

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 4 июня 2004 года № 19 (389) “О результатах проверки эффективного и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на создание телекоммуникационной системы удаленного доступа сельских школ к информационным образовательным ресурсам в Министерстве образования Российской Федерации”:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить представление Счетной палаты Министру образования и науки Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверки эффективного и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на создание телекоммуникационной системы удаленного доступа сельских школ к информационным образовательным ресурсам в Министерстве образования Российской Федерации**

**Основание для проведения проверки:** план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год (пункт 4.10.5).

#### **Цель проверки**

Проверка целевого и эффективного использования ассигнований, выделенных из федерального бюджета на реализацию федеральной целевой программы “Развитие единой образовательной информационной среды (2001-2005 годы)” в части создания телекоммуникационной системы удаленного доступа сельских школ к информационным образовательным ресурсам.

#### **Объект проверки**

Министерство образования Российской Федерации.

#### **Сроки проведения проверки**

С 6 февраля по 16 марта 2004 года.

#### **Результаты контрольного мероприятия**

##### **1. Общие сведения**

Федеральная целевая программа “Развитие единой образовательной информационной среды (2001-2005 годы)” (далее - ФЦП “РЕОИС” или Программа) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2001 года № 630.

Основанием для разработки Программы явилось поручение Президента Российской Федерации от 29 декабря 2000 года № Пр-2582, поручение Правительства Российской Федерации от 6 января 2001 года № МК-П8-00267.

Государственным заказчиком Программы является Министерство образования Российской Федерации.

Основными разработчиками Программы являются Министерство образования Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по связи и информатизации, Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации, Мини-

стерство финансов Российской Федерации, Министерство промышленности, науки и технологий Российской Федерации, Министерство юстиции Российской Федерации.

Основная цель Программы: создание и развитие в Российской Федерации единой образовательной информационной среды, которая должна обеспечить единство образовательного пространства на всей территории, повысить качество образования во всех регионах России, создать условия для поэтапного перехода к новому уровню образования на основе информационных технологий, создать условия для предоставления российских образовательных услуг русскоязычному населению за рубежом.

В целях реализации ФЦП “РЕОИС” Минобразование России приказом от 11 февраля 2002 года № 410 утвердило перечень основных направлений информатизации образования, в котором седьмое направление “Развитие транспортной инфраструктуры и телекоммуникационной связности учреждений общего и профессионального образования” предусматривает закупку и поставку средств информатизации в целях создания телекоммуникационной системы удаленного доступа школ к информационным ресурсам.

## 2. Объемы и источники бюджетного финансирования

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2001 года № 630 предусмотрено финансирование мероприятий ФЦП “РЕОИС” в сумме 58224 млн. рублей, в том числе за проверяемый период:

(млн. рублей)

Годы	Предусмотрено Программой, всего	в том числе:		
		из федерального бюджета	из бюджетов субъектов	внебюджетные источники
2002	2649,0	969,0	900,0	780,0
2003	14395,0	1557,0	7800,0	5038,0
Итого:	17044,0	2526,0	8700,0	5818,0

Объемы финансирования ФЦП “РЕОИС” за счет средств федерального бюджета по статье “Прочие расходы”, кассовое и фактическое исполнение за 2002-2003 годы приведены в таблице:

(млн. рублей)

Годы	Предусмотрено Программой за счет средств федерального бюджета	Лимиты бюджетных обязательств	Фактически профинансировано	Кассовое исполнение	Фактические расходы
2002	920,0	1602,6	1824,8	1824,8	1779,9
2003	1487,0	3000,0	3000,0	1508,7	1523,2

Из таблицы видно, что лимитами бюджетных обязательств в 2003 году по сравнению с 2002 годом предусмотрено увеличение на 87,0 %, фактическое финансирование Программы в 2003 году на 64,0 % больше чем в 2002 году.

Во исполнение решения коллегии Минобразования России от 28 февраля 2002 года № 4 “Об организации работ по реализации федеральной целевой программы “Развитие единой образовательной информационной среды (2001-2005 годы)” приказом Министерства от 13 мая 2002 года № 1722 было утверждено распределение ассигнований по основным направлениям информатизации образования на 2002 год в рамках направления “Развитие транспортной инфраструктуры и телекоммуникационной связности учреждений общего и профессионального образования”. На эти цели было запланировано финансирование в размере 340,0 млн. рублей.

### **3. Соответствие составления государственных контрактов установленным требованиям. Наличие в Минобразовании России документов по реализации программных мероприятий**

На основании приказа Министерства образования Российской Федерации “О проведении в 2002 году открытого конкурса на создание телекоммуникационной системы удаленного доступа школ к информационным образовательным ресурсам” от 18 марта 2002 года № 880 был объявлен открытый конкурс в рамках ФЦП “РЕОИС” по направлениям “Развитие информационных технологий сферы образования” и “Оснащение образовательных учреждений средствами информации”.

Функции организатора конкурса на условиях договора с государственным заказчиком - Минобразованием России были возложены на Государственный НИИ информационных технологий и телекоммуникаций.

Конкурсная документация открытого конкурса СД-02 утверждена Минобразованием России 22 марта 2002 года.

На открытый Конкурс были представлены заявки 9 участников.

Победителем открытого конкурса объявлено ЗАО “НПО “Кросна” (приказ от 23 июля 2002 года № 2849). Стоимость государственного контракта определена в размере 340,0 млн. рублей.

В целях реализации проекта Минобразование России и победитель конкурса ЗАО “НПО Кросна” заключили государственный контракт от 9 октября 2002 года № 1761. Условиями контракта было определено, что ЗАО “НПО Кросна” осуществляет поставку средств информатизации, выполнение работ по созданию телекоммуникационной системы доступа школ к информационным образовательным ресурсам, производство и поставку аппаратно-программных средств для центра спутникового доступа на территории Владимирской области в количестве 5 абонентских спутниковых приемо-передающих станций и абонентских терминалов спутникового доступа в количестве 13745 абонентских спутниковых приемных станций, монтажные и пусконаладочные работы поставленного оборудования и сдачу его в эксплуатацию.

Приказами Минобразования России от 29 июля 2002 года № 2946, от 20 ноября 2002 года № 4032, от 10 декабря 2002 года № 4348 на государственное научное учреждение - Республиканский научный центр компьютерных телекоммуникационных сетей высшей школы “Вузтелекомцентр” - были возложены управление создаваемой системой удаленного доступа школ к информационным образовательным ресурсам и ее мониторинг с целью организации работ по техническому сопровождению проекта.

В нарушение Гражданского кодекса Российской Федерации (статья 528) и конкурсной документации, утвержденной Минобразованием России 22 марта 2002 года (статьи 33.2 и 34), государственный контракт № 1761 заключен только 9 октября 2002 года, то есть не через 20 дней, а через 2,5 месяца после объявления итогов конкурса.

В соответствии с утвержденными сторонами протоколом согласования цены контракта, сметой на поставку средств информатизации, сметой на выполнение работ и оказание услуг и Календарным планом стоимость контракта составила 340,0 млн. рублей и включает 2 этапа:

- 1 этап “Разработка и согласование технического предложения” - 948,0 тыс. рублей;
- 2 этап “Поставка и монтаж оборудования системы” - 339,052 млн. рублей.

В нарушение пункта 6 постановления Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2002 года № 137, который устанавливает, что “получатель средств федерального бюджета вправе осуществлять авансовые платежи согласно заключенным договорам (контрактам) на поставку товаров, работ, услуг в размере, не превышающем 20,0 % суммы

договора (контракта)...”, Минобразованием России был перечислен аванс в сумме 170,0 млн. рублей ЗАО “НПО Кросна”, что составляет 50,0 % стоимости контракта.

В ходе реализации контракта возникла необходимость установки дополнительной платы и программного обеспечения внутрь системного блока ранее установленных компьютеров для доступа передач образовательной информации со спутниковых передающих терминалов на приемные станции компьютеров. Вскрытие системного блока компьютеров для установки дополнительной платы привело бы к отказу поставщиков от сохранения условий гарантийного обслуживания поставленных компьютеров. Это свидетельствует о том, что на стадии составления технического задания данная проблема не была учтена.

Служебной запиской исполнитель ЗАО “НПО Кросна” проинформировало Министра образования России В. М. Филиппова о вышеизложенном и получило согласие на новое техническое решение, которое было рассмотрено и утверждено на совещании (протокол от 25 сентября 2002 года).

Новое техническое решение, предлагаемое ЗАО “НПО Кросна”, предусматривало применение более дорогостоящего устройства с наружным интерфейсом USB/Ethernet, что позволило бы сохранить условия гарантийного обслуживания, при этом изменялось клиентское программное обеспечение и состав центра спутникового доступа.

Проработанный ЗАО “НПО Кросна” вариант технологии выполнения государственного контракта обеспечил увеличение числа поставляемых приемных и приемо-передающих станций.

В результате Минобразованием России было принято новое решение о закупке оборудования 15700 приемных станций, оснащенных интерфейсами USB/Ethernet (вместо запланированных 13745 станций) и оборудования 300 приемо-передающих станций (вместо 5). Тем самым в ходе реализации проекта были изменены условия первоначально утвержденного технического задания.

В связи с вышеуказанными изменениями, Минобразованием России подписывается с ЗАО “НПО Кросна” дополнительное соглашение о переносе сроков предоставления отчетности о выполненных работах на 2003 год. Новые сроки выполнения работ устанавливаются с учетом возможностей финансирования в 2003 году.

В нарушение пункта 3 статьи 3 Федерального закона Российской Федерации от 13 декабря 1994 года № 60-ФЗ “О поставках продукции для федеральных государственных нужд”, в котором говорится, что “по решению Правительства Российской Федерации государственный заказчик может вносить необходимые изменения в государственный контракт или прекращать действие государственного контракта при условии возмещения им убытков поставщикам в соответствии с действующим законодательством”, Минобразование России самостоятельно внесло изменения в условия государственного контракта на поставку средств информатизации и создание телекоммуникационной системы доступа школ к информационным образовательным ресурсам, исключив из государственного контракта транспортировку оборудования на места, монтаж и ввод в эксплуатацию.

Новые условия технического задания требовали проведения нового конкурса, что не было сделано Министерством образования Российской Федерации.

Государственный контракт от 9 октября 2002 года № 1761 с учетом изменений от 24 декабря 2002 года № 2757 представлен в следующей редакции:

- 1 этап “Разработка и согласование технического предложения” - 948,0 тыс. рублей;
- 2 этап “Поставка оборудования системы” - 249,8 млн. рублей, в том числе: поставка оборудования Центра спутникового доступа - 73,4 млн. рублей; поставка оборудования для 15700 абонентских спутниковых приемных станций - 156,5 млн. рублей; поставка оборудования для 300 абонентских спутниковых приемо-передающих станций - 16,0 млн. рублей.

Проверка показала, что дополнение № 2757 к государственному контракту от 9 октября 2002 года № 1761 было подписано 24 декабря 2002 года, в день подписания актов сдачи-приемки выполненных работ, предусмотренных данным дополнением.

Государственный контракт от 9 октября 2002 года № 1761 с учетом дополнения от 24 декабря 2002 года № 2757 оплачен полностью в сумме 249,8 млн. рублей. Авансовый платеж данного контракта с учетом дополнения от 24 декабря 2002 года составил 170,0 млн. рублей, т. е. 68,0 % от стоимости контракта. В ходе дальнейшей реализации ФЦП “РЕОИС” в рамках основного направления информатизации “Развитие транспортной инфраструктуры и телекоммуникационной связности учреждений общего и профессионального образования” без учета новых условий выполнения заданий по реализации ФЦП, которые предусматривают проведение нового конкурса, Минобразованием России был разработан проект государственного контракта с ЗАО “НПО Кросна” по созданию системы удаленного доступа сельских школ к информационно-образовательным ресурсам стоимостью 160,2 млн. рублей.

Письмом от 17 апреля 2003 года № 02-52-17ин Минобразование России обращается в Минэкономразвития России с просьбой “о размещении заказа на продолжение работ по созданию системы удаленного доступа сельских школ к информационно-образовательным ресурсам у победителя проведенного в 2002 году открытого конкурса - ЗАО “НПО Кросна” и увеличении стоимости ранее заключенного с ЗАО “НПО Кросна” государственного контракта на 70,0 млн. рублей, а также осуществлении в 2003 году ранее предусмотренного в контракте финансирования в размере 90,2 млн. рублей”.

Минэкономразвития России дало согласие Минобразованию России письмом от 26 декабря 2002 года № АШ-3959/05 - на размещение заказа у победителя открытого конкурса 2002 года - ЗАО “НПО Кросна” на дополнительную поставку в 2003 году средств информатизации с ориентировочной стоимостью 90,2 млн. рублей, а также письмом от 22 апреля 2003 года № АШ-1126/05 на размещение заказа по продолжению работ по созданию системы удаленного доступа сельских школ к информационно-образовательным ресурсам у ЗАО “НПО Кросна” с увеличением стоимости работ ранее заключенного государственного контракта на 70,0 млн. рублей.

Государственный контракт от 28 мая 2003 года № 614 на создание системы удаленного доступа сельских школ к информационно-образовательным ресурсам был заключен с ЗАО “НПО Кросна”, стоимость контракта - 160,2 млн. рублей (приказ от 25 мая 2003 года № 2283).

Вышеуказанный контракт предусматривал закупку оборудования средств информатизации, ввод в эксплуатацию 3318 приемных и 5 (во Владимирской области) приемно-передающих абонентских спутниковых станций, а также ввод в эксплуатацию Центра спутникового доступа (ЦСД) в г. Санкт-Петербурге.

Государственный контракт предполагал выполнение поставленных задач в 4 этапа:

- 1 этап “Закупка средств информатизации” - 90,2 млн. рублей;
- 2 этап “Ввод в эксплуатацию 2390 абонентских приемных терминалов” - 40,5 млн. рублей;
- 3 этап “Ввод в эксплуатацию Центра спутникового доступа (ЦСД) - г. Санкт-Петербург” - 12,6 млн. рублей;
- 4 этап “Ввод в эксплуатацию 928 абонентских приемных терминалов и 5 абонентских приемно-передающих терминалов” - 16,9 млн. рублей.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2002 года № 137 (пункт б) государственный контракт был проавансирован в размере 80,1 млн. рублей, или на 50,0 % от суммы контракта.

Вышеуказанный контракт выполнен по всем 4 этапам в соответствии с его условиями.

Согласно отчету о выполнении государственного контракта от 28 мая 2003 года № 614 ЗАО “НПО Кросна” произведен ввод в эксплуатацию 3318 абонентских приемных терминалов, ЦСД в г. Санкт-Петербурге и 5 абонентских приемо-передающих терминалов во Владимирской области.

Учреждение образования ГНУ “Вузтелекомцентр” приняло от ЗАО “НПО Кросна” по актам передачи оборудования, приемки работ оборудование ЦСД в количестве одной единицы по цене 55,5 млн. рублей. Протокол размещения и стыковки ЦСД согласован с ГНУ “Республиканский научный центр компьютерных телекоммуникационных сетей высшей школы”.

Проведены испытания, о чем свидетельствуют технические протоколы приемо-сдаточных испытаний оборудования ЦСД от 24 октября 2003 года. Оборудование абонентской приемо-передающей спутниковой станции установлено и введено в эксплуатацию в 5 образовательных школах Владимирской области и передано по актам передачи оборудования и приемки работ представителям государственного заказчика.

Ввиду того, что ЗАО “НПО Кросна” полностью не выполнили первоначальные условия контракта учитывая практику реализации государственного контракта от 28 мая 2003 года № 614 с победителем предыдущего конкурса (ЗАО “НПО Кросна”), показавшую необходимость проведения работ по созданию нормативно-правовой базы по сопровождению работ по передаче оборудования и запуску в эксплуатацию создаваемых сегментов системы спутникового доступа, разработке критериев по включению образовательных учреждений в адресную программу проекта, разработке комплекса организационных и технических мероприятий по созданию и хранению резервного фонда оборудования, Минобразованием России было признано целесообразным выделить в составе лота № 2 “Создание телекоммуникационной системы доступа школ к информационным образовательным ресурсам” (стоимость 90,2 млн. рублей) лот 2.4 “Разработка и реализация комплекса организационных и технических мероприятий по созданию и сопровождению телекоммуникационной системы доступа школ к информационным образовательным ресурсам” стоимостью 8,9 млн. рублей.

На выполнение следующих проектов по основным направлениям информатизации образования в рамках ФЦП “РЕОИС” конкурсная комиссия в соответствии с требованиями конкурсной документации объявила победителей, с которыми были заключены государственные контракты.

Установка и ввод в эксплуатацию очередных 4330 приемных абонентских спутниковых станций производилось по государственным контрактам:

Получатель	Государственный контракт	Сумма платежа, млн. руб.	Ввод в эксплуатацию приемных абонентских спутниковых станций
ОАО “Концерн “РТИ Системы”	№ 2676 от 13.11.2003 г.	25,0	1300
ОАО “Концерн “РТИ Системы”	№ 2677 от 13.11.2003 г.	31,1	2000
ОАО “ОТИК”	№ 2680 от 13.11.2003 г.	25,0	1030
Итого:		81,0	4330

Работы в целом по государственным контрактам признаны выполненными надлежащим образом, удовлетворяют условиям контракта, приняты государственным заказчиком согласно актам сдачи-приемки работ.

В ходе проверки установлено, что по государственному контракту от 13 ноября 2003 года № 2677 ОАО “Концерн “РТИ Системы” согласовал вопрос с Минобразованием России (письмо от 23 января 2004 года № 34/РТИ-1) об окончании работ в 51 школе Ярославской области до 20 марта 2004 года. В декабре 2003 года оборудование было доставлено и установлено во всех школах области, но требуемый уровень и качество принимающего сигнала с КА “Eutelsat W-4” были достигнуты не во всех школах. Дооснащение оборудованием

и работы доведения требуемых характеристик АПСС будут проводиться по графику, согласованному с Департаментом образования Ярославской области.

Документы, подтверждающие завершение работ, не представлены.

В ходе проверки первичных документов по данному контракту исполнитель ОАО «Концерн «Радиотехнические и Информационные Системы» представил аннотированные отчеты по трем этапам госзаказа. Выполненные работы по передаче оборудования и по вводу в эксплуатацию абонентских приемных спутниковых станций оформлены актами в установленном порядке. В ряде случаев произошла замена образовательных учреждений: в Калужской области - 8 общеобразовательных школ, в Московской области - 10, в Чувашской Республике - 6, в Республике Карелия - 7, в Нижегородской области - 3, в Саратовской области - 9 общеобразовательных школ.

В ходе выборочной проверки установлено, что по государственному контракту ОАО «ОТИК» не везде проводилось оформление официальных документов в установленном порядке. Так, в доверенностях, выданных отделами образования Еткульского и Кусинского районов Челябинской области, отсутствуют наименования материальных ценностей, полученных представителем государственного заказчика. Из 152 мест установок оборудования в Челябинской области представлено 147 актов передачи оборудования представителю государственного заказчика без накладных по передаче материальных ценностей.

По представленной документации по Свердловской области официальные документы сформированы не в установленном порядке, отсутствуют акты передачи абонентского комплекса спутниковой связи представителю государственного заказчика и акты приемки выполненных работ.

По Тюменской области представлены 70 актов по передаче оборудования абонентских приемных станций спутниковой связи при указанных в отчете мест установок 79 комплектов.

Кроме перечисленных завершенных контрактов, в рамках данной проблемы заключены и находятся в работе следующие государственные контракты на выполнение работ и оказание услуг по темам:

- «Обеспечение функционирования образовательного сегмента телекоммуникационной сети RBNet»;
- «Разработка и реализация комплекса организационных и технических мероприятий по созданию и сопровождению телекоммуникационной системы доступа школ к информационным образовательным ресурсам»;
- «Развитие центра спутникового доступа и обеспечение телекоммуникационной связности системы удаленного доступа школ к информационным образовательным ресурсам»;
- «Разработка комплекса единых требований, системы технических заданий и организационных мероприятий для обеспечения общей технической политики при создании информационных систем в рамках федеральных целевых программ»;
- «Разработка системного проекта на создание системы доступа к образовательным информационным ресурсам Российской Федерации».

Получатель	Государственный контракт	Сумма платежа, млн. руб.
Учреждение РосНИИРОС	№ 1664 от 25.07.2003 г.	30,0
ГНУ «Вузтелекомцентр»	№ 2414 от 08.10.2003 г.	8,9
ГНУ «Вузтелекомцентр»	№ 2416 от 08.10.2003 г. доп. № 3024 от 15.12.2003 г.	37,1
ФГУП НИИ «Восход»	№ 2606 от 31.10.2003 г.	3,0
ФГУП НИИ «Восход»	№ 2995 от 15.12.2003 г.	20,0
Итого:		99,0

Эффективность и своевременность выполненных работ по вышеперечисленным информационным и научно-методическим государственным контрактам может показать проверка специалистов в этой области.

## Перечень оформленных актов

Акт проверки зарегистрирован за № КМ-306/12-4 от 26 марта 2004 года. С актом проверки ознакомлены Председатель ликвидационной комиссии Министерства образования Российской Федерации.

### Выводы

1. В нарушение Гражданского кодекса Российской Федерации (статья 528) и конкурсной документации, утвержденной Минобразованием России 22 марта 2002 года (статьи 33.2 и 34), государственный контракт № 1761 заключен только 9 октября 2002 года, т. е. не через 20 дней, а через 2,5 месяца после подведения итогов конкурса.

2. В нарушение пункта 3 статьи 3 Федерального закона от 13 декабря 1994 года № 60-ФЗ “О поставках продукции для федеральных государственных нужд”, в котором говорится что, “по решению Правительства Российской Федерации государственный заказчик может вносить необходимые изменения в государственный контракт или прекращать действие государственного контракта при условии возмещения им убытков поставщикам в соответствии с действующим законодательством”, Минобразование России самостоятельно внесло изменения в условия государственного контракта на поставку средств информатизации и создание телекоммуникационной системы доступа школ к информационным образовательным ресурсам, исключив из государственного контракта транспортировку оборудования на места, монтаж и ввод в эксплуатацию.

Новые условия технического задания требовали проведения нового конкурса, что не было сделано Министерством образования Российской Федерации.

3. В нарушение пункта 6 постановления Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2002 года № 137 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год”, который устанавливает, что “получатель средств федерального бюджета вправе осуществлять авансовые платежи, согласно заключенным договорам (контрактам) на поставку товаров, работ, услуг в размере, не превышающем 20,0 % суммы договора (контракта)...”, Минобразованием России были проавансированы в размере от 50,0 до 68,0 % государственные контракты от 9 октября 2002 года № 1761 (с учетом дополнения от 24 декабря 2002 года № 2757) и от 28 мая 2003 года № 614.

4. Таким образом, (с учетом изложенного в пунктах 1-3) государственные контракты на сумму 410,0 млн. рублей (от 9 октября 2002 № 1761 с учетом дополнения от 24 декабря 2002 № 2757 на сумму 249,8 млн. рублей и от 28 мая 2003 года № 614 на сумму 160,2 млн. рублей) заключены и исполнены с нарушениями действующего законодательства.

5. Государственный контракт от 9 октября 2002 года № 1761, заключенный между Минобразованием России и ЗАО “НПО Кросна”, стоимостью 340,0 млн. рублей предусматривал поставку оборудования, монтаж и ввод в эксплуатацию 13745 абонентских приемных терминалов, 5 приемо-передающих абонентских спутниковых станций и Центра спутникового доступа.

ЗАО “НПО Кросна”, как победитель открытого конкурса, не выполнило своих обязательств. Вместо объявленных на конкурсе 13745 приемных абонентских спутниковых станций им было установлено 3318, или 24,1 %. Заявленное на конкурсе количество по установке абонентских спутниковых станций явилось решающим показателем победы на этом конкурсе.

6. В ходе проверки выявлено, что по состоянию на 15 марта 2004 года в реализации данного проекта участвовало 6 исполнителей по 10 контрактам, фактическое финансирование составило 590,2 млн. рублей, поставлено и введено в эксплуатацию:

- абонентских приемных спутниковых станций 7648 комплектов, стоимость одного комплекта, установленного ЗАО “НПО Кросна”, составила 16,9 тыс. рублей, ОАО

“Концерн “РТИ Системы” и ОАО “ОТИК” - 17,4 тыс. рублей (разница в цене связана с большей удаленностью устанавливаемой системы доступа);

- абонентских приемо-передающих станций во Владимирской области 5 комплектов, цена за единицу составила 218,4 тыс. рублей;

- Центр спутникового доступа в г. Санкт-Петербурге – 1, стоимостью 55,5 млн. рублей.

Представителями государственного заказчика приняты на ответственное хранение системы спутникового доступа в вышеперечисленном количестве на сумму 188,1 млн. рублей.

Стоимость неустановленного оборудования по созданию телекоммуникационной системы удаленного доступа сельских школ к информационным образовательным ресурсам составляет:

- абонентских приемных спутниковых станций в количестве 8052 комплектов - 136,4 млн. рублей;

- абонентских приемо-передающих станций 295 комплектов - 64,4 млн. рублей.

Приобретенное в конце 2002 года и неустановленное оборудование в сумме 200,8 млн. рублей следует считать как неэффективное использование бюджетных средств.

Неустановленное оборудование находится на хранении у ГНУ “Вузтелекомцентр”, ответственного за управление и организацию работ по техническому сопровождению создаваемой системы удаленного доступа школ к информационным образовательным ресурсам.

Таким образом, финансирование данного проекта увеличилось на 250,2 млн. рублей, или на 73,6 %, по сравнению с первоначальной его стоимостью (340,0 млн. рублей) и составило 590,2 млн. рублей, без учета расходов по установке, вводу и дальнейшей эксплуатации неустановленного оборудования.

### **Предложения**

В целях устранения выявленных в ходе проверки нарушений и недостатков в работе Минобразования России по реализации ФЦП “РЕИОС”, выявления эффективности самого проекта по осуществлению создания телекоммуникационной системы удаленного доступа школ к информационным образовательным ресурсам, предлагается:

**1.** Направить представление в Министерство образования и науки Российской Федерации для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

**2.** Аудиторскому направлению по контролю расходов федерального бюджета на промышленность, энергетику и строительство, транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатику совместно с аудиторским направлением по контролю расходов федерального бюджета на науку, образование, культуру и здравоохранение с привлечением экспертов по данной проблематике запланировать проверку на II полугодие 2004 года.

**3.** Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (с приложением отчетов).

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В. П. ГОРЕГЛЯД**