

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 1 июля 2016 года № 34К (1109) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также целевого использования межбюджетных трансфертов в Тверской области»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации временно исполняющему обязанности губернатора Тверской области.

Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также целевого использования межбюджетных трансфертов в Тверской области»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.12.9, 3.12.9.1-3.12.9.5 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год.

Предмет контрольного мероприятия

Законодательные и нормативные правовые акты, регламентирующие процесс формирования и исполнения бюджета Тверской области, бюджетная отчетность, первичные и иные документы, подтверждающие операции по учету доходов и расходов областного бюджета;

деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти Тверской области по формированию и использованию средств, предоставляемых из федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов бюджету Тверской области;

деятельность органов государственной власти Тверской области в процессе формирования и исполнения регионального бюджета, а также меры, принимаемые по обеспечению сбалансированности областного бюджета.

Объекты контрольного мероприятия

Правительство Тверской области (г. Тверь), министерство строительства Тверской области (г. Тверь), министерство сельского хозяйства Тверской

области (г. Тверь), министерство лесного хозяйства Тверской области (г. Тверь), администрации муниципальных образований Тверской области (выборочно).

Срок проведения контрольного мероприятия: май-июль 2016 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации при осуществлении бюджетного процесса в Тверской области.

2. Проверка результативности и целевого использования средств федерального бюджета и государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, предоставляемых бюджету Тверской области.

3. Анализ правового регулирования мероприятий по обеспечению устойчивого развития агропромышленного комплекса в 2015 году.

4. Проверка эффективного использования средств федерального бюджета, направленных в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы.

5. Оценка эффективности исполнения Тверской областью отдельных переданных полномочий в области лесных отношений, а также целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов на их исполнение.

Проверяемый период деятельности: 2015 год, при необходимости более ранние периоды.

Цель 1. Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации при осуществлении бюджетного процесса в Тверской области

1. В проверяемом периоде бюджетный процесс Тверской области регулировался Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), Налоговым кодексом Российской Федерации (далее - Налоговый кодекс), законами Тверской области от 18 января 2006 года № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (далее - Закон о бюджетном процессе), от 29 декабря 2014 года № 122-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее - Закон об областном бюджете на 2015 год) и другими федеральными и региональными нормативными правовыми актами.

1.1. Исполнение бюджета Тверской области в 2011-2015 годах в структуре основных показателей и динамика их изменений представлено в таблице:

(тыс. руб.)

	2011 г.		2012 г.		2013 г.		2014 г.		2015 г.	
	исполнено	% исполнения								
Доходы	39601556,0	96,4	40670137,8	98,9	44459768,4	100,2	46344493,3	96,2	50042277,6	98,4
Расходы	44545902,1	90,3	46472630,2	93,4	48269107,8	92,6	49659968,9	94,7	49832992,7	95,1
Профицит, дефицит (+,-)	-4944346,2		-5802492,4		-3809339,		-3315475,6		209284,9	

В 2011-2014 годах областной бюджет исполнялся с дефицитом, размер которого составлял от 19,8 % до 9,2 % объема налоговых и неналоговых доходов. Наиболее дефицитным был бюджет 2012 года, наименее дефицитным - бюджет 2014 года.

В 2015 году бюджет Тверской области исполнен по доходам в сумме 50042277,6 тыс. рублей, или 98,4 % прогнозных значений (50884824,1 тыс. рублей), по расходам - в сумме 49832992,7 тыс. рублей, или 95,1 % уточненных годовых бюджетных назначений (52453737,3 тыс. рублей), профицит составил 209284,9 тыс. рублей.

Областной бюджет принимался с дефицитом в размере 1568913,2 тыс. рублей. В результате превышения суммарного объема доходов бюджета и поступлений источников финансирования дефицита над расходами и выплатами из бюджета областной бюджет исполнен с профицитом.

В процессе исполнения бюджета в Закон об областном бюджете на 2015 год 5 раз вносились изменения, приводящие к изменению размера дефицита, которые направлялись на согласование в Минфин России.

Направленные в июне 2015 года изменения в части увеличения расходов (соответственно, дефицита) бюджета Тверской области на 2015 год, источником финансирования которых являются остатки бюджетных средств, не имеющих целевого назначения, Минфином России не были согласованы.

При подготовке в сентябре 2015 года очередных изменений в Закон об областном бюджете на 2015 год произведено уменьшение расходов и, соответственно, дефицита на несогласованную сумму. Письмом от 24 сентября 2015 года № 06-03-05/36/54632 данные изменения Минфином России согласованы.

1.2. Структура доходов областного бюджета в 2011-2015 годах и динамика их изменений представлены в таблице:

(тыс. руб.)

	2011 г.		2012 г.		2013 г.		2014 г.		2015 г.	
	исполнено	%	исполнено	%	исполнено	%	исполнено	%	исполнено	%с
Доходы, всего	39601556,0	100,0	40670137,8	100,0	44459768,4	100,0	46344493,3	100,0	50042277,6	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	26860691,5	67,8	29161851,2	71,7	33523123,5	75,4	35927663,8	77,5	38751935,1	77,4
в том числе: налоговые доходы	25210710,8	63,7	28427451,6	69,9	32410959,9	72,9	34473869,1	74,4	37015093,9	73,9
из них: налог на прибыль организаций	6086910,6	15,4	8575293,6	21,1	8024726,6	18,0	8528115,6	18,4	10786469,8	21,6
налог на доходы физических лиц	7911105,0	20,0	8601471,2	21,1	9528087,2	21,4	11142819,4	24,0	11367799,2	22,7
акцизы по подакцизным товарам (продукции)	6074690,8	15,3	5661171,7	13,9	6812888,3	15,3	6058980,6	13,1	5447785,7	10,9
налог на имущество организаций	3336669,3	8,4	3417513,7	8,4	5563634,8	12,5	6072608,6	13,1	6429560,1	12,8
прочие налоговые доходы	1801335,1	4,5	2172001,4	5,3	2481623,0	5,6	2671344,9	5,8	2983479,1	5,9
неналоговые доходы	1649980,7	4,2	734399,6	1,8	1112163,6	2,5	1453794,7	3,1	1736841,2	3,5
Безвозмездные поступления	12740864,4	32,2	11508286,6	28,3	10936644,9	24,6	10416829,5	22,5	11290342,5	22,6

В течение 2011-2015 годов доля налоговых и неналоговых доходов в бюджете области составляла от 67,8 % (в 2011 году) до 77,5 % (в 2014 году), объем безвозмездных поступлений - от 32,2 % (в 2011 году) до 22,5 % (в 2014 году). Доля неналоговых доходов на протяжении указанного периода оставалась незначительной - от 4,2 % (в 2011 году) до 1,8 % (в 2012 году).

В структуре налоговых доходов основную долю составляют налоги на прибыль организаций (от 15,4 % до 21,6 %), на доходы физических лиц (от 20,0 % до 24,0 %), на имущество организаций (от 8,4 % до 13,1 %), а также акцизы по подакцизным товарам (от 10,9 % до 15,3 процента).

В 2015 году доходы областного бюджета сформированы за счет налоговых и неналоговых поступлений на 77,4 %, за счет безвозмездных поступлений - на 22,6 процента.

В структуре налоговых и неналоговых доходов наибольший удельный вес занимают налоги на доходы физических лиц - 30,7 % (11367799,2 тыс. рублей) и на прибыль организаций - 29,1 % (10786469,8 тыс. рублей). Удельный вес неналоговых доходов составляет 3,5 % (1736841,2 тыс. рублей).

В общем объеме безвозмездных поступлений в доход областного бюджета (11290342,5 тыс. рублей) основную долю (98,8 %) составляют средства федерального бюджета и средства, полученные от государственной

корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд ЖКХ).

На доходный потенциал области оказывали влияние такие факторы, как создание консолидированных групп налогоплательщиков (далее - КГН), изменения федерального налогового законодательства, предоставление налоговых льгот, образование задолженности по налогам и сборам.

На территории Тверской области действуют 9 КГН: ОАО «Сургутнефтегаз», ОАО «Лукойл», ОАО «АК «Транснефть», ЗАО «Мегафон-Интернэшнл», ОАО «Газпром», АО «Атомэнергпром», ПАО «Северсталь», ОАО НК «Роснефть», ЗАО «Торговый дом «Перекресток».

При общем положительном влиянии на доходный потенциал создание на территории Тверской области КГН (в общем объеме поступлений налога на прибыль доля поступлений от организаций - участников КГН составляет 55,9 %) в связи с отсутствием у финансовых органов информации, необходимой для прогнозирования налогооблагаемой базы, возникают риски, связанные с нерегулярностью поступления платежей от указанной категории налогоплательщиков, что влияет на сбалансированность бюджета и негативно сказывается на принятии решений по изысканию источников для покрытия дефицита бюджета.

Сумма выпадающих доходов бюджета области в связи с изменениями федерального законодательства по налогам составила 1672032,1 тыс. рублей, в том числе в связи с применением пониженной ставки налогообложения имущества железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередач и сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью этих объектов, а также снижением ставок по акцизам на дизельное топливо, автомобильный бензин и моторные масла.

По предварительной оценке министерства финансов Тверской области (далее - минфин области), выпадающие доходы от предоставления налоговых льгот составили 2386937,0 тыс. рублей, из которых 47,1 % - от предоставления льгот в соответствии с федеральным законодательством. В сумме льгот, предоставленных законами Тверской области, наибольший удельный вес (более 47 %) составляют льготы, направленные на сокращение и исключение встречных финансовых потоков.

Кроме недоимки, доля которой в структуре задолженности по налогам и сборам (3582572,0 тыс. рублей) составляет 52,5 % (1881644,0 тыс. рублей), на задолженность, приостановленную к взысканию в связи с введением процедур банкротства, приходится 26,4 % (946371,0 тыс. рублей).

Неудовлетворительное финансовое состояние большинства хозяйствующих субъектов-банкротов, а также длительность проведения процедур банкротства создают риск взыскания указанной задолженности в полном объеме и возникновения задолженности, безнадежной к взысканию.

В целях повышения собираемости доходов на территории области не применяются нормы, предусмотренные статьей 222 Налогового кодекса в части установления иных размеров социальных и имущественных вычетов с учетом региональных особенностей, уменьшающих поступления по налогу на доходы физических лиц.

Ставки по транспортному налогу по всем объектам налогообложения установлены в размерах, превышающих базовые размеры, установленные статьей 361 Налогового кодекса.

1.3. Из 33 главных распорядителей бюджетных средств (далее - ГРБС), составляющих ведомственную структуру Тверской области, основную долю расходов бюджета (61 %) осуществляли 3 ГРБС: министерство образования Тверской области (23,2 %), министерство здравоохранения Тверской области (20,2 %), министерство социальной защиты населения Тверской области (17,6 процента).

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений составила 2620744,6 тыс. рублей, которая сложилась в результате неритмичного финансирования расходов в течение года, позднего поступления средств из федерального бюджета, длительности конкурсных процедур и некачественной подготовки их проведения бюджетополучателями, экономии по результатам торгов, невыполнения поставщиками и подрядчиками своих обязательств в установленные сроки, несвоевременного принятия управленческих решений.

Основная часть расходов бюджета Тверской области (свыше 95 %) направляется на текущие нужды (выплата заработной платы, выплаты социального характера, финансирование жилищно-коммунального хозяйства и сектора государственного управления).

На 1 января 2016 года остатки средств на едином счете областного бюджета составили 2665536,6 тыс. рублей, что обусловлено в основном невыполнением плановых назначений по расходам.

1.4. За последние 5 лет государственный долг Тверской области составлял от 66,2 % (по состоянию на 1 января 2012 года) до 78,8 % (по состоянию на 1 января 2015 года) годового объема доходов без учета объема безвозмездных поступлений.

Структура государственного долга представлена в следующей таблице:

(на начало года, тыс. руб.)

Вид долгового обязательства	2012 г.		2013 г.		2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	объем	%								
Государственные ценные бумаги	6050000,0	34,0	7850000,0	36,3	9600000,0	36,9	6450000,0	23,0	3000000,0	10,7
Кредиты, полученные от кредитных организаций	10500000,0	59,0	12300000,0	56,9	15000000,0	57,6	12786573,0	45,6	12550000,0	44,8
Бюджетные кредиты	1244619,4	7,0	1448837,9	6,7	1448837,9	5,6	8788654,2	31,4	12468899,9	44,5
Всего	17794619,4	100,0	21598837,9	100,0	26048837,9	100,0	28025227,2	100,0	28018899,9	100,0
Доходы, всего	39601556,0		40670137,8		44459768,4		46344493,3		50042277,6	
доходы без учета безвозмездных поступлений (налоговые и неналоговые доходы)	26860691,5		29161851,2		33523123,5		35927663,8		38751935,1	
безвозмездные поступления	12740864,4		11508286,6		10936644,9		10416829,5		11290342,5	
% к доходам (без учета безвозмездных поступлений)		66,2		74,1		77,7		78,0		72,3

На протяжении всего анализируемого периода значительную часть в структуре долга занимали кредиты, полученные от кредитных организаций, - от 44,8 % до 59 %. Доля ценных бумаг в структуре государственного долга снизилась с 36,9 % (в начале 2014 года) до 10,7 % (к концу 2015 года).

За 2015 год государственный долг Тверской области сократился с 78,0 % до 72,3 % по отношению к доходам (без учета безвозмездных поступлений бюджета) и составил 28018899,9 тыс. рублей.

В структуре государственного долга практически в равных пропорциях (44,5 % и 44,8 %) занимают бюджетные кредиты и кредиты, полученные от кредитных организаций (на 1 января в 2014 года соотношение бюджетных и коммерческих кредитов составляло, соответственно, 5,6 % и 57,6 процента).

Заимствования из федерального бюджета предоставлены в целях минимизации государственного долга и расходов на его обслуживание для частичного покрытия дефицита бюджета и направлены на погашение долговых обязательств по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций.

1.5. По состоянию на 1 января 2016 года основная сумма дебиторской задолженности (2659132,2 тыс. рублей, или 56,9 %) и кредиторской за-

долженности (1940939,1 тыс. рублей, или 81,3 %) в бюджете Тверской области сложилась по расчетам с плательщиками налоговых доходов.

Дебиторская задолженность числилась:

- на балансе министерства строительства Тверской области в сумме 780025,3 тыс. рублей, из которой 709018,7 тыс. рублей (90,9 %) - остатки межбюджетных трансфертов на счетах муниципальных образований Тверской области;

- на балансе министерства образования Тверской области в сумме 363419,9 тыс. рублей, из которой 253192,3 тыс. рублей (69,7 %) - остатки межбюджетных трансфертов на счетах муниципальных образований Тверской области;

- на балансе министерства здравоохранения Тверской области в сумме 206573,7 тыс. рублей, из которой 173006,3 тыс. рублей (83,8 %) - остатки субсидий на иные цели, предоставленные из областного бюджета учреждениям здравоохранения.

Кредиторская задолженность числилась:

- на балансе министерства образования Тверской области в сумме 104801,6 тыс. рублей, из которой 104786,4 тыс. рублей (99,9 %) - остатки межбюджетных трансфертов из федерального бюджета;

- на балансе министерства здравоохранения Тверской области в сумме 107679,5 тыс. рублей, из которой 89073,7 тыс. рублей (85 %) - остатки межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

По данным статистической отчетности, по состоянию на 1 мая 2016 года в Тверской области имеется просроченная задолженность по заработной плате на общую сумму 45178,0 тыс. рублей, в том числе: в Бологовском районе (ОАО «Стеклозавод им. Луначарского») - 38802,0 тыс. рублей, в Лихославльском районе (МУП «АЛР») - 4532,0 тыс. рублей, в г. Твери (ФЛ ОАО «Мостостроительный отряд № 19») - 1844,0 тыс. рублей.

2. Анализ исполнения полномочий, осуществляемых органами государственной власти Тверской области в 2015 году, показал следующее.

На исполнение расходных обязательств, принятых в рамках решения вопросов совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (далее - полномочия по предметам совместного ведения), было направлено 41795805,3 тыс. рублей, в том числе: средства областного бюджета - в сумме 38049591,6 тыс. рублей (91,1 %), средства федерального бюджета - 3746213,7 тыс. рублей (8,9 процента).

Государственная поддержка в виде субсидий и иных межбюджетных трансфертов предоставлялась на сельскохозяйственное производство (40,8 %

общего объема федеральных средств), здравоохранение (23,2 %), дорожную деятельность (20,3 %), социальную поддержку граждан (6,8 процента).

На исполнение расходных обязательств, принятых в рамках решения вопросов ведения Российской Федерации (далее - делегированные полномочия), Тверской областью из федерального бюджета получено 3018951,4 тыс. рублей, кассовые расходы по которым составили 97,6 процента.

Расходы областного бюджета на исполнение вопросов по предметам ведения субъектов Российской Федерации (далее - собственные полномочия) составили 2623342,5 тыс. рублей, что не превысило 5,3 % общего объема расходов бюджета.

Государственными органами власти Тверской области в рамках реализации государственных программ Российской Федерации или федеральных целевых программ (далее - госпрограмма, ФЦП), устанавливающих конкретные целевые индикаторы (показатели), дополнительно исполнялись расходные обязательства на сумму 1927271,1 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 1181318,2 тыс. рублей (61,3 %), областного бюджета - 745952,9 тыс. рублей.

Кроме того, принимались расходные обязательства на оказание финансовой поддержки за счет средств областного бюджета муниципальным образованиям в рамках реализации госпрограмм Тверской области в сумме 539094,5 тыс. рублей.

В результате отсутствия единых подходов к расчету финансового обеспечения реализации большинства полномочий, а также норм потребностей в бюджетном финансировании, заявляемых главными распорядителями средств областного бюджета, уровни и пропорции обеспечения расходных обязательств распределяются исходя из возможностей бюджета по доходам на соответствующий финансовый год.

При этом приоритеты и уровни исполнения полномочий (за исключением делегированных) определяются субъектом Российской Федерации самостоятельно, оценка реальных затрат бюджета отсутствует.

2.1. В 2015 году в Тверской области функционировали 1194 образовательные организации, в том числе 467 дошкольных, 506 общеобразовательных, 42 образовательные организации, осуществляющие деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, 14 учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 165 организаций дополнительного образования детей.

Потребность на исполнение совместных полномочий определялась в пределах доведенных минфином области объемов финансирования на

текущий финансовый год и соответствовала утвержденным бюджетным назначениям. Оценка потребности с учетом средств, необходимых для финансирования текущего ремонта зданий, сооружений, оборудования, хозяйственных расходов, министерством образования Тверской области не осуществлялась.

Расходные обязательства областного бюджета, возникшие в связи с принятием нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, осуществляемые на условиях софинансирования и предоставления иных межбюджетных трансфертов, составили 247792,5 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 186012,6 тыс. рублей, областного бюджета - 61779,9 тыс. рублей.

В 2015 году Тверская область являлась получателем субсидий из федерального бюджета на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» на общую сумму 26095,6 тыс. рублей.

При этом, по данным статистики, 62 сельские школы не имеют физкультурных залов.

Следует отметить, что Тверская область не принимает участие в программе «Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016-2025 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 октября 2015 года № 2145-р. При этом, по данным федерального статистического наблюдения (форма № Д-4), в Тверской области в 2015 году 10,2 тыс. детей (8,1 % числа обучающихся) в 63 школах занимались во вторую смену, количество образовательных организаций, реализующих программы общего образования, здания которых требуют капитального ремонта, составило в городе 12 школ (5,5 % числа городских общеобразовательных организаций), в селе - 17 школ (5,9 % числа сельских общеобразовательных организаций). Кроме того, более 700 сельских населенных пунктов Тверской области находятся на расстоянии свыше 50 км до ближайшей школы.

Справочно. В 2015 году средний балл ЕГЭ в области вырос по сравнению с 2014 годом по русскому языку - с 65 до 69,8 балла, по математике (профильный уровень) - с 46 до 46,7 балла.

В то же время 66 из 5000 выпускников (1,3 %) в Тверской области не смогли преодолеть минимальный порог ЕГЭ для получения аттестата,

в том числе 11 из 506 сельских школьников (2,1 %), что выше аналогичного показателя 2014 года в 2,5 раза, а в сельской местности - в 1,8 раза.

2.2. Сеть медицинских организаций Тверской области, участвующих в 2015 году в территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, включает 112 медицинских организаций, в том числе: 91 медицинскую организацию государственной системы здравоохранения Тверской области, 5 федеральных медицинских организаций и 16 медицинских организаций негосударственной формы собственности.

Потребность на исполнение совместных полномочий определялась в пределах доведенных минфином области объемов финансирования на текущий финансовый год и соответствовала утвержденным бюджетным назначениям.

На балансе государственных учреждений находится 1350 зданий и сооружений, из которых 489 зданий (36 % их общего количества) требуют капитального ремонта, так как построены в 50-60 годы XX века или располагаются в приспособленных зданиях, возведенных в рамках строительных норм и правил, действовавших в тот временной период.

По данным министерства здравоохранения Тверской области (далее - минздрав области), первоочередная оценочная потребность в проведении мероприятий по укреплению материально-технической базы объектов здравоохранения (строительство, реконструкция, капитальный ремонт, приобретение оборудования) составляет 4300000,0 тыс. рублей.

Делегированные полномочия в области здравоохранения осуществлялись в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в пределах субвенции из федерального бюджета в сумме 1875,7 тыс. рублей.

Расходные обязательства областного бюджета, возникшие в связи с принятием нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, осуществляемые на условиях софинансирования и предоставления иных межбюджетных трансфертов, составили 56568,1 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 37000,4 тыс. рублей, областного бюджета - 19567,7 тыс. рублей.

Предоставление медицинской помощи в области осуществлялось в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый пери-

од 2016 и 2017 годов, утвержденной законом Тверской области от 30 декабря 2014 года № 125-ЗО (далее - Территориальная программа) без дефицита.

По данным формы федерального статистического наблюдения № 62, исполнение Территориальной программы по итогам 2015 года составило 13396,6 млн рублей, или 94,4 % утвержденных бюджетных назначений (14196,9 млн рублей), в том числе: за счет средств областного бюджета - 3098,9 млн рублей, или 97,2 % утвержденных бюджетных назначений (3187,7 млн рублей), средств обязательного медицинского страхования - 10297,7 млн рублей, или 93,5 % утвержденных бюджетных назначений (11009,1 млн рублей).

Основную долю расходов Территориальной программы (79,3 %) составляют расходы на оплату труда, услуги связи, транспортные и коммунальные услуги. Доля расходов на медикаменты и перевязочные средства составляет 9,7 %, на приобретение медицинского оборудования - 0,2 процента.

По данным формы федерального статистического наблюдения № 62, за счет средств обязательного медицинского страхования по итогам 2015 года исполнение объемов медицинской помощи составило: по скорой медицинской помощи - 85,3 % утвержденных объемов (363,1 тыс. вызовов при плане 425,7 тыс. вызовов), по числу посещений врачей с профилактической и иными целями - 127,6 % утвержденных объемов (4784,1 тыс. посещений при плане 3748,6 тыс. посещений), по числу посещений в неотложной форме - 52,6 % утвержденных объемов (352,4 тыс. посещений при плане 669,4 тыс. посещений), по числу обращений по поводу заболеваний - 82,5 % утвержденных объемов (2153,1 тыс. обращений при плане 2610,6 тыс. обращений), по случаям госпитализации - 97,5 % утвержденных объемов (224,5 тыс. госпитализаций при плане 230,3 тыс. госпитализаций), по пациенто-дням лечения в дневном стационаре - 100,2 % утвержденных объемов (750,9 тыс. пациенто-дней при плане 749,7 тыс. пациенто-дней).

В Тверской области отмечается рост расходов населения на платную медицинскую помощь. В 2013 году указанные расходы составляли 629134,0 тыс. рублей, в 2014 году - 737890,1 тыс. рублей, в 2015 году - 772550,4 тыс. рублей.

Укомплектованность Тверской области медицинскими кадрами составляет 84,2 %, процент совместительства - 142,0 процента.

Из 36 показателей (критериев) Территориальной программы здравоохранения не достигнуто 18 показателей (или 50,0 %), в том числе по снижению смертности населения от болезней системы кровообращения (935,9 на 100 тыс. населения при плане снижения до 910,0 на 100 тыс. населения), от новообразований (250,8 на 100 тыс. населения при плане

снижения до 229,4 на 100 тыс. населения), от дорожно-транспортных происшествий (18,6 на 100 тыс. населения при плане снижения 17,0 на 100 тыс. населения). Не достигнуты также показатели снижения смертности от туберкулеза, смертности населения в трудоспособном возрасте, доли умерших в возрасте до 1 года на дому, доли впервые выявленных случаев туберкулеза и онкологических заболеваний.

В 2015 году Тверской областью не достигнуты целевые значения всех четырех показателей, установленных в соглашении, заключенном Минздравом России с правительством Тверской области, об обеспечении обязательного достижения в 2014-2018 годах целевых показателей (нормативов) оптимизации сети медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, что ставит под сомнение эффективность проведенных мероприятий в сфере здравоохранения:

- показатель снижения смертности населения (17,7 на 1000 населения при плане снижения смертности до 17,0 на 1000 населения);

- показатель среднего числа дней работы койки в году (289,6 дня при плане роста работы койки до 331 дня в году);

- показатель средней длительности лечения больных (12,8 дня при плане 11,7 дня);

- показатель объема средств, планируемых к получению за счет реорганизации неэффективных медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения для повышения заработной платы медицинских работников (150,3 млн рублей при плане 284,1 млн рублей).

Справочно. В предыдущие годы в области наблюдалась стойкая динамика по снижению смертности населения, которая только за 2010-2014 годы снизилась на 11,5 % (с 20,1 до 17,8 на 1000 населения). Следует отметить, что по России за те же годы смертность сократилась с 14,2 до 13,1 на 1000 населения.

В соответствии с представленными данными в регионе действуют 511 фельдшерско-акушерских пунктов (далее - ФАП), что в целом соответствует требованиям нормативно-правовой базы, но только 60 % из них укомплектованы фельдшерскими кадрами.

По данным федерального статистического наблюдения, 58 % всех ФАПов находятся в приспособленных помещениях, из них 35 % не имеют своего водопровода и канализации.

За год посещение сельскими жителями ФАПов сократилось на 8 % (с 517 тыс. до 474 тыс. посещений, на одного сельского жителя - с 1,57 до 1,47 посещения).

Прямые транспортные маршруты с близлежащей медицинской организацией имеют 60 % сельских населенных пунктов области.

Не достигнут показатель 20-минутного доезда скорой медицинской помощи до пациента (74 % вместо необходимых 85,5 процента).

Как следствие, в Тверской области не удалось добиться снижения смертности среди сельского населения. Показатель остался на уровне 2014 года - 19,5 на 1000 сельских жителей.

2.3. По направлению «Дорожное хозяйство» органами государственной власти Тверской области исполнялись два полномочия по предметам совместного ведения. Доля расходов на дорожную деятельность в бюджете области составляет 7,5 процента.

Кассовое исполнение по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» составило 3617566,0 тыс. рублей, или 87 % утвержденных бюджетных назначений (4156222,0 тыс. рублей).

В соответствии со статьей 179⁴ Бюджетного кодекса законом Тверской области от 28 декабря 2011 года № 88-ЗО «О дорожном фонде Тверской области» образован дорожный фонд Тверской области (далее - Дорожный фонд), за счет которого с 1 января 2012 года осуществляется финансовое обеспечение дорожной деятельности в Тверской области.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области (далее - Порядок) утвержден постановлением правительства Тверской области от 28 декабря 2011 года № 300-пп, в соответствии с которым министерство транспорта Тверской области (далее - минтранс области) является главным распорядителем и получателем средств Дорожного фонда.

В соответствии с Положением о министерстве транспорта Тверской области, утвержденным постановлением правительства Тверской области от 18 октября 2011 года № 74-пп, минтранс области является главным распорядителем и получателем средств областного бюджета, предусмотренных на его содержание и реализацию возложенных на него функций.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2015 год (с учетом неиспользованных средств в 2014 году) составил 4135946,3 тыс. рублей, в том числе на осуществление расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных из федерального бюджета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области, автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 601,3 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 56 Бюджетного кодекса (в редакции, действовавшей до 1 июня 2016 года) в бюджеты субъектов Российской Федерации подлежат зачислению налоговые доходы от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, - по нормативу 100 процентов.

Фактическое поступление доходов, являющихся источниками формирования Дорожного фонда, составило 5269735,3 тыс. рублей, в том числе:

по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты - 3292480,3 тыс. рублей;

по транспортному налогу - 1101891,8 тыс. рублей;

по государственной пошлине за выдачу органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов - 1074,5 тыс. рублей;

по денежным взысканиям (штрафам) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения - 674,0 тыс. рублей;

по поступлениям сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемым в бюджеты субъектов Российской Федерации, - 8971,8 тыс. рублей;

по иным источникам - 864642,9 тыс. рублей.

В 2015 году в Дорожный фонд было направлено 4135946,3 тыс. рублей, что на 1133789,0 тыс. рублей меньше фактически поступивших доходов Дорожного фонда.

Перевыполнение плана по акцизам и транспортному налогу обусловлено территориальными особенностями Тверской области, которая по протяженности дорог регионального значения занимает 1 место в Центральном федеральном округе (15,5 тыс. км и 889 мостовых сооружений).

Ежегодно бюджетные назначения по расходам на дорожную деятельность за счет средств Дорожного фонда утверждались в пределах прогнозных показателей. Общий объем денежных средств, отвлеченных на цели, не относящиеся к дорожной деятельности, строительству, капитальному ремонту и ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, за 2012-2016 годы составил 7247925,4 тыс. рублей.

Постановлением правительства Тверской области от 24 декабря 2008 года № 492-па «О наделении государственного казенного учреждения «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» отдельными функциями в сфере дорожной деятельности» (далее - ГКУ «Дирекция ТДФ») указанное учреждение определено государственным заказчиком в сфере дорожной деятельности Тверской области.

По состоянию на 1 января 2016 года общая сумма дебиторской задолженности ГКУ «Дирекция ТДФ» за 2014-2015 годы уменьшилась на 34155,4 тыс. рублей и составила 3658,8 тыс. рублей. В общем объеме дебиторской задолженности основную долю составляет задолженность по выданным авансам на содержание и ремонт автомобильных дорог, которая в 2016 году уменьшилась на 32575,4 тыс. рублей и составила 2956,5 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность за 2014-2015 годы увеличилась на 2646,1 тыс. рублей, или в 4,5 раза, и по состоянию на 1 января 2016 года составила 3390,5 тыс. рублей. Кредиторская задолженность 2014 года погашена в 2015 году.

По состоянию на 1 января 2016 года в Перечень автомобильных дорог Тверской области общего пользования регионального и межмуниципального значения включены 1937 автомобильных дорог протяженностью 15354,0 км, общей балансовой стоимостью 50597238,4 тыс. рублей, в том числе: 1 класса - 2492,1 км, 2 класса - 6283,5 км, 3 класса - 6578,4 км, I технической категории - 0,7 км, II технической категории - 244,4 км, III технической категории - 736,1 км, IV технической категории - 12829,8 км, V технической категории - 1543,0 километра.

Согласно распоряжениям министерства имущественных и земельных отношений Тверской области региональные и межмуниципальные дороги Тверской области закреплены на праве оперативного управления за ГКУ «Дирекция ТДФ».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2007 года № 539 «О нормативах денежных затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог федерального значения и правилах их расчета» постановлением администрации Тверской области от 17 августа 2010 года № 403-па утверждены нормативы финансовых затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт 1 км автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и Правила расчета размера финансовых затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области.

Нормативная и фактическая стоимость выполнения дорожных работ в Тверской области в 2015 году представлена в следующей таблице:

(тыс. руб.)

	Категория дороги			
	II	III	IV	V
Содержание автомобильных дорог				
Норматив финансовых затрат Тверской области	1199	689	410	293
Фактические затраты	250	249	94	38
Ремонт автодорог с усовершенствованным типом дорожной одежды				
Норматив финансовых затрат Тверской области	15829	15204	14267	10414
Фактические затраты	0	4376*	4615* - 11015**	0
Ремонт автодорог с переходным типом дорожной одежды				
Норматив финансовых затрат Тверской области	-	-	7343	5359
Фактические затраты	-	-	0	0
Капитальный ремонт				
Норматив финансовых затрат Тверской области	28757	26229	23069	15801
Фактические затраты	20623	0	2247	0

* Стоимость работ по восстановлению изношенных покрытий.

** Стоимость работ в соответствии с Классификацией работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Фактические затраты на содержание автомобильных дорог III технической категории в 2,7 раза, а по дорогам V технической категории в 7,7 раза меньше нормативных.

Исходя из утвержденных объемов расходов бюджета Тверской области на дорожное хозяйство выделение средств в соответствии с указанным нормативом затрат на содержание, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области в проверяемом периоде не представлялось возможным.

2.4. Общая информация о сбалансированности бюджета Тверской области в 2015 году представлена в следующей таблице:

(тыс. руб.)

	Сумма
1. Доходы	50042277,6
2. Расходы	49832992,7
3. Профицит, дефицит (+, -)	209284,9
4. Налоговые и неналоговые доходы и дотации из федерального бюджета	42554067,9
в том числе:	
налоговые и неналоговые доходы	38751935,1
дотации из федерального бюджета	3802132,8
5. Расходы за счет средств областного бюджета на исполнение полномочий	41863781,8
6. Удельный вес расходов на исполнение полномочий за счет средств областного бюджета к налоговым и неналоговым доходам и дотациям из федерального бюджета (стр. 5 : стр. 4 × 100 %), %	98,4

Показатель удельного веса расходов на исполнение полномочий за счет средств областного бюджета к налоговым и неналоговым доходам и дотациям из федерального бюджета (98,4 %) достигнут за счет оптимизации сети государственных учреждений, сокращения их штатной численности, уменьшения расходов на публичные и публичные нормативные обязательства, сокращения бюджетных ассигнований на предоставление субсидий тепло-снабжающим организациям, оптимизации расходов капитального характера.

3. В целях исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№ 596-602, 606 (далее - майские указы)¹ в Тверской области по каждому направлению разработаны и утверждены «дорожные карты».

Расходы консолидированного бюджета Тверской области на реализацию майских указов за 2012-2015 годы приведены в следующей таблице:

(тыс. руб.)

	2012-2015 гг.		
	всего	в том числе	
		консолидированный бюджет	федеральный бюджет
Расходы, всего	19315473,9	11959366,7	7356107,2
Доля в общем объеме расходов, %	100	62	38
Объем расходов по Указу № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»	668072,0	375759,9	292312,1
Поддержка малого и среднего предпринимательства	378223,8	85911,7	292312,1
Субсидии на поддержку вновь созданных производств	289848,2	289848,2	-
Объем расходов по Указу № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики» (с учетом указов №№ 761, 1688)	9998337,0	6682439,2	3315897,8
Повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы Тверской области (к 2011 году)	9953018,1	6673201,1	3279817,0
Создание оборудованных рабочих мест для инвалидов	45318,9	9238,1	36080,8
Объем расходов по Указу № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»	285944,0	269440,0	16504,0
Объем расходов по Указу № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»	1678079,2	946708,6	731370,6
Поддержка ученых и научных коллективов региона	9203,0	9203,0	-

¹ Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», № 602 «Об обеспечении межнационального согласия», № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

	2012-2015 гг.		
	всего	в том числе	
		консолидированный бюджет	федеральный бюджет
Детские сады (выкуп, ремонт, приобретение оборудования, другие расходы, связанные с предоставлением дошкольного образования)	1201623,9	470253,3	731370,6
Детские сады (строительство, реконструкция)	467252,3	467252,3	-
Объем расходов по Указу № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»	5237819,5	3001295,1	2236524,4
Переселение из аварийного фонда	4639357,0	2402832,6	2236524,4
Создание инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых многодетным семьям	165909,5	165909,5	-
Обеспечение формирования специальных условий ипотечного кредитования отдельных категорий граждан (молодых семей, работников бюджетной сферы)	432553,0	432553,0	-
Объем расходов по Указу № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (МФЦ)	675413,0	618871,0	56542,0
Объем расходов по Указу № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»	771809,2	327478,9	444330,3
Выплата пособий при рождении 3 ребенка и последующих детей до достижения 3 лет	760255,7	315925,4	444330,3
Обучение женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до 3 лет	11553,5	11553,5	-

Существуют риски недостижения целевых показателей при реализации следующих майских указов:

№ 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» - в части снижения смертности населения от болезней системы кровообращения (за 2015 год показатель составил 935,9 на 100 тыс. населения вместо планируемого снижения смертности населения от болезней системы кровообращения до 910,0 на 100 тыс. населения), смертности населения от новообразований (за 2015 год показатель составил 250,8 на 100 тыс. населения вместо планируемого снижения смертности населения от новообразований до 229,4 на 100 тыс. населения) и смертности населения от дорожно-транспортных происшествий (за 2015 год показатель составил 18,6 на 100 тыс. населения вместо 17,0 на 100 тыс. населения по итогам 2015 года);

№ 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» - в части ликвидации аварийного жилищного фонда;

№ 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» - в части предоставления ежемесячной денежной выплаты семьям, нуждающимся в поддержке в случае рождения третьего ребенка или последующих детей.

4. Региональный план первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденный распоряжением правительства Тверской области от 13 февраля 2015 года № 88-рп (далее - региональный план), содержит 82 мероприятия, сгруппированных по пяти ключевым направлениям действий правительства Тверской области: активизация экономического роста, поддержка отдельных отраслей экономики, обеспечение социальной стабильности, обеспечение финансовой стабильности, мониторинг и контроль ситуации в экономике и социальной сфере.

В региональном плане предусмотрены меры, направленные на повышение эффективности бюджетных расходов Тверской области и устойчивости регионального бюджета за счет выявления и сокращения неэффективных затрат, концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития и выполнения публичных обязательств; на развитие системы стратегического планирования в регионе; развитие импортозамещения; поддержку малого и среднего предпринимательства, в том числе за счет снижения финансовых и административных издержек ведения предпринимательской деятельности; содействие изменению структуры занятости; на социальную поддержку наиболее уязвимых категорий граждан и другие меры.

Кроме того, в региональном плане предусмотрено исполнение ранее данных поручений Президента Российской Федерации, в том числе предусмотренных майскими указами.

В реализации регионального плана участвовали 26 исполнительных органов государственной власти Тверской области. Финансовое обеспечение мероприятий регионального плана осуществлялось в пределах бюджетных средств, предусмотренных в государственных программах исполнительных органов государственной власти Тверской области - ГРБС Тверской области.

В декабре 2015 года региональный план актуализирован с учетом итогов 2015 года, а также предложений, поступивших в течение года от федеральных структур и исполнительных органов государственной власти, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области, других организаций.

По состоянию на 1 мая 2016 года в рамках регионального плана следует отметить реализацию таких мер, как:

- поддержка проблемных системообразующих предприятий, имеющих важное социально-экономическое значение для развития региона;
- содействие товаропроизводителям в продвижении товаров;
- возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработку и развитие инфраструктуры и логистическое обеспечение рынков продукцией растениеводства;
- повышение эффективности занятости населения Тверской области.

5. В 2015 году бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности Тверской области составили 1110847,3 тыс. рублей, или 81,7 % годовых бюджетных назначений (1359312,2 тыс. рублей). В общем объеме капитальных вложений средства федерального бюджета составили 70,5 % (783067,1 тыс. рублей), областного - 29,5 % (327780,2 тыс. рублей).

Доля капитальных вложений в общем объеме расходов бюджета составляет 2,2 %, что негативно сказывается на социально-экономическом развитии области, которое во многом зависит от усиления инвестиционной активности региона.

В нарушение пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» проверка инвестиционных проектов на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств соответствующих бюджетов в Тверской области не проводится, порядок организации работы по осуществлению указанных мероприятий правительством Тверской области не установлен.

Из 19 объектов государственной собственности с общим объемом финансирования 881365,8 тыс. рублей, включенных в адресную инвестиционную программу Тверской области (приложение № 16 к Закону об областном бюджете на 2015 год), построено, реконструировано и отремонтировано 9 объектов, объем затрат по которым составил 307427,0 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 228323,4 тыс. рублей.

Из 15 объектов муниципальной собственности с общим объемом финансирования 477946,4 тыс. рублей, включенных в адресную инвестиционную программу Тверской области (приложение № 17 к Закону об областном бюджете на 2015 год), построено, реконструировано и отремонтировано 7 объектов, объем затрат по которым составил 224115,4 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 140045,4 тыс. рублей.

В 2015 году по сравнению с предыдущим годом бюджетные инвестиции сокращены на 626847,0 тыс. рублей (без учета расходов на дорожную

деятельность и на майские указы). На 2016 год капитальные вложения предусмотрены только в сферу дорожного хозяйства и на создание инфраструктуры на земельных участках для многодетных семей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600.

6. По состоянию на 1 января 2016 года в составе незавершенного строительства Тверской области числилось 154 объекта с объемом затрат в сумме 2457359,9 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - в сумме 560644,2 тыс. рублей (22,8 %), областного бюджета - в сумме 1715227,3 тыс. рублей (69,7 %), местных бюджетов - в сумме 181488,4 тыс. рублей (7,4 процента).

В составе незавершенных капитальных вложений числились затраты в сумме 84019,1 тыс. рублей на разработку проектно-сметной документации (далее - ПСД) по 33 объектам, которая остается невостребованной более трех лет, в том числе на балансе минтранса области - по 17 объектам на сумму 36665,3 тыс. рублей, министерства строительства Тверской области (далее - минстрой области) - по 16 объектам на сумму 47353,8 тыс. рублей.

Строительство 40 дорожных объектов с объемом затрат 238191,4 тыс. рублей и 48 объектов государственной (муниципальной) собственности с общим объемом затрат 641870,2 тыс. рублей приостановлено, из них строительство основной части объектов (более 90 %) приостановлено на период от 4 до 20 лет.

В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс), а также пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 27 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (далее - Федеральный закон от 27 июля 1997 года № 122-ФЗ) право собственности на указанные объекты в установленном порядке не зарегистрировано.

В нарушение части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс), предусматривающей обязанность обеспечить консервацию объекта капитального строительства при необходимости прекращения работ или их приостановления более чем на шесть месяцев, консервация объектов государственной (муниципальной) собственности, строительство которых приостановлено на период от 4 до 20 лет, не осуществлялась.

В составе незавершенного строительства области числятся затраты по 22 объектам, законченным строительством, но не переданным на баланс правообладателям, на сумму 589727,4 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 135945,1 тыс. рублей.

В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса и пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 27 июля 1997 года № 122-ФЗ право собственности на указанные объекты в установленном порядке не зарегистрировано.

Государственными заказчиками строительства объектов в Тверской области (ГКУ «Дирекция ТДФ», ГУП «Тверьоблстройзаказчик», ГКУ «Тверьоблстройзаказчик») инвентаризация объектов незавершенного строительства в порядке, предусмотренном методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденными приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49, не проводилась, что является нарушением части 1 статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в соответствии с которой инвентаризации подлежат активы и обязательства организации.

Из общего количества объектов незавершенного строительства работы велись на 3 дорожных объектах, объем затрат по которым составляет 863266,5 тыс. рублей (из них средства федерального бюджета - 392263,4 тыс. рублей).

7. В целях совершенствования программно-целевого планирования расходов областного бюджета правительством Тверской области принято постановление от 24 сентября 2012 года № 545-пп, которым утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области (далее - Порядок № 545-пп). Распоряжением правительства Тверской области от 24 сентября 2012 года № 625-рп утвержден перечень из 26 государственных программ Тверской области (далее - госпрограмма Тверской области).

При формировании целей, задач, основных мероприятий и характеризующих их целевых показателей госпрограмм Тверской области не учитываются объемы, подлежащие финансированию за счет бюджетов муниципальных образований, что не позволяет дать объективную оценку их исполнению за счет всех источников финансирования.

В соответствии с методикой оценки эффективности реализации государственной программы Тверской области (далее - методика), предусмотренной Порядком № 545-пп (приложение 14), госпрограммы Тверской области оценены как высоко- и умеренно эффективные при наличии следующих факторов, характеризующих их исполнение:

- достижение целевых показателей при неполном (низком) освоении бюджетных средств и невыполнении ряда задач;
- недостижение плановых значений показателей целей и задач;

- отсутствие стопроцентного выполнения при полном исполнении расходов на реализацию отдельных мероприятий, при реализации отдельных подпрограмм.

Указанные факторы свидетельствуют о ненадлежащей реализации программно-целевого планирования, предусматривающего формирование комплекса мероприятий, увязанного с бюджетными ассигнованиями и конечными результатами их выполнения, недостоверности показателей исполнения отдельных мероприятий госпрограмм Тверской области, а также необходимости корректировки методики.

8. В ходе проведения анализа осуществления в 2015 году закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Тверской области установлено следующее.

Минздравом области при размещении заказа на поставку двух анализаторов биохимических автоматических с начальной максимальной ценой государственных контрактов (далее - НМЦК) 3900,0 тыс. рублей (извещение № 0136200003615007694) не учтены Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденные приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 года № 567, (далее - Методические рекомендации) в части поиска ценовой информации о стоимости приобретаемого оборудования в реестре контрактов, заключенных заказчиками (пункты 3.7.2, 3.7.3).

По результатам несостоявшегося аукциона минздравом области с единственным участником аукциона (ООО «МК КОН») заключен государственный контракт от 9 декабря 2015 года № 0136200003615007694, по итогам исполнения которого для нужд ГКУЗ ТО «Станция переливания крови» приобретены 2 анализатора ACCENT 200 (производство PZ CORMAY, Польша) на сумму 3880,0 тыс. рублей (1940,0 тыс. рублей за единицу).

Официальным представителем PZ CORMAY в России является ООО «КОРМЕЙ РУСЛАНД», в ходе анализа информации о поставках указанной организации, содержащейся в единой информационной системе (сайт <http://zakupki.gov.ru>) установлено, что цена анализатора, приобретенного минздравом области в 4 раза (расчетно) выше цены аналогичного медицинского оборудования, приобретенного в 2014 году для нужд ГБУЗ Самарской области «Тольяттинская городская поликлиника № 4» по цене 410,0 тыс. рублей (контракт от 10 февраля 2014 года № 0342300022114000024), в 2015 году для нужд ГБУЗ Московской области «Мытищинская поликли-

ника № 3» - по цене 511,4 тыс. рублей (контракт от 20 октября 2015 года № 0348300053715000016).

По результатам проведения торгов на поставку аппаратов искусственной вентиляции легких (извещение № 0136200003615007869) с НМЦК 7200,0 тыс. рублей минздравом области с ООО «Тритон-ЭлектроникС» заключен и исполнен контракт от 7 декабря 2015 года № 0136200003615007869 на приобретение 6 аппаратов ИВЛ МВ200 «ЗисЛайн» на сумму 7164,0 тыс. рублей (1194,0 тыс. рублей за единицу).

Согласно обоснованию НМЦК, составленному на основании двух коммерческих предложений и одного исполненного контракта, средняя цена закупаемой единицы оборудования составляет 1200,0 тыс. рублей, при этом значение коэффициента вариации составило 92 процента.

Минздравом области не учтен пункт 3.20.2 Методических рекомендаций в части проведения дополнительных исследований в целях увеличения количества ценовой информации, используемой в расчетах НМЦК, если коэффициент вариации цены превышает 33 процента.

В результате анализа информации о ценах товаров, работ, услуг, содержащейся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени), размещенной в единой информационной системе (сайт <http://zakupki.gov.ru>), средняя цена ИВЛ МВ200 «ЗисЛайн» в комплектации согласно требованиям заказчика составляет 646,4 тыс. рублей, что в 1,8 раза меньше цены единицы приобретенного оборудования.

В нарушение пункта 2 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) при осуществлении закупок на проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту медицинской техники, объем проведения которых на момент размещения закупок заказчиком не определен, в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке не указывались цена запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, а также цена единицы работы по ремонту (закупки №№ 0136200003614011411, 0136200003614011414, 0136200003614011780, 0136200003615010645, 0136200003614011454, 0136200003615011154, 0136200003614011795), что свидетельствует о необъективном описании объекта закупки, так как не позволяет определить потенциальным поставщикам объем услуг и произвести расчет стоимости цены контракта.

В нарушение требований части 9 и 10 статьи 94 Закона о закупках в отдельных случаях государственными заказчиками Тверской области результаты исполнения контрактов (отчеты), документы о приемке таких результатов не размещались на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в порядке и в сроки, определенные Положением о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1093 (закупки №№ 0136200003615006697, 0136200003615009960, 0136200003615009749, 0136200003615009178, 0136200003615007868, 0136200003614011780, 0136200003615002019, 0136200003614011795).

9. Из 67 пунктов Плана мероприятий по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти Тверской области на 2014-2016 годы, утвержденного распоряжением правительства Тверской области от 29 июля 2014 года № 355-рп, противодействию коррупции при размещении государственного заказа отведено 4 пункта (№№ 55-58). Суть запланированных мероприятий сводится к выполнению должностных обязанностей соответствующих должностных лиц министерства имущественных отношений Тверской области и министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций и не направлена на достижение конкретных результатов по выявлению и пресечению коррупционных рисков, связанных с закупками для государственных нужд, что не соответствует рекомендациям, изложенным в подпункте «г» пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 года № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 годы».

Цель 2. Проверка результативности и целевого использования средств федерального бюджета и государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, предоставляемых бюджету Тверской области

1. В 2011-2015 годах из федерального бюджета бюджету Тверской области предоставлялись государственная поддержка в форме субсидий на софинансирование расходных обязательств и иные межбюджетные трансферты.

Делегированные полномочия реализовывались за счет субвенций из федерального бюджета.

Информация о межбюджетных трансфертах, полученных Тверской областью из федерального бюджета в указанный период, представлена в таблице:

(тыс. руб.)

	2011 г.		2012 г.		2013 г.		2014 г.		2015 г.	
	поступило	остаток*	поступило	остаток*	поступило	остаток*	поступило	остаток*	поступило	остаток*
Всего	6992197,2	1128609,2	6977934,5	952730,4	6536836,4	988480,1	5832245,4	869194,0	6868677,5	224435,7
Субсидии	2970165,0	830691,5	3400614,4	708160,6	2918679,6	606498,2	2577390,4	809926,0	2341519,2	185178,2
Субвенции	3747578,4	256695,6	3405033,3	230340,3	3217031,8	345211,3	2791661,5	22293,9	2955578,4	6832,4
Иные межбюджетные трансферты	274453,9	41222,1	172286,8	14229,4	401125,0	36770,6	463193,5	36974,1	1571579,8	32425,1

* С учетом остатков межбюджетных трансфертов на начало года, возвращенных из федерального бюджета, остатков межбюджетных трансфертов, разрешенных к использованию, восстановленных остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет, возвращенных неиспользованных расходов прошлых лет в федеральный бюджет.

Дотации из федерального бюджета предоставлялись Тверской области на выравнивание бюджетной обеспеченности, поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, предоставление дотаций бюджетам ЗАТО.

Информация о полученных дотациях представлена в таблице:

(тыс. руб.)

	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Всего	4484053,6	2903429,9	3799355,5	4221849,8	3802132,8
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности	3428470,6	2143618,9	1861377,0	2288636,9	2215435,1
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	833233,0	531001,0	1719134,5	1716147,9	1368753,7
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление дотаций бюджетам ЗАТО	222350,0	228810,0	218844,0	217065,0	217944,0

1.1. В структуре межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (10670810,3 тыс. рублей) наибольший объем занимают дотации - 35,6 % (3802132,8 тыс. рублей), субвенции - 27,7 % (2955578,4 тыс. рублей), субсидии - 21,9 % (2341519,3 тыс. рублей), иные межбюджетные трансферты - 14,7 % (1571579,8 тыс. рублей). Общий объем средств Фонда ЖКХ, полученных Тверской областью, составил 485105,9 тыс. рублей (4,3 % общего объема безвозмездных поступлений).

В 2015 году из федерального бюджета Тверской области были предоставлены:

58 видов субсидий - на софинансирование расходных обязательств Тверской области;

17 видов субвенций - на исполнение делегированных полномочий;

21 вид иных межбюджетных трансфертов - на исполнение расходных обязательств областного бюджета, возникших в связи с принятием нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации.

Информация о получении и использовании Тверской областью межбюджетных трансфертов в разрезе федеральных органов исполнительной власти представлена в приложении к отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

В соответствии с положениями пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса в 2015 году в установленные сроки в доход федерального бюджета возвращены не использованные в 2014 году целевые средства в сумме 869319,2 тыс. рублей, в 2016 году - не использованные в 2015 году целевые средства в сумме 224435,7 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2016 года на счетах бюджетных учреждений Тверской области числились не использованные в течение 2015 года средства федерального бюджета в сумме 13800,7 тыс. рублей, предоставленные в виде субсидий на иные цели на реализацию мероприятий в рамках государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы и ФЦП развития образования на 2011-2015 годы.

2. Проверка результативности и целевого использования отдельных субсидий из федерального бюджета показала следующее.

2.1. Субсидии на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа (далее - дети-сироты) по договорам найма специализированных жилых помещений.

По состоянию на 1 января 2016 года в Тверской области общая численность детей-сирот составляет 4680 человек (или 2,1 % детского населения области), в том числе физически утративших кровных родителей - 1164 человека (25 % всех детей-сирот) и социальных сирот, родители которых лишены родительских прав, - 3516 человек (75 процентов).

В регионе наблюдается тенденция увеличения количества очередников из числа детей-сирот. По состоянию на 1 января 2015 года на учете в качестве нуждающихся в получении жилых помещений в муниципальных образованиях Тверской области состояло 1399 детей-сирот, из которых у 765 человек право на получение жилого помещения возникло и не реализовано, по состоянию на 1 января 2016 года - это 1624 человека и 915 человек, соответственно.

В 2015 году бюджетные средства направлены на приобретение 285 жилых помещений (на первичном рынке жилья приобретено 40 % помещений, на вторичном - 60 %), которые были предоставлены детям-сиротам. Кассовые расходы составили 298252,2 тыс. рублей, в том числе: за счет средств областного бюджета - 243884,7 тыс. рублей (81,8 %), за счет средств федерального бюджета - 54367,5 тыс. рублей (18,2 процента).

Отсутствие маневренного жилищного фонда для временного проживания детей-сирот на период до предоставления им в установленном порядке благоустроенного жилого помещения создает риск попадания указанной категории граждан в трудную жизненную ситуацию.

В 2015 году дефицит Тверской области по финансированию расходных обязательств, связанных с предоставлением жилых помещений детям-сиротам в полном объеме, составил 458185,5 тыс. рублей (расчетно).

В 2016 году при необходимости обеспечить жилыми помещениями 915 детей-сирот в бюджете Тверской области предусмотрены средства в размере 347609,9 тыс. рублей, или 33,9 % потребности, на обеспечение 311 человек. Дефицит бюджетных средств составляет 587604,0 тыс. рублей (расчетно).

Отсутствие резервов областного бюджета для увеличения объемов финансирования и незначительный объем софинансирования за счет средств федерального бюджета не позволяют государственным органам власти Тверской области в полной мере реализовать положения Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот.

2.2. В ходе проверки предоставления Федеральным медико-биологическим агентством субсидии на софинансирование расходных обязательств, связанных с реализацией мероприятий по развитию службы крови, в сумме 154223,3 тыс. рублей в соответствии с соглашением от 9 апреля 2014 года № 9 (далее - соглашение № 9) установлено следующее.

В нарушение подпункта «г» пункта 3 правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией мероприятий по развитию службы крови, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1447, и подпунктом «б» пункта 3 соглашения № 9 на момент получения субсидии в учреждениях

службы крови Тверской области в помещениях, выделенных для реализации мероприятий по развитию службы крови, не были проведены необходимые текущие и капитальные ремонты.

В результате освоение средств в 2014 году составило 550,0 тыс. рублей (или 0,32 % годовых бюджетных назначений), в 2015 году - 103299,4 тыс. рублей (или 67,2 %). По состоянию на 1 января 2016 года остаток неиспользованных средств федерального бюджета составил 50373,9 тыс. рублей, из которых средства в сумме 26589,7 тыс. рублей были подтверждены ФМБА России к использованию в 2016 году.

Минздравом области при закупке медицинского оборудования для оснащения ГКУ ТО «Станция переливания крови» и обособленных структурных подразделений, расположенных в Вышневолоцком и Ржевском районах, допущены нарушения:

пункта 2 статьи 72, пункта 5 статьи 161, статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса - в части заключения 4 государственных контрактов (с ООО «Торговый дом» «Медицина и Здоровье», ООО «Регион-Сервис», ООО «Медицинская компания») на общую сумму 17645,5 тыс. рублей в отсутствие лимитов бюджетных обязательств;

части 6 статьи 34 Закона о контрактной системе - в части отсутствия претензионной работы по удержанию неустойки (штрафов) и ее своевременному перечислению в доход бюджета на общую сумму 33087,0 тыс. рублей за просрочку исполнения поставщиками обязательств по 23 государственным контрактам.

На момент проведения контрольного мероприятия ввиду отсутствия регистрационного удостоверения Росздравнадзора не введена в эксплуатацию низкотемпературная камера КХ-500, поставленная ООО «АБСОЛЮТ» в ноябре 2015 года в ГКУЗ «Станция переливания крови» в рамках исполнения государственного контракта от 30 декабря 2014 года № 0136200003614009047 на сумму 26589,7 тыс. рублей, заключенного минздравом области.

Предъявленное минздравом области требование ООО «АБСОЛЮТ» от 30 марта 2016 года об уплате неустойки за несвоевременное исполнение обязательств в размере 17022,7 тыс. рублей на момент проведения контрольного мероприятия не удовлетворено.

Отсутствие соответствующих помещений у ГКУЗ «Станция переливания крови» повлекло несвоевременное и неполное освоение средств, полученных из федерального бюджета.

Минздравом области ненадлежащим образом исполнялись полномочия по планированию соответствующих расходов бюджета, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, в том числе не обеспечено своевременное и полное освоение средств в сумме 50373,8 тыс. рублей, полученных из федерального бюджета на приобретение медицинского оборудования.

Минздравом области в установленный срок не выполнены в полном объеме мероприятия по развитию службы крови в Тверской области, не достигнуты такие значения результативности, как показатели «Увеличение объема заготовки компонентов донорской крови автоматическими методами» (план - 30 %, факт - 0 %), «Число доноров крови и ее компонентов» (план - 12,98 донора крови на 1000 человек, факт - 6,2 донора), предусмотренные соглашением № 9.

2.3. В ходе проверки предоставления Минздравом России субсидии на софинансирование расходных обязательств, связанных с реализацией мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях, в сумме 287864,0 тыс. рублей в соответствии с соглашением от 29 мая 2014 года № 187/ДТП-2014-1143 (далее - соглашение от 29 мая 2014 года) установлено следующее.

Кассовые расходы составили 266578,0 тыс. рублей, в том числе в 2014 году - 56072,1 тыс. рублей (или 19,4 % годовых бюджетных назначений), в 2015 году - 210505,9 тыс. рублей (или 90,8 %). Бюджетные средства перечислены поставщикам в соответствии с 44 государственными контрактами за поставку медицинского оборудования в учреждения здравоохранения Тверской области.

Минздравом области при закупке медицинского оборудования допущены нарушения пункта 2 статьи 72, пункта 5 статьи 161, статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса в части заключения 17 государственных контрактов (с ООО «Торговый дом «Медицина и Здоровье», ООО «Регион-Сервис», ООО «Медицинская компания») на общую сумму 145533,4 тыс. рублей в отсутствие лимитов бюджетных обязательств.

Минздравом области претензионно-исковая работа с поставщиками медицинского оборудования, нарушившими свои обязательства по исполнению государственных контрактов, осуществляется на низком уровне. За ненадлежащее исполнение обязательств выставлены претензии на общую сумму 8106,2 тыс. рублей, из которых 6570,9 тыс. рублей (или 81,1 %) - в пе-

риод проведения контрольного мероприятия. Поставщиками оплата неустойки (штрафов) не произведена.

2.4. В 2015 году на модернизацию региональных систем дошкольного образования из федерального бюджета в бюджет Тверской области поступили субсидии на общую сумму 392583,9 тыс. рублей, в том числе по соглашению от 26 мая 2015 года № 08.Т07.24.0848 (далее - соглашение от 26 мая 2015 года), - 150333,3 тыс. рублей, подтвержденные Минобрнауки России к использованию остатки прошлых лет - 242250,6 тыс. рублей (по соглашениям от 14 июля 2014 года № 08.Т07.24.0652 - 216057,7 тыс. рублей, от 24 июля 2013 года № 08.Т07.24.0340 2013 года - 26192,9 тыс. рублей).

Кассовые расходы составили 289235,5 тыс. рублей, или 73,6 % годовых бюджетных назначений. Остаток неиспользованных средств федерального бюджета составил 103348,4 тыс. рублей, из которых 18802,6 тыс. рублей подтверждены Минобрнауки России к использованию в 2016 году.

Минобрнауки России и правительством Тверской области дополнительным соглашением от 29 декабря 2015 года № 2 в соглашение от 26 мая 2015 года внесены изменения, предусматривающие ухудшение значений показателей результативности использования субсидии путем исключения из перечня объектов приобретения двух зданий в г. Твери и в Конаковском районе на 270 мест, заменено приобретение 5 зданий на 460 мест приобретением трех зданий на 190 мест. Также изменен показатель результативности использования субсидии в 2015 году: первоначально показатель составлял 1286 мест, с учетом изменений - 1016 мест.

В соответствии с пунктом 12 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999, внесение в соглашение изменений, предусматривающих ухудшение значений показателей результативности использования субсидии, не допускается, за исключением случаев, если выполнение условий предоставления субсидии оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, изменения значений целевых показателей и индикаторов государственных программ Российской Федерации, а также в случае существенного (более чем на 20 %) сокращения размера субсидии.

Внесение указанных изменений в соглашение от 26 мая 2015 года стало возможным в результате принятия в конце 2015 года Правительством Российской Федерации распоряжения от 29 декабря № 2738-р, предусматривающего сокращение субсидии Тверской области более чем на 20 процентов.

По данным Минобрнауки России, по состоянию на 1 января 2016 года Тверская область отнесена к числу субъектов Российской Федерации, не выполнивших показатели плана-графика по освоению субсидий, по количеству созданных мест в рамках мероприятий модернизации региональных систем дошкольного образования (890 при плане 1016), по приобретению зданий дошкольных организаций (60 при плане 190).

Администрацией муниципального образования «Максатихинский район» не выполнены обязательства по приобретению здания на 70 мест в пос. Ривицкий в соответствии с муниципальным контрактом от 21 декабря 2015 года № 013630002815000111-0133449-02 на сумму 40000,0 тыс. рублей, заключенным с ООО «Инвестиционно-строительная компания «Орбита». В соответствии с документацией об аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта срок поставки товара (выполнения работ, оказания услуг) установлен до 31 декабря 2015 года. При этом указанный муниципальный контракт заключен без установления сроков исполнения сторонами обязательств, что является нарушением части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Администрацией муниципального образования Тверской области «Калининский район» в установленные сроки (декабрь 2015 года) не завершено строительство детского сада на 110 мест в Щербининском сельском поселении, железнодорожная станция Чуприяновка, в соответствии с муниципальным контрактом от 1 октября 2014 года № 160-К на сумму 108000,0 тыс. рублей, заключенным с ООО «Тверское строительное управление № 15».

В связи с отсутствием заявок на аукцион не приобретено здание в Калининском районе в пос. Эммаус на 60 мест.

С нарушением установленных сроков завершено строительство детского сада в г. Твери в микрорайоне Южный в соответствии с муниципальным контрактом от 25 ноября 2013 года № 2013.198084 на сумму 77019,5 тыс. рублей, заключенным департаментом архитектуры и строительства администрации города Твери с ООО «ТверьСтройСервис».

При этом задача по достижению к 2016 году 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет, установленная Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», выполнена. В соответствии с планом мероприятий «дорожной карты» в Тверской области создано 6705 новых дошкольных мест, или 131,7 % плановых показателей. Перевыполнение достигнуто за счет увеличения числа мест в группах кратковременного пребывания и пересмотра

норм санитарно-эпидемиологических требований к дошкольным организациям (СанПиН 2.4.1.3049-13).

В то же время остаются проблемы, связанные с недостаточностью материально-технической базы дошкольных образовательных организаций. Так, согласно данным федерального статистического наблюдения (форма № 85-к) в 2015 году число городских дошкольных организаций, требующих капитального ремонта, составило 32 единицы (10,0 % от числа городских дошкольных образовательных организаций), сельских детских садов - 16 единиц (10,8 % от числа сельских дошкольных образовательных организаций), в аварийном состоянии находился 1 детский сад.

Следует отметить, что в Тверской области существует потребность в обеспечении детей местами в ясельных группах, по состоянию на 1 июня 2016 года очередность для детей в возрасте до 3 лет составила 156 человек.

2.5. В проверяемый период в рамках мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма (2013-2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 317 (далее - Госпрограмма «Развитие культуры и туризма»), Минкультуры России предоставлялись средства межбюджетных трансфертов бюджету Тверской области на софинансирование мероприятий, в том числе направленных на развитие учреждений культуры.

В 2015 году объем федеральных средств, направленных на софинансирование мероприятий в сфере культуры Тверской области (с учетом остатков прошлых лет), составил 7362,2 тыс. рублей.

На подключение общедоступных библиотек Российской Федерации к сети «Интернет» и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки, а также пополнения книжных фондов объем межбюджетных трансфертов составил 1862,6 тыс. рублей.

Согласно форме федерального статистического наблюдения № 6-НК «Сведения об общедоступной (публичной) библиотеке» (далее - форма № 6-НК) доля подключенных библиотек к сети «Интернет» увеличилась по сравнению с 2014 годом и составила 48,5 % общего числа библиотек области. Государственной программой Тверской области «Культура Тверской области» на 2013-2018 годы, утвержденной постановлением правительства Тверской области от 16 октября 2012 года № 610-пп (далее - государственная программа «Культура Тверской области»), значение показателя «Доля библиотек Тверской области, подключенных к сети Интернет», на

2015 год установлено на уровне 43 %, то есть предоставление указанных межбюджетных трансфертов позволило обеспечить достижение соответствующего целевого показателя.

На комплектование книжных фондов муниципальных образований, из федерального бюджета бюджету Тверской области предоставлено 408,6 тыс. рублей. Вместе с тем государственной программой «Культура Тверской области» показатели, отражающие объемы пополнения книжных фондов библиотек, не установлены, в этой связи оценить влияние предоставленной субсидии на пополнение книжных фондов библиотек не представляется возможным. По данным формы № 6-НК, в 2015 году в библиотеки Тверской области поступило 205,7 тыс. экземпляров книг, что меньше уровня 2014 года на 31 %. Недостаточное пополнение книжных фондов не позволяет осуществлять их обновление, в то время как в сельских населенных пунктах, особенно в отдаленных районах, не имеющих доступа к сети «Интернет», библиотека является единственным источником получения необходимой информации, особенно для учащихся при написании исследовательских работ, рефератов, подготовке к экзаменам.

Следует отметить, что по данным формы № 6-НК, отмечено уменьшение в 2015 году по сравнению с уровнем 2014 года числа библиотек с одновременным снижением числа зарегистрированных в них пользователей на 11 тыс. человек (из них 10 тыс. - в сельской местности), что может свидетельствовать о снижении доступности услуг библиотек для населения Тверской области.

В Тверской области снижается число клубов и домов культуры, уменьшается число кружков и самодеятельных творческих коллективов. Почти на 1300 человек уменьшилось число их участников в сельской местности.

По данным, представленным регионом, на территории области действует 18 государственных кинопрокатных организаций. В 2015 году их количество увеличилось на 2 организации, вместе с тем на протяжении 2013-2015 годов наблюдается отрицательная динамика количества киносеансов. Так, в 2015 году количество киносеансов сократилось к уровню 2014 года на 8 %, при этом в сельских населенных пунктах - более чем на 67 процентов.

2.6. В ходе проверки предоставления Минспортом России субсидии на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности в рамках ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы» в сумме 25000,0 тыс. рублей в рамках соглашения от 9 апреля 2015 года № 313 установлено следующее.

Средства федерального бюджета были направлены на строительство спортивного центра с универсальным игровым залом в городе Осташкове.

Администрацией муниципального образования «Осташковский район» при строительстве указанного объекта допущены нарушения:

пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса - в части заключения муниципального контракта от 25 ноября 2014 года № 96 на сумму 51750,0 тыс. рублей в отсутствие лимитов бюджетных обязательств;

части 6 статьи 34 Закона о контрактной системе - в части отсутствия претензионной работы по удержанию неустойки (штрафов) и ее своевременному перечислению в доход бюджета на сумму 195,6 тыс. рублей за неисполнение подрядчиком (ЗАО «ТЕКС») обязательств по окончанию строительства объекта в установленный срок (15 сентября 2015 года).

3. Средства на реализацию передаваемых полномочий по обеспечению жилыми помещениями ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны (далее - ветераны) предоставляются в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов».

По состоянию на 1 января 2015 года на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий в Тверской области состояли 399 ветеранов, потребность в средствах федерального бюджета, необходимых для обеспечения их жильем, составила 530663,6 тыс. рублей.

Поступившие в бюджет Тверской области в 2015 году средства в сумме 371684,6 тыс. рублей (70 % заявленной потребности) позволили обеспечить жильем 280 ветеранов.

В настоящее время продолжается постановка на учет органами местного самоуправления ветеранов в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий. При этом основанием для постановки на учет указанной категории граждан являются истечение пятилетнего срока со дня отчуждения жилого помещения, признание жилого помещения непригодным для проживания и т.д.

На 1 января 2016 года на очереди состояли 235 человек, для обеспечения жильем которых предусмотрены средства федерального бюджета в сумме 312546,2 тыс. рублей.

На момент проведения контрольного мероприятия 19 ветеранов, поставленных на жилищный учет, в декабре 2015 и в 2016 году не обеспечены суб-

сидией на приобретение жилых помещений. Дополнительная потребность в средствах федерального бюджета составляет 25672,6 тыс. рублей.

4. В 2015 году бюджету Тверской области предоставлялись Федеральным дорожным агентством иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета в сумме 874604,6 тыс. рублей, в том числе:

278807,8 тыс. рублей предоставлены Росавтодором в соответствии с Правилами предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2015 года № 58 (без заключения соглашения);

601796,2 тыс. рублей предоставлены Росавтодором в соответствии с заключенным соглашением от 10 июня 2016 года № ФДА 48/15-С на реализацию мероприятий госпрограммы Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2013-2018 годы, утвержденной постановлением правительства Тверской области от 16 октября 2012 года № 613-пп.

Кроме того, 95236,5 тыс. рублей предоставлены Федеральным агентством по туризму в соответствии с заключенным соглашением от 21 апреля 2015 года № 116-15-04-21-01 на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)».

Средства федерального бюджета в размере 278807,8 тыс. рублей были направлены на выполнение мероприятий по 8 объектам дорожного хозяйства Тверской области - на капитальный ремонт и ремонт 5 автомобильных дорог, на реконструкцию мостового перехода, строительство линии освещения автомобильной дороги и на работы по восстановлению изношенных слоев покрытия автомобильных дорог. Исполнение составило 259785,8 тыс. рублей (95,2 %), неиспользованный остаток - 13049 тыс. рублей (4,8 процента).

Средства федерального бюджета в размере 601796,2 тыс. рублей были направлены на реконструкцию 6 объектов дорожного хозяйства Тверской области. Исполнение составило 594075,5 тыс. рублей (98,7 %), неиспользованный остаток - 7721,3 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета в размере 95236,5 тыс. рублей были направлены на реализацию мероприятия «Дорога к гостиничному комплексу «Radisson Завидово» от автомобильной дороги регионального зна-

чения «Подъезд к пос. Шоша» в Конаковском районе Тверской области». Исполнение составило 95236,5 тыс. рублей (100 процентов).

Неиспользованные остатки иных межбюджетных трансфертов составили 20743,3 тыс. рублей, или 2,4 % от объема финансирования. Причинами их образования стали экономия по результатам торгов, срыв сроков проведения конкурсных процедур на ремонт автомобильной дороги по объекту «Змеево - Кушалино - Хохловка» в Калининском районе Тверской области в сумме 1621,4 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса неиспользованные остатки межбюджетных трансфертов в полном объеме возвращены в доход федерального бюджета.

В соответствии с отчетом Тверской области об использовании иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, представленным минтрансом области в Росавтодор 21 января 2016 года № 08-02/187 (далее - отчет об использовании иных межбюджетных трансфертов), достигнутый показатель «Прирост протяженности автомобильных дорог регионального или межмуниципального, а также местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате строительства и реконструкции автомобильных дорог» указан в размере 10,84 км (плановый - 10,86 километра).

Вместе с тем по объектам «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Красный Холм - Васильки - Мартыново - Кесьма на участке Черницыно - Михалево км 29+700 - км 32+000 в Краснохолмском районе» (мощность 2,4 км) и «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Григорево - Егна в Весъегонском районе» (мощность 3,11 км) отсутствуют разрешения на ввод объектов в эксплуатацию.

Таким образом, в 2015 году из 10,86 км автодорог, запланированных к вводу заключенным соглашением от 10 июня 2016 года № ФДА 48/15-С, фактически введено 5,36 км. Следовательно, отчет об использовании иных межбюджетных трансфертов, направленный в Росавтодор, является недостоверным.

Проверка использования бюджетных средств, направленных на финансирование строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог, показала следующее.

В нарушение части 2 статьи 51 Градостроительного кодекса по 5 государственным контрактам на строительство и реконструкцию автомобильных дорог в Тверской области работы проводились без разрешения на строи-

тельство. Например, по государственному контракту от 4 августа 2015 года № 15-7 на выполнение работ по строительству объекта «Дорога к гостиничному комплексу «Radisson Завидово» от автомобильной дороги регионального значения «Подъезд к пос. Шоша» в Конаковском районе Тверской области». Разрешение на строительство выдано администрацией муниципального образования сельское поселение «Завидово» 27 августа 2015 года № 69-RU 69505000-29-2015 (более 20 дней работы проводились без разрешения на строительство).

В соответствии с приказом Минстроя России от 16 июня 2014 года № 294/пр, принятым во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 14 января 2014 года № пр-37, в Методику определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденную постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 года № 15/1, были внесены изменения, в соответствии с которыми из перечня основных видов прочих затрат, включаемых в сводный сметный расчет стоимости строительства (приложение № 8 к указанной Методике), исключены средства на покрытие затрат строительных организаций по добровольному страхованию работников и имущества.

Вместе с тем в цену 7 государственных контрактов включены средства на покрытие затрат подрядчика по платежам на добровольное страхование, в том числе строительных рисков. Сумма покрытия затрат на добровольное страхование по 7 контрактам составляет 5682,6 тыс. рублей.

По объекту «Ремонт автомобильной дороги общего пользования регионального значения Тверь - Бежецк - Весьегонск - Устюжна на участке км 254+546 - км 262+000 в Весьегонском районе Тверской области» страховое возмещение согласно договору страхования составляет 792,2 тыс. рублей, по объекту «Реконструкция моста через р. Медведка у дер. Слободка на км 166+200 автомобильной дороги общего пользования регионального значения Тверь - Бежецк - Весьегонск - Устюжна в Краснохолмском районе Тверской области» страховое возмещение составляет 512,9 тыс. рублей.

В 2015 году по 4 государственным контрактам затраты подрядчика на добровольное страхование возмещены ГКУ «Дирекция ТДФ» на сумму 2382,4 тыс. рублей.

В 2015 году не введены в эксплуатацию 3 объекта реконструкции из запланированных к вводу. В соответствии с условиями заключенных государственных контрактов не введено 5,5 км автомобильных дорог и 0,6 км моста через р. Медведка. ГКУ «Дирекция ТДФ» выставлялись претензии подрядчикам на выплату пени за задержку в сдаче объектов в эксплуатацию.

По 4 государственным контрактам срок сдачи объектов в эксплуатацию задержан от 31 до 94 суток, в том числе:

- по государственному контракту от 4 августа 2015 года № 5-7 ТН на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги общего пользования муниципального значения Григорово - Егна в Весьегонском районе задержка ввода объекта в эксплуатацию составила 94 дня;

- по государственному контракту от 30 сентября 2013 года № 0136300000113000073-0049973-01 на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги местного значения Больница им. Калинина - дер. Слободка в Верхнетроицком сельском поселении Кашинского района Тверской области задержка ввода объекта в эксплуатацию составила 61 день.

Бюджетная отчетность за 2015 год представлена минтрансом области в минфин области письмом от 29 февраля 2016 года № 04-02/942 (на 21 день позже срока, установленного приказом минфина Тверской области от 24 декабря 2015 года № 36-нп), что является нарушением статьи 264² Бюджетного кодекса, пункта 10 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, приказа минфина области от 24 декабря 2015 года № 36-нп (которым установлен срок представления сводной годовой отчетности - 8 февраля 2016 года).

По данному факту инспектором Счетной палаты Российской Федерации составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП).

Объем незавершенного строительства ГКУ «Дирекция ТДФ» на 1 января 2016 года составлял 1338105,6 тыс. рублей. Главным бухгалтером ГКУ «Дирекция ТДФ» были переведены в основные средства затраты на 3 объекта реконструкции по государственным контрактам от 4 августа 2015 года № 5-7 ТН, от 3 августа 2015 года № 16-3 ТН, от 14 ноября 2014 года № 16-2ЧС на общую сумму 197829,3 тыс. рублей. По указанным объектам на момент проверки отсутствовали разрешения на ввод в эксплуатацию.

Проверка показала, что на балансе ГКУ «Дирекция ТДФ» (форма по ОКУД 0503130) по состоянию на 1 января 2016 года по строке 090 (вложения в нефинансовые активы (010600000) числится незавершенное строительство в размере 1140276,3 тыс. рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 55 Градостроительного кодекса документом, который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции

объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства градостроительному плану земельного участка или в случае строительства, реконструкции линейного объекта проекту планировки территории и проекту межевания территории, а также проектной документации, является разрешение на ввод объекта в эксплуатацию.

Следовательно, объем незавершенного строительства на балансе ГКУ «Дирекция ТДФ» (форма по ОКУД 0503130) по состоянию на 1 января 2016 года по строке 090 (вложения в нефинансовые активы (010600000)) занижен на 197829,3 тыс. рублей, или на 17,3 %, что составляет более 10 процентов.

Так как искажение любого показателя бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, не менее чем на 10 % является грубым нарушением требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.11 КоАП, инспектором Счетной палаты Российской Федерации составлен протокол об административном правонарушении.

По состоянию на 1 января 2015 года количество незавершенных объектов строительства и реконструкции составило 81 единицу (разработка ПСД по 42 объектам, строительство и реконструкция 39 объектов) стоимостью 677063,0 тыс. рублей.

В адресную инвестиционную программу Тверской области на 2015 год из указанных объектов включены 14 с объемом затрат 396380,7 тыс. рублей, в том числе: строительно-монтажные работы (СМР) - в сумме 348837,6 тыс. рублей, проектно-изыскательские работы (ПИР) - 47543,1 тыс. рублей.

За 2015 год стоимость объема незавершенного строительства увеличилась на 661042,6 тыс. рублей и составила 1338105,6 тыс. рублей по 62 объектам, из которых по 21 объекту - разработка ПСД, по 41 объекту - СМР. Включены в адресную инвестиционную программу Тверской области на 2016 год 9 объектов с объемом затрат 872362,8 тыс. рублей, в том числе: 3 объекта СМР - в сумме 863266,5 тыс. рублей и 6 объектов ПИР - в сумме 9096,3 тыс. рублей).

В рамках реализации госпрограммы Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2013-2018 годы из двух показателей, установленных в составе задачи «Содержание подведомственного учреждения, осуществляющего управление региональными автомобильными дорогами», не выполнен один показатель:

«Количество обращений граждан по отрасли дорожное хозяйство» (превышен на 2,5 %), количество обращений составило 1025 при плане 1000.

Из двух показателей указанной госпрограммы Тверской области, установленных в соответствии с задачей «Изъятие, в том числе путем выкупа земельных участков для государственных нужд», полностью не выполнены оба показателя.

Также не выполнен показатель «Доля расходов Дорожного фонда Тверской области в общем объеме расходов областного бюджета Тверской области». Выполнение составило 6,87 % при плановом значении 7,68 процента.

5. В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600, в рамках исполнения Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее - Федеральный закон № 185-ФЗ) на территории региона в 2015 году реализовывались три региональные адресные программы Тверской области, в том числе:

- на 2013-2016 годы, утвержденная постановлением правительства Тверской области от 25 июня 2013 года № 272-пп;

- с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2013-2015 годы, утвержденная постановлением правительства Тверской области от 25 июня 2013 года № 273-пп;

- на 2016-2017 годы, утвержденная постановлением правительства Тверской области от 30 декабря 2015 года № 697-пп.

Распоряжением правительства Тверской области от 26 апреля 2013 года № 200-рп утвержден план мероприятий («дорожная карта») по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2013-2017 годы (жилых помещений в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке до 1 января 2012 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации).

Постановлением правительства Тверской области от 24 декабря 2013 года № 690-пп утверждена региональная программа по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2014-2043 годы (далее - программа капремонта).

Реализация региональных программ осуществляется в рамках подпрограммы «Улучшение условий проживания граждан Тверской области в существующем жилищном фонде» (кассовое исполнение составило 88,1 % уточненных плановых назначений на 2015 год) госпрограммы Тверской области «Создание условий для комплексного развития территории Твер-

ской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015-2020 год, утвержденной постановлением правительства Тверской области от 14 октября 2014 года № 510-пп (далее - госпрограмма Тверской области по обеспечению доступным и комфортным жильем). Кассовое исполнение по обеспечению мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов составило 99,97 % уточненных бюджетных назначений, по переселению граждан из аварийного жилищного фонда - 79 процентов.

Целевые индикаторы и показатели госпрограммы Тверской области по обеспечению доступным и комфортным жильем фактически не увязаны с целевыми показателями государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 323.

Целевой показатель «Объем расселяемого жилищного фонда» мероприятия 2.001 «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с привлечением средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», установленный указанной госпрограммой на 2015 год в объеме 19178,58 кв. м, областью не достигнут.

В соответствии с договором о долевом финансировании региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов (МКД) и переселению граждан из аварийного жилищного фонда от 7 августа 2008 года № 54-ЗС, договором о долевом финансировании капитального ремонта МКД от 19 августа 2014 года № 52-КР, а также дополнительными соглашениями к указанным договорам (от 8 октября 2013 года № 14, от 19 августа 2014 года № 17, от 6 апреля 2015 года № 18, от 29 мая 2015 года № 19, от 16 декабря 2015 года № 2) Тверская область является получателем средств финансовой поддержки Фонда ЖКХ.

Общий объем средств финансовой поддержки Фонда ЖКХ, поступивших в 2015 году в областной бюджет на переселение из аварийного жилья, составил 430593,5 тыс. рублей, или 78,2 % годовых бюджетных назначений (средства поступили в рамках заключенных муниципальных контрактов).

Неиспользованный остаток средств финансовой поддержки Фонда ЖКХ на переселение граждан из аварийного жилищного фонда на счетах муниципальных образований по состоянию на 1 января 2016 года составил 278662,7 тыс. рублей.

Информация об объемах средств Фонда ЖКХ, бюджета Тверской области и местных бюджетов, направленных на реализацию программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда (по заявкам, по которым решение о предоставлении финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ принято в 2015 году) представлена в приложении к отчету.

Целевые показатели реализации Тверской областью в период 2014-2017 годов региональных адресных программ переселения, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 года № 1743-р, за 2013-2014 годы, а также за 2014-2015 годы областью не достигнуты.

Региональными программами переселения области (с уточнениями) предусмотрено до 1 сентября 2017 года переселение 8277 граждан (в том числе 1592 граждан по этапу 2016-2017 годов) из находящихся на территории области аварийных МКД общей площадью 142,85 тыс. кв. м, признанных таковыми до 1 января 2012 года (в том числе по этапу 2016-2017 годов - 29,64 тыс. кв. м), при этом предусмотрено доленое финансирование из консолидированного бюджета Тверской области в сумме 2498058,6 тыс. рублей и софинансирование за счет средств Фонда ЖКХ - 2578501,1 тыс. рублей. Изменения в распоряжение Правительства Российской Федерации № 1743-р по состоянию на 1 июня 2016 года в части уточнения целевых показателей по Тверской области не внесены.

В нарушение пункта 2.3.7 соглашения от 8 октября 2013 года № 14 «О внесении изменений в договор от 7 августа 2008 года № 54-3С о доленом финансировании региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и (или) переселению граждан из аварийного жилищного фонда», заключенного с Фондом ЖКХ, Тверской областью не обеспечено в сроки, предусмотренные частью 7 статьи 15 и частью 11 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ, выполнение региональных адресных программ, в том числе этапов: 2013-2014 годов (предусмотрено программами переселение 3270 человек из аварийного жилищного фонда площадью 53363,69 кв. м, фактически расселен 2521 человек (или 77,1 %) из 42605,68 кв. м аварийного жилья (79,8 %), 2014-2015 годов (предусмотрено программами переселение 1942 человек из аварийного жилищного фонда площадью 34601,27 кв. м, фактически расселено 1469 человек (75,6 %) из 25122,25 кв. м аварийного жилья (72,6 процента).

В нарушение пунктов 2.3.8, 2.3.13 соглашения от 8 октября 2013 года № 14 Тверской областью не обеспечено достижение целевых показателей

реализации региональных адресных программ области по периодам 2013-2014 годов и 2014-2015 годов, а также не обеспечен в пределах своей компетенции контроль за использованием средств Фонда ЖКХ, средств долевого финансирования за счет средств бюджета Тверской области, местных бюджетов на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.

По состоянию на 1 июня 2016 года в рамках реализации региональных программ всего переселены 4088 человек (49,3 %) из аварийных помещений площадью 69,572 тыс. кв. м (48,7 %), находящихся на территории области (по этапу 2016-2017 годов расселение не производилось).

Невыполнение областью установленных целевых показателей по переселению граждан из аварийного жилищного фонда обусловлено недобросовестным исполнением обязательств застройщиками по заключенным муниципальным контрактам на территории г. Осташкова, г. Кимры, г. Зубцова и пос. Пено, поздним проведением конкурсных процедур в связи с отсутствием должного количества сформированных земельных участков, низким качеством разработки и реализации мероприятий по программам переселения, недостаточным контролем на региональном уровне и возложением реализации программ переселения на муниципалитеты без учета их возможностей и квалификации.

Для выполнения задачи по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года, в Тверской области до 1 сентября 2017 года необходимо переселить 4189 человек (в том числе по предыдущим периодам - 2597 человек) из аварийных помещений площадью 73,278 тыс. кв. м (в том числе по предыдущим этапам - 43,638 тыс. кв. метров).

Законтрактовано в 2016 году площадей жилых помещений под переселение граждан из аварийного жилищного фонда 43,638 тыс. кв. м (по этапу 2016-2017 годов - 0 тыс. кв. м). Остающийся не законтрактованным в 2016 году остаток площадей жилых помещений под переселение граждан из аварийного жилищного фонда составляет 29,64 тыс. кв. м (в полном объеме по этапу 2016-2017 годов).

Общая потребность консолидированного бюджета области в средствах, необходимых для реализации программ в 2016 году, составляет 1431000,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств Фонда ЖКХ - 788500,0 тыс. рублей, областного бюджета - 642500,0 тыс. рублей.

Указанная потребность включает в себя потребность на реализацию незавершенных ранее этапов программ переселения в сумме 233730,0 тыс.

рублей (средства Фонда ЖКХ - 114500,0 тыс. рублей, областного бюджета - 119230,0 тыс. рублей), а также на реализацию этапа программы переселения 2016-2017 годов в сумме 1197300,0 тыс. рублей (средства Фонда ЖКХ - 674000,0 тыс. рублей, областного бюджета - 523300,0 тыс. рублей).

В связи с недостижением Тверской областью целевых показателей при реализации региональных программ переселения этапов 2013-2014 и 2014-2015 годов Фондом ЖКХ приостановлена финансовая поддержка области в объеме невыполненных мероприятий в указанные периоды на сумму 114500,0 тыс. рублей, за представление недостоверной отчетности взысканы средства в размере 500,0 тыс. рублей (протокол решения правления Фонда ЖКХ от 13 апреля 2015 года № 619).

Представленный 14 апреля 2016 года в Фонд ЖКХ отчет об устранении областью нарушений, выявленных по результатам рассмотрения годового отчета за 2014 год, в связи с нарушением части 3 статьи 23 Федерального закона № 185-ФЗ не принят, так как подписан лицом, не являющимся высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации, и в соответствии с частью 4 статьи 23 указанного Федерального закона в возобновлении предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ было отказано (протокол решения правления Фонда от 22 апреля 2016 года № 664). Решением правления Фонда ЖКХ от 1 апреля 2016 года (протокол № 656) контрольный срок устранения Тверской областью нарушений был установлен до 1 августа 2016 года. По состоянию на 1 июня 2016 года решение Фонда ЖКХ о возобновлении оказания финансовой поддержки области не принято.

В результате общий дефицит средств консолидированного бюджета области, необходимых для реализации незавершенных ранее этапов программ, в 2016 году составляет 221700,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств Фонда ЖКХ - 114500,0 тыс. рублей, средств областного бюджета - 107200,0 тыс. рублей.

Письмом министра области от 28 апреля 2016 года № 2012-ОЗТ представлен план-график достижения целевых показателей и завершения реализации этапов программы (далее - план-график), согласно которому достижение целевых показателей 2015 года возможно не ранее 30 сентября 2016 года при реализации этапа 2013-2014 годов (г. Кимры, г. Осташков) и частичной реализации этапа 2014-2015 годов и этапа 2015-2016 годов (г. Кимры и г. Нелидово, пос. Сонково, Бологовский район). Согласно плану-графику завершение этапа 2014-2015 годов запланировано до 30 де-

кабря 2016 года. В рамках этапа 2015-2016 годов программы переселения из 28 строящихся на территории области домов степень строительной готовности шести составляет не более 30 %, 13 домов - не более 60 %, 9 домов - более 60 процентов.

Справочно. На Всероссийском селекторном совещании под председательством Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации М.А. Меня по вопросу реализации в субъектах Российской Федерации программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года (протокол от 23 мая 2016 года № 404-ПРМ-ММ), поручено высшему должностному лицу Тверской области взять под личный контроль и обеспечить безусловное завершение исполнения мероприятий программ переселения этапов 2013-2014 годов и 2014-2015 годов в срок до 1 июля 2016 года. В случае незавершения в установленный срок мероприятий по исполнению программ переселения указанных этапов, в срок до 15 июля 2016 года представить в Минстрой России документы об освобождении от занимаемых должностей лиц, ответственных за реализацию программ переселения в регионе.

Объем жилищного фонда на территории области, признанного аварийным после 1 января 2012 года, по состоянию на 1 июня 2016 года составил 15,24 тыс. кв. м с количеством граждан, проживающих в нем, - 819 человек.

Объем жилищного фонда, который может быть признан аварийным до 1 сентября 2017 года, - 76,2 тыс. кв. м с количеством граждан, проживающих в нем, - 4100 человек. По оценке региона предполагаемый объем средств, который потребуется для их переселения, составляет 3250300,0 тыс. рублей.

Информация о ходе реализации в 2016 году региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Тверской области представлена в приложении к настоящему отчету.

Снос расселенных аварийных жилых помещений, отнесенный к компетенции муниципальных образований, не осуществлен. По информации администраций муниципальных образований области, основной причиной задержки выполнения мероприятий по сносу является отсутствие средств на указанные цели в местных бюджетах.

Цель 3. Анализ правового регулирования мероприятий по обеспечению устойчивого развития агропромышленного комплекса в 2015 году

1. На региональном уровне господдержка АПК Тверской области осуществлялась в 2015 году в рамках реализации государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013-2018 го-

ды, утвержденной постановлением правительства Тверской области от 16 октября 2012 года № 608-пп (далее - Госпрограмма Тверской области), в соответствии с законом Тверской области от 29 декабря 2014 года № 122-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и на основании утвержденных субъектом Российской Федерации 25 нормативных правовых актов.

Анализ реализации подпрограмм, мероприятий и показателей Госпрограммы Тверской области показал, что в 2015 году из 132 показателей по 40 (30,3 %) плановые значения не достигнуты.

Как показала проверка, в ряде нормативных правовых актов Тверской области не учитываются отдельные положения федеральных нормативных правовых актов.

Так, в перечень документов для возмещения части затрат сельхозтоваропроизводителей на уплату страховых премий по договорам сельхозстрахования, определенный приложениями к порядкам возмещения части затрат сельхозтоваропроизводителей на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства и животноводства, утвержденным постановлениями правительства Тверской области от 25 июня 2013 года № 276-пп и от 30 июля 2013 года № 350-пп, соответственно, копии лицензий на осуществление сельхозстрахования и документы, подтверждающие членство страховой организации в объединении страховщиков, не включены.

В соответствии с третьим абзацем подпункта «д» пункта 3 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 года № 1371 (далее - Правила № 1371), заключение сельскохозяйственным товаропроизводителем договора сельскохозяйственного страхования со страховой организацией, имеющей лицензию на осуществление сельскохозяйственного страхования, является требованием возникновения обязательства субъекта Российской Федерации по предоставлению целевых средств.

Министерством сельского хозяйства Тверской области (далее - минсельхоз области) 7 декабря 2015 года платежным поручением № 105218 перечислены субсидии из федерального бюджета ООО «Страховая компания «Полис» (московский филиал) в сумме 1145,7 тыс. рублей на возме-

щение части затрат сельхозтоваропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования (соглашения от 2 декабря 2015 года № 1 ср, № 2 ср, № 3 ср).

Проверка документов, предоставляемых сельхозтоваропроизводителями для перечисления субсидий, осуществлялась минсельхозом области формально. Приказом Банка России от 20 августа 2015 года № ОД-2215 в отношении данной страховой компании было вынесено определение об устранении нарушений страхового законодательства. Приказом от 1 декабря 2015 года № ОД-3417 Банком России принято решение об отзыве лицензии на осуществление страхования в связи с неустранением в установленный срок нарушений страхового законодательства, а именно: несоблюдением требований финансовой устойчивости и платежеспособности в части формирования страховых резервов, порядка и условий инвестирования собственных средств и средств страховых резервов.

Таким образом, вышеуказанные субсидии минсельхозом области перечислены ООО «Страховая компания «Полис» в нарушение подпункта «д» пункта 3 Правил № 1371, предусматривающих приостановление принятия решения о перечислении страховой организации целевых средств в случае отзыва у нее лицензии на осуществление страховой деятельности.

Также выборочной проверкой установлено, что государственная поддержка на развитие элитного семеноводства оказана ООО «Кашин луг» в размере 840,0 тыс. рублей (средства федерального бюджета - 700,0 тыс. рублей, средства областного бюджета - 140,0 тыс. рублей). В справке-расчете на возмещение части затрат на приобретение элитных семян сельхозкультур из федерального бюджета от 12 мая 2015 года (приложение № 1 к перечню документов) указана общая посевная площадь под зернобобовой культурой (вика) в размере 250 га, количество приобретенных семян этой культуры - 10 тонн, сумма причитающейся субсидии - 50,0 тыс. рублей (10 тонн x 5000,0 рубля (ставка субсидии)).

В то же время согласно форме № 9-АПК «Отчет о производстве, затратах, себестоимости и реализации продукции растениеводства», утвержденной приказом Минсельхоза России от 26 ноября 2015 года № 587 «Об утверждении форм отчетности за 2015 год», площадь зернобобовых в 2015 году, к которым относится вика, составляет 125 га, что не соответствует представленным ООО «Кашин луг» сведениям. Это подтверждается соответствующими формами статистической отчетности (№ 1-фермер и № 2-фермер).

В соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 го-

дов» и Госпрограммой Тверской области между Минсельхозом России и правительством Тверской области заключено соглашение о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 5 февраля 2015 года № 41/17-с (далее - соглашение № 41/17-с) со сроком действия до 31 декабря 2015 года. За истекший период 2015 года в соглашение № 41/17-с неоднократно (8 раз) вносились изменения в части корректировки объемов субсидий и показателей результативности.

Анализ значений показателей результативности использования субсидий из федерального бюджета, отраженных в приложении № 3 к соглашению № 41/17-с, показал, что в нарушение пункта 12 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999, в течение 2015 года было значительно уменьшено значение показателя «Застрахованные площади посевов (посадок) сельхозкультур, тыс. га». Так, в дополнительном соглашении от 11 марта 2015 года № 276/17-с значение показателя было установлено в размере 78,4 тыс. га застрахованных площадей посевов (посадок) сельскохозяйственных культур. В дополнительном соглашении от 25 сентября 2015 года № 1435/17-с значение данного показателя было уменьшено в 10,6 раза, составив 7,4 тыс. га. При этом объемы финансирования как со стороны федерального бюджета, так и со стороны бюджета субъекта не изменялись.

Значения показателей результативности Госпрограммы Тверской области не приведены в соответствие значениям показателей результативности использования субсидий, установленным соглашением № 41/17-с.

Так, в нарушение подпункта «г» пункта 3 Правил № 1371, предусматривающего, что условием предоставления субсидии является обязательство субъекта Российской Федерации по обеспечению соответствия значений показателей результативности, устанавливаемых государственной и (или) муниципальными программами, значениям показателей результативности использования субсидий, установленным соглашением между Минсельхозом России и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидий. Значение показателя результативности в части застрахованных площадей посевов (посадок) сельскохозяйственных культур, установленный Госпрограммой Тверской области (0,5 тыс. га), в 14,8 раза ниже значения соответствующего показателя результативности, установленного соглашением № 41/17-с (7,4 тыс. гектаров).

Показатель результативности «Субсидируемая посевная площадь», установленный Госпрограммой Тверской области (125,7 тыс. га), ниже значений показателя результативности использования субсидий из федерального бюджета на оказание несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителям в области растениеводства, установленного соглашением № 41/17-с (604,8 тыс. га), в 4,8 раза.

Госпрограмма Тверской области софинансируется за счет средств федерального бюджета в соответствии с направлениями, указанными в пункте 1.1 соглашения № 41/17-с, согласно соответствующим правилам предоставления субсидий по различным видам государственной поддержки. По результатам контрольного мероприятия установлено, что в Госпрограмме Тверской области отсутствовали 5 показателей результативности использования субсидий, соответствующих установленным в соглашении № 41/17-с («Доля площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов на территории субъекта РФ, %»; «Численность племенного маточного поголовья сельхозживотных, за исключением племенного маточного поголовья крупного рогатого скота (КРС) мясного направления, в сельхозорганизациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах (КФХ), включая индивидуальных предпринимателей, тыс. голов»; «Численность племенного маточного поголовья сельхозживотных КРС мясного направления в сельхозорганизациях, КФХ, включая индивидуальных предпринимателей, тыс. голов»; «Овощехранилища (включая картофелехранилища), тыс. тонн единовременного хранения»; «Застрахованное поголовье сельскохозяйственных животных, тыс. усл. голов»).

Проверка показала, что в рамках соглашения № 41/17-с не выполнены обязательства по достижению показателей результативности использования субсидий в 2015 году, в том числе:

- сохранение посевных площадей в рамках оказания несвязанной поддержки сельхозпроизводства в области растениеводства (план - 604,8 тыс. га, факт - 534,4 тыс. га (88,4 %). Объем средств, подлежащих возврату в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 года № 149 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999 и особенностях возврата средств из бюджетов субъектов Российской Федерации в федеральный бюджет в 2016 году» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 149), составил 5077,6 тыс. рублей;

- застрахованные площади посевов (посадок) сельхозкультур в рамках возмещения части затрат сельхозтоваропроизводителей на уплату страховой

премии, начисленной по договору страхования в области растениеводства (план - 7,4 тыс. га, факт - 1,1 тыс. га (14,9 %). Объем средств, подлежащих возврату в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации № 149, составил 292,62 тыс. рублей;

- численность племенного маточного поголовья КРС мясного направления в рамках поддержки племенного КРС мясного направления (план - 2100 голов, факт - 1864 головы (88,7 %). Объем средств, подлежащих возврату в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации № 149, составил 165,09 тыс. рублей.

**Цель 4. Проверка эффективного использования средств
федерального бюджета, направленных в рамках реализации
Государственной программы развития сельского хозяйства
и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья
и продовольствия на 2013-2020 годы**

1. В 2015 году объем бюджетных ассигнований из федерального бюджета, доведенный на счета Минсельхоза России в Управление Федерального казначейства (УФК) Тверской области, составил 1556153,4 тыс. рублей, из которых бюджету области доведены субсидии в объеме 1379117,1 тыс. рублей (88,6 процента).

Кассовые расходы по субсидиям, предоставленным Минсельхозом России Тверской области за счет средств федерального бюджета, с учетом использования подтвержденного остатка межбюджетных трансфертов составили 1411241,4 тыс. рублей, или 88,8 % доведенных объемов.

Остаток неиспользованных межбюджетных трансфертов на лицевом счете бюджета субъекта № 02362002320 по состоянию на 1 января 2015 года составил 36351,4 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2016 года сумма неиспользованных лимитов бюджетных обязательств (ЛБО) на лицевом счете для учета операций по переданным полномочиям получателей бюджетных средств на счете Минсельхоза России в УФК по Тверской области составила 177036,3 тыс. рублей (11,3 % предусмотренных средств федерального бюджета), на лицевом счете бюджета субъекта - 1336,1 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что первое доведение ЛБО на счета Минсельхоза России в УФК по Тверской области было осуществлено 3 февраля 2015 года, последнее - 29 октября 2015 года.

Срок доведения субсидий минсельхозом области до конечных получателей - сельхозорганизаций, крестьянских (фермерских) хозяйств (КФХ), личных

подсобных хозяйств (ЛПХ) составлял от 1 до 9 месяцев с момента поступления ЛБО на счет Минсельхоза России в УФК по Тверской области. Например, по субсидиям на поддержку племенного КРС мясного направления субсидии были доведены в срок менее 1 месяца, а по такому виду господдержки, как субсидии на возмещение части затрат сельхозтоваропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельхозстрахования в области растениеводства, - свыше 9 месяцев.

Кроме того, несмотря на доведение Минсельхозом России в I полугодии 2015 года (февраль и май) субсидии на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними насаждениями в сумме 847,7 тыс. рублей, сельхозтоваропроизводителям они не выплачивались в связи с отсутствием у потенциальных получателей субсидий согласованного проекта закладки многолетних насаждений, разработанного специализированной организацией.

Минсельхозом области были направлены предложения Минсельхозу России по перераспределению лимитов федерального бюджета (письмо от 9 ноября 2015 года № 4557), однако предложения учтены не были.

2. В ходе проведения контрольного мероприятия были установлены нарушения условий и порядка предоставления субсидий, а также их неправомерное перечисление сельхозтоваропроизводителям региона.

2.1. В нарушение пунктов 10 и 11 Порядка возмещения части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, утвержденного постановлением правительства Тверской области от 25 июня 2013 года № 276-пп, минсельхозом области не выполнены обязательства по перечислению страховой компании субсидии из федерального и областного бюджетов на возмещение части затрат сельхозтоваропроизводителей на уплату страховых премий в объеме 50 % по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства от 8 июня 2015 года № Т69/1102-002/15Дяр, заключенному ООО «Страховая компания «Полис» (г. Москва) с ООО «Редкинская АПК» Конаковского района (перечислено 253,6 тыс. рублей, или 4,3 % страховой премии, в том числе: из федерального бюджета - 244,4 тыс. рублей, из областного бюджета - 9,2 тыс. рублей, недоплата составила 2671,9 тыс. рублей, в том числе: из областного бюджета - 137,1 тыс. рублей, из федерального бюджета - 2534,8 тыс. рублей).

Аналогично в нарушение пунктов 12 и 13 Порядка возмещения части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования в области живот-

новодства, утвержденного постановлением правительства Тверской области от 30 июля 2013 года № 350-пп, минсельхозом области не выполнены обязательства по перечислению страховой компании субсидии из федерального и областного бюджетов на возмещение части затрат сельхозтоваропроизводителей на уплату страховых премий в объеме 50 % по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства от 2 ноября 2015 года № ММ-25-12-0023920, заключенному ЗАО «Страховая компания «РСХБ-Страхование» с АО «Агрофирма Дмитрова Гора» Конаковского района (перечислено 2652,0 тыс. рублей, или 42,2 % страховой премии, в том числе: из федерального бюджета - 2519,3 тыс. рублей, из областного бюджета - 132,7 тыс. рублей, недоплата составила 487,3 тыс. рублей, в том числе: из областного бюджета - 24,4 тыс. рублей, из федерального бюджета - 462,9 тыс. рублей).

В соответствии с условиями договора сельскохозяйственного страхования неуплата страхового взноса может повлечь потерю для сельхозтоваропроизводителя части страховой выплаты при наступлении страхового случая.

2.2. Субсидии из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств Тверской области по реализации мероприятий ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2013 года № 922 (далее - ФЦП «Развитие мелиорации земель»), (культуртехнические мероприятия на землях, вовлекаемых в сельхозоборот) предоставлялись в 2015 году в соответствии с соглашением от 17 июля 2015 года № 1140/20-с, заключенным между Минсельхозом России и правительством Тверской области.

Средства федерального бюджета на проведение культуртехнических работ на мелиорированных землях в целях предотвращения выбытия из сельхозоборота сельхозугодий перечислены минсельхозом Тверской области 4 сельхозтоваропроизводителям на общую сумму 1555,6 тыс. рублей.

Предоставление получателями субсидий документов, подтверждающих фактическое проведение культуртехнических работ, выполненных хозяйственным способом, Порядком возмещения сельскохозяйственным товаропроизводителям части затрат на предотвращение выбытия из сельскохозяйственного оборота сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических работ, утвержденным постановлением правительства Тверской области от 26 августа 2014 года № 435-пп, не предусмотрено.

Кроме того, минсельхозом области не утверждены формы отчетности об использовании субсидии на проведение культуртехнических работ на мелиорированных землях и о достижении показателей результативности ее использования, а также сроки ее предоставления.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие мелиорации земель», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2013 года № 922, субсидии предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации в целях оказания финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации в области мелиорации либо подпрограмм, которые реализуются в составе государственных программ субъектов Российской Федерации соответствующей отрасли, или мероприятий в других государственных программах субъектов Российской Федерации, предусматривающих возмещение части затрат сельхозтоваропроизводителям, произведенных ими в рамках культуртехнических мероприятий на землях, вовлекаемых в сельхозоборот.

Установлено, что субсидии из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств Тверской области по реализации мероприятий ФЦП «Развитие мелиорации земель» в сумме 1555,6 тыс. рублей предоставлены минсельхозом области сельхозтоваропроизводителям в 2015 году без подтверждения факта выполнения культуртехнических работ, что является нарушением подпункта «б» пункта 2 вышеназванных правил предоставления и распределения субсидий.

Следует отметить, что в отчете о достижении показателей результативности использования субсидий из федерального бюджета в рамках ФЦП «Развитие мелиорации земель» Тверской области за 2015 год достигнутый показатель результативности «Культуртехнические мероприятия на землях, вовлекаемых в сельхозоборот» в размере 1220 га, установленный Госпрограммой Тверской области и соглашением № 1140/20-с, не соответствует данным смет затрат на выполнение культуртехнических работ на объектах мелиорации и расчетам стоимости выполненных сельхозтоваропроизводителями культуртехнических работ на мелиорированных землях хозяйственным способом (1162,4 гектара).

2.3. В соглашениях о предоставлении субсидий на возмещение части процентной ставки по кредиту (займу), заключенных с отдельными заем-

щиками, показатели результативности предоставления субсидий по инвестиционным кредитам (займам), полученным на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, не устанавливались, что не соответствует форме соглашения, утвержденной приказом минсельхоза области от 17 марта 2015 года № 26-нп «Об утверждении формы соглашения о предоставлении субсидий на возмещение части процентной ставки по кредиту (займу)».

2.4. В нарушение пункта 2.2.1 соглашения № 41/17-с при стопроцентном перечислении субсидий из федерального бюджета не выполнены обязательства областного бюджета по возмещению части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства в предусмотренных объемах: по соглашению № 41/17-с - 84174,9 тыс. рублей, фактически выполнено - 65854,8 тыс. рублей.

2.5. Минсельхозом области в 2015 году необоснованно выплачена субсидия из федерального бюджета на возмещение части процентной ставки по кредитному договору от 27 августа 2014 года № 1419141/0147 на ремонт, реконструкцию и строительство животноводческих помещений в сумме 55,7 тыс. рублей заемщику Т. (ЛПХ) при представлении первичных документов, содержащих противоречивые сведения о целевом использовании кредитных (заемных) средств, полномочия по проверке которых министерством предусмотрены Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1460, а также пунктами 16, 23 и 25 Порядка предоставления субсидий на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования, утвержденного постановлением правительства Тверской области от 25 декабря 2015 года № 676-пп.

Аналогично субсидия из федерального бюджета на возмещение части процентной ставки по кредитному договору от 12 мая 2012 года № 1219001/0114 на приобретение молодняка сельхозживотных необоснованно выплачена заемщику К. (ЛПХ) в сумме 10,8 тыс. рублей при пред-

ставлении первичных документов, содержащих противоречивые сведения о целевом использовании кредитных (заемных) средств.

Таким образом, результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о недостаточном контроле со стороны уполномоченного органа Тверской области в части проверки и анализа представленных документов на получение субсидии по различным видам господдержки, а также целевого использования субсидий.

2.6. В нарушение Порядка предоставления бюджетных средств на развитие семейных животноводческих ферм, утвержденного постановлением правительства Тверской области от 26 июня 2012 года № 361-пп, рассмотрение конкурсной комиссией заявок (с приложением документов) глав четырех КФХ на их участие в конкурсе по отбору участников региональной целевой программы «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области на 2015-2017 годы» (протокол от 13 мая 2015 года № 13) состоялось через 20 календарных дней после даты окончания приема заявок, или на 5 дней позже установленного срока.

Цель 5. Оценка эффективности исполнения Тверской областью отдельных переданных полномочий в области лесных отношений, а также целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов на их исполнение

1. Органом исполнительной власти Тверской области, исполняющим в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации (далее - Лесной кодекс) переданные полномочия Российской Федерации в сфере лесных отношений, является министерство лесного хозяйства Тверской области (далее - минлесхоз области).

В соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» Тверской области доведены бюджетные ассигнования в форме субвенций на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений на 2015 год в размере 291474,0 тыс. рублей.

Согласно заявкам минлесхоза области о перечислении субвенции в 2015 году из федерального бюджета поступило 291390,3 тыс. рублей, в том числе: по КБК 053 0407 2915129 530 - 289378,6 тыс. рублей, по КБК 053 0407 2945129 530 - 2011,8 тыс. рублей.

Кассовые расходы составили 289666,7 тыс. рублей (99,4 %). Остатки субвенций на 1 января 2016 года в сумме 218,3 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет.

Согласно форме № 1-субвенции, утвержденной приказом Рослесхоза от 16 апреля 2012 года № 141, кассовые расходы субвенций в Тверской области на выполнение мероприятий в области лесных отношений составили 80211,6 тыс. рублей (27,7 %), на осуществление функций государственного управления в области лесных отношений - 209455,1 тыс. рублей (72,3 процента).

2. В ходе проверки установлено, что правительством Тверской области не обеспечено эффективное исполнение отдельных полномочий в области лесных отношений, указанных в постановлении Правительства Российской Федерации от 6 марта 2012 года № 194 «Об утверждении критериев оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений», и исполнение в полном объеме целевых прогнозных показателей, утвержденных приказом Рослесхоза от 16 апреля 2012 года № 141, являющихся критериями оценки эффективности переданных полномочий. Из 11 целевых прогнозных показателей в 2015 году не выполнены 8, или 72,7 процента.

В 2015 году произошло ухудшение показателей, характеризующих ведение лесного хозяйства на территории Тверской области.

2.1. Минлесхозом области не обеспечено эффективное исполнение полномочий администратора доходов федерального бюджета, предусмотренных пунктом 2 статьи 160¹ Бюджетного кодекса в части обеспечения контроля за полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет. Недоимка по поступлению платы за использование лесов в федеральный бюджет по состоянию на 1 января 2016 года в Тверской области составила 30342,0 тыс. рублей, из них недоимка 2015 года - 3321,7 тыс. рублей, или 11 % общего объема.

Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов в расчете на 1 га земель лесного фонда в 2015 году по сравнению с 2014 годом сократился на 6 % и составил 111,08 рубля за гектар.

2.2. Одной из основных задач государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы является обеспечение баланса выбытия и восстановления лесов. Однако Тверской областью не обеспечивается содействие ее реализации.

Отмечается тенденция сокращения площади покрытых лесной растительностью земель лесного фонда на территории Тверской области. В 2014 году

она сократилась на 4,5 тыс. га, в 2015 году - еще на 8,6 тыс. га и по состоянию на 1 января 2016 года составила 4424,8 тыс. гектаров.

Согласно Основным положениям по лесовосстановлению и лесоразведению в лесном фонде Российской Федерации, утвержденным приказом Рослесхоза от 27 декабря 1993 года № 344, одним из коэффициентов, характеризующих состояние и эффективность лесовосстановления, является коэффициент лесовосстановления, равный отношению площади лесовосстановления к общей площади сплошных вырубок.

В целом в 2014 году выбыло лесов на площади 22,3 тыс. га, в 2015 году - 28,1 тыс. га, или на 5,8 тыс. га больше.

Площади лесовосстановления на землях лесного фонда Тверской области значительно ниже площадей сплошных рубок на землях лесного фонда. В 2014 году площадь сплошных рубок составляла 17,3 тыс. га, или на 33 % больше площади лесовосстановления, в 2015 году - 19,3 тыс. га, или на 36 % больше площади лесовосстановления.

Кроме того, при наличии поврежденных и погибших лесов в Тверской области в 2014 году на площади 22,3 тыс. га выборочные санитарные рубки произведены на площади 3,7 тыс. га, сплошные санитарные рубки - на площади 7,7 тыс. га. В 2015 году при наличии поврежденных и погибших лесов на площади 28,1 тыс. га выборочные санитарные рубки произведены на площади 4,4 тыс. га, сплошные санитарные рубки - на площади 9,4 тыс. гектаров.

2.3. Арендные отношения для осуществления рекреационной и туристской деятельности не получили широкого распространения на территории Тверской области. На 1 января 2016 года действовало 75 договоров аренды лесных участков на осуществление рекреационной деятельности суммарной площадью 0,7 тыс. га, из них в 2015 году минлесхозом области было заключено 5 договоров на площади всего 21,5 гектара.

2.4. Лесной план Тверской области, утвержденный постановлением губернатора Тверской области от 31 декабря 2008 года № 39-пг «Об утверждении Лесного плана Тверской области» (далее - Лесной план) и согласованный Рослесхозом, не содержит актуальной информации о состоянии лесов и объемах планируемых мероприятий. Так, при наличии поврежденных и погибших лесов на площади 22,3 тыс. гектаров (по состоянию на 1 января 2015 года) и на площади 28,1 тыс. гектаров (на 1 января 2016 года) в Лесном плане предусмотрены выборочные и сплошные санитарные рубки в 2014 и 2015 годах на площади 5,8 тыс. га ежегодно. Фактические объемы

выполненных работ были значительно больше предусмотренных Лесным планом: в 2014 году - в 2 раза, в 2015 году - в 2,4 раза.

2.5. Наблюдается тенденция снижения выявляемости нарушений лесного законодательства. В 2015 году она составила 48,62 %, что меньше, чем в 2014 году на 6,45 %. Так, на территории Тверской области в 2014 году выявлен 201 виновник нарушений лесного законодательства из 365 зарегистрированных случаев нарушений, в 2015 году - 123 виновника из 253 зарегистрированных случаев нарушений.

Процент возмещения ущерба от нарушений лесного законодательства в проверяемый период крайне низок: в 2014 году он составил 3,5 % от суммы нанесенного ущерба, в 2015 году - 6,6 процента.

2.6. Освоение расчетной лесосеки в 2014 году составило 49,2 %, в 2015 году - 51,2 процента.

В то же время согласно данным Лесного плана динамика возрастной структуры лесного фонда Тверской области за последние пять лет свидетельствует об увеличении площади спелых и перестойных мягколиственных насаждений, что обусловлено неполным освоением расчетной лесосеки мягколиственных насаждений.

3. В ходе проверки установлено, что целевые показатели (индикаторы) государственной программы Тверской области «Лесное хозяйство Тверской области» на 2013-2018 годы, утвержденной постановлением правительства Тверской области от 18 октября 2012 года № 618-пп, установлены без учета показателей, указанных в государственной программе Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы, тогда как подпунктом «в» пункта 12 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением правительства Тверской области от 24 сентября 2012 года № 545-пп, предусмотрено, что при разработке государственных программ субъекта Российской Федерации учитываются положения государственных программ Российской Федерации.

Кроме того, не соблюдены рекомендации, предусмотренные государственной программой Российской Федерации в части принятия и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации по развитию лесного хозяйства до 2020 года, включающих целевые показатели (индикаторы), аналогичные по наименованиям и значениям показателям, установленным приложением № 2 к ней.

Так, из 14 показателей (индикаторов), установленных приложением № 2 к госпрограмме Российской Федерации, в госпрограмму Тверской области включено только 6 показателей, при этом их плановые значения различаются.

Согласно данным, представленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации по форме № 1-ГП (мониторинг) «Показатели (индикаторы) эффективности реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы», введенной письмом Рослесхоза от 10 июня 2014 года № АБ-04-54/6782, в 2015 году в Тверской области из 14 целевых показателей значения 7 целевых показателей (индикаторов) не выполнены (50 процентов).

4. Согласно положениям части 3 статьи 85 и части 1 статьи 86 Лесного кодекса лесной план субъекта Российской Федерации является основным документом лесного планирования и определяет цели и задачи лесного планирования, а также мероприятия по осуществлению планируемого освоения лесов и зоны такого освоения.

Вместе с тем в ходе проверки установлено, что объемы мероприятий, установленные при защите бюджетных проектировок Тверской области, не соответствуют Лесному плану.

В частности, не соответствуют Лесному плану объемы мероприятий по обеспечению мер пожарной безопасности в лесах, установленные на 2015 год при защите бюджетных проектировок Тверской области, что противоречит части 2 статьи 53 Лесного кодекса, в соответствии с которой меры пожарной безопасности в лесах осуществляются в соответствии с лесным планом субъекта Российской Федерации.

При этом изменениями, внесенными с Лесной план в соответствии с постановлением губернатора Тверской области от 1 декабря 2014 года № 191-пг «О внесении изменений в Лесной план Тверской области», с 2015 года значительно снижена основная часть объемов мероприятий по предупреждению и профилактике лесных пожаров. Так, устройство противопожарных полос до 2015 года предусматривало в год 2500 км, а с 2015 года снижено до 1500 км; строительство лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров, - до 2015 года 100 км в год, с 2015 года снижено до 11 километров.

5. В ходе проверки установлено, что уставом подведомственного министерству ГБУ «Лесозащитный противопожарный центр - Тверьлес», утвержденным приказом департамента лесного комплекса Тверской области от 27 декабря 2010 года № 118-п (с изменениями, внесенными приказом мини-

стерства лесного хозяйства Тверской области от 28 апреля 2014 года № 47-п), предусмотрены виды деятельности, не соответствующие перечню полномочий, определенному статьей 83 Лесного кодекса. Уставом ГБУ «Лесозащитный противопожарный центр - Тверьлес» в качестве основной деятельности определены работы по проведению технической приемки и сезонной инвентаризации посевов, относящиеся к такому виду использования лесов, как выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев), который согласно статье 39¹ Лесного кодекса относится к предпринимательской деятельности.

6. При формировании минлесхозом области госзадания ГБУ «Лесозащитный противопожарный центр - Тверьлес» установлены следующие нарушения и недостатки.

6.1. В нарушение требований пункта 9 Порядка формирования государственных заданий в отношении государственных учреждений Тверской области и финансового обеспечения выполнения государственных заданий, утвержденного постановлением администрации Тверской области от 7 апреля 2011 года № 141-па, согласно которым формирование государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) осуществляется в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами государственного учреждения, в госзадание ГБУ «Лесозащитный противопожарный центр - Тверьлес» включены работы, не предусмотренные его уставом в качестве основных видов деятельности, в том числе по организации агитационных витрин; проведению учений по тушению лесных пожаров; проведению обучения работников учреждения технике и тактике тушения пожаров, технике безопасности при их тушении, охране труда.

6.2. Лесным планом определено, что площадь авиационного мониторинга составляет 2045,0 тыс. га, а остальная территория отнесена к зоне наземного мониторинга.

При этом фактическое проведение авиационного мониторинга на территории Тверской области в 2015 году и текущем периоде 2016 года не осуществлялось.

7. Лесным планом определено, что обнаружение лесных пожаров проводится путем наземного патрулирования по проложенным 615 патрульным маршрутам общей протяженностью более 20000 км. Однако лесохозяйственные регламенты лесничеств не содержат информации о проведении и площадях наземного патрулирования территории.

В то же время согласно сводной информации о наземном патрулировании планами тушения лесных пожаров на территории лесничеств Тверской области на 2015 год установлены 462 маршрута наземного патрулирования.

8. Результаты проверки показали, что минлесхозом области не выполнено требование части 9 статьи 91 Лесного кодекса по ведению государственного лесного реестра в части отражения в нем достоверной документированной информации о составе земель лесного фонда, составе земель иных категорий, на которых расположены леса. Данные отчета «О наличии земель и распределении их по формам собственности, категориям, угодьям и пользователям» по формам № 22-1 и № 22-2, утвержденным постановлением Госкомстата России от 28 июня 2005 года № 37, формирующие земельный баланс области, не соответствуют показателям государственного лесного реестра – ниже на 41,6 тыс. га, или на 0,9 процента.

9. При проведении минлесхозом области конкурсных процедур на выполнение работ по проектированию границ земельных (лесных) участков и подготовке документов, содержащих необходимые для кадастрового учета сведения о земельных (лесных) участках лесного фонда Тверской области, формируемых для предоставления в аренду, по результатам которого заключен государственный контракт с ООО «Кит» от 23 ноября 2015 года № 2-ГК стоимостью 2125,0 тыс. рублей (срок исполнения - 25 декабря 2015 года), были предусмотрены ограничения участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), в соответствии с которыми предусматривается производить закупку только у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В ходе проверки отчетных данных по исполнению указанного госконтракта установлено, что работы, предусмотренные техническим заданием, победителем конкурса - исполнителем контракта ООО «Кит» не выполнялись, а полностью выполнены Тверским филиалом федерального государственного бюджетного учреждения «Рослесинфорг», о чем свидетельствует отчет, являющийся согласно техническому заданию результатом работ, принятый минлесхозом области как заказчиком работ по данному контракту. Указанный отчет подписан не исполнителем работ, с которым заключен государственный контракт (ООО «Кит»), а директором Тверского филиала ФГБУ «Рослесинфорг» Л.В. Коноваловой.

Таким образом, ООО «Кит» при осуществлении им как субъектом малого предпринимательства (в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпри-

нимательства в Российской Федерации») закупки, воспользовавшись преимуществом при проведении конкурсной процедуры по закупке товаров (выполнению работ, оказанию услуг) для нужд Тверской области, фактически работы, право выполнения которых ему было предоставлено по результатам конкурса, не выполнило, передав такое право другому лицу, не являющемуся субъектом малого предпринимательства, - Тверскому филиалу ФГБУ «Рослесинфорг».

10. Администрацией Тверской области на основании статьи 8 Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», постановления администрации Тверской области от 24 октября 2006 года № 261-па «О содержании ходатайства о переводе земель сельскохозяйственного назначения в земли других категорий и прилагаемых к нему документах» произведен необоснованный перевод категории земель сельскохозяйственного назначения площадью 982,0 га, расположенных на территории Старицкого района Тверской области, в категорию земель лесного фонда без проведения землеустройства и лесоустройства, что привело к недостоверному отражению площади лесного фонда Тверской области в государственном лесном реестре.

11. В 2007 году после введения в действие Лесного кодекса и реформирования системы лесного хозяйства Тверской областью было образовано 27 государственных унитарных предприятий, занятых в сфере лесного комплекса Тверской области, координация и контроль которых согласно подпункту «ж» пункта 10 положения о министерстве лесного хозяйства Тверской области, утвержденного постановлением правительства Тверской области от 17 октября 2011 года № 72-пп, осуществляются минлесхозом области.

Учредителем предприятий является правительство Тверской области.

В ходе проверки установлено, что в период с 2011 по 2016 год из 27 государственных унитарных предприятий Тверской области, созданных в 2007 году в целях ведения лесного хозяйства, по причине банкротства ликвидировано 14, находятся в стадии банкротства - 10, в стадии ликвидации - 2 ГУП («Западнодвинский районный лесхоз» и «Зубцовский лесхоз»).

Меры по оздоровлению финансового положения предприятий, проводимые учредителем (списание в предприятиях неликвидных фондов, реализация не используемого в хозяйственной деятельности имущества), недостаточны. Только одно предприятие «Весьегонский межрайонный лесхоз» является действующим.

В соответствии со статьей 142 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель и (или) уполномоченные им в установленном порядке представители работодателя, допустившие задержку выплаты работникам заработной платы и другие нарушения оплаты труда, несут ответственность в соответствии с указанным кодексом и иными федеральными законами.

По состоянию на 1 мая 2016 года по ГУП «Западнодвинский районный лесхоз» числится кредиторская задолженность в размере 785,0 тыс. рублей, в том числе налог на доходы физических лиц - 431,8 тыс. рублей, по ГУП «Зубцовский межрайонный лесхоз» - 6512,4 тыс. рублей, из них: налог на доходы физических лиц - 2765,3 тыс. рублей, задолженность по зарплате - 560,6 тыс. рублей, задолженность по уплате налогов и выплат - 3169,4 тыс. рублей, 16,9 тыс. рублей - прочая задолженность.

Кредиторская задолженность действующего ГУП «Весьегонский межрайонный лесхоз» на 1 мая 2016 года составила 2454 тыс. рублей, из них задолженность перед персоналом по выплате заработной платы - 573 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия подписаны четыре акта без возражений или замечаний руководителей объектов контрольного мероприятия.

Выводы

1. При оценке сбалансированности бюджета Тверской области установлено следующее.

1.1. В 2011-2014 годах областной бюджет исполнялся с дефицитом, размер которого составлял от 19,8 % до 9,2 % объема налоговых и неналоговых доходов. Наиболее дефицитным был бюджет 2012 года, наименее дефицитным - бюджет 2014 года.

В 2015 году бюджет Тверской области исполнен по доходам в сумме 50042277,6 тыс. рублей, или 98,4 % прогнозных значений, по расходам - в сумме 49832992,7 тыс. рублей, или 95,1 % уточненных годовых бюджетных назначений, с профицитом 209284,9 тыс. рублей, который сложился в результате превышения суммарного объема доходов бюджета и поступлений источников финансирования дефицита над расходами и выплатами из бюджета.

1.2. В течение 2011-2015 годов доля налоговых доходов в бюджете области составляла от 67,8 % (в 2011 году) до 77,5 % (в 2014 году), объем безвозмездных поступлений - от 22,5 % (в 2014 году) до 32,2 % (в 2011 году). Доля неналоговых доходов на протяжении указанного периода оставалась незначительной - от 1,8 % (в 2012 году) до 4,2 % (в 2011 году).

В структуре налоговых доходов основную долю продолжают составлять налоги на прибыль организаций (от 15,4 % до 21,6 %), на доходы физических лиц (от 20,0 % до 24,0 %), на имущество организаций (от 8,4 % до 13,1 %), а также акцизы по подакцизным товарам (от 10,9 % до 15,3 процента).

При общем положительном влиянии на доходный потенциал создание на территории Тверской области организаций - участников КГН в связи с отсутствием у финансовых органов субъекта информации, необходимой для прогнозирования налогооблагаемой базы, остается вопрос о неурегулировании прогнозирования, что создает риски, связанные с нерегулярностью поступления налога на прибыль от указанной категории налогоплательщиков, которые влияют на сбалансированность бюджета и негативно отражаются на принятии решений по изысканию источников для покрытия дефицита бюджета.

1.3. Сумма выпадающих доходов бюджета области в связи с изменениями федерального законодательства по налогам в 2012-2014 годах составила 1672032,1 тыс. рублей, от предоставления налоговых льгот - 2386937,0 тыс. рублей.

1.4. В структуре задолженности по налогам и сборам (3582572,0 тыс. рублей) на задолженность, приостановленную к взысканию в связи с введением процедур банкротства, приходится 26,4 % (946371,0 тыс. рублей).

Неудовлетворительное финансовое состояние большинства хозяйствующих субъектов-банкротов, а также длительность проведения процедур банкротства, создают риски погашения указанной задолженности не в полном объеме и образования безнадежной к взысканию задолженности.

1.5. Общая сумма неисполненных бюджетных назначений в размере 2620744,6 тыс. рублей сложилась в результате неравномерного финансирования расходов в течение года, позднего поступления средств из федерального бюджета, длительности и некачественной подготовки проведения бюджетополучателями конкурсных процедур, экономии по результатам торгов, невыполнения поставщиками и подрядчиками своих обязательств в установленные сроки, несвоевременного принятия управленческих решений. Наличие остатков средств на едином счете областного бюджета обусловлено в основном невыполнением плановых назначений по расходам.

1.6. В 2011-2015 годах государственный долг Тверской области составлял от 66,2 % (по состоянию на 1 января 2012 года) до 78,8 % (по состоянию на 1 января 2015 года) относительно годового объема доходов без

учета объема безвозмездных поступлений. Доля ценных бумаг в структуре государственного долга снизилась с 36,8 % (в начале 2014 года) до 10,7 % (к концу 2015 года).

За 2015 год в результате привлечения кредитов из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита областного бюджета и погашения долговых обязательств по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, государственный долг Тверской области сократился с 78 % до 72,3 % по отношению к налоговым и неналоговым доходам бюджета.

В структуре государственного долга практически в равных пропорциях (44,5 % и 44,8 %) занимают бюджетные кредиты и кредиты, полученные от кредитных организаций (на 1 января 2014 года соотношение бюджетных и коммерческих кредитов составляло, соответственно, 5,6 % и 57,6 процента).

1.7. Доля капитальных вложений в общем объеме расходов бюджета составляет 2,2 %, что негативно сказывается на социально-экономическом развитии области, которое во многом зависит от усиления инвестиционной активности региона.

Из 34 объектов государственной и муниципальной собственности с общим объемом финансирования в размере 1359312,2 тыс. рублей, включенных в адресную инвестиционную программу Тверской области на 2015 год, построено, реконструировано и отремонтировано 16 объектов, объем затрат по которым составил 307427,0 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 228323,4 тыс. рублей.

По сравнению с 2014 годом бюджетные инвестиции сокращены на 626847,0 тыс. рублей (капитальные вложения предусмотрены только в сфере дорожного хозяйства и на создание инфраструктуры на земельных участках для многодетных семей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»).

В нарушение пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» проверка инвестиционных проектов на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств соответствующих бюджетов в Тверской области не проводится, порядок организации работы по осуществлению указанных мероприятий правительством Тверской области не установлен.

1.8. В составе незавершенных капитальных вложений министерства строительства Тверской области и министерства транспорта Тверской области числились затраты в сумме 84019,1 тыс. рублей на разработку проектно-сметной документации по 33 объектам, которая остается неостребованной более трех лет.

1.9. В нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также части 1 статьи 4 Федерального закона от 27 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» отсутствует государственная регистрация права собственности в отношении:

88 объектов с общим объемом затрат 641870,2 тыс. рублей, строительство которых приостановлено на период от 4 до 20 лет;

22 объектов с общим объемом затрат 589727,4 тыс. рублей, построенных, но не переданных на баланс правообладателям.

1.10. Низкая исполнительская дисциплина привела к нарушениям министерством строительства Тверской области и министерством транспорта Тверской области (и их подведомственными учреждениями) положений Градостроительного кодекса Российской Федерации в части строительства и реконструкции объектов в отсутствие разрешений на строительство (статья 51), обеспечения консервации объектов капитального строительства при необходимости прекращения работ или их приостановления более чем на шесть месяцев (статья 52).

1.11. В нарушение части 1 статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» получателями средств областного бюджета - государственными заказчиками строительства объектов в Тверской области (ГКУ «Дирекция территориального дорожного фонда», ГУП «Тверьоблстройзаказчик», ГКУ «Тверьоблстройзаказчик») не проводится инвентаризация объектов незавершенного строительства в порядке, предусмотренном Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденными приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49.

1.12. При формировании целей, задач, основных мероприятий и характеризующих их целевых показателей государственных программ Тверской области не учитываются объемы финансирования за счет бюджетов муниципальных образований, что не позволяет дать объективную оценку их исполнения за счет всех источников финансирования.

В соответствии с методикой оценки эффективности реализации государственной программы Тверской области, предусмотренной приложением 14 к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденному постановлением правительства Тверской области от 24 сентября 2012 года № 545-пп, госпрограммы Тверской области оценены как высоко- и умеренно эффективные при наличии следующих факторов, характеризующих их исполнение:

- достижение целевых показателей при неполном (низком) освоении бюджетных средств и невыполнении ряда задач;
- недостижение плановых значений показателей целей и задач;
- отсутствие стопроцентного выполнения при полном исполнении расходов на реализацию отдельных мероприятий, реализации отдельных подпрограмм.

Указанные факты свидетельствуют о ненадлежащей реализации программно-целевого планирования, предусматривающего формирование комплекса мероприятий, увязанного с бюджетными ассигнованиями и конечными результатами их выполнения, о недостоверности показателей исполнения отдельных мероприятий госпрограмм Тверской области, а также о необходимости корректировки указанной методики.

1.13. В ходе проведения анализа осуществления в 2015 году министерством здравоохранения Тверской области закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Тверской области, установлено:

- нарушение пункта 2 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части требования об указании цены запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, а также цены единицы работы по ремонту при осуществлении закупок на проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту медицинской техники;

- нарушение частей 9 и 10 статьи 94 Закона о контрактной системе в части размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в порядке и сроки, определенные Положением о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденным постановлением Прави-

тельства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1093, результатов исполнения контрактов (отчетов), документов о приемке таких результатов;

- несоблюдение пунктов 3.7.2-3.7.3 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 года № 567 в части поиска ценовой информации о стоимости приобретаемого оборудования в реестре контрактов, заключенных заказчиками при размещении заказа на поставку двух анализаторов биохимических автоматических;

- несоблюдение пункта 3.20.2 Методических рекомендаций в части проведения дополнительных исследований в целях увеличения количества ценовой информации, используемой в расчетах НМЦК, если коэффициент вариации цены превышает 33 % при проведении торгов на поставку аппаратов искусственной вентиляции легких.

1.14. В результате отсутствия единых подходов к расчету большинства полномочий расходные обязательства региона распределяются исходя из возможностей бюджета по доходам на соответствующий финансовый год. При этом приоритеты и уровни исполнения полномочий (за исключением делегированных) определяются субъектом Российской Федерации самостоятельно, оценка реальных затрат бюджета отсутствует.

При планировании расходов министерством финансов Тверской области не в полной мере учитывались реальные объемы средств, необходимые для финансирования текущего ремонта зданий и сооружений, оборудования, хозяйственных расходов.

По оценке министерства здравоохранения Тверской области, первоочередная потребность в проведении мероприятий по укреплению материально-технической базы объектов здравоохранения составляет 4300000,0 тыс. рублей.

Министерством образования Тверской области оценка потребности в проведении мероприятий по укреплению материально-технической базы объектов образования не осуществлялась.

Делегированные полномочия в основном исполняются в пределах субвенций из федерального бюджета, основной объем которых направляется на покрытие расходов на оплату труда государственных гражданских служащих Тверской области, осуществляющих реализацию переданных полномочий.

1.15. По данным формы федерального статистического наблюдения № 62, в 2015 году Территориальная программа государственных гарантий бес-

платного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденная законом Тверской области от 30 декабря 2014 года № 125-30, исполнена на сумму 13396,6 млн рублей, или 94,4 % утвержденных бюджетных назначений (14196,9 млн рублей), в том числе: за счет средств областного бюджета - 3098,9 млн рублей, или 97,2 % утвержденных бюджетных назначений (3187,7 млн рублей), средств обязательного медицинского страхования - 10297,7 млн рублей, или 93,5 % утвержденных бюджетных назначений (11009,1 млн рублей).

Основную долю расходов Территориальной программы (79,3 %) составляют расходы на оплату труда, услуги связи, транспортные и коммунальные услуги. Доля расходов на медикаменты и перевязочные средства составляет 9,7 %, на приобретение медицинского оборудования - 0,2 процента.

В Тверской области отмечается рост расходов населения на платную медицинскую помощь. В 2013 году указанные расходы составляли 629134,0 тыс. рублей, в 2014 году - 737890,1 тыс. рублей, в 2015 году - 772550,4 тыс. рублей.

Укомплектованность Тверской области медицинскими кадрами составляет 84,2 %, процент совместительства - 142,0 процента.

1.16. Из 36 показателей (критериев) Территориальной программы здравоохранения не достигнуто 18 показателей (или 50 %), в том числе по снижению смертности населения: от болезней системы кровообращения (935,9 на 100 тыс. населения при плане снижения до 910,0 на 100 тыс. населения), от новообразований (250,8 на 100 тыс. населения при плане снижения до 229,4 на 100 тыс. населения), от дорожно-транспортных происшествий (18,6 на 100 тыс. населения при плане 17,0 на 100 тыс. населения). Не достигнуты также показатели снижения смертности от туберкулеза, смертности населения в трудоспособном возрасте, доли умерших в возрасте до 1 года на дому, доли впервые выявленных случаев туберкулеза и онкологических заболеваний.

В 2015 году Тверской областью не достигнуты целевые значения всех четырех показателей, установленных в соглашении, заключенном Минздравом России с правительством Тверской области, об обеспечении обязательного достижения в 2014-2018 годах целевых показателей (нормативов) оптимизации сети медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, что ставит под сомнение эффективность проведенных мероприятий в сфере здравоохранения:

- показатель снижения смертности населения (17,7 на 1000 населения при плане снижения смертности до 17,0 на 1000 населения);

- показатель среднего числа дней работы койки в году (289,6 дней при плане роста работы койки до 331 дня в году);

- показатель средней длительности лечения больных (12,8 дня при плане 11,7 дня);

- показатель объема средств, планируемых к получению за счет реорганизации неэффективных медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения для повышения заработной платы медицинских работников (150,3 млн рублей при плане 284,1 млн рублей).

Из 511 фельдшерско-акушерских пунктов только 60 % укомплектованы фельдшерскими кадрами, по данным федерального статистического наблюдения, 58 % - находятся в приспособленных помещениях, из них 35 % не имеют своего водопровода и канализации.

За год посещение сельскими жителями ФАПов сократилось на 8 % (с 517 тысяч до 474 тысяч посещений, на одного сельского жителя - с 1,57 до 1,47 посещения).

Прямые транспортные маршруты с близлежащей медицинской организацией имеют 60 % сельских населенных пунктов области.

Не достигнут показатель 20-минутного доезда скорой медицинской помощи до пациента (74 % вместо необходимых 85,5 процента).

Как следствие, в Тверской области не удалось добиться снижения смертности среди сельского населения. Показатель остался на уровне 2014 года - 19,5 на 1000 сельских жителей.

1.17. Показатель удельного веса расходов на исполнение полномочий за счет средств областного бюджета к налоговым и неналоговым доходам и дотациям из федерального бюджета (98,4 %) достигнут за счет оптимизации сети государственных учреждений, сокращения их штатной численности, уменьшения расходов на публичные и публичные нормативные обязательства, сокращения бюджетных ассигнований на предоставление субсидий теплоснабжающим организациям, оптимизации расходов капитального характера.

1.18. В 2015 году фактические доходы, являющиеся источниками формирования Дорожного фонда, составили 5269735,3 тыс. рублей, что на 1133789,0 тыс. рублей превысило прогнозные объемы доходов бюджета Тверской области, учитываемые при его формировании.

Бюджетные назначения по расходам на дорожную деятельность за счет средств Дорожного фонда утверждались в пределах прогнозных показателей.

Общий объем денежных средств, направленных на цели, не относящиеся к дорожной деятельности, строительству, капитальному ремонту и ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, за 2015 год составил 1133789,0 тыс. рублей.

2. При проверке результативности и целевого использования средств федерального бюджета и государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, предоставляемых бюджету Тверской области, установлено следующее.

2.1. Отсутствие резервов областного бюджета для увеличения объемов финансирования и незначительный объем софинансирования за счет средств федерального бюджета не позволяют государственным органам власти Тверской области в полной мере реализовывать положения Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот.

2.2. Минздравом области ненадлежащим образом исполнялись полномочия по планированию соответствующих расходов бюджета, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, в том числе не обеспечено своевременное и полное освоение средств в сумме 50373,8 тыс. рублей, полученных из федерального бюджета на приобретение медицинского оборудования.

Указанным главным распорядителем средств областного бюджета в учреждениях службы крови при подготовке помещений под монтаж оборудования не были проведены необходимые текущие и капитальные ремонты. В результате в установленный срок не выполнены в полном объеме мероприятия по развитию службы крови, не достигнуты показатели «Увеличение объема заготовки компонентов донорской крови автоматическими методами» и «Число доноров крови и ее компонентов».

2.3. Министерством здравоохранения Тверской области при закупке медицинского оборудования допущены нарушения:

- пункта 2 статьи 72, пункта 5 статьи 161, статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации - в части заключения 21 государственного контракта на общую сумму 163178,9 тыс. рублей в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств;

- части 6 статьи 34 Закона о контрактной системе - в части отсутствия претензионной работы по удержанию неустойки (штрафов) и ее своевременному перечислению в доход бюджета на общую сумму 33087,0 тыс.

рублей за просрочку исполнения поставщиками обязательств по 23 государственным контрактам.

2.4. По данным Минобрнауки России, по состоянию на 1 января 2016 года Тверская область отнесена к числу субъектов Российской Федерации, не выполнивших показатели плана-графика по освоению субсидий, по количеству созданных мест в рамках мероприятий модернизации региональных систем дошкольного образования (890 при плане 1016), по приобретению зданий дошкольных организаций (60 при плане 190).

В нарушение части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе администрацией Максатихинского района заключен муниципальный контракт с ООО «Инвестиционно-строительная компания «Орбита» от 21 декабря 2015 года № 013630002815000111-0133449-02 на приобретение здания в пос. Ривицкий ценой 40000,0 тыс. рублей с нарушением условий, определенных в документации об аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта. Указанный муниципальный контракт заключен без установления сроков исполнения сторонами обязательств, тогда как документацией срок исполнения обязательств установлен до 31 декабря 2015 года.

При этом задача по достижению к 2016 году 100 % доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет, установленная Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», выполнена. В соответствии с планом мероприятий «дорожной карты» в Тверской области создано 6705 новых дошкольных мест, или 131,7 % плановых показателей. Перевыполнение достигнуто за счет увеличения числа мест в группах кратковременного пребывания и пересмотра норм санитарно-эпидемиологических требований к дошкольным организациям (СанПиН 2.4.1.3049-13).

Остаются проблемы, связанные с недостаточностью материально-технической базы дошкольных образовательных организаций. Так, согласно данным федерального статистического наблюдения (форма № 85-к) в 2015 году число городских дошкольных организаций, требующих капитального ремонта, составило 32 единицы (10 % числа городских дошкольных образовательных организаций), сельских детских садов - 16 единиц (10,8 % от числа сельских дошкольных образовательных организаций), в аварийном состоянии находился 1 детский сад.

Следует отметить, что в Тверской области существует потребность в обеспечении детей местами в ясельных группах, по состоянию на 1 июня 2016 года очередность для детей в возрасте до 3 лет составила 156 человек.

2.5. Администрацией муниципального образования «Осташковский район» при строительстве спортивного центра с универсальным игровым залом допущены нарушения:

- пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации - в части заключения муниципального контракта от 25 ноября 2014 года № 96 на сумму 51750,0 тыс. рублей в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств;

- части 6 статьи 34 Закона о контрактной системе - в части отсутствия претензионной работы по удержанию неустойки (штрафов) и ее своевременному перечислению в доход бюджета на сумму 195,6 тыс. рублей в связи с невыполнением подрядчиком (ЗАО «ТЕКС») обязательств по окончанию строительства объекта в установленный срок (15 сентября 2015 года).

2.6. Продолжается постановка на учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий из числа инвалидов Великой Отечественной войны, участников Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов». На момент проведения контрольного мероприятия 19 человек не обеспечены денежными средствами на приобретение жилых помещений, потребность в средствах федерального бюджета составляет 25672,6 тыс. рублей.

2.7. Целевые индикаторы и показатели государственной программы Тверской области «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением правительства Тверской области от 14 октября 2014 года № 510-пп, фактически не увязаны с целевыми показателями государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 323. Целевой показатель «Объем расселяемого жилищного фонда» мероприятия 2.001 «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с привлечением средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», установленный на 2015 год в государственной программе Тверской области в объеме 19178,58 кв. м, не достигнут.

2.8. Целевые показатели реализации региональных адресных программ переселения, утвержденные распоряжением Правительства Рос-

сийской Федерации от 26 сентября 2013 года № 1743-р, за 2013-2015 годы областью не достигнуты.

В нарушение пункта 2.3.7 соглашения от 8 октября 2013 года № 14 о внесении изменений в договор от 7 августа 2008 года № 54-3С о долевом финансировании региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и (или) переселению граждан из аварийного жилищного фонда, заключенного с государственной корпорацией - Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, Тверской областью в сроки, предусмотренные частью 7 статьи 15 и частью 11 статьи 16 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», не обеспечено выполнение этапов региональных адресных программ: 2013-2014 годов (предусмотрено программами переселение 3270 человек из аварийного жилищного фонда площадью 53363,69 кв. м, фактически расселен 2521 человек (или 77,1 %) из 42605,68 кв. м аварийного жилья (79,8 %); 2014-2015 годов (предусмотрено программами переселение 1942 человек из аварийного жилищного фонда площадью 34601,27 кв. м, фактически расселено 1469 человек (75,6 %) из 25122,25 кв. м аварийного жилья (72,6 процента).

В нарушение пунктов 2.3.8, 2.3.13 соглашения от 8 октября 2013 года № 14 Тверской областью не обеспечено достижение целевых показателей реализации региональных адресных программ области по периодам 2013-2014 годов и 2014-2015 годов, а также не обеспечен в пределах своей компетенции контроль за использованием средств Фонда ЖКХ, средств долевого финансирования за счет средств бюджета Тверской области и местных бюджетов на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.

По состоянию на 1 июня 2016 года в рамках реализации региональных программ всего переселено 4088 человек (49,3 %) из аварийных помещений площадью 69,572 тыс. кв. м (48,7 %) находящихся на территории области (по этапу 2016-2017 годов переселение не производилось). Для выполнения задачи по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года, в Тверской области до 1 сентября 2017 года необходимо переселить 4189 человек (в том числе по предыдущим периодам - 2597 человек) из аварийных помещений площадью 73,278 тыс. кв. м (в том числе по предыдущим этапам - 43,638 тыс. кв. м), при этом общий дефицит средств консолидированного бюджета области, необходимых в 2016 году для реализации в полном объеме не завершен-

ных ранее этапов программы, составляет 221700,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств Фонда ЖКХ - 114500,0 тыс. рублей, средств областного бюджета - 107200,0 тыс. рублей.

Снос расселенных аварийных жилых помещений, отнесенный к компетенции муниципальных образований, не осуществлен. По информации администраций муниципальных образований области, основной причиной задержки выполнения мероприятий по сносу является отсутствие средств на указанные цели в местных бюджетах.

Указанные факты реализации региональных программ переселения в Тверской области по состоянию на 1 июня 2016 года свидетельствуют о наличии риска невыполнения задачи переселения в полном объеме граждан из аварийного жилищного фонда области в установленный срок (до 1 сентября 2017 года) и Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 в части решения задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда.

2.9. В нарушение статьи 264² Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 10 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, приказа министерства финансов Тверской области от 24 декабря 2015 года № 36-нп министерство транспорта Тверской области представило бюджетную отчетность за 2015 год в минфин Тверской области на 21 день позже установленного срока.

По данному факту инспектором Счетной палаты Российской Федерации составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.10. По состоянию на 1 января 2016 года объем незавершенного строительства государственного учреждения «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» составил 1338105,6 тыс. рублей. В отсутствие разрешения на ввод объектов в эксплуатацию главным бухгалтером ГКУ «Дирекция ТДФ» переведены в основные средства затраты по трем объектам реконструкции на общую сумму 197829,3 тыс. рублей (государственные контракты от 4 августа 2015 года № 5-7 ТН, от 3 августа 2015 года № 16-3 ТН, от 14 ноября 2014 года № 16-2ЧС), что привело к занижению объема незавершенного строительства на 17,3 процента.

По данному факту инспектором Счетной палаты Российской Федерации составлен протокол об административном правонарушении, предусмотрен-

ренном статьей 15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.11. В соответствии с отчетом Тверской области об использовании иных межбюджетных трансфертов достигнутый показатель «Прирост протяженности автомобильных дорог регионального или межмуниципального, а также местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате строительства и реконструкции автомобильных дорог» указан в размере 10,84 км (плановый - 10,86 километра).

Вместе с тем в 2015 году не введены в эксплуатацию два объекта реконструкции автомобильных дорог общей протяженностью 5,5 километра.

Таким образом, в 2015 году из 10,86 км автодорог, запланированных к вводу заключенным соглашением от 10 июня 2016 года № ФДА 48/15-С, фактически введено 5,36 км. Следовательно, отчет об использовании иных межбюджетных трансфертов, направленный в Росавтодор, является недостоверным.

2.12. В соответствии с приказом Минстроя России от 16 июня 2014 года № 294/пр, принятым во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 14 января 2014 года № пр-37, в Методику определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденную постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 года № 15/1, были внесены изменения, в соответствии с которыми из перечня основных видов прочих затрат, включаемых в сводный сметный расчет стоимости строительства (приложение № 8 к указанной Методике), исключены средства на покрытие затрат строительных организаций по добровольному страхованию работников и имущества.

Вместе с тем в цену 7 государственных контрактов включены средства на покрытие затрат подрядчика по платежам на добровольное страхование, в том числе строительных рисков, на общую сумму 5682,6 тыс. рублей.

В 2015 году по четырем государственным контрактам затраты подрядчика на добровольное страхование возмещены ГКУ «Дирекция ТДФ» на сумму 2382,4 тыс. рублей.

2.13. Согласно форме федерального статистического наблюдения № 6-НК «Сведения об общедоступной (публичной) библиотеке» доля подключенных библиотек к сети «Интернет» увеличилась по сравнению с 2014 годом и составила 48,5 % общего числа библиотек области, что на 5,5 % превышает значение показателя «Доля библиотек Тверской области, подключенных

к сети Интернет» на 2015 год государственной программы Тверской области «Культура Тверской области» на 2013-2018 годы, утвержденной постановлением правительства Тверской области от 16 октября 2012 года № 610-пп.

Госпрограммой «Культура Тверской области» не установлены показатели, отражающие объемы пополнения книжных фондов библиотек, в связи с чем не представляется возможным оценить влияние предоставленной субсидии на пополнение книжных фондов библиотек.

По данным формы № 6-НК, в 2015 году в библиотеки Тверской области поступило 205,7 тыс. экземпляров книг, что меньше уровня 2014 года на 31 %. Недостаточное пополнение книжных фондов не позволяет осуществлять их обновление, в то время как в сельских населенных пунктах, особенно в отдаленных районах, не имеющих доступа к сети «Интернет», библиотека является единственным источником получения необходимой информации, особенно для учащихся при написании исследовательских работ, рефератов, подготовке к экзаменам.

Отмечено уменьшение в регионе в 2015 году по сравнению с уровнем 2014 года числа библиотек с одновременным снижением числа зарегистрированных в них пользователей на 11 тыс. человек (из них 10 тыс. - в сельской местности), что может свидетельствовать о снижении доступности услуг библиотек для населения Тверской области.

В Тверской области снижается число клубов и домов культуры, уменьшается число кружков и самодеятельных творческих коллективов. Почти на 1300 человек уменьшилось число их участников в сельской местности.

По данным, представленным регионом, на территории области действует 18 государственных кинопрокатных организаций. В 2015 году их количество увеличилось на 2 организации, вместе с тем на протяжении 2013-2015 годов наблюдается отрицательная динамика количества киносеансов. Так, в 2015 году количество киносеансов сократилось к уровню 2014 года на 8 %, при этом в сельских населенных пунктах - более чем на 67 процентов.

3. При анализе правового регулирования мероприятий по обеспечению устойчивого развития агропромышленного комплекса в 2015 году и проверки эффективности использования средств федерального бюджета, направленных в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной поста-

новлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717), установлено следующее.

3.1. В 2015 году объем бюджетных ассигнований из федерального бюджета, доведенный на счета Минсельхоза России в УФК Тверской области, составил 1556153,4 тыс. рублей, из которых бюджету области доведены межбюджетные трансферты в объеме 1379117,1 тыс. рублей (88,6 процента).

Кассовые расходы по субсидиям, предоставленным Минсельхозом России Тверской области за счет средств федерального бюджета, с учетом использования подтвержденного остатка межбюджетных трансфертов в 2015 году составили 1411241,4 тыс. рублей, или 88,8 % доведенных объемов.

По состоянию на 1 января 2016 года сумма неиспользованных лимитов бюджетных обязательств (ЛБО) на лицевом счете для учета операций по переданным полномочиям получателей бюджетных средств на счете Минсельхоза России в УФК по Тверской области составила 177036,3 тыс. рублей (11,3 % предусмотренных средств федерального бюджета), на лицевом счете бюджета субъекта - 1336,1 тыс. рублей.

3.2. Срок доведения субсидий минсельхозом области до конечных получателей - сельхозорганизаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, личных подсобных хозяйств составлял от 1 до 9 месяцев с момента поступления ЛБО на счет Минсельхоза России в УФК по Тверской области. Например, по субсидиям на поддержку племенного крупного рогатого скота мясного направления субсидии были доведены в срок менее 1 месяца, а по такому виду господдержки, как субсидии на возмещение части затрат сельхозтоваропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, - свыше 9 месяцев.

3.3. Анализ реализации подпрограмм, мероприятий и показателей государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013-2018 годы, утвержденной постановлением правительства Тверской области от 16 октября 2012 года № 608-пп, показал, что в 2015 году из 132 показателей по 40 (30,3 %) плановые значения не достигнуты.

3.4. В рамках соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Тверской области от 5 февраля 2015 года № 41/17-с не выполнены обязательства по достижению показателей результативности предоставления субсидий в 2015 году: по сохранению посевных площадей в рамках оказания несвязанной поддержки сельхозпроизводства в области растениеводства (88,4 %); по застрахованным площадям посевов (посадок)

сельхозкультур в рамках возмещения части затрат сельхозтоваропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору страхования в области растениеводства (14,9 %); по численности племенного маточного поголовья КРС мясного направления в рамках поддержки племенного КРС мясного направления (88,7 процента).

3.5. В нарушение пункта 2.2.1 соглашения № 41/17-с при стопроцентном перечислении субсидий из федерального бюджета не выполнены обязательства областного бюджета по возмещению части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработку и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства в предусмотренных объемах: по соглашению № 41/17-с - 84174,9 тыс. рублей, фактически выполнено - 65854,8 тыс. рублей.

3.6. Госпрограмма Тверской области софинансируется за счет средств федерального бюджета в соответствии с направлениями, указанными в пункте 1.1 соглашения № 41/17-с, согласно соответствующим правилам предоставления субсидий по различным видам государственной поддержки. При этом в Госпрограмме Тверской области отсутствовали 5 показателей результативности использования субсидий, соответствующих установленным в соглашении № 41/17-с.

3.7. Значения показателей результативности Госпрограммы Тверской области не приведены в соответствие значениям показателей результативности использования субсидий, установленным соглашением № 41/17-с.

Так, в нарушение подпункта «г» пункта 3 Правил № 1371, предусматривающего, что условием предоставления субсидии является обязательство субъекта Российской Федерации по обеспечению соответствия значений показателей результативности, устанавливаемых государственной и (или) муниципальными программами, значениям показателей результативности использования субсидий, установленным соглашением между Минсельхозом России и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидий, показатель результативности в части застрахованных площадей посевов (посадок) сельскохозяйственных культур, установленный Госпрограммой Тверской области (0,5 тыс. га), в 14,8 раза ниже значения соответствующего показателя результативности, установленного соглашением № 41/17-с (7,4 тыс. гектаров).

Показатель результативности «Субсидируемая посевная площадь», установленный Госпрограммой Тверской области (125,7 тыс. га), ниже значений показателя результативности использования субсидий из федерального

бюджета на оказание несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителям в области растениеводства, установленного соглашением № 41/17-с (604,8 тыс. га), в 4,8 раза.

3.8. В нарушение подпункта «д» пункта 3 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 года № 1371, предусматривающего приостановление принятия решения о перечислении страховой организации целевых средств в случае отзыва у нее лицензии на осуществление страховой деятельности, минсельхозом области 7 декабря 2015 года были перечислены субсидии из федерального бюджета в сумме 1145,7 тыс. рублей ООО «Страховая компания «Полис» (московский филиал) на возмещение части затрат сельхозтоваропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования. При этом приказом от 1 декабря 2015 года № ОД-3417 Банком России была отозвана лицензия на осуществление страхования.

Проверка документов, предоставляемых сельхозтоваропроизводителями для перечисления субсидий страховой компании, осуществлялась минсельхозом области формально.

3.9. В нарушение пунктов 10 и 11 Порядка возмещения части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, утвержденного постановлением правительства Тверской области от 25 июня 2013 года № 276-пп, минсельхозом области не выполнены обязательства по перечислению страховой компании субсидии из федерального и областного бюджетов на возмещение части затрат сельхозтоваропроизводителей на уплату страховых премий в объеме 50 % по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства от 8 июня 2015 года № Т69/1102-002/15Дяр, заключенному ООО «Страховая компания «Полис» (г. Москва) с ООО «Редкинская АПК» Конаковского района (перечислено 253,6 тыс. рублей, или 4,3 % страховой премии, в том числе: из федерального бюджета - 244,4 тыс. рублей, из областного бюджета - 9,2 тыс. рублей, недоплата составила 2671,9 тыс. рублей, в том числе: из областного бюджета - 137,1 тыс. рублей, из федерального бюджета - 2534,8 тыс. рублей).

3.10. В нарушение пунктов 12 и 13 Порядка возмещения части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования в области животноводства, утвержденного постановлением правительства Тверской области от 30 июля 2013 года № 350-пп, минсельхозом области не выполнены обязательства по перечислению страховой компании субсидии из федерального и областного бюджетов на возмещение части затрат сельхозтоваропроизводителей на уплату страховых премий в объеме 50 % по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства от 2 ноября 2015 года № ММ-25-12-0023920, заключенному ЗАО «Страховая компания «РСХБ-Страхование» с АО «Агрофирма Дмитрова Гора» Конаковского района (перечислено 2652,0 тыс. рублей, или 42,2 % страховой премии, в том числе: из федерального бюджета - 2519,3 тыс. рублей, из областного бюджета - 132,7 тыс. рублей, недоплата составила 487,3 тыс. рублей, в том числе: из областного бюджета - 24,4 тыс. рублей, из федерального бюджета - 462,9 тыс. рублей).

В соответствии с условиями договора сельскохозяйственного страхования неуплата страхового взноса может повлечь потерю для сельхозтоваропроизводителя части страховой выплаты при наступлении страхового случая.

3.11. Установлено, что субсидии из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств Тверской области по реализации мероприятий ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2013 года № 922, в сумме 1555,6 тыс. рублей предоставлены минсельхозом области в 2015 году сельхозтоваропроизводителям без подтверждения факта выполнения культуртехнических работ, что является нарушением подпункта «б» пункта 2 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2013 года № 922.

3.12. Минсельхозом области ненадлежащим образом осуществлялись полномочия по проверке документов, подтверждающих целевое использование кредита (займа), представляемых гражданами и организациями (малыми формами хозяйствования) в целях получения субсидии на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным

и краткосрочным кредитам, предусмотренные Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1460, а также Порядком предоставления субсидий на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования, утвержденным постановлением правительства Тверской области от 25 декабря 2015 года № 676-пп.

В результате в 2015 году необоснованно выплачена субсидия из федерального бюджета на возмещение части процентной ставки на ремонт, реконструкцию и строительство животноводческих помещений в сумме 55,7 тыс. рублей заемщику Т. (ЛПХ) и на приобретение молодняка сельскохозяйственных животных заемщику К. (ЛПХ) в сумме 10,8 тыс. рублей при представлении первичных документов, содержащих противоречивые сведения о целевом использовании кредитных (заемных) средств.

3.13. В соглашениях о предоставлении субсидий на возмещение части процентной ставки по кредиту (займу), заключенных с отдельными заемщиками, показатели результативности предоставления субсидий по инвестиционным кредитам (займам), полученным на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, не устанавливались, что не соответствует форме соглашения, утвержденной приказом минсельхоза области от 17 марта 2015 года № 26-нп «Об утверждении формы соглашения о предоставлении субсидий на возмещение части процентной ставки по кредиту (займу)».

4. При оценке эффективности исполнения Тверской областью отдельных переданных полномочий в области лесных отношений, а также целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов на их исполнение, установлено следующее.

4.1. В соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» Тверской области доведены бюджетные ассигнования в форме субвенций на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений на 2015 год в размере 291474,0 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 289666,7 тыс. рублей (99,4 процента).

Кассовые расходы субвенций в Тверской области на осуществление функций государственного управления в области лесных отношений составили 209455,1 тыс. рублей, или 72,3 %, на выполнение мероприятий в области лесных отношений - 80211,6 тыс. рублей, или 27,7 процента.

4.2. Правительством Тверской области не обеспечено эффективное исполнение отдельных полномочий в области лесных отношений, указанных в постановлении Правительства Российской Федерации от 6 марта 2012 года № 194 «Об утверждении критериев оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений», и исполнение в полном объеме целевых прогнозных показателей, утвержденных приказом Рослесхоза от 16 апреля 2012 года № 141, являющихся критериями оценки эффективности переданных полномочий. Из 11 целевых прогнозных показателей в 2015 году не выполнены 8, или 72,7 процента.

4.2.1. Правительством Тверской области не обеспечено выполнение одной из основных задач государственной программы «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 318, - обеспечение баланса выбытия лесов и восстановления.

Площади лесовосстановления на землях лесного фонда Тверской области значительно ниже площадей сплошных рубок на землях лесного фонда. В 2014 году площадь сплошных рубок составляла 17,3 тыс. га, или на 33 % больше площади лесовосстановления, в 2015 году - 19,3 тыс. га, или на 36 % больше площади лесовосстановления.

Отмечается тенденция сокращения площади покрытых лесной растительностью земель лесного фонда на территории Тверской области. В 2014 году она сократилась на 4,5 тыс. га, в 2015 году - еще на 8,6 тыс. га и по состоянию на 1 января 2016 года составила 4424,8 тыс. га.

Кроме того, при наличии поврежденных и погибших лесов в Тверской области в 2014 году на площади 22,3 тыс. га выборочные санитарные рубки произведены на площади 3,7 тыс. га, сплошные санитарные рубки - на площади 7,7 тыс. га. В 2015 году при наличии поврежденных и погибших лесов на площади 28,1 тыс. га выборочные санитарные рубки произведены на площади 4,4 тыс. га, сплошные санитарные рубки - на площади 9,4 тыс. гектаров.

4.2.2. Арендные отношения для осуществления рекреационной и туристской деятельности не получили широкого распространения на терри-

тории Тверской области. На 1 января 2016 года действовало 75 договоров аренды лесных участков на осуществление рекреационной деятельности суммарной площадью 0,7 тыс. гектаров.

4.2.3. Процент возмещения ущерба от нарушений лесного законодательства крайне низок: в 2014 году он составил 3,5 % суммы нанесенного ущерба, в 2015 году - 6,6 процента.

4.2.4. Министерством не обеспечено эффективное исполнение полномочий администратора доходов федерального бюджета, предусмотренное пунктом 2 статьи 160¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации в части обеспечения контроля за полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет. Недоимка по поступлению платы за использование лесов в федеральный бюджет по состоянию на 1 января 2016 года в Тверской области составила 30342,0 тыс. рублей, из них недоимка 2015 года - 3321,7 тыс. рублей, или 11 % общего объема.

4.3. В ходе проверки установлено, что целевые показатели (индикаторы) государственной программы Тверской области «Лесное хозяйство Тверской области» на 2013-2018 годы, утвержденной постановлением правительства Тверской области от 18 октября 2012 года № 618-пп, установлены без учета показателей, указанных в государственной программе Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы, тогда как подпунктом «в» пункта 12 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением правительства Тверской области от 24 сентября 2012 года № 545-пп, предусмотрено, что при разработке государственных программ субъекта Российской Федерации учитываются положения государственных программ Российской Федерации.

Так, из 14 показателей (индикаторов), установленных приложением № 2 к госпрограмме Российской Федерации, в госпрограмму Тверской области включено только 6 показателей, при этом их плановые значения различаются.

4.4. Согласно положениям части 3 статьи 85 и части 1 статьи 86 Лесного кодекса Российской Федерации лесной план субъекта Российской Федерации является основным документом лесного планирования и определяет цели и задачи лесного планирования, а также мероприятия по осуществлению планируемого освоения лесов и зоны такого освоения. Вместе с тем объемы мероприятий, установленные при защите бюджетных проектировок Тверской области, не соответствуют Лесному плану Тверской области.

При этом изменениями, внесенными с Лесной план Тверской области в соответствии с постановлением губернатора Тверской области от 1 декабря 2014 года № 191-пг «О внесении изменений в Лесной план Тверской области», с 2015 года значительно снижена основная часть объемов мероприятий по предупреждению и профилактике лесных пожаров. Так, устройство противопожарных полос до 2015 года предусматривало в год 2500 км, а с 2015 года снижено до 1500 км; строительство лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров, - до 2015 года 100 км в год, с 2015 года снижено до 11 километров.

4.5. В нарушение требований пункта 9 Порядка формирования государственных заданий в отношении государственных учреждений Тверской области и финансового обеспечения выполнения государственных заданий, утвержденного постановлением администрации Тверской области от 7 апреля 2011 года № 141-па, согласно которым формирование государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) осуществляется в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами государственного учреждения, в госзадание ГБУ «Лесозащитный противопожарный центр - Тверьлес» включены работы, не предусмотренные его уставом, утвержденным приказом департамента лесного комплекса Тверской области от 27 декабря 2010 года № 118-п (с изменениями, внесенными приказом министерства лесного хозяйства Тверской области от 28 апреля 2014 года № 47-п), в качестве основных видов деятельности, в том числе: по организации агитационных витрин; проведению учений по тушению лесных пожаров; проведению обучения работников учреждения технике и тактике тушения пожаров, технике безопасности при их тушении, охране труда.

4.6. Министерством лесного хозяйства Тверской области не выполнено требование части 9 статьи 91 Лесного кодекса Российской Федерации по ведению государственного лесного реестра в части отражения в нем достоверной документированной информации о составе земель лесного фонда, составе земель иных категорий, на которых расположены леса. Данные отчета о наличии земель и распределении их по формам собственности, категориям, угодьям и пользователям по формам № 22-1 и № 22-2, утвержденным постановлением Федеральной службы государственной статистики от 6 августа 2007 года № 61, не соответствуют показателям государственного лесного реестра - ниже на 41,6 тыс. га, или 0,9 процента.

4.7. В период с 2011 по 2016 год из 27 государственных унитарных предприятий Тверской области, созданных в целях ведения лесного хозяйства,

14 ликвидировано по причине банкротства, 10 находятся в стадии банкротства, 2 - в стадии ликвидации, одно действующее.

По состоянию на 1 мая 2016 года по ГУП «Зубцовский межрайонный лесхоз» числится кредиторская задолженность в размере 785,0 тыс. рублей, в том числе задолженность по выплате заработной платы - 560,6 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность действующего ГУП «Весьегонский межрайонный лесхоз» составила 2454 тыс. рублей, из них задолженность по выплате заработной платы - 573 тыс. рублей.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации временно исполняющему обязанности губернатора Тверской области И.М. Рудене.

2. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Ю.В. РОСЛЯК

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Б.-Ж. ЖАМБАЛНИМБУЕВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.Н. БОГОМОЛОВ