

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 10 июля 2001 года № 30 (266) “О результатах проверки финансово-хозяйственной деятельности совместного предприятия Монголо-Российского горно-обогатительного комбината “Эрдэнэт” за 1999-2000 годы”:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить информационное письмо о принятых решениях Коллегии Счетной палаты Российской Федерации в Комитет по государственному контролю и аудиту Монголии.*

*С учетом замечаний и предложений направить представление Счетной палаты Правительству Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.*

*Предусмотреть при подготовке проекта плана работы Счетной палаты на 2002 год встречную проверку федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, ВО “Разноимпорт” и ОАО “ВО Зарубежцветмет” по вопросам выделения квот, поставкам медного концентрата из Монголии в Россию и расчетам за эти поставки.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверки финансово-хозяйственной деятельности совместного Монголо-Российского горно-обогатительного комбината “Эрдэнэт” за 1999-2000 годы, проведенной Счетной палатой Российской Федерации совместно с Комитетом по государственному контролю и аудиту Монголии**

**Основание проверки:** план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2001 год (пункт 1.6.113). Проверка проведена в соответствии с программой, утвержденной Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 апреля 2000 г. № 15 (207)).

#### **Цель проверки**

Определение законности и эффективности результатов финансово-хозяйственной деятельности совместного Монголо-Российского горно-обогатительного комбината “Эрдэнэт” за 1999-2000 годы.

#### **Предмет проверки**

Финансово-хозяйственная деятельность совместного Монголо-Российского горно-обогатительного комбината “Эрдэнэт” за 1999-2000 годы.

#### **Объект проверки**

Совместный Монголо-Российский горно-обогатительный комбинат “Эрдэнэт”.

По результатам проверки составлен акт (от 6.04. 2001 г.).

#### **1. Характеристика предприятия**

Совместный Монголо-Российский горно-обогатительный комбинат “Эрдэнэт” (далее - СП “Эрдэнэт”, Комбинат, предприятие) представляет собой самый крупный в Монголии горно-обогатительный комплекс, ориентированный на добычу руды с месторождения медно-молибденовых руд Эрдэнэтийн-Овоо.

Основанием для создания Комбината послужило Соглашение между Правительствами СССР и МНР от 22 ноября 1973 года об учреждении Советско-Монгольского совместного горно-обогатительного предприятия по добыче и переработке медно-молибденовой руды.

СП “Эрдэнэт” зарегистрировано в ГГНУ Монгольской Республики в соответствии с действующим законодательством Монголии 17 апреля 1996 года, регистр 2074192, № 21/138.

Целью создания СП “Эрдэнэт” являлось обеспечение потребности перерабатывающих предприятий бывшего СССР.

В соответствии с межправительственным соглашением от 22 ноября 1973 года участниками СП “Эрдэнэт” являлись: от советской стороны - Минцветмет СССР, от монгольской стороны - Министерство топливно-энергетической промышленности и геологии МНР. Функции советского участника в СП “Эрдэнэт” с 1978 года по 1991 год выполняло ВО “Зарубежцветмет”.

В соответствии с уставом СП “Эрдэнэт”, являвшимся неотъемлемой частью Соглашения от 22 ноября 1973 года, уставный фонд Комбината был разделен на две равные доли. Однако размер уставного капитала в денежном выражении в период с 1973 по 1990 год участниками СП “Эрдэнэт” не определялся.

В счет советской доли выполнены геологоразведочные и проектно-изыскательские работы, поставки оборудования, а также строительно-монтажные работы по объектам Комбината. В счет своей доли монгольская сторона осуществила передачу земельных участков для организации добычи медно-молибденовых руд и размещения производственных, жилищных и культурно-бытовых объектов.

В соответствии с Соглашением от 22 ноября 1973 года и уставом СП “Эрдэнэт”, прибыль Комбината за вычетом сумм, направляемых по решению Совета предприятия на развитие Комбината, распределялась поровну между участниками и переводилась в СССР без налогообложения.

Соглашением от 5 июня 1991 года между Правительствами СССР и МНР о деятельности Советско-Монгольского совместного горно-обогатительного предприятия “Эрдэнэт” и Уставом СП “Эрдэнэт” подтверждено продолжение деятельности СП “Эрдэнэт” и определено, что его участниками являются от советской стороны - ВО “Зарубежцветмет” Министерства металлургии СССР, от монгольской стороны - Бюро горной промышленности при Правительстве МНР. Доли участников совместного предприятия в уставном капитале распределялись следующим образом: СССР - 49,0 %, МНР - 51,0 процента.

Межправительственным соглашением от 5 июня 1991 года установлено, что в соответствии с законодательством МНР к уже существующей структуре уставного фонда СП “Эрдэнэт” дополнительно включаются в долю монгольского участника плата за пользование недрами, земельными участками, водными и лесными ресурсами.

Протоколом от 5 июня 1991 года к упомянутому Соглашению по состоянию на 1.01.91 г. размер взносов сторон в уставный фонд СП “Эрдэнэт” установлен в сумме 2658,3 млн. тугриков, или 509,2 млн. рублей, из них доля советской стороны - 1302,6 млн. тугриков (или 249,5 млн. рублей), доля монгольской стороны - 1355,7 млн. тугриков (259,7 млн. рублей).

Правопреемственность Российской Федерации по выполнению положений межправительственного соглашения от 5 июня 1991 года подтверждена обменными нотами МИДа России от 20 ноября 1992 года и Министерства внешних сношений Монголии от 17 мая 1993 года. В соответствии с указанными нотами, предприятие стало называться “Совместное российско-монгольское предприятие “Эрдэнэт”, его участниками определены: с российской стороны - ВО “Зарубежцветмет”, с монгольской - Департамент горной промышленности Министерства геологии и минеральных ресурсов Монголии.

В настоящее время участниками СП “Эрдэнэт” являются: с российской стороны - ОАО “ВО “Зарубежцветмет” (с 1994 года), с монгольской - Комитет по государственной собственности Монголии (с 1996 года).

В соответствии с условиями межправительственного соглашения от 5 июня 1991 года, руководство СП “Эрдэнэт” до августа 1998 года осуществлялось генеральным директором

Ш. Отгонбилэг, с августа 1998 г. по сентябрь 2000 г. - Д. Дорлигжава, и первым заместителем генерального директора А. И. Гановичевым (с мая 1996 по май 2000 года). Главным бухгалтером, работавшим на контрактной основе с декабря 1992 года по сентябрь 1999 года, был назначен Н. В. Васильченко, с ноября 1999 года сроком на 4 года - гражданка Украины Р. И. Юшкова.

XXX заседанием Совета предприятия от 21.10. 2000 г. генеральным директором сроком на 4 года назначен гражданин Монголии Х. Наранхуу, первым заместителем с мая 2000 года - гражданин России Ю. А. Чертков.

Финансирование строительства промышленных объектов, объектов жилья, соцкультбыта и инфраструктуры, входящих в состав СП “Эрдэнэт”, осуществлялось на паритетных началах: 50,0 % (советская доля) - за счет средств, выделяемых ВО “Зарубежцветмет” Минцветметом СССР на капитальное строительство, и 50,0 % (монгольская доля) - за счет государственных кредитов, предоставленных Правительству МНР Правительством СССР.

За период с 1973 по 1986 год МНР предоставлено 5 кредитов на сумму 371,4 млн. рублей (переводных). Задолженность монгольской стороны по данным кредитам по состоянию на 1.01.87 г. составляет 299,8 млн. рублей (переводных), в том числе основной долг - 260,4 млн. рублей, проценты - 39,4 млн. рублей. Оценочно данная задолженность на 1.01. 2001 г., с учетом процентов, составляет 302,6 млн. долларов США, в том числе просроченная - 137,5 млн. долларов США (основной долг - 137,5 млн. долларов США, проценты - 30,7 млн. долларов США).

Монгольская сторона платежи в погашение указанных кредитов не осуществляет.

## **2. Основные технико-экономические показатели**

Основным видом деятельности совместного предприятия “Эрдэнэт” является выпуск медного и молибденового концентратов.

По состоянию на 1.01. 2001 г. производственная мощность предприятия - 23,2 млн. тонн руды в год.

По итогам работы Комбината за 1998 год добыча руды составила 22,17 млн. тонн, в 1999 году - 22,0 млн. тонн, в 2000 году - 22,3 млн. тонн.

Переработка руды за период с 1998 г. по 2000 г. включительно составила соответственно по годам 22,17 млн. тонн, 22,0 млн. тонн и 22,3 млн. тонн, при этом получено сухого концентрата соответственно по годам: 443,0 тыс. тонн, 449,3 тыс. тонн и 452,9 тыс. тонн.

## **3. Внешнеэкономическая деятельность СП “Эрдэнэт”**

До 1991 года, в соответствии с условиями межправительственного соглашения от 20 февраля 1973 года, вся отгрузка медного и молибденового концентратов осуществлялась в Советский Союз.

Объемы поставок медного концентрата возросли с 130,0 тыс. тонн (1973-1990 годы) до 442,6 тыс. тонн (1991-1998 годы), молибденового концентрата - с 1,2 до 3,9 тыс. тонн, соответственно.

Начиная с 1996 года, происходило последовательное снижение поставок продукции СП “Эрдэнэт” в Россию. В 1991-1995 годах было поставлено 844,1 тыс. тонн медного и 8,5 тыс. тонн молибденового концентратов. За 1996-1998 годы в Российскую Федерацию было поставлено по прямым контрактам и квотам 357,1 тыс. тонн медного концентрата, в том числе в рамках выделенных квот - 148,8 тыс. тонн. Поставки молибденового концентрата в Россию также значительно уменьшились и составили в 1996 году 20,0 % от уровня поставок 1995 года, в 1997 году - 9,1 %, в 1998 году - 11,6 % от общих объемов поставок.

В 1999-2000 годах реализация медного концентрата составила соответственно 98,1 % и 98,6 % от плановых показателей Комбината, а молибденового - 100,5 % и 67,7 процента.

Средняя цена медного концентрата за одну тонну в 1999 году составила 268,0 долл. США, молибденового - 2376,0 долл. США, в 2000 году - 348,69 долл. США и 2149,69 долл. США. Данный рост цен на концентрат связан с повышением цен на катодную медь на Лондонской бирже металлов (далее - ЛБМ).

В проверяемый период от 87,0 % до 93,5 % всех экспортных поставок медного и молибденового концентратов осуществлялось в Китай.

Условия контрактов на экспорт концентрата, заключенные СП "Эрдэнэт" с покупателями, позволяют Комбинату иметь по ним гарантированные расчеты, так как предусмотрена предоплата поставок в размере 90-95 процентов.

Партнерами Комбината со стороны России выступали ВО "Разноимпорт" (медный концентрат) и ОАО "Твердосплав" (молибденовый концентрат), на долю которых в 1999 году приходилось 11,1 % экспортных поставок СП "Эрдэнэт" и 5,8 % - в 2000 году.

За проверяемый период поставки медного концентрата в Россию осуществлялись по контрактам, подписанным между СП "Эрдэнэт" и ВО "Разноимпорт" (контракты от 22.08.97 г. № Е-97/15 и от 3.02. 2000 г. № Е 00/07) и определяющим экономически невыгодные условия для СП "Эрдэнэт". В частности, определение котировочного периода (4 месяца), указанного в контрактах, отлично от других действовавших контрактов (2-3 месяца), так как цены на катодную медь на Лондонской бирже металлов в 1999 году ежемесячно имели значительные колебания.

При осуществлении контрольного мероприятия был проведен сравнительный анализ условий контракта от 3.02. 2000 г. № Е00/07 между СП "Эрдэнэт" и ВО "Разноимпорт". При изменении условий котировочного периода, равного среднему значению других контрактов (3 месяца), СП "Эрдэнэт" должно было бы получить не 94,4 тыс. долларов США, а на 37,0 тыс. долларов США больше. Таким образом, условия рассмотренного контракта не эффективны для деятельности Комбината.

В нарушение положений устава СП "Эрдэнэт" часть контрактов не была переведена на русский язык, отдельные контракты и изменения к ним не были согласованы с партнерами в установленном порядке.

Поставки медного и молибденового концентрата в Россию до настоящего времени регулируются Межправительственным соглашением от 5 июня 1991 года. Квоты на поставку в Россию медного концентрата в объеме до 143,0 тыс. т до 1999 года определялись ежегодными Межправительственными соглашениями о торгово-экономическом сотрудничестве с Монголией. Ежегодными постановлениями Правительства Российской Федерации Минэкономики России и Минторгу России поручалось определять размер квот, а также внешнеторговые организации, через которые закупался концентрат. Только 23 марта 1999 года принято постановление Правительства Российской Федерации № 326 "О торгово-экономическом сотрудничестве Российской Федерации с Монголией".

Минэкономики России без указания объемов поставок (письмо от 25.06.99 г. № 19-1294) выдало разрешение ВО "Разноимпорт" и ОАО "Твердосплав" на закупку в 1999 году у СП "Эрдэнэт" медного и молибденового концентрата.

В 2000 году Правительством Российской Федерации соответствующее постановление не принималось.

Однако решениями Минэкономики России (от 24.12.99 г. № 19-2728, от 27.12.99 г. № 24-298-п и от 12.01. 2000 г. № 19-31) выделялись квоты на закупку в 2000 году у СП "Эрдэнэт" российской доли медного концентрата в объеме 143,0 тыс. т по сухому весу, в том числе ВО "Разноимпорт" - 128,0 тыс. тонн, ВВО "Сельхозпромэкспорт" - 15,0 тыс. тонн, и молибденового концентрата - ОАО "Твердосплав" в размере 1,2 тыс. тонн.

Только 13 ноября 2000 года между Правительством Монголии и Правительством Российской Федерации подписан протокол о торгово-экономическом сотрудничестве на

2000-2001 годы, в котором определены объемы поставок медного концентрата в Российскую Федерацию в объеме 143,0 тыс. тонн.

Основанием для продолжения исполнения контракта от 22.08.97 г. № Е 97/15 послужил меморандум о сотрудничестве от 5 октября 1998 года, подписанный и. о. генерального директора СП “Эрдэнэт” г-ном Д. Дорлигжавом и генеральным директором ВО “Разноимпорт” Н. В. Пронским.

В 1998-1999 годах в условия данного контракта руководством СП “Эрдэнэт” и ВО “Разноимпорт” вносились изменения, влияющие на повышение расчетной цены тонны медного концентрата. Кроме того, дополнением № 2 от 11.02.99 г. к контракту предусмотрена в 1999 году поставка в Россию медного концентрата в объеме 100,0 тыс. тонн, которая была экономически невыгодна для Комбината, так как котировочный период по данному контракту составляет 4 месяца. При этом объем поставки продукции по контракту составляет 21,2 % от общего объема экспортных поставок Комбината. Кроме того, в феврале 1999 года федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации еще не были определены размеры квот и внешнеторговые организации, закупающие у Комбината концентрат. (Квоты выделены только в июне 1999 года).

На XXVIII заседании Совета предприятия 26 марта 1999 года (п. 2.39) представителем Минэкономики России А. И. Ивановым было заявлено, что на 1999 год ВО “Разноимпорт” имеет квоту на поставку в Россию 72,0 тыс. тонн медного концентрата. Документально данное заявление не подтверждено.

В то же время представители Монголии в Совете обратились к членам Совета от России (п. 2.39. протокола от 26 марта 1999 г.) с просьбой снизить в 1999 году долю поставок медного концентрата в Россию до 80,0 тыс. тонн, поскольку Комбинат имеет тяжелое финансовое положение, и на момент проведения Совета покупатели этой доли не определены.

Дополнением № 3 от 10.06.99 г. к контракту от 22.08.97 г. № Е-97/15 изменены условия поставки медного концентрата “ДАФ - станция Наушки” (Россия) на “ДАФ - Монголо-Китайская граница”.

По условиям контракта в Российскую Федерацию должно было поступить 143,0 тыс. тонн концентрата. Фактически, по данному контракту СП “Эрдэнэт” отгружено 72,9 тыс. тонн (51,0 %), в том числе в 1997 году - 15,2 тыс. тонн, в 1998 году - 7,6 тыс. тонн, в 1999 году - 50,1 тыс. тонн.

По указанию ВО “Разноимпорт” часть поставок медного концентрата в объеме 2,7 тыс. тонн на сумму 577,9 тыс. долларов США, предназначенных для медеплавильных заводов Российской Федерации, в мае 1999 года отправлена в Китай. Грузополучателем явилась Импортная и экспортная корпорация цинкового плавильного завода Хулудао г. Хулудао, Китай.

Таким образом, в 1999 году из 50,1 тыс. тонн медного концентрата по контракту с ВО “Разноимпорт” непосредственно в Российскую Федерацию отправлено 47,4 тыс. тонн, или 33,0 % от выделенной квоты (143,0 тыс. тонн). Грузополучателем являлся Медногорский медносерный комбинат, который с 1997 года имеет кредиторскую задолженность перед СП “Эрдэнэт” в размере 5,2 млн. долларов США.

В соответствии с актом сверки от 8 марта 2001 года, задолженность ВО “Разноимпорт” за поставки медного концентрата в 1998-1999 годах по контракту № Е-97/15 составляет 330,98 тыс. долларов США. Контрольные взвешивания по поставкам медного концентрата в Россию (контракт с ВО “Разноимпорт”) в 1999 году, как при отгрузке, так и при получении концентрата Медногорским медносерным комбинатом, осуществляла независимая организация “Алекс Стюарт”. По данным этой организации, при исполнении контракта разница между отгруженным и полученным концентратом составила 464,2 тонны (около 8 вагонов) на сумму 124,3 тыс. долларов США в пользу ВО “Разноимпорт”. Данная сумма при окончательных расчетах приведет Комбинат к

убыткам. Необходимо отметить, что Комбинат не имеет подобных разногласий с другими покупателями концентрата.

По поставкам молибденового концентрата в Россию квота 1999 года выбрана ОАО “Твердосплав” на 20,0 процента. На счета СП “Эрдэнэт” перечислено 537,3 тыс. долларов США.

Реализация российской квоты в 2000 году осуществлялась по контракту от 3 февраля 2000 года № Е 00/07 между СП “Эрдэнэт” и ВО “Разноимпорт” на поставку 128,0 тыс. т медного концентрата. Однако котировочный период, указанный в данном контракте, по сравнению с другими контрактами, также не выгоден для СП “Эрдэнэт” и составляет 4 месяца.

Грузополучателем медного концентрата был Медногорский медносерный комбинат, которому отгружено 25,2 тыс. тонн, или 19,7 % от предусмотренного контрактом. Расчеты между СП “Эрдэнэт” и ВО “Разноимпорт” до настоящего времени не завершены. Акт сверки не произведен. Долг ВО “Разноимпорт” по данному контракту составляет 94,4 тыс. долларов США. Российская квота, выделенная ВО “Разноимпорт” на закупку медного концентрата, выбрана на 17,6 процента.

По поставкам молибденового концентрата в Россию квота 2000 года выбрана ОАО “Твердосплав” не более чем на 33,0 процента. Задолженность акционерного общества перед Комбинатом составляет 13,8 тыс. долларов США.

С 1992 года импортные поставки Комбината осуществляются на договорной основе и направлены на закупку оборудования, запасных частей, ГСМ, вспомогательных и технологических материалов, необходимых для деятельности СП “Эрдэнэт”.

В проверяемый период закупка товаров СП “Эрдэнэт” осуществлялась в России, странах СНГ и третьих странах. Около 80 % всех поставок осуществлено из России по прямым контрактам или через коммерческие структуры.

Поставки из Китая производились в размере 11,0 % от общего объема импорта.

Анализ контрактов, по которым осуществлялась закупка товаров в 1999-2000 годах, показал, что контракты заключались без соответствующих проработок и согласований, в них отсутствуют сведения о банковских реквизитах сторон, юридических адресах, не оговорены условия поставки и сроки оплаты, не указаны штрафные санкции за невыполнение контрактных обязательств. Отдельные контракты не имеют перевода на русский язык, что является нарушением положений устава Комбината.

В период 1999-2000 годов имели место случаи покупки товаров не первой необходимости или на невыгодных для СП “Эрдэнэт” условиях. Так, в 1999 году у фирмы “Нордвик” закуплен без должного изучения и расчета тепловоз ТЭМ-18, стоимость которого завышена на 210,0 тыс. долларов США, или на 64 процента.

Для обеспечения деятельности СП “Эрдэнэт” используется электроэнергия, закупаемая по прямому контракту с АО “Бурятэнерго” (Россия) и ГЭУ Монголии.

Поставки российской электроэнергии более выгодны для Комбината из-за тарифов. Так, стоимость 1 квт/час промышленной электроэнергии из России в 1999 году составляла 0,034 доллара США, в 2000 году - 0,025 доллара США, а стоимость 1 квт/час промышленной электроэнергии, закупленной у ГЭУ Монголии, составляла 42,0 тугрика (0,040 доллара США) в 1999 году и 35,03 тугрика (0,033 доллара США) в 2000 году.

Однако доля российской энергии за 2000 год составила только 18,7 % от общего объема потребления, что ниже уровня 1999 года на 5,06 процента. В то же время в себестоимости товарной продукции СП “Эрдэнэт” расходы на электроэнергию занимали от 21,0 % до 23,0 процента.

#### **4. Состав работающих на Комбинате**

По состоянию на 1.01. 2000 г. численность работников Комбината составила 6604 человека, из которых 5488 человек представляют Монгольскую сторону, 1072 человека - Российскую сторону, из них: из России - 558 человек (52,1 %), Казахстана - 327 человек

(30,5 %), Украины - 162 человека (15, %), остальные 25 человек (2,3 %) - граждане Армении, Узбекистана, Азербайджана, Белоруссии и Кыргызстана.

В управлении СП “Эрдэнэт” в 1999 г. участвовало 192 человека, из них монгольскую сторону представляли 153 человека (79,7 %), российскую - 39 человек (20,3 %); в 2000 г. - 197 человек, из них монгольская сторона - 156 человек (79,2 %), российская - 41 человек (20,8 %).

По состоянию на 1.01. 2001 г. численность составила 6518 человек, в том числе на долю Монгольской стороны приходится 5485 человек, на представителей России и СНГ - 1033 человека (15,8 %), из которых: из России - 542 человека (52,5 %), Казахстана - 311 (30,1 %), Украины - 155 (15,0 %) и 25 человек (2,4 %) - граждане Армении, Узбекистана, Азербайджана, Белоруссии и Кыргызстана.

## **5. Сырьевая база**

Сырьевой базой СП “Эрдэнэт” является Эрдэнэтская перспективная рудоносная зона.

В настоящее время извлекаемые запасы товарной руды северо-западного участка месторождения “Эрдэнэтийн-Овоо” составляют 765,7 млн. тонн при содержании меди 0,35 процента. При уровне добычи и переработки 24,0 млн. тонн руды в год обеспеченность запасами составляет 33 года.

По состоянию на 1.01. 2001 г. объемы вскрытых запасов составляют 46,0 млн. тонн с содержанием меди 0,7 % и молибдена - 0,0195 %; объем подготовленных запасов - 27,4 млн. тонн с содержанием меди 0,686 % и молибдена - 0,017 процента.

Эффективная отработка запасов руды без принятия кардинальных стратегических решений по углубленной переработке рудного сырья, повышению цены товарной продукции и сокращению потерь от услуг трейдерских компаний по расчетам и прогнозам специалистов приведет к остановке Комбината.

Для надежного обеспечения запасами руды СП “Эрдэнэт” требуется провести геологоразведочную работу на перспективных объектах, прилегающих к рудным районам Эрдэнэтского месторождения, таких как Хужиртын-гол, Цаган-Чулуут, Чулуут и других участках.

С целью повышения эффективности использования сырьевой базы и улучшения экономических показателей СП “Эрдэнэт” в настоящее время прорабатывается вопрос строительства медеплавильного завода.

## **6. Анализ финансово-хозяйственной деятельности**

**6.1.** Производственно-финансовая деятельность СП “Эрдэнэт” по итогам 1998 года была убыточной. Это явилось следствием резкого падения среднемесячных цен на катодную медь на Лондонской бирже металлов с 1800,90 доллара США в марте до 1473,55 доллара США в декабре, в связи с чем средняя цена реализации медного концентрата упала с 284,3 до 234,2 доллара США.

В начале 1999 года падение цен на медь продолжалось до 1378,33 доллара США (в марте) с последующим ростом цен до 1764,75 доллара (в декабре). В связи с этим сложилась более благоприятная конъюнктура мировых цен на медь, чем предусматривалось техпромфинпланом предприятия. Среднегодовая цена меди на ЛБМ составила 1572,86 доллара за тонну против 1380 долларов, заложенных в финансовый план СП “Эрдэнэт” на 1999 год.

В результате этого, реализация медного концентрата в стоимостном выражении возросла против плана на 16,5 % и составила 122456,8 млн. тугриков (119,9 млн. долларов), а молибденового концентрата - на 2,6 % (9191,7 млн. тугриков, или 9,0 млн. долларов).

Общий объем реализованной продукции увеличился против уровня 1998 года на 39,1 %: с 96306,5 млн. тугриков (114,7 млн. долларов) до 133969,7 млн. тугриков (131,2 млн. долларов), что выше запланированного на 14,6 процента. С учетом роста объемов реализации себестоимость реализованной товарной продукции соответственно возросла

на 13,1 %: с 99515,9 млн. тугриков (118,5 млн. долларов) до 112590,8 млн. тугриков (110,3 млн. долларов), где 101996,6 млн. тугриков (90,6 %) - себестоимость медного концентрата, 8647,3 млн. тугриков (7,7 %) - себестоимость молибденового концентрата.

Прибыль от реализации товарной продукции по итогам 1999 года получена в размере 21378,8 млн. тугриков (20,9 млн. долларов США), при убытках в 1998 году - в сумме 3209,4 млн. тугриков (3,8 млн. долларов США).

В результате неэффективной прочей деятельности СП “Эрдэнэт”, убытки составили 65,0 % к прибыли от реализации товарной продукции (13881,9 млн. тугриков, или 13,6 млн. долларов), балансовая прибыль предприятия уменьшилась до 7497,0 млн. тугриков (7,3 млн. долларов).

За 1999 год рентабельность по реализованной продукции (доля прибыли в выручке от реализации) составила 6,1 %, рентабельность по себестоимости продукции (доля прибыли на 1 тугрик затрат) - 7,2 %, рентабельность по фондам - 2,1 процента.

Налогооблагаемая прибыль (по оплате), рассчитанная в соответствии с монгольским законодательством, составила 8139,3 млн. тугриков, из которой в бюджет Монголии начислен подоходный налог в сумме 3230,7 млн. тугриков. Причем плановый показатель по налогооблагаемой прибыли (1360,0 млн. тугриков) превышен более чем в 6 раз.

Чистая прибыль предприятия за 1999 год, подлежащая распределению в соответствии с его уставом (ст. 9), составила 4266,3 млн. тугриков и распределена по следующим направлениям:

в распоряжение предприятия - 1981,3 млн. тугриков;

монгольскому участнику - 1165,0 млн. тугриков;

российскому участнику - 1120,0 млн. тугриков (1,0 млн. долларов США).

В 2000 году реализация медного концентрата возросла на 36,9 % и составила 167684,9 млн. тугриков (155,9 млн. долларов США), что на 7,2 % больше плана, реализация молибденового концентрата составила 6316,7 млн. тугриков (5,9 млн. долларов США), что на 30,4 % меньше запланированных объемов 2000 г. и на 31,3 % - объема 1999 года.

Общий объем реализованной продукции увеличился против 1999 года на 31,5 % и составил 176136,9 млн. тугриков (163,7 млн. долларов США).

Себестоимость реализованной товарной продукции против уровня 1999 года возросла лишь на 2,3 % и составила 115195,5 млн. тугриков (107,1 млн. долларов США), где 108710,0 млн. тугриков (94,4 %) - себестоимость медного концентрата, 4619,4 млн. тугриков (4,0 %) - молибденового концентрата.

По итогам 2000 года прибыль от реализации товарной продукции получена в размере 60941,4 млн. тугриков (56,6 млн. долларов США), что в 2,9 раза больше, чем в 1999 году.

От прочей деятельности СП “Эрдэнэт” в 2000 году получены убытки в сумме 10006,0 млн. тугриков (9,3 млн. долларов США), что на 28,0 % меньше, чем за 1999 год.

Балансовая прибыль СП “Эрдэнэт” за 2000 год против 1999 года возросла в 6,8 раза и составила 50935,4 млн. тугриков (47,3 млн. долларов США).

Рентабельность по реализованной продукции составила 28,9 % (против 6,1 % в 1999 году), рентабельность по себестоимости продукции (доля прибыли на 1 тугрик затрат) - 43,2 % (против 7,2 %), рентабельность по фондам - 11,9 % (против 2,1 %).

Налогооблагаемая прибыль (по оплате) достигла 57945,9 млн. тугриков (на 37,8 % больше запланированной), из которой в бюджет Монголии начислен подоходный налог в сумме 23164,7 млн. тугриков.

Чистая прибыль предприятия (по отгрузке) в 2000 году, подлежащая распределению в соответствии с его уставом, составила 27770,7 млн. тугриков.

В распоряжении предприятия оставлено 8627,7 млн. тугриков (31,0 %), в том числе сверхплановая прибыль в сумме 2995,7 млн. тугриков. Остаток чистой прибыли распределен между участниками в запланированных объемах:

монгольскому участнику - 9763,0 млн. тугриков (35,2 %);



российскому участнику - 9380,0 млн. тугриков, или 8,69 млн. долларов США (33,8 %).

Средства, оставленные в распоряжении СП “Эрдэнэт” были направлены на финансирование капитальных вложений - 10582,3 млн. тугриков, в том числе 1954,6 млн. тугриков - из прибыли 1999 года и 8627,7 млн. тугриков - прибыль 2000 года.

**6.2.** В 1999 году полная себестоимость товарной продукции была снижена относительно плановых показателей на 2,2 %, а против показателей, пересчитанных на фактический объем производства, - на 3,7 % (112926,0 млн. тугриков против уточненного плана - 117288,0 млн. тугриков). Причем снижение себестоимости относительно плановых показателей достигнуто по всем видам товарной продукции, в том числе: по медному концентрату - на 3643,0 млн. тугриков (на 3,4 %), по молибденовому концентрату - на 448 млн. тугриков (4,9 %).

Полная себестоимость товарной продукции в пересчете на доллары США снизилась на 8,1 % и составила 110,6 млн. долларов США против 120,4 млн. долларов США в 1998 году. Себестоимость добычи 1 тонны руды снизилась на 19,7 % (0,94 доллара США против 1,17 доллара США), себестоимость переработки 1 тонны руды - на 16,2 % (2,85 доллара США и 3,40 доллара США), себестоимость 1 тонны медного концентрата - на 13,5 % (219,8 и 254,1 доллара США).

С учетом затрат по работам и услугам, не включаемым в товарную продукцию, (межцеховые расчеты), производственная себестоимость составила 103045,0 млн. тугриков, что на 5,6 % ниже запланированной величины.

При этом цеховая себестоимость составила 88062,0 млн. тугриков, или на 8,2 % меньше плановой себестоимости (95895,0 млн. тугриков). В то же время общезаводские расходы превысили плановый показатель на 1757,0 млн. тугриков (на 13,3 %) и достигли 14983,0 млн. тугриков.

Полная себестоимость товарной продукции за 2000 год составила 117954,0 млн. тугриков, что на 0,05 % ниже плановых показателей, пересчитанных на фактический объем производства (118003,0 млн. тугриков против уточненного плана - 117288,0 млн. тугриков). Однако при снижении себестоимости молибденового концентрата на 582,4 млн. тугриков (на 11,6 %) себестоимость медного концентрата возросла относительно плановых показателей на 695,2 млн. тугриков (на 0,6 %), или до 111641,7 млн. тугриков, за счет увеличения доли транспортно-заготовительных расходов до 9,2 % от стоимости материальных ресурсов (по плану - 4,0 %).

При этом по сравнению с 1999 годом себестоимость добычи 1 тонны руды возросла на 5,3 % (0,99 доллара США против 0,94 доллара США), себестоимость ее переработки - на 2,5 % (2,92 доллара США, против 2,85 доллара США), себестоимость 1 тонны медного концентрата - на 3,5 % (227,5 доллара США против 219,8 доллара США).

Анализ исполнения сметы расходов Комбината (относительно плановых показателей за 2000 год) показал, что по элементам затрат наблюдается как экономия, так и перерасход средств. В целом, производственная себестоимость (с учетом межцеховых расчетов) составила 109371,0 млн. тугриков, что на 605,0 млн. тугриков (0,6 %) ниже запланированной величины.

Необходимо отметить, что в условиях сложного финансового положения и недостатка оборотных средств, рекомендации Совета предприятия по повышению финансовой дисциплины не выполнены.

**6.3.** Дебиторская задолженность СП “Эрдэнэт” за 1999 год возросла с 28771,3 млн. тугриков (31,9 млн. долларов США) до 39238,7 млн. тугриков (36,6 млн. долларов США), или на 36,4 % (на 14,7 % в долларовом эквиваленте).

За 2000 год произошло снижение общего объема дебиторской задолженности до 30139,8 млн. тугриков (27,5 млн. долларов США), или на 23,2 процента.

Анализ движения дебиторской задолженности показал, что более 50 % ее является просроченной, маловероятной к взысканию. Так, на 1.01. 2000 г. из общей суммы

задолженности на покупателей продукции приходится 12962,9 тыс. долларов США, из них к просроченной - отнесено 8907,5 тыс. долларов США, или 68,7 процента. По состоянию на 1.01. 2001 г. из 9101,4 тыс. долларов США, просроченной задолженности - 7449,6 тыс. долларов США, или 81,9 процента.

Основными дебиторами с просроченной задолженностью по состоянию на 1.01. 2001 г. являлись: ОАО "Медногорский МСК" (Россия) - 5202,0 тыс. долларов США, (57,2 % от общего объема задолженности; задолженность образовалась в 1997 г.); "Капитал Ресурс" (США) - 1020,8 тыс. долларов США (11,2 %); компания "Вега Континентал" (Россия) - 848,3 тыс. долларов США (9,3 % от общего объема задолженности; задолженность образовалась в 1995 г.); компания "Улаан-Хад" (Китай) - 288,3 тыс. долларов США (3,2 % от общей задолженности; задолженность образовалась в 1996 г.).

Задолженность ОАО "Медногорский МСК" образовалась в связи с поставкой медного концентрата в марте - мае 1997 года по контракту от 7.01.96 г. № Е 96/06 с компанией "Разномин АГ" и дополнению к нему от 3.03.97 г., согласно которому Медногорский комбинат принял на себя все права и обязанности покупателя по данному контракту. В нарушение условий контракта комбинат не оплатил в срок полученный концентрат на сумму 5202,0 тыс. долларов США.

По вопросу погашения задолженности СП "Эрдэнэт" обратилось в Арбитражный суд г. Женева, в администрацию и таможенную службу Оренбургской области Российской Федерации.

Одновременно руководство предприятия направило письмо заместителю Министра экономики Российской Федерации В. С. Евсюкову (от 28.11.97 г. № ШО-1814/1266) с просьбой об оказании содействия в возврате задолженности Медногорского медносерного комбината в сумме 5,2 млн. долларов США с учетом штрафных санкций за длительную задержку оплаты.

На шестом заседании Монголо-Российской Межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству, состоявшемся в марте 1998 года, было принято к сведению сообщение Российской стороны об оказании содействия Монголо-Российскому совместному предприятию "Эрдэнэт" в решении данного вопроса (протокол от 21.03.98 г., п. 3.6). Однако практические шаги в этом направлении со стороны Правительства Российской Федерации в лице Минэкономики России, а также Российского участника в лице "ВО "Зарубежцветмет" приняты не были.

В 2000 году ОАО "Медногорский МСК" находился в стадии внешнего управления, однако по ходатайству компании "Разномин АБ" исковое заявление СП "Эрдэнэт" в Арбитражный суд Оренбургской области о включении его в реестр кредиторов было оставлено без рассмотрения (определение Арбитражного суда от 19.04. 2000 г.). В настоящее время СП "Эрдэнэт" подало кассационную жалобу на решение Арбитражного суда Оренбургской области в Федеральный Арбитражный суд Уральского округа, и дело находится на рассмотрении.

Возврат задолженностей компаний "Вега Континентал" и "Улаан-Хад" также бесперспективен в связи с отсутствием ответчика - в первом случае и в связи с банкротством должника - во втором.

По состоянию на 1.01. 2001 г. в составе дебиторской задолженности по поставщикам просроченная задолженность составляла 9124,0 тыс. долларов США. Причем по отдельным контрактам срок образования задолженности превышает 6 лет.

Таким образом, в ходе проверки установлено, что СП "Эрдэнэт" неэффективно управляло своей дебиторской задолженностью. В результате непринятия своевременных мер по востребованию просроченной задолженности в рамках претензионно-исковых мероприятий и истечения сроков исковой давности значительные суммы задолженности оказались практически потерянными для предприятия.

**6.4. Кредиторская задолженность СП "Эрдэнэт" за 1999 год увеличилась с 72583,7 млн. тугриков до 74951,5 млн. тугриков, или на 3,2 %, а в пересчете на доллары США - снизилась с 80,5 млн. долларов США до 69,9 млн. долларов США, или на 23,2 процента.**

На конец 2000 года кредиторская задолженность возросла уже на 18,7 % - до 88957,4 млн. тугриков (81,1 млн. долларов США).

Причем задолженность поставщикам увеличилась на 22,5 % (до 29483,9 млн. тугриков), задолженность по кредитам - на 23,7 % (36543,5 млн. тугриков), участникам - в 2,7 раза (14813,7 млн. тугриков), а прочая задолженность снизилась на 38,4 % (8116,4 млн. тугриков).

Испытывая острый недостаток оборотных средств после кризисного 1998 года, СП “Эрдэнэт” постоянно привлекало заемные средства для осуществления текущей деятельности в виде кредитов банков и займов у контрагентов в счет будущих поставок медного концентрата. Основанием для таких поставок служит Соглашение о предоплате, являющееся неотъемлемой частью контракта на поставку продукции. По оценке группы экспертов Совета предприятия, кредиты основных контрагентов (фирм “Гленкор” и “Трафикура”) являлись по своим условиям для СП “Эрдэнэт” невыгодными (процентная ставка составляла LIBOR + 3 %). Привлечение средств в банках Монголии на короткие сроки (в основном, на выплату заработной платы) также осуществлялось под высокие проценты (от 2,5 % до 3,95 % в месяц).

Вместе с тем, при задолженности контрагентам по займам на 1.01.99 г. в сумме 34642,6 тыс. долларов США, в течение 1999 года были дополнительно привлечены кредитные средства на сумму 51679,0 тыс. долларов США и 984,0 млн. тугриков. Кроме того, получены банковские кредиты в сумме 3106,1 тыс. долларов США и 984,0 млн. тугриков. Проценты за пользование заемными средствами начислены в размере 3813,7 тыс. долларов США и 5530,0 тыс. тугриков. Погашено в течение 1999 года 58769,3 тыс. долларов США и 984,0 млн. тугриков в уплату основного долга, а также 4248,8 тыс. долларов США и 5530,0 тыс. тугриков - по процентам. При этом на 60038,1 тыс. долларов США в счет погашения основного долга и процентов отгружена товарная продукция (медный концентрат).

В течение 2000 года объем привлеченных заемных средств возрос до 67796,0 тыс. долларов США (на 31,2 %) и 2500,0 млн. тугриков (в 2,5 раза), где 63000 тыс. долларов США составляли займы от контрагентов (на 19019,5 тыс. долларов США меньше, чем в 1999 году). Проценты за пользование заемными средствами начислены в размере 1245,7 тыс. долларов США (в 7,5 раза меньше начисленных процентов 1999 года) и 306934,3 тыс. тугриков. Погашено 62036,0 тыс. долларов США и 2500,0 млн. тугриков по основному долгу и 1245,7 тыс. долларов США и 306934,3 тыс. тугриков по процентам. Отгрузка медного концентрата в счет погашения основного долга и процентов произведена на 56761,0 тыс. долларов США.

Необходимо отметить, что СП “Эрдэнэт” идет по пути привлечения краткосрочных кредитных ресурсов под залог продукции будущих выпусков, что ведет к дополнительным затратам в виде платы за кредит и увеличивает зависимость от внешних займов. Это, в свою очередь, приводит к снижению финансовой устойчивости и финансовой независимости предприятия.

Расчеты СП “Эрдэнэт” с бюджетом по налогу на доход (прибыль) осуществлялись в соответствии с графиками, утвержденными Советом предприятия.

На начало 1999 года задолженность по налогу на доход, зачисляемый в бюджет Монголии, отсутствовала. По итогам 1999 года начислен налог в сумме 3230,7 млн. тугриков, а по итогам 2000 года - 23164,7 млн. тугриков. В течение 2000 года перечислено в бюджет 26395,4 млн. тугриков, и вся задолженность перед бюджетом по состоянию на 1.01. 2001 г. была погашена.

**6.5.** Задолженность Комбината по доле прибыли монгольского участника на начало 1999 года составляла 2281,2 млн. тугриков. В течение 1999 года перечислено 1115,6 млн. тугриков, и с учетом начисления доли прибыли за 1999 год (1165,6 млн. тугриков) задолженность на 1.01. 2000 г. достигла 2330,6 млн. тугриков.

В течение 2000 года перечислено 4273,3 млн. тугриков против 7822,6 млн. тугриков, утвержденных Советом предприятия, или 54,6 процента. Задолженность на 1.01. 2001 г. с учетом доли прибыли, начисленной за 2000 год, составила 7820,3 млн. тугриков.

Задолженность предприятия по доле прибыли российского участника по состоянию на 1.01.99 г. составляла 2108,4 млн. тугриков (2337,5 тыс. долларов США). В течение 1999 года перечислено 900,0 тыс. долларов США, и задолженность с учетом начисленного свободного остатка прибыли за 1999 год (1120,0 млн. тугриков, или 1000,0 тыс. долларов США) на начало 2000 года составила 2661,5 млн. тугриков (2437,5 тыс. долларов США).

Фактически, в течение 2000 года перечислено 4825,2 млн. тугриков (4437,5 тыс. долларов США), или 62,1 процента. Задолженность на 1.01. 2001 г. с учетом начисленной доли прибыли за 2000 год составила 6691,7 тыс. долларов США.

Таким образом, предприятие несвоевременно рассчитывается с участниками по распределяемым долям прибыли, и задолженность возрастает.

### **7. Состояние законодательной базы, регламентирующей дальнейшую деятельность СП “Эрдэнэт”**

В связи с окончанием 31 декабря 2002 года действия межправительственного соглашения от 5 июня 1991 года, регламентирующего взаимоотношения между монгольским и российским участниками СП “Эрдэнэт”, Президентом Российской Федерации дано поручение (от 23.12. 2000 г. № Пр-2530) Правительству Российской Федерации принять меры по закреплению позиций России в Монголии в политической и торгово-экономической областях.

В свою очередь, Правительство Российской Федерации дало поручение (от 28.12. 2000 г. № АГ-П2-33869) федеральным органам исполнительной власти совместно с ОАО “ВО “Зарубежцветмет” подготовить проект Протокола к вышеупомянутому соглашению о преобразовании СП “Эрдэнэт” в акционерную компанию. Однако проекты указанных документов до настоящего времени не разработаны.

### **8. Деятельность российского участника - ОАО “ВО” Зарубежцветмет” - в СП “Эрдэнэт”**

В 1994 году ГУП “ВО “Зарубежцветмет” преобразовано в открытое акционерное общество. В расчет уставного капитала ОАО “ВО “Зарубежцветмет” включены затраты, связанные с созданием СП “Эрдэнэт”.

Государственное участие в деятельности ОАО “ВО “Зарубежцветмет” в настоящее время ограничивается 24,0 % акций, временно находящихся в распоряжении РФФИ (19,0 % акций подлежат продаже на специализированном денежном аукционе в соответствии с планом приватизации, и 5 % находятся в фонде акционирования работников предприятия), а также “Золотой акцией”, закрепленной за Минимуществом России.

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, ОАО “ВО “Зарубежцветмет” осуществляет налоговые платежи в доходы бюджетов различных уровней. За 1999-2000 годы акционерным обществом перечислено 51,3 млн. рублей (1,98 млн. долларов США), в том числе в 1999 году - 26,5 млн. рублей (1,08 млн. долларов США), в 2000 году - 24,8 млн. рублей (0,9 млн. долларов США) налоговых платежей.

За указанный период в доход федерального бюджета России перечислены дивиденды по акциям и налоги, связанные с ними, на сумму 19,9 млн. рублей (0,76 млн. долларов США), в том числе в 1999 году - 10,5 млн. рублей (0,43 млн. долларов США), в 2000 году - 9,4 млн. рублей (0,33 млн. долларов США).

В дорожный и внебюджетные фонды Российской Федерации ОАО “ВО “Зарубежцветмет” перечислило 26,7 млн. рублей (1,0 млн. долларов США), в том числе в 1999 году - 9,7 млн. рублей (0,4 млн. долларов США), в 2000 году - 17,0 млн. рублей (0,6 млн. долларов США).

Таким образом, за два года ОАО “ВО “Зарубежцветмет” от всех видов деятельности перечислило в бюджеты различных уровней 97,9 млн. рублей (3,74 млн. долларов США), или 70,0 % доли прибыли, полученной российским участником от деятельности СП “Эрдэнэт”.

### **Выводы и предложения**

1. СП “Эрдэнэт” было создано в 1973 году на основе соглашения между Правительствами СССР и МНР об экономическом и техническом сотрудничестве по добыче и переработке медно-молибденовой руды.

Для строительства производственных мощностей СП “Эрдэнэт” Правительством СССР были предоставлены МНР кредиты на сумму 371,4 млн. рублей (переводных). Монгольская сторона не осуществляет погашения данных кредитных ресурсов и имеет задолженность перед Российской Федерацией в сумме 299,8 млн. переводных рублей (оценочно: 302,6 млн. долларов США, в том числе просроченная задолженность - 137,5 млн. долларов США).

2. Срок действия межправительственного соглашения от 5.06.91 г., регламентирующего взаимоотношения между монгольским и российским участниками в СП “Эрдэнэт”, заканчивается 31 декабря 2002 года. Однако федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации не принимаются меры по закреплению позиций России в Монголии в торгово-экономической области в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 23.12. 2000 г. № Пр-2530. Так, до настоящего времени не разработаны проекты межправительственных соглашений о дальнейшей деятельности СП “Эрдэнэт”.

3. Минфином России не проводится работа по урегулированию задолженности Монголии перед Российской Федерацией по кредитам бывшего СССР в части включения этой задолженности в качестве долевого участия в строительство медеплавильного завода, проработку документации по строительству ведут Российская и Монгольская стороны.

4. В соответствии с Соглашением от 5 июня 1991 года между Правительствами СССР и Правительством МНР о деятельности советско-монгольского совместного горно-обогатительного предприятия “Эрдэнэт” и уставом СП “Эрдэнэт”, доли участников совместного предприятия в уставном капитале распределены следующим образом: доля монгольского участника - 51,0 %, российского (советского) участника - 49,0 процента. Размер взносов сторон в уставный фонд составляет 2658,3 млн. тугриков, или 509,2 млн. рублей. Участниками предприятия являются с Монгольской стороны - Комитет по государственной собственности Монголии, с Российской стороны - ОАО “ВО “Зарубежцветмет”.

5. До 1991 года вся отгрузка медного и молибденового концентрата осуществлялась в Советский Союз. За период с 1996 по 1998 год в Российскую Федерацию в рамках выделенных квот поставлено только 148,8 тыс. тонн медного концентрата и по прямым контрактам и квотам - 357,1 тыс. тонн медного концентрата.

Поставки молибденового концентрата в Россию в период с 1996 по 1998 год также значительно уменьшились и составили в 1996 г. - 20,0 % от общего объема поставок, в 1997 г. - 9,1 %, в 1998 г. - 11,6 процента. За 1999-2000 годы более 87,0 % всех экспортных поставок СП “Эрдэнэт” осуществлялись в Китай, а в Россию поставлено не более 13 процентов.

Участниками совместного предприятия и руководством Комбината выдерживалась позиция обеспечения поставок медного концентрата в Россию в рамках выделяемых квот.

6. Поставки медного и молибденового концентрата в Российскую Федерацию осуществляются через ВО “Разноимпорт”, являющееся посреднической организацией, и ОАО “Твердосплав”. Контрактные условия поставки медного концентрата в Российскую Федерацию экономически не выгодны для деятельности Комбината.

7. Выделение квот на закупку медного и молибденового концентратов в 2000 году не было своевременно определено федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации.

8. По указанию ВО “Разноимпорт” в 1999 году часть поставок медного концентрата (в объеме 2,7 тыс. тонн на сумму 577,9 тыс. долларов США), предназначенных для медеплавильных заводов Российской Федерации, была отправлена в Китай (грузополучатель - Импортная и экспортная корпорация цинкового плавильного завода Хулудао, г. Хулудао, Китай), а Российскую Федерацию было направлено только 47,4 тыс. тонн, или 33 % от выделяемой квоты.

9. Задолженность ВО “Разноимпорт” перед СП “Эрдэнэт” за поставленный медный концентрат в 1998-1999 годах составила 330,98 тыс. долларов США. Кроме того, разница между отгруженным и поставленным концентратом, получателем которого в 1999 году был Медногорский медносерный комбинат, составляет 464,2 тонны на сумму 124,3 тыс. долларов США в пользу ВО “Разноимпорт”. За поставки медного концентрата в 2000 году внешнеторговое объединение окончательных расчетов с Комбинатом не произвело.

10. Около 80 % всех импортных поставок оборудования, запасных частей, ГСМ, вспомогательных и технологических материалов осуществляется из Российской Федерации. В проверяемый период значительная часть товаров была закуплена на невыгодных для СП “Эрдэнэт” условиях или без производственной необходимости. Контракты на импортные товары заключались без соответствующих проработок и согласований, не оговорены условия поставки и сроки оплаты, не указаны штрафные санкции. Отдельные контракты не имеют перевода на русский язык, что является нарушением положений устава Комбината.

11. В 1999-2000 годах произошло снижение закупок российской электроэнергии на 5,06 %, объем которых составил только 18,7 % от общего объема потребляемой энергии.

12. В составе дебиторской задолженности Комбината по поставщикам просроченная задолженность по состоянию на 1.01. 2001 г. составляла 9124,0 тыс. долларов США. Причем по отдельным контрактам срок образования задолженности превышает 6 лет.

Неэффективное управление дебиторской задолженностью и непринятие своевременных мер по востребованию просроченной задолженности в рамках претензионно-исковых мероприятий привело к утере СП “Эрдэнэт” значительных сумм.

13. В течение 1999 года привлекались кредитные средства в сумме 51679,0 тыс. долларов США и 984,0 млн. тугриков. Получены банковские кредиты в сумме 3106,1 тыс. долларов США и 984,0 млн. тугриков. Проценты за пользование заемными средствами начислены в размере 3813,7 тыс. долларов США и 5530,0 тыс. тугриков. В 2000 году объем привлеченных заемных средств возрос до 67796,0 тыс. долларов США (на 31,2 % больше) и 2500,0 млн. тугриков (в 2,5 раза).

СП “Эрдэнэт” идет по пути привлечения краткосрочных кредитных ресурсов под залог продукции будущих выпусков, что ведет к дополнительным затратам в виде платы за кредит и увеличивает зависимость от внешних займов, в результате снижается финансовая устойчивость и финансовая независимость предприятия.

14. СП “Эрдэнэт” несвоевременно рассчитывается с участниками по распределяемым долям прибыли.

На начало 1999 года задолженность перед монгольским участником составляла 2281,2 млн. тугриков (2,72 млн. долларов США), перед российским - 2108,4 млн. тугриков (2,51 млн. долларов США). В течение 1999 года монгольскому участнику перечислено 1115,6 млн. тугриков, или 1,09 млн. долларов США, российскому - 900,0 тыс. долларов США.

В 2000 году монгольскому участнику перечислено 4273,3 млн. тугриков, или 3,97 млн. долларов США, российскому - 4,43 млн. долларов США.

Задолженность на 1.01. 2001 г. перед монгольским участником с учетом доли прибыли, начисленной за 2000 год, составляет 7820,3 млн. тугриков (7,26 млн. долларов США), перед российским - 6,69 млн. долларов США.

**15.** Государственное участие в деятельности СП “Эрденет” осуществляется через ОАО “ВО “Зарубежцветмет”, где Российская Федерация в настоящее время имеет 24,0 % акций, временно находящихся в распоряжении РФФИ (19,0 % акций, подлежащих продаже на специализированном денежном аукционе в соответствии с планом приватизации, и 5,0 % - в фонде акционирования работников предприятия), а также “Золотую акцию”, закрепленную за Минимуществом России.

**16.** В проверяемый период ОАО “ВО “Зарубежцветмет” в бюджеты всех уровней перечислено в результате своей деятельности 97,9 млн. рублей (3,74 млн. долларов США), или 70,0 % доли прибыли, полученной российским участником от деятельности СП “Эрдэнэт”.

**По результатам проведенной проверки  
предлагается**

Направить представление Правительству Российской Федерации с предложением принять срочные меры по выполнению поручения Президента Российской Федерации от 23.12. 2000 г. № Пр-2530 по вопросу укрепления позиции России в Монголии в политической и торгово-экономической областях.

Провести встречную проверку федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, ВО “Разноимпорт” и ОАО “ВО “Зарубежцветмет” по вопросам выделения квот, поставкам медного концентрата из Монголии в Россию и расчетам за эти поставки.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН**