

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 22 апреля 2005 года № 17 (434) «О результатах проверки в Федеральной таможенной службе исполнения представления Счетной палаты Российской Федерации от 11 ноября 2003 года № 03-380/03-3, принятого по результатам проверки применения таможенного режима свободного склада»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представление Счетной палаты Министру экономического развития и торговли Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах проверки в Федеральной таможенной службе исполнения представления Счетной палаты Российской Федерации от 11 ноября 2003 года № 03-380/03-3, принятого по результатам проверки применения таможенного режима свободного склада

Основание для проверки: пункт 4.1.8 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год.

Цель проверки

Оценка полноты исполнения Федеральной таможенной службой представления от 11 ноября 2003 года № 03-380/03-3, принятого по результатам проверки соблюдения порядка применения таможенного режима свободного склада.

Предмет проверки

Нормативные и распорядительные документы ФТС России по организации исполнения представления Счетной палаты Российской Федерации от 11 ноября 2003 года № 03-380/03-3; грузовые таможенные декларации, отчетность о таможенных платежах и суммах предоставленных льгот по их уплате; технологическая схема таможенного оформления и таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации ЗАО «Форд Мотор Компани», и иные распорядительные документы ФТС России, обеспечивающие стабильное функционирование свободного склада; материалы проверок по исполнению представления: распоряжения таможенных органов о проведении проверок, копии актов проверок, платежные поручения, подтверждающие перечисление доначисленных сумм в федеральный бюджет.

Объект проверки

Федеральная таможенная служба Российской Федерации.

Сроки проведения проверки: с 25 марта по 1 апреля 2005 года.

По итогам проверки составлен 1 акт. Руководство ФТС России с актом ознакомлено. По нему представлены пояснения. Все запрашиваемые материалы представлены в установленный срок.

Перечень использованных нормативных документов

Таможенный кодекс Российской Федерации, Указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации о деятельности тамо-

женных органов, нормативные документы органов исполнительной власти, регламентирующие особенности правового регулирования таможенных режимов.

Проверкой установлено

1. В соответствии с планом работы в 2003 году Счетной палатой Российской Федерации были проведены проверки по вопросам соблюдения порядка применения таможенного режима свободного склада в Государственном таможенном комитете Российской Федерации, на таможенном посту «Автомобильный завод» Санкт-Петербургской таможни Северо-Западного таможенного управления, а также участника внешнеэкономической деятельности - закрытого акционерного общества «Форд Мотор Компани», имеющего лицензию на учреждение свободного склада, за 2002 год и I полугодие 2003 года.

В ходе проведения проверки были установлены отдельные нарушения, устранение которых в 2003 году находилось в компетенции ГТК России (ныне - ФТС России).

По результатам проверки в соответствии с решением Коллегии Счетной палаты в ГТК России было направлено представление от 11 ноября 2003 года № 03-380/03-3, которым предписывалось рассмотреть указанное представление.

О результатах рассмотрения представления в адрес Счетной палаты ГТК России направил информацию от 5 декабря 2003 года № 03-21/47847 в установленный законом срок.

В ходе проведения настоящего контрольного мероприятия установлено, что ГТК России не по всем изложенным фактам принял действенные меры по устранению недостатков, отмеченных в ходе предыдущей проверки.

2. В первом пункте представления Счетной палаты, направленного в ГТК России, предлагалось отозвать письма ГТК России от 25 марта 2003 года № 29-07/12688 и № 01-18/12687, противоречащие приказу ГТК России от 16 декабря 1998 года № 848.

В ходе проведения проверки установлено, что указанные в представлении письма ГТК России на дату подписания акта не отозваны. К настоящему времени данный вопрос потерял актуальность.

3. В представлении Счетной палатой указывалось на недостоверность отражения таможенной стоимости в грузовых таможенных декларациях, оформляемых при вывозе автомобилей марки «Форд» с территории свободного склада на остальную территорию Российской Федерации.

Настоящей проверкой установлено, что в грузовых таможенных декларациях декларантом продолжает указываться таможенная и статистическая стоимость автомобилей, соответствующая стоимости использованных комплектующих деталей иностранного производства, ввезенных ранее для производства этих автомобилей. Данный вопрос в настоящее время изучается ФТС России, и после согласования с Минфином России решение будет доведено до таможенных органов и налогоплательщиков.

4. В связи с тем, что регламент практической деятельности предприятий в таможенном режиме свободного склада на федеральном уровне в 2003 году не был определен, Счетная палата предлагала ГТК России утвердить нормативные правовые документы, обеспечивающие стабильное функционирование свободного склада с особенностями правового регулирования, утвержденного первым заместителем начальника СЗТУ ГТК России 17 мая 2002 года.

Основным практическим документом при функционировании свободного склада ЗАО «Форд Мотор Компани» являлось «Временное положение о функционировании свободного склада ЗАО «Форд Мотор Компани» с особенностями правового регулирования таможенного режима в отношении средств автомобильного транспорта, произведе-

денных в рамках реализации инвестиционного проекта», утвержденное Северо-Западным таможенным управлением 17 мая 2002 года.

В представлении Счетная палата предлагала ГТК России отказаться от применения временного документа и утвердить положение о функционировании свободного склада ЗАО «Форд Мотор Компани» с особенностями правового регулирования таможенного режима.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что положение о функционировании свободного склада ЗАО «Форд Мотор Компани» не утверждено.

Согласно «Порядку определения страны происхождения средств автомобильного транспорта и автомобильных компонентов при их вывозе с территории свободного склада с особенностями правового регулирования таможенного режима и ввозе на остальную территорию Российской Федерации», утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации № 413 от 23 апреля 1998 года, документом, подтверждающим происхождение средств автомобильного транспорта и автомобильных компонентов из Российской Федерации, является сертификат происхождения товаров. Сертификат происхождения товара выдается таможенным органом Российской Федерации. Форма сертификата происхождения товара и порядок его выдачи должны определяться Государственным таможенным комитетом Российской Федерации.

Однако, как показала проверка, порядок удостоверения и выдачи сертификатов о происхождении товаров, изготовленных на свободном складе ЗАО «Форд Мотор Компани», на момент настоящей проверки также не определен. В то же время следует принять во внимание, что в ходе реформы органов исполнительной власти Российской Федерации, органами, уполномоченными принимать нормативные правовые акты в области таможенного дела, в настоящее время определены Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации в части определения порядка взимания таможенных платежей и вопросов, связанных с контролем таможенной стоимости товаров.

Следовательно, рассмотрение указанных Счетной палатой предложений по принятию указанных нормативных правовых документов, обеспечивающих нормальное функционирование свободного склада, а также достоверности заявления таможенной, статистической и фактурной стоимости автомобилей марки «Форд», производимых на территории свободного склада ЗАО «Форд Мотор Компани», не находится в ведении ФТС России.

5. В пункте 3 представления Счетной палатой ГТК России было предложено обеспечить контроль за корректировкой объема таможенной стоимости на произведенные автомобили марки «Форд» за период с 2 по 20 июня 2003 года, взыскать с ЗАО «Форд Мотор Компани» дополнительные суммы по процентам за предоставленную отсрочку за указанный период. Кроме того, предлагалось отразить в отчете Санкт-Петербургской таможни по форме «9-льготы» суммы освобождения от таможенных пошлин, налогов при ввозе средств автомобильного транспорта с территории свободного склада на остальную территорию Российской Федерации в рамках установленных Правительством Российской Федерации квот в результате применения Положения об особенностях правового регулирования таможенного режима свободного склада.

Как установлено настоящей проверкой, предоставленная в 2003 году отсрочка по уплате таможенных платежей в сумме 138,6 млн. рублей была прекращена по решению Санкт-Петербургской таможни в связи с изданием распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 июня 2003 года № 877-р, которым были установлены квоты на вывоз автомобилей марки «Форд» с территории свободного склада на основную территорию Российской Федерации на второй год функционирования ЗАО «Форд Мо-

тор Компани». Доведенные квоты распространялись и на период выпуска товаров с предоставлением отсрочки по уплате таможенных платежей с 2 по 20 июня 2003 года.

Таким образом, решение Санкт-Петербургской таможни об аннулировании отсрочки по уплате таможенных платежей правомерно, и, соответственно, сумма по процентам за предоставленную отсрочку по уплате таможенных платежей не исчислялась ЗАО «Форд Мотор Компани», и таможенными органами не взыскивалась также правомерно.

Предоставленные в ходе проверки сведения свидетельствуют о том, что за 2003-2004 годы и за истекший период 2005 года таможенные органы учитывают в отчетности суммы предоставленных льгот в отношении иностранных комплектующих, ввозимых на территорию Российской Федерации без уплаты таможенных платежей и используемых при производстве автомобилей марки «Форд» на свободном складе. Так, в 2003 году сумма льгот составила 2497,4 млн. рублей, в 2004 году - 4102,3 млн. рублей и в январе-феврале 2005 года - 739,7 млн. рублей.

Выводы

1. В результате бездействия руководства ГТК России не были своевременно утверждены нормативные правовые документы, обеспечивающие стабильное функционирование свободного склада с особенностями правового регулирования.

2. В результате административной реформы органов исполнительной власти Российской Федерации вопросы принятия правовых документов, регламентирующих порядок регулирования применения таможенных режимов или иных процедур в области таможенного дела, в настоящее время отнесены к компетенции Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации.

Предложения

1. Представление Счетной палаты Российской Федерации от 11 ноября 2003 года № 03-380/03-3, принятого по результатам проверки применения таможенного режима свободного склада, проведенной в 2003 году, с контроля снять.

2. Направить представление в Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации о необходимости утверждения «Положения о функционировании свободного склада ЗАО «Форд Мотор Компани» и Порядка определения и подтверждения страны происхождения средств автомобильного транспорта и автомобильных компонентов, изготовленных на свободном складе ЗАО «Форд Мотор Компани», обеспечивающих стабильное функционирование свободного склада с особенностями правового регулирования.

3. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. Г. ПАНСКОВ