

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 2 июня 2006 года № 21К (488) «О результатах проверки и анализа использования финансовых средств, выделенных на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Культура России (2001-2005 годы)», в Рязанской области совместно со Счетной палатой Рязанской области»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты руководителю Федерального агентства по культуре и кинематографии, руководителю Федерального архивного агентства, Министру финансов Российской Федерации.

Направить отчет в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Счетную палату Рязанской области.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка и анализ использования финансовых средств, выделенных на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Культура России (2001-2005 годы)», в Рязанской области совместно со Счетной палатой Рязанской области»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 4.12.11 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверить и проанализировать эффективность и целесообразность использования финансовых средств, выделенных на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Культура России (2001-2005 годы)», в Рязанской области, а именно подпрограммы «Развитие культуры и сохранение культурного наследия России», подпрограммы «Кинематография России» и подпрограммы «Архивы России».

Предметы контрольного мероприятия

Документы, подтверждающие фактическое поступление и расходование средств федерального бюджета и иных финансовых средств, нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами федерального бюджета и иными финансовыми средствами, договоры, платежные и иные первичные документы, финансовая (бухгалтерская) и статистическая отчетность, подтверждающие совершение операций со средствами федерального бюджета и иными финансовыми средствами.

Объекты контрольного мероприятия

Управление культуры и массовых коммуникаций Рязанской области, государственное учреждение культуры «Центр сохранения объектов культурного наследия», закрытое акционерное общество «Рязанское научно-реставрационное управление», общество с ограниченной ответственностью «Рязаньреставрация», федеральное государственное учреждение культуры «Рязанский историко-архитектурный музей-заповедник», государственное унитарное предприятие Рязанской области «Кинофонд», архивное управление Рязанской области.

Проверяемый период деятельности: 2001-2005 годы.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 10 по 30 апреля 2006 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Проверка полноты финансирования за счет средств федерального бюджета и иных финансовых средств мероприятий федеральной целевой программы «Культура России (2001-2005 годы)»

Федеральная целевая программа «Культура России (2001-2005 годы)» (далее - ФЦП «Культура России») утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2000 года № 955.

Государственным заказчиком-координатором и государственным заказчиком ФЦП «Культура России» являлись Министерство культуры Российской Федерации (далее - Минкультуры России) и Федеральная архивная служба.

Финансирование мероприятий ФЦП «Культура России» за счет средств федерального бюджета осуществлялось Минкультуры России, а с 2004 года Федеральным агентством по культуре и кинематографии (далее - Роскультура) и Федеральной архивной службой на основании государственных контрактов (договоров), заключаемых с исполнителями на конкурсной основе, в соответствии с утвержденными Планом мероприятий и Перечнем работ по реализации мероприятий.

В Рязанской области система программных мероприятий предусматривала реализацию следующих подпрограмм: «Развитие культуры и сохранение культурного наследия России», «Кинематография России», «Архивы России».

Подпрограммы «Развитие культуры и сохранение культурного наследия России» и «Кинематография России» охватывали сферы деятельности Минкультуры России, а впоследствии с 2004 года Роскультуры, подпрограмма «Архивы России» - Федеральной архивной службы, а впоследствии с 2004 года Федерального архивного агентства (далее - Росархив). В целях реализации ФЦП «Культура России» Минкультуры России (Роскультурой) ежегодно формировался План мероприятий, Росархивом - Перечень работ по реализации мероприятий подпрограммы.

Система программных мероприятий подпрограммы «Развитие культуры и сохранение культурного наследия России» включала в себя следующие разделы: искусство России; цирковое искусство России; культурное наследие России; библиотеку России; выявление и поддержку молодых дарований; профессиональное образование; культурные основы федерализма, национальной и региональной политики; модернизация технического и технологического оснащения организаций культуры; правовое, научное и информационное обеспечение; инвестиционные мероприятия. В число исполнителей мероприятий подпрограммы включены: орган управления культуры исполнительной власти субъекта Российской Федерации - управление культуры и массовых коммуникаций Рязанской области; учреждение культуры - государственное учреждение культуры «Центр сохранения объектов культурного наследия», федеральное государственное учреждение культуры «Рязанский историко-архитектурный музей-заповедник»; реставрационные организации - закрытое акционерное общество «Рязанское научно-реставрационное управление» (далее - ЗАО «РНРУ»), общество с ограниченной ответственностью «Рязаньреставрация», а также организации культуры, творческие союзы, научные учреждения.

В систему программных мероприятий подпрограммы «Кинематография России» включены следующие разделы: кинопроизводство, кинопрокат и кинообслуживание населения, международные связи, прочие мероприятия по поддержке и развитию кинематографии, научно-техническая политика, инвестиционные мероприятия. В число

исполнителей мероприятий подпрограммы включены: организация кинематографии - государственное унитарное предприятие Рязанской области «Кинофонд» (далее - ГУП РО «Кинофонд»), учреждения культуры, специализированные организации, творческие союзы, научно-исследовательские организации кинематографии.

В подпрограмму «Архивы России» включены следующие разделы: государственное регулирование архивного дела, обеспечение сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации, комплектование Архивного фонда Российской Федерации, использование документов Архивного фонда Российской Федерации, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, информатизация архивов, развитие международного сотрудничества в области архивного дела, организационное и кадровое обеспечение, инвестиционные мероприятия. В число исполнителей мероприятий подпрограммы включены: орган управления архивным делом субъекта Российской Федерации - архивное управление Рязанской области, федеральные государственные архивы, федеральные архивные учреждения, специализированные организации.

По подпрограммам «Развитие культуры и сохранение культурного наследия России» и «Кинематография России» в перечень мероприятий, осуществляемых за счет средств федерального бюджета, включены: «Рязанский историко-архитектурный музей-заповедник» (строительство котельной) с объемом финансирования в 2004 году 2000,0 тыс. рублей и Рязанская кинокопировальная фабрика (замена коммуникаций и техническое перевооружение) с объемом финансирования в период 2002-2005 годов 4000,0 тыс. рублей (по 1000,0 тыс. рублей ежегодно). Фактическое финансирование указанных объектов, включенных в перечень программных мероприятий, за счет средств федерального бюджета не осуществлялось.

В перечень мероприятий, осуществляемых за счет средств федерального бюджета по подпрограмме «Архивы России», включен государственный архив Рязанской области, входящий на момент проведения контрольного мероприятия в структуру архивного управления Рязанской области.

Сумма бюджетных ассигнований, предусмотренная на реконструкцию государственного архива Рязанской области, составляла 8100,0 тыс. рублей, в том числе: в 2002 году - 2000,0 тыс. рублей, в 2003 году - 4100,0 тыс. рублей, в 2004 году - 2000,0 тыс. рублей.

Фактическое финансирование архивного управления Рязанской области за счет средств федерального бюджета на основании государственных контрактов в проверяемом периоде составило 2310,0 тыс. рублей (28,4 % от утвержденных объемов), в том числе: в 2002 году - 170,0 тыс. рублей, в 2003 году - 2000,0 тыс. рублей, в 2004 году - 140,0 тыс. рублей. Указанные бюджетные ассигнования направлялись не на реконструкцию, как было предусмотрено в подпрограмме «Архивы России», а на оснащение архивного управления Рязанской области компьютерным оборудованием, современными техническими средствами и оборудованием для хранения документов.

Всего в 2001-2005 годах на реализацию мероприятий ФЦП «Культура России» в Рязанской области поступило из федерального бюджета 76770,9 тыс. рублей, из областного бюджета - 82252,1 тыс. рублей, в том числе:

- по подпрограмме «Развитие культуры и сохранение культурного наследия России»: из федерального бюджета - 73530,9 тыс. рублей (95,8 % от общего объема финансирования), из областного бюджета - 77649,3 тыс. рублей (94,4 %);
- по подпрограмме «Кинематография России»: из федерального бюджета - 930,0 тыс. рублей (1,2 %), из областного бюджета - 550,0 тыс. рублей (0,7 %);
- по подпрограмме «Архивы России»: из федерального бюджета - 2310,0 тыс. рублей (3 %); из областного бюджета - 4052,8 тыс. рублей (4,9 процента).

В проверяемом периоде объем финансирования объектов контрольного мероприятия за счет средств федерального бюджета по государственным контрактам составил: по управлению культуры и массовых коммуникаций Рязанской области - 11720,0 тыс. рублей, ГУК «Центр сохранения объектов культурного наследия» - 14750,0 тыс. рублей, ЗАО «РНРУ» - 29010,0 тыс. рублей, ООО «Рязаньреставрация» - 14800,0 тыс. рублей, ФГУК «Рязанский историко-архитектурный музей-заповедник» - 200,0 тыс. рублей, ГУП РО «Кинофонд» - 930,0 тыс. рублей, архивное управление Рязанской области - 2310,0 тыс. рублей.

Объем финансирования мероприятий, включенных в ФЦП «Культура России» в соответствии с Планом мероприятий и Перечнем работ по реализации мероприятий за счет средств областного бюджета составил: ГУК «Центр сохранения объектов культурного наследия» - 6368,6 тыс. рублей, ЗАО «РНРУ» - 18063,4 тыс. рублей, ООО «Рязаньреставрация» - 1621,0 тыс. рублей, ГУП РО «Кинофонд» - 550,0 тыс. рублей, архивное управление Рязанской области - 4052,8 тыс. рублей.

Кроме того, в 2001-2002 годах на основании заключенных договоров с ГУК «Центр сохранения объектов культурного наследия» в рамках реализации мероприятий ФЦП «Культура России», ЗАО «РНРУ» и ООО «Рязаньреставрация» получали объемы финансовых средств, соответственно, в размере 29601,0 тыс. рублей и 6442,3 тыс. рублей без указания источника финансирования.

По информации, представленной управлением культуры и массовых коммуникаций Рязанской области (письмо от 25 апреля 2006 года № 1087), в проверяемом периоде на объекты и мероприятия ФЦП «Культура России» привлекались внебюджетные средства. Однако управление не располагает документально подтвержденной информацией об объемах средств внебюджетных источников в связи с тем, что пользователи (арендаторы) объектов культурного наследия, в которых проводились ремонтно-реставрационные работы, и религиозные организации, привлекавшие на реставрацию пожертвования и средства спонсоров, не представляли информацию об объемах привлеченных средств.

Документально подтвержденный объем фактического финансирования проектов ФЦП «Культура России» за счет внебюджетных источников в разрезе объектов контрольного мероприятия составил 2228,8 тыс. рублей, в том числе: управление культуры и массовых коммуникаций Рязанской области - 1043,3 тыс. рублей, ГУК «Центр сохранения объектов культурного наследия» - 243,4 тыс. рублей, ЗАО «РНРУ» - 234,0 тыс. рублей, ООО «Рязаньреставрация» - 604,5 тыс. рублей, ГУП РО «Кинофонд» - 80,0 тыс. рублей, архивное управление Рязанской области - 23,6 тыс. рублей.

2. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных и иных финансовых средств, выделенных на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Культура России (2001-2005 годы)»

В ходе проверки целевого использования бюджетных и иных финансовых средств, выделенных объектам контрольного мероприятия в рамках реализации подпрограмм «Развитие культуры и сохранение культурного наследия России» и «Кинематография России» ФЦП «Культура России», нецелевого использования средств не установлено.

Однако в ходе проверки управления культуры и массовых коммуникаций Рязанской области, ГУК «Центр сохранения объектов культурного наследия», ЗАО «РНРУ», ООО «Рязаньреставрация», ФГУК «Рязанский историко-архитектурный музей-заповедник» и ГУП РО «Кинофонд» установлены следующие факты нефинансовых нарушений законодательства.

В соответствии со статьей 40 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» во время производства ремонтно-реставрационных работ должен

осуществляться технический надзор за соответствием выполняемых работ требованиям ремонтно-реставрационных норм и правил, проектным решениям и другим требованиям, установленным Положением о заказчике при строительстве объектов для государственных нужд на территории Российской Федерации (пункт 1.4), утвержденным постановлением Госстроя России от 8 июня 2001 года № 58.

За 2003-2005 годы в рамках исполнения государственных контрактов (договоров), в которых заказчиком выступало Минкультуры России (Роскультура), за ремонтно-реставрационными работами, выполняемыми ЗАО «РНРУ» и ООО «Рязаньреставрация», фактически осуществлял технический надзор ГУК «Центр сохранения объектов культурного наследия», что подтверждается записями в актах выполненных работ (форма КС-2).

В нарушение норм статьи 161 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой сделки юридических лиц между собой должны осуществляться в письменной форме, технический надзор осуществлялся без оформления договора. Согласно статье 749 Гражданского кодекса Российской Федерации данная функция выполняется заказчиком работ или иным лицом на основании договора.

Строкой 3 приложения 2 к постановлению Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 21 марта 2001 года № 33 «О нормативах затрат на службу заказчика при строительстве объектов для государственных нужд за счет средств федерального бюджета» установлен норматив затрат на ведение технического надзора в размере 1,4 %, что составляет по ЗАО «РНРУ» и ООО «Рязаньреставрация», соответственно, 406,1 тыс. рублей и 207,2 тыс. рублей от общей суммы ремонтно-реставрационных работ. Фактически средства за осуществление технического надзора в ГУК «Центр сохранения объектов культурного наследия» не поступали в связи с тем, что данная статья расходов не отражена отдельной строкой в смете расходов государственных контрактов.

Согласно статьям 525, 527 и 763 Гражданского кодекса Российской Федерации государственный контракт на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) для нужд Российской Федерации заключается на основе заказа государственного заказчика, размещенного в порядке, установленном федеральными законами.

Федеральным законом от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» определено, что государственный заказчик размещает заказы на поставку товаров (работ, услуг) путем проведения конкурсов, результат которых оформляется протоколом.

Договор поручения от 11 марта 2005 года № 12-10-744 между Роскультурой (государственным заказчиком) и МП «Управление капитального строительства города Рязани» был заключен на организацию проведения конкурсов по размещению заказов на ремонтно-реставрационные работы по объектам культурного наследия федерального значения. Объемы финансирования государственных контрактов, заключенных Роскультурой с ЗАО «РНРУ» и ООО «Рязаньреставрация», составили 5500,0 тыс. рублей и 4300,0 тыс. рублей, соответственно.

В соответствии с разделом 8 Положения о подрядных торгах в Российской Федерации, утвержденного распоряжением Государственного комитета Российской Федерации по управлению государственным имуществом и Государственного комитета Российской Федерации по вопросам архитектуры и строительства от 13 апреля 1993 года № 660-р/18-7, заказчик в недельный срок должен принять решение об утверждении результата торгов (протокола), при этом ему запрещено передавать кому-либо права утверждения результатов торгов.

Из протокола проведения конкурса от 13 мая 2005 года следует, что результаты проведения конкурса были утверждены начальником ГУК «Центр сохранения объектов культурного наследия» В. В. Судаковым, то есть ненадлежащим лицом, поскольку согласно справке от 25 февраля 2006 года, представленной ГУК «Центр сохранения объектов культурного наследия» (и. о. начальника учреждения Е. В. Бакушина), учреждению не делегировались полномочия «заказчика» по размещению указанных заказов для государственных нужд.

Согласно статье 449 Гражданского кодекса Российской Федерации торги, проведенные с нарушением установленных законом правил могут быть признаны судом недействительными и по решению суда повлечь недействительность договора.

Минкультуры России (Роскультура) при заключении государственных контрактов с управлением культуры и массовых коммуникаций Рязанской области и ГУП РО «Кинофонд» не соблюдали требования постановлений Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2002 года № 137, от 10 февраля 2003 года № 85, от 14 февраля 2004 года № 80, от 2 марта 2005 года № 107, устанавливающих размер авансовых платежей (20 % в 2002 году и 30 % в 2003-2005 годах). Оплата согласно условиям государственных контрактов производилась единовременно.

В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные контракты, заключенные в 2002 году Минкультуры России с управлением культуры и массовых коммуникаций Рязанской области, не содержат обязательного условия о выплате неустойки при нарушении исполнителем условий контракта.

В нарушение статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации управление культуры и массовых коммуникаций Рязанской области в проверяемом периоде не вело реестр закупок, и в нарушение Положения об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд», не вело протоколы процедур закупок продукции.

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации и условий государственных контрактов в проверяемом периоде ГУК «Центр сохранения объектов культурного наследия» и ГУП РО «Кинофонд» не представляли в Минкультуры России (Роскультуру) ежеквартальные отчеты по формам № 1-БЗ «Сведения об использовании ассигнований из бюджетных и внебюджетных источников на выполнение федеральных и межгосударственных целевых программ и поставок продукции для федеральных государственных нужд», № 1-ФП «Сведения об использовании ассигнований из бюджетных и внебюджетных источников финансирования на выполнение федеральных целевых программ», № 3-ПП «Статистическая отчетность о результатах проката российских фильмов», а также ежеквартальную справку об остатках средств, полученных из федерального бюджета.

В нарушение статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» финансовые отчеты и акты приема-сдачи работ, утвержденные Минкультуры России (Роскультурой) и оформленные ЗАО «РНРУ» и ООО «Рязань-реставрация» к государственным контрактам, заключенным в 2004-2005 годах, не содержат обязательного реквизита первичного учетного документа - даты утверждения.

Проверкой средств, выделенных Росархивом в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Архивы России» ФЦП «Культура России» архивному управлению Рязанской области, установлено следующее.

В 2002 году между Росархивом (государственным заказчиком), архивным управлением Рязанской области и управлением капитального строительства администрации Рязанской области (исполнителями), заключен государственный контракт от 10 апреля 2002 года № 41.

Согласно приложению № 3 «Смета расходов» к государственному контракту общая стоимость работ (оснащение государственного архива Рязанской области современными техническими средствами хранения документов) составила 6000,0 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета - 2000,0 тыс. рублей, средства областного бюджета - 4000,0 тыс. рублей.

Согласно приложению № 4 «Затраты по работам, выполняемым сторонними организациями» организацией-соисполнителем в рамках государственного контракта определен производственный кооператив «Квант» (далее - ПК «Квант»).

В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» конкурс по определению ПК «Квант» поставщиком продукции для государственных нужд Росархивом не проводился.

Согласно пункту 14 государственного контракта государственный заказчик делегировал архивному управлению и управлению капитального строительства администрации Рязанской области функции по проведению конкурса на размещение заказов на поставку товаров, работ и услуг для государственных нужд. Архивным управлением Рязанской области конкурс по определению ПК «Квант» поставщиком продукции для государственных нужд в рамках государственного контракта от 10 апреля 2002 года № 41 не проводился.

Основанием для выбора ПК «Квант» в качестве соисполнителя работ по государственному контракту явился договор от 3 мая 2001 года № 12/01, заключенный между управлением капитального строительства администрации Рязанской области и ПК «Квант» в соответствии с результатами заседания конкурсной комиссии (выписка из протокола от 22 октября 1999 года утверждена начальником управления капитального строительства администрации Рязанской области В. И. Карповым).

Общая стоимость работ (изготовление и доставка к месту монтажа металлических стеллажей для областного архива) по данному договору составила 6000,0 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 26 февраля 2002 года № 1 внесены изменения в условия договора от 3 мая 2001 года № 12/01. В результате, стоимость работ по договору составила 5307,6 тыс. рублей, в том числе: изготовление стеллажей - 4615,5 тыс. рублей и доставка - 692,0 тыс. рублей. При этом дополнительное соглашение по изменению условий государственного контракта в части его стоимости и сметы расходов сторонами не принималось.

По факту исполнения работ по данному договору управлением капитального строительства администрации Рязанской области утверждены акты от 25 января 2002 года № 2 и от 26 февраля 2002 года № 3 на передачу оборудования стоимостью 4000,0 тыс. рублей и 2000,0 тыс. рублей, соответственно, то есть на первоначальную стоимость работ по договору.

Оплата по акту передачи оборудования от 26 февраля 2002 года № 3 к договору от 3 мая 2001 года № 12/01 подрядной строительной организации ПК «Квант» в сумме 2000,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета произведена архивным управлением Рязанской области 18 апреля 2002 года в соответствии с письмом от 25 апреля 2002 года начальника управления капитального строительства администрации Рязанской области В. И. Карпова.

В оплату стоимости работ по акту № 3 включены транспортные расходы в сумме 256,6 тыс. рублей, не предусмотренные в смете расходов государственного контракта, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием бюджетных средств. Акт приема-сдачи работ по государственному контракту от 10 апреля 2002 года № 41 на общую сумму 6000,0 тыс. рублей утвержден 12 апреля 2002 года, то есть спустя 2 дня с момента заключения государственного контракта.

Кроме того, Росархивом при заключении государственного контракта от 10 апреля 2002 года № 41 не соблюдено требование нормы статьи 6 постановления Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2002 года № 137 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2002 год», устанавливающей размер авансовых платежей не более 20 процентов. Средства федерального бюджета, выделенные в соответствии с условиями данного государственного контракта, были перечислены единовременным платежом, то есть в размере 100 процентов.

В нарушение статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации архивное управление Рязанской области в проверяемом периоде не вело реестр закупок, и в нарушение Положения об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд», не вело протокол процедур закупок продукции.

3. Анализ степени достижения целей федеральной целевой программы «Культура России (2001-2005 годы)»

В 2001-2005 годах на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие культуры и сохранение культурного наследия России» в Рязанской области из федерального бюджета поступило 73530,9 тыс. рублей, из областного бюджета - 77649,3 тыс. рублей. По разделам подпрограммы «Развитие культуры и сохранение культурного наследия России» поступило:

- «Искусство России»: из федерального бюджета - 952,2 тыс. рублей, из областного бюджета - 1568,3 тыс. рублей;

- «Культурное наследие России»: из федерального бюджета - 63380,0 тыс. рублей, из областного бюджета - 50655,2 тыс. рублей, в том числе: «Недвижимые памятники истории и культуры»: из федерального бюджета - 61020,0 тыс. рублей, из областного бюджета - 48904,2 тыс. рублей; «Музейный фонд Российской Федерации и музеи Российской Федерации»: из федерального бюджета - 2110,0 тыс. рублей, из областного бюджета - 1501,0 тыс. рублей; «Безопасность музейных и библиотечных фондов»: из федерального бюджета - 250,0 тыс. рублей, из областного бюджета - 250,0 тыс. рублей;

- «Библиотеки России»: из федерального бюджета - 710,0 тыс. рублей, из областного бюджета - 887,5 тыс. рублей;

- «Выявление и поддержка молодых дарований, профессиональное образование»: из федерального бюджета - 3203,2 тыс. рублей, из областного бюджета - 2661,0 тыс. рублей;

- «Культурные основы федерализма, национальной и региональной политики»: из федерального бюджета - 2152,5 тыс. рублей, из областного бюджета - 19163,9 тыс. рублей;

- «Модернизация технического и технологического оснащения организаций культуры»: из федерального бюджета - 2813,0 тыс. рублей, из областного бюджета - 2673,4 тыс. рублей;

- «Правовое, научное и информационное обеспечение»: из федерального бюджета - 320,0 тыс. рублей, из областного бюджета - 40,0 тыс. рублей.

Финансирование программных мероприятий в Рязанской области по разделу «Искусство России» способствовало развитию профессионального театрального и изобразительного искусства, укреплению межрегиональных и международных творческих связей. Так, в трех фестивалях «Рязанские смотрины» приняли участие свыше 50 театров, в том числе - 20 театров ближнего и дальнего зарубежья. Во II Всероссийском фестивале «На пороге юности» участвовали 8 театров. В международных мероприятиях «Мещерские дали» приняли участие профессиональные художники Германии, Украины, Беларуси и 12 регионов России. По итогам мероприятий организованы выставки в 6 регионах России.

Бюджетные ассигнования по подразделу «Недвижимые памятники истории и культуры» позволили провести реставрацию 28 объектов культурного наследия на территории Рязанской области. В хозяйственный оборот возвращены корпуса Торговых рядов в городах Касимов и Рязань.

За 2001-2005 годы впервые проведен мониторинг всех 180 федеральных объектов культурного наследия на территории Рязанской области.

Финансирование по подразделу «Музейный фонд Российской Федерации и музеи Российской Федерации» позволило обеспечить сохранность музейного фонда Рязанского историко-архитектурного музея, Касимовского краеведческого музея и Рязанского областного художественного музея.

В результате, посещаемость Касимовского музея увеличилась в 4 раза (в 2001 году - 6,6 тыс. человек, в 2005 году - 25,5 тыс. человек) и более чем в 20 раз повысились собственные доходы музея (за 2001 год - 20,0 тыс. рублей, за 2005 год - 408,0 тыс. рублей).

По подразделу «Безопасность музейных и библиотечных фондов» выделенные средства позволили обеспечить сохранность 11 тыс. единиц хранения музейного и более 1 млн. экземпляров библиотечного фондов.

Финансирование раздела «Библиотеки России» позволило создать качественно новую систему информационно-библиотечного обслуживания населения Рязанской области. Обеспечен доступ инвалидов по зрению к информационным ресурсам. Областные газеты, издаваемые с 1940 года (38 комплектов), переведены на микрофильмы. В целях формирования историко-патриотической, нравственной и эстетической культуры молодежи осуществлен выпуск компакт-дисков «Государственная символика Российской Федерации» и «Символика Рязанской области».

Средства, выделенные по разделу «Выявление и поддержка молодых дарований, профессиональное образование», позволили добиться расширения участия одаренных детей и молодежи, в том числе и детей с ограниченными возможностями, в конкурсах и фестивалях (450 человек), способствовали подготовке детей по специальности «Хореография» (за 5 лет - 200 человек), пройти профессиональную переподготовку (230 человек).

Финансирование раздела «Культурные основы федерализма, национальной и региональной политики» способствовало сохранению, возрождению и развитию самобытной народной культуры, народных промыслов, самодеятельного художественного творчества. Результатом явилось проведение 2 международных, 5 всероссийских и межрегиональных фестивалей, масштабных социально-культурных акций, в которых приняли участие свыше 1,5 млн. человек из различных регионов России, ближнего и дальнего зарубежья, что способствовало плодотворному культурному обмену, повышению творческого и культурного потенциала области.

Финансирование мероприятий по разделу «Правовое, научное и информационное обеспечение» позволило создать инфраструктуру портала сферы культуры в сети Интернет и внедрить систему электронного документооборота. С момента открытия портала в сети Интернет постоянно растет объем информации о сфере культуры Рязанской области в глобальной сети. Созданы сайты подведомственных учреждений, с постоянным наполнением информацией раздела «Культура муниципальных образований».

Реализация в Рязанской области программных мероприятий подпрограммы «Развитие культуры и сохранение культурного наследия России» активизировала работу учреждений культуры области и способствовала повышению уровня развития культуры в регионе.

Вместе с тем финансирование раздела «Кинопрокат и кинообслуживание населения» подпрограммы «Кинематография России», произведенное из федерального бюджета в сумме 930,0 тыс. рублей, из областного бюджета - 550,0 тыс. рублей, позволило провести в регионе только два детских кинофестиваля с числом кинозрителей более 4 тыс. человек.

Объемы бюджетного финансирования недостаточны для обеспечения сохранения киносети в районах и городах Рязанской области и обновления фильмофонда области. Количество киноустановок сократилось с 181 в 2001 году до 165 в 2005 году, количество выданных в прокат программ уменьшилось, соответственно, с 5121 до 3624.

В результате, цель подпрограммы «Кинематография России» - обеспечение сохранения в работоспособном состоянии производственных мощностей областной кинематографии и повышение уровня кинообслуживания населения Рязанской области, не достигнута.

Предусмотренные в подпрограмме «Архивы России» мероприятия по реконструкции здания государственного архива Рязанской области с объемом финансирования 8100,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета не осуществлены.

Выводы

1. В ходе контрольного мероприятия установлено, что отдельные мероприятия ФЦП «Культура России» в Рязанской области - строительство котельной Рязанского историко-архитектурного музея-заповедника с объемом бюджетного финансирования в 2004 году 2000,0 тыс. рублей (подпрограмма «Развитие культуры и сохранение культурного наследия России»), замена коммуникаций и техническое перевооружение Рязанской кинокопировальной фабрики с объемом финансирования в 2002-2005 годах 4000,0 тыс. рублей (подпрограмма «Кинематография России»), реконструкция государственного архива Рязанской области с объемом финансирования в 2002-2004 годах 8100,0 тыс. рублей (подпрограмма «Архивы России») - не выполнены.

2. В нарушение норм статей 161 и 749 Гражданского кодекса Российской Федерации технический надзор за ремонтно-реставрационными работами, проводимыми ЗАО «РНРУ» и ООО «Рязаньреставрация», осуществлялся ГУК «Центр сохранения объектов культурного наследия» без правового основания - оформленного договора с Роскультурой.

3. В нарушение норм раздела 8 Положения о подрядных торгах в Российской Федерации, утвержденного распоряжением Государственного комитета Российской Федерации по управлению государственным имуществом и Государственным комитетом Российской Федерации по вопросам архитектуры и строительства от 13 апреля 1993 года № 660-р/18-7, результаты проведения конкурса утверждались ненадлежащим лицом - начальником ГУК «Центр сохранения объектов культурного наследия» В. В. Судаковым, при этом данному учреждению не делегировались полномочия «заказчика» по размещению указанных заказов для государственных нужд. Общая сумма государственных контрактов, заключенных в результате проведения конкурса, составила 9800,0 тыс. рублей.

Согласно статье 449 Гражданского кодекса Российской Федерации торги, проведенные с нарушением установленных законом правил, могут быть признаны недействительными и по решению суда повлечь недействительность договора.

4. В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» конкурс на определение ПК «Квант» поставщиком продукции для государственных нужд Росархивом в рамках государственного контракта от 10 апреля 2002 года № 41 не проводился. Согласно статье 301 Бюджетного кодекса Российской Федерации осуществление государственных и муниципальных закупок с нарушением установленного порядка влечет блокировку соответствующих расходов, наложение штрафов на ответственных лиц, а также вынесение предупреждения о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса.

5. В нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Архивы России» архивным управлением Рязанской области по государственному контракту от 10 апреля 2002 года № 41 произведе-

дена оплата расходов в сумме 256,6 тыс. рублей, не предусмотренных в смете расходов. В соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации указанные расходы являются нецелевым использованием бюджетных средств.

6. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» финансовые отчеты и акты приема-сдачи работ, утвержденные Минкультуры России (Роскультура) и оформленные ЗАО «РНРУ» и ООО «Рязаньреставрация» по государственным контрактам, заключенным в 2004-2005 годах, не содержат обязательного реквизита первичного учетного документа - даты их утверждения.

7. В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации ГУК «Центр сохранения объектов культурного наследия» и ГУП РО «Кинофонд» в проверяемом периоде не соблюдали условия государственных контрактов (договоров) в части представления в Минкультуры России (Роскультура) отчетности, предусмотренной условиями государственных контрактов.

8. В нарушение статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации управление культуры и массовых коммуникаций и архивное управление Рязанской области в проверяемом периоде не вели реестр закупок и в нарушение Положения об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд», не вели протоколы процедур закупок продукции.

9. Минкультуры России (Роскультура) при заключении государственных контрактов с управлением культуры и массовых коммуникаций Рязанской области и ГУП РО «Кинофонд» не соблюдали требования постановлений Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2002 года № 137, от 10 февраля 2003 года № 85, от 14 февраля 2004 года № 80, от 2 марта 2005 года № 107, устанавливающих размер авансовых платежей (20 % в 2002 году и 30 % в 2003-2005 годах).

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального агентства по культуре и кинематографии М. Е. Швыдкому с предложением не допускать нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации в результате контрольного мероприятия, и принять следующие меры:

- обеспечить осуществление технического надзора за проводимыми ремонтно-реставрационными работами в соответствии с требованиями норм статей 161 и 749 Гражданского кодекса Российской Федерации;

- обеспечить утверждение результатов проведения конкурсов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд в соответствии с требованиями норм раздела 8 Положения о подрядных торгах в Российской Федерации, утвержденного распоряжением Государственного комитета Российской Федерации по управлению государственным имуществом и Государственного комитета Российской Федерации по вопросам архитектуры и строительства от 13 апреля 1993 года № 660-р/18-7;

- при заключении государственных контрактов соблюдать требования норм статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации и действующего законодательства в части авансирования работ, выполняемых для государственных нужд;

- обеспечить действенный контроль за полнотой представления отчетности исполнителями работ для государственных нужд, предусмотренной государственными контрактами;

- соблюдать требования статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части оформления первичных учетных документов;

- обеспечить наличие и представление документально подтвержденной информации об объемах финансирования мероприятий программы за счет внебюджетных источников.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального архивного агентства В. П. Козлову с предложением не допускать нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации в результате контрольного мероприятия, и принять следующие меры:

- обеспечить проведение конкурсов по отбору исполнителей работ для государственных нужд в соответствии с требованиями статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд»;

- обеспечить действенный контроль за целевым расходованием бюджетных ассигнований, выделяемых получателям средств федерального бюджета в рамках заключаемых с ними государственных контрактов (договоров) в соответствии с требованиями статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- при заключении государственных контрактов соблюдать требования норм статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации и действующего законодательства в части авансирования работ, выполняемых поставщиками для государственных нужд.

3. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру финансов Российской Федерации А. Л. Кудрину с предложением: произвести блокировку расходов федерального бюджета Росархива в соответствии со статьями 166, 231 и 301 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с установлением факта осуществления государственных закупок на сумму 2000,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета в рамках государственного контракта от 10 апреля 2002 года № 41 без проведения конкурса.

4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Счетную палату Рязанской области.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. А. АГАПЦОВ