

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«19» февраля 2013 г.

№ ОМ- 33/06-04

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг и оценка эффективности размещения и использования средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния» за 2012 год

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 15 февраля 2013 г. № 7К (898), п.3)

Основание для проведения мероприятия: пункт 3.4.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год, пункт 3.4.8).

Предмет мероприятия:

1. Нормативная методическая база и иные распорядительные документы, регламентирующие формирование, управление и использование средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния.

2. Документы, отражающие перечисление средств на счета Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в 2012 году.

3. Бухгалтерские, финансовые и иные документы, отражающие операции со средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в 2012 году.

Цели мероприятия:

1. Анализ сведений об остатках и операциях по поступлению, использованию и управлению средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния.

2. Оценка законности и эффективности формирования, использования и управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в 2012 году.

3. Обобщение научной информации и анализ общественного мнения по вопросам эффективности формирования, размещения и использования средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния.

Объекты мероприятия:

1. Министерство финансов Российской Федерации (Минфин России) (по запросам).
2. Центральный банк Российской Федерации (Банк России) (по запросам).
3. Федеральное казначейство (Казначейство России) (по запросам).

Исследуемый период: с 1 января по 31 декабря 2012 года.

Сроки проведения мероприятия с 25 июня 2012 года по 15 февраля 2013 года.

Результаты мероприятия:

I. Анализ сведений об остатках и операциях по поступлению, использованию и управлению средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния.

Для учета средств Резервного фонда Российской Федерации в иностранных валютах Центральным банком Российской Федерации на основании договора банковского счета от 15 января 2008 г. № 42-7.1-19/3.3-5 Федеральному казначейству открыты счета №№ 40105840200000006900 (доллары США), 40105978800000006900 (евро), 40105826800000006900 (фунты стерлингов).

Денежные средства Резервного фонда в валюте Российской Федерации находятся на счете № 40105810900000006900, открытом Центральным банком Российской Федерации Федеральному казначейству на основании договора банковского счета от 11 января 2008 г. № 42-7.1-19/3.3-1.

Для учета средств Фонда национального благосостояния Российской Федерации в иностранных валютах Центральным банком Российской Федерации на основании договора банковского счета от 15 января 2008 г. № 42-7.1-19/3.3-6 Федеральному казначейству открыты счета №№ 40105840500000007900 (доллары США), 40105978100000007900 (евро), 40105826100000007900 (фунты стерлингов).

Денежные средства Фонда национального благосостояния в валюте Российской Федерации находятся на счете № 40105810200000007900, открытом Центральным банком Российской Федерации Федеральному казначейству на основании договора банковского счета от 11 января 2008 г. № 42-7.1-19/3.3-2.

Во исполнение Федерального закона от 13 октября 2008 г. № 173-ФЗ «О дополнительных мерах по поддержке финансовой системы Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 13 октября 2008 г. № 173-ФЗ), в соответствии с Требованиями к финансовым активам, в которые могут размещаться средства Фонда национального благосостояния, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 «О порядке управления средствами Фонда национального благосостояния» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18), средства Фонда национального благосостояния могут быть размещены на депозитах в Государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» (далее – Внешэкономбанк) в сумме до 655 000 000 000,00 рубля, в том числе:

до 410 000 000 000,00 рубля может быть размещено на депозитах сроком до 31 декабря 2019 года с ежеквартальной выплатой процентов по ставке 6,25 % годовых и сроком до 31 декабря 2020 года с ежеквартальной выплатой процентов по ставке 7,25 % годовых;

до 30 000 000 000,00 рубля на депозит сроком до 31 декабря 2017 года с ежеквартальной выплатой процентов по ставке 6,25 % годовых в целях организации кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства;

до 40 000 000 000,00 рубля на депозит сроком до 1 июня 2020 года с

ежеквартальной выплатой процентов по ставке 6,25 % годовых с целью предоставления кредита ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию».

Федеральным законом от 17 декабря 2009 г. № 314-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» до 1 января 2013 года было приостановлено действие норм Бюджетного кодекса, касающихся использования нефтегазовых доходов федерального бюджета для финансового обеспечения нефтегазового трансферта, а также для формирования Резервного фонда и Фонда национального благосостояния (пункт 1 статьи 96.6 Бюджетного кодекса).

Федеральным законом от 9 апреля 2009 г. № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» также до 1 января 2013 года была приостановлена возможность направления средств Резервного фонда для финансового обеспечения нефтегазового трансферта в случае возможной недостаточности последнего.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 22 сентября 2009 г. № 218-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» с 1 января 2010 года до 1 февраля 2012 года доходы от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния предполагалось направлять на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета.

Федеральным законом от 30 сентября 2010 г. № 245-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 30 сентября 2010 г. № 245-ФЗ) приостановление указанных выше норм было продлено до 2014 года. Кроме того, указанным федеральным законом было установлено, что Правительство Российской Федерации в 2010 - 2013 годах

вправе без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете принимать решения об использовании средств Резервного фонда на осуществление выплат, сокращающих долговые обязательства, сокращение заимствований и обеспечение сбалансированности федерального бюджета.

Федеральным законом 30 сентября 2010 г. № 245-ФЗ (в редакции Федерального закона от 6 октября 2011 г. № 270-ФЗ) предусмотрено продление приостановления вышеуказанных требований до 1 января 2015 года, а в части, касающейся направления доходов от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета, – до 1 февраля 2015 года.

Пунктом 6 статьи 24 «Особенности исполнения федерального бюджета в 2012 году» Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» с изменениями, внесенными Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 247-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ (с изменениями)), установлено, что нефтегазовые доходы, полученные в ходе исполнения федерального бюджета в 2012 году сверх 5 553 024 193,1 тыс. рублей и не использованные с целью замещения объемов государственных заимствований Российской Федерации и (или) поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Российской Федерации, либо на иные цели, установленные законом о бюджете, подлежат зачислению в Резервный фонд не позднее 1 февраля 2013 года; увеличение остатков средств Резервного фонда в составе источников финансирования дефицита федерального бюджета определено на 2012 год в сумме 855 724 129,9 тыс. рублей, на плановый период 2013 и 2014 годов – в сумме 570 934 674,6 и 957 281 125,4 тыс. рублей соответственно, уменьшение остатков средств Фонда национального благосостояния на 2012 год – в сумме 3 863 253,6 тыс. рублей, на плановый период 2013 и 2014 годов – в сумме 10 000 000,0 и 10 000 000,0 тыс. рублей соответственно.

1.1. Поступление средств в Резервный фонд и Фонд национального благосостояния и их использование.

По состоянию на 1 января 2012 года:

совокупный объем Резервного фонда составлял 811 516 564 227,86 рубля, остатки средств на отдельных счетах по учету средств Резервного фонда в Банке России составляли 0,00 рубля, 11 076 524 377,83 доллара США, 9 035 380 822,92 евро, 1 579 149 350,39 фунта стерлингов;

совокупный объем Фонда национального благосостояния составлял 2 794 426 834 706,38 рубля, при этом остатки средств на отдельных счетах по учету средств Фонда национального благосостояния в Банке России составляли 0,00 рубля, 27 720 396 651,13 доллара США, 24 198 846 822,61 евро, 4 395 458 595,57 фунта стерлингов, на депозитах во Внешэкономбанке – 474 021 943 000,00 рубля и 6 254 000 000,00 доллара США.

Суммы дохода от размещения средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на счетах в Банке России за процентный период с 15 января 2011 года по 15 января 2012 года, перечисленные в январе 2012 года, составили соответственно 15 501 037 032,56 (237,77 % прогнозируемой величины доходов за указанный процентный период) и 40 784 095 623,96 рубля (253,64 % прогнозируемой величины доходов за указанный процентный период) и в соответствии с Бюджетным кодексом были зачислены в федеральный бюджет. Доход от размещения средств Фонда национального благосостояния на депозиты во Внешэкономбанке, полученный в 2012 году в сумме 40 665 413 054,0 рубля (101,59 % прогнозной величине доходов на 2012 год), также зачислен в федеральный бюджет.

Совокупная доходность размещения средств Резервного фонда на счетах в иностранной валюте в Банке России, выраженная в корзине разрешенных валют, составила за 2011 год 1,80 % годовых (с момента создания фонда – 2,66 % годовых), в том числе на счете в долларах США – 1,01 % годовых, на счете в евро – 2,00 % годовых, на счете в фунтах стерлингов – 4,40 % годовых.

Совокупная доходность размещения средств Фонда национального благосостояния, выраженная в корзине разрешенных валют, составила за 2011 год 2,67 % (с момента создания фонда – 3,41 % годовых): на счетах в иностранной валюте в Банке России – 1,75 %, в том числе на счете в долларах США – 1,01 % годовых, на счете в евро – 1,90 % годовых, на счете в фунтах стерлингов – 4,40 % годовых, на депозитах во Внешэкономбанке – 5,56 % годовых, в том числе на депозитах в российских рублях – 6,50 % годовых, на депозитах в долларах США – 3,33 % годовых.

Пунктом 9 статьи 24 «Особенности исполнения федерального бюджета в 2011 году» Федерального закона от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» было установлено, что нефтегазовые доходы, полученные в ходе исполнения федерального бюджета в 2011 году сверх 4 551 358 457,7 тыс. рублей и не использованные на замещение объемов государственных заимствований Российской Федерации и (или) поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Российской Федерации, подлежат зачислению в Резервный фонд не позднее 1 февраля 2012 года в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2012 г. № 1 «О порядке зачисления в Резервный фонд нефтегазовых доходов, полученных в ходе исполнения федерального бюджета в 2011 году» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 2012 г. № 1) в январе 2012 года нефтегазовые доходы в сумме 1 090 369 024 000,00 рубля были зачислены на счет по учету средств Резервного фонда, что составило 131,32 % установленного Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ (с изменениями) в составе источников финансирования дефицита федерального бюджета увеличения остатков средств Резервного фонда. Во исполнение постановления Правительства Российской

Федерации от 29 декабря 2007 г. № 955 «О порядке управления средствами Резервного фонда» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 955) в феврале 2012 года указанные средства в полном объеме были конвертированы в иностранную валюту в соответствии с установленной структурой фонда, на счета по учету средств Резервного фонда в иностранной валюте в Банке России зачислены соответственно 16 340 647 181,17 доллара США, 12 415 157 222,86 евро и 2 301 631 271,69 фунта стерлингов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 96¹⁰ «Фонд национального благосостояния» Бюджетного кодекса Российской Федерации в порядке, определенном приказом Минфина России от 14 февраля 2008 г. № 25н «Об утверждении порядка взаимодействия Министерства Финансов Российской Федерации и Федерального казначейства при проведении расчетов и перечислении средств в связи с формированием и перечислением нефтегазовых доходов федерального бюджета, нефтегазового трансферта, средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния», в целях софинансирования формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии в 2011 году, часть средств Фонда национального благосостояния в иностранной валюте на счетах в Банке России, а именно 58 954 968,08 доллара США, 44 761 245,22 евро и 8 141 890,05 фунта стерлингов, была реализована за 3 863 253 552,60 рубля, после чего указанные средства в полном объеме были зачислены на счет по учету средств федерального бюджета. В первоначальной редакции Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ изменение остатков средств Фонда национального благосостояния, как источника финансирования дефицита федерального бюджета, было определено в сумме 7 500,00 млн. рублей, в связи с чем в 2012 году исполнение бюджета в данной части составило бы 51,51 % от установленных бюджетных назначений.

Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 247-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» изменение остатков средств Фонда национального благосостояния, как источника финансирования дефицита федерального бюджета, скорректировано до фактической величины исполнения в 2012 году.

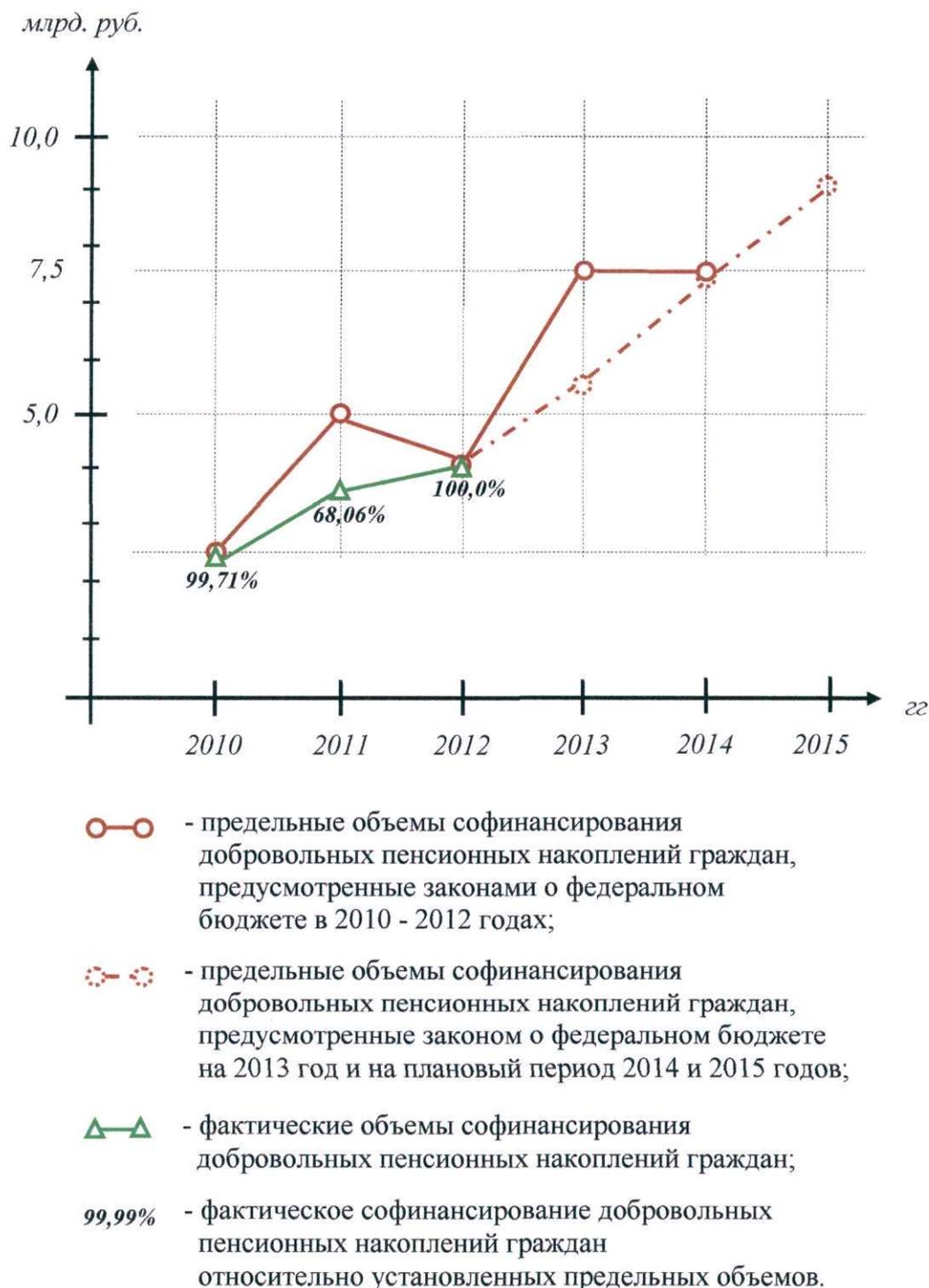
В Отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг и оценка эффективности размещения и использования средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния» за первое полугодие 2012 года, что сложившаяся в 2010 - 2012 годах динамика софинансирования за счет средств Фонда национального благосостояния формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии, а также относительно невысокий интерес к Программе государственного софинансирования пенсии со стороны граждан Российской Федерации (в Программе участвует менее 10 % трудоспособного населения), должны подразумевать снижение устанавливаемой в качестве источника финансирования дефицита федерального бюджета величины изменения остатков средств Фонда национального благосостояния.

Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» объемы софинансирования формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц за счет средств Фонда национального благосостояния на 2013 год установлены в размере 5 714 539,9 тыс. рублей, на 2014 год – 7 474 040,2 тыс. рублей, на 2015 год – 8 886 633,8 тыс. рублей.

Сравнительная динамика фактически направляемых в целях софинансирования формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии, объемов средств Фонда национального благосостояния и

предельных объемов указанного софинансирования, определяемых законами о федеральном бюджете, приведена на графике 1:

График 1



Все конверсионные операции со средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в 2012 году были осуществлены в соответствии

с утвержденной ранее валютной структурой фондов и на конъюнктуру валютного рынка влияния не оказали.

В 2012 году (по состоянию на 1 января 2013 года) на счета по учету средств Резервного фонда поступили 1 090 369 024 400,00 рубля, представляющие собой нефтегазовые доходы, полученные в ходе исполнения федерального бюджета в 2011 году сверх установленной нормативной величины и не использованные на предусмотренные законом о бюджете на 2011 год цели; часть средств Фонда национального благосостояния в размере 3 402 897 205,67 рубля перечислена в федеральный бюджет в целях софинансирования формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии в 2011 году.

Расходование средств Резервного фонда в проверяемом периоде не осуществлялось.

1.2. Управление средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния.

В 2012 году управление средствами Резервного фонда в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 955 осуществлялось исключительно путем размещения средств фонда в иностранной валюте в долларах США, евро и фунтах стерлингов на счетах в Банке России.

В соответствии с указанным постановлением Правительства Российской Федерации нормативная доля разрешенных финансовых активов в общем объеме средств Резервного фонда, размещаемая в долговых обязательствах иностранных государств, определена в размере 100 процентов.

Управление средствами Фонда национального благосостояния в 2012 году осуществлялось в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 путем размещения средств фонда в иностранной валюте в долларах США, евро и фунтах стерлингов на счетах в Банке России, а также путем размещения средств фонда на депозиты во Внешэкономбанке.

В июне 2012 года Внешэкономбанк досрочно возвратил средства Фонда национального благосостояния в сумме 50 000 000 000,00 рубля, размещенные на депозитах для предоставления субординированных кредитов ОАО «Газпромбанк» в соответствии с Федеральным законом от 13 октября 2008 г. № 173-ФЗ, в связи с досрочным возвратом ОАО «Газпромбанк» (далее – ГПБ (ОАО)) указанных кредитов в соответствующей сумме.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 досрочно полученные средства Фонда национального благосостояния в той же сумме были размещены на новый депозит во Внешэкономбанке на 4 года с максимальным сроком возврата до 8 июня 2016 года по более низкой ставке – 6,25 % годовых – с уплатой процентов каждые 6 месяцев в целях финансирования приобретения Внешэкономбанком акций ГПБ (ОАО).

По заявлению Минфина России указанная операция была проведена, в том числе, в целях улучшения структуры капитала ГПБ (ОАО) в соответствии с нормой Требований к финансовым активам, в которые могут размещаться средства Фонда национального благосостояния, согласно которой до 175 000 000 000,00 рубля средств данного фонда могут быть размещены во Внешэкономбанке на депозитах, суммы, сроки и иные существенные условия по которым определяются Минфином России.

В Отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг и оценка эффективности размещения и использования средств

Резервного фонда и Фонда национального благосостояния» за первое полугодие 2012 года была отражена позиция Счетной палаты Российской Федерации, согласно которой исходя из текущей ситуации в банковском секторе ставка по указанному депозиту могла быть установлена Минфином России минимум на 1,0 процентного пункта выше, и что в складывающихся в рамках российской экономики условиях увеличение доходов федерального бюджета путем повышения доходности от использования средств Фонда национального благосостояния приоритетнее, чем увеличение доли Внешэкономбанка в акционерном капитале ГПБ (ОАО) с целью улучшения структуры капитала ГПБ (ОАО).

С целью проведения всестороннего анализа условий заключения вышеуказанного договора между Минфином России и Внешэкономбанком Счетной палатой Российской Федерации был подготовлен и направлен в Минфин России запрос о предоставлении информации от 26 ноября 2012 г. № ЗИ 06-178/06-04 с просьбой представить исчерпывающую информацию по данному вопросу, а также экономическое обоснование назначения процентной ставки по указанном депозиту.

В ответе Минфина России от 19 декабря 2012 г. № 04-07-09/4270 (вх. от 25 декабря 2012 г. № А-5544) сообщается, что «Возврат размещенных депозитов и размещение нового депозита осуществлены в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации от 22 июля 2011 г. № ВП-П13-5362 и от 15 августа 2011 г. № АЖ-П13-5769 <...> и направлены на оптимизацию структуры активов ФНБ.»

Также в ответе Минфина России в качестве экономического обоснования назначения процентной ставки по указанном депозиту отмечается, что «срок размещения средств ФНБ на депозитах во Внешэкономбанке сократился с 11 до 4 лет при соответствующем снижении кредитного риска и процентной ставки», что, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, не может являться

достаточным основанием для изменения условий размещения средств Фонда национального благосостояния на депозитах во Внешэкономбанке, приводящего к уменьшению величины доходов, получаемых от размещения указанных средств.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 905 «О внесении изменений в пункт 12 требований к финансовым активам, в которые могут размещаться средства Фонда национального благосостояния», принятым во исполнение Федерального закона от 28 июля 2012 г. № 127-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, статью 6 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» и направленным на создание возможности расширения в 2012 году ресурсной базы Внешэкономбанка и крупных коммерческих банков при ухудшении экономической конъюнктуры за счет размещения средств Фонда национального благосостояния, предусматривалась возможность размещения не позднее 31 декабря 2012 года средств указанного фонда в объеме до 300 000,00 млн. рублей на депозиты во Внешэкономбанке на срок до 30 декабря 2022 года по ставке 6,25 процента годовых.

Необходимо отметить, что в связи с благоприятной экономической конъюнктурой в 2012 году указанная возможность не была реализована.

В целях повышения эффективности размещения средств Фонда национального благосостояния в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 в декабре 2012 года были изменены сроки возврата по валютным депозитам во Внешэкономбанке, размещенным за счет средств фонда, на сумму 3 504,00 млн. долларов США, 2 000,00 млн. долларов США и 750,00 млн. долларов США с

13 декабря 2012 года на 15 декабря 2014 года, с 27 декабря 2012 года на 30 декабря 2014 года и с 29 апреля 2013 года на 30 декабря 2014 года соответственно.

По состоянию на 1 января 2013 года остатки средств на отдельных счетах по учету средств Резервного фонда в Банке России составили:

- 0,00 рубля;
- 27 417 171 599,00 доллара США;
- 21 450 538 045,78 евро;
- 3 880 780 622,08 фунта стерлингов.

Совокупная расчетная сумма процентного дохода от размещения средств Резервного фонда на счетах в Банке России¹ за период с 15 января по 31 декабря 2012 года (т.е. за истекшую часть процентного периода) составила 12 969 012 735,95 рубля, что эквивалентно 0,43 млрд. долларов США. Расчетные суммы процентного дохода от размещения средств указанного фонда на отдельных счетах в иностранной валюте составили (в валюте счета и в рублевом эквиваленте): 86 770 964,70 доллара США, или 2 635 468 479,54 рубля, 210 001 215,55 евро, или 8 448 054 899,87 рубля, 38 507 823,26 фунта стерлингов, или 1 885 489 356,54 рубля.

Курсовая разница от переоценки остатков средств на счетах по учету средств Резервного фонда в иностранной валюте за период с 1 января по 31 декабря 2012 года составила отрицательную величину (-)16 209 180 965,95 рубля.

Совокупный объем средств Резервного фонда в рублевом эквиваленте по состоянию на 1 января 2013 года составил 1 885 676 407 661,91 рубля, или 62 084 582 788,55 доллара США.

¹ Показатели совокупного объема Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, а также расчетных сумм дохода от размещения средств фондов рассчитаны по официальным курсам иностранных валют, установленным Банком России на дату, предшествующую отчетной, и кросс-курсам, рассчитанным на основе указанных курсов.

На 1 января 2013 года остатки средств на отдельных счетах по учету средств Фонда национального благосостояния в Банке России составили:

- 0,00 рубля;
- 27 661 441 683,05 доллара США;
- 24 154 085 577,39 евро;
- 4 387 316 705,52 фунта стерлингов.

на депозитах во Внешэкономбанке:

- 474 021 943 000,00 рубля, из них:

269 916 077 250,00 рубля – на депозитах с максимальным сроком возврата до 31 декабря 2019 года и процентной ставкой 6,25 % годовых;

84 105 865 750,00 рубля – на депозитах с максимальным сроком возврата до 31 декабря 2020 года и процентной ставкой 7,25 % годовых;

50 000 000 000,00 – на депозите с максимальным сроком возврата до 8 июня 2016 года и процентной ставкой 6,25 % годовых;

30 000 000 000,00 рубля – на депозите с максимальным сроком возврата до 31 декабря 2017 года и процентной ставкой 6,25 % годовых;

40 000 000 000,00 рубля – на депозите с максимальным сроком возврата до 1 июня 2020 года и процентной ставкой 6,25 % годовых;

- 6 254 000 000,00 доллара США, из них:

2 000 000 000,00 доллара США – на депозитах со сроком возврата до 30 декабря 2014 года и с уплатой процентов по плавающей ставке, превышающей на 2,75 процентных пункта ставку ЛИБОР² в долларах США;

² Лондонская межбанковская ставка предложения (англ. London Interbank Offered Rate, Libor) – средневзвешенная процентная ставка по межбанковским кредитам, предоставляемым банкам, выступающим на лондонском межбанковском рынке с предложением средств в разных валютах и в разные сроки от 1 дня до

750 000 000,00 доллара США – на депозитах со сроком возврата до 30 декабря 2014 года и с уплатой процентов по плавающей ставке, превышающей на 2,75 процентных пункта ставку ЛИБОР в долларах США;

3 504 000 000,00 доллара США – на депозите со сроком возврата до 15 декабря 2014 года и с уплатой процентов в день возврата депозита по плавающей ставке, превышающей на 3,00 процентных пункта ставку ЛИБОР в долларах США.

Совокупная расчетная сумма процентного дохода от размещения средств Фонда национального благосостояния в иностранной валюте в Банке России за период с 15 января по 31 декабря 2012 года составила 14 924 105 136,44 рубля, или 0,49 млрд. долларов США. Расчетные суммы процентного дохода от размещения средств указанного фонда на отдельных счетах в иностранной валюте в Банке России составили (в валюте счета и в рублевом эквиваленте): 81 561 921,28 доллара США, или 2 477 255 766,46 рубля, 257 542 168,66 евро, или 10 360 560 886,16 рубля, 42 608 794,33 фунта стерлингов, или 2 086 288 483,82 рубля.

Курсовая разница от переоценки остатков средств на счетах по учету средств Фонда национального благосостояния в иностранной валюте с 1 января по 31 декабря 2012 года составила отрицательную величину (-)88 529 214 182,68 рубля, от переоценки валютного депозита во Внешэкономбанке за аналогичный период – отрицательную величину (-)11 403 543 600,00 рубля.

Совокупный объем средств Фонда национального благосостояния в рублевом эквиваленте по состоянию на 1 января 2013 года составил 2 690 630 223 371,10 рубля, или 88 587 126 708,23 доллара США.

II. Оценка эффективности размещения и использования средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния.

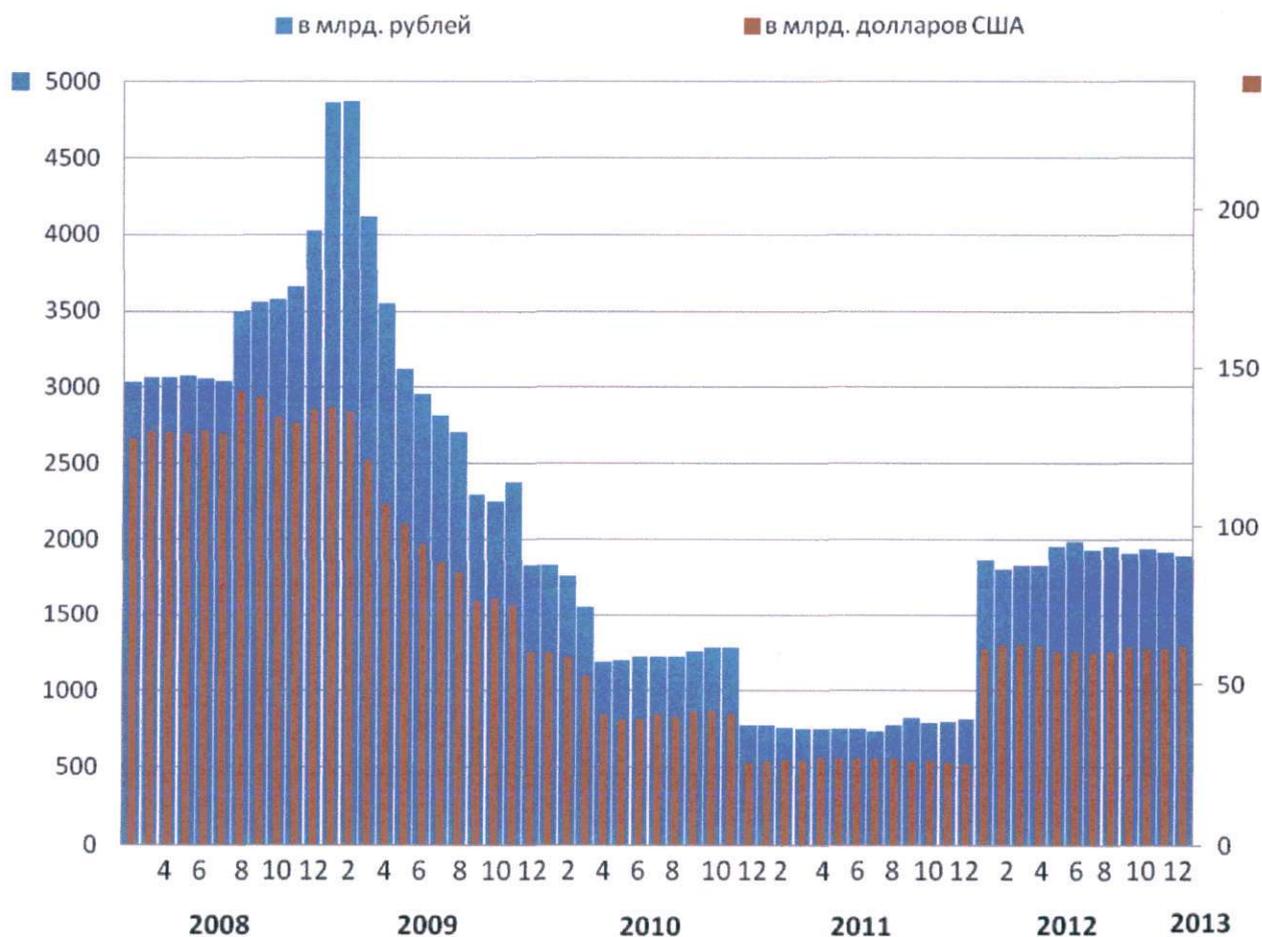
В соответствии с пунктом 2 статьи 96¹¹ Бюджетного кодекса целями управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в 2012 году по-прежнему являлись обеспечение сохранности средств данных фондов и стабильного уровня дохода от их размещения в долгосрочной перспективе.

Динамика изменения совокупных объемов Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в рублевом эквиваленте и в долларах США представлена в виде гистограмм 1 и 2:

Гистограмма 1

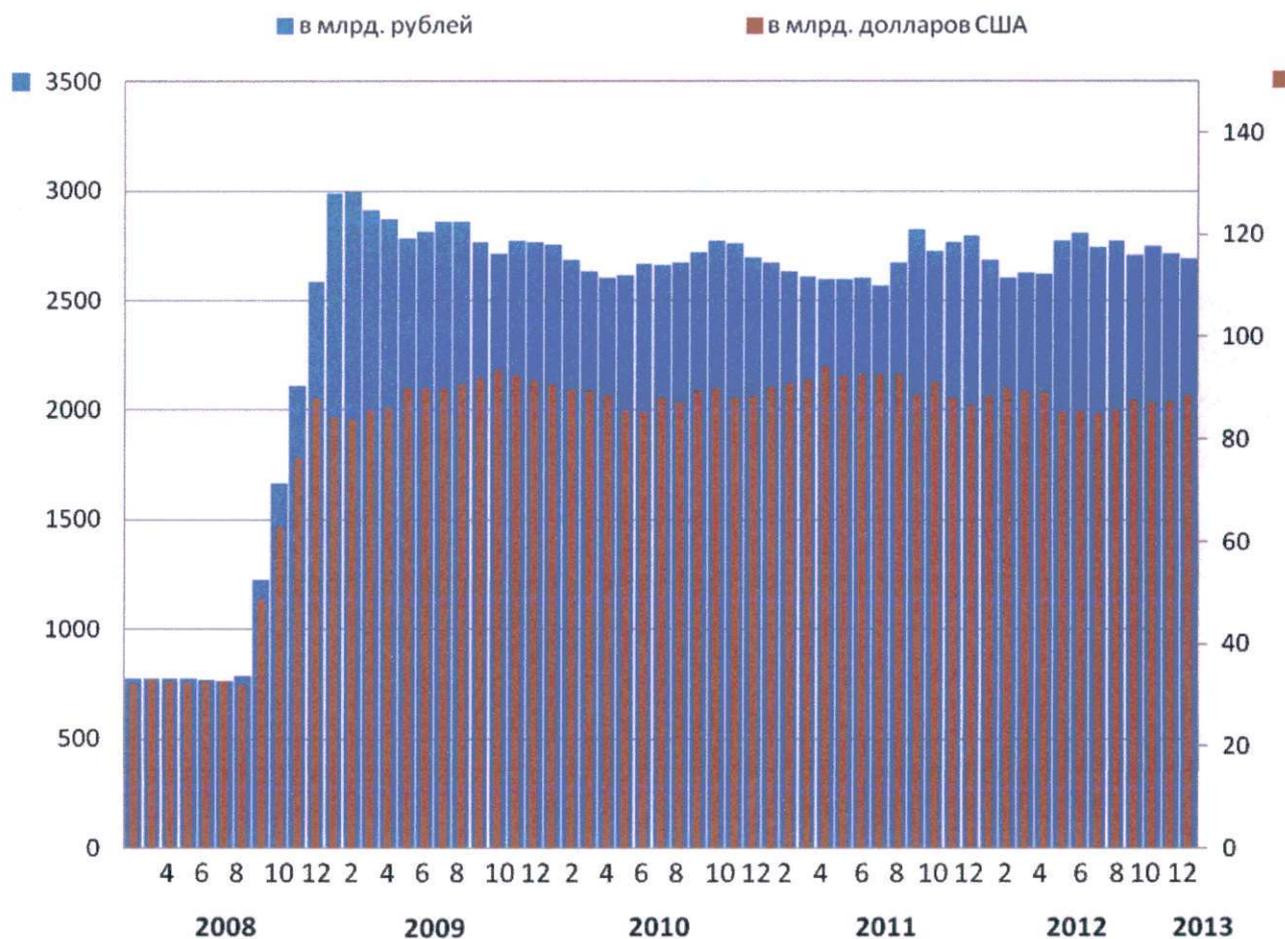
Динамика изменения совокупного объема Резервного фонда
(в рублевом эквиваленте и в долларах США)

млрд.
(с 30 января 2008 года по 1 января 2013 года)



Гистограмма 2

Динамика изменения совокупного объема Фонда национального благосостояния (в рублевом эквиваленте и в долларах США)

млрд.
(с 30 января 2008 года по 1 января 2013 года)

Динамика изменения по месяцам расчетных сумм процентного дохода (убытка) от размещения средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на счетах в иностранной валюте в Банке России, рассчитанных в долларах США и пересчитанных в рублях, а также суммы дохода, фактически перечисленные Банком России за пользование средствами указанных фондов по итогам процентных периодов, представлены в таблицах 1 и 2:

Таблица 1

Сравнительная динамика изменения расчетных сумм процентного дохода (убытка) от размещения средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на счетах в иностранной валюте в Банке России

2008 год

(млрд.)

(с 30 января по 31 декабря 2008 года)

Резервный фонд											
	Февраль	<i>Март</i>	Апрель	Май	<i>Июнь</i>	Июль	Август	<i>Сентябрь</i>	Октябрь	Ноябрь	<i>Декабрь</i>
долл. США	0,9	1,10	0,85	0,52	0,64	1,40	1,96	3,01	4,16	5,19	6,34
рубли	21,64	25,86	20,08	12,37	15,02	32,80	48,18	76,02	110,36	143,40	186,20
Фонд национального благосостояния											
долл. США	0,24	0,29	0,23	0,14	0,17	0,37	0,51	0,75	1,09	1,42	1,88
рубли	5,74	6,82	5,36	3,41	4,08	8,57	12,41	18,94	28,81	39,26	55,32

2009 год

(млрд.)

(с 15 января по 31 декабря 2009 года)

Резервный фонд												
	Январь	Февраль	<i>Март</i>	Апрель	Май	<i>Июнь</i>	Июль	Август	<i>Сентябрь</i>	Октябрь	Ноябрь	<i>Декабрь</i>
долл. США	0,01	0,29	0,65	0,69	0,84	0,87	1,04	1,29	1,46	1,57	1,78	1,58
рубли	0,32	10,49	22,25	22,89	26,18	27,07	32,91	40,80	43,98	45,54	53,04	47,91
Фонд национального благосостояния												
долл. США	0,01	0,15	0,36	0,39	0,50	0,52	0,66	0,88	1,03	1,13	1,35	1,15
рубли	0,27	5,45	12,22	13,02	15,84	16,30	21,07	27,81	31,13	32,87	40,20	34,89

2010 год

(млрд.)

(с 15 января по 31 декабря 2010 года)

Резервный фонд												
	Январь	Февраль	<i>Март</i>	Апрель	Май	<i>Июнь</i>	Июль	Август	<i>Сентябрь</i>	Октябрь	Ноябрь	<i>Декабрь</i>
долл. США	0,04	0,19	0,19	0,24	0,34	0,39	0,46	0,56	0,55	0,58	0,57	0,54
рубли	1,18	5,74	5,60	7,09	10,38	12,29	14,01	17,11	16,71	17,70	17,69	16,58
Фонд национального благосостояния												
долл. США	0,05	0,24	0,48	0,34	0,51	0,59	0,71	0,89	0,87	0,91	0,90	0,88
рубли	1,43	7,14	14,23	9,86	15,59	18,45	21,58	27,17	26,39	28,13	28,11	26,80

2011 год

Продолжение Таблицы 1

(млрд.)

(с 15 января по 31 декабря 2011 года)

Резервный фонд												
	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь
долл. США	- 0,01	- 0,01	- 0,03	0,04	0,12	0,15	0,25	0,36	0,38	0,40	0,40	0,49
рубли	- 0,34	- 0,36	- 0,87	1,08	3,48	4,10	6,98	10,51	12,16	11,94	12,50	15,62
Фонд национального благосостояния												
долл. США	- 0,04	- 0,04	- 0,08	0,10	0,33	0,39	0,66	0,96	0,78	1,05	1,04	1,28
рубли	- 1,05	- 1,05	- 2,40	2,71	9,15	10,88	18,20	27,59	22,49	31,46	32,69	41,10

2012 год

(млрд.)

(с 15 января по 31 декабря 2012 года)

Резервный фонд												
	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь
долл. США	0,02	0,05	0,06	0,13	0,24	0,22	0,39	0,4	0,39	0,37	0,4	0,43
рубли	0,54	1,41	1,88	3,94	7,95	7,20	12,67	12,8	12,05	11,68	12,56	12,97
Фонд национального благосостояния												
долл. США	0,05	0,08	0,09	0,17	0,29	0,26	0,45	0,46	0,45	0,43	0,47	0,49
рубли	1,43	2,21	2,77	4,96	9,47	8,65	14,64	14,79	13,93	13,55	14,49	14,92





Таблица 2

Суммы дохода, фактически перечисленные Банком России за пользование средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния.

(млрд. рублей)

Резервный фонд			
в 2009 году	в 2010 году	в 2011 году	в 2012 году
205,05	51,99	15,69	15,50
Фонд национального благосостояния			
в 2009 году	в 2010 году	в 2011 году	в 2012 году
63,41	40,40	23,98	40,78

Поступление сумм дохода от размещения средств Фонда национального благосостояния на депозиты во Внешэкономбанке поквартально представлено в таблице 3:

Таблица 3

Поступление доходов от размещения средств Фонда национального благосостояния на депозиты во Внешэкономбанке

(млрд. рублей)

2008				
I	II	III	IV	Итого:
-	-	-	2,63	2,63
2009				
I	II	III	IV	Итого:
4,11	4,49	4,64	17,91	31,15
2010				
I	II	III	IV	Итого:
6,94	8,04	9,12	9,23	33,33
2011				
I	II	III	IV	Итого:
7,14	7,35	8,0	7,54	30,03
2012				
I	II	III	IV	Итого:
7,44	9,23	7,42	16,58	40,67

Динамика изменения курсовой разницы от переоценки остатков средств на счетах по учету средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в иностранной валюте по месяцам представлена в таблице 4:

Таблица 4

Динамика изменения курсовой разницы от переоценки остатков средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния

(за процентные периоды с 30 января по 31 декабря 2008 года, с 15 января по 31 декабря 2009 года, с 15 января по 31 декабря 2010 года, с 15 января по 31 декабря 2011 года и с 15 января по 31 декабря 2012 года)

(млрд. рублей)

Резервный фонд												
	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь
2008	-	- 15,35	- 29,21	- 28,16	- 27,70	- 41,11	- 57,26	- 13,61	40,96	54,55	142,89	509,16
2009	437,63	443,87	292,53	218,10	98,24	137,83	181,99	185,59	78,41	23,94	75,53	63,76
2010	25,78	- 32,13	- 73,75	- 88,33	- 79,37	- 50,45	- 51,86	- 48,10	- 18,77	9,96	2,82	- 27,32
2011	25,78	- 32,13	- 71,95	- 29,51	- 29,35	- 28,38	- 40,24	- 2,94	48,66	14,81	26,55	36,30
2012	-38,83	-95,41	-75,27	-76,61	15,99	83,56	25,24	51,23	-1,76	32,2	4,99	-16,21

Фонд национального благосостояния												
	Январь	Февраль	<i>Март</i>	Апрель	Май	<i>Июнь</i>	Июль	Август	<i>Сентябрь</i>	<i>Октябрь</i>	<i>Ноябрь</i>	<i>Декабрь</i>
2008	-	- 5,77	- 9,23	- 8,98	- 8,87	- 12,24	- 16,32	- 5,52	6,50	9,33	38,53	211,48
2009	237,72	241,74	161,44	111,56	26,26	56,05	96,32	100,71	2,00	- 54,44	2,83	- 12,05
2010	30,77	- 41,95	- 94,86	- 121,01	- 106,08	- 56,22	- 58,87	- 51,09	- 0,48	50,17	39,34	- 27,11
2011	30,77	- 41,95	- 94,72	- 97,53	- 94,57	- 92,11	- 126,08	- 19,06	134,98	34,31	72,29	102,31
2012	-112,22	-193,54	-169,45	-171,04	16,78	19,89	-47,71	-18,11	-81,98	-41,89	-73,96	-99,93

В соответствии с годовым обзором финансового рынка за 2012 год, подготовленным Департаментом исследований и информации Банка России, ситуация на внутреннем валютном рынке в проверяемом периоде определялась динамикой мировых цен на основные товары российского экспорта (главным образом цен на нефть) и потоков капитала, а также параметрами курсовой политики Банка России. В январе - марте в условиях преимущественного роста цен на мировом рынке энергоносителей наблюдался существенный приток средств от внешнеторговых операций, что создавало поддержку национальной валюте и способствовало укреплению курса рубля. Резкое снижение цен на нефть в мае-июне создало интенсивное давление на рубль и явилось основной причиной его существенного ослабления. Зафиксированный в июне чистый ввоз частного капитала не оказал достаточной поддержки дешевающему рублю. С повышением мировых цен на нефть, начавшимся в июле, рубль частично восстановил свои позиции. Таким образом, изменения конъюнктуры мировых рынков на протяжении 2012 года находили отражение в динамике курса российской валюты.

Несмотря на сильное падение курса рубля относительно доллара США в мае 2012 года, к концу года ситуация стабилизировалась, и рубль укрепился к американской валюте на 5 %, что можно отнести к положительным результатам реализации валютной политики Банком России.

Динамика курсов валют, составляющих валютную корзину Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, относительно российского рубля в 2012 году представлена на графиках 2, 3 и 4:

График 2

Динамика курса доллара США
с 30 января 2008 года по 31 декабря 2012 года.

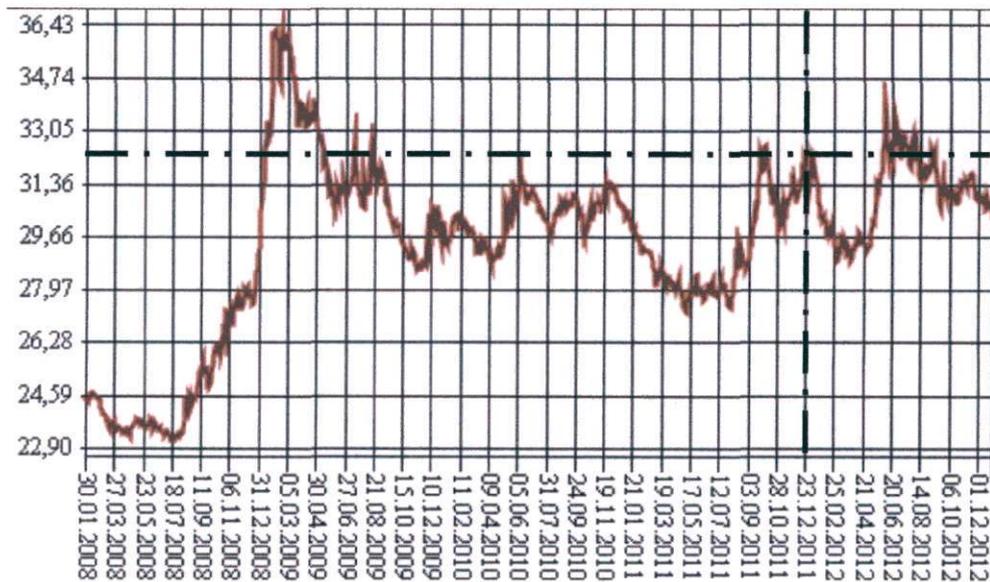
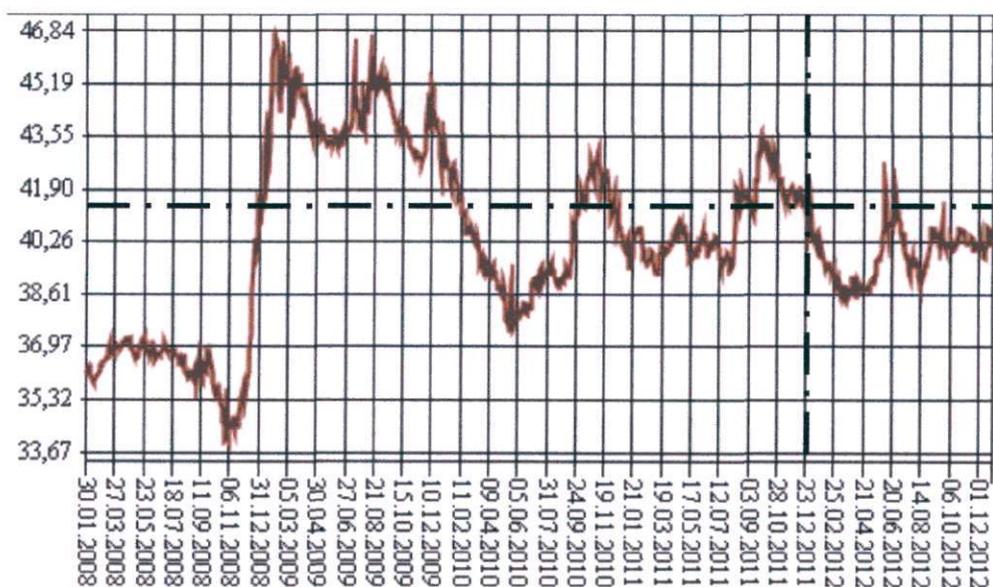
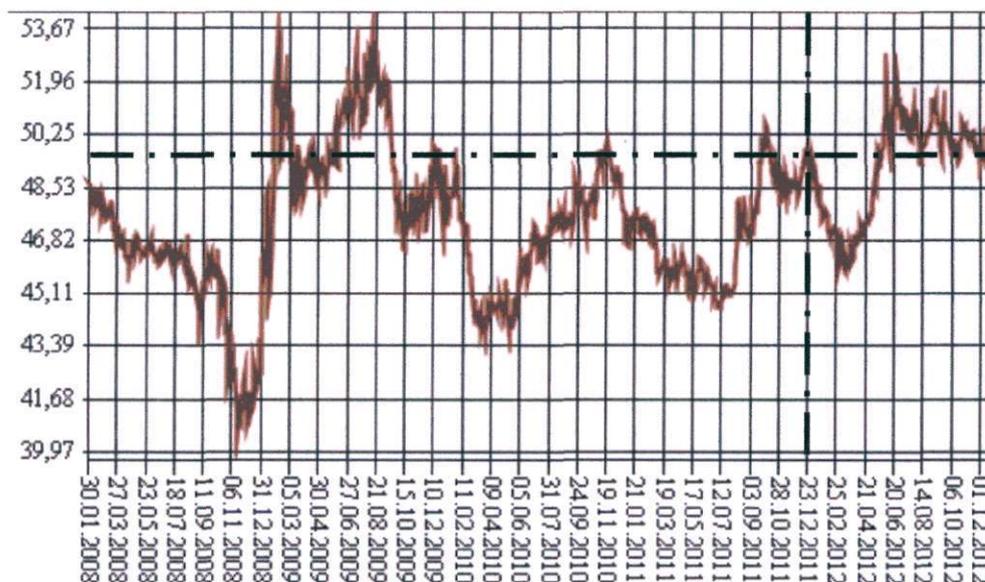


График 3

Динамика курса евро
с 30 января 2008 года по 31 декабря 2012 года.



Динамика курса фунта стерлингов
с 30 января 2008 года по 31 декабря 2012 года.



Таким образом, проводя оценку эффективности размещения и использования средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в 2012 году, необходимо отметить, что при абсолютном увеличении средств указанных фондов (Резервного фонда в рублевом эквиваленте – на 132,4 % и в долларах США – на 146,3 %, Фонда национального благосостояния в долларах США – на 2,1 %), на которое практически не повлияло даже образование отрицательной курсовой разницы по всем валютам, составляющим их валютную корзину, расчетная величина дохода от размещения средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на счетах в Банке России за период с 15 января по 31 декабря 2012 года (т.е. за истекшую часть процентного периода) уменьшилась на 18,7 и 63,7 % соответственно по сравнению с аналогичным периодом 2011 года. Напротив, несмотря на уменьшение в 2012 году сумм дохода по отдельным рублевым депозитам, общая сумма дохода, поступившего в федеральный бюджет в 2012 году от размещения средств Фонда национального благосостояния на депозиты во Внешэкономбанке, увеличилась на 35,4 % по сравнению с аналогичной суммой в 2011 году. При этом необходимо также отметить, что

сумма фактически перечисленного в федеральный бюджет процентного дохода от размещения средств Фонда национального благосостояния на депозитах во Внешэкономбанке в 2012 году на 47,3 % превышает суммарную расчетную величину процентного дохода от размещения средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния по состоянию на 1 января 2013 года на счетах в Банке России, при том, что в управлении Внешэкономбанка находится средств указанных фондов в 5,9 раза меньше, чем у Банка России.

Таким образом, в 2012 году размещение средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на счетах в иностранной валюте в Банке России с уплатой сумм процентов, эквивалентных доходности индексов, сформированных из долговых обязательств США, европейских стран и Соединенного Королевства, не принесло значительных результатов. В связи с продолжающейся рецессией в ведущих мировых экономиках подобная ситуация сохранятся на международном рынке долговых обязательств и в 2013 году, что означает необходимость скорейшей диверсификация размещения средств суверенных фондов в более доходные инструменты при соблюдении принципов их сохранности и получения стабильного уровня дохода от их размещения.

III. Обобщение информации и анализ общественного мнения по вопросам эффективности формирования, размещения и использования средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в 2012 году.

Во втором полугодии 2012 года продолжалась работа по организации Российского финансового агентства, которому будут переданы в управление средства суверенных фондов и выраженная в виде госбумаг часть государственного долга.

Министр финансов Российской Федерации А.Г.Силуанов заявлял, что возглавить правление Российского финансового агентства должен сотрудник Минфина России: «Кандидатуры с рынка обязательно будут, но возглавлять текущую работу, хотелось бы, чтобы это был один из людей, который

понимает задачи, которые стоят перед агентством». Кроме того, заместитель Министр финансов Российской Федерации С.А.Сторчак говорил о желательности включения иностранных специалистов в совет директоров Российского финансового агентства. В средствах массовой информации звучала информация о том, что возглавить этот орган может экс-президент Deutsche Bank Йозеф Аккерман.

В сентябре 2012 года Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона № 137443-6 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и установлении требований к работникам специализированной финансовой организации, учреждаемой Правительством Российской Федерации» (далее – законопроект), направленный, в том числе, на создание правовых оснований для выполнения специализированной финансовой организацией (в форме акционерного общества) функций по управлению средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния.

В соответствии с решением Совета Государственной Думы от 20 сентября 2012 года № 46 Счетной палатой Российской Федерации на указанный законопроект было подготовлено соответствующее заключение от 10 октября 2012 г. № ЗСП-26/06-01, в котором указывалось на необходимость значительной доработки представленного законопроекта для минимизации возможных рисков и неоправданных расходов федерального бюджета.

Общественное мнение по вопросам формирования, управления и расходования средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в 2012 году не исследовалось.

8. Выводы:

1. В результате размещения средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в 2012 году в федеральный бюджет зачислены суммы доходов:

- за процентный период с 15 января 2011 года по 15 января 2012 года от размещения средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на счетах в Банке России в сумме 15 501,04 млн. рублей и 40 784,50 млн. рублей соответственно (237,77 % и 253,64 % прогнозируемой величины доходов за указанный процентный период);

- от размещения средств Фонда национального благосостояния на депозиты во Внешэкономбанке в сумме 40 665,41 млн. рублей (101,59 % прогнозной величины доходов на 2012 год).

2. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2012 г. № 1 в январе 2012 года нефтегазовые доходы в сумме 1 090 369,02 млн. рублей были зачислены на счет по учету средств Резервного фонда, что составляет 131,32 % установленного Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ (с изменениями) в составе источников финансирования дефицита федерального бюджета увеличения остатков средств Резервного фонда. Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 955 в феврале 2012 года указанные средства в полном объеме были конвертированы в иностранную валюту в соответствии с установленной структурой фонда, на счета по учету средств Резервного фонда в иностранной валюте в Банке России зачислены соответственно 16 340,65 млн. долларов США, 12 415,16 млн. евро и 2 301,63 млн. фунтов стерлингов.

3. В целях софинансирования формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии в 2011 году, в 2012 году в федеральный бюджет была перечислена часть средств Фонда национального благосостояния

в размере 3 863,25 млн. рублей, что, в связи с внесением изменений в закон о федеральном бюджете на 2012 год, составило 100,0 % от установленных бюджетных назначений.

4. В июне 2012 года Внешэкономбанк досрочно возвратил средства Фонда национального благосостояния в сумме 50,0 млрд. рублей, размещенные на депозитах для предоставления субординированных кредитов ГПБ (ОАО) в соответствии с Федеральным законом от 13 октября 2008 г. № 173-ФЗ, в связи с досрочным возвратом ГПБ (ОАО) указанных кредитов в соответствующей сумме.

Досрочно полученные средства Фонда национального благосостояния в той же сумме были размещены на новый депозит во Внешэкономбанке на 4 года с максимальным сроком возврата до 8 июня 2016 года по более низкой ставке 6,25 % годовых с уплатой процентов каждые полгода в целях финансирования приобретения Внешэкономбанком акций ГПБ (ОАО).

По результатам всестороннего анализа условий заключения вышеуказанного договора между Минфином России и Внешэкономбанком на основании сведений, представленных Минфином России, Счетной палатой Российской Федерации сделано заключение, что действия Минфина России были направлены не на оптимизацию структуры активов Фонда национального благосостояния и увеличение доходности от размещения его средств в разрешенные финансовые активы, а на изменение формы участия Внешэкономбанка в капитале ГПБ (ОАО), направленное на улучшение рейтингов ГПБ (ОАО) и, как следствие, на рост курсовой стоимости его акций, что привело к уменьшению поступлений в доходную часть федерального бюджета в виде разницы в сумме процентов, уплачиваемых за пользование средствами Фонда национального благосостояния, размещенными на вышеуказанных депозитах.

5. В целях повышения эффективности размещения средств Фонда национального благосостояния в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 в декабре

2012 года сроки возврата по всем депозитам в долларах США во Внешэкономбанке, размещенным за счет средств фонда, были продлены до декабря 2014 года.

6. Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 905 «О внесении изменений в пункт 12 требований к финансовым активам, в которые могут размещаться средства Фонда национального благосостояния» и направленным на создание возможности расширения в 2012 году ресурсной базы Внешэкономбанка и крупных коммерческих банков при ухудшении экономической конъюнктуры за счет размещения средств Фонда национального благосостояния, предусматривалась возможность размещения не позднее 31 декабря 2012 года средств указанного фонда в объеме до 300 000,00 млн. рублей на депозиты во Внешэкономбанке на срок до 30 декабря 2022 года по ставке 6,25 процента годовых.

В связи с благоприятной экономической конъюнктурой в 2012 году указанная возможность не была реализована.

7. С целью обеспечения финансирования дефицита федерального бюджета в 2012 году средства Резервного фонда не направлялись.

8. Все необходимые конверсионные операции со средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния осуществлены согласно утвержденной ранее валютной структуре и на конъюнктуру валютного рынка существенного влияния не оказали.

9. По состоянию на 1 января 2013 года остатки средств Резервного фонда на отдельных счетах в Банке России составили 27 417,17 млн. долларов США, 21 450,54 млн. евро, 3 880,78 млн. фунта стерлингов, остатки средств Фонда национального благосостояния на отдельных счетах составили 27 661,44 млн. долларов США, 24 154,09 млн. евро, 4 387,32 млн. фунтов стерлингов.

По состоянию на 1 января 2013 года на депозитах во Внешэкономбанк размещены средства Фонда национального благосостояния в размере 474 021,94 млн. рублей и 6 254,00 млн. долларов США.

Совокупный объем средств Резервного фонда в рублевом эквиваленте (без учета расчетных сумм процентного дохода за истекшую часть процентного периода по счетам в иностранной валюте) по состоянию на 1 января 2013 года составил 1 885 676,41 млн. рублей, или 62 084,58 млн. долларов США, Фонда национального благосостояния – 2 690 630,22 млн. рублей, или 88 587,13 млн. долларов США.

Совокупные расчетные суммы процентного дохода от размещения средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на счетах по учету средств фондов в иностранной валюте в Банке России за период с 15 января по 31 декабря 2012 года (т.е. за истекшую часть процентного периода) составили соответственно 12 696,01 и 14 924,11 млн. рублей.

Суммы отрицательной курсовой разницы от переоценки остатков средств на счетах по учету средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в иностранной валюте в Банке России составили за период с 1 января по 31 декабря 2012 года соответственно (-)16 209,18 и (-)88 529,21 млн. рублей, от переоценки средств Фонда национального благосостояния на валютных депозитах во Внешэкономбанке – отрицательную величину (-)11 403,54 млн. рублей, что является следствием сложившейся в 2012 году конъюнктуры валютного рынка.

10. По результатам оценки эффективности управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в исследуемом периоде Счетной палатой Российской Федерации сделано заключение о необходимости скорейшей диверсификация размещения средств суверенных фондов в более доходные инструменты при соблюдении принципов их сохранности и получения стабильного уровня дохода от их размещения.

9. Предложения:

направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор



М.И.Бесхмельницын