

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 28 июля 2016 года № 39К (1114) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства в 2015 году и истекшем периоде 2016 года»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представления Счетной палаты Российской Федерации департаменту транспорта и автомобильных дорог Воронежской области, министерству дорожного хозяйства Калужской области.*

*Направить информационные письма губернатору - председателю правительства Воронежской области, губернатору Калужской области.*

*Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства в 2015 году и истекшем периоде 2016 года»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункты 3.9.11, 3.9.11.1, 3.9.11.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие процесс реализации региональных программ в сфере дорожного хозяйства; деятельность региональных органов исполнительной власти по формированию и использованию средств, предоставляемых из федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации; бухгалтерская и финансовая отчетность, договорные, платежные и иные документы, подтверждающие расходование бюджетных средств.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Департамент транспорта и автомобильных дорог Воронежской области (г. Воронеж); министерство дорожного хозяйства Калужской области (г. Калуга).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** май-июль 2016 года.

### **Цель контрольного мероприятия**

Оценка законности и результативности использования средств дорожных фондов субъектов Российской Федерации, в том числе межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

**Проверяемый период деятельности:** 2015 год и истекший период 2016 года.

### **Краткая характеристика проверяемой сферы деятельности объектов**

Органом исполнительной власти Воронежской области, реализующим государственную политику в сфере транспорта, транспортной инфраструктуры, использования автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и осуществления дорожной деятельности на территории Воронежской области, является департамент транспорта и автомобильных дорог Воронежской области (далее - Департамент), осуществляющий свою деятельность в соответствии с положением о департаменте транспорта и автомобильных дорог Воронежской области, утвержденным постановлением правительства Воронежской области от 5 марта 2014 года № 180.

Основными задачами Департамента в области дорожного хозяйства являются:

- формирование и совершенствование нормативной базы, форм и методов управления и регулирования транспортного обеспечения и дорожной деятельности;
- обеспечение сохранности и развитие автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, улучшение их технического состояния.

Департамент выполняет функции учредителя 3 государственных учреждений Воронежской области: казенного учреждения Воронежской области «Региональный центр безопасности»; бюджетного учреждения Воронежской области «Регионтранс»; казенного учреждения Воронежской области «Территориальное дорожное агентство» (далее - КУВО «Территориальное дорожное агентство»).

В Калужской области органом исполнительной власти, реализующим государственную политику в сфере дорожного хозяйства, является министерство дорожного хозяйства Калужской области (далее - Министерство),

осуществляющее свою деятельность на основании положения о министерстве дорожного хозяйства Калужской области, утвержденного постановлением губернатора Калужской области от 5 мая 2006 года № 155. Министерство выполняет функции учредителя 2 государственных учреждений: государственного казенного учреждения Калужской области «Калугадорзаказчик» (далее - ГКУ КО «Калугадорзаказчик», учреждение); государственного казенного учреждения Калужской области «Центр безопасности дорожного движения» (далее - ГКУ «ЦБДД»).

Протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Воронежской области в проверяемом периоде составляла: в 2014 году - 8783,4 км, из них не отвечающих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям - 3100,5 км, или 35,3 % (по данным диагностики, проведенной КУВО «Территориальное дорожное агентство»); в 2015 году - 8793,4 км, из них не отвечающих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям - 3007,3 км, или 34,2 % (по данным диагностики, проведенной КУВО «Территориальное дорожное агентство»).

Информация о протяженности автомобильных дорог в Воронежской области в разрезе категорий представлена в таблице:

(км)

	Всего	I-B	II	III	IV	V	Грунтовые
На 01.01.2015 г.	8783,4	1,1	167,1	2202,4	5994,6	233,8	184,4
На 01.01.2016 г.	8793,4	1,1	167,1	2203,1	6003,9	233,8	184,4

Протяженность автомобильных дорог Калужской области в 2014 году составляла 4453,0 км, из которых 2249 км, или 50,5 %, не соответствуют нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям (по данным диагностики, проведенной ГКУ КО «Калугадорзаказчик»), в 2015 году - 4464,0 км, из которых не отвечают нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям 2231,8 км, или 50,0 % (по данным диагностики, проведенной ГКУ КО «Калугадорзаказчик»).

Сведения о протяженности автомобильных дорог Калужской области в разрезе категорий в соответствии с формами федерального статистического наблюдения № 1-ДГ и № 2-ДГ приведены в таблице:

(км)

	Всего	I-B	II	III	IV	V	Грунтовые
На 01.01.2015 г.	4453,0	3,0	6,0	721,0	2246,0	1471,0	6,0
На 01.01.2016 г.	4464,0	3,0	6,0	721,0	2251,0	1477,0	6,0

Вместе с тем анализ информации о дорожно-транспортных происшествиях на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения Воронежской и Калужской областей, причиной которых являлись, в том числе, неудовлетворительные дорожные условия (сопутствующие), показал следующее.

В Воронежской области в 2015 году по сравнению с 2014 годом общее количество ДТП снизилось с 544 ед. до 538 ед. При этом количество ДТП, связанных с неудовлетворительными дорожными условиями (сопутствующие), увеличилось на 37 ед., или на 16,0 %, а количество раненых в указанных ДТП увеличилось с 280 чел. до 383 чел. (на 103 чел., или на 37 процентов).

В Калужской области в 2015 году количество ДТП, связанных с сопутствующими дорожными условиями, увеличилось со 102 ед. до 158 ед. (55 %), количество раненых возросло на 37,1 % (со 151 чел. до 207 человек).

По данным УГИБДД УМВД России по Калужской области, основным недостатком в местах совершения ДТП, связанных с сопутствующими дорожными условиями, является отсутствие или плохая различимость горизонтальной дорожной разметки, отсутствие дорожных знаков «Опасные повороты» и «Направление поворотов».

Следует отметить, что государственный контракт на выполнение работ по нанесению горизонтальной дорожной разметки на автомобильных дорогах Калужской области заключен ГКУ КО «Калугадорзаказчик» (госзаказчик) лишь 7 июля 2015 года.

В рамках заключенных в 2013 году государственных контрактов на содержание в 2014-2016 годах автомобильных дорог Калужской области установка недостающих дорожных знаков «Опасные повороты» и «Направление поворотов» условиями государственных контрактов не предусматривалась. Отдельные государственные контракты на установку указанных дорожных знаков в 2014-2015 годах и истекшем периоде 2016 года не заключались.

### **Результаты контрольного мероприятия**

#### **Оценка законности и результативности использования средств дорожных фондов субъектов Российской Федерации, в том числе межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации**

Анализ соблюдения установленного порядка планирования дорожной деятельности на основании документов территориального планирования, нормативов финансовых затрат и оценки транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог

Проверка показала, что Департаментом ненадлежащим образом осуществляются полномочия, предусмотренные статьей 7 Градостроительно-

го кодекса Российской Федерации, статьей 6 закона Воронежской области от 2 декабря 2010 года № 121-ОЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности на территории Воронежской области» (далее - закон Воронежской области № 121-ОЗ) в части планирования дорожной деятельности на основании документов территориального планирования, подготовка и утверждение которых осуществляются в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Так, согласно статье 14 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 257-ФЗ) планирование дорожной деятельности осуществляется уполномоченными органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления на основании документов территориального планирования, подготовка и утверждение которых осуществляются в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, нормативами финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог, и оценки транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог.

В соответствии со статьей 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации, постановлением правительства Воронежской области от 5 марта 2009 года № 158 утверждены региональные схемы территориального планирования, предусматривающие, в том числе, мероприятия по строительству и реконструкции автомобильных дорог регионального значения.

Для выделения элементов планировочной структуры, установления зон планируемого размещения объектов капитального строительства в соответствии со статьей 42 Градостроительного кодекса Российской Федерации уполномоченными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации осуществляется подготовка проекта планировки территории.

Вместе с тем проверка показала, что в нарушение статьи 14 Федерального закона № 257-ФЗ, части 2 статьи 41 и части 1 статьи 43 Градостроительного кодекса Российской Федерации по всем объектам строительства и реконструкции Департамента отсутствуют проекты планировки территории и проекты межевания территории.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 2 части 11 статьи 51 и пунктом 2 части 6 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации

указанные документы необходимы для получения разрешения на строительство и в дальнейшем разрешения на ввод объектов в эксплуатацию.

Так, по состоянию на 1 июня 2016 года по объектам строительства «Автомобильная дорога с. Журавка - х. Лукьянчиков в Воронежской области» (государственный контракт на строительство указанного объекта заключен 20 ноября 2015 года № 2015.421329 между Департаментом и ООО «Росошанское ДРСУ № 1») и «Автомобильная дорога «Анна - Мосоловка - Михайловка 1-я в Воронежской области» (государственный контракт на строительство указанного объекта заключен 30 октября 2015 года № 2015.393472 между Департаментом и ООО «СМУ-90») Департаментом не получены разрешения на строительство, что является нарушением части 2 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Программы строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Воронежской области формируются Департаментом на основании ежегодно проводимой подведомственным КУВО «Территориальное дорожное агентство» оценки технического состояния автомобильных дорог. В Калужской области оценка технического состояния автомобильных дорог проводится подведомственным Министерству ГКУ КО «Калугадорзаказчик» ежегодно весной и осенью. Данная оценка производится на основании приказа Минтранса России от 27 августа 2009 года № 150 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог».

Проверкой также установлено, что Департаментом ненадлежащим образом осуществляются полномочия, предусмотренные статьей 12 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ, статьей 6 закона Воронежской области № 121-ОЗ, в части обеспечения осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения.

Так, в соответствии с частью 3 статьи 8 закона Воронежской области № 121-ОЗ предусмотрено ведение технических паспортов, предусматривающих данные об основных технических параметрах и характеристиках автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений на них и иную информацию, предусмотренную техническими нормами и стандартами, необходимую для планирования использования, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог.

Вместе с тем технические паспорта на автомобильные дороги регионального и межмуниципального значения, находящиеся в оперативном управлении Департамента, по состоянию на 1 июня 2016 года не актуализированы.

**Порядок формирования и утверждения дорожного  
фонда субъекта Российской Федерации.  
Сравнение прогнозных и фактических поступлений доходов  
в 2014-2015 годах, установленных в качестве  
источников формирования дорожного фонда**

1. В соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации Воронежской областной Думой 6 октября 2011 года принят закон «О дорожном фонде Воронежской области» № 128-ОЗ. Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Воронежской области утвержден постановлением правительства Воронежской области от 23 января 2012 года № 23.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда и направления расходования дорожного фонда утверждены законом о бюджете Воронежской области на соответствующий год. В 2014-2016 годах изменения объема дорожного фонда носили следующий характер:

(млн руб.)

	Утверждено	Сумма	Изменено	Сумма	Отклонение (гр. 5 - гр. 3)
1	2	3	4	5	6
2014 г.	закон Воронежской области от 18.12.2013 г. № 183-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»	5719,8	закон о бюджете в редакции от 01.12.2014 г. № 164-ОЗ	5315,1	-404,7
2015 г.	закон Воронежской области от 11.12.2014 г. № 171-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»	5841,5	закон о бюджете в редакции от 18.12.2015 г. № 201-ОЗ	4759,4	-1082,1
2016 г.	закон Воронежской области от 17.12.2015 г. № 200-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год»	4341,3	закон о бюджете в редакции от 08.04.2016 г. № 44-ОЗ	6164,3	1823,0

В 2014 году объем бюджетных ассигнований Воронежской области на основании закона Воронежской области от 18 декабря 2013 года № 183-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» составил 77989,5 млн рублей, из них по разделу 04 «Национальная экономика» - 12476,6 млн рублей.

Дорожный фонд Воронежской области в соответствии с бюджетной росписью в 2014 году составил 5315,1 млн рублей. Межбюджетные трансферты на осуществление дорожной деятельности из федерального бюджета в указанный период не предоставлялись. Удельный вес дорожного фонда Воронежской области в общем объеме бюджетных ассигнований в 2014 году составил 6,6 %, по разделу 04 «Национальная экономика» - 42,6 процента.

На основании закона Воронежской области от 11 декабря 2014 года № 171-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» общий объем бюджетных ассигнований составил 81447,0 млн рублей, из них по разделу 04 «Национальная экономика» - 18052,4 млн рублей.

В соответствии с бюджетной росписью дорожный фонд Воронежской области в 2015 году составил 5864,5 млн рублей, из которых межбюджетные трансферты из федерального бюджета - 1432,2 млн рублей, или 24,4 %. Удельный вес дорожного фонда Воронежской области в общем объеме бюджетных ассигнований в 2015 году составил 7,2 %, по разделу 04 «Национальная экономика» - 32,5 процента.

Информация о прогнозных и фактических показателях доходов, являющихся источниками формирования дорожного фонда Воронежской области в 2014-2015 годах, представлена в таблице:

(млн руб.)

Наименование дохода	2014 г.			2015 г.		
	прогноз	фактическое поступление	отклонение	прогноз	фактическое поступление	отклонение
Акцизы на нефтепродукты	3416,0	3612,1	196,1	2396,6	3839,0	1442,4
Транспортный налог	1893,9	2135,0	241,1	2028,4	2417,2	388,8
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения	1,0	0,4	-0,6	0,2	0,4	0,2
Государственная пошлина за выдачу органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации	0,0	0,5	0,5	0,0	0,5	0,5
Плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации	0,2	0,7	0,5	0,5	1,4	0,9
Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества	0,0	0,5	0,5	0,0	0,5	0,5

Наименование дохода	2014 г.			2015 г.		
	прогноз	фактическое поступление	отклонение	прогноз	фактическое поступление	отклонение
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъектов Российской Федерации	0,0	14,1	14,1	0,0	0,4	0,4
Поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжелых и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации	4,0	156,3	152,3	15,6	4,8	-10,8
Итого доходов по источникам формирования дорожного фонда	5315,1	5919,6	604,5	4441,3	6264,2	1823,1

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджету Воронежской области включены в состав источников формирования дорожного фонда законом Воронежской области от 19 июня 2015 года № 116-ОЗ «О внесении изменений в закон Воронежской области «О дорожном фонде Воронежской области».

Информация о прогнозных и фактических показателях доходов, являющихся источниками формирования дорожного фонда Калужской области в 2014-2015 годах, представлена в таблице:

(млн руб.)

Наименование дохода	2014 г.			2015 г.		
	прогноз	фактическое поступление	отклонение	прогноз	фактическое поступление	отклонение
Акцизы на нефтепродукты	2940,0	2456,4	-483,6	2191,0	2597,6	406,6
Транспортный налог	684,7	741,2	56,5	731,3	815,8	84,5
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения	0,2	0,6	0,4	0,6	0,6	0
Государственная пошлина за выдачу органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации	0,1	0,2	0,1	0,1	0,2	0,1

Наименование дохода	2014 г.			2015 г.		
	прогноз	фактическое поступление	отклонение	прогноз	фактическое поступление	отклонение
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъектов Российской Федерации	7,9	2,3	-5,6	3,7	0,5	-3,2
Поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации	1,0	1,6	0,6	1,1	1,6	0,5
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности	-	-	-	899,3	215,4	-683,9
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решениям Правительства Российской Федерации	-	-	-	0,0	2212,2	2212,2
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию федеральных целевых программ	-	-	-	0,0	89,3	89,3
Итого доходов по источникам формирования дорожного фонда	3633,9	3202,3	-431,6	3827,1	5933,2	2106,1

Приведенные данные свидетельствуют о низком уровне прогнозирования Департаментом администрируемых им доходов, являющихся источниками формирования регионального дорожного фонда, что не в полной мере позволяет осуществлять эффективное планирование дорожной деятельности, направленной на мероприятия по обеспечению развития, модернизации, ремонта и содержания существующей сети автодорог регионального значения в целях ее сохранения и улучшения транспортно-эксплуатационного состояния, являющиеся приоритетными в соответствии с государственной программой Воронежской области «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением правительства Воронежской области от 31 декабря 2013 года № 1188.

В 2014 году фактическое поступление доходов, являющихся источниками формирования дорожного фонда Воронежской области, составило

5919,6 млн рублей, что на 604,5 млн рублей, или на 14,4 % превышает плановый (прогнозный) показатель.

В 2015 году отклонение фактического поступления доходов от их планового значения составляет 1823,0 млн рублей, или 41 % (прогноз - 4441,3 млн рублей, факт - 6264,3 млн рублей).

В 2014-2015 годах основными источниками формирования дорожного фонда Воронежской области являлись акцизы на нефтепродукты и транспортный налог, которые в указанный период составляли в среднем 61 % и 37 % общего объема регионального дорожного фонда, соответственно.

Объем дорожного фонда Воронежской области на 2014 год составил 5315,1 млн рублей, кассовое исполнение - 5028,2 млн рублей, неисполненные назначения - 286,9 млн рублей. В 2014 году межбюджетные трансферты из федерального бюджета на осуществление дорожной деятельности бюджету Воронежской области не предоставлялись.

В соответствии с пунктом 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные ассигнования дорожного фонда субъекта Российской Федерации, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году.

Несмотря на значительную протяженность автомобильных дорог, не соответствующих нормативным требованиям, и необходимость проведения на них ремонтных работ, в нарушение пункта 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации департаментом финансов Воронежской области не использованные в 2014 году бюджетные ассигнования регионального дорожного фонда в сумме 286,9 млн рублей на увеличение бюджетных ассигнований регионального дорожного фонда в 2015 году не направлялись.

Объем дорожного фонда Воронежской области на 2015 год, утвержденный законом Воронежской области от 11 декабря 2014 года № 171-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», составил 4759,4 млн рублей. Межбюджетные трансферты, учтенные бюджетной росписью областного бюджета без внесения изменений в закон о бюджете, составили 1105,1 млн рублей.

Всего в 2015 году объем дорожного фонда с учетом межбюджетных трансфертов составил 5864,5 млн рублей. Исполнение дорожного фонда составило 5302,3 млн рублей, или 90,5 %, неисполненные назначения - 562,2 млн рублей.

В нарушение пункта 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации департаментом финансов Воронежской области остатки неиспользованных в 2015 году бюджетных ассигнований дорожного фонда

в объеме 562,2 млн рублей на увеличение бюджетных ассигнований регионального дорожного фонда в 2016 году не направлялись.

2. Дорожный фонд Калужской области образован законом Калужской области от 28 октября 2011 года № 199-ОЗ «О дорожном фонде Калужской области» (далее - закон Калужской области от 28 октября 2011 года № 199-ОЗ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 указанного закона объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утверждается законом Калужской области об областном бюджете Калужской области на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов консолидированного бюджета Калужской области от транспортного налога и 9 видов доходов областного бюджета, включая акцизы на нефтепродукты и межбюджетные трансферты.

Следует отметить, что в соответствии с законом Калужской области от 26 ноября 2002 года № 156-ОЗ «О транспортном налоге на территории Калужской области» отдельные категории налогоплательщиков освобождены от уплаты транспортного налога, в том числе органы государственной власти, государственные органы, органы местного самоуправления муниципальных образований, учреждения (казенные, автономные, бюджетные), учрежденные органами государственной власти Калужской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Калужской области, налоговые ставки снижены для организаций и физических лиц, являющихся индивидуальными предпринимателями, оказывающих услуги, связанные с осуществлением на территории Калужской области регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам общеобластного значения, городским и пригородным маршрутами.

Сумма выпадающих доходов дорожного фонда в связи с предоставлением льгот по уплате транспортного налога за 2014 год составила 14,9 млн рублей.

В 2014 году объем бюджетных ассигнований Калужской области на основании закона Калужской области от 28 ноября 2013 года № 508-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» составил 50760,5 млн рублей, из них по разделу 04 «Национальная экономика» - 10338,1 млн рублей.

Дорожный фонд Калужской области в соответствии с бюджетной росписью в 2014 году составил 4520,8 млн рублей. Межбюджетные трансферты на осуществление дорожной деятельности из федерального бюджета в указанный период не предоставлялись. Удельный вес дорожного фонда

Калужской области в общем объеме бюджетных ассигнований в 2014 году составил 8,9 %, по разделу 04 «Национальная экономика» - 43,7 процента.

На основании закона Калужской области от 27 ноября 2014 года № 647-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» общий объем бюджетных ассигнований составил 48893,8 млн рублей, из них по разделу 04 «Национальная экономика» - 10683,0 млн рублей.

В соответствии с бюджетной росписью дорожный фонд Калужской области в 2015 году составил 4754,1 млн рублей, из них межбюджетные трансферты из федерального бюджета - 2516,9 млн рублей, или 52,9 %. Удельный вес дорожного фонда Калужской области в общем объеме бюджетных ассигнований в 2015 году составил 9,7 %, по разделу 04 «Национальная экономика» - 44,5 процента.

Остаток средств дорожного фонда Калужской области, не использованный в 2013 году (определен как разница между фактически поступившими доходами в дорожный фонд и исполненными бюджетными ассигнованиями дорожного фонда), по состоянию на 1 января 2014 года составил 1613,7 млн рублей.

В 2014 году бюджетные ассигнования дорожного фонда за счет остатка 2013 года увеличены на 887,0 млн рублей.

В нарушение пункта 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации министерством финансов Калужской области остатки неиспользованных в 2013 году бюджетных ассигнований дорожного фонда в объеме 726,7 млн рублей на увеличение бюджетных ассигнований регионального дорожного фонда в 2014 году не направлялись.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Калужской области в соответствии с бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2014 года составил 4520,8 млн рублей, из них исполнено - 3024,3 млн рублей (67 % от объема, утвержденного бюджетной росписью).

Неисполненные бюджетные назначения в 2014 году составили 1496,5 млн рублей. В нарушение пункта 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации министерством финансов Калужской области бюджетные ассигнования, не использованные в 2014 году, в объеме 1496,5 млн рублей не были направлены на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда Калужской области в 2015 году.

В соответствии с бюджетной росписью в 2015 году в дорожный фонд Калужской области было направлено 4754,1 млн рублей. Кассовое исполнение составило 4428,2 млн рублей (93,1 процента).

По состоянию на 31 декабря 2015 года неисполненные бюджетные назначения дорожного фонда Калужской области составили 325,9 млн рублей. В нарушение пункта 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации министерством финансов Калужской области бюджетные ассигнования, не использованные в 2015 году, в сумме 325,9 млн рублей не были направлены на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда Калужской области в 2016 году.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Калужской области на 2016 год утвержден законом Калужской области от 18 декабря 2015 года № 36-ОЗ в сумме 3245,2 млн рублей.

#### Распределение бюджетных ассигнований дорожного фонда Воронежской области в 2014-2016 годах по направлениям дорожной деятельности

В соответствии с законами об областном бюджете на 2014-2016 годы, принятыми Воронежской областной Думой, утверждены объемы дорожного фонда Воронежской области и направления его использования.

Информация о распределении бюджетных ассигнований дорожного фонда Воронежской области в 2014-2016 годах по направлениям дорожной деятельности и их исполнении представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Направления финансирования	2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	закон Воронежской области от 18.12.2013 г. № 183-ОЗ	исполнено	закон от 11.12.2014 г. № 171-ОЗ	исполнено	закон от 17.12.2015 г. № 200-ОЗ	исполнено за I квартал
Объем дорожного фонда, утвержденный областным законом	5315097,0	5028222,3	4759390,2	4197161,8	4341300,0	1377228,4
Остаток средств 2013 г.	407587,1	407587,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Межбюджетные трансферты из федерального бюджета	0,0	0,0	1105141,8	1105141,8	0,0	0,0
Общий объем средств дорожного фонда Воронежской области	5722684,1	5435809,4	5864532,0	5302303,6	4341300,0	1377228,4
Содержание КУВО «Дорожное агентство»	46077,0	45860,3	44765,0	44170,7	44358,0	8427,2
Погашение бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета	33493,3	33493,3	961,1	961,1	1344,0	0,0
Налог на имущество (автомобильные дороги)	271383,6	271383,6	138852,0	138852,0	250000,0	250000,0
Субсидии на развитие улично-дорожной сети административного центра Воронежской области городского округа г. Воронеж	1023000,0	1020297,6	825803,0	825730,1	165000,0	130264,6

Направления финансирования	2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	закон Воронежской области от 18.12.2013 г. № 183-ОЗ	исполнено	закон от 11.12.2014 г. № 171-ОЗ	исполнено	закон от 17.12.2015 г. № 200-ОЗ	исполнено за I квартал
Предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам	366048,0	365745,8	614850,2	467348,5	0,0	0,0
Содержание автомобильных дорог регионального значения	1694452,4	1690177,8	1861318,7	1859984,9	1700572,5	247861,7
Ремонт автомобильных дорог регионального значения	1143479,6	1143479,6	843438,4	843437,3	237759,8	172975,1
Капитальный ремонт автомобильных дорог регионального значения	194892,7	174980,5	284,3	284,3	29749,1	0,0
Строительство автомобильных дорог регионального значения	454749,3	195628,4	1481426,2	1077857,0	398096,7	0,0
Субсидии на развитие улично-дорожной сети муниципальных образований области	150000,0	149962,8	0,0	0,0	0,0	0,0
Субсидии местным бюджетам для погашения задолженности по бюджетным кредитам	345108,1	344799,7	0,0	0,0	567831,9	567699,8
Мероприятия по развитию сети в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Воронежской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»	-	-	18492,0	9336,5	46588,0	0,0
в том числе строительство				9336,5		
Субсидии местным бюджетам на строительство автомобильных дорог общего пользования местного значения	0,0	0,0	0,0	0,0	900000,0	0,0

Информация о распределении бюджетных ассигнований дорожного фонда Калужской области в 2014-2016 годах по направлениям дорожной деятельности и их исполнении представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Направление финансирования	2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	закон Калужской области от 22.12.2014 г. № 656-ОЗ	исполнено	закон Калужской области от 24.12.2015 г. № 48-ОЗ.	исполнено	закон Калужской области от 18.12.2015 г. № 36-ОЗ	исполнено на 20.06.2016 г.
Расходы на обеспечение деятельности государственных учреждений	101416,8	97386,8	97485,0	97485,0	110694,7	41169,0
Погашение процентов по бюджетным кредитам	77080,2	77080,2	2210,5	2210,5	3115,1	0,0

Направление финансирования	2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	закон Калужской области от 22.12.2014 г. № 656-ОЗ	исполнено	закон Калужской области от 24.12.2015 г. № 48-ОЗ.	исполнено	закон Калужской области от 18.12.2015 г. № 36-ОЗ	исполнено на 20.06.2016 г.
Содержание автомобильных дорог регионального значения	1491872,9	1187797,6	1062978,1	1062978,1	1421318,4	515942,1
Ремонт автомобильных дорог регионального значения	122355,2	977301,0	423421,4	423421,4	560823,6	134048,3
Капитальный ремонт автомобильных дорог регионального значения	82747,8	49775,2	24271,0	24271,0	56910,7	56910,7
Строительство, реконструкция и проектирование автомобильных дорог регионального значения	762357,1	290255,8	2531168,6	2287766,6	1428797,8	273099,6
Субсидии на сельские дороги	202465,8	76578,1	258607,5	176151,6	258858,3	34978,4
Субсидии муниципальным образованиям на осуществление дорожной деятельности	410827,7	128698,5	156881,6	156881,6	54924,6	53249,6
Субсидии муниципальным образованиям на мероприятия в отношении объектов, имеющих особое социально-экономическое значение	62037,0	32971,1	196490,3	196490,3	804984,4	803486,2
Субсидии муниципальным образованиям на капитальный ремонт и ремонт автодорог общего пользования населенных пунктов	106038,3	106038,3	-	-	23783,5	9043,5
Субсидии муниципальным образованиям на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий	458,8	458,8	0,0	0,0		
Обеспечение транспортной безопасности	-	-	550,0	550,0	4200,0	140,9
Иные межбюджетные трансферты	-	-	-	-	199569,6	0,0

Основную долю в общем объеме расходов дорожного фонда Воронежской области за 2014-2016 годы составляли расходы на содержание автомобильных дорог (от 29 % до 39 %). При этом доля расходов на ремонт автомобильных дорог регионального значения сократилась с 20 % в 2014 году до 5 % в 2016 году.

Также значительную часть расходов регионального дорожного фонда в 2014-2015 годах составляли субсидии, предоставляемые на развитие улично-дорожной сети г. Воронежа - 18 % и 14 %, соответственно. В 2016 году увеличилась сумма предоставления субсидий местным бюджетам для

погашения задолженности по бюджетным кредитам (с 0,06 % в 2014 году до 13 % в 2016 году).

Проверкой распределения и использования средств областного дорожного фонда установлены случаи изъятия средств дорожного фонда Воронежской области на сумму 912,5 млн рублей.

Так, законом Воронежской области от 18 декабря 2013 года № 183-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее - закон № 183-ОЗ) за счет средств дорожного фонда Воронежской области предусмотрены расходы на предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам на проектирование, ремонт, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в сумме 366,0 млн рублей.

Фактически в 2014 году из регионального дорожного фонда предоставлено кредитов местным бюджетам на сумму 365,7 млн рублей.

Кроме того, законом № 183-ОЗ предусмотрены расходы дорожного фонда на предоставление субсидий местным бюджетам для погашения задолженности по вышеуказанным бюджетным кредитам в сумме 345,1 млн рублей. Фактически в 2014 году из дорожного фонда Воронежской области предоставлены указанные субсидии в сумме 344,8 млн рублей.

В соответствии с законом Воронежской области от 6 октября 2011 года № 128-ОЗ «О дорожном фонде Воронежской области» средства от возврата бюджетных кредитов из дорожного фонда, а также поступление процентов по кредитам источниками формирования дорожного фонда не являются.

В результате в 2014 году средства от погашения муниципалитетами кредитов, выданных ранее из регионального дорожного фонда, на погашение которых предоставлены субсидии из регионального дорожного фонда в размере 344,8 млн рублей, поступили в областной бюджет.

В 2015 году в соответствии со статьей 13 закона Воронежской области от 11 декабря 2014 года № 171-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» из регионального дорожного фонда предоставлены бюджетные кредиты местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в сумме 467,3 млн рублей. Субсидии для погашения задолженности по бюджетным кредитам в 2015 году местным бюджетам не предоставлялись.

В 2016 году в соответствии со статьей 12 закона Воронежской области от 17 декабря 2015 года № 200-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год»

из регионального дорожного фонда предоставлены субсидии местным бюджетам в целях погашения ими задолженности по бюджетным кредитам, полученным ранее на осуществление дорожной деятельности, в сумме 567,7 млн рублей.

Проверкой установлено, что в 2016 году доходы от погашения муниципалитетами кредитов в сумме 567,7 млн рублей за счет выданной из регионального дорожного фонда субсидии поступили в областной бюджет.

Таким образом, за 2014 год и I квартал 2016 года в результате зачисления в областной бюджет средств от погашения кредитов, выданных ранее из регионального дорожного фонда, и на погашение которых из дорожного фонда предоставлены субсидии, из дорожного фонда Воронежской области было выведено 912,5 млн рублей, т.е. средства регионального дорожного фонда фактически являлись источником дохода бюджета Воронежской области.

Кроме того, проверкой расходования средств дорожного фонда Воронежской области установлено следующее.

Пунктом 1 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что дорожный фонд является частью средств бюджета, подлежащей использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования. В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 257-ФЗ к дорожной деятельности относится деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Исходя из указанных норм, расходы на уплату налога на имущество организаций в отношении дорог общего пользования не могут быть отнесены к расходам на дорожную деятельность.

Вместе с тем согласно пункту 2.2 порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Воронежской области, утвержденного постановлением правительства Воронежской области от 23 января 2012 года № 23, бюджетные ассигнования дорожного фонда используются, в том числе, на финансирование расходов по уплате налога на имущество и других налогов.

Кроме того, частью 6 статьи 4 закона Воронежской области от 18 декабря 2013 года № 183-ОЗ, частью 5 статьи 4 закона Воронежской области от 11 декабря 2014 года № 171-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», частью 5 статьи 4 закона Воронежской области от 17 декабря 2015 года № 200-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» предусматривается направление средств дорожного

фонда Воронежской области (с учетом межбюджетных трансфертов) на уплату налога на имущество организаций и других налогов.

За 2014, 2015 годы и I квартал 2016 года Департаментом произведена оплата налога на имущество организаций в отношении автомобильных дорог в сумме 660,2 млн рублей.

При этом согласно положениям части 3 статьи 12 Налогового кодекса Российской Федерации законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации законами о налогах могут устанавливаться налоговые льготы, основания, порядок и условия их применения.

Исходя из положений части 3 статьи 56 Налогового кодекса Российской Федерации, законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе в законе субъекта Российской Федерации о налогах установить льготы, освобождающие учреждения субъекта Российской Федерации, осуществляющие деятельность в сфере дорожного хозяйства, от уплаты налога на имущество организаций в отношении автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации.

Как показала проверка министерства дорожного хозяйства Калужской области, в соответствии с частью 1 статьи 3 закона Калужской области от 10 ноября 2003 года № 263-ОЗ «О налоге на имущество организаций» Министерство освобождено от уплаты налога на имущество организаций в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения.

Основную долю в общем объеме расходов дорожного фонда Калужской области в 2014-2016 годах составляют расходы на содержание автомобильных дорог (от 24 % до 39,3 %). Доля расходов на ремонт автомобильных дорог сократилась с 32,3 % в 2014 году до 6,9 % в 2016 году. В 2014-2016 годах также возросла доля расходов на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Калужской области с 11,4 % до 46,9 процента.

Соблюдение целей и условий получения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, достижение показателей результативности использования и соответствие показателям (индикаторам) государственных программ субъектов Российской Федерации

1. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджету Воронежской области в 2014 году не предоставлялись.

В 2015 году Воронежской области предоставлены межбюджетные трансферты из федерального бюджета на общую сумму 1423,2 млн рублей, которые были использованы в полном объеме, в том числе:

- иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решениям Правительства Российской Федерации в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 319 (далее - государственная программа «Развитие транспортной системы»), в размере 1070,8 млн рублей, правила предоставления которых утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2015 года № 193;

- иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы «Развитие транспортной системы» в размере 318,1 млн рублей (без заключения соглашения с Росавтодором), правила предоставления которых утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2015 года № 58;

- субсидия на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года № 598, в размере 34,3 млн рублей.

Для согласования и подписания соглашения о предоставлении в 2015 году межбюджетных трансфертов бюджету Воронежской области на мероприятия региональных программ в сфере дорожного хозяйства Департамент письмом от 12 марта 2015 года № 66-11/991 направил в Росавтодор соответствующие документы и материалы.

Во исполнение телеграммы Росавтодора от 19 мая 2015 года № 1605 для проведения корректировки и согласования проекта соглашения о предоставлении в 2015 году вышеуказанных межбюджетных трансфертов Департамент письмом от 22 мая 2015 года № 66-11/1904 направил в Росавтодор дополнительные материалы.

По итогам их рассмотрения между Росавтодором и правительством Воронежской области заключено соглашение от 29 июня 2015 года № 48/4-С о предоставлении в 2015 году иных межбюджетных трансфертов из феде-

рального бюджета бюджету Воронежской области на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решениям Правительства Российской Федерации в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (далее - соглашение) на общую сумму 1070,8 млн рублей, т.е. спустя 3,5 месяца после первоначальной подачи документов.

Анализ исполнения заключенного соглашения и представленных Департаментом документов показал, что условия предоставления иных межбюджетных трансфертов, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2015 года № 193, соблюдены.

Целевыми показателями результативности предоставления Воронежской области иных межбюджетных трансфертов в соответствии с условиями соглашения являются:

- протяженность сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, а также местного значения на территории субъекта Российской Федерации - 27732,7 километра;

- прирост протяженности сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, а также местного значения на территории субъекта Российской Федерации в результате строительства новых автомобильных дорог - 12,2 километра;

- прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, а также местного значения на территории субъекта Российской Федерации, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате строительства и реконструкции автомобильных дорог - 12,2 километра.

Указанные показатели соответствуют показателям, установленным государственной программой Воронежской области «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением правительства Воронежской области от 31 декабря 2013 года № 1188.

В соответствии с пунктом 2.2.5 соглашения Департамент письмом от 30 декабря 2015 года № 66-11/6354 направил в Росавтодор отчет об осуществлении расходов бюджета Воронежской области по направлениям использования иных межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2015 году, и достижении целевых показателей результативности предоставления иных межбюджетных трансфертов.

В соответствии с представленным отчетом Департаментом в 2015 году достигнуты следующие значения целевых показателей результативности использования межбюджетных трансфертов:

- протяженность сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, а также местного значения на территории субъекта Российской Федерации составила 27737,97 км при плане 27732,7 километра;

- прирост протяженности сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, а также местного значения на территории субъекта Российской Федерации в результате строительства новых автомобильных дорог при плане 12,2 км составил 17,5 км (больше на 5,3 км), в том числе:

- автомобильная дорога «Россошь - Нижний Карабут - х. Архангельск» в Россошанском районе Воронежской области - 7,6 км (государственный контракт на строительство указанного объекта заключен 11 июля 2014 года № 2014.154223 между Департаментом и ООО «Россошанское ДРСУ № 1»);

- автомобильная дорога «х. Славянка - Никоноровка» в Россошанском районе Воронежской области - 4,7 км (государственный контракт на строительство указанного объекта заключен 30 июля 2014 года № 2014.167037 между Департаментом и ООО «Россошанское ДРСУ № 1»);

- автомобильная дорога «Елань-Колено» - Бутурлиновка - п. Лепехинка» в Новохоперском муниципальном районе Воронежской области - 2,5 км (государственный контракт на строительство указанного объекта заключен 27 октября 2015 года № 2015.396704 между Департаментом и ООО «Спецдорсервис»);

- автомобильная дорога «М-4 «Дон» на 589 (лево) км - х. Федоровский» в Лискинском муниципальном районе Воронежской области - 2,7 км (муниципальный контракт на строительство указанного объекта заключен 13 ноября 2015 года № 0131300043515000028-0140973-01 между администрацией Лискинского муниципального района и ООО «АвтоДорСтрой»).

В ходе проверки установлено, что строительство автомобильных дорог «Россошь - Нижний Карабут - х. Архангельск» и «х. Славянка - Никоноровка» в Россошанском районе Воронежской области государственной программой Воронежской области «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением правительства Воронежской области от 31 декабря 2013 года № 1188, не предусмотрено.

Кроме того, в соответствии с представленными актами приемки законченных строительством объектов от 14 декабря 2015 года (форма № КС-14) строительно-монтажные работы по вышеуказанным объектам были завершены 26 ноября 2014 года, что также подтверждается актами сдачи-

приемки выполненных работ (форма № КС-2). Строительство указанных объектов финансировалось за счет средств бюджета Воронежской области.

По всем четырем объектам строительства в нарушение статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации в Департаменте отсутствуют разрешения на ввод в эксплуатацию.

Межбюджетные трансферты были направлены на финансирование работ по строительству и реконструкции по другим объектам, включенным в государственную программу Воронежской области «Развитие транспортной системы».

Следует отметить, что финансирование строительства в 2015 году автомобильных дорог «Елань-Колено» - Бутурлиновка - п. Лепехинка» в Новохоперском муниципальном районе Воронежской области» и «М-4 «Дон» на 589 (лево) км - х. Федоровский» в Лискинском муниципальном районе Воронежской области общей протяженностью 5,266 км осуществлялось по соглашению, заключенному между Департаментом и Росавтодором от 13 августа 2015 года № ФДА 48/4-С-1, за счет субсидии федерального бюджета бюджету Воронежской области на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции, в рамках реализации федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на плановый период до 2020 года».

Условиями указанного соглашения установлен показатель результативности использования субсидии - «Увеличение протяженности автомобильных дорог, имеющих твердое покрытие, в сельской местности (км)», значение которого на 2015 год по двум объектам составляет 5,3 км. По итогам 2015 года Департаментом была направлена отчетность в Росавтодор, подтверждающая достижение планового показателя результативности использования субсидии (5,3 км) путем включения в отчет объектов, не введенных в эксплуатацию в установленном порядке.

С учетом изложенного, ввод в эксплуатацию 12,2 км автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, а также местного значения на территории субъекта Российской Федерации Департаментом не обеспечен. Таким образом, отчет Департамента от 30 декабря 2015 года № 66-11/6354, направленный в Росавтодор, об осуществлении расходов бюджета Воронежской области по направлениям

использования иных межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2015 году, и достижении целевых показателей результативности предоставления иных межбюджетных трансфертов является недостоверным.

Изложенные факты свидетельствуют о том, что Росавтодором указанная отчетность на предмет достоверности содержащейся в ней информации по достижению целевых показателей результативности Воронежской областью не проверялась.

Распределение иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2016 году субъектам Российской Федерации на достижение целевых показателей региональных программ в сфере дорожного хозяйства, предусматривающих осуществление крупных особо важных для социально-экономического развития Российской Федерации проектов, и приведение в нормативное состояние, а также развитие и увеличение пропускной способности сети автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) или местного значения, утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2016 года № 740-р, в том числе Воронежской области - 701,7 млн рублей.

Соглашение с Росавтодором о предоставлении в 2016 году указанных иных межбюджетных трансфертов Департаментом заключено 27 мая 2016 года.

По состоянию на 1 июня 2016 года средства федерального бюджета в бюджет Воронежской области не поступали.

2. Межбюджетные трансферты на осуществление дорожной деятельности из федерального бюджета бюджету Калужской области в 2014 году не предоставлялись.

В 2015 году бюджету Калужской области на осуществление дорожной деятельности были предоставлены межбюджетные трансферты из федерального бюджета в объеме 2516,9 млн рублей, в том числе:

- иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решениям Правительства Российской Федерации в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы «Развитие транспортной системы» в размере 2212,2 млн рублей;

- иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы «Развитие транспортной системы» в размере 215,4 млн рублей (без заключения соглашения с Росавтодором);

- субсидия на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы

и на период до 2020 года» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы в размере 89,3 млн рублей.

Кассовое исполнение иных межбюджетных трансфертов составило 2184,2 млн рублей, или 90 %, субсидии - 6,9 млн рублей, или 7,7 процента.

Анализ положений заключенного соглашения от 4 июня 2015 года № ФДА 48/6-С между правительством Калужской области и Росавтодором о предоставлении в 2015 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Калужской области на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решениям Правительства Российской Федерации в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» и представленных Министерством документов показал, что условия предоставления иных межбюджетных трансфертов в сумме 2212,2 млн рублей, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2015 года № 193, соблюдены.

Указанным соглашением предусмотрено использование иных межбюджетных трансфертов по следующим направлениям расходования средств:

- на достижение целевых показателей региональной программы в сфере дорожного хозяйства, предусматривающей развитие и увеличение пропускной способности сети автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального, а также местного значения с объемом финансирования в 2015 году в сумме 475,2 млн рублей, в том числе на объекты, вводимые в эксплуатацию в 2015 году: реконструкция автомобильной дороги «Москва - Киев» - ЕЛИП в Боровском районе на участке км 8+790 - км 10+390 (в 2015 году предусмотрен ввод 1,44 км) и строительство автодороги «Окружная дорога п. Ферзиково» в Ферзиковском районе (ввод в 2015 году - 5,07 километра);

- на достижение целевых показателей региональной программы в сфере дорожного хозяйства, предусматривающей осуществление крупных особо важных для социально-экономического развития Российской Федерации проектов, в том числе «Строительство обхода г. Калуги на участке Секиотово - Анненки с мостом через р. Оку» с объемом финансирования в 2015 году в сумме 1737,0 млн рублей. Ввод мощностей в 2015 году не предусмотрен.

Согласно представленному Министерством отчету от 30 декабря 2015 года № 983-15 при плановом значении целевого показателя результативности использования иных межбюджетных трансфертов из федерального

бюджета по соглашению от 4 июня 2015 года № 48/6-С в размере 6,51 км автомобильных дорог фактически введено 5,07 км (77,9 процента).

Вместе с тем проверка показала, что разрешение на ввод в эксплуатацию объекта «Строительство автодороги «Окружная автодорога п. Ферзиково» в Ферзиковском районе» протяженностью 5,07 км выдано только 12 января 2016 года.

Таким образом, в 2015 году Министерством фактически не обеспечен ввод 6,51 км автомобильных дорог, установленных соглашением от 4 июня 2015 года № 48/6-С, отчет Министерства от 30 декабря 2015 года № 983-15, направленный в Росавтодор, об осуществлении расходов бюджета Калужской области по направлениям использования иных межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2015 году, и достижении целевых показателей результативности предоставления иных межбюджетных трансфертов является недостоверным.

Изложенные факты свидетельствуют о том, что Росавтодором указанная отчетность на предмет достоверности содержащейся в ней информации по достижению целевых показателей результативности Калужской областью не проверялась.

Не использованный по состоянию на 1 января 2016 года остаток иных межбюджетных трансфертов в сумме 243,4 млн рублей возвращен в федеральный бюджет 26 января 2016 года.

Следует отметить, что на указанную дату в ГКУ «Калугадорзаказчик» по 3 объектам, реализуемым за счет иных межбюджетных трансфертов, числилась кредиторская задолженность в сумме 175,7 млн рублей.

Предоставление субсидий в рамках ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» осуществлялось на основании соглашения от 13 августа 2015 года № 48/6-С-1, заключенного между Росавтодором и правительством Калужской области, которым предусматривалось выполнение работ на 5 объектах строительства и реконструкции автомобильных дорог. Плановым значением показателя результативности предоставления субсидии является ввод 11,8 километра.

Правительством Калужской области были заключены 3 соглашения с администрациями муниципальных районов о предоставлении субсидий в рамках реализации ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года».

Администрациями муниципальных районов, в свою очередь, были заключены 5 муниципальных контрактов на общую сумму 158,3 млн рублей

(83,1 млн рублей - за счет средств федерального бюджета, 75,2 млн рублей - консолидированного бюджета Калужской области).

По состоянию на 1 января 2016 года использованы субсидии из федерального бюджета на сумму 6,9 млн рублей, остаток в объеме 82,4 млн рублей возвращен в федеральный бюджет.

Следует отметить, что по 5 объектам в 2015 году муниципальными заказчиками принято выполненных работ на сумму 35,8 млн рублей. Таким образом, у администраций 3 муниципальных районов образовалась кредиторская задолженность, которая по состоянию на 1 января 2016 года составила 28,9 млн рублей.

Согласно представленному Министерством в Росавтодор отчету об использовании субсидии из 5 объектов общей протяженностью 11,8 км введен только один объект «Строительство перехода через р. Серена на автодороге Мошонки - Роксаново - Копцево в Мещовском районе» протяженностью 1,2 км.

При этом проверкой установлено, что разрешение на ввод в эксплуатацию указанного объекта получено только 7 апреля 2016 года, т.е. фактически в 2015 году объект в эксплуатацию введен не был, а представленный Министерством в Росавтодор отчет является недостоверным.

В 2016 году между правительством Калужской области и Росавтодором заключены следующие соглашения:

- от 26 мая № 48/6-С о предоставлении в 2016 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Калужской области на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решениям Правительства Российской Федерации в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы «Развитие транспортной системы» в сумме 1158,5 млн рублей. Лимиты бюджетных обязательств доведены Росавтодором 27 мая 2016 года в полном объеме;

- от 31 мая № 48/6-С-1 о предоставлении в 2016 году иных межбюджетных трансфертов в размере 199,6 млн рублей из федерального бюджета бюджету Калужской области на реализацию мероприятий по решению неотложных задач по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения. Лимиты бюджетных обязательств доведены Росавтодором 9 июня 2016 года в полном объеме;

- от 31 мая 2016 года № 48/6-С-2 о предоставлении в 2016 году субсидии Калужской области в рамках реализации ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» в размере 204,2 млн рублей. Лимиты бюджетных обязательств доведены Росавтодором 1 июня 2016 года в полном объеме.

## Законность использования бюджетных ассигнований дорожного фонда на осуществление дорожной деятельности в 2014-2015 годах

1. Законом Воронежской области от 11 декабря 2014 года № 171-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в рамках развития улично-дорожной сети административного центра Воронежской области городского округа г. Воронежа предусмотрены бюджетные ассигнования на 2015 год в сумме 866,7 млн рублей на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог.

Между Департаментом и администрацией г. Воронеж в лице главы городского округа А.В. Гусева 12 января 2015 года заключено соглашение о предоставлении в 2015 году субсидий из областного бюджета на развитие улично-дорожной сети г. Воронежа (далее - соглашение от 12 января 2015 года), которым предусматривалось осуществление Департаментом контроля за целевым и эффективным использованием субсидий.

В соответствии с соглашением от 12 января 2015 года объем предоставляемой из областного бюджета субсидии составлял 866,7 млн рублей, в том числе: на строительство и реконструкцию автомобильных дорог городского округа г. Воронеж - 33,0 млн рублей, на капитальный ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них - 18,4 млн рублей, ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них - 349,4 млн рублей, содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них - 320,4 млн рублей, капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к многоквартирным домам - 145,5 млн рублей.

Следует отметить, что объем субсидии из областного бюджета составляет 97 % средств, направляемых г. Воронежу на развитие улично-дорожной сети (893,5 млн рублей).

В течение 2015 года к соглашению от 12 января 2015 года были подписаны 13 дополнений, в соответствии с которыми объем субсидии был уменьшен и составил 825,8 млн рублей, при этом распределение по направлениям дорожной деятельности существенно изменилось, на строительство и реконструкцию автомобильных дорог г. Воронежа объем субсидии составил 6,7 млн рублей, капитальный ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них - 1,1 млн рублей, ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них - 190,8 млн рублей, содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них - 626,0 млн рублей, капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к многоквартирным домам - 1,2 млн рублей.

Кассовое исполнение расходов Департамента по предоставлению субсидии г. Воронежу составило 825,7 млн рублей, или 99,99 % предусмотренных бюджетных назначений.

Таким образом, в результате внесенных в соглашение от 12 января 2015 года изменений объем субсидии на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог уменьшился с 400,8 млн рублей до 198,6 млн рублей. Кроме того, объем субсидии на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним уменьшился с 145,5 млн рублей до 1,2 млн рублей.

При этом объем субсидии на содержание автомобильных дорог в г. Воронеже увеличился с 320,4 млн рублей до 626,0 млн рублей, или почти в 2 раза.

Анализ отчета о расходах дорожного фонда г. Воронежа на развитие улично-дорожной сети, источником финансирования которых являются субсидии из областного бюджета, показал, что в 2015 году выполнены работы по ремонту автомобильных дорог общей площадью 279605,1 кв. метра.

При этом площадь проведенного ремонта на уличной сети составляет менее 100,0 кв. м. Указанное выше также подтверждается актами о приемке выполненных работ по форме № КС-2.

Например, площадь ремонта на Московском проспекте составила 85 кв. м, на ул. Платонова - 82 кв. м, на ул. Краснознаменная - 37 кв. м, на ул. Станкевича - 18 кв. м и др.

Приказом Минтранса России от 16 ноября 2012 года № 402 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» установлено, что работами по содержанию дорог являются следующие работы:

- защита асфальтобетонных покрытий от поверхностных разрушений герметизирующими пропиточными материалами, устройство изолирующего слоя из эмульсионно-минеральной смеси или мелкозернистой поверхностной обработки локальными картами для приостановки и предупреждения развития отдельных трещин на участках длиной до 100 м;

- восстановление изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий на отдельных участках длиной до 100 м;

- восстановление дорожной одежды на участках с пучинистыми и слабыми грунтами на площади до 100 кв. метров.

Анализ заключенных контрактов, актов о приемке выполненных работ по форме КС-2, а также проведенный инспекторами Счетной палаты Российской Федерации осмотр фактически выполненных в 2015 году работ по ремонту городских автомобильных дорог свидетельствуют, что указанные

работы, выполненные на сумму 190,8 млн рублей, согласно классификации, утвержденной приказом Минтранса России от 16 ноября 2012 года № 402, фактически являются работами по содержанию.

В нарушение пункта 2.2.3 соглашения администрацией городского округа г. Воронеж приняты и оплачены за счет указанной субсидии на сумму 190,8 млн рублей работы, не соответствующие перечню видов работ и объему финансирования, предусмотренному приложением № 1 к соглашению «Объем субсидии из областного бюджета бюджету городского округа г. Воронеж на развитие улично-дорожной сети административного центра Воронежской области городского округа г. Воронеж». При этом Департаментом контроль за использованием указанной субсидии в нарушение пункта 2.1 соглашения не осуществлялся.

2. Проверка выполненных работ по контракту от 17 декабря 2012 года № 2012.168650, заключенному между Департаментом и ОАО ЦДС «Дорога», на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Воронежской области общей протяженностью 8695,7 км стоимостью 5064,3 млн рублей и сроком выполнения работ с 1 января 2013 года по 31 декабря 2015 года показала следующее.

Согласно акту о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 30 ноября 2015 года № 178д в период с 1 по 30 ноября 2015 года ОАО ЦДС «Дорога» были выполнены работы по укреплению обочин щебнем природным с пределом прочности на сжатие менее 98.1 Мпа ( $1000 \text{ кгс/см}^2$ ), но не менее  $300 \text{ кгс/см}^2$ , толщиной 10 см автомобильной дороги «Обход г. Воронежа в Рамонском муниципальном районе Воронежской области» на участке км 14+300 - км 15+100 общей протяженностью 800 м на общую сумму 244,2 тыс. рублей.

Вместе с тем согласно государственному контракту от 3 сентября 2014 года № 2014.245987, заключенному между Департаментом и ООО «СМУ-90», в период с 3 сентября 2014 года по 1 сентября 2016 года на участке км 5+000 - км 14+585 указанной автомобильной дороги проводились работы по его реконструкции.

Таким образом, работы по укреплению обочин щебнем природным на участке км 14+300 - км 14+585 (285 м) на сумму 87,0 тыс. рублей (расчетно) ( $244232,0/800*285$ ) проводились в то время, когда данный участок находился на реконструкции, что свидетельствует об оплате одних и тех же работ как в рамках государственного контракта от 17 декабря 2012 года № 2012.168650, так и рамках контракта от 3 сентября 2014 года № 2014.245987.

3. Согласно государственному контракту от 24 ноября 2014 года № 270-14, заключенному ГКУ КО «Калугадорзаказчик» с ООО «Корпорация «Руслан-1», на участке с км 0+000 по км 27+300 автомобильной дороги Боровск - Федорино - «Медынь - Верея» в Боровском районе выполнялись работы по ремонту общей протяженностью 27,3 км на сумму 411,9 млн рублей.

В соответствии с ведомостью выполненных работ (приложение к акту приемочной комиссии от 26 октября 2015 года) ООО «Корпорация «Руслан-1» выполнены работы на общую сумму 411,9 млн рублей, в том числе по разделу 3.4 «Дорожная одежда. Тип 4 км 0+000 - 0+570, 2+570 - 3+200» по срезке поверхностного слоя асфальтобетонного покрытия по проезжей части методом холодного фрезерования и толщиной слоя до 60 мм с перевозкой до 27 км, розливу вяжущих материалов и устройству верхнего слоя покрытия из ЩМА-15 на общую сумму 5,1 млн рублей.

Проверкой установлено, что ремонт участка автомобильной дороги Боровск - Федорино - «Медынь - Верея» с км 0+000 по км 0+570 (протяженностью 570 м) был проведен в период действия гарантийных обязательств ООО «Дорстройсервис», предусмотренных ранее заключенным государственным контрактом от 3 июня 2014 года.

Так по государственному контракту от 3 июня 2014 года № 0137200001214003836\_81029/149-14, заключенному между ГКУ КО «Калугадорзаказчик» и ООО «Дорстройсервис», на ремонт автомобильной дороги Боровск - Федорино - «Медынь - Верея» в Боровском районе на участке с км 0+000 по км 2+000 общей протяженностью 2 км и стоимостью 6,6 млн рублей проверка показала следующее.

Согласно ведомости выполненных работ (приложение к акту приемочной комиссии от 20 июня 2014 года о приемке в эксплуатацию законченного ремонтом элемента автомобильной дороги) в период с 3 по 16 июня 2014 года ООО «Дорстройсервис» на участке с км 0+000 по км 2+000 автомобильной дороги Боровск - Федорино - «Медынь - Верея» были выполнены работы по розливу вяжущих материалов, по устройству выравнивающего слоя из горячей асфальтобетонной смеси типа В-11 с применением укладчиков асфальтобетона и по устройству покрытия толщиной 4 см из горячих асфальтобетонных смесей типа В-11 (плотность каменных материалов 2,5-2,9 т/м<sup>3</sup>) на общую сумму 6,6 млн рублей. Указанные работы оплачены ГКУ КО «Калугадорзаказчик» в полном объеме.

В соответствии с пунктами 2.22, 6.3 государственного контракта от 3 июня 2014 года подрядчик обязан обеспечить своевременное устранение недостатков и дефектов, выявленных в течение гарантийного срока эксплуатации объекта, за свой счет и в согласованные в установленном порядке сроки.

В соответствии с гарантийным паспортом на законченный ремонт участок автомобильной дороги на нижний (выравнивающий) слой покрытия и верхний слой покрытия установлен гарантийный срок - 4 года, т.е. до 2018 года.

Таким образом, ГКУ КО «Калугадорзаказчик» в условиях действующих гарантийных обязательств по указанному государственному контракту не воспользовалось правом предъявления к подрядчику требований об устранении недостатков, выявленных в период эксплуатации объекта, что привело к необоснованным расходам областного бюджета на сумму 2,4 млн рублей.

4. Проверка показала, что в соответствии с пунктом 3.14 заключенных ГКУ КО «Калугадорзаказчик» государственных контрактов на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог Калужской области в случае дорожно-транспортных происшествий, происшедших при сопутствующих дорожных условиях, оплата содержания участка дороги, где совершено ДТП, уменьшается на 10 % от месячного выполнения.

По данным УГИБДД УМВД России по Калужской области, за 2014-2015 годы и 5 месяцев 2016 года зарегистрировано 323 ДТП, связанных с сопутствующими дорожными условиями.

Вместе с тем ГКУ КО «Калугадорзаказчик» в нарушение порядка оплаты работ, предусмотренного пунктом 3.14 государственных контрактов, оплата за работы по содержанию автомобильных дорог Калужской области не снижалась.

Расчетная сумма, подлежащая к снижению, составляет 5,4 млн рублей, в том числе: в 2014 году - 1,7 млн рублей, в 2015 году - 2,5 млн рублей, в 2016 году - 1,2 млн рублей.

5. Проверкой установлено, что по результатам электронного аукциона (протокол от 15 октября 2015 года № 0131200001015003678) Департаментом в лице руководителя А.Г. Дементьева заключен государственный контракт от 27 октября 2015 года № 2015.396704 с ООО «Спецдорсервис» на выполнение работ по строительству автомобильной дороги «Елань-Колено» - Бутурлиновка» - п. Лепехинка в Новохоперском муниципальном районе Воронежской области стоимостью 30,7 млн рублей.

В нарушение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации Департаментом приняты бюджетные обязательства в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Показатели бюджетной росписи областного бюджета, бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств по ЦСР 2575018 в сумме 34,3 млн

рублей доведены до Департамента 22 декабря 2015 года уведомлением № 133/12-3465, т.е. после подписания государственного контракта.

6. При проверке использования субсидии на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции, предоставленной из областного бюджета бюджету Лискинского муниципального района Воронежской области в рамках соглашения от 21 декабря 2015 года, также установлено нарушение администрацией Лискинского муниципального района пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части принятия бюджетных обязательств с превышением доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Так, руководителем отдела по работе с поселениями Ю.А. Образцовым заключен муниципальный контракт от 13 ноября 2015 года № 0131300043515000028-0140973-01 с ООО «АвтоДорСтрой» на выполнение комплекса работ по объекту капитального строительства «Автомобильная дорога «М-4 «Дон» на 589 (лево) км - х. Федоровский в Лискинском районе Воронежской области» стоимостью 20,1 млн рублей в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Уведомление о бюджетных ассигнованиях в сумме 13,0 млн рублей доведено до администрации Лискинского муниципального района Воронежской области 21 декабря 2015 года, т.е. после подписания муниципального контракта.

7. Также нарушения бюджетного законодательства установлены при проверке министерства дорожного хозяйства Калужской области.

Так, в нарушение пункта 5 статьи 161 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации бывшим начальником ГКУ КО «Калуга-дорзаказчик» А.М. Белозеровым заключен государственный контракт от 20 января 2015 года № 0137200001214008949\_81029 с ООО Строительно-Торговая Компания «ТРАНСНАБСТРОЙ» на выполнение работ по капитальному ремонту наплавного моста через р. Оку на автодороге «Ферзиково - Дugna» - 1Р132 «Калуга - Тула - Михайлов - Рязань» в Ферзиковском районе стоимостью 69,5 млн рублей с превышением доведенных лимитов бюджетных обязательств на 2015 год.

Лимиты бюджетных обязательств по указанному государственному контракту на момент его заключения составляли только 65,2 млн рублей, т.е. превышение составило 4,3 млн рублей.

По фактам нарушения порядка принятия бюджетных обязательств составлены 3 протокола об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

8. Кроме того, при заключении главой администрации Сухиничского муниципального района Калужской области А.Д. Ковалевым муниципального контракта от 8 июля 2015 года № 19 с ООО «АГРОСТРОЙИНВЕСТ» на реконструкцию автодороги с. Дабужа - Нижний Волок в Сухиничском районе на сумму 39,0 млн рублей было выявлено нарушение администрацией Сухиничского муниципального района пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части принятия бюджетных обязательств с превышением доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Так, лимиты бюджетных обязательств на 2015 год по указанному контракту были доведены 5 марта 2015 года на сумму 3,1 млн рублей, превышение составило 35,9 млн рублей.

Вместе с тем Центральной избирательной комиссией Российской Федерации А.Д. Ковалев зарегистрирован как депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва и в соответствии с пунктом «а» части 2 статьи 19 Федерального закона от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» без согласия Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации не может быть привлечен к административной ответственности, налагаемой в судебном порядке за указанное административное правонарушение.

9. В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных указанной статьей и статьей 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Проверка реализации государственного контракта от 4 сентября 2014 года № 2014.238347, заключенного Департаментом с ООО «ПСФ АКТЭРОС», на строительство восточного обхода пгт Подгоренский в Подгоренском муниципальном районе Воронежской области показала, что в нарушение части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ Департаментом заключено дополнительное соглашение от 21 декабря 2015 года № 6, которым изменено условие указанного контракта в части включения положения о выплате аванса за выполнение подрядных работ в сумме 71,0 млн рублей.

Аналогичные нарушения допущены по следующим государственным контрактам:

- от 30 октября 2015 года № 2015.393472 с ООО «СМУ-90» на выполнение работ по строительству автомобильной дороги «Анна - Мосоловка - Михайловка-1» в Воронежской области. В соответствии с дополнительным соглашением к указанному государственному контракту Департаментом предоставлен аванс в размере 4,4 млн рублей;

- от 20 ноября 2015 года № 2015.421329 с ООО «Россошанское ДРСУ № 1» на строительство автомобильной дороги с. Журавка - х. Лукьянчиков в Воронежской области. В соответствии с дополнительным соглашением к указанному государственному контракту Департаментом предоставлен аванс в размере 9,6 млн рублей.

#### Объем и количество объектов незавершенного строительства

1. По состоянию на 1 января 2015 года в учете Департамента числились 48 объектов незавершенного строительства, финансовые вложения в которые составляли 758,5 млн рублей, из них 26 ПИР, затраты по которым составили 100,5 млн рублей.

По сравнению с началом 2014 года объем незавершенного строительства, числящегося на учете Департамента, увеличился на 120,2 млн рублей, или на 18,8 процента.

По состоянию на 1 января 2016 года объем незавершенного строительства Департамента увеличился на 312,9 млн рублей и составил 1071,4 млн рублей по 40 объектам, из которых ПИР - 18 объектов, финансовые вложения по которым составили 65,6 млн рублей.

Следует отметить, что в составе незавершенного строительства Департамента числятся 29 объектов, финансовые вложения в которые осуществлены в период 2001-2008 годов на общую сумму 439,0 млн рублей, в том числе 13 ПИР на сумму 30,5 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2016 года финансирование указанных объектов не осуществлялось. В областную адресную инвестиционную программу Воронежской области по объектам для государственных (областных) нужд на 2016 год, утвержденную постановлением правительства Воронежской области от 11 февраля 2016 года № 69, указанные объекты не включены.

Проверка показала, что в 2015 году Департаментом из состава незавершенного строительства были исключены 3 объекта на общую сумму 163,4 млн рублей, в том числе:

- «Строительство автомобильной дороги «Россошь - Нижний Карабут» - Архангельск в Россошанском районе Воронежской области» на сумму 52,1 млн рублей;

- «Строительство автомобильной дороги х. Славянка - Никоноровка в Россошанском районе Воронежской области» - 78,9 млн рублей;

- «Автомобильная дорога «Елань-Колено» - Бутурлиновка» - п. Лепехинка Новохоперского муниципального района Воронежской области» - 32,4 млн рублей.

В нарушение пункта 38 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н (далее - Инструкция), данные объекты включены в состав основных средств.

Так, пунктом 38 Инструкции предусмотрено, что материальные объекты имущества, независимо от их стоимости, со сроком полезного использования более 12 месяцев, предназначенные для неоднократного или постоянного использования на праве оперативного управления в процессе деятельности учреждения при выполнении им работ, оказании услуг, осуществлении государственных полномочий (функций) либо для управленческих нужд учреждения, находящиеся в эксплуатации, запасе, на консервации, сданные в аренду, полученные в лизинг (сублизинг), принимаются к учету в качестве основных средств.

Вместе с тем на указанные выше объекты имущества (автомобильные дороги) Департаментом не оформлено право оперативного управления в связи с отсутствием правоустанавливающих документов на земельные участки под объектами. Кроме того, как отмечалось ранее, по данным объектам отсутствуют разрешения на ввод в эксплуатацию, предусмотренные статьей 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, показатель бухгалтерской отчетности за 2015 год (вложения в недвижимое имущество учреждения), выраженный в денежном измерении, искажен более чем на 10 %, что является грубым нарушением требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности, установленных Федеральным законом от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», и за которое предусмотрена административная ответственность в соответствии со статьей 15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По данному факту в ходе проверки в отношении начальника отдела бухгалтерского учета и отчетности - главного бухгалтера Департамента составлен протокол об административном правонарушении.

2. В Министерстве по состоянию на 1 января 2016 года числятся 142 объекта незавершенного строительства, финансовые вложения в которые составили 2928,8 млн рублей, в том числе 68 ПИР на сумму 135,4 млн рублей.

По сравнению с 2014 годом объем незавершенного строительства увеличился на 2178,6 млн рублей, или почти в 4 раза.

В период 2006-2007 годов осуществлены финансовые вложения в 36 объектов в сумме 105,0 млн рублей. По состоянию на 1 января 2016 года данные объекты не завершены, финансирование по ним не осуществляется.

По состоянию на 1 января 2016 года в общем объеме затрат на ПИР (135,4 млн рублей) 112,1 млн рублей приходится на затраты по 64 ПИР, разработанным в период 2006-2014 годов и не задействованным в производственном процессе.

#### Дебиторская и кредиторская задолженность

1. По состоянию на 1 января 2016 года дебиторская задолженность Департамента составляла 115,3 млн рублей, увеличившись за 2015 год на 3,6 млн рублей, или на 3,2 процента.

Динамика и структура дебиторской задолженности Департамента согласно бюджетной отчетности (форма по ОКУД 0503130) характеризуются следующими данными:

(млн руб.)				
Вид задолженности	На 01.01.2014 г.	На 01.01.2015 г.	На 01.01.2016 г.	На 01.04.2016 г.
Расчеты по выданным авансам	33,3	5,2	91,9	54,9
Расчеты по платежам в бюджеты	-	106,5	23,4	-
Итого	33,3	111,7	115,3	54,9

В составе дебиторской задолженности по выданным авансам на 1 января 2016 года числится задолженность в сумме 85,0 млн рублей, связанная с выплатой авансов в декабре 2015 года по 3 государственным контрактам на выполнение работ по строительству автомобильных дорог.

По состоянию на 1 апреля 2016 года дебиторская задолженность по указанным контрактам сократилась до 51,1 млн рублей, по состоянию на 1 июня 2016 года - до 2,6 млн рублей.

Дебиторская задолженность по платежам в бюджеты в основном сложилась за счет переплаты по налогу на имущество (автомобильные дороги) в сумме 23,1 млн рублей. Указанная задолженность за 2015 год снизи-

лась на 83,1 млн рублей, что связано с начислением Департаменту налога на имущество в отношении автомобильных дорог.

По состоянию на 1 января и 1 апреля 2016 года просроченная дебиторская задолженность в Департаменте отсутствует.

Кредиторская задолженность Департамента по состоянию на 1 января 2016 года составила 173,4 млн рублей, увеличившись за 2015 год на 145,7 млн рублей. Значительное увеличение объема кредиторской задолженности Департамента обусловлено задолженностью по контракту от 20 июля 2015 года № 2015.262126, заключенному с ОАО ЦДС «Дорога» на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог, условиями которого предусмотрено, что работы должны быть выполнены в 2015 году, а их оплата будет произведена в 2016 году.

2. По состоянию на 1 января 2016 года дебиторская задолженность Министерства составила 28,3 млн рублей, увеличившись за 2015 год на 24,7 млн рублей. В общем объеме дебиторской задолженности 27 млн рублей (95,4 %) составляют начисленные и невзысканные штрафы и пени за ненадлежащее исполнение подрядчиками условий контрактов в 2014-2015 годах. В 2014 году штрафные санкции Министерством не начислялись.

Кредиторская задолженность Министерства по состоянию на 1 января 2016 года составила 2729,8 млн рублей, увеличившись по сравнению с 1 января 2015 года на 901,4 млн рублей (49 процентов).

Основная доля кредиторской задолженности на реализацию мероприятий в области дорожного хозяйства составила 2403,5 млн рублей, в том числе за счет средств регионального бюджета - 2199,0 млн рублей, за счет средств федерального бюджета - 204,5 млн рублей.

Наибольший удельный вес в общем объеме кредиторской задолженности (39,1 %) занимает задолженность по неоплаченным работам по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения. Также высокий уровень кредиторской задолженности отмечен по выполненным ремонтным работам на автомобильных дорогах и искусственных сооружениях на них (31 процент).

Результативность использования в 2014 и 2015 годах бюджетных ассигнований дорожного фонда, соответствие достигнутых результатов параметрам государственных программ

В соответствии с пунктом 4 указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения, утвержденных приказом Росстата от 23 сентября 2013 года № 379 «Об утверждении статистического инструмен-

тария для организации Федеральным дорожным агентством федерального статистического наблюдения за автомобильными дорогами общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения» при составлении указанной формы должны быть обеспечены полнота заполнения и достоверность содержащихся в них статистических данных.

Вместе с тем проверка показала, что Департаментом и Министерством не обеспечены полнота заполнения и достоверность предоставляемых статистических данных.

1. Так, согласно форме статистического наблюдения № 1-ДГ «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования и сооружениях на них федерального, регионального или межмуниципального значения» по состоянию на 1 января 2014 года общая протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Воронежской области составляла 8756,9 километра.

За 2014 год протяженность автомобильных дорог после строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта в Воронежской области не увеличилась. Увеличение протяженности на 26,5 км произошло только в результате принятия дорог от муниципальных образований и по итогам их инвентаризации и паспортизации.

Таким образом, по состоянию на 1 января 2015 года общая протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Воронежской области составила 8783,4 километра.

Значение данного показателя соответствует показателю, отраженному в сведениях о реализации государственной программы Воронежской области «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением правительства Воронежской области от 31 декабря 2013 года № 1188, направляемых Департаментом в правительство Воронежской области (далее - Сведения, Программа).

Вместе с тем согласно Сведениям, представленным Департаментом в правительство Воронежской области, в 2014 году при плановом значении показателя «Ввод в действие автомобильных дорог общего пользования регионального значения, законченных строительством (реконструкцией)» (11 км), его фактическое значение составляет 35,1 процента.

Указанные факты свидетельствуют о несоответствии показателей, отраженных в Сведениях и форме статистического наблюдения № 1-ДГ. Кроме того, документы (разрешения), подтверждающие ввод в эксплуатацию в 2014 году автомобильных дорог после их строительства (реконструкции) и капитального ремонта, предусмотренные частью 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в Департаменте отсутствуют.

В 2015 году в соответствии с формой № 1-ДГ после строительства и реконструкции введено в эксплуатацию 2,5 км автомобильных дорог с асфальтобетонным покрытием с одновременным уменьшением указанной протяженности автомобильных дорог с грунтовым покрытием. В результате принятия дорог от муниципальных образований и по итогам проведенных инвентаризации и паспортизации протяженность автомобильных дорог увеличилась на 10,0 километра.

Таким образом, по состоянию на 1 января 2016 года общая протяженность автомобильных дорог составила 8793,4 километра.

Отраженный в форме № 1-ДГ показатель 2015 года по вводу в действие автомобильных дорог общего пользования регионального значения, законченных строительством (реконструкцией), не соответствует аналогичному показателю реализации Программы, который составляет 17,47 километра.

Документы (разрешения), подтверждающие ввод в эксплуатацию в 2015 году автомобильных дорог после их строительства (реконструкции) и капитального ремонта, в Департаменте также отсутствуют.

2. Согласно форме статистического наблюдения № 1-ДГ за 2014 год протяженность автомобильных дорог, принятых в эксплуатацию после строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта, в Калужской области не увеличилась.

Вместе с тем в ходе проверки установлено, что в 2014 году в результате реконструкции в Боровском районе введена в эксплуатацию автомобильная дорога «Москва - Киев» - Добрино - Аристово на участке с км 0+040 по км 2+040 протяженностью 2,014 километра.

В 2015 году протяженность автомобильных дорог, принятых в эксплуатацию после строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта, в Калужской области также не увеличилась. В муниципальную собственность передано 2 км автомобильных дорог. В результате принятия от муниципальных образований протяженность автомобильных дорог Калужской области увеличилась на 13 километров.

Проверка показала, что увеличение протяженности произошло, в том числе, за счет включения законченной строительством автомобильной дороги «Окружная автодорога п. Ферзиково» в Ферзиковском районе протяженностью 5,072 км (акт приемки законченного строительством объекта от 29 декабря 2015 года). При этом разрешение на ввод указанного объекта в эксплуатацию получено только 12 января 2016 года.

В соответствии с пунктом 10 раздела 5 порядка принятия решения о разработке государственных программ Калужской области, их формиро-

вания и реализации, утвержденного постановлением правительства Калужской области от 17 июля 2013 года № 366, Министерством письмом от 11 марта 2016 года № 80-16 в министерство экономического развития Калужской области направлен отчет за 2015 год о реализации и оценке эффективности государственной программы Калужской области «Развитие дорожного хозяйства Калужской области», утвержденной постановлением правительства Калужской области от 4 декабря 2013 года № 652.

В соответствии с указанным отчетом из 16 установленных на 2015 год значений целевых индикаторов и показателей государственной программы и ее подпрограмм в полном объеме достигнуты значения по 15 целевым индикаторам и показателям.

Однако в отчете за 2015 год плановые значения целевых индикаторов и показателей указаны в соответствии с редакцией государственной программы, утвержденной постановлением правительства Калужской области от 26 февраля 2016 года № 123, которые были приведены в соответствие с фактически достигнутыми значениями показателей по итогам 2015 года.

В соответствии с редакцией государственной программы, действующей на 31 декабря 2015 года (постановление правительства Калужской области от 30 ноября 2015 года № 666), Министерством не достигнуты плановые значения по 10 из 16 индикаторов и показателей, в том числе:

Наименование целевого индикатора, показателя	Государственная программа в редакции от 30.11.2015 г.	Государственная программа в редакции от 26.02.2016 г.	Факт
Государственная программа			
Протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, а также местного значения, введенных в эксплуатацию после строительства и реконструкции, км	19,663	7,355	7,355
Доля бюджетных ассигнований дорожного фонда Калужской области на оказание государственной поддержки органам местного самоуправления на мероприятия по дорожному хозяйству в рамках муниципальных дорожных фондов, на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, и капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, %	18,8	16,2	16,2
Количество дорожно-транспортных происшествий на 10 тыс. автотранспортных средств из-за сопутствующих дорожных условий, ед	9,6	9,6	14,8

Наименование целевого индикатора, показателя	Государственная программа в редакции от 30.11.2015 г.	Государственная программа в редакции от 26.02.2016 г.	Факт
Подпрограмма «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог Калужской области»			
Протяженность сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, а также местного значения на территории Калужской области на 31 декабря отчетного года, км	15239,9	15236,5	15236,5
в том числе: сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, км	4464,1	4463,5	4463,5
Объемы ввода в эксплуатацию после строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, а также местного значения и искусственных дорожных сооружений на них, км	19,663	7,355	7,355
в том числе: автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, км	6,512	5,072	5,072
Объемы ввода в эксплуатацию после строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, а также местного значения, исходя из расчетной протяженности введенных искусственных сооружений (мостов, мостовых переходов, путепроводов, транспортных развязок), км	25,640	7,355	7,355
в том числе: автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, км	12,489	5,072	5,072
Прирост протяженности сети автомобильных дорог регионального или межмуниципального, а также местного значения на территории Калужской области в результате строительства новых автомобильных дорог, км	10,235	7,355	7,355
в том числе: сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, км	5,072	5,072	5,072
Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, а также местного значения на территории Калужской области, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате реконструкции автомобильных дорог, км	9,428	0,0	0,0
в том числе: сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, км	1,440	0,0	0,0
Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, а также местного значения на территории Калужской области, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог, км	89,971	79,900	79,900

Наименование целевого индикатора, показателя	Государственная программа в редакции от 30.11.2015 г.	Государственная программа в редакции от 26.02.2016 г.	Факт
в том числе: сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, км	38,14	30,82	30,82
Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, а также местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, на 31 декабря отчетного года, км	6671,7	6670,2	6670,2
в том числе: автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, км	2232,0	2231,8	2231,8

### Нормативы финансовых затрат, применяемые при содержании и ремонте автомобильных дорог регионального (межмуниципального) значения

Согласно части 3 статьи 33 Федерального закона № 257-ФЗ нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и правила расчета размера ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации на указанные цели утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

На основании указанных норм постановлениями администрации Воронежской области от 17 июля 2008 года № 634 и правительства Калужской области от 28 июня 2010 года № 248 утверждены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и правила расчета размера ассигнований областного бюджета на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения (далее - Правила).

В проверяемом периоде указанные Правила при формировании расходов дорожного фонда Воронежской и Калужской областей на очередной финансовый год не применялись.

При проведении проверки инспекторами Счетной палаты Российской Федерации были рассчитаны объемы бюджетных ассигнований на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог Воронежской области в соответствии с постановлением администрации Воронежской области от 17 июля 2008 года № 634, которые существенно превысили объемы бюджетных ассигнований на 2014-2016 годы, утвержденные бюджетом Воронежской области на соответствующий год (в 2014 году - на 646,0 млн рублей, в 2015 году - на 1153,7 млн рублей, в 2016 году - на 2497,5 млн рублей), что не

соответствует части 2 статьи 33 Федерального закона № 257-ФЗ, согласно которой формирование расходов бюджета субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения осуществляется в соответствии с правилами расчета размера ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в соответствие с требованиями технических регламентов. Сравнительный анализ приведен в таблице:

(тыс. руб.)

Направление расходов	2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	закон об областном бюджете	постановление № 634	закон об областном бюджете	постановление № 634	закон об областном бюджете	постановление № 634
Содержание автомобильных дорог	1694452,4	1785333,0	1861318,7	1944528,7	1700572,5	2271047,3
Ремонт автомобильных дорог	1143479,6	1717376,6	843438,4	1736078,4	237759,8	1987932,7
Капитальный ремонт автомобильных дорог	194892,7	176089,0	284,3	178112,5	29749,1	206621,5
Итого	3032824,7	3678798,6	2705041,4	3858719,7	1968081,4	4465601,6

Также рассчитанные инспекторами Счетной палаты Российской Федерации в соответствии с постановлением правительства Калужской области от 28 июня 2010 года № 248 объемы бюджетных ассигнований на содержание, ремонт и капитальный ремонт автодорог на 2014-2016 годы существенно превышали установленные бюджетной росписью объемы средств на соответствующий год (без учета средств на погашение кредиторской задолженности прошлых лет), в том числе: в 2014 году - на 391,7 млн рублей, в 2015 году - на 3276,4 млн рублей, в 2016 году - на 5720,8 млн рублей), что также не соответствует части 2 статьи 33 Федерального закона № 257-ФЗ.

(тыс. руб.)

Направление расходов	2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	бюджетная роспись	постановление № 248	бюджетная роспись	постановление № 248	бюджетная роспись	постановление № 248
Содержание автомобильных дорог	1408630,9	2348409,52	1062978,1	3170294,2	911119,1	4373823,9
Ремонт автомобильных дорог	994627,9	180783,96	185148,3	359568,8	456802,0	771634,0
Капитальный ремонт	63063,1	328870,63	3603,9	998302,5	0,0	1943271,9
Итого	2466321,9	2858064,11	1251730,3	4528165,5	1367921,1	7088729,8

Стоимость содержания 1 км автомобильных дорог в Воронежской и Калужской областях, рассчитанная в соответствии с нормативами финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и в соответствии с фактическими затратами (по заключенным государственным контрактам), представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Категория дороги	2014 г.		2015 г.	
	приведенный норматив	факт	приведенный норматив	факт
Воронежская область				
I	392,90	332,98	426,77	351,30
II	247,74	209,96	269,09	221,51
III	220,64	186,99	239,66	197,28
IV	203,22	172,23	220,74	181,71
V	193,55	164,03	210,23	173,05
Калужская область				
I	1013,06	391,456	1369,29	415,726
II	638,78	391,456	863,39	415,726
III	568,91	335,949	768,96	356,777
IV	524,00	258,372	708,25	274,391
V	499,04	202,068	674,53	214,596

Как видно из приведенной таблицы, стоимость содержания 1 км автомобильных дорог в Калужской области значительно превышает аналогичный показатель по Воронежской области, несмотря на то, что оба указанных региона входят в состав Центрального федерального округа.

Необходимо отметить, что постановлением Калужской области от 28 июня 2010 года № 248 утвержден план мероприятий по переходу с 2010 года на финансирование автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения по установленным на их содержание, ремонт и капитальный ремонт нормативам финансовых затрат.

Министерству дорожного хозяйства Калужской области и министерству финансов Калужской области необходимо обеспечить поэтапный переход к финансированию работ: по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения по установленным нормативам - до 1 января 2017 года; по ремонту и капитальному ремонту - до 1 января 2020 года.

В Воронежской области указанный план не утверждался.

1. Формирование программ по строительству и реконструкции автомобильных дорог осуществлялось Департаментом на основании сметной документации по объектам капитального строительства, составленной базисно-индексным методом в базе ТЕР-2001 согласно методике по определению стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденной постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 года № 15/1 (МДС 81-35.2004).

В соответствии с приказами департамента архитектуры и строительной политики Воронежской области от 30 сентября 2010 года № 322 (утратил силу 3 марта 2015 года) и от 3 марта 2015 года № 61-02-03/30 утверждены сборники территориальных единичных расценок в сфере градостроительной деятельности по Воронежской области и установлены территориальные сметные нормативы Воронежской области.

2. На территории Калужской области действуют государственные сметные нормативы, территориальные сметные нормативы не утверждались.

Формирование программ по строительству и реконструкции автомобильных дорог Калужской области осуществлялось Министерством на основании проектно-сметной документации, составленной ресурсным методом с использованием государственных сметных нормативов (ГЭСН-2001) согласно пункту 3.27 методике по определению стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации МДС 81-35.2004, утвержденной постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 года № 15/1, в текущем уровне цен (на момент разработки сметной документации).

В составе прямых затрат стоимость материальных ресурсов, оборудования, эксплуатации машин и механизмов определена по каталогам средней (общей) стоимости затрат эксплуатации дорожно-строительных машин, механизмов и текущих отпускных средних цен на основные дорожно-строительные материалы, разрабатываемым государственным бюджетным учреждением Калужской области «Управление ценообразования и информации в строительстве Калужской области».

Сравнение единичных расценок на содержание автомобильных дорог Калужской области по локальным ресурсным сметным расчетам 2013 и 2015 годов с единичными расценками, установленными приказом Минтранса России от 4 декабря 2013 года № 413 «Об утверждении отраслевых сметных нормативов, применяемых при проведении работ по содержанию автомобильных дорог федерального значения и дорожных сооружений, являющихся технологической частью этих дорог, на территории Калужской области», приведено в таблице:

(тыс. руб.)

Вид работ	Ед. изм.	Локальные ресурсные сметные расчеты по содержанию в ценах на 01.07.2013 г.	Приказ Минтранса России от 01.12.2013 г. № 413	
			в ценах 2012 г.	в ценах 2013 г. (с учетом ИПЦ = 1,067) прогноз от 14.12.2012 г.
01-07-008-1 дробление древесно-кустарниковой растительности в щепу	1 га	68,2	53,4	57,0
01-02-005-4 ямочный ремонт асфальтобетонных покрытий укатываемой асфальтобетонной смесью с использованием ремонтера на базе КДМ, дорожной фрезы и виброплиты, толщина слоя до 50 мм, площадь ремонта в одном месте до 1 м <sup>2</sup>	100 кв. м	78,7	50,1	53,5
01-04-005-1 замена стоек дорожных знаков с установкой старого знака	100 шт.	273,5	261,8	279,3
01-04-008-1 очистка ограждения от пыли и грязи водой из шланга	100 м	0,6	0,4	0,5

### Организация контроля за целевым использованием бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации

В соответствии с постановлением правительства Воронежской области от 30 декабря 2014 года № 1227 «Об утверждении Порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств областного бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов областного бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита областного бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» приказом Департамента от 23 декабря 2015 года № 344 создана служба внутреннего финансового аудита в составе 3 человек.

Проверку транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог и их соответствия требованиям, установленным государственными контрактами, а также проверку соответствия объемов и видов фактически выполненных работ и работ, предъявляемых к оплате, осуществляет казенное учреждение Воронежской области «Территориальное дорожное агентство».

При осмотре улично-дорожной сети г. Воронежа инспекторами Счетной палаты Российской Федерации были установлены факты наличия многочисленных выбоин и просадок на проезжей части, в том числе на проездах к дворовым территориям.

Так, на пересечении улиц Донбасская и Плехановская в Ленинском районе г. Воронежа на проезжей части установлено наличие неогражденной и необо- значенной ямы длиной 70 см, шириной 65 см и глубиной 6,5 сантиметра.

При этом требованиями к эксплуатационному состоянию автомобиль- ных дорог, улиц и дорог городов и других населенных пунктов, установ- ленными ГОСТ Р 50597-93 «Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения» (утвержден постановлением Госстан- дарта России от 11 октября 1993 года № 221), определено, что предельные размеры отдельных просадок, выбоин и т.п. не должны превышать по длине 15 см, ширине - 60 см и глубине - 5 сантиметров.

В период проверки (в течение 1 суток с момента выявления) был про- веден ямочный ремонт на указанном участке автомобильной дороги.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного ме- роприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

### **Выводы**

**1.** Проверка, проведенная в департаменте транспорта и автомобильных дорог Воронежской области, а также в министерстве дорожного хозяйства Калужской области, показала низкий уровень прогнозирования админи- стрируемых ими доходов, являющихся источниками формирования регио- нальных дорожных фондов.

В результате не обеспечивается эффективное планирование дорожной деятельности, направленное на реализацию мероприятий по обеспечению развития, модернизации, ремонта и содержания существующей сети авто- дорог регионального значения в целях ее сохранения и улучшения транс- портно-эксплуатационного состояния.

**2.** Несмотря на значительную протяженность автомобильных дорог, не соответствующих нормативным требованиям, и необходимость проведе- ния на них ремонтных работ, при формировании региональных дорожных фондов проверенными субъектами Российской Федерации остатки неис- пользованных бюджетных ассигнований не направлялись на увеличение дорожного фонда в очередном финансовом году.

В нарушение пункта 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации департаментом финансов Воронежской области бюджетные ас- сигнования, не использованные в 2014-2015 годах, в общей сумме 849,1 млн рублей не были направлены на увеличение бюджетных ассигнований до- рожного фонда Воронежской области в 2015, 2016 годах.

В нарушение указанной нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации минфином Калужской области бюджетные ассигнования, не использованные в 2013-2015 годах, в общей сумме 2549,1 млн рублей не были направлены на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда Калужской области в 2014-2016 годах.

**3.** Объем дорожного фонда Воронежской области в 2014 году составил 5315,1 млн рублей, кассовое исполнение - 5028,2 млн рублей. В 2015 году объем дорожного фонда Воронежской области составил 5864,5 млн рублей, из них использовано 5302,3 млн рублей.

В 2014 году дорожный фонд Калужской области составил 4520,8 млн рублей, исполнено 3024,3 млн рублей. В соответствии с бюджетной росписью в 2015 году в дорожный фонд Калужской области было направлено 4754,1 млн рублей. Кассовое исполнение составило 4428,2 млн рублей.

**4.** Межбюджетные трансферты из федерального бюджета на осуществление дорожной деятельности в 2014 году бюджетам Воронежской и Калужской областей не предоставлялись.

В 2015 году Росавтодором предоставлены бюджету Воронежской области межбюджетные трансферты в общем объеме 1423,2 млн рублей, из них использовано 100 %. Бюджету Калужской области предоставлено 2516,9 млн рублей, кассовое исполнение составило 2191,1 млн рублей, или 87 процентов.

Проверкой использования средств бюджетов Воронежской и Калужской областей, а также межбюджетных трансфертов, предоставленных на осуществление дорожной деятельности, установлены следующие нарушения и недостатки.

**4.1.** В соответствии с соглашением от 12 января 2015 года Департаментом предоставлена субсидия администрации городского округа г. Воронеж на развитие улично-дорожной сети в объеме 825,7 млн рублей, из них 190,8 млн рублей - в целях выполнения работ по ремонту автомобильных дорог города.

Анализ отчета о расходах предоставленной субсидии, заключенных контрактов, актов о приемке выполненных работ по форме КС-2, а также проведенный инспекторами Счетной палаты Российской Федерации осмотр фактически выполненных в 2015 году работ по ремонту городских автомобильных дорог показали, что указанные работы согласно классификации, утвержденной приказом Минтранса России от 16 ноября 2012 года № 402, фактически являются работами по их содержанию.

В нарушение пункта 2.2.3 соглашения администрацией городского округа г. Воронеж приняты и оплачены за счет указанной субсидии на сумму 190,8 млн рублей работы, не соответствующие перечню видов работ и объему финансирования, предусмотренному приложением № 1 к соглашению «Объем субсидии из областного бюджета бюджету городского округа г. Воронеж на развитие улично-дорожной сети административного центра Воронежской области городского округа г. Воронеж». При этом Департаментом контроль за использованием указанной субсидии в нарушение пункта 2.1 соглашения не осуществлялся.

**4.2.** Согласно государственному контракту от 24 ноября 2014 года № 270-14, заключенному ГКУ КО «Калугадорзаказчик» с ООО «Корпорация «Руслан-1», на участке автомобильной дороги Боровск - Федорино - «Медынь - Веряя» км 0+000 по км 2+000 были выполнены и оплачены в сумме 2,4 млн рублей работы по ремонту в период действия гарантийных обязательств ООО «Дорстройсервис», предусмотренных ранее заключенным государственным контрактом от 3 июня 2014 года.

Так, в соответствии с государственным контрактом от 3 июня 2014 года, заключенным с ООО «Дорстройсервис» на ремонт указанного участка автомобильной дороги, ГКУ КО «Калугадорзаказчик» были приняты и оплачены работы на сумму 6,6 млн рублей.

В соответствии с пунктами 2.22, 6.3 государственного контракта от 3 июня 2014 года подрядчик обязан обеспечить своевременное устранение недостатков и дефектов, выявленных в течение гарантийного срока эксплуатации объекта, за свой счет и в согласованные в установленном порядке сроки.

Таким образом, ГКУ КО «Калугадорзаказчик» в условиях действующих гарантийных обязательств по указанному государственному контракту не воспользовалось правом предъявления к подрядчику требований об устранении недостатков, выявленных в период эксплуатации объекта, что привело к необоснованным расходам областного бюджета на сумму 2,4 млн рублей.

**4.3.** Департаментом приняты и оплачены работы на сумму 87,0 тыс. рублей по укреплению обочин щебнем природным, проведенные в период с 1 по 30 ноября 2015 года на участке автомобильной дороги «Обход г. Воронежа в Рамонском муниципальном районе Воронежской области» км 14+300 - км 15+100» в соответствии с контрактом от 17 декабря 2012 года № 2012.168650, заключенным с ОАО ЦДС «Дорога» на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Воронежской области.

Вместе с тем согласно государственному контракту от 3 сентября 2014 года № 2014.245987, заключенному между Департаментом и ООО «СМУ-90», в период с 3 сентября 2014 года по 1 сентября 2016 года на участке км 5+000 - км 14+585 указанной автомобильной дороги проводились работы по его реконструкции.

Таким образом, работы по укреплению обочин щебнем природным на участке км 14+300 - км 14+585 (285 метров) на сумму 87,0 тыс. рублей (расчетно)  $(244232,0/800*285)$  проводились в то время, когда данный участок находился на реконструкции, что свидетельствует об оплате одних и тех же работ как в рамках государственного контракта от 17 декабря 2012 года № 2012.168650, так и в рамках контракта от 3 сентября 2014 года № 2014.245987.

**4.4.** Проверка показала, что в соответствии с пунктом 3.14 заключенных государственных контрактов на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог Калужской области в случае дорожно-транспортных происшествий, происшедших при сопутствующих дорожных условиях, оплата содержания участка дороги, где совершено ДТП, уменьшается на 10 % от месячного выполнения.

По данным УГИБДД УМВД России по Калужской области за 2014-2015 годы и 5 месяцев 2016 года зарегистрировано 323 ДТП, связанных с сопутствующими дорожными условиями.

Вместе с тем ГКУ КО «Калугадорзаказчик» в нарушение порядка оплаты работ, предусмотренного пунктом 3.14 государственных контрактов, оплата за работы по содержанию автомобильных дорог Калужской области не снижалась.

Расчетная сумма, подлежащая к снижению, составляет 5,4 млн рублей, в том числе: в 2014 году - 1,7 млн рублей, в 2015 году - 2,5 млн рублей, в 2016 году - 1,2 млн рублей.

**4.5.** Проверкой установлено, что по результатам электронного аукциона Департаментом заключен государственный контракт от 27 октября 2015 года № 2015.396704 с ООО «Спецдорсервис» на выполнение работ по строительству автомобильной дороги «Елань-Колено» - Бутурлиновка» - п. Лепехинка в Новохоперском муниципальном районе Воронежской области стоимостью 30,7 млн рублей.

В нарушение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации Департаментом приняты бюджетные обязательства с превышением доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

Показатели бюджетной росписи областного бюджета, бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в сумме 34,3 млн рублей доведены до Департамента 22 декабря 2015 года, т.е. после подписания государственного контракта.

**4.6.** При проверке использования субсидии на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции, предоставленной из областного бюджета бюджету Лискинского муниципального района Воронежской области в рамках соглашения от 21 декабря 2015 года, установлено нарушение администрацией Лискинского муниципального района пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части принятия бюджетных обязательств с превышением доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Так, муниципальный контракт от 13 ноября 2015 года № 0131300043515000028-0140973-01 заключен администрацией Лискинского района с ООО «АвтоДорСтрой» на выполнение комплекса работ по объекту капитального строительства «Автомобильная дорога «М-4 «Дон» на 589 (лево) км - х. Федоровский в Лискинском районе Воронежской области» стоимостью 20,1 млн рублей в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Уведомление о бюджетных ассигнованиях в сумме 13,0 млн рублей доведено до администрации Лискинского муниципального района Воронежской области 21 декабря 2015 года, то есть после подписания муниципального контракта.

**4.7.** Также нарушения бюджетного законодательства установлены при проверке министерства дорожного хозяйства Калужской области.

Так, в нарушение пункта 5 статьи 161 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации ГКУ КО «Калугадорзаказчик» заключен государственный контракт от 20 января 2015 года № 0137200001214008949\_81029 с ООО Строительно-Торговая Компания «ТРАНСНАБСТРОЙ» на выполнение работ по капитальному ремонту наплавного моста через р. Оку на автодороге «Ферзиково - Дugna» - 1Р132 «Калуга - Тула - Михайлов - Рязань» в Ферзиковском районе стоимостью 69,5 млн рублей с превышением доведенных лимитов бюджетных обязательств на 2015 год.

Лимиты бюджетных обязательств по указанному государственному контракту на момент его заключения составляли только 65,2 млн рублей, т.е. превышение составило 4,3 млн рублей.

По фактам нарушения порядка принятия бюджетных обязательств составлены 3 протокола об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**4.8.** При заключении главой администрации Сухиничского муниципального района Калужской области А.Д. Ковалевым муниципального контракта от 8 июля 2016 года № 19 с ООО «АГРОСТРОЙИНВЕСТ» на реконструкцию автодороги с. Дабужа - Нижний Волок в Сухиничском районе на сумму 39,0 млн рублей также выявлено нарушение администрацией Сухиничского муниципального района пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части принятия бюджетных обязательств с превышением доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Так, лимиты бюджетных обязательств на 2015 год по указанному контракту были доведены 5 марта 2015 года на сумму 3,1 млн рублей, превышение составило 35,9 млн рублей.

**4.9.** В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных указанной статьей и статьей 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Проверка реализации государственного контракта от 4 сентября 2014 года № 2014.238347, заключенного департаментом с ООО «ПСФ АКТЭРОС», на строительство восточного обхода пгт Подгоренский в Подгоренском муниципальном районе Воронежской области показала, что в нарушение части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ Департаментом заключено дополнительное соглашение от 21 декабря 2015 года № 6, которым изменено условие указанного контракта в части включения положения о выплате аванса за выполнение подрядных работ в сумме 71,0 млн рублей.

Аналогичные нарушения допущены по следующим государственным контрактам:

- от 30 октября 2015 года № 2015.393472 с ООО «СМУ-90» на выполнение работ по строительству автомобильной дороги «Анна - Мосоловка -

Михайловка-1» в Воронежской области. В соответствии с дополнительным соглашением к указанному государственному контракту Департаментом предоставлен аванс в размере 4,4 млн рублей;

- от 20 ноября 2015 года № 2015.421329 с ООО «Россошанское ДРСУ № 1» на строительство автомобильной дороги с. Журавка - х. Лукьянчиков в Воронежской области. В соответствии с дополнительным соглашением к указанному государственному контракту Департаментом предоставлен аванс в размере 9,6 млн рублей.

**5.** Департаментом в Росавтодор был направлен отчет об осуществлении расходов бюджета Воронежской области по направлениям использования иных межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2015 году, и достижении целевых показателей результативности предоставления иных межбюджетных трансфертов в рамках соглашения от 29 июня 2015 года № 48/4-С (письмо от 30 декабря 2015 года № 66-11/6354).

Так, согласно указанному отчету Департаментом в 2015 году введены в эксплуатацию 4 объекта автомобильных дорог, законченных строительством, общей протяженностью 17,5 километра.

Вместе с тем разрешения на ввод в эксплуатацию указанных объектов в нарушение статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации на момент окончания проверки на объекте (9 июня 2016 года) в Департаменте отсутствуют, в связи с чем представленная в отчете информация о достижении целевого показателя по приросту протяженности автомобильных дорог в результате строительства новых автомобильных дорог является недостоверной. Данные факты свидетельствуют о том, что Росавтодором указанная отчетность на предмет достоверности содержащейся в ней информации по достижению целевых показателей результативности Воронежской областью не проверялась.

**6.** Министерству Калужской области в соответствии с заключенными с Росавтодором соглашениями от 4 июня 2015 года № ФДА 48/6-С и от 13 августа 2015 года № 48/6-С-1 о предоставлении межбюджетных трансфертов в 2015 году надлежало ввести 7 объектов общей протяженностью 18,3 километра.

Согласно представленным Министерством в Росавтодор отчетам от 30 декабря 2015 года № 983-15 и от 30 декабря 2015 года № 1459-15 в 2015 году введено только 2 объекта протяженностью 6,3 километра.

Вместе с тем проверка показала, что по состоянию на 1 января 2016 года разрешения на ввод в эксплуатацию указанных объектов отсутствуют. Таким

образом, представленные в Росавтодор отчеты об использовании межбюджетных трансфертов являются недостоверными. Изложенные факты свидетельствуют о том, что Росавтодором указанная отчетность на предмет достоверности содержащейся в ней информации по достижению целевых показателей результативности Калужской областью не проверялась.

**7.** Проведенным контрольным мероприятием установлены случаи изъятия средств дорожного фонда Воронежской области на сумму 912,5 млн рублей.

Так, в 2014 и 2016 годах за счет средств дорожного фонда Воронежской области предоставлены субсидии в сумме 912,5 млн рублей местным бюджетам для погашения задолженности по ранее предоставленным из дорожного фонда бюджетным кредитам.

В соответствии с законом Воронежской области от 6 октября 2011 года № 128-ОЗ «О дорожном фонде Воронежской области» средства от возврата бюджетных кредитов из дорожного фонда, а также поступление процентов по кредитам источниками формирования областного дорожного фонда не являются.

Таким образом, за 2014 год и I квартал 2016 года в результате зачисления в областной бюджет средств от погашения кредитов, выданных ранее из регионального дорожного фонда, и на погашение которых из дорожного фонда предоставлены субсидии, из дорожного фонда Воронежской области было выведено 912,5 млн рублей, т.е. средства регионального дорожного фонда фактически являлись источником дохода бюджета Воронежской области.

**8.** По состоянию на 1 января 2016 года объем незавершенного строительства Департамента Воронежской области увеличился по сравнению с 2015 годом на 312,9 млн рублей и составил 1071,4 млн рублей по 40 объектам, из них ПИР - 18 объектов, финансовые вложения по которым составили 65,6 млн рублей.

В составе незавершенного строительства Департамента числятся 29 объектов, финансовые вложения в которые осуществлены в период 2001-2008 годов на общую сумму 439,0 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2016 года финансирование указанных объектов не осуществлялось. В адресную инвестиционную программу Воронежской области на 2016 год указанные объекты также не включены.

В Министерстве Калужской области по состоянию на 1 января 2016 года числятся 142 объекта незавершенного строительства, финансовые вложения в которые составили 2928,8 млн рублей, в том числе 68 ПИР на сумму 135,4 млн рублей.

По сравнению с 2014 годом объем незавершенного строительства увеличился на 2178,6 млн рублей, или почти в 4 раза. В период 2006-2007 годов осуществлены финансовые вложения в 36 объектов в сумме 105,0 млн рублей. По состоянию на 1 января 2016 года данные объекты не завершены, финансирование по ним не осуществляется.

**9.** В нарушение пункта 38 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н, Департаментом Воронежской области в 2015 году из состава незавершенного строительства были исключены 3 объекта недвижимого имущества (разрешения на ввод которых отсутствовали) на общую сумму 163,4 млн рублей и включены в состав основных средств, что привело к искажению показателя бухгалтерской отчетности (вложения в недвижимое имущество учреждения) более чем на 10 %, что является грубым нарушением требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности, установленных Федеральным законом от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», за которое предусмотрена административная ответственность в соответствии со статьей 15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По данному факту в ходе проверки в отношении главного бухгалтера Департамента Воронежской области составлен протокол об административном правонарушении.

**10.** По состоянию на 1 января 2016 года дебиторская задолженность Департамента Воронежской области составляла 115,3 млн рублей, увеличившись за 2015 год на 3,6 млн рублей, или на 3,2 %. По состоянию на 1 января и 1 апреля 2016 года просроченная дебиторская задолженность в Департаменте отсутствует.

Дебиторская задолженность Министерства Калужской области за 2015 год увеличилась на 24,7 млн рублей и составила 28,3 млн рублей.

**11.** Несмотря на положительную динамику показателя технического состояния автомобильных дорог Воронежской и Калужской областей за 2014-2015 годы, количество дорожно-транспортных происшествий, связанных с неудовлетворительными дорожными условиями (сопутствующими), в Воронежской области выросло на 16 %, в Калужской области - более

чем на 55 %, количество раненых в ДТП в Воронежской и Калужской областях выросло на 37 процентов.

**12.** Проверка показала, что Департаментом ненадлежащим образом осуществляются полномочия, предусмотренные статьей 7 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статьей 6 закона Воронежской области от 2 декабря 2010 года № 121-ОЗ в части планирования дорожной деятельности на основании документов территориального планирования, подготовка и утверждение которых осуществляются в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Так, в нарушение статьи 14 Федерального закона № 257-ФЗ, части 2 статьи 41 и части 1 статьи 43 Градостроительного кодекса Российской Федерации по всем объектам строительства и реконструкции Департамента отсутствуют проекты планировки территории и проекты межевания территории.

**13.** Также проверкой установлено, что Департаментом ненадлежащим образом осуществляются полномочия, предусмотренные статьей 12 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ, статьей 6 закона Воронежской области от 2 декабря 2010 года № 121-ОЗ в части обеспечения осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения.

Так, в соответствии с частью 3 статьи 8 закона Воронежской области от 2 декабря 2010 года № 121-ОЗ предусмотрено ведение технических паспортов, предусматривающих данные об основных технических параметрах и характеристиках автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений на них и иную информацию, предусмотренную техническими нормами и стандартами, необходимую для планирования использования, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог.

Вместе с тем технические паспорта на автомобильные дороги регионального и межмуниципального значения, находящиеся в оперативном управлении Департамента, по состоянию на 1 июня 2016 года не актуализированы.

**14.** Основными источниками формирования дорожного фонда Воронежской области в 2014-2015 годах (без учета межбюджетных трансфертов) являлись акцизы на нефтепродукты и транспортный налог, которые в указанный период составляли в среднем 61 % и 37 % общего объема регионального дорожного фонда, соответственно, в Калужской области - 76 % и 23 процента.

Следует отметить, что в Калужской области задолженность по уплате транспортного налога составляет 179,0 млн рублей, или 20 % от общей суммы начисленного налога.

### **Предложения**

**1.** Направить представления департаменту транспорта и автомобильных дорог Воронежской области, министерству дорожного хозяйства Калужской области.

**2.** Направить информационные письма губернатору - председателю правительства Воронежской области, губернатору Калужской области.

**3.** Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В.Н. БОГОМОЛОВ**