

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«21» января 2013 г.

№ ОМ- 13/11-04

**ОТЧЕТ**  
**О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**  
**«Проверка эффективности использования бюджетных средств,**  
**выделенных на дорожное хозяйство»**

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от 14 января 2013 г. № 1К (892))

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.3.3.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** нормативные правовые акты и распорядительные документы, регламентирующие операции со средствами федерального бюджета, документы, подтверждающие расходование средств, бухгалтерская, финансовая и статистическая отчетность.

**3. Объекты контрольного мероприятия:**

3.1. Федеральное дорожное агентство, г. Москва (по запросу).

3.2. Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан, г. Казань (по запросу).

3.3. Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, г. Казань.

3.4. Федеральное казенное учреждение «Федеральное управление автомобильных дорог Волго-Вятского региона Федерального дорожного агентства» (далее – ФКУ «Волго-Вятскуправтодор»), г. Казань.

3.5. Федеральное казенное учреждение «Управление автомобильной магистрали Москва – Бобруйск Федерального дорожного агентства» (далее – ФКУ Упрдор «Москва – Бобруйск»), г. Калуга (по запросу).

3.6. Государственная компания «Российские автомобильные дороги» (далее – Государственная компания, ГК «Автодор»), г. Москва.

3.7. Администрация Президента и Правительства Удмуртской Республики, г. Ижевск (по запросу).

**4. Срок проведения контрольного мероприятия:** сентябрь – декабрь 2012 года.

**5. Цели контрольного мероприятия:**

**5.1. Цель 1.** Оценка деятельности органов исполнительной власти и ГК «Автодор» в области развития автомобильных дорог и осуществления

дорожной деятельности.

**5.2.** Цель 2. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на дорожное хозяйство.

**5.3.** Цель 3. Анализ результатов, полученных за счет использования бюджетных средств, выделенных на дорожное хозяйство.

**6. Проверяемый период деятельности:** 2010 и 2011 годы, 6 месяцев 2012 года.

**7. Краткая характеристика деятельности объектов проверки.**

Основным законодательным актом, регулирующим отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог, в том числе на платной основе, и осуществлением дорожной деятельности в Российской Федерации, является Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ), который распространяется на все автомобильные дороги в Российской Федерации независимо от их форм собственности и значения.

В соответствии с Федеральным законом № 257-ФЗ дорожной деятельностью является деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Дорожную деятельность в Российской Федерации осуществляют:

Федеральное дорожное агентство – по автомобильным дорогам федерального значения;

субъекты Российской Федерации – по автомобильным дорогам регионального и межмуниципального значения;

органы местного самоуправления – по автомобильным дорогам местного значения;

ГК «Автодор» – по автомобильным дорогам федерального значения, переданным Государственной компании в доверительное управление.

Согласно данным федерального государственного статистического наблюдения по состоянию на 1 января 2012 года общая протяженность автомобильных дорог Российской Федерации составляла 545 457,9 км, в том числе федерального значения – 50 774 км, регионального значения – 494 683,9 км.

В дорожной сети Российской Федерации автомобильные дороги федерального значения составляют 4 %, дороги регионального значения – 43 %, дороги местного значения 31 %, улично-дорожная сеть – 21 %.

В доверительное управление Государственной компании переданы дороги федерального значения протяженностью 2 599 км, или 5 % всей протяженности федеральных автомобильных дорог, из них 75,1 км эксплуатируется на платной основе.

Среднесписочная численность Росавтодора вместе с подведомственными учреждениями за 2011 год составила 4 171 человек, в

том числе центральный аппарат – 303 человека, за 9 месяцев 2012 года – 4 155 человек, в том числе центральный аппарат – 287 человек.

Среднемесячная заработная плата в Росавтодоре за 2010 год составила 39,1 тыс. рублей, за 2011 год – 41,1 тыс. рублей, за первое полугодие 2012 года – 44,8 тыс. рублей.

Среднесписочная численность Государственной компании за 2011 год составила 158 человек, в том числе центральный аппарат – 86 человек, за 9 месяцев 2012 года – 348 человек, в том числе центральный аппарат – 192 человека.

Среднемесячная заработная плата Государственной компании за 2010 год составила 67,4 тыс. рублей, за 2011 год – 75,3 тыс. рублей, за первое полугодие 2012 года – 72,3 тыс. рублей.

**8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**8.1. Цель 1. Оценка деятельности органов исполнительной власти и Государственной компании «Российские автомобильные дороги» в области развития автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.**

8.1.1. В соответствии с Федеральным законом № 257-ФЗ (статья 14) планирование дорожной деятельности осуществляется уполномоченными органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления на основании документов территориального планирования, подготовка и утверждение которых осуществляются в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог и оценки транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог, долгосрочных целевых программ.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 г. № 848 утверждена федеральная целевая программа (далее – ФЦП) «Развитие транспортной системы России (2010 – 2015 годы)» и в ее составе подпрограмма «Автомобильные дороги», целью которой является развитие современной и эффективной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей ускорение товародвижения и снижение транспортных издержек в экономике.

Позицию государства по развитию транспортной отрасли определяет Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р.

Недостаточное развитие транспортной системы в России ведет к существенному ограничению роста экономики. Объемные и качественные характеристики транспорта, особенно ее инфраструктуры, не позволяют в полной мере и эффективно решать задачи растущей экономики, так как не

завершено формирование опорной сети федеральных автомобильных дорог, связывающей все регионы России. Нормативным требованиям соответствует лишь около 39 % автомобильных дорог федерального значения.

Одной из основных функций Росавтодора в установленной сфере деятельности является предоставление государственных услуг по управлению состоянием и развитием федеральной сети автомобильных дорог Российской Федерации.

Росавтодором ежегодно утверждаются подведомственным органам управления дорожного хозяйства объемы работ по оказанию государственных услуг за счет средств федерального бюджета на текущий год на выполнение работ по реконструкции и строительству автомобильных дорог общего пользования федерального значения и искусственных сооружений на них, мероприятиям по повышению уровня обустройства автодорог, по проектным работам, по капитальному ремонту, ремонту, содержанию действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения.

Росавтодором в 2011 году из 11 целевых показателей и индикаторов, утвержденных подпрограммой «Автомобильные дороги» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2015 годы)», выполнено 10. Не выполнен целевой показатель «Строительство и реконструкция автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, предусматривающие федеральное софинансирование». При плане ввода 552 км построенных и реконструируемых автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения фактически введено 454,9 км (82,4 %), в том числе по реконструкции при плане 472 км фактически введено 177,3 км (37,56 %).

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 1 декабря 2011 г. № 983 утверждена республиканская долгосрочная целевая программа «Развитие транспортного комплекса Республики Татарстан на 2011 – 2015 годы» для решения задач развития транспортного комплекса и создания современной инфокоммуникационной транспортной инфраструктуры, в том числе сети автомобильных дорог для удовлетворения потребности населения в качественных и безопасных перевозках, повышения эффективности и конкурентоспособности экономики с обеспечением требуемого технического состояния, пропускной способности, безопасности и надежности конфигурации дорожной сети.

По итогам 2011 года индикаторы и показатели, утвержденные республиканской долгосрочной целевой программой «Развитие транспортного комплекса Республики Татарстан на 2011 – 2015 годы», выполнены.

В Удмуртской Республике утверждена республиканская целевая программа «Развитие автомобильных дорог в Удмуртской Республике (2010 – 2015 годы)». За 2010 – 2011 годы запланированные целевые индикаторы по количеству сельских населенных пунктов, имеющих связь по

дорогам с твердым покрытием с сетью дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, достигнуты.

Программа деятельности Государственной компании на долгосрочный период, проект которой разрабатывается правлением Государственной компании, утверждается Правительством Российской Федерации.

Программа деятельности Государственной компании на долгосрочный период на 2010 – 2015 годы была утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 2146-р (далее – Программа деятельности компании на 2010 – 2015 годы).

После внесения изменений в Программу деятельности компании на 2010 – 2015 годы целевые индикаторы «Средняя удельная стоимость расходов на осуществление содержания, ремонта и капитального ремонта автомобильных дорог Государственной компании», «Средняя скорость движения по автомобильным дорогам Государственной компании», «Стоимость обслуживания заемных средств по источникам привлечения», «Снижение удельных расходов на строительство и реконструкцию автомобильных дорог Государственной компании за счет внедрения современных технологий строительства и технического надзора» не включены в новую Программу деятельности Государственной компании, разработанную правлением ГК «Автодор» и утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2011 г. № 1989-р на долгосрочный период 2010 – 2019 годы (далее – Программа деятельности компании на 2010 – 2019 годы).

В Программу деятельности компании на 2010 – 2019 годы включены целевые показатели и индикаторы, выполнение которых не зависит от результатов деятельности Государственной компании:

протяженность автомобильных дорог федерального значения, находящихся в доверительном управлении Государственной компании;

размер средств, полученных Государственной компанией, связанных с доверительным управлением;

плата за возмещение вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;

средства Инвестиционного фонда Российской Федерации, полученные Государственной компанией;

индекс бюджетной эффективности деятельности Государственной компании на конец периода реализации Программы (отчет составляется за 2010 - 2019 годы).

Установленный ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2015 годы)» целевой показатель «Количество дорожно-транспортных происшествий на сети дорог федерального, регионального и межмуниципального значения на 1 тыс. автотранспортных средств из-за сопутствующих дорожных условий» в Программе деятельности компании на 2010-2019 годы отсутствует, а включен целевой индикатор «Удельный вес

дорожно-транспортных происшествий с сопутствующими неудовлетворительными дорожными условиями».

При сравнении значений целевых показателей и индикаторов, установленных Программой деятельности компании на 2010 – 2019 годы, с ранее действовавшими значениями выявлено уменьшение за 2010 – 2015 годы объемов по строительству автомобильных дорог на 354 км, реконструкции - на 284,9 км и капитальному ремонту - на 461 км и количества multifunctional зон дорожного сервиса с 45 до 28 единиц.

Программа деятельности компании на 2010 – 2019 годы дополнена расчетом показателей общественной, коммерческой и бюджетной эффективности, чистый доход и чистый дисконтированный доход по которым запланирован отрицательным. Получение прибыли планируется в среднесрочной и долгосрочной перспективе (2040 год).

По утвержденной Программе деятельности компании на 2010 – 2019 годы Государственной компании до 2019 года выделение средств из федерального бюджета в виде субсидий, имущественного взноса и средств Инвестиционного фонда Российской Федерации (далее – Инвестиционный фонд) планируется в размере свыше 1 трлн. рублей.

8.1.2. Для обеспечения достижения целевых показателей программы деятельности Государственной компании на долгосрочный период правлением Государственной компании разрабатывается на текущий год финансовый план, который утверждается наблюдательным советом ГК «Автодор».

В форме утвержденного приказом Минтранса России от 31 марта 2011 г. № 105 отчета о деятельности Государственной компании за отчетный год и перечне содержащихся в таком отчете показателей и данных:

отсутствуют данные о выполнении показателей Программы деятельности Государственной компании нарастающим итогом с начала ее действия, что не позволяет контролировать выполнение целей и задач программы в целом;

отчет по финансовому плану Государственной компании составляется только по разделам, подразделам и видам деятельности финансового плана, без детализации по источникам доходов и расходов, по составу работ по объектам строительства и реконструкции, по участкам объектов строительства и реконструкции, содержащихся в утвержденном финансовом плане Государственной компании.

Так, в смете расходов на содержание ГК «Автодор» планировались расходы на маркетинговые мероприятия по продвижению Государственной компании (выставочно-презентационная деятельность, расходы на PR и прочее) в 2010 году в размере 26,6 млн. рублей, в 2011 году – 94,7 млн. рублей, в 2012 году – 146,1 млн. рублей. В отчет о деятельности Государственной компании за отчетный год данная статья расходов не включена.

В нарушение приказа Минтранса России от 31 марта 2011 г. № 105

представленные Государственной компанией балансы по ф. 0503130 за 2010 – 2011 годы не содержат данных об остатках денежных средств, полученных из федерального бюджета на осуществление деятельности по доверительному управлению, по состоянию на 1 января 2011 года и на 1 января 2012 года соответственно в размерах 47 371,6 млн. рублей и 42 312,2 млн. рублей.

8.1.3. Заключение об эффективности реализации Программы деятельности компании на долгосрочный период (2010 – 2015 годы), финансового плана Государственной компании и о достижении Государственной компанией целевых показателей указанной программы в 2010 году утверждено распоряжением Минтранса России от 16 июня 2011 г. № СА-64-р (далее – заключение Минтранса России об эффективности деятельности компании за 2010 год).

Заключение об эффективности реализации Программы деятельности компании на долгосрочный период (2010 – 2019 годы), финансового плана Государственной компании и о достижении Государственной компанией целевых показателей указанной программы в 2011 году утверждено распоряжением Минтранса России от 30 марта 2012 г. № СА-41-р (далее – заключение Минтранса России об эффективности деятельности компании за 2011 год).

Отчеты о деятельности Государственной компании за 2010 и 2011 годы утверждены распоряжениями Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 г. № 1267-р и от 24 мая 2012 г. № 825-р.

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 145-ФЗ «О Государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 145-ФЗ) выплата вознаграждения Государственной компании за оказание услуг по доверительному управлению автомобильными дорогами осуществляется по результатам рассмотрения отчета о выполнении программы деятельности Государственной компанией на долгосрочный период, исходя из достижения целевых показателей указанной программы.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 августа 2011 г. № 1382-р утверждена методика расчета размера вознаграждения Государственной компании (далее – Методика), в которой:

размер вознаграждения зависит от доходов Государственной компании в отчетном году, полученных от деятельности по доверительному управлению автомобильными дорогами компании (по состоянию на 31 декабря отчетного года);

размер доходов в расчете вознаграждения принимается в полном объеме без учета фактических расходов на осуществление деятельности по доверительному управлению автомобильными дорогами Государственной компании;

размер вознаграждения изменяется в зависимости от выполнения

5 целевых показателей и индикаторов, выбранных из 22, утвержденных Программой деятельности компании на 2010 – 2019 годы. Сумма вознаграждения, рассчитанная по Методике, исключает нулевое значение, так как при расчете вознаграждения учитываются доходы, полученные за проезд по платным участкам автомобильных дорог, а 4 из 5 показателей, включенных в расчет размера вознаграждения, всегда имеют положительные значения.

Государственная компания письмом от 16 августа 2011 г. № 6721-СК направила в Минтранс России расчет своего вознаграждения за осуществление доверительного управления автомобильными дорогами за 2010 год, произведенный в соответствии с утвержденной Методикой.

В нарушение статьи 16 Федерального закона № 145-ФЗ заключение Минтранса России об эффективности деятельности компании за 2010 год содержит перечень выполненных и не выполненных целевых показателей без оценки эффективности ее деятельности и без предложения о выплате вознаграждения Государственной компании за 2010 год.

Распоряжением Минтранса России от 30 декабря 2011 г. № ИП-158-р «О выплате вознаграждения Государственной компании за осуществление деятельности по доверительному управлению автомобильными дорогами Государственной компании за 2010 год» дано разрешение о выплате вознаграждения в размере 24,5 млн. рублей, или 50 % доходов, полученных от деятельности по доверительному управлению автомобильными дорогами по состоянию на 31 декабря 2010 года.

Минтрансом России разрешение на выплату вознаграждения дано при выполнении Государственной компанией в 2010 году 4 из 18 установленных целевых индикаторов. При этом выполнение 2 целевых индикаторов - протяженность автомобильных дорог I технической категории, находящихся в доверительном управлении ГК «Автодор», и общая протяженность автомобильных дорог Государственной компании связано с передачей Росавтодором автомобильных дорог Государственной компании.

За 2011 год ГК «Автодор» из 11 установленных целевых индикаторов выполнено 8, из них:

целевой индикатор «Обеспечение качества обслуживания пользователей автомобильными дорогами Государственной компании, включая обеспечение объектами дорожного сервиса в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог за счёт создания многофункциональных зон дорожного сервиса, количество многофункциональных зон дорожного сервиса на автомобильных дорогах Государственной компании» не планировался (по ранее утвержденной программе в 2011 году планировалось создание 5 многофункциональных зон дорожного сервиса);

по целевому индикатору «Безопасность движения по автомобильным дорогам Государственной компании» удельный вес дорожно-транспортных происшествий с сопутствующими неудовлетворительными дорожными

условиями составил 10,0 % при плане 18,9 %. В 2010 году фактические данные по этому показателю составили 7,6 %.

В 2011 году из 11 установленных целевых показателей ГК «Автодор»: не выполнено 2 показателя: «Внебюджетные средства» и «Отношение объема привлеченного финансирования к общему объему финансирования строительства и реконструкции автомобильных дорог федерального значения, включая проекты, финансируемые за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации»;

по 2 целевым показателям плановые значения на 2011 год не устанавливались: «Ввод в эксплуатацию автомобильных дорог федерального значения, мероприятия, по строительству которых осуществлялись с привлечением средств Инвестиционного фонда Российской Федерации» и «Индекс бюджетной эффективности деятельности Государственной компании на конец периода реализации Программы»;

целевой показатель «Средства Инвестиционного фонда Российской Федерации» выполнен на 100,0 %. Запланированные на 2011 год средства Инвестиционного фонда в объеме 17 958,8 тыс. рублей полностью перечислены ГК «Автодор» при этом деятельность компании на этот показатель не влияла.

В 2012 году также не выполняется запланированное создание многофункциональных зон дорожного сервиса на автомобильных дорогах Государственной компании. В ходе проведения 8 ноября 2012 года выборочной проверки исполнения договора на создание двух многофункциональных зон дорожного сервиса на участке км 43 (справа и слева от Москвы) автомобильной дороги М-4 «Дон», срок ввода которых 4 декабря 2012 года, установлено, что многофункциональные зоны дорожного сервиса на км 43 автомобильной дороги М-4 «Дон» отсутствуют.

Минтранс России сделал выводы о деятельности Государственной компании в 2011 году по показателям, которые в Программу деятельности компании на 2010 – 2019 годы и отчет по ней не включены: рост скорости движения транспортных потоков, повышение качества, надежности и безопасности перевозок грузов и пассажиров, снижение затрат времени и транспортных расходов пользователей автомобильных дорог, улучшение транспортной доступности регионов Российской Федерации.

Предложения о выплате вознаграждения Государственной компании за 2011 год в заключение об эффективности деятельности компании за 2011 год отсутствуют.

8.1.4. По состоянию на 1 октября 2012 года ГК «Автодор» эксплуатировался на платной основе участок федеральной автомобильной дороги М-4 «Дон» на обходе с. Хлевное в Липецкой области (км 444,5 – 464,3) и от начала обхода г. Задонска до начала обхода с. Хлевное (км 414,7 – км 444,5) протяженностью 52,4 км.

С 1 октября 2012 года началась эксплуатация платного участка автомобильной дороги М-4 «Дон» Москва – Воронеж – Ростов-на-Дону –

Краснодар – Новороссийск на участке в Московской области (км 48,6 – км 71,3) протяженностью 22,7 км.

На обоих платных участках используется открытая система взимания платы – оплата проезда пользователями производится при въезде на платный участок.

В соответствии с Федеральным законом № 257-ФЗ методика расчета и максимальный размер платы за проезд транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего пользования федерального значения, платным участкам указанных автомобильных дорог утверждаются Правительством Российской Федерации.

До настоящего времени максимальный размер взимания платы за проезд по платным автомобильным дорогам общего пользования федерального значения и платным участкам таких дорог и методика расчета за проезд транспортного средства по платным автомобильным дорогам не утверждены.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 августа 1999 г. № 973 утверждены Временные правила организации эксплуатации на платной основе федеральных автомобильных дорог и дорожных объектов и Временные правила определения стоимости проезда по платным автомобильным дорогам и дорожным объектам и использования взимаемых за проезд средств.

Согласно Временным правилам определения стоимости проезда по платным автомобильным дорогам и дорожным объектам и использования взимаемых за проезд средств распространяются на платные федеральные автомобильные дороги общего пользования и расположенные на них мосты, путепроводы, тоннели, относящиеся к федеральной собственности, переданные в оперативное управление Российскому дорожному агентству.

В 2010 году Росавтодором был передан Государственной компании единственный имеющийся у него платный участок автомобильной дороги. Изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 27 августа 1999 г. № 973 не вносились.

В соответствии с Программой деятельности Государственной компании на 2010 – 2019 годы:

размер платы за проезд по платным автомобильным дорогам и платным участкам автомобильных дорог, находящимся в доверительном управлении Государственной компании, устанавливается правлением Государственной компании;

при расчете уровня платы за проезд по дорогам Государственной компании выбран вариант тарифной политики, учитывающий необходимость адаптационного периода для привыкания пользователей к взиманию платы за проезд по платным автомобильным дорогам и предусматривающий установление в начальный период реализации Программы (2010 – 2011 годы) тарифных ставок в размере 1 рубль за километр для автотранспортных средств 1 категории на реконструированных автомобильных дорогах

Государственной компании и 1,5 рубля за километр для автотранспортных средств 1 категории на построенных Государственной компанией автомобильных дорогах.

Начиная с 2012 года Государственной компанией запланирована ежегодная (по итогам каждого прошедшего года) индексация платы за проезд транспортных средств с учетом роста реальных доходов населения и валового внутреннего продукта Российской Федерации, которая непосредственно зависит сводного индекса потребительских цен по итогам года.

В 2012 году Государственной компанией были проиндексированы размеры платы за проезд по платным участкам автомобильных дорог.

За 2010 – 2011 годы и 9 месяцев 2012 года доходы от осуществления деятельности Государственной компании по доверительному управлению составили 1 063,3 млн. рублей, расходы - 645,9 млн. рублей.

Остаток средств доходов Государственной компании от деятельности по доверительному управлению на 1 октября 2012 года составил 417,9 млн. рублей, в том числе остаток доходов от сбора платы за проезд по платному участку на обходе с. Хлевное в Липецкой области (км 444,5 – км 464,3) и от начала обхода г. Задонска до начала обхода с. Хлевное (км 414,7 – км 444,5) – 333,2 млн. рублей.

Балансовая стоимость платного участка протяженностью 52,6 км составляет 8 904,5 млн. рублей. Учитывая размер остатка доходов от сбора платы за проезд по платному участку, собранных за 2 года (3 месяца 2010 года, 2011 год и 9 месяцев 2012 года), срок строительства аналогичного платного участка дороги протяженностью 50 км составит свыше 40 лет (8 904,5 млн. рублей ÷ (417,9 млн. рублей: 2 года) = 42,4 года).

В соответствии с Программой деятельности Государственной компании на 2010-2019 годы строительство (реконструкция) автомобильных дорог за счет доходов от сбора платы за проезд по платным участку без софинансирования из средств федерального бюджета возможно, если протяженность платных участков автомобильных дорог составит не менее 30 % протяженности автомобильных дорог, переданных в доверительное управление Государственной компании.

8.1.5. Финансирование из средств федерального бюджета на осуществление дорожной деятельности объектов контрольного мероприятия приведено в таблице.

№ п/п	Наименование получателя средств федерального бюджета	2010 год			2011 год			млн. рублей
		Объем полученных средств федерального бюджета	Кассовые расходы	% исполнения с учетом остатка	Объем полученных средств федерального бюджета	Кассовые расходы	% исполнения с учетом остатка	2012 год
1	Федеральное дорожное агентство, всего, из них:	284 739,8	280 761,5	98,6	312 682,3	285 439,0	91,3	335074,3
	ФКУ «Волго-Вятскуправтодор»		6 969,5	99,8	6 883,8	6 844,9	99,4	9 261,4
	ФКУ Упрдор «Москва-Бобруйск»	1 978,1	1 978,1	100,0	2 500,3	2 494,7	99,8	3 083,6

№ п/п	Наименование получателя средств федерального бюджета	2010 год			2011 год			2012 год
		Объем полученных средств федерального бюджета	Кассовые расходы	% исполнения с учетом остатка	Объем полученных средств федерального бюджета	Кассовые расходы	% исполнения с учетом остатка	Установлено сводной бюджетной росписью и соглашениями с Росавтодором
	Республика Татарстан	2 000,0	2 000,0	100,0	5 403,0	3 526,6	65,3	498,4
	Удмуртская Республика	0,0			609,2	608,3	99,9	436,7
2	Удмуртская Республика средства Инвестфонда Российской Федерации	0,0			543,9	0,0		
3	Государственная компания	60 321,4	12 963,8	21,5	62 400,6	67 459,9	61,5	93 177,3
	остаток на начало текущего года	14,0			47 371,6			42 312,3
	объем финансирования с учетом остатка	60 335,4			109 772,2			

Кассовые расходы в 2010 году на выполнение Государственной компанией полномочий по дорожной деятельности составили 21,5 %, Удмуртской Республике средства федерального бюджета в 2010 году не выделялись, по ФКУ Упрдор «Москва – Бобруйск» и Республике Татарстан кассовые расходы составили 100 %, а по ФКУ «Волго-Вяткуправтодор» и Росавтодору практически выполнены.

Кассовые расходы в 2011 году на выполнение Государственной компанией полномочий по дорожной деятельности составили 61,5 %, по Республике Татарстан – 65,3 %, а по ФКУ «Волго-Вяткуправтодор», Росавтодору и ФКУ Упрдор «Москва – Бобруйск» практически выполнены. Удмуртской Республикой средства Инвестиционного фонда в 2011 году в сумме 543,9 млн. рублей не освоены.

8.1.6. За 2010 - 2012 годы Республике Татарстан на осуществление полномочий по дорожной деятельности были выделены средства федерального бюджета в виде субсидий в сумме 7 901,4 млн. рублей, в том числе:

7 609,0 млн. рублей – на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования, предусмотренных подпрограммой «Автомобильные дороги» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2015 годы)»;

292,4 млн. рублей – на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования муниципального образования города Казани Республики Татарстан.

В целях использования выделенных средств федерального бюджета Росавтодором заключались с Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан (далее – Минстрой Республики Татарстан) соглашения о предоставлении субсидий на 2010 и 2011 годы и с Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан (далее – Минтранс Республики Татарстан) на 2011 и 2012 годы.

Минтрансом Республики Татарстан соглашение на 2011 год о предоставлении субсидий на строительство и реконструкцию автомобильных

дорог общего пользования, предусмотренных подпрограммой «Автомобильные дороги» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2015 годы)» выполнено в полном объеме.

Минстроем Республики Татарстан соглашения на 2011 год о предоставлении субсидий на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования, предусмотренных подпрограммой «Автомобильные дороги» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2015 годы)», и на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования муниципального образования города Казани Республики Татарстан не выполнены. Субсидии предоставлялись на выполнение строительно-монтажных и иных, связанных с ними работ и капитальный ремонт объектов улично-дорожной сети г. Казани, необходимых для проведения XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года.

В нарушение условий предоставления субсидий, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 г. № 848, в соглашения между Росавтодором и Минстроем Республики Татарстан на предоставление субсидий на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования, предусмотренных подпрограммой «Автомобильные дороги» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2015 годы)»:

в 2010 году включены объекты строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования, не включенные в республиканскую целевую программу «Развитие транспортного комплекса Республики Татарстан на 2006 – 2010 годы», утвержденную Законом Республики Татарстан от 3 августа 2006 г. № 64-ЗРТ, этим соглашением не установлены значения показателей результативности предоставления субсидии;

в 2011 году включены объекты строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования, включенные в долгосрочную целевую программу «Развитие транспортного комплекса Республики Татарстан на 2011 – 2015 годы» без установления сроков выполнения работ и финансирования по годам, этим соглашением не установлены последствия недостижения субъектом Российской Федерации установленных значений показателей результативности предоставления субсидии.

Без согласования с Росавтодором по муниципальным контрактам, заключенным органом исполнительной власти г. Казани (муниципальным учреждением «Управление капитального строительства и реконструкции Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани»), в 2011 году были перенесены сроки ввода в эксплуатацию объектов, включенных в соглашения о предоставлении в 2011 году субсидий из федерального бюджета на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования, предусмотренных подпрограммой

«Автомобильные дороги» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2015 годы)»).

В нарушение условий предоставления субсидий, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 655, в соглашении, заключенном Росавтодором с Минстроем Республики Татарстан на получение субсидий в 2011 году на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования г. Казани:

значение целевого показателя эффективности использования субсидии «Увеличение площади поверхности автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, приведенных в нормативное состояние за счет субсидии» не установлено;

программа ремонта и капитального ремонта дорог г. Казани утверждена постановлением исполкома г. Казани от 30 ноября 2010 г. № 10606 на 2010 – 2013 годы без распределения протяженности и площади объектов ремонта по годам. Перечень объектов ремонта и капитального ремонта дорог общего пользования г. Казани на 2011 год утвержден постановлением исполкома г. Казани от 15 марта 2011 г. № 1117 без протяженности и площади ремонтируемых объектов.

8.1.7. В 2011 году Удмуртской Республике на осуществление полномочий по дорожной деятельности были выделены средства федерального бюджета в сумме 1 153,1 млн. рублей, в том числе:

609,2 млн. рублей – субсидии из федерального бюджета на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования, предусмотренных подпрограммой «Автомобильные дороги» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2015 годы)»;

543,9 млн. рублей – средства Инвестиционного фонда для реализации регионального инвестиционного проекта.

В целях использования субсидий из средств федерального бюджета Росавтодором было заключено с Министерством транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики соглашение о предоставлении в 2011 году субсидий на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования, предусмотренных подпрограммой «Автомобильные дороги» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2015 годы)», которое выполнено в полном объеме. Объекты введены в эксплуатацию, целевые показатели эффективности использования субсидий достигнуты.

Соглашение о предоставлении в 2012 году субсидий из федерального бюджета на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования, предусмотренных подпрограммой «Автомобильные дороги» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2015 годы)», между Росавтодором и Правительством Удмуртской Республикой заключено на сумму 436,7 млн. рублей.

По состоянию на 1 июля 2012 года для выполнения работ по указанному Соглашению поступили в бюджет Удмуртской Республики средства из федерального бюджета в сумме 428,7 млн. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2011 г. № 1563-р утвержден паспорт регионального инвестиционного проекта «Строительство и эксплуатация на платной основе мостовых переходов через реку Кама и реку Буй у города Камбарка на автомобильной дороге Ижевск – Сарапул – Камбарка – граница Республики Башкортостан в Удмуртской Республике».

В соответствии с паспортом регионального инвестиционного проекта в 2011 году Удмуртской Республике были выделены бюджетные ассигнования Инвестиционного фонда в сумме 543,9 млн. рублей.

В нарушение условий паспорта регионального инвестиционного проекта, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2011 г. № 1563-р, и соглашения, заключенного Минрегионом России с Правительством Удмуртской Республики, по состоянию на 1 июля 2012 года данные средства не были освоены и концессионное соглашение между Министерством транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики и ООО «Региональная Инвестиционная Компания» заключено только 21 мая 2012 г. № 1-435/3.

8.1.8. Объемы финансирования, выделенные в 2011 – 2012 годах Росавтодору и Государственной компании на строительство (реконструкцию), содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог федерального значения, приведены в таблице:

Наименование показателя	Ед. изм.	2011 год	2012 год
<b>Федеральное дорожное агентство</b>			
Средства федерального бюджета по сводной бюджетной росписи, всего	млн.руб.	312 682,3	335 074,3
в том числе:			
- расходы на строительство, реконструкцию;	млн.руб.	153 851,5	154 681,2
- расходы на содержание, ремонт, капитальный ремонт	млн.руб.	87 297,3	114 656,4
- софинансирование субъектов Российской Федерации	млн.руб.	62 976,3 *	54 724,6
- прочие расходы.	млн.руб.	8 557,2	11 012,1
Протяженность автомобильных дорог на 1 января отчетного года, из них I и II категорий 22 142,4 км, или 45,9 %	км	48 533	48 175
Финансирование 1 км а/д (расчетно), в том числе:	млн.руб.	5,1	5,8
финансирование расходов на строительство, реконструкцию 1 км а/д (расчетно);		3,1	3,2
финансирование расходов на содержание, ремонт, капитальный ремонт 1 км а/д (расчетно)		1,8	2,4
<b>Государственная компания «Российские автомобильные дороги»</b>			
Средства федерального бюджета по сводной бюджетной росписи	млн.руб.	62 400,6	93 177,3
- расходы на осуществление деятельности по доверительному управлению автомобильными дорогами Государственной компании;	млн.руб.	11 033,5	11 411,3
- расходы на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог Государственной компании;	млн.руб.	32 469,3	67 438,7

Наименование показателя	Ед. изм.	2011 год	2012 год
- расходы на реализацию инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации;	млн.руб.	17 985,8	13 073,7
- расходы за счет имущественного взноса	млн.руб.	912,0	1 253,6
Протяженность автомобильных дорог на 1 января 2012 года, из них I и II категорий 2 431,8 км, или 93,5 %	км	2 084	2 599
Финансирование 1 км а/д (расчетно), в том числе:	млн.руб.	29,9	35,9
финансирование расходов на строительство, реконструкцию 1 км а/д (расчетно);	млн.руб.	24,2	30,9
финансирование расходов на содержание, ремонт, капитальный ремонт 1 км а/д (расчетно)	млн.руб.	5,3	4,4

Государственной компанией получено финансирование из федерального бюджета на выполнение дорожных работ в 2011 году – 62 400,6 млн. рублей (20,9 % общего объема финансирования дорожных работ из средств федерального бюджета); на 2012 год – 93 177,3 млн. рублей (30,5 %).

Полученный расчетным путем средний объем финансирования из средств федерального бюджета 1 км федеральных автомобильных дорог в 2011 и 2012 годах составлял: на строительство (реконструкцию) в Росавтодоре 3,1 млн. рублей и 3,2 млн. рублей, в Государственной компании – 24,2 млн. рублей и 30,9 млн. рублей, на содержание, ремонт и капитальный ремонт в Росавтодоре 1,8 млн. рублей и 2,4 млн. рублей, в Государственной компании 5,3 млн. рублей и 4,4 млн. рублей.

Планирование и организация проведения работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог федерального значения осуществляются в соответствии с Правилами организации и проведения работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог федерального значения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2009 г. № 928.

Потребность в объемах средств федерального бюджета на ремонт и содержание автомобильных дорог определяется в соответствии с Правилами расчета денежных затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог федерального значения при определении размера ассигнований из федерального бюджета, предусматриваемых на эти цели, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2007 г. № 539.

Планы работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог федерального значения формируются в конце текущего года на очередной год в рамках доведенных средств федерального бюджета пообъектно на основании проектировок органов управления дорожного хозяйства в соответствии с результатами ежегодно проводимой диагностики транспортно-эксплуатационного состояния действующей сети автомобильных дорог федерального значения, а также осмотра закрепленной за органом управления сети дорог по окончании периода зимней эксплуатации (для объектов ремонта). Необходимым условием для

формирования программы работ по капитальному ремонту автомобильных дорог является наличие прошедшей государственную экспертизу утвержденной проектной документации.

Данные о потребности в бюджетных ассигнованиях на 2010 – 2012 годы на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования федерального значения и фактическое финансирование в разрезе объектов проверки приведены в таблице.

млн. рублей

Годы	Капитальный ремонт			Ремонт			Содержание		
	Норматив денежных затрат	Фактически профинансировано	%	Норматив денежных затрат	Фактически профинансировано	%	Норматив денежных затрат	Фактически профинансировано	%
<b>Федеральное дорожное агентство</b>									
2010 год	90 603,1	20 720,1	22,9	38 303,1	18 661,5	48,7	52 692,0	26 797,7	50,9
2011 год	92 964,1	25 894,6	27,9	40 079,5	28 907,3	72,1	58 482,1	32 495,4	55,6
2012 год	100 832,5	36 321,4	36,0	44 343,7	41 415,8	93,4	54 336,6	36 919,2	67,9
<b>ФКУ «Волго-Вятскуправтодор»</b>									
2010 год	3 161,3	1 124,2	35,6	1 650,8	923,9	56,0	1 708,7	887,8	52,0
2011 год	3 386,0	1 349,5	39,9	1 808,0	1 539,7	85,2	1 848,5	1 120,3	60,6
2012 год	3 939,3	1 377,5	35,0	1 986,8	2 444,7	123,0	2 001,8	1 256,2	62,8
<b>ФКУ Упрдор «Москва-Бобруйск»</b>									
2010 год	2 808,3	542,0	19,3	1 457,0	638,1	43,8	2 056,2	798,0	38,8
2011 год	2 085,9	442,8	21,2	1 051,9	986,4	93,8	1 585,1	1 071,1	67,6
2012 год	2 175,6	1 191,0	54,7	1 097,1	994,6	90,7	1 704,0	898,0	52,7
<b>Государственная компания</b>									
2010 год	4 478,5	640,5	14,3	2 387,3	2 398,6	100,5	3 077,4	1 919,5	62,4
2011 год	5 229,4	1 117,2	21,4	3 012,8	5 649,4	187,5	4 347,0	4 413,3	101,5
2012 год	4 977,4	1 998,3	40,1	2 917,3	5 377,3	184,3	5 023,5	4 591,1	91,4

В целом средства федерального бюджета на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог федерального значения в 2010 – 2012 годах подведомственным учреждениям Росавтодора выделялись ниже объемов, рассчитанных по нормативам финансовых затрат согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 23 августа 2007 г. № 539.

Росавтодором финансирование работ по содержанию, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог распределяется в зависимости от результатов диагностики. Однако по отдельным управлениям дорог Федерального дорожного агентства имели место случаи превышения фактического финансирования из федерального бюджета по сравнению с нормативными объемами бюджетных ассигнований.

Так, необходимое финансирование ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» на ремонт автомобильных дорог федерального значения в 2012 году составило 123,0 % бюджетных ассигнований, рассчитанных по нормативам затрат.

Доля объема финансирования по ФКУ Упрдор «Москва – Бобруйск» в среднем за указанный период меньше соответствующего финансирования ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» в связи с тем, что в проверяемом периоде доля дорог, отвечающих нормативным требованиям, у ФКУ Упрдор «Москва – Бобруйск» была более высокой, чем у ФКУ «Волго-Вятскуправтодор», которому требовались средства для приведения автодорог в нормативное состояние.

На 2013 год по ФКУ Упрдор «Москва – Бобруйск» проектом программы ремонтных работ объем финансирования существенно увеличен и составляет 3,7 млрд. рублей.

Государственной компании в целом объем субсидий, выделенных из федерального бюджета на содержание, ремонт и капитальный ремонт, позволял финансировать указанные работы в размерах, значительно превышающих финансирование тех же работ Росавтодором. Так, в Государственной компании сумма средств на ремонт автодорог федерального значения в 2010 году составила 100,5 % нормативов затрат; в 2011 году – 187,5 %; в 2012 году – 184,3 %. Объем выделенных ассигнований на содержание автодорог в 2011 году составил 101,5 % нормативных объемов.

## **8.2. Цель 2. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на дорожное хозяйство**

При исполнении подведомственными Росавтодору учреждениями программ дорожных работ и программ работ по строительству и реконструкции федеральных автомобильных дорог и сооружений на них установлено следующее.

8.2.1. ФКУ «Дороги России» при исполнении государственного контракта от 25 декабря 2008 г. № 25-ГК на выполнение работ по реконструкции с последующей эксплуатацией на платной основе автомобильной дороги М-4 «Дон» – от Москвы через Воронеж, Ростов-на-Дону, Краснодар до Новороссийска на участке км 21 – км 117 + 173 (II пусковой комплекс км 48+642 – км 71+350), Московская область», подрядчиком по которому выступало ООО «Корпорация Инжтрансстрой», в нарушение статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ) увеличило на 6 месяцев срок выполнения государственного контракта, изменило порядок авансирования работ.

Условиями государственного контракта от 25 декабря 2008 г. № 25-ГК предусматривался аванс в размере 30 % установленного лимита финансирования на текущий финансовый год. Дополнительным соглашением к контракту от 25 декабря 2008 г. № 25-ГК установлен аванс в размере 30 % стоимости контракта, а также установлена возможность последующего авансирования выполняемых работ в размере 30 % после подтверждения выполнения предусмотренных государственным контрактом работ в объеме произведенных авансовых платежей. Дополнительными соглашениями (10) менялись календарные графики работ, ведомость объемов и стоимости работ.

В нарушение статьи 24 Земельного кодекса Российской Федерации:

ФКУ «Дороги России» не были оформлены и в установленный срок не были переданы подрядчику правоустанавливающие документы на участки транспортных развязок км 53+330 и км 62+035, ПВП км 51+012 и ПВП км

70+521 по государственному контракту от 25 декабря 2008 г. № 25-ГК;

ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» не были переданы подрядчику правоустанавливающие документы на земельные участки общей площадью 6,5 тыс. кв. м при выполнении работ по объекту «Реконструкция автомобильной дороги 1Р 175 Йошкар-Ола-Зеленодольск до магистрали «Волга» на участке Сафоново – Залесный в Республике Татарстан».

В нарушение статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации по объекту «Реконструкция автомобильной дороги М-7 «Волга» – от Москвы через Владимир, Нижний Новгород, Казань до Уфы на участке км 840 – км 859 в Республике Татарстан» ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» осуществлялось движение автотранспорта в обычном режиме при отсутствии разрешения на эксплуатацию.

По объекту «Реконструкция автомобильной дороги М-7 «Волга» – от Москвы через Владимир, Нижний Новгород, Казань до Уфы на участке км 840 – км 859 в Республике Татарстан» (2 пусковой комплекс) в нарушение условий государственного контракта от 23 ноября 2010 г. № Т-98-10, заключенного ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» с ОАО «Алексеевскдорстрой», возврат сумм за временные сооружения в размере 1,2 млн. рублей не произведен.

По объекту «Реконструкция мостового перехода через реку Вятка на км 976 автомобильной дороги М-7 «Волга» – от Москвы через Владимир, Нижний Новгород, Казань до Уфы в Республике Татарстан» в нарушение условий государственных контракта от 26 августа 2009 г. № Т-87-09, заключенного ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» с ОАО «Волгомост», возвратные суммы от разбора временных зданий и сооружений перечислены подрядчиком в размере 16,4 млн. рублей вместо 19,1 млн. рублей, установленных распоряжением Росавтодора от 6 июля 2009 г. № 231-р (разница 2,7 млн. рублей).

ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» за счет средств ФЦП «Модернизация транспортной системы России (2002 – 2010 годы)» оплачены в 2002 – 2004 годах работы по разработке обоснования инвестиций стоимостью 18,9 млн. рублей и в 2005 – 2009 годах проектная документация стоимостью 21,4 млн. рублей по объектам, которые ФЦП «Модернизация транспортной системы России (2002 – 2010 годы)» не предусмотрены.

8.2.2. В Республике Татарстан по исполнению муниципальных контрактов, источниками финансирования которых в числе прочих являлись средства федерального бюджета, установлено следующее.

В нарушение статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 978 «Об утверждении Правил принятия решений о заключении долгосрочных государственных (муниципальных) контрактов на выполнение работ (оказание услуг) с длительным производственным циклом» без определения источников финансирования, в 2010 году орган исполнительной власти г. Казани (муниципальное учреждение «Управление капитального

строительства и реконструкции Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани») заключил муниципальные контракты со сроком исполнения в 2013 году на сумму 23 631,2 млн. рублей:

от 18 декабря 2010 г. № 101 с ООО «Стройхимсервис» на выполнение строительно-монтажных и иных, связанных с ними работ по объектам улично-дорожной сети г. Казани, необходимых для проведения XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года, стоимостью 14 505,8 млн. рублей;

от 17 декабря 2010 г. № 100 с ООО «Производственно-строительное объединение «Казань» на выполнение строительно-монтажных и иных, связанных с ними работ по объектам улично-дорожной сети г. Казани, необходимых для проведения XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года, стоимостью 9 125,4 млн. рублей.

При этом решением Казанской городской Думы от 26 ноября 2009 г. № 16-44 «О бюджете муниципального образования города Казани на 2010 год» утвержден бюджет муниципального образования города Казани только на 2010 год, в котором отражен объем средств на софинансирование объектов строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования, предусмотренных подпрограммой «Автомобильные дороги» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2015 годы)» в размере 2 122,4 млн. рублей.

В нарушение статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ к муниципальным контрактам от 18 декабря 2010 г. № 101 и от 17 декабря 2010 г. № 100 заключены дополнительные соглашения, меняющие существенные условия их заключения – срок выполнения работ по объектам увеличен в основном от года до двух лет.

В нарушение приказа Минфина России от 7 июля 2010 г. № 68н «Об утверждении Административного регламента Федерального казначейства по исполнению государственной функции по ведению реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов» дополнительные соглашения к муниципальным контрактам от 18 декабря 2010 г. № 101 и от 17 декабря 2010 г. № 100 не зарегистрированы в реестре государственных (муниципальных) контрактов.

В нарушение статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации в следующих муниципальных контрактах, заключенных муниципальным учреждением «Управление капитального строительства и реконструкции Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани», не установлен состав технической документации:

от 18 декабря 2010 г. № 101 с ООО «Стройхимсервис»;

от 17 декабря 2010 г. № 100 с ООО «Производственно-строительное объединение «Казань»;

от 23 декабря 2011 г. № 147 с ООО «Производственно-строительное объединение «Казань» на выполнение строительно-монтажных работ по

объекту «Реконструкция существующего участка Ленинской дамбы и моста через р. Казанка» (стоимостью контракта 3 347,9 млн. рублей);

от 23 декабря 2011 г. № 148 с ООО «УК «ДорСтрой-Казань» на выполнение строительства и реконструкции улично-дорожной сети г. Казани (стоимостью контракта 482,6 млн. рублей);

от 16 августа 2011 г. № 2011.15769 с ООО «Стройхимсервис» на выполнение работ по капитальному ремонту улично-дорожной сети г. Казани (стоимостью контракта 307,8 млн. рублей).

В нарушение статьи 711 Гражданского кодекса Российской Федерации конкретная сумма аванса перечисленными муниципальными контрактами не определена, а предусмотрена *возможность* авансирования работ.

При расходовании субсидий, выделенных из средств федерального бюджета на строительство метрополитена в г. Казани, договор от 25 марта 2006 г. № 8/2 между муниципальным казенным предприятием «Дирекция по строительству подземных транспортных сооружений» и МУП «Казметрострой» на выполнение работ по строительству метрополитена заключен с нарушениями следующих нормативных правовых документов:

в нарушение статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ условиями договора предусмотрено, что сметная стоимость строительства определена по аналогу и будет откорректирована после утверждения проекта Главгосэкспертизой России, стоимость прочих работ, услуг и затрат определяется и оплачивается по фактическим затратам генерального подрядчика;

в нарушение статьи 766 Гражданского кодекса Российской Федерации договор не содержит условий об объеме и стоимости работ;

в нарушение статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации не установлен состав технической документации;

в нарушение статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 978 «Об утверждении Правил принятия решений о заключении долгосрочных государственных (муниципальных) контрактов на выполнение работ (оказание услуг) с длительным производственным циклом» договор заключен без определения источников финансирования. Договором предусмотрено, что в тех случаях, когда заказчиком приняты и оформлены в установленном порядке выполненные работы, но не обеспечено финансирование, генеральный подрядчик может привлекать кредиты банка. Затраты генерального подрядчика, связанные с использованием кредитов банков, оплачиваются заказчиком согласно учетной ставке рефинансирования.

Стоимость работ, оплаченных за счет средств федерального бюджета, по договору от 25 марта 2006 г. № 8/2 составила 492,6 млн. рублей.

В нарушение статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» в проверяемом периоде средства федерального бюджета в виде субсидий,

полученные Минстроем Республики Татарстан, были списаны на расходы министерства в 2010 году в размере 2 000,0 млн. рублей, в 2011 году – 2 713,6 млн. рублей без документов (отчетов), подтверждающих их использование, и не отражались на счетах учета дебиторской задолженности по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

В нарушение приказа Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н в годовой бюджетной отчетности Минстроя Республики Татарстан за 2010 – 2011 годы не отражена задолженность муниципального образования г. Казань по перечисленным субсидиям в сумме 4 713,6 млн. рублей.

8.2.3. В Удмуртской Республике в 2010 году средства республиканского бюджета, использованные на содержание, ремонт и капитальный ремонт, составили 1 243,1 млн. рублей, в том числе на содержание – 763,3 млн. рублей (18,2 % нормативной потребности), ремонт – 39,5 млн. рублей (0,3 %), капитальный ремонт – 25,1 млн. рублей (1,2 %). Фактические средние затраты на 1 км дороги, полученные расчетным путем, составили по содержанию 0,1 млн. рублей, или 16,8 % нормативных затрат, по ремонту – 10,3 млн. рублей, или 224,8 %, по капитальному ремонту – 16,6 млн. рублей, или 104,9 %.

В 2011 году сумма средств республиканского бюджета, использованных на указанные цели, составила 1 616,0 млн. рублей, в том числе на содержание – 948,7 млн. рублей (20,6 % нормативной потребности), ремонт – 163,4 млн. рублей (1,0 %), на капитальный ремонт средства не предусматривались. Фактические средние затраты на 1 км дороги, полученные расчетным путем, составили по содержанию 0,2 млн. рублей, или 19,4 % нормативных затрат, по ремонту – 13,4 млн. рублей, или 269,7 %.

Аналогично в 2012 году фактические средние затраты на 1 км дороги, полученные расчетным путем, составили по содержанию 0,2 млн. рублей, или 21,1 % нормативных затрат, по ремонту – 13,6 млн. рублей, или 253,1 %.

В нарушение постановления Правительства Удмуртской Республики от 11 августа 2008 г. № 209, утвердившего нормативы затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог, общая стоимость работ по ремонту автомобильных дорог, оплаченная сверх установленных нормативов, за 2010-2012 годы составила 78,7 млн. рублей.

8.2.4. Одним из оснований создания Государственной компании являлась необходимость привлечения дополнительных источников финансирования дорожного хозяйства.

В проверяемый период внебюджетные средства на дорожную деятельность привлечены по концессионным соглашениям, которые заключены Росавтодором в 2008 – 2009 годах до создания Государственной компании и по которым ей переданы полномочия концедента.

Первые концессионные соглашения на строительство скоростной автомобильной дороги Москва – Санкт-Петербург на участке 15-й км – 58-й км и на строительство нового выхода на МКАД с федеральной

автомобильной дороги М-1 «Беларусь» были заключены по принципу концессии с прямым сбором платы, при реализации которой возврат инвестиций концессионера осуществляется за счет сбора платы с пользователей автомобильной дороги, и риски спроса на платные услуги несет концессионер.

Программой деятельности компании на 2010 – 2019 годы предусмотрено заключение концессионных соглашений (далее - контракты жизненного цикла) и комплексных долгосрочных контрактов с привлечением внебюджетного финансирования строительства (реконструкции), ремонта и содержания участков дороги, в рамках которого уже Государственной компанией за счет доходов от сбора платы возмещаются концессионеру его расходы с предусмотренной нормой доходности на вложенный капитал, и риски спроса на платные услуги несет Государственная компания.

8.2.4.1. В 2011 году Государственной компанией по итогам несостоявшихся конкурсов с единственными участниками торгов за счет субсидий из федерального бюджета и облигационного займа, размещенного под гарантии Правительства Российской Федерации, было заключено три контракта жизненного цикла.

Вся деятельность Государственной компании финансируется за счет субсидий из федерального бюджета. При этом стоимость заключенных контрактов жизненного цикла или не определена, или является приблизительной, а срок их исполнения от 10 до 20 лет, то есть превышает период, на который утверждена Программа деятельности компании на 2010 – 2019 годы.

При организации конкурса на выполнение комплекса работ по организации взимания платы, содержанию и ремонту автомобильной дороги, а также по созданию системы взимания платы и автоматизированной системы управления дорожным движением на участке км 225,6 – км 633,0 (Секция 2) автомобильной дороги М-4 «Дон» со сроком исполнения в течение 10 лет с ориентировочной стоимостью работ в размере 4 779,2 млн. рублей и возмещаемой нормой прибыли в размере 8 % Государственной компанией были разработаны квалификационные требования, искусственно ограничивающие число российских участников конкурса: управление в течение 7 последних лет платными дорогами, протяженность которых в течение последних 5 лет должна быть не менее 500 км; общий объем сбора платы за последний календарный год должен составлять не менее 5 млрд. рублей, а объем чистых активов должен составлять не менее 1,5 млрд. рублей. На момент проведения конкурса в Российской Федерации существовал единственный платный участок автомобильной дороги протяженностью 50 км, находящийся в доверительном управлении у Государственной компании, по которому полученный ею доход за 2,5 года составил 1 063,3 млн. рублей.

Долгосрочное операторское соглашение было заключено Государственной компанией с единственным участником несостоявшегося

конкурса – компанией ООО «Объединенные системы сбора платы», которое было создано в период проведения конкурса двумя компаниями – ОАО «Мостотрест» и ООО «KapschTrafficComRussia».

Зарубежная компания ООО «KapschTrafficComRussia» отвечала квалификационным требованиям конкурсной документации.

8.2.4.2. В долгосрочное инвестиционное соглашение с ОАО «Мостотрест» на строительство, содержание, ремонт, капитальный ремонт и эксплуатацию на платной основе скоростной автомобильной дороги Москва – Санкт-Петербург на участке км 258 – 334 (обход г. Вышний Волочок), Тверская область, первая очередь строительства, с ориентировочной стоимостью 44 365,6 млн. рублей и сроком исполнения 22 года было включено условие, обязывающее исполнителя по требованию Государственной компании в целях организации эксплуатации системы взимания платы привлечь субподрядчика, отвечающего требованиям Государственной компании, а именно ООО «Объединенные системы сбора платы».

8.2.4.3. Долгосрочный договор жизненного цикла заключен с ОАО «ДСК «Автобан» на выполнение комплекса работ по реконструкции, содержанию и ремонту автомагистрали М-4 «Дон» – от Москвы через Воронеж, Ростов-на-Дону, Краснодар до Новороссийска на участке км 1 197 – км 1240, Краснодарский край (разработка рабочей документации, землеустроительные дела, подготовка территории, реконструкция, содержание и ремонт) стоимостью 16 869,1 млн. рублей, по условиям которого стоимость работ является приблизительной и может корректироваться. В нарушение статьи 711 Гражданского кодекса Российской Федерации договором установлено *право* Государственной компании выплачивать аванс в размере 30 % суммы, предусмотренной на реконструкцию.

8.2.4.4. В 2012 году ГК «Автодор» проведен конкурс на право заключения договора на выполнение комплекса работ по реконструкции, содержанию и ремонту автомагистрали М-4 «Дон» – от Москвы через Воронеж, Ростов-на-Дону, Краснодар до Новороссийска на участках км 1250 – км 1319, км 1373+906 – км 1383+036, Краснодарский край (разработка рабочей документации, землеустроительные дела, подготовка территории, реконструкция, содержание и ремонт) с первоначальной стоимостью 30 546,2 млн. рублей.

В период проведения конкурса в его наименование были внесены изменения в части предмета конкурса - работы по содержанию и ремонту были исключены. Начальная цена конкурса изменилась и составила 19 075,3 млн. рублей.

В соответствии с критериями, разработанными Государственной компанией, у участников конкурса опыт работы по предмету конкурса - реконструкции, содержанию и ремонту автомагистралей не требовался.

Договор стоимостью 18 990,0 млн. рублей был заключен с

ОАО «Волгомост» – организацией, выполнявшей работы только по строительству (реконструкцией) мостовых переходов.

После реконструкции строительная длина дороги должна составить 74,51 км и протяженность 26 мостовых сооружений - 1 800,69 п. м.

В нарушение статьи 711 Гражданского кодекса Российской Федерации договором установлено *право* заказчика выплатить подрядчику аванс в размере до 30 % суммы договора.

8.2.4.5. ФКУ «Дороги России» при передаче в доверительное управление автомобильной дороги М-4 «Дон» передало Государственной компании обязательства по государственному контракту от 25 декабря 2008 г. № 25-ГК на выполнение работ по реконструкции с последующей эксплуатацией на платной основе автомобильной дороги М-4 «Дон» – от Москвы через Воронеж, Ростов-на-Дону, Краснодар до Новороссийска на участке км 21 – км 117 + 173 (II-ой пусковой комплекс км 48+642 – км 71+350), Московская область. Стоимость работ, которые должна была принять и оплатить Государственная компания, составляла 2 399,3 млн. рублей. При проверке исполнения контракта установлено следующее.

В нарушение СНиП 2.05.02–85 и СНиП 3.06.03–85, регламентирующих укладку асфальтобетона в четко установленных температурных условиях (не менее +10°C осенью и +5°C весной), и технического регламента, разработанного подрядчиком и утвержденного Государственной компанией, работы по укладке асфальтобетона, а также посев травы и нанесение разметки проводились в ноябре – декабре 2011 года при температурах ниже установленных нормативом.

В нарушение условий контракта от 25 декабря 2008 г. № 25-ГК:

работы по посеву травы и устройству горизонтальной разметки оплачены в сумме на 5,0 млн. рублей больше, чем предусмотрено ведомостью объемов и стоимости работ, являющейся приложением к контракту;

включены дополнительные работы по строительству пожарного проезда;

устройство дорожного оцинкованного одностороннего защитного ограждения из стали на металлических стойках с шагом 1,5 м заменено на устройство ограждения с шагом 3 м и 4 м;

исключено строительство временной дороги;

стоимость строительства пунктов взимания платы увеличилась на 130,9 млн. рублей, здания центра управления пунктов взимания платы - на 4,5 млн. рублей, навесов пунктов взимания платы - на 2,1 млн. рублей, построены дополнительные резервуары стоимостью 1,1 млн. рублей, по разделу «Телематические системы пунктов взимания платы» добавлено 20 единиц системы классификации типов транспортных средств и устройств

приемопередающих радиосистем оплаты на общую сумму 8,2 млн. рублей.

По итогам несостоявшегося конкурса заключен с ОАО «Союздорпроект» договор стоимостью 342,3 млн. рублей на разработку проектной документации «Комплексное обустройство для последующей эксплуатации на платной основе автомобильной дороги М-4 «Дон» – от Москвы через Воронеж, Ростов-на-Дону, Краснодар до Новороссийска на участке км 21 – км 225, Московская и Тульская области. Договором предусматривается разработка проекта по дополнительному обустройству участка автомобильной дороги М-4 «Дон» км 48+642 – км 71+350, реконструкция которого завершена в 2011 году и в октябре 2012 года начата платная эксплуатация.

В соответствии с технически заданием исполнитель обязан «...разработать новые комплексные решения по обустройству системы взимания платежей, обосновать количество пунктов взимания платы и число кабин».

8.2.4.6. По итогам несостоявшихся торгов Государственной компанией заключен договор с ОАО «Союздорпроект» на выполнение работ по созданию и внедрению геопространственной базы данных и геоинформационной системы для управления автомобильной дорогой М-4 «Дон», стоимостью 464,0 млн. рублей.

Договором установлено *право* Государственной компанией на выплату исполнителю аванса в размере не более 30 % цены работ.

В нарушение статьи 465 Гражданского кодекса Российской Федерации в договоре отсутствуют спецификация оборудования и программного обеспечения, их количество, а также условия, на которых поставляется программное обеспечение.

8.2.4.7. Федеральным законом № 145-ФЗ предусматривалась передача Росавтодором в доверительное управление Государственной компании автомобильных дорог общего пользования федерального значения, включая конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся их технологической частью (защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог). Государственной компании кроме автомобильных дорог общего пользования федерального значения переданы в доверительное управление культурно-оздоровительный комплекс стоимостью 2,3 млн. рублей, кафе стоимостью 0,3 млн. рублей, кемпинг стоимостью 2,7 млн. рублей, сауна стоимостью 0,1 млн. рублей, кафе стоимостью 1,7 млн. рублей и иное аналогичное имущество.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» Росавтодором было передано имущество, не внесенное в реестр федерального имущества.

По информации Государственной компании, по состоянию на 1 октября 2012 года балансовая стоимость имущества, переданного ей в доверительное управление, составляет 231 458,8 млн. рублей. В реестре федерального имущества зарегистрировано имущество стоимостью 23 143,2 млн. рублей. Для внесения в реестр федерального имущества Государственной компанией направлены документы на имущество стоимостью 177 978,2 млн. рублей.

Отраслевые документы, регламентирующие порядок учета и передачи имущества, входящего в состав автомобильных дорог, отсутствуют

В бухгалтерском учете Государственной компании на счетах учета основных средств учитываются как отдельные участки автомобильных дорог (автомобильной дороги М-3 «Украина» от Москвы через Калугу, Брянск до границы с Украиной (на Киев) км 106+753 – км 507+000, в состав которой включены автобусные остановки, павильоны, барьерные ограждения и т.д.), так и отдельные объекты основных средств – дорожное полотно, трубопроводы, остановки как самостоятельные инвентарные объекты.

### **8.3. Цель 3. Анализ результатов, полученных за счет использования бюджетных средств, выделенных на дорожное хозяйство**

8.3.1. В 2010 году Росавтодором введено в эксплуатацию 936,4 км дорог федерального значения, мосты и путепроводы общей длиной 7 222,79 п. м.

Недофинансирование в 2010 году капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог в условиях роста транспортных потоков привело к увеличению аварийности. Общее количество дорожно-транспортных происшествий с сопутствующими дорожными условиями на федеральных дорогах в 2010 году увеличилось на 21,8 % по сравнению с 2009 годом.

За счет субсидий, выделенных на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог административных центров субъектов Российской Федерации, отремонтировано 12,2 млн. кв. м улично-дорожной сети, введено в эксплуатацию 81,2 км автомобильных дорог регионального и муниципального значения.

В 2010 году были предоставлены бюджетные кредиты бюджетам субъектов Российской Федерации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования общим объемом 49,965 млрд. рублей. За счет данных кредитов при софинансировании из бюджетов субъектов Российской Федерации были выполнены работы на 931,7 км дорог, 7839,6 пог. м искусственных сооружений, отремонтировано 3,577 млн. кв. м участков уличной сети.

За 2011 год после строительства и реконструкции Росавтодором введено автомобильных дорог общей протяженностью 233 км и искусственных сооружений общей длиной 4 708,07 пог. м.

Строительство и реконструкция автомобильных дорог регионального и муниципального значения, предусматривающие федеральное софинансирование, в 2011 году составило 454,9 км, или 82,4 % плана.

В 2011 году не были завершены предусмотренные к вводу объекты:  
строительство транспортной развязки на км 41+150 автомобильной дороги М-9 «Балтия» – от Москвы через Волоколамск до границы с Латвийской Республикой (на Ригу);

первая очередь строительства кольцевой автомобильной дороги вокруг г. Санкт-Петербурга на участке от Приозерского шоссе до автомобильной дороги «Россия»;

вторая очередь строительства кольцевой автомобильной дороги вокруг г. Санкт-Петербурга.

Мероприятия по повышению уровня обустройства автомобильных дорог федерального значения выполнены не в полном объеме: введено в эксплуатацию 581,6 км искусственного электроосвещения, или 86,9 % планируемого ввода, пешеходных переходов – 1 154,0 пог. м, или 70,8 % планируемого ввода, барьерного ограждения - 174 979,5 пог. м, или 86,8 % планируемого ввода, шумозащитных экранов – 2 229,2 м, или 79,7 % планируемого ввода. Укрепительные сооружения не введены в эксплуатацию.

В 2011 году объем финансирования работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог федерального значения составил 88 715,4 млн. рублей, или 49,5 % объема, определенного исходя из нормативов затрат, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2007 г. № 539.

За счет выделенных из федерального бюджета средств в 2011 году на автомобильных дорогах федерального значения после капитального ремонта и ремонта введены в эксплуатацию участки общей протяженностью 5 595 км.

Кроме того, был завершён капитальный ремонт и ремонт мостовых сооружений общей длиной 17 226 пог. м.

По сведениям Росавтодора:

1) доля протяженности автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, по сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения составляла:

на 1 января 2010 года –39,6 %;

на 1 января 2011 года –38,63 % при плане 38,18 %;

на 1 января 2012 года –38,89 % при плане 36,68 %;

2) доля автомобильных дорог общего пользования федерального значения, обслуживающих движение в режиме перегрузки составляла:

на 1 января 2011 года – 26,23 % при плане 29,66 %;

на 1 января 2012 года –26,68 % при плане 30,56 %.

В 2011 году количество участков концентрации ДТП на 1 января 2011 года 3135 шт. (увеличение на 231 единицу, или на 7,95 %, по сравнению с 2010 годом) и количество ликвидированных участков концентрации ДТП за 2011 год 1100 шт. (уменьшение на 27 единиц, или на 2,4 %, по сравнению с 2010 годом).

По состоянию на 1 января 2012 года на балансе Росавтодора и подведомственных ему учреждений числятся дороги федерального значения и дорожные сооружения балансовой стоимостью 893 036 млн. рублей, протяженность автомобильных дорог на 1 января 2012 года составляла 48 175 км. В основном это дороги, построенные более 20 лет назад.

Так, автомобильная дорога М-3 «Украина» была построена в период 1959 – 1964 годов. Более 30 лет автомагистраль эксплуатировалась без капитального ремонта, который был проведен на отдельных участках дороги только в 2009 году.

Разработанное в 2005 году обоснование инвестиций и проект, получивший в 2010 году положительное заключение Главгосэкспертизы, так в Росавтодоре и не был реализован, так как в 2011 году в связи с решением Правительства Российской Федерации автомагистраль была передана в ведение Государственной компании.

В доверительное управление ГК «Автодор» переданы дороги федерального значения протяженностью 2 599 км, или 5 % всей протяженности федеральных автомобильных дорог, из них 75,1 км эксплуатируется на платной основе. Балансовая стоимость автомобильных дорог, переданных в доверительное управление Государственной компании, составляла на 1 января 2012 года 231 458,8 млн. рублей.

В 2010 году Государственной компанией после проведения реконструкции введено 81,9 км автомобильной дороги М-4 «Дон», выполнены работы по ремонту и капитальному ремонту на автомобильных дорогах федерального значения протяженностью 78,2 км, выполнены работы по капитальному ремонту моста протяженностью 381 пог. м, проведен ремонт искусственных дорожных сооружений на автомобильной дороге М-4 «Дон» общей протяженностью 1 192,0 пог. м.

В 2011 году капитальный ремонт автомобильных дорог завершён на 7 запланированных участках протяженностью 87,5 км. Завершён ремонт 326,4 км участков автомобильных дорог (34 объекта) при плане 325,4 км.

Завершён ремонт 19 мостовых сооружений общей протяженностью 1 691,3 пог. м.

В 2011 году Государственной компанией было построено и реконструировано 117,6 км автомобильных дорог.

У Государственной компании, финансирование которой на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог значительно превышает объёмы, выделяемые подведомственным учреждениям Росавтодора, показатели состояния дорожной сети выше, чем по федеральным автомобильным дорогам, находящимся в оперативном управлении Росавтодора.

В 2011 году протяженность дорог, соответствующая нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, составила 1 307 км, или 50,3 % общей протяженности автомобильных дорог.

Протяженность сети автомобильных дорог регионального значения Республики Татарстан на 1 января 2012 года составляла 13 540,217 км. По итогам 2011 года доля дорог регионального значения, отвечающих нормативным требованиям, составила 45,5 %.

В проверяемом периоде в установленный срок не введены запланированные к вводу объекты улично-дорожной сети г. Казани, необходимые для проведения XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года, целевой показатель эффективности использования субсидии не выполнен. При выборочном визуальном осмотре качества проводимых дорожных работ было установлено, что на всех осмотренных объектах при отсутствии актов ввода в эксплуатацию движение транспорта осуществлялось в обычном режиме. При этом был установлен ряд нарушений и замечаний по качеству производства работ.

Несмотря на то, что объемы финансирования содержания, ремонта и капитального ремонта в Удмуртской Республике значительно ниже установленных нормативов, по состоянию на 1 июля 2012 года в Удмуртской Республике общая протяженность дорог регионального значения составляла 6 031,8 км, из них соответствовало нормативным транспортно-эксплуатационным требованиям 4 979,7 км (83 %).

В соответствии с паспортом регионального инвестиционного проекта «Строительство и эксплуатация на платной основе мостовых переходов через реку Кама и реку Буй у города Камбарка на автомобильной дороге Ижевск – Сарапул – Камбарка – граница Республики Башкортостан в Удмуртской Республике» в 2011 году не заключено концессионное соглашение, концессионером не открыто финансирование строительства и не реализовано 30 % общего объема строительно-монтажных работ.

8.3.2. Стоимость строительства (реконструкции) автомобильных дорог зависит от местоположения объекта, климатических и географических условий, удаленности от источников строительных материалов и планируемых нагрузок на автомобильную дорогу.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ средней стоимости строительства и реконструкции участков автомобильных дорог по представленной объектами проверки информации о стоимости участков автомобильных дорог, сданных в эксплуатацию после строительства (реконструкции).

При расчете средней стоимости строительства и реконструкции участков автомобильных дорог из фактической стоимости строительства (реконструкции) были исключены расходы на компенсационные выплаты, искусственные сооружения, транспортные развязки, переустройство коммуникаций, пересечений и примыканий, проектные работы, и произведен расчет средней стоимости 1 км полосы проезжей части автомобильной дороги шириной 3,75 м с укреплением обочин без учета категории автомобильной дороги, а также не учитывались значения показателей минимальной и максимальной стоимости.

Расчетно средняя стоимость строительства и реконструкции 1 км полосы проезжей части автомобильных дорог федерального значения, введенных в эксплуатацию в 2011 – 2012 годах, составила в:

Росавтодоре на европейской части Российской Федерации 24,2 млн. рублей, в Сибири и на Дальнем Востоке – 30,5 млн. рублей;

Государственной компании, дороги которой расположены в центральной части европейской территории Российской Федерации, 21,5 млн. рублей.

При этом у Росавтодора в проверяемом периоде максимальная стоимость строительства была на объекте «Строительство автомобильной дороги М-53 «Байкал» от Челябинска через Курган, Омск, Новосибирск, Кемерово, Красноярск, Иркутск, Улан-Удэ до Читы км 1296+000 – км 1320+000 (III пусковой комплекс) в Иркутской области» – 132,3 млн. рублей, а минимальная на объекте «Строительство и реконструкция автомобильной дороги М-23 Ростов-на-Дону – Таганрог до границы с Украиной (на Харьков, Одессу). Реконструкция подъезда к МАПП «Весело-Вознесенка» от автомобильной дороги М-23 Ростов-на-Дону – Таганрог до границы с Украиной (на Харьков, Одессу) на участке км 112+950 – км 117+950, Ростовская область» – 10,0 млн. рублей.

У Государственной компании количество участков автомобильных дорог было незначительно, и их стоимость находится в пределах от 4,8 млн. рублей до 31,1 млн. рублей. Кроме того, введенные в эксплуатацию участки автомобильных дорог в основном достроены по государственным контрактам, переданным Государственной компании подведомственными Росавтодору учреждениями.

Следует учитывать, что стоимость строительства 1 км полосы проезжей части автомобильных дорог без учета стоимости подготовительных работ и компенсационных выплат в общей стоимости строительства автомобильной дороги составляет 39,5 %, а остальные расходы – строительство искусственных сооружений, укрепительные и подготовительные работы, перенос коммуникаций, компенсационные выплаты, проектные работы.

Средняя стоимость строительства и реконструкции 1 км полосы проезжей части региональных автомобильных дорог в Республике Татарстан составляет в среднем 7,5 млн. рублей, в Республике Удмуртия – 17,2 млн. рублей.

## **9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.**

Акты проверок подписаны без замечаний.

## **10. Выводы:**

10.1. Деятельность органов исполнительной власти (Росавтодор, Республика Татарстан и Удмуртская Республика) и Государственной

компания в сфере дорожной деятельности не обеспечила в полном объеме выполнения предусмотренных программ дорожных работ и достижения заявленных целей в рамках Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года.

10.2. За 2010 – 2012 годы объем средств федерального бюджета, выделенных Росавтодору, Республике Татарстан, Удмуртской Республике и Государственной компании на дорожную деятельность, в целом составил 978 954,4 млн. рублей (Росавтодору без средств софинансирования региональных автомобильных дорог – 753 563,9 млн. рублей, Государственной компании – 215 899,3 млн. рублей, Республике Татарстан – 7 901,4 млн. рублей, Удмуртской Республике – 1 589,8 млн. рублей).

При этом кассовое исполнение за 2010 – 2011 годы в Росавтодоре составило 94,5 %, в Государственной компании – 65,0 %, в Республике Татарстан – 71,9 %, в Удмуртской Республике – 52,7 %.

10.3. Государственной компании передано в доверительное управление по состоянию на 1 января 2012 года 2 599 км, или 5,1 % общей протяженности федеральных автомобильных дорог. При этом объем средств федерального бюджета, выделенных ей на осуществление дорожной деятельности, в 2010 – 2012 годах составлял от 21,2 % до 24,9 % общей суммы средств федерального бюджета, предусмотренных на указанные цели.

10.4. Государственной компании общая сумма субсидий, предоставленных из федерального бюджета на осуществление деятельности по доверительному управлению автомобильными дорогами, позволяла финансировать ремонт автомобильных дорог в 2010 году в размере 100,5 % объема, рассчитанного по нормативам финансовых затрат, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2007 г. № 539, в 2011 году – 187,5 %, в 2012 году – 184,3 %, содержание автомобильных дорог в 2011 году в размере 101,5 %.

Росавтодору средства федерального бюджета на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог федерального значения в 2010 – 2012 годах выделялись ниже объемов, рассчитанных по указанным нормативам финансовых затрат, в 2010 году на капитальный ремонт – 22,9 %, ремонт – 48,7 % и содержание – 50,9 %, в 2011 году – соответственно 27,9 %, 72,1 % и 50,9 %, в 2012 году – 36,0 %, 93,4 % и 67,9 %.

10.5. Полученный расчетным путем средний объем финансирования из средств федерального бюджета 1 км федеральных автомобильных дорог в 2011 и 2012 годах на строительство (реконструкцию) составлял соответственно в Росавтодоре 3,1 млн. рублей и 3,2 млн. рублей, в Государственной компании – 24,2 млн. рублей и 30,9 млн. рублей, на содержание, ремонт и капитальный ремонт в Росавтодоре 1,8 млн. рублей и 2,4 млн. рублей, в Государственной компании 5,3 млн. рублей и 4,4 млн. рублей, чем созданы преимущественные условия деятельности Государственной компании в сфере дорожной деятельности за счет средств федерального бюджета.

10.6. В результате пересмотра Программы деятельности Государственной компании на 2010 – 2019 годы снижены значения показателей, влияющих на оценку ее деятельности:

включены целевые показатели и индикаторы, на выполнение которых деятельность Государственной компании;

дополнены расчетом показателей общественной, коммерческой и бюджетной эффективности, чистый доход и чистый дисконтированный доход по которым запланирован отрицательным. Получение прибыли планируется только в среднесрочной и долгосрочной перспективе (2040 год);

не включены показатели, которые планировались Программой деятельности компании на 2010 – 2015 годы;

включен целевой индикатор по дорожно-транспортным происшествиям, который не сопоставим с аналогичным индикатором ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 - 2015 годы)», установленным для других органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление дорожной деятельности, и не позволяет сравнивать результаты их деятельности;

сокращены на 2010 – 2015 годы объемы строительства автомобильных дорог на 354 км, реконструкции 284,9 км, капитального ремонта на 461 км и количество multifunctional зон дорожного сервиса с 45 до 28 единиц.

10.7. Форма отчета о деятельности Государственной компании, утвержденная Минтрансом России, не позволяет контролировать выполнение целей и задач программы, так как в ней отсутствуют:

данные о фактических расходах и о выполнении показателей Программы деятельности компании нарастающим итогом с начала ее действия;

показатели по разделам, подразделам и видам деятельности утвержденного финансового плана Государственной компании, а также источники доходов и расходов, состав работ по объектам строительства и реконструкции.

Балансы по ф. 0503130 за 2010 – 2011 годы, являющиеся приложением к отчету о деятельности Государственной компании, не содержат данных об остатках денежных средств, полученных на цели доверительного управления автомобильными дорогами (по состоянию на 1 января 2011 года – 47 371,6 млн. рублей, на 1 января 2012 года – 42 312,2 млн. рублей).

10.8. Сумма вознаграждения Государственной компании за оказание услуг по доверительному управлению автомобильными дорогами, рассчитанная по методике, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 августа 2011 г. № 1382-р, вне зависимости от результатов работы всегда имеет положительное значение.

В нарушение статьи 16 Федерального закона № 145-ФЗ заключение Минтранса России об эффективности деятельности компании за 2010 год содержит перечень выполненных и не выполненных целевых показателей без

оценки эффективности ее деятельности и без предложения о выплате вознаграждения Государственной компании за 2010 год.

Минтранс России дано разрешение на выплату вознаграждения Государственной компании в сумме 24,5 млн. рублей (50 % полученных доходов) при выполнении ею в 2010 году только 4 из 18 установленных целевых индикаторов.

Оценка деятельности Государственной компании за 2011 год проведена Минтранс России по показателям, которые в Программе деятельности на 2010 – 2019 годы и отчете Государственной компании за 2011 год отсутствуют: рост скорости движения транспортных потоков, повышение качества, надежности и безопасности перевозок грузов и пассажиров, снижение затрат времени и транспортных расходов пользователей автомобильных дорог, улучшение транспортной доступности регионов Российской Федерации и не содержит предложений о выплате вознаграждения за 2011 год.

10.9. В проверяемом периоде Государственная компания не решила задачи по эффективному использованию средств федерального бюджета и привлечению внебюджетных источников для осуществления дорожной деятельности, как это предусмотрено Федеральным законом № 145-ФЗ.

Показатели по объемам привлеченного финансирования составили 20 % от плана.

Не введено ни одной многофункциональной зоны дорожного сервиса из предусмотренных в 2010 году 10 зон и 5 зон в 2011 году.

10.10. Без утвержденных Правительством Российской Федерации методики расчета взимания платы за проезд по платным автомобильным дорогам и максимального размера взимания платы за проезд по платным автомобильным дорогам Государственной компанией «Российские автомобильные дороги» за 2010-2011 годы и 9 месяцев 2012 года получена плата за право проезда по платным участкам автомобильной дороги М-4 «Дон» в сумме 1 063,3 млн. рублей.

Объем взимаемой платы за проезд по участкам автомобильных дорог на данном этапе не позволяет решить задачу снижения финансовой нагрузки на федеральный бюджет в части строительства (реконструкции) автомобильных дорог, так как за счет доходов от сбора платы, полученных на участке протяженностью 52,6 км, возможно строительство участка дороги соответствующей протяженности в сроки, превышающие сорокалетний период. Строительство (реконструкцию) автомобильных дорог за счет доходов от сбора платы возможно без участия средств федерального бюджета, если протяженность платных участков автомобильных дорог составит не менее 30 % протяженности автомобильных дорог, переданных в доверительное управление Государственной компании.

10.11. Росавтодором в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» осуществлена передача в доверительное

управление Государственной компании имущества, не внесенного в реестр федерального имущества, стоимостью 177 978,2 млн. рублей.

10.12. Отраслевые документы, регламентирующие порядок учета и передачи имущества, входящего в состав автомобильных дорог, отсутствуют

В составе имущества автомобильных дорог Государственной компании переданы в доверительное управление культурно-оздоровительный комплекс, кафе, кемпинг, сауна и иное аналогичное имущество.

10.13. В нарушение условий предоставления субсидий, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 г. № 848, на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования в рамках подпрограммы «Автомобильные дороги» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2015 годы)» в соглашениях между Росавтодором и Минстроем Республики Татарстан предусмотрено в 2010 году финансирование объектов, не включенных в республиканскую целевую программу «Развитие транспортного комплекса Республики Татарстан на 2006 – 2010 годы». Не установлены значения показателей результативности предоставления субсидий и последствия их недостижения.

В 2011 году в долгосрочную целевую программу «Развитие транспортного комплекса Республики Татарстан на 2011 – 2015 годы» включены объекты, по которым не установлены сроки выполнения работ и не распределены объемы финансирования по годам. Соглашением не установлены последствия недостижения показателей результативности предоставления субсидий.

10.14. По соглашениям, заключенным между Росавтодором и Минстроем Республики Татарстан, на получение субсидий на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования, предусмотренных подпрограммой «Автомобильные дороги» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2015 годы)», в 2010 и 2011 годах, объекты, срок ввода которых установлен в 2011 году, в эксплуатацию не введены, показатель результативности предоставления субсидий не выполнен.

10.15. В нарушение условий предоставления субсидий, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 655, в соглашении, заключенном Росавтодором с Минстроем Республики Татарстан, на получение субсидий в 2011 году на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования г. Казани:

не установлено значение целевого показателя эффективности использования субсидии «Увеличение площади поверхности автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, приведенных в нормативное состояние за счет субсидии»;

перечень объектов ремонта и капитального ремонта дорог общего пользования г. Казани на 2011 год утвержден постановлением Исполкома г. Казани от 15 марта 2011 г. № 1117 без протяженности и площади ремонтируемых объектов.

10.16. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ были изменены существенные условия государственных контрактов в сфере дорожного строительства общей стоимостью 28 572,7 млн. рублей, исполнение которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета:

ФКУ «Дороги России» по государственному контракту от 25 декабря 2008 г. № 25-ГК стоимостью 4 448,9 млн. рублей срок выполнения работ увеличен на 6 месяцев, изменены порядок авансирования, календарные графики работ, ведомость объемов и стоимости работ;

муниципальным учреждением «Управление капитального строительства и реконструкции Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани» срок выполнения работ по контрактам от 18 декабря 2010 г. № 101 и от 17 декабря 2010 г. № 100 стоимостью 23 631,2 млн. рублей увеличен от года до двух лет. В нарушение приказа Минфина России от 7 июля 2010 г. № 68н дополнительные соглашения к муниципальным контрактам по увеличению срока выполнения работ не зарегистрированы в реестре муниципальных контрактов;

муниципальным казенным предприятием «Дирекция по строительству подземных транспортных сооружений» заключен договор от 25 марта 2006 г. № 8/2 с МУП «Казметрострой» на выполнение работ по строительству метрополитена, условиями которого предусмотрено изменение сметной стоимости строительства. Финансирование договора в 2009 году за счет средств федерального бюджета составило 492,6 млн. рублей.

Договор от 25 марта 2006 г. № 8/2 с МУП «Казметрострой» на выполнение работ по строительству метрополитена заключен в нарушение:

статьи 766 Гражданского кодекса Российской Федерации, так как не содержит условий об объеме и стоимости работ;

статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации, так как не установлен состав технической документации;

в нарушение статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 978 «Об утверждении Правил принятия решений о заключении долгосрочных государственных (муниципальных) контрактов на выполнение работ (оказание услуг) с длительным производственным циклом», так как заключен без определения источников финансирования.

10.17. Государственной компанией, деятельность которой финансируется за счет субсидий из федерального бюджета, при подготовке и проведении конкурсных процедур:

разработаны квалификационные требования, искусственно ограничивающие число российских участников конкурса;

разработаны критерии, не содержащие требований к участникам конкурса о наличии опыта работы по предмету конкурса, чем созданы риски заключения договора с неквалифицированными подрядчиками;

заключены три контракта жизненного цикла с ориентировочной стоимостью и сроком их исполнения от 10 до 20 лет, то есть с превышением периода, на который утверждена Программа деятельности компании на 2010 – 2019 годы.

10.18. Без определения источников финансирования в нарушение статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 978 «Об утверждении Правил принятия решений о заключении долгосрочных государственных (муниципальных) контрактов на выполнение работ (оказание услуг) с длительным производственным циклом» муниципальным учреждением «Управление капитального строительства и реконструкции Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани» в 2010 году заключены муниципальные контракты от 18 декабря 2010 г. № 101 и от 17 декабря 2010 г. № 100 общей стоимостью 23 631,2 млн. рублей со сроком исполнения по объектам в 2013 году.

10.19. В нарушение статьи 24 Земельного кодекса Российской Федерации без правоустанавливающих документов на отдельные земельные участки заключены государственные контракты ФКУ «Дороги России» от 25 декабря 2008 г. № 25-ГК на реконструкцию с последующей эксплуатацией на платной основе автомобильной дороги М-4 «Дон» – на участке км 21 – км 117 + 173 и ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» от 21 июля 2008 г. № Т-84-08 на выполнение работ по реконструкции федеральной автомобильной дороги 1Р 175 Йошкар-Ола – Зеленодольск до магистрали «Волга» на участке Сафоново – Залесный.

10.20. В нарушение статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации по ряду финансируемых за счет средств федерального бюджета объектов улично-дорожной сети г. Казани, необходимых для проведения XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года, и по автомобильной дороге М-7 «Волга» на участке км 840 – км 859 (ФКУ «Волго-Вятскуправтодор»), без разрешений на ввод в эксплуатацию осуществлялось движение транспорта в обычном режиме, что не гарантировало обеспечение безопасности дорожного движения на этих участках.

10.21. В нарушение статьи 465 Гражданского кодекса Российской Федерации в договоре Государственной компании с ОАО «Союздорпроект» на выполнение работ по созданию и внедрению геопространственной базы данных и геоинформационной системы для управления автомобильной дорогой М-4 «Дон» стоимостью 464,0 млн. рублей отсутствуют спецификация оборудования и программного обеспечения, их количество, а также условия поставки программного обеспечения.

10.22. В нарушение статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации в следующих муниципальных контрактах, заключенных муниципальным учреждением «Управление капитального строительства и реконструкции Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани», не установлен состав технической документации:

от 18 декабря 2010 г. № 101 с ООО «Стройхимсервис» стоимостью 14 505,8 млн. рублей;

от 17 декабря 2010 г. № 100 с ООО «Производственно-строительное объединение «Казань» стоимостью 9 125,4 млн. рублей;

от 23 декабря 2011 г. № 147 с ООО «Производственно-строительное объединение «Казань» на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Реконструкция существующего участка Ленинской дамбы и моста через р. Казанка» стоимостью 3 347,9 млн. рублей;

от 23 декабря 2011 г. № 148 с ООО «УК «ДорСтрой-Казань» на выполнение строительства и реконструкции улично-дорожной сети г. Казани стоимостью 482,6 млн. рублей;

от 16 августа 2011 г. № 2011.15769 с ООО «Стройхимсервис» на выполнение работ по капитальному ремонту улично-дорожной сети г. Казани стоимостью 307,8 млн. рублей.

10.23. В нарушение статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» в проверяемом периоде средства федерального бюджета, полученные Минстроем Республики Татарстан в виде субсидий, были им списаны на расходы министерства в 2010 году в размере 2 000,0 млн. рублей, в 2011 году – 2 713,6 млн. рублей без документов (отчетов), подтверждающих их использование, и не отражались на счетах учета дебиторской задолженности по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

В нарушение приказа Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н в годовой бюджетной отчетности Минстрою Республики Татарстан за 2010 – 2011 годы не отражена задолженность муниципального образования г. Казани по перечисленным субсидиям в сумме 4 713,6 млн. рублей.

10.24. Средняя стоимость строительства и реконструкции 1 км полосы проезжей части автомобильных дорог федерального значения, введенных в эксплуатацию Росавтодором и Государственной компанией в 2011 – 2012 годах, без учета расходов на компенсационные выплаты, искусственные сооружения, транспортные развязки, переустройство коммуникаций, пересечений и примыканий, проектные работы находится в одном ценовом интервале и составляет по Росавтодору 24,2 млн. рублей по дорогам, расположенным в европейской части Российской Федерации, и 30,5 млн. рублей – в Сибири и на Дальнем Востоке, по Государственной компании – 21,5 млн. рублей по дорогам, расположенным в центральной части европейской территории Российской Федерации.

10.25. В нарушение статьи 711 Гражданского кодекса Российской Федерации муниципальными контрактами, заключенными Муниципальным учреждением «Управление капитального строительства и реконструкции Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани», и договорами, заключенными Государственной компанией «Российские автомобильные дороги», конкретный размер аванса не устанавливался, а предусматривалась *возможность (право)* авансирования работ. Кроме того,

Государственная компания «Российские автомобильные дороги» устанавливала обязанность подрядчика привлечь субподрядчика, отвечающего требованиям Государственной компании «Российские автомобильные дороги». Заключение контрактов (договоров) на вышеперечисленных условиях создавало условия для возникновения коррупционных рисков при использовании средств федерального бюджета.

10.26. Субсидии из федерального бюджета Государственной компанией расходовались неэффективно. В рамках контракта от 25 декабря 2008 г. № 25-ГК на выполнение работ по реконструкции с последующей эксплуатацией на платной основе автомобильной дороги М-4 «Дон» – от Москвы через Воронеж, Ростов-на-Дону, Краснодар до Новороссийска на участке км 21 – км 117 + 173:

работы по посеву травы и устройству горизонтальной разметки оплачены на 5,0 млн. рублей больше, чем предусмотрено контрактом;

устройство дорожного оцинкованного одностороннего защитного ограждения из стали на металлических стойках с шагом 1,5 м заменено на устройство ограждения с шагом 3 м и 4 м. Исключено строительство временной дороги. При этом увеличилась стоимость строительства пунктов взимания платы на 130,9 млн. рублей, здания центра управления пунктов взимания платы - на 4,5 млн. рублей, навесов пунктов взимания платы – на 2,1 млн. рублей, построены дополнительные резервуары стоимостью 1,1 млн. рублей;

до завершения реконструкции платного участка Государственная компания в 2011 году заключила с ОАО «Союздорпроект» договор стоимостью 342,3 млн. рублей на разработку проектной документации по комплексному обустройству автомобильной дороги М-4 «Дон», в том числе указанного участка.

10.27. При использовании бюджетных средств в дорожном хозяйстве государственными и муниципальными заказчиками не соблюдался принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

в нарушение условий заключенных контрактов ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» не получен возврат сумм за временные сооружения и оплачены за счет средств ФЦП «Модернизация транспортной системы России (2002 – 2010 годы)» работы по объектам, которые в нее не включены: в 2002 – 2004 годах работы по разработке обоснования инвестиций и в 2005 – 2009 годах работы по разработке проектной документации. Всего размер неэффективно израсходованных средств составил 44,2 млн. рублей;

Министерством транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики оплачена стоимость работ по ремонту автомобильных дорог более чем в 2 раза выше предельных нормативов денежных затрат на общую сумму 78,7 млн. рублей;

Удмуртской Республикой не освоены средства Инвестиционного фонда в сумме 543,9 млн. рублей в 2011 году и за 6 месяцев 2012 года по

инвестиционному проекту «Строительство и эксплуатация на платной основе мостовых переходов через реку Кама и реку Буй у города Камбарка на автомобильной дороге Ижевск - Сарапул - Камбарка - граница Республики Башкортостан в Удмуртской Республике».

10.28. Общая сумма нарушений при использовании средств федерального бюджета, направленных на дорожное хозяйство, выявленных в ходе контрольного мероприятия, составила 33 953,1 млн. рублей: по государственным контрактам стоимостью 28 572,7 млн. рублей допущены нарушения законодательства о государственных (муниципальных) закупках, из них контракты общей стоимостью 23 631,2 млн. рублей заключены без определения источников финансирования; 4 713,6 млн. рублей – нарушения правил ведения бухгалтерского учета и отчетности, 666,8 млн. рублей – неэффективное расходование бюджетных средств.

### **11. Предложения:**

11.1. Направить представления:

Министерству транспорта Российской Федерации;

Федеральному дорожному агентству;

председателю правления Государственной компании «Российские автомобильные дороги»;

Премьер-министру Республики Татарстан;

Председателю Правительства Удмуртской Республики.

11.2. Направить информационные письма:

Председателю Правительства Российской Федерации;

председателю наблюдательного совета Государственной компании «Российские автомобильные дороги».

11.3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, в Службу экономической безопасности ФСБ России, в Министерство внутренних дел Российской Федерации.

- Приложения:
1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 4 л. в 1 экз.
  2. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия на объектах, на 1 л. в 1 экз.

Аудитор

С.Н.Рябухин

**Перечень  
законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых  
проверено в ходе контрольного мероприятия**

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов (с изменениями и дополнениями)
<b>1.</b>	<b>Кодексы:</b>
	от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ «Гражданский кодекс Российской Федерации»;
	от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ «Бюджетный кодекс Российской Федерации»;
	от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ «Налоговый кодекс Российской Федерации»;
	от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ «Земельный кодекс Российской Федерации»;
	от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ «Трудовой кодекс Российской Федерации»
<b>2.</b>	<b>Указы Президента Российской Федерации:</b>
	от 27 июня 1998 г. № 728 «О дополнительных мерах по развитию сети автомобильных дорог общего пользования в Российской Федерации»
<b>3.</b>	<b>Федеральные законы Российской Федерации:</b>
	от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
	от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
	от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;
	от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»;
	от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
	от 17 июля 2009 г. № 145-ФЗ «О Государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
	от 22 июля 2010 г. № 168-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 3.1 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»
<b>4.</b>	<b>Постановления Правительства Российской Федерации:</b>
	от 29 июня 1995 г. № 647 «Об утверждении Правил учета дорожно-транспортных происшествий»;
	от 27 августа 1999 г. № 973 «Об утверждении Временных правил организации эксплуатации на платной основе федеральных автомобильных дорог и дорожных объектов и Временных правил определения стоимости проезда по платным автомобильным дорогам и дорожным объектам и использования взимаемых за проезд средств»;
	от 5 декабря 2001 г. № 848 «О Федеральной целевой программе «Развитие транспортной системы России (2010 - 2015 годы)»;
	от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;
	от 23 августа 2007 г. № 539 «О нормативах денежных затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог федерального значения и правилах их расчета»;

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов (с изменениями и дополнениями)
	от 14 ноября 2009 г. № 928 «Об утверждении Правил организации и проведения работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог федерального значения»;
	от 19 января 2010 г. № 18 «Об утверждении Правил оказания услуг по организации проезда транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего пользования федерального значения, платным участкам таких автомобильных дорог»;
	от 1 июня 2010 г. № 390 «О предоставлении в 2010 году из федерального бюджета субсидий Государственной компании «Российские автомобильные дороги» на осуществление деятельности по доверительному управлению автомобильными дорогами Государственной компании»;
	от 4 августа 2010 г. № 596 «О предоставлении в 2010 году субсидий из федерального бюджета Государственной компании «Российские автомобильные дороги»;
	от 3 сентября 2010 г. № 685 «Об утверждении Регламента Государственной компании "Российские автомобильные дороги»;
	от 5 октября 2010 г. № 786 «О предоставлении в 2010 году государственных гарантий Российской Федерации по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым Государственной компанией «Российские автомобильные дороги» (вместе с «Правилами предоставления в 2010 году государственных гарантий Российской Федерации по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым Государственной компанией "Российские автомобильные дороги»);
	от 18 декабря 2010 г. № 1055 «Об утверждении Правил предоставления Государственной компании «Российские автомобильные дороги» субсидии из федерального бюджета в виде имущественного взноса Российской Федерации»;
	от 27 декабря 2010 г. № 1127 «Об утверждении Правил предоставления Государственной компании субсидий из федерального бюджета на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог Государственной компании «Российские автомобильные дороги»;
	от 29 декабря 2010 г. № 1180 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета Государственной компании на осуществление деятельности по доверительному управлению автомобильными дорогами Компании»
<b>5.</b>	<b>Распоряжения Правительства Российской Федерации:</b>
	от 22 апреля 1999 г. № 629-р «Об эксплуатации на платной основе законченного строительством участка федеральной автомобильной дороги «Дон» на обходе с. Хлевное в Липецкой области» (км 444,5 – км 464,3)»;
	от 4 октября 1999 Г. № 1570-р «О поэтапном завершении строительства и вводе в эксплуатацию на платной основе федеральной автомобильной дороги М-4 «Дон» на участке МКАД - Кашира (км 21 - км 117)»;
	от 30 ноября 2006 г. № 1708-р «Об инвестиционных проектах, реализуемых при государственной поддержке за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации»;
	от 24 апреля 2007 г. № 511-р «О заключении концессионного соглашения в отношении автомобильной магистрали «Скоростная автомобильная магистраль Москва - Санкт-Петербург на участке 15-й км - 58-й км»;
	от 2 октября 2009 г. № 1432-р «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и утверждении паспорта инвестиционного проекта «Разработка проектной документации на строительство скоростной автомобильной дороги Москва - Санкт-Петербург на участке км 58 - км 684 (с последующей эксплуатацией на платной основе)»;

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов (с изменениями и дополнениями)
	от 15 октября 2009 г. № 1474-р «О составе наблюдательного совета Государственной компании "Российские автомобильные дороги»;
	от 30 декабря 2009 г. № 2133-р « Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования федерального значения, находящихся в федеральной собственности и подлежащих первоначальной передаче в доверительное управление Государственной компании "Российские автомобильные дороги»;
	от 31 декабря 2009 г. № 2146-р «Об утверждении Программы деятельности Государственной компании «Российские автомобильные дороги» на долгосрочный период (2010-2015 годы)»;
	от 4 мая 2010 г. № 657-р «О предоставлении в 2010 году из федерального бюджета субсидии Государственной компании «Российские автомобильные дороги»;
	от 30 июля 2010 г. № 1285-р «Об утверждении Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте»;
	от 7 июля 2011 г. № 1178-р «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования федерального значения, подлежащих передаче в доверительное управление Государственной компании «Российские автомобильные дороги»;
	от 20 июля 2011 г. № 1267-р «Об утверждении годового отчета о выполнении Программы деятельности Государственной компании «Российские автомобильные дороги» на долгосрочный период (2010 - 2015 годы) за 2010 год»;
	от 3 августа 2011 г. № 1382-р «О методике расчета размера вознаграждения Государственной компании «Российские автомобильные дороги»;
	от 24 мая 2012 г. № 825-р «Об утверждении годового отчета о выполнении Программы деятельности Государственной компании «Российские автомобильные дороги» на долгосрочный период (2010 - 2019 годы) за 2011 год»
<b>6.</b>	<b>Другие нормативные и распорядительные документы:</b>
	Приказ Минтранса России от 25 июля 1994 г. № 59 «О Правилах приемки в эксплуатацию законченных строительством федеральных автомобильных дорог»;
	Приказ Минфина России от 28 ноября 2001 г. № 97н «Об утверждении указаний об отражении в бухгалтерском учете организаций операций, связанных с доверительным управлением имуществом»;
	Приказ Минтранса России от 1 ноября 2007 г. № 157 «О реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 23 августа 2007 г. № 539 «О нормативах денежных затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог федерального значения и правилах их расчета»;
	Приказ Минтранса России №15 и Минфина России № 9н от 30 января 2009 года «Об утверждении формы и порядка составления отчетности по использованию средств федерального бюджета на содержание и ремонт автомобильных дорог федерального значения»;
	Приказ Минфина России от 30 ноября 2009 г. № 124н «Особенности осуществления операций по лицевому счету, открытому Государственной компании «Российские автомобильные дороги» в Федеральном казначействе»;
	Приказ Минтранса России от 26 апреля 2010 г. № 105 «Об определении ставки арендной платы за пользование земельными участками, предоставляемыми в аренду Государственной компании «Российские автомобильные дороги»;
	Приказ Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;
	Распоряжение Министерства имущественных отношений Российской Федерации от

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов (с изменениями и дополнениями)
	10 сентября 2002 г. № 3161-р;
	Распоряжение Минтранса России от 1 октября 2002 г. № ИС-834-р «О рассмотрении и утверждении актов приемки в эксплуатацию законченных строительством, реконструкцией и капитальным ремонтом федеральных автомобильных дорог и искусственных сооружений на них»;
	Распоряжение Минтранса России от 3 октября 2002 г. № ИС-840-р «О введении в действие ОДН 218.0.006-2002 «Правила диагностики и оценки состояния автомобильных дорог» (взамен ВСН 6-90)»;
	Распоряжение Минтранса России от 16 июня 2011 г. № СА-64-р «Об утверждении заключения об эффективности реализации программы деятельности Государственной компании на долгосрочный период (2010-2015 годы), финансового плана Государственной компании и о достижении Государственной компанией целевых показателей указанной программы деятельности за 2010 год»;
	Распоряжение Минтранса России от 30 марта 2012 г. № СА-41-р «Об утверждении заключения об эффективности реализации программы деятельности Государственной компании на долгосрочный период (2010-2019 годы), финансового плана Государственной компании и о достижении Государственной компанией целевых показателей указанной программы деятельности за 2011 год».
	Постановление Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 21 января 2003 г. № 7 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету основных средств».

**Перечень актов,  
оформленных по результатам контрольного мероприятия**

№ п/п	Регистрационный номер	Наименование объекта	Исполнители
1.	от 8 октября 2012 г. № КМ-717/11-04	Министерство строительства, архитектуры и жилищно- коммунального хозяйства Республики Татарстан	Г.В.Захарьящева Т.В.Полякова В.А.Самохина М.В.Пронина
2.	от 9 октября 2012 г. № КМ-724/11-04	Федеральное казенное учреждение «Федеральное управление автомобильных дорог Волго-Вятского региона Федерального дородного агентства»	Г.В.Захарьящева Е.А.Жуковская В.А.Угодников
3.	от 26 ноября 2012 г. № КМ-874/11-04	Государственная компания «Российские автомобильные дороги»	Г.В.Захарьящева Е.А.Жуковская В.А.Самохина Л.В.Бондаренко