

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 сентября 2001 года № 32 (268) “О результатах проверок использования средств федерального бюджета, выделенных в 2000 году бюджету Мурманской области по разделу финансовая помощь бюджетам других уровней, а также дотаций и субвенций бюджетам закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО) - г. Североморску, г. Полярному, г. Островному и г. Заозерску Мурманской области для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты Минфину России, губернатору Мурманской области, главам администраций ЗАТО городов Североморска, Полярного, Островного и Заозерска Мурманской области.

Направить отчет о результатах проверки в Государственную Думу, Совет Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты А.А. Пискунова об использовании материалов данной проверки при проведении комплексной проверки эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных по разделу финансовая помощь бюджетам других уровней, а также дотаций и субвенций бюджетам закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО).

ОТЧЕТ

о результатах проверок использования средств федерального бюджета, выделенных в 2000 году по разделу финансовая помощь бюджетам других уровней бюджету Мурманской области, бюджетам закрытых административно- территориальных образований (ЗАТО) гг. Североморска, Полярного, Островного и Заозерска Мурманской области в виде дотаций и субвенций для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами

Основание проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2001 год (1.3.2.38.3, 1.3.1.2.39.7-1.3.2.39.10), программы проверок, утвержденные заместителем Председателя Счетной палаты Российской Федерации А.Н. Семиколенных 25 мая 2001 года, распоряжение Председателя Счетной палаты Российской Федерации от 25 мая 2001 г. № 116-рк, удостоверения на право проведения проверок от 25 мая 2001 года № 02-П-41-02-П-45.

Цель проверки

Использование средств федерального бюджета, выделенных в 2000 году:

- бюджету Мурманской области в виде трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, на частичную целевую помощь для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей, на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров (за исключением подакцизных) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства, в виде бюджетных ссуд, на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей; на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления в 1999 году;

- бюджетам закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО) городов Североморска, Полярного, Островного и Заозерска Мурманской области в виде

дотаций и субвенций для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами.

Предмет проверки

Деятельность администраций Мурманской области, городов Североморска, Полярного, Островного и Заозерска Мурманской области по использованию указанных средств.

Объекты проверки

Администрация Мурманской области, департамент финансов Мурманской области, управление финансов г. Мурманска, отдел финансов администрации Кольского района области, с использованием данных Управления федерального казначейства Минфина России по области и Контрольно-ревизионного управления Минфина России в области. Администрации городов Североморска, Полярного, Островного и Заозерска Мурманской области, с использованием данных Отделений федерального казначейства и Инспекций Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по указанным городам.

Проверка проведена в Мурманской области с 28 мая по 9 июня 2001 года группой инспекторов Счетной палаты Российской Федерации в составе заместителя начальника инспекции Н.М. Гордеева, ведущих инспекторов В.В. Пахарева и А.С. Дементьева, старших инспекторов С.В. Фомина и Н.Я. Богомолова, специалиста 1 категории И.В. Ленкова;

в ЗАТО г. Полярного Мурманской области - с 28 мая по 12 июня 2001 года старшим инспектором В.Г. Слюсарчуком;

в ЗАТО г. Островного Мурманской области - с 28 мая по 12 июня 2001 года старшим инспектором Н.Ф. Жулиным;

в ЗАТО г. Североморска Мурманской области - с 13 по 29 июня 2001 года заместителем начальника инспекции Н.М. Гордеевой;

в ЗАТО г. Заозерска Мурманской области - с 13 по 27 июня 2001 года старшими инспекторами В.Г. Слюсарчуком и Н.Ф. Жулиным.

Проверкой установлено:

I. Использование средств федерального бюджета, выделенных в 2000 году по разделу финансовая помощь бюджетам других уровней бюджету Мурманской области

1. Использование средств федерального бюджета в виде трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2000 год” области предусмотрен трансферт на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 184901,0 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2000 год” в связи с получением дополнительных доходов” от 25 декабря 2000 г. № 145-ФЗ, финансовая помощь на указанные цели была увеличена на 37152,6 тыс. рублей (частично учтена задолженность по трансферту за 1999 год) и составила 222053,6 тыс. рублей.

За январь - декабрь 2000 года трансферт из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (далее - ФФПР) бюджетом области получен в утвержденной законом сумме в 222053,6 тыс. рублей, в том числе: по денежным реестрам 177217,0 тыс. рублей (62,2 %); по реестрам в счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области, - 44381,0 тыс. рублей (15,6 %); путем зачета взаимозадолженности по ранее полученным ссудам в соответствии с приказами Минфина России “О погашении встречной задолженности” - на сумму 455,6 тыс. рублей.

Трансферт из ФФПР перечислялся области непропорционально: в первом квартале 2000 г. ГУФК Минфина России перечислено 24,4 % годовой суммы, во втором квартале - 39,6 %, в третьем - 16,1 %, в четвертом - 19,9 процента.

УФК Минфина России по области трансферты перечислялись на текущий счет областного бюджета в течение 2 - 4 банковских дней с момента поступления средств. По реестрам в счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области, перечисление средств производилось по мере поступления доходов.

Трансферты распределялись в соответствии с распоряжениями руководителя департамента финансов области и перечислялись бюджетополучателям в течение 1 - 5 банковских дней с момента поступления средств. Средства, полученные из федерального бюджета по денежным и безденежным реестрам, были направлены: в виде дотаций на заработную плату нижестоящим бюджетам в сумме 166342,0 тыс. рублей, или 75,1 %; в виде текущего финансирования распорядителей кредитов областного подчинения на выплату заработной платы - в сумме 9070,0 тыс. рублей, или 4,1 %; в виде финансирования на детские компенсации (пособия нуждающимся) - в сумме 1686,0 тыс. рублей, или 0,8 %; на прочие дотации нижестоящим бюджетам (без указания целевого назначения) - в сумме 500,0 тыс. рублей, или 0,2 процента.

На сумму 455,0 тыс. рублей были проведены зачеты задолженности по ранее выданным из областного бюджета ссудам бюджетам муниципальных образований области.

В соответствии с приказом Минфина России от 22 декабря 2000 г. № 368 "О погашении встречной задолженности" был восстановлен трансферт в сумме 44000,0 тыс. рублей, ранее направленный на погашение бюджетных ссуд. Уведомление Минфина России № 03-02-018 о проведении указанной операции было направлено в адрес администрации области только 12 января 2001 года и получено департаментом финансов области 29 января 2001 года, что привело к задержке распределения указанных средств.

Средства федерального трансферта в сумме 44000,0 тыс. рублей (19,9 % от годовой суммы), полученные 22 декабря 2000 г., в связи с окончанием финансового года были перечислены получателям 3 января 2001 года.

Организация бюджетного процесса в области осуществлялась в соответствии с Законом области "О бюджетном процессе в Мурманской области" от 15 июня 2000 г. № 203-01-ЗМО.

Областной бюджет на 2000 год утвержден Законом области от 17 марта 2000 г. № 182-01-ЗМО "Об областном бюджете на 2000 год" по расходам в сумме 2761645,0 тыс. рублей, исходя из прогнозируемого объема доходов в сумме 2642454,0 тыс. рублей, с оборотной кассовой наличностью в сумме 27000,0 тыс. рублей. Предельный размер дефицита областного бюджета установлен в сумме 119186,0 тыс. рублей, или 5,0 % к собственным доходам.

На покрытие дефицита бюджета предполагалось направить часть средств внебюджетного фонда; часть средств, поступающих в региональный фонд завоза продукции (товаров) в область; поступления от продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности; заемные средства в пределах 100000,0 тыс. рублей; дополнительные доходы, полученные сверх установленных указанным Законом; остаток бюджетных средств, полученный на 1 января 2000 года, за исключением целевых средств и оборотной кассовой наличности.

В доходной части областного бюджета учтены средства трансферта из ФФПР в сумме 258731,0 тыс. рублей, или 9,8 % от суммы общих доходов областного бюджета.

Законом предусмотрено создание областного фонда финансовой поддержки муниципальных образований в сумме 918031,0 тыс. рублей. Размер финансовой помощи 13-ти муниципальным образованиям области утвержден в абсолютных цифрах.

Источники образования областного фонда финансовой поддержки муниципальных образований области и методика расчета средств фонда Законом не определены. Фактически размер дотации каждому муниципальному образованию области рассчитывался в

соответствии с необходимостью покрытия возможного дефицита бюджета. Методика расчета дотации муниципальным образованиям, соответствующая требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс), в области не разрабатывалась ввиду отсутствия федерального закона о единых стандартах минимальной обеспеченности бюджетов.

В составе расходов областного бюджета был образован "Фонд непредвиденных расходов губернатора области" в сумме 10000,0 тыс. рублей.

Законом области закреплено право губернатора области выдавать, в случае необходимости, из областного бюджета:

- беспроцентные бюджетные ссуды органам местного самоуправления городов и районов на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, сроком до 6 месяцев в пределах финансового года;

- кредиты государственным (областным) унитарным предприятиям в пределах финансового года, объемом не более 100000,0 тыс. рублей;

- кредиты юридическим лицам, не являющимся государственными (областными) унитарными предприятиями, бюджетным учреждениям под высокоэффективные контракты, заключенные на производство и поставку продукции и иные нужды, на условиях возвратности и платности, с предельным объемом - 70000,0 тыс. рублей в пределах финансового года и 45000,0 тыс. рублей - на срок, выходящий за пределы финансового года, в том числе одному юридическому лицу - 20000,0 тыс. рублей.

Законом области утвержден верхний предел общей суммы государственных гарантий администрации области на срок в пределах финансового года в размере 130000,0 тыс. рублей и на срок, выходящий за пределы финансового года, - 50000,0 тыс. рублей. Верхняя граница государственного долга администрации области установлена в размере объема доходов областного бюджета на 2000 год без учета финансовой помощи из федерального бюджета.

В Закон области "Об областном бюджете на 2000 год" шесть раз вносились изменения, в результате которых доходы бюджета увеличены до 3192801,0 тыс. рублей, расходы - до 3178400,0 тыс. рублей, установлен профицит бюджета в сумме 14400,0 тыс. рублей.

Сумма финансовой помощи из федерального бюджета в доходах областного бюджета была уточнена в соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2000 год" и составила 313140,0 тыс. рублей. Кроме того, в доходах учтены средства, полученные по взаимным расчетам из федерального бюджета в сумме 19500,0 тыс. рублей.

Объем областного фонда финансовой поддержки увеличен до 1413362,0 тыс. рублей.

Закон области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2000 год" от 14 марта 2001 г. № 247-01-ЗМО принят в нарушение закона области от 15 июня 2000 г. № 203-01-ЗМО "О бюджетном процессе в Мурманской области", которым определен порядок внесения изменений и дополнений в закон о бюджете на текущий финансовый год.

Областной бюджет за 2000 год исполнен по доходам на 102,0 %, по расходам на 97,3 % к уточненному объему доходов и расходов. При перевыполнении доходной части на 63701,0 тыс. рублей расходы недофинансированы на 84896,0 тыс. рублей. Профицит бюджета составил 162998,0 тыс. рублей и превысил плановые назначения в 11,3 раза.

Расходы областного бюджета профинансированы следующим образом: государственное управление - на 94,3 %; судебная власть - на 94,9 %; правоохранительная деятельность - на 95,9 %; промышленность, энергетика и строительство - на 99,4 %; сельское хозяйство и рыболовство - на 99,9%; жилищно-коммунальное хозяйство - на 96,4 %; образование - на 99,8 %; здравоохранение и физическая культура - на 99,0 %; социальная политика - на 99,4 %, прочие расходы - на 72,0 %, финансовая помощь

бюджетам других уровней - на 100,0 %, капитальные вложения - на 100,3 % к уточненному плану.

Консолидированный бюджет области (без ЗАТО) исполнен по доходам на 98,6 %, по расходам - на 95,7 %, профицит бюджета составил 104653,0 тыс. рублей.

В течение 2000 года предприятиям и организациям были предоставлены отсрочки погашения задолженности по платежам в областной бюджет на общую сумму 906,2 тыс. рублей, а также льготы по платежам в бюджет области (без ЗАТО), сверх предоставленных законодательством Российской Федерации, на общую сумму 381137,0 тыс. рублей.

В 2000 год было выделено беспроцентных бюджетных ссуд муниципальным образованиям на сумму 173200,0 тыс. рублей, погашено в течение года 133202,7 тыс. рублей. Остаток непогашенной задолженности на 1 января 2001 года составил 39997,3 тыс. рублей.

Во исполнение Закона области "Об областном бюджете на 2000 год" постановлением губернатора области от 6 июля 2000 г. № 294-ПГ утвержден порядок предоставления кредитов юридическим лицам, зарегистрированным на территории области. В 2000 году департаментом финансов области на основании распоряжений губернатора предоставлены кредиты предприятиям, как на платной, так и бесплатной основе, на общую сумму 141852,2 тыс. рублей. Переходящий остаток непогашенной задолженности по кредиту 1999 года ГП совхоз "Кольский" составил 235,3 тыс. рублей. На 1 января 2001 года погашены кредиты в сумме 95125,3 тыс. рублей, непогашенная задолженность составила 46962,2 тыс. рублей.

Остаток задолженности по кредитам, выходящей за пределы финансового года, оказался выше лимита за счет отражения (в соответствии с Кодексом) расходов по этой статье, произведенных в связи с исполнением обязательств по гарантии, выданной за ОАО "Мурманский комбинат хлебопродуктов" в сумме 12335,8 тыс. рублей.

Уточненный лимит государственных гарантий, предоставляемых на срок, выходящий за пределы финансового года, не был превышен.

В ходе исполнения областного бюджета 2000 года область не привлекала займы в кредитных учреждениях, что привело к экономии расходов на обслуживание долга в размере плановых назначений - 20000,0 тыс. рублей. Высвобожденные средства были направлены в областной фонд финансовой поддержки муниципальных образований области. Отдельными муниципальными образованиями (города Мурманск, Мончегорск, Оленегорск, Ковдорский район) привлекались кредиты коммерческих банков для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов, в сумме 39440,0 тыс. рублей. Расходы по их обслуживанию составили 969,0 тыс. рублей.

На 1 января 2000 года администрацией области были выданы поручительства на сумму 126843,0 тыс. рублей, в том числе: для поддержки и развития малого предпринимательства в области 4200,0 тыс. рублей, за поставку нефтепродуктов муниципальным образованиям - 90000,0 тыс. рублей, за сезонную заготовку топлива на электростанциях - 31500,0 тыс. рублей и за поставку сельскохозяйственной продукции - 1143,0 тыс. рублей. Кроме того, администрацией Кольского района была предоставлена муниципальная гарантия за предприятие агропромышленного комплекса ГП совхоз "Кольский" в сумме 1710,0 тыс. рублей. непогашенная задолженность на 1 января 2001 года составляла 4743,0 тыс. рублей. Лимит предоставления государственных гарантий, не выходящих за пределы финансового года, в сумме 130000,0 тыс. рублей в 2000 году выдержан.

Фонд непредвиденных расходов губернатора области образован на основании постановления губернатора области от 14 апреля 1999 г. № 141-ПГ в соответствии с Законом Российской Федерации "Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов" от 15 апреля 1993 г. № 4807-1 и Уставом (Основным Законом) Мурманской области, принятым областной Думой 26 ноября 1997 года. Указанным постановлением было утверждено положение о фонде непредвиденных расходов. Источниками формирования фонда определены налоги и неналоговые доходы, подлежащие зачислению в областной бюджет. Размер фонда ежегодно определяется

Законом области об областном бюджете на очередной финансовый год и не может превышать 1 процента утвержденных расходов областного бюджета. Расходование средств фонда в 2000 году осуществлялось по распоряжениям губернатора области. Из фонда за проверяемый период израсходовано 10000,0 тыс. рублей, в том числе: на функционирование органов исполнительной власти 6069,1 тыс. рублей; здравоохранение - 739,0 тыс. рублей; социальную политику - 173,8 тыс. рублей; капитальное строительство - 938,8 тыс. рублей; передано по взаимным расчетам бюджетам муниципальных образований 1308,8 тыс. рублей; прочие расходы - 770,6 тыс. рублей.

По данным, предоставленным Управлением Министерства по налогам и сборам по области, общая сумма недоимки по налоговым платежам в бюджеты всех уровней снизилась за 2000 год на 180700,0 тыс. рублей и составила 2776400,0 тыс. рублей, в том числе: в федеральный бюджет 1587800,0 тыс. рублей и в бюджеты территорий - 1188600,0 тыс. рублей.

1.2. Использование средств, выделенных из федерального бюджета на частичную целевую помощь для выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей

Федеральным законом "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" от 29 июля 1998 г. № 134-ФЗ установлено право на ежемесячное пособие на ребенка для семьи со среднедушевым доходом, не превышающим 200,0 % прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации. Постановлением губернатора Мурманской области от 9 августа 1999 г. № 324-ПЗ "О мерах по реализации Федерального закона "О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" от 17 июля 1999 г. № 171-ФЗ прожиточный минимум на 1 человека по области установлен в размере 1145 рублей 63 копеек, что соответствует 100,0 %, ежемесячное пособие на ребенка установлено в размере 86 рублей.

По расчетам отдела финансирования социальной сферы департамента финансов области на 2000 год потребность в денежных средствах на выплату государственных ежемесячных пособий на детей составила 388205,0 тыс. рублей, в том числе на текущие выплаты пособий 129319,0 тыс. рублей и на покрытие кредиторской задолженности - 258886,0 тыс. рублей. Из федерального бюджета направлено 64772,0 тыс. рублей, и 64465,0 тыс. рублей профинансированы за счет средств областного бюджета.

Поступившие из федерального бюджета средства в течение 1 - 2 дней перечислялись УФК Минфина России по области на текущий бюджетный счет в соответствии с их целевым назначением.

По данным комитета социальной защиты населения области, полученные средства в сумме 64772,0 тыс. рублей были разассигнованы по районным и городским отделам социальной защиты населения области для выплаты пособий гражданам, имеющим детей.

Задолженность по выплатам ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, в целом по области составила на 1 января 2000 года 254177,0 тыс. рублей. За проверяемый период задолженность уменьшилась на 34671,0 тыс. рублей и на 1 января 2001 года составила 219506,0 тыс. рублей.

1.3. Использование средств федерального бюджета, выделенных на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров (за исключением подакцизных) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства

Завоз продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов в Мурманскую область осуществлялся

в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1999 г. № 460 “О государственной поддержке завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в 1999 году”, от 29 марта 2000 г. № 278 “О государственной поддержке завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов”.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1999 г. № 638-р из Фонда целевых субвенций на финансирование расходов завоза продукции в районы Крайнего Севера Мурманской области выделено 10500,0 тыс. рублей. Денежные средства поступали по реестрам Главного Управления федерального казначейства Минфина России на лицевой счет департамента финансов Мурманской области, открытый в УФК Минфина России по Мурманской области.

В соответствии с распоряжениями губернатора Мурманской области, бюджетные средства на завоз продукции были направлены трем районам области, и произведена оплата за поставку продукции (товаров) 23 поставщикам. Бюджетные средства направлены на оплату стоимости топлива, нефтепродуктов и продовольственных товаров (за исключением подакцизных) в соответствии с Перечнями продовольственных товаров, утвержденными распоряжениями Правительства Российской Федерации от 28 июля 1998 г. № 1011-р и от 11 декабря 1998 г. № 1783-р.

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2000 год” (ст. 45) и Федеральным законом “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2000 год”, в связи с получением дополнительных доходов” от 25 декабря 2000 г. № 145-ФЗ Мурманской области выделено 28000,0 тыс. рублей на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров (за исключением подакцизных) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов.

За 2000 год на лицевой счет департамента финансов Мурманской области поступило 28000,0 тыс. рублей. Средства зачислены в соответствии с реестрами ГУФК Минфина России по кодам бюджетной классификации: глава 092, раздел 21, подраздел 01, целевая статья 480, вид расходов 456, экономическая классификация 130210.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2000 г. № 278 “О государственной поддержке в 2000 году завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов” установлено, что средства Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации предусмотрены в 2000 году на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров (за исключением подакцизных).

Распределение средств осуществлялось Межведомственной комиссией по управлению региональным фондом финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в Мурманскую область.

В соответствии с протоколами Межведомственной комиссии и распоряжениями губернатора области, департамент финансов заключал договоры с муниципальными образованиями (Ловозерский и Терский районы) предприятиями и организациями для оплаты стоимости поставляемых нефтепродуктов, топлива, продовольственных товаров и расходов, связанных с их доставкой в районы с ограниченными сроками завоза. В 2000 году средства были распределены администрации Ловозерского района в сумме 15226,6 тыс. рублей и администрации Терского района - 12773,4 тыс. рублей.

Все выделенные средства федерального бюджета перечислены 13-ти предприятиям и организациям для возмещения затрат по оплате стоимости нефтепродуктов, топлива, продовольственных товаров и их доставке.

В течение года производились как авансовые платежи в счет оплаты предстоящих поставок продукции и транспортных услуг (как это предусмотрено договорами между

администрациями районов и предприятиями-поставщиками), так и платежи за фактически поставленную продукцию.

Проверкой установлено, что договора на поставку и транспортировку продукции имеются. Произведенные расходы по оплате стоимости продукции и транспортному тарифу подтверждены счетами-фактурами, товарно-транспортными накладными, актами приемки продукции.

За счет различных источников финансирования завезено в 1999 году в районы с ограниченными сроками навигации нефтепродуктов - 23 тыс. тонн, продовольственных товаров - 3,3 тыс. тонн, в 2000 году соответственно - 10,4 тыс. тонн и 1,3 тыс. тонн.

Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2001 год" (ст. 37) Мурманской области утвержден объем субсидий на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров (за исключением подакцизных) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства в сумме 611,0 тыс. рублей.

Согласно реестру ГУФК Минфина России № 1309202092, на завоз продукции (товаров) из федерального бюджета поступило 611,0 тыс. рублей, которые были зачислены 20 февраля 2001 года на лицевой счет департамента финансов и распоряжением губернатора Мурманской области от 26 марта 2001 г. № 13-РГ распределены в Ловозерский район.

Средства федерального бюджета в виде беспроцентных ссуд на покрытие временных кассовых разрывов на госфинподдержку северного завоза администрацией Мурманской области не привлекались.

В 2000 году региональный фонд государственной финансовой поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов сформирован в сумме 454457,4 тыс. рублей, в том числе:

- за счет средств федерального бюджета, выделенных в 1994-1995 годах на госфинподдержку досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности (на основании соглашения от 15 августа 2000 г. № 01-01-06/10-511 во исполнение ст. 76 Федерального закона № 227-ФЗ "О федеральном бюджете на 2000 год") в сумме 202880,0 тыс. рублей и переданных в управление администрации Мурманской области с 1 января 2000 г. на формирование регионального фонда госфинподдержки северного завоза средств;

- за счет процентных платежей, начисленных в 1994-1999 гг. за пользование средствами федерального бюджета, выделенными в 1994-1995 гг. на госфинподдержку досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности (соглашение от 15 августа 2000 г. № 01-01-06/10-510) в сумме 225534,1 тыс. рублей и переданных в собственность администрации Мурманской области с 1 января 2000 г. на формирование регионального фонда госфинподдержки северного завоза;

- за счет процентных платежей, начисленных предприятиями и организациями за пользование средствами федерального бюджета для закупки и поставки плодоовощной продукции в сумме 26043,3 тыс. рублей.

Порядок формирования и использования средств регионального фонда государственной поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в Мурманскую область определен Законом Мурманской области "О порядке формирования и использования средств регионального фонда государственной финансовой поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в Мурманскую область" в соответствии с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2000 год" от 20 ноября 2000 г. № 223-01-ЗМО.

Согласно договорам, заключенным с предприятиями и организациями, средства регионального фонда предоставлялись на возвратной и платной основе с уплатой

процентов за пользование ими в размере 1/3 учетной ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату, определенную Законом Мурманской области об областном бюджете на текущий год.

На 1 января 2000 года задолженность предприятий и организаций в региональный фонд составила 454457,4 тыс. рублей, в том числе: основной долг - 369751,9 тыс. рублей, проценты - 66288,3 тыс. рублей, пени - 18417,2 тыс. рублей.

За 2000 год из регионального фонда выдано 2300,0 тыс. рублей, возвращено 6457,2 тыс. рублей.

Задолженность в региональный фонд на 1 января 2001 года составила 488012,4 тыс. рублей, в том числе: по основному долгу - 367226,9 тыс. рублей, по процентам - 102668,6 тыс. рублей, пени - 1816,9 тыс. рублей.

Задолженность предприятий и организаций составила: по действующим договорам - 439713,5 тыс. рублей; по исполнительным листам - 39565,2 тыс. рублей; за предприятиями-банкротами (АОЗТ “Сокол”, АООТ “Фламинго”, Зеленоборский РМЗ) - 8733,7 тыс. рублей.

В результате проверки установлено, что требования отдельных положений постановлений Правительства Российской Федерации по вопросам северного завоза администрацией области выполняются не в полной мере. Работа межведомственной комиссии сводится, в основном, к распределению финансовых средств. Не утвержден председатель комиссии. Конкурсы (торги) на закупку и доставку продукции в районы Крайнего Севера не проводятся.

В положении о региональном фонде указано, что фонд формируется за счет федеральных средств и средств областного бюджета. Однако в областном бюджете на 2000 год и на 2001 год такие средства не предусмотрены.

Органами КРУ Минфина России в Мурманской области в 2000-2001 годах проведены проверки целевого использования средств федерального фонда госфинподдержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности во всех 23 предприятиях, получивших средства в 1999 году, и 13 предприятиях, получивших указанные средства в 2000 году. В результате проверок установлено нецелевое использование на сумму 6454,1 тыс. рублей, в том числе: ООО “Промысел” - на сумму 11,9 тыс. рублей; СПК РК “Всходы коммунизма” - на сумму 3,2 тыс. рублей; ГУП “Кандалакшская теплосеть” - на сумму 5500,0 тыс. рублей. Департамент финансов Мурманской области платежным поручением от 1 июня 2000 г. № 2256 перечислил средства в сумме 5500,0 тыс. рублей ГУП “Кандалакшская теплосеть” для приобретения топлива. Указанные средства израсходованы на приобретение топлива для работы котельной, которая отапливала поселок городского типа Умба. Департаментом финансов документы об использовании приняты.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2000 г. № 402 “Об утверждении перечня районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)” из перечня исключен населенный пункт Мурманской области поселок Умба.

Вместе с тем, согласно решению Мурманского облисполкома от 12 января 1967 г. и Указу Президиума Верховного Совета РСФСР от 11 мая 1967 г., с мая 1967 года этот населенный пункт имеет статус поселка городского типа, что подтверждено и Законом Мурманской области от 6 января 1998 г. № 96-01-ЗМО “Об административно-территориальном устройстве Мурманской области”.

Губернатором области в адрес Правительства Российской Федерации в июне 2000 года направлялось обращение о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 мая 2000 г. № 402 в части включения поселка Умба в перечень районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов, но на момент проверки изменения в установленном порядке не внесены. В связи с

изложенным, вся сумма федеральных средств, выделенных на приобретение топлива включена в нецелевые расходы и возвращена в федеральный бюджет.

По трем договорам, заключенным администрацией Терского района и Рыболовецким колхозом, сельскохозяйственным производственным кооперативом (далее - РК СПК) "Волна" на поставку топлива было перечислено 939,0 тыс. рублей. Из указанной суммы РК СПК "Волна" по договору от 29 июля 1999 г. на поставку дизельного топлива перечислил ООО "Контакт" 660,0 тыс. рублей. Договорные обязательства ООО "Контакт" перед РК СПК "Волна" не выполнил, топливо не поставлено, денежные средства не возвращены. При отсутствии отгрузки топлива РК СПК "Волна" заключает договоры с ООО "Севморпуть" на перевозку топлива и с ООО Морская транспортно-топливная компания (далее - МТТК) "Гарантия" на оказание услуг по переработке и хранению нефтепродуктов и перечисляет им в виде предоплаты 279,0 тыс. рублей. По данному факту УБЭП УВД Мурманской области возбуждено уголовное дело, и директор ООО "Контакт" объявлен в розыск. По решению Арбитражного суда Мурманской области с РК СПК "Волна" взыскано в доход федерального бюджета 939,0 тыс. рублей, из которых возмещено 350,0 тыс. рублей.

В ходе проверки фактов покрытия текущих расходов местных бюджетов за счет средств госфинподдержки северного завоза, взносов в уставный капитал юридических лиц, перечисления средств на банковские депозиты, приобретения различных активов, оплаты процентов за пользование банковскими кредитами, перечисления налогов и сборов, оплаты недоимок и штрафов, оплаты задолженности по заработной плате, проведения взаимозачетов на уровне областного и районного бюджетов, осуществления мероприятий по социальной защите не установлено.

1.4. Использование средств федерального бюджета, выделенных в виде бюджетных ссуд

В 2000 году Минфином России бюджету области были выделены две беспроцентные бюджетные ссуды (далее - бюджетная ссуда) на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета области, на общую сумму 80000,0 тыс. рублей.

Бюджетная ссуда для выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы в размере 40000,0 тыс. рублей была предоставлена по соглашению Минфина России и администрации области от 29 февраля 2000 г. № 01-01-06/10-106 со сроком возврата до 1 октября 2000 года и перечислена ГУФК Минфина России 2 марта 2000 года. Мемориальным ордером от 3 марта 2000 года № 1501 департамент финансов области уведомлен о поступлении указанных средств.

Распоряжением губернатора области от 3 марта 2000 г. № 109-РГ бюджетная ссуда распределена 9 муниципальным образованиям области. Соглашениями от 3 марта 2000 г. №№ 1-9 о предоставлении бюджетной ссуды на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета муниципального образования, определены сроки возврата ссуд (20 июля 2000 года) и их назначение - для выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы.

Реестр на получение бюджетной ссуды утвержден 3 марта 2000 года руководителем департамента финансов области. Средства перечислены со счета УФК Минфина России по области 6 марта 2000 года по следующим получателям: г. Апатиты - 6000,0 тыс. руб.; г. Кировск - 4500,0 тыс. руб.; г. Мурманск - 9000,0 тыс. руб.; г. Кандалакша - 4500,0 тыс. руб.; г. Оленегорск - 5000,0 тыс. руб.; г. Полярные Зори - 2000,0 тыс. руб.; Кольский район - 5000,0 тыс. руб.; Ковдорский район - 3000,0 тыс. руб.; Ловозерский район - 1000,0 тыс. рублей.

Встречной проверкой, проведенной в управлении финансов г. Мурманска, нецелевого использования полученных средств бюджетной ссуды не установлено.

Проверками, проведенными УФК Минфина России по области, выявлено нецелевое использование средств бюджетной ссуды на общую сумму 3,8 тыс. руб. в муниципальном

образовании Кольский район. С учетом штрафов взыскано в доход федерального бюджета 5,4 тыс. рублей.

Бюджетные ссуды, предоставленные муниципальным образованиям по соглашениям от 3 марта 2000 г. №№ 1-9, были зачтены в счет средств, подлежащих перечислению из областного фонда финансовой поддержки муниципальных образований. Зачет по бюджетным ссудам был проведен без оформления распоряжения департамента финансов области, на основании резолюции “согласовано” от 11 июля 2000 года руководителя департамента финансов области на обращение начальника отдела кредитов ценных бумаг и финансового рынка департамента финансов области.

Бюджетная ссуда по соглашению от 29 февраля 2000 г. № 01-01-06/10-106 погашена в федеральный бюджет 27 сентября 2000 года в полном объеме.

Бюджетная ссуда на приобретение топлива для подготовки к отопительному сезону в размере 40000,0 тыс. руб. была предоставлена по соглашению между Минфином России и администрацией области от 31 октября 2000 г. № 01-01-06/10-649 со сроком возврата ссуды - 25 декабря 2000 года и перечислена ГУФК Минфина России 2 ноября 2000 г.

Распоряжением губернатора области от 2 ноября 2000 года № 523-РГ бюджетная ссуда в полном объеме была распределена 4 муниципальным образованиям области по соглашениям о предоставлении беспроцентной бюджетной ссуды на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета муниципального образования на приобретение топлива для подготовки к отопительному сезону.

Реестр на распределение бюджетной ссуды утвержден 3 ноября 2000 года руководителем департамента финансов области. Средства перечислены со счета УФК Минфина России по области 3 ноября 2000 следующим получателям: г. Кандалакша - 15000,0 тыс. руб.; г. Полярные Зори - 5000,0 тыс. руб.; Кольский район - 15000,0 тыс. руб.; Терский район - 5000,0 тыс. рублей.

Встречной проверкой, проведенной в администрации Кольского района, нецелевого использования полученных средств бюджетной ссуды не установлено.

Бюджетная ссуда в установленный соглашением срок не погашена. В соответствии со статьей 55 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год”, срок возврата ссуды продлен до 1 июля 2001 года соглашением от 1 марта 2001 года № 01-01-06/10-59 между Минфином России и администрацией области. Распоряжением губернатора области от 20 марта 2001 года № 110-РГ муниципальным образованиям, с которыми были заключены соответствующие дополнительные соглашения, был перенесен срок возврата бюджетных ссуд.

На 1 января 2000 года сумму задолженности администрации области (212243,4 тыс. руб.) составляли средства бюджетной ссуды, выделенной области в 1997 году на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, со сроком погашения - октябрь 1998 года. Соглашением о предоставлении указанной ссуды Минфину России предоставляется право обращать взыскание задолженности на трансферты, взаимные расчеты, субвенции и дотации, получаемые областью, или производить взыскание средств в бесспорном порядке с текущего счета областного бюджета. В 2000 году производилось частичное погашение задолженности по указанной бюджетной ссуде встречными зачетами за счет средств, причитающихся области, по трансфертам - в сумме 455,6 тыс. руб. и по взаимным расчетам - в сумме 19500,0 тыс. рублей.

На 1 января 2001 года остаток задолженности по ссудам составил 232287,8 тыс. руб., в том числе по ссуде, выделенной в 1997 году, - 192287,8 тыс. рублей.

Не было выполнено соглашение Минфина России и администрации области от 31 января 2000 года о мерах по оздоровлению государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи субъектам Российской Федерации, обязывающее администрацию области с апреля по июнь 2000 года погасить задолженность, сложившуюся на 1 января 2000 года, что являлось условием предоставления области очередной бюджетной ссуды.

В ходе проверки департамент финансов области частично погасил задолженность в сумме 185300,0 тыс. рублей по ссуде, выделенной в 1997 году. Погашение проведено по соглашению от 31 мая 2001 года № 01-01-06/10-244 за счет средств бюджетной ссуды, предоставленной Минфином России на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета области, в размере 185300,0 тыс. рублей. На 5 июня 2001 года остаток задолженности по ссуде от 1997 года составил 6987,8 тыс. рублей.

Расходы по заработной плате с начислениями во внебюджетные фонды исполнены в сумме 1953790,0 тыс. руб., или 99,2 % к уточненному плану. В общем объеме расходов консолидированного бюджета области удельный вес расходов на заработную плату с начислениями на нее составил 29,3 процента.

Задолженность областного бюджета по заработной плате с начислениями работникам бюджетной сферы в 2000 году отсутствовала. В муниципальных образованиях области указанная задолженность на 1 января 2000 года составила 761342,9 тыс. руб., в том числе: по заработной плате - 8277,0 тыс. руб. и по начислениям - 753065,9 тыс. руб.

По соглашению от 31 января 2000 года (приложение к протоколу Правительства Российской Федерации от 5 января 2000 года о мерах по оздоровлению финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации, п.п. 2.3.д.) администрация области была обязана обеспечить до 15 апреля 2000 года погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы. Администрация области заключила аналогичные соглашения с администрациями городов и районов области.

Текущие выплаты и погашение задолженности по заработной плате с начислениями работникам бюджетной сферы в 2000 году осуществлялись, как за счет средств федерального бюджета, выделенных области в виде ссуд и трансферта из ФФПР, так и за счет собственных доходов, поступающих на территории области. Исполнение расходов областного бюджета по оказанию финансовой помощи муниципальным образованиям ежеквартально составляло 100 процентов.

Заключение договоров администрациями городов и районов области с руководителями внебюджетных фондов о реструктуризации задолженности привело к снижению кредиторской задолженности по начислениям на заработную плату.

На 1 января 2001 года по области кредиторская задолженность по заработной плате по сравнению с задолженностью на 1 января 2000 года сократилась на 583,8 тыс. руб. и составила 7693,2 тыс. руб., кредиторская задолженность по начислениям на заработную плату сократилась на 40968,3 тыс. руб. и составила 712097,6 тыс. рублей. Общая задолженность по заработной плате с начислениями работникам бюджетной сферы составила 719790,8 тыс. рублей.

1.5. Использование средств федерального бюджета, выделенных на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей

Региональная целевая программа строительства и приобретения на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из Мурманской области, утвержденная постановлением администрации Мурманской области от 4 июля 1995 г. № 255, разработана во исполнение закона Российской Федерации “Об основах федеральной жилищной политики”, Государственной целевой программы “Жилище”, утвержденной постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 20 июня 1993 г. № 595, Указа Президента Российской Федерации от 23 сентября 1992 г. № 1122 “О мерах по ускорению строительства на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей”, Указа Президента Российской Федерации от 29 марта 1996 г. № 431 “О новом этапе реализации государственной целевой программы “Жилище”, постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 1995 г. № 700 “О федеральной целевой

программе “Строительство на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей” и постановления Правительства Российской Федерации от 27 июня 1996 г. № 753 “О федеральной целевой программе “Свой дом”.

Региональной целевой программой строительства и приобретения на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из Мурманской области, определены долгосрочные перспективы жилищной политики в области на период с 1996 по 2000 год.

Согласно основным направлениям, с 1996 по 2000 год предусматривалось переселить из области 69200 человек (1340,7 тыс. кв. м.).

В ходе реализации программы переселения северян за счет всех источников финансирования было построено и приобретено 6599 квартир общей площадью 356,6 тыс. кв. метров, в том числе за счет средств федерального бюджета построено и приобретено 1894 квартир, общей площадью 96,9 тыс. кв. метров.

За счет всех источников финансирования за 1996-2000 годы на реализацию программы направлено 1550000,0 тыс. руб., из них 532800,0 тыс. руб. - за счет средств федерального бюджета, или 34,4 % от общей суммы всех источников финансирования.

Согласно отчетным данным Управления капитального строительства администрации области, с подрядными строительными организациями заключено договоров на сумму 532800,0 тыс. руб., перечислено и зачтено по целевому назначению 532800,0 тыс. рублей. Строительными организациями для переселения граждан, выезжающих из Мурманской области, передано 96,9 тыс. кв. м. жилья стоимостью 275000,0 тыс. руб., 21,7 тыс. кв. м. жилья находится в стадии строительства.

В целом программа по обеспечению жильем граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, по Мурманской области выполнена на 26,6 процента.

В 1999-2000 гг. порядок и условия предоставления жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, устанавливались Федеральным законом от 25 июля 1998 г. № 131-ФЗ “О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей”.

Во исполнение статьи 77 Федерального закона от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год” распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2000 г. № 361-р утверждено распределение по субъектам Российской Федерации в 2000 году средств федерального бюджета, выделяемых на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в том числе администрации Мурманской области предусмотрено 83600,0 тыс. рублей.

Лимиты государственных инвестиций, финансируемых из федерального бюджета на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из Мурманской области, доведены области в полном объеме.

Постановлением от 19 мая 2000 г. № 205-ПГ администрация области определила заказчиком-распорядителем средств федерального бюджета на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера, Управление капитального строительства администрации Мурманской области (далее - УКС).

Финансирование расходов на государственную финансовую поддержку граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, осуществлялось Управлением федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации по Мурманской области.

Лицевой счет № 31120313129 государственного заказчика-распорядителя средств федерального бюджета - Управления капитального строительства (УКС) открыт в УФК МФ России по Мурманской области.

В 2000 году администрации области поступило средств на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в сумме 83600,0 тыс. руб., или 100 % от установленного федеральным бюджетом лимита государственных инвестиций.

Однако финансирование Минфином России осуществлялось неравномерно.

В 1999 году из 118000,0 тыс. руб. предусмотренного федеральным бюджетом лимита 46725,0 тыс. руб., или 40 %, перечислено в III квартале; 71275,0 тыс. руб., или 60 % от лимитных назначений, перечислено в IV квартале.

В 2000 году из 83600,0 тыс. руб. предусмотренного федеральным бюджетом лимита перечислено 20217,3 тыс. руб., или 24 %, в III квартале; 63382,7 тыс. руб., или 76 %, перечислено в IV квартале.

Неравномерное поступление денежных средств из федерального бюджета приводит к срыву сроков ввода объектов, необходимости оформления дополнительных соглашений и переносу сроков ввода объектов.

Финансирование подрядных организаций УКС администрации области произведено по программе "Жилище" по мере поступления средств на основании заключенных договоров, а именно: подрядным организациям на строительство жилья (авансом) - 81868,8 тыс. рублей, гражданам по индивидуальным договорам - 1731,2 тыс. рублей, всего - 83600,0 тыс. рублей.

Поступившие денежные средства были распределены между исполнителями-партнерами УКСа по реализации данной программы, согласно протоколам конкурсного рассмотрения предложений по размещению объектов жилищного строительства и выбору объектов строительства жилья в средней полосе России для граждан, выезжающих из Мурманской области.

УКСом администрации области с организациями, прошедшими конкурсный отбор, заключено двенадцать договоров. Анализ исполнения договорных обязательств за 1999-2000 гг. показал, что подрядными организациями договорные обязательства выполнены не в полном объеме, а именно:

- за 1999 год не передано к заселению 373 квартиры, общей площадью 18,7 тыс. кв. метров, стоимостью 66588,8 тыс. рублей, в том числе Новгородский фонд по поддержке жилищного строительства для переселенцев с Крайнего Севера не обеспечил ввод 47 квартир, срок ввода которых был предусмотрен договором в 1998 году;

- за 2000 год не передано к заселению 256 квартир, общей площадью 12,1 тыс. кв. метров, стоимостью 45000,0 тыс. рублей;

Всего за два года задолженность подрядных организаций УКСу составила 629 квартир, или 111588,8 тыс. рублей.

Подрядными организациями невыполнение договорных обязательств подтверждено, перенос срока ввода жилья оформлен дополнительными соглашениями.

Штрафных санкций за несоблюдение договорных обязательств к подрядчикам не предъявлялось, претензионная работа по данной проблеме администрацией области не проводится.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2000 г. № 394-р, Госстрой России ежеквартально утверждает среднюю рыночную стоимость одного квадратного метра жилья по регионам вселения для расчета размера безвозмездных субсидий на приобретение жилья в 2000 году гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, которым указанные субсидии предоставляются за счет средств федерального бюджета.

С целью обеспечения эффективного использования федеральных средств в 2000 году, выделяемых на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из Мурманской области, выбор подрядных организаций сформирован на основе решения конкурсной комиссии по рассмотрению предложений предприятий и организаций.

Для участия в реализации программы строительства жилья для северян коммерческие предложения поступили от 15 застройщиков (претендентов) из различных регионов России.

При определении победителей конкурса учитывалось, что у первых двух тысяч семей, состоящих на учете для выезда из Мурманской области, наибольшим спросом пользуются следующие регионы: Вологодская область (предпочли 283 семьи, или 14,2 %), Воронежская (142 семьи, или 7,1 %), Ленинградская (246 семей, или 12,3 %), Костромская (214 семей, или 10,7 %), Новгородская (144 семьи, или 7,2 %). На основе этих данных комиссия признала целесообразным размещение объектов жилищного строительства в указанных регионах. Для расширения географии районов вселения принято предложение на участие в строительстве жилья в Ивановской и Саратовской областях.

В соответствии с действующими нормативными документами учет граждан, желающих выехать из области, осуществляется в администрациях городов и районов по месту их постоянного жительства отделами по учету и распределению жилой площади или специально назначенными лицами (органами). Заявления граждан рассматриваются общественными комиссиями по жилищным вопросам. Постановка (отказ в принятии) на учет оформляется постановлениями местных администраций. Списки очередности ежегодно корректируются и формируются в декабре каждого года из числа граждан, состоящих на учете и подавших заявления в течение года, независимо от времени постановки на учет.

На основе полученных от администраций городов и районов списков управлением социального развития комитета по строительству и архитектуре администрации области формируется областная база данных состоящих на учете граждан, желающих выехать из Мурманской области, и разрабатываются аналитические таблицы о потребности в жилье по регионам России, по квартирной структуре и другая информация, требуемая для заключения договоров на строительство жилья.

УКС администрации области ведет контроль за соблюдением сроков внесения денежных средств гражданами, учет поступающих средств. Копии договоров, по которым гражданами полностью произведена доплата их части стоимости квартиры, передаются управлению социального развития для подготовки проекта письма администрации области о передаче квартир в собственность. Управлением также формируется база данных по получателям жилищных субсидий за счет средств федерального бюджета, которая содержит информацию о составе семьи с указанием паспортных данных на каждого члена семьи, данные о стоимости квартиры, размере субсидии и доплате, осуществленной гражданином, адрес и площадь предоставленного жилья.

На начало 2000 года на учете желающих выехать в более благоприятные природно-климатические условия состояло 25414 семей, причем более 83 % заявителей имеют северный стаж от 30 до 70 лет. Для распределения очередникам передано 712 квартир, то есть при существующих объемах строительства жилья за пределами области время ожидания квартир может затянуться на десятки лет.

Всего за 2000 год в администрацию области по жилищным вопросам поступило 767 обращений, в том числе по проблемам переселения жителей области в климатически более благоприятные регионы - 343 обращения.

Количество писем по проблемам переселения, поступивших в адрес администрации области в течение 2000 года, увеличилось по сравнению с 1999 годом на 20 % (в 1999 году - 270 обращений).

Выборочный анализ писем по обращениям граждан в администрацию показывает, что нарушений в определении размера субсидий и очередности их предоставления администрациями городов и районов не допускается. Наиболее актуальными являются вопросы: о применении действующего законодательства при выделении субсидий и компенсаций, о внеочередном предоставлении субсидий и качестве получаемого жилья.

Контрольно-ревизионным управлением Минфина России в 1999-2000 годах проводились проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей Мурманской области. Нарушений по использованию средств федерального бюджета не установлено.

1.6. Использование средств федерального бюджета, выделенных бюджету Мурманской области на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления в 1999 году

На 1 января 2001 года принято в муниципальную собственность жилищного фонда общей площадью 7349,7 тыс. кв. метров, 248 дошкольных учреждений, 3 общеобразовательных школы, 22 внешкольных учреждения, 13 дворцов культуры, 7 клубов и 2 библиотеки.

Для решения вопросов финансирования расходов по содержанию жилищного фонда общей площадью 364,7 тыс. кв. метров, принятого в муниципальную собственность в 1999 году, администрация области представила в Минфин России акты приема-передачи жилищного фонда с общей суммой расходов 812700,0 тыс. рублей, в том числе на капитальный ремонт 749600,0 тыс. рублей, на текущее содержание и теплоснабжение - 63100,0 тыс. рублей.

Минфин России принял к финансированию расходы на 19500,0 тыс. рублей, или 30,9 % от текущего содержания и теплоснабжения жилищного фонда. Расходы по капитальному ремонту жилищного фонда не учтены.

В соответствии с Федеральным законом "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2000 год" в связи с получением дополнительных доходов" и пунктом 34 постановления Правительства Российской Федерации от 13 марта 2000 г. № 222 "О мерах по реализации Федерального закона "О федеральном бюджете на 2000 год", издан приказ Минфина России от 22 декабря 2000 г. № 370 "О погашении встречной задолженности". Приказом предусмотрено погасить задолженность федерального бюджета по средствам, причитающимся субъектам Российской Федерации на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления на 1 января 2000 года, и задолженность субъектов Российской Федерации по бюджетным ссудам, полученным на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, и бюджетным ссудам, полученным для расчетов с РАО "ЕЭС России", в общей сумме 2711654,1 тыс. рублей.

В соответствии с вышеназванным приказом, Главное управление федерального казначейства Минфина России уведомлением от 15 января 2001 г. № 4581 погасило встречную задолженность федерального бюджета по средствам, причитающимся бюджету Мурманской области на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления на 1 января 2000 года, и задолженность области федеральному бюджету по ссудам, полученным на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета, и бюджетным ссудам, полученным на приобретение топлива и подготовку жилищно-коммунального хозяйства к зимним условиям, а также для расчетов с РАО "ЕЭС России", в общей сумме 19500,0 тыс. рублей.

Справкой-уведомлением № 265 (без даты) об изменении сметных назначений расходов по жилищно-коммунальному хозяйству департамент финансов области провел взаимные расчеты на сумму 19500,0 тыс. рублей с нижестоящими бюджетами.

Департамент финансов области направил средства федерального бюджета на взаимные расчеты в сумме 9500,0 тыс. рублей в бюджет г. Мурманска и в бюджет

Печенгского района в сумме 10000,0 тыс. рублей, которые проведены уведомлением от 29 декабря 2000 г. № 265.

В муниципальную собственность г. Мурманска в 1999 году было принято 16 домов ведомственного жилищного фонда, общей площадью 61,8 тыс. кв. метров и суммой расходов на их содержание - 11600,0 тыс. рублей.

Управление финансов города уведомлением от 29 декабря 2000 г. № 246 увеличило план финансирования управлению жилищно-коммунального хозяйства города на 9500,0 тыс. рублей по разделу 1201 (экономическая статья 130110). В городском бюджете на 2000 год по статье "Субсидии государственным организациям" на возмещение разницы в тарифах по теплоэнергии для населения было предусмотрено 445741,0 тыс. рублей. С учетом уведомления о взаимных расчетах уточненный план составил 455241,0 тыс. рублей. Фактическое финансирование указанных расходов составило 445741,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств городского бюджета 369250,3 тыс. рублей и за счет дотации из областного бюджета - 76490,7 тыс. рублей. Кредиторская задолженность предприятий жилищно-коммунального хозяйства города перед теплоснабжающими предприятиями на 1 января 2000 года составила 62204,0 тыс. рублей, на 1 января 2001 года - 143926,0 тыс. рублей.

Взаимные расчеты с бюджетом г. Мурманска проведены в счет погашения задолженности города по ссуде, выданной из областного бюджета по договору от 30 июня 1999 г. № 10 в сумме 119217,2 тыс. рублей. Вместе с тем, по договору от 17 октября 1997 г. № 32 бюджету города была выдана ссуда из средств федерального бюджета в сумме 100000,0 тыс. рублей, задолженность по которой на 1 января 2000 года составляла 84072,0 тыс. рублей.

В 1999 году в муниципальную собственность Печенгского района было принято 24,7 тыс. кв. метров общей жилой площади с суммой расходов на их содержание - 10652,0 тыс. рублей. Полученные по уведомлению от 29 декабря 2000 г. № 265 от департамента финансов области 10000,0 тыс. рублей направлены на увеличение ассигнований по жилищно-коммунальному хозяйству для приемки в муниципальную собственность 13 домов жилищного фонда, общей площадью 24,1 тыс. кв. метров в поселке Корзуново.

Задолженности района по ссудам из федерального бюджета на 1 января 2000 года не имелось. Взаимные расчеты с бюджетом Печенгского района проведены в счет погашения задолженности района по ссуде, выданной из областного бюджета по договору от 29 июня 2000 г. № 12 в сумме 50000,0 тыс. рублей.

По консолидированному бюджету области жилищно-коммунальное хозяйство профинансировано в 2000 году на 93,9 % (план - 2286848,0 тыс. рублей, факт - 2148026,0 тыс. рублей).

В целях привлечения дополнительных источников финансирования на содержание жилищного фонда и объектов социальной сферы, переданных в муниципальную собственность, в районах и городах области введен налог на содержание жилищного фонда и объектов социальной сферы в размере до 1,5 % от реализации продукции (работ, услуг). Удельный вес данного налога в сумме собственных доходов консолидированного бюджета области составил 9,7 % (608702,0 тыс. рублей), в 1999 году - 8,4 % (405927,0 тыс. рублей).

Дебиторская задолженность предприятий жилищно-коммунального хозяйства области на 1 января 2001 года составила 2615300,0 тыс. рублей. В составе дебиторской задолженности долги бюджетных учреждений - 450000,0 тыс. рублей, или 17,2 процента. Задолженность населения за оказанные жилищно-коммунальные услуги составила 444900,0 тыс. рублей (39,0 % от начисленных платежей), собираемость платежей за жилищно-коммунальные услуги в 2000 году - 84,0 процента.

Кредиторская задолженность по предприятиям жилищно-коммунального хозяйства области на 1 января 2001 года составила 3774500,0 тыс. рублей.

**II. Использование средств федерального бюджета, выделенных
в 2000 году в виде дотаций и субвенций бюджету
закрытого административно-территориального образования
г. Североморска Мурманской области для финансирования расходов,
не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами**

Указом Президента Российской Федерации от 26 ноября 1996 г. № 1606 “О преобразовании города Североморска Мурманской области в закрытое административно-территориальное образование” г. Североморск (с прилегающими населенными пунктами Росляково, Сафоново, Сафоново-1, Североморск-3, Щукозеро Мурманской области) преобразован в закрытое административно-территориальное образование, с сохранением особого режима безопасности функционирования судоремонтного предприятия и баз Северного флота.

Правовой статус закрытого административно-территориального образования г. Североморска определяется Законом Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 “О закрытом административно-территориальном образовании”, постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3298-1 “О порядке введения в действие закона Российской Федерации “О закрытом административно-территориальном образовании”, Уставом муниципального образования закрытого административно-территориального образования г. Североморска Мурманской области, принятым решением городского Совета депутатов от 29 апреля 1997 г. № 46 и зарегистрированным управлением юстиции администрации Мурманской области 10 июня 1997 г. № 20.

Общая численность населения города и подчиненных ему населенных пунктов на 1 января 2000 года составила 78,6 тыс. человек.

Главой муниципального образования ЗАТО г. Североморска с 15 декабря 1997 года по настоящее время работает Виталий Иванович Волошин, который является распорядителем бюджетных средств города.

Начальником финансового отдела администрации города с 11 августа 1993 года по настоящее время работает Раиса Филипповна Носова.

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2000 год” от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ бюджету города утверждены объемы дотации на текущие расходы в сумме 311878,0 тыс. рублей, субвенций на отселение - в сумме 30000,0 тыс. рублей и на капитальные вложения - в сумме 15000,0 тыс. рублей, всего - 356878,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 57 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год” и пунктом 34 постановления Правительства Российской Федерации от 13 марта 2000 г. № 222 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год”, Минфин России по результатам анализа исполнения бюджета за 2000 год увеличил дотации на текущие расходы бюджету города на 98803,0 тыс. рублей.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 г. № 1833-р бюджету города предоставлена дополнительная субвенция на капитальные вложения в сумме 8614,0 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2000 г. № 473 “Об утверждении Программы развития закрытых административно-территориальных образований, на территории которых расположены объекты Министерства обороны Российской Федерации, Министерства промышленности, науки и технологий Российской Федерации, Российского авиационно-космического агентства, Российского агентства по обычным вооружениям и Российского агентства по судостроению, на 2000 год”, бюджету города выделены дотация на топливно-энергетические ресурсы в сумме 40600,0 тыс. рублей и субвенция на отселение в сумме 30000,0 тыс. рублей, всего - 70600,0 тыс. рублей.

Главное управление федерального казначейства Минфина России перечисляло денежные средства на счет УФК Минфина России по Мурманской области, затем - ОФК

по городу, с последующим перечислением на счет финансового отдела администрации города. Финансирование из федерального бюджета осуществлялось своевременно и в полном объеме, в соответствии с поквартальными графиками.

25 апреля 2000 года между администрацией города и Североморским городским отделением Управления федерального казначейства Минфина России по Мурманской области заключено Соглашение о кассовом обслуживании исполнения местного бюджета по расходам. Во исполнение указанного Соглашения постановлением главы администрации города от 10 мая 2000 г. № 184 “О поэтапном переходе бюджета ЗАТО Североморск на казначейское исполнение” утверждены график и план мероприятий по переходу местного бюджета на казначейское исполнение. 21 ноября 2000 года заключено Соглашение о кассовом обслуживании исполнения местного бюджета по доходам и расходам.

Положение “О бюджетном процессе в ЗАТО г. Североморск”, утверждено решением городского Совета депутатов от 20 апреля 2001 г. № 25. Ранее действовавшее Положение “Об основах бюджетного процесса в ЗАТО г. Североморск” от 7 мая 1998 г. № 20 признано утратившим силу.

Бюджет города утвержден решением городского Совета депутатов от 22 февраля 2000 г. № 5 “О бюджете закрытого административно-территориального образования г. Североморск на 2000 год” по доходам в сумме 475534,0 тыс. рублей и расходам в сумме 554934,0 тыс. рублей, с оборотной кассовой наличностью в сумме 7000,0 тыс. рублей. В объеме доходов бюджета города средства федерального бюджета составили 356878,0 тыс. рублей, или 75,0 процента. Дефицит бюджета города установлен в сумме 79400,0 тыс. рублей, без указания источников его покрытия. В бюджете города определена дотация пос. Росляково в сумме 10047,0 тыс. рублей.

Решениями городского Совета депутатов от 14 сентября 2000 г. № 28, от 28 ноября 2000 г. № 31 и от 22 января 2001 г. № 51, а также распоряжениями главы администрации города от 14 июня 2000 г. № 620-р, от 3 июля 2000 г. № 690-р, от 29 сентября 2000 г. № 924/1-р, от 30 октября 2000 г. № 1052-р, от 4 декабря 2000 г. № 1237-р в бюджет города были внесены уточнения.

Уточненный бюджет города утвержден по доходам в сумме 655951,0 тыс. рублей, в том числе финансовая помощь из федерального бюджета 534895,0 тыс. рублей, или 81,5 %, и по расходам - в сумме 655951,0 тыс. рублей.

Фактическое исполнение доходной части бюджета города составило 662005,0 тыс. рублей, или 100,9 % к уточненным доходам в том числе: собственные доходы по налогам, сборам и другим обязательным платежам исполнены на 119626,0 тыс. рублей, или 105,0 %, по неналоговым доходам - на 6146,0 тыс. рублей, или 86,7 %, по дорожному фонду - 9952,0 тыс. рублей и финансовая помощь из федерального бюджета - 526281,0 тыс. рублей, или 100 процентов. Налоговые доходы бюджета города были сформированы в основном за счет подоходного налога с физических лиц - 54,9 %, налога с продаж - 13,0 % и налога на прибыль - 11,7 процента.

Уточненные расходы бюджета города утверждены в сумме 655951,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 661883,0 тыс. рублей, или 100,9 процента. Расходы на местное самоуправление профинансированы на 15007,0 тыс. рублей (100,0 %), на правоохранительную деятельность - 11478,0 тыс. рублей (101,3 %), на газовое хозяйство - 6515,0 тыс. рублей (100,0 %), на сельское хозяйство - 719,0 тыс. рублей (99,9 %), на транспорт - 18327,0 тыс. рублей (101,3 %), на жилищно-коммунальное хозяйство - 310447,0 тыс. рублей (100,0 %), на образование - 116011,0 тыс. рублей (103,9 %), на культуру и искусство - 12303,0 тыс. рублей (98,0 %), на средства массовой информации - 1045,0 тыс. рублей (99,8 %), на здравоохранение - 56947,0 тыс. рублей (100,4 %), на физическую культуру - 466,0 тыс. рублей (99,1 %), на социальную политику - 22397,0 тыс. рублей (99,7 %), прочие расходы - 80011,0 тыс. рублей (90,0 %) и расходы дорожного фонда - 10210,0 тыс. рублей. Кроме этого, в расходах бюджета ЗАТО утверждена дотация

пос. Росляково в сумме 10047,0 тыс. рублей, исполнено 10098,5 тыс. рублей, или 100,5 % к уточненному бюджету.

Основные расходы бюджета города составили: жилищно-коммунальное хозяйство - 46,9 %, образование - 17,5 %, здравоохранение - 8,6 %, социальная политика - 3,4 % и прочие расходы - 12,0 процента.

Дотации на текущие расходы были направлены на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы в сумме 73868,0 тыс. рублей, приобретение оборудования и предметов длительного пользования - 2667,0 тыс. рублей, продукты питания - 11384,0 тыс. рублей, медикаменты и перевязочные средства - 9135,0 тыс. рублей, субсидии населению - 280545,0 тыс. рублей.

В составе закрытого административно-территориального образования г. Североморска решением Совета депутатов пос. Росляково от 8 декабря 1996 г. образовано муниципальное образование поселок городского типа Росляково, Устав которого зарегистрирован Управлением юстиции администрации Мурманской области 3 февраля 1997 г. № 8.

Решение Совета депутатов пос. Росляково об образовании муниципального образования и Устав данного муниципального образования не соответствуют Закону Российской Федерации “О закрытом административно-территориальном образовании” и Указу Президента Российской Федерации от 26 ноября 1996 г. № 1606 “О преобразовании города Североморска Мурманской области в закрытое административно-территориальное образование”, с прилегающими населенными пунктами: Росляково, Сафоново, Сафоново-1, Североморск-3, Щукозеро Мурманской области.

В соответствии с Законом Российской Федерации “О закрытом административно-территориальном образовании”, ЗАТО с расположенными на его территории другими населенными пунктами является административно-территориальной единицей. По вопросу установления административной подчиненности, границ указанного образования и земель, отводимых предприятиям и (или) объектам, закрытое административно-территориальное образование находится в ведении федеральных органов государственной власти.

В нарушение указанного Закона Российской Федерации и Указа Президента Российской Федерации от 26 ноября 1996 г. № 1606 “О преобразовании города Североморска Мурманской области в закрытое административно-территориальное образование”, установившего территорию и границы ЗАТО г. Североморска с прилегающим населенным пунктом Росляково, статьи 1 и 3 Устава поселка предусматривают создание муниципального образования в составе Мурманской области с осуществлением местного самоуправления в административном центре пос. Росляково, а также установление и изменение границ поселка в соответствии с законами Мурманской области, определяют официальным документом схематический план, фиксирующий границы пос. Росляково и прилагаемый к Уставу.

В нарушение статьи 5 названного Закона Российской Федерации, предусматривающей формирование единого бюджета административно-территориальной единицы ЗАТО, решением Совета депутатов муниципального образования пос. Росляково от 2 марта 2000 г. № 11 и постановлением главы администрации от 3 марта 2000 г. № 14 о “О бюджете пос. Росляково на 2000 год” утвержден бюджет поселка по доходам в сумме 15556,0 тыс. рублей и по расходам в сумме 15600,0 тыс. рублей с дефицитом в сумме 44,0 тыс. рублей, без указания источников его покрытия. Собственные доходы предусмотрены в сумме 5509,0 тыс. рублей, и дотация из федерального бюджета - 10047,0 тыс. рублей. Однако Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2000 год” дотация пос. Росляково из федерального бюджета не предусмотрена. Указанные средства получены из бюджета закрытого административно-территориального образования г. Североморска.

Уточненный бюджет поселка исполнен по доходам в сумме 18240,5 тыс. рублей, с дотацией из бюджета города в сумме 10098,5 тыс. рублей (55,4 %), и по расходам в сумме 17839,4 тыс. рублей. Превышение доходов над расходами - 401,2 тыс. рублей. Исполнение

бюджета поселка по отраслям составило: местное самоуправление - 819,8 тыс. рублей, или 4,6 % от общей суммы расходов; образование - 14986,8 тыс. рублей, или 84,0 %; культура - 898,8 тыс. рублей, или 5,0 %; здравоохранение - 1008,0 тыс. рублей, или 56,5 %; социальная политика - 51,5 тыс. рублей, или 0,3 %, и проведение выборов органов местного самоуправления - 74,5 тыс. рублей, или 0,4 процента. В структуру администрации поселка входили: администрация, два детских сада, две общеобразовательные школы, школа искусств, централизованная бухгалтерия учреждений образования, амбулатория (в связи с отказом в выдаче лицензии амбулатория в 2001 году переведена в структуру здравоохранения г. Североморска). Финансирование смет расходов указанных учреждений и составило вышеуказанные расходы бюджета поселка.

Помимо этого, расходы на обеспечение жизнедеятельности поселка по другим отраслям финансировались из бюджета города и составили, в частности: транспорт - 2392,0 тыс. рублей, или 13,0 % от расходов бюджета города по данной отрасли, жилищно-коммунальное хозяйство - 20832,0 тыс. рублей, или 7,0 %, газовое хозяйство - 775,0 тыс. рублей, или 12,0 %, детские компенсации - 1906,0 тыс. рублей, или 16 %, и отселение - 17839,0 тыс. рублей, или 30,0 процента.

Таким образом, обеспечение жизнедеятельности поселка финансируется из двух источников: бюджета поселка, состоящего из собственных доходов и дотации из бюджета ЗАТО г. Североморска, расходуемых на содержание администрации поселка и образовательных учреждений, и дополнительного финансирования по другим отраслям хозяйства поселка из бюджета города.

В соответствии со ст. 3 Закона Российской Федерации "О дорожных фондах в Российской Федерации" от 18 октября 1991 г. № 1759-1, налоги, являющиеся источниками образования дорожных фондов, уплачиваемые на территории ЗАТО, зачисляются в бюджет ЗАТО на специальные счета уполномоченных банков и используются на ремонт и содержание автомобильных дорог, расположенных на территории ЗАТО.

На основании статьи 58 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2000 год" налоги и сборы, зачисляемые в федеральные и территориальные целевые бюджетные и внебюджетные фонды, поступающие с территории ЗАТО, подлежали зачислению в эти фонды в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации. Однако на основании письма Министра Российской Федерации по налогам и сборам А.П. Починка от 24 января 2000 г. № АП-8 03/234 налоги, формирующие дорожный фонд, зачислялись с января по сентябрь 2000 года в бюджет города в полном объеме. Остаток средств фонда на 1 января 2000 года составлял 297,2 тыс. рублей, доходы - 9912,9 тыс. рублей.

На основании распоряжения главы муниципального образования от 4 февраля 2000 г. № 68-р "О расходовании средств, поступающих в бюджет ЗАТО Североморска от уплаты налогов в "Дорожный фонд" указанные средства использованы на ремонт и содержание автомобильных дорог, расположенных на территории ЗАТО, через МУП "Служба заказчика", которому перечислено 10210,0 тыс. рублей.

Письмом МНС России от 23 августа 2000 г. № БГ-6-07/688 был разъяснен порядок зачисления в дорожные фонды налогов, собираемых на территории ЗАТО. Начисление налогов, собираемых на территории города, с октября 2000 года, осуществлялось в Федеральный дорожный фонд и территориальный дорожный фонд Мурманской области. Возврат средств по указанным налогам составил 315,6 тыс. рублей.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 15 апреля 1993 г. № 4807-1 "Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления" был создан внебюджетный фонд администрации города (далее - фонд). Положение о фонде утверждено постановлением

главы администрации города от 21 октября 1993 г. № 490 с дополнениями от 16 марта 1995 г. № 126 и от 6 февраля 1997 г. № 62.

С 1 января 2000 года указанный Закон Российской Федерации утратил силу (статья 2 Федерального закона “О введении в действие Бюджетного кодекса Российской Федерации”). Статья 2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) исключает противоречия нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления о местных бюджетах на соответствующий год бюджетному законодательству Российской Федерации. В случае противоречия между Кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления применяется Кодекс. Согласно ст. 10 Кодекса, третий уровень бюджетной системы Российской Федерации - местные бюджеты - не предусматривает наличие внебюджетных фондов. Единственной формой образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления, является местный бюджет (статья 14 Кодекса). Возможность создания в составе местного бюджета целевых бюджетных фондов, образуемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, предусмотрена статьей 17 Кодекса.

В нарушение статей 2 и 10 Кодекса фонд не упразднен. Источниками его формирования являлись добровольные взносы физических и юридических лиц и штрафы. Доходы фонда составили 451,8 тыс. рублей, расходы - 425,8 тыс. рублей, и остаток на 1 января 2001 года составил 26,0 тыс. рублей. Средства фонда использованы в частности: на стипендии одаренным детям - 6,8 тыс. рублей, на подготовку и проведение конференции по проблемам взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в ЗАТО Североморска - 270,0 тыс. рублей, на проведение праздничных мероприятий Дня Победы, Дня Военно-Морского флота и другие - 77,2 тыс. рублей, перечисления во внебюджетные фонды - 25,7 тыс. рублей.

Не был упразднен и внебюджетный фонд администрации пос. Росляково, Положение о котором утверждено распоряжением главы администрации поселка от 18 декабря 1998 г. № 42. Доходы этого фонда в 2000 году составили 282,6 тыс. рублей, расходы - 279,5 тыс. рублей.

Постановлением главы администрации города от 30 апреля 1993 г. № 201 создан внебюджетный государственный экологический фонд на территории, подведомственной горсовету, и утверждено Положение об этом фонде. Распоряжением от 30 июня 1993 г. № 289-р указанный фонд преобразован в городской экологический фонд, подведомственный городской администрации, с расходованием средств в соответствии с постановлением главы администрации города от 30 апреля 1993 г. № 201. В нарушение статей 2 и 10 Кодекса фонд не был преобразован в бюджетный. Распоряжением главы муниципального образования от 15 мая 2000 г. № 487-р утверждена смета распределения средств фонда. Доходы фонда составили 441,7 тыс. рублей, расходы - 203,1 тыс. рублей, и остаток на 1 января 2001 года составил 238,6 тыс. рублей. Средства фонда использованы: на материально-техническое обеспечение фонда - 7,0 тыс. рублей, приобретение туристического снаряжения для молодежного экологического клуба “Эконорд” - 20,0 тыс. рублей, оказание финансовой помощи Североморской инспекции рыбоохраны - 30,0 тыс. рублей, Североморской службе госохотнадзора - 10,0 тыс. рублей, МУП “Североморскжилкомхоз” - 100,0 тыс. рублей, оплату утилизации люминесцентных ламп общеобразовательных школ - 36,1 тыс. рублей.

В нарушение статьи 14 Кодекса в 2000 году органами местного самоуправления города не принято решение о консолидации в бюджет города средств внебюджетных фондов администрации города и пос. Росляково, экологического и дорожного внебюджетных фондов.

В нарушение статьи 32 Кодекса доходы и расходы указанных фондов не отражены в бюджете города за 2000 год.

По данным инспекции Министерства по налогам и сборам Российской Федерации по ЗАТО г. Североморска (далее - инспекция), на 1 января 2001 года зарегистрировано 869 налогоплательщиков. Налоговые льготы были предоставлены 106 предприятиям. В соответствии с законодательством Российской Федерации, налоговые льготы предоставлены на сумму 194193,0 тыс. рублей, в соответствии с законодательством Мурманской области - на сумму 4251,0 тыс. рублей, в соответствии с законодательством органов местного самоуправления города - на сумму 709,0 тыс. рублей по местным налогам и сборам.

На основании Положения от 29 декабря 1999 г. № 24 “О порядке исчисления и уплаты налога на содержание жилищного фонда и объектов социальной сферы” льготы по указанному налогу на сумму 709,0 тыс. рублей были предоставлены предприятиям, оказывающим услуги по ремонту жилищного фонда и объектов социальной сферы в г. Североморске, и территории, подведомственной администрации города.

Задолженность перед бюджетом города по налогам и сборам на 1 января 2001 года составила 206308,0 тыс. рублей, в том числе: недоимка - 197968,0 тыс. рублей и отсроченные платежи - 8340,0 тыс. рублей; по налоговым санкциям - 197838,0 тыс. рублей.

Наибольшую задолженность перед бюджетом города, по данным инспекции, имеют предприятия, подведомственные Минобороны России. Недоимка по налогам и сборам в бюджет города ГП “Росляковский судоремонтный завод” (войсковая часть 20213) составила 54678,8 тыс. рублей, ФГУП “110 электросеть ВМФ” - 22198,2 тыс. рублей и филиал ГУП “Военно-морского строительного управления Северовоенморстрой “937 УНР” - 22557,4 тыс. рублей. Недоимка указанных предприятий Минобороны России составила 50,2 % от общей суммы недоимки.

В нарушение статьи 87 Кодекса, на основании распоряжений главы муниципального образования профинансированы расходы на оказание финансовой помощи учреждениям, финансируемым в соответствии со ст. 84 Кодекса исключительно из федерального бюджета. Из бюджета города выделено: на оказание шефской помощи Северному флоту - 836,0 тыс. рублей в соответствии с решением Совета депутатов от 22 февраля 2000 г. № 5, на материальную поддержку инспекции Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по ЗАТО Североморска - 210,0 тыс. рублей. Общая сумма нецелевых расходов составила 1046,0 тыс. рублей.

Администрация города кредиты не привлекала, бюджетные ссуды предприятиям, учреждениям и организациям города не предоставляла.

Границы территории ЗАТО г. Североморска общей площадью 32,3 кв. км и протяженностью границы 130,5 км, из которых 8,8 км проходят по приливно-отливной зоне акватории Кольского залива и 101,7 км - по сухопутной территории, установлены Указом Президента Российской Федерации от 26 ноября 1996 г. № 1606 “О преобразовании города Североморска Мурманской области в закрытое административно-территориальное образование”.

В соответствии со ст. 7 Закона Российской Федерации “О закрытом административно-территориальном образовании” и постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 1993 г. № 1158 “О мерах по социальной защите населения, проживающего и работающего в ЗАТО”, администрация города осуществляла мероприятия по переселению и обеспечению жильем граждан, выезжающих из ЗАТО, в связи с утратой производственной и служебной связи с предприятиями и объектами, расположенными на его территории.

Решением городского Совета депутатов от 3 ноября 1998 г. № 38 утверждено Положение “О порядке переселения из закрытого административно-территориального образования г. Североморска граждан, утративших связь с предприятиями, учреждениями и организациями ЗАТО”. Постановлением главы муниципального образования от 19 ноября 1998 г. № 578 утверждено Положение “Об общественной

комиссии по отселению из ЗАТО Североморск” и распоряжением от 23 ноября 1998 г. № 916-р утверждён состав указанной комиссии.

На 1 января 2000 года на учете по отселению из ЗАТО было зарегистрировано 3380 человек, на 1 января 2001 года - 3576 человек. Финансирование субвенций из федерального бюджета на указанные цели составило 60000,0 тыс. рублей, в том числе 30000,0 тыс. рублей по Программе развития ЗАТО.

Компенсация гражданам, переезжающим из ЗАТО, в 2000 году не выплачивалась.

Для переселения граждан, выезжающих из ЗАТО, администрация города заключила 14 договоров на долевое участие в строительстве жилья и приобретение общей жилой площади 11978,4 кв. м в различных регионах на общую сумму 96205,0 тыс. рублей, из которых оплачено 62243,8 тыс. рублей. Частичная доплата от граждан за излишки (сверх социальной нормы) предоставленного жилья составила 2243,8 тыс. рублей. Из субвенции на отселение, полученной по Программе развития ЗАТО, заключены договоры на приобретение 102 квартир на сумму 30000,0 тыс. рублей. Приобретены и предоставлены гражданам 53 квартиры на сумму 11487,8 тыс. рублей, дебиторская задолженность составляет 18512,2 тыс. рублей. За счет субвенции на отселение по федеральному закону заключены договоры на приобретение 91 квартиры на сумму 30000,0 тыс. рублей. 51 квартира на сумму 12453,9 тыс. рублей предоставлена гражданам, дебиторская задолженность по договорам составляет 17546,1 тыс. рублей.

Всего предоставлено гражданам 104 квартиры на общую сумму 23941,7 тыс. рублей. Срок сдачи 89 квартир на общую сумму 36058,3 тыс. рублей (дебиторская задолженность) по договорам предусмотрен в III-IV кварталах 2001 года. Средства федерального бюджета в виде субвенций на отселение использованы в полном объеме на долевое участие в строительстве жилья.

Передача объектов федеральной собственности в муниципальную собственность осуществлялась в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На 1 января 2000 года в муниципальную собственность ЗАТО г. Североморска передано объектов жилищного фонда и социальной сферы общей площадью 1702,1 тыс. кв. м.

В 2000 году на основании распоряжений Правительства Российской Федерации от 19 октября 1996 г. № 1579-р, от 7 августа 1998 г. № 1093-р и от 26 октября 1999 г. № 1732-р в муниципальную собственность города принято 19 домов общей площадью 32613,4 кв. метра, наружное освещение с электросетями - 24,41 км, автомобильные дороги - 5,06 км, объекты водоканального хозяйства стоимостью 38399,3 тыс. рублей.

Муниципальное унитарное предприятие “Служба заказчика” (МУП) создано на основании постановления главы администрации города от 19 мая 1994 г. № 280-5 в целях осуществления полномочий заказчика по обслуживанию, ремонту и содержанию объектов жилищно-коммунального, бытового назначения и инженерной инфраструктуры города. Одной из основных функций МУП “Служба заказчика” является заключение соответствующих договоров с исполнителями (подрядчиками) и обеспечение контроля за их исполнением.

На содержание жилищно-коммунального хозяйства города по уточненному бюджету города предусмотрено 318797,0 тыс. рублей, в том числе: жилищно-коммунальное хозяйство - 310447,0 тыс. рублей, капитальное строительство - 7300,0 тыс. рублей и кабельное телевидение - 1050,0 тыс. рублей, финансирование составило 100,0 процента.

Выделенные средства использованы на следующие цели: содержание жилищного фонда - 248290,0 тыс. рублей, или 77,9 %, капитальное строительство - 7300,0 тыс. рублей, или 2,3 %, капитальный ремонт - 29902,0 тыс. рублей, или 9,4 %, субсидии и компенсации гражданам - 9256,0 тыс. рублей, или 2,9 %, благоустройство - 22999,0 тыс. рублей, или 7,2 %, и прочие расходы - 1050,0 тыс. рублей, или 0,3 процента.

Уровень платежей граждан в покрытие затрат за жилищно-коммунальные услуги составил 24,5 % от фактических затрат в 2000 году.

Тарифы на содержание и текущий ремонт жилья для населения, проживающего в муниципальном жилом фонде, дифференцированы по видам жилья в соответствии с постановлением главы администрации города от 28 апреля 1999 г. № 197 “Об установлении тарифов по оплате жилья и коммунальных услуг населением”.

Задолженность населения по оплате жилищно-коммунальных услуг на 1 января 2001 года составила 44089,3 тыс. рублей. В 2000 году предоставлены субсидии по оплате жилья и коммунальных услуг 5280 малообеспеченным семьям. Среднемесячный размер субсидий на семью составил 93 рубля в месяц, выплачено 5874,3 тыс. рублей, или 9,0 % к сумме начисленных гражданам платежей, или 17,9 % от общего количества лицевого счетов нанимателей и собственников жилья.

Финансирование капитального ремонта, произведенного МУП “Служба заказчика”, по муниципальному жилищному фонду составило 29902,0 тыс. рублей, фактическое выполнение - 36963,0 тыс. рублей, или 123,6 % от финансирования. Кредиторская задолженность по капитальному ремонту жилищного фонда на 1 января 2001 года составила 18788,7 тыс. рублей, дебиторская - 392,0 тыс. рублей.

Финансирование капитального строительства МУП “Служба заказчика” составило 7300,0 тыс. рублей, фактический объем выполненных работ - 7439,0 тыс. рублей, или 101,9 %, в том числе: реконструкция кладбища - 4826,0 тыс. рублей, или 120,7 %, разборка здания ТЭЦ - 2612,8 тыс. рублей, или 79,2 процента.

Освоение субвенций на капитальные вложения осуществлялось также отделом капитального строительства администрации города.

Согласно титульному списку по капитальному строительству, утвержденному главой администрации города, уточненные расходы на капитальные вложения за счет средств местного бюджета составили 7918,8 тыс. рублей, выполненный объем работ - 5631,7 тыс. рублей, или 71,1 процента.

В 2000 году отделом капитального строительства освоение капитальных вложений осуществлялось на 4 объектах:

- реконструкция Центра транспортного обслуживания (Морской вокзал) - перечислено подрядчикам 936,0 тыс. руб., кредиторская задолженность за выполненные работы - 55,5 тыс. руб., дебиторская - 114,4 тыс. рублей;

- реконструкция детского сада № 30 под инфекционный корпус Центральной районной больницы в ЗАТО: перечислено подрядчикам 5202,4 тыс. руб., выполнен объем строительных работ на 3620,8 тыс. руб., дебиторская задолженность - 1581,6 тыс. рублей;

- реконструкция здания детской поликлиники под Управление социальной защиты населения: перечислено подрядчикам 48,4 тыс. рублей, объем работ выполнен на 100,0 процента;

- реконструкция кинотеатра “Россия” под молодежный центр: перечислено подрядчикам на выполнение проектных работ и ремонт кровли 1732,0 тыс. руб., выполнены работы по ремонту кровли на 1129,2 тыс. руб., дебиторская задолженность - 602,8 тыс. рублей.

Всего перечислено подрядчикам на капитальное строительство 7918,8 тыс. рублей, выполненный объем работ составил 5631,7 тыс. рублей (71,1 %), при наличии на 1 января 2000 года и 1 января 2001 года дебиторской задолженности в сумме 105,0 тыс. рублей и 2298,8 тыс. рублей, соответственно, и кредиторской задолженности в сумме 148,8 тыс. рублей и 55,5 тыс. рублей, соответственно.

Постановлениями главы администрации города от 6 апреля 2000 г. № 129-2 с дополнениями от 11 сентября 2000 г. № 360 утверждены титульные списки капитального ремонта объектов социальной сферы на общую сумму 33300,0 тыс. рублей, по уточненному бюджету - 20384,0 тыс. рублей. Объем выполненных работ составил 25864,0 тыс. рублей, фактическое финансирование произведено на сумму 20971,0 тыс. рублей, или 81,0 % от фактических расходов. Вместе с тем, фактические расходы составили 126,9 % от уточненных назначений.

Динамика финансирования капитальных вложений (капитальный ремонт) объектов социальной сферы из средств местного бюджета представлена в таблице:

Отрасль	Уточненные назначения	Фактические расходы	Финансирование	(тыс. руб.)	
				Кредиторская задолженность 1.01.00 г.	1.01.01 г.
Образование	16207,0	22755,0	16915,0	2609,0	8449,0
Здравоохранение, физкультура	1700,0	1615,0	1580,0	135,0	170,0
Культура	2477,0	1494,0	2476,0	1154,0	172,0
ВСЕГО:	20384,0	25864,0	20971,0	3898,0	8791,0

Капитальное строительство и капитальный ремонт объектов производился на основании утвержденных титульных списков, плана финансирования по объектам, договоров строительного подряда. Проектно-сметная документация, справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № 3) и акты о приемке выполненных работ (форма № 2) представлены в ходе проверки.

Расходы на капитальные вложения, освоенные МУП “Служба заказчика”, составили: капитальный ремонт жилищного фонда - 29902,0 тыс. рублей, капитальное строительство - 7300,0 тыс. рублей; и освоенные УКС администрации города: капитальный ремонт объектов социальной сферы - 20971,0 тыс. рублей, капитальное строительство 4 объектов - 7918,0 тыс. рублей. Общая сумма капитальных вложений составила 66091,8 тыс. рублей. Источниками финансирования указанных расходов являлись субвенции из федерального бюджета на капитальные вложения в сумме 23614,0 тыс. рублей и средства местного бюджета в сумме 42477,8 тыс. рублей.

По Программе развития ЗАТО бюджету города была выделена дотация на топливно-энергетические ресурсы в сумме 40600,0 тыс. рублей. МУП “Служба заказчика” на основании писем МУП “Североморские тепловые сети” провела взаиморасчеты за потребленную тепловую энергию с поставщиками мазута. За поставку мазута погашена задолженность МУП “Североморские тепловые сети” следующим поставщикам: ООО “Северная топливная компания” - 7700,0 тыс. руб., ЗАО “Скандойл” ЛТД - 1200,0 тыс. руб., ООО “Крил-Да” - 15000,0 тыс. руб., ООО “ВиПойл-Трейд” - 10000,0 тыс. руб., ООО “Стройтехноальянс” - 300,0 тыс. руб., ООО “Фети” - 2500,0 тыс. руб., ООО ПКФ “Внештранстранзит” - 1000,0 тыс. руб., ООО “Спецстроймонтаж” - 1700,0 тыс. руб., ЗАО “Маско” - 200,0 тыс. руб. и ООО “Тридас” - 1000,0 тыс. рублей.

Дотация на топливно-энергетические ресурсы в сумме 40600,0 тыс. рублей использована на взаиморасчеты МУП “Североморские тепловые сети” с вышеуказанными поставщиками мазута.

Согласно статьи 27 Закона Мурманской области “О муниципальной службе в Мурманской области” от 21 ноября 1997 г. № 87-01-ЗМО, органам местного самоуправления и должностным лицам местного самоуправления надлежало привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом в течение трех месяцев.

Однако органами местного самоуправления города не принято решение о переходе на муниципальную службу.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1993 г. № 1363 “О распределении закрытых административно-территориальных образований по группам по оплате труда работников исполнительной власти” город отнесен к 4 группе.

Формирование фонда оплаты труда работников аппарата управления города осуществлялось на основании постановления Верховного Совета Российской Федерации и Правительства Российской Федерации “Об упорядочении оплаты труда работников органов представительной и исполнительной власти” от 30 декабря 1992 г. № 4249-1/1042.

Установление должностных окладов работников органов местного самоуправления города осуществлялось на основании совместного распоряжения Мурманской областной Думы и администрации области от 11 июня 1996 г. № 83 и № 215-к, постановления и распоряжения администрации ЗАТО от 25 июля 1996 г. № 364 и от 1 ноября 1996 г. №

645, соответственно. Индексация должностных окладов осуществлялась в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Выплата надбавки за сложность, напряженность, специальный режим работы и высокие достижения в труде в размере до 50 % производилась на основании вышеуказанного постановления от 30 декабря 1992 г. № 4249-1/1042 и Закона Мурманской области “О муниципальной службе в Мурманской области” от 21 ноября 1997 г. № 87-01-ЗМО.

На основании постановлений Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 8 июля 1993 г. № 638 “О порядке и условиях выплаты ежемесячных надбавок к должностному окладу за выслугу лет для работников центральных органов федеральной исполнительной власти” и от 19 ноября 1993 г. № 1173 “О выплате ежемесячных надбавок к должностным окладам за выслугу лет работникам органов исполнительной власти” ежемесячно производилась выплата процентной надбавки за выслугу лет до 40 процентов.

Районный коэффициент в размере 50 % и надбавка до 80 % к заработной плате выплачивались на основании Закона Российской Федерации “О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностей” от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 (с последующими изменениями и дополнениями) и постановления администрации Мурманской области от 27 января 1992 г. № 64 “О районном коэффициенте к заработной плате рабочих и служащих Мурманской области”.

Выплаты материальной помощи в размере двух должностных окладов и премии в размере трех должностных окладов в год производились на основании Положения о материальном стимулировании работников аппарата администрации города, утвержденного распоряжением главы администрации города от 28 апреля 1995 г. № 168-р.

На содержание аппарата управления утверждены сметы расходов и предусмотрено в уточненном бюджете города 15014,0 тыс. рублей, кассовые расходы составили 15007,0 тыс. рублей, или 99,9 % от годовых назначений, в общих расходах бюджета города - 2,3 процента.

Расходы на содержание администрации города составили 100,8 % (план - 13055,0 тыс. руб., факт - 13156,0 тыс. руб.), в том числе: оплата труда - 7033,0 тыс. руб., или 100,1 %; начисления на оплату труда - 2627,0 тыс. руб., или 100,4 %; приобретение оборудования и предметов длительного пользования - 1193,0 тыс. руб., или 100,3 %; приобретение предметов снабжения и расходных материалов - 347,0 тыс. руб., или 109,5 %; командировочные расходы - 184,0 тыс. руб., или 102,2 %; оплата транспортных услуг - 68,0 тыс. руб., или 188,8 %; оплата услуг связи - 445,0 тыс. руб., или 100,5 %; оплата коммунальных услуг - 92,0 тыс. руб., или 77,0 %; прочие текущие расходы - 1027,0 тыс. руб., или 102,6 %, и трансферты населению - 140,0 тыс. рублей, или 100,0 процента.

В 2000 году общие плановые назначения по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы составили 75243,0 тыс. рублей, начисления на заработную плату - 26877,0 тыс. рублей, исполнено 74168,0 тыс. рублей, или 98,6 %, и 27194,0 тыс. рублей, или 101,2 %, соответственно. Расходы на заработную плату работникам бюджетной сферы в общем объеме расходов бюджета города составили 11,2 %, начисления на заработную плату - 4,1 процента. *Заработная плата работникам бюджетной сферы города выплачивалась своевременно, задолженности на 1 января 2001 года не имелось.*

Назначение и выплата государственных пособий гражданам, имеющим детей, осуществлялись в соответствии с Федеральным законом “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 1995 г. № 883 “Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей”. Указанной категории граждан в 2000 году пособие было назначено на 12442 ребенка, в том числе: в возрасте до 16 лет - 10919 детей, 1005 детей одиноких матерей. Размер пособия на 1 ребенка с учетом районного коэффициента составил 81,82 рубля, размер пособия одиноких

матерей с учетом районного коэффициента - 163,64 рубля. Выплата пособий произведена в полном объеме в сумме 11913,0 тыс. рублей.

Задолженности по выплате пособий гражданам, имеющим детей, на 1 января 2000 г. и 2001 г. и 1 июня 2001 года не имелось.

Администрацией города приняты нормативные акты, регулирующие эвакуационные мероприятия особого периода и их финансирование. В соответствии с Временной инструкцией № 42сс, утвержденной Минфином России, Минэкономки, Центробанком России 28 декабря 1999 года, утверждена смета чрезвычайных расходов по обеспечению мобилизационных мероприятий. При формировании бюджета города на соответствующий год в сметах расходов бюджетных учреждений и муниципальных предприятий ЗАТО предусматриваются ассигнования на создание чрезвычайного резервного фонда для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Взаимоотношения органов муниципального образования с градообразующими предприятиями - объектами Министерства обороны Российской Федерации в части использования средств бюджета ЗАТО строились на решении общих социальных задач: здравоохранение, образование; предоставление установленных законами льгот ветеранам; расчеты за аренду помещений, коммунальные услуги и услуги противопожарной безопасности; организация подготовки допризывной молодежи к военной службе и проведение призыва, военно-патриотического воспитания молодежи; проведение военно-мемориальных мероприятий, а также реализация мероприятий, предусмотренных Программой развития ЗАТО.

Контрольно-ревизионным управлением Минфина России по Мурманской области проверка использования бюджетных средств города в 2000 году не проводилась.

**III. Использование средств федерального бюджета, выделенных в 2000 году
в виде дотаций и субвенций бюджету закрытого административно-территориального
образования г. Полярного Мурманской области
для финансирования расходов, не обеспеченных собственными
финансовыми ресурсами**

Указом Президента Российской Федерации от 7 июля 1995 г. № 584 г. Полярный Мурманской области преобразован в закрытое административно-территориальное образование с утверждением границ протяженностью 27 км и территорией площадью 1800,0 гектара. Устав города принят 17 ноября 1996 года.

Бюджет города на 2000 год утвержден решением Совета депутатов муниципального образования от 8 апреля 2000 г. № 3 по доходам в сумме 224920,0 тыс. рублей (с дотацией и субвенциями из федерального бюджета в сумме 177509,0 тыс. рублей) и по расходам в сумме 224920,0 тыс. рублей.

Уточненный бюджет города принят решением Совета депутатов муниципального образования от 29 декабря 2000 года № 58 по доходам в сумме 319698,0 тыс. рублей, по расходам в сумме 319698,0 тыс. рублей; с дотацией из федерального бюджета на текущие расходы в сумме 184009,0 тыс. рублей, субвенцией на отселение в сумме 10000,0 тыс. рублей, субвенцией на капитальные вложения - 28000,0 тыс. рублей и выделением средств на реализацию программы социально-экономического развития в сумме 38900,0 тыс. рублей; в том числе дотация на топливно-энергетические ресурсы - 15100,0 тыс. рублей, субвенция на капвложения - 10000,0 тыс. рублей, субвенция на отселение - 13800,0 тыс. рублей. Общая сумма средств федерального бюджета составила 260909,0 тыс. рублей.

На 1 января 2000 года свободный остаток бюджетных средств составил 5062,0 тыс. рублей. Указанные средства были зарезервированы для своевременного финансирования защищенных статей бюджета в январе 2000 года.

При уточненном объеме доходов в сумме 319698,0 тыс. рублей фактическое поступление составило 306045,0 тыс. рублей, или 95,7 %, в том числе дотация на текущие

расходы из федерального бюджета 184009,0 тыс. рублей, или 100,0 %, субвенция на капитальные вложения - 20000,0 тыс. рублей, или 82 %, субвенция на отселение - 10000,0 тыс. рублей, или 100 %, средства, полученные на реализацию программы социально-экономического развития на основании постановления Правительства Российской Федерации от 20 июня 2000 г. № 473 “Об утверждении Программы развития закрытых административно-территориальных образований, на территории которых расположены объекты Министерства обороны Российской Федерации, Российского авиационно-космического агентства, Российского агентства по обычным вооружениям и Российского агентства по судостроению на 2000 год”, составили 38900,0 тыс. рублей, или 100 процентов. Всего из федерального бюджета в 2000 году было получено 252909,0 тыс. рублей, или 82,3 % от общей суммы доходов бюджета города, или 93,6 % от общей суммы средств федерального бюджета, так как часть субвенции на капвложения в сумме 8000,0 тыс. рублей поступила в бюджет ЗАТО в январе 2001 года.

Роспись доходов и расходов бюджета на 2000 год соответствует разбивке по сметам расходов.

В целом за 2000 год денежными реестрами поступили: дотация в сумме 184009,0 тыс. рублей, субвенция на капитальные вложения в сумме 20000,0 тыс. рублей, субвенция на отселение в сумме 10000,0 тыс. рублей и средства на реализацию программы развития ЗАТО в сумме 38900,0 тыс. рублей.

Администрация города поступившие средства распределила в соответствии с постановлением городского Совета “О бюджете города Полярного на 2000 год” на финансирование расходов городского бюджета в сумме 319698,0 тыс. рублей.

Собственные доходы городского бюджета исполнены на 90,4 %, при плане - 58789,0 тыс. рублей фактически поступило 53136,0 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в собственных доходах составили: подоходный налог - 28883,0 тыс. рублей (54,4 %), местные налоги и сборы - 4739,0 тыс. рублей (8,9 %), налоги на имущество - 4026,0 тыс. рублей (7,6 %) , налог на прибыль - 2584,0 тыс. рублей (5,1 %), налоги, формирующие дорожный фонд - 4412,0 тыс. рублей (8,3 %).

В разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджета на 2000 год открытые ассигнования освоены следующим образом:

Наименование раздела	Уточненный план на 2000 г.	Исполнено на 1.01. 2001 г.	Процент выполнения
Местное самоуправление	16796,0	16255,0	96,8
Правоохранительная деятельность	6950,0	6734,0	96,9
Сельское хозяйство и рыболовство	668,0	433,0	64,8
Транспорт, дорожное хозяйство, связь	1100,0	1005,0	91,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	125432,0	124896,0	99,6
Предупреждение и ликвидация ЧС и СБ	800,0	725,0	90,6
Образование	89725,0	79521,0	88,6
Культура и искусство	5700,0	5567,0	97,7
Средства массовой информации	1955,0	1857,0	94,9
Здравоохранение, физкультура и спорт	31503,0	31320,0	99,4
Социальная политика	5519,0	5499,0	99,6
Прочие расходы, в т. ч. резервный фонд	28069,0	27710,0	98,7
Дорожный фонд	5481,0	5481,0	100
ИТОГО РАСХОДЫ	319698,0	307003,0	96,0

Наибольшая часть расходов бюджета города была сосредоточена по следующим направлениям: жилищно-коммунальное хозяйство - 40,7 %, образование - 25,9 %, здравоохранение, физкультура и спорт - 10,2 %, социальная политика - 1,8 %, органы управления - 5,3 %, правоохранительная деятельность - 2,2 %, культура - 1,8 %, прочие - 12,1 процента.

Дотация из федерального бюджета в сумме 184009,0 тыс. рублей направлена на текущие расходы по всем основным разделам бюджетной классификации расходов

бюджета города: на оплату труда работников бюджетной сферы - 23,5 %, начисления на зарплату - 8,4 %, медицинские расходы - 1,4 %, затраты на закупку продуктов для детских садов и школ - 2,2 %, пособия на детей и выплаты социального характера - 5,3 %, расходы на содержание ЖКХ и приобретение топливно-энергетических ресурсов - 43,4 %, прочие расходы - 15,8 процента.

Администрацией города привлекались кредитные ресурсы банков. В соответствии с решением Совета депутатов ЗАТО от 16 ноября 2000 г. № 56, для погашения кредиторской задолженности за поставленное топливо для объектов ЖКХ под поручительство администрации ЗАТО Управлению муниципальным имуществом по договору от 30 ноября 2000 г. № 18-КР/2000 "Об открытии кредитной линии с АК СБ РФ" был оформлен кредит в сумме 31000,0 тыс. рублей под 18 % годовых со сроком погашения 28 февраля 2001 года. На 30 мая 2001 года остаток непогашенного кредита составил 4000,5 тыс. рублей. За пользование кредитом из местного бюджета выплачены проценты в сумме 503,0 тыс. рублей, которые 26 декабря 2000 года перечислены в ОСБ № 8385 г. Снежногорска.

В 2000 году предприятиям и учреждениям города предоставлялись бюджетные ссуды:

- согласно постановлению главы ЗАТО от 12 октября 1999 г. № 497 "О предоставлении ссуды из городского бюджета Полярнинской городской больницы", заключен договор от 12 октября 1999 г. № 7 между отделом финансов администрации города и Муниципальной центральной городской больницей ЗАТО на выделение 500,0 тыс. рублей для приобретения медикаментов для аптечного пункта. Ссуда выделена до 31 декабря 1999 года, непогашенный остаток составил на 1 января 2000 года 380,0 тыс. рублей, на 1 января 2001 года - 190,0 тыс. рублей;

- согласно постановлению главы ЗАТО от 16 октября 2000 г. № 506 "О предоставлении ссуды из городского бюджета МУП торговый центр "Пала", был заключен договор от 17 октября 2000 г. за № 1/2000 между отделом финансов администрации и МУП торговый центр "Пала" на выделение бюджетной ссуды в размере 150,0 тыс. рублей для развития технической базы предприятия и приобретения специализированного автотранспорта. Остаток непогашенной ссуды на 1 января 2001 года составил 130,0 тыс. рублей. Срок погашения ссуды продлен постановлениями главы муниципального образования от 29 декабря 2000 г. № 631 и от 3 апреля 2001 г. № 173 до 29 июня 2001 года.

В инспекции Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по г. Полярному на 1 января 2001 года зарегистрировано 262 предприятия, организации, филиала и представительства. Задолженность по налоговым платежам в бюджетную систему Российской Федерации на 1 января 2001 года составила 169971,4 тыс. рублей, в том числе: в федеральный бюджет - 104579,1 тыс. рублей, в городской бюджет - 65392,3 тыс. рублей; в целевой дорожный фонд - 31253,9 тыс. рублей, в том числе: в федеральный бюджет - 5549,7 тыс. рублей и в городской бюджет - 25704,1 тыс. рублей. Задолженность по подоходному налогу с физических лиц составила 47777,0 тыс. рублей.

Одним из градообразующих предприятий ЗАТО является государственное предприятие 10 судоремонтный завод (в/ч 90124) Минобороны России. Задолженность предприятия на 1 мая 2001 года составила 67779,0 тыс. рублей. Другими крупными налогоплательщиками, имеющими значительные задолженности по налоговым платежам в бюджетную систему Российской Федерации на 1 мая 2001 года, являются: муниципальное унитарное теплоэнергетическое предприятие ЗАТО - 42932,0 тыс. рублей, федеральное государственное унитарное предприятие 111 электросети военно-морского флота - 41785,0 тыс. рублей, государственное предприятие "Водоканал" - 43055,0 тыс. рублей, государственное предприятие 456 управление начальника работ - 11052,0 тыс. рублей. Общая сумма задолженности по недоимке и налоговым санкциям в бюджеты

разных уровней Российской Федерации составила 236100,0 тыс. рублей, в том числе в городской бюджет - 96957,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в 2000 году и за истекший период 2001 года налогоплательщикам, зарегистрированным на территории ЗАТО, администрацией города налоговые льготы не предоставлялись.

Для реализации планов капитального строительства и капитального ремонта из бюджета выделены денежные средства в размере 42247,0 тыс. рублей, в т. ч:

- субвенция на капвложения из федерального бюджета - 20000,0 тыс. рублей;
- субвенция на капвложения по программе развития - 10000,0 тыс. рублей;
- средства местного бюджета - 12247,0 тыс. рублей;
- государственная инвестиция на безвозвратной основе по федеральной программе "Дети Севера" - 1020,0 тыс. рублей.

Освоение капитальных вложений составило 47014,0 тыс. рублей, общий ввод фондов - 36074,0 тыс. рублей.

В 2000 году были завершены строительно-монтажные работы, и введен в эксплуатацию объект "Школа на 1176 мест" (II очередь), ввод фондов по этому объекту составил 34752,0 тыс. рублей. На строительство объекта выделены субвенция из федерального бюджета в размере 15800,0 тыс. рублей и государственная инвестиция на безвозвратной основе - 1020,0 тыс. рублей, в соответствии с государственным контрактом № 12-1-98 на выполнение мероприятий федеральной целевой программы "Дети Севера". Освоено капитальных вложений по этому объекту на сумму 22918,0 тыс. рублей, в том числе выполнены строительно-монтажные работы на сумму 19270,0 тыс. рублей. Кредиторская задолженность подрядным организациям на 1 января 2001 года составила 6098,0 тыс. рублей. Генеральным подрядчиком являлось ООО "Спецстрой" по договору подряда от 1 апреля 1999 г. № 99/6. В 2000 году были заключены договора на поставку оборудования и мебели на сумму 3648,0 тыс. рублей. Условия договоров выполнены.

По объекту "Переоборудование казармы ВСО под унифицированный больничный комплекс" проектно-сметная документация утверждена в установленном порядке. На финансирование строительства объекта из федерального бюджета выделены субвенции на капитальные вложения - 2700,0 тыс. рублей и по программе развития - 10000,0 тыс. рублей, в соответствии с "Комплексной программой социально-экономического развития ЗАТО г. Полярного на период с 2000 по 2004 годы". Освоено капитальных вложений на сумму 18603,0 тыс. рублей, в том числе строительно-монтажные работы - 11718,0 тыс. рублей. Кредиторская задолженность подрядным организациям на 1 января 2001 года составила 3493,0 тыс. руб. Генеральным подрядчиком является ООО "Спецстрой" (договор от 1 декабря 1999 г. № 97/4-1/49).

По объекту "Мостовой переход через ручей Чайковского" проектно-сметная документация утверждена в установленном порядке. Выделена субвенция на капитальные вложения по объекту в сумме 1500,0 тыс. рублей. Освоено 2656,0 тыс. рублей, в том числе выполнено строительно-монтажных работ на сумму 2206,0 тыс. рублей. Кредиторская задолженность подрядным организациям на 1 января 2001 года составила 1156,0 тыс. рублей. Договор от 23 мая 2000 г. № 13 на выполнение работ заключен с 937 УНР на сумму 2651,0 тыс. рублей.

По объекту "Подключение МКР Красный Горн на ТЭЦ-302" были выделены денежные средства из местного бюджета в сумме 623,0 тыс. рублей на погашение кредиторской задолженности за 1999 год.

По объекту "Расширение ТЦ-302 на 2 котла" проектно-сметная документация утверждена в установленном порядке, экспертное заключение по доработке проекта датировано 22 декабря 2000 г. № 00-10-80. Выделено из местного бюджета 1165,0 тыс. рублей, освоено 2577,0 тыс. рублей, в т. ч. выполнено строительно-монтажных работ на сумму 2206,0 тыс. рублей. Кредиторская задолженность подрядным организациям на 1

января 2001 года составила 1839,0 тыс. рублей. В 2000 году по объекту было заключено 5 договоров на подрядные работы на сумму 2600,0 тыс. рублей.

Отдел капитального строительства администрации ЗАТО осуществлял функции заказчика и технический надзор на объектах капитального ремонта, согласно утвержденному главой муниципального образования ЗАТО титульному списку по капитальному ремонту на 2000 год. По объектам капитального ремонта зданий и сооружений освоено капвложений на общую сумму 4804,0 тыс. рублей, в т. ч. выполнено строительно-монтажных работ на сумму 4274,0 тыс. рублей: по объектам образования - 2782,3 тыс. рублей, по объектам правоохранительной деятельности - 54,4 тыс. рублей, по объектам культуры, спорта и молодежной политики - 415,7 тыс. рублей, по объектам управления - 100,0 тыс. рублей, по объектам жилищно-коммунального хозяйства - 1450,8 тыс. рублей. Из средств местного бюджета профинансировано строительно-монтажных работ на сумму 4685,0 тыс. рублей. Кредиторская задолженность на 1 января 2001 года подрядным организациям составила 119,0 тыс. рублей.

Субвенции на капитальные вложения по федеральному закону (20000,0 тыс. рублей) и по Программе развития (10000,0 тыс. рублей) использованы по целевому назначению. Удельный вес капитальных вложений в объеме расходов имеет тенденцию к снижению: в 1999 году - 22 %, а в 2000 году - 17,4 процента.

Управление жилищно-коммунальным хозяйством города осуществляется через специально созданный орган - управление муниципальным имуществом (УМИ) ЗАТО г. Полярного, выполняющий функции службы заказчика. УМИ осуществляет работу, связанную с подготовкой к приему-передаче в муниципальную собственность объектов социальной сферы и жилищного фонда.

На 1 января 2000 года в муниципальной собственности ЗАТО г. Полярного находилось 122 жилых дома общей площадью 460,0 тыс. кв. м., гостиница "Чайка" на 150 мест и общежитие на 360 мест.

Основные объекты жилищного фонда были приняты в муниципальную собственность в 1996-1997 годах: 52 жилых дома от судоремонтного завода № 10 (в/ч 90124) общей площадью 225,3 тыс. кв. м. и балансовой стоимостью 691311,5 тыс. рублей; 40 жилых домов от 1969 Отделения морской инженерной службы Северного флота общей площадью 147,6 тыс. кв. м. и балансовой стоимостью 306798,2 тыс. рублей.

Одновременно с принятием жилых домов от 1969 Отделения морской инженерной службы Северного флота в муниципальную собственность были приняты внутригородские автомобильные дороги протяженностью 9 км и балансовой стоимостью 2164,31 тыс. рублей.

В течение 1998-1999 гг. в муниципальную собственность дополнительно были приняты следующие объекты: 9 объектов соцкультбыта от судоремонтного завода № 10 (в/ч 90124) и инженерные сети общей балансовой стоимостью 19812,5 тыс. рублей; 6 незавершенных строительством объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения от Управления капитальным строительством Северного флота Минобороны России с общей балансовой стоимостью 19221,7 тыс. рублей; в соответствии с постановлением губернатора Мурманской области от 28 июня 1999 г. № 265-ПГ, унитарное энергетическое предприятие тепловых сетей областного подчинения (после принятия - УМТЭП) с наружными тепловыми сетями протяженностью 14 км и общей балансовой стоимостью 78790,9 тыс. рублей.

В настоящее время в Министерстве государственного имущества Российской Федерации находятся документы на передачу в муниципальную собственность следующих объектов от Министерства обороны: пакет документов на передачу трех объектов коммунального назначения и шести объектов соцкультбыта от судоремонтного завода № 10 (в/ч 90124) с общей остаточной стоимостью 2360,6 тыс. рублей (исх. № 4447 от 7 июня 2000 г.), пакет документов на передачу 10 объектов коммунально-

бытового назначения с общей остаточной стоимостью 47307,7 тыс. рублей (исх. № 26184 от 10 апреля 2001 г.).

Передача в муниципальную собственность двух жилых домов и объектов коммунально-бытового назначения, находящихся на территории ЗАТО г. Полярного, от КЭУ Ленинградского военного округа (2-я Мурманская КЭЧ района) не произведена. В настоящее время проводится согласование условий приема-передачи.

Взаимоотношения службы Заказчика (Управление муниципальным имуществом) и подрядных организаций, осуществляющих эксплуатацию жилищно-коммунального хозяйства города, строятся на договорной основе.

Для обслуживания и текущего ремонта объектов ЖКХ и дорог в городе созданы три муниципальных предприятия:

- УМП "Горкомхоз" - жилищный фонд, дворовое и уличное освещение;
- УМТЭП - теплоснабжение и обслуживание наружных тепловых сетей;
- УМП "Трансавтодор" - обслуживание и ремонт внутригородских дорог и внутридворовых проездов.

Кроме муниципальных предприятий, в ЗАТО г. Полярного коммунальные услуги оказывают частные предприятия и предприятия Минобороны России.

В 2000 г. расходы на содержание жилищно-коммунального хозяйства ЗАТО г. Полярного по первоначальному финансовому плану (постановление от 21 апреля 2000 г. № 259) планировались в сумме 69839,0 тыс. руб., по уточненному финансовому плану (постановление от 5 июля 2000 г. № 363) - 99439,0 тыс. руб., по уточненному плану (постановления от 25 декабря 2000 г. № 511, от 29 декабря 2000 г. № 524) - в сумме 125432,0 тыс. рублей. Увеличение плановых расходов связано с увеличением затрат на теплофикацию. Фактические затраты на содержание ЖКХ составили 124896,0 тыс. рублей, или 99,6 % от планируемых затрат. В составе затрат на жилищно-коммунальное хозяйство ЗАТО включены расходы на приобретение топливно-энергетических ресурсов на сумму 15100,0 тыс. рублей, средства на которые выделены по программе социально-экономического развития ЗАТО как дотация на топливно-энергетические ресурсы. В целом в составе затрат на ЖКХ использовано средств дотации из федерального бюджета в объеме 43,4 процента.

В 2000 году предельный уровень платежей для населения по жилищно-коммунальным услугам в среднем составил 35 % от их себестоимости.

Задолженность населения по оплате жилья и коммунальных услуг на 1 января 2000 года составляла 8222,4 тыс. рублей, на 1 января 2001 года - 13672,8 тыс. рублей.

Предоставление субсидий малообеспеченным категориям граждан производилось в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 1999 г. № 887 "О совершенствовании системы оплаты жилья и коммунальных услуг и мерах по социальной защите населения" и "Порядком предоставления гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг", утвержденным постановлением губернатора Мурманской области от 29 февраля 2000 г. № 90-ПГ. Субсидия на оплату жилья и коммунальных услуг предоставляется гражданам в пределах социальной нормы площади жилья и нормативов потребления коммунальных услуг, с учетом прожиточного минимума, совокупного дохода семьи и действующих льгот в соответствии с законодательством. На начало 2000 г. 1369 семей получали субсидию на оплату жилья и коммунальных услуг, на конец года - 1508 семей. Сумма предоставленных субсидий составила 3676,6 тыс. рублей.

Отселение граждан из ЗАТО г. Полярного в 2000 г. производилось на основании Временного положения "О порядке выезда граждан на другое место жительства из ЗАТО г. Полярного в связи с ограничением их проживания по условиям особого режима, утратой ими производственной или служебной связи с предприятиями, учреждениями и организациями, расположенными на территории ЗАТО", утвержденного постановлением главы муниципального образования ЗАТО г. Полярного от 25 ноября 1999 г. № 574.

Постановлением главы муниципального образования ЗАТО г. Полярного от 19 марта 2001 г. № 144 “Положение об отселении в среднюю полосу Российской Федерации” приведено в соответствие с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 11 января 2001 г. № 23 “Об обеспечении жильем граждан, переезжающих из ЗАТО на новое место жительства, или выплате компенсаций этим гражданам”.

В утвержденном главой муниципального образования ЗАТО г. Полярного списке на отселение в среднюю полосу граждан, потерявших связь с ЗАТО, по состоянию на 1 января 2000 г. состояло 352 семьи, при общем количестве - 960 семей, имеющих право на отселение. В течение отчетного года 82 семьи получили жилье в средней полосе, а 135 семей включены в очередь. На 1 января 2001 г. утвержден список граждан (425 семей), имеющих право на отселение и потерявших связь с ЗАТО, при общем количестве - 1024 семьи, имеющих право на отселение. В 2000 г. выплаты денежных компенсаций за сданное жилье, не производились.

Для выполнения программы по отселению граждан, потерявших связь с ЗАТО, в 2000 г. Минфином России было выделено денежных средств в сумме 23800,0 тыс. рублей, в том числе: субвенция на отселение в размере 10000,0 тыс. рублей в соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2000 год” и субвенция на отселение в размере 13800,0 тыс. рублей в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2000 г. № 473 “Об утверждении Программы развития закрытых административно-территориальных образований, на территории которых расположены объекты Министерства обороны Российской Федерации, Министерства промышленности, науки и технологий Российской Федерации, Российского авиационно-космического агентства, Российского агентства по обычным вооружениям и Российского агентства по судостроению, на 2000 год”. В соответствии с договорами, заключенными администрацией ЗАТО г. Полярного со строительными подрядными организациями на долевое участие в строительстве жилья в средней полосе, в 2000 г. для отселения граждан из ЗАТО перечислены средства в сумме 26131,0 тыс. рублей. В составе этих целевых затрат средства субвенций на отселение, полученных из федерального бюджета, составляют 23800,0 тыс. рублей. Проверкой установлено, что на отселение в 2000 году было выделено жилищной комиссией 82 квартиры, однако по организационно-техническим причинам не выехали на новое место жительства 23 семьи, в том числе: 19 семей в г. Нижний Новгород, 2 семьи - в г. Семилуки, 1 семья - в г. Ульяновск и одна семья - в г. Воронеж. Также установлено, что 23 семьям были предоставлены квартиры площадью выше установленных норм. Общее превышение составляет 320,03 кв. м. За площадь, превышающую установленные нормы, переселяемые граждане производили оплату, исходя из определенной договором долевого участия стоимости кв. метра площади. Общая сумма поступлений от граждан составила 2350,7 тыс. рублей. Удельный вес расходов на отселение составлял в 1999 году 1,5 %, в 2000 году - 7,7 % в общем объеме расходов.

При проверке раздела “Прочие текущие расходы” выявлены расходы в сумме 806,0 тыс. рублей, связанные с оплатой штрафных санкций по решению Арбитражного суда Мурманской области от 13 марта 2000 года по иску Мурманского отделения Северо-Западного регионального центра валютно-экспортного контроля России к администрации ЗАТО г. Полярного.

Причиной штрафных санкций явилось следующее. Несмотря на осуществление авансовых платежей иностранной фирме MAS Medical Technik AG на основании контракта от 20 января 1998 г. № 20014970120-1 на покупку и монтаж иностранного медицинского оборудования для больницы г. Полярного, стороны условия контракта выполнили частично, полученное оборудование не смонтировано по техническим причинам. Стоимость невыполненных фирмой работ по условиям контракта составила 28262,0 долл. США. Не было исполнено предписание Мурманского отделения Северо-Западного регионального

центра ВЭК России от 4 октября 1999 г. № 20304067, в котором предписывалось обеспечить возврат ранее перечисленных средств в сумме 28262 долл. США, или 806,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в 2000 году имели место случаи выделения денежных средств организациям и учреждениям, финансируемым из федерального бюджета. Решением Совета депутатов ЗАТО г. Полярного от 23 декабря 1999 г. № 54 был образован Фонд поддержки инспекции Министерства Российской Федерации по налогам и сборам. Доходы Фонда в 2000 году формировались за счет сумм налогов и других обязательных платежей, поступивших в бюджет; дополнительно взысканных инспекцией средств в результате проведения контрольной работы (за исключением штрафных санкций за нарушение налогового законодательства) в размере от 10 % до 45 %, в зависимости от поступивших сумм. За 2000 год израсходовано средств Фонда на сумму 331,0 тыс. рублей. Указанные расходы отражены в отчете по исполнению бюджета за 2000 год по коду бюджетной классификации 3004 “Прочие расходы”. В состав затрат входит стоимость приобретенных администрацией ЗАТО для инспекции по налогам и сборам по г. Полярному 4 комплектов компьютеров и 6 светильников стоимостью 76,7 тыс. рублей.

Решением Совета депутатов ЗАТО от 14 апреля 1999 года № 19 было утверждено Положение о фонде “Правопорядок”. Фонд формировался за счет средств в размере 50 % от штрафов, налагаемых должностными лицами ОВД, спецборов и платных услуг, предоставляемых ОВД города, и благотворительных взносов. Расходы фонда за 2000 год составили 372,0 тыс. рублей.

В отчете “Об исполнении бюджета за 2000 год” в составе прочих расходов числятся затраты по оказанию помощи войсковым частям Минобороны России: в/ч 38643, в/ч 20868, в/ч 9301 на общую сумму 36,7 тыс. рублей. Общая сумма затрат на все виды помощи различным организациям и учреждениям по линии шефских связей, в том числе ветеранским организациям, составила 205,0 тыс. рублей.

Решением Совета депутатов ЗАТО от 21 марта 2001 года фонд “Правопорядок” и Фонд поддержки инспекции Министерства Российской Федерации по налогам и сборам были упразднены с 1 марта 2001 года.

Администрацией г. Полярного разработаны в 2000 г. документы, регламентирующие финансирование расходов в особый период, мероприятий гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций и эвакуационных мероприятий. В городском финансовом отделе составлена смета расходов по мобилизационной подготовке (в соответствии с Федеральными законами “О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации” от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ и “О гражданской обороне” от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ. Главой города приняты постановления: “Об утверждении положения о создании городского резерва вещевого имущества для населения, личного имущества для населения и личного состава формирований от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера”, “Об утверждении положения о создании городского резерва средств индивидуальной защиты для населения и личного состава формирований от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в мирное и военное время”, “О создании городских резервов продовольствия и медицинского имущества”. На основании принятых постановлений и разработанных мероприятий городской финансовый отдел осуществлял соответствующее финансирование. Расходы бюджетных средств в 2000 г. по этим направлениям составили 725,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что затраты на содержание администрации г. Полярного в соответствии с утвержденной сметой планировались в сумме 14364,8 тыс. рублей, фактические затраты составили, 14198,6 тыс. рублей, или 99,2 % от запланированной суммы. Фонд оплаты труда составил 56,5 % от общей суммы расходов.

Город Полярный, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1993 года № 1363, отнесен к III группе по оплате труда.

Система оплаты труда муниципальных служащих регламентируется Законом Мурманской области “О муниципальной службе в Мурманской области” от 21 ноября

1997 года № 87-01-ЗМО. Статьей 17 вышеназванного Закона установлено денежное содержание муниципального служащего, которое складывается: из должностного оклада, надбавок к должностному окладу за квалификационный разряд, особые условия муниципальной службы, выслугу лет и премий, с начислением на них районного коэффициента и процентных надбавок за работу в районах Крайнего Севера.

Работники администрации были переведены в категорию муниципальных служащих в 2000 г. в соответствии с постановлением главы муниципального образования ЗАТО г. Полярного от 18 февраля 2000 г. № 77, Реестром должностей муниципальной службы в муниципальном образовании г. Полярного и Положением “О муниципальной службе в муниципальном образовании”.

Должностные оклады муниципальных служащих установлены в соответствии с распоряжением губернатора Мурманской области от 11 июня 1996 г. № 83 № 215-к и постановлением главы муниципального образования ЗАТО г. Полярного от 26 октября 2000 г. № 527.

Надбавки к должностному окладу установлены ст. 17 Закона Мурманской области “О муниципальной службе в Мурманской области”.

Надбавки выплачиваются в соответствии с Положением о материальном стимулировании работников администрации, утвержденным решением Совета депутатов от 5 февраля 1998 г. № 6. Все надбавки установлены в соответствии с Законом Мурманской области “О муниципальной службе в Мурманской области” (ст. 17). Положением о материальном стимулировании также предусмотрены выплаты социального характера: материальная помощь в размере 2 окладов в год, что соответствует ст. 17 Закона Мурманской области “О муниципальной службе в Мурманской области”, бесплатный проезд один раз в два года (в соответствии с Законом “О севере...”), выплаты процентных надбавок к должностному окладу служащим, допущенным к государственной тайне, устанавливаются на основании постановления Правительства Российской Федерации от 14 октября 1994 г. № 1161.

Надбавки к должностному окладу главы муниципального образования ЗАТО г. Полярного выплачиваются в соответствии со ст. 28 Закона Мурманской области “О муниципальной службе”, регламентирующей выплату надбавок лицам, замещающим муниципальные должности категории “А”. До принятия законов, устанавливающих правовой статус этой категории служащих и социальные гарантии, оплата труда работников администрации осуществляется в соответствии со ст. 17 Закона Мурманской области “О муниципальной службе”; установлены надбавки: за особые условия муниципальной службы - 8 %, премия - 25 %, квалификационный разряд - до 50 %, материальная помощь - 2 оклада, выслуга лет - до 40 процентов.

Плановые назначения по фонду оплаты труда на 2000 год составили 8066,9 тыс. рублей, фактические затраты составили 8025,3 тыс. рублей, что составляет 56,5 % от фактических административно-хозяйственных расходов за 2000 год.

Государственные ежемесячные пособия гражданам, имеющим детей, в 2000 г. выплачивались своевременно. Всего было выплачено пособий на сумму 4036,0 тыс. рублей.

Ставки земельного налога по видам земель и льготы по уплате земельного налога в г. Полярном установлены в соответствии с Законом Российской Федерации “О плате за землю” и инструкцией МНС России № 56 от 21 февраля 2000 г. “По применению закона Российской Федерации “О плате за землю”. Размер арендной платы устанавливается ежегодно по видам использования земель и категориям арендаторов решением органа местного самоуправления, в соответствии со ст. 21 Закона Российской Федерации “О плате за землю”.

Комитет по земельным ресурсам и землеустройству г. Полярного на основании постановления Правительства Российской Федерации № 876 от 4 сентября 1995 года готовит и направляет в инспекцию города по налогам и сборам списки плательщиков налога на землю и арендной платы за пользование землей и ежемесячные изменения к

ним. По состоянию на 1 января 2001 года заключено 97 договоров аренды на земельные участки с юридическими лицами, 183 договора аренды с физическими лицами и заполнено 55 деклараций по факту занятия земельных участков. Сумма недоимки на 1 января 2000 года по налогу на землю составила 133,6 тыс. рублей. К недоимщикам применяются меры административного воздействия.

Все средства, получаемые от платы за землю, направляются на цели, определенные ст. 24 Закона Российской Федерации "О плате за землю" для проведения земельной реформы, а также на мероприятия, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1999 года № 694 "О федеральной целевой программе "Развитие земельной реформы в Российской Федерации на 1999-2002 годы".

IV. Использование средств федерального бюджета, выделенных в 2000 году в виде дотаций и субвенций бюджету закрытого административно-территориального образования г. Островного Мурманской области для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 14 сентября 1981 года поселку Гремиха Северноморского района Мурманской области было присвоено закрытое наименование - город Островной. Статус ЗАТО городу Островному установлен Законом Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-1 "О закрытом административно-территориальном образовании". Устав муниципального образования ЗАТО г. Островного принят на городском референдуме 17 декабря 1995 года.

Территория ЗАТО г. Островного определена решением Малого совета Мурманского областного Совета народных депутатов от 30 апреля 1992 г. № 50 общей площадью 46294,0 га и с протяженностью границ 230,0 км. Согласованные границы ЗАТО г. Островного утверждены Указом Президента Российской Федерации от 3 августа 1999 г. № 983 "Об утверждении границ закрытого административно-территориального образования - города Островного Мурманской области".

Бюджет города на 2000 год утвержден решением Совета депутатов ЗАТО г. Островного от 8 февраля 2000 г. № 32 "О бюджете ЗАТО г. Островного Мурманской области на 2000 год", по доходам - в сумме 164281,0 тыс. рублей, в том числе собственные доходы в сумме 18396,0 тыс. рублей, дотация из федерального бюджета - 135885,0 тыс. рублей, субвенция на отселение - 10000,0 тыс. рублей; и по расходам - в сумме 164832,0 тыс. рублей (с превышением расходов на 551,0 тыс. рублей). Погашение дефицита в соответствии с решением Совета депутатов предусматривалось за счет остатка бюджетных средств.

В соответствии со статьей 57 Закона Российской Федерации "О федеральном бюджете на 2000 год" и пунктом 34 постановления Правительства Российской Федерации от 13 марта 2000 г. № 222 "О мерах по реализации Федерального закона "О федеральном бюджете на 2000 год", Минфином России по результатам анализа доходной части исполнения бюджетов ЗАТО произведено увеличение суммы дотации г. Островному на 36200,0 тыс. рублей.

В соответствии с Программой развития закрытых административно-территориальных образований на 2000 год, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2000 г. № 473, г. Островному были выделены ассигнования в сумме 18100,0 тыс. рублей.

Уточненный бюджет города утвержден по доходам в сумме 230039,0 тыс. рублей, в том числе финансовая помощь из федерального бюджета 200185,0 тыс. рублей, или 87,0 %, и по расходам - в сумме 230039,0 тыс. рублей.

Уточненный план доходов выполнен на 98,7 % (227140,0 тыс. рублей), в том числе по собственным доходам на 100,3 % (26955,0 тыс. рублей), средствам из федерального бюджета

в виде дотации - 100,0 % (172085,0 тыс. рублей), субвенции на отселение - 100,0 % (10000,0 тыс. рублей), на программы развития ЗАТО - 100,0 % (18100,0 тыс. рублей).

В доходной части бюджета города средства из федерального бюджета составили 200185,0 тыс. рублей, или 88,1 процента. В 2000 году перечисления дотации и субвенций из Главного управления федерального казначейства (ГУФК) Минфина России на счет администрации ЗАТО производились в срок от 3 до 7 календарных дней. Финансирование из федерального бюджета составило 100 %, динамика перечисления денежных средств характеризуется следующими данными:

2000 год	Дотация на текущие расходы	Субвенция на отселение	Средства на программу развития	Итого
I квартал	30710,0	2256,0	4525,0	37491,0
II квартал	53529,0	2910,0	4525,0	60954,0
III квартал	23444,0	1827,5	4525,0	29796,5
IV квартал	64402,0	3006,5	4525,0	71933,5
Всего:	172085,0	10000,0	18100,0	200185,0

Основные поступления собственных доходов в бюджет составили налоговые доходы - 16779,0 тыс. рублей (62,2 %), в том числе налог на прибыль 4006,0 тыс. руб. (23,9 %), при плане - 4005,0 тыс. руб.; подоходный налог - 8955,0 тыс. руб. (53,4 %), при плане - 8955,0 тыс. руб.; налог на добавленную стоимость - 1167,0 тыс. руб. (7,0 %), при плане - 1166,0 тыс. руб. Неналоговые доходы составили 1778,0 тыс. рублей (6,6 %) при плане - 1746,0 тыс. рублей. Кроме того, в территориальный дорожный фонд поступило 8398,0 тыс. рублей (31,0 %), при плане - 8415,0 тыс. рублей. Рост собственных доходов против 1999 г. на 18,0 % связан с регистрацией 27 апреля 2000 г. в ЗАТО г. Островного трех налогоплательщиков (ЗАО "Энерготопкомплекс", ЗАО "Энергосинтез", ООО "Нефтетопкомплекс"), ранее зарегистрированных в ЗАТО г. Озерска Челябинской области.

По состоянию на 1 января 2001 г. на налоговом учете в инспекции МНС России по ЗАТО г. Островного состояло 87 предприятий и организаций, из них 5 предприятий осуществляли свою производственную деятельность за пределами ЗАТО г. Островного. Сумма задолженности по налоговым платежам в бюджет ЗАТО г. Островного на 1 января 2001 года составила 2643,0 тыс. рублей, из них недоимка - 2215,0 тыс. рублей, штрафные санкции и пени - 428,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 июня 2001 года задолженность по платежам в местный бюджет составила 1527,0 тыс. рублей, в том числе 1099,0 тыс. рублей - недоимка и 428,0 тыс. рублей - штрафные санкции и пени.

Трем коммерческим организациям: ЗАО "Энерготопкомплекс", ЗАО "Энергосинтез", ООО "Нефтетопкомплекс", зарегистрированным 27 марта 2000 г. в ЗАТО г. Островного и осуществляющим свою деятельность за его пределами, на основании решений Совета депутатов от 20 марта 2000 г. №№ 56, 57, 58 и соглашений от 20 марта 2000 г. №№ 11, 12, 13 администрацией ЗАТО г. Островного были предоставлены налоговые льготы в размере 95,0 % по местным налогам и сборам и по суммам федеральных налогов в части, поступающей в местный бюджет. Решением Совета депутатов от 12 сентября 2000 г. № 148 предоставление дополнительных льгот вышеуказанным предприятиям отменено. Общая сумма дополнительных налоговых льгот за март - август 2000 года составила 213514,0 тыс. рублей. В соответствии с соглашениями, во внебюджетный фонд ЗАТО от указанных организаций поступило 1500,0 тыс. рублей.

В 2000 г. администрацией отсрочек и рассрочек по уплате налогов не предоставлялось.

Уточненные расходы бюджета города утверждены в сумме 230039,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 225827,0 тыс. рублей, или 98,2 процента. Расходы на местное самоуправление профинансированы на 11344,0 тыс. рублей (98,0 %), правоохранительную деятельность - 2029,0 тыс. рублей (100,0 %), сельское хозяйство - 519,0 тыс. рублей (96,6 %), транспорт и связь - 74975,0 тыс. рублей (100,0 %), жилищно-коммунальное хозяйство - 47529,0 тыс. рублей (99,5 %), предупреждение и ликвидацию последствий ЧС и стихийных бедствий - 146,0 тыс. рублей (91,2 %), образование - 34222,0

тыс. рублей (95,9 %), культуру - 2206,0 тыс. рублей (93,6 %), СМИ - 1480,0 тыс. рублей (100,0 %), здравоохранение и физическую культуру - 8924,0 тыс. рублей (96,6 %), социальную политику - 2583,0 тыс. рублей (95,1 %), прочие расходы - 13120,0 тыс. рублей (89,6 %), на федеральную программу - 18099,0 тыс. рублей (100,0 %), расходы дорожного фонда - 8651,0 тыс. рублей (100,0 %).

Основные расходы бюджета города составили: транспорт - 33,2 %, в том числе водный - 32,8 %, жилищно-коммунальное хозяйство - 21,0 %, образование - 15,2 %, местное самоуправление - 5,0 % и здравоохранение - 3,9 процента.

Финансирование расходов городского бюджета осуществлялось в соответствии с годовой сводной росписью доходов и расходов, утвержденной начальником управления финансов, на основании смет и заявок.

Дотация на текущие расходы в сумме 172085,0 тыс. рублей, поступившая в бюджет ЗАТО в 2000 году, израсходована: на аренду теплохода - 74164,0 тыс. рублей (единственный вид транспорта для перевозки населения и грузов ЗАТО по маршрутам Островной - Мурманск - Островной и Островной - Архангельск - Островной); теплофикацию города - 39120,0 тыс. рублей; оплату труда работников бюджетной сферы с начислениями - 30962,2 тыс. рублей; продукты питания в учреждениях здравоохранения и образования - 2699,0 тыс. рублей; медикаменты - 1164,0 тыс. рублей; на мероприятия по социальной защите населения - 2583,0 тыс. рублей; на приобретение предметов длительного пользования, оргтехники, содержание и ремонт жилищного фонда, объектов социально-культурной сферы, оплату услуг и прочие расходы - 21392,8 тыс. рублей.

На 2000 год превышение доходов бюджета города над расходами составило 1313,0 тыс. рублей.

Остаток бюджетных средств по состоянию на 1 января 2001 года составил 3687,0 тыс. рублей, эти средства, в соответствии с решением Совета депутатов от 8 февраля 2000 г. № 32 "О бюджете ЗАТО г. Островного Мурманской области на 2000 год", распоряжениями главы ЗАТО и решениями Совета депутатов, распределены и израсходованы в течение года по статьям расходов бюджетной классификации. Остаток бюджетных средств на 1 января 2001 года составил 4500,0 тыс. рублей, из которых 1738,8 тыс. рублей распределены по статьям бюджетной классификации, и 2761,2 тыс. рублей остались не использованными по состоянию на 1 июня 2001 года.

Отчет об исполнении бюджета города Островного за 2000 год Советом депутатов ЗАТО утвержден решением от 11 мая 2001 г. № 45.

Постановлением Совета депутатов ЗАТО г. Островного от 27 декабря 1996 г. № 1 образован внебюджетный фонд ЗАТО г. Островного, и утверждено Положение "О порядке использования средств внебюджетного фонда". На 1 января 2000 г. остаток денежных средств по фонду составил 9,4 тыс. рублей. В течение 2000 года во внебюджетный фонд поступило 1550,8 тыс. рублей. Указанные средства в сумме 1381,4 тыс. рублей израсходованы, в том числе 100,0 тыс. рублей - на предотвращение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций, 102,3 тыс. рублей - на оказание материальной помощи гражданам, 277,0 тыс. рублей - на долевое участие в ремонте и обслуживании объектов социально-культурной сферы, 877,1 тыс. рублей - на мероприятия по финансовой поддержке и укреплению материальной базы государственных и муниципальных учреждений и организаций города, 25,0 тыс. рублей - на оплату призов, подарков, премий и других расходов, связанных с общегосударственными, городскими и профессиональными праздниками. В связи с упразднением и закрытием в декабре 2000 года внебюджетного фонда остаток средств в сумме 178,8 тыс. рублей возвращен в местный бюджет.

В бюджете ЗАТО были образованы два резервных фонда. Решением Совета депутатов от 6 декабря 1999 г. № 78 утверждено Временное положение о резервном фонде администрации ЗАТО г. Островного, в соответствии с которым размер фонда в местном бюджете устанавливается Советом депутатов при утверждении бюджета на очередной

финансовый год, и средства фонда расходуются на финансирование непредвиденных расходов и мероприятий.

Решением Совета депутатов “О бюджете ЗАТО г. Островного Мурманской области на 2000 год” резервный фонд администрации ЗАТО образован в размере 1,0 % от суммы расходов бюджета. Расходы фонда составили 942,9 тыс. рублей, в том числе 243,9 тыс. рублей - текущие расходы органов местного самоуправления, приобретение оргтехники; 147,6 тыс. рублей - финансовая поддержка муниципальных предприятий, СМИ, премирование, выплата командировочных денег; 102,2 тыс. рублей - расходы социальной направленности; 141,5 тыс. рублей - дополнительные ассигнования на текущий ремонт жилого фонда микрорайона Островной, гражданскую оборону, оплата налога на имущество; 91,8 тыс. рублей - поощрение, оказание безвозмездной помощи органам прокуратуры, ОВД, воинским частям гарнизона; 79,8 тыс. рублей - выплата компенсации, материальной помощи и оплата труда в централизованной бухгалтерии по трудовому соглашению; 53,9 тыс. рублей - отселение жителей; 47,0 тыс. рублей - расходы при проведении общегосударственных и городских праздников, праздновании юбилейных дат; 26,6 тыс. рублей - командировочные расходы, премирование работников городского Совета депутатов; 8,6 тыс. рублей - членские взносы за 2000 год в Ассоциацию ЗАТО Минобороны России.

Постановлением главы администрации ЗАТО от 28 августа 1998 г. № 129 утверждено “Положение о резервном фонде администрации города по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий на предприятиях, организациях и учреждениях города”. Расходы данного фонда в 2000 году составили 470,4 тыс. рублей, в том числе 400,0 тыс. рублей направлены на оплату материалов для восстановления ЖКХ микрорайона Островной; 53,9 тыс. рублей - МУП “Тепловые сети” на оплату ГСМ для автономных источников электропитания котельной в чрезвычайных ситуациях и заготовку топлива; 10,0 тыс. рублей - на ликвидацию аварии на трассах подвода теплоснабжения и водоснабжения к зданию ОВД; 6,5 тыс. рублей - на оплату прочих расходов. Расходование средств фондов производилось по распоряжениям главы администрации города.

Из муниципального бюджета допускалось финансирование учреждений и организаций, содержание которых предусмотрено за счет других бюджетов, на сумму 290,0 тыс. рублей, в том числе отделения федерального казначейства по г. Островному - 146,0 тыс. рублей, инспекции МЧС России по ЗАТО г. Островного - 38,0 тыс. рублей, комитета по земельным ресурсам и землеустройству по г. Островному - 31,0 тыс. рублей, территориального представительства статистики по г. Островному - 35,0 тыс. рублей, прокуратуры - 20,7 тыс. рублей, войсковых частей Минобороны - 19,3 тыс. рублей.

На 1 января 2000 года дебиторская задолженность по ссудам, выданным из бюджета ЗАТО г. Островного, составила 140,5 тыс. рублей, в том числе по ссуде, выданной муниципальному промышленному предприятию “Восход” в сумме 93,5 тыс. рублей со сроком погашения 31 декабря 1998 г. (срок погашения трижды продлевался - до 31 марта 1999 г., 31 декабря 1999 г. и 1 ноября 2000 г.); по ссуде в сумме 47,0 тыс. рублей, выданной в феврале 1999 г. Отделу внутренних дел города (финансируемому из федерального бюджета) на погашение задолженности по денежному довольствию сотрудникам ОВД, срок погашения ссуды - 1 июня 1999 г. Гашение вышеуказанных ссуд в 2000 г. не производилось. В 2000 г. беспроцентные ссуды были выделены на общую сумму 2865,9 тыс. рублей, в том числе 2830,9 тыс. рублей - муниципальным предприятиям города и 35,0 тыс. рублей - частным лицам.

Согласно кредитному договору от 7 июня 2000 г. № 1, для развития муниципальной торговли муниципальному торговому предприятию “Надежда” выдано 100,0 тыс. рублей на приобретение оборудования для магазина, срок погашения кредита - 31 декабря 2000 года. Распоряжением главы ЗАТО от 21 декабря 2000 г. № 692 срок погашения перенесен на 1 ноября 2001 г. Согласно кредитным договорам от 20 октября 2000 г. № 1 и 13 декабря

2000 г. № 2, учреждению управление городского хозяйства (УУГХ) 25 мая 2000 года и 15 декабря 2000 года выдано, соответственно, 2503,0 тыс. рублей и 227,9 тыс. рублей на приобретение бензина для нужд бюджетных и муниципальных предприятий, срок погашения кредита - 25 декабря 2001 года. В течение 2000 года по договору № 1 погашен кредит в сумме 520,4 тыс. рублей. На 1 января 2001 г. сумма непогашенного кредита, выданного УУГХ, составила 2210,5 тыс. рублей, на 1 июня не погашено 4,6 тыс. рублей. Сумма задолженности по всем кредитам (ссудам) по состоянию на 1 января 2001 года составила 2458,0 тыс. рублей, на 1 июня - 145,1 тыс. рублей. Утвержденный постановлением главы ЗАТО г. Островного 25 октября 2000 г. № 142 Порядок предоставления кредитов юридическим лицам, зарегистрированным на территории ЗАТО, не предусматривает выдачу ссуд за пределы бюджетного года.

В 2000 году администрация ЗАТО кредиты в коммерческих банках и иных кредитных учреждениях не оформляла, временно свободные бюджетные средства на депозитных счетах банков не размещала.

Выборочно проверены расходы на содержание администрации ЗАТО. Кассовое исполнение составило 9390,4 тыс. рублей, или 98,1 % от уточненного плана. Расходы на заработную плату с начислениями в общей сумме расходов составили 7304,8 тыс. рублей, или 77,8 %; расходы на командировки - 256,0 тыс. рублей (2,7 %); оплата услуг связи - 413,5 тыс. рублей (4,4 %); коммунальные услуги, содержание, ремонт оборудования и помещений - 811,6 тыс. рублей (8,6 %); трансферты населению (оплата льготного проезда из районов Крайнего Севера) - 121,3 тыс. рублей (1,3 %); приобретение предметов длительного пользования - 286,0 тыс. рублей (3,0 %).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1993 г. № 1363 "О распределении закрытых административно-территориальных образований по группам по оплате труда работников исполнительной власти", город Мурманск-140 (г. Островной) отнесен к IV группе. Денежное содержание и размеры месячных должностных окладов муниципальным служащим ЗАТО установлены в соответствии с законодательством Мурманской области и решением городского Совета депутатов от 4 июня 1999 г. № 51 "О совершенствовании оплаты труда работников местного самоуправления ЗАТО г. Островного". Должностные оклады муниципальным служащим устанавливались кратными минимальному размеру оплаты труда: в пределах от 30,0 МРОТ - главе администрации до 6,0 МРОТ - специалисту без категории).

За проверяемый период повышение должностных окладов и в целом денежного содержания муниципальных служащих ЗАТО произведено: с 1 апреля 2000 г. (из расчета МРОТ - 100 рублей, до 1 апреля 2000 г. - 83,49 рубля), с 1 июля 2000 г. (из расчета МРОТ - 132 рубля), с 1 января 2001 г. (из расчета МРОТ - 200 рублей). Среднемесячная начисленная заработная плата работникам администрации ЗАТО с учетом районного коэффициента и северной надбавки в 2000 году по должностям составила: глава администрации ЗАТО - 24,3 тыс. руб.; заместитель главы - 17,0 тыс. руб.; начальник отдела (управления) - 10,6 тыс. руб.; ведущий (главный) специалист - 7,0 тыс. руб.; специалист 1 категории - 7,3 тыс. руб.; специалист 2 категории - 5,0 тыс. руб.; специалист б./к. - 3,1 тыс. рублей. В бюджетных учреждениях ЗАТО среднемесячная заработная плата в системе образования составила: директор школы - 5,9 тыс. руб.; учитель - 4,5 тыс. руб.; в системе здравоохранения: главный врач города - 10,1 тыс. руб.; хирург - 4,6 тыс. руб.; терапевт - 2,9 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 19 Закона Мурманской области от 21 ноября 1997 г. № 87-01-ЗМО "О муниципальной службе в Мурманской области", в фонд оплаты труда (ФОТ) администрации включалась выплата сумм денежной компенсации в размере пятикратного месячного денежного содержания муниципальным служащим, высвобождаемым в связи с выходом на пенсию, при наличии не менее пяти лет стажа муниципальной службы, что федеральным законодательством не предусмотрено.

Заработная плата работникам бюджетных учреждений и детские пособия выплачивались своевременно. На 1 января 2001 года задолженности по указанным выплатам не было.

В соответствии с договором от 14 апреля 1998 г. № 9, Мурманским земпредприятием РосНИИземпроект в период с 1998 г. по 2000 г. проведена работа по установлению границ ЗАТО г. Островного, кадастровой съёмки и инвентаризации застроенной территории на основании постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 1992 г. № 622 “О совершенствовании ведения государственного земельного кадастра в Российской Федерации” и в соответствии с “Временным указанием по инвентаризации земель населённых пунктов Мурманской области”, утвержденных Председателем Облкомзема Мурманской области 30 апреля 1993 г. В результате составлена электронная и кадастровая карта городской черты на площади 1043 га, проведена инвентаризация застроенной территории и кадастровое деление ЗАТО. В 2000 году закончены работы по оформлению прав муниципального образования ЗАТО г. Островного на землю в соответствии с Законом Мурманской области от 20 апреля 1998 г. № 99-01-ЗМО “О муниципальных землях”. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 3 августа 1999 г. № 983 “Об утверждении границ ЗАТО города Островного Мурманской области”, на основании постановления губернатора Мурманской области от 7 октября 1999 г. № 404-ПГ проведены подготовительные мероприятия по установлению на местности границ ЗАТО.

Постановлениями губернатора Мурманской области от 4 апреля 1994 г. № 133 “Об экономическом урегулировании земельных отношений на территории области” и главы администрации ЗАТО г. Островного от 26 октября 1995 г. № 196 “Об экономическом урегулировании земельных отношений на территории ЗАТО г. Островного” основной формой землепользования в ЗАТО определена аренда. В 2000 г. в местный бюджет поступило средств от платы за землю 190,0 тыс. рублей (при плане - 188,0 тыс. рублей), в том числе налог - 22, 2 тыс. рублей и арендная плата - 167,8 тыс. рублей. Недоимка по арендной плате на 1 января 2001 г. составила 34,8 тыс. рублей, в том числе по юридическим лицам 6,4 тыс. рублей и физическим - 28,4 тыс. рублей и на 1 июня 2001 г. - 19,6 тыс. рублей.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 августа 1997 г. № 864 “О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 25 ноября 1996 года № 1592 “О мерах по обеспечению военного строительства в Российской Федерации”, постановлением Правительства Российской Федерации от 6 октября 1999 г. № 1131 передача объектов социальной инфраструктуры Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, находящихся в федеральной собственности, должна быть завершена до 1 января 2001 года.

Перечни жилищного фонда, объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, передаваемых в муниципальную собственность г. Островного войсковой частью 20424 (Минобороны России) определены распоряжениями Правительства Российской Федерации от 11 июня 1996 г. № 915-р и 3 июля 1998 г. № 896-р. В соответствии с перечнями, на 1 июня 2001 г. по актам приема-передачи по фактическому состоянию принято учреждением управления городского хозяйства (УУГХ) 80 жилых домов (100,0 %) с общей площадью 212,0 тыс. кв. м, 100,0 % объектов социально-культурного назначения, 32,5 км автомобильных дорог и другие объекты. Законсервировано 8 домов, и подлежат консервации 24 дома, общей площадью 83,3 тыс. кв. м, что составляет 40,0 % жилого фонда (32 дома). Кроме того, 6 домов, находящихся в разрушенном состоянии, на баланс УУГХ не приняты и подлежат списанию. Общая площадь технически обслуживаемого жилого фонда составляет 134,4 тыс. кв. метров (48 домов).

Из-за отсутствия средств на капитальный ремонт не приняты от войсковой части 20424 в муниципальную собственность 332 ТЭЦ с основным и вспомогательным оборудованием, объекты 10-й электросети и водоканала. Стоимость затрат на капитальный ремонт данных объектов составляет 115869,0 тыс. рублей.

Муниципальные помещения балансовой стоимостью 37931,2 тыс. рублей, общей площадью 7,9 тыс. кв. метров, сдавались в аренду юридическим и физическим лицам. В течение 2000 года поступило арендной платы в сумме 902,1 тыс. рублей. Задолженности по арендной плате по состоянию на 1 января 2001 г. не было.

В бюджете на 2000 год расходы по содержанию объектов жилого фонда и социально-культурной сферы, принятых в муниципальную собственность, составили 58608,0 тыс. рублей (26,0 %). На теплофикацию израсходовано 39120,0 тыс. рублей, или 66,7 %, в том числе 11080,0 тыс. рублей на закупку топлива по программе развития ЗАТО. На предоставление субсидий населению для оплаты установленных законодательством льгот и компенсаций по содержанию жилья израсходовано 15,5 тыс. рублей (0,03 %). Убытки ЖКХ по содержанию объектов жилого фонда, социально-культурной сферы и коммунальным услугам за 2000 год составили 15026,3 тыс. рублей (25,6 %) и расходы на капитальный ремонт - 1993,7 тыс. рублей (3,4 %). По данным УУГХ, количество носителей льгот по состоянию на 1 июня 2001 года составило 1613 человек, количество жителей ЗАТО, пользующихся льготами, - 3748 человек, или 69,1 % от населения города (5422 человека).

Денежные средства по Федеральному закону “О федеральном бюджете на 2000 год” на капитальное строительство ЗАТО в 2000 г. не выделялись. В соответствии с титульным списком, утвержденным главой администрации 1 марта 2000 г., на капитальный ремонт жилого фонда требовалось 4500,0 тыс. рублей. В бюджете ЗАТО по разделу “Жилищно-коммунальное хозяйство” расходы за счет городского бюджета на капитальный ремонт были утверждены и составили на основании смет и актов выполненных работ 1993,7 тыс. рублей, или 44,3 % от потребности.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2000 г. № 473, для решения проблем социально-экономического развития территории ЗАТО г. Островного утверждены и профинансированы три целевых программы в объеме 18100,0 тыс. рублей, из них в виде дотации на топливно-энергетические ресурсы - 12100,0 тыс. рублей, субвенций на капитальные вложения - 3000,0 тыс. рублей и отселение - 3000,0 тыс. рублей. Из выделенных программных средств 12100,0 тыс. рублей использовано на создание зимовочных запасов топлива для нужд города, 3000,0 тыс. рублей - на создание канала космической телефонной связи ЗАТО г. Островного с г. Мурманском и 3000,0 тыс. рублей - на отселение граждан, утративших связь с предприятиями и учреждениями города.

В ходе реализации Программы создания зимовочных запасов топлива для нужд города и обеспечения потребностей учреждений и предприятий в топливно-энергетических ресурсах 12100,0 тыс. рублей дотации было направлено на приобретение топочного мазута для обслуживания жилищного фонда, бункеровку теплохода “Клавдия Еланская” и завоз ГСМ для автотракторной техники предприятий города, всего освоено 12092,0 тыс. рублей. Остаток дотации составил 0,8 тыс. рублей.

В соответствии со сметой затрат и согласно оправдательным платежным и отчетным документам, из 3000,0 тыс. рублей субвенции на капитальные вложения направлено: 2544,5 тыс. рублей - на оплату оборудования и инвентарного имущества и 455,5 тыс. рублей - на оплату монтажных работ по Программе организации спутниковых каналов связи. Выполнение Программы было поручено муниципальному унитарному предприятию связи, информатики и СМИ “Инфо-спутник”. В результате закуплено, смонтировано и введено в эксплуатацию оборудование для создания спутникового канала связи Островной - Мурманск.

В соответствии с Законом Российской Федерации “О закрытом административно-территориальном образовании”, постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 1993 г. № 1158, в городе Островном с 1994 г. производилось отселение граждан, утративших производственную и служебную связь с городом. На 1 января 2000 г. было зарегистрировано 545 заявлений граждан, желающих выехать из ЗАТО, или получить

компенсацию за сданную квартиру. В 2000 г. размер субвенции на отселение составил 13000,0 тыс. рублей, в том числе 10000,0 тыс. рублей по Федеральному закону “О федеральном бюджете на 2000 год” и 3000,0 тыс. рублей - по программе развития ЗАТО.

Субвенция на отселение по федеральному закону в сумме 10000,0 тыс. рублей использована на выплату компенсации за сданные квартиры - 700,3 тыс. рублей и на оплату строительства жилья - 9299,7 тыс. рублей.

В 2000 году по семи договорам построено и администрацией ЗАТО получено 244 квартиры общей площадью 15402,2 кв. метра на сумму 88305,3 тыс. рублей. Стоимость 1 кв. метра готового жилья по договорам на строительство в зависимости от места строительства и времени оплаты составила от 2950 рублей до 8990 рублей.

С целью реализации субвенции в сумме 3000,0 тыс. рублей, выделенной по программе на отселение, с ЗАО “Спецстройтрест ЗАТО-центр” заключен договор от 21 августа 2000 г. № 213-КС на строительство в г. Твери жилья в количестве 11 квартир общей площадью 584,8 кв. метров, из расчета стоимости 1 кв. метра - 5130,0 рубля. На день проверки, в соответствии с актом приема-передачи и соглашением от 17 апреля 2000 года № б./н., получено 11 квартир общей площадью 569,2 кв. м на сумму 2920,0 тыс. рублей. Оставшиеся средства в сумме 65,7 тыс. рублей направлены, в соответствии с актом взаимозачета, в I квартале 2001 г. в счет оплаты договора от 15 декабря 1997 г. № 2 долевого участия в строительстве в г. Твери (соглашение от 28 декабря 2000 г. о проведении расчетов по договору от 15 февраля 1997 г. № 2 и дополнительное соглашение № 4); 14,3 тыс. рублей по плану засчитываются в счет оплаты договора от 16 января 2001 г. № 1 об инвестировании строительства жилья в г. Твери. Построенные 11 квартир распределены, но до настоящего времени не оформлены в связи с заселением квартир только во второй половине июня 2001 года.

На 1 июня 2001 г. дебиторская задолженность по отселению с учетом перечисленных средств в 2001 году составила 35659,4 тыс. рублей, или 90 квартир с фиксированной площадью 5679,5 кв. м.

В соответствии с постановлением губернатора Мурманской области от 25 августа 1998 г. № 369, обеспечение жильем за пределами ЗАТО за счет средств федерального бюджета осуществляется в пределах социальной нормы на семью из расчета: на 1 человека - 33,0 кв. м общей площади, на 2 человек - 42,0 кв. м, на 3 человек и более - по 18,0 кв. м общей площади на каждого. Данным постановлением определено, что сверх установленной нормы жилье предоставляется категориям граждан, имеющим право на дополнительную жилую площадь, в остальных случаях - за плату из личных средств граждан, по фактической стоимости 1 кв. метра площади жилья, получаемого дополнительно.

Решением Совета депутатов ЗАТО от 1 ноября 2000 г. № 160 “О внесении дополнений в Положение “О порядке отселения из ЗАТО г. Островного граждан, утративших производственную и служебную связь с предприятиями и (или) объектами” дополнительно определено, что излишняя площадь в пределах размеров, не превышающих на всю семью половины социальной нормы, полагающейся на одного человека (9,0 кв. м), оплате не подлежит. Данная льгота федеральным законодательством и Жилищным кодексом Российской Федерации не предусмотрена. В проверяемом периоде на данных условиях с оплатой за счет городского бюджета было предоставлено 501,3 кв. м жилья на сумму 1998,1 тыс. рублей 81 семье.

В 2000 году были распределены 244 квартиры, однако только 43 семьи сдали квартиры ЗАТО и выписаны из города, т. е. фактически заселены только 43 квартиры. Срок освобождения квартир в ЗАТО после получения гражданами ордера на предоставленное жилье Положением о порядке отселения из ЗАТО г. Островного граждан, утративших производственную и служебную связь с предприятиями и (или) объектами города был ограничен 6 месяцами. Срок освобождения квартир во многих случаях не соблюдался, в том числе и работниками администрации города.

На день проверки в администрации находится два арбитражных дела по строительству квартир для ЗАТО. В нарушение договора от 30 апреля 1994 г. № б./н. производственно-строительной фирмой (ПСФ) “Инвестжилстрой” (г. Краснодар) не предоставлена одна двухкомнатная квартира площадью 55,7 кв. м, стоимостью в ценах 1994 г. 39,0 тыс. рублей (срок окончания строительства по договору - IV квартал 1995 г.). Администрацией 30 апреля 2000 г. в Арбитражный суд г. Краснодара направлено исковое заявление о взыскании с ПСФ “Инвестжилстрой” причиненного материального ущерба в размере 417,8 тыс. рублей (стоимость двухкомнатной квартиры общей площадью 55,71 кв. м). По решению Арбитражного суда г. Краснодара в департамент судебных приставов Краснодарского края направлен исполнительный лист от 21 июля 2000 г. о взыскании с ПСФ “Инвестжилстрой” в пользу администрации ЗАТО г. Островного 417,8 тыс. рублей. В ноябре 2000 г. исполнительный лист возвращен в администрацию без исполнения в связи с отсутствием имущества, на которое можно обратить взыскание. В январе 2001 г. документы направлены в прокуратуру г. Краснодара для привлечения руководителя ПСФ “Инвестжилстрой” к уголовной ответственности за мошенничество и уклонение от исполнения решения суда.

В нарушение договора от 7 сентября 1994 г. № 36 ЗАО “Инженер” для отселения граждан из ЗАТО г. Островного не предоставило 8 квартир общей площадью 446,1 кв. м в г. Курске (срок исполнения по договору - I-II кварталы 1995 г.). ЗАО “Инженер” выдало гарантийное письмо о подтверждении задолженности в виде 8 квартир и гарантировало предоставление недопоставленного жилья в 2000 г. после ввода в эксплуатацию 160-квартирного дома по ул. Никиты Хрущева (г. Курск). Однако ЗАО “Инженер” гарантийные обязательства не выполнило, в связи с чем 23 марта 2001 г. администрацией ЗАТО в Арбитражный суд Курской области было направлено исковое заявление о взыскании с ЗАО “Инженер” материального ущерба в размере 5584,8 тыс. рублей, с учетом штрафных санкций и неполученного жилья. Решением Арбитражного суда Курской области от 16 мая 2001 г. в иске отказано на основании статей 395, 396, 398 и 399 Гражданского кодекса Российской Федерации. Договор с ЗАО “Инженер” не расторгнут, и суд полагает, что ответчик в состоянии исполнить свои обязательства. Администрация ЗАТО с данным решением не согласилась, и в ходе проверки подготовлена апелляционная жалоба на данное решение в вышестоящую инстанцию.

В соответствии с распоряжением губернатора Мурманской области от 19 мая 1999 г. № 214-РГ “Об установлении предельной стоимости одного квадратного метра жилья”, для обеспечения расчетов по реализации Федеральной целевой программы “Строительство на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей” установлено, что стоимость 1 кв. м жилья для всех регионов России - 3,6 тыс. рублей, Ленинградской области - 3,8 тыс. рублей, для г. Санкт-Петербурга - 4,5 тыс. рублей. Распоряжением главы ЗАТО г. Островного от 16 февраля 2000 г. № 78 “О повышении денежной компенсации за сдаваемое жилье” установлена денежная компенсация за сдаваемое в муниципальную собственность жилье в размере 4000 рублей за 1 кв. метр. При этом также не учитывалась средняя рыночная стоимость 1 кв. м общей площади жилья для расчета размера безвозмездных субсидий и ссуд гражданам на приобретение жилых помещений, предоставляемых в соответствии с постановлениями Госстроя России за счет средств федерального бюджета.

В 2000 г. за сданное жилье, в соответствии с распоряжениями главы администрации, выплачена компенсация: в 4 случаях - на сумму 597,2 тыс. рублей и в одном случае произведена доплата по суду - 103,1 тыс. рублей, всего - 700,3 тыс. рублей. Из расчета стоимости компенсации за жилье, установленной по Мурманской области, в сумме 3,6 тыс. рублей, следовало выплатить в вышеуказанных 4 случаях 537,5 тыс. рублей, т. е. переплачено 59,7 тыс. рублей.

В 2000 году расходы в бюджете по проезду отселяющихся и провозу их багажа в соответствии с действующим законодательством составили 135,0 тыс. рублей.

Взаимоотношения местного самоуправления ЗАТО с градообразующим предприятием - войсковой частью 20424 в части использования дотации и субвенций из федерального бюджета строились на решении общих социальных задач (отселение уволенных военнослужащих, здравоохранение, образование, предоставление установленных законами льгот ветеранам, выплаты государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, в том числе работающим на предприятии, расчеты за аренду помещений и коммунальные услуги). По состоянию на 1 января 2001 года числилась задолженность администрации города перед войсковой частью 20424 на сумму 276,0 тыс. рублей. Задолженность связана с неоплаченными коммунальными услугами.

Проверены документы, разработанные администрацией ЗАТО города Островного по вопросам обеспечения жизнедеятельности объекта в особый период, в том числе расчеты сил и средств по мобилизационному плану и организационно-распорядительные документы особого периода.

Внутренний финансовый контроль возложен на управление финансов администрации ЗАТО г. Островного. В соответствии с планом контрольно-экономической работы на 2000 год, утвержденным главой ЗАТО г. Островного, управлением финансов проведено 23 проверки в 14 учреждениях по вопросам начисления и выплаты зарплаты, правильности тарификации, составления и исполнения смет бюджетных учреждений, использования средств на выплату пособий гражданам, имеющим детей, правильности планирования средств на жилищно-коммунальные услуги. По результатам проверок учреждениям закрыты бюджетные ассигнования на общую сумму 6704,6 тыс. рублей в связи с завышением планирования по сметам.

**V. Использование средств федерального бюджета, выделенных в 2000 году
в виде дотаций и субвенций бюджету закрытого административно-
территориального образования г. Заозерска Мурманской области
для финансирования расходов, не обеспеченных
собственными финансовыми ресурсами**

Заозерск Мурманской области основан в 1958 г., преобразован в город в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 14 сентября 1981 г.

Статус закрытого административно-территориального образования Заозерском получен на основании постановления Верховного Совета Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3298-1 "О порядке введения в действие закона Российской Федерации "О закрытом административно-территориальном образовании".

Границы ЗАТО города Заозерска утверждены Указом Президента Российской Федерации от 30 июня 2000 года № 1208. ЗАТО занимает территорию площадью 51914 га. Площадь земель в пределах городской черты - 775 га. Протяженность границ в пределах городской черты составляет 16 км, общая протяженность границ ЗАТО - 122 км, из них 81 км проходит по суше. Численность населения города по состоянию на 1 января 2001 года составляет 18,4 тыс. человек.

Устав ЗАТО г. Заозерска принят решением Совета депутатов города от 5 мая 1998 г. № 103. Изменения и дополнения в Устав ЗАТО внесены в соответствии с решениями Совета депутатов ЗАТО г. Заозерска от 22 мая 1998 г. № 110 и 4 апреля 2000 г. № 99-401.

Бюджет города Заозерска на 2000 год был утвержден решением городского Совета от 14 марта 2000 г. № 96-385: по доходам - в сумме 131500,0 тыс. рублей (с общим объемом дотаций и субвенций из федерального бюджета - 112208,0 тыс. рублей), по расходам - 132080,0 тыс. рублей.

Уточненный бюджет г. Заозерска на 2000 г. принят решением городского Совета от 30 января 2001 г. № 123-592: по доходам - 227074,0 тыс. рублей, с общим объемом финансовой помощи из федерального бюджета в сумме 201908,0 тыс. рублей, в том числе дотация на текущие расходы в сумме 121708,0 тыс. рублей, субвенция на отселение - 10000,0 тыс. рублей, субвенция на капитальные вложения - 27500,0 тыс. рублей, дотация и

субвенции на программу социально-экономического развития ЗАТО, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 20 июня 2000 г. № 473, - 42700,0 тыс. рублей; по расходам - в сумме 227074,0 тыс. рублей.

На 1 января 2000 года свободный остаток бюджетных средств составил 3423,0 тыс. рублей. В течение года за счет свободных остатков бюджетных средств были дополнительно произведены расходы на сумму 3328,0 тыс. рублей.

При уточненном плане доходов - 227074,0 тыс. рублей, фактическое поступление составило 199225,0 тыс. рублей, или 89,0 %, в том числе общий объем средств, полученных из федерального бюджета, составил 176908,0 тыс. рублей, или 88,0 % от предусмотренных законом, из них: дотация - 121708,0 тыс. рублей, или 100,0 %, субвенция на капитальные вложения - 2500,0 тыс. рублей, или 9,9 %, субвенция на отселение - 10000,0 тыс. рублей, или 100,0 %, средства на реализацию программы социально-экономического развития ЗАТО поступили в сумме 42700,0 тыс. рублей, или 100,0 процента. В общей сумме доходов бюджета города средства, полученные из федерального бюджета в виде дотаций и субвенций, составили 88,5 процента. Низкий процент фактически поступившей субвенции от объема средств, предусмотренных законом, объясняется тем, что, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 г. № 1833-р, дополнительная субвенция на капвложения в сумме 25000,0 тыс. рублей поступила в бюджет ЗАТО г. Заозерска только 20 января 2001 г.

Роспись доходов и расходов бюджета на 2000 год составлена и соответствует разбивке по сметам расходов.

В 2000 году перечисления дотации осуществлялись Главным управлением Федерального казначейства (ГУФК) Министерства финансов России денежными реестрами на счет отделения Федерального казначейства Минфина России (ОФК) по г. Заозерску Мурманской области.

Зачисленные на счет отделения Федерального казначейства по г. Заозерску средства перечислялись затем на счет финансового отдела администрации г. Заозерска Мурманской области.

В целом за 2000 год денежными реестрами поступила дотация в сумме 121708,0 тыс. рублей, субвенция на капитальные вложения - 2500,0 тыс. рублей, субвенция на отселение - 10000,0 тыс. рублей и средства на реализацию программы развития ЗАТО в сумме 42700,0 тыс. рублей, в том числе: дотация на топливно-энергетические ресурсы - 10700,0 тыс. рублей, субвенция на капитальные вложения - 20000,0 тыс. рублей и субвенция на отселение в сумме 12000,0 тыс. рублей.

Администрация города поступившие средства распределила в соответствии с принятым решением городского Совета депутатов "О бюджете ЗАТО города Заозерска на 2000 год" на финансирование расходов городского бюджета в сумме 227074,0 тыс. рублей.

Собственные доходы городского бюджета исполнены на 102,0 %, при плане - 21838,0 тыс. рублей, фактически поступило 22317,0 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в общей сумме собственных доходов составляют: подоходный налог - 11054,0 тыс. рублей (52,2 %), налог с продаж - 3148,0 тыс. рублей (14,6 %), налог на имущество - 1672,0 тыс. рублей (7,9 %), местные налоги и сборы - 1463,0 тыс. рублей (7,4 %), НДС - 1467,0 тыс. рублей (7,4 %).

В разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджета на 2000 год открытые ассигнования освоены следующим образом:

Наименование раздела	Уточненный план на 2000 г.	Исполнено на 1.01. 2001 г.	Процент выполнения
Местное самоуправление	12692,0	12649,0	99,7
Правоохранительная деятельность	4081,0	3915,0	95,9
Промышленность, энергетика, строительство	886,0	8886,0	100,0
Сельское хозяйство и рыболовство	1052,0	786,0	74,7

(тыс. руб.)

Транспорт, дорожное хозяйство, связь	1330,0	1330,0	100,0
Развитие рыночной инфраструктуры	383,0	380,0	99,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	115034,0	88467,0	76,9
Предупреждение и ликвидация ЧС и СБ	674,0	674,0	100,0
Образование	32137,0	31496,0	98,0
Культура, искусство, кинематография	1901,0	1900,0	99,9
Средства массовой информации	2185,0	2183,0	99,9
Здравоохранение, физическая культура, спорт	17540,0	17428,0	99,4
Социальная политика	4960,0	4500,0	90,7
Бюджетные ссуды		- 78,0	
Прочие расходы	24219,0	24244,0	100,1
Итого расходов	227074,0	198760,0	87,5
Превышение доходов над расходами + -	- 3328,0	465,0	

Разница между уточненным планом по доходам и расходам в сумме 3328,0 тыс. рублей сложилась за счет направления свободных остатков бюджетных средств по состоянию на 1 января 2000 года на дополнительные расходы бюджета в течение 2000 года.

Наибольшая часть расходов бюджета г. Заозерска в 2000 г. была сосредоточена по следующим направлениям: жилищно-коммунальное хозяйство - 44,5 %, образование - 15,9 %, здравоохранение, физкультура и спорт - 8,8 %, социальная политика - 2,3 %, органы управления - 6,4 %, правоохранительная деятельность - 2,0 %, культура - 1,0 %, прочие - 12,2 процента.

Полученная из федерального бюджета дотация в сумме 121708,0 тыс. рублей направлена на текущие расходы по всем основным разделам бюджетной классификации расходов бюджета города, наиболее значительные расходы произведены по следующим разделам: на жилищно-коммунальное хозяйство - 69846,0 тыс. руб., на образование - 24926,0 тыс. руб., на здравоохранение - 14398,0 тыс. руб., на культуру и средства массовой информации - 3083,0 тыс. руб., на социальную политику - 4500,0 тыс. руб., прочие расходы - 3955,0 тыс. рублей. За счет дотации в целом на выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетных организаций и учреждений израсходовано 25914,0 тыс. рублей.

Кредиты коммерческих банков администрацией города не привлекались.

В инспекции Министерства по налогам и сборам Российской Федерации по г. Заозерску на 1 января 2001 г. на учете состояло 156 предприятий, организаций, филиалов и представительств. Задолженность по налоговым платежам в бюджетную систему Российской Федерации составила 35415,6 тыс. рублей, в том числе: в федеральный бюджет - 22619,3 тыс. рублей и в городской бюджет - 12796,3 тыс. рублей; задолженность по налоговым платежам в целевой дорожный фонд составила 4596,8 тыс. рублей, в том числе: в федеральный бюджет - 678,9 тыс. рублей и в городской бюджет - 3917,9 тыс. рублей. Отсроченных (рассроченных) платежей в городской бюджет нет. Задолженность по подоходному налогу с физических лиц составила 398,3 тыс. рублей. В 2000 году списана невозможная к взысканию задолженность на сумму 72,7 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что налоговые льготы предприятиям, зарегистрированным в ЗАТО города Заозерска, не предоставлялись.

Для управления жилищно-коммунальным комплексом города, организации капитального строительства и ремонта объектов, совершенствования использования основных фондов, оборотных средств и других финансовых ресурсов постановлением главы города Заозерска от 1 февраля 1999 года № 41 учреждено и зарегистрировано муниципальное унитарное предприятие "Дирекция единого заказчика" (далее - МУП "ДЕЗ").

В структуру МУП "ДЕЗ" для осуществления возложенных на него задач входят следующие подразделения: бухгалтерия, финансово-экономическая служба, отдел капитального строительства и ремонта, отдел жилищной инспекции, отдел по учету и распределению жилья, отдел по регистрации граждан.

Финансирование деятельности МУП “ДЕЗ” осуществлялось за счет средств городского бюджета, согласно утвержденному в установленном порядке годовому плану финансирования, и средств, поступающих от населения города за оказанные услуги. Финансирование на покрытие затрат по содержанию жилищно-коммунального хозяйства осуществлялось городским финансовым отделом на основании ежемесячных заявок МУП “ДЕЗ”. Отчет об использовании финансовых средств представлялся МУП “ДЕЗ” в городской финансовый отдел в установленные сроки по утвержденной форме. Контроль за использованием средств на содержание ЖКХ осуществлялся финансовым отделом городской администрации.

Договорные отношения между МУП “ДЕЗ” и муниципальными унитарными предприятиями, осуществляющими эксплуатацию объектов жилищно-коммунального назначения, регулируются Положением “О муниципальном заказе”.

Осуществляя муниципальный заказ, МУП “ДЕЗ” заключает с муниципальными унитарными предприятиями, производящими жилищно-коммунальные услуги населению, договоры, в их числе: с МУП “ЖКХ” - на эксплуатацию муниципального жилого фонда, с МУП “Торгаз” - на обслуживание газового хозяйства города, с МУП “ДТХ” - на мехуборку и саночистку, вывоз твердых бытовых отходов и работ по благоустройству города, с предприятием ГВКП (водоканал) - на поставку хозпитьевой воды и обслуживание систем водоснабжения и канализации, с 1965 Отделением морской инженерной службы - на поставку тепловой энергии, с ОАО “Мурманскоблгаз” - на поставку сжиженного газа.

Расходы по разделу жилищно-коммунальное хозяйство занимают наиболее значительное место в общей структуре расходной части бюджета города и составляют 44,5 процента. Исполнение по разделу составило 88467,0 тыс. рублей при плановых назначениях - 115034,0 тыс. рублей. В составе расходов на ЖКХ средства дотации из федерального бюджета составили 69846,0 тыс. рублей. Отклонение исполнения от плановых сумм бюджетных назначений произошло в результате дополнительного выделения из федерального бюджета субвенции в размере 25000,0 тыс. рублей, согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 г. № 1833-р, на проведение капитального ремонта жилого фонда. Средства поступили в городской бюджет в январе 2001 г.

Проверкой установлено, что в 2000 г. МУП “ДЕЗ” выделенные из городского бюджета средства использовало по следующим статьям: возмещение разницы в цене по оплате коммунальных услуг - 32214,0 тыс. рублей; текущее содержание жилищного фонда - 17171,0 тыс. рублей; текущие работы по благоустройству - 12969,0 тыс. рублей; капитальный ремонт жилого фонда - 26006,0 тыс. рублей.

В составе затрат на ЖКХ ЗАТО включены расходы на приобретенные и израсходованные топливно-энергетические ресурсы на сумму 8686,4 тыс. рублей (мазут, поставленный 1965 ОМИС по взаиморасчетам за получаемую тепловую энергию). Средства на сумму 10700,0 тыс. рублей были выделены для реализации программы социально-экономического развития ЗАТО г. Заозерска, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 20 июня 2000 года № 473, как дотация на топливно-энергетические ресурсы. Недопоставленный мазут на сумму 2013,6 тыс. рублей на момент проверки отгружен поставщиком, но не получен и не оприходован получателем.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 1999 г. № 205 “О федеральных стандартах перехода на новую систему оплаты жилья и коммунальных услуг на 1999 год” в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 1997 г. № 425 “О реформе жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации”, а также определения размера финансовой помощи, оказываемой субъектам Российской Федерации из федерального бюджета, установлены следующие федеральные стандарты перехода на новую систему оплаты жилья и коммунальных услуг на 2000 год: уровень платежей граждан за предоставленные жилищно-коммунальные услуги в целом по всем видам этих услуг установлен в размере 70 % их стоимости в 2000 году, максимально допустимая доля собственных расходов граждан на оплату жилья и коммунальных услуг в

совокупном доходе семьи в пределах федерального стандарта социальной нормы площади жилья и нормативов потребления коммунальных услуг установлена в размере 20,0 процента.

Федеральный стандарт предельной стоимости предоставленных жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. метр общей площади жилья в месяц по экономическим районам Российской Федерации на 2000 год по Арктическому району установлен в размере 22,8 рубля на 1 кв. метр. Фактически в городе в 2000 году сложились следующие стандарты по системе оплаты жилья и коммунальных услуг: городской стандарт уровня платежей граждан за предоставляемые жилищно-коммунальные услуги в размере 42,0 %, утвержденный постановлением главы города от 3 февраля 2000 г. № 59; городской стандарт предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. м общей площади жилья в месяц в размере 16,7 рубля с учетом капитального ремонта жилья; стандарт максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилья в совокупном доходе семьи в пределах федерального стандарта социальной нормы площади жилья и нормативов потребления коммунальных услуг в размере 18,0 процента.

Задолженность населения по оплате жилья и коммунальных услуг на 1 января 2001 года составляла 1004,0 тыс. рублей.

На начало 2001 года 445 семей получали субсидию по оплате жилья и коммунальных услуг. Общая сумма субсидий населению на оплату жилья и коммунальных услуг за 2000 год составила 372,0 тыс. рублей.

Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 г. № 235, определен порядок передачи объектов жилого фонда, социально-культурного и коммунально-бытового назначения в муниципальную собственность. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 августа 1997 г. № 864 "О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 25 ноября 1996 года № 1592 "О мерах по обеспечению военного строительства в Российской Федерации" и постановлением Правительства Российской Федерации от 6 октября 1999 г. № 1131, передача объектов социальной инфраструктуры Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, находящихся в федеральной собственности, должна быть завершена до 1 января 2001 г. Перечни объектов жилищного фонда, объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, передаваемых в муниципальную собственность ЗАТО г. Заозерска 1965 ОМИС Северного флота, были определены распоряжениями Правительства Российской Федерации от 19 октября 1996 года № 1579-р и от 7 августа 1998 года № 1083-р.

В соответствии с перечнями на день проверки не приняты в муниципальную собственность: автомобильные дороги от г. Заозерска до губы Нерпичья протяженностью 5,1 км, до губы Большая Лопаткина - протяженностью 4,0 км; здание УДП "ПБП" КБО - 6; гостиница "Северное Сияние" на 164 места; котельные 58 и 483; тепловые сети жилого городка протяженностью 20 км; паропровод протяженностью 1,379 км.

На момент проверки документы на передачу вышеуказанных объектов находятся в стадии согласования и оформления в комитете по управлению государственным имуществом Мурманской области и Морской инженерной службе Северного флота.

На балансе администрации ЗАТО технически обслуживаемый жилой фонд составляет 87 домов общей площадью 250,2 тыс. кв. м (5385 квартир), 23 дома (20,9 %) общей площадью 59,2 тыс. кв. м законсервированы, из них 19 домов переведены в разряд нежилых.

Муниципальные помещения общей площадью 11,16 тыс. кв. метров сдавались в аренду юридическим и физическим лицам. В 2000 году поступило арендной платы в сумме 799,7 тыс. рублей, на 1 января 2001 года задолженность по арендной плате составила 405,9 тыс. рублей, а на день окончания проверки - 403,6 тыс. рублей. Основные должники по арендной плате: 1965 ОМИС Северного флота (долг - 292,0 тыс. рублей), войсковая часть 90755 (СЭС) -

36,6 тыс. рублей, ГУСП “Заозерный” Минобороны России - 21,8 тыс. рублей, 613 отдел военной торговли Северного флота - 21,0 тыс. рублей.

В 2000 году МУП “ДЕЗ” осуществляло свою деятельность по выполнению функций “Заказчика” по капитальному строительству в соответствии с утвержденным главой администрации города годовым титульным списком капитального строительства и ремонта, заключая договора на выполнение проектно-изыскательских работ и договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ в установленном порядке.

Структурным подразделением МУП “ДЕЗ” является отдел капитального строительства (ОКС), на который возложены работа по реализации плана развития города, обеспечение качества жилищно-гражданского строительства, подготовка технико-экономических обоснований, технический надзор за строительством, консультационные, инженерно-технические и геодезические услуги, техническое обследование зданий и сооружений.

Городской финансовый отдел осуществлял перечисление денежных средств на счет МУП “ДЕЗ”, согласно предоставленным ежемесячным заявкам на оплату фактически выполненных и принятых строительно-монтажных работ и титульных списков по капитальному строительству и капитальному ремонту, утвержденных решениями Совета депутатов. Расчеты с подрядными организациями МУП “ДЕЗ” проводило в установленном порядке на основе справок КС-3 и счетов-фактур. Контроль за использованием средств осуществлялся финансовым отделом администрации города.

Уточненным планом расходной части бюджета на 2000 год предусматривалось освоить в капитальном строительстве средств на сумму 47500,0 тыс. рублей, фактически за счет всех источников освоено 31868,7 тыс. рублей, что составляет 70,0 процента.

Субвенция из федерального бюджета на капитальные вложения, предусмотренная Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2000 год”, составляла 27500,0 тыс. рублей, субвенция на капитальные вложения, выделенная по программе социально-экономического развития ЗАТО, составила 20000,0 тыс. рублей.

Фактически, в 2000 г. из федерального бюджета субвенция на капитальные вложения получена в сумме 2500,0 тыс. рублей. За счет этих средств были профинансированы работы на сумму 2000,0 тыс. рублей по объекту больничный комплекс, в том числе: затраты на проектно-изыскательские работы составили 440,0 тыс. рублей, объем строительно-монтажных работ - 1560,0 тыс. рублей (договор подряда № 12/00 с ООО “Беркут”), на сумму 500,0 тыс. рублей выполнены работы по объекту “Пункт выделения каналов связи” (городская АТС) по договору подряда № 31-01/99 с МТУЭС. Субвенция на капвложения в сумме 2500,0 тыс. рублей использована по целевому назначению.

На реализацию комплексной муниципальной программы социально-экономического развития ЗАТО из федерального бюджета была выделена субвенция на капвложения в сумме 20000,0 тыс. рублей. Субвенция получена в полном объеме, и в соответствии с утвержденной программой за счет этих средств профинансированы работы на 20000,0 тыс. рублей по следующим объектам: капитальный ремонт жилого дома № 14 по ул. Ленинского Комсомола, освоено 14700,0 тыс. рублей (генеральный подрядчик - ООО “Вымпел”, договор подряда от 20 февраля 2000 г.), объект запланирован к вводу в эксплуатацию в III квартале 2001 г.; по обустройству МУП “Городское газовое хозяйство” профинансировано работ на сумму 6000,0 тыс. рублей, в том числе: строительно-монтажные работы - 1645,4 тыс. рублей, затраты на приобретение оборудования, спецавтотранспорта, технических средств и другие затраты на содержание МУП “Горгаз” (организация принята в муниципальную собственность от 1965 ОМИС Северного флота на основании постановления главы администрации ЗАТО Заозерск от 27 апреля 2000 г. № 340) составили 4354,6 тыс. рублей, в том числе расходы на содержание МУП “Газовое хозяйство” за июнь - декабрь 2000 г. составили в соответствии с исполненной сметой расходов 2055,0 тыс. рублей. Штатная численность работников предприятия после принятия его в муниципальную собственность была увеличена в 1,5 раза по сравнению с численностью работников газовой службы в

составе 1965 Отделения морской инженерной службы. Сверки взаимных расчетов соответствуют бухгалтерскому учету МУП “ДЕЗ”.

Затраты на содержание заказчика-застройщика в 2000 году составили 474,7 тыс. рублей, что составляет 1,5 % к общему объему выполненных строительного-монтажных работ. Затраты не превышают норматив содержания “Заказчика”.

Для финансирования отдельных муниципальных мероприятий по решению экономических и социальных задач ЗАТО был создан внебюджетный фонд. Решением Совета депутатов от 18 мая 1999 года № 70-269 принято Положение о муниципальном городском внебюджетном фонде ЗАТО г. Заозерска Мурманской области.

В 2000 году во внебюджетный фонд поступило в виде шефской помощи предприятий, организаций и городов России 284,0 тыс. рублей и 32,5 тыс. рублей административных штрафов. Расходование средств в течение года производилось на основании Положения в соответствии с протоколами заседаний Совета фонда и постановлениями администрации города. Расходы фонда в 2000 году составили 258,9 тыс. рублей. Остаток средств на 1 января 2001 года составил 62,5 тыс. рублей, право расходования средств предоставлено администрации города самостоятельно, по установленным при их поступлении целевым направлениям. В связи с отсутствием законодательной базы по Мурманской области решением Совета депутатов от 18 апреля 2001 года № 130-645 действие Положения о муниципальном внебюджетном фонде ЗАТО г. Заозерска приостановлено.

Решением Совета депутатов ЗАТО “О бюджете ЗАТО Заозерск Мурманской области на 2000 год” (статья 14) и последующими изменениями в составе бюджета города на 2000 г. образован Резервный фонд органов местного самоуправления (сумма денежных средств - 6178,0 тыс. рублей). Решения о выделении средств из Резервного фонда принимались в тех случаях, когда средств, находящихся в распоряжении муниципальных учреждений и организаций, осуществляющих эти мероприятия, было недостаточно. Расходы фонда в 2000 г. по разделам бюджетной классификации составили 6177,9 тыс. рублей. Расходование средств Резервного фонда производилось в соответствии с решением Совета депутатов “О бюджете ЗАТО Заозерск Мурманской области на 2000 год” на основании постановлений главы администрации. В связи с изменением бюджетного законодательства Положение о Резервном фонде утверждено постановлением главы администрации от 29 декабря 2000 г. № 917.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 1993 г. № 1158 “О мерах по социальной защите населения, проживающего и работающего в ЗАТО” решением Совета депутатов города от 24 марта 1998 г. № 72 принято новое Положение “О порядке отселения граждан, утративших производственную и служебную связь с предприятиями и организациями ЗАТО Заозерска” с изменениями и дополнениями в соответствии с решениями от 2 сентября 1999 г. № 72-289, 23 мая 2000 г. № 103-438, 30 мая 2000 г. № 104-444, 19 сентября 2000 г. № 111-495.

В 2000 г. на отселение из ЗАТО г. Заозерска выделено из федерального бюджета и фактически профинансировано 22000,0 тыс. рублей, в том числе 10000,0 тыс. рублей в виде субвенции на отселение по Федеральному закону “О федеральном бюджете на 2000 год” и 12000,0 тыс. рублей субвенции - на отселение по программе развития ЗАТО, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2000 г. № 473. В 2000 году в соответствии с договорами на строительство жилья по отселению граждан из ЗАТО израсходовано 23330,0 тыс. рублей, в том числе 22000,0 тыс. рублей за счет федеральных средств - субвенций на отселение по разделу “Прочие расходы” и 1330,0 тыс. рублей - за счет средств, оплаченных гражданами за излишки получаемой по отселению жилой площади. Кроме того, из местного бюджета выплачено 86,0 тыс. рублей за провоз багажа и проезд выезжающих. За 2000 год расходы, связанные с выплатой компенсации за сданное жилье, не производились.

По состоянию на 1 января 2000 г. дебиторская задолженность по средствам, перечисленным по договорам на строительство жилья для отселения, составила 32101,0

тыс. рублей за 6294,0 кв. м. В 2000 г. получено жилой площади 4986,0 кв. м. (87 квартир) на сумму 22793,0 тыс. рублей, по цене за 1 кв. м жилья от 2300 рублей (г. Воронеж) до 6000 рублей (города Орел и Гатчина Ленинградской области). Дебиторская задолженность на 1 января 2001 г. по средствам, перечисленным подрядчикам на строительство жилья для отселения, составила сумму 32638,0 тыс. рублей (оплата 5057,0 кв. метров общей площади).

На 1 января 2000 г. в очереди на отселение в установленном порядке из ЗАТО состояло 311 семей, на 1 января 2001 г. - 447 семей. В течение 2000 г. 105 семьям администрацией города распределено 108 квартир (с учетом 21 квартиры, полученной в 1999 г.) общей площадью 6023,38 кв. м, в том числе с учетом численности семей трем семьям выделено по 2 квартиры. На день проверки в 2001 г. дополнительно распределена 21 квартира (21 семье) общей площадью 1299,83 кв. м на сумму 6221,7 тыс. рублей, в том числе 19 квартир, полученных в 2000 г., площадью 1195,43 кв. м на сумму 5595,3 тыс. рублей.

Положением "О предоставлении социальных гарантий и порядке отселения граждан из ЗАТО города Заозерска" установлен при отселении шестимесячный срок освобождения гражданами квартир в ЗАТО в случае предоставления им жилья. Новым Положением об отселении, принятым постановлением администрации ЗАТО от 13 марта 2001 г. № 180, определен двухмесячный срок освобождения квартир в г. Заозерске. На день проверки 69 семей продолжают проживать и удерживать жилье в г. Заозерске, в том числе 50 семей, получивших квартиры с 1994 по 1999 г., и 19 семей, получивших квартиры с 2000 г. по настоящее время.

Уточненные расходы городской администрации на заработную плату с начислениями в различные фонды составили 6166,4 тыс. рублей, исполнено 6108,8 тыс. рублей (99,1 %). Заработная плата с начислениями по администрации в общей сумме расходов составила 72,4 процента. Расходы на командировки составили 120,5 тыс. руб. (при плане - 120,5 тыс. руб.), или 1,4 %; транспортные услуги - 390,6 тыс. руб. (при плане - 347,6 тыс. руб.), или 4,6 %; аренда каналов и услуг связи - 282,6 тыс. руб. (при плане - 276,0 тыс. руб.), или 3,3 %; оплата содержания помещений, отопления, коммунальных услуг, аренды - 204,4 тыс. руб. (при плане - 204,5 тыс. руб.), или 2,4 %; текущий ремонт оборудования и зданий - 141,4 тыс. руб. (при плане - 141,4 тыс. руб.), или 1,7 %; трансферты (оплата льготного проезда из районов Крайнего Севера) - 97,0 тыс. руб. (при плане - 97,7 тыс. руб.), или 1,1 %; приобретение предметов длительного пользования - 469,1 тыс. руб. (при плане - 469,1 тыс. руб.), или 5,6 %; канцелярские расходы - 113,8 тыс. руб. (при плане - 113,5 тыс. руб.), или 1,3 процента.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1993 г. № 1363 "О распределении закрытых административно-территориальных образований по группам по оплате труда работников исполнительной власти", город Мурманск-150 (Заозерск) отнесен к IV группе. Денежное содержание муниципальным служащим ЗАТО выплачивалось в соответствии с областным законодательством и Временным положением "Об оплате труда в органах местного самоуправления ЗАТО г. Заозерска", принятым решением Совета депутатов ЗАТО от 2 февраля 1999 г. № 195. Должностные оклады служащим администрации устанавливались кратными минимальному размеру оплаты труда в зависимости от занимаемой должности по штатному расписанию, с учетом 1,5 коэффициента, установленного с 1 июля 1999 г. постановлением губернатора Мурманской области от 9 июля 1999 г. № 288-ПП. За проверяемый период повышение должностных окладов и в целом денежного содержания муниципальных служащих администрации произведены с 1 апреля 2000 г. (из расчета МРОТ - 100 рублей, до 1 апреля 2000 г. - 83,49 рубля) и с 1 июля 2000 г. (МРОТ - 132 рубля). В соответствии с постановлением администрации ЗАТО от 12 января 2001 г. № 38, с 1 января 2001 г. денежное содержание выплачивалось из расчета МРОТ - 200 рублей.

Временным положением об оплате труда в органах местного самоуправления ЗАТО г. Заозерска установлена надбавка к должностному окладу за сложность, напряженность, высокие достижения в труде и специальный режим работы для лиц, замещающих муниципальные должности. Для муниципальных должностей категории "А" установлены следующие надбавки: председателю Совета депутатов - 50,0 %, главе администрации - 50 %, заместителю председателя Совета депутатов - 30 %, председателю постоянной комиссии Совета депутатов - 30 %, депутату Совета депутатов - 30 процентов. Для выплаты указанной надбавки исчисление фонда оплаты труда председателю Совета депутатов и главе администрации производилось из расчета шести должностных окладов в год, для депутатов Совета депутатов, заместителя председателя и председателей постоянных комиссий Совета депутатов - четырех должностных окладов. В соответствии с федеральным и областным законодательством, средства на выплату надбавки за сложность, напряженность, высокие достижения в труде и специальный режим работы предусматриваются в размере одного должностного оклада в год.

Проверкой установлено, что, в соответствии с решениями Совета депутатов г. Заозерска, главой администрации города были приняты постановления о выделении денежных средств организациям и учреждениям, финансируемым из федерального бюджета. В отчете "Об исполнении бюджета за 2000 год" в составе прочих расходов числятся затраты по оказанию помощи войсковым частям Минобороны России (в/ч 20204, 26824, 98609, 62752) на сумму 155,0 тыс. рублей. Общая сумма затрат на все виды помощи по линии шефских связей различным организациям и учреждениям, финансируемым в установленном порядке из федерального бюджета, составила 379,0 тыс. рублей.

В соответствии со ст. 89 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2000 год", заключено Соглашение от 8 ноября 2000 г. о взаимодействии управления Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Мурманской области и администрацией г. Заозерска, в соответствии с которым 45,0 % дополнительно поступивших доходов в местный бюджет по результатам проведенной инспекцией по налогам и сборам контрольной работы, зачисляются на отдельные счета инспекции для развития ее материальной базы. Всего в 2000 году инспекции Министерства по налогам и сборам по г. Заозерску было перечислено 82,0 тыс. рублей.

Администрацией г. Заозерска разработаны в 2000 г. документы, связанные с финансированием расходов в особый период, мероприятиями гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций и эвакуационными мероприятиями. В соответствии с Федеральными законами от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ "О гражданской обороне", от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", от 26 декабря 1997 г. № 31-ФЗ "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации", в городском финансовом отделе составлена смета расходов по мобилизационной подготовке. Главой города приняты постановления: от 3 марта 2000 г. № 176 "О создании комиссии по поддержанию устойчивости функционирования организаций, предприятий и учреждений города в военное время", от 9 июня 2000 г. № 465 "О службах ГО ЗАТО Заозерск", от 9 июня 2000 г. № 466 "О совершенствовании работы на предприятиях и учреждениях ЗАТО Заозерск в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС", от 29 сентября 2000 г. № 695 "Об установке и подключении ретранслятора в радиосети Заозерского звена Мурманской областной подсистемы РСЧС" и распоряжение от 27 января 2000 г. № 28-р "Об организации эксплуатации мобильного спасательно-эксплуатационного комплекса". Расходы бюджета ЗАТО Заозерска на финансирование мероприятий по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и мобилизационной подготовке составили 839,2 тыс. рублей.

Ставки земельного налога по видам земель и льготы по уплате земельного налога в г. Заозерске установлены в соответствии с Законом Российской Федерации "О плате за землю" и инструкцией МНС России № 56 от 21 февраля 2000 г. "По применению

закона Российской Федерации “О плате за землю”. Размер арендной платы устанавливается ежегодно по видам использования земель и категориям арендаторов решением органа местного самоуправления, в соответствии со ст. 21 Закона Российской Федерации “О плате за землю” и Законами Российской Федерации о федеральном бюджете.

Комитет по земельным ресурсам и землеустройству г. Заозерска на основании постановления Правительства Российской Федерации № 876 от 4 сентября 1995 г. готовит и направляет в инспекцию города по налогам и сборам списки плательщиков налога на землю и размеры ставок арендной платы за пользование землей и ежемесячные изменения к ним, комитетом ведется работа по обеспечению сбора платежей в полном объеме. За 2000 г. администрацией ЗАТО было принято 250 постановлений, связанных с предоставлением земли, на основании которых, по поручению администрации ЗАТО, горкомземом были оформлены и выданы землепользователям договора аренды земельных участков. Сумма недоимки на 1 января 2000 г. по налогу на землю составляла 39,3 тыс. рублей. К недоимщикам применяются меры административного воздействия. Сумма земельных платежей в 2000 г. составила 212,5 тыс. рублей при плане - 360,0 тыс. рублей. Границы земель, находящихся в муниципальной собственности и в ведении Минобороны России, не определены.

Предыдущая проверка использования дотации, выделенной из федерального бюджета в 1995 г. и I квартале 1996 г., проводилась Счетной палатой Российской Федерации в июне 1996 г. В соответствии с решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, по итогам проверки было направлено представление главе администрации города от 10 июля 1996 г. № 13-130. В соответствии с направленным представлением, администрацией города приняты меры по устранению нарушений, выявленных проверкой. Однако некоторые предложения выполнены не полностью. Продолжали иметь место финансирование федеральных структур, невостребованная задолженность по арендной плате (по состоянию на 1 января 2001 года - 403,6 тыс. рублей); не определены в установленном порядке границы земель Минобороны России и земель, находящихся в муниципальной собственности.

Взаимоотношения местного самоуправления ЗАТО с командованием войсковой части 95155 (градообразующее предприятие) в части использования дотации и субвенций из федерального бюджета строились на решении общих социальных задач (отселение уволенных военнослужащих, обеспечение функционирования учреждений здравоохранения и образования, предоставление установленных законами льгот ветеранам, выплаты государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей). По состоянию на 1 января 2001 г. структурные подразделения войсковой части 95155 имели задолженность перед местным бюджетом за коммунальные услуги, в их числе 1965 ОМИС (с 1997 года) на сумму 1028,7 тыс. рублей.

Внутренний финансовый контроль возложен на городской финансовый отдел и осуществлялся в 2000 году в виде первичного, текущего и последующего контроля. Первичный контроль обеспечивался на стадии финансирования по заявкам учреждений с учетом изменений ассигнований по кодам бюджетной классификации в соответствии с бюджетной росписью. В 2000 году проведено более 30 камеральных текущих проверок отчетов учреждений о произведенных кассовых расходах.

Выводы

По Мурманской области:

1. Трансферт из федерального бюджета перечислялся бюджету области в 2000 году непропорционально.

Главным управлением федерального казначейства Минфина России уведомление, в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 22 декабря 2000 г. № 368 “О погашении встречной задолженности”, было направлено администрации области 12 января 2001 года, т. е. после окончания финансового года.

2. В нарушение ст. 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства трансферта в сумме 44000,0 тыс. рублей, полученные областным бюджетом 22 декабря 2000 г., были перечислены получателям 3 января 2001 г. - после окончания финансового года.

3. На конец 2000 года недоимка по налоговым платежам в бюджет области составила 1188600,0 тыс. рублей.

4. В нарушение ст. 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Законе области об областном бюджете на 2000 год не были отражены порядок предоставления и расчет финансовой помощи муниципальным образованиям области из областного фонда финансовой поддержки муниципальных образований. Методика расчета дотации муниципальным образованиям, соответствующая требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, в области не разрабатывалась.

5. Закон области от 14 марта 2001 г. № 247-01-ЗМО “О внесении изменений в Закон Мурманской области “Об областном бюджете на 2000 год” принят в нарушение закона области от 15 июня 2000 г. № 203-01-ЗМО “О бюджетном процессе в Мурманской области”, которым определен порядок внесения изменений и дополнений в закон о бюджете на текущий финансовый год.

6. Областной бюджет за 2000 год исполнен с профицитом в сумме 162998,0 тыс. рублей с превышением в 11,3 раза уточненных назначений, при недофинансировании расходов на 84896,0 тыс. рублей.

7. В нарушение статьи 17 Закона области “О бюджетном процессе в Мурманской области” доходы, фактически полученные при исполнении областного бюджета сверх доходов, установленных законом об областном бюджете, не были направлены на погашение задолженности по ссудам, ранее полученным из федерального бюджета.

8. В связи с предоставлением предприятиям и организациям налоговых льгот в бюджет области недопоступило 32014,0 тыс. рублей.

9. Остаток непогашенной задолженности по ссудам, выделенным из областного бюджета органам местного самоуправления городов и районов, на 1 января 2001 года составил 39997,3 тыс. рублей.

10. В течение 2000 года администрацией области были выданы поручительства на получение кредитов предприятиями (государственные гарантии) на сумму 126843,0 тыс. рублей. Полученные кредиты своевременно не были погашены. непогашенная задолженность на 1 января 2001 года составила 4743,0 тыс. рублей.

11. Требования отдельных положений постановлений Правительства Российской Федерации по вопросам северного завоза администрацией области выполняются не в полной мере. Работа межведомственной комиссии сводится, в основном, к распределению финансовых средств. Не утвержден председатель комиссии. Конкурсы (торги) на закупку и доставку продукции в районы Крайнего Севера не проводятся.

12. В положении о региональном фонде указано, что фонд формируется за счет федеральных средств и средств областного бюджета. Однако в областном бюджете на 2000-2001 годы такие средства не предусмотрены.

13. Руководством области не принималось достаточных мер для погашения задолженности по выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей. Указанная задолженность на 1 января 2001 года составила 219506,0 тыс. рублей.

14. Бюджетная ссуда, предоставленная по соглашению от 29 февраля 2000 года № 01-01-06/10-106, погашена администрацией области в федеральный бюджет в установленный срок и в полном объеме. Срок возврата бюджетной ссуды по соглашению от 31 октября 2000 г. № 01-01-06/10-649 был продлен до 1 июля 2001 г. соглашением от 1 марта 2001 г. № 01-01-06/10-59 между Минфином России и администрацией области.

15. На 1 января 2000 г. остаток непогашенных бюджетных ссуд, предоставленных бюджету Мурманской области, составлял 212243,4 тыс. рублей, а на 1 января 2001 г. - 232287,8 тыс. рублей, в том числе остаток по погашению бюджетной ссуды, выделенной в 1997 г., - 192287,8 тыс. рублей. Не было выполнено соглашение между Минфином России и администрацией области от 31 января 2000 г. о мерах по оздоровлению государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи субъектам Российской Федерации в части, обязывающей администрацию области с апреля по июнь 2000 г. погасить задолженность, сложившуюся на 1 января 2000 г. В нарушение п. 2.1.2. указанного соглашения области была предоставлена бюджетная ссуда по соглашению от 31 октября 2000 г. № 01-01-06/10-649.

16. Для погашения задолженности по беспроцентной ссуде, предоставленной области в 1997 году, Минфин России не использовал своевременно и в полном объеме право, предусмотренное п. 3.3. соглашения о предоставлении указанной бюджетной ссуды: обращать взыскание задолженности на трансферты, взаимные расчеты, субвенции и дотации, получаемые областью, или производить взыскание средств в бесспорном порядке с текущего счета областного бюджета.

17. Зачет задолженности городов и районов области по бюджетным ссудам (соглашения от 3 марта 2000 г. №№ 1 - 9) был проведен без оформления распоряжения департамента финансов области: на основании резолюции "согласовано", наложенной 11 июля 2000 г. руководителем департамента финансов области на обращение начальника отдела кредитов ценных бумаг и финансового рынка департамента финансов области.

18. По данным на 1 января 2000 г., задолженность по выплатам заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы области составляла 761342,9 тыс. руб., а на 1 января 2001 г. - 719790,8 тыс. рублей. Не выполнено положение п. 2.3.д. соглашения между Минфином России и администрацией области от 31 января 2000 г. о мерах по оздоровлению государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи субъектам Российской Федерации в части, обязывающей администрацию области обеспечить до 15 апреля 2000 г. погашение задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы.

19. *Согласно основным направлениям жилищной политики, с 1996 по 2000 год из Мурманской области предусматривалось переселить 69200 человек (построить 1340,7 тыс. кв. м жилья).*

В ходе реализации программы переселения северян за счет всех источников финансирования было построено и приобретено 6599 квартир общей площадью 356,6 тыс. кв. метров, в том числе за счет средств федерального бюджета построено и приобретено 1894 квартиры общей площадью 96,9 тыс. кв. метров.

За 1996-2000 годы на реализацию программы направлено 1550000,0 тыс. руб., из них 532800,0 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета, или 34,4 % от общей суммы за счет всех источников финансирования.

20. Управлением капитального строительства администрации области с подрядными строительными организациями на строительство жилья в регионах России заключено договоров на сумму 532800,0 тыс. руб., перечислено и зачтено по целевому назначению 532800,0 тыс. рублей. Строительными организациями для переселения граждан, выезжающих из Мурманской области, передано жилья общей площадью 96887,0 кв. м на сумму 275000,0 тыс. рублей, и 21688,0 кв. м жилья находится в стадии строительства.

В целом программа по обеспечению жильем граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера Мурманской области и приравненных к ним местностей, выполнена на 26,6 процента.

21. В 2000 году администрации Мурманской области из федерального бюджета поступило средств, предназначенных на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в сумме 83600,0 тыс. рублей, или 100 % от установленного федеральным бюджетом лимита государственных инвестиций.

Финансирование из федерального бюджета жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, Минфином России осуществлялось неравномерно.

В 1999 году из предусмотренного федеральным бюджетом лимита в сумме 118000,0 тыс. руб. 46725,0 тыс. руб., или 40 %, перечислено в III квартале (сентябрь), 71275,0 тыс. руб., или 60 % от лимитных назначений, перечислено в IV квартале.

В 2000 году из предусмотренного федеральным бюджетом лимита в сумме 83600,0 тыс. руб. перечислено в III квартале 20217,3 тыс. руб., или 24 %; 63382,7 тыс. руб., или 76 %, перечислено в IV квартале.

Неравномерное поступление денежных средств из федерального бюджета явилось одной из причин срыва сроков ввода жилья, необходимости оформления дополнительных соглашений и переноса срока ввода объектов на более поздние сроки. Недовыполнение договорных обязательств подрядными организациями за 1999-2000 годы составляет:

за 1999 год не сдано 373 квартиры общей площадью 18704,0 кв. м на сумму 66588,8 тыс. рублей;

за 2000 год не сдано 256 квартир общей площадью 12131,0 кв. метров на сумму 45000,0 тыс. рублей.

Всего за два года задолженность подрядных организаций по вводу жилья и передаче квартир для приобретения гражданами, выезжающими из Мурманской области, составляет 629 квартир на сумму 111588,8 тыс. рублей.

22. Дебиторская задолженность предприятий жилищно-коммунального хозяйства области на 1 января 2001 года составила 2615300,0 тыс. рублей, кредиторская задолженность по предприятиям жилищно-коммунального хозяйства области - 3774500,0 тыс. рублей.

ЗАТО г. Североморска Мурманской области

1. Финансовая помощь из федерального бюджета бюджету города составила 534895,0 тыс. рублей, или 80,8 %, в том числе: дотации - 410681,0 тыс. рублей, субвенция на отселение - 30000,0 тыс. рублей, субвенция на капитальные вложения - 23614,0 тыс. рублей и по Программе развития ЗАТО - 70600,0 тыс. рублей.

2. Решением Совета депутатов пос. Росляково от 8 декабря 1996 года образовано муниципальное образование "Поселок городского типа Росляково" и принят Устав, зарегистрированный Управлением юстиции администрации Мурманской области 3 февраля 1997 г. № 8.

Данное решение и Устав не соответствуют Закону Российской Федерации "О закрытом административно-территориальном образовании" и Указу Президента Российской Федерации от 26 ноября 1996 г. № 1606 "О преобразовании города Североморска Мурманской области в закрытое административно-территориальное образование", установившему территорию и границы ЗАТО г. Североморска. Поселок Росляково включен в состав закрытого административно-территориального образования г. Североморска, являющегося административно-территориальной единицей с другими населенными пунктами, расположенными на его территории. По вопросу установления административной подчиненности, границ указанного образования и земель, отводимых

предприятиям и (или) объектам, закрытое административно-территориальное образование находится в ведении федеральных органов государственной власти. Однако Устав поселка предусматривает создание муниципального образования в составе Мурманской области с осуществлением местного самоуправления в административном центре пос. Росляково, а также установление и изменение границ поселка в соответствии с законами Мурманской области и определяет официальным документом, фиксирующим границы поселка схематический план, прилагаемый к Уставу.

В нарушение статьи 5 Закона Российской Федерации “О закрытом административно-территориальном образовании”, предусматривающей формирование единого бюджета административно-территориальной единицы ЗАТО, решением Совета депутатов муниципального образования пос. Росляково от 2 марта 2000 г. № 11 и постановлением главы администрации от 3 марта 2000 г. № 14а “О бюджете пос. Росляково на 2000 год” утвержден бюджет поселка. В доходах бюджета поселка дотации из бюджета ЗАТО г. Североморска составили 55,4 процента. Расходы бюджета поселка финансировались из двух источников: бюджета поселка на содержание администрации, централизованной бухгалтерии учреждений образования, двух общеобразовательных школ, школы искусств и двух детских садов. По другим разделам функциональной классификации финансирование осуществлялось из бюджета ЗАТО г. Североморска и составило, в частности: транспорт - 2392,0 тыс. рублей, или 13,0 %, жилищно-коммунальное хозяйство - 20832,0 тыс. рублей, или 7,0 %, газовое хозяйство - 775,0 тыс. рублей, или 12,0 %, детские компенсации - 1906,0 тыс. рублей, или 16 %, и отселение - 17839,0 тыс. рублей, или 30,0 % от расходов бюджета города по указанным отраслям.

3. В нарушение статей 2 и 10 Бюджетного кодекса Российской Федерации не был упразднен внебюджетный фонд администрации города. Доходы фонда составили 451,8 тыс. рублей, расходы - 425,8 тыс. рублей, и остаток на 1 января 2001 года составил 26,0 тыс. рублей. Не был упразднен и внебюджетный фонд администрации пос. Росляково, доходы которого составили 282,6 тыс. рублей, расходы - 279,5 тыс. рублей. Городской экологический фонд, подведомственный городской администрации, не был преобразован в бюджетный. Доходы фонда составили 441,7 тыс. рублей, расходы - 203,1 тыс. рублей, и остаток средств на 1 января 2001 года составил 238,6 тыс. рублей.

В нарушение статьи 14 Кодекса в 2000 году органами местного самоуправления города не принято решение о консолидировании в городской бюджет средств внебюджетных фондов администрации города и пос. Росляково, экологического и дорожного внебюджетных фондов.

В нарушение статьи 32 Кодекса доходы и расходы указанных фондов не отражены в бюджете города за 2000 год.

4. Задолженность перед бюджетом города по налогам и сборам на 1 января 2001 года составила 206308,0 тыс. рублей, в том числе: недоимка - 197968,0 тыс. рублей и отсроченные платежи - 8340,0 тыс. рублей. Задолженность по пеням и налоговым санкциям составила 197838,0 тыс. рублей, из них недоимка - 190965,0 тыс. рублей и отсроченные платежи - 6873,0 тыс. рублей.

5. В нарушение статьи 87 Кодекса профинансированы нецелевые расходы на оказание финансовой помощи учреждениям, финансируемым, в соответствии со ст. 84 Кодекса, исключительно из федерального бюджета: на оказание шефской помощи Северному флоту - 836,0 тыс. рублей и на материальную поддержку инспекции Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по ЗАТО Североморска - 210,0 тыс. рублей. Общая сумма нецелевых расходов составила 1046,0 тыс. рублей.

6. В нарушение Закона Мурманской области “О муниципальной службе в Мурманской области” от 21 ноября 1997 г. № 87-01-ЗМО органами местного самоуправления города не принято решение о переходе на муниципальную службу.

ЗАТО г. Полярного Мурманской области

1. Всего из федерального бюджета в 2000 году было перечислено и получено в бюджет ЗАТО города Полярного средств в сумме 252909,0 тыс. рублей, что составляет 82,3 % от общей суммы доходов бюджета города, или 93,6 % от общей суммы средств, планируемых ЗАТО из федерального бюджета, так как часть субвенции на капвложения в сумме 8000,0 тыс. рублей, или 6,4 % от общей суммы средств, планируемых ЗАТО из федерального бюджета, поступила в бюджет ЗАТО в январе 2001 года.

2. В 2000 г. предприятиям и учреждениям города предоставлялись бюджетные ссуды и кредиты. Согласно постановлениям главы муниципального образования ЗАТО г. Полярного от 12 октября 1999 г. № 497 и от 16 октября 2000 г. № 506, Полярнинской городской больнице и унитарному муниципальному предприятию “Пала” были предоставлены бюджетные ссуды в размере 650,0 тыс. рублей, и по договору от 30 ноября 2000 г. № 18-КР/200 предоставлен кредит управлению муниципальным имуществом на сумму 31000,0 тыс. рублей; непогашенные остатки кредита и бюджетных ссуд составляют 4320,5 тыс. рублей.

3. Задолженности по недоимке и налоговым санкциям в бюджеты разных уровней Российской Федерации на 1 мая 2001 года составили 236100,0 тыс. рублей, в том числе в городской бюджет 96957,0 тыс. рублей.

4. Администрацией города не выполнены условия контракта от 20 января 1998 г. № 20014970120-1 о технической готовности помещений для монтажа медицинского оборудования в больнице города, что повлекло непроизводительные затраты в размере 806,0 тыс. рублей.

5. В 2000 г. имели место случаи выделения денежных средств организациям и учреждениям, финансируемым из федерального бюджета. Решением Совета депутатов ЗАТО г. Полярного от 23 декабря 1999 г. № 54 был образован Фонд поддержки инспекции Министерства Российской Федерации по налогам и сборам. За 2000 г. израсходовано средств Фонда на сумму 331,0 тыс. рублей. В отчете “Об исполнении бюджета за 2000 год” в составе прочих расходов числятся затраты по оказанию помощи войсковым частям Минобороны России: в/ч 38643, в/ч 20868, в/ч 9301 на сумму 36,7 тыс. рублей. Общая сумма затрат на все виды помощи различным организациям и учреждениям по линии шефских связей, в том числе ветеранским организациям, составила 205,0 тыс. рублей.

ЗАТО г. Островного Мурманской области

1. Финансовая помощь из федерального бюджета в доходной части бюджета города Островного составила 200185,0 тыс. рублей, или 88,1 процента, в том числе в виде дотации - 172085,0 тыс. рублей, субвенции на отселение - 10000,0 тыс. рублей, на программу развития ЗАТО - 18100,0 тыс. рублей.

В результате предоставления дополнительных налоговых освобождений потери бюджета ЗАТО составили 212014,0 тыс. рублей, или 93,3 % от годового объема городского бюджета с учетом федеральных средств. Совокупная задолженность по налоговым платежам, санкциям и арендной плате за землю на 1 июня 2001 года составила 1546,6 тыс. рублей.

2. Из бюджета ЗАТО производилось финансирование учреждений и организаций, содержание которых предусмотрено за счет других бюджетов, на сумму 290,0 тыс. рублей, в том числе отделения федерального казначейства по г. Островному (146,0 тыс. рублей), инспекции МНС РФ по ЗАТО г. Островного (38,0 тыс. рублей), комитета по земельным ресурсам и землеустройству по г. Островному (31,0 тыс. рублей), территориального

представительства статистики по г. Островному (35,0 тыс. рублей), прокуратуры войсковая часть 9301 (20,7 тыс. рублей), воинских частей Минобороны (19,3 тыс. рублей).

3. Администрацией ЗАТО допускалась выдача беспроцентных бюджетных ссуд за пределы бюджетного года, что не предусмотрено утвержденным постановлением главы ЗАТО г. Островного 25 октября 2000 г. № 142 Порядком предоставления кредитов юридическим лицам, зарегистрированным на территории ЗАТО. На момент проверки не погашена задолженность по ссудам в сумме 140,5 тыс. рублей, выданным в 1998-1999 гг. из бюджета ЗАТО г. Островного. Меры по своевременному погашению вышеуказанных ссуд администрацией не принимались. В 2000 г. беспроцентные ссуды были выданы на общую сумму 2865,9 тыс. рублей. Не погашен кредит в сумме 4,6 тыс. рублей, выданный УУГХ.

4. Решением Совета депутатов ЗАТО от 1 ноября 2000 г. № 160 “О внесении дополнений в Положение “О порядке отселения из ЗАТО г. Островной граждан, утративших производственную и служебную связь с предприятиями и (или) объектами” определено, что излишняя площадь в пределах размеров, не превышающих на всю семью половины социальной нормы, полагающейся на одного человека (9,0 кв. м), оплате не подлежит, что Жилищным кодексом Российской Федерации не предусмотрено, и противоречит федеральному и областному законодательству. В проверяемом периоде на данных условиях незаконно за счет городского бюджета было оплачено и предоставлено 81 семье 501,3 кв. метра жилья на сумму 1998,1 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжениями главы администрации, компенсация за сданное в муниципальную собственность жилье в 2000 году выплачена в 4 случаях из расчета стоимости 1 кв. метра - 4,0 тыс. рублей (всего - 597,2 тыс. рублей), следовало выплатить 537,5 тыс. рублей из расчета 3,6 тыс. рублей за 1 кв. метр - нормы, установленной по Мурманской области. В результате применения завышенного размера денежной компенсации из бюджета города незаконно израсходовано 59,7 тыс. рублей. Всего в 2000 г. незаконный расход средств за счет бюджета города составил 2057,8 тыс. рублей.

5. На 1 июня 2001 года дебиторская задолженность по отселению, с учетом перечисленных средств на строительство жилья в 2001 году, составила 35659,4 тыс. рублей, или 90 квартир с фиксированной площадью 5679,5 кв. метра. В проверяемом периоде стоимость 1 кв. метра готового жилья по договорам на строительство составила в зависимости от места строительства и времени оплаты от 2950 рублей до 8990 рублей.

Администрацией ЗАТО недостаточно принималось мер по освобождению квартир лицами, обеспеченными жильем по программе отселения и распределения полученных квартир. Шестимесячный срок освобождения занимаемого жилья в г. Островном после получения ордера на предоставленное жилье, установленный Положением о порядке отселения из ЗАТО г. Островного граждан, утративших производственную и служебную связь с предприятиями и (или) объектами города, во многих случаях не соблюдался, в том числе и работниками администрации города. Из распределенных в 2000 году 244 квартир сдали квартиры ЗАТО и выписаны из города 43 семьи в связи с заселением только 43 квартир.

6. Существующий уровень должностных окладов работников органов местного самоуправления, установленный законодательством Мурманской области в кратности к минимальному размеру оплаты труда (МРОТ), привел к резкому увеличению уровня оплаты труда муниципальных служащих ЗАТО по сравнению с работниками бюджетной сферы и государственными служащими, что противоречит статье 134 Бюджетного кодекса, в соответствии с которой муниципальное образование - получатель финансовой помощи из бюджета вышестоящего уровня на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности не имеет права ставить муниципальных служащих в лучшие условия по сравнению с государственными служащими. Повышения должностных окладов и в целом денежного содержания муниципальных служащих ЗАТО произведены:

в 1,5 раза с 1 апреля 1999 г. в соответствии с постановлением губернатора Мурманской области от 9 июля 1999 г. № 288-ПГ; в 1,2 раза с 1 апреля 2000 г. (из расчета МРОТ - 100 рублей, до 1 апреля 2000 г. - 83,49 рубля); в 1,32 раза с 1 июля 2000 г. (из расчета МРОТ - 132 рубля); в 1,51 раза с 1 января 2001 г. (из расчета МРОТ - 200 рублей); всего - в 2,53 раза. За указанный период работникам бюджетной сферы, федеральным государственным служащим и государственным служащим территориальных органов федеральных органов исполнительной власти должностные оклады (тарифные ставки) были повышены только в 1,7 раза.

В фонд оплаты труда работников администрации включались суммы на выплату денежной компенсации в размере пятикратного месячного денежного содержания муниципальным служащим, высвобождаемым в связи с выходом на пенсию, при наличии не менее пяти лет стажа муниципальной службы, что федеральным законодательством не предусмотрено.

7. По состоянию на 1 июня 2001 года за неоплаченные коммунальные услуги числилась задолженность администрации города за 2000 год перед войсковой частью 20424 на сумму 276,0 тыс. рублей.

ЗАТО г. Заозерска Мурманской области

1. Объем средств, полученных из федерального бюджета составил 176908,0 тыс. рублей, или 88,0 % от предусмотренных законом, из них: дотация в сумме 121708,0 тыс. рублей, или 100,0 % от предусмотренной законом; субвенция на капитальные вложения поступила в сумме 2500,0 тыс. рублей, или 9,9 % от предусмотренной законом; субвенция на отселение в сумме 10000,0 тыс. рублей, или 100,0 % от предусмотренной законом; средства на реализацию программы социально-экономического развития ЗАТО поступили в сумме 42700,0 тыс. рублей, или 100,0 % от предусмотренных. В общей сумме доходов бюджета города средства, полученные из федерального бюджета в виде дотаций и субвенций, составили 88,5 процента. Низкий процент фактически поступившей субвенции от предусмотренной законом объясняется тем, что дополнительная субвенция на капвложения, согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1833-р, в сумме 25000,0 тыс. рублей поступила в бюджет ЗАТО г. Заозерска только 20 января 2001 года.

2. Задолженность по налоговым платежам в бюджетную систему Российской Федерации предприятий, организаций филиалов и их представительств, зарегистрированных в ЗАТО г. Заозерска, на 1 января 2001 года составляет: общая недоимка - 35415,6 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет 22619,3 тыс. рублей и 12796,3 тыс. рублей - в городской бюджет, кроме того, задолженность по налоговым платежам в целевой дорожный фонд составила 4596,8 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет 678,9 тыс. рублей и в городской бюджет - 3917,9 тыс. рублей.

3. По Программе развития городу выделена дотация на топливно-энергетические ресурсы в сумме 10700,0 тыс. рублей. Указанные средства направлены на покрытие затрат ЖКХ. Фактически поставлен мазут на сумму 8686,4 тыс. рублей. Недопоставлено топливо на сумму 2013,6 тыс. рублей, топливо на момент проверки отгружено поставщиком, но не получено.

4. В соответствии с решениями Совета депутатов города, были приняты постановления главы администрации города о выделении денежных средств организациям и учреждениям, финансируемым из федерального бюджета. Указанные расходы составили 379,0 тыс. рублей, в том числе 155,0 тыс. рублей - затраты по оказанию помощи войсковым частям Минобороны России.

5. Границы земель, находящиеся в ведении органов местного самоуправления ЗАТО и Минобороны России, в установленном порядке не определены.

6. Затраты на содержание МУП “Газовое хозяйство”, принятого в муниципальную собственность в апреле 2000 года, составили 4354,6 тыс. рублей. Штатная численность работников предприятия была увеличена в 1,5 раза по сравнению с численностью работников газовой службы в составе 1965 Отделения морской инженерной службы.

7. Администрацией ЗАТО недостаточно эффективно принимались меры по освобождению квартир лицами, обеспеченными жильем по программе отселения. Положением “О предоставлении социальных гарантий и порядке отселения граждан из ЗАТО города Заозерска” установлен шестимесячный срок освобождения ими квартир в ЗАТО. Новым Положением об отселении, принятым постановлением администрации ЗАТО от 13 марта 2001 г. № 180, определен двухмесячный срок освобождения квартир в г. Заозерске. На день проверки 69 семей, получивших жилье по отселению в других регионах, не освободили квартиры в г. Заозерске, в том числе 50 семей, получивших жилье с 1994 по 1999 год, и 19 семей, получивших квартиры с 2000 года по настоящее время.

Предложения

Министерству финансов Российской Федерации

1. Обеспечить контроль за своевременным направлением ГУФК Минфина России уведомлений о погашении встречной задолженности между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации.

2. Принять меры к повышению оперативности взыскания просроченных бюджетных ссуд, предоставленных бюджету Мурманской области, используя при этом все права, предоставленные п. 2 ст. 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации и соответствующими соглашениями о предоставлении бюджетных ссуд.

3. Усилить контроль за исполнением соглашения между Минфином России и администрацией Мурманской области от 31 января 2000 года о мерах по оздоровлению государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи субъектам Российской Федерации в части предоставления средств федерального бюджета при соблюдении условий, предусмотренных данным соглашением.

Губернатору Мурманской области

1. Принять меры к взысканию в бюджет области образовавшейся на 1 января 2001 года недоимки по налоговым платежам в сумме 1188600,0 тыс. рублей.

2. Обеспечить исполнение Закона области “О бюджетном процессе в Мурманской области”:

- исключить практику внесения изменений в законы об областном бюджете по истечении финансового года;

- доходы, фактически полученные при исполнении областного бюджета сверх установленных законом об областном бюджете, направлять на погашение долговых обязательств.

3. Обеспечить контроль за исполнением статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части своевременного закрытия счетов, используемых для исполнения бюджета завершаемого года.

4. Рассмотреть целесообразность предоставления в 2001 году предприятиям и организациям льгот по платежам в бюджет области.

5. Взыскать в текущем финансовом году в областной бюджет задолженность:

- по ссудам, выданным из областного бюджета бюджетам муниципальных образований области, в сумме 39997,3 тыс. рублей;

- по кредитам предприятиям, выданным под поручительство администрации области, в сумме 4743,0 тыс. рублей.

6. В Законе области об областном бюджете на очередной финансовый год утвердить порядок предоставления и расчета финансовой помощи из областного бюджета бюджетам муниципальных образований.

7. Применить административные меры взыскания к должностным лицам, допустившим неисполнение Закона области “Об областном бюджете на 2000 год” в части недофинансирования расходов на 84896,0 тыс. рублей.

8. Разработать комплекс мероприятий и график погашения задолженности по выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей.

9. В соответствии с требованиями п.п. 1 и 2 ст. 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации обеспечить соблюдение сроков возврата бюджетных ссуд.

10. Исключить проведение зачетов задолженности городов и районов области по бюджетным ссудам без оформления соответствующих распоряжений администрации области.

11. Совместно с администрациями районов и городов принять необходимые меры для погашения задолженности по заработной плате и начислениям на нее работникам бюджетной сферы области.

12. Поставки продукции (товаров) в северные районы области осуществлять на конкурсной основе в порядке, установленном для организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд.

13. Привлекать в обязательном порядке к участию в торгах (конкурсах) на размещение заказов на закупку нефти, нефтепродуктов и топлива для региональных и муниципальных нужд организации топливно-энергетического комплекса по перечню, определяемому Минтопэнерго России.

14. Прекратить практику переноса ввода объектов в эксплуатацию, расторгнуть необоснованно заключенные дополнительные соглашения и потребовать от подрядчиков в установленном законом порядке передать до конца 2001 года 629 квартир на сумму 111588,8 тыс. рублей.

15. При предоставлении жилищных субсидий гражданам, выезжающим из Мурманской области, руководствоваться ст. 8 Федерального закона от 25 июля 1998 г. № 131-ФЗ “О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей” и выдавать им соответствующие гарантийные письма.

16. Принять меры к погашению дебиторской задолженности предприятий жилищно-коммунального хозяйства области в сумме 2615300,0 тыс. рублей и кредиторской задолженности в сумме 3774500,0 тыс. рублей.

17. Привести решение Совета депутатов пос. Росляково от 8 декабря 1996 г. об образовании муниципального образования и принятии Устава, зарегистрированного Управлением юстиции администрации Мурманской области 3 февраля 1997 г. № 8, в соответствие с Законом Российской Федерации “О закрытом административно-территориальном образовании”, Указом Президента Российской Федерации от 26 ноября 1996 г. № 1606 “О преобразовании города Североморска Мурманской области в закрытое административно-территориальное образование” и постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2001 г. № 508 “Об утверждении перечня закрытых административно-территориальных образований и расположенных на их территории населенных пунктов”.

Главе администрации ЗАТО г. Североморска Мурманской области

1. Принять меры к приведению решения Совета депутатов пос. Росляково от 8 декабря 1996 г. об образовании муниципального образования и принятии Устава, зарегистрированного Управлением юстиции администрации Мурманской области 3 февраля 1997 г. № 8, в соответствие с Законом Российской Федерации “О закрытом административно-территориальном образовании”, Указом Президента Российской Федерации от 26 ноября 1996 г. № 1606 “О преобразовании города Североморска Мурманской области в закрытое административно-территориальное образование” и постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2001 г. № 508 “Об утверждении перечня закрытых административно-территориальных образований и расположенных на их территории населенных пунктов”.

В соответствии со статьей 5 Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 “О закрытом административно-территориальном образовании” и статьей 14 Бюджетного кодекса Российской Федерации, исключить предоставление дотации бюджету пос. Росляково, консолидировать в бюджет ЗАТО г. Североморска бюджетные средства поселка и осуществлять финансирование расходов бюджета ЗАТО, согласно функциональной и ведомственной классификации.

2. В соответствии со статьями 2, 10, 14 и 17 Бюджетного кодекса Российской Федерации, принять решение об упразднении внебюджетных фондов администраций г. Североморска и пос. Росляково, преобразовать городской экологический фонд, подведомственный городской администрации, в бюджетный фонд. В соответствии со статьей 32 Кодекса, консолидировать средства указанных фондов в бюджет города и отражать их доходы и расходы в бюджете на 2001 год в обязательном порядке и полном объеме.

3. Принять меры к погашению задолженности перед бюджетом города на 1 января 2001 года по налогам и сборам в сумме 206308,0 тыс. рублей, по пени и налоговым санкциям в сумме 197838,0 тыс. рублей.

4. Восстановить в бюджет города 1046,0 тыс. рублей нецелевых расходов на оказание финансовой помощи учреждениям, финансируемым из федерального бюджета, и направить их на финансирование текущих расходов бюджета города.

5. Принять решение о переходе на муниципальную службу в соответствии с Законом Мурманской области “О муниципальной службе в Мурманской области” от 21 ноября 1997 г. № 87-01-ЗМО (в редакции от 5 июля 2000 г. № 214-01-ЗМО) и Уставом ЗАТО.

Главе администрации ЗАТО г. Полярного

1. Принять меры по погашению просроченного кредита по договору от 30 ноября 2000 года № 18-КР/200 в сумме 4000,5 тыс. рублей и погашению просроченных бюджетных ссуд, выданных Полярнинской городской больнице и муниципальному унитарному предприятию “Пала”, на сумму 320,0 тыс. рублей.

2. Совместно с инспекцией Министерства по налогам и сборам по городу Полярному и предприятиями-недоимщиками разработать и реализовать мероприятия по взысканию в бюджет города задолженности по налоговым платежам в сумме 96957,0 тыс. рублей.

3. Обеспечить в третьем квартале 2001 года техническую готовность для монтажа медицинского оборудования в больнице города и осуществить его монтаж.

4. Исключить случаи выделения денежных средств организациям и учреждениям и силовым структурам, финансируемым в установленном порядке из федерального бюджета.

Главе администрации ЗАТО г. Островного

1. Разработать и реализовать мероприятия по взысканию в бюджет города задолженности по налоговым платежам и арендной плате в сумме 1546,6 тыс. рублей.

2. Исключить финансирование учреждений, финансируемых из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации.

3. Обеспечить возврат в бюджет города расходов в сумме 145,1 тыс. рублей в виде беспроцентных бюджетных ссуд (кредитов), выданных и не погашенных в пределах бюджетного года.

4. Возместить в бюджет незаконные расходы денежных средств в сумме 2057,8 тыс. рублей на оплату излишков предоставленного жилья при отселении и компенсацию за сданные квартиры. Внести соответствующие изменения в нормативные документы ЗАТО, регламентирующие вопросы предоставления дополнительного жилья при отселении и выплаты компенсации.

5. Принять меры по своевременному получению и распределению построенного жилья, и обеспечить в установленные сроки освобождение жилья в г. Островном гражданами, получившими квартиры в городах России по программе отселения из ЗАТО.

6. Пересмотреть условия оплаты труда муниципальных служащих ЗАТО и перечень гарантий при их увольнении и привести их в соответствие с федеральным законодательством и требованиями статьи 134 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

7. Погасить войсковой части 20424 задолженность за полученные коммунальные услуги, образовавшуюся на 1 января 2001 года, в сумме 276,0 тыс. рублей.

Главе администрации ЗАТО г. Заозерска

1. Совместно с инспекцией Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по городу реализовать мероприятия по взысканию в бюджет города задолженности по налоговым платежам в сумме 12796,3 тыс. рублей.

2. Обеспечить допоставку и подтвердить получение 1965 Отделением морской инженерной службы топливно-энергетических ресурсов на сумму 2013,6 тыс. рублей.

3. Не допускать выделения денежных средств организациям и учреждениям, финансируемым из федерального бюджета.

4. Определить в установленном порядке границы земель, находящихся в ведении органов местного самоуправления ЗАТО и Минобороны России.

5. Пересмотреть организационно-штатную структуру муниципального унитарного предприятия "Газовое хозяйство" с целью повышения эффективности работы предприятия и сокращения затрат на его содержание.

6. Обеспечить освобождение квартир в г. Заозерске гражданами, получившими квартиры в городах России по программе отселения из ЗАТО в соответствии с Положением об отселении от 13 марта 2001 г. № 180.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН