

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 июля 2017 года № 43К (1188) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и результативного использования средств федерального бюджета, направленных на ликвидацию последствий паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в мае 2017 года на территории Ставропольского края, в том числе на финансовое обеспечение социальной поддержки граждан, жилые помещения которых были утрачены или повреждены, а также на оказание гражданам единовременной материальной помощи и финансовой помощи в связи с частичной или полной утратой ими имущества первой необходимости»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору Ставропольского края.*

*Направить обращения Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации и Федеральную службу безопасности Российской Федерации.*

*Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и результативного использования средств федерального бюджета, направленных на ликвидацию последствий паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в мае 2017 года на территории Ставропольского края, в том числе на финансовое обеспечение социальной поддержки граждан, жилые помещения которых были утрачены или повреждены, а также на оказание гражданам единовременной материальной помощи и финансовой помощи в связи с частичной или полной утратой ими имущества первой необходимости»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 6 перечня поручений Президента Российской Федерации от 22 июня 2017 года № Пр-1180, пункт 3.13.0.11 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Деятельность органов государственной власти по своевременному доведению и обеспечению целевого и результативного использования средств федерального бюджета, направленных на финансовое обеспече-

ние мероприятий, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в мае 2017 года на территории Ставропольского края (далее - паводок).

### **Объект контрольного мероприятия**

Правительство Ставропольского края (г. Ставрополь).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 28 июня по 21 июля 2017 года.

### **Цели контрольного мероприятия**

1. Определить обоснованность действий органов государственной власти при подготовке, принятии решений и направлении бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий (далее - Резервный фонд) на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий паводка.

2. Оценить результативность и целевой характер использования средств федерального бюджета, выделенных из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий паводка.

3. Определить целевое и эффективное использование бюджетных средств, предоставленных правительству Ставропольского края в рамках федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах».

**Проверяемый период деятельности:** истекший период 2017 года (при необходимости в ходе проверки могут быть проверены нормативные правовые, распорядительные, отчетные и иные документы, относящиеся к вопросам проверки, принятые и действовавшие до 2017 года).

### **Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки**

По информации ФГБУ «Северо-Кавказское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», на территории Ставропольского края (далее - Край) в период, предшествующий опасному паводку 2017 года, в бассейнах рек Калаус и Кума, протекающих по территории Край, впервые за 50 лет выпало до 3 месячных норм осадков. Охват территории Край осадками составил 90 процентов.

Согласно информации Главного управления МЧС России по Ставропольскому краю (далее - ГУ МЧС России по Ставропольскому краю), направлявшейся в период с 24 мая по 5 июля 2017 года в Национальный центр управления в кризисных ситуациях МЧС России, «в результате выпадения обильных и продолжительных осадков с 24 мая 2017 года в 29 населенных пунктах 13 муниципальных образований Ставропольского края всего были подтоплены 3513 жилых домов и 4295 придомовых территорий с населением 19008 человек, из них 4623 ребенка (в подтопленных жилых домах проживают 8065 человек, в том числе 2464 ребенка), 3 участка автомобильных дорог различного назначения общей протяженностью 35 км и 5000 га сельскохозяйственных угодий. В превентивных целях были отселены 3712 человек, из них 1353 ребенка».

В период с 23 мая по 31 мая 2017 года в 11 муниципальных районах, 1 городском округе и 2 городах Края был введен режим чрезвычайной ситуации (Александровский, Андроповский, Апанасенковский, Буденновский, Георгиевский, Грачевский, Кочубеевский, Петровский, Предгорный, Советский, Шпаковский муниципальные районы, Минераловодский городской округ, город-курорт Железноводск и город-курорт Пятигорск).

Распоряжением губернатора Края от 24 мая 2017 года № 344-р «О введении на территории Ставропольского края режима чрезвычайной ситуации» для органов управления и сил Ставропольской краевой территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - Краевая территориальная подсистема) введен режим чрезвычайной ситуации и установлен региональный уровень реагирования сил и средств Краевой территориальной подсистемы, определены границы зоны чрезвычайной ситуации - в пределах Ставропольского края, а также определен руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации - заместитель председателя правительства Края Ю.В. Скворцов.

В соответствии с решением постоянно действующей рабочей группы Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности при угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации межрегионального и федерального характера (протокол от 26 мая 2017 года № 1) Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее - Правительственная комиссия) признала обстановку, сложившуюся в результате возникновения дождевых паводков в мае 2017 года на территории Ставропольского края, как чрез-

вычайную ситуацию федерального характера и установила федеральный уровень реагирования для органов управления и сил территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Края.

В соответствии с пунктом 1 статьи 24 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ) финансовое обеспечение установленных данным Федеральным законом мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера, а также чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, является расходным обязательством Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации принято решение о направлении бюджетных ассигнований из Резервного фонда в размере до 994190,0 тыс. рублей на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий паводка:

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 июня 2017 года № 1192-р - до 937500,0 тыс. рублей;

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 года № 1318-р - 56690,0 тыс. рублей.

В соответствии с согласованными начальником Южного регионального центра МЧС России и представленными правительством Края в МЧС России сводными данными о количестве граждан, нуждающихся в единовременной материальной помощи (далее - ЕМП) и финансовой помощи (далее - ФП) в связи с утратой имущества первой необходимости, и необходимых бюджетных ассигнованиях в связи с ликвидацией последствий паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в мае 2017 года на территории Ставропольского края, Минфином России направлено правительству Края из Резервного фонда 784990,0 тыс. рублей (по состоянию на 4 июля 2017 года).

Согласно пункту 6 части 2 статьи 4 закона Ставропольского края от 10 апреля 2006 года № 19-кз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, и ветеранов Великой Отечественной войны» (в редакции закона Ставропольского края от 26 мая 2017 года № 53-кз) гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Ставропольском крае, за счет средств бюджета Края выплачиваются единовременные выплаты в следующих размерах:

- 10 тыс. рублей на человека - единовременная материальная помощь;
- 50 тыс. рублей на человека - ФП за частично утраченное имущество первой необходимости;
- 100 тыс. рублей на человека - ФП за полностью утраченное имущество первой необходимости.

Таким образом, пострадавшим в результате паводка гражданам Края выплаты ЕМП, а также ФП в связи с частичной или полной утратой ими имущества первой необходимости в вышеуказанных размерах производятся как за счет средств федерального бюджета, так и за счет средств бюджета Края.

Согласно информации правительства Края, по состоянию на 4 июля 2017 года в целях ликвидации последствий паводка из резервного фонда правительства Ставропольского края на выплаты гражданам из краевого бюджета направлены 798880,0 тыс. рублей.

Распоряжением губернатора Края от 6 июля 2017 года № 430-р «Об отмене на территории Ставропольского края режима чрезвычайной ситуации и некоторых мерах, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайной ситуации, произошедшей в мае 2017 года на территории Ставропольского края» отменен режим чрезвычайной ситуации для органов управления и сил Краевой территориальной подсистемы.

Распоряжением губернатора Края от 24 мая 2017 года № 345-р «О первоочередных мерах по ликвидации чрезвычайной ситуации, произошедшей в мае 2017 года на территории Ставропольского края» предусмотрены 37 пунктов временного проживания и питания для эвакуируемых граждан (далее - ПВР). Правительством Края развернуты 26 ПВР в которых были размещены более 1,7 тыс. человек.

По состоянию на 10 июля 2017 года в Крае действовали 2 ПВР:

- ООО «Санаторий «Минеральные Воды - 2», в котором на указанную дату находились 37 человек, в том числе 14 детей;
- ГКОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 17», в котором на указанную дату находились 15 человек, в том числе 2 детей.

Согласно информации правительства Края, по состоянию на 3 июля 2017 года от пострадавших от паводка граждан поступили 738 заявлений на получение государственного жилищного сертификата, выдаваемого гражданам Российской Федерации, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями (далее - ГЖС).

Также согласно информации правительства Края, все жилые помещения заявителей на получение ГЖС обследованы, признаны непригодными для проживания 460 жилых помещений, не признаны непригодными для проживания 130 жилых помещений. По остальным 148 заявлениям решение о пригодности (непригодности) жилых помещений для проживания по состоянию на 10 июля 2017 года не принято.

**По результатам контрольного мероприятия установлено следующее**

**Цель 1. Определение обоснованности действий органов государственной власти при подготовке, принятии решений и направлении бюджетных ассигнований Резервного фонда на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий паводка**

Письмом от 26 мая 2017 года № 01-27/7739 губернатор Края обратился к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву с просьбой о выделении до 670320,6 тыс. рублей из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации наводнения, а также о рассмотрении вопроса о выдаче правительству Края 75 ГЖС для граждан, лишившихся жилого помещения в результате паводка.

Письмом от 28 мая 2017 года № 01-25/7818 губернатор Края обратился к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву с просьбой о выделении до 1983980,0 тыс. рублей из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации наводнения, что почти в 3 раза превышает объем средств, запрошенный к выделению из Резервного фонда предыдущим письмом (670320,6 тыс. рублей). Также указанным письмом губернатор Края просит рассмотреть вопрос о выдаче правительству Края 75 ГЖС для граждан, лишившихся жилого помещения в результате паводка.

Вышеуказанные обращения губернатора Края содержат данные об объемах расходов краевого бюджета, направленных на ликвидацию наводнения (более 40000,0 тыс. рублей), размеры бюджетных ассигнований Резервного фонда, необходимых на финансовое обеспечение мер по ликвидации наводнения (1983980,0 тыс. рублей), а также данные о размере материального ущерба (более 2 млрд. рублей).

Срок обращения губернатора Края в Правительство Российской Федерации не превысил 4 дней со дня введения режима чрезвычайной ситуации.

Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Полномочным представителем Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутневым поручено Министерству

Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерству финансов Российской Федерации и Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с правительством Края рассмотреть в установленном порядке указанные обращения губернатора Края (поручение от 1 июня 2017 года № ЮТ-П4-3502).

Письмом от 1 июня 2017 года № 43-3435-5 МЧС России направило правительству Края на согласование проект распоряжения Правительства Российской Федерации о выделении правительству Края из Резервного фонда до 937500,0 тыс. рублей для частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий паводка (согласованный письмом Минфина России от 1 июня 2017 года № 06-07-17/34124).

Правительство Края 8 июня 2017 года направило письмо № 01-22/8386 на имя заместителя Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий П.Ф. Барышева с просьбой внести в указанный проект распоряжения Правительства Российской Федерации изменения, дополнив проект распоряжения Правительства Российской Федерации словами «а также на компенсацию понесенных бюджетом Ставропольского края затрат на указанные цели», имея в виду возмещение по состоянию на 7 июня 2017 года понесенных бюджетом Края расходов на выплату ЕМП и ФП в общей сумме 132430,0 тыс. рублей.

Правительством Российской Федерации 9 июня 2017 года издано распоряжение № 1192-р о выделении в 2017 году правительству Края из Резервного фонда для частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в мае 2017 года на территории Края, бюджетных ассигнований в размере до 937500 тыс. рублей, в том числе:

- до 119500 тыс. рублей - на оказание гражданам ЕМП;
- до 362000 тыс. рублей - на оказание гражданам ФП в связи с частичной утратой ими имущества первой необходимости;
- до 456000 тыс. рублей - на оказание гражданам ФП в связи с полной утратой ими имущества первой необходимости.

Указанное распоряжение Правительства Российской Федерации издано в согласованной Минфином России редакции без внесения изменений, предусматривающих компенсацию понесенных бюджетом Края расходов

на выплату пострадавшим от паводка гражданам ЕМП и ФП, с просьбой о возмещении которых обращался губернатор Края (письмо от 8 июня 2017 года № 01-22/8386).

Срок рассмотрения вопроса о выделении из Резервного фонда до 937500 тыс. рублей правительству Края соответствует сроку рассмотрения вопросов о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда и внесении по результатам их рассмотрения в Правительство Российской Федерации соответствующих предложений по поручению Председателя Правительства Российской Федерации или одного из заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, установленному подпунктом «б» пункта 9 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 года № 110 (далее - Правила выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда), (в срок, установленный в поручении, или в 10-дневный срок со дня подписания поручения, если в поручении срок не указан).

Письмом от 17 июня 2017 года № 01-22/8822 губернатор Края обратился в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении из Резервного фонда дополнительных средств в размере 56690,0 тыс. рублей на выплату ЕМП пострадавшим от наводнения гражданам в связи с уточнением данных о количестве населения, пострадавшего в результате паводка на территории Края.

Обращения губернатора Края в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении средств из федерального бюджета направлены своевременно.

Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации С.Э. Приходько поручено (поручение от 20 июня 2017 года № СП-П4-3932) МЧС России и Минфину России рассмотреть в установленном порядке указанное письмо губернатора Края и внести проект решения Правительства Российской Федерации в срок до 23 июня 2017 года.

При этом на день ранее указанного поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации МЧС России направило в правительство Края на согласование проект распоряжения Правительства Российской Федерации

Федерации о выделении правительству Края бюджетных ассигнований из Резервного фонда в размере 56690,0 тыс. рублей с просьбой о его согласовании в возможно короткий срок (письмо от 19 июня 2017 года № 43-3756-5).

Письмом от 19 июня 2017 года № 10-26/8923 заместитель председателя правительства Края Ю.А. Скворцов согласовал проект указанного распоряжения.

Письмом от 21 июня 2017 года № 43-3801-5 МЧС России направило в Минфин России на согласование проект распоряжения Правительства Российской Федерации о выделении правительству Края бюджетных ассигнований из Резервного фонда в размере 56690,0 тыс. рублей.

Письмом от 21 июня 2017 года № 06-07-17/38852 Минфин России согласовал проект указанного распоряжения Правительства Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации издано распоряжение от 24 июня 2017 года № 1318-р о выделении правительству Края для частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в мае 2017 года на территории Ставропольского края, бюджетных ассигнований в размере 56690,0 тыс. рублей на оказание гражданам ЕМП.

Срок рассмотрения вопроса о выделении из Резервного фонда 56690,0 тыс. рублей правительству Края соответствует сроку рассмотрения вопросов о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда и внесении по результатам их рассмотрения в Правительство Российской Федерации соответствующих предложений по поручению Председателя Правительства Российской Федерации или одного из заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, установленному подпунктом «б» пункта 9 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда.

Кроме того, губернатором Края направлено в МЧС России письмо от 26 июня 2017 года № 01-22/9328 с просьбой о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 июня 2017 года № 1192-р с целью увеличения расходов, предусмотренных на выплату ЕМП с 119500,0 тыс. рублей до 160500,0 тыс. рублей (на 41000,0 тыс. рублей), и уменьшения расходов, предусмотренных на выплату ФП в связи с частичной или полной утратой имущества первой необходимости с 818000,0 тыс. рублей до 650000,0 тыс. рублей (на 168000,0 тыс. рублей). При этом остаток средств Резервного фонда в размере 127000,0 тыс. рублей (168000,0 - 41000,0 тыс. рублей) указанным письмом предлагается направить

на оплату проведения аварийно-спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ, а также на развертывание и содержание ПВР.

Письмом от 3 июля 2017 года № 43-4009-5 МЧС России поддержало предложение губернатора Края о перераспределении средств федерального бюджета, предусмотренных к направлению правительству Края распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2017 года № 1192-р. Однако в связи с тем, что в настоящее время продолжается прием заявлений от граждан, пострадавших в результате паводка, МЧС России полагает целесообразным внесение изменений в указанное распоряжение Правительства Российской Федерации после окончания приема заявлений от пострадавших граждан.

Письмом от 6 июля 2017 года № 01-27/10098 губернатор Края (после отмены режима чрезвычайной ситуации) снова обратился в МЧС России с просьбой о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 июня 2017 года № 1192-р с целью увеличения расходов, предусмотренных на выплату ЕМП, с 119500,0 тыс. рублей до 147930,0 тыс. рублей (на 28430,0 тыс. рублей, необходимых для выплаты ЕМП еще 2843 пострадавшим от паводка гражданам), и уменьшения расходов, предусмотренных на выплату ФП в связи с частичной или полной утратой имущества первой необходимости с 818000,0 тыс. рублей до 608700,0 тыс. рублей (на 209300,0 тыс. рублей).

Также указанным письмом правительством Края представлены в МЧС России сводные данные о 2843 граждан, нуждающихся в ЕМП, и необходимых бюджетных ассигнованиях (28430,0 тыс. рублей) в связи с ликвидацией последствий паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в мае 2017 года на территории Края.

Письмом от 12 июля 2017 года № 01-27/10424 (в дополнение к письму от 6 июля 2017 года № 01-27/10098) губернатор Края обратился в Правительство Российской Федерации с просьбой о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 июня 2017 года № 1192-р с целью увеличения расходов, предусмотренных на выплату ЕМП с 119500,0 тыс. рублей до 138250,0 тыс. рублей (на 18750,0 тыс. рублей), и уменьшения расходов, предусмотренных на выплату ФП в связи с частичной или полной утратой имущества первой необходимости с 818000,0 тыс. рублей до 609200,0 тыс. рублей (на 208800,0 тыс. рублей).

Письмом от 14 июля 2017 года № 42-1061-5 МЧС России внесло в Правительство Российской Федерации проект распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в распоряжение Правитель-

ства Российской Федерации от 9 июня 2017 года № 1192-р, предусматривающий вышеуказанные изменения объема выделяемых правительству Края бюджетных ассигнований из Резервного фонда.

Таким образом, за истекший период 2017 года Правительством Российской Федерации изданы 2 распоряжения о выделении средств федерального бюджета правительству Края из Резервного фонда на общую сумму до 994190,0 тыс. рублей.

Первое платежное поручение от 15 июня 2017 года № 872269 в сумме 281250,0 тыс. рублей направлено Минфином России правительству Края через 6 дней после издания распоряжения Правительства Российской Федерации от 9 июня 2017 года № 1192-р, что соответствует сроку, установленному пунктом 13 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда, согласно которому перечисление бюджету соответствующего субъекта Российской Федерации межбюджетного трансферта из федерального бюджета в размере 30 %, предусмотренного в указанном решении Правительства Российской Федерации, общего объема бюджетных ассигнований на выплаты ЕМП и ФП осуществляется в 10-дневный срок.

Согласно тому же пункту Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда перечисление средств, оставшихся от общего объема указанных бюджетных ассигнований Резервного фонда, в бюджет соответствующего субъекта Российской Федерации осуществляется после представления МЧС России в Минфин России документов, обосновывающих общий объем бюджетных ассигнований (поступивших из органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации).

На основании обращения губернатора Края в МЧС России от 19 июня 2017 года № 10-26/8936 письмом от 19 июня 2017 года № 43-3774-5 МЧС России направило в Минфин России сводные данные о количестве граждан, нуждающихся в ЕМП и ФП в связи с утратой ими имущества первой необходимости, и необходимых бюджетных ассигнованиях в связи с ликвидацией последствий паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в мае 2017 года на территории Ставропольского края, на общую сумму 610200 тыс. рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2017 года № 1192-р, а также обратилось с просьбой оперативно произвести перечисление в бюджет Края денежных средств в сумме 328950,0 тыс. рублей для осуществления выплат пострадавшим от паводка гражданам.

Платежное поручение на указанную сумму направлено Минфином России правительству Края на следующий день - 20 июня 2017 года.

Письмом от 26 июня 2017 года № 43-3872-5 МЧС России направило в Минфин России сводные данные о количестве граждан, нуждающихся в ЕМП и ФП в связи с утратой ими имущества первой необходимости, и необходимых бюджетных ассигнованиях в связи с ликвидацией последствий паводка на общую сумму 107850 тыс. рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2017 года № 1192-р, а также просило оперативно произвести перечисление средств в бюджет Края в указанной сумме для осуществления выплат пострадавшим гражданам.

Платежное поручение на указанную сумму направлено Минфином России правительству Края в тот же день - 26 июня 2017 года.

Письмом от 19 июня 2017 года № 43-3756-5 МЧС России направило в Минфин России сводные данные о количестве граждан, нуждающихся в ЕМП, и необходимых бюджетных ассигнованиях в связи с ликвидацией последствий паводка на общую сумму 56690,0 тыс. рублей вместе с проектом распоряжения Правительства Российской Федерации о выделении правительству Края средств федерального бюджета из Резервного фонда в указанном объеме.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 года № 1318-р о выделении правительству Края средств федерального бюджета из Резервного фонда в сумме 56690,0 тыс. рублей издано через 5 дней после обращения МЧС России. Платежное поручение на указанную сумму направлено Минфином России правительству Края через 2 дня после издания указанного распоряжения - 26 июня 2017 года.

На основании обращения губернатора Края в МЧС России от 2 июля 2017 года № 10-26/9791 МЧС России письмом от 3 июля 2017 года № 43-4001-5 направило в Минфин России сводные данные о количестве граждан, нуждающихся в ФП в связи с утратой ими имущества первой необходимости, и необходимых бюджетных ассигнованиях в связи с ликвидацией последствий паводка на общую сумму 10250,0 тыс. рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2017 года № 1192-р, а также просило оперативно произвести перечисление денежных средств в бюджет Края в указанной сумме для осуществления выплат пострадавшим гражданам.

Платежное поручение на указанную сумму направлено Минфином России правительству Края на следующий день - 4 июля 2017 года.

Исполнение Минфином России вышеуказанных распоряжений Правительства Российской Федерации представлено в таблице:

(тыс. руб.)

Предусмотрено распоряжением Правительства Российской Федерации	Направление расходования средств Резервного фонда				Платежное поручение			Период времени между изданием распоряжения Правительства Российской Федерации и направлением денежных средств
	ЕМП	ФП (50 тыс. руб.)	ФП (100 тыс. руб.)	итого	дата	№	сумма	
от 09.06.2017 г. № 1192-р	119500,0	362000,0	456000,0	937500,0	15.06.2017 г.	872269	281250,0	6 дней (30 %)
					20.06.2017 г.	884188	328950,0	11 дней
					26.06.2017 г.	1134	107850,0	17 дней
					04.07.2017 г.	22886	10250,0	25 дней
от 24.06.2017 г. № 1318-р	56690,0			56690,0	26.06.2017 г.	1135	56690,0	2 дня
Итого	176190,0	362000,0	456000,0	994190,0			784990,0	

**Цель 2. Оценка результативности и целевого характера использования средств федерального бюджета, выделенных из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий паводка**

В соответствии с распоряжением губернатора Края от 24 мая 2017 года № 345-р «О первоочередных мерах по ликвидации чрезвычайной ситуации, произошедшей в мае 2017 года на территории Ставропольского края» выплата пострадавшим ЕМП, ФП в связи с частичной утратой ими имущества первой необходимости и финансовой помощи в связи с полной утратой ими имущества первой необходимости в соответствии с Правилами выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда согласно спискам пострадавших, представленным ГУ МЧС России по Ставропольскому краю, составленным совместно с администрациями муниципальных образований Ставропольского края, поручена министерству труда и социальной защиты населения Ставропольского края (далее - минсоцзащиты Края).

Направление средств, полученных минфином Края из Резервного фонда на оказание пострадавшим от паводка гражданам ЕМП и ФП в связи с частичной или полной утратой ими имущества первой необходимости, в минсоцзащиты Края, а также начало выплат минсоцзащиты Края указанных средств, представлены в таблице:

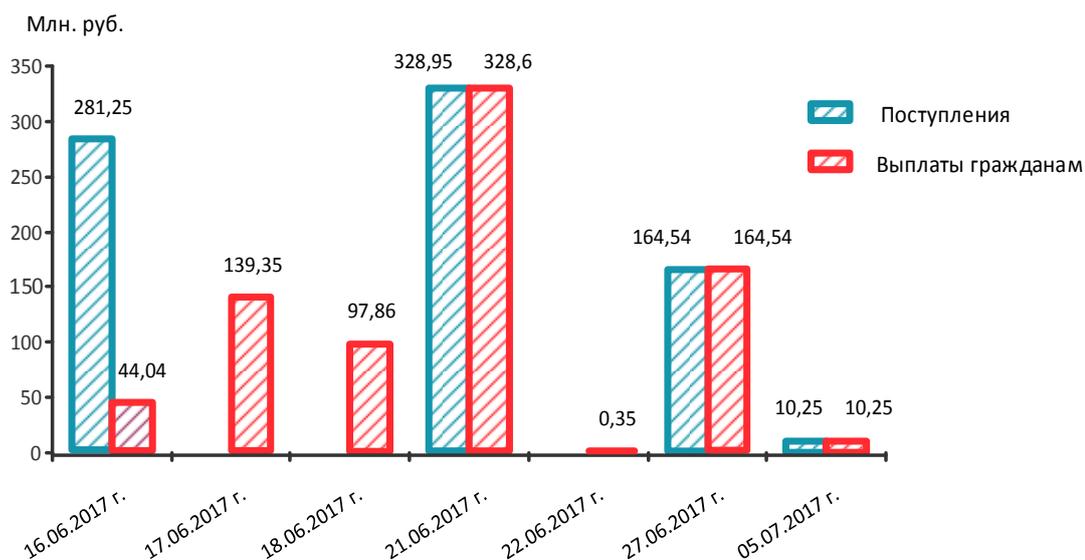
(тыс. руб.)

Платежное поручение Минфина России			Зачислено на единый счет бюджета Края	Направлено минфином Края в минсоцзащиты Края	Начало выплат минсоцзащиты Края		Период времени между направлением Минфином России средств Резервного фонда и началом выплат
дата	№	сумма			ЕМП	ФП	
15.06.2017 г.	872269	281250,0	15.06.2017 г.	16.06.2017 г.	16.06.2017 г.	17.06.2017 г.	в тот же день
20.06.2017 г.	884188	328950,0	21.06.2017 г.	21.06.2017 г.	22.06.2017 г.	21.06.2017 г.	1 день
26.06.2017 г.	1134	107850,0	27.06.2017 г.	27.06.2017 г.	27.06.2017 г.	27.06.2017 г.	в тот же день
26.06.2017 г.	1135	56690,0	27.06.2017 г.	27.06.2017 г.	27.06.2017 г.	27.06.2017 г.	в тот же день
04.07.2017 г.	22886	10250,0	05.07.2017 г.	05.07.2017 г.	05.07.2017 г.	05.07.2017 г.	в тот же день
Итого		784990,0					

Таким образом, минфином Края, как администратором доходов бюджета Края, бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доведены до минсоцзащиты Края в полном объеме средств, поступивших из Резервного фонда на выплату ЕМП и ФП гражданам, пострадавшим в результате паводка (784990,0 тыс. рублей).

Минсоцзащиты Края в течение 1-2 дней после поступления указанных средств перечисляло их получателям ЕМП и ФП.

Динамика поступления средств Резервного фонда в минсоцзащиты Края, а также расходования минсоцзащиты Края указанных средств на выплату пострадавшим от паводка гражданам ЕМП и ФП в связи с частичной или полной утратой ими имущества первой необходимости представлена на графике:



Таким образом, выплаты пострадавшим от паводка гражданам за счет средств федерального бюджета начали производиться 16 июня 2017 года (через 23 дня после введения режима чрезвычайной ситуации).

При этом выплаты за счет краевого бюджета начали производиться 31 мая 2017 года (через 7 дней после введения режима чрезвычайной ситуации).

Длительность промежутка времени между введением режима чрезвычайной ситуации и началом выплат ЕМП и ФП пострадавшим от паводка гражданам за счет средств федерального бюджета обусловлена:

- необходимостью издания распоряжения Правительства Российской Федерации;

- установленным Правилами выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда 10-дневным сроком, в течение которого Минфином России перечисляется первый платеж в размере 30 % суммы, предусмотренной распоряжением Правительства Российской Федерации.

Вследствие ошибок, допущенных администрациями муниципальных образований Края при формировании списков граждан на выплату ЕМП и ФП, происходили задержки с выплатами ЕМП и ФП, а также двойные необоснованные выплаты.

Кроме того, кредитными организациями было возвращено на счет минсоцзащиты Края переводов на общую сумму 36900,0 тыс. рублей, или 4,7 % от общей суммы переводов в размере 784990,0 тыс. рублей (несовпадение ФИО получателя, отсутствие счета получателя в базе кредитной организации и т.п.), из которых 35700,0 тыс. рублей повторно направлены пострадавшим от паводка гражданам, а 1200,0 тыс. рублей по состоянию на 6 июля 2017 года оставались на счете минсоцзащиты Края.

В связи с излишним либо необоснованным зачислением гражданам ЕМП или Ф, получившие указанные средства граждане перечисляли излишне полученные ЕМП или ФП на счет минсоцзащиты Края. Объем указанных возвратов физическими лицами составил 708,5 тыс. рублей.

Таким образом, общий остаток средств Резервного фонда на счете минсоцзащиты Края по состоянию на 6 июля 2017 года составлял 1908,5 тыс. рублей.

Из перечисленных Минфином России из федерального бюджета 784990,0 тыс. рублей на выплату ЕМП и ФП гражданам, пострадавшим в результате паводка, минсоцзащиты Края по состоянию на 6 июля 2017 года выплачено гражданам 783081,5 тыс. рублей (99,8 процента).

По состоянию на 7 июля 2017 года губернатором Ставропольского края утверждено 265 списков граждан, нуждающихся в получении ЕМП и ФП, сформированных администрациями муниципальных районов и городских округов Края. Анализ представленных списков показал, что указанные списки содержат многочисленные ошибки и неточности, что привело к двойным (повторным) и необоснованным выплатам ЕМП и ФП.

В списки на получение ЕМП повторно включены 260 граждан (в том числе 1 гражданин включен трижды), из них 117 гражданам в нарушение подпункта «г» пункта 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда произведены выплаты ЕМП в двойном размере (1 гражданину в тройном размере) на общую сумму 1180,0 тыс. рублей. В ходе контрольного мероприятия часть излишне выплаченных гражданам сумм ЕМП в размере 150,0 тыс. рублей возвращена на лицевой счет минсоцзащиты Края.

В списки граждан на получение ФП повторно включены 37 граждан, сумма двойных (повторных) выплат которым составила 2850,0 тыс. рублей, что является нарушением подпункта «д» пункта 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда. В ходе контрольного мероприятия часть излишне выплаченных гражданам сумм ФП в размере 548,5 тыс. рублей возвращена на лицевой счет минсоцзащиты Края.

В состав указанных 37 граждан входят 3 гражданина, включенных одновременно и в списки на получение ФП в связи с частичной утратой имущества первой необходимости, и в списки на получение ФП в связи с полной утратой имущества первой необходимости, получивших соответствующие выплаты ФП за частичную и за полную утрату имущества первой необходимости.

Помимо указанных граждан в списки на получение ФП в связи с частичной утратой имущества первой необходимости повторно включены еще 63 гражданина, проживающих в Минераловодском городском округе, сумма выплат ФП которым составила 6850,0 тыс. рублей. В актах осмотра имущества указанных граждан имеются подчистки и незавершенные исправления степени утраты имущества, в связи с чем в ходе контрольного мероприятия не представилось возможным подтвердить степень утраты имущества данных граждан и объем необоснованных выплат ФП.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что при возврате физическими лицами излишне либо неправомерно перечисленных им ЕМП и ФП (через отделения ПАО «Сбербанк России» на счет минсоцзащиты Края в общей сумме 3736,4 тыс. рублей, из которых 3027,9 тыс. рублей являются средствами краевого бюджета и 708,5 тыс. рублей - средствами

федерального бюджета), граждане были вынуждены нести расходы в виде комиссии за банковские переводы (3 % при переводе наличных денежных средств, 2 % при безналичном переводе), что привело к значительным расходам граждан.

Причем указанный способ возврата (через отделения ПАО «Сбербанк России») был предусмотрен письмами минсоцзащиты Края, направленными главам администраций Края, в которых минсоцзащиты Края просит провести с гражданами, повторно включенными в списки на получение ЕМП и ФП, работу по возмещению излишне полученных средств по реквизитам минсоцзащиты Края.

В ходе контрольного мероприятия минсоцзащиты Края представлены письма Ставропольского отделения № 5230 Юго-Западного ПАО «Сбербанк России» (далее - Банк), согласно которым Банк сообщает, что возвраты сумм комиссии физическим лицам - пострадавшим в результате ЧС, осуществившим возврат 3736,4 тыс. рублей, будут произведены посредством зачисления на лицевые счета указанных физических лиц.

В отсутствие в Федеральном законе от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ положений о возмещении ущерба, причиненного здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, решением администраций муниципальных образований Края в списки на получение единовременной материальной помощи и финансовой помощи в связи с утратой имущества первой необходимости включены граждане иностранных государств:

- в списки на получение ЕМП включен 61 иностранный гражданин, выплаты которым за счет средств федерального бюджета составили 610,0 тыс. рублей;

- в списки на получение ФП в связи с частичной и полной утратой имущества первой необходимости включены 43 иностранных гражданина, выплаты которым за счет средств федерального бюджета составили 3500,0 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия был проведен анализ жалоб и обращений граждан, пострадавших в результате наводнения.

Анализ обращений показал, что большинство жалоб и обращений обусловлены недостаточной информированностью граждан об их правах, а также о порядке действий для получения положенных им выплат, государственных жилищных сертификатов, порядке эвакуации и размещения в пунктах временного размещения граждан и т.п.

В ходе контрольного мероприятия инспекторской группой Счетной палаты Российской Федерации были осуществлены выезды в 5 муниципальных образований Края с целью проведения опроса пострадавших от паводка граждан.

Всего были опрошены 132 гражданина, 41 из которых обращался с жалобами в Управление Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций Администрации Президента Российской Федерации, на телефон доверия губернатора Ставропольского края, сайт Счетной палаты Российской Федерации, по прямой линии к Президенту Российской Федерации, а 12 граждан обратились с жалобами в ходе опроса.

В ходе опроса граждан, проживающих в Георгиевском городском округе Края, установлено, что проблем при подаче заявления на выплату ЕМП и ФП не возникало, дополнительные документы и справки для оформления указанных выплат не требовались. Однако при оформлении документов на получение ГЖС сотрудниками, принимающими документы, были запрошены дополнительные документы: заключение независимой экспертной организации о пригодности (непригодности) жилого помещения для проживания стоимостью от 5,0 тыс. рублей до 6,0 тыс. рублей, а также справка из филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Ставропольскому краю, предоставляемая через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - МФЦ), стоимостью 1,8 тыс. рублей об отсутствии иного жилья, что и послужило основанием для обращений граждан в различные инстанции, а также по прямой линии 15 июня 2017 года к Президенту Российской Федерации.

В ходе опроса установлено, что частью граждан денежные средства за услуги экспертной организации не выплачивались, а оплатившим услуги независимой экспертной организации (в размере от 5,0 тыс. рублей до 6,0 тыс. рублей) указанные услуги были компенсированы администрацией Георгиевского городского округа Края.

Письмом от 7 июля 2017 года № 01-02/2882 исполняющий полномочия главы Георгиевского городского округа Ставропольского края - первый заместитель главы администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края А.П. Клименченко сообщил первому заместителю председателя правительства Края И.И. Ковалеву, что по состоянию на 7 июля 2017 года всем 96 гражданам, обратившимся в МФЦ за справкой стоимостью 1,8 тыс. рублей об отсутствии иного жилья, указанные расходы возмещены.

В ходе опроса граждан, проживающих в Кочубеевском муниципальном районе Края, установлены факты обращения судебными приставами-исполнителями Управления Федеральной службы судебных приставов по Ставропольскому краю (далее - УФССП России по Ставропольскому краю) взысканий на ЕМП, а также на ФП в связи с утратой имущества пострадавшими от паводка гражданами.

Однако согласно пункту 14 части 1 статьи 101 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» взыскание не может быть обращено на суммы ЕМП, выплачиваемой за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, внебюджетных фондов, за счет средств иностранных государств, российских, иностранных и межгосударственных организаций, иных источников в связи со стихийным бедствием или другими чрезвычайными обстоятельствами.

Согласно части 1 статьи 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский процессуальный кодекс) в перечень имущества, на которое не может быть обращено взыскание по исполнительным документам, входит жилое помещение (его части), если для гражданина-должника и членов его семьи, совместно проживающих в принадлежащем помещении, оно является единственным пригодным для постоянного проживания помещением, а также предметы обычной домашней обстановки и обихода, вещи индивидуального пользования (одежда, обувь и другие).

Согласно Методическим рекомендациям по оформлению дополнительных документов для рассмотрения вопроса о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденным заместителем Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий С.И. Вороновым 3 октября 2014 года № 2-И-87-24-7, к имуществу первой необходимости рекомендуется относить минимальный набор непродовольственных товаров общесемейного пользования, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности, в том числе: холодильник, телевизор, шкаф для одежды, шкаф для посуды, кровать, диван, стол, кресло, табуретка, газовая плита (электроплита), водонагреватель или котел отопительный (переносная печь), насос для подачи воды в случае отсутствия централизованного водоснабжения, медицинские пред-

меты для поддержания жизнедеятельности граждан с ограниченными возможностями.

Таким образом, имуществом первой необходимости (согласно указанным рекомендациям МЧС России) являются предметы обычной домашней обстановки и обихода, вещи индивидуального пользования, на которые не может быть обращено взыскание по исполнительным документам согласно требованиям Гражданского процессуального кодекса.

Согласно письму руководителя УФССП России по Ставропольскому краю Н.В. Коновалова от 7 июля 2017 года № 26918/17/20685 судебными приставами-исполнителями Ставропольского края обращено взыскание на ЕМП и ФП в связи с утратой имущества 7 пострадавших от паводка граждан Края (5 граждан - Георгиевским районным отделом судебных приставов-исполнителей и по одному гражданину - Минераловодским и Кочубеевским районными отделами судебных приставов-исполнителей).

Указанным письмом руководитель УФССП России по Ставропольскому краю Н.В. Коновалов также сообщил, что «кредитные организации не предоставляют сведения об источнике поступления денежных средств на лицевые счета граждан, а также о их назначении. При представлении стороной исполнительного производства документов, подтверждающих, что взысканные денежные средства относятся к доходам, на которые в соответствии с действующим законодательством не может быть обращено взыскание, судебными приставами принимаются меры к их возврату должникам».

В ходе опроса проживающих в Предгорном муниципальном районе Края и пострадавших от паводка граждан было получено письменное пояснение от проживающей по адресу: станица Суворовская, ул. Талмыкская, д. 50, В.А. Параскевопулос о том, что акт обследования частного жилого помещения от 25 мая 2017 года ни она, ни ее муж П.В. Параскевопулос не подписывали. Однако согласно представленному акту обследования частного жилого помещения, поврежденного в результате ухудшения метеорологической обстановки, выпадения обильных осадков в виде ливневых дождей, от 25 мая 2017 года подпись гражданки В.А. Параскевопулос стоит под записью «С заключением комиссии и суммой единовременной финансовой помощи согласен (согласна)». При этом в строке «заключение комиссии» размер единовременной материальной помощи пострадавшему не указан.

Акт подписан со стороны комиссии председателем В.Н. Занозиным (28 мая 2017 года), членами комиссии Ш.Д. Кайшевым и С.П. Радович (25 мая 2017 года) и утвержден главой муниципального образования Суворовского сельсовета Предгорного района Ставропольского края

Э.А. Леоновым (25 мая 2017 года), а также согласован отделом по обеспечению безопасности ГО и ЧС администрации Предгорного района В.В. Винниченко (25 мая 2017 года).

В ходе опроса граждан, проживающих в станице Суворовской Предгорного района Ставропольского края также установлено, что у ряда граждан заявления на выплату ЕМП и (или) ФП в администрации Суворовского сельсовета Предгорного района Края не принимали, а в ряде случаев заявление на выплату ФП от граждан в администрации Суворовского сельсовета Предгорного района Края было принято и составлен акт обследования имущества, однако в списки на получение ФП граждане включены не были.

В ходе опроса также установлено, что ряд опрошенных граждан, проживающих в пер. Виноградном станицы Суворовская, жилые помещения которых в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Суворовского сельсовета Предгорного района Ставропольского края от 30 июня 2017 года № 282/1 находились в зоне чрезвычайной ситуации, в списки на получение ЕМП включены не были.

Информация о признаках злоупотребления служебным положением со стороны представителей администрации станицы Суворовской Предгорного района Края, а также признаках фальсификации документов, в ходе контрольного мероприятия в рабочем порядке была доведена до прокуратуры Края в целях принятия мер прокурорского реагирования.

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка актов обследования имущества 63 граждан, дважды включенных в списки на получение ФП, проживающих в Минераловодском городском округе Края, сумма выплат ФП которым составила 6850,0 тыс. рублей.

Представленные администрацией Минераловодского городского округа к проверке акты обследования имущества (оригиналы в количестве 16 штук) подписаны членами комиссии по определению степени утраты имущества (имущества первой необходимости) граждан, пострадавших в результате паводка в Минераловодском городском округе, созданной в соответствии с распоряжением администрации Минераловодского городского округа от 24 мая 2017 года № 206.1-р, а также пострадавшими гражданами - собственниками имущества (имущества первой необходимости) с расшифровкой подписей.

Акты согласованы начальником управления общественной безопасности администрации Минераловодского городского округа, утверждены главой Минераловодского городского округа и заверены печатью администрации Минераловодского городского округа.

При анализе данных актов установлено, что указанные акты содержат подчистки и незаверенные исправления, согласно которым степень утраты имущества граждан менялась как с частичной на полную, так и с полной на частичную, что не позволило в ходе контрольного мероприятия подтвердить степень утраты имущества и обоснованность размера выплат гражданам ФП (в связи с частичной либо полной утратой ими имущества первой необходимости).

Оригиналы актов осмотра имущества в количестве 16 штук изъяты в ходе контрольного мероприятия для доведения информации о признаках фальсификации указанных документов до Генеральной прокуратуры Российской Федерации в целях принятия мер прокурорского реагирования.

### **Цель 3. Определение целевого и эффективного использования бюджетных средств, предоставленных правительству Ставропольского края в рамках федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах»**

В ходе контрольного мероприятия, проведенного в правительстве Ставропольского края, в части использования бюджетных средств, предоставленных правительству Ставропольского края в рамках федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 года № 350 (далее - ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса»), установлено следующее.

Финансовое обеспечение мероприятий в рамках ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса» за счет средств федерального бюджета и бюджета Ставропольского края отражено в таблице:

(тыс. руб.)

	2015 г.			2016 г.			2017 г.		
	законы о бюджете*	доведено бюджетных обязательств	кассовые расходы	законы о бюджете	доведено бюджетных обязательств	кассовые расходы	законы о бюджете	доведено бюджетных обязательств	кассовые расходы на 01.07.2017
Субвенции на отдельные полномочия Российской Федерации в области водных отношений, переданные субъектам Российской Федерации	60302,9	60302,9	60302,9	43370,7	43035,5	43035,5	43523,1	23879,7	1628,6
Субсидии на капитальный ремонт ГТС	54230,7	51482,9	51482,9	24125,1	24125,1	23914,0	15704,0	13796,3	13749,8

	2015 г.			2016 г.			2017 г.		
	законы о бюджете*	доведено бюджетных обязательств	кассовые расходы	законы о бюджете	доведено бюджетных обязательств	кассовые расходы	законы о бюджете	доведено бюджетных обязательств	кассовые расходы на 01.07.2017
федеральный бюджет	40085,6	37891,3	37891,3	18471,6	18471,6	18260,4	2277,3	2277,3	2277,3
региональный бюджет	14145,0	13591,6	13591,6	5653,5	5653,5	5653,5	13426,7	11519,0	11472,5
в том числе софинансирование	12053,9	11640,1	11640,1	5653,5	5653,5	5653,5	11519,0	11519,0	11472,5
Субсидии на капитальное строительство	226183,1	219481,4	218500,8	162545,4	158710,6	158710,6	111942,9	49856,9	8761,1
федеральный бюджет	133361,4	129626,8	129626,8	38182,6	38182,6	38182,6	100177,6	44570,2	7879,8
региональный бюджет	92821,8	89854,6	88874,1	124362,8	120528,0	120528,0	11765,3	5286,7	881,4
в том числе софинансирование	10307,8	7340,9	6360,3	4242,5	4242,5	4242,5	11165,3	4986,7	881,4
Всего	340716,7	331267,1	330286,6	230041,2	225871,2	225660,1	171170,0	87532,9	24139,5
федеральный бюджет	233749,9	227821,0	227821,0	100024,9	99689,7	99478,5	145978,0	70727,2	11785,7
региональный бюджет	106966,8	103446,2	102465,6	130016,3	126181,5	126181,5	25192,0	16805,7	12353,8
в том числе софинансирование	22361,7	18981,0	18000,4	9896,0	9896,0	9896,0	22684,3	16505,7	12353,8

\*Федеральные и региональные.

В нарушение требований подпункта «а» пункта 3.1.8 Положения по бухгалтерскому учету долгосрочных инвестиций, утвержденного письмом Минфина России от 30 декабря 1993 года № 160, согласно которому временные (титulyные) здания и сооружения, возводимые за счет сметной стоимости объектов (в части средств на строительные работы), учитываются обособленно по стоимости работ, оплаченных подрядным организациям, и пункта 3.4 Сборника сметных норм затрат на строительство временных зданий и сооружений ГСН 81-05-01-2001, утвержденного постановлением Госстроя России от 7 мая 2001 года № 45, предусматривающего, что построенные титульные временные здания и сооружения принимаются в эксплуатацию, зачисляются в основные средства заказчика (кроме временных автомобильных дорог, подъездных путей и архитектурно оформленных заборов) и передаются в пользование подрядчику в порядке, установленном договором подряда, возведенные подрядчиком титульные временные здания и сооружения (складские помещения - 2 ед.,

предусмотренные проектом организации строительства (2632078277-260192-00.00-ПОС) и оплаченные министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края (далее - минприроды Края) при строительстве объекта «Берегоукрепление р. Кума в районе ул. Площадь Ленина в г. Зеленокумске Ставропольского края» не зачислены в состав основных средств на баланс минприроды Края на общую сумму 693,8 тыс. рублей (расчетная), не учтены обособленно по стоимости работ, оплаченных подрядной организации, и не переданы от государственного заказчика (минприроды Края) к подрядчику (ООО «ТКООС») в пользование установленным порядком.

Состояние водоохранного комплекса на территории Ставропольского края характеризуется накопленными системными проблемами: низкой пропускной способностью рек и водохранилищ и их несвоевременной расчисткой, наличием более 1200 бесхозных гидротехнических сооружений (далее - ГТС) с недостаточной эксплуатационной надежностью, а также незавершенным строительством ГТС.

В ходе проверки доведения и использования субвенции на отдельные полномочия Российской Федерации в области водных отношений, переданных правительству Ставропольского края, установлено следующее.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 Правил расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2006 года № 629, и пунктом 2 Примерного перечня мероприятий по осуществлению отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденного приказом Минприроды России от 18 марта 2008 года № 61, мероприятия по увеличению пропускной способности русел рек, их расчистка, дноуглубление и спрямление, расчистка водоемов и водотоков, включая проектные работы, осуществляются в рамках переданных субъектам Российской Федерации полномочий Российской Федерации за счет субвенций из федерального бюджета.

Субвенции Ставропольскому краю предоставлены в 2015 году в сумме 60302,9 тыс. рублей, в 2016 году - в сумме 43035,5 тыс. рублей, в 2017 году предусмотрены в сумме 43523,1 тыс. рублей. При этом расходы федерального бюджета на расчистку русел рек на территории Ставропольского края составили: в 2015 году - 39962,6 тыс. рублей, в 2016 году - 2025,5 тыс. рублей, что ниже уровня 2015 года в 19,7 раза, в 2017 году - средства не выделялись.

Вместе с тем несвоевременное проведение мероприятий по расчистке русел рек является одной из причин масштабности паводка в 2017 году и затопления населенных пунктов на территории Ставропольского края.

Так, в результате паводка 2017 года в с. Солуно-Дмитровское Андроповского района были подтоплены 8 жилых домов, в которых проживали 18 человек, и 25 придомовых территорий с населением 54 человека. При этом в 2016 году по обращению главы администрации с. Солуно-Дмитровское Андроповского района Пелихова Н.И. на заседании экспертного совета при минприроды Края 17 мая 2016 года был рассмотрен проект «Проведение расчистки русла р. Суркуль в с. Солуно-Дмитровское Андроповского района». Однако в связи с отсутствием данного проекта в Схеме комплексного использования и охраны водных объектов (далее - СКИОВО) его финансирование в 2016-2017 годах не осуществлялось. Предложения о внесении изменений в СКИОВО были направлены минприроды Края 9 декабря 2016 года в Кубанское бассейновое водное управление Росводресурсов.

В соответствии с пунктом 11 Правил разработки, утверждения и реализации схем комплексного использования и охраны водных объектов, внесения изменений в эти схемы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 года № 883, СКИОВО реализуются органами государственной власти и органами местного самоуправления путем планирования на их основании и осуществления водохозяйственных мероприятий и мероприятий по охране водных объектов.

Распределение субвенций на мероприятия по расчистке русел рек осуществляется Росводресурсами при условии их включения в СКИОВО.

При этом согласно пункту 16 Методических указаний по разработке схем комплексного использования и охраны водных объектов, утвержденных приказом Минприроды России от 4 июля 2007 года № 169, корректировка СКИОВО осуществляется на основании результатов мониторинга ее реализации не чаще одного раза в 5 лет.

Это не позволяет оперативно вносить в нее изменения и проводить предупредительные противопаводковые мероприятия, в том числе расчистку русел рек. Согласно информации Росводресурсов, внесение изменений в СКИОВО в отношении бассейнов рек Кубань, Дон, междуречья Терек и Волги планируется не раньше 2019 года.

В ходе проверки установлено, что в связи с ненадлежащим техническим состоянием Отказненского водохранилища, числящегося на балансе ФГБУ «Управление эксплуатации Кумских гидроузлов и Чограйского водохранилища», подведомственного Минсельхозу России, в период паводка 2017 года уровень воды в нем достиг проектного максимума, вследствие

чего во избежание угрозы затопления был эвакуирован 701 житель близлежащих населенных пунктов, в том числе 212 детей.

Водохранилище введено в эксплуатацию в 1965 году и с тех пор ни разу на нем не проводились работы по его очистке. Объем Отказненского водохранилища по проекту составляет 131 млн. куб. метров. Согласно декларации безопасности, по данным съемки 2014 года, объем водохранилища составил 51 млн. куб. метров, или уменьшился в 2,6 раза. Заиление водохранилища (на 62 % от общего объема) и зарастание древесно-кустарниковой растительностью не позволяют увеличить его регулируемую емкость. При этом увеличение сброса воды приводит к затоплению расположенных ниже водохранилища населенных пунктов, в том числе г. Зеленокумска.

Меры, принятые правительством Ставропольского края, позволили снизить последствия паводка: муниципальными районами были подготовлены паспорта готовности к пропуску весеннего половодья в 2017 году, муниципальными образованиями городских и сельских поселений проведены обследования состояния ГТС.

Поддержание безопасного технического состояния ГТС является одним из основных факторов, обеспечивающих предотвращение вредного воздействия вод и безаварийный пропуск половодий и паводков в бассейнах рек. Однако информация о количестве ГТС, особенно бесхозяйных, расположенных на территории Ставропольского края, полученная из разных источников, существенно отличается:

- по данным Росводресурсов, в государственном водном реестре по состоянию на 1 января 2017 года на территории Ставропольского края зарегистрированы 3832 ГТС, из них по 377 ГТС собственник не определен;

- по данным Кавказского управления Ростехнадзора, на территории Ставропольского края расположено 1006 гидротехнических комплексов, в которые вошли 1225 бесхозяйных ГТС;

- по данным минприроды Края, на территории Ставропольского края по состоянию на 1 января 2013 года числились 2945 ГТС, из которых 1538 - бесхозяйные ГТС (актуализация информации планируется в 2018 году);

- по данным паспортов готовности муниципальных районов и округов Ставропольского края к пропуску весеннего половодья в 2017 году, на их территории числятся 2307 ГТС, из них 1193 - бесхозяйные ГТС.

Бесхозяйные ГТС надлежащим образом не эксплуатируются в соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 1999 года № 237 «Об утверждении Положения об эксплуатации гидротехнического сооружения и обеспечении безопасности гидротехнического сооружения, разрешение на строительство

и эксплуатацию которого аннулировано (в том числе гидротехнического сооружения, находящегося в аварийном состоянии), гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался», отдельные из них имеют технические дефекты.

С 2013 года минприроды Края построено и введено в эксплуатацию 6 ГТС и произведен капитальный ремонт 7 ГТС, финансирование строительства и капитального ремонта которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета. Из них 5 ГТС переданы в 2017 году минприроды Края на баланс ГКУ Ставропольского края «Управление строительного контроля и строительства сооружений гидротехнического назначения», 1 ГТС передано на баланс муниципального образования г. Невинномысск, и 7 бесхозных ГТС муниципальными образованиями городских и сельских поселений не приняты на баланс в связи со значительной стоимостью мероприятий по постановке на учет и эксплуатации ГТС, право собственности на них не оформлено.

Так, объект «Капитальный ремонт ГТС противоэрозионного пруда № 48 в п. Новокавказский Александровского района Ставропольского края», финансирование которого в 2015-2016 годах осуществлялось за счет средств федерального бюджета в сумме 22465,7 тыс. рублей, завершён в 2016 году. Несмотря на наличие гарантийного письма от главы администрации муниципального образования Новокавказского сельсовета, ГТС на баланс муниципального образования не поставлено. Согласно пояснениям главы администрации муниципального образования Новокавказского сельсовета, доходы муниципального образования Новокавказский сельсовет (без субвенций) составили в 2016 году 9,3 млн. рублей, а постановка на баланс данного ГТС приведет к дополнительным расходам, в том числе: ежегодному оформлению страховки в сумме 20-30 тыс. рублей и оформлению декларации безопасности в сумме 1,5-2,0 млн. рублей.

Объект «Инженерно-технические мероприятия по реконструкции берегоукрепления правого берега р. Кубань в районе г. Невинномысска Ставропольского края», финансирование строительства которого осуществлялось также за счет средств федерального бюджета в сумме 119768,6 тыс. рублей, передан на баланс муниципального образования г. Невинномысск. В ходе визуального осмотра объекта установлено зарастание откоса берегоукрепительной дамбы древесно-кустарниковой растительностью, что свидетельствует о наличии признаков несоблюдения правил эксплуатации ГТС.

В результате не обеспечено достижение задачи ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса» по повышению эксплуатационной надежности

гидротехнических сооружений (в том числе бесхозных) путем их приведения к безопасному техническому состоянию.

В рамках федеральной адресной инвестиционной программы за счет средств федерального бюджета на территории Ставропольского края осуществлялось строительство объекта «Противопаводковые мероприятия на р. Бугунта в г. Ессентуки». Указанный объект в 2012 году включен в ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса».

Государственным заказчиком - минприроды Края заключен государственный контракт от 30 июня 2005 года № 19/1 с ООО «Агро+» на выполнение подрядных работ для государственных нужд на объекте «Противопаводковые мероприятия на реке Бугунта в г. Ессентуки» на сумму 129086,0 тыс. рублей в базовых ценах 2001 года (в текущих ценах - 1298190,9 тыс. рублей) со сроком окончания работ 30 декабря 2009 года.

По условиям государственного контракта подрядчик (ООО «Агро+») обязался выполнить в соответствии с согласованной с заказчиком-застройщиком (государственное унитарное предприятие Ставропольского края «Ставропольский центр государственного мониторинга природных ресурсов») документацией работы по объекту «Противопаводковые мероприятия на р. Бугунта в г. Ессентуки», обеспечить поставку всех необходимых материалов и оборудования и сдать заказчику-застройщику объект в гарантийную эксплуатацию.

Работы, выполненные подрядчиком в 2010 и 2011 годах, были приняты и оплачены государственным заказчиком. Вместе с тем в связи с отказом минприроды Края от добровольной уплаты разницы между стоимостью выполненных работ, рассчитанной с применением федеральных и индивидуальных индексов, ООО «Агро+» обратилось в суды с соответствующими исками.

Индивидуальный (адресный) индекс изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ на II квартал 2013 года со значением 11,85 рассчитан по заказу ООО «Агро+» филиалом федерального автономного учреждения «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов» по Чеченской Республике (далее - филиал ФАУ «ФЦЦС» по Чеченской Республике).

Согласно письму Минстроя России от 30 сентября 2015 года № 31508-ОГ/09 при подписании ООО «Агро+» договора с филиалом ФАУ «ФЦЦС» по Чеченской Республике на проверку расчетов выполненных объемов работ при проведении противопаводковых мероприятий в 2012 и 2013 годах и выдаче соответствующего заключения начальник филиала ФАУ «ФЦЦС» по Чечен-

ской Республике действовал с превышением полномочий, установленных положением о филиале ФАУ «ФЦЦС» по Чеченской Республике.

В соответствии с письмом Минстроя России от 16 августа 2016 года № 26412-ХМ/09, положением о филиале ФАУ «ФЦЦС» по Чеченской Республике не предусмотрено наделение начальника филиала ФАУ «ФЦЦС» по Чеченской Республике полномочиями на осуществление функции по выдаче заключений (разработке индивидуальных (адресных) индексов изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ), в том числе в отношении объектов, расположенных на территории Ставропольского края.

В связи с применением ООО «Агро+» индивидуальных индексов сметной стоимости работ, рассчитанных филиалом ФАУ «ФЦЦС» по Чеченской Республике на основе средних цен на ресурсы с применением индекса изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ, не согласованных с минприроды Края, затраты на строительство объекта «Противопаводковые мероприятия на р. Бугунта в г. Эссентуки» увеличились в 1,8 раза, до 2386951,8 тыс. рублей.

На основании судебных актов, вынесенных в пользу ООО «Агро+», в счет погашения задолженности, образовавшейся в связи с применением индивидуальных индексов сметной стоимости работ, минприроды Края выплачено ООО «Агро+» за счет средств федерального бюджета 168313,5 тыс. рублей, за счет средств бюджета Ставропольского края - 75966,3 тыс. рублей. В 2016 году строительство объекта «Противопаводковые мероприятия на р. Бугунта в г. Эссентуки» остановлено в связи с его исключением из ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса» и федеральной адресной инвестиционной программы.

Как показало контрольное мероприятие, не завершённое строительство объекта «Противопаводковые мероприятия на р. Бугунта в г. Эссентуки» создает потенциальную угрозу для населения г. Эссентуки в период весеннего паводка (по аналогии с паводком 2002 года, когда в г. Эссентуки были подтоплены более 1000 жилых домов).

В ходе проверки выявлены следующие нарушения и недостатки:

1. На балансе минприроды Края на счете 106.11 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество учреждения» числятся 5 ГТС, финансируемых в 2006-2012 годах за счет средств федерального бюджета в сумме 1057067,2 тыс. рублей. Уровень технической готовности указанных объектов согласно информации минприроды Края составляет 100 %, однако указанные объекты до настоящего времени не введены в эксплуатацию и не используются.

2. Минприроды Края в 2017 году переданы на баланс ГКУ Ставропольского края «Управление строительного контроля и строительства сооружений гидротехнического назначения» 5 ГТС, на строительство которых из федерального бюджета были выделены 210224,6 тыс. рублей, или 71,7 % от общей стоимости. Вместе с тем на указанные ГТС:

- не оформлены соответствующие разрешения на эксплуатацию, что в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» является нарушением законодательства о безопасности гидротехнических сооружений;

- в нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (утратила силу с 1 января 2017 года), части 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» и пункта 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации не обеспечена государственная регистрация права оперативного управления на ГТС, а также права постоянного (бессрочного) пользования на земельные участки, на которых расположены указанные ГТС.

3. В нарушение пункта 6 Положения об эксплуатации гидротехнического сооружения и обеспечении безопасности гидротехнического сооружения, разрешение на строительство и эксплуатацию которого аннулировано (в том числе гидротехнического сооружения, находящегося в аварийном состоянии), гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен, либо от права собственности на которое собственник отказался, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 1999 года № 237, минприроды Края не в полном объеме разработаны планы мероприятий по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, которые не имеют собственника или собственник которых неизвестен, либо от права собственности на которые собственник отказался. На момент проверки был согласован только План мероприятий на территории Александровского района в отношении 33 ГТС. В отношении ГТС, расположенных на других территориях Ставропольского края (32 района и городских округа), указанные планы с Кавказским управлением Ростехнадзора не согласованы.

4. Задачи подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса» государственной программы Ставропольского края «Охрана окружающей среды» не соответствуют задачам ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса».

5. Росводресурсами как главным распорядителем средств федерального бюджета недостаточно эффективно осуществлялись полномочия, предусмотренные подпунктом 4 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части планирования соответствующих расходов федерального бюджета.

Так, в связи с непредоставлением средств из федерального бюджета правительству Ставропольского края на мероприятия по расчистке русел рек не используется проектно-сметная документация, на разработку которой в 2014-2016 годах минприроды Края из федерального бюджета были доведены: 2930,9 тыс. рублей - на выполнение мероприятия «Расчистка русла р. Чла в г. Михайловске Шпаковского района» и 1320,0 тыс. рублей - на выполнение мероприятия «Расчистка русла балка Медведка в с. Гофицкое Петровского района».

#### **Возражения или замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия**

Акт по результатам контрольного мероприятия подписан руководителем объекта контрольного мероприятия без возражений и замечаний.

#### **Выводы**

##### **По цели 1**

1. Обращения губернатора Ставропольского края с просьбой о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий на финансовое обеспечение мероприятий по ликвидации последствий паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в мае 2017 года на территории Ставропольского края, направлены в Правительство Российской Федерации в течение 4 дней со дня введения режима чрезвычайной ситуации (распоряжение губернатора Края от 24 мая 2017 года № 344-р «О введении на территории Ставропольского края режима чрезвычайной ситуации»).

2. Рассмотрение вопроса о выделении правительству Ставропольского края бюджетных ассигнований из Резервного фонда на финансовое обеспечение мероприятий по ликвидации последствий паводка осуществлялось в сроки, установленные подпунктом «б» пункта 9 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 года № 110, - в пределах

10-дневного срока со дня подписания поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева от 1 июня 2017 года № ЮТ-П4-3502, а также в срок, установленный в поручении Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации С.Э. Приходько от 20 июня 2017 года № СП-П4-3932.

**3.** Финансовое обеспечение решений Правительства Российской Федерации от 9 июня 2017 года № 1192-р и от 24 июня 2017 года № 1317-р о выделении в 2017 году правительству Ставропольского края из Резервного фонда бюджетных ассигнований для частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий паводка осуществлялось в срок, предусмотренный пунктом 13 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда (на основании решения Правительства Российской Федерации о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда в 10-дневный срок).

## **По цели 2**

**1.** Средства федерального бюджета, направленные из Резервного фонда на оказание единовременной материальной помощи и финансовой помощи в связи с частичной или полной утратой имущества первой необходимости, перечислялись пострадавшим от паводка гражданам в течение 1-2 дней со дня получения правительством Ставропольского края указанных средств.

Однако выплаты пострадавшим от паводка гражданам за счет средств федерального бюджета начали производиться 16 июня 2017 года (через 23 дня после введения режима чрезвычайной ситуации) при том, что выплаты за счет краевого бюджета начали производиться 31 мая 2017 года (через 7 дней после введения режима чрезвычайной ситуации).

Длительность промежутка времени между введением режима чрезвычайной ситуации и началом выплат пострадавшим от паводка гражданам ЕМП и ФП обусловлена:

- необходимостью издания распоряжения Правительства Российской Федерации;

- установленным Правилами выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда 10-дневным сроком, в течение которого Минфином России перечисляется первый платеж в размере 30 % суммы, предусмотренной соответствующим распоряжением Правительства Российской Федерации.

**2.** По причине ненадлежащего контроля со стороны правительства Ставропольского края за составлением и утверждением списков граждан на получение ЕМП в списки на получение ЕМП повторно включены 260 граждан (в том числе 1 гражданин включен трижды), из них 117 гражданам в нарушение подпункта «г» пункта 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда произведены выплаты ЕМП в двойном размере (1 гражданину в тройном размере) на общую сумму 1180,0 тыс. рублей.

Также по причине ненадлежащего контроля со стороны правительства Ставропольского края за составлением и утверждением списков граждан на получение ФП в списки граждан на получение ФП повторно включены 37 граждан, сумма двойных (повторных) выплат которым составила 2850,0 тыс. рублей, что является нарушением подпункта «д» пункта 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда.

Общая сумма двойных (повторных) выплат гражданам единовременной материальной и финансовой помощи составила 4030,0 тыс. рублей.

**3.** В отсутствие в Федеральном законе от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» положений о возмещении ущерба причиненного здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства решениями администраций муниципальных образований Ставропольского края в списки на получение ЕМП и ФП включены граждане иностранных государств:

- в списки на получение ЕМП включен 61 иностранный гражданин, выплаты которым за счет средств федерального бюджета составили 610,0 тыс. рублей;

- в списки на получение ФП в связи с частичной и полной утратой имущества первой необходимости включены 43 иностранных гражданина, выплаты которым за счет средств федерального бюджета составили 3500,0 тыс. рублей.

**4.** При возврате излишне либо неправомерно перечисленных гражданам ЕМП и ФП (через отделения Сбербанка России) граждане были вынуждены нести расходы в виде комиссии за банковские переводы (2 % за безналичный и 3 % за наличный перевод), что привело к значительным расходам граждан за возврат денежных средств.

**5.** Анализ обращений пострадавших от паводка граждан с жалобами в различные инстанции показал, что большинство обращений (жалоб) обусловлены недостаточной информированностью граждан об их правах, а также о порядке действий для получения положенных им выплат, госу-

дарственных жилищных сертификатов, порядке эвакуации и размещения в пунктах временного размещения граждан и т.п.

**6.** Отсутствие нормативно установленного перечня документов, предоставляемых пострадавшими в результате чрезвычайной ситуации гражданами на получение ГЖС, явилось причиной того, что в с. Краснокумское Георгиевского муниципального района Ставропольского края при подаче гражданами документов на получение ГЖС ими предоставлялись, в том числе, заключение независимой экспертной организации о пригодности (непригодности) жилого помещения для проживания, стоимость оформления которого составляла от 5 до 6 тыс. рублей, а также справка из филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Ставропольскому краю об отсутствии иного жилья, за предоставление которой граждане уплачивали 1,8 тыс. рублей.

Понесенные гражданами расходы по получению заключения независимой экспертной организации о пригодности (непригодности) жилого помещения для проживания стоимостью от 5 до 6 тыс. рублей возмещены администрацией Георгиевского муниципального района Ставропольского края во время проведения Счетной палатой Российской Федерации настоящего контрольного мероприятия.

Также в ходе проверки представлена информация, что ФГБУ «ФКП Росреестра» по Ставропольскому краю возместило всем 98 обратившимся за получением ГЖС гражданам их расходы по уплате 1,8 тыс. рублей за предоставление справки об отсутствии иного жилья.

**7.** В нарушение пункта 14 части 1 статьи 101 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» судебными приставами-исполнителями Управления Федеральной службы судебных приставов по Ставропольскому краю обращалось взыскание на зачисляемую на банковские счета единовременную материальную помощь пострадавшим от паводка гражданам.

**8.** Судебными приставами-исполнителями Управления Федеральной службы судебных приставов по Ставропольскому краю также обращалось взыскание на финансовую помощь пострадавшим от паводка гражданам в связи с утратой ими имущества первой необходимости. При этом согласно части 1 статьи 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в перечень имущества, на которое не может быть обращено взыскание по исполнительным документам, входит жилое помещение (его части), если для гражданина-должника и членов его семьи, совместно проживающих в принадлежащем помещении, оно является единственным пригодным для постоянного проживания помещением, а также предметы

обычной домашней обстановки и обихода, вещи индивидуального пользования (одежда, обувь и другие).

**9.** В ходе опроса пострадавших от паводка граждан были установлены признаки злоупотребления служебным положением со стороны представителей администрации станицы Суворовской Предгорного района Ставропольского края, а также признаки фальсификации документов (непринятие заявлений от пострадавших граждан на выплаты единовременной материальной и финансовой помощи, подписание актов осмотра пострадавших от паводка домов неустановленными лицами за соответствующих граждан).

Информация о признаках злоупотребления служебным положением со стороны представителей администрации станицы Суворовской Предгорного района Ставропольского края, а также о признаках фальсификации документов в ходе контрольного мероприятия в рабочем порядке были доведены до прокуратуры Ставропольского края в целях принятия мер прокурорского реагирования.

**10.** В списки на выплату ФП дважды включены 63 гражданина, сумма выплат которым составила 6850,0 тыс. рублей. В актах осмотра имущества указанных граждан имеются подчистки и незаверенные исправления в части указания степени утраты имущества.

Оригиналы актов осмотра имущества изъяты в ходе проверки для доведения информации о признаках фальсификации указанных документов до Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

### **По цели 3**

**1.** В рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса в 2012-2020 годах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 года № 350, Ставропольскому краю было выделено из федерального бюджета: в 2015 году - 227821,0 тыс. рублей, в 2016 году - 99689,7 тыс. рублей, а в 2017 году предусмотрено 145978,0 тыс. рублей.

**2.** Финансирование мероприятий по расчистке русел рек осуществляется только при включении указанных мероприятий в схемы комплексного использования и охраны водных объектов. Вместе с тем согласно пункту 16 Методических указаний по разработке схем комплексного использования и охраны водных объектов, утвержденных приказом Минприроды России от 4 июля 2007 года № 169, корректировка СКИОВО осуществляется на основании результатов мониторинга ее реализации не чаще одного раза

в 5 лет, что не позволяет оперативно вносить в СКИОВО изменения и проводить предупредительные противопаводковые мероприятия, в том числе расчистку русел рек.

**3.** В отсутствие надлежащего контроля со стороны правительства Ставропольского края на 5 ГТС (переданных в 2017 году министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края государственному казенному учреждению Ставропольского края «Управление строительного контроля и строительства сооружений природоохранного значения») не обеспечено оформление соответствующих разрешений на эксплуатацию, что в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» является нарушением законодательства о безопасности гидротехнических сооружений.

Кроме того, в нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (утратила силу с 1 января 2017 года), части 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» и пункта 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации не обеспечена государственная регистрация права оперативного управления на указанные ГТС, а также права постоянного (бессрочного) пользования на земельные участки, на которых расположены ГТС.

**4.** Правительством Ставропольского края не обеспечено достижение задачи ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса» по повышению эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений (в том числе бесхозных) путем их приведения к безопасному техническому состоянию.

В нарушение пункта 6 Положения об эксплуатации гидротехнического сооружения и обеспечении безопасности гидротехнического сооружения, разрешение на строительство и эксплуатацию которого аннулировано (в том числе гидротехнического сооружения, находящегося в аварийном состоянии), гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен, либо от права собственности на которое собственник отказался, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 1999 года № 237, минприроды Края не в полном объеме разработаны планы мероприятий по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, которые не имеют

собственника или собственник которых неизвестен, либо от права собственности на которые собственник отказался. На момент проверки был согласован только План мероприятий на территории Александровского района в отношении 33 ГТС. В отношении ГТС, расположенных на других территориях Ставропольского края, указанные планы с Кавказским управлением Ростехнадзора не согласованы.

На территории Ставропольского края числятся по разным оценкам до 5998 ГТС, из которых, по данным Ростехнадзора, 1225 ГТС являются бесхозными, надлежащим образом не эксплуатируются и имеют технические дефекты. Муниципальные образования городских и сельских поселений в связи со значительной стоимостью эксплуатации ГТС не обеспечивают постановку на баланс бесхозных ГТС.

**5.** Строительство объекта «Противопаводковые мероприятия на р. Бугунта в г. Эссентуки», начатое в 2005 году, после паводка 2002 года, затопившего в центральной части города более тысячи домов, должно было завершиться в 2009 году. Однако объект построен не был и впоследствии в 2016 году был исключен из ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса».

Подрядчик ООО «Агро+» в инициативном порядке, не проинформировав минприроды Края, заключил договор с филиалом ФАУ «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов» по Чеченской Республике на разработку индивидуального индекса изменения сметной стоимости строительного-монтажных работ на указанном объекте.

В связи с применением подрядчиком ООО «Агро+» индивидуальных индексов сметной стоимости работ по строительству указанного объекта, рассчитанных филиалом ФАУ «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов» по Чеченской Республике, затраты на строительство объекта увеличились в 1,8 раза (с 129086,0 тыс. рублей в базовых ценах 2001 года (в текущих ценах 1298190,9 тыс. рублей) до 2386951,8 тыс. рублей).

Счетная палата Российской Федерации дважды направляла материалы по данному объекту в Генеральную прокуратуру Российской Федерации (обращения от 26 ноября 2014 года № 01-3836/09-03 и от 2 июня 2016 года № 01-1738/09-03), однако окончательное решение не принято.

### **Предложения**

**1.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору Ставропольского края.

2. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

3. Направить информационное письмо в Федеральное агентство водных ресурсов.

4. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

5. Направить обращение в Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

6. Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**М.С. РОХМИСТРОВ**

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**Б.-Ж. ЖАМБАЛНИМБУЕВ**

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В.С. КАТРЕНКО**

## ГУБЕРНАТОР СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Ленина пл., д. 1, Ставрополь, 355025, тел.(8652) 30-62-62, факс (8652) 35-06-60  
E-mail: gsk@stavkray.ru

4 августа 2017 года  
№ 01-22/11994

Счетная палата  
Российской Федерации

На № Пр14-188/14-03 от 24 июля 2017 года

О представлении информации

Правительство Ставропольского края во исполнение требований представления Счетной палаты Российской Федерации по устранению нарушений и недостатков, выявленных в результате контрольного мероприятия «Проверка целевого и результативного использования средств федерального бюджета, направленных на ликвидацию последствий паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в мае 2017 года на территории Ставропольского края, в том числе на финансовое обеспечение социальной поддержки граждан, жилые помещения которых были утрачены или повреждены, а также на оказание гражданам единовременной материальной помощи и финансовой помощи в связи с частичной или полной утратой ими имущества первой необходимости» (далее - представление), направляет отчет о принятых мерах по устранению недостатков, указанных в пунктах 1-3 представления.

«Пункт 1. Принять меры по возврату в федеральный бюджет денежных средств в сумме 8140,0 тыс. рублей, в том числе:

- 4030,0 тыс. рублей, выплаченные гражданам повторно на оказание единовременной материальной помощи (1180,0 тыс. рублей) и финансовой помощи в связи с частичной или полной утратой ими имущества первой необходимости (2850,0 тыс. рублей) (далее - ЕМП, ФП);

- 610,0 тыс. рублей, выплаченные в качестве ЕМП гражданам иностранных государств;

- 3500,0 тыс. рублей, выплаченные в качестве ФП гражданам иностранных государств».

Платежным поручением от 2 августа 2017 года № 560873 денежные средства в сумме 8140,00 тыс. рублей были перечислены в Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства на лицевой счет № 03951000920 Министерства финансов Российской Федерации.

Дополнительно сообщаем, что министерством труда и социальной защиты населения Ставропольского края (далее - Минсоцзащиты края) направлены письма органам местного самоуправления, на территории которых произошла чрезвычайная ситуация, о необходимости проведения работы по возврату гражданами излишне выплаченных сумм ЕМП и ФП.

По состоянию на 1 августа 2017 года граждане добровольно осуществили возврат денежных средств по ЕМП на общую сумму 1116,0 тыс. рублей, по ФП - на общую сумму 2000,0 тыс. рублей. В отношении «двойников», отказавшихся возвращать излишне полученные ими суммы в добровольном порядке, Минсоцзащиты края 21 июля 2017 года направлены исковые заявления в Минераловодский городской суд (по месту жительства), которые 25 июля 2017 года были приняты судом к рассмотрению.

По вопросу правомерности включения в списки граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, на получение ЕМП и ФП иностранных граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации и имеющих вид на жительство в соответствии с правилами международных договоров, правительством Ставропольского края в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий направлен соответствующий запрос от 10 июля 2017 года № 10-26710244 (работа по возврату средств от иностранных граждан будет проводиться после получения ответа).

«Пункт 2. Принять меры по возврату гражданам сумм комиссии за банковские переводы, уплаченные гражданами при возврате излишне перечисленных им денежных средств».

При возврате гражданами излишне перечисленных им денежных средств ЕМП и ФП с 76 граждан было удержано банковское комиссионное вознаграждение. Сумма удержанной комиссии составила 53,4 тыс. рублей. По состоянию на 19 июля 2017 года все денежные средства восстановлены на счетах граждан, осуществлявших возврат излишне перечисленных денежных средств (письма о восстановлении денежных средств на лицевых счетах граждан от 19 июля 2017 года № 5230-01-исх/761 и от 21 июля 2017 года № 5230-01-исх/763).

В настоящее время при осуществлении гражданами возврата сумм излишне либо неправомерно полученных денежных средств комиссия за данную операцию не взимается.

«Пункт 3. В целях соблюдения требований Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» направить в Управление Федеральной службы судебных приставов по Ставропольскому краю (далее - УФССП) сведения о перечислении ЕМП и ФП на

банковские счета пострадавших от паводка граждан, на которые судебными приставами-исполнителями обращено взыскание в рамках исполнительных производств».

Минсоцзащиты края письмом от 26 июля 2017 года № 10188-05 в адрес УФССП направлено обращение о необходимости восстановления сумм средств ЕМП и ФП, перечисленных гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, и незаконности обращения взыскания на них.

Согласно поступившему от УФССП письму от 1 августа 2017 года № 26918/17/23692 в отношении 7 граждан, на средства которых было обращено взыскание, судебными приставами-исполнителями вынесены постановления об отмене постановлений об обращении взысканий. Иных случаев обращения взыскания на денежные средства ЕМП и ФП не установлено.

Дополнительно к информации о выполнении требований, указанных в представлении, сообщаем.

Средства граждан, затраченные ими на получение заключений специализированных, проектно-изыскательских организаций о пригодности (непригодности) жилых помещений для дальнейшего проживания в селе Краснокумском Георгиевского городского округа, возмещены из бюджета Георгиевского городского округа 95 гражданам в полном объеме. В настоящее время оплата за указанные заключения производится за счет средств местного бюджета.

Филиалом ФГБУ «ФКП Росреестра» по Ставропольскому краю в период с 7 июля по 12 июля 2017 года денежные средства, полученные от 96 граждан, жителей Георгиевского городского округа, пострадавших от чрезвычайной ситуации в мае 2017 года, за выдачу выписок из Единого государственного реестра недвижимости о правах отдельного лица на имеющиеся (имеющиеся) у него объекты недвижимости на территории Российской Федерации, в полном объеме возвращены на лицевые счета заявителей (письмо от 3 августа 2017 года № 11389/2-5/17).

В целях осуществления контроля за выполнением требований, указанных в представлении, принято распоряжение правительства Ставропольского края от 1 августа 2017 года № 211-рц «О мерах по устранению нарушений и недостатков, указанных в представлении Счетной палаты Российской Федерации от 24 июля 2017 года № Пр 14-188/14-03».

В.В. Владимир