчету.

В частности, отмечается, что в 2014 году по госпрограмме Российской Федерации, включая ФЦП в ее структуре, достигнуты целевые значения по 17 из 46 показателей (индикаторов), то есть по 36,9 процента.

Из числа показателей, характеризующих эффективность госпрограммы Российской Федерации в целом, достигнуто 1 из 8 целевых значений показателей (индикаторов) («доля макрорегиона в доходах консолидированного бюджета Российской Федерации»). При этом значения показателей (индикаторов) госпрограммы Российской Федерации, расчи-

танные с использованием значений ВРП макрорегиона за 2014 год, носят оценочный (прогнозный) характер.

Исполнение расходов за счет всех источников за 2014 год составило 40,9 % запланированного объема.

На 1 декабря 2015 года исполнение расходов федерального бюджета по госпрограмме Российской Федерации составляло 38 % уточненной сводной бюджетной росписи, в том числе по Минвостокразвития России - 13 %. На 1 января 2016 года исполнение расходов федерального бюджета по госпрограмме Российской Федерации составило 95,4 % уточненной сводной бюджетной росписи. Исполнение расходов федерального бюджета составило Росавиацией 47,2 %, Росморречфлотом - 73 % уточненной сводной бюджетной росписи.

Это свидетельствует о недостаточно эффективной деятельности Минвостокразвития России по исполнению полномочий в качестве ответственного исполнителя госпрограммы Российской Федерации в 2014-2015 годах.

В проверяемый период корректировка госпрограммы Российской Федерации, в том числе в связи с результатами ее реализации по итогам 2014 года, не осуществлена.

Госпрограмма Российской Федерации в 2014 году в соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и истекшем периоде 2015 года в соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее - Федеральный закон № 384-ФЗ) не приводилась.

В соответствии с Федеральным законом № 384-ФЗ в 2015 году на реализацию мероприятий госпрограммы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» предусматривались зарезервированные бюджетные ассигнования в размере 6,3 млрд. рублей (в редакции Федерального закона от 20 апреля 2015 года № 93-ФЗ). Информация о направлениях использования указанных средств приведена в приложении № 6 к отчету.

При этом мероприятия, предусматривающие использование указанных бюджетных ассигнований федерального бюджета, в действующей редакции госпрограммы Российской Федерации отсутствуют. Показатели (индикаторы), характеризующие эффективность использования указанных бюджетных ассигнований федерального бюджета, не приведены.

Одним из направлений использования зарезервированных средств федерального бюджета в рамках госпрограммы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» в 2015 году являлось создание и развитие ТОР в Российской Федерации.

В 2015 году Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 473-ФЗ) приняты решения о создании 9 ТОР в ДФО, из них на создание 6 ТОР в 2015-2017 годах предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в размере 12,2 млрд. рублей.

В соответствии с данными Минвостокразвития России, объем бюджетных ассигнований федерального бюджета, предоставляемых АО «Корпорация развития Дальнего Востока», определенной Правительством Российской Федерации в качестве управляющей компании по созданию и функционированию ТОР в ДФО, на период до 2025 года составит 139,9 млрд. рублей.

В соответствии с пунктом 4.2.19 Положения о Минвостокразвития России Министерство осуществляет функции в области создания и функционирования ТОР на территории ДФО.

Федеральным законом № 473-ФЗ и иными нормативными правовыми актами не предусмотрены требования о проведении следующих оценок:

- прогнозной оценки темпов роста показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, в которых созданы ТОР;
- прогнозной оценки финансовых последствий для федерального бюджета, а также бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований от каждой ТОР, созданной в соответствии с решением Правительства Российской Федерации с учетом профиля ее деятельности и соответствующих социально-экономических показателей.

Указанные недостатки нормативного правового регулирования не позволяют дать оценку обоснованности планируемых результатов создания ТОР в ДФО.

Законодательством Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами не определены требования к обоснованиям создания ТОР, критериям их эффективности, а также к порядку оценки факторов риска. Так, отсутствие критериев отбора территорий для создания на них ТОР и методологии оценки заявок субъектов Российской Федера-

ции, показателей (индикаторов), характеризующих эффективность создания и функционирования ТОР и использования финансовых ресурсов на их создание и развитие за счет всех источников, требований к механизмам управления рисками, связанным, в том числе, с функционированием ТОР и привлечением внебюджетных источников, не позволяет осуществить оценку финансово-экономической эффективности создания и функционирования ТОР.

Кроме того, нормативно не урегулированы требования к порядку разработки и (или) принятия нормативных правовых актов, утверждающих:

- перспективные планы развития ТОР, предусмотренные частью 1 статьи 6 Федерального закона № 473-ФЗ;
- перечни мероприятий на 2015-2017 годы по созданию каждой из ТОР, финансируемых за счет средств федерального бюджета, с указанием ответственных исполнителей;
- планы-графики создания инфраструктуры по каждой из создаваемых в соответствии с решением Правительства Российской Федерации ТОР.

Информация об оценке объема финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, необходимого для размещения объектов инфраструктуры на каждой ТОР из числа созданных в соответствии с решением Правительства Российской Федерации в 2015 году, и прогнозная оценка на период до 2025 года приведены в приложении № 7 к отчету.

Прогнозная оценка на период до 2025 года объема бюджетных ассигнований из федерального бюджета, предоставляемых АО «Корпорация развития Дальнего Востока», приведена в приложении № 8 к отчету.

В Минвостокразвития России отсутствует информация о расчетах, обосновывающих объем субсидии из федерального бюджета, предоставляемой в 2016 году АО «Корпорация развития Дальнего Востока», на финансовое обеспечение затрат на технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям и газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям.

Оценка результатов создания ТОР в ДФО и использования средств федерального бюджета в достижение целей госпрограммы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» в ее действующей редакции не определена. Показатели (индикаторы), характеризующие эффективность использования в 2015 году средств федерального бюджета, направляемых на указанные цели, в госпрограмме Российской Федерации отсутствовали.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2015 года № 877 в Республике Саха (Якутия) создана ТОР «Индустриальный парк «Кангалассы» (далее - ТОР «Кангалассы»).

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Индустриальный парк «Кангалассы» Минвостокразвития России направляло на согласование Правительству Республики Саха (Якутия) письмами от 15 мая 2015 года № 2922-2.4.20 и от 8 июня 2015 года № 3568-2.4.20.

Вместе с тем финансово-экономическое обоснование решений, предлагаемых Минвостокразвития России к принятию проектом постановления Правительства Российской Федерации, не соответствовало требованиям пункта 53 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 года № 260, а также форме, установленной приказом Минфина России от 19 марта 2015 года № 42н. В частности, отсутствовало описание увеличения (уменьшения) поступлений налогов, сборов (пошлин), иных обязательных платежей в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации при создании ТОР.

В соответствии с пояснительной запиской к проекту постановления Правительства Российской Федерации предлагаемые Минвостокразвития России решения не влияют на достижение целей госпрограмм Российской Федерации.

Письмом Правительства Республики Саха (Якутия) от 21 июня 2015 года № 651-П1 проект постановления Правительства Российской Федерации согласован при условии учета отдельных замечаний, не имеющих концептуального характера.

Необходимо отметить, что с учетом ранее принятых Главой Республики Саха (Якутия), Правительством Республики Саха (Якутия) и городским округом «город Якутск» решений на территории мкр. Кангалассы планировалось создание индустриального парка.

Постановлением окружной администрации г. Якутска от 25 декабря 2014 года № 383п утвержден порядок конкурсного отбора управляющей компании на осуществление деятельности по управлению и внедрению инвестиционного проекта «Индустриальный парк на территории микрорайона Кангалассы».

В соответствии с указанным постановлением распоряжением окружной администрации г. Якутска от 4 марта 2015 года № 308р:

- образована комиссия по отбору управляющей компании на осуществление деятельности по управлению и внедрению инвестиционного проекта «Индустриальный парк на территории микрорайона Кангалассы»;

- утвержден состав указанной комиссии;

- утверждено положение об указанной комиссии.

Управляющей компанией проекта «Индустриальный парк на территории мкр. Кангалассы» определено ООО «Индустриальный парк «Кангалассы».

Распоряжением окружной администрации г. Якутска от 29 марта 2014 года № 691р утвержден план мероприятий («дорожная карта») «Создание индустриального парка на территории мкр. Кангалассы городского округа «город Якутск».

Решением Якутской городской Думы от 13 мая 2015 года № РЯГД-17-1 ООО «Индустриальный парк «Кангалассы» по соглашению о муниципально-частном партнерстве от 16 марта 2015 года предоставлены (переданы) в аренду земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности.

Распоряжением окружной администрации г. Якутска от 29 мая 2014 года № 866р в целях размещения объектов социальной и инженерных инфраструктур сроком на 7 лет зарезервированы для муниципальных нужд земельные участки из земель населенных пунктов мкр. Кангалассы и с. Капитоновка.

ООО «Индустриальный парк «Кангалассы» подписано 13 соглашений с инвесторами о ведении промышленно-производственной деятельности в рамках проекта «Индустриальный парк на территории мкр. Кангалассы».

В настоящее время ООО «Индустриальный парк «Кангалассы» осуществляет работу по организации проектирования объектов капитального строительства первой очереди, планировке территории, выполнению работ, связанных с определением линейных объектов, земельных работ.

Также в целях формирования в Республике Саха (Якутия) сети ТОР, индустриальных парков и иных промышленных площадок для привлечения инвестиций и размещения новых производств распоряжением Главы Республики Саха (Якутия) от 4 декабря 2014 года № 161-РГ создано АО «Корпорация развития Республики Саха (Якутия)» со 100-процентной долей участия Республики Саха (Якутия) в уставном капитале. Распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 5 декабря 2014 года

№ 1423-р в уставный капитал указанного общества внесено 20 млн. рублей за счет средств Республики Саха (Якутия).

Между Минвостокразвития России, Правительством Республики Саха (Якутия) и окружной администрацией г. Якутска подписано соглашение о создании на территории городского округа «город Якутск» ТОР «Индустриальный парк «Кангалассы» от 17 сентября 2015 года № 01-5/2015, которым, в том числе, предусмотрены разработка и утверждение плана-графика создания инфраструктуры.

По состоянию на 31 декабря 2015 года для ТОР «Кангалассы» перспективные планы развития, предусмотренные частью 1 статьи 6 Федерального закона № 473-ФЗ, и планы-графики создания инфраструктуры не утверждены.

Таким образом, согласованное взаимодействие и комплексное планирование на федеральном и региональном уровнях создания ТОР «Кангалассы» отсутствуют. Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2015 года № 876 в Чукотском автономном округе создана ТОР «Беринговский» (далее - ТОР «Беринговский»).

Нормативное правовое регулирование порядка согласования между Минвостокразвития России, высшими исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления предложений по созданию ТОР, требований к форме и содержанию финансово-экономических обоснований и оценке факторов риска в рамках подготовки согласованных предложений по созданию ТОР отсутствует, и, как следствие, имели место следующие факты.

При согласовании проекта постановления Правительства Российской Федерации о создании ТОР «Беринговский» с правительством Чукотского автономного округа (письмо Минвостокразвития России от 8 июня 2015 года № 3569-2.4.20) решение о создании ТОР принято в отсутствие финансово-экономического обоснования.

Приведенные в проекте постановления Правительства Российской Федерации классы, включающие виды экономической деятельности, не связаны с целью ТОР «Беринговский» по обеспечению ускоренного социального и экономического развития Чукотского автономного округа за счет опережающего развития добычи высококачественного угля на крупнейших месторождениях Беринговского угольного бассейна, создания перерабатывающего комплекса и необходимой транспортной и энергетической инфраструктуры (письмо правительства Чукотского автономного округа от 10 декабря 2014 года № 11-08/189).

Комплексная оценка факторов риска реализации проектов добычи высококачественного угля в месторождениях Беринговского угольного бассейна, создания перерабатывающего комплекса и необходимой транспортной и энергетической инфраструктуры Минвостокразвития России не осуществлялась.

Между Минвостокразвития России, правительством Чукотского автономного округа, администрацией городского округа Анадырь Чукотского автономного округа и администрацией Анадырского муниципального района Чукотского автономного округа подписано соглашение от 17 сентября 2015 года № 01-4/2015 о создании ТОР «Беринговский», которым, в том числе, предусмотрены разработка и утверждение плана-графика создания инфраструктуры.

По состоянию на 31 декабря 2015 года для ТОР «Беринговский» перспективные планы развития, предусмотренные частью 1 статьи 6 Федерального закона № 473-ФЗ, и планы-графики создания инфраструктуры не утверждены.

В 2015 году на территории Дальнего Востока и Байкальского региона в проверяемый период осуществлялась реализация инвестиционных проектов, отобранных Правительством Российской Федерации в соответствии с Методикой отбора инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2014 года № 1055.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2015 года № 484-р утвержден Перечень инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории Дальнего Востока.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2015 года № 1339-р утверждены предельные объемы субсидий на финансовое обеспечение в 2015 году затрат на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, а также на технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям и газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в целях реализации инвестиционных проектов на территории Дальнего Востока в размере 2,7 млрд. рублей.

В настоящее время система оценки эффективности мер государственной поддержки указанных инвестиционных проектов не сформирована. Нормативными правовыми актами не определены требования к порядку формирования и содержанию отчетов о ходе реализации инве-

стиционных проектов, включенных в Перечень инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории Дальнего Востока, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2015 года № 484-р.

В Минвостокразвития России отсутствует информация о расчетах, обосновывающих объем субсидии из федерального бюджета, предоставляемой в 2016 году Минвостокразвития России на финансовое обеспечение затрат на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, а также на технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям и газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в рамках реализации инвестиционных проектов на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона.

Вклад результатов реализации указанных проектов и использования средств федерального бюджета в достижение целей госпрограммы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» в ее действующей редакции не определен. Показатели (индикаторы), характеризующие эффективность использования в 2015 году средств федерального бюджета, направляемых на указанные цели, в госпрограмме Российской Федерации отсутствуют. Конкретные меры реагирования на факторы риска реализации указанных инвестиционных проектов в госпрограмме Российской Федерации не приведены.

В соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» предоставлена субсидия в виде имущественного взноса на реализацию приоритетных инвестиционных проектов по развитию промышленной, транспортной и энергетической инфраструктуры на территории Дальнего Востока и Байкальского региона путем оплаты дополнительной эмиссии акций АО «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона».

В 2012 году соответствующие средства федерального бюджета в размере 15 млрд. рублей были перечислены Минфином России Внешэкономбанку в полном объеме. Показатели эффективности использования Внешэкономбанком субсидии, установленные на пятилетний период, предусмотрены в договоре, заключенном между Минфином России и Внешэкономбанком.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2015 года № 1400 Внешэкономбанку предоставлена субсидия в размере 1,57 млрд. рублей на реализацию приоритетных инвестиционных проектов на территории Байкальского региона в рамках госпрограммы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона».

В госпрограмме Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» не определены планируемые результаты реализации приоритетных инвестиционных проектов по развитию промышленной, транспортной и энергетической инфраструктуры на территории Дальнего Востока и Байкальского региона за счет использования государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» субсидий, предоставленных из федерального бюджета в 2012 и 2015 годах, в размере 16,6 млрд. рублей.

В связи с неисполнением Минвостокразвития России полномочий ответственного исполнителя госпрограммы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» не в полном объеме отмечаются риски неэффективного использования средств федерального бюджета, направляемых на создание и функционирование ТОР в ДФО и государственную поддержку реализации в макрорегионе инвестиционных проектов.

3. Проверка результативности и соответствия законодательству условий формирования, предоставления и использования в Хабаровском крае и Чукотском автономном округе субсидий из федерального бюджета на дорожное строительство

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 480 «Об утверждении федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года» (далее - ФЦП ДВиБР) государственным заказчиком ФЦП ДВиБР по объектам автодорожного комплекса является Росавтодор. В рамках реализации мероприятия «Строительство (реконструкция) сети автомобильных дорог за счет средств федерального бюджета, подлежащих завершению до 2017 года» (далее - Мероприятие) Росавтодор в проверяемом периоде предоставлял субсидии бюджету Хабаровского края на софинансирование строительства и реконструкции автомобильных дорог регионального и местного значения.

Целью реализации Мероприятия дорожного комплекса ФЦП ДВиБР является развитие транспортной инфраструктуры для обеспечения ускоренного развития Дальнего Востока и Байкальского региона и улучшения инвестиционного климата. В период реализации ФЦП ДВиБР в Хабаровском крае предусмотрено строительство и реконструкция участков автодорог «Хабаровск - Лидога - Ванино с подъездом к г. Комсомольску-на-Амуре», «Селихино - Николаевск-на-Амуре», «Комсомольск-на-Амуре - Березовый - Амгуне - Могды - Чегдомын» в целях содействия развитию Ванино - Советско-Гаванского транспортно-промышленного узла.

Утвержденный ФЦП ДВиБР объем финансирования строительства и реконструкции автомобильных дорог Хабаровского края и плановые значения показателя результативности их использования в 2014-2015 годах представлены в таблице:

Период	Объем финансирования по ФЦП ДВиБР, млн. руб.			Показатель, км
	всего	федеральный бюджет	бюджет субъекта	
2014 г.	2819,56	2537,56	282,0	60,0
2015 г.	1912,57	1761,27	151,3	26,2

Реализация Мероприятия осуществлялась на основании соглашения от 22 сентября 2014 года № 48/82-с, заключенного между Росавтодором и правительством Хабаровского края, о предоставлении в 2014-2016 годах субсидий из федерального бюджета на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения (далее - Соглашение). По условиям Соглашения Росавтодор принял обязательства направить в 2014 году в бюджет Хабаровского края субсидию в размере 2537,6 млн. рублей, в 2015 году - 1761,3 млн. рублей, что соответствует объемам софинансирования из федерального бюджета, установленным ФЦП ДВиБР.

Проверка показала, что планирование объемов субсидии Хабаровскому краю на софинансирование Мероприятия в 2014-2015 годах осуществлялось Росавтодором неэффективно.

Так, установленный ФЦП ДВиБР объем средств федерального бюджета на реализацию Мероприятия в проверяемом периоде превышает заявленную правительством Хабаровского края потребность в федеральном софинансировании. Согласно письму от 12 июля 2013 года № 9.3-29-14082 предложения Хабаровского края об объемах софинансирования из федерального бюджета составили 2838,6 млн. рублей, в том числе: на 2014 год - 1977,1 млн. рублей, на 2015 год - 861,5 млн. рублей. Вместе с тем утвержденный ФЦП ДВиБР объем софинансирова-

ния Мероприятия из федерального бюджета на 2014-2015 годы составил 4298,9 млн. рублей, в том числе: на 2014 год - 2537,6 млн. рублей, на 2015 год - 1761,3 млн. рублей, что превысило заявленную правительством Хабаровского края потребность на 1460,3 млн. рублей (в 2014 году - на 560,5 млн. рублей, в 2015 году - на 899,8 млн. рублей).

В результате по итогам 2014 года правительством Хабаровского края использованы средства субсидии на сумму 1173,2 млн. рублей, или 46 % доведенной Росавтодором субсидии (2537,6 млн. рублей).

Кроме того, дополнительным соглашением от 30 сентября 2015 года № 2 к Соглашению объем субсидии на 2015 год увеличен на 326,3 млн. рублей и составил 2087,6 млн. рублей. Указанное увеличение было отнесено на нераспределенное финансирование по мероприятию «Строительство и реконструкция участков автомобильных дорог регионального и местного значения» Соглашения. Проверка показала, что документы, обосновывающие потребность края в дополнительных средствах субсидии в 2015 году, правительством Хабаровского края в Росавтодор не направлялись. По информации правительства Хабаровского края, потребность в дополнительных объемах софинансирования в 2015 году отсутствовала.

Распределение субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации осуществляется согласно приложению № 6 к ФЦП ДВиБР. Проверка показала, что на момент заключения Росавтодором и правительством Хабаровского края дополнительного соглашения от 30 сентября 2015 года № 2 к Соглашению, в соответствии с которым размер субсидии из федерального бюджета составил 2087,6 млн. рублей, соответствующие изменения в приложение № 5 к ФЦП ДВиБР внесены не были.

По состоянию на 20 ноября 2015 года Хабаровским краем использовано 1246,8 млн. рублей, или 60 % объема субсидии на 2015 год. Выезд инспекторов Счетной палаты на объекты строительства показал, что в связи с погодными условиями строительно-монтажные работы не могут быть продолжены до конца 2015 года.

В нарушение пункта 4 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999, в Правилах предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета на реализацию мероприятий ФЦП ДВиБР (приложение № 7 к ФЦП

ДВиБР) отсутствует методика распределения субсидий между субъектами Российской Федерации, учитывающая уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъекта, численность населения и количественную оценку затрат на реализацию соответствующих мероприятий в субъекте Российской Федерации.

Отсутствие указанной методики приводит к несоответствию объемов распределенных субсидий потребностям регионов в федеральном софинансировании.

В целях оценки эффективности реализации мероприятий дорожного комплекса ФЦП установлены значения соответствующих показателей, в том числе показатель «Прирост протяженности автомобильных дорог регионального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию, по результатам строительства и реконструкции», значение которого на 2014 год составило 60,0 километра.

Установленное Соглашением значение показателя результативности предоставления субсидии «Прирост протяженности автомобильных дорог регионального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию, по результатам строительства и реконструкции» на 2014 год (60,0 км) соответствует значению аналогичного показателя ФЦП ДВиБР.

По итогам 2014 года правительством Хабаровского края не достигнуто значение показателя результативности ФЦП ДВиБР (введено 36,6 км, или 61 % значения показателя (60,0 километра)).

Пунктом 5.3 Соглашения установлено, что недостижение по итогам отчетного финансового года значения целевого показателя результативности использования субсидии является основанием для сокращения размера субсидии Хабаровскому краю на очередной финансовый год из расчета одного процента объема субсидии за каждый процент недостижения соответствующего значения показателя результативности предоставления субсидии. При этом предельный объем сокращения субсидии установлен в размере 15 % объема субсидии на текущий финансовый год.

Недостижение правительством Хабаровского края значения показателя результативности ФЦП ДВиБР в 2014 году предусматривалось сокращением Росавтодором субсидии Хабаровскому краю на 2015 год на 264,1 млн. рублей.

Однако объем субсидии Хабаровскому краю на 2015 год Росавтодором не был сокращен. Более того, дополнительным соглашением от

30 сентября 2015 года № 2 к Соглашению объем субсидии Хабаровскому краю на 2015 год увеличен на 326,3 млн. рублей.

Проверка показала, что Росавтодором и правительством Хабаровского края были соблюдены условия предоставления субсидий, установленные Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий ФЦП, указанными в приложении № 7 к ФЦП ДВиБР (в том числе обязательство Хабаровского края по обеспечению соответствия значений показателей, устанавливаемых региональными программами, значениям показателей результативности предоставления субсидий, установленным соглашениями между главными распорядителями средств федерального бюджета и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о предоставлении субсидий).

Вместе с тем показатель результативности реализации автодорожного комплекса включен в государственную программу Хабаровского края «Развитие транспортной системы Хабаровского края» постановлением правительства Хабаровского края от 30 июня 2015 года № 170-пр, то есть спустя 9 месяцев после подписания Соглашения.

В нарушение пункта 5 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации КГКУ «Хабаровскуправтодор» в 2014 году заключило 2 государственных контракта на выполнение работ по строительству автодорог в рамках ФЦП ДВиБР с превышением соответствующего объема доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Так, согласно пункту 5 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации заключение и оплата казенным учреждением государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств.

Лимиты бюджетных обязательств в 2014-2015 годах на выполнение КГКУ «Хабаровскуправтодор» функций государственного заказчика, утвержденные сводной бюджетной росписью, доводились до него минпромтрансом Хабаровского края уведомлением о годовых объемах бюджетных обязательств и лимитах бюджетных обязательств краевого бюджета на соответствующий год в соответствии с приказом минфина Хабаровского края от 23 декабря 2013 года № 198П «Об утверждении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи краевого бюджета». Изменения лимитов бюджетных обязательств в проверяе-

мом периоде доводились министерством до управления справками об изменении бюджетной росписи расходов краевого бюджета и лимитов бюджетных обязательств краевого бюджета по расходам на соответствующий период.

Согласно уведомлениям о годовых объемах бюджетных обязательств краевого бюджета и лимитах бюджетных обязательств на 2014 год (письмо от 28 декабря 2013 года № 9.3.20-26759) министерство довело до управления следующие лимиты бюджетных обязательств на 2014 год:

- на строительство автодороги «Хабаровск - Лидога - Ванино с подъездом к г. Комсомольску-на-Амуре» на участке км 127 - км 138 на сумму 211,9 млн. рублей;

- на строительство автодороги «Хабаровск - Лидога - Ванино с подъездом к г. Комсомольску-на-Амуре» на участке км 138 - км 148 на сумму 208,3 млн. рублей.

По условиям государственного контракта от 3 декабря 2014 года № 425 на выполнение работ по строительству автодороги «Хабаровск - Лидога - Ванино с подъездом к г. Комсомольску-на-Амуре» на участке км 127 - км 138 стоимостью 1164,1 млн. рублей управление приняло на себя бюджетные обязательства на 2014 год в сумме 941,4 млн. рублей, что превысило доведенные до него лимиты бюджетных обязательств на 729,5 млн. рублей. Справкой от 29 декабря 2014 года № 8754 министерство увеличило лимиты бюджетных обязательств КГКУ «Хабаровскупр-автодор» по указанному объекту на 622,6 млн. рублей.

Кроме того, по условиям государственного контракта от 3 декабря 2014 года № 426 на выполнение работ по строительству автодороги «Хабаровск - Лидога - Ванино с подъездом к г. Комсомольску-на-Амуре» на участке км 138 - км 148 стоимостью 1412,6 млн. рублей управление приняло на себя бюджетные обязательства на 2014 год в сумме 756,3 млн. рублей, что превысило доведенные до него лимиты бюджетных обязательств на 547,9 млн. рублей. Справкой от 29 декабря 2014 года № 8757 министерство увеличило лимиты бюджетных обязательств КГКУ «Хабаровскуправтодор» по указанному объекту на 633,5 млн. рублей.

По данным фактам в ходе проведения контрольного мероприятия составлены 2 протокола об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Решением Мирowego судьи г. Хабаровска от 19 января 2016 года назначены наказания в виде штрафов на сумму 20 тыс. рублей за каждое административное правонарушение.

Проверка исполнения государственного контракта от 21 июля 2014 года № 215 по строительству участка км 204 - км 215 автодороги «Хабаровск - Лидога - Ванино» показала, что КГКУ «Хабаровскуправтодор» включило в сводную ведомость объемов и стоимости работ расходы на покрытие затрат подрядчика на добровольное страхование строительных рисков на сумму 7853,8 тыс. рублей. Платежным поручением от 7 августа 2015 года № 329671 КГКУ «Хабаровскуправтодор» возместило расходы подрядчика (ОАО «Дальстроймеханизация») на добровольное страхование в сумме 7853,8 тыс. рублей.

Вместе с тем приказом Минстроя России от 16 июня 2014 года № 294/пр, принятым во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 14 января 2014 года № пр-37, в Методику определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденную постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 года № 15/1, были внесены изменения, в соответствии с которыми из перечня основных видов прочих затрат, включаемых в сводный сметный расчет стоимости строительства (приложение № 8 к указанной Методике), исключены средства на покрытие затрат строительных организаций по добровольному страхованию работников и имущества.

Проверкой установлено, что расходы КГКУ «Хабаровскуправтодор» на оплату работ по очистке территории строительства участка км 127 - км 138 автодороги «Хабаровск - Лидога - Ванино с подъездом к г. Комсомольску-на-Амуре» превысили стоимость фактически выполненных работ.

Так, проектная документация на строительство объекта (далее - Проект) разработана Хабаровским филиалом ОАО «ГИПРОДОРНИИ» в рамках государственного контракта от 13 марта 2013 года № 71. Согласно акту сдачи-приемки выполненных работ от 25 декабря 2013 года № 313 КГКУ «Хабаровскуправтодор» не имело претензий к объему и качеству выполненных работ.

Согласно ведомости рубки леса Проекта площадь постоянного и временного отвода под вырубку леса составила 72,4 га. Сводная ведомость объемов и стоимости работ по контракту была сформирована в соответствии с объемами работ, утвержденными Проектом.

Согласно сводной ведомости объемов и стоимости работ, являющейся приложением № 1 к дополнительному соглашению от 15 декабря 2014 года № 1 к государственному контракту от 3 декабря 2014 года № 425, предусмотрены следующие работы по очистке территории строительства:

- рубка леса средней крупности средней густоты мягких пород с разделкой на месте и транспортировкой до 6 км в количестве 38,43 га общей стоимостью 4554,7 тыс. рублей;

- корчевка пней леса средней крупности средней густоты с перемещением до 30 м и транспортировкой до 6 км с последующим захоронением в количестве 38,4 га общей стоимостью 4084,8 тыс. рублей;

- рубка густого мелкого леса мягких пород с разделкой на месте и транспортировкой на площадку до 6 км - 34,0 га общей стоимостью 6786,1 тыс. рублей;

- корчевка пней леса средней крупности средней густоты с перемещением до 30 м и транспортировкой до 6 км с последующим захоронением - 34,0 га, общей стоимостью 5454,3 тыс. рублей;

- срезка густого кустарника корчевателем-собирателем, сгребание с перемещением до 30 м и транспортировкой его до 6 км на площадку 72,4 га общей стоимостью 3331,7 тыс. рублей;

- засыпка ям после корчевки. Разработка грунта 2 группы экскаватором с емкостью ковша 1,0 куб. м с погрузкой и транспортировкой до 6 км с перемещением бульдозера до 30 м - 8000 куб. м общей стоимостью 2204,8 тыс. рублей.

Общая стоимость работ по очистке территории на участке км 127 - км 138 составила 26416,4 тыс. рублей.

Вместе с тем согласно договору безвозмездного срочного пользования лесным участком от 30 декабря 2014 года № 29-228/2014/БСП министерство природных ресурсов Хабаровского края предоставило управлению под строительство участка км 127 - км 138 автодороги «Хабаровск - Лидога - Ванино с подъездом к г. Комсомольску-на-Амуре» лесной участок площадью 34 гектара.

В соответствии с приложением № 2 к указанному договору площадь земель, покрытых лесной растительностью на переданном в пользование участке, составляет 13,2 га. Кроме того, площадь лесных земель существующей полосы отвода составляла 22,4 га. С учетом переданного управлению под строительство участка км 127 - км 138 общая площадь земель, покрытых лесной растительностью на участке строительства, составила 35,6 гектара.

В результате стоимость работ по очистке территории строительства в ценах, установленных сводной ведомостью объемов и стоимости работ на участке, составляет 23,9 млн. рублей, что на 2,5 млн. рублей меньше фактически понесенных затрат (26,4 млн. рублей).

Представленный к проверке журнал учета выполненных работ на указанном объекте (форма КС-ба) ведется подрядчиком в электронном виде, подпись ответственного за приемку работ специалиста КГКУ «Хабаровскуправтодор», подтверждающая выполнение принимаемых к оплате объемов работ, в журнале отсутствует.

Проверкой установлено, что в проектную документацию по строительству участка км 127 - км 138 автодороги «Хабаровск - Лидога - Ванино с подъездом к г. Комсомольску-на-Амуре» необоснованно включены расходы на устройство временных мостов с разборкой на объездных дорогах.

Так, подразделом 2 «Искусственные сооружения» раздела 5 «Проект организации строительства» Проекта предусмотрено устройство временных мостов с разборкой на объездных дорогах на период строительства моста через ручей Завальный на ПК 56+16,34, моста через протоку на ПК 58+61,40 и моста через ручей без названия на ПК 90+04,80.

Строительство участка км 127 - км 138 автодороги «Хабаровск - Лидога - Ванино с подъездом к г. Комсомольску-на-Амуре» осуществляется в рамках государственного контракта от 3 декабря 2014 года № 425 между КГКУ «Хабаровскуправтодор» и ОАО «Дальстроймеханизация» стоимостью 1164,1 млн. рублей, в том числе стоимость работ по устройству временных мостов с разборкой на объездных дорогах составила 4,0 млн. рублей.

При выезде на объект проверки инспекторами Счетной палаты Российской Федерации было установлено отсутствие фактической потребности в устройстве временных мостов на объездных дорогах участка строительства.

В местах прохождения указанных объездных дорог и в непосредственной близости с ним отсутствуют какие-либо реки, ручьи, водоемы и т.д.

В ходе контрольного мероприятия между КГКУ «Хабаровскуправтодор» и ОАО «Дальстроймеханизация» заключено дополнительное соглашение от 26 ноября 2015 года № 3 о снижении стоимости государственного контракта от 3 декабря 2014 года № 425 на 4,0 млн. рублей.

Проверка исполнения государственного контракта от 14 января 2009 года № 1, заключенного между КГКУ «Хабаровскуправтодор» и ХКГУП «Крайдорпредприятие», показала, что в нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание

услуг для государственных и муниципальных нужд» стороны неоднократно переносили сроки выполнения работ по строительству участка км 228 - км 240 автодороги «Хабаровск - Лидога - Ванино».

Так, условиями государственного контракта от 14 января 2009 года № 1 срок выполнения работ был установлен до 25 октября 2011 года. Дополнительным соглашением от 27 января 2011 года № 9 срок выполнения работ продлен до 25 октября 2012 года. Впоследствии сторонами подписано дополнительное соглашение от 16 марта 2012 года № 12 о продлении срока строительства работ до 25 октября 2013 года.

В результате в срок, установленный государственным контрактом от 14 января 2009 года № 1 (с учетом дополнительного соглашения от 16 марта 2012 года № 12), работы на объекте не завершены. Сторонами было подписано мировое соглашение от 12 января 2014 года о расторжении указанного контракта. Проверкой установлено, что мировое соглашение о расторжении указанного контракта подписано сторонами спустя 1 год и 4 месяца после введения в отношении подрядчика ХКГУП «Крайдорпредприятие» процедуры банкротства (определение Арбитражного суда Хабаровского края от 31 августа 2012 года).

В части проверки результативности и соответствия действующему законодательству условий формирования, предоставления и использования в Чукотском автономном округе субсидий из федерального бюджета на дорожное строительство отмечается следующее.

Правительством Чукотского автономного округа утверждена госпрограмма Чукотского автономного округа «Развитие транспортной инфраструктуры Чукотского автономного округа на 2014-2022 годы». Строительство автомобильной дороги Колыма - Омсукчан - Омолон - Анадырь на территории Чукотского автономного округа, участок Омолон - Анадырь с подъездами до Билибино, Комсомольского и Эгвекинота осуществлялось в рамках подпрограммы «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог» указанной госпрограммы Чукотского автономного округа.

Госпрограмма Чукотского автономного округа не взаимоувязана с ФЦП ДВиБР. В госпрограмме Чукотского автономного округа не учтена цель государственной политики в сфере развития транспорта - создание условий для повышения конкурентоспособности экономики и качества жизни населения, обозначенная в пункте 5 Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства

Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, а также отсутствует ссылка на Стратегию.

Ответственным исполнителем госпрограммы Чукотского автономного округа и подпрограммы определен департамент промышленной политики, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чукотского автономного округа, соисполнителем - государственное казенное учреждение Чукотского автономного округа «Управление автомобильных дорог Чукотского автономного округа».

Проектная протяженность автодороги составляет 1880,65 км.

Объемы финансовых ресурсов, предусмотренные подпрограммой на строительство автодороги, соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденным на указанные цели в окружном бюджете на соответствующий финансовый год.

В проверяемом периоде финансирование на реализацию мероприятия госпрограммы Чукотского автономного округа произведено в объеме заявленной потребности и составило:

- в 2014 году - 829,0 млн. рублей, в том числе: из федерального бюджета - 652,4 млн. рублей, из окружного бюджета - 176,6 млн. рублей;

- за январь-август 2015 года - 1181,0 млн. рублей, в том числе: из федерального бюджета - 938,5 млн. рублей, из окружного бюджета - 242,5 млн. рублей.

Целевой показатель реализации подпрограммы, установленный на 2014 год, достигнут в полном объеме. Принят в эксплуатацию законченный строительством участок автодороги км 575 - км 598,2 общей протяженностью 23,2 км. Показатель эффективности реализации госпрограммы Чукотского автономного округа в целом составил 82,3 балла, что соответствует высокому уровню эффективности.

Возражения (замечания, пояснения) первого заместителя Председателя Правительства Республики Саха (Якутия) П.А. Маринычева поступили в Счетную палату Российской Федерации письмом от 28 октября 2015 года № 971-П2. Заключение на указанные возражения (замечания, пояснения) утверждено от 17 ноября 2014 года аудитором Счетной палаты Российской Федерации Ю.В. Росляком.

Выводы

1. Несмотря на наличие полномочий у Минвостокразвития России по согласованию проектов госпрограмм Российской Федерации, реализуемых на территории Дальневосточного федерального округа, и

аналогичных требований о согласовании проектов указанных госпрограмм Российской Федерации, действовавших в проверяемый период с 13 апреля 2014 года по 1 июля 2015 года, госпрограммы Российской Федерации, приведенные в приложении № 2 к отчету, не были согласованы Министерством.

По состоянию на 31 декабря 2015 года нормативными правовыми актами, в том числе Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588, требование об обязательном согласовании проектов госпрограмм Российской Федерации, реализуемых на территории Дальневосточного федерального округа и разработанных после 1 июля 2015 года, не установлено.

Как следствие, при реализации на территории ДФО госпрограмм Российской Федерации существуют риски неувязки параметров госпрограмм Российской Федерации по приоритетам и целям развития ДФО, соответствующим положениям посланий Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года, от 4 декабря 2014 года и от 3 декабря 2015 года, а также положениям и показателям указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№ 596-606.

Задачи социально-экономического развития Дальнего Востока и соответствующие им показатели (индикаторы) отсутствовали в проектах паспортов госпрограмм Российской Федерации, реализуемых на территории ДФО, внесенных в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в составе документов и материалов к проекту федерального закона о федеральном бюджете на 2016 год.

2. В соответствии с абзацем вторым пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 года № 664 Минвостокразвития России поручалось внести в Правительство Российской Федерации в установленном порядке проект акта Правительства Российской Федерации об утверждении перечня госпрограмм Российской Федерации, координацию деятельности по реализации которых осуществляет Минвостокразвития России.

По состоянию на 31 декабря 2015 года указанный акт Правительства Российской Федерации не утвержден.

Нормативные правовые акты не определяют порядок координации Минвостокразвития России деятельности по реализации госпрограмм

Российской Федерации, реализуемых на территории ДФО, включая регламентацию взаимодействия:

- Минвостокразвития России и ответственных исполнителей госпрограмм Российской Федерации, приведенных в приложении № 2 к отчету;

- Минвостокразвития России и институтов развития Дальнего Востока и Байкальского региона, реализующих на территории ДФО мероприятия, в том числе за счет средств, предоставленных из федерального бюджета.

Как следствие, в рамках реализации госпрограмм Российской Федерации на территории ДФО существуют риски несогласованности действий ответственных исполнителей, действий институтов развития Дальнего Востока и Байкальского региона, а также риски неоптимального использования средств федерального бюджета.

3. Вследствие отсутствия должным образом сформированной у Минвостокразвития России системы мониторинга госпрограмм Российской Федерации, реализуемых на территории ДФО, существуют риски принятия необоснованных решений при дальнейшем согласовании изменений в указанные госпрограммы Российской Федерации и их координации.

4. В проверяемый период взаимоувязка целевых параметров госпрограмм субъектов Российской Федерации и целевых параметров госпрограмм Российской Федерации, реализуемых на территории ДФО, в части вопросов, находящихся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не осуществлялась.

5. Установлена недостаточная эффективность деятельности Минвостокразвития России по реализации полномочий ответственного исполнителя госпрограммы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» в 2014-2015 годах.

5.1. Минвостокразвития России не утвержден акт Министерства, регламентирующий порядок управления реализацией госпрограммы Российской Федерации.

Реализация госпрограммы Российской Федерации в 2014-2015 годах осуществлялась Минвостокразвития России в отсутствие утвержденных Правительством Российской Федерации планов ее реализации и детальных планов-графиков на очередной финансовый год и плановый период.

В Минвостокразвития России отсутствуют сведения об исходных данных и их источниках, на основе которых рассчитаны или установлены

плановые значения показателей (индикаторов) государственной программы Российской Федерации, включая ФЦП в ее структуре, а также соответствующих расчетах.

Структура целей, задач и мероприятий госпрограммы Российской Федерации не сбалансирована и не учитывает показатели (индикаторы) и мероприятия, в том числе определенные Президентом Российской Федерации.

При формировании госпрограммы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», реализуемой на территории Байкальского региона, в состав соисполнителей (участников) не включено Минэкономразвития России, являющееся уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, реализующим функции по выработке и реализации государственной политики в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в Байкальский регион.

В госпрограмме Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» участие институтов развития Дальнего Востока и Байкальского региона не определено.

5.2. По итогам оценки хода реализации госпрограммы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» установлено следующее.

Минвостокразвития России уточненный годовой отчет о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограммы подготовлен и направлен в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России и Минфин России с нарушением установленного срока (до 1 мая 2015 года).

Результаты оценки Минвостокразвития России эффективности реализации госпрограммы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» не имеют объективного характера.

В проверяемый период корректировка указанной госпрограммы Российской Федерации, в том числе в связи с результатами ее реализации по итогам 2014 года, не осуществлена.

Госпрограмма Российской Федерации в 2014 году в соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и в истекшем периоде 2015 года в соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» не приводилась.

5.3. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете Минвостокразвития России в 2015-2016 годах на создание и функционирование территорий опережающего социально-экономического развития, а также на поддержку реализации инвестиционных проектов в ДФО, составляет 19,5 млрд. рублей.

При этом планируемые результаты создания и функционирования ТОР и реализации инвестиционных проектов в ДФО, в том числе по годам, в госпрограмме Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» не определены.

Нормативное правовое регулирование порядка согласования между Минвостокразвития России, высшими исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления предложений о создании ТОР, требований к форме и содержанию финансово-экономических обоснований и оценке факторов риска в рамках подготовки согласованных предложений о создании ТОР отсутствует, и, как следствие, имели место следующие факты.

В Минвостокразвития России отсутствуют расчеты, обосновывающие объем субсидий из федерального бюджета, предоставляемых в 2016 году:

- АО «Корпорация развития Дальнего Востока» - на финансовое обеспечение затрат на технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям и газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям;

- Минвостокразвития России - на финансовое обеспечение затрат на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, а также на технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям и газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в рамках реализации инвестиционных проектов на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона.

В настоящее время система оценки эффективности мер государственной поддержки указанных инвестиционных проектов не сформирована. Нормативными правовыми актами не определены требования к порядку формирования и содержанию отчетов о ходе реализации инвестиционных проектов, включенных в Перечень инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории Дальнего Востока, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2015 года № 484-р.

6. По итогам проверки результативности и соответствия законодательству условий формирования, предоставления и использования в Хабаровском крае субсидий из федерального бюджета на дорожное строительство установлено следующее.

6.1. Росавтодором не обеспечено эффективное планирование средств субсидии на реализацию мероприятий дорожного комплекса. Утвержденный на 2014-2015 годы объем субсидии превышает заявленную правительством Хабаровского края потребность. В результате по итогам 2014 года Хабаровским краем не использовано 1364,4 млн. рублей, или 54 % доведенной субсидии (2537,6 млн. рублей).

Несоответствие распределенных объемов субсидий потребностям регионов в федеральном софинансировании обусловлено отсутствием методики распределения субсидий между субъектами Российской Федерации, разработка которой предусмотрена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999.

6.2. По итогам 2014 года Хабаровским краем не достигнуто значение показателя результативности реализации госпрограммы Российской Федерации (введено 36,6 км, или 61 % значения показателя (60,0 км), что по условиям соглашения от 22 сентября 2014 года № 48/82-с, заключенного между Росавтодором и правительством Хабаровского края, о предоставлении в 2014-2016 годах субсидий из федерального бюджета на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения предусматривало сокращение субсидии Хабаровскому краю на 2015 год на 264,1 млн. рублей. Однако размер субсидии Хабаровскому краю на 2015 год Росавтодором не сокращен. Более того, субсидия Хабаровскому краю на 2015 год была увеличена на 326,3 млн. рублей в отсутствие потребности края в дополнительном финансировании на 2015 год.

6.3. В нарушение пункта 5 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации КГКУ «Хабаровскуправтодор» в 2014 году заключило 2 государственных контракта на выполнение работ по строительству автодорог с превышением доведенных лимитов бюджетных обязательств. По данным фактам инспекторами Счетной палаты составлены 2 протокола об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Решением Мирового судьи г. Хабаровска от 19 января 2016 года назначены наказания в виде штрафов на сумму 20 тыс. рублей за каждое административное правонарушение.

6.4. В нарушение приказа Минстроя России от 16 июня 2014 года № 294/пр КГКУ «Хабаровскуправтодор» возместило затраты подрядчика на добровольное страхование строительных рисков на сумму 7853,8 тыс. рублей в рамках строительства участка км 204 - км 215 автодороги «Хабаровск - Лидога - Ванино с подъездом к г. Комсомольску-на-Амуре».

6.5. Расходы КГКУ «Хабаровскуправтодор» на оплату работ по очистке территории строительства участка км 127 - км 138 автодороги «Хабаровск - Лидога - Ванино с подъездом к г. Комсомольску-на-Амуре» превысили стоимость фактически выполненных работ на 2,5 млн. рублей.

6.6. В сметную стоимость строительства участка км 127 - км 138 автодороги «Хабаровск - Лидога - Ванино с подъездом к г. Комсомольску-на-Амуре» необоснованно включены расходы на устройство временных мостов с разборкой на объездных дорогах. В ходе проведения проверки между КГКУ «Хабаровскуправтодор» и ОАО «Дальстроймеханизация» заключено дополнительное соглашение от 26 ноября 2015 года № 3 о снижении стоимости государственного контракта от 3 декабря 2014 года № 425 на 4,0 млн. рублей (сметная стоимость работ по устройству временных мостов на объездных дорогах).

6.7. В нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» стороны неоднократно переносили сроки выполнения работ по строительству участка км 228 - км 240 автодороги «Хабаровск - Лидога - Ванино».

Так, условиями государственного контракта от 14 января 2009 года № 1 срок выполнения работ был установлен до 25 октября 2011 года. Дополнительными соглашениями срок строительства продлен до 25 октября 2013 года. В результате 12 января 2014 года стороны подписали мировое соглашение о расторжении указанного контракта.

Проверкой установлено, что мировое соглашение о расторжении указанного контракта подписано сторонами спустя 1 год и 4 месяца после введения в отношении подрядчика ХКГУП «Крайдорпредприятие» процедуры банкротства (определение Арбитражного суда Хабаровского края от 31 августа 2012 года).

Предложения

1. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Правительство Российской Федерации.

2. Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить представление губернатору - председателю Правительства Хабаровского края.

4. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

5. Направить информационное письмо в правительство Чукотского автономного округа.

6. Направить информационное письмо в Правительство Республики Саха (Якутия).

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Ю.В. РОСЛЯК

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.Н. БОГОМОЛОВ

**Председатель Счетной палаты
Республики Саха (Якутия)**

Е.Е. МАРКОВ

**Заместитель председателя
Счетной палаты Чукотского
автономного округа**

М.В. АНДРЕЕВ