

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 28 ноября 2008 года № 52К (629) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2006-2007 годах Приволжско-Уральскому региональному центру МЧС России»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2006-2007 годах Приволжско-Уральскому региональному центру МЧС России»

Основание для проведения контрольного мероприятия: Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации», пункты 3.5.7, 3.5.7.1 - 3.5.7.5 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2008 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверить эффективность и целевое использование средств федерального бюджета, выделенных в 2006-2007 годах Приволжско-Уральскому региональному центру МЧС России.

Предмет контрольного мероприятия

Средства федерального бюджета, выделенные в 2006-2007 годах Приволжско-Уральскому региональному центру МЧС России.

Объекты контрольного мероприятия

Управление Приволжско-Уральского регионального центра МЧС России (г. Екатеринбург), Главное управление МЧС России по Республике Татарстан (г. Казань), Главное управление МЧС России по Саратовской области (г. Саратов), Главное управление МЧС России по Удмуртской Республике (г. Ижевск), Главное управление МЧС России по Республике Башкортостан (г. Уфа).

Проверяемый период деятельности: с 1 января 2006 года по 31 декабря 2007 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 8 сентября по 31 октября 2008 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 24 марта 2001 года № 337с «Об обеспечении строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, совершенствовании их структур» и приказом МЧС России от 25 мая 2001 года № 232 «О формировании Приволжско-Уральского регионального центра по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», на базе Уральского регионального центра по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий 1 сентября 2001 года сформирован Приволжско-Уральский региональный центр (далее - ПУРЦ) путем объединения Уральского и Приволжского региональных центров.

В соответствии с Положением о региональном центре по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденным приказом МЧС России от 1 октября 2004 года № 458, основными задачами ПУРЦ являются:

- реализация в пределах своей компетенции государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

- осуществление в пределах своей компетенции управления в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

- осуществление в пределах своей компетенции деятельности по организации и ведению гражданской обороны, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров, обеспечению безопасности людей на водных объектах, а также экстренному реагированию при чрезвычайных ситуациях федерального уровня.

Приволжско-Уральский региональный центр является территориальным органом МЧС России, осуществляет в установленном порядке руководство соединениями, воинскими частями войск гражданской обороны, подразделениями Государственной противопожарной службы МЧС России (далее - ГПС), поисково-спасательными подразделениями и иными подразделениями и организациями МЧС России, непосредственно подчиненными ПУРЦ, а также главными управлениями МЧС России по субъектам Российской Федерации в пределах своих полномочий.

Структура и штат ПУРЦ утверждается Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Местонахождение и юридический адрес ПУРЦ: 620026, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Белинского, 71В.

ПУРЦ является юридическим лицом¹, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, штампы и бланки, счета, открываемые в установленном порядке в органах федерального казначейства.

Приказом Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области от 17 апреля 2002 года № 945 имущество, находящееся в распоряжении ПУРЦ, закреплено за ним на праве оперативного управления.

В проверяемый период ПУРЦ осуществлял финансово-хозяйственную деятельность с использованием следующих лицевых счетов, открытых в Управлении Федерального казначейства по Свердловской области:

- № 01177464160 - распорядительный (номер счета казначейства 40105810900000010001);

- № 03177464160 - для учета объема финансирования расходов за счет средств федерального бюджета (номер счета казначейства 40105810900000010001);

- № 06177464160 - для учета внебюджетных средств (номер счета казначейства 40503810400001000060);

- № 05177464160 - для учета средств, находящихся во временном распоряжении (номер счета казначейства 40302810000001000001).

¹ Инспекцией МЧС России по Октябрьскому району г. Екатеринбурга 9 декабря 2004 года ПУРЦ внесен в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1046604429508 (свидетельство серия 66 № 003308761). ИНН 6672177144 (свидетельство от 9 декабря 2004 года серия 66 № 002881789). ОКПО - 07744206, ОКОГУ - 13130, ОКАТО - 65401380000, ОКВЭД - 75.25.1, 75.25.2, 75.11.12, 75.22, 75.24, 63.22.2, 74.30.9; ОКФС - 12, ОКОПФ - 72 (письмо МЧС России от 30 августа 2007 года № 3/1-1383). Регистрационный номер страхователя в Фонде социального страхования Российской Федерации 6611005134, код подчиненности 66151, дата регистрации - 12 января 2005 года. В отделении Пенсионного фонда Российской Федерации в Октябрьском районе г. Екатеринбурга ПУРЦ зарегистрирован 17 июля 2006 года за № 075-032-078007.

Перечень нормативных правовых и иных распорядительных документов, регламентирующих финансово-экономическую деятельность и организацию материально-технического обеспечения ПУРЦ МЧС России, приведен в приложении № 1 к настоящему отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

2. ПУРЦ МЧС России в 2006-2007 годах являлся распорядителем бюджетных средств 2-го уровня для 20 распорядителей и получателей бюджетных средств 3-го уровня, 8 получателей бюджетных средств 3-го уровня, 297 получателей бюджетных средств 4-го уровня.



Деятельность ПУРЦ МЧС России в проверенном периоде финансировалась за счет средств федерального бюджета через лицевые счета, открытые в УФК Минфина России по Свердловской области, по главе 177 «Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», общий объем финансирования составил в 2006 году 3654840,2 тыс. рублей, в 2007 году - 6072852,8 тыс. рублей, в том числе:

(тыс. руб.)

Направления расходов	2006 г.		2007 г.	
	объем финансирования	в % к итогу	объем финансирования	в % к итогу
Раздел 03 «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий»	3560040,2	97	4426150,3	73
в том числе				
подраздел 0309 «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, гражданская оборона»	783802,0	21	2402321,4	40
подраздел 0310 «Обеспечение противопожарной безопасности»	2776238,2	76	2023828,9	33
Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство», подраздел 0501 «Жилищное хозяйство»	94800,0	3	69043,3	1
Раздел 11 «Межбюджетные трансферты», подраздел 1102 «Фонды компенсаций»	-	-	1577659,2	26
Итого	3654840,2	100	6072852,8	100

При исполнении ПУРЦ МЧС России федерального бюджета по расходам в 2006-2007 годах МЧС России как главным распорядителем средств федерального бюджета допущены нарушения сроков доведения уведомлений о бюджетных ассигнованиях на период утвержденного бюджета, определенных статьями 220 и 234 (в части предельно-

го изменения бюджетных ассигнований для распорядителей и получателей бюджетных средств) Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Уведомление о бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета на 2006 год первоначально доведено до ПУРЦ МЧС России 18 апреля 2006 года в сумме 896492,45 тыс. рублей, окончательно - 21 декабря 2006 года в сумме 3654840,2 тыс. рублей. Общая сумма изменений составила 2758347,75 тыс. рублей (в 4 раза больше первоначальной суммы).

В 2007 году уведомление о бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета первоначально доведено 27 декабря 2006 года в сумме 3506844,3 тыс. рублей, окончательно - 25 декабря 2007 года в сумме 6072852,8 тыс. рублей. Общая сумма изменений составила 2566008,5 тыс. рублей (173 %). Финансирование расходов осуществлялось в объемах ежемесячно доводимых лимитов бюджетных обязательств с учетом вносимых изменений.

Лимиты бюджетных обязательств доведены МЧС России до ПУРЦ МЧС России расходными расписаниями: в 2006 году - в сумме 392593,2 тыс. рублей, с изменением до 3654840,2 тыс. рублей (в течение года изменения вносились 90 раз); в 2007 году - в сумме 3142653,4 тыс. рублей, с изменением до 6072852,8 тыс. рублей (в течение года изменения вносились 71 раз).

Нарушение сроков доведения объемов бюджетных ассигнований на отчетный год, финансирование расходов в объемах ежемесячно доводимых лимитов бюджетных обязательств без указания годовых объемов бюджетных ассигнований привели к образованию несанкционированной кредиторской задолженности и нарушению правил проведения конкурсных торгов при организации закупок товаров, работ (услуг).

Сметы расходов ПУРЦ МЧС России утверждались МЧС России только два раза в год: в объемах первоначально доведенных бюджетных ассигнований из федерального бюджета - 18 апреля 2006 года и 4 июня 2007 года; в объемах фактических расходов за соответствующий год - 21 декабря 2006 года и 21 декабря 2007 года. В нарушение статьи 247 Бюджетного кодекса Российской Федерации уточнение смет доходов и расходов ПУРЦ при внесении изменений в лимиты бюджетных ассигнований главным распорядителем бюджетных средств (МЧС России) не производилось.

В ходе проверки представлены все первичные платежные документы, подтверждающие движение денежных средств на лицевом счете распорядителя.

Финансирование расходов за счет средств федерального бюджета МЧС России осуществлялось расходными расписаниями через органы Федерального казначейства в соответствии с утверждаемыми МЧС России ежемесячными объемами финансирования.

Финансирование расходов ПУРЦ МЧС России как распорядителя бюджетных средств согласно представленной бюджетной отчетности составило: в 2006 году - 3654840,2 тыс. рублей, в 2007 году - 6072852,8 тыс. рублей, или 100 % от уточненных лимитов бюджетных обязательств.

Ритмичность финансирования характеризуется следующими показателями:

(тыс. руб.)

Период	2006 г.		2007 г.	
	объем финансирования	в % от годового объема финансирования	объем финансирования	в % от годового объема финансирования
I квартал	1220557,4	33,4	1309221,7	21,6
II квартал	839842,7	23,0	1059205,5	17,4
III квартал	768038,5	21,0	1464475,0	24,1
IV квартал	826401,6	22,6	2239950,6	36,9
Всего	3654840,2	100,0	6072852,8	100,0

В 2007 году поквартальное финансирование расходов ПУРЦ МЧС России производилось неритмично - в IV квартале поступило 36,9 % годового объема финансирования, в то время как во II квартале - только 17,4 процента.

Объем неисполненных назначений составил в 2006 году 441,7 тыс. рублей, в 2007 году - 239,2 тыс. рублей, в том числе уменьшение задолженности по бюджетным ссудам, выданным военнослужащим на первоначальное обзаведение, в 2006 году - 441,4 тыс. рублей, в 2007 году - 196,5 тыс. рублей.

3. В результате проведения контрольного мероприятия случаи использования средств федерального бюджета не по целевому назначению не установлены. Вместе с тем, выявлены нарушения и недостатки, свидетельствующие о неэффективном использовании средств федерального бюджета и федеральной собственности.

3.1. В связи с проведением организационно-штатных мероприятий и сокращением (ликвидацией) ряда воинских частей гражданской обороны в подведомственных ПУРЦ МЧС России воинских частях находится на хранении 332 единицы автомобильной и специальной техники, не находящих практического применения. Хранение упомянутой сверхштатной техники приводит к дополнительным расходам бюджетных средств. На момент проверки решение о ее дальнейшем использовании (списание, реализация) не принято.

3.2. Согласно отчетности ПУРЦ обеспеченность ПУРЦ МЧС России ГСМ в 2006-2007 годах характеризуется следующими показателями:

Вид топлива	Заявленная потребность	Остаток на начало отчетного периода	Поставлено ГСМ			Расход за год	Остаток на конец отчетного периода	% обеспеченности
			Всего	в том числе:				
				централизованно	закуплено на местах			
2006 г.								
А-76 (АИ-80)	7225,53	2415,59	2881,75	2453,05	88,62	4199,63	1097,71	73
АИ-92	1767,14	332,39	775,9	582,5	168,6	812,13	296,16	63
АИ-95	458,8	1,83	29,564	0	29,564	29,194	2,2	7
Всего АБ	9451,47	2749,81	3687,214	3035,55	286,784	5040,954	1396,07	68
ДТ	3129,9	1689,88	2711,72	2560,8	36,44	2448,22	1953,38	141
2007 г.								
А-76 (АИ-80)	6461,0	1097,71	2821,31	1870,7	842,45	2503,73	1415,29	61
АИ-92	3212,1	296,16	2262,09	526,7	1735,19	1461,1	1097,15	80
АИ-95	621,2	2,2	227,89	-	227,89	184,18	45,91	37
Всего АБ	10294,3	1396,07	5311,29	2397,4	2805,53	4149,01	2558,35	65
ДТ	2772,0	1953,38	1670,57	1298,85	221,2	2048,83	1575,12	131

Примечание: заявленная потребность в горючем определена в соответствии с приказами МВД России: 1993 года № 549 «О нормах расхода жидкого топлива для пожарных машин», 1998 года № 314 «Об утверждении норм расхода топлива на автомобильном транспорте, на работу специального оборудования, установленного на автомобилях и нормативов по расходу смазочных материалов» (с изменениями и дополнениями, приказ 2001 года № 1021).

Анализ обеспеченности ПУРЦ МЧС России горючим по состоянию на 1 января 2008 года в разрезе подведомственных структур (приложение № 3 к настоящему отчету) показывает, что его централизованные поставки в ряд территориальных органов планировались и осуществлялись без учета фактического расхода за предыдущий год.

В 20 территориальных органах, подведомственных ПУРЦ МЧС России, в 2007 году фактический расход горючего в процентном отношении к сумме заявленной потребности и имевшегося переходящего остатка предыдущего отчетного периода составил:

Соотношение фактического расхода и суммы заявленной потребности и имевшегося остатка	Территориальные органы МЧС России по субъектам Российской Федерации	
	всего	в том числе
1	2	3
Автобензин АИ-92		
Менее 25 %	3	Республика Татарстан - 13 %, Пермский край - 15 %, Ямало-Ненецкий АО - 8 %
25-50 %	11	Республика Башкортостан - 47 %, Республика Марий Эл - 42 %, Пензенская обл. - 43 %, Саратовская обл. - 35 %, Кировская обл. - 44 %, Курганская обл. - 38 %, Самарская обл. - 46 %, Свердловская обл. - 28 %, Тюменская обл. - 37 %, Ульяновская обл. - 36 %, Челябинская обл. - 31 %

1		3	
50-75 %	4	Республика Мордовия - 73 %, Чувашская Республика - 59 %, Нижегородская обл. - 51 %, Оренбургская обл. - 72 %	
75 % и более	2	Удмуртская Республика - 110 %, Ханты-Мансийский АО - 78 %	
Автобензин А-76 (АИ-80)			
Менее 25 %	7	Республика Башкортостан - 22 %, Республика Татарстан - 18 %, Удмуртская Республика - 19 %, Оренбургская обл. - 20 %, Самарская обл. - 11 %, Ульяновская обл. - 22 %, Ямало-Ненецкий АО - менее 1 %	
25-50 %	11	Республика Марий Эл - 27 %, Республика Мордовия - 46 %, Пензенская обл. - 25 %, Саратовская обл. - 39 %, Чувашская Республика - 27 %, Кировская обл. - 33 %, Курганская обл. - 30 %, Нижегородская обл. - 38 %, Свердловская обл. - 35 %, Тюменская обл. - 48 %, Челябинская обл. - 36 %	
50-75 %	2	Пермский край - 54 %	
75 % и более	1	Ханты-Мансийский АО - 109 %	
Дизельное топливо			
Менее 25 %	7	Республика Марий Эл - 6 %, Республика Татарстан - 23 %, Пензенская обл. - 19 %, Чувашская Республика - 15 %, Кировская обл. - 19 %, Ульяновская обл. - 21 %, Челябинская обл. - 23 %	
25-50 %	10	Республика Башкортостан - 30 %, Республика Мордовия - 25 %, Саратовская обл. - 48 %, Удмуртская Республика - 45 %, Курганская обл. - 35 %, Нижегородская обл. - 27 %, Оренбургская обл. - 38 %, Пермский край - 26 %, Свердловская обл. - 40 %, Тюменская обл. - 32 %	
50-75 %	1	Самарская обл. - 60 %	

Примечание: в ГУ МЧС России по Ханты-Мансийскому и Ямало-Ненецкому АО расхода дизельного топлива за 2007 год не было.

При этом соотношение (в %) остатков горючего по состоянию на 1 января 2008 года и фактического его расхода за 2007 год характеризуется следующими показателями:

Соотношение образовавшегося остатка и фактического расхода за 2007 год	Территориальные органы МЧС России по субъектам Российской Федерации	
	всего	в том числе
Автобензин АИ-92		
Менее 50 %	5	Удмуртская Республика - 46 %, Самарская обл. - 34 %, Тюменская обл. - 32 %, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий АО - излишков нет
50-75 %	4	Республика Башкортостан - 52 %, Чувашская Республика - 69 %, Кировская обл. - 73 %, Пермский край - 57 %
75-100 %	2	Республика Марий Эл - 92 %, Челябинская обл. - 93 %
Более 100 %	9	Республика Мордовия - 136 %, Республика Татарстан - 116 %, Пензенская обл. - 404 %, Саратовская обл. - 139 %, Курганская обл. - 177 %, Нижегородская обл. - 104 %, Оренбургская обл. - 101 %, Свердловская обл. - 119 %, Ульяновская обл. - 117 %
Автобензин А-76 (АИ-80)		
Менее 50 %	6	Республика Башкортостан - 46 %, Нижегородская обл. - 39 %, Ульяновская обл. - 42 %, Челябинская обл. - 22 %, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий АО - излишков нет
50-75 %	4	Республика Марий Эл - 64 %, Саратовская обл. - 61 %, Кировская обл. - 54 %, Свердловская обл. - 73 %
75-100 %	4	Республика Мордовия - 88 %, Республика Татарстан - 78 %, Курганская обл. - 99 %, Оренбургская обл. - 83 %
Более 100 %	6	Пензенская обл. - 203 %, Удмуртская Республика - 281 %, Чувашская Республика - 125 %, Пермский край - 133 %, Самарская обл. - 104 %, Тюменская обл. - 112 %
Дизельное топливо		
Менее 50 %	-	
50-75 %	3	Курганская обл. - 75 %, Самарская обл. - 61 %, Свердловская обл. - 56 %
75-100 %	1	Оренбургская обл. - 100 %
Более 100 %	14	Республика Башкортостан - 116 %, Республика Марий Эл - 941 %, Республика Мордовия - 180 %, Республика Татарстан - 267 %, Пензенская обл. - 480 %, Саратовская обл. - 131 %, Удмуртская Республика - 104 %, Чувашская Республика - 595 %, Кировская обл. - 298 %, Нижегородская обл. - 123 %, Пермский край - 140 %, Тюменская обл. - 119 %, Ульяновская обл. - 115 %, Челябинская обл. - 103 %

Примечание: в ГУ МЧС России по Ханты-Мансийскому и Ямало-Ненецкому АО расхода дизельного топлива за 2007 год не было.

В результате такого планирования и организации поставок горючего, когда фактический расход его за год значительно меньше заявляемой потребности, не учитывающей переходящие остатки прошлого отчетного периода, в подведомственных ПУРЦ МЧС России структурах на 1 января 2008 года образовались переходящие остатки горючего, значительно превышающие фактическую потребность в нем.

Нормативы переходящих запасов горючего на очередной год нормативными документами не определены. Вместе с тем, учитывая специфику задач, возложенных на МЧС России, в частности - на Федеральную противопожарную службу (далее - ФПС), а также время, необходимое в начале очередного года для проведения конкурсных торгов, заключения контрактов и организации поставок горючего территориальным органам, а также устанавливаемый ежегодными приказами МЧС России неснижаемый запас горючего в размере 5 % от выделенного годового лимита расхода, при проведении расчета излишне созданных переходящих запасов горючего принято, что переходящий запас должен обеспечить выполнение задач в I квартале очередного года, следующего за отчетным годом.

Несоблюдение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации) привело к их избыточному расходованию. Фактически за счет средств федерального бюджета на 2007 год оплачены расходы будущего отчетного периода.

Стоимостная оценка излишне созданных запасов (в среднегодовых ценах горючего, централизованно поставленного в ПУРЦ МЧС России за 2007 год) характеризуется следующими показателями:

Наименование топлива	Заявленная потребность на 2007 г.	Переходящий остаток на 01.01.2007 г.	Поставлено (приобретено) за год	Фактический расход за 2007 г.	Фактический расход в % к сумме заявленной потребности и остатка на 01.01.2007 г. (ст.1 + ст.2)	Остаток на 01.01.2008 г.		Излишне созданные запасы	
						Всего	в % к фактическому расходу за год	Всего	Стоимость в среднегодовых ценах, тыс. руб.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Подразделения ФПС (0310-201-6801-014-340, 0310-201-6802-014-340)									
АИ-92	1346,7	273,19	1288,89	955,85	59	606,23	63	367,3	7419,5
А-76	5060,9	744,8	2357,83	2002,77	34	1099,86	55	599,2	10006,6
ДТ	1703,2	1797,65	829,81	1192,12	34	1435,34	120	1137,3	17628,2
УПСЦ г. Тобольск (0310-201-6801-014-340)									
АИ-92	7,6	2,97	1,9	3,35	32	1,52	-	-	-
А-76	45,0	86,11	-	13,07	10	73,04	559	69,8	1165,7
ГПН (0309-001-6801-012-340)									
АИ-92	1385,8	-	398,37	113,3	8	285,07	252	256,7	5185,3
А-76	544,4	-	56,81	18,18	3	38,63	212	34,1	569,5
ГИМС (0309-302-6802-001-340)									
АИ-92	421,6	3,5	523	324,87	76	201,63	62	120,4	2432,1
А-76	259,1	4,3	119,05	78,89	30	44,46	56	24,7	412,5
ДТ	70,6	-	33,76	23,47	33	10,29	44	-	-
Поисково-спасательные формирования (0309-302-6802-001-340)									
АИ-92	16,6	-	10,63	10,63	64	-	-	-	-
А-76	41,7	-	20,56	20,56	49	-	-	-	-
ДТ	40,2	-	13,53	13,53	34	-	-	-	-
Воинские части ГО (0309-201-6801-014-340)									
АИ-92	33,8	16,5	39,3	53,1	106	2,7	5	-	-
А-76	509,9	262,5	267,06	370,26	48	159,3	43	66,7	1113,9
ДТ	907,0	112,1	793,47	785,67	77	119,9	15	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего по ПУРЦ МЧС России									
АИ-92	3212,1	296,16	2262,09	1461,1	42	1097,15	75	731,9	14784,4
А-76	6461,0	1097,71	2821,31	2503,73	33	1415,29	57	789,4	13183,0
ДТ	2772,0	1953,38	1670,57	2048,83	43	1575,12	77	1062,9	16475,3

Примечание: расчет стоимости излишне созданных запасов горючего (см. приложение № 3 к отчету) произведен на основании среднегодовых цен на указанные виды централизованно поставленного топлива, представленных службой горючего управления тыла (и вооружения) ПУРЦ МЧС России, по формуле:

графа 7 - (графа 5 : 4 квартала) = графа 9 x (среднегодовая цена) = графа 10.

Таким образом, излишние запасы горючего, образовавшиеся в ПУРЦ МЧС России на 1 января 2008 года, составили 2584,2 тонны на сумму 44442,7 тыс. рублей (в среднегодовых ценах централизованно поставленного горючего), в том числе автобензин - 1521,3 тонны на сумму 27967,4 тыс. рублей, дизельное топливо - 1062,9 тонны на сумму 16475,3 тыс. рублей.

Анализ возможностей по хранению горючего подразделений Федеральной противопожарной службы, подведомственных главным управлениям МЧС России по субъектам Российской Федерации, показал следующее:

(куб. м)

Расчетные показатели	Количество
Наличие резервуарных емкостей для хранения горючего в подразделениях ФПС, подведомственных главным управлениям МЧС России по субъектам РФ, всего:	2330,0
Потребность в емкостях для хранения переходящего запаса горючего, имевшегося в подразделениях ФПС на 1 января 2007 года:	
автобензин - 856,7 тонны : 0,75 (плотность АБ)	1142,3
дизельное топливо - 3143,7 тонны : 0,85 (плотность ДТ)	3698,5
итого	4840,8
Поставлено централизованно в главные управления МЧС России за 2007 год:	
автобензин - 2264,96 тонны : 0,75 (плотность АБ)	3020,0
дизельное топливо - 1321,44 тонны : 0,85 (плотность ДТ)	1554,6
итого	4574,6

Таким образом, имеющееся количество резервуарных емкостей могло обеспечить хранение только 48 % от имевшегося переходящего запаса ($2330,0 : 4840,8 = 0,48$), или 24,7 % от имевшегося запаса и централизованно поставленного в течение года горючего ($2330,0 : (4840,8 + 4574,6) = 0,247$).

В связи с вышеизложенным поставленное централизованно горючее передавалось на временное хранение сторонним организациям, которые согласно заключенным договорам за плату обеспечивали его хранение и последующую выдачу.

Расходы ПУРЦ МЧС России на оплату услуг по хранению горючего, предоставленных сторонними организациями, за 2006-2007 годы составили 5122,2 тыс. рублей, в том числе: в 2006 году - 2590,0 тыс. рублей, в 2007 году - 2532,2 тыс. рублей и являются неэффективным использованием средств федерального бюджета (код нарушения 1.3.9.1 - расходование бюджетных средств с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата).

3.3. Учет жилищного фонда и нуждающихся в улучшении жилищных условий военнослужащих войск гражданской обороны, сотрудников Федеральной противопожарной службы, спасателей осуществляется в соответствии с Методическими рекомендациями по учету лиц, нуждающихся в жилых помещениях, и распределению жилой площади, разработанными Департаментом развития инфраструктуры МЧС России, и ведется с использованием информационно-аналитической системы «Жилье МЧС России», которая введена в действие в системе МЧС России приказом от 8 февраля 2005 года № 53.

Динамика изменения количества граждан, нуждающихся в жилье (улучшении жилищных условий), характеризуется следующими показателями:

(на начало года, человек)

	2006 г.	2007 г.	2008 г.
Количество нуждающихся в жилье, всего	2131	2049	2165
в том числе			
бесквартирные	1297	1304	1406
нуждающиеся в улучшении жилищных условий	834	745	759

В 2006-2007 годах ПУРЦ получено и выдано соответствующим категориям граждан 227 государственных жилищных сертификатов (далее - ГЖС), приобретено за счет средств федерального бюджета 82 квартиры, повторно заселены за выездом жильцов - 21 квартира, в том числе:

в 2006 году - 144 ГЖС, приобретено 66 квартир, повторно заселены 15 квартир;

в 2007 году - 83 ГЖС, приобретено 16 квартир, повторно заселены 6 квартир.

Всего за указанный период 330 военнослужащих, сотрудников федеральной противопожарной службы и спасателей, а также членов их семей обеспечено жилой площадью.

По состоянию на 1 октября 2008 года 30 военнослужащих ПУРЦ МЧС России изъявили желание участвовать в накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих (далее - НИС), все документы по включению в единый реестр участников НИС направлены в Управление основных фондов и капитального строительства МЧС России.

В 2006 году финансирование расходов ПУРЦ на приобретение жилой площади военнослужащим и сотрудникам ФПС за счет средств федерального бюджета произведено в объеме 94800,0 тыс. рублей, в том числе: приобретение жилья военнослужащим и сотрудникам ФПС - 83300,0 тыс. рублей (177 0501 1020000 214 310); приобретение жилья спасателям - 12500,0 тыс. рублей (177 0501 1044004 213 310).

В 2006-2007 годах управлением ПУРЦ приобретены в г. Екатеринбурге 7 квартир общей площадью 389,1 кв. м на сумму 21949,9 тыс. рублей, в том числе: в 2006 году - 5 квартир общей площадью 231,4 кв. м на сумму 12316,6 тыс. рублей, в 2007 году - 2 квартиры общей площадью 157,7 кв. м на сумму 9633,3 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что две из приобретенных квартир по состоянию на 30 октября 2008 года не распределены в соответствии с установленной жилищной комиссией очередностью на получение жилья:

- двухкомнатная квартира общей площадью 63,9 кв. м, по адресу: г. Екатеринбург, ул. Кунарская, дом 20, кв. 157, первоначальной стоимостью 3164,3 тыс. рублей, введенная в эксплуатацию согласно акту от 29 декабря 2007 года № 66. Квартиру до сентября 2008 года без имеющихся на то оснований - решения жилищной комиссии о предоставлении жилой площади в качестве служебного жилья, занимал А. Г. Лобанов (принят на должность консультанта, приказ от 12 декабря 2007 года № 116, переведен на должность заместителя руководителя территориального органа с 1 февраля 2008 года, приказ от 31 января 2008 года № 7, уволен с 8 октября 2008 года, приказ от 30 сентября 2008 года № 108-ГС), которым осуществлялась плата за проживание и коммунальные услуги;

- трехкомнатная квартира общей площадью 84,7 кв. м, расположенная по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, дом 181/5, кв. 8, первоначальной стоимостью 5107,3 тыс. рублей, введенная в эксплуатацию согласно акту от 29 декабря 2007 года № 63. Квартира занята начальником ПУРЦ и членами его семьи (жена, дочь 1983 г. р.), вопрос о выделении В. А. Власову трехкомнатной квартиры общей площадью 84,7 кв. м, в качестве служебного жилья на заседании жилищной комиссии МЧС России не рассматривался.

Установлено, что двухкомнатная квартира общей площадью 86,3 кв. м, расположенная по адресу: г. Екатеринбург, ул. Белинского, дом 85, кв. 37 (свидетельство о государственной регистрации права на недвижимое имущество и сделок с ним от 19 февраля 2002 года 66 АГ № 563041, вид права - оперативное управление, субъект права - ПУРЦ МЧС России), не состоит на балансовом учете и не внесена в реестр федерального имущества.

В ходе контрольного мероприятия поставлена на балансовый учет (инв. № 0001020022, первоначальная стоимость - 2630,6 тыс. рублей). Код нарушения 3.1.1.3 - нарушение правил учета федерального имущества и порядка ведения реестра федерального имущества.

На момент проверки квартира с мая 2008 года не распределена в соответствии с установленной очередностью на получение жилой площади.

3.4. Проверкой соответствия расходов средств федерального бюджета, выделенных в 2006-2007 годах ПУРЦ МЧС России, целевым и предметным статьям классификации расходов и положениям статьи 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации нарушения не установлены.

Из общего объема бюджетного финансирования 2006 года в сумме 3654840,2 тыс. рублей на оплату товарно-материальных ценностей, работ и услуг направлено 542261,2 тыс. рублей (14,8 %), в том числе на оплату коммунальных услуг - 140244,3 тыс. рублей, что составляет 25,9 % от общего объема средств, направленных на оплату товарно-материальных ценностей, работ и услуг.

Из общего объема бюджетного финансирования 2007 года в сумме 6072852,8 тыс. рублей на оплату товарно-материальных ценностей, работ и услуг, перечисление субвенций направлено 2459602,9 тыс. рублей (40,5 % от объема финансирования), в том числе на оплату коммунальных услуг - 154887,2 тыс. рублей, что составляет 6,3 % от общего объема средств, направленных на оплату товарно-материальных ценностей, работ и услуг.

Размещение заказов на поставки материальных средств, выполнение работ и оказание услуг ПУРЦ МЧС России осуществлялось в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В 2006 году по результатам проведенных открытых конкурсных торгов управлением ПУРЦ (получатель бюджетных средств) заключено 8 контрактов (договоров) на сумму 30421,9 тыс. рублей, в 2007 году - 38 контрактов (договоров) на сумму 26299,0 тыс. рублей. Стоимостная характеристика закупок приведена в таблице:

(тыс. руб.)

Лоты, выставленные на торги (конкурсы) по видам имущества	Общая стоимость заключенных контрактов (договоров)	в том числе по результатам:			
		открытых и закрытых торгов	запроса котировок цен	закупки у единственного источника (поставщика)	стоимость закупок, произведенных без торгов
2006 г.					
Продовольствие	16855,4	16542,1	198,3	115,0	-
Вещевое имущество	620,0	-	560,2	-	59,8
Мебель	260,3	-	248,5	-	11,8
Квартиры	12316,7	12316,7	-	-	-
Оргтехника	369,5	-	368,4	-	1,1
Итого	30421,9	28858,8	1375,4	115	72,7
2007 г.					
Продовольствие	15450,0	5506,8	9943,2	-	-
Вещевое имущество	159,0	-	104,3	-	54,7
Мебель	206,4	-	206,4	-	-
Квартиры	9633,3	9633,3	0,0	-	-
Ремонт помещений УКС	486,7	-	486,7	-	-
Оргтехника	363,6	-	357,6	-	6,0
Итого	26299,0	15140,1	11098,2	-	60,7

При организации и проведении конкурсных торгов, заключении контрактов (договоров) управлением ПУРЦ и подведомственными ему территориальными органами допущены финансовые и иные нарушения на общую сумму 23393,2 тыс. рублей, в том числе:

1). В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации с единственным участником конкурса (ООО «Строительно-промышленная компания «Центр генеральных подрядов») заключены не государственные контракты, а договоры доле-

вого участия в строительстве жилых помещений на общую сумму 12316,7 тыс. рублей (код нарушения 1.3.7.1 - закупки товаров, работ и услуг сверх установленных законодательством сумм не на основе государственных контрактов).

2). В нарушение пункта 2 статьи 42 Федерального закона Российской Федерации от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ (с превышением допустимой цены контракта, заключенного методом котировок цен - не более 500,0 тыс. рублей) с победителями конкурса заключены не отдельные государственные контракты по каждому лоту, а общие по каждому поставщику: с ООО «Промресурс» - на сумму 1672,7 тыс. рублей, с ООО «Уралопт» - на сумму 1074,9 тыс. рублей, всего - на сумму 2747,6 тыс. рублей (код нарушения 1.3.7.2 - заключение государственных контрактов без проведения конкурсов (при отсутствии правовых оснований)).

3). В нарушение статей 2, 12, 21, 22, 43 Федерального закона Российской Федерации от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при организации и проведении конкурса по приобретению жилых помещений в 2006 году Главным управлением МЧС России по Удмуртской Республике:

- извещения о проведении открытых конкурсов не опубликовывались в официальном печатном издании Российской Федерации ИАБ «Конкурсные торги»;

- предметом государственного контракта являлось приобретение 8 жилых помещений на общую сумму 3000,0 тыс. рублей. На официальном сайте размещено извещение о проведении открытого конкурса на приобретение 6 жилых помещений на общую сумму 3000,0 тыс. рублей. Изменения в конкурсную документацию не внесены;

- в заявочной документации единственного участника - ООО «Римский квадрат», с которым и был заключен государственный контракт, вместо 6 квартир на общую сумму 3000,0 тыс. рублей, указанных в извещении о проведении открытого конкурса, предлагались 5 квартир по цене 3000,9 тыс. рублей. Заявка допущена комиссией к участию в конкурсе, несмотря на то, что цена каждого лота в заявке превышает цену лота, указанную в конкурсной документации, количество лотов (квартир) меньше указанных в документации, количество комнат в заявке не соответствует конкурсной документации (код нарушения 1.3.7.4 - проведение конкурсов с нарушением установленных требований).

4). В 2007 году заключен государственный контракт на поставку нефтепродуктов с ООО «АСПЭК-Нефтепродукт» на сумму 126,0 тыс. рублей. В тексте контракта не указаны количество, номенклатура, цена, условия, сроки оплаты и поставки продукции (код нарушения 1.3.7.4 - проведение конкурсов с нарушением установленных требований).

5). Без проведения запроса котировок заключен договор от 24 июля 2006 года с ООО «Время Компьютерс» на поставку компьютерной техники на общую сумму 79,8 тыс. рублей. В нарушение статьи 37 постановления Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2006 года № 101 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» по вышеуказанному договору совершена стопроцентная предоплата вместо 30 % авансового платежа (код нарушения 1.3.7.4 - проведение конкурсов с нарушением установленных требований).

6). Расходы бюджетных средств за 2006-2007 годы по оплате хранения в сторонних организациях централизованно поставленного горючего при отсутствии достаточного количества емкостей для его хранения и образовании излишних его запасов - 5122,2 тыс. рублей. Код нарушения 1.3.9.1 - расходование бюджетных средств с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата (избыточные расходы средств бюджетной системы).

4. Бюджетный учет в ПУРЦ МЧС России и проверенных главных управлениях был организован согласно Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 10 февраля 2006 года № 25н.

Инвентаризация основных средств проводилась в соответствии с требованиями приказа Минфина России от 13 июня 1995 года № 49н «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств».

Начисление амортизации основных средств за 2006 и 2007 годы производилось ежемесячно в соответствии с требованиями Единых норм амортизационных отчислений на полное восстановление основных фондов народного хозяйства СССР, утвержденных постановлением Совета Министров СССР от 22 октября 1990 года № 1072.

Основные средства находились на ответственном хранении у соответствующих должностных лиц, с которыми заключены договоры о полной материальной ответственности.

Бюджетная отчетность составлена: в 2006 году - в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности, утвержденной приказом Минфина России от 21 января 2005 года № 5н; в 2007 году - в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 24 августа 2007 года № 72н.

Бюджетная и статистическая отчетность по назначению представлена в установленные сроки.

Аналитический учет основных средств осуществлялся на инвентарных карточках по каждому инвентарному предмету.

Учет расчетов с дебиторами и кредиторами в ПУРЦ и главных управлениях велся в соответствии с требованиями Инструкции по бюджетному учету. Инвентаризация имущества, финансовых активов и обязательств проводилась своевременно.

Дебиторская задолженность за 2006 и 2007 годы в разрезе статей баланса, образовавшаяся в ПУРЦ МЧС России, характеризуется следующими показателями:

(на начало года, тыс. руб.)

Наименование статей баланса	Строки баланса	2007 г.	2008 г.
Расчеты с дебиторами по доходам (020500000), всего	210	25460,4	33052,5
в том числе:			
расчеты с дебиторами по суммам принудительного изъятия (020504000)	214	25460,4	33052,5
Расчеты по выданным авансам (020600000), всего	230	74870,8	46947,8
в том числе:			
расчеты по выданным авансам за услуги связи (020604000)	234	892,6	812,5
расчеты по выданным авансам за транспортные услуги (020605000)	235	217,4	179,0
расчеты по выданным авансам за коммунальные услуги (020606000)	236	4089,1	2903,6
расчеты по выданным авансам за арендную плату за пользование имуществом (020607000)	237	179,9	-
расчеты по выданным авансам за услуги по содержанию имущества (020608000)	238	197,0	934,1
расчеты по выданным авансам за прочие услуги (020609000)	239	511,6	711,4
расчеты по выданным авансам по пособиям по социальной помощи населению (020616000)	246	4842,3	-
расчеты по выданным авансам на прочие расходы (020618000)	248	2009,5	70,7
расчеты по выданным авансам на приобретение основных средств (020619000)	249	54178,5	35302,7
расчеты по выданным авансам за услуги связи (020622000)	252	7752,9	6033,8
Расчеты с подотчетными лицами (020800000), всего	280	-13771,6	-289,8
в том числе:			
расчеты с подотчетными лицами по заработной плате (020801000)	281	4,0	-
расчеты с подотчетными лицами по прочим выплатам (020802000)	282	-229,8	-1506,1
расчеты с подотчетными лицами по оплате услуг связи (020804000)	284	5,5	1,5
расчеты с подотчетными лицами по оплате транспортных услуг (020805000)	285	191,7	1418,7
расчеты с подотчетными лицами по оплате коммунальных услуг (020806000)	286	-	34,0
расчеты с подотчетными лицами по оплате услуг по содержанию имущества (020808000)	288	9,9	38,1
расчеты с подотчетными лицами по оплате прочих услуг (020809000)	289	-13654,6	-264,6
расчеты с подотчетными лицами по оплате пенсий, пособий и выплат по пенсионному, социальному и медицинскому страхованию населения (020815000)	295	-	-

Наименование статей баланса	Строки баланса	2007 г.	2008 г.
расчеты с подотчетными лицами по оплате пособий по социальной помощи населению (020816000)	296	18,6	-
расчеты с подотчетными лицами по оплате пенсий, пособий, выплачиваемых организациями сектора государственного управления (020817000)	297	-	-
расчеты с подотчетными лицами по оплате прочих расходов (020818000)	298	-1,1	47,0
расчеты с подотчетными лицами по приобретению основных средств (020819000)	299	24,3	89,2
расчеты с подотчетными лицами по приобретению материалов (020822000)	302	-140,1	-147,6
Расчеты по недостачам (020900000), всего	320	4359,6	5861,1
в том числе:			
расчеты по недостачам основных средств (020901000)	321	2342,7	382,2
расчеты по недостачам материальных запасов (020904000)	324	1921,7	2497,9
расчеты по недостачам финансовых активов (020905000)	325	95,2	2981,0

Анализ причин возникновения дебиторской задолженности и мер, принимаемых к ее погашению, приведен в приложении № 4 к отчету.

Кредиторская задолженность за 2006 и 2007 годы в разрезе статей баланса по ПУРЦ МЧС России характеризуется следующими показателями:

(на начало года, тыс. руб.)

Наименование статей баланса	Строки баланса	2007 г.	2008 г.
Расчеты с поставщиками и подрядчиками (030200000), всего	380	77209,1	36090,9
в том числе:			
расчеты по заработной плате (030201000)	381	4207,6	320,2
расчеты по прочим выплатам (030202000)	382	27263,7	12095,7
расчеты по начислениям на оплату труда (030203000)	383	-21,2	51,3
расчеты с поставщиками и подрядчиками по оплате услуг связи (030204000)	384	2057,9	2175,0
расчеты с поставщиками и подрядчиками по оплате транспортных услуг (030205000)	385	2843,3	3089,2
расчеты с поставщиками и подрядчиками по оплате коммунальных услуг (030206000)	386	724,6	2189,9
расчеты с поставщиками и подрядчиками по оплате арендной платы за пользование имуществом (030207000)	387	3572,1	2466,4
расчеты с поставщиками и подрядчиками по оплате услуг по содержанию имущества (030208000)	388	3679,5	7833,2
расчеты с поставщиками и подрядчиками по оплате прочих услуг (030209000)	389	1570,2	1774,4
расчеты по пенсиям, пособиям и выплатам по пенсионному, социальному и медицинскому страхованию населения (030215000)	395	7,0	-
расчеты по пособиям по социальной помощи населению (030216000)	396	1226,8	346,3
расчеты по пенсиям, пособиям, выплачиваемым организациями сектора государственного управления (030217000)	397	16,6	182,9
расчеты по прочим расходам (030218000)	398	168,1	250,3
расчеты с поставщиками и подрядчиками по приобретению основных средств (030219000)	399	6816,8	-
расчеты с поставщиками и подрядчиками по приобретению материальных запасов (030222000)	402	23076,1	3316,1
Расчеты по платежам в бюджеты (030300000), всего	420	-1341,3	-1579,0
в том числе:			
расчеты по налогу на доходы физических лиц (030301000)	421	-674,7	-265,8
расчеты по единому социальному налогу и страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации (030302000)	422	-875,7	-1464,2
расчеты по прочим платежам в бюджет (030305000)	425	237,3	185,6
расчеты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (030306000)	426	-28,2	-34,6

По состоянию на 1 января 2008 года задолженность ПУРЦ МЧС России по выплате денежной компенсации уволенным сотрудникам территориальных органов и ФПС составляла 7812,4 тыс. рублей. За 9 месяцев 2008 года задолженность возросла до 10730,7 тыс. рублей, в том числе по кодам бюджетной классификации:

0309 0017203 012 212 - 2730,4 тыс. рублей;

0310 2027203 014 212 - 8000,3 тыс. рублей.

Задолженность перед военнослужащими и сотрудниками по оплате проезда в отпуск на 1 января 2007 года составляла 2245,0 тыс. рублей, на 1 января 2008 года - 3013,5 тыс. рублей и на 1 октября 2008 года выросла до 7696,0 тыс. рублей, в том числе: по подразделу 0309 - 4118,6 тыс. рублей, по подразделу 0310 - 3557,4 тыс. рублей.

Основная причина образования задолженности - недостаточные объемы финансирования расходов на указанные цели. Сведения о задолженности представлялись главному распорядителю только в составе квартальной и годовой отчетности, отдельные заявки ПУРЦ не направлялись.

В нарушение статьи 237 Налогового кодекса Российской Федерации в конце 2006 и 2007 бюджетных годов получателями бюджетных средств произведены перечисления авансом налоговых платежей на общую сумму 3279,9 тыс. рублей, в том числе: в 2006 году перечислены: НДФЛ - 674,7 тыс. рублей, ЕСН - 875,2 тыс. рублей, в 2007 году - НДФЛ - 265,8 тыс. рублей, ЕСН - 1464,2 тыс. рублей.

В нарушение статьи 250 Бюджетного кодекса Российской Федерации ПУРЦ МЧС России в 2006 году приняты денежные обязательства, подлежащие оплате за счет средств федерального бюджета, с превышением лимитов бюджетных обязательств на сумму 13038,7 тыс. рублей, в 2007 году - на сумму 24696,0 тыс. рублей (код нарушения 1.3.3.1 - неправомерное принятие денежных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств).

Основные причины принятия денежных обязательств, подлежащих оплате за счет средств федерального бюджета, с превышением лимитов бюджетных обязательств:

- несвоевременное доведение уведомлений о бюджетных ассигнованиях, показателей утвержденного бюджета на отчетный период, утвержденных смет расходов;
- недостаточность объемов финансирования на отчетный период.

Кроме того, образовалась кредиторская задолженность в связи с несвоевременным поступлением извещений от МЧС России на централизованно поставленные материальные средства: в 2006 году на общую сумму 23417,0 тыс. рублей, в 2007 году - 10210,6 тыс. рублей.

Анализ причин возникновения кредиторской задолженности и мер, принимаемых к ее погашению, приведен в приложении № 5 к отчету.

Внебюджетные средства формировались из источников, определенных Генеральным разрешением на открытие лицевого счета по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в органах Федерального казначейства за № 177058 от 20 апреля 2005 года (с учетом дополнений к нему), выданным Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Одним из источников образования внебюджетных средств являются средства, получаемые учреждениями, находящимися в ведении МЧС России, от реализации лома и отходов драгоценных металлов. Порядок организации работы по учету, сбору, хранению, сдаче лома и отходов драгоценных металлов определен постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2000 года № 731 «Об утверждении правил учета и хранения драгоценных металлов, драгоценных камней и продукции из них, а также ведения соответствующей отчетности», приказами Минфина России от 29 августа 2001 года № 68н, МЧС России от 16 мая 2000 года № 271 и ПУРЦ от 13 августа 2004 года № 257.

Проверкой установлена несвоевременная сдача подведомственными главными управлениями лома драгоценных металлов на определенные приказом ПУРЦ МЧС России от 13 августа 2004 года № 257 пункты накопления лома драгоценных металлов для после-

дующей их сдачи для переработки (главные управления МЧС России по Удмуртской Республике, Республике Башкортостан и другие), что ведет к накоплению их объемов.

Наличие и движение лома драгоценных металлов характеризуются следующими показателями:

Наименование драгоценных металлов	(в граммах)						
	Остаток на 01.01.2006 г.	Поступило в ломе и отходах в 2006 г.	Сдано в Госфонд в 2006 г.	Остаток на 01.01.2007 г.	Поступило в ломе и отходах в 2007 г.	Сдано в Госфонд в 2007 г.	Остаток на 01.01.2008 г.
Золото	942	490	294	1138	404	218	1324
Серебро	13831	5446	6163	13114	4137	2096	15155
Платина	207	393	194	406	144	23	527
Металлы платиновой группы	368	225	154	439	467	284	622

Расходование внебюджетных средств производилось в соответствии с утвержденными сметами расходов. Факты превышения расходов сверх утвержденных объемов не установлены.

В 2006-2008 годах вынесено 8 судебных решений по удовлетворению исков бывшего начальника упраздненного Государственного учреждения ОГПС 24 Республики Башкортостан МЧС России Р. Н. Ахтямова на взыскание с Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан выплаты денежного содержания, не начисленного вследствие неправомерного вынесения дисциплинарного взыскания на общую сумму 89,3 тыс. рублей, возмещение произведено за счет внебюджетных средств, получаемых на содержание объектовых подразделений пожарной охраны (код нарушения 1.3.4.3 - неплатежи, несвоевременные платежи по обязательствам, влекущие выплату пеней, штрафов).

5. В 2006-2007 годах финансово-хозяйственная деятельность ПУРЦ (как получателя средств федерального бюджета) охвачена следующими контрольно-ревизионными мероприятиями:

- Управлением Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области на основании обращения Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора по Свердловской области 23 мая 2006 года проведена проверка соблюдения ПУРЦ антимонопольного законодательства, законодательства о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд. В результате проведенного контрольного мероприятия (акт № 11 от 25 мая 2006 года) факты нарушений ПУРЦ Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд», Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд», Федерального закона «О защите конкуренции на рынке финансовых услуг» не установлены;

- Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Свердловской области в период с 1 по 8 декабря 2006 года проведена проверка использования средств федерального бюджета, выделенных в 2006 году ПУРЦ на реализацию мероприятий приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России», в рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы. Нарушения не выявлены;

- Контрольно-ревизионным управлением МЧС России в период с 24 сентября по 22 октября 2007 года проведена ревизия финансовой и хозяйственной деятельности управления регионального центра за период с 1 января 2006 года по 24 сентября 2007 года. В ходе ревизии выявлены: переплаты денежного довольствия в сумме 452 рубля и не-

законные выплаты в сумме 2131 рубль. Переплаты и незаконные выплаты возвращены в кассу в период ревизии 15 октября 2007 года (ПКО №№ 250, 253);

- Отделом воинских перевозок НЦУКС в период с 24 сентября по 23 октября 2007 года проведена документальная проверка учета, хранения, оформления, законности использования воинских перевозочных документов и денежных средств, выделенных на транспортные расходы, за период с 15 июня 2005 года по 19 октября 2007 года. Нарушения не выявлены;

- Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Свердловской области в период с 1 по 22 февраля 2008 года проведена проверка правомерности и эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных в 2006-2007 годах ПУРЦ на строительство и приобретение жилья в рамках государственного оборонного заказа. Установлена дебиторская задолженность региональному центру за 2006 год в сумме 985,3 тыс. рублей и за 2007 год - 210,8 тыс. рублей. Документы по взысканию задолженности находятся на рассмотрении в арбитражном суде;

- Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Свердловской области в период с 14 января по 29 февраля 2008 года проведена проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности ПУРЦ за 2006-2007 годы. В ходе проверки выявлено следующее.

Неправомерные расходы средств федерального бюджета в 2007 году в сумме 999,2 тыс. рублей. Денежные средства восстановлены и перечислены в доход федерального бюджета как дебиторская задолженность прошлых лет (платежное поручение № 99 от 28 февраля 2008 года на сумму 6037,5 рубля, платежное поручение № 460 от 21 мая 2008 года на сумму 993163,9 рубля).

Неэффективное и неэкономное использование средств федерального бюджета, развившееся в расходах на оплату арендной платы за площади, сверх установленных нормативов и на оплату услуг по транспортировке тепловой энергии, предъявленной и оплаченной по арендуемым сверхнормативным площадям (подстатьи 224 - 1165,8 тыс. рублей, 223 - 16,5 тыс. рублей).

В соответствии с актом приема-передачи по договору аренды от 1 октября 2007 года № 1 с 1 апреля 2008 года площадь арендуемых помещений уменьшена на 204,63 кв. метра.

В нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ, предусматривающего, что цена государственного контракта, заключенного по результатам размещения заказа способом запроса котировок цен, не должна превышать 500,0 тыс. рублей, в 2007 году по результатам размещения 7 заказов способом запроса котировок цен заключены 2 государственных контракта с ценой каждого свыше 500,0 тыс. рублей на общую сумму 2747,6 тыс. рублей. Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области определением от 9 сентября 2008 года отказало в возбуждении дела об административном правонарушении (исх. № 5242 от 10 сентября 2008 года). По результатам проверки финансово-хозяйственной деятельности издан приказ начальника ПУРЦ от 14 марта 2008 года № 68.

Выполнение предложений, вынесенных в представлениях Счетной палаты Российской Федерации по результатам ранее проведенных проверок

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год (пункт 3.1.3.3) в период с 28 февраля по 31 октября 2006 года проведено контрольное мероприятие «Тематическая проверка использования государственных средств на обеспечение жильем военнослужащих в 2005-2006 годах, в том числе в части формирования фонда служебного жилья в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

В ПУРЦ проверка проведена в период с 19 по 25 марта 2006 года.

По результатам контрольного мероприятия Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий направлено представление Счетной палаты Российской Федерации от 15 января 2007 года № 08-18/08-03. О мерах, принятых МЧС России по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий проинформировал Счетную палату Российской Федерации письмом от 24 февраля 2007 года № 42-86-6.

Проверкой установлено, что в ПУРЦ по результатам контрольного мероприятия разработан план устранения недостатков (утвержден начальником ПУРЦ 27 марта 2006 года), мероприятия которого в основном выполнены. Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия в очередной раз выявлены нарушения в учете и распределении жилья, приобретенного для военнослужащих и сотрудников ФПС.

Выводы

1. При исполнении ПУРЦ МЧС России федерального бюджета по расходам в 2006-2007 годах МЧС России (как главным распорядителем) допущены нарушения статей 220 (в части сроков доведения уведомлений о бюджетных ассигнованиях и показателей на период утвержденного бюджета), 224 и 234 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в части предельного изменения доведенных лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований для распорядителя бюджетных средств).

2. В результате проведения контрольного мероприятия случаев использования средств федерального бюджета не по целевому назначению не установлено. Вместе с тем выявлены следующие нарушения и недостатки при использовании средств федерального бюджета и федеральной собственности:

- неправомерное принятие денежных обязательств (сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств) - на сумму 37734,7 тыс. рублей;
- закупки товаров, работ и услуг сверх установленных законодательством сумм не на основе государственных контрактов - на сумму 12316,7 тыс. рублей;
- заключение государственных контрактов без проведения конкурсов (при отсутствии правовых оснований) - на сумму 2747,6 тыс. рублей;
- нарушение порядка учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества (не состояла на балансовом учете и не внесена в реестр федерального имущества двухкомнатная квартира стоимостью 2630,6 тыс. рублей);
- расходование бюджетных средств с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата (оплата хранения горючего в сторонних организациях) - на общую сумму 5122,2 тыс. рублей.

Излишне созданные переходящие запасы горючего, образовавшиеся на конец отчетного периода (2007 год), составили: автобензин АИ-92 - 731,9 тонны (75 % от фактического расхода за год), А-76 (АИ-80) - 789,4 тонны (57 %), дизельное топливо - 1062,9 тонны (77 процентов).

По состоянию на 1 января 2008 года задолженность ПУРЦ МЧС России по выплате денежной компенсации уволенным сотрудникам территориальных органов и ФПС взамен вещевого имущества составляла 7812,4 тыс. рублей. За 9 месяцев 2008 года задолженность возросла до 10730,7 тыс. рублей.

Задолженность перед военнослужащими и сотрудниками по оплате проезда в отпуск на 1 января 2007 года составляла 2245,0 тыс. рублей, на 1 января 2008 года - 3013,5 тыс. рублей и на 1 октября 2008 года выросла до 7696,0 тыс. рублей.

Не принято решение о списании или реализации 332 единиц автомобильной и специальной техники, содержащейся за штатом и не находящей практического применения.

Продолжают иметь место нарушения в учете и распределении приобретаемого жилья для военнослужащих и сотрудников ФПС. Две квартиры, приобретенные в г. Екатеринбург и введенные в эксплуатацию в декабре 2007 года, в течение девяти месяцев не распределены установленным порядком между очередниками. Наличие недостатков в организации учета и распределения жилья ранее отмечалось Счетной палатой Российской Федерации (представление Счетной палаты Российской Федерации от 15 января 2007 года № 08-18/08-03).

Предложения

По результатам проверки Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предлагается принять меры по:

- устранению недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, и недопущению аналогичных нарушений при организации исполнения бюджета подведомственными МЧС России структурами;
- обеспечению выполнения требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации к распорядителям бюджетных средств об их экономном и эффективном использовании;
- организации централизованных поставок горючего в территориальные органы с учетом переходящих остатков и фактического расхода за предыдущие отчетные периоды;
- погашению кредиторской задолженности перед военнослужащими и сотрудниками ФПС по оплате проезда к месту проведения отпуска и денежной компенсации взамен вещевого имущества лицам, уволенным с действительной службы;
- принятию решения по неиспользуемой автомобильной и специальной технике.

С учетом изложенного и на основании Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» от 11 января 1995 года № 4-ФЗ предлагается направить:

1. Информацию и отчет о результатах проведения контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Представление Счетной палаты Российской Федерации Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий о принятии мер по устранению недостатков, выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. МОВЧАН