

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 2 ноября 2015 года № 48К (1059) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств Инвестиционного фонда Российской Федерации на реализацию инвестиционного проекта «Организация скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург - Бусловская Октябрьской железной дороги» в 2013-2014 годах и истекшем периоде 2015 года»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Федеральному агентству железнодорожного транспорта, федеральному государственному унитарному предприятию «Единая группа заказчика Федерального агентства железнодорожного транспорта».

Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств Инвестиционного фонда Российской Федерации на реализацию комплексного инвестиционного проекта «Организация скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург - Бусловская Октябрьской железной дороги» в 2013-2014 годах и I полугодии 2015 года»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 2.4.2.14, 2.4.2.14.1, 2.4.2.14.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год.

Предмет контрольного мероприятия

Средства Инвестиционного фонда Российской Федерации, направленные на финансирование комплексного инвестиционного проекта «Организация скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург - Бусловская Октябрьской железной дороги»; деятельность Федерального агентства железнодорожного транспорта и федерального государственного унитарного предприятия «Единая группа заказчика Федерального агентства железнодорожного транспорта» по реализации комплексного инвестиционного проекта «Организация скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург - Бусловская Октябрьской железной дороги».

Объекты контрольного мероприятия

Федеральное агентство железнодорожного транспорта, г. Москва; федеральное государственное унитарное предприятие «Единая группа заказчика Федерального агентства железнодорожного транспорта», г. Москва (далее - ФГУП «ЕГЗ»).

Срок проведения контрольного мероприятия: с июля 2015 года по ноябрь 2015 года.

Цель контрольного мероприятия

Оценка обоснованности и эффективности использования средств Инвестиционного фонда Российской Федерации (далее - Инвестиционный фонд), направленных на реализацию комплексного инвестиционного проекта «Организация скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург - Бусловская Октябрьской железной дороги».

Проверяемый период деятельности: 2013-2014 годы и I полугодие 2015 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Анализ целевых параметров паспорта комплексного инвестиционного проекта «Организация скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург - Бусловская Октябрьской железной дороги». Определить объемы и источники финансирования инвестиционного проекта

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2008 года № 1331-р комплексный инвестиционный проект «Организация скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург - Хельсинки» (далее - Комплексный инвестиционный проект) включен в Перечень инвестиционных проектов, реализуемых при государственной поддержке за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2006 года № 1708-р, и утвержден паспорт Комплексного инвестиционного проекта.

В состав Комплексного инвестиционного проекта включен инвестиционный проект «Строительство новой линии Лосево - Каменногорск с целью переноса грузового движения к портам Финского залива на направление Ручьи - Петяярви - Каменногорск - Выборг» (далее - Инвестиционный проект).

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 28 августа 2009 года № 1251-р, от 17 марта 2010 года № 345-р, от 12 сентября 2011 года

№ 1596-р, от 14 апреля 2014 года № 592-р в паспорт Комплексного инвестиционного проекта были внесены изменения в части наименования проекта, сроков его реализации и сметной стоимости.

Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2009 года № 1251-р в паспорт Комплексного инвестиционного проекта внесено изменение в наименование проекта: «Организация скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург - Хельсинки» переименовано в «Организация скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург - Бусловская Октябрьской железной дороги».

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 28 августа 2009 года № 1251-р, от 12 сентября 2011 года № 1596-р, от 14 апреля 2014 года № 592-р в паспорт Комплексного инвестиционного проекта внесены изменения по продлению срока реализации Комплексного инвестиционного проекта с 2010 года поэтапно до 2016 года включительно.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2011 года № 1596-р срок окончания реализации Комплексного инвестиционного проекта - 2012 год. Следующее продление срока реализации Комплексного инвестиционного проекта до 2016 года утверждено только в 2014 году распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2014 года № 592-р.

Ответственным исполнителем и государственным координатором Комплексного инвестиционного проекта является Росжелдор, инвестором - ОАО «РЖД».

Паспортом Комплексного инвестиционного проекта (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2014 года № 592-р) предусмотрена поэтапная реализация проекта:

I этап - организация скоростного движения (2007-2016 годы);

II этап - вынос грузового движения (2008-2016 годы).

Комплексный инвестиционный проект предусматривал две цели:

- организация скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург - Бусловская со скоростью до 200 км в час;

- строительство новой железнодорожной линии Петяярви - Каменногорск с целью переноса грузового движения к портам Финского залива на направление Ручьи - Петяярви - Каменногорск - Выборг.

В рамках реализации Комплексного инвестиционного проекта Росжелдором и ОАО «РЖД» заключено Инвестиционное соглашение от 2 октября 2008 года № 392д/1184 о реализации комплексного инвестиционного проекта «Организация скоростного движения пассажирских поездов на

участке Санкт-Петербург - Хельсинки», реализуемого с использованием бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации и средств открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (далее - Инвестиционное соглашение от 2 октября 2008 года № 392д/1184, Соглашение). Срок реализации Комплексного инвестиционного проекта - 2007-2010 годы.

Дополнительным соглашением от 22 апреля 2015 года № 1 к Инвестиционному соглашению от 2 октября 2008 года № 392д/1184 срок реализации Комплексного инвестиционного проекта продлен до 2016 года.

Инвестиционным соглашением за ответственным исполнителем (Росжелдором) закреплены обязательства по осуществлению следующих работ по созданию объектов капитального строительства собственности Российской Федерации (включая проектно-изыскательские работы):

- на этапе I - строительство объектов внешнего электроснабжения участка Санкт-Петербург - Бусловская, строительство пешеходных тоннелей на участке Санкт-Петербург - Бусловская. Проектирование и строительство путепроводных развязок на участке Санкт-Петербург - Бусловская;

- на этапе II - строительство новой железнодорожной линии Лосево - Каменногорск (исключая станции Лосево и Каменногорск).

За инвестором (ОАО «РЖД») закреплены обязательства по осуществлению следующих работ по созданию объектов капитального строительства собственности инвестора (включая проектно-изыскательские работы):

- на этапе I - проведение проектно-изыскательских работ на участке Ручьи - Сосново - Петяярви, реконструкция путевой части, модернизация объектов контактной сети, установка систем сигнализации, централизации, блокировки и связи участка Парголово - Кирилловское - Верхнее Черкасово - Выборг - Пригородная - Бусловская (исключая станцию Парголово), открытие разъездов Ояярви, Отрадное, строительство ремонтно-экипировочного депо, строительство пешеходных мостов, реконструкция Финляндского вокзала, установка систем защитного ограждения, системы безопасности, шумозащитных систем;

- на этапе II - реконструкция участка Ручьи - Сосново, реконструкция участка Ручьи - Ладожский (включая реконструкцию станции Ручьи), строительство и электрификация 2-го пути Выборг - Каменногорск.

Перечень и характеристики объектов отражены в проектно-сметной документации Комплексного инвестиционного проекта, получившей положительное заключение ФГУ «Главгосэкспертиза» от 27 ноября 2006 года № 931-06/ГТЭ-37445/04.

Правилами формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 марта 2008 года № 134 (далее - Правила от 1 марта 2008 года № 134), установлены критерии отбора проектов, одним из которых (подпункт «з» пункта 14) является период, на который предусматриваются бюджетные ассигнования Инвестиционного фонда Российской Федерации для реализации проекта, не превышающий 5 лет.

В ходе реализации Комплексного инвестиционного проекта срок изменился и составил 8 лет с 2009 года по 2016 год включительно.

Согласно паспорту Комплексного инвестиционного проекта его сметная стоимость в ценах соответствующих лет составляет 95394,85 млн. рублей. Государственная поддержка за счет средств Инвестиционного фонда предусмотрена в объеме 27777,18 млн. рублей (29,1 %) и за счет средств ОАО «РЖД» - 67617,67 млн. рублей (70,9 процента).

Из общего объема средств на реализацию Комплексного инвестиционного проекта предусмотрены:

- затраты на организацию скоростного движения - 33857,81 млн. рублей;
- затраты на вынос грузового движения - 61537,04 млн. рублей.

При этом в паспорт Комплексного инвестиционного проекта не вносились соответствующие изменения по источникам и объемам финансирования Комплексного инвестиционного проекта в части средств Инвестиционного фонда на этапах реализации. Последние данные по указанным средствам ограничены 2012 годом.

Срок окупаемости Комплексного инвестиционного проекта составляет 10 лет.

В соответствии с действующим в период подготовки документов по Комплексному инвестиционному проекту приказом Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации от 23 мая 2006 года № 139/82н «Об утверждении Методики расчета показателей и применения критериев эффективности инвестиционных проектов, претендующих на получение государственной поддержки за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации» (пункт 6.2) заключение инвестиционного консультанта по инвестиционному проекту должно содержать подтверждение исходных данных инвестиционного проекта, приведенных в его технико-экономическом обосновании.

При этом расчет показателей финансовой и бюджетной эффективности инвестиционного проекта осуществляется на основе цен и валютных курсов, сложившихся по состоянию на 1 января года, в котором подается заявка на предоставление государственной поддержки для реализации инвестиционного проекта (пункт 1.4).

В паспорте Комплексного инвестиционного проекта представлены сведения об инвестиционном консультанте - «Morgan Stanley & Co. Limited», 25 Cabot Square, Canary Wharf, London E14 4 QA. Представительство в г. Москве - Morgan Stanley (Europe) Limited, 123056, г. Москва, ул. Гашека, д. 7.

Материалы инвестиционного консультанта по реализации Комплексного инвестиционного проекта с заключением по проекту в варианте финансовой модели 50 % доли финансирования из средств Инвестиционного фонда Российской Федерации представлены 26 декабря 2006 года.

Паспорт Комплексного инвестиционного проекта утвержден по финансовой модели, предусматривающей 29,1 % средств Инвестиционного фонда Российской Федерации. Вместе с тем расчеты показателей финансовой и бюджетной эффективности Комплексного инвестиционного проекта инвестиционным консультантом «Morgan Stanley & Co. Limited» произведены в 2006 году в варианте финансовой модели 50 % доли финансирования из средств Инвестиционного фонда и не могли быть использованы в 2008 году при принятии решения Правительством Российской Федерации о предоставлении государственной поддержки для реализации Комплексного инвестиционного проекта за счет средств Инвестиционного фонда.

Пунктом 39 Правил от 1 марта 2008 года № 134 установлено, что положения, включаемые участниками в инвестиционное соглашение, должны соответствовать положениям паспорта проекта. В ходе реализации Комплексного инвестиционного проекта изменения в паспорт проекта вносились 5 раз, в Инвестиционное соглашение от 2 октября 2008 года № 392д/1184 - однократно в 2015 году.

В соответствии с пунктом 9.2.4 указанного Соглашения в случае внесения изменений в паспорт проекта в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, стороны вносят соответствующие изменения в Соглашение в течение 10 рабочих дней с даты вступления в силу соответствующих изменений в паспорт проекта.

Соответствующие изменения в Соглашение своевременно не вносились, что свидетельствует о нарушении условий Соглашения.

2. Анализ комплексного обоснования инвестиционного проекта, подготовленного Минтрансом России, и оценки, проведенной Минэкономразвития России. Наличие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении объектов капитального строительства

На основании договоренностей, достигнутых между Президентом Российской Федерации В.В. Путиным и Президентом Финляндской Республики Т. Халонен, принято решение об организации скоростного движения между Санкт-Петербургом и Хельсинки (сентябрь 2001 года).

В соответствии с распоряжением Министерства путей сообщения Российской Федерации от 23 марта 2003 года № 323 разработано технико-экономическое обоснование (далее - ТЭО) организации скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург - Буловская Октябрьской железной дороги от 17 мая 2003 года, разработано ТЭО «Организация скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург - Хельсинки», на которое получено положительное заключение ФГУ «Главгосэкспертиза» от 27 ноября 2006 года № 931-06/ГТЭ-37445/04.

Росжелдором начата подготовка проектов документов по вопросу строительства линии скоростного движения Санкт-Петербург - Буловская в соответствии с протокольным решением заседания Рабочей группы о подготовке предложений по бюджетному финансированию железнодорожного транспорта от 18 марта 2005 года № 8 Минтранса России.

Во исполнение протокола заседания Экспертного совета по государственно-частному партнерству Минтранса России от 2 июня 2006 года № 6 Рабочей группой по проекту «Организация скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург - Хельсинки» (протокол от 30 июня 2006 года) с учетом внесенных изменений в бизнес-план и инвестиционную заявку проекта в соответствии с рекомендациями Экспертного совета по государственно-частному партнерству Минтранса России рекомендовано ОАО «РЖД» по инвестиционному проекту сформировать необходимый пакет документов и подать в установленном порядке заявку на участие в конкурсе на получение поддержки из средств Инвестиционного фонда Российской Федерации.

В 2006 году (без даты) подготовлено заключение Экспертного совета по государственно-частному партнерству Минтранса России по инвестиционному проекту «Организация скоростного движения пассажирских поездов

на участке Санкт-Петербург - Хельсинки» с учетом рассмотренных в процессе подготовки заключения документов (бизнес-плана проекта, заявки на предоставление государственной поддержки, экспертного заключения инвестиционного консультанта «Morgan Stanley & Co. Limited»).

Комплексный инвестиционный проект в 2008 году в установленном порядке внесен в Перечень инвестиционных проектов, реализуемых при государственной поддержке за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации.

В ходе реализации Комплексного инвестиционного проекта Инвестиционной комиссией по проведению отбора проектов, претендующих на получение бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации (протокол заседания от 19 июля 2013 года № 35), одобрены предложения о внесении изменений в паспорт Комплексного инвестиционного проекта в части продления срока реализации до 2016 года и увеличения его общей стоимости путем направления дополнительных денежных средств инвестора ОАО «РЖД» в объеме 15907,98 млн. рублей и рекомендованы к рассмотрению на заседании Правительственной комиссии в установленном порядке.

Правительственной комиссией по инвестиционным проектам, имеющим общегосударственное, региональное и межрегиональное значение (протокол от 5 декабря 2013 года № 25) принято решение о внесении соответствующих изменений в паспорт Комплексного инвестиционного проекта. Вместе с тем в целях повышения ответственности исполнителей Росжелдору поручено заключить соглашение с инвестором о порядке реализации проекта, предусматривающее выплату неустойки в размере 2 млн. рублей за каждый день просрочки выполнения обязательств по проектированию и строительству объектов капитального строительства в установленные сроки.

В Дополнительном соглашении от 22 апреля 2015 года № 1 к Инвестиционному соглашению от 2 октября 2008 года № 392д/1184 о реализации Комплексного инвестиционного проекта, учитывающем внесенные распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2014 года № 592-р изменения в паспорт Комплексного инвестиционного проекта, данное предложение Правительственной комиссии не учтено.

В период с 2006 года по 2012 год оформлено 35 заключений по результатам государственной экспертизы проектной документации на строительство объектов в рамках Комплексного инвестиционного проекта, в том

числе 6 заключений по проверке достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства в рамках Комплексного инвестиционного проекта. При этом актуализация заключений по проверке достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства в рамках Комплексного инвестиционного проекта в 2013-2015 годах не проводилась.

3. Установить объемы средств Инвестиционного фонда Российской Федерации, направленных на финансирование инвестиционного проекта «Организация скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург - Бусловская Октябрьской железной дороги»

Паспортом Комплексного инвестиционного проекта общая сметная стоимость проекта определена в сумме 95394,8 млн. рублей, из них: средства Инвестиционного фонда - 27777,2 млн. рублей (29,1 %), средства инвестора (ОАО «РЖД») - 67617,7 млн. рублей (70,9 процента).

Источники и объемы финансирования Комплексного инвестиционного проекта приведены в таблице:

(млн. руб.)

Наименование проекта	Период реализации проекта	Всего		Бюджетные ассигнования Инвестиционного фонда Российской Федерации				Средства инвестора ОАО «РЖД»	
		предусмотрено паспортом проекта	кассовые расходы	план	доведено лимитов бюджетных обязательств	кассовые расходы	% освоения	план	кассовые расходы
Организация скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург - Бусловская Октябрьской железной дороги	2007 г.	4720,0	4704,7	0,0	0,0	0,0	0,0	4720,0	4704,7
	2008 г.	10648,8	10603,6	0,0	0,0	0,0	0,0	10648,8	10603,6
	2009 г.	12326,1	12295,1	526,1	710,0	526,1	74,0	11800,0	11769,0
	2010 г.	19460,9	19289,7	5064,9	4881,0	4990,0	102,2	14396,0	14299,7
	2011 г.	19774,0	12340,8	9629,1	9629,1	1249,8	12,9	10144,9	11091,0
	2012 г.	12557,0	11122,5	12557,0	12557,0	4396,6	35,0	0,0	6725,9
	2013 г.	10144,9	8872,0	0,0	16614,6	3657,2	22,0	10414,9	5214,8
	2014 г.	3536,9	12871,3	0,0	12957,5	9393,4	72,5	3536,9	3477,9
	2015 г.	899,9	188,1*	0,0	3563,9	187,9*	0,0	99,9	0,24*
	2016 г.	1056,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1056,1	0,0
Всего		95394,8	92287,8	27777,2	27777,2	24401,1	87,8	67617,7	67887,1

* По состоянию на 1 июля 2015 года.

С 2009 по 2012 год до Росжелдора доведены лимиты бюджетных обязательств в объеме 27777,2 млн. рублей (100 % планового показателя).

Кассовое исполнение в 2009-2012 годах составило 11162,5 млн. рублей, или 40,2 % от выделенного объема финансирования на реализацию Комплексного инвестиционного проекта за счет средств Инвестиционного фонда.

Недостаточное освоение было обусловлено необходимостью проведения в 2012 году корректировки проектной документации на строительство железнодорожной линии Лосево - Каменногорск генеральным подрядчиком ЗАО «СтройПутьИнвест». Корректировка вызвана техническими условиями собственников инженерных коммуникаций в полосе отвода (отличными от стадии ТЭО) и уточненными инженерно-геологическими условиями строительства, выявленными при разработке рабочей документации, а также необходимостью изъятия земельных участков и объектов недвижимости у отдельных частных собственников и коммерческих организаций в судебном порядке. В судебном порядке срок изъятия земельных участков и объектов недвижимости у отдельных частных собственников и коммерческих организаций составлял от 2 до 2,5 лет.

На 1 января 2013 года неиспользованный остаток средств Инвестиционного фонда Российской Федерации составил 16614,6 млн. рублей.

В 2011 году кассовое исполнение по средствам Инвестиционного фонда составило 1249,8 млн. рублей, или 12,9 % бюджетных ассигнований, в 2012 году - 4396,6 млн. рублей, или 35,0 % бюджетных ассигнований, в 2013 году - 3657,2 млн. рублей, или 22,0 % бюджетных ассигнований.

При этом объем неиспользованных средств Инвестиционного фонда составлял: в 2011 году - 8379,3 млн. рублей, в 2012 году - 8160,4 млн. рублей, в 2013 году - 12957,4 млн. рублей, в 2014 году - 3564,1 млн. рублей.

По состоянию на 1 октября 2015 года освоение всех средств, направленных на реализацию Комплексного инвестиционного проекта, составляет 94254,92 млн. рублей, или 98,8 % сметной стоимости Комплексного инвестиционного проекта, в том числе: 67887,1 млн. рублей (100,4 %) - средства ОАО «РЖД» и 26367,82 млн. рублей (94,9 %) - средства Инвестиционного фонда Российской Федерации.

В 2013 году финансирование Комплексного инвестиционного проекта осуществлялось по целевой статье расходов 1100015 «Организация скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург - Бусловская Октябрьской железной дороги» («Государственная поддержка инвестиционных проектов за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации на основании решений Правительства Российской Федерации»).

Уточненной сводной бюджетной росписью бюджетные назначения были определены в размере 16614660,1 тыс. рублей.

Казначейским уведомлением от 1 апреля 2013 года до Росжелдора доведены лимиты бюджетных обязательств в объеме 16614660,1 тыс. рублей.

Заказчику-застройщику (ФГУП «ЕГЗ») лимиты бюджетных обязательств доведены расходными расписаниями от 11 апреля 2013 года, от 24 мая 2013 года, от 27 мая 2013 года, от 30 декабря 2013 года в объеме 3489324,1 тыс. рублей.

Остаток нераспределенных бюджетных ассигнований по ЦСР 1100015 составил 13125336,0 тыс. рублей, которые были возвращены в федеральный бюджет.

В 2014 году финансирование Комплексного инвестиционного проекта осуществлялось по целевой статье расходов 2414011 «Организация скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург - Буловская Октябрьской железной дороги» в рамках подпрограммы «Магистральный железнодорожный транспорт» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» («Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности»).

Росжелдор и ФГУП «ЕГЗ» заключили соглашение о передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации от лица Федерального агентства железнодорожного транспорта государственных контрактов от 22 мая 2014 года № 78С (далее - Соглашение от 22 мая 2014 года № 78С).

С целью исполнения заказчиком-застройщиком полномочий, переданных государственным заказчиком по Соглашению от 22 мая 2014 года № 78С, Управлением Казначейства по г. Москве открыт лицевой счет для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств в УФК по г. Москве в Отделении 1 Главного управления Центрального банка Российской Федерации по Центральному федеральному округу, г. Москва.

Заявки на кассовый расход по указанному счету со II полугодия 2014 года оформлялись за подписью руководителя и главного бухгалтера ФГУП «ЕГЗ». Плательщиком в платежных поручениях, связанных с оплатой выполненных работ по государственным контрактам, указывался Росжелдор.

Федеральным казначейством отчет о состоянии лицевого счета для учета операций по переданным полномочиям ФГУП «ЕГЗ» предоставлялся ежеквартально по состоянию на 1 июля 2014 года, на 1 октября 2014 года, на 1 января 2015 года, на 1 апреля 2015 года, на 1 июля 2015 года.

Уточненной сводной бюджетной росписью бюджетные назначения определены в размере 12957451,9 тыс. рублей.

Казначейским уведомлением от 21 мая 2014 года до Росжелдора доведены лимиты бюджетных обязательств в объеме 12957451,9 тыс. рублей.

Заказчику-застройщику (ФГУП «ЕГЗ») лимиты бюджетных обязательств доведены расходным расписанием от 22 мая 2014 года в объеме 12527406,3 тыс. рублей.

В 2015 году финансирование Комплексного инвестиционного проекта осуществляется по целевой статье расходов 2414011 «Организация скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург - Бусловская Октябрьской железной дороги» («Государственная поддержка инвестиционных проектов за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации на основании решений Правительства Российской Федерации»).

Уточненной сводной бюджетной росписью бюджетные назначения определены в размере 3563987,2 тыс. рублей.

Казначейским уведомлением от 17 марта 2015 года до Росжелдора доведены лимиты бюджетных обязательств в объеме 3563987,2 тыс. рублей.

Заказчику-застройщику (ФГУП «ЕГЗ») лимиты бюджетных обязательств доведены расходными расписаниями от 27 марта 2015 года и от 19 мая 2015 года в объеме 2164999,7 тыс. рублей.

В соответствии с бюджетной отчетностью ФГУП «ЕГЗ» исполнение бюджетных назначений по ЦСР 2414011 по состоянию на 1 июля 2015 года составляет 177855,3 тыс. рублей (8,2 процента).

Росжелдором в проверяемом периоде средства Инвестиционного фонда Российской Федерации, предназначенные на финансирование Комплексного инвестиционного проекта не были использованы в полном объеме и возвращены в федеральный бюджет:

- в 2013 году из 16614660,1 тыс. рублей - 12957451,9 тыс. рублей, или 78,0 %;

- в 2014 году из 12957451,9 тыс. рублей - 3563987,3 тыс. рублей, или 27,5 процента.

Таким образом, Росжелдором не обеспечено полное и своевременное использование средств Инвестиционного фонда Российской Федерации, предназначенных на финансирование Комплексного инвестиционного проекта.

С 2014 года государственная поддержка за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации реализации Комплексного инвестици-

онного проекта осуществляется в рамках подпрограммы «Магистральный железнодорожный транспорт» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 319, (далее - Программа).

При этом основные направления реализации подпрограммы не включают мероприятия по организации скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург - Бусловская Октябрьской железной дороги (предусматривается Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588) и, соответственно, ожидаемые значения показателей (индикаторов), отражаемых в отчетах по государственной программе «Развитие транспортной системы», результаты от реализации Комплексного инвестиционного проекта не учитывают.

Приказом ФГУП «ЕГЗ» 30 декабря 2011 года была утверждена учетная политика предприятия на 2012 год, которая основывалась на требованиях Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», признанного утратившим силу с 1 января 2013 года.

В нарушение пунктов 2 и 6 статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 10 Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации», утвержденного приказом Минфина России от 6 октября 2008 года № 106н, учетная политика федерального государственного унитарного предприятия «Единая группа заказчика Федерального агентства железнодорожного транспорта» на 2013-2015 годы не разрабатывалась и не утверждалась.

4. Проверка проведения конкурсных процедур по размещению заказов на закупку товаров, выполнение работ и оказание услуг в рамках инвестиционного проекта «Организация скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург - Бусловская Октябрьской железной дороги». Анализ договоров, заключенных в целях реализации инвестиционного проекта

В целях реализации Комплексного инвестиционного проекта Росжелдором в 2009-2015 годах по итогам проведенных конкурсных процедур заключено 16 государственных контрактов общей стоимостью работ в сумме 23118027,3 тыс. рублей, в том числе: в 2009 году - 1, в 2010 году - 5,

в 2011 году - 3, в 2012 году - 4, в 2013 году - не заключались, в 2014 году - 1, в 2015 году - 2.

В связи с изменениями по продлению срока реализации Комплексного инвестиционного проекта с 2010 года поэтапно до 2016 года, внесенными в паспорт Комплексного инвестиционного проекта распоряжениями Правительства Российской Федерации, по 9 государственным контрактам сроки исполнения с 2011-2012 годов были продлены до 31 декабря 2016 года, по 2 государственным контрактам - с 2012 года до 15 декабря 2014 года.

Функции по организации проведения конкурса на выполнение работ (услуг) по строительству вновь начинаемых строек и объектов, разработке технической части конкурсной документации, определению перечня выполняемых работ (ведомости объемов работ), контролю цены на оборудование и работы (услуги), предлагаемые участникам конкурса были переданы заказчику-застройщику (ФГУП «ЕГЗ») в рамках государственного контракта от 9 августа 2010 года № 689д на выполнение функций заказчика-застройщика при разработке проектной документации, рабочей документации и строительстве объектов Комплексного инвестиционного проекта, финансируемых за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации.

Также Росжелдор и ФГУП «ЕГЗ» заключили Соглашение от 22 мая 2014 года № 78С о передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации от лица Федерального агентства железнодорожного транспорта государственных контрактов.

Так, Соглашением от 22 мая 2014 года № 78С (пункт 1.2.3) было предусмотрено заключение ФГУП «ЕГЗ» следующих государственных контрактов на:

- строительство объекта «Автомобильный путепровод на участке Санкт-Петербург - Бусловская» км 28 в составе проектной документации объектов инвестиционного проекта «Строительство новой линии Лосево - Каменногорск с целью переноса грузового движения к портам Финского залива на направление Ручьи - Петяярви - Каменногорск - Выборг», 1 этап, реализуемого в рамках комплексного инвестиционного проекта «Организация скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург - Бусловская Октябрьской железной дороги» со сроком строительства - 2014-2016 годы;

- строительство объекта «Пешеходный тоннель на участке Санкт-Петербург - Бусловская» км 8 в составе проектной документации объектов инвестиционного проекта «Строительство новой линии Лосево - Каменно-

горск с целью переноса грузового движения к портам Финского залива на направление Ручьи - Петяярви - Каменногорск - Выборг», 1 этап, реализуемого в рамках комплексного инвестиционного проекта «Организация скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург - Бусловская Октябрьской железной дороги» со сроком строительства - 2014-2016 годы;

- авторский надзор за строительством объекта «Автодорожный путепровод на участке Санкт-Петербург - Бусловская» км 28 в составе проектной документации объектов инвестиционного проекта «Строительство новой линии Лосево - Каменногорск с целью переноса грузового движения к портам Финского залива на направление Ручьи - Петяярви - Каменногорск - Выборг», 1 этап, реализуемого в рамках комплексного инвестиционного проекта «Организация скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург - Бусловская Октябрьской железной дороги» со сроком строительства - 2014-2016 годы;

- авторский надзор за строительством объекта «Пешеходный тоннель на участке Санкт-Петербург - Бусловская» км 8 в составе проектной документации объектов инвестиционного проекта «Строительство новой линии Лосево - Каменногорск с целью переноса грузового движения к портам Финского залива на направление Ручьи - Петяярви - Каменногорск - Выборг», 1 этап, реализуемого в рамках комплексного инвестиционного проекта «Организация скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург - Бусловская Октябрьской железной дороги», со сроком строительства - 2014-2016 годы.

Однако ФГУП «ЕГЗ» конкурсных процедур по определению поставщиков (исполнителей) не проводило, указанные государственные контракты заказчиком-застройщиком не заключены, таким образом переданные полномочия государственного заказчика (Росжелдора), предусмотренные Соглашением от 22 мая 2014 года № 78С, в части проведения конкурсных процедур ФГУП «ЕГЗ» не осуществлялись.

Росжелдором (письмо от 27 ноября 2014 года № ЕЛ-32/7102ис) в связи с тем, что ФГУП «ЕГЗ» в рамках вышеуказанного Соглашения от 22 мая 2014 года № 78С не проведены конкурсные процедуры и не заключены контракты, затребован график проведения торгов на 2014 и 2015 годы с приложением расчетов начальной (максимальной) цены контрактов.

ФГУП «ЕГЗ» письмом от 4 декабря 2014 года № 1487 направлен план-график на 2015 год и расчеты начальной (максимальной) цены контрактов.

План-график предусматривает сроки размещения заказа в январе 2015 года со сроками исполнения контрактов в декабре 2015 года.

Указанный план-график не исполнялся, в проверяемом периоде ФГУП «ЕГЗ» не проводило конкурсные процедуры по размещению заказов на закупку товаров, выполнение работ и оказание услуг в рамках Комплексного инвестиционного проекта, а принимало участие в подготовке технического задания, расчете максимальной цены контракта, сметном расчете, подготовке проекта государственного контракта, заключало договоры по аренде земельных участков под строительство.

Выборочной проверкой проведения Росжелдором конкурсных процедур и оформления государственных контрактов установлено следующее.

Росжелдором размещено извещение от 14 октября 2013 года № 0173100008913000031 о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на осуществление авторского надзора за строительством объекта «Строительство новой линии Лосево - Каменногорск с целью переноса грузового движения к портам Финского залива на направление Ручьи - Петяярви - Каменногорск - Выборг», 2 этап, реализуемого в рамках Комплексного инвестиционного проекта, объекты внешнего энергоснабжения: строительство ПС - 110 кВ «Каменногорск - тяговая» (далее - открытый конкурс). Начальная (максимальная) цена контракта составила 1364931,25 рубля.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе от 26 ноября 2013 года № 0173100008913000031 до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе не подано ни одной заявки на участие в конкурсе.

В соответствии с частью 11 статьи 25 Федерального закона № 94-ФЗ конкурс признан несостоявшимся.

Росжелдор обратился в ФАС России (исх. от 29 ноября 2013 года № ВЧ-25/4733) о согласовании возможности заключения государственного контракта на осуществление авторского надзора за строительством указанного объекта с ООО «НПО ГеоМостПроект» на условиях, предусмотренных конкурсной документацией, и по цене, не превышающей начальную (максимальную) цену контракта.

ФАС России приняла решение от 16 декабря 2013 года (письмо от 16 декабря 2013 года № ГЗЕ/00171) о возможности заключения контракта с единственным поставщиком ООО «НПО ГеоМостПроект».

Росжелдором с ООО «НПО ГеоМостПроект» был заключен государственный контракт от 30 декабря 2013 года № 223ГК на осуществление авторского надзора за строительством объекта «Строительство новой линии Лосево - Каменногорск с целью переноса грузового движения к портам Финского залива на направление Ручьи - Петяярви - Каменногорск - Выборг», 2 этап, реализуемый в рамках Комплексного инвестиционного проекта, объекты внешнего энергоснабжения: строительство ПС - 110 кВ «Каменногорск - тяговая» (далее - государственный контракт от 30 декабря 2013 года № 223ГК). Начало оказания услуг - день, следующий за днем подписания контракта.

Информация о заключенном контракте не была направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов в единой информационной системе, что является нарушением пункта 3 статьи 18 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и пункта 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Вместе с тем на тех же условия, что и вышеуказанный государственный контракт от 30 декабря 2013 года № 223ГК, на основании решения ФАС России от 16 декабря 2013 года о возможности заключения контракта с единственным поставщиком Росжелдором с ООО «НПО ГеоМостПроект» на оказание аналогичных услуг заключен государственный контракт от 4 июня 2014 года № 86ГК, предусматривающий начало оказания услуг - день, следующий за днем подписания контракта.

Кроме того, контракт от 4 июня 2014 года № 86ГК имеет приложение № 2 к контракту со ссылкой на государственный контракт от 30 декабря 2013 года № 223ГК, содержащее график оказываемых услуг в 2014 году, начиная с января 2014 года. При этом действие данного контракта не распространяется на отношения, возникшие до его заключения, а акты по выполненным работам, предъявленные к оплате, оформлены, начиная с 5 июня 2014 года, в том числе и за II квартал 2014 года.

Таким образом, в период с 4 июня 2014 года по настоящее время на одни и те же услуги действуют два государственных контракта: от 30 декабря 2013 года № 223ГК, не включенный в реестр контрактов, и от 4 июня 2014 года № 86ГК, по которому в настоящее время производится приемка и оплата оказываемых услуг.

5. Проверка первичных учетных документов, подтверждающих расходование средств Инвестиционного фонда Российской Федерации

Из предусмотренных средств Инвестиционного фонда на реализацию Комплексного инвестиционного проекта в сумме 27777,2 млн. рублей 82,0 % средств осваивается в рамках четырех государственных контрактов общей стоимостью работ в сумме 22785,1 млн. рублей:

- государственный контракт от 13 сентября 2010 года № 700д на разработку рабочей документации и строительство железнодорожной линии Лосево - Каменногорск с ЗАО «СтройПутьИнвест» общей стоимостью работ - 21001260,1 тыс. рублей;

- государственный контракт от 26 декабря 2011 года № 944д на разработку рабочей документации и строительство объекта «Строительство новой линии Лосево - Каменногорск с целью переноса грузового движения к портам Финского залива на направление Ручьи - Петяярви - Каменногорск - Выборг», 2 этап, реализуемого в рамках комплексного инвестиционного проекта «Организация скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург - Бусловская Октябрьской железной дороги». Объекты внешнего энергоснабжения: строительство ПС-110 кВ «Каменногорск - тяговая» с ЗАО «СтройПутьИнвест» общей стоимостью работ 749664,5 тыс. рублей;

- государственный контракт от 21 декабря 2011 года № 918д на разработку рабочей документации и строительство объекта «Автодорожный путепровод на участке «Санкт-Петербург - Бусловская» км 66 ПК 5 в составе проектной документации объектов инвестиционного проекта «Строительство новой линии Лосево - Каменногорск с целью переноса грузового движения к портам Финского залива на направление Ручьи - Петяярви - Каменногорск - Выборг», 1 этап, реализуемого в рамках комплексного инвестиционного проекта «Организация скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург - Бусловская Октябрьской железной дороги» с ЗАО «АКРОС» общей стоимостью работ - 629493,3 тыс. рублей;

- государственный контракт от 21 декабря 2011 года № 919д на разработку рабочей документации и строительство объекта «Автодорожный путепровод на участке «Санкт-Петербург - Бусловская» км 75 ПК 3 в составе проектной документации объектов инвестиционного проекта «Строительство новой линии Лосево - Каменногорск с целью переноса грузового движения к портам Финского залива на направление Ручьи - Петяярви - Каменногорск - Выборг», 1 этап, реализуемого в рамках комплексного

инвестиционного проекта «Организация скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург - Бусловская Октябрьской железной дороги» с ЗАО «АКРОС» общей стоимостью работ 404702,7 тыс. рублей.

При этом Росжелдором в связи с ненадлежащим исполнением обязательств генеральным подрядчиком по указанным государственным контрактам были направлены претензии:

1. Претензия по государственному контракту от 13 сентября 2010 года № 700д направлена 28 мая 2015 года.

Государственным заказчиком и заказчиком-застройщиком произведен расчет пени за нарушение срока исполнения обязательства по контракту (по состоянию на 13 апреля 2014 года) в размере 15425144,6 тыс. рублей при общей стоимости невыполненных генеральным подрядчиком работ в сумме 8239927,7 тыс. рублей.

По государственному контракту от 13 сентября 2010 года № 700д было определено начало работ с момента подписания контракта, окончание - 30 ноября 2011 года, общая стоимость работ - 21001260,1 тыс. рублей.

По состоянию на 1 июля 2015 года строительная готовность объекта составила 87,8 процента.

2. Претензия по государственному контракту от 26 декабря 2011 года № 944д направлена 28 мая 2015 года.

Государственным заказчиком и заказчиком-застройщиком произведен расчет пени за нарушение срока исполнения обязательства по контракту (по состоянию на 13 апреля 2014 года) в размере 1472808,6 тыс. рублей при общей стоимости невыполненных генеральным подрядчиком работ в сумме 696034,3 тыс. рублей.

По государственному контракту от 26 декабря 2011 года № 944д было определено начало работ с момента подписания контракта, окончание - 31 октября 2012 года, общая стоимость - 749664,6 тыс. рублей.

По состоянию на 1 июля 2015 года строительная готовность объекта составила 40,1 процента.

3. Претензия по государственному контракту от 21 декабря 2011 года № 918д направлена 10 марта 2015 года.

Общая стоимость выполняемых генеральным подрядчиком работ (цена контракта) составляет 629493,3 тыс. рублей.

По состоянию на 29 декабря 2014 года генеральным подрядчиком выполнены и сданы заказчику-застройщику работы по контракту на сумму 380567,2 тыс. рублей. Стоимость невыполненных генеральным подрядчиком работ по контракту составляет 248926,2 тыс. рублей.

Размер пени за нарушение конечного срока выполнения работ по контракту в период с 27 сентября 2012 года по 10 февраля 2015 года составил 863275,9 тыс. рублей.

В 2015 году работы не предъявлялись. По состоянию на 1 июля 2015 года строительная готовность объекта - 60,5 процента.

4. Претензия по государственному контракту от 21 декабря 2011 года № 919д направлена 10 марта 2015 года.

В 2011-2015 годах работы по контракту не проводились и к приемке не предъявлялись.

Общая стоимость выполняемых генеральным подрядчиком работ (цена контракта) составляет 404701,7 тыс. рублей.

Государственным заказчиком и заказчиком-застройщиком произведен расчет пени за нарушение конечного срока выполнения работ по контракту в период с 27 сентября 2012 года по 10 февраля 2015 года в размере 1403505,6 тыс. рублей при общей стоимости невыполненных генеральным подрядчиком работ в сумме 404701,7 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2015 года меры со стороны генеральных подрядчиков по существу претензий не принимались.

Росжелдором при проведении конкурсных процедур в 2009-2015 годах по размещению заказов в рамках Комплексного инвестиционного проекта в извещении о размещении заказа, осуществлении закупки, а также конкурсных документациях предусматривалось обеспечение исполнения обязательств по государственным контрактам в соответствии с требованиями статьи 29 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и статьи 96 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с указанными требованиями Росжелдором государственные контракты с участниками конкурса заключались после предоставления обеспечения исполнения обязательств по государственным контрактам. Срок действия обеспечения исполнения контрактов был установлен в соответствии с требованиями законодательства и сроком выполняемых работ (услуг).

В установленные государственными контрактами сроки работы (услуги) исполнителями (подрядчиками) исполнены не были. Вместе с тем государственный заказчик не воспользовался правом предъявления требований

к обеспечению исполнения контракта и возмещению за счет него убытков, штрафов, пеней, связанных с ненадлежащим исполнением контракта.

Дополнительными соглашениями к государственным контрактам сроки исполнения работ продлевались, при этом обеспечение исполнения государственных контрактов отсутствовало.

6. Анализ соблюдения сроков строительства объектов в рамках инвестиционного проекта «Организация скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург - Бусловская Октябрьской железной дороги». Оценка степени готовности объектов

В целях реализации мероприятий 1 этапа «Организация скоростного движения» и 2 этапа «Вынос грузового движения» комплексного инвестиционного проекта «Организация скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург - Бусловская Октябрьской железной дороги» в 2009-2015 годах было заключено 16 государственных контрактов.

Из 16 заключенных государственных контрактов по состоянию на 1 июля 2015 года полностью исполнено 5 контрактов, 7 контрактов в стадии исполнения, по 4 контрактам работы не проводились и к приемке не предъявлялись (в том числе 2 новых контракта, заключенных в апреле и июне 2015 года).

Исполнены в полном объеме на общую сумму 3188743,6 тыс. рублей государственные контракты (далее - ГК):

- на разработку проектной документации в целях реализации инвестиционного проекта «Строительство новой линии Лосево - Каменногорск с целью переноса грузового движения к портам Финского залива на направление Ручьи - Петяярви - Каменногорск - Выборг», 2 этап (ГК от 17 июня 2009 года № 488 с ООО «НПО ГеоМостПроект»);

- на разработку проектной документации объектов Инвестиционного проекта, 1 этап (ГК от 13 сентября 2010 года № 699д с ОАО «Ленгражданпроект», за нарушение срока сдачи результатов работ по государственному контракту взысканы пени на общую сумму 1655,05 тыс. рублей);

- на разработку проектной документации объектов проекта, 2 этап (ГК от 23 сентября 2010 года № 701д с ЗАО «ЭнергоПроект», за нарушение срока сдачи результатов работ по государственному контракту взысканы пени на общую сумму 1093,5 тыс. рублей);

- на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям по индивидуальному проекту (электроустановки новой линии Лосево -

Каменногорск) (ГК от 20 февраля 2012 года № ОД-17612-11/24598-Э-10/1049д с ОАО «Ленэнерго»);

- на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям по индивидуальному проекту (ГК от 21 февраля 2012 года № ОД-17606-11/24601-Э-10/1050д с ОАО «Ленэнерго»).

Государственные контракты на выполнение работ в сумме 405473,0 тыс. рублей (за исключением контрактов, оформленных в 2015 году) не исполнялись и работы к приемке не предъявлялись:

- на разработку рабочей документации и строительство объекта «Автомобильный путепровод на участке «Санкт-Петербург - Бусловская» км 75 ПК 5 в составе проекта (1 этап) (ГК от 21 декабря 2011 года № 919д с ЗАО «АКРОС», непогашенный аванс с марта 2012 года в сумме 121410,5 тыс. рублей, претензия по государственному контракту от 21 декабря 2011 года № 919д направлена 10 марта 2015 года);

- на осуществление авторского надзора за строительством указанного объекта (ГК от 1 марта 2012 года № 1042д/1612001 с ОАО «Ленгражданпроект»);

- на разработку рабочей документации и строительство объекта «Автомобильный путепровод на участке Санкт-Петербург - Бусловская» км 28 ПК 5 (ГК от 27 апреля 2015 года № 71ГК с ЗАО «СтройПутьИнвест»);

- на разработку рабочей документации и строительство объекта «Пешеходный тоннель на железнодорожной станции «Удельная» на участке Санкт-Петербург - Бусловская» км 8 (ГК от 29 июня 2015 года № 91ГК с ООО «С энд П +»).

Государственные контракты в стадии реализации:

1. Государственный контракт от 9 августа 2010 года № 689 на выполнение функций заказчика-застройщика при разработке проектной документации, рабочей документации и строительстве объектов комплексного инвестиционного проекта «Организация скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург - Бусловская Октябрьской железной дороги», финансируемых за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации.

В соответствии с контрактом Росжелдор является государственным заказчиком, ФГУП «ЕГЗ» - заказчик-застройщик.

Сроки реализации Комплексного инвестиционного проекта согласно положениям паспорта - 2007-2011 годы.

Общая стоимость услуг за выполнение функций - 406,0 млн. рублей.

Лимит финансирования на 2010 год - 29,2 млн. рублей.

В 2010-2015 годах в контракт вносились изменения по лимитам финансирования и срокам исполнения работ (заключено 8 дополнительных соглашений).

По состоянию на 1 июля 2015 года исполнение контракта составило 86,3 процента.

2. Государственный контракт от 13 сентября 2010 года № 700д на разработку рабочей документации и строительство объектов проекта (2 этап) в рамках реализации Комплексного инвестиционного проекта.

ЗАО «СтройПутьИнвест» - генеральный подрядчик.

Начало работ - с момента подписания контракта, окончание - 30 ноября 2011 года.

В 2010-2015 годах к контракту заключено 14 дополнительных соглашений, которые предусматривали изменения лимитов финансирования по годам.

По состоянию на 1 июля 2015 года строительная готовность объекта составила 87,8 процента.

3. Государственный контракт от 18 ноября 2010 года № 730д на осуществление авторского надзора за строительством объектов проекта (2 этап) в рамках реализации Комплексного инвестиционного проекта. Строительство новой железнодорожной линии Лосево (искл.) - Каменногорск (искл.).

ООО «НПО ГеоМостПроект» - исполнитель.

Начало работ - с момента подписания контракта, окончание - завершение строительства объекта.

В 2011-2015 годах к контракту заключено 9 дополнительных соглашений, которые предусматривали изменения лимитов финансирования по годам.

4. Государственный контракт от 21 декабря 2011 года № 918д на разработку рабочей документации и строительство объекта «Автомаршрутный путепровод на участке «Санкт-Петербург - Бусловская» км 66 ПК 5 в составе проекта (1 этап) в рамках реализации Комплексного инвестиционного проекта.

ЗАО «АКРОС» - генеральный подрядчик.

Начало работ - с момента подписания контракта, окончание - в течение 280 дней с момента заключения контракта.

В 2012-2014 годах к контракту заключено 6 дополнительных соглашений, которые предусматривали изменения лимитов финансирования по годам.

С начала строительства выполнены работы на сумму 380,6 млн. рублей (60,5 % стоимости контракта), в том числе: строительные-монтажные рабо-

ты, смонтированы все опоры и балки пролетных строений путепровода, построены 5 железобетонных труб (100 %) и пешеходный железобетонный тоннель, отсыпано 159 тыс. куб. м подходов к путепроводу (82,8 %), укреплено откосов насыпи 16 тыс. кв. м (30,7 %), заасфальтировано автодорожных подходов на площади 7,7 тыс. кв. м (20,8 процента).

В 2015 году работы к оплате не предъявлялись. По состоянию на 1 июля 2015 года строительная готовность объекта составила 60,5 процента.

5. Государственный контракт от 26 декабря 2011 года № 944д на разработку рабочей документации и строительство объектов проекта (2 этап) в рамках реализации Комплексного инвестиционного проекта. Объекты внешнего энергоснабжения: строительство ПС 110 кВ «Каменногорск - тяговая».

Начало работ - с момента подписания контракта, окончание - 31 октября 2012 года.

В 2012-2014 годах к контракту заключено 4 дополнительных соглашения, которые предусматривали изменения лимитов финансирования по годам.

По состоянию на 1 июля 2015 года строительная готовность объекта составила 40,1 процента.

6. Государственный контракт от 1 марта 2012 года № 1043д/1612001 на осуществление авторского надзора за строительством объекта «Строительство новой линии Лосево - Каменногорск с целью переноса грузового движения к портам Финского залива на направление Ручьи - Петяярви - Каменногорск - Выборг», 1 этап.

ОАО «Ленгражданпроект» - исполнитель.

Цена контракта составляет 1,3 млн. рублей.

Срок реализации: март 2012 года - до окончания строительства линии.

По состоянию на 1 июля 2015 года строительная готовность объекта составила 60,5 процента.

7. Государственный контракт от 4 июня 2014 года № 86ГК на осуществление авторского надзора за строительством объекта «Строительство новой линии Лосево - Каменногорск с целью переноса грузового движения к портам Финского залива на направление Ручьи - Петяярви - Каменногорск - Выборг», 2 этап. Объекты внешнего энергоснабжения: строительство ПС - 110 кВ «Каменногорск - тяговая».

Росжелдор - государственный заказчик, ФГУП «ЕГЗ» - заказчик-застройщик, ООО «НПО ГеоМостПроект» - исполнитель.

Заказчик-застройщик действует в интересах государственного заказчика на основании государственного контракта от 9 августа 2010 года № 689д на выполнение функций заказчика-застройщика при разработке проектной документации, рабочей документации и строительстве объектов Комплексного инвестиционного проекта.

Цена контракта составляет 1,4 млн. рублей, является твердой и не подлежит изменению в течение всего срока действия контракта.

По состоянию на 1 июля 2015 года строительная готовность объекта составила 40,1 процента.

В соответствии с пунктом 4.2 Инвестиционного соглашения от 2 октября 2008 года № 392д/1184 при исполнении Соглашения ответственный исполнитель (Росжелдор) обязан обеспечивать реализацию Инвестиционного проекта в соответствии с Соглашением, паспортом проекта, графиком реализации Инвестиционного проекта и графиком финансирования Инвестиционного проекта.

В соответствии с пунктом 2.4 Соглашения предусматривалось ежегодно в последнем квартале каждого финансового года подписание сторонами (ОАО «РЖД» и Росжелдором) графика финансирования на следующий календарный год. Соответственно, график финансирования должен был составляться в соответствии с паспортом проекта и с учетом графика реализации Инвестиционного проекта, с разбивкой ежеквартальных обязательств ответственного исполнителя и инвестора по объемам финансирования в наступающем календарном году.

В нарушение пунктов 2.4 и 4.2 Соглашения графики финансирования Росжелдором и ОАО «РЖД» не составлялись.

7. Проанализировать выполнение условий соглашения о представлении отчетов и иной дополнительной информации о ходе реализации инвестиционного проекта «Организация скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург - Бусловская Октябрьской железной дороги» и об использовании средств Инвестиционного фонда Российской Федерации для его финансирования, заключенного между Федеральным агентством железнодорожного транспорта и федеральным государственным унитарным предприятием «Единая группа заказчика Федерального агентства железнодорожного транспорта»

В рамках государственного контракта от 9 августа 2010 года № 689д на выполнение функций заказчика-застройщика при разработке проектной

документации, рабочей документации и строительстве объектов комплексного инвестиционного проекта «Организация скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург - Бусловская Октябрьской железной дороги», финансируемых за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации заказчик-застройщик (ФГУП «ЕГЗ») принял на себя функции (пункт 5.2) предоставлять государственному заказчику:

- справки о стоимости выполненных работ (услуг) и производственных затратах, акты приемки выполненных работ (услуг) и другую первичную документацию по учету работ в капитальном строительстве по формам, утвержденным Федеральной службой государственной статистики;

- бухгалтерскую и статистическую отчетность об использовании финансовых ресурсов, а также оперативную информацию о ходе выполнения работ на стройках и объектах, включенных в перечень.

ФГУП «ЕГЗ» в проверяемом периоде в адрес Росжелдора направляло ежемесячно на рассмотрение и согласование акты об оказании услуг согласно пунктам 5.2 и 8.3 государственного контракта от 9 августа 2010 года № 689д с приложением счета, счета-фактуры, акта об оказании услуг, заверенных копий справок КС-3 генподрядчиков, копий актов приемки проектно-изыскательских работ, заверенных копий разрешения на строительство.

Также ФГУП «ЕГЗ» письмом от 31 марта 2014 года № 400 в адрес Росжелдора представлена отчетность за 2013 год в составе: отчет руководителя; бухгалтерский баланс; отчет о финансовых результатах; отчет об изменениях капитала; отчет о движении денежных средств; пояснения к бухгалтерскому балансу, отчету о финансовых результатах; аудиторское заключение о бухгалтерской (финансовой) отчетности.

По состоянию на 31 декабря 2013 года на счете 08.3 «Незавершенное строительство» отражены затраты в размере 97220951,0 тыс. рублей, в том числе 9654820,0 тыс. рублей - по работам на разработку проектной документации и выполнению комплекса работ по строительству в целях реализации инвестиционного проекта «Строительство новой линии Лосево - Каменногорск с целью переноса грузового движения к портам Финского залива на направление Ручьи - Петяярви - Каменногорск - Выборг», реализуемого в рамках комплексного инвестиционного проекта «Организация скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург - Бусловская Октябрьской железной дороги».

ФГУП «ЕГЗ» письмом от 30 марта 2015 года № 239 в адрес Росжелдора представлена отчетность за 2014 год в составе: отчет руководителя; бухгалтерский баланс; отчет о финансовых результатах; отчет об изменениях

капитала; отчет о движении денежных средств; пояснения к бухгалтерскому балансу, отчету о финансовых результатах; аудиторское заключение о бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Ежеквартальные отчеты представлялись в объеме отчета руководителя, бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах.

По состоянию на 31 декабря 2014 года на счете 08.3 «Незавершенное строительство» отражены затраты в размере 105633941,0 тыс. рублей, в том числе 18321758,0 тыс. рублей - по работам на разработку проектной документации и выполнению комплекса работ по строительству в целях реализации инвестиционного проекта «Строительство новой линии Лосево - Каменногорск с целью переноса грузового движения к портам Финского залива на направление Ручьи - Петяярви - Каменногорск - Выборг», реализуемого в рамках комплексного инвестиционного проекта «Организация скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург - Бусловская Октябрьской железной дороги».

В проверяемом периоде ежемесячно представлялись в адрес Росжелдора отчеты ФГУП «ЕГЗ», которые включали информацию о выполнении функций заказчика-застройщика по объектам ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)» подпрограммы «Железнодорожный транспорт» и объектам, реализуемым за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации, в том числе по инвестиционному проекту «Строительство новой линии Лосево - Каменногорск с целью переноса грузового движения к портам Финского залива на направление Ручьи - Петяярви - Каменногорск - Выборг», реализуемому в рамках Комплексного инвестиционного проекта.

В соответствии с поручением и.о. руководителя Росжелдора (факсограмма от 18 июля 2013 года № ВЧ-32/2780-ис) ФГУП «ЕГЗ» еженедельно направляло в Управление экономики и финансов Росжелдора для доклада Министру транспорта Российской Федерации информацию о ходе реализации Комплексного инвестиционного проекта.

Арбитражным судом города Москвы 6 марта 2015 года принято к производству заявление от ФГУП «ЕГЗ» о признании его банкротом и в отношении ФГУП «ЕГЗ» введена процедура банкротства - наблюдение (связано с организацией финансирования инвестиционного проекта по строительству железной дороги «Кызыл - Курагино»).

Данное обстоятельство создает риски по исполнению ФГУП «ЕГЗ» переданных полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации от лица Федерального

агентства железнодорожного транспорта государственных контрактов в связи с реализацией инвестиционного проекта «Строительство новой линии Лосево - Каменногорск с целью переноса грузового движения к портам Финского залива на направление Ручьи - Петярви - Каменногорск - Выборг», реализуемого в рамках Комплексного инвестиционного проекта.

8. Оценка эффективности системы контроля за реализацией инвестиционного проекта и целевым использованием средств Инвестиционного фонда Российской Федерации

В соответствии с Правилами от 1 марта 2008 года № 134 (пункт 46) контроль и мониторинг хода реализации проектов осуществляется Министерством экономического развития Российской Федерации.

В соответствии с Положением об осуществлении контроля и мониторинга хода реализации проектов, получивших бюджетные ассигнования Инвестиционного фонда Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2010 года № 351 (далее - Положение), Росжелдор как ответственный исполнитель направлял отчетность (ежеквартальную и годовую) о ходе реализации Комплексного инвестиционного проекта в 2013-2014 годах по установленной форме в Минрегион России и Минэкономразвития России.

За проверяемый период отчетность направлялась в Минрегион России и в Минэкономразвития России в установленные сроки.

В рамках полномочий, предусмотренных пунктом 28 Положения, Минэкономразвития России даны Росжелдору рекомендации в части необходимости завершения конкурсных процедур по четырем мероприятиям проекта на общую сумму 604476,8 тыс. рублей, а также безусловного соблюдения сроков реализации проекта с завершением его в 2016 году.

Кроме того, отмечены риски, связанные с реализацией Комплексного инвестиционного проекта, а также необоснованные задержки в ведении Росжелдором претензионной работы в отношении генерального подрядчика ЗАО «АКРОС» по заключенным государственным контрактам от 21 декабря 2011 года № 918д и от 21 декабря 2011 года № 919д.

За проверяемый период с 2013 по 2014 год и I полугодие 2015 года результаты плановых выездных проверок Минэкономразвития России хода реализации Комплексного инвестиционного проекта в Росжелдоре отсутствуют, обращения в Счетную палату Российской Федерации по результатам проведения плановых и внеплановых мероприятий по контролю и мониторингу (требование пункта 28 (б) Положения) не направлялись.

По Инвестиционному соглашению от 2 октября 2008 года № 392д/1184 (пункт 1.12) ответственный исполнитель (Росжелдор) осуществляет контроль над реализацией сторонами Комплексного инвестиционного проекта.

В проверяемом периоде в соответствии с условиями Инвестиционного соглашения (требования пункта 4.1) инвестором (ОАО «РЖД») направлялась ежеквартальная информация о ходе реализации Комплексного инвестиционного проекта.

В соответствии с поручением и.о. руководителя Росжелдора (факсограмма от 18 июля 2013 года № ВЧ-32/2780-ис) ФГУП «ЕГЗ» еженедельно направляло в Управление экономики и финансов Росжелдора для доклада Министру транспорта Российской Федерации информацию о ходе реализации Комплексного инвестиционного проекта.

В целях осуществления строительного контроля при выполнении работ по строительству объектов инвестиционного проекта «Строительство новой линии Лосево - Каменногорск с целью переноса грузового движения к портам Финского залива на направление Ручьи - Петяярви - Каменногорск - Выборг», 2 этап, реализуемого в рамках Комплексного инвестиционного проекта, ФГУП «ЕГЗ» 1 октября 2010 года создана группа строительного контроля в г. Санкт-Петербурге.

Группа является структурным подразделением ФГУП «ЕГЗ», территориально обособленным от предприятия, по месту нахождения которого оборудованы стационарные рабочие места.

Деятельность группы строительного контроля в г. Санкт-Петербурге сводилась к согласованию предоставляемых в ФГУП «ЕГЗ» подрядными организациями отчетов о выполненных работах (по форме КС-2, КС-3). Иные материалы, подтверждающие осуществление строительного контроля при строительстве объектов в рамках комплексного инвестиционного проекта «Организация скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург - Бусловская Октябрьской железнодорожной дороги», предусмотренные положением о группе строительного контроля в г. Санкт-Петербурге, должностными инструкциями сотрудников группы строительного контроля в г. Санкт-Петербурге, в ФГУП «ЕГЗ» отсутствуют.

Приказами ФГУП «ЕГЗ» в июне-июле 2015 года трудовые договоры с работниками прекращены.

По состоянию на 3 августа 2015 года в группе строительного контроля в г. Санкт-Петербурге сотрудники отсутствовали.

Исполнение функций заказчика-застройщика ФГУП «ЕГЗ» осуществляется в условиях, когда определением Арбитражного суда города Москвы

от 6 июля 2015 года по делу № А40-11622/15 в отношении ФГУП «Единая группа заказчика» введена процедура банкротства - наблюдение (связано с реализацией инвестиционного проекта «Строительство железнодорожной линии Кызыл - Курагино в увязке с освоением минерально-сырьевой базы Республики Тыва»).

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Росжелдором в адрес Счетной палаты Российской Федерации таблица разногласий по акту от 27 июля 2015 года направлена 14 августа 2015 года, т.е. спустя 18 календарных дней со дня подписания акта.

Акт от 27 июля 2015 года по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств Инвестиционного фонда Российской Федерации на реализацию комплексного инвестиционного проекта «Организация скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург - Буловская Октябрьской железной дороги» в 2013-2014 годах и истекшем периоде 2015 года» на объекте Федеральное агентство железнодорожного транспорта подписан без замечаний.

Заключение на возражения и.о. руководителя Федерального агентства железнодорожного транспорта В.Ю. Чепца к акту от 27 июля 2015 года по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств Инвестиционного фонда Российской Федерации на реализацию комплексного инвестиционного проекта «Организация скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург - Буловская Октябрьской железной дороги» в 2013-2014 годах и истекшем периоде 2015 года» на объекте Федеральное агентство железнодорожного транспорта утверждено аудитором Счетной палаты В.Н. Богомоловым 28 августа 2015 года (№ 10-913/10-03вн).

Выводы

1. Комплексный инвестиционный проект «Организация скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург - Буловская Октябрьской железной дороги», внесенный распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2008 года № 1331-р в Перечень инвестиционных проектов, реализуемых при государственной поддержке за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации, сформирован и реализуется с нарушениями Правил формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации,

утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 марта 2008 года № 134:

1.1. В паспорте Комплексного инвестиционного проекта представлены сведения об инвестиционном консультанте - «Morgan Stanley & Co. Limited», 25 Cabot Square, Canary Wharf, London E14 4 QA. Представительство в г. Москве - Morgan Stanley (Europe) Limited, 123056, г. Москва, ул. Гашека, д. 7.

Паспорт Комплексного инвестиционного проекта утвержден по финансовой модели, предусматривающей 29,1 % средств Инвестиционного фонда Российской Федерации. Вместе с тем расчеты показателей финансовой и бюджетной эффективности Комплексного инвестиционного проекта инвестиционным консультантом «Morgan Stanley & Co. Limited» произведены в 2006 году в варианте финансовой модели 50-процентной доли финансирования из средств Инвестиционного фонда и не могли быть использованы в 2008 году при принятии решения Правительством Российской Федерации о предоставлении государственной поддержки для реализации Комплексного инвестиционного проекта за счет средств Инвестиционного фонда.

1.2. Правилами формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 марта 2008 года № 134, установлены критерии отбора проектов, одним из которых (подпункт «з» пункта 14) является период, на который предусматриваются бюджетные ассигнования Инвестиционного фонда Российской Федерации для реализации проекта, не превышающий 5 лет.

Фактические сроки реализации Комплексного инвестиционного проекта в настоящее время составляют 8 лет (с 2009 года по 2016 год).

1.3. Пунктом 39 Правил от 1 марта 2008 года № 134 установлено, что положения, включаемые участниками в инвестиционное соглашение, должны соответствовать положениям паспорта проекта. В ходе реализации Комплексного инвестиционного проекта изменения в паспорт проекта вносились 5 раз, в Инвестиционное соглашение от 2 октября 2008 года № 392д/1184 - однократно в 2015 году.

В нарушение условий Инвестиционного соглашения от 2 октября 2008 года № 392д/1184 о реализации Комплексного инвестиционного проекта (пункт 9.2.4) соответствующие изменения в Инвестиционное соглашение не вносились.

2. В соответствии с пунктом 4.2 Инвестиционного соглашения о реализации Комплексного инвестиционного проекта при исполнении Соглашения ответственный исполнитель обязан обеспечивать реализацию инвестиционного проекта в соответствии с Соглашением, паспортом проекта, графиком реализации инвестиционного проекта и графиком финансирования инвестиционного проекта.

В нарушение пунктов 2.4 и 4.2 Соглашения графики финансирования Росжелдором и ОАО «РЖД» не составлялись.

3. В ходе реализации в паспорт Комплексного инвестиционного проекта вносились изменения распоряжениями Правительства Российской Федерации от 28 августа 2009 года № 1251-р, от 17 марта 2010 года № 345-р, от 10 декабря 2010 года № 2246-р, от 12 сентября 2011 года № 1596-р, от 14 апреля 2014 года № 592-р, в результате которых сметная стоимость Комплексного инвестиционного проекта увеличилась с 79670,77 млн. рублей до 95394,85 млн. рублей (государственная поддержка за счет Инвестиционного фонда в размере 27777,2 млн. рублей), сроки завершения реализации проекта продлены с 2010 года до 2016 года.

При этом в паспорт Комплексного инвестиционного проекта не вносились соответствующие изменения по источникам и объемам финансирования в части средств Инвестиционного фонда на этапах реализации Комплексного инвестиционного проекта и последние данные по указанным средствам ограничены 2012 годом.

4. В период с 2006 года по 2012 год оформлено 35 заключений по результатам государственной экспертизы проектной документации на строительство объектов в рамках Комплексного инвестиционного проекта, в том числе 6 заключений - по проверке достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства в рамках Комплексного инвестиционного проекта. При этом актуализация заключений по проверке достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства в рамках Комплексного инвестиционного проекта в 2013-2015 годах не проводилась.

5. Переданные Росжелдором полномочия государственного заказчика в 2015 году исполнялись ФГУП «ЕГЗ» в условиях введения в отношении него (ФГУП «ЕГЗ») процедуры банкротства (наблюдение) определениями Арбитражного суда города Москвы от 6 марта 2015 года и от 6 июля 2015 года, что создает риски исполнения в полной мере функций заказчика-застройщика при реализации Комплексного инвестиционного проекта.

6. В нарушение пунктов 2 и 6 статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 10 Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации», утвержденного приказом Минфина России от 6 октября 2008 года № 106н, учетная политика федерального государственного унитарного предприятия «Единая группа заказчика Федерального агентства железнодорожного транспорта» на 2013-2015 годы не разрабатывалась и не утверждалась.

7. Росжелдором не обеспечено полное и своевременное использование средств Инвестиционного фонда Российской Федерации, предназначенных на финансирование Комплексного инвестиционного проекта:

- в 2013 году из 16614660,1 тыс. рублей не использовано 12957451,9 тыс. рублей, или 78,0 % средств Инвестиционного фонда;

- в 2014 году из 12957451,9 тыс. рублей не использовано 3563987,3 тыс. рублей, или 27,5 % средств Инвестиционного фонда.

8. Недостаточное освоение средств Инвестиционного фонда обусловлено тем, что в 2012 году генеральным подрядчиком ЗАО «СтройПутьИнвест» проведена корректировка проектной документации на строительство железнодорожной линии Лосево - Каменногорск. Корректировка была вызвана техническими условиями собственников инженерных коммуникаций в полосе отвода (отличными от стадии ТЭО) и уточненными инженерно-геологическими условиями строительства, выявленными при разработке рабочей документации.

Кроме того, изъятие земельных участков и объектов недвижимости у отдельных частных собственников и коммерческих организаций осуществлялось в судебном порядке.

Процедура изъятия путем выкупа для нужд Российской Федерации в целях обеспечения реализации Комплексного инвестиционного проекта по отдельным собственникам земельных участков, в том числе в результате судебных разбирательств, длилась от 2 до 2,5 лет.

9. В целях реализации Комплексного инвестиционного проекта Росжелдором в 2009-2015 годах по итогам проведенных конкурсных процедур заключено 16 государственных контрактов общей стоимостью работ в сумме 23118027,3 тыс. рублей, в том числе: в 2009 году - 1, в 2010 году - 5, в 2011 году - 3, в 2012 году - 4, в 2013 году - не заключались, в 2014 году - 1, в 2015 году - 2.

По 9 государственным контрактам сроки исполнения с 2011-2012 годов были продлены до 31 декабря 2016 года, по 2 государственным контрактам -

с 2012 года до 15 декабря 2014 года в связи с изменениями по продлению срока реализации Комплексного инвестиционного проекта с 2010 года поэтапно до 2016 года, внесенными в паспорт Комплексного инвестиционного проекта распоряжениями Правительства Российской Федерации.

Выборочная проверка показала, что Росжелдором с ООО «НПО ГеоМост-Проект» был заключен государственный контракт от 30 декабря 2013 года № 223ГК.

Информация о заключенном контракте не была направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов в единой информационной системе, что является нарушением пункта 3 статьи 18 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и пункта 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Вместе с тем на тех же условиях, что и вышеуказанный государственный контракт 30 декабря 2013 года № 223ГК, на основании решения ФАС России от 16 декабря 2013 года о возможности заключения контракта с единственным поставщиком, Росжелдором с ООО «НПО ГеоМостПроект» заключен государственный контракт на оказание аналогичных услуг от 4 июня 2014 года № 86ГК, предусматривающий начало оказания услуг - день, следующий за днем подписания контракта.

Кроме того, контракт от 4 июня 2014 года № 86ГК имеет приложение № 2 к контракту со ссылкой на государственный контракт от 30 декабря 2013 года № 223ГК, содержащее график оказываемых услуг в 2014 году, начиная с января 2014 года. Действие данного контракта не распространяется на отношения, возникшие до его заключения. При этом акты по выполненным работам и предъявленным к оплате оформлены, начиная с 5 июня 2014 года, в том числе и за II квартал 2014 года.

Таким образом, в период с 4 июня 2014 года по настоящее время на одни и те же услуги действуют два государственных контракта: от 30 декабря 2013 года № 223ГК, не включенный в реестр контрактов, и от 4 июня 2014 года № 86 ГК, по которому в настоящее время производится приемка и оплата оказываемых услуг.

10. Из предусмотренных средств Инвестиционного фонда на финансирование проекта в сумме 27777,2 млн. рублей 22785,1 млн. рублей, или 82,0 % от сметной стоимости инвестиционного проекта «Строительство но-

вой линии Лосево - Каменногорск с целью переноса грузового движения к портам Финского залива на направление Ручьи - Петяярви - Каменногорск - Выборг», реализуемого в рамках Комплексного инвестиционного проекта за счет средств Инвестиционного фонда, осуществляется в рамках четырех государственных контрактов, оформленных в 2010 и 2011 годах, по ненадлежащему исполнению которых в 2015 году государственным заказчиком оформлены претензии и произведен расчет пени за нарушение срока исполнения обязательств по контрактам общей стоимостью 19164,7 млн. рублей.

Государственные контракты Росжелдором с участниками конкурса заключались после предоставления обеспечения исполнения обязательств по государственным контрактам. Срок действия обеспечения исполнения контрактов был установлен в соответствии с требованиями действующего законодательства и со сроком выполняемых работ.

В установленные государственными контрактами сроки работы исполнителями (подрядчиками) исполнены не были. Вместе с тем Росжелдор не воспользовался правом предъявления требований к обеспечению исполнения контракта и возмещению за счет него убытков, штрафов, пеней, связанных с ненадлежащим исполнением контракта.

Дополнительными соглашениями к государственным контрактам сроки исполнения работ продлевались, при этом обеспечение исполнения государственных контрактов отсутствовало.

11. Деятельность созданной ФГУП «ЕГЗ» 1 октября 2010 года группы строительного контроля в г. Санкт-Петербурге в целях осуществления строительного контроля при выполнении работ по строительству объектов инвестиционного проекта сводилась к согласованию представляемых в ФГУП «ЕГЗ» подрядными организациями отчетов о выполненных работах (по форме КС-2, КС-3).

Материалы, подтверждающие осуществление строительного контроля при строительстве объектов в рамках Комплексного инвестиционного проекта, предусмотренные Положением о группе строительного контроля в г. Санкт-Петербурге, должностными инструкциями сотрудников группы строительного контроля в г. Санкт-Петербурге, в ФГУП «ЕГЗ» отсутствовали.

12. За проверяемый период с 2013 по 2014 год и I полугодие 2015 года плановые проверки Минэкономразвития России хода реализации Комплексного инвестиционного проекта в Росжелдоре и ФГУП «ЕГЗ» не осуществлялись. Обращения в Счетную палату Российской Федерации по результатам проведения плановых и внеплановых мероприятий по контролю

и мониторингу (требование пункта 28 (б) Положения об осуществлении контроля и мониторинга хода реализации проектов, получивших бюджетные ассигнования Инвестиционного фонда Российской Федерации) не направлялись.

Предложения

1. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

2. Направить представления Счетной палаты руководителю Росжелдора и директору ФГУП «ЕГЗ».

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.Н. БОГОМОЛОВ