Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 45К (1120)/12 ***«О результатах совместного контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь по проверке исполнения обязательств сторон по Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в строительстве на территории Республики Беларусь атомной электростанции, подписанному 15 марта 2011 года»:***

Утвердить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь по проверке исполнения обязательств сторон по Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в строительстве на территории Республики Беларусь атомной электростанции, подписанному 15 марта 2011 года.

Направить информационные письма Счетной палаты Российской Федерации в Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом» и акционерное общество «Атомстройэкспорт».

Направить информационное письмо Комитета государственного контроля Республики Беларусь в республиканское унитарное предприятие «Белорусская атомная электростанция».

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Направить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в Совет Министров Республики Беларусь.

ОТЧЕТ
о результатах совместного контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь по проверке исполнения обязательств сторон по Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в строительстве на территории Республики Беларусь атомной электростанции, подписанному 15 марта 2011 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год (пункт 2.4.38), Основные мероприятия контрольной деятельности Комитета государственного контроля Республики Беларусь на 2016 год (пункт 14).

Предмет контрольного мероприятия

Деятельность объектов контрольного мероприятия по исполнению обязательств, установленных Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в строительстве на территории Республики Беларусь атомной электростанции, подписанным 15 марта 2011 года, а также соблюдению условий и порядка финансирования строительства, установленных Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о предоставлении Правительству Республики Беларусь государственного экспортного кредита для строительства атомной электростанции на территории Республики Беларусь, подписанным 25 ноября 2011 года;

соблюдение исполнителями проекта требований законодательства, регламентирующих строительную деятельность.

Объекты контрольного мероприятия

Счетной палатой Российской Федерации осуществлена проверка следующих объектов: акционерное общество «Атомстройэкспорт» (г. Москва) (с выездом по месту расположения объекта строительства - г. Островец, Республика Беларусь), Министерство финансов Российской Федерации (г. Москва) (камерально), Государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» (г. Москва).

Комитетом государственного контроля Республики Беларусь осуществлена проверка следующих объектов: республиканское унитарное предприятие «Белорусская атомная электростанция» (г. Островец) (мониторинг), Министерство финансов Республики Беларусь (г. Минск) (камерально), открытое акционерное общество «БелВЭБ» (г. Минск) (мониторинг), открытое акционерное общество «Строительный трест № 8» (г. Брест), открытое акционерное общество «Гомельпромстрой» (г. Гомель), открытое акционерное общество «Гроднопромстрой» (г. Гродно), Республиканское унитарное предприятие «Белэнергострой» (г. Минск).

Срок проведения контрольного мероприятия: май-сентябрь 2016 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Оценить достаточность мер, принимаемых компетентными органами и уполномоченными организациями сторон, по обеспечению выполнения условий Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в строительстве

на территории Республики Беларусь атомной электростанции, подписанного 15 марта 2011 года.

2. Оценить полноту и своевременность выполнения условий Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о предоставлении Правительству Республики Беларусь государственного экспортного кредита для строительства атомной электростанции на территории Республики Беларусь, подписанного 25 ноября 2011 года.

3. Дать оценку деятельности строительно-монтажных организаций по соблюдению ими утвержденного графика производства работ, уровня организации на площадке строительного процесса, оптимизации затрат при возведении объектов АЭС.

Проверяемый период деятельности: 2011-2015 годы и истекший период 2016 года (белорусские строительные организации за 2014-2015 годы и истекший период 2016 года).

Краткая характеристика проверяемой сферы деятельности объектов проверки

Строительство атомной электростанции на территории Республики Беларусь осуществляется в соответствии с Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в строительстве на территории Республики Беларусь атомной электростанции, подписанным 15 марта 2011 года (вступило в силу 16 декабря 2011 года) (далее - Соглашение о строительстве БелАЭС, Соглашение).

Указанным Соглашением предусмотрено сотрудничество сторон в проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию («под ключ») на территории Республики Беларусь двух энергоблоков атомной электростанции. В состав каждого энергоблока установленной мощностью до 1200 МВт входят реакторная установка В-491 и турбогенератор, а также вспомогательные объекты, обеспечивающие нормальную и безопасную работу каждого энергоблока.

Протоколом от 23 декабря 2014 года в Соглашение внесены изменения, в том числе:

- срок ввода в эксплуатацию первого энергоблока АЭС перенесен с 2017 на 2018 год, второго - с 2018 на 2020 год;

- проектирование, изготовление и монтаж системы физической защиты основных и вспомогательных объектов АЭС с привлечением, в том числе, белорусских исполняющих организаций отнесено к обязательствам российской стороны;

- уточнены обязательства российской стороны в части оказания консультационных услуг (вместо инженерно-консультационных) белорусским исполняющим организациям при разработке программ и организационных мероприятий по обеспечению физической защиты, включая их системы;

- уточнены обязательства белорусской стороны в части разработки и внедрения необходимых мер безопасности, касающихся физической защиты на площадке строительства АЭС, а также мер безопасности российских специалистов, специалистов из третьих стран на площадке строительства АЭС.

При этом изменения в части переноса сроков ввода в эксплуатацию энергоблоков, передачи обязательств по проектированию, изготовлению и монтажу системы физической защиты основных и вспомогательных объектов АЭС от белорусской стороны российской отражают фактически принятые сторонами еще в 2012 году решения, зафиксированные условиями контрактов.

Компетентные органы сторон: с российской стороны - Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» (далее - ГК «Росатом»), с белорусской стороны - Министерство энергетики Республики Беларусь.

Функции заказчика исполняет республиканское унитарное предприятие «Белорусская атомная электростанция»[1] (далее - РУП БелАЭС, Заказчик). РУП БелАЭС также осуществляет функции заказчика по сооружению жилищного фонда и объектов инфраструктуры АЭС. Кроме того, РУП БелАЭС наделено функциями оператора (эксплуатирующей организации) по вводу и дальнейшей эксплуатации АЭС.

Функции генерального подрядчика возложены на АО «Атомстройэкспорт» (АО АСЭ, Общество, Генподрядчик)[2].

В целях осуществления сотрудничества в строительстве БелАЭС между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь 25 ноября 2011 года подписано Соглашение о предоставлении Правительству Республики Беларусь государственного экспортного кредита для строительства атомной электростанции на территории Республики Беларусь (вступило в силу 16 декабря 2011 года).

---

[1] В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 12 ноября 2007 года № 565 «О некоторых мерах по строительству атомной электростанции» было создано Государственное учреждение «Дирекция строительства атомной электростанции» (далее - ГУ ДСАЭ) - заказчик строительства Белорусской атомной электростанции.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 30 декабря 2013 года № 583 «О реорганизации Государственного учреждения «Дирекция строительства атомной электростанции» ГУ ДСАЭ переименовано в республиканское унитарное предприятие «Белорусская атомная электростанция».

[2] До 5 марта 2015 года - ЗАО «Атомстройэкспорт».

В соответствии с условиями данного Соглашения российская сторона предоставляет белорусской стороне государственный экспортный кредит в размере до 10,0 млрд долл. США для финансирования 90 % стоимости каждого контракта между российским генеральным подрядчиком и белорусским заказчиком на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг, поставляемых, выполняемых и оказываемых российской уполномоченной организацией в целях строительства двух энергоблоков атомной электростанции на территории Республики Беларусь.

Результаты контрольного мероприятия

По цели 1

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Соглашения о строительстве БелАЭС с целью определения возможной базовой стоимости сооружения БелАЭС в июне 2011 года российской стороной выполнена бюджетная оценка проекта, которая произведена на основе версии сводного сметного расчета строительства Балтийской АЭС.

На основании расчетов, указанных в оценке, стороны вели переговоры по порядку ценообразования, основным положениям и условиям генерального контракта, формированию требований к составу строящейся АЭС, порядку платежей и составу обосновывающих документов.

В целях определения обязательств Заказчика и Генподрядчика по достижению соглашения по основным положениям генерального контракта на строительство БелАЭС сторонами было заключено Контрактное соглашение от 11 октября 2011 года № 77-592/1007500. Базовая цена строительства в объеме предварительного сводного сметного расчета Балтийской АЭС в базисном уровне цен (на 1 января 2000 года) составила 50 млрд российских рублей (без учета цены поставки ядерного топлива).

Для практической реализации Соглашения о строительстве БелАЭС 13 января 2012 года были проведены переговоры под руководством Первого заместителя Премьер-министра Республики Беларусь В.И. Семашко и Генерального директора ГК «Росатом» С.В. Кириенко, на которых закреплены основные положения в части ценообразования по проекту, а также принято решение о переносе сроков ввода энергоблоков в эксплуатацию.

В целях организации работ по сооружению БелАЭС ГК «Росатом» назначены:

генеральный проектировщик - ОАО «НИАЭП»,

главный конструктор реакторной установки - ОАО ОКБ «ГИДРОПРЕСС»,

научный руководитель проектов АЭС и реакторной установки - НИЦ «Курчатовский институт».

Разработанная в ходе реализации контракта от 31 января 2012 года № 77-595/1112700, заключенного АО АСЭ и ГУ ДСАЭ, проектная документация и результаты инженерных изысканий проекта строительства БелАЭС получили положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 27 мая 2013 года № 435-13/ГГЭ-8551/02 и от 14 июня 2013 года № 495-13/ГГЭ-8551/02.

Определены следующие стоимостные показатели проекта:

(млн руб.*)

	Сметная стоимость	
	в базисном уровне цен на 01.01.2000 г., без НДС	в текущем уровне цен (I квартал 2013 г.), включая НДС
СМР	13182,2	88599,9
Оборудование	23243,5	105869,7
Прочие затраты	7200,5	52555,4
Всего	43626,2	247025,0

* Здесь и далее «рубли» означают российские рубли.

Проектная документация на строительство БелАЭС утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 сентября 2013 года № 857.

В процессе выпуска рабочей документации, выполнения строительно-монтажных работ и закупки оборудования было выявлено несоответствие сметной и фактической стоимости по отдельным позициям оборудования и материалов, а также некоторых примененных в сметах расценок на строительно-монтажные работы фактически применяемым методам производства работ и механизмам, что приводит к убыточности строительных организаций, выполняющих данные объемы работ.

В результате проведения 29 октября 2015 года переговоров Заместителя Премьер-министра Республики Беларусь В.И. Семашко и Генерального директора ГК «Росатом» С.В. Кириенко по вопросам реализации проекта сооружения БелАЭС было принято решение о необходимости разработки проекта скорректированного сводного сметного расчета и проекта сводки затрат по сооружению БелАЭС.

Согласно договоренности корректировка стоимости строительства энергоблоков № 1 и № 2 БелАЭС выполняется на основе сводного сметного расчета для аналогичного объекта (Ленинградской АЭС-2), получившего

положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» при проверке достоверности определения сметной стоимости, а также с учетом существующих на площадке БелАЭС условий.

«Дорожная карта» с указанием всех запланированных мероприятий по разработке проекта корректировки сводного сметного расчета (далее - ССР) БелАЭС и сводки затрат утверждена сторонами 29 декабря 2015 года и действует на период ее согласования и до утверждения Советом Министров Республики Беларусь откорректированного ССР и сводки затрат.

В результате рассмотрения изменений, вносимых в ССР БелАЭС (протокол от 19 апреля 2016 года № 5), заместителем Министра энергетики Республики Беларусь М.И. Михадюком и первым заместителем Генерального директора ГК «Росатом» А.М. Локшиным согласовано увеличение сметной стоимости строительства БелАЭС на сумму 8,92 млрд рублей в базисных ценах 2000 года.

В настоящее время скорректированный ССР БелАЭС находится на рассмотрении в ФАУ «Главгосэкспертиза России», сводка затрат формируется генпроектировщиком ОАО «НИАЭП».

В соответствии с пунктом 5 статьи 2 Соглашения о строительстве БелАЭС для осуществления координации и контроля за реализацией Соглашения создан совместный Координационный комитет[3].

Российская часть Координационного комитета назначена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 года № 161-р. Белорусская часть создана в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 января 2015 года № 7. Сопредседатели Координационного комитета:

с российской стороны - А.М. Локшин - первый заместитель Генерального директора ГК «Росатом» по операционному управлению,

с белорусской стороны - М.И. Михадюк - заместитель Министра энергетики Республики Беларусь.

Проведено одно заседание Координационного комитета (протокол от 28 июля 2015 года № 1), на котором рассмотрена информация о ходе выполнения графика строительства БелАЭС, об изготовлении и монтаже корпуса реактора, о поставке ядерного топлива, о формировании цены на

[3] В соответствии с условиями Соглашения каждая из сторон назначает в Координационный комитет представителей заинтересованных государственных органов, а также представителей заказчика и генерального подрядчика. Сопредседателями Координационного комитета назначаются представители компетентных органов сторон.

энергоносители для генподрядной организации, о предоставлении банковских гарантий белорусскими подрядными организациями.

Пунктом 4 статьи 2 Соглашения о строительстве БелАЭС на компетентные органы сторон (ГК «Росатом» и Министерство энергетики Республики Беларусь) возложено осуществление координации сотрудничества между Заказчиком (РУП «Белорусская атомная электростанция» с декабря 2014 года) и Генподрядчиком, между российскими и белорусскими исполняющими организациями, а также контроль за выполнением мер, направленных на эффективное исполнение Соглашения.

В рамках осуществления контроля за ходом производства работ по строительству БелАЭС с участием представителей ГК «Росатом» на площадке строительства проводятся:

- ежемесячно (начиная с 2012 года) заседания штаба по сооружению БелАЭС с участием руководителей министерств Республики Беларусь, представителей заказчика, субподрядчиков;
- еженедельные тематические совещания с участием Министерства архитектуры Республики Беларусь по вопросам строительных и монтажных работ;
- сессии руководителей в соответствии с утвержденным пилотным отраслевым проектом «Сооружение Белорусской АЭС».

На сессии руководителей ГК «Росатом» «Ответственность и полномочия в отраслевых проектах» от 16 апреля 2016 года проект «Сооружение Белорусской АЭС» утвержден в качестве пилотного отраслевого проекта, заказчиком которого определен А.М. Локшин - первый заместитель Генерального директора ГК «Росатом» по операционному управлению, управляющим - В.И. Лимаренко - президент АО «НИАЭП». Кроме того, утверждены полномочия управляющих проектами. Состав команды проекта утвержден распоряжением ГК «Росатом» от 10 мая 2016 года № 1-8/335-р и включает, кроме представителя АО «НИАЭП», также представителей АО «ГИДРОПРЕСС», АО «АЭМ-Технологии», ФГУП «ВНИИА», АО «ВПО «Зарубежатомэнергострой», АО «Атомтехэнерго», что должно позволить повысить оперативность принятия решений по вопросам реализации проекта.

Анализ деятельности уполномоченных организаций по обеспечению выполнения условий Соглашения о строительстве БелАЭС

В соответствии со статьей 5 Соглашения о строительстве БелАЭС между ГУ ДСАЭ (Заказчиком) и ЗАО АСЭ (Генподрядчиком) заключено три контракта:

от 31 января 2012 года № 77-595/1112700 на изыскательские работы, разработку проектной документации и первоочередной рабочей докумен-

тации БелАЭС. Контракт завершен 1 марта 2016 года, все работы выполнены надлежащим образом и оплачены;

от 29 марта 2012 года № 77-598/1200500 на выполнение работ подготовительного периода до «первого бетона». Контракт завершен 10 ноября 2015 года, все работы выполнены надлежащим образом и оплачены;

генеральный контракт на сооружение Белорусской АЭС от 18 июля 2012 года № 77-598/1110700 (далее - Генеральный контракт) действует в настоящее время.

1. В целях выполнения обязательств, предусмотренных статьей 7 Соглашения о строительстве БелАЭС, Заказчиком в соответствии с контрактом № 77-595/1112700 обеспечено выполнение следующих обязательств:

- предоставление исходных данных, необходимых для проектирования АЭС, Генподрядчику в установленные сроки и в полном объеме;

- разработка части проектной документации (материалы по инженерным изысканиям на этапе выбора площадки размещения АЭС, обоснование инвестирования в строительство атомной электростанции в Республике Беларусь, проект «Производственная база, необходимая для строительства атомной электростанции в Островецком районе Гродненской области», изыскательские работы под котлован первого энергоблока, проектная документация на внеплощадочные коммуникации) в объемах и в сроки, согласованные с Генподрядчиком;

- участие в разработке отчета по обоснованию безопасности АЭС и оценки ее влияния на окружающую среду (получено положительное заключение государственной экологической экспертизы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 13 июля 2010 года № 28);

- получение положительных заключений ФАУ «Главгосэкспертиза России»[4] и РУП «Главгосстройэкспертиза»[5] на проектную документацию БелАЭС.

Результатом реализации контракта № 77-595/1112700 стало исполнение следующих обязательств российской стороны, предусмотренных статьей 6 Соглашения о строительстве БелАЭС:

разработана проектная документация на здания, сооружения, системы БелАЭС. Оказана поддержка Заказчику в прохождении государственной экспертизы проектной документации АЭС в Российской Федерации;

[4] Положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 27 мая 2013 года № 435-13/ГГЭ-8551/02 (на проект), от 14 июня 2013 года № 495-13/ГГЭ-8551/02 (по результатам проверки достоверности определения сметной стоимости строительства).

[5] Экспертное заключение РУП «Главгосстройэкспертиза» по архитектурному проекту от 25 июня 2013 года № 293-17/13.

разработан предварительный отчет по обоснованию безопасности (ПООБ), соответствующий по объему предоставляемой информации нормативному документу НП-006-98 (ПНАЭ Г-01-036-95)[6]. Основными разработчиками материалов ПООБ являются: ОАО «НИАЭП», ОАО «СПбАЭП», ОАО ОКБ «ГИДРОПРЕСС», НИЦ «Курчатовский институт». ПООБ передан Заказчику по акту сдачи-приемки выполненных работ от 8 апреля 2013 года № 52/2013.

Фактическая цена выполненных и оплаченных работ по данному контракту составила 160714,7 тыс. долл. США.

Единственным подрядчиком первого уровня кооперации по контракту № 77-595/1112700 являлось ОАО «НИАЭП», которым заключены 66 договоров с субподрядчиками на проведение изыскательских работ, разработку проектной документации и первоочередной рабочей документации для сооружения БелАЭС, в том числе 22 договора с белорусскими субподрядчиками на общую сумму 364,4 млн рублей (11,1 % общей стоимости договоров с субподрядчиками), 44 договора с российскими субподрядчиками на общую сумму 2914,5 млн рублей (88,9 процента).

Пунктом 7 статьи 6 Соглашения о строительстве БелАЭС предусмотрено обеспечение Генподрядчиком авторского надзора и контроля за выполнением требований проекта на всех стадиях строительства АЭС. В проверяемом периоде авторский надзор на строительной площадке осуществлялся специалистами ОАО «НИАЭП» и ОАО «СПбАЭП», что подтверждено данными журналов авторского надзора.

2. С учетом того, что контрактом № 77-595/1112700 предусмотрен выпуск части рабочей документации проекта по строительству АЭС, позволяющей выполнить земляные работы по котлованам, временным зданиям и сооружениям объектов АЭС, сети водо-, газоснабжения, связи, а также построить объекты производственной базы, которые можно использовать как временные здания и сооружения при строительстве до получения положительного заключения на основную проектную документацию по строительству БелАЭС, между АО АСЭ и ГУ ДСАЭ заключен контракт от 29 марта 2012 года № 77-598/1200500 на выполнение работ подготовительного периода до «первого бетона».

В рамках исполнения данного контракта в период с апреля 2012 года по 15 июня 2015 года выполнены работы на общую сумму 224578,7 тыс.

[6] Правила и нормы ядерной и радиационной безопасности. Требования к содержанию отчета по обоснованию безопасности с реакторами типа ВВЭР. Утверждены постановлением Госатомнадзора России от 3 марта 1995 года № 7.

долл. США, поставлено оборудование на общую сумму 15441,1 тыс. долл. США. В целях реализации указанного контракта АО АСЭ заключены 54 договора на выполнение работ общей стоимостью 7790,4 млн рублей. При этом стоимость договоров с белорусскими подрядными организациями составила 7575,6 млн рублей, или 97,2 % общего объема работ по контракту, и оплачена в полном объеме.

3. В соответствии с генеральным контрактом от 18 июля 2012 года № 77-598/1110700 Генподрядчик обязался выполнить все необходимые работы, включая изыскательские, разработать рабочую документацию, выполнить строительно-монтажные, пусконаладочные работы, поставить оборудование, а также выполнить иные работы, предусмотренные для сооружения и ввода в эксплуатацию АЭС в составе двух блоков на условиях полной ответственности Генподрядчика («под ключ») на промышленной площадке АЭС, в том числе охранное ограждение и контрольно-пропускные пункты (кроме системы физической защиты), а также системы технического водоснабжения, пожаротушения и учебно-тренировочный центр за пределами охранного ограждения АЭС.

По состоянию на 1 июня 2016 года по Генеральному контракту оплачено 1723279,9 тыс. долл. США.

В ходе реализации контракта № 77-598/1200500 и Генерального контракта Заказчиком обеспечено:

а) выполнение следующих обязательств белорусской стороны, установленных статьей 7 Соглашения о строительстве БелАЭС:

- передача Генподрядчику площадки для строительства АЭС и обеспечение доступа на нее персонала Генподрядчика, белорусских и российских исполняющих организаций, иных организаций на период строительства АЭС (акт передачи строительной площадки от 3 марта 2012 года);

- в соответствии с законодательством Республики Беларусь получено специальное разрешение (лицензия) от 14 февраля 2014 года № 02300/538-4 на право осуществления деятельности в области использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения (на сооружение ядерных установок - блоков № 1 и № 2 Белорусской АЭС). В октябре 2016 года планируется получение лицензии на эксплуатацию ядерных установок;

- в согласованные с Генподрядчиком сроки (график поставки оборудования согласовывается и уточняется Заказчиком и Генподрядчиком ежегодно) осуществляется поставка части оборудования и материалов из Республики Беларусь на основании технических спецификаций российских

исполняющих организаций в соответствии с согласованным распределением обязательств между Заказчиком и Генподрядчиком;

- резиденты Республики Беларусь поставляют оборудование согласно проведенным конкурсным процедурам;

- отделом технического надзора управления капитального строительства РУП БелАЭС осуществляется технадзор за выполнением российскими и белорусскими исполняющими организациями строительно-монтажных работ;

б) выполнение следующих обязательств российской стороны, установленных пунктами 8-10 статьи 6 Соглашения о строительстве БелАЭС:

- поставка в Республику Беларусь технологического оборудования, устройств, приборов и материалов в объемах, по номенклатуре и в сроки, которые необходимы для ввода в эксплуатацию энергоблоков АЭС в соответствии с согласованными объемом и спецификациями;

- проведение по согласованию с Заказчиком транспортировки и разгрузки оборудования, приборов, инструментов и материалов, а также обеспечение их хранения в соответствии с условиями хранения;

- выполнение в согласованном объеме строительно-монтажных работ по строящимся объектам АЭС.

На 1 июня 2016 года по всем контрактам Заказчиком приняты работы (оборудование, услуги и т.д.) на сумму 2188,7 млн долл. США, оплачено 2124,0 млн долл. США, в том числе: аванс - 351,7 млн долл. США, за счет средств государственного кредита - 1772,3 млн долл. США[7].

Пунктами 13-14 статьи 6 Соглашения о строительстве БелАЭС предусмотрена разработка Генподрядчиком программ обеспечения качества на всех стадиях строительства АЭС, их согласование с Заказчиком, а также эффективное управление качеством работ, в том числе посредством контроля качества и приемки оборудования и материалов.

Разработанные ОАО «НИАЭП» Программа обеспечения качества при проектировании Белорусской АЭС (энергоблоки №№ 1, 2) и Программа обеспечения качества при сооружении Белорусской АЭС (энергоблоки №№ 1, 2) (далее - ПОКАС) согласованы Заказчиком 18 ноября 2013 года и 17 июня 2013 года, соответственно.

Согласно ПОКАС в сферу ответственности Генподрядчика в числе прочего входят организация, обеспечение, контроль выполнения субподрядными организациями строительно-монтажных работ по сооружению энергоблоков №№ 1, 2 Белорусской АЭС, а также обеспечение входного контроля качества поставляемых на строительную площадку оборудования и материалов.

[7] Поступило на расчетный счет Генподрядчика.

В случае выявления несоответствий работ (услуг, оборудования) требованиям контракта, проекта, рабочей документации и/или нормативно-техническим документам Генподрядчиком (при необходимости по согласованию с Заказчиком) обеспечивались необходимые компенсирующие мероприятия по устранению выявленных несоответствий.

Отделом контроля качества оборудования Заказчика в соответствии с положением о входном контроле оборудования от 30 апреля 2013 года № П89.30.02-13 осуществляется входной контроль оборудования, приборов, инструментов и материалов, поступающих от Генподрядчика, для дальнейшей передачи их субподрядным организациям в монтаж в соответствии с графиком строительства АЭС.

Соблюдение сроков строительства

Приложением № 1 к Генеральному контракту согласован график сооружения блоков АЭС 1-го уровня. Указанное приложение актуализировано дополнительными соглашениями от 29 сентября 2014 года № 14, от 11 января 2016 года № 29.

На возведении зданий и сооружений Белорусской АЭС задействовано 30 субподрядных организаций, в том числе 22 белорусских (из них 11 - монтажные) и 8 российских организаций (из них 6 - монтажные).

За весь период строительства выполнены строительно-монтажные работы на сумму 29,1 млрд рублей (всего по сводному сметному расчету 88,6 млрд рублей). При этом белорусскими организациями выполнено 80,4 % от общего объема произведенных работ. Всего по объекту уложено 622,5 тыс. куб. м бетона, что составляет 53 % от общего объема, и смонтировано 97,4 тыс. тонн арматуры (61 % от общего объема).

Мониторинг ситуации показал, что на протяжении 2015 года Генподрядчиком при строительстве Белорусской АЭС не обеспечивалось выполнение плана строительно-монтажных работ в соответствии с графиком производства работ.

На заседании оперативного штаба по вопросам сооружения БелАЭС (протокол от 11 февраля 2016 года № 6) отмечено невыполнение объемов работ, запланированных на 2015 год: строительно-монтажные работы выполнены на 80 %, поставка оборудования - на 90 процентов.

Отставание допущено как белорусскими, так и российскими строителями.

Наибольшее отставание от графиков по итогам 2015 года допущено: белорусскими организациями - РУП «Белэнергострой» (выполнение плана составило 67,2 %), ОАО «Гомельпромстрой» (73,2 %), ОАО «Стройтрест

№ 19» (30,4 %), ОАО «Трест Белсантехмонтаж № 1» (3,7 %), ОАО «Промтехмонтаж» (4,4 %); российскими организациями - ЗАО «Сезам» (44,6 %), АО «Дзержинскхиммаш» (9,3 процента).

В настоящее время наблюдается невыполнение графика производства работ, в первую очередь по первому энергоблоку (отставание составляет 1-3 месяца). Возведение корпусов реактора и турбины, определяющее продолжительность строительства всей атомной станции, находится на «критическом пути» графика строительства Белорусской АЭС (т.е. отсутствует резерв по времени строительства).

К 1 июля 2016 года по сравнению с графиком, утвержденным дополнительным соглашением от 11 января 2016 года № 29, по согласованию сторон сроки окончания ключевых событий сооружения блока № 1 «Возведение шахты реактора», «Окончание монтажа мостовых кранов здания турбины», «Окончание монтажа корпуса реактора» перенесены на срок от 2 до 4 месяцев:

- отставание по реакторному отделению составляет 2-3 месяца;
- по турбинному отделению, зданию ядерного обслуживания, вентиляционной трубе и дизельной электростанции - 2 месяца;
- насосной станции - до 2,5 месяца.

Основными причинами отставания от графика производства работ являются недостаточная численность строительного персонала на объекте, отсутствие полноценной работы в двухсменном режиме, несвоевременная выдача рабочей документации Генподрядчиком.

Перенос сроков окончания работ по установке системы главного циркуляционного насоса и монтажа корпуса реактора частично обусловлены длительным рассмотрением Госатомнадзором Республики Беларусь и Национальной академией наук Беларуси[8] заключений, подготовленных российскими проектировщиками и разработчиками оборудования, уточняющих технологические решения применительно к фактической ситуации на строительной площадке БелАЭС.

Отсутствие согласованных решений по указанным вопросам в течение длительного времени, перенос сроков окончания работ по возведению шахты реактора и монтажу корпуса реактора ведет к возникновению рисков неисполнения последующих технологически связанных ключевых событий в установленные сроки.

[8] Положительные заключения Госатомнадзора Республики Беларусь и Национальной академии наук Беларуси являются основаниями для принятия Советом Министров Республики Беларусь решений по применению соответствующих технологий при строительстве БелАЭС.

Генподрядчиком разработан детальный календарно-сетевой график работ, который предусматривает увеличение численности персонала в первую и вторую смены, одновременное проведение строительных и тепломонтажных работ, дополнительные мероприятия по механизации строительных процессов. По всем критическим ключевым событиям Генподрядчиком разработаны компенсирующие мероприятия.

Наступление ключевых событий сооружения блока № 2 в 2016 году графиком сооружения не предусмотрено. При этом на энергоблоке часть работ проводится с опережением графика.

Информация о степени физической готовности промышленных объектов БелАЭС на 1 июня 2016 года представлена в таблице:

(в процентах)

	Объект		Итого
	энергоблок № 1	энергоблок № 2	
Общая степень физической готовности	31,9	9,2	22,6
в том числе: освоение лимита по СМР	38,5	21,5	31,9
освоение лимита по оборудованию	24,5	1,8	14,3
освоение лимита по прочим затратам	40,7	15,7	32,6

Степень физической готовности объектов непроизводственного назначения составляет 43,3 %, в том числе:

комплекс зданий и сооружений пожарного депо - 90,3 %;

подъездные автомобильные дороги - 63,7 %;

внеплощадочное хозяйственно-питьевое водоснабжение - 88,5 %;

внешние сети газоснабжения - 71,9 %;

учебно-тренировочный центр (УТЦ) - 87,1 %;

комплекс инженерно-технических средств физической защиты - 3,7 процента.

Выполнение условий Соглашения в части подбора и обучения персонала БелАЭС

Пунктом 17 статьи 7 Соглашения о строительстве БелАЭС предусмотрено предоставление Заказчиком квалифицированного персонала для работы на АЭС.

В настоящее время на РУП БелАЭС работает 564 человека (при плане на 2016 год 1150 человек), в том числе: 160 белорусских специалистов, имеющих опыт работы на электростанциях энергосистемы Республики Беларусь, 53 иностранных специалиста с опытом работы на АЭС на ключевых

должностях для пуска первого энергоблока, 74 молодых специалиста профильных специальностей, подготовленных в белорусских вузах в рамках Государственной программы подготовки кадров для ядерной энергетики Республики Беларусь на 2008-2020 годы. В период с 2014 по 2016 год в рамках вышеназванной Государственной программы проведено обучение 16 специалистов БелАЭС в Ивановском государственном энергетическом университете им. В.И. Ленина и 16 специалистов в Обнинском институте атомной энергетики (ИАТЭ НИЯУ МИФИ).

С целью исполнения обязательств российской стороны по обучению белорусских специалистов, предусмотренных пунктом 18 статьи 6 Соглашения о строительстве БелАЭС, Генподрядчиком привлечено АО «Атомтехэнерго», которое должно обеспечить подготовку по 45 основным должностям работников АЭС общей численностью 592 человека со стажировкой на российских АЭС, а затем в УТЦ Белорусской АЭС по материалам проекта БелАЭС. За период 2014-2015 годов в Нововоронежском УТЦ АО «Атомтехэнерго» прошли обучение 76 специалистов, за I квартал 2016 года - 12. Стажировку на энергоблоке № 6 Нововоронежской АЭС проходят 24 специалиста.

Генподрядчик в рамках исполнения Генерального контракта обеспечивает сооружение учебно-тренировочного центра, степень готовности которого на 1 июня 2016 года составляет 80,1 процента.

Учебно-методические документы по материалам проекта Белорусской АЭС находятся в стадии разработки, так как разработка проектной документации стадии РД (рабочая документация) по состоянию на 1 июня 2016 года в полном объеме не завершена.

Обеспечение мер безопасности и физической защиты БелАЭС

Проектирование, изготовление и монтаж системы физической защиты основных и вспомогательных объектов АЭС первоначально в соответствии с Соглашением о строительстве БелАЭС входили в обязательства Заказчика. Согласно статьям 3 и 4 протокола от 20 декабря 2014 года о внесении изменений в Соглашение о строительстве БелАЭС выполнение данных работ отнесено к обязательствам Генподрядчика.

При этом к обязательствам Заказчика пунктом 20 статьи 7 Соглашения о строительстве БелАЭС отнесены разработка и внедрение необходимых мер безопасности, касающихся физической защиты на площадке строительства АЭС, а также мер безопасности российских специалистов, специалистов из третьих стран на площадке строительства АЭС.

Проектирование системы физической защиты АО АСЭ в рамках исполнения контракта № 77-595/1112700 завершено 14 мая 2014 года. В настоящее время осуществляется изготовление и монтаж комплекса инженерно-технических средств физической защиты основных и вспомогательных объектов АЭС. По состоянию на 1 июня 2016 года степень готовности системы физической защиты составляет 3,75 процента.

Функционирование и модернизация необходимых режимных организационно-технических мероприятий по обеспечению безопасности на площадке строительства АЭС производятся совместно службой безопасности Заказчика и управлением специальной безопасности Генподрядчика.

Подразделением департамента охраны МВД Республики Беларусь, а также путем реализации организационно-технических мероприятий Заказчика и Генподрядчика обеспечивается охрана оборудования, приборов и материалов на площадке строительства АЭС.

Вопросы лицензирования

В число обязательств АО АСЭ, выполнение которых предусмотрено пунктом 6 статьи 6 Соглашения о строительстве БелАЭС, входит получение необходимых в соответствии с законодательством Республики Беларусь специальных разрешений (лицензий) для осуществления деятельности на территории Республики Беларусь. При этом пунктом 5 статьи 7 Соглашения о строительстве БелАЭС к обязательствам Заказчика отнесено содействие Генподрядчику в получении в Республике Беларусь необходимых специальных разрешений (лицензий), требующихся для выполнения работ по договорам (контрактам).

26 ноября 2015 года принят Указ Президента Республики Беларусь № 475, вносящий изменения в Указ Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 года № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности», которые предусматривают введение с 1 июня 2016 года лицензирования деятельности в области использования атомной энергии по выполнению работ и предоставлению эксплуатирующим организациям услуг, влияющих на безопасность, включая строительство объектов. На момент проведения проверки Генподрядчиком поданы документы на получение соответствующей лицензии, и согласно письму Госатомнадзора Республики Беларусь от 31 мая 2015 года № 12-01-06/547 разрешено осуществлять деятельность до ее получения.

Изменение законодательства Республики Беларусь по сравнению с нормами, действующими на момент заключения контрактов, может по-

влечь значительные затраты средств и времени Генподрядчика и субподрядных организаций и поставщиков (производителей) продукции (как материалов, так и оборудования) на получение лицензий и сертификатов и может повлечь возникновение рисков нарушения сроков работ по строительству АЭС.

Привлечение белорусских исполняющих организаций

Условиями Соглашения о строительстве БелАЭС предусмотрено максимально возможное привлечение белорусских исполняющих организаций для выполнения строительно-монтажных работ, научного сопровождения и поставок товаров.

В рамках реализации контрактов, заключенных между Заказчиком и Генподрядчиком, АО АСЭ в качестве субподрядчиков привлекались как российские, так и белорусские организации.

По состоянию на 1 июня 2016 года АО АСЭ произведена оплата (без учета расторгнутых договоров) по 673 договорам с российскими субподрядчиками и поставщиками на общую сумму 59249,1 млн рублей (64,3 % общей суммы выплат АО АСЭ субподрядчикам и поставщикам) и по 271 договору с белорусскими субподрядчиками и поставщиками - на общую сумму 32876,0 млн рублей (35,7 процента).

Установлено, что из 997 договоров, заключенных ЗАО АСЭ с субподрядчиками и поставщиками, по 131 договору (13,1 % общего количества) дополнительными соглашениями продлевались сроки исполнения работ по сравнению с первоначально установленными, в том числе по 107 договорам строительного подряда и 24 договорам поставки. При этом по отдельным договорам на выполнение строительно-монтажных работ сроки продления достигали более двух лет. Причинами продления сроков выполнения строительно-монтажных работ в основном послужили: отсутствие полного комплекта проектно-сметной документации, необходимость уточнения проектно-сметной документации, выявление дополнительных объемов работ, отсутствие строительной готовности, а также длительный период поставки отдельного оборудования.

Решение о параллельном выполнении разработки проектной документации и строительно-монтажных работ было принято в целях сокращения срока реализации проекта в целом. Однако проверка показала, что зачастую сроки выполнения строительно-монтажных работ увеличивались из-за неготовности проектной (рабочей) документации.

Из 748 договоров на поставку оборудования, действовавших в проверяемом периоде, в связи с нарушением сроков поставки расторгнуты 6 договоров (0,8 % общего количества).

В случаях несоблюдения контрагентами условий договоров АО АСЭ проводится необходимая претензионная и исковая работа.

Анализ процедур выбора подрядных организаций и поставщиков оборудования и материалов

При осуществлении закупочной деятельности в целях сооружения Белорусской АЭС АО АСЭ руководствовалось Единым отраслевым стандартом закупок Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее - ЕОСЗ)[9] и Положением о проведении закупочных процедур для выбора субподрядчиков (далее - Положение по выбору субподрядчиков)[10].

Положение по выбору субподрядчиков учитывает нормы законодательства Республики Беларусь, а также ЕОСЗ. При проведении закупочных процедур на территории Республики Беларусь Генподрядчик (организатор торгов) обязан соблюдать национальное законодательство Республики Беларусь с учетом ограничений и исключений ЕОСЗ. При проведении закупочных процедур на территории Российской Федерации Генподрядчик руководствуется законодательством Российской Федерации и нормами ЕОСЗ.

АО АСЭ как Генподрядчик строительства Белорусской АЭС является заказчиком при проведении закупочных процедур. Функции организатора закупок переданы Обществом ОАО «НИАЭП» соответствующими договорами.

В соответствии с Положением по выбору субподрядчиков закупочные процедуры на право поставки оборудования с длительным циклом изготовления (далее - ОДЦИ), оборудования 1, 2, 3 и 4 классов безопасности по классификации НП-001-97 проводятся на территории Российской Федерации[11], на выполнение строительно-монтажных работ, оказание услуг - на территории Республики Беларусь. Закупки на территории Республики Беларусь проводятся отделом конкурсных процедур и закупок представительства АО «НИАЭП» в Республике Беларусь.

---

[9] Разработан ГК «Росатом» в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержден решением наблюдательного совета ГК «Росатом» от 7 февраля 2012 года № 37.

[10] Утверждено АО АСЭ и согласовано ГУ ДСАЭ 28 декабря 2012 года, новая редакция утверждена ГК «Росатом» и Министерством энергетики Республики Беларусь 14 мая 2014 года.

[11] В случаях, когда информация об оборудовании (продукции, товарах) 4 класса безопасности, производимом в Республике Беларусь, и его поставщиках в Республике Беларусь содержится в Едином отраслевом номенклатурном каталоге оборудования и материалов (источник данных об оборудовании для всех участников процессов планирования, проектирования, строительства и эксплуатации АЭС), такое оборудование (продукция, товары) закупается на территории Республики Беларусь.

АО «НИАЭП», являясь организатором закупок в соответствии с переданными полномочиями, фактически проводит только закупки стоимостью до 100 млн рублей. При этом закупки ОДЦИ стоимостью до 100 млн рублей в соответствии с приказами ГК «Росатом» осуществляются АО «ДЕЗ» (специализированным дочерним обществом ОАО «Атомэнергопром», созданным для осуществления деятельности в сфере закупок монопольного оборудования для АЭС с длительным циклом изготовления).

Закупки стоимостью более 100 млн рублей в соответствии с приказами ГК «Росатом» осуществляются ОАО «Атомкомплект».

Установлено, что наибольшее количество закупок в 2012-2016 годах проводилось у единственного поставщика.

По состоянию на 1 мая 2016 года для строительства Белорусской АЭС проведено 734 закупки оборудования на общую сумму 90,9 млрд рублей, участие в данных процедурах приняли 1986 организаций, в том числе 302 белорусские.

Белорусские участники признаны победителями в 156 из 734 закупок (21,2 %) с поставкой оборудования на сумму 1,9 млрд рублей (2,1 процента).

В основном при закупках оборудования в 2014, 2015 годах и истекшем периоде 2016 года победителями торгов признавались преимущественно российские организации: в 2014 году - более 70 % общего количества победителей, в 2015 году и в истекшем периоде 2016 года - более 85 процентов.

Вместе с тем при закупках строительно-монтажных работ в аналогичном периоде победителями торгов признавались преимущественно белорусские организации (в 2014 и 2015 годах - более 80 % общего количества победителей). В истекшем периоде 2016 года закупки строительно-монтажных работ не проводились.

В ходе проверки установлено, что в 2013 и 2016 годах в нарушение пункта 2.4 обеих редакций Положения по выбору субподрядчиков Заказчиком строительства БелАЭС нарушались сроки согласования начальной максимальной цены (НМЦ) при закупках оборудования по отдельным лотам на срок от 1 до 3 месяцев.

Несвоевременное исполнение Заказчиком обязательств по согласованию НМЦ приводит к фактической приостановке закупочных процедур, невозможности надлежащего исполнения АО АСЭ как Генподрядчиком обязательств по закупке и поставке оборудования в установленные сроки, что приводит к возникновению рисков несоблюдения сроков строительства Белорусской АЭС, предусмотренных межправительственным соглашением.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 3 апреля 2015 года № 273 создана рабочая группа для организационного и технического сопровождения локализации производства и поставок белорусскими организациями оборудования и материалов для строительства Белорусской АЭС, в состав которой входят представители Министерства промышленности и Министерства энергетики Республики Беларусь, Заказчика и Генподрядчика.

Рабочей группой проводятся регулярные семинары по обучению белорусских субъектов хозяйствования качественному оформлению конкурсных предложений, а также ведется работа по привлечению белорусских организаций к участию в конкурсных торгах с целью поставки оборудования для Белорусской АЭС.

В целях реализации пункта 14 статьи 7 Соглашения о строительстве БелАЭС работникам Генподрядчика и российских подрядных организаций предоставляются жилые помещения коммерческого использования и офисные помещения, оказываются услуги по медицинскому обслуживанию в УЗ «Островецкая центральная районная больница» (в том числе членов их семей в случае командирования на срок более 1 года), а также российским исполняющим организациям предоставлен доступ к услугам международной телефонной связи и сети Интернет.

В соответствии с положениями пункта 16 статьи 7 Соглашения о строительстве БелАЭС Заказчиком оказывается содействие Генподрядчику и российским исполняющим организациям в открытии представительств на территории Республики Беларусь и постановке на учет в налоговых органах Республики Беларусь в соответствии с законодательством Республики Беларусь. В настоящее время в Республике Беларусь открыты представительства следующих российских организаций: АО «Атомстройэкспорт», АО «Нижегородская инжиниринговая компания «Атомэнергопроект» (НИАЭП), АО «Атомтехэнерго», ООО «Электросевкавмонтаж», ООО «Трест «Росспецэнергомонтаж».

Во исполнение пункта 22 статьи 7 Соглашения о строительстве БелАЭС Заказчиком обеспечивается надлежащее финансирование всех работ и услуг по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию АЭС, а также поставки всех необходимых товаров. Источниками финансирования сооружения Белорусской АЭС являются государственный экспортный кредит Российской Федерации, заем Внешэкономбанка Правительству Республики Беларусь на финансирование авансовых платежей, средства республиканского бюджета Республики Беларусь.

Таким образом, в настоящее время комплекс обязательств, принятых в соответствии с Соглашением о строительстве БелАЭС АО АСЭ (Генподрядчиком) и РУП БелАЭС (Заказчиком) в основном выполняется. Несмотря на конструктивное взаимодействие уполномоченных организаций, в текущей деятельности имеются факты несвоевременной передачи рабочей документации субподрядчикам, нарушения сроков сдачи выполненных работ, что в конечном счете повышает риск нарушения директивных сроков ввода в эксплуатацию построенных объектов.

По цели 2

В целях осуществления сотрудничества, предусмотренного Соглашением о строительстве АЭС, между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь 25 ноября 2011 года заключено Соглашение о предоставлении Правительству Республики Беларусь государственного экспортного кредита в размере до 10 млрд долл. США для финансирования 90 % стоимости каждого контракта, заключенного между российским экспортером АО АСЭ и белорусским РУП БелАЭС, на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, поставляемых, выполняемых и оказываемых АО АСЭ в целях строительства двух энергоблоков атомной электростанции на территории Республики Беларусь (далее - Кредитное соглашение).

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 Кредитного соглашения авансовые платежи составляют 10 % стоимости каждого контракта на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг, заключенного между Заказчиком и Генподрядчиком, и осуществляются белорусской стороной в долларах США или в российских рублях в пользу Генподрядчика.

Уполномоченными агентами сторон в целях осуществления учета и расчетов по Кредитному соглашению являются государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» и ОАО «БелВЭБ» (далее - Внешэкономбанк и БелВЭБ, соответственно).

При расчетах за поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг в счет государственного кредита используется аккредитивная форма расчетов.

Все платежи по государственному кредиту, причитающиеся от белорусской стороны, осуществляются в соответствии с платежными инструкциями Внешэкономбанка. Датой исполнения белорусской стороной платежных обязательств по Кредитному соглашению является дата зачисления средств (в долларах США или в российских рублях по курсу Банка России, установленному за 3 календарных дня до даты каждого платежа) в пользу российской стороны на счет, указанный Внешэкономбанком.

В соответствии со статьей 2 Кредитного соглашения датой использования кредита считается дата железнодорожной накладной, коносамента, авиационной накладной, акта о выполнении работ или иного документа, подтверждающего поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг и предусмотренного платежными условиями договоров (контрактов), заключенных между российской и белорусской уполномоченными организациями и принятых Минфином России к финансированию в соответствии со статьей 8 Кредитного соглашения. Контракты принимаются к финансированию по письменному согласованию с министерствами финансов государств сторон.

Сумма использования государственного кредита должна соответствовать сумме счетов, выставляемых Обществом белорусской уполномоченной организации за поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг, за вычетом сумм авансовых платежей.

По условиям Кредитного соглашения погашение белорусской стороной государственного кредита начинается через 6 месяцев с даты ввода в эксплуатацию атомной электростанции, но не позднее 1 апреля 2021 года, и осуществляется 30 равными долями каждые 6 месяцев.

Белорусской стороне ежедневно, начиная с даты использования каждой суммы кредита, начисляются проценты: на первые 50 % суммы каждой использованной части кредита - по ставке 5,23 % годовых, на остальные 50 % каждой суммы использованной части кредита - по ставке LIBOR для шестимесячных депозитов в долларах США, увеличенной на маржу в размере 1,83 % годовых. Проценты по кредиту начисляются Внешэкономбанком и уплачиваются белорусской стороной 1 апреля и 1 октября каждого года до даты окончательного погашения основного долга включительно, причем последний платеж в уплату процентов осуществляется одновременно с последним платежом в погашение кредита.

В случае, если любой платеж в погашение основного долга и (или) в уплату процентов не произведен в установленный срок, эта сумма объявляется просроченной, и на 50 % суммы просроченной задолженности начисляются проценты по ставке 5,23 % годовых, увеличенной на маржу в размере 2 % годовых. На остальные 50 % суммы просроченной задолженности начисляются проценты по ставке LIBOR для шестимесячных депозитов в долларах США на дату возникновения просроченной задолженности, увеличенной на маржу в размере 1,83 % плюс 2 % годовых.

Во исполнение пункта 1 статьи 6 Кредитного соглашения в целях осуществления учета и расчетов по нему между Внешэкономбанком и БелВЭБом заключено Соглашение от 1 февраля 2012 года о техническом

порядке ведения учета и расчетов по Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о предоставлении Правительству Республики Беларусь государственного экспортного кредита для строительства атомной электростанции на территории Республики Беларусь от 25 ноября 2011 года (далее - Межбанковское соглашение). Данным соглашением установлен порядок использования кредита, открытия и исполнения аккредитивов. Дополнением к Межбанковскому соглашению от 25 апреля 2016 года предусмотрена возможность расчетов по погашению задолженности в российских рублях.

В соответствии со статьей 1 Межбанковского соглашения для учета использования и погашения государственного кредита, предоставленного для строительства АЭС на территории Республики Беларусь, а также начисления и оплаты процентов по нему Внешэкономбанком по состоянию на дату проверки открыты кредитные счета в долларах США.

В соответствии с пунктом 4 статьи 2 Кредитного соглашения статьей 3 Межбанковского соглашения предусмотрено осуществлять расчеты за поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг в форме аккредитивов, открытых БелВЭБом согласно приказу ГУ ДСАЭ через Внешэкономбанк в пользу АО АСЭ в соответствии с условиями контрактов.

Во исполнение Кредитного соглашения и Межбанковского соглашения БелВЭБ заключил с РУП БелАЭС договор об открытии аккредитивов от 13 августа 2012 года № 08-04-05/2012-44 (далее - Договор об открытии аккредитивов), согласно которому он открывает аккредитивы на основании заявлений РУП БелАЭС, но осуществлять выплату по аккредитивам в счет госкредита уполномочен Внешэкономбанк по предъявлению надлежащего представления.

На основании заявлений, поступивших от БелВЭБа, об открытии аккредитивов в пользу АО АСЭ в рамках реализации Кредитного соглашения, полученных по каналам SWIFT, Внешэкономбанком в соответствии со статьей 3 Межбанковского соглашения на каждый заключенный между АО АСЭ и ГУ ДСАЭ контракт были открыты соответствующие аккредитивы на общую сумму 8183474,6 тыс. долл. США (с учетом изменений), или 90 % общей стоимости заключенных контрактов.

Во исполнение постановления Совета Министров Республики Беларусь от 20 марта 2012 года № 248 «О некоторых вопросах реализации Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о предоставлении Правительству Республики Беларусь

государственного экспортного кредита для строительства атомной электростанции на территории Республики Беларусь» между Министерством финансов Республики Беларусь, Министерством энергетики Республики Беларусь, РУП БелАЭС и БелВЭБом заключен договор о порядке использования и погашения государственного экспортного кредита от 28 июня 2012 года № 12-2-15/92П (далее - Кредитный договор).

Предметом Кредитного договора являются обязательства сторон по использованию и погашению внешнего государственного кредита, предоставленного Правительством Российской Федерации в соответствии с Кредитным соглашением.

Во исполнение условий Кредитного соглашения, Межбанковского соглашения и Договора об открытии аккредитивов БелВЭБом было открыто три импортных аккредитива для финансирования контрактов, заключенных между РУП БелАЭС и АО АСЭ.

Аккредитив № CR1208N306MK открыт 16 августа 2012 года (с учетом изменений составил 144643183,88 долл. США) для расчетов за изыскательские работы, первоочередную рабочую документацию по изысканиям, проектную документацию, за прочие работы и услуги по контракту от 31 января 2012 года № 77-595/1112700. Выплаты денежных средств по данному аккредитиву начали производиться с 19 августа 2012 года. На сегодняшний день данный аккредитив полностью исполнен.

Аккредитив № CR1210N002MK открыт 26 октября 2012 года (с учетом изменений составил 218409595,92 долл. США) для расчетов за работы подготовительного периода до «первого бетона», оборудование в соответствии с проектной документацией по контракту от 29 марта 2012 года № 77-598/1200500. Выплаты денежных средств по данному аккредитиву начали производиться с 26 октября 2012 года. Сумма выплат составляет 216017857,96 долл. США, сумма неиспользованного остатка - 2391737,96 долл. США. Аккредитив истек 1 сентября 2015 года и был закрыт.

Аккредитив № CR1301N001MK открыт 17 января 2013 года (на сумму 7822813482,9 долл. США) для расчетов за выполнение работ/услуг (строительно-монтажных и прочих), поставку оборудования длительного цикла изготовления (включая ключевые события), поставку прочего оборудования (включая ключевые события) по генеральному контракту от 18 июля 2012 года № 77-598/1110700. Выплаты денежных средств по данному аккредитиву начали производиться с 7 марта 2013 года. Сумма выплат по состоянию на 1 июня 2016 года составляет 1420183630,52 долл. США, сумма

неиспользованного остатка составляет 6402629852,38 долл. США. Срок действия аккредитива - 5 августа 2020 года.

Установлено, что БелВЭБом своевременно вносились соответствующие изменения в открытые аккредитивы с учетом изменений, вносимых в финансируемые контракты.

В соответствии с условиями Кредитного соглашения для осуществления расчетов в счет использования государственного кредита Российской Федерации АО АСЭ предъявляло во Внешэкономбанк документы, подтверждающие факт поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг по контрактам, заключенным в рамках выполнения Кредитного соглашения, а именно: счета-фактуры, товарные накладные, акты сдачи-приемки выполненных работ, акты сдачи-приемки оказанных услуг, акты сдачи-приемки ключевого события, акты приема-передачи оборудования.

Внешэкономбанк по получении от АО АСЭ счетов-фактур с приложенными комплектами документов, предусмотренных условиями открытых аккредитивов, относит суммы на счета для учета использования кредита (сообщения по системе SWIFT), направляет выписку по задолженности вместе с приложенными документами и информирует БелВЭБ по системе SWIFT о записях по аккредитивам для осуществления учетных записей (пункты 3.4, 3.5 статьи 3 Межбанковского соглашения), которые ведутся по учету.

На основании указанных документов суммы использования государственного экспортного кредита отражались Внешэкономбанком по кредитному счету № 2/3516 по учету задолженности Республики Беларусь по государственному кредиту в соответствии со статьей 2 Кредитного соглашения, осуществлялись соответствующие записи по аккредитивам на суммы представленных счетов-фактур.

Данные о предъявленных к оплате счетах и реквизитах платежей направлялись Внешэкономбанком в Минфин России для осуществления Минфином России платежей в пользу российского экспортера - АО «Атомстройэкспорт» - в счет использования государственного экспортного кредита.

Суммарная выборка по аккредитивам РУП БелАЭС составила 1780844672,36 долл. США, или 21,8 % общей суммы аккредитивов (8183474524,74 долл. США).

Сумма неиспользованного остатка по аккредитиву от 26 октября 2012 года № CR1210N002MK составила 2391737,96 долл. США. Данное изменение было внесено согласно полученным от РУП БелАЭС инструкциям, а именно: заявление на внесение изменений в условия аккредитива от

27 августа 2015 года на основании заключенного дополнительного соглашения от 30 июля 2015 года № 9 и письма АО АСЭ от 26 августа 2015 года № 007/34-12/1262. Однако на момент внесения данного изменения срок действия аккредитива истек. Следовательно, изменение № 9 не было авизовано бенефициару исполняющим банком.

По состоянию на 1 июня 2016 года аккредитивы использованы РУП БелАЭС на 21,8 %. При этом графики финансирования в счет кредитной линии и выплаты авансовых платежей в установленные сроки не исполнялись.

Информация об исполнении контрактов (с учетом изменений) и использовании средств государственного кредита представлена в таблице:

(тыс. долл. США)

Контракты АО АСЭ, заключенные в рамках реализации Кредитного соглашения						Использование средств государственного кредита	
реквизиты заключенных контрактов	100 % стоимости заключенных контрактов		90 % стоимости контрактов (кредитная часть)		статус контрактов	использовано на 01.06.2016 г. (по данным Внешэкономбанка)	неиспользованная часть* (гр.5 - гр.7)
	первоначальная	с учетом изменений	первоначальная	с учетом изменений			
1	2	3	4	5	6	7	8
Контракт от 31.01.2012 г. № 77-595/1112700	204567,9	160714,7	184111,1	144643,2	завершен	144643,2	-
Контракт от 29.03.2012 г. № 77-598/1200500	283499,4	240019,8	255149,5	216017,9	завершен	216017,9	-
Генеральный контракт от 18.07.2012 г. № 77-598/1110700	8692015,0	8692015,0	7822813,5	7822813,5	действующий	1420183,6	6402629,9
Всего	9180082,3	9092749,5	8262074,1	8183474,6	-	1780844,7	6402629,9

* Исходя из стоимости контрактов, заключенных в рамках реализации Кредитного соглашения.

Таким образом, 90 % стоимости контрактов, заключенных между АО АСЭ и РУП БелАЭС в рамках выполнения Кредитного соглашения, по состоянию на 1 июня 2016 года составляет 8183474,6 тыс. долл. США, или 81,8 % суммы государственного кредита, предусмотренной Кредитным соглашением (10 млрд долл. США).

В соответствии с подпунктом 3.7 пункта 3 Договора об открытии аккредитивов за совершение операций по договору БелВЭБом взимается комиссионное вознаграждение за обслуживание аккредитивов в размере 0,02 процента.

Сумма комиссионного вознаграждения по аккредитиву № CR1210N002MK составила 51029,9 долл. США (оплачена 2 ноября 2012 года), по аккредитиву № CR1301N001MK - 1564562,7 долл. США (оплачена 25 января 2013 го-

да), по аккредитиву № CR1208N306MK - 36822,21 долл. США (оплачена 27 августа 2012 года).

Одна из основных задач БелВЭБа (банка-эмитента) состоит в проверке полученных от Внешэкономбанка документов на предмет их соответствия условиям аккредитивов.

Необходимо отметить, что при осуществлении БелВЭБом контроля на соответствие представленных Внешэкономбанком документов условиям аккредитивов между названными банками имели место разногласия.

Так, 12 апреля 2016 года (письмо Внешэкономбанка от 8 апреля 2016 года № 545/С20200) БелВЭБом получены документы на сумму 36111,59 долл. США (32500,43 долл. США - сумма, подлежащая оплате в счет государственного кредита). При проверке документов были выявлены расхождения в наименованиях оборудования, а также несоответствие отдельных представленных документов требованиям аккредитива.

РУП БелАЭС было проинформировано о вышеуказанных расхождениях (письмо от 14 апреля 2016 года № 06-03-09/599), и 29 апреля 2016 года было получено письмо от РУП БелАЭС о согласии на принятие документов с расхождениями, о чем БелВЭБ информировал Внешэкономбанк (SWIFT-сообщение от 3 мая 2016 года).

25 февраля 2016 года (письмо Внешэкономбанка от 24 февраля 2016 года № 281/С20200) БелВЭБом получены документы на сумму 41083,46 долл. США (12423,77 долл. США - сумма, подлежащая оплате в счет государственного кредита). При проверке документов БелВЭБом было выявлено расхождение: вес брутто, указанный в сертификате о происхождении товара, не соответствует массе брутто в акте приема-передачи оборудования. БелВЭБ проинформировал РУП БелАЭС о вышеуказанном расхождении (письмо от 1 марта 2016 года № 06-03-09/361), и 10 марта 2016 года было получено письмо от РУП БелАЭС о несогласии на принятие документов с расхождениями, о чем БелВЭБ информировал исполняющий банк (SWIFT-сообщение от 11 марта 2016 года), и данные документы были возвращены бенефициару.

Согласно выпискам Внешэкономбанка по кредитному счету БелВЭБа № 2/3516 по состоянию на 1 июня 2016 года сумма использования государственного кредита, предоставленного Правительством Российской Федерации Правительству Республики Беларусь для строительства АЭС на территории Республики Беларусь, составила 1780844672,36 долл. США, или 17,8 % от суммы государственного кредита, предусмотренной Кредитным соглашением (10,0 млрд долл. США).

Платежи Министерства финансов Республики Беларусь в уплату процентов по государственному экспортному кредиту, выданному для строительства атомной электростанции на территории Республики Беларусь, осуществлялись в проверяемом периоде в соответствии с графиками и составили 113187399,62 долл. США (проценты за период с 1 апреля 2013 года по 1 апреля 2016 года). Кроме того, уплачена комиссия БелВЭБу в сумме 22637,47 долл. США. Просроченная задолженность Правительства Республики Беларусь во Внешэкономбанке по состоянию на 1 июня 2016 года не числится.

В проверяемом периоде выплаты по основному долгу по выданному Правительством Российской Федерации Правительству Республики Беларусь государственному кредиту в соответствии с условиями Соглашения о предоставлении государственного кредита не производились.

Соблюдение БелВЭБом порядка учета и расчетов, связанных с оплатой авансовых платежей для строительства объектов БелАЭС

Правительство Республики Беларусь (в качестве Заемщика), Внешэкономбанк (в качестве Кредитора) и БелВЭБ (в качестве Расчетного банка) заключили кредитный договор от 15 мая 2014 года исключительно на оплату расходов, связанных с выполнением денежных обязательств РУП БелАЭС по уплате авансовых платежей АО АСЭ по Генеральному контракту, путем направления средств кредита РУП БелАЭС. Согласно подпункту 4.2 пункта 4 Генерального контракта сумма авансовых платежей составляет 10 % цены контракта, что составляет 869201498,1 долл. США. Предельная сумма задолженности по кредиту была установлена в размере 500000000 долл. США.

Льготный период кредита составляет 4 года с даты начала периода предоставления. В этот период погашение кредита не производится, начисляются и уплачиваются Заемщиком только платежи по обслуживанию долга. Погашение кредита производится 17 равными последовательными квартальными платежами, первый из которых подлежит перечислению через 4 года с даты начала периода предоставления кредита. Таким образом, полное погашение кредита должно быть произведено через 8 лет с даты начала периода предоставления кредита.

Платежи Министерства финансов Республики Беларусь по обслуживанию долга в пользу Внешэкономбанка:

- проценты за пользование кредитом начисляются по фиксированной ставке 6,8 % годовых (уплачиваются ежеквартально);

- комиссия за обязательство по ставке 0,25 % от суммы неиспользованного остатка лимита кредита (уплачивается ежеквартально);

- комиссия за выдачу кредита - 5000000 долл. США, уплачена однократно до первой даты предоставления кредита.

Комиссии, взимаемые БелВЭБом:

50000 долл. США уплачивается Внешэкономбанком однократно после получения им от Минфина Беларуси комиссии за выдачу кредита;

0,02 % от суммы переводов уплачивает Минфин Беларуси при проведении операций погашения и обслуживания кредита (Закон Республики Беларусь о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год);

0,1 % от сумм международных переводов (минимум 20 долл. США, максимум 250 долл. США), совершаемых в пользу АО АСЭ, уплачивает РУП БелАЭС. При месячном обороте более 1 млн долл. США ставка комиссии снижается распоряжением заместителя Председателя Правления;

8 долл. США уплачивает РУП БелАЭС за отправку сообщений с использованием системы SWIFT за каждый международный банковский перевод при совершении международных переводов;

135000 белорусских рублей ежемесячно уплачивает РУП БелАЭС в качестве абонентской платы за пользование электронной почтовой системой «Клиент-Банк».

Основанием для получения транша кредита является заявка на выборку кредита, которую Минфин Беларуси подает в БелВЭБ.

На дату получения БелВЭБом заявки от Минфина Беларуси он направляет Внешэкономбанку по каналам SWIFT уведомление о предоставлении кредита с направлением по факсу копий документов и одновременно направляет с помощью курьерской службы доставки оригиналы документов (заверенные счета/счета-фактуры, платежные поручения).

После получения уведомления на дату выборки, указанную в заявке Минфина Беларуси, Внешэкономбанк перечисляет сумму транша на корсчет БелВЭБа для последующего зачисления на счет Минфина Беларуси, сообщая об этом путем направления сообщения SWIFT.

В дату предоставления Внешэкономбанком кредита БелВЭБ переводит средства на счет Минфина Беларуси и извещает об этом Внешэкономбанк по системе SWIFT. В указанный момент возникает кредитная задолженность по внешнему долгу. Одновременно БелВЭБом исполняется платежное поручение Минфина Беларуси, а также платежное поручение РУП БелАЭС, содержащее указание на зачисление сумм на расчетный счет АО АСЭ во Внешэкономбанке (путем направления Внешэкономбанку соответствующего платежного поручения по системе SWIFT). Оригиналы заявок Минфина Беларуси хранятся в БелВЭБе.

БелВЭБ рассчитывает сумму процентов по кредиту исходя из фактического количества календарных дней, в течение которых имеется задолженность. Также банк должен уведомить Минфин Беларуси и Внешэкономбанк о сумме начисленных процентов не позднее, чем за пять рабочих дней до даты их уплаты.

По состоянию на 1 июня 2016 года выборка кредита РУП БелАЭС на оплату авансовых платежей составила 194001360,06 долл. США.

Министерством финансов Республики Беларусь произведены платежи по обслуживанию данного кредита (на 1 июня 2016 года) на сумму 18734802,48 долл. США, в том числе: проценты и комиссия за обязательства - 13732056,08 долл. США, комиссия за выдачу кредита - 5000000 долл. США, комиссия БелВЭБа - 2746,4 долл. США.

Проведенным анализом установлено, что Министерством финансов Республики Беларусь обеспечено своевременное выполнение в полном объеме обязательств по расчетам по кредитам, выданным на строительство Белорусской АЭС.

По цели 3

Белорусская АЭС сооружается в соответствии с разработанным в проекте организации работ графиком строительно-монтажных работ.

По итогам работы за I квартал 2016 года выполнение плана производства работ составило 93 %, в том числе по строительным работам - 103 %, электромонтажным - 101 %, тепломонтажным - 40 процентов.

Имеются факты срыва подрядными организациями установленных сроков сдачи Генподрядчику помещений под монтаж оборудования (в мае 2016 года из запланированных к сдаче 84 помещений сдано только 46).

Одной из причин невыполнения планов производства работ является недостаток трудовых ресурсов на объекте. В настоящее время на площадке строительства имеется нехватка рабочих и специалистов в количестве около 800 человек.

В связи с этим не организована полноценная 2-я смена, что не позволяет ликвидировать отставание от графика производства работ.

В настоящее время большинство подрядных организаций, участвующих в строительстве АЭС, несет значительные убытки. При этом наращивание численности персонала только усугубляет их финансовое положение.

Это во многом обусловлено тем, что Генеральным контрактом на строительство АЭС предусмотрено применение территориальных единичных расценок (ТЕР) Калининградской области. Однако указанные расценки не

в полной мере соответствуют проекту и технологии производства работ на строительной площадке Белорусской АЭС и в отдельных случаях занижены более чем в два раза.

Также негативно повлияла на финансовое состояние подрядных организаций девальвация российского рубля в IV квартале 2014 года. В связи со значительным сокращением оборотных средств данные организации были вынуждены привлекать кредитные ресурсы, в том числе для выплаты заработной платы, а также заключать дополнительные соглашения с Генподрядчиком на получение целевых авансов для приобретения материалов.

Тяжелое финансовое положение подрядных организаций повлекло сокращение размера заработной платы работников данных организаций в среднем в 2 раза, что, в свою очередь, вызвало отток квалифицированных кадров с опытом работы на объекте. Так, в РУП «Белэнергострой» в отдельных филиалах в 2015 году работающий персонал сменился практически полностью.

О поставках оборудования на площадку Белорусской АЭС

Оборудование для БелАЭС поставляется по утвержденному графику с учетом сроков его монтажа по мере разработки рабочей документации.

Из предусмотренной Генеральным контрактом суммы на закупку оборудования для БелАЭС (3,05 млрд долл. США) на начало мая 2016 года проведены торги на сумму 2,325 млрд долл. США (76,2 % от общей суммы), из них оборудование длительного цикла изготовления (основное оборудование АЭС) - на сумму 1,61 млрд долл. США (100%), прочее - на 0,715 млрд долл. США (49,7 %). Резидентами Республики Беларусь на поставку прочего оборудования заключены договоры на сумму 48 млн долл. США, что составляет 6,7 % от закупок данного оборудования.

В настоящее время на оборудование длительного цикла изготовления заключены контракты на его изготовление.

С начала строительства на площадку Белорусской АЭС поставлено оборудование на сумму 207,95 млн долл. США.

Основная поставка оборудования для строительства АЭС планируется в 2016-2017 годах.

Вместе с тем имеются нарушения графика поставки технологического оборудования по отдельным позициям. Так, по состоянию на начало июня 2016 года сроки поставки на 1500 единиц превышены от 1 до 3 месяцев.

Закупка материалов производится подрядными организациями самостоятельно на основании собственных положений о порядке организации

и проведении закупок товаров (работ, услуг) согласно действующему законодательству.

В ходе проведенных проверок нарушения при осуществлении закупок не установлены.

Обеспечение объекта проектно-сметной документацией

В рамках реализации «дорожной карты» по изменению сводного сметного расчета и сводки затрат БелАЭС, разработанной по результатам переговоров Заместителя Премьер-министра Республики Беларусь В.И. Семашко с Генеральным директором ГК «Росатом» С.В. Кириенко, предусмотрены сроки корректировки локальных смет по ряду объектов с выдачей их подрядным организациям (март-апрель 2016 года). Однако в установленные сроки подрядчикам сметы переданы не были. Таким образом, имеются предпосылки срыва отдельных положений «дорожной карты».

В ходе проведения контрольных мероприятий выявлены факты продления срока исполнения договоров (графиков производства работ) по причине несвоевременного представления Генподрядчиком проектно-сметной документации, а также необходимого для монтажа оборудования.

В ходе изучения тарифов на топливно-энергетические ресурсы (далее - ТЭР), применяемых для строительной площадки объекта БелАЭС, установлено следующее.

Предъявляемая Генподрядчиком стоимость ТЭР для оплаты подрядчикам в большинстве случаев соответствует тарифам, действующим на территории Республики Беларусь для юридических лиц (за исключением тарифа на водоснабжение). При этом указанные тарифы значительно превышают расценки, установленные в сметной документации[12].

При выполнении строительно-монтажных работ на отдельных объектах АЭС выявлены факты приостановления работ, а также осуществления дополнительных работ, не учтенных первоначальной сметной документацией, в том числе по демонтажу конструктивных элементов.

Причиной является несвоевременное информирование Генподрядчиком подрядчиков работ о внесении изменений (корректировок) в проектно-сметную документацию. При этом в соответствии с условиями договоров подряда при внесении в проектно-сметную документацию изменений

[12] Тариф на электроэнергию, примененный в мае 2016 года на освещение и электроснабжение строительной площадки, в 1,5 раза выше установленного сметой, электроснабжение башенных кранов - в 2,0 раза, водоснабжение - в 2,5 раза, тариф на покрытие затрат, связанных с эксплуатацией электрооборудования и электросетей энергоснабжающей организацией, - в 175,0 раза.

Генподрядчик обязан передать подрядчику необходимое количество экземпляров измененной документации в согласованные сроки.

Ориентировочная стоимость демонтажных работ, выполненных только одним подрядчиком (ОАО «Стройтрест № 8») на 12 объектах в период с июля 2014 года по апрель 2016 года, составила 3,1 млн рублей.

Оценка применения подрядными организациями на строительной площадке современных индустриальных методов ведения строительно-монтажных работ, использования на объекте прогрессивных технологий, соблюдения требований законодательства в области строительной деятельности

Подрядными организациями при осуществлении работ на площадке строительства Белорусской АЭС применяются различные современные технологии строительства. Так, в соответствии с проектной документацией, выданной Генподрядчиком АО «НИАЭП», сварка арматурных стержней к закладным деталям осуществляется под слоем флюса.

На площадке строительства используется уникальное крановое оборудование (передвижной кран Liebherr грузоподъемностью 1350 тонн).

Впервые в республике на объекте Белорусская АЭС вместо использования сварки для сборки арматурных каркасов применяются механические соединения (соединительные муфты). Изготовление данных мехсоединений налажено на двух белорусских предприятиях (ОАО «Гомельский завод литья и нормалей» и ОАО «Белкард»).

Вместе с тем не всеми подрядными организациями налажена работа по сборке арматурных каркасов в цехе. Белорусские организации продолжают осуществлять сборку каркасов непосредственно на объекте строительства, что значительно увеличивает продолжительность ведения работ и негативно сказывается на производительности труда.

На отдельных объектах Белорусской АЭС применяется индустриальный метод строительства, который значительно ускоряет производство работ и снижает трудозатраты (при армировании стен параллельно ведутся работы по подготовке укрупненных блоков опалубки).

Для контроля качества строительно-монтажных работ и соблюдения требований законодательства в области строительной деятельности при сооружении атомной электростанции в управлении капитального строительства Заказчика создан отдел технического надзора, в котором работают аттестованные специалисты.

С целью обеспечения требований нормативных документов в области строительства и контрактных обязательств на строительной площадке организован трехступенчатый контроль выполнения работ:

I ступень - контроль качества работ в соответствии с контрактными обязательствами Генподрядчика и Заказчика;

II ступень - инспекционный контроль Заказчика;

III ступень - инспекционный контроль надзорными органами.

Приемка ответственных конструкций осуществляется приемочной комиссией (далее - комиссия), в состав которой входят представители технического надзора Заказчика, отдела строительного контроля и авторского надзора Генподрядчика, служба контроля качества подрядчика.

В I квартале 2016 года приемочной комиссии было предъявлено 1890 законченных конструктивных элементов (этапов, видов работ, участков, далее - конструктив) зданий и сооружений на объектах строительства Белорусской АЭС. С первого предъявления комиссией было принято 1389 конструктивов с подписанием соответствующих документов (73,5 %), приемка 501 конструктива была перенесена из-за наличия замечаний.

В режиме постоянного контроля (надзора) на объектах строительства Белорусской АЭС проводятся проверки специализированной инспекцией департамента контроля и надзора за строительством (далее - Инспекция Госстройнадзора).

В I квартале 2016 года представителями Инспекции Госстройнадзора Республики Беларусь проведены 8 проверок, на основании которых выданы предписания по 284 замечаниям, из которых 46 замечаний (16 % от всего количества выявленных нарушений) устранены в ходе проверок, 182 (64 %) замечания устранены в установленный срок, сроки исполнения по остальным замечаниям по уважительным причинам перенесены.

Выводы

1. Строительство атомной электростанции на территории Республики Беларусь осуществляется в соответствии с Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в строительстве на территории Республики Беларусь атомной электростанции, подписанным 15 марта 2011 года (вступило в силу 16 декабря 2011 года).

2. Протоколом от 23 декабря 2014 года в Соглашение о строительстве БелАЭС внесены изменения. При этом изменения в части переноса сроков

ввода в эксплуатацию энергоблоков, передачи обязательств по проектированию, изготовлению и монтажу системы физической защиты основных и вспомогательных объектов АЭС от белорусской стороны российской отражают фактически принятые сторонами еще в 2012 году решения, зафиксированные условиями контрактов.

3. Компетентным органом с российской стороны определена Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», с белорусской стороны - Министерство энергетики Республики Беларусь.

Функции заказчика осуществляет республиканское унитарное предприятие «Белорусская атомная электростанция» (до 2014 года - государственное учреждение «Дирекция строительства атомной электростанции»).

Функции генерального подрядчика возложены на АО «Атомстройэкспорт» (до 5 марта 2015 года - ЗАО «Атомстройэкспорт»).

4. Сметная стоимость строительства БелАЭС, подтвержденная положительным заключением ФАУ «Главгосэкспертиза России», не включает стоимость работ, не относящихся к капитальным вложениям, в том числе стоимость поставки ядерного топлива для первой загрузки и первой перегрузки. В настоящее время генпроектировщиком формируется сводка затрат по сооружению БелАЭС, не относящихся к капитальным вложениям.

5. Сторонами принято решение об увеличении стоимости строительства БелАЭС на 8,92 млрд рублей в базисном уровне цен, или на 50,6 млрд рублей в ценах I квартала 2016 года. Сводный сметный расчет на сумму корректировки внесен на рассмотрение в ФАУ «Главгосэкспертиза России».

6. Общая стоимость контрактов, заключенных в целях реализации проекта строительства БелАЭС (с учетом внесенных изменений), составляет 9092749,5 тыс. долл. США. На 1 июня 2016 года оплачено 2124014,0 тыс. долл. США, в том числе: аванс - 351714,0 тыс. долл. США, за счет средств государственного кредита - 1772300,0 тыс. долл. США.

7. Отсутствие на объекте достаточной численности строительного персонала и длительное рассмотрение белорусской стороной вопросов технической возможности монтажа корпуса реактора и системы главного циркуляционного насоса, перенос сроков окончания работ по возведению шахты реактора и монтажу корпуса реактора ведут к возникновению рисков неисполнения последующих технологически связанных ключевых событий в установленные сроки.

8. В связи с введением на территории Республики Беларусь с 1 июня 2016 года лицензирования деятельности в области использования атомной энергии по выполнению работ и предоставлению эксплуатирующим организациям услуг, влияющих на безопасность, включая строительство объектов, Генподрядчиком поданы документы на получение соответствующей лицензии.

Изменение законодательства Республики Беларусь по сравнению с нормами, действующими на момент заключения контрактов, может повлечь возникновение рисков нарушения установленных сроков работ по строительству АЭС.

9. В рамках реализации Соглашения о строительстве БелАЭС за период 2014-2015 годов в Российской Федерации прошли обучение 76 специалистов, за I квартал 2016 года - 12.

10. Во исполнение условий Соглашения о строительстве БелАЭС в качестве субподрядчиков и поставщиков в рамках строительства привлекаются российские и белорусские организации.

По состоянию на 1 июня 2016 года оплата российским организациям, привлеченным Генподрядчиком в рамках строительства БелАЭС, по 673 договорам составила 59249,1 млн рублей (64,3 % общей суммы выплат), белорусским организациям по 271 договору - 32876,0 млн рублей (35,7 процента).

11. Решение о параллельном выполнении разработки проектной документации и строительно-монтажных работ было принято в целях сокращения срока реализации проекта в целом. Однако проверка показала, что зачастую сроки выполнения строительно-монтажных работ увеличивались из-за неготовности проектной (рабочей) документации.

12. При осуществления закупок для БелАЭС организаторы закупочных процедур руководствуются Единым отраслевым стандартом закупок ГК «Росатом», разработанным в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о проведении закупочных процедур для выбора субподрядчиков, утвержденным совместно ГК «Росатом» и Министерством энергетики Республики Беларусь.

13. Допускаемое в отдельных случаях нарушение республиканским унитарным предприятием «Белорусская атомная электростанция» сроков согласования начальных (максимальных) цен приводит к фактической приостановке закупочных процедур и возникновению рисков несоблюдения сроков строительства, предусмотренных Соглашением.

14. По состоянию на 1 июня 2016 года отставание от графиков строительства по отдельным производственным объектам составляет от 1 до 3 месяцев. Имеются риски срыва согласованных графиков работ по строительству АЭС.

15. В рамках исполнения Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о предоставлении Правительству Республики Беларусь государственного экспортного кредита для строительства атомной электростанции на территории Республики Беларусь от 25 ноября 2011 года по состоянию на 1 июня 2016 года использованы средства государственного кредита в сумме 1780844,7 тыс. долл. США (17,8 % суммы государственного кредита), уплачены проценты за предоставление кредита - 113187,4 тыс. долл. США.

16. По кредитному договору от 15 мая 2014 года, заключенному между Правительством Республики Беларусь, Внешэкономбанком и БелВЭБом (на оплату авансов по Генеральному контракту), по состоянию на 1 июня 2016 года выборка кредита составила 194001,4 тыс. долл. США, платежи по обслуживанию - 18734,8 тыс. долл. США.

17. Комплектование строительства трудовыми ресурсами обеспечено не в полной мере. В настоящее время на площадке строительства имеется нехватка рабочих и специалистов в количестве около 800 человек.

18. АО АСЭ не всегда своевременно информировало субподрядчиков о внесении корректировок в проектно-сметную документацию, что негативно влияет на соблюдение сроков производства работ, установленных согласованными графиками.

19. В I квартале 2016 года представителями Инспекции Госстройнадзора Республики Беларусь проведены 8 проверок, на основании которых выданы предписания по 284 замечаниям, из которых 46 замечаний (16 % от всего количества выявленных нарушений) устранены в ходе проверок, 182 (64 %) замечания устранены в установленный срок, сроки исполнения по остальным замечаниям по уважительным причинам перенесены.

Предложения

1. Направить информационное письмо о результатах совместного контрольного мероприятия в Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом».

2. Направить информационное письмо в республиканское унитарное предприятие «Белорусская атомная электростанция» с рекомендациями:

- обеспечить неукоснительное соблюдение обязательств по Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством

Республики Беларусь о сотрудничестве в строительстве на территории Республики Беларусь атомной электростанции;

- усилить контроль со стороны технического надзора РУП «Белорусская АЭС» за соблюдением требований законодательства в сфере строительства и технологии производства работ на объекте;

- оказывать поддержку Генподрядчику в прохождении разрешительных процедур, необходимых в соответствии с законодательством Республики Беларусь при решении вопросов, связанных с реализацией проекта строительства БелАЭС.

3. Направить информационное письмо в акционерное общество «Атомстройэкспорт» с рекомендациями:

- обеспечить неукоснительное соблюдение обязательств по Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в строительстве на территории Республики Беларусь атомной электростанции;

- в целях недопущения срыва установленных сроков монтажа технологического оборудования обеспечить его своевременную поставку на объект;

- обеспечить передачу Заказчику проектно-сметной документации, доработанной с учетом особенностей строительства Белорусской АЭС;

- обеспечить разработку и передачу подрядным организациям рабочей документации в установленные Генеральным контрактом сроки.

4. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Направить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в Совет Министров Республики Беларусь.

Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации **А.И. ЖДАНЬКОВ**

Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации **Т.Н. МАНУЙЛОВА**

Заместитель Председателя
Комитета государственного контроля
Республики Беларусь **В.П. ДЕРЕХ**