

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 17 марта 2000 года № 9(201) «О результатах проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты предприятиям и организациям агропромышленного комплекса в 1997-1999 годах и за истекший период 2000 года в г. Москве»:*

*Утвердить отчет о результатах проверки. Поддержать предложение аудитора Счетной палаты С. П. Опеньшиева о направлении по итогам проверки представлений Счетной палаты Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации В. Н. Щербаку, Министру сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации А. В. Гордееву, директору государственного учреждения «Сельхозводспецмонтаж» В. С. Васюкову, директору государственного предприятия Инновационный научно-технический центр А. Т. Лисконову, ректору государственного образовательного учреждения «Государственный университет по землеустройству» С. Н. Волкову, а также информационных писем Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации М. М. Касьянову, руководителю Управления федерального казначейства по г. Москве В. К. Зайцеву.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## ОТЧЕТ

### **о результатах проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты предприятиям и организациям агропромышленного комплекса в 1997-1999 годах и за истекший период 2000 года в г. Москве**

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год, утвержденным решением Коллегии от 28 декабря 1999 г. (протокол № 41 (192), п.5.147.1), и на основании удостоверения на право проведения проверки от 11 января 2000 г. № 345 специалистами Направления по контролю за расходами федерального бюджета в сельском хозяйстве и рыболовстве, на охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию заместителем начальника инспекции Л. П. Башкатовым (руководитель проверки), главными инспекторами П. И. Матяшовым, Г. Д. Чехонадских, ведущими инспекторами С. А. Дябиным, Н. П. Копытиным, Г. С. Мартышкиным с 18 января по 18 февраля 2000 г. проведена проверка целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты предприятиям и организациям агропромышленного комплекса в 1997-1999 годах и за истекший период 2000 года в г. Москве.

**Цель проверки:** проверить целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты предприятиям и организациям

агропромышленного комплекса в 1997-1999 годах и за истекший период 2000 года в г. Москве.

**Предмет проверки:** средства федерального бюджета, выделенные на капитальные вложения и капитальные затраты предприятиям и организациям агропромышленного комплекса в 1997-1999 годах и за истекший период 2000 года в г. Москве.

**Объекты проверки:** департамент мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения (далее - депмелиоводхоз); департамент кадровой политики и образования (далее - депобразования); хозяйственное управление Минсельхозпрода России (далее - ХозУ); Всероссийский ордена Трудового Красного Знамени научно-исследовательский институт гидротехники и мелиорации им. А. Н. Костякова (далее - ВНИИГиМ); Российская академия менеджмента и агробизнеса; Московская государственная академия ветеринарной медицины и

биотехнологии им. К. И. Скрябина (далее - ГАВМиБ им. Скрябина); государственное образовательное учреждение "Государственный университет по землеустройству" (далее - ГУЗ); государственное образовательное учреждение "Московский государственный университет природообустройства" (далее - МГУП); открытое акционерное общество - акционерная водохозяйственная корпорация "Россельхозводстрой" (далее - АВК "Россельхозводстрой"); государственное предприятие Инновационный научно-технический центр "Иннаучтехцентр" (далее - ГП "Иннаучтехцентр"); государственное предприятие - специализированный научный Центр "Госэкомелиовод" (далее - ГП СНЦ "Госэкомелиовод"); государственное учреждение "Сельхозводспецмонтаж" (далее - ГУ "Сельхозводспецмонтаж"); Ассоциация элеваторостроительных организаций (далее - ППСО "Элеваторспецстрой").

Случаев отказа в предоставлении информации и препятствования в работе не имелось.

#### **Перечень оформленных актов:**

1. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты предприятиями и организациями агропромышленного комплекса в 1997-1999 годах и за истекший период 2000 года по г. Москве в Департаменте мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения Минсельхозпрода России.

2. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты департаменту кадровой политики и образования Минсельхозпрода России в 1997-1999 годах и за истекший период 2000 года.

3. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты за 1997-1999 годы и за истекший период 2000 года Хозяйственному управлению Минсельхозпрода России.

4. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты предприятиям и организациям агропромышленного комплекса в 1997-1999 гг. и за истекший период 2000 г. в г. Москве, во Всероссийском ордена Трудового Красного Знамени научно-исследовательском институте гидротехники и мелиорации им. А. Н. Костякова.

5. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты Государственному образовательному учреждению дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов Российская академия менеджмента и агробизнеса в 1997-1999 годах и за истекший период 2000 года.

6. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты Московской государственной академии ветеринарной медицины и биотехнологии имени К.И. Скрябина в 1997-1999 годах и за истекший период 2000 года.

7. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты Государственному образовательному учреждению «Государственный университет по землеустройству» (г. Москва) в 1997-1999 годах и за истекший период 2000 года.

8. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты Государственному образовательному учреждению «Московский государственный университет природообустройства» в 1997-1999 годах и за истекший период 2000 года.

9. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выданных на затраты капитального характера Открытому акционерному обществу - акционерной водохозяйственной корпорации "Россельхозводстрой" (АВК "Россельхозводстрой") в 1997-1999 годах.

10. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты в 1997-

1999гг. и за истекший период 2000 года государственному предприятию Инновационному научно-техническому центру «Иннаучтехцентр».

11. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты предприятиям и организациям агропромышленного комплекса в 1997-1999 годах и за истекший период 2000 года в г. Москве, в Государственном предприятии - специализированный научный Центр «Госэкомелиовод».

12. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты предприятиям и организациям агропромышленного комплекса в 1997-1999 годах и за истекший период 2000 года в г. Москве, в Государственном учреждении "Сельхозводспецмонтаж".

13. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты Ассоциации элеваторостроительных организаций (ППСО «Элеваторспецстрой») в 1997-1999 годах и за истекший период 2000 года.

14. Сводный акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты предприятиям и организациям агропромышленного комплекса в 1997-1999 годах и за истекший период 2000 года в г. Москве.

Акты подписаны первыми руководителями проверенных предприятий и организаций без замечаний, за исключением акта проверки государственного предприятия Инновационный научно-технический центр «Иннаучтехцентр», руководство которого от подписи отказалось, замечаний к акту не представило.

## **1. Обоснованность, полнота и своевременность выделения Минсельхозпродом России лимитов капитальных вложений и капитальных затрат организациям и предприятиям агропромышленного комплекса в г. Москве**

Из 8433 предприятий и организаций непосредственного подчинения Минсельхозпроду России в г. Москве располагаются 150, или 1,8 процента. В том числе: 6 учебных учреждений страны из 496 (1,2%) и 5 водохозяйственных организаций (0,8%).

Многие из предприятий и организаций в г. Москве являются ведущими в своих направлениях деятельности, выполняют федеральные функции.

Особый статус отдельных предприятий и организаций, а также близость их к федеральному органу оказывают существенное влияние на распределение лимитов капитальных вложений и капитальных затрат, выделяемых Минсельхозпродом России. Как показала проверка, предприятия и организации г. Москвы получили за 1997-1999 годы лимиты капитальных вложений и капитальных затрат в размере 266253 тыс. рублей (здесь и далее - в деноминированных рублях), или 3,6% от лимитов на весь агропромышленный комплекс Российской Федерации, установленных федеральными законами о федеральных бюджетах на 1997, 1998 и 1999 годы.

Лимит государственных инвестиций (раздел "Промышленность, энергетика и строительство») для организаций и предприятий г. Москвы на 1997 г. был определен в размере 28800 тыс. рублей, что составляло 9,6 % от их общих объемов для АПК страны, из них для двух заводов по производству детского питания, включенных в целевую федеральную программу «Развитие индустрии детского питания», - 9000 тыс. рублей и по непрограммной части для 6 образовательных учреждений - 19800 тыс. рублей.

Минсельхозпрод России принял решение доводить лимиты капитальных затрат до исполнителей по мере поступления бюджетных средств. С учетом этого лимиты организациям и предприятиям г. Москвы были доведены в объеме всего 3700 тыс. рублей.

После принятия Правительством Российской Федерации решения от 27.10.97 г. № ВЧ-П1-34207 о мерах по обеспечению финансирования агропромышленного комплекса в объемах, предусмотренных Федеральным законом "О федеральном бюджете на 1997 год", были доведены

лимиты, обеспечивающие проведение зачета. Общая сумма доведенных лимитов по затратам капитального характера за 1997 год по организациям и предприятиям г. Москвы составила 46300 тыс. рублей, в том числе 6 образовательным учреждениям - 35900 тыс. рублей, или 77,5% от их объема.

Лимит капитальных затрат, финансируемый из федерального бюджета по подразделу "Земельные ресурсы", по предприятиям и организациям г. Москвы доведен письмом Минсельхозпрода России от 28.05.97 г. № 235-23/83. Они в полном объеме (6228 тыс. рублей) выделялись на развитие производственной базы четырех организаций непосредственного подчинения, три из которых являются государственными предприятиями. Кроме того, за счет средств земельного налога выделен лимит в размере 3693 тыс. рублей на выполнение НИОКР, или 73,2% от предоставленных на эти цели средств земельного налога по стране.

Кроме того, ссылаясь на постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.97 г. № 224 "Об экономических условиях функционирования агропромышленного комплекса Российской Федерации в 1997 году" (пункт 32), в котором сказано: "Разрешить Министерству сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации направлять бюджетные средства на строительство жилья для сотрудников сельскохозяйственных учебных заведений, научно-исследовательских и других бюджетных организаций агропромышленного комплекса в пределах ассигнований по разделу "Сельское хозяйство и рыболовство" на затраты капитального характера", Минсельхозпрод России самостоятельно установил лимиты федерального бюджета на затраты капитального характера для департамента административно-контрольной работы (хозяйственному управлению) в размере 2900 тыс. рублей.

Из утвержденных лимитов 1609 тыс. рублей предусматривалось направить на

реконструкцию котельной и газопровода ГП пансионат "Полушкино", 500 тыс. рублей - на реконструкцию производственных помещений и строительство очистных сооружений ГП "Автобаза", 391 тыс. рублей - на приобретение жилья для начальника отдела департамента экономики Н.Н. Петрова, по 100 тыс. рублей - на приобретение оборудования для столовой и поликлиники Минсельхозпрода России и 200 тыс. рублей - на реконструкцию пансионата "Россия" в г. Евпатории.

Всего организациям и предприятиям АПК г. Москвы в 1997 году был выделен лимит капитальных вложений в размере 85030 тыс. рублей, что составило 3,7% от лимитов АПК страны.

В 1998 году предприятиям и организациям агропромышленного комплекса в г. Москве были определены лимиты на капитальные вложения в объеме 105230 тыс. рублей, или 4,1% от общих лимитов Минсельхозпрода России. Из них лимит государственных инвестиций на реализацию федеральных целевых программ составил 38980 тыс. рублей.

До департаментов и органов государственного управления субъектов Российской Федерации они доведены письмом от 08.06.98 г. № 235-23.

Лимит государственных инвестиций для агропромышленных предприятий г. Москвы распределялся: по программе "Развитие индустрии детского питания в Российской Федерации" заводу детских молочных продуктов (Лианозово) - 5000 тыс. рублей; по программе "Жилищное строительство" - пяти учебным учреждениям на погашение кредиторской задолженности за 1996 год - 59003 тыс. рублей; по непрограммной части ВНИИ сельскохозяйственной биотехнологии РАСХН - 7000 тыс. рублей. Лимит бюджетных обязательств распределялся, соответственно, в размере 2000 тыс. рублей, 35900 тыс. рублей и 1080 тыс. рублей.

Доля организаций и предприятий агропромышленного комплекса г. Москвы в лимитах бюджетных обязательств по

государственным инвестициям, выделенным для Минсельхозпрода России, составляла 13,4 процента.

Лимиты бюджетных обязательств на капитальные затраты по разделу федерального бюджета "Сельское хозяйство и рыболовство" Минсельхозпроду России доведены Минфином России письмами от 03.04.98 г. № 02-02-14, от 30.04.98 г. № 02-02-14 в объеме 343140 тыс. рублей, или 35,4% к сумме, определенной федеральным бюджетом на 1998 год.

На основе доведенных показателей Минсельхозпрод России 13 июля 1998г. утвердил перечень объектов и объем капитальных затрат, из которых для организаций и предприятий агропромышленного комплекса г. Москвы - 48800 тыс. рублей, или 14,2% к общей сумме бюджетных обязательств, выделенных по Минсельхозпроду России.

Из 48800 тыс. рублей лимиты доведены согласно утвержденному списку на 15450 тыс. рублей. Остальные 33350 тыс. рублей, или 68,4%, доводились во изменение списка на основе отдельных распоряжений заместителей Министра.

По подразделу "Земельные ресурсы" предприятиям и организациям г. Москвы лимит финансирования из федерального бюджета доведен письмом от 07.07.98 г. № 5-23/1201 в размере 17450 тыс. рублей. Из них на развитие базы государственных учреждений - 8150 тыс. рублей и на выполнение НИОКР - 9340 тыс. рублей, или соответственно 5,7 и 42,3 % от выделенных лимитов на эти цели для АПК страны.

В 1999 году предприятиям и организациям АПК, расположенным в г. Москве, лимиты капитальных вложений были доведены в размере 75933 тыс. рублей, или 2,9 % к лимитам по Минсельхозпроду России. Из них капитальные затраты по подразделу 01 «Сельскохозяйственное производство» - 39803 тыс. рублей, затраты по подразделу 02 "Земельные ресурсы" - 30130 тыс. рублей и государственные

инвестиции за счет сверхплановых доходов - 6 млн. рублей.

В перечень объектов на 1999 год, финансирование которых осуществляется за счет сверхплановых доходов, были включены ГАВМиБ им. К. И. Скрябина - 5 млн. рублей и МГУП - 1 млн. рублей (письмо Минэкономики России от 11.03.99 г. № АШ-74).

Указанные объемы до предприятий были доведены Минсельхозпродом России письмом от 23.03.99 г. № 235-23.

Лимиты капитальных затрат, финансируемых из федерального бюджета в 1999 году для организаций и предприятий г. Москвы, были утверждены Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Министром сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации В. Н. Щербаком 18 июня 1999 г. и доведены департаментом экономики (письмо от 23.06.99 г. № 325-23/356) в объеме 33900 тыс. рублей.

В течение года лимиты были увеличены для организаций и предприятий г. Москвы до 39803 тыс. рублей. Дополнительно лимит был выделен ГАВМиБ им. К. И. Скрябина в размере 2900 тыс. рублей; ВНИИ контроля, стандартизации и сертификации ветеринарных препаратов - 1700 тыс. рублей; увеличен лимит для ХозУ на долевое участие в строительстве жилья для работников центрального аппарата Минсельхозпрода России.

По подразделу 02 "Земельные ресурсы" лимит был установлен в объеме 19680 тыс. рублей. В последующем, с учетом дополнительного поступления средств, лимит для организаций и предприятий г. Москвы был увеличен до 30130 тыс. рублей. Первоначальное и уточненное распределение лимитов было утверждено Министром сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации 9.03.99 г. и 22.12.99 г. Из выделенной суммы 13590 тыс. рублей предусмотрено на развитие базы учреждений, 16540 тыс. рублей - на НИОКР.

В 1999 году Минсельхозпрод России обратился с просьбой к Первому

заместителю Председателя Правительства Российской Федерации (письмо от 13.09.99 г. № П-1-16/3798) разрешить использовать часть средств, предусмотренных в федеральном бюджете на 1999 год на затраты капитального характера по разделу 08 "Сельское хозяйство и рыболовство", на финансирование долевого участия в строительстве жилья для сотрудников центрального аппарата Министерства. Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации В. Б. Христенко дал принципиальное согласие поручением от 06.10.99 г. № ХВ-П1-33193 Минсельхозпроду России на финансирование долевого участия в строительстве жилья для своих сотрудников (размеры финансирования не указаны).

В то же время Федеральным законом "О федеральном бюджете на 1999 год" по разделу "Сельское хозяйство и рыболовство", подразделу 01 "Сельскохозяйственное производство" предусмотрено финансирование мероприятий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства, в том числе на создание и обновление основных производственных фондов. Вопросы непромышленного строительства, включая жилищное, должны рассматриваться в пределах средств, предусматриваемых в бюджетах субъектов Российской Федерации на поддержку сельского хозяйства.

Ежегодно Минсельхозпрод России выделял лимиты капитальных затрат Главному вычислительному центру Минсельхозпрода России (далее - ГВЦ) на приобретение персональных компьютеров, факсов и копировальных автоматов. В 1997 году они выделены в размере 1314 тыс. рублей, в 1998 году - 780 тыс. рублей и в 1999 году - 2500 тыс. рублей. Основанием для выделения лимитов и финансирования этих затрат стали письма директора ГВЦ Ю. И. Зяткова от 21.03.97 г. № 20/59, от 18.03.98 г. № 20/68 и от 10.02.99 г. № 20/58 о необходимости увеличения и обновления указанной техники, используемой в

структурных подразделениях центрального аппарата Минсельхозпрода России и находящейся на балансе ГВЦ.

Из общей суммы ассигнований, предусмотренных на капитальные затраты из федерального бюджета за три года для 6 учебных заведений, расположенных в г. Москве, выделено 157600 тыс. рублей. Это составляет 46,6 % от лимитов по депобразованию для 496 образовательных учреждений страны, а от общих лимитов, выделенных предприятиям АПК г. Москвы, - 59,4 процента.

В то же время, если в целом по образовательным учреждениям, подведомственным депобразованию, обеспеченность общей площадью учебных корпусов составляет 62,6 %, общежитий - 92,7 % и предприятий общественного питания - 70,3 %, то в образовательных учреждениях г. Москвы она составляет соответственно, 93,2, 100,4 и 92,3 процента. Наиболее высокую обеспеченность имеют Московская сельскохозяйственная академия им. Тимирязева и ГАВМиБ, где она на треть превышает потребность.

На 2000 год лимиты капитальных вложений определены только по разделу "Промышленность, энергетика и строительство" для двух объектов г. Москвы: хлебозавода № 9 - в размере 50 млн. рублей и МГУП - в размере 1 млн. рублей.

В соответствии с приказом Минсельхозпрода России от 19.03.97 г. № 123 "Об утверждении порядка распределения, утверждения и доведения инвестиций до органов государственного управления АПК субъектов Российской Федерации и организаций системы Минсельхозпрода России" органы государственного управления АПК субъектов Российской Федерации и предприятия, подведомственные Минсельхозпроду России, ежегодно должны давать предложения по лимитам капитальных вложений, включая перечень строек, финансирование которых намечается осуществить за счет средств федерального бюджета.

Однако, как показала проверка, от органов государственного управления АПК г. Москвы заявок о выделении средств на капвложения не поступало.

Сводной информацией о потребностях предприятий и организаций АПК г. Москвы в государственных средствах на капитальные затраты Минсельхозпрод России не располагает.

Депобразованием подана заявка в депэкономике на выделение 405 млн. рублей на капитальные вложения, тогда как заявка образовательных учреждений составляла 155 млн. рублей.

ГП СНЦ "Госэкомелиовод" заявки на 1997-1998 годы в депмелиоводхоз не подавал. В то же время депмелиоводхоз устанавливал объемы бюджетного финансирования самостоятельно, учитывая свои возможности.

На 1998 год лимит расходов федерального бюджета по подразделу "Земельные ресурсы" был доведен депмелиоводхозом до ГП СНЦ "Госэкомелиовод" письмом от 08.07.98 г. № 22-4/449 в объеме 4500 тыс. рублей, в том числе на развитие производственной базы - 400 тыс. рублей и на НИОКР - 4100 тыс. рублей.

Одновременно в письме требовалось предоставить в депмелиоводхоз тематический план по НИОКР под выделенные лимиты. План ГП СНЦ "Госэкомелиовод" для проверки не представлен.

Проверкой установлено, что в сводном тематическом плане НИОКР на 1998 год объем финансирования этих работ из федерального бюджета был превышен по сравнению с установленными лимитами финансирования на 1048,7 тыс. рублей, или на 25,6 процента.

Утвержденных документов на использование средств федерального бюджета, выделенных на развитие производственной базы, ГП СНЦ "Госэкомелиовод" не имеет.

На 1999 год лимит расходов федерального бюджета по подразделу "Земельные ресурсы" доведен

депмелиоводхозом до ГП СНЦ "Госэкомелиовод" письмом от 04.03.99 г. № 22-4/86 в объеме 11396,06 тыс. рублей, в том числе на развитие производственной базы - 950 тыс. рублей и на НИОКР - 10446,06 тыс. рублей.

Под полученные лимиты финансирования из федерального бюджета НИОКР ГП СНЦ "Госэкомелиовод" разработал тематический план, в который были включены работы по 60 договорам на сумму 5896 тыс. рублей, т.е. на 4550,06 тыс. рублей, или на 43% меньше, чем установлено депмелиоводхозом.

Для использования средств федерального бюджета, выделенных на развитие производственной базы, ГП СНЦ "Госэкомелиовод" составлен внутриведомственный титульный список, который предусматривал приобретение техники и оборудования, не входящих в смету строек, на сумму 800 тыс. рублей, что меньше установленного лимита на 150 тыс. рублей, или 15,8 процента.

Лимиты капитальных вложений и капитальных затрат в соответствии с указаниями руководства Минсельхозпрода России доводились департаментом экономики в течение года частями с изменениями и большой задержкой после их утверждения приказами Минсельхозпрода России и, как правило, по мере поступления средств из федерального бюджета.

Так, депобразование и его учебным учреждениям в 1997 году лимиты доводились 11 раз, в том числе по г. Москве - 4 раза, а по отдельным учебным заведениям - с учетом фактического выполнения объема работ. В 1998 году лимиты доводились 16 раз, в том числе по Москве - 5 раз. В 1999 году лимиты доводились 14 раз, в том числе по г. Москве 4 раза.

Кроме того, в соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете на 1997, 1998 и 1999 годы Минсельхозпроду России устанавливаются объемы финансирования капитальных затрат непосредственно для центрального аппарата Министерства. Всего за три года

на эти цели были предусмотрены расходы в размере 155,8 тыс. рублей, из них на приобретение оборудования - 73 тыс. рублей и на капитальный ремонт - 82,8 тыс. рублей.

## **2. Полнота и своевременность поступления средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты. Формы бюджетного финансирования. Наличие кредиторской задолженности за выполненные объемы работ**

Финансирование расходов на строительство, реконструкцию объектов, приобретение техники и оборудования, не входящих в сметы строек предприятий и организаций системы Минсельхозпрода России, в том числе и АПК г. Москвы, осуществлялось по разделу 07 "Промышленность, энергетика и строительство", подразделам 01 и 02 раздела 08 "Сельское хозяйство и рыболовство" бюджетной классификации.

В соответствии с утвержденными лимитами в 1997 году предприятиям и организациям АПК г. Москвы на капитальные вложения по разделу 07 "Промышленность, энергетика и строительство" Минсельхозпродом России и его департаментами было перечислено 13342 тыс. рублей, или 10,1% от общего объема государственных инвестиций, полученных АПК страны, или 46,3% от лимитов. Из выделенных средств 12968 тыс. рублей были предназначены на жилищное строительство и 274 тыс. рублей - на объекты по производству детского питания.

На капитальные затраты для предприятий и организаций г. Москвы по разделу 08, подразделу 01 поступило 36716 тыс. рублей, или 10,4% от их общего объема для АПК, и 79,3% от установленных лимитов. При этом денежными средствами - 30084 тыс. рублей (81,9%), путем расчетов в особом порядке - 1544 тыс. рублей (4,2%), путем поставок сахара - 4088 тыс. рублей (11,1%), путем поставок продовольствия 1000 тыс. рублей (2,8%).

По подразделу 02 "Земельные ресурсы" поступило всего 3358 тыс. рублей, или 0,3% от общей суммы поступивших средств Минсельхозпроду России, и 53,9% от установленных лимитов. Из полученных средств денежными средствами поступило 2058 тыс. рублей (61,3%) и путем поставки продовольствия - 1300 тыс. рублей (38,7%).

Всего в 1997 году предприятиям и организациям г. Москвы получено 53416,1 тыс. рублей, или 3,5 % от их общих объемов в целом по АПК страны.

В 1998 году для предприятий и организаций АПК г. Москвы из общей суммы поступило 55322,1 тыс. рублей государственных инвестиций (44,6 %), или 141,9 % от лимита бюджетных обязательств. Поступившие средства направлены на жилищное строительство в размере 51591 тыс. рублей, из них расчеты целевого финансирования - 36977 тыс. рублей.

На затраты капитального характера из общей суммы средств федерального бюджета Минсельхозпрод России направил всего 43282,2 тыс. рублей, или 11,9% от их общего наличия. Это составляет 88,7% от установленных лимитов. Средства в объеме 39640 тыс. рублей (91,6%) поступили денежными средствами и путем расчетов целевого финансирования - 3642 тыс. рублей (8,4%).

По подразделу "Земельные ресурсы" предприятиями и организациями г. Москвы получено 10561 тыс. рублей (1,9% от общего поступления средств федерального бюджета) и 60,3% от установленных лимитов. Все средства были направлены путем перечисления денежных средств.

Всего за 1998 год Минсельхозпрод России по двум разделам (07, 08) и двум подразделам (01, 02) федерального бюджета направил предприятиям и организациям АПК г. Москвы 109165,5 тыс. рублей, или 103,6 % к утвержденным лимитам и 10,4% от общего объема средств, выделенных для АПК страны.

В 1999 году на капитальные вложения из общего объема выделенных средств предприятиям и организациям г. Москвы



направлено 2750,2 тыс. рублей, или 2,6% от общего поступления и 45,8% от установленных лимитов.

На финансирование капитальных затрат средства федерального бюджета выделены в объеме 37940 тыс. рублей, что составляет 16,3% от всех полученных Минсельхозпродом России средств и 95,3% от установленных лимитов финансирования.

По подразделу "Земельные ресурсы" для предприятий и организаций АПК г. Москвы из поступивших средств Минсельхозпрод России направил 27254 тыс. рублей, или 90,5% от выделенных лимитов финансирования.

Всего за 1999 год предприятиями и организациями г. Москвы получено 67943,7 тыс. рублей, или 3,4% от общих объемов средств, полученных Минсельхозпродом России из федерального бюджета на капитальные затраты.

За проверяемый период (1997-1999 годы) Минсельхозпродом России предприятиям и организациям АПК г. Москвы выделено на капитальные вложения и капитальные затраты по двум разделам из федерального бюджета всего 230525 тыс. рублей, из них: по разделу 07 "Промышленность, энергетика и строительство" - 71414,2 тыс. рублей, или 19,7% от их общего объема; по разделу 08 "Сельское хозяйство и рыболовство", подразделу 01 "Сельскохозяйственное производство" - 117938 тыс. рублей, или 12,4% от их общего объема; по подразделу 02 "Земельные ресурсы" - 41172,8 тыс. рублей, или 1,3% от их общего объема.

Из общего объема средств на капитальные вложения и капитальные затраты денежными средствами получено 212234 тыс. рублей, или 92%, продовольствием - на сумму 6388 тыс. рублей (2,8%), расчетами в особом порядке и взаимозачетами - 11902 тыс. рублей (5,2%). Из поступивших средств 15886 тыс. рублей, или 6,9%, были предназначены на приобретение оборудования, не входящего в сметы строок, 109149,4 тыс. рублей (47,3%) направлены на погашение кредиторской задолженности предыдущих лет.

Как установлено в ходе проверки, средства федерального бюджета поступали в течение года неритмично.

В 1997 году из общей суммы полученных средств федерального бюджета

в I полугодии поступило 5,7 % и 78,7 % - в четвертом квартале; в 1998 году – 24,9 % и 55,5% соответственно, а в 1999 году – 21,1 % в первом полугодии и 67,5 – в IV квартале.

Российской академии менеджмента и агробизнеса предусмотренные на 1998 год лимиты капитальных вложений в размере 4 млн. рублей профинансированы только 14.01.99 г., ГУЗу - 500 тыс. рублей 25.01.99 г., ГАВМиБ им. К. И. Скрябина в 1999 году профинансирована в размере 2850 тыс. рублей, или 36% от лимита.

Неполное финансирование на капитальные затраты и поступление средств в конце года приводит к образованию кредиторской задолженности перед подрядчиками. По состоянию на 01.01.97 г. кредиторская задолженность федерального бюджета перед предприятиями АПК г. Москвы составляла 36700 тыс. рублей, на 1.01.98 г. – 118940 тыс. рублей, а на 1.01.99 г. - 77210 тыс. рублей.

Данными о кредиторской задолженности федерального бюджета перед предприятиями и организациями АПК г. Москвы на 1.01.2000 г. Минсельхозпрод России не располагал, т.к. не был составлен годовой отчет.

Проверкой установлено, что распределением средств федерального бюджета, выделенных предприятиям и организациям АПК г. Москвы на капитальные вложения по разделу "Промышленность, энергетика, строительство" (более 30% всех инвестиций федерального бюджета), занимается Минэкономики России. Минсельхозпрод России по разнарядке Минэкономики России оформляет реестр и представляет его в Минфин России. По разделу "Сельское хозяйство и рыболовство" распределением средств, оформлением и представлением реестров занимается Минсельхозпрод России.

Поступление средств федерального бюджета на капитальные затраты предприятиям и организациям г. Москвы через Минсельхозпрод России

производилось ГУФК Минфина России в 1998 и 1999 годах по разделу 08, подраздел 01, целевая статья 342 («Прочие расходы в области сельского хозяйства»), вид расходов 397 («Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов»).

На мелиорацию земель и сельскохозяйственное водоснабжение средства федерального бюджета поступали через Минсельхозпрод России предприятиям и организациям г. Москвы в 1998 и 1999 годах по разделу 08, подразделу 02, целевая статья 344 («Мероприятия по улучшению землеустройства и землепользования, осуществляемые за счет средств земельного налога»), виды расходов 212 («Мероприятия по улучшению землеустройства и землепользования»), предметная статья 111040 («Прочие текущие расходы»).

Из этого следует, что Минфин России изначально приказами от 06.01.98 г. № 1н "О бюджетной классификации Российской Федерации" и от 25.05.99 г. № 38н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» определил расходы федерального бюджета на капитальные затраты, которые занимают более половины инвестиций в сельское хозяйство, как прочие расходы в области сельского хозяйства, не отнесенные к другим видам расходов. Это затрудняет контроль за их использованием и приводит к тому, что часть этих средств используется неэффективно.

При проверке выявлено, что органы федерального казначейства г. Москвы при поступлении средств федерального бюджета на лицевые счета предприятий и организаций АПК г. Москвы, предназначенных на капитальные затраты, не требуют от них представления документов, которые определены постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.94 г. № 220 "Об утверждении Временного положения о финансировании и кредитовании капитального строительства на территории Российской Федерации", для открытия

финансирования. Не представляются сводные сметно-финансовые расчеты и заключения вневедомственной государственной и государственной экологической экспертиз проектно-сметной документации.

Отделения федерального казначейства Восточного и Центрального административных округов в нарушение установленного порядка не оплачивают оборудование, работы и услуги, выполненные по развитию производственной базы предприятий (капитальные затраты), с лицевого счета клиентов, а зачисляют поступившие бюджетные средства на расчетные счета клиентов, открытые в коммерческих банках (ГПСНЦ «Госэкомелиовод», ГП «Иннаучтехцентр»). Это приводит к бесконтрольности в использовании средств федерального бюджета.

### **3. Наличие необходимой документации на проверяемых объектах агропромышленного комплекса для осуществления финансирования капитальных вложений и капитальных затрат**

При проверке целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1999 годах на капитальные вложения предприятиям и организациям АПК, расположенным в г. Москве, установлено, что постановления Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 20.06.93 г. № 585 и Госстроя России от 29.10.93 г. № 18-41 в части порядка рассмотрения и утверждения ТЭО и проектов на строительство в системе Минсельхозпрода России структурными подразделениями Министерства и получателями бюджетных средств - предприятиями и организациями не выполняются.

Разработанный и утвержденный в соответствии с указанными постановлениями приказ Минсельхоза России от 04.01.94 г. № 2 "О порядке рассмотрения и утверждения ТЭО и проектов на строительство в системе Минсельхоза России" до подведомственных учреждений (предприятий, организаций) не доводился и в системе АПК г. Москвы не применялся.

При осуществлении планирования и финансирования капитальных вложений и

капитальных затрат депстройсоцразвитием, депмелиоводхозом, депобразованием и депэкономики Минсельхозпрода России в соответствии с возложенными на них функциями (приказ от 19.03.97 г. № 123) принимали от региональных органов управления АПК и подведомственных организаций заявки на выделение финансовых ресурсов без проверки наличия у них необходимой документации, предусмотренной постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.94 г. № 220.

Предприятиями и организациями АПК г. Москвы представлялись в департаменты Минсельхозпрода России как правило внутривозвращенные титульные списки.

При выборочной проверке предприятий и организаций агропромышленного комплекса, расположенных в г. Москве, осуществляющих строительство, реконструкцию и техперевооружение, выявлено:

- в двух образовательных учреждениях (МГПУ и ГУЗ), трех водохозяйственных (ГУ «Сельхозводспецмонтаж», АВК «Россельхозводстрой» и ГП «Иннаучтехцентр») и одной проектно-строительной (ППСО «Элеваторспецстрой») организациях из 8 проверенных отсутствуют заключения государственной вневедомственной и государственной экологической экспертизы на ТЭО и проектно-сметную документацию, наличие которых обязательно;

- во всех 8 проверенных учреждениях и организациях проектно-сметная документация утверждалась их руководством, а не руководством департаментов или Министерства, как предусмотрено приказом Минсельхозпрода России от 04.01.94 г. № 2;

- в образовательных учреждениях МГУП и ГУЗ проектно-сметная документация разработана собственными силами без наличия на это лицензии.

В Академии менеджмента и агробизнеса проектно-сметная документация, разработанная в ценах 1984 года,

пересчитана в цены 1991 года с применением повышенного коэффициента 4 вместо коэффициента 1,65, установленного Госстроем России. В результате сметная стоимость строительства завышена в 3,01 раза. Необходимо отметить, что коэффициент 4 при разработке проектно-сметной документации может применяться на основании распоряжения правительства Москвы от 30.03.95 г. № 300-РЗП только при условии строительства объекта за счет собственных средств или местного бюджета. Применять указанный коэффициент при финансировании строительства из федерального бюджета неправомерно.

ГП «Иннаучцентр» за проверяемый период вел работы по строительству в г. Железнодорожный Московской области ремонтно-эксплуатационного участка. Строительство велось на площади, арендованной у гаражно-строительного кооператива, без технико-экономического обоснования. Согласно представленным локальным сметам на ремонтно-эксплуатационном участке предусмотрено строительство и комплектация оборудованием для 5 условных ремонтов легковых и грузовых машин, 5 гаражных боксов для их хранения и 45 единиц оборудования, используемого только для ремонтно-технического обслуживания автотранспорта, что не соответствует профилю ГП «Иннаучцентра».

Минэкономики России в письме от 16.02.99 г. № ВК-98/8-164 «О предоставлении материалов и расчетов для обеспечения финансирования строек, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу 1999 года» довел Минсельхозпрода России новый порядок выделения бюджетных средств.

При проверке депобразования установлено, что в соответствии с указанным письмом департамент направил своим подведомственным учреждениям указания только в начале 2000 года (письмо от 12.01.2000 г. № 01-07/22) с требованием выполнения условий, при которых будут финансироваться капитальные вложения.

#### 4. Целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты

В ходе проверки использования средств федерального бюджета по предприятиям и организациям агропромышленного комплекса г. Москвы установлено, что отдельные из них часть полученных средств федерального бюджета используют не по целевому назначению.

1. Депобразованием Минсельхозпрода России за проверяемый период из полученных бюджетных средств (по разделу 08 «Сельское хозяйство и рыболовство», подразделу 01 «Сельскохозяйственное производство» (далее - 0801) в размере 149700 тыс. рублей для строительства, реконструкции и техперевооружения объектов г. Москвы 10200 тыс. рублей, или 6,8 %, были использованы не по целевому назначению, из них:

- 10 млн. рублей бюджетных средств, предусмотренных на погашение кредиторской задолженности за 1996 год по капитальным затратам, перечислено Московскому ГАИУ им. Горячкина на расчетный счет (п/п № 16 от 29.01.97 г.) и дано указание письмом от 04.02.97 г. № 31-68/112 распределить их по прилагаемому списку подведомственным учебным заведениям и предприятиям Минсельхозпрода России на покрытие производственных затрат 1996 года;

- 200 тыс. рублей перечислены (п/п № 77 от 11.04.97 г.) Государственной академии ветеринарной медицины и биотехнологии им. К. И. Скрябина без утвержденных лимитов капитальных затрат.

2. Государственный университет по землеустройству из полученных бюджетных средств (0801) на реконструкцию главного учебного корпуса в объеме 239,8 тыс. рублей израсходовал на приобретение 8 компьютеров (без выделения лимита на эти цели) и 38,2 тыс. рублей на текущие расходы.

3. Академия менеджмента и агробизнеса 0,3 тыс. рублей бюджетных средств, выделенных (0801) на реконструкцию общежития, израсходовала на приобретение материалов, не предусмотренных сметой расходов. В ходе проверки указанные средства восстановлены в федеральный бюджет в полном объеме (п/п № 49 от 09.02.2000 г.).

4. ГУ «Сельхозводспецмонтаж» из полученных в 1998-1999 годах средств федерального бюджета (по разделу 08 «Сельское хозяйство и рыболовство», подразделу 02 «Земельные ресурсы» (далее - 0802) на развитие производственной базы 3250 тыс. рублей израсходовало на реконструкцию производственной базы, принадлежащей ЗАО

«Спецводмонтаж», которое письмом от 05.11.1997 г. гарантировало передать в федеральную собственность дополнительных акций на сумму средств, представляемых Минсельхозпродом России. Действующим законодательством передача акций от ЗАО «Спецводмонтаж» не разрешается.

В результате средства федерального бюджета в размере 3250 тыс. рублей использованы не по целевому назначению.

5. Акционерная водохозяйственная корпорация «Россельхозводстрой» израсходовала 360 тыс. рублей бюджетных средств (0802), полученных на капитальные затраты для развития производственных баз бюджетных водохозяйственных организаций, на оплату стоимости 183 погружных насосов, которые в последующем были проданы, а деньги использованы предприятием на производственные нужды. При этом в 1997-1998 годах АВК «Россельхозводстрой» направила на строительство базы материально-технического снабжения в счет средств федерального бюджета 1660 тыс. рублей собственных средств.

6. ГУ «Иннаучтехцентр» израсходовал выделенные средства федерального бюджета (0802), поступившие на капитальные затраты, в 1997 году для приобретения автомобиля ГАЗ-3102 в размере 48,8 тыс. рублей, хотя это не предусматривалось по смете расходов. В 1999 году на приобретение парогенератора, который не входит в смету стройки и не соответствует профилю работы учреждения, использовано 58 тыс. рублей.

7. ХозУ на финансирование строительства жилья для сотрудников центрального аппарата Министерства выделено из средств других подразделов и статей федерального бюджета, предусмотренных к финансированию в 1997 году, 784 тыс. рублей, в том числе 198 тыс. рублей на условиях бесплатного заимствования, и в 1999 году – 4203 тыс. рублей. В связи с этим на содержание центрального аппарата Минсельхозпрода России было израсходовано средств больше, чем утверждено в федеральном бюджете и фактически выделено Минфином России, в 1997 году на 1,58 % и в 1999 году на 7,3 процента. В отчете об исполнении сметы расходов за 1997 год на содержание центрального аппарата Минсельхозпрода России указанные средства не отражены.

8. В нарушение федеральных законов о федеральном бюджете на 1997, 1998 и 1999 годы Минсельхозпрод России перечислил ГВЦ Минсельхозпрода России за счет средств на капитальные затраты для приобретения персональных компьютеров, факсов, множительной и другой оргтехники, используемой в подразделениях центрального аппарата министерства, в 1997 году 1150 тыс. рублей, в 1998 году – 780 тыс. рублей и в 1999 году – 2500 тыс. рублей, тогда как указанные расходы в размере 4430 тыс. рублей должны были осуществляться из

средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание центрального аппарата Министерства по разделу 01, подразделам 02 и 03 федерального бюджета на соответствующие годы.

Всего при проверке целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты предприятиям и организациям агропромышленного комплекса в 1997-1999 годах и за истекший период 2000 года в г. Москве, выявлено 14 фактов их нецелевого использования на сумму 23612,1 тыс. рублей.

#### **5. Эффективность использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты**

Выделение бюджетных средств на финансирование объектов АПК г. Москвы проводилось без достаточных обоснований. В результате в 1997-1999 годах велось финансирование строительства на 48 объектах, на которых, по состоянию на 01.01.2000 г., заморожено более 500 млн. рублей, в том числе на предприятиях, подведомственных депобразованию, – 236,4 млн. рублей и депмелиоводхозу – 264,6 млн. рублей.

В ходе проверки предприятий и организаций АПК г. Москвы выявлено и ряд других фактов неэффективного использования бюджетных средств.

МГАМиБ им. Скрябина из полученных в 1999 году средств федерального бюджета 139,2 тыс. рублей были разассигнованы с задержкой на 26 дней, а 1010,8 тыс. рублей – на 36 дней.

В нарушение указания Минсельхозпрода России от 11.07.94 г. № 57 об авансировании стоимости подрядных работ до 30 % от годового лимита капитальных вложений, выделенных на объекты Академией менеджмента и агробизнеса из полученных в 1999 году в счет утвержденного на 1998 год лимита капитальных затрат, средств федерального бюджета в размере 3877,2 тыс. рублей, или 97 % от их общего поступления, перечислены подрядной организации в виде предоплаты. Кроме того, в 1997 году 156,3 тыс. рублей использованы на выплату

процентов подрядчику за несвоевременную оплату выполненных работ и госпошлину.

По депмелиоводхозу объем неэффективно использованных бюджетных средств в 1997-1999 годах составил 871,3 тыс. рублей, или 2,12% от полученных средств. Из них: ГПСНЦ "Госэкомеливод" на 01.01.2000 г. недоиспользовал 258,3 тыс. рублей на развитие производственной базы, что составляет 33,1% к выделенным средствам из федерального бюджета в 1999 году; ГП "Иннаучтехцентр" не использовало полученные на капитальные затраты ассигнования в объеме 307,4 тыс. рублей и 200 тыс. рублей, полученные на выполнение проектных и изыскательских работ для строительства научно-производственной базы Саратовского филиала Иннаучтехцентра. В то же время создаваемая база еще не передана на баланс ГП "Иннаучтехцентр" и перечисленные бюджетные средства использовать на оплату произведенной работы неправомерно. Всего в 1999 году на строительство ремонтно-эксплуатационной базы согласно утвержденному лимиту использовано 158,8 тыс. рублей, или 20,1% от полученных бюджетных средств, а общий объем неэффективно использованных средств составил 613 тыс. рублей.

В АО "Мосагропромдорстрой" бюджетные средства в размере 323 тыс. рублей разассигнованы с задержкой до 30 дней.

Депстройсоцразвитие в 1997 году в нарушение исполнения утвержденных лимитов, без согласования с депфинансами разрешил ППСО "Элеваторспецстрой" в счет лимита на оборудование, не требующего монтажа, приобрести компьютерное оборудование на сумму 500 тыс. рублей. В то же время объем кредиторской задолженности перед ППСО "Элеваторспецстрой" за выполненные согласно лимитам строительные работы составлял 5800 тыс. рублей.

В нарушение установленного порядка выделения бюджетных средств негосударственным коммерческим предприятиям депмелиоводхоз выделил 2350 тыс. рублей АВК "Россельхозводстрой" без заключения договора об участии Российской Федерации или увеличении её доли в

уставном капитале акционерного общества на выделенную сумму бюджетных средств.

Поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В. Н. Щербака от 18.12.99 г. № ВЦ-П1-42467 дано согласие на выделение ассигнований из федерального бюджета на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение объектов сельскохозяйственной мелиорации негосударственным коммерческим организациям безвозмездно, что является нарушением требований статьи 106 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1999 год». Минсельхозпрод России письмом от 30.12.99 г. № 6-22/2785 указанное решение довел до управлений (комитетов, департаментов) по мелиорации земель и сельскохозяйственному водоснабжению и дирекциям строящихся мелиоративных систем и водохозяйственных объектов и рекомендовал им руководствоваться этим соглашением при использовании средств федерального бюджета, получаемых на капитальные затраты.

Общий объем неэффективно использованных бюджетных средств по проверяемым объектам в г. Москве за 1997-1999 годы составил 10157,8 тыс. рублей, или 4,4% к выделенным средствам из федерального бюджета на капитальные вложения и капитальные затраты.

### **Выводы**

1 Минсельхозпродом России в 1997-1999 годах распределение лимитов и финансирование из федерального бюджета капитальных вложений по предприятиям и организациям г. Москвы осуществлялось без учета требований пп.5,10,11 постановления Правительства Российской Федерации от 21.04.94 г. № 220 "Об утверждении Временного положения о финансировании и кредитовании капитального строительства на территории Российской Федерации" и приказа Минсельхозпрода России от 19.03.97 г. № 123 «Об утверждении порядка распределения, утверждения и доведения инвестиций до органов государственного управления АПК субъектов Российской Федерации и организаций системы Минсельхозпрода России».

Предприятиям АПК г. Москвы выделялись необоснованно высокие лимиты капитальных вложений и капитальных затрат, как правило, без заявок и учета состояния их производственной базы.

Так, шести образовательным учреждениям г. Москвы, находящимся в ведении депобразования, за 1997-1999 годы выделено лимитов на капитальные затраты 157600 тыс. рублей, или 46,6% от их общего объема, доведенного департаменту, а 5 государственным водохозяйственным организациям - 23468 тыс. рублей, или 6% от их общих объемов на развитие производственных баз по депмелеоводхозу.

В результате за 1997-1999 годы предприятиями и организациями АПК г. Москвы получено из федерального бюджета на капитальные вложения и капитальные затраты 230525 тыс. рублей, или 3,4 % от объемов, выделенных агропромышленному комплексу Российской Федерации на эти цели.

2. Минсельхозпродом России не обеспечено финансирование предприятий и организаций АПК г. Москвы в размерах, определенных утвержденными лимитами на капитальные вложения и капитальные затраты. За 1997-1999 годы утвержденные лимиты недофинансированы на 13,4 %, в результате чего кредиторская задолженность составила 35728 тыс. рублей.

3. Поступление средств федерального бюджета на капитальные затраты предприятиям и организациям АПК г. Москвы через Минсельхозпрод России производилось ГУФК Минфина России в 1998 и 1999 годах по разделу 08, подразделу 01, целевой статье 342 («Прочие расходы в области сельского хозяйства»), виду расходов 397 («Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов»).

На мелиорацию земель (в части капитальных затрат) средства федерального бюджета поступали через Минсельхозпрод России предприятиям и организациям АПК г. Москвы в 1998 и 1999 годах по разделу 08, подразделу 02, целевой статье 344 («Мероприятия по улучшению землеустройства и землепользования, осуществляемые за счет средств земельного налога»), виду расходов 212 («Мероприятия по улучшению землеустройства и землепользования»), предметной статье 111040 («Прочие текущие расходы»).

Из этого следует, что Минфин России приказами от 06.01.98 г. № 1н "О

бюджетной классификации Российской Федерации" и от 25.05.99 г. № 38н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации" определил расходы федерального бюджета на капитальные затраты, которые занимают более половины инвестиций в сельское хозяйство России, как «прочие расходы в области сельского хозяйства, не отнесенные к другим видам расходов». Это затрудняет контроль за их использованием и приводит к тому, что часть этих средств используется неэффективно и не по целевому назначению.

4. Органы федерального казначейства г. Москвы при поступлении средств федерального бюджета, предназначенных на капитальные затраты, на лицевые счета предприятий и организаций АПК г. Москвы для открытия финансирования не требуют от них представления документов, которые определены п.11 постановления Правительства Российской Федерации от 21.03.94 г. № 220 "Об утверждении Временного положения о финансировании и кредитовании капитального строительства на территории Российской Федерации". Не представляются сводные сметно-финансовые расчеты и заключения вневедомственной государственной и государственной экологической экспертиз на проектно-сметную документацию.

Отделения федерального казначейства Восточного и Центрального административных округов г. Москвы в нарушение установленного порядка не оплачивают оборудование, работы и услуги, выполненные по развитию производственной базы предприятий (капитальные затраты), с лицевого счета клиентов, а зачисляют поступившие бюджетные средства на расчетные счета клиентов, открытые в коммерческих банках.

5. В нарушение п.2 постановления Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 20.06.93г. № 585 «О государственной экспертизе градостроительной и проектно-сметной

документации и утверждении проектов строительства» и п.1 приказа Минсельхозпрода России от 04.01.94г. № 2 «О порядке рассмотрения и утверждения ТЭО и проектов на строительство в системе Минсельхоза России» во всех 8 проверенных предприятиях АПК г. Москвы проекты и сводные сметно-финансовые расчеты стоимости строящихся с использованием средств федерального бюджета объектов утверждены руководителями этих организаций, а в 6 из них не производилась государственная вневедомственная экспертиза и экологическая экспертиза проектов.

Кроме того, на ряде предприятий проектные работы выполнены организациями, не имеющими лицензий на этот вид работы.

6. В ходе проверки 13-ти организаций и предприятий в 7-ми из них выявлено 14 случаев использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные затраты, не по целевому назначению в размере 23612,1 тыс. рублей, в том числе Минсельхозпродом России - в размере 19617 тыс. рублей.

Минсельхозпрод России в нарушение федеральных законов о федеральном бюджете на 1997, 1998 и 1999 годы из средств федерального бюджета поступающих по подразделу 01 «Сельскохозяйственное производство», использовал на строительство жилой площади для сотрудников центрального аппарата Министерства в 1997г. 784 тыс. рублей и в 1999г. - 4203 тыс. рублей, а также перечислил ГВЦ Минсельхозпрода России на приобретение и техническое обслуживание персональных компьютеров, факсов, множительной и другой оргтехники, используемой в центральном аппарате Министерства, в 1997г. - 1150 тыс. рублей, в 1998г. - 780 тыс. рублей и в 1999 г. - 2500 тыс. рублей.

Депозитование средства в размере 10 млн. рублей, поступившие на погашение кредиторской задолженности по капитальным затратам за 1996 год, через расчетный счет ГАИУ им. Горячкина в

1997 году направил подведомственным образовательным учреждениям на покрытие производственных затрат, или не по целевому назначению. Кроме того, 200 тыс. рублей были перечислены Московской ГАВМиБ им. Скрябина без утвержденных лимитов капитальных затрат.

7. ГУ «Сельхозводспецмонтаж» из полученных в 1998-1999 годах средств федерального бюджета 3250 тыс. рублей израсходовало на реконструкцию производственной базы, принадлежащей ЗАО «Спецводмонтаж».

Таким образом, ГУ «Сельхозводспецмонтаж» средства федерального бюджета в размере 3250 тыс. рублей использовало на развитие не собственной базы, а базы ЗАО «Спецводмонтаж», т.е. не по целевому назначению.

8. Государственный университет по землеустройству из выделенных на реконструкцию главного учебного корпуса средств федерального бюджета в 1996 г. было отвлечено 239,8 тыс. рублей на приобретение компьютеров и оборудования для лингафонного кабинета, что не предусмотрено сметой на реконструкцию, и в 1997 г. - 38,2 тыс. рублей на текущие расходы.

9. У ГП «Иннаучтехцентр» из средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения, остались на расчетном счете и не использовались в 1997 году 77,1 тыс. рублей, в 1999 году - 439,5 тыс. рублей, в том числе 200 тыс. рублей, поступившие на выполнение проектных и изыскательских работ для строительства научно-производственной базы Саратовского филиала ГП «Иннаучтехцентр». На день проверки производственные помещения для организации базы на баланс предприятия комитетом «Саратовсмелиоводхоз» не переданы.

Кроме того, в 1997 году 48,8 тыс. рублей в ГП «Иннаучтехцентр» использовано на приобретение автомобиля ГАЗ-31029, не предусмотренного сметой расходов, или не по целевому назначению.

10. Выделенные из федерального бюджета средства распределялись по 48 объектам и использовались неэффективно. По состоянию на 01.01.2000 г., при среднегодовом финансировании в размере 76847 тыс. рублей объем незавершенного строительства составлял более 500 млн. рублей, в том числе по образовательным учреждениям – 236,4 млн. рублей, по мелиоративным предприятиям – 264,6 млн. рублей.

Кроме этого, выявлен и ряд других фактов неэффективного использования бюджетных средств на сумму 10157,8 тыс. рублей, или 4,4 % от полученных средств. Из них: выделены негосударственному

предприятию без оформления доли государства в его уставном капитале 2350 тыс. рублей; перечислены в виде аванса подрядчику по лимитам предшествующего года 3877,2 тыс. рублей; разассигнованы с задержкой от 11 до 36 дней 2473 тыс. рублей; осталось не использованными на расчетных счетах предприятий 765,6 тыс. рублей; приобретено компьютерное оборудование, при наличии кредиторской задолженности за выполненные работы на сумму 430 тыс. рублей; осуществлены расходы, не предусмотренные утвержденными лимитами, в размере 261,9 тыс. рублей.

ГП «Иннаучтехцентр» на площади, арендованной сроком на 8 лет у гаражно-строительного кооператива, с 1993 года за счет средств федерального бюджета ведет строительство 5 гаражных боксов и приобрел оборудование, используемое для ремонтно-технического обслуживания автотранспорта. Объем израсходованных средств, по состоянию на 1 января 2000 г., составлял 1340 тыс. рублей.

ГУ «Сельхозводспецмонтаж» использовало бюджетные средства в объеме 3250 тыс. рублей на реконструкцию производственной базы, арендуемой у ЗАО «Спецводмонтаж», хотя средства федерального бюджета ему выделялись на создание собственной производственной базы.

11. По просьбе Минсельхозпрода России Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации В. Н. Щербак (поручение от 18.12.99 г. № ВЦ-П1-42467) дал согласие на выделение ассигнований из федерального бюджета для строительства, реконструкции и технического перевооружения объектов сельскохозяйственной мелиорации негосударственным коммерческим организациям безвозмездно, без выделения (оформления) доли государства в уставном капитале этих организаций, что противоречит требованиям статьи 106 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1999 год».

Минсельхозпродом России дано указание (письмо от 30.12.99 г. № 6-22/2785) управлениям (комитетам, департаментам) по мелиорации земель и сельскохозяйственному водоснабжению и дирекциям строящихся мелиоративных



систем и водохозяйственных объектов руководствоваться этим документом при использовании средств федерального бюджета, получаемых на капитальные затраты.

12. В 1999 году по просьбе Минсельхозпрода России (письмо от 13.09.99г. № П-1-16/3798) Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В. Б. Христенко дано согласие (от 06.10.99 г. № ХВ-П1-33193) использовать часть средств, предусмотренных в федеральном бюджете на 1999 год на затраты капитального характера по разделу 08 "Сельское хозяйство и рыболовство", на строительство жилья для сотрудников центрального аппарата Министерства. На основании этого Минсельхозпродом России было направлено на указанные цели 4203 тыс. рублей, что является нарушением Федерального закона «О федеральном бюджете на 1999 год», которым предусмотрено, что на содержание центрального аппарата министерства средства федерального бюджета выделяются по разделу 01, подразделу 03 бюджетной классификации.

Всего в ходе проверки выявлено использование средств федерального бюджета с нарушением действующих нормативных правовых актов в размере 33769,9 тыс. рублей, в том числе не по целевому назначению - 23612,1 тыс. рублей.

В целях устранения выявленных нарушений считаем необходимым направить представления, в которых предлагается:

1. Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации В. Н. Щербаку:

- отменить решение о безвозмездном выделении средств федерального бюджета на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение объектов сельскохозяйственной мелиорации негосударственным коммерческим организациям без выделения (оформления) доли государства в уставных капиталах этих организаций и поручить Минсельхозпроду России отозвать письмо от 30 декабря 1999 г. № 6-22/2785, направленное управлением (комитетам, департаментам) по мелиорации земель и сельскохозяйственному водоснабжению и дирекциям строящихся

мелиоративных систем и водохозяйственных объектов субъектов Российской Федерации.

2. Министру сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации А. В. Гордееву:

- разработать и утвердить положение о порядке распределения, утверждения и доведения лимитов на капитальные затраты. Выделение лимитов осуществлять после предоставления обоснованных заявок с определением приоритетности проводимых работ по строительству, реконструкции и техническому перевооружению и при условии выполнения требований постановления Правительства Российской Федерации от 21 апреля 1994 г. № 220 по обеспечению объектов утвержденной проектно-сметной документацией;

- обеспечивать финансирование предприятий и организаций АПК г. Москвы в пределах утвержденных лимитов и погасить образовавшуюся за 1997-1999 годы кредиторскую задолженность перед предприятиями и организациями АПК г. Москвы в размере 35728 тыс. рублей;

- на все объекты, строящиеся и реконструируемые с использованием средств федерального бюджета, утвердить проектно-сметную документацию в соответствии с требованиями постановления Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 20 июня 1993 г. № 585 "О государственной экспертизе градостроительной и проектно-сметной документации и утверждении проектов строительства" и приказа Минсельхоза России от 4 января 1994 г. № 2. Не допускать финансирование строительства, реконструкции и технического перевооружения объектов, не имеющих утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации;

- провести инвентаризацию всех объектов АПК г. Москвы, осуществляющих строительство с использованием средств федерального бюджета, и на ее основе разработать мероприятия, направленные на повышение эффективности использования бюджетных средств, улучшение финансирования и завершение строительства объектов, сокращение объемов незавершенного строительства и недопущение распыления средств федерального бюджета по объектам, не имеющим федерального и межрегионального значения;

- провести экспертизу строительства ремонтно-эксплуатационного участка в ГП «Иннаучтехцентр» и реконструкции производственной базы в ЗАО «Спецводмонтаж» для ГУ «Сельхозводспецмонтаж». На ее основе определить соответствие осуществляемых работ профилю названных предприятий и целесообразность их дальнейшего финансирования за счет средств федерального бюджета;

- привести в соответствие с нормами действующего законодательства документы, обосновывающие использование на содержание центрального аппарата Министерства 9414 тыс.

рублей средств федерального бюджета, предусмотренных на капитальные затраты в сельскохозяйственном производстве;

- при распределении лимитов и осуществлении финансирования в 2000 году сократить объемы выделения бюджетных средств департаменту кадровой политики и образования на 10200 тыс. рублей в связи с тем, что на эту сумму было допущено нецелевое использование средств;

- привлечь к ответственности должностных лиц, виновных в нарушениях установленного порядка использования средств федерального бюджета.

3. Директору государственного учреждения "Сельхозводспецмонтаж" В. С. Васюкову:

- возвратить в федеральный бюджет использованные не по целевому назначению средства федерального бюджета в размере 3250 тыс. рублей, а также штраф в объеме 2460,75 тыс. рублей за их нецелевое использование перечислить в доход федерального бюджета по кодам бюджетной классификации, соответственно, 2090000 «Прочие поступления» и 2070000 «Штрафные санкции, возмещение ущерба».

4. Директору государственного предприятия Инновационный научно-технический центр «Иннаучтехцентр» А.Т. Лисконову:

- средства федерального бюджета в объеме 439,5 тыс. рублей, неиспользованные на выполнение

проектных и изыскательских работ, а также строительство производственной базы, вернуть на бюджетный счет предприятия и использовать в соответствии с бюджетным назначением в срок до 1 июня 2000 г.;

- средства федерального бюджета в размере 48,81 тыс. рублей, использованные не по целевому назначению, а также штраф в размере 138,5 тыс. рублей за их нецелевое использование перечислить в доход федерального бюджета по кодам бюджетной классификации, соответственно, 2090000 «Прочие неналоговые поступления» и 2070000 «Штрафные санкции, возмещение ущерба».

5. Ректору государственного образовательного учреждения "Государственный университет по землеустройству" С. Н. Волкову:

- обеспечить восстановление на бюджетном счете средств в объеме 278 тыс. рублей и направить их на реконструкцию главного учебного корпуса.

Направить информационные письма: Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации-Министру финансов Российской Федерации М. М. Касьянову и руководителю Управления федерального казначейства по г. Москве В. К. Зайцеву.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. П. ОПЕНЫШЕВ**

