

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 2 декабря 2011 года № 59К (826) «О результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств и средств внебюджетных источников на организацию, подготовку и проведение XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани в 2009-2010 годах и истекший период 2011 года» (совместно со Счетной палатой Республики Татарстан)»:

Утвердить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия.

Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину.

Направить представления Счетной палаты Министерству спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации и Кабинету Министров Республики Татарстан.

Направить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Президенту Республики Татарстан.

ОТЧЕТ

о результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств и средств внебюджетных источников на организацию, подготовку и проведение XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани в 2009-2010 годах и истекший период 2011 года» (совместно со Счетной палатой Республики Татарстан)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 2.2.1.7.1, 2.2.1.7.1.1, 2.2.1.7.1.2, 2.2.1.7.1.3, 2.2.1.7.1.4, 2.2.1.7.1.5, 2.2.1.7.1.6 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год.

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые акты и распорядительные документы, регламентирующие деятельность объектов контроля, а также договоры, финансовая (бухгалтерская) отчетность, платежные и иные первичные документы, подтверждающие совершение хозяйственных операций.

Объекты контрольного мероприятия

Кабинет Министров Республики Татарстан (г. Казань), автономная некоммерческая организация «Исполнительная дирекция XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани» (г. Казань), общество с ограниченной ответственностью «Производственно-строительное объединение «Казань» (г. Казань), открытое акционерное общество «Камгэсэнергострой» (г. Набережные Челны), открытое акционерное общество «Казаньцентрстрой» (г. Казань), государственное унитарное предприятие «Татинвестгражданпроект» (г. Казань).

Срок проведения контрольного мероприятия: с июня по ноябрь 2011 года.

Цель контрольного мероприятия

Проверка использования бюджетных средств и средств внебюджетных источников на организацию, подготовку и проведение XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани (далее - Универсиада).

Проверяемый период деятельности: 2009-2010 годы и истекший период 2011 года.

Результаты контрольного мероприятия

В рамках контрольного мероприятия осуществлялась проверка вопросов, входящих в компетенцию Министерства финансов Республики Татарстан (далее - Минфин Республики Татарстан); Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан (далее - Минстрой Республики Татарстан); Министерства по делам молодежи, спорту и туризму Республики Татарстан (далее - Минспорттуризм Республики Татарстан); Министерства земельных и имущественных отношений (далее - Минземимущество Республики Татарстан).

Подготовка к Универсиаде продолжает осуществляться в соответствии с планом основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением Универсиады, утвержденным протоколом оргкомитета Универсиады от 17 марта 2009 года № 1-пр (далее - План), а также с мастер-планом подготовки Универсиады, утвержденным на заседании наблюдательного совета автономной некоммерческой организации «Исполнительная дирекция XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани» (далее - АНО «Дирекция «Казань-2013», Дирекция) и заседании Исполкома Международной федерации студенческого спорта (далее - FISU).

В соответствии с Планом ответственными исполнителями по подготовке спортивных сооружений, объектов городской инфраструктуры и технической координации являются Кабинет Министров Республики Татарстан и муниципальное образование г. Казани.

Минспорттуризм России и Кабинет Министров Республики Татарстан являлись также одними из ответственных исполнителей по подготовке в 2009-2011 годах ряда проектов распоряжений и постановлений Правительства Российской Федерации, в частности: по предоставлению ежегодных субсидий из федерального бюджета АНО «Дирекция «Казань-2013»; об утверждении правил предоставления из федерального бюджета бюджету Республики Татарстан субсидий на софинансирование строительства спортивных объектов Универсиады, а также по разработке проекта федерального закона «Об организации и о проведении XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в городе Казани».

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 22 июня 2009 года № 520, от 16 ноября 2009 года № 930, от 6 февраля 2010 года № 61, от 30 ноября 2010 года № 957, от 27 декабря 2010 года № 1144 «О пре-

доставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Татарстан» за период 2009-2011 годов в рамках заключенных между Минспорттуризмом России и Кабинетом Министров Республики Татарстан соглашений из федерального бюджета выделено субсидий в сумме 36461,21 млн. рублей на строительство 30 объектов Универсиады, в том числе: на 2009 год - 10980,0 млн. рублей, на 2010 год - 14941,43 млн. рублей, на 2011 год - 10539,78 млн. рублей.

Приказами Минспорттуризма России от 24 июня 2009 года № 428, от 9 февраля 2010 года № 88, от 30 ноября 2010 года, от 31 декабря 2010 года № 1479 и № 1480, от 18 января 2011 года № 10 было произведено распределение суммы субсидии по объектам Универсиады. На протяжении всего периода это распределение постоянно менялось под фактически проведенные на объектах во время строительства затраты.

Федеральным законом от 6 ноября 2011 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» Минспорттуризму России предусмотрены дополнительные ассигнования на 2011 год в сумме 2320 млн. рублей на софинансирование строительства объектов Универсиады.

Увеличение средств федерального бюджета на строительство спортивных объектов, предназначенных для Универсиады, обусловлено тем, что на данных объектах после ее проведения будут проведены чемпионат мира по водным видам спорта в 2015 году и этап чемпионата мира по футболу в 2018 году.

В связи с этим возникла необходимость приведения ряда спортивных объектов Универсиады, соответствующих требованиям FISU, в соответствие с более расширенными требованиями к спортивным объектам для соревнований, проводимых под эгидой Международной федерации плавания (FINA) и Международной федерации футбола (FIFA).

Отдельные положения соглашений не отражали требований бюджетного законодательства по предоставлению субсидий. В рамках всех соглашений, заключенных Минспорттуризмом России и Правительством Республики Татарстан, на предоставление субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Татарстан в целях софинансирования строительства объектов для проведения Универсиады доленое финансирование со стороны Республики Татарстан не предусмотрено. В 2010-2011 годах нормативный правовой акт, устанавливающий расходное обязательство, на исполнение которого предоставляется субсидия, Кабинетом Министров Республики Татарстан не издавался. Расходные обязательства за счет средств бюджета Республики Татарстан на указанные цели на период 2010-2011 годов не предусматривались.

В 2010 году в соответствии с распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 5 июля 2010 года № 1024-р Минфин Республики Татарстан выделил муниципальному образованию г. Казани субсидию в размере 32,1 млн. рублей на реконструкцию и оснащение муниципального автономного учрежде-

ния «Спортивно-оздоровительный комплекс «Трудовые резервы» (платежное поручение от 12 июля 2010 года № 351339). Средства в сумме 32,1 млн. рублей в полном объеме израсходованы на указанные цели.

Кабинетом Министров Республики Татарстан 27 августа 2011 года издано распоряжение № 1565-р, в соответствии с которым в целях своевременного строительства и реконструкции объектов, необходимых для проведения Универсиады, финансируемых из бюджета Республики Татарстан, государственным заказчиком по строительству и реконструкции 35 объектов Универсиады (с перечнем объектов) определен Минстрой Республики Татарстан. В соответствии с распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 1 сентября 2011 года № 1644-р предусмотрено выделение Минстрою Республики Татарстан 2649,4 млн. рублей для организации проведения проектно-изыскательских работ, начала строительного-монтажных и прочих работ на объектах, указанных в распоряжении Кабинета Министров Республики Татарстан от 27 августа 2011 года № 1565-р, за счет дополнительно полученных доходов в ходе исполнения бюджета Республики Татарстан в 2011 году.

Минспорттуризмом России перечисление субсидии в 2010 году произведено в общей сумме 14941,4 млн. рублей на лицевой счет Минфина Республики Татарстан № 04112001110 в УФК по Республике Татарстан платежными поручениями в феврале 2010 года в сумме 9941,4 млн. рублей, в декабре 2010 года - 5000 млн. рублей.

Субсидия 2011 года в сумме 10539,7 млн. рублей перечислена Минспорттуризмом России на лицевой счет Минфина Республики Татарстан в УФК по Республике Татарстан в январе 2011 года и зачислена в доход бюджета Республики Татарстан.

По данным бухгалтерской отчетности Минстроя Республики Татарстан, с начала строительства по всем объектам Универсиады оплачены из поступивших средств выполненные строительные-монтажные, проектные и прочие работы (с учетом авансовых платежей) на сумму 23067,9 млн. рублей, из них в 2010-2011 годах - 12087,9 млн. рублей.

На момент проведения контрольного мероприятия остаток неиспользованной субсидии из федерального бюджета на строительство и реконструкцию объектов Универсиады составил 13393 млн. рублей.

По данным бухгалтерского учета Минстроя Республики Татарстан, фактический объем принятых к оплате строительных работ с начала строительства по всем объектам Универсиады составил 20789,4 млн. рублей, в том числе: строительные-монтажных работ (далее - СМР) - 19669,2 млн. рублей, проектно-изыскательских работ (далее - ПИР) - 1120,2 млн. рублей. Фактический объем строительных работ за отчетный период 2010-2011 годов составил 9809,5 млн. рублей, в том числе: за 2010 год - 6245,4 млн. рублей, за 9 месяцев 2011 года - 3564,1 млн. рублей.

Из 30 предусмотренных к строительству объектов введены в эксплуатацию 24 спортивных объекта и 20 жилых корпусов общежитий и сооружений объекта «Деревня Универсиады».

В стадии строительства находятся 5 спортивных объектов и 13 сооружений объекта «Деревня Универсиады».

В ходе контрольного мероприятия было установлено, что по объектам, введенным в эксплуатацию, в дальнейшем продолжали осуществляться СМР. Объем СМР, выполненных после получения (переоформления) первоначального разрешения на ввод в эксплуатацию в целом по всем введенным объектам, согласно форме № КС-2 составил 1129,9 млн. рублей.

Кредиторская задолженность Минстроя Республики Татарстан по расчетам с подрядными организациями по строительству объектов Универсиады по состоянию на 1 октября 2011 года (согласно бухгалтерской отчетности Минстроя Республики Татарстан) значится в общей сумме 187,9 млн. рублей, в том числе по государственным контрактам с: ООО «ПСО «Казань» - 171,7 млн. рублей, ОАО «Казаньцентрстрой» - 16,2 млн. рублей, из них задолженность по 7 объектам Универсиады, сданным в эксплуатацию, но по которым СМР производились после выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию, составила 83,5 млн. рублей.

По состоянию на 1 октября 2011 года (согласно бухгалтерской отчетности Минстроя Республики Татарстан) дебиторская задолженность по расчетам за СМР составила 2466,3 млн. рублей, в том числе по расчетам с: ГУП «Татинвестгражданпроект» - 79,8 млн. рублей, ООО «ПСО «Казань» - 1337,7 млн. рублей, ОАО «Казаньцентрстрой» - 1045,9 млн. рублей, ОАО «Камгэсэнергострой» - 2,9 млн. рублей.

Следует отметить, что в общей сумме дебиторской задолженности дебиторская задолженность генподрядных организаций перед заказчиками по 15 объектам Универсиады, уже введенным в эксплуатацию, составила 232,8 млн. рублей.

Как показала проверка генподрядных организаций, состояние расчетов между генподрядными организациями и подрядными организациями, поставщиками и исполнителями по объектам Универсиады по состоянию на 1 октября 2011 года, по данным бухгалтерского учета генподрядных организаций, характеризуется следующими данными.

Общая сумма кредиторской задолженности, по данным баланса ООО «ПСО «Казань», перед субподрядными организациями, поставщиками и исполнителями по состоянию на 1 октября 2011 года составляла 278,8 млн. рублей, в том числе по следующим объектам, профинансированным государственным заказчиком в полном объеме и введенным в эксплуатацию: «Центр бокса, ул. Джаудата Файзи» - 49,3 млн. рублей, «Академия тенниса, ул. Оренбургский тракт» - 59,1 млн. рублей.

Общая сумма дебиторской задолженности субподрядных организаций, поставщиков и исполнителей перед ООО «ПСО «Казань» по состоянию на 1 октября 2011 года составила 1502,8 млн. рублей. Причиной образования задолжен-

ности явилось продолжительное оформление и принятие заказчиками-застройщиками (Главное инвестиционное строительное управление Республики Татарстан и Управление капитального строительства и реконструкции исполнительного комитета муниципального образования г. Казани) и государственным заказчиком - Минстроем Республики Татарстан - форм № КС-2 за отчетный период 2011 года.

Общая сумма кредиторской задолженности ОАО «Казаньцентрстрой» перед субподрядчиками, поставщиками и исполнителями по состоянию на 1 октября 2011 года - 225,1 млн. рублей, в том числе 222,4 млн. рублей по объекту «Деревня Универсиады», из них кредиторская задолженность по объекту «Спорткомплекс, ул. Горьковское шоссе», введенному в эксплуатацию, по состоянию на 1 октября 2011 года составляла 2,7 млн. рублей.

Общая сумма дебиторской задолженности субподрядных организаций, поставщиков и исполнителей перед ОАО «Казаньцентрстрой» по состоянию на 1 октября 2011 года составляла 81,4 млн. рублей, в том числе по объектам, введенным в эксплуатацию: «Спорткомплекс, ул. Актайская» - 23,1 млн. рублей, «Спорткомплекс, ул. Кулагина» - 38,9 млн. рублей, «Крытый плавательный бассейн, ул. Проспект Победы» - 6,5 млн. рублей, а также по объекту «Деревня Универсиады, ул. Проспект Победы» - 9,1 млн. рублей.

Кредиторская и дебиторская задолженности ОАО «Камгэсэнергострой» по строительству объекта «Дворец единоборств, ул. Амирхана» перед субподрядчиками, поставщиками и исполнителями по состоянию на 1 октября 2011 года не значатся.

При проведении контрольного мероприятия установлено, что заказчиками-застройщиками обязательства, предусмотренные в соглашениях, подписанных с Минстроем Республики Татарстан, по своевременному подписанию актов выполненных подрядчиком работ и проверке указанных в акте приема-передачи объемов, стоимости, видов и качества работ в полном объеме не выполняются. Так, у Главного инвестиционно-строительного управления Республики Татарстан (далее - ГИСУ) - заказчика-застройщика по объекту «Центр гребных видов спорта, озеро Средний Кабан» на подписании находятся формы № КС-2 на общую сумму 747,3 млн. рублей, из них формы № КС-2, направленные подрядчиком на подписание в период с декабря 2010 года по август 2011 года, на общую сумму 359,7 млн. рублей.

По объекту «Футбольный стадион на 45000 зрителей, ул. Чистопольская», по данным подрядной организации ООО «Интэкс» (г. Москва), на 1 октября 2011 года выполнено СМР на сумму 2761,9 млн. рублей, принято по форме № КС-2 - 1450,3 млн. рублей.

Формы № КС-2 по объекту «Деревня Универсиады» по выполненным объемам за 2011 год находились с мая по октябрь 2011 года в сметно-договорном отделе муниципального учреждения «Управление капитального строительства и реконструкции исполнительного комитета муниципального образования

г. Казани» (далее - УКС), а с марта по май происходило согласование строительных индексов, необходимых для применения в актах выполненных работ и подготовки форм № КС-2 по выполненным объемам строительства.

Несвоевременное оформление форм № КС-2 и № КС-3 отрицательно влияет на своевременность освоения средств субсидии и проведение взаиморасчетов с подрядными организациями.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что подрядные организации несли дополнительные эксплуатационные расходы, не связанные со строительством объекта. После получения разрешения на ввод объектов Универсиады в эксплуатацию до момента оформления передачи объектов в собственность Республики Татарстан с последующей передачей эксплуатирующей организации подрядчики производили расходы по их содержанию в общей сумме 149,0 млн. рублей, в том числе: ООО «ПСО «Казань» - 25,6 млн. рублей, ОАО «Камгэсэнергострой» - 22,1 млн. рублей, ОАО «Казаньцентрстрой» - 101,3 млн. рублей. До настоящего времени источник возмещения генподрядным организациям эксплуатационных расходов не определен.

По данным бухгалтерской отчетности Минстроя Республики Татарстан (балансовый счет «Капитальные вложения в основные средства»), сумма незавершенного строительства по объектам Универсиады за счет средств федерального бюджета на 1 октября 2011 года составила 16613,7 млн. рублей. Стоимость незавершенного строительства по состоянию на 1 октября 2011 года определена с учетом списания с баланса затрат по передаче 10 объектов Универсиады эксплуатирующим организациям общей стоимостью имущества в сумме 4175,7 млн. рублей.

Строительство объектов Универсиады осуществляется в рамках действующих государственных контрактов: от 24 ноября 2009 года № 56 - на выполнение СМР по возведению 19 спортивных объектов для проведения Универсиады стоимостью 13455,1 млн. рублей, от 24 ноября 2009 года № 57 - на выполнение СМР стоимостью 12940,5 млн. рублей по 8 объектам Универсиады.

Кроме того, в дополнение к уже существующим государственным контрактам по результатам открытого аукциона (протокол от 25 февраля 2011 года № 28.02.11-2050-А) Минстроем Республики Татарстан заключен государственный контракт от 16 марта 2011 года № 12 с ОАО «Казаньцентрстрой», который предусматривает выполнение СМР стоимостью 1353,6 млн. рублей по объекту «Деревня Универсиады, ул. Проспект Победы» в г. Казани, и на основании результатов проведенного открытого аукциона (протокол от 28 февраля 2011 года № 03.03.11-20) заключен государственный контракт от 17 марта 2011 года № 14 между Минстроем Республики Татарстан и ООО «ПСО «Казань» на выполнение строительно-монтажных и иных работ по следующим объектам: «Футбольный стадион на 45000 зрителей, ул. Чистопольская», «Дворец водных видов спорта, ул. Чистопольская», «Центр гребных видов спорта, озеро Средний Кабан». Государственный контракт заключен на дополнительные виды работ по

указанным объектам. Стоимость выполняемых работ определена в сумме 4384,7 млн. рублей. Срок выполнения работ - до 31 декабря 2012 года.

Проектная документация по вышеуказанным объектам не предусматривала отдельных этапов строительства. Указанные работы были предусмотрены проектно-сметной документацией, на основании которой и выполнялись работы в рамках государственного контракта от 24 ноября 2009 года № 56. Дополнительные работы, включающие работы по вертикальной планировке на территории свыше 30 гектаров; углубление дна р. Казанки и укрепление ее берегов протяженностью свыше 2,7 километра; строительство обводного канала; строительство автомобильной дороги вдоль правого берега р. Казанки с проходом под мостовым переходом третьей транспортной дамбы, являются строительными работами по объектам городской инфраструктуры, находящейся вокруг сооружаемых спортивных объектов.

Выборочным осмотром ряда введенных в эксплуатацию и действующих объектов Универсиады на предмет наличия недостатков, допущенных при их строительстве и комплектации оборудованием, установлены следующие недостатки:

- частичные подтеки потолков и намокание стен («Спортивный комплекс, ул. Олега Кошевого», «Спортивный центр с плавательным бассейном, ул. Рашида Вагапова», «Стадион, ул. Джуадата Файзи», «Крытый плавательный бассейн, ул. Кул Гали»);

- частичное отслоение лакокрасочного покрытия с металлических оконных блоков («Универсальный спортивный комплекс с игровым залом, ул. Олега Кошевого»);

- частичное отслоение краски со стен («Спортивный комплекс, ул. Олега Кошевого», «Стадион, ул. Джуадата Файзи», «Спортивный центр с плавательным бассейном, ул. Рашида Вагапова»);

- трещины в месте соприкосновения оконных блоков со стеной («Спортивный комплекс, ул. Олега Кошевого»);

- частичная коррозия стальных несущих конструкций в местах сопряжения с полом зала бассейна и полом цокольного этажа, наличие небольших трещин в стенах зданий («Спортивный центр с плавательным бассейном, ул. Рашида Вагапова»);

- значительное расхождение деформационного шва всей конструкции здания трибуны («Стадион, ул. Джуадата Файзи»);

- наличие в днище чаши большого бассейна трещин и частичных подтеков («Крытый плавательный бассейн, ул. Кул Гали»);

- наличие неровностей на поверхности кортов («Академия тенниса, ул. Оренбургский тракт»).

Минстроем Республики Татарстан постоянно осуществляется мониторинг выявленных недостатков и дефектов строительства. Указанные нарушения устраняются генподрядными организациями в рамках соблюдения гарантийного срока на выполненные работы в течение 5 лет с момента окончания действия

контракта в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов на выполнение СМР и иных работ.

При выборочной проверке соблюдения норм законодательства при строительстве объектов Универсиады, в том числе: применения территориальных единичных расценок на строительные и специальные строительные работы, соответствия фактических объемов показателям объемов, указанных в локальных сметах, а также правомерности применения индексов стоимости СМР к уровню сметных цен 2001 года по видам работ и затрат, установлено следующее.

По объекту «Дворец единоборств, ул. Амирхана» при определении стоимости эксплуатации грузоподъемников в жилых, общественных и административно-бытовых зданиях (вертикальный транспорт) за счет необоснованного применения индекса на СМР (применен 4,32, утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 24 декабря 2009 года № 884 «Об индексации стоимости строительно-монтажных работ по объектам XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани», вместо установленного тем же нормативным актом - 3,46) объем СМР был завышен на 2,9 млн. рублей. Стоимость затрат по эксплуатации вертикального транспорта составила 11,8 млн. рублей вместо 14,7 млн. рублей, отраженных в форме № КС-2, представленной генподрядчиком ОАО «Камгэсэнергострой».

Аналогичное нарушение установлено по объекту «Академия тенниса, ул. Оренбургский тракт». С учетом применения индекса на эксплуатацию машин и механизмов стоимость затрат по эксплуатации вертикального транспорта составила 16,6 млн. рублей вместо 20,6 млн. рублей, отраженных в формах № КС-2, представленных генподрядчиком ООО «ПСО «Казань». Завышение объема СМР составило 4,1 млн. рублей.

При строительстве объекта «Спортивный комплекс, ул. Фермское шоссе» и «Стадион, ул. Фермское шоссе» в период 2009-2010 годов стоимость работ по благоустройству, озеленению территории завышена на общую сумму 4,0 млн. рублей за счет того, что расчет стоимости СМР произведен исходя из индексов стоимости СМР, утвержденных постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22 сентября 2008 года «Об индексации стоимости строительно-монтажных работ на III квартал 2008 года», вместо применения индексов стоимости СМР, утвержденных постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 24 декабря 2009 года № 884 «Об индексации стоимости строительно-монтажных работ по объектам XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани», установленных на III-IV кварталы 2009 года, I квартал 2010 года.

При строительстве объекта «Деревня Универсиады, ул. Проспект Победы», включающего жилые и общественные здания, а также наружные сети и благоустройство, в расчете сметной и фактической стоимости (согласно формам № КС-2) сетей, благоустройства и некоторых пусковых комплексов применен индекс расчета стоимости временных зданий и сооружений 1,6-1,815 % вместо индекса расчета 0,012 % согласно справочнику строительных расценок.

С учетом применения пункта 4.1.2 приложения 1 ГСН 81-05-01-2001 сумма затрат в ценах IV квартала 2009 года (с учетом НДС) на возведение временных зданий и сооружений составила около 10,0 млн. рублей вместо приблизительно 15,1 млн. рублей, что на 5,1 млн. рублей меньше предусмотренного в сводно-сметных расчетах по объектам Универсиады.

Проверкой установлено, что оснащение объектов спортивным инвентарем и оборудованием производилось согласно проектно-сметной документации. Однако по отдельным спортивным объектам на основании дополнительных смет, кроме спортивного оборудования и инвентаря, было поставлено прочее технологическое оборудование (не всегда в обоснованных объемах и номенклатуре). Так, после ввода объекта «Крытый плавательный бассейн, ул. Проспект Победы» в соответствии с дополнительной сметой осуществлена установка оборудования: телефонной станции на сумму 1,5 млн. рублей, тренажеров и спортивного оборудования - на сумму 6,6 млн. рублей, а также 16 комплектов компьютерного оборудования, 10 ноутбуков и другой техники - на общую сумму 0,8 млн. рублей.

По объекту «Дворец единоборств, ул. Амирхана» установлено, что в рамках контракта была осуществлена поставка спортивного и медицинского оборудования и инвентаря, компьютерной техники, офисной мебели, а также оборудования для прачечной, салона красоты и столовой (кафе) на общую сумму 83,4 млн. рублей, в том числе: прочего оборудования - на 7,3 млн. рублей (оборудование для прачечной - 2,3 млн. рублей, в том числе: 2 стирально-отжимные машины, 2 сушильные машины, 1 гладильная машина; оборудование для салона красоты - 1,7 млн. рублей, в том числе: 2 солярия вертикальных, 1 аппарат для дермотонии; оборудование для столовой (кафе) - 2,4 млн. рублей, в том числе: 9 СВЧ-печей, 7 холодильников, 8 чайников, 3 кофеварки, 2 кофемолки, 3 посудомоечные машины и т.д.; декоративные цветы - 0,4 млн. рублей; компьютерная техника - 0,5 млн. рублей, в том числе: 25 компьютеров, 8 ксероксов).

Оплата расходов по инвентаризации построенных объектов, предусмотренных по главе 9 «Прочие работы и затраты» сводно-сметных расчетов стоимости объектов («Спортивный комплекс, ул. Химиков», «Деревня Универсиады»), на общую сумму 2,6 млн. рублей, а также расходов по исполнительной съемке объектов, проведенной ГУП «Татинвестгражданпроект», которые отдельно не выделены в сводно-сметных расчетах стоимости объектов («Спортивный комплекс, ул. Химиков», «Крытый плавательный бассейн, ул. Проспект Победы»), но которые являются составной частью ПИР, в общей сумме 0,8 млн. рублей произведена Минстроем Республики Татарстан в рамках заключенных государственных контрактов на выполнение СМР (согласно принятым формам № КС-2, № КС-3 по отдельным объектам Универсиады) по коду КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств».

В соответствии с приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 190н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» вышеуказанные расходы должны быть отра-

жены по коду КОСГУ 226 «Прочие работы и услуги». Минфин Республики Татарстан бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в 2011 году на вышеуказанные расходы не выделял.

В ходе проведения контрольного мероприятия было установлено, что по 24 объектам Универсиады в ходе строительства произошло увеличение сметной стоимости, утвержденной государственной экспертизой на начальном этапе, на общую сумму 1852,3 млн. рублей.

Повторная экспертиза проектной документации с учетом внесенных изменений не проводилась. Согласно письмам Управления государственной экспертизы Республики Татарстан по строительству и архитектуре от 19 сентября 2011 года проведение повторной экспертизы не требовалось, так как согласно представленной заявителем справке с описанием изменений внесенные изменения не влияли на конструктивную надежность и безопасность объекта капитального строительства.

В связи с вышеизложенным Управлением государственной экспертизы Республики Татарстан проведена экспертиза достоверности определения сметной стоимости с учетом внесенных изменений. При этом проверка проводилась после получения разрешения на ввод объектов строительства в эксплуатацию.

Согласно сведениям, представленным ГУП «Татинвестгражданпроект», увеличение сметной стоимости произошло по следующим основным причинам:

- включение работ, не учтенных первоначальным проектом, прошедшим государственную экспертизу;
- проведение дополнительных работ, утвержденных контролирующими органами (FISU, МВД и т.д);
- проведение дополнительных работ, включенных в ходе строительства на основании решений, принятых на оперативных совещаниях и пр.

Государственными заказчиками - Минстроем Республики Татарстан, ГИСУ и УКС с целью обоснования увеличения сметной стоимости строительства наряду с замечаниями и требованиями FISU, МВД и других учреждений были представлены документы (дополнительные технические задания, акты согласования, дополнительные локальные сметы и прочие), подтверждающие необходимость изменения сметной стоимости исходя из фактически сложившихся обстоятельств. Документы, обосновывающие увеличение сметной стоимости на основании фактических работ, были представлены на общую сумму 890,2 млн. рублей.

Следует также отметить, что фактическая стоимость выполненных работ по возведенным и сданным в эксплуатацию объектам по состоянию на 1 октября 2011 года ниже, чем утвержденная стоимость по проектно-сметному расчету. При фактическом расчете с генподрядчиками применялись более низкие коэффициенты пересчета в текущие цены, чем те, по которым составлялись проектно-сметные расчеты.

Согласно части 1 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации документом, удостоверяющим выполнение строительства, реконструкции,

капитального ремонта объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, соответствие построенного, реконструируемого, отремонтированного объекта капитального строительства градостроительному плану земельного участка и проектной документации, является разрешением на ввод объекта в эксплуатацию.

В выданных разрешениях на ввод объектов в эксплуатацию в нарушение Инструкции о порядке заполнения формы разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (утверждена приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 19 октября 2006 года № 121 в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2005 года № 698 «О форме разрешения на строительство и форме разрешения на ввод объекта в эксплуатацию») графа IV «Стоимость строительства объекта», обязательная к заполнению для объектов капитального строительства, финансируемых за счет средств соответствующих бюджетов, не заполнена. Из 44 разрешений на ввод объектов в эксплуатацию лишь по 8 объектам указана стоимость строительства, которая не соответствует данным формы № КС-2.

Таким образом, в реестрах республиканского, муниципального и федерального имущества Территориальным управлением Росимущества в Республике Татарстан, Минземимуществом Республики Татарстан и Комитетом земельных и имущественных отношений исполнительного комитета г. Казани регистрация собственности на объекты капитального строительства производилась без указания фактической стоимости объектов.

В ходе проверки установлено, что первоначальные данные Минстроя Республики Татарстан о стоимости объектов Универсиады, представленные в органы, уполномоченные по имущественным вопросам, и отраженные в актах приема-передачи государственного имущества, не соответствуют фактическим данным бухгалтерского учета.

Во исполнение протокола заседания оргкомитета Универсиады от 10 июля 2009 года № 2-пр разработана Концепция спортивного наследия XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани (далее - Концепция). Ответственными разработчиками Концепции являются Минспорттуризм России и Правительство Республики Татарстан, соразработчиком - Министерство образования и науки Российской Федерации. Ответственными за реализацию Концепции и разработку на ее основе Программы спортивного наследия XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани также являются Правительство Республики Татарстан и Минспорттуризм России.

На очередном заседании оргкомитета Универсиады (протокол от 4 августа 2010 года № ИШ-П12-3пр) был рассмотрен вопрос «О наследии Универсиады и использовании спортивных объектов Универсиады после ее окончания». По итогам заседания дано поручение Минспорттуризму России, Минфину России, Минобрнауки России совместно с Кабинетом Министров Республики Татарстан дополнительно проработать вопрос целесообразности передачи

спортивных сооружений на баланс федеральных государственных образовательных учреждений и внести согласованные предложения в Правительство Российской Федерации в срок до 20 августа 2010 года.

На момент проведения контрольного мероприятия документ, подтверждающий утверждение (одобрение) Концепции на правительственном уровне, отсутствовал.

В соответствии с Концепцией предусматривается передача 7 спортивных объектов Минспорттуризму России, в чьем ведении находятся Поволжская государственная академия физической культуры, спорта и туризма, 8 спортивных объектов, и 1-2 пусковых комплексов объекта «Деревня Универсиады» - вузам Министерства образования и науки Российской Федерации, 2 объектов - вузу Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации, 1 объекта - вузу Министерства культуры Российской Федерации, 5 объектов остаются в республиканской собственности, 7 объектов передаются в муниципальную собственность г. Казани.

Первоначально по всем объектам были зарегистрированы права собственности Республики Татарстан на объекты недвижимости и земельные участки. На момент проведения контрольного мероприятия в федеральную собственность переданы 13 действующих объектов, а также частично действующие сооружения «Деревня Универсиады» (1 и 2 кластеры), в муниципальную собственность переданы 8 объектов, в республиканской собственности находятся 3 объекта. Следует отметить, что в актах приема-передачи объектов Универсиады из республиканской собственности в федеральную собственность первоначально не отражена стоимость передаваемого недвижимого имущества, а также общая сумма передаваемого движимого имущества.

По данным Минстроя Республики Татарстан, по состоянию на 1 ноября 2011 года передано имущества по 22 объектам на сумму 13165,0 млн. рублей, в том числе: движимого - 449,8 млн. рублей, недвижимого - 12715,2 млн. рублей.

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 2 октября 2009 года № 786 и от 27 декабря 2010 года № 1134 утверждены Правила предоставления из федерального бюджета субсидий АНО «Дирекция «Казань-2013», в которых установлены порядок и условия предоставления из федерального бюджета субсидии Дирекции. Субсидия предоставляется на финансовое обеспечение деятельности АНО «Дирекция «Казань-2013» в соответствии с утвержденным наблюдательным советом Дирекции финансовым планом деятельности.

В проверяемый период деятельность АНО «Дирекция «Казань-2013» осуществлялась, в том числе, за счет средств субсидий, предоставленных из федерального бюджета в рамках заключенных между Минспорттуризмом России и Дирекцией договоров.

Минспорттуризмом России и АНО «Дирекция «Казань-2013» были заключены договоры от 16 ноября 2009 года № 408, от 4 июня 2009 года № 112, от 7 июня 2011 года № 133 о предоставлении субсидии из федерального бюджета в 2009 го-

ду в сумме 224,7 млн. рублей, в 2010 году - 217,1 млн. рублей, в 2011 году - 217,1 млн. рублей для финансового обеспечения ее деятельности по реализации мероприятий, направленных на подготовку и проведение Универсиады.

Дополнительными соглашениями к этим договорам было предусмотрено, что не использованный на 1 января 2010, 2011 и 2012 годов остаток средств используется на установленные цели до 31 мая 2010 года, 30 марта 2011 года, 30 марта 2012 года, соответственно, а остаток неиспользованных субсидий подлежит возврату в доход федерального бюджета.

Фактические расходы по обеспечению деятельности Дирекции по состоянию на 31 мая 2010 года составили 224,7 млн. рублей, что полностью соответствует сумме выделенной в 2009 году субсидии.

Субсидия в соответствии с приказами Минспорттуризма России перечислена Дирекции в июне 2010 года в сумме 217,1 млн. рублей, в июне 2011 года - 217,1 млн. рублей.

Согласно исполнительной смете фактические расходы, произведенные Дирекцией за счет средств субсидии 2010 года, по состоянию на 1 января 2011 года составили 111,8 млн. рублей, а по состоянию на 1 апреля 2011 года фактически произведенные расходы составили 217,1 млн. рублей; расходы, произведенные за счет средств субсидии 2011 года, за 9 месяцев 2011 года составили 97,2 млн. рублей. По состоянию на 1 октября 2011 года неиспользованный остаток средств субсидии 2011 года составил 119,9 млн. рублей.

Нарушений условий договоров и дополнительных соглашений с АНО «Дирекция «Казань-2013» не установлено.

Финансовые планы деятельности Дирекции на 2010 и 2011 годы были утверждены на заседаниях наблюдательного совета (протоколы от 12 марта 2010 года № 3 и от 28 апреля 2011 года № 6), в том числе сметы расходов на 2010 и 2011 годы. Согласно финансовому плану доходы Дирекции в 2010-2011 годах поступали из следующих источников:

Источники доходов	(тыс. руб.)	
	Финансовый план на 2010 г. (протокол от 12 марта 2010 г. № 3)	Финансовый план на 2011 г. (протокол от 28 апреля 2011 г. № 6)
Безвозмездные субсидии из федерального бюджета	217119,5	217119,5
Безвозмездные субсидии из бюджетов других уровней	215500,0	255500,0
Доходы маркетинговых партнеров	28250,0	130000,0
Программа лицензирования	550,0	5000,0
Иные доходы	2350,0	29982,5
Итого	463769,5	637602,0

По данным бухгалтерского учета Дирекции, за 2010 год были получены доходы в сумме 298,6 млн. рублей, что составляет 64 % от плановых показателей. Поступления денежных средств (доходы) составили 294,6 млн. рублей, в том числе: субсидии из федерального бюджета - 217,1 млн. рублей, от маркетингового партнера - открытого акционерного общества «МегаФон» - 40,0 млн. рублей, по распоряжению Кабинета Министров Республики Татарстан - 37,1 млн.

рублей, прочие поступления - 0,4 млн. рублей. Кроме того, ОАО «МегаФон» был осуществлен взнос в натуральной форме (услуги связи, товары) в рамках договора о партнерстве на общую сумму 4,0 млн. рублей.

По данным бухгалтерского учета Дирекции, за 9 месяцев 2011 года были получены доходы в сумме 368,1 млн. рублей, или 58 % от предусмотренных финансовым планом доходов на 2011 год. За 9 месяцев 2011 года поступления денежных средств (доходы) составили в сумме 360,2 млн. рублей, в том числе: субсидии из федерального бюджета - 217,1 млн. рублей; от маркетинговых партнеров: ОАО «МегаФон» - 20,0 млн. рублей, ОАО «Сбербанк России» - 10,0 млн. рублей, платеж по договору об организации Российского дома ОАО «МегаФон» - 1,5 млн. рублей, по распоряжению Кабинета Министров Республики Татарстан - 52,8 млн. рублей, по договорам пожертвования от ОАО «Связьинвестнефтехим» - 52,0 млн. рублей, по договору пожертвования от ГУ «Татгосснаб» - 6,0 млн. рублей, прочие поступления - 0,8 млн. рублей. Кроме того, ОАО «МегаФон» был осуществлен взнос в натуральной форме на общую сумму 7,9 млн. рублей, в том числе: в виде услуг связи - 5,1 млн. рублей, товаров - 2,8 млн. рублей в рамках договора о партнерстве (лицензионного договора).

Анализ источников финансирования Дирекции показал, что предусмотренные финансовыми планами на 2010-2011 годы показатели поступления безвозмездных субсидий из бюджетов других уровней выполняются лишь на 17-25 процентов.

Доля доходов за 2010 год и истекший период 2011 года за счет маркетинговых партнеров по показателям финансового плана составила всего лишь 5 % от запланированной суммы доходов - 1736,0 млн. рублей, предусмотренных операционным бюджетом Дирекции на период 2010-2013 годов.

В соответствии со сметой расходов Дирекции на 2010 год предусмотрены расходы (всего) в сумме 463,8 млн. рублей, в том числе: за счет субсидий федерального бюджета - 217,1 млн. рублей, за счет субсидий бюджетов других уровней и иных внебюджетных источников - 246,7 млн. рублей.

В соответствии со сметой расходов Дирекции на 2011 год предусмотрены расходы (всего) в размере 637,6 млн. рублей, в том числе: за счет субсидий федерального бюджета - 217,1 млн. рублей, за счет субсидий бюджетов других уровней и иных внебюджетных источников - 420,5 млн. рублей.

Кассовое исполнение сметы за 9 месяцев 2011 года за счет средств субсидий федерального бюджета составило 97,2 млн. рублей, за счет бюджетов других уровней и иных внебюджетных источников - 175,0 тыс. рублей. Не исполнены обязательства (от общего плана) на сумму 365,0 млн. рублей, в том числе: средства субсидий федерального бюджета - 119,9 млн. рублей, бюджетов других уровней и иных внебюджетных источников - 245,1 млн. рублей.

Наряду с расходами по начислению заработной платы, аренде помещений и автотранспортных средств, услугам по содержанию зданий, помещений, привлечению специалистов и экспертов Дирекцией в соответствии с финансовыми пла-

нами деятельности на 2010-2011 годы было предусмотрено проведение следующих мероприятий с наибольшим удельным весом затрат:

(млн. руб.)

	По финплану 2010 г. (с 01.06.2010 по 31.03.2011)					По финплану 2011 г. (с 01.04.2011 по 01.10.2011)				
	плановые расходы с учетом изменений	в том числе за счет субсидий федерального бюджета	фактическое использование субсидий федерального бюджета	общий остаток (2010 г.)	в том числе остаток за счет субсидий федерального бюджета	плановые расходы с учетом изменений	в том числе за счет субсидий федерального бюджета	фактическое использование субсидий федерального бюджета на 01.10.2011	общий остаток на 01.10.2011	в том числе остаток за счет субсидий федерального бюджета
Культурная программа	22,3	16,2	16,2	2,5	0,0	113,6	15,6	15,6	64,8	0,0
Организация и проведение ПРОМО, PR-кампаний, рекламных акций	57,7	24,8	24,8	3,7	0,0	52,3	8,5	7,3	10,1	1,2
Выставочно-презентационная деятельность	49,1	21,9	21,9	26,7	0,0	20,8	7,8	5,85	14,9	1,94
Разработка спортивной программы и проведение тестовых мероприятий	19,6	14,3	14,3	4,9	0,0	91,5	6,5	0,0	41,0	6,5

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что Дирекцией для проведения вышеуказанных мероприятий привлекались исполнители, которые, в свою очередь, также заключали договоры на проведение культурных мероприятий с непосредственными исполнителями.

Культурная программа

В рамках проведения мероприятия «Культурная программа» в 2010-2011 годах Дирекцией осуществлены расходы по организации церемонии открытия 6 спортивных объектов Универсиады; проведению молодежных фестивалей, концертов; разработке концепции культурной программы. В 2011 году в рамках организации церемонии передачи флага FISU и работы «Российского дома «Казань-2013» 8-23 августа 2011 года в г. Шеньчжень (КНР) Дирекцией осуществлены расходы по оплате проезда, проживания, оформления виз, медицинской страховки, трансферта музыкальных коллективов (34 человека). Средства субсидии федерального бюджета на 2010 и 2011 годы по указанному мероприятию использованы в полном объеме. Дирекцией заключен договор от 29 июля 2011 года с ООО «АИТ «Персона Грата» на сумму 22,4 млн. рублей, в соответствии с которым исполнитель обязуется оказать услуги по организации церемонии передачи флага FISU и работы «Российского дома «Казань-2013». Проверкой установлено, что ООО «АИТ «Персона Грата» произведены перечисления непосредственным исполнителям услуг (ООО «Персона Грата» - на осуществление сервисных ус-

луг, а именно: оформление проездных документов и виз в Китай, медицинских страховок, бронирование гостиниц и трансферта; EURASIA STRATEGICS LTD - на бронирование и предоставление услуг проживания в гостиницах Китая, на организацию официального приема, презентаций, на аренду конференц-залов в Китае, заказ экскурсионного обслуживания и билетов на спортивные мероприятия, бронирование и оказание транспортных услуг, пассажирских перевозок) в сумме 21,4 млн. рублей, то есть на 1,0 млн. рублей меньше суммы, предусмотренной договором с ООО «АИТ «Персона Грата». Установлен факт оплаты расходов по авиаперелету в г. Шеньчжень (КНР) без документального подтверждения (отсутствие посадочного талона) на общую сумму 0,3 млн. рублей.

Организация и проведение ПРОМО, PR-кампаний, рекламных акций

В рамках пропаганды Универсиады предусмотрено проведение кампаний по популяризации идеалов и ценностей всемирных студенческих игр в национальном и международном масштабах. Комплекс мероприятий предусматривает проведение пропагандистских кампаний в России и за рубежом, создание тематических телевизионных передач и проведение рекламных кампаний в городах России и СНГ.

В рамках организации и проведения ПРОМО, PR-кампаний, рекламных акций Дирекция участвовала в III Международной выставке «Современный спорт. Инновации и перспективы» Международного спортивного форума «Россия - спортивная держава». В рамках популяризации и продвижения бренда XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани на основании договора, подписанного между Дирекцией и ООО «Креативные стратегии», была изготовлена компьютерная игра-приложение «Юни» для iPhone стоимостью 2,6 млн. рублей. На момент проведения контрольного мероприятия надлежащим образом оформленные документы, подтверждающие наличие у Дирекции исключительных прав на компьютерную игру-приложение «Юни» для iPhone, отсутствовали.

Выставочно-презентационная деятельность

В рамках указанного мероприятия Дирекцией была произведена оплата расходов по аренде выставочных площадей, изготовлению и монтажу информационных стендов, изготовлению раздаточных материалов, использованных для организаций и презентаций проектов Универсиады на спортивных и спортивно-туристических выставках, в частности на Международном спортивном форуме «Россия - спортивная держава» (29 июля - 3 августа 2010 года, г. Москва), 14 Ежегодном саммите спортивного бизнеса «Sports Business Summit» (7-8 февраля 2011 года, г. Дюссельдорф), а также для презентации Универсиады в высших учебных заведениях г. Казани.

Общая сумма запланированных расходов, производимых в рамках выставочно-презентационной деятельности, не имеет распределения в разрезе мероприятий.

Следует отметить, что Дирекция в рамках выставочно-презентационной деятельности заключала агентские договоры с ООО «АИТ «Персона Грата» (для уча-

ствия в международных выставках). В качестве вознаграждения Дирекция оплачивала услуги ООО «АИТ «Персона Грата» в размере 15 % от общей суммы затрат, необходимых для исполнения поручения. Сумма комиссионного вознаграждения по 3 агентским договорам на организацию участия в выставках составила 0,52 млн. рублей при общей стоимости оказанных услуг в сумме 3,0 млн. рублей.

Разработка спортивной программы и проведение тестовых мероприятий

Перечень тестовых мероприятий на 2010 год оргкомитетом Универсиады не утверждался. В рамках указанных мероприятий Дирекцией производилась оплата расходов по подготовке игровых площадей, униформы для волонтеров и судей, оплата проживания и выплаты зарплаты судьям, а также оплата производства рекламной и сувенирной продукции.

Дирекцией в 2010 году для организации и проведения чемпионатов Европы среди университетов по пляжному волейболу и настольному теннису был заключен агентский договор с общественной организацией «Молодежное физкультурно-спортивное общество «Буревестник» с выплатой агентского вознаграждения в размере 3 % от стоимости оказанных услуг, что составило 0,63 млн. рублей.

В рамках реализации программы тестовых мероприятий 2011 года были проведены: чемпионат Европы по тяжелой атлетике, матчи-турниры претендентов на звание чемпиона мира по шахматам среди мужчин, чемпионат Европы по фехтованию среди молодежи до 23 лет, чемпионат Европы по настольному теннису среди юниоров, этап континентального отбора Кубка мира по пляжному волейболу, чемпионат России и Всероссийские соревнования среди студентов по пляжному волейболу, Всероссийские соревнования по академической гребле на байдарках и каноэ, международный юношеский турнир по водному поло.

В течение 9 месяцев 2011 года средства субсидии, предусмотренные на проведение тестовых мероприятий, не использовались. Соревнования проведены за счет средств Республики Татарстан и денежных средств, предусмотренных в рамках Единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных соревнований, утвержденного Минспорттуризмом России.

Специальным представителем Президента Республики Татарстан по вопросам строительства объектов XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани - Министром строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан И.Э. Файзуллин - к акту проверки от 7 ноября 2011 года № КМ-869/12-04 даны пояснения, которые учтены при составлении настоящего отчета.

Выводы

1. Кабинетом Министров Республики Татарстан подготовка к Универсиаде ведется в соответствии с Планом основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани, утвержденным оргкомитетом Универсиады.

2. На момент проведения контрольного мероприятия освоение бюджетных средств составило 63,3 %. С начала строительства по всем объектам Универсиады освоено (профинансировано) 23067,9 млн. рублей при установленном лимите 36461,2 млн. рублей. По данным бухгалтерского учета, фактический объем строительных работ составил 20789,4 млн. рублей, в том числе СМР - 19669,2 млн. рублей.

3. Введены в эксплуатацию (выданы разрешения) 24 спортивных объекта и 20 жилых корпусов общежитий и сооружений Деревни Универсиады. В стадии строительства находятся 5 спортивных объектов и 13 сооружений Деревни Универсиады.

4. Заказчиками-застройщиками обязательства, предусмотренные в соглашениях, подписанных с Минстроем Республики Татарстан, по своевременному подписанию актов выполненных подрядчиком работ и проверке указанных в акте приема-передачи объемов, стоимости, видов и качества работ в полном объеме не выполняются. Несвоевременное оформление форм № КС-2 и № КС-3 отрицательно влияет на показатели строительной готовности объектов Универсиады, а также на своевременное освоение средств субсидии и проведение взаиморасчетов с подрядными организациями.

5. Соглашения, регламентирующие действия Минспорттуризма России и Кабинета Министров Республики Татарстан по предоставлению и использованию субсидии из федерального бюджета, не содержат положения о наличии нормативного правового акта Республики Татарстан, устанавливающего расходное обязательство, на исполнение которого предоставляется субсидия.

6. При проверке первичной документации по вопросу правильности отражения объемов работ при проектировании и строительстве объектов Универсиады по отдельным объектам установлены факты завышения объемов СМР на общую сумму 16,1 млн. рублей из-за неверного применения индексного коэффициента.

7. Управлением градостроительных разрешений исполнительного комитета г. Казани на этапе выдачи разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, а Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан, Минэкономразвития России при проведении правовой экспертизы документов, представленных на государственную регистрацию, и при выдаче свидетельств о регистрации права собственности и иных вещных прав на возведенные объекты в документах не указывались сведения о стоимости объектов.

8. Концепция спортивного наследия XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани до настоящего времени на правительственном уровне не утверждена.

9. Автономной некоммерческой организацией «Исполнительная дирекция XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани» принимаются не-

достаточные меры по реализации спонсорской программы. Доля доходов от маркетинговых партнеров по показателям финансового плана за 2010 год и истекший период 2011 года составила всего лишь 5 % от общей суммы доходов в размере 1736,0 млн. рублей, предусмотренной операционным бюджетом Дирекции на период 2010-2013 годов.

Предложения

Вышеуказанные выводы свидетельствуют о необходимости принятия мер со стороны Минспорттуризма России и Кабинета Министров Республики Татарстан по устранению перечисленных недостатков.

Счетной палате Российской Федерации и Счетной палате Республики Татарстан следует продолжить дальнейшую работу по контролю использования средств федерального бюджета.

На основании изложенного предлагается:

1. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Правительство Российской Федерации.

2. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министерству спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации и Кабинету Министров Республики Татарстан.

3. Направить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Президенту Республики Татарстан.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.А. АГАПЦОВ

**Председатель Счетной палаты
Республики Татарстан**

А.И. ДЕМИДОВ