

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 17 января 2003 года № 1 (326) “Об итогах тематической проверки правильности расходования средств федерального бюджета на финансирование деятельности территориальных налоговых органов в Управлении Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Вологодской области”:

Утвердить отчет о результатах тематической проверки.

Направить письмо в МНС России.

ОТЧЕТ

о результатах тематической проверки правильности расходования средств федерального бюджета на финансирование деятельности территориальных налоговых органов в Управлении Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Вологодской области

Основание для проведения проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год (пункт 1.3.20.3), распоряжение Счетной палаты Российской Федерации от 12 ноября 2002 года № 229-рк, удостоверение на право проведения проверки от 14 ноября 2002 года № 03-01-26/552, выданное аудитором Счетной палаты Российской Федерации В.Г. Пансковым, программа проверки, утвержденная аудитором Счетной палаты Российской Федерации В.Г. Пансковым 12 ноября 2002 года.

Цель проверки

Проверить правильность расходования средств федерального бюджета и внебюджетных средств на финансирование деятельности налоговых органов в Вологодской области.

Объект проверки

Управление Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Вологодской области (далее по тексту - Управление).

Предмет проверки

Уведомления МНС России о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств, сметы расходов и штатные расписания, хозяйственные договоры, регистры и первичные документы бухгалтерского учета, сводные бухгалтерские отчеты Управления, бухгалтерские отчеты Управления и находящиеся в его ведении налоговых инспекций.

Проверяемый период: 2001 год, январь-сентябрь 2002 года.

Проверка проведена в период с 20 ноября по 20 декабря 2002 года.

Отказов в предоставлении документов или иных фактов препятствования в работе со стороны должностных лиц Управления не было, затребованные документы предоставлены в полном объеме и согласованные сроки.

По результатам проверки составлен акт от 20 декабря 2002 года. С актом ознакомлены руководитель Управления Г.А. Суворова и начальник финансового отдела Управления М.Ю. Кузнецова. Акт подписан ими без замечаний.

Проверкой установлено

1. Краткая информация об Управлении

В 2001 году в ведении Управления имелось 24 налоговые инспекции, в том числе 3 межрайонные инспекции, 17 инспекций по районам и 4 инспекции по городам Вологодской области.

В результате реорганизации налоговых органов в Вологодской области, проведенной согласно приказу МНС России от 27 сентября 2001 года путем слияния инспекций и образования на их базе межрайонных инспекций, в настоящее время в ведении Управления имеется 14 инспекций, в том числе 11 межрайонных инспекций, инспекция по Вологодскому району и 2 инспекции по городам области. На учете в указанных налоговых инспекциях состоят 22676 налогоплательщиков - юридических лиц и 63310 индивидуальных предпринимателей.

За 2001 год поступления налоговых платежей и других доходов в бюджетную систему Российской Федерации по Вологодской области составили 15416,6 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 6064,1 млн. рублей, в консолидированный бюджет области - 9352,5 млн. рублей; за январь-сентябрь 2002 года - 10347,7 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 3219,1 млн. рублей, в консолидированный бюджет области - 7128,6 млн. рублей.

По результатам контрольной работы налоговыми органами в Вологодской области в 2001 году дополнительно начислено платежей в сумме 1243,4 млн. рублей, в том числе налоговых санкций и пени - 972,8 млн. рублей; за январь-сентябрь 2002 года соответственно 709,9 млн. рублей и 543,5 млн. рублей. Взыскано по результатам контрольной работы в 2001 году 439,9 млн. рублей, или 35,4 % от доначисленных платежей, за январь-сентябрь 2002 года - 337,4 млн. рублей (47,5 процента).

Расходы Управления и находящихся в его ведении налоговых инспекций в 2001-2002 годах финансировались из федерального бюджета за счет средств, предусмотренных на содержание территориальных органов МНС России по разделам "Государственное управление и местное самоуправление" и "Промышленность, энергетика и строительство". В 2001 году за счет средств федерального бюджета кассовые расходы на содержание Управления и налоговых инспекций осуществлены в сумме 171025,3 тыс. рублей, за январь-сентябрь 2002 года - 132246,9 тыс. рублей. Кроме средств федерального бюджета на содержание органов МНС России в Вологодской области использованы также внебюджетные средства, за счет которых осуществлены расходы в 2001 году в сумме - 19707,8 тыс. рублей, за январь-сентябрь 2002 года - 14056,3 тыс. рублей, что составляет соответственно 11,5 % и 10,6 % к расходам, осуществленным за счет средств федерального бюджета.

Последняя ревизия финансово-хозяйственной деятельности Управления Контрольно-ревизионным управлением Министерства финансов Российской Федерации в Вологодской области проведена с 9 апреля по 10 мая 2001 года за период работы с 1 января 2000 года по 1 апреля 2001 года. МНС России последняя проверка финансово-хозяйственной деятельности Управления проведена с 21 октября по 5 ноября 2002 года за период работы с 1 июля 2000 года по 1 октября 2002 года.

2. Соблюдение установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации порядка доведения до Управления и нижестоящих получателей бюджетных средств уведомлений о бюджетных ассигнованиях, лимитов бюджетных обязательств и внесения в них изменений

Уведомления о бюджетных ассигнованиях, лимитах бюджетных обязательств в 2001-2002 годах доведены до органов МНС России в Вологодской области с нарушением положений Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Статьей 248 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что орган, исполняющий бюджет, в течение 20 дней со дня утверждения сводной бюджетной росписи федерального бюджета обязан довести объемы бюджетных ассигнований из

федерального бюджета до нижестоящих распорядителей и получателей средств федерального бюджета через органы федерального казначейства.

МНС России при доведении до Управления объемов бюджетных ассигнований на содержание налоговых органов в Вологодской области этот срок в 2001-2002 годах был значительно превышен.

Уведомления МНС России об ассигнованиях из федерального бюджета на 2001 год по расходам, предусмотренным по разделу “Государственное управление и местное самоуправление”, утвержденные 5 февраля 2001 года, получены Управлением лишь 27 февраля 2001 года, через 33 дня после утверждения сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2001 год (уведомления о бюджетных ассигнованиях, лимиты бюджетных обязательств и сметы доходов и расходов для управлений МНС России по субъектам Российской Федерации в соответствии с распределением обязанностей между заместителями Министра Российской Федерации по налогам и сборам утверждены заместителем Министра В.И. Берестовым).

Уведомление МНС России об ассигнованиях из федерального бюджета по расходам, предусмотренным по разделу “Промышленность, энергетика и строительство”, утвержденное 12 февраля 2001 года, получено Управлением 12 марта 2001 года, спустя 46 дней после утверждения сводной бюджетной росписи.

В 2002 году уведомление МНС России о бюджетных ассигнованиях по расходам, предусмотренным федеральным бюджетом по разделу “Государственное управление и местное самоуправление”, подразделу “Деятельность финансовых и налоговых органов”, целевой статье расходов “Федеральная целевая программа “Развитие налоговых органов на 2002-2004 годы”, утвержденное 25 июня 2002 года на общую сумму 3000 тыс. рублей, в том числе на II квартал 2002 года - в сумме 900 тыс. рублей, Управлением получено 1 июля 2002 года, спустя 157 дней после утверждения сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2002 год.

Уведомление МНС России о бюджетных ассигнованиях по расходам, предусмотренным федеральным бюджетом по разделу “Промышленность, энергетика и строительство”, целевой статье расходов “Федеральная целевая программа “Развитие налоговых органов на 2002-2004 годы”, утвержденное 18 февраля 2002 года, Управлением получено 5 марта 2002 года на общую сумму 4000 тыс. рублей, спустя 40 дней после утверждения сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2002 год.

Уведомление МНС России о бюджетных ассигнованиях по расходам, предусмотренным федеральным бюджетом по разделу “Промышленность, энергетика и строительство”, целевой статье расходов “Федеральная целевая программа “Жилище” на 2002-2010 годы”, утвержденное 13 февраля 2002 года, Управлением получено 11 марта 2002 года на общую сумму 138,6 тыс. рублей, спустя 46 дней после утверждения сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2002 год.

В результате несвоевременного доведения МНС России уведомлений в 2001 году Управлением уведомления о бюджетных ассигнованиях по расходам, предусмотренным федеральным бюджетом по разделу “Государственное управление и местное самоуправление”, до инспекций доведены через 48-54 дня после утверждения сводной бюджетной росписи федерального бюджета. В 2002 году уведомления доведены до инспекций по разделу “Промышленность, энергетика и строительство”, целевой статье расходов “Федеральная целевая программа “Развитие налоговых органов на 2002-2004 годы” через 40 дней, по разделу “Промышленность, энергетика и строительство”, целевой статье расходов “Федеральная целевая программа “Жилище” на 2002-2010 годы” - через 47 дней, по разделу “Государственное управление и местное самоуправление”,

целевой статье расходов “Федеральная целевая программа “Развитие налоговых органов на 2002-2004 годы” через 154 дня после утверждения сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2002 год. По разделу “Государственное управление и местное самоуправление”, подразделу “Деятельность финансовых и налоговых органов”, целевой статье “Территориальные органы” Управлением объемы бюджетных ассигнований, сообщенные МНС России 13 февраля 2002 года, по налоговым инспекциям не распределялись, уведомления о годовых бюджетных ассигнованиях вопреки требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации до налоговых инспекций не доведены. Эти уведомления доводились Управлением в 2002 году поквартально: на I квартал - 14 февраля, на II квартал - 25 марта, на III квартал - 25 июня, на IV квартал - 19 сентября.

Изменения в поквартальное распределение бюджетных ассигнований по предметным статьям и подстатьям расходов для налоговых органов области внесены МНС России в ряде случаев по истечении соответствующего квартала. Так, бюджетные ассигнования II квартала 2001 года увеличены на 7053,5 тыс. рублей (на 20,2 %) уведомлениями МНС России, утвержденными 31 июля, 28 ноября и 14 декабря 2001 года; III квартала 2001 года - на 8865,1 тыс. рублей (на 25,4 %) уведомлениями МНС России, утвержденными 28 ноября и 14 декабря 2001 года; IV квартала - на 5012,8 тыс. рублей (на 11,6 %) уведомлением МНС России, утвержденным 14 декабря 2001 года.

На 2001 год сводная смета расходов федерального бюджета на содержание налоговых органов в Вологодской области утверждена МНС России 12 февраля 2001 года. Управлением сметы этих расходов утверждены 14-20 марта 2001 года.

На 2002 год сводная смета расходов федерального бюджета на содержание налоговых органов в Вологодской области утверждена МНС России 30 января 2002 года. Однако Управлением сметы расходов по налоговым инспекциям в целом на 2002 год, вопреки требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, не утверждались. До инспекций в течение 2002 года доведены квартальные сметы расходов: на I квартал - 14 февраля, на II квартал - 25 марта, на III квартал - 25 июня, на IV квартал - 19 сентября.

Статьей 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что лимиты бюджетных обязательств - объемы бюджетных обязательств должны определяться и утверждаться для распорядителей и получателей бюджетных средств органом, исполняющим бюджет, на период, не превышающий три месяца. Однако МНС России на 2001 и 2002 годы Управлению лимиты бюджетных обязательств по разделу “Государственное управление и местное самоуправление” утверждены одновременно на I, II, III, IV кварталы. Управлением эти лимиты до инспекций доводились в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно статье 224 Бюджетного кодекса Российской Федерации изменение лимитов бюджетных обязательств не может быть произведено после истечения половины срока их действия.

Однако МНС России изменения в установленные Управлению лимиты бюджетных обязательств в 2001-2002 годах внесены в ряде случаев после истечения половины или всего срока их действия. Так, по разделу “Государственное управление и местное самоуправление” лимиты бюджетных обязательств II квартала 2001 года увеличены на 5884,9 тыс. рублей уведомлением МНС России, утвержденным 22 июня 2001 года, и дополнительно - на 1068,6 тыс. рублей уведомлением, утвержденным 14 декабря 2001 года; лимиты III квартала 2001 года увеличены на 6999,4 тыс. рублей уведомлением МНС России, утвержденным 8 октября 2001 года, и дополнительно - на 983,8 тыс. рублей уведомлением, утвержденным 14 декабря 2001 года.

В 2002 году лимиты бюджетных обязательств по разделу “Государственное управление и местное самоуправление” увеличены на I квартал на 4469,4 тыс. рублей уведомлениями от 15 марта и 25 июня 2002 года, а уведомлением от 7 августа 2002 года - уменьшены на 500 тыс. рублей; на II квартал - увеличены на 6593,7 тыс. рублей уведомлениями от 23 мая и 19 июня 2002 года, а уведомлением от 30 сентября 2002 года - уменьшены на 281 тыс. рублей. На III квартал лимиты бюджетных обязательств по этому разделу расходов уведомлением от 2 сентября 2002 года увеличены на 3921,9 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств в 2001 и 2002 годах доведены до Управления не через органы федерального казначейства, как это установлено статьей 248 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а непосредственно МНС России. Управлением лимиты бюджетных обязательств доводились до нижестоящих получателей бюджетных средств также не через органы федерального казначейства.

3. Соблюдение установленного порядка открытия и функционирования бюджетных, текущих и иных счетов

Для операций со средствами федерального бюджета, внебюджетными средствами и со средствами, полученными от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, Управлением использовались лицевые счета, открытые в Управлении федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации по Вологодской области. Счета открыты и использовались в порядке, установленном Инструкцией о порядке открытия и ведения территориальными органами федерального казначейства Минфина России лицевых счетов для учета операций по исполнению расходов федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 106н. Счет для операций со средствами, полученными от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, открыт Управлению в УФК Минфина России по Вологодской области согласно разрешению МНС России на открытие этого счета.

Для операций со средствами от реализации специальных марок для маркировки алкогольной продукции Управление использует текущий счет в Головно-расчетно-кассовом центре Главного управления Центрального банка Российской Федерации по Вологодской области, тогда как статьей 114 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год” установлено, что средства бюджетных учреждений, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, должны учитываться на счетах, открытых в органах федерального казначейства.

В 2002 году указанный текущий счет использовался на основании приказа Минфина России от 28 декабря 2001 года № 120н “О продлении на 2002 год срока действия приказа Министерства финансов Российской Федерации от 2 февраля 1999 года № 9н “Об утверждении Правил оформления и выдачи в 1999 году разрешений на открытие счетов организаций, финансируемых из федерального бюджета, по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности”.

4. Соблюдение норм Бюджетного кодекса Российской Федерации о недопустимости нецелевого расходования бюджетных средств, правильность расходования внебюджетных средств. Соблюдение установленного порядка осуществления государственных закупок товаров, работ и услуг

В 2001 году из федерального бюджета на содержание аппаратов Управления и находящихся в его ведении налоговых инспекций выделено по разделу “Государственное управление и местное самоуправление” 168476,4 тыс. рублей. Кассовые расходы феде-

рального бюджета на эти цели осуществлены в сумме 165026,4 тыс. рублей, или 98 % к полученному финансированию.

Остаток неиспользованных на 1 января 2002 года средств составил 3450,0 тыс. рублей в результате неполного использования средств, выделенных по статьям “Оплата труда гражданских служащих” (325,4 тыс. рублей), “Начисления на оплату труда” (929,1 тыс. рублей), “Оплата коммунальных услуг” (845,7 тыс. рублей), “Командировки и служебные разъезды” (757,4 тыс. рублей), “Оплата услуг связи” (23,9 тыс. рублей), “Оплата текущего ремонта оборудования и инвентаря” (196,9 тыс. рублей), “Оплата текущего ремонта зданий и сооружений” (104,8 тыс. рублей), “Прочие текущие расходы” (106,1 тыс. рублей), “Приобретение непроизводственного оборудования и предметов длительного пользования для государственных учреждений” (35,3 тыс. рублей), “Капитальный ремонт объектов непроизводственного назначения, за исключением капитального ремонта жилого фонда” (88,9 тыс. рублей), и перечислен на счет УФК Минфина России по Вологодской области.

По разделу “Промышленность, энергетика и строительство” в 2001 году из федерального бюджета на обеспечение деятельности Управления и находящихся в его ведении налоговых инспекций выделено 6000,0 тыс. рублей. Кассовые расходы федерального бюджета на эти цели осуществлены в сумме 5998,9 тыс. рублей, или 99,98 % к полученному финансированию. Остаток неиспользованных средств на 1 января 2002 года составил 1,1 тыс. рублей и также возвращен в федеральный бюджет.

В январе-сентябре 2002 года из федерального бюджета на содержание аппаратов Управления и находящихся в его ведении налоговых инспекций выделено по разделу “Государственное управление и местное самоуправление” 147838,1 тыс. рублей. Кассовые расходы на эти цели осуществлены в сумме 110228,8 тыс. рублей, или 74,5 % к полученному финансированию. Остаток неиспользованных на 1 октября 2002 года средств составил 37609,3 тыс. рублей. Кроме этого, в соответствии с Федеральной целевой программой “Развитие налоговых органов на 2002-2004 годы” за этот период Управлению из федерального бюджета выделено по разделу “Государственное управление и местное самоуправление” 3000 тыс. рублей. Кассовые расходы за счет этих ассигнований составили 879,5 тыс. рублей (29,3 %), остаток неиспользованных на 1 октября 2002 года средств - 2120,5 тыс. рублей.

По разделу “Промышленность, энергетика и строительство” в 2002 году из федерального бюджета на содержание аппаратов Управления и находящихся в его ведении инспекций выделено 21000,0 тыс. рублей. Кассовые расходы на эти цели осуществлены в сумме 21000,0 тыс. рублей. Кроме этого, в соответствии с Федеральной целевой программой “Жилище” на 2002-2010 годы” в январе-сентябре 2002 года из федерального бюджета Управлению выделено по разделу “Промышленность, энергетика и строительство” 138,6 тыс. рублей, кассовые расходы федерального бюджета за счет этих ассигнований составили 138,6 тыс. рублей.

Случаев нецелевого использования средств федерального бюджета проверкой не установлено.

На содержание органов МНС России в Вологодской области в 2001-2002 годах направлялись также:

- средства, полученные согласно статье 134 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год” и статье 142 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год” на договорной возмездной основе от администрации Вологодской области и органов исполнительной власти муниципальных образований за обеспечение поступ-

ления дополнительных доходов в бюджет области и местные бюджеты (в 2001 году - 20453,3 тыс. рублей, в январе-сентябре 2002 года - 12943,3 тыс. рублей);

- средства, полученные от организаций, осуществляющих лицензируемую деятельность по производству, хранению и обороту этилового спирта, а также спиртосодержащей и алкогольной продукции, в качестве платы за проведение ежегодных обследований организаций на наличие условий для осуществления этой деятельности согласно Федеральному закону от 8 января 1998 года № 5-ФЗ "О сборах за выдачу лицензий и право на производство и оборот этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции" (в 2001 году - 157,0 тыс. рублей, в январе-сентябре 2002 года - 116,8 тыс. рублей);

- прочие средства, полученные из внебюджетных источников (в 2001 году - 20,3 тыс. рублей, в январе-сентябре 2002 года - 98,7 тыс. рублей).

Смета доходов и расходов, осуществляемых из этих источников, на 2001 год Управлению утверждена 15 октября 2001 года по доходам в сумме 27794,2 тыс. рублей, по расходам в сумме 27794,2 тыс. рублей, а с учетом последующих изменений - по доходам в сумме 28873,4 тыс. рублей, по расходам в сумме 28873,4 тыс. рублей. Управлением сметы доходов и расходов из этих источников налоговым инспекциям утверждены 2 ноября 2001 года.

На 2002 год смета доходов и расходов, осуществляемых из этих источников, утверждена 29 марта 2002 года по доходам в сумме 31229,5 тыс. рублей, по расходам в сумме 31229,5 тыс. рублей. Управлением сметы доходов и расходов находящимся в его ведении инспекциям утверждены 2 апреля 2002 года.

В 2001 году расходы на содержание налоговых органов в Вологодской области за счет внебюджетных средств (с учетом средств, полученных согласно статье 134 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2001 год" на договорной возмездной основе от администрации Вологодской области и органов исполнительной власти муниципальных образований) осуществлены в сумме 19707,8 тыс. рублей, в том числе на приобретение прочих расходных материалов и предметов снабжения - 1599 тыс. рублей, оплату услуг связи - 1185,4 тыс. рублей, оплату текущего ремонта зданий и сооружений - 928,1 тыс. рублей, прочие текущие расходы - 1268,9 тыс. рублей, приобретение непромышленного оборудования и предметов длительного пользования - 7873,9 тыс. рублей, строительство объектов непромышленного назначения, исключая жилищное строительство - 3544,8 тыс. рублей, капитальный ремонт объектов непромышленного назначения - 1164,9 тыс. рублей.

За январь-сентябрь 2002 года расходы на содержание налоговых органов в области за счет внебюджетных средств (с учетом средств, полученных согласно статье 142 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2002 год" на договорной возмездной основе от администрации Вологодской области и органов исполнительной власти муниципальных образований) осуществлены в сумме 14056,3 тыс. рублей, в том числе на приобретение расходных материалов и предметов снабжения - 1914,4 тыс. рублей, оплату услуг связи - 693,6 тыс. рублей, прочие текущие расходы - 631,1 тыс. рублей, приобретение непромышленного оборудования и предметов длительного пользования - 581,2 тыс. рублей, жилищное строительство - 480,0 тыс. рублей, строительство объектов непромышленного назначения, исключая жилищное строительство, - 8902,9 тыс. рублей.

В ходе проверки соблюдения Управлением установленного порядка осуществления закупок товаров, работ и услуг проверена конкурсная документация, заявки на участие в конкурсах (торгах), предложения, оферты и ценовые котировки, контракты и другая

документация, связанная с осуществленными закупками товаров, работ и услуг. Нарушений порядка размещения заказов на закупки товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд Управления, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд” и Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд”, не выявлено.

5. Соответствие штатной численности работников налоговых органов в Вологодской области установленной предельной численности. Соблюдение установленных условий оплаты труда работников налоговых органов

Предельная численность работников органов МНС России в Вологодской области на 2001 год установлена МНС России в количестве 1600 штатных единиц (без персонала по охране и обслуживанию зданий), в том числе аппарат Управления - 182 штатных единицы, налоговые инспекции - 1418 штатных единиц. После проведенной реорганизации налоговых органов в Вологодской области численность работников установлена в количестве 1675 единиц, в том числе аппарат Управления - 168 единиц, налоговые инспекции - 1440 единиц. Фонд оплаты труда работников аппаратов органов МНС России в Вологодской области на 2001 год установлен МНС России в сумме 92949,9 тыс. рублей, на I-III кварталы 2002 года - 75065,5 тыс. рублей. Предельная численность работников и фонды оплаты труда налоговых инспекций установлены Управлением в пределах доведенных МНС России лимитов.

Штатные расписания аппарата Управления (с учетом изменений), утвержденные руководителем Управления Г.А. Суворовой, содержат перечни структурных подразделений и должностей, данные о количестве штатных единиц, должностных окладах и месячном фонде заработной платы по должностным окладам. Сведений об установленных работникам надбавках к должностным окладам и месячном фонде заработной платы с учетом надбавок штатные расписания и перечни изменений к ним не содержат, что является нарушением порядка, установленного Госкомстатом России.

Должностные оклады и надбавки к ним для работников Управления установлены в соответствии с положениями Указа Президента Российской Федерации от 6 марта 1998 года № 265 “О денежном содержании федеральных государственных служащих территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, представительств Российской Федерации и представительств федеральных органов исполнительной власти за рубежом, дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, аппаратов федеральных судов и органов прокуратуры Российской Федерации”, Указа Президента Российской Федерации от 25 июня 2002 года № 663 о внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 6 марта 1998 года № 265. Должностные оклады работникам Управления и надбавки к окладам в проверенном периоде выплачивались в соответствии со штатным расписанием и соответствующими приказами руководителя Управления.

Штатные расписания налоговых инспекций утверждены руководителями соответствующих инспекций.

Фактическая численность работников налоговых органов МНС России в Вологодской области на 1 января 2002 года составила 1363 единицы, на 1 июля 2002 года - 1518

единиц, среднесписочная численность за 2001 год - 1510 единиц, на 1 июля 2002 года - 1429 единиц.

Расходы на оплату труда работников органов МНС России в Вологодской области осуществлены в 2001 году и январе-сентябре 2002 года в пределах установленного фонда оплаты труда.

6. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности, наличие просроченной задолженности, причины ее образования и принимаемые меры по ее погашению

Дебиторская задолженность Управления и находящихся в его ведении налоговых инспекций составила на 1 января 2002 года 2696,1 тыс. рублей. За 2001 год задолженность сократилась на 1070,4 тыс. рублей, или на 28,4 %. На 1 октября 2002 года дебиторская задолженность Управления и находящихся в его ведении налоговых инспекций составила 10484,0 тыс. рублей. По сравнению с 1 октября 2001 года задолженность увеличилась на 4447,9 тыс. рублей, или в 1,7 раза, в основном в расчетах с филиалом государственного унитарного предприятия “Научно-технический центр “Атлас” за поставляемые региональные специальные марки для маркировки алкогольной продукции (задолженность - 6807,2 тыс. рублей).

Непосредственно Управление на начало 2002 года имело дебиторскую задолженность в сумме 1324,7 тыс. рублей, за 2001 год эта задолженность уменьшилась на 6,8 тыс. рублей (на 0,5 %). На 1 октября 2002 года задолженность Управления составила 9024,0 тыс. рублей, по сравнению с 1 октября 2001 года дебиторская задолженность увеличилась на 5675,7 тыс. рублей (в 2,7 раза) в основном в расчетах за указанные спецмарки. Просроченной дебиторской задолженности на 1 октября 2002 года не имелось.

Кредиторская задолженность Управления и налоговых инспекций составила на начало 2002 года 9075,9 тыс. рублей. За 2001 год задолженность увеличилась на 3400,7 тыс. рублей (в 1,6 раза) в основном в расчетах с организациями-производителями алкогольной продукции за марки для маркировки этой продукции (задолженность - 5470,7 тыс. рублей). Без учета задолженности, образовавшейся в расчетах с производителями алкогольной продукции, Управление и налоговые инспекции имели на начало 2002 года кредиторскую задолженность на сумму 3600,6 тыс. рублей, в том числе по расчетам за полученные указанные марки с МНС России - 1293,3 тыс. рублей и с филиалом государственного унитарного предприятия “Научно-технический центр “Атлас” - 1792,9 тыс. рублей, по расчетам за коммунальные услуги - 69,3 тыс. рублей, по расчетам по оплате труда - 298,0 тыс. рублей, с Пенсионным фондом Российской Федерации - 77,5 тыс. рублей, с поставщиками и подрядчиками - 21,6 тыс. рублей.

Задержка расчетов с предприятиями коммунального хозяйства, Пенсионным фондом Российской Федерации, поставщиками и подрядчиками за выполненные работы и оказанные услуги допущена, несмотря на наличие необходимых для этого средств.

На 1 октября 2002 года кредиторская задолженность Управления и находящихся в его ведении налоговых инспекций составила 19436,9 тыс. рублей. По сравнению с 1 октября 2001 года задолженность увеличилась на 5622,4 тыс. рублей, или 40,7 %. Без учета расчетов за специальные марки с организациями-производителями алкогольной продукции кредиторская задолженность на 1 октября 2002 года составила 6604,0 тыс. рублей.

Непосредственно Управление на начало 2002 года имело кредиторскую задолженность на сумму 8556,9 тыс. рублей, за 2001 год она увеличилась на 4510,2 тыс. рублей (в 2,1 раза) также в основном по расчетам за специальные марки с организация-

ми-производителями алкогольной продукции. На 1 октября 2002 года кредиторская задолженность Управления достигла 15548,9 тыс. рублей. Просроченной кредиторской задолженности Управление не имело.

Поступившие средства от организаций-производителей алкогольной продукции за реализованные им специальные марки перечислялись МНС России и предприятию "Научно-технический центр "Атлас" в установленные сроки.

7. Выполнение требований Федерального закона "О бухгалтерском учете" и иных нормативных правовых актов, регулирующих порядок ведения бухгалтерского учета и составления отчетности учреждений, финансируемых за счет средств федерального бюджета. Достоверность отражения доходов, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, использования собственности, закрепленной за Управлением на праве оперативного управления

В ходе проверки выполнения Управлением требований Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ "О бухгалтерском учете" и иных нормативных правовых актов, регулирующих порядок ведения бухгалтерского учета и составления отчетности, рассмотрены сводные бухгалтерские отчеты Управления, бухгалтерские отчеты Управления и находящихся в его ведении налоговых инспекций за 2001 год и январь-сентябрь 2002 года, регистры и первичные документы бухгалтерского учета Управления за 2001 год и январь-сентябрь 2002 года.

Постановка бухгалтерского учета в Управлении, в основном, обеспечивает выполнение требований Федерального закона "О бухгалтерском учете", Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н.

Учет финансирования и кассовых расходов средств федерального бюджета ведется в разрезе кодов бюджетной классификации Российской Федерации.

Материальные ценности Управлением принимаются к учету своевременно, находятся на ответственном хранении лиц, с которыми заключены договоры о полной материальной ответственности. Отпуск материальных ценностей осуществляется лицам, полномочия которых подтверждены доверенностями, оформленными по установленной форме. Инвентаризация имущества и финансовых обязательств проведена в проверенном периоде в порядке, установленном Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденными приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49.

Кассовые операции осуществляются в соответствии с Порядком ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденным решением Совета директоров Центрального банка Российской Федерации 22 сентября 1993 года. Нарушений установленного порядка оприходования наличных денег в кассу, списания денег по кассе и оформления приходных и расходных кассовых документов, использования денежной наличности, сдачи в банк неиспользованных денежных средств, корреспонденции счетов в ходе проверки не выявлено.

Фактов недостоверного отражения в бухгалтерском учете и отчетности доходов, получаемых в результате осуществления предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в ходе проверки не установлено, доходов от использования закрепленной собственности Управление не получало.

В нарушение пункта 23 Инструкции о годовой, квартальной и месячной бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений и иных организаций, получающих финансирование из бюджета в соответствии с бюджетной росписью, утвержденной при-

казом Минфина России от 15 июня 2000 года № 54н, годовые бухгалтерские отчеты и балансы налоговых инспекций за 2001 год Управлением не утверждены.

8. Организация и состояние контрольно-ревизионной работы, выполнение планов проведения ревизий расходования средств федерального бюджета в налоговых инспекциях, соблюдение установленной периодичности их проведения, полнота и своевременность реализации материалов ревизий

Проверки финансово-хозяйственной деятельности налоговых инспекций Управлением проводятся в соответствии с утверждаемым руководителем Управления годовым планом проведения проверок. В 2001 году проверено 8 инспекций, в январе-сентябре 2002 года - 6 инспекций. В декабре 2002 года согласно приказу Управления от 2 декабря 2002 года № 224 "О проведении проверок финансово-хозяйственной деятельности нижестоящих инспекций" дополнительно проверено 6 инспекций.

В ходе этих проверок выявлены нарушения Порядка ведения кассовых операций в части оборудования помещений касс, составления авансовых отчетов, несоблюдение подотчетными лицами установленного срока возврата неиспользованных денежных средств, выданных им в подотчет, недостатки в постановке бухгалтерского учета, проведении инвентаризаций при смене материально-ответственных лиц. В трех налоговых инспекциях выявлены случаи выплаты работникам инспекций за счет внебюджетных средств в нарушение Указа Президента Российской Федерации от 6 марта 1998 года № 265 премий, материальной помощи в сумме 4,5 тыс. рублей, в четырех инспекциях - нарушения установленного порядка закупки товаров, продукции и услуг.

Результаты проверок рассмотрены на заседаниях коллегии Управления. В 2002 году по результатам проверок издано 4 приказа, руководители инспекций, допустившие нарушения, привлечены к дисциплинарной ответственности.

Выводы

Расходование средств на содержание органов МНС России в Вологодской области осуществляются, в основном, в соответствии с установленным порядком.

По результатам проверок по этим вопросам, проведенных МНС России и Счетной палатой Российской Федерации, Управлением изданы приказы от 10 ноября 2002 года № 205 "О результатах проверки финансово-хозяйственной деятельности Управления МНС России по Вологодской области" и от 23 декабря 2002 года № 241 "О результатах тематической проверки правильности расходования средств федерального бюджета на финансирование деятельности территориальных налоговых органов в Управлении МНС России по Вологодской области", которыми утверждены планы мероприятий по устранению выявленных недостатков.

Предложения

1. Учитывая, что Управлением приняты оперативные меры по устранению недостатков, выявленных проведенными проверками, нет необходимости направлять Управлению представление Счетной палаты Российской Федерации.

2. Направить МНС России письмо, в котором предложить принять меры по соблюдению установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации порядка доведения до подведомственных распорядителей и получателей бюджетных средств уведомлений о бюджетных ассигнованиях и лимитов бюджетных обязательств.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. Г. ПАНСКОВ