

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«12» июля 2013 г.

№ ОМ-136/10-03

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Проверка использования средств федерального бюджета и федеральной собственности при осуществлении в 2011 – 2012 годах территориальными органами и подведомственными учреждениями Федеральной службы по надзору в сфере природопользования функций в установленной сфере деятельности»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 5 июля 2013 г. № 31К (922))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:
пункт 2.2.11.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации
на 2013 год.

2. Предмет контрольного мероприятия:

деятельность объектов контрольного мероприятия по использованию
государственных средств при осуществлении функций в установленной
сфере деятельности, в том числе:

- при получении и использовании средств федерального бюджета;
- при получении и использовании средств, полученных
федеральными бюджетными учреждениями от приносящей доход
деятельности;
- при получении и использовании средств, полученных от
управления федеральной собственностью и имуществом, переданным в
оперативное управление.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Управление Федеральной службы по надзору в сфере
природопользования по Краснодарскому краю и Республике Адыгея
(Краснодарский край, г. Краснодар).

3.2. Федеральное бюджетное учреждение «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Южному федеральному округу» (Краснодарский край, г. Краснодар).

3.3. Федеральное бюджетное учреждение «Федеральный центр анализа и оценки техногенного воздействия» (г. Москва).

3.4. Федеральное бюджетное учреждение «Черноморо-Азовская дирекция по техническому обеспечению надзора на море» (Краснодарский край, г. Новороссийск) и отдел по техническому надзору на море федерального бюджетного учреждения «Черноморо-Азовская дирекция по техническому обеспечению надзора на море» (Ростовская область, г. Ростов-на-Дону).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с января по июнь 2013 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Соблюдение законодательства и оценка эффективности использования средств федерального бюджета, федерального имущества и средств, полученных от приносящей доход деятельности, при осуществлении функций в установленной сфере деятельности.

Цель 2. Определение эффективности осуществления контрольно-надзорных функций и полномочий в области охраны окружающей среды в части разрешительной деятельности, нормирования и лицензирования.

Цель 3. Определение эффективности деятельности подведомственных Росприроднадзору федеральных бюджетных учреждений по осуществлению уставных функций.

Цель 4. Определение эффективности деятельности федеральных и других государственных органов по противодействию коррупции.

6. Проверяемый период деятельности: 2011 – 2012 годы.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. (Цель 1) Соблюдение законодательства и оценка эффективности использования средств федерального бюджета, федерального имущества и средств, полученных от приносящей доход деятельности, при осуществлении функций в установленной сфере деятельности.

Реализация функций по контролю и надзору в установленной сфере деятельности и оказание государственных услуг (выполнение работ) объектами проверки осуществлялись в пределах средств, выделенных из федерального бюджета.

В нарушение требований пункта 20 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, утвержденного приказом Минфина России от 17 декабря 2008 г. № 143н, лимиты бюджетных обязательств в 2011 году Росприроднадзором были доведены после начала очередного финансового года: до Управления Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея на 13 дней позже установленного срока, до федерального бюджетного учреждения «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Южному федеральному округу» (далее – ФБУ «ЦЛАТИ по ЮФО») – на 46 дней, до федерального бюджетного учреждения «Федеральный центр анализа и оценки техногенного воздействия» (далее – ФБУ «ФЦАО») - на 61 день и до федерального бюджетного учреждения «Черноморо-Азовская дирекция по техническому обеспечению надзора на море» (далее – ФБУ «ЧерАзтехмордирекция») – на 53 дня.

В 2012 году в целях реализации Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» Росприроднадзором был осуществлен переход от сметного финансирования подведомственных учреждений на их финансирование в виде субсидий из федерального

бюджета на выполнение государственного задания.

В 2012 году бюджетное финансирование Управления Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея осуществлялось в пределах средств, выделенных из федерального бюджета, а финансирование федеральных бюджетных учреждений производилось на основании заключенных между Росприроднадзором и подведомственными учреждениями Соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Сводные сметные назначения и их исполнение в 2011 и 2012 годах по средствам федерального бюджета представлены в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование органа	2011 год			2012 год		
	сметные назначения	исполнение	Процент	сметные назначения (субсидии)	исполнение	Процент
Управление Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея	55 140,1	55 140,1	100	60 648,4	60 648,4	100
ФБУ «ЦЛАТИ по ЮФО»	66 898,4	66 172,8	98,9	82 534,3	82 534,3	100
ФБУ «ФЦАО»	55 563,8	55 185,7	99,3	19 485,9	18 206,4	93,4
ФБУ «ЧерАзтехмордирекция»	27 071,2	26 383,8	97,5	32 901,1	32 888,8	99,9
Итого по бюджетной деятельности	204 673,5	202 882,4	99,1	195 569,7	194 277,9	99,3

Анализ исполнения сметных назначений показал, что средства федерального бюджета, выделенные Управлению Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея и ФБУ «ЦЛАТИ по ЮФО», «ФЦАО» и «ЧерАзтехмордирекция» для выполнения функций в установленной сфере деятельности в 2011 году, исполнены на 99,1 процента.

В 2012 году средства федерального бюджета, выделенные Управлению Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея, исполнены на 100 %, а субсидии на выполнение государственного задания подведомственными Росприроднадзору федеральными бюджетными учреждениями освоены на 99,3 процента.

В проверяемый период Управление Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея было наделено полномочиями администратора доходов бюджетной системы Российской Федерации.

Федеральные бюджетные учреждения наделялись Росприроднадзором полномочиями администраторов поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по КБК «Прочие доходы от оказания платных услуг получателями средств федерального бюджета и компенсации затрат федерального бюджета» только в 2011 году.

Объем доходов, поступивших в федеральный бюджет при выполнении Управлением Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея и федеральными бюджетными учреждениями функций администраторов доходов, представлен в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование органа	2011 год	2012 год
Управление Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея	178 701,7	203 083,5
ФБУ «ЦПАТИ по ЮФО»	138,7	-
ФБУ «ФЦАО»	0,0	-
ФБУ «ЧерАзтехмордирекция»	0,0	-
Итого	178 840,4	203 083,5

В нарушение пункта 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Управлением Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея в проверяемый период не в полном объеме выполнялись возложенные на него полномочия по администрированию доходов бюджета в части учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет.

Основной объем доходов федерального бюджета, администрируемый Управлением Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея, в проверяемый период был получен от платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС). Так, в 2011 году плата за НВОС составила 162 638,2 тыс. рублей, или 91 % от общей суммы собранных доходов, в 2012 году – 174 599,8 тыс. рублей, или 85,9 % от общей суммы собранных доходов.

Вместе с тем плату за НВОС в 2011 году осуществляли 36 866 хозяйствующих субъектов (65,5 процентов от общего числа объектов,

включенных в Реестр объектов, оказывающих НВОС), а в 2012 году – 39 911 объектов (71,8 процента).

Сумма невзысканных штрафов по статье 8.41 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП Российской Федерации) за несвоевременное осуществление платы за НВОС составила 6 426,6 тыс. рублей, или 33,4 процента от суммы наложенных штрафов.

В ходе выборочной проверки представляемых хозяйствующими субъектами расчетов платы за НВОС установлено, что отсутствие должного контроля со стороны Управления Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея за правильностью расчетов платы за НВОС привело к потерям доходов бюджетной системы в объеме 100,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 3.1 приказа Минфина России от 1 сентября 2008 г. № 88н «О порядке осуществления федеральными казенными учреждениями операций со средствами, полученными от приносящей доход деятельности» Росприроднадзором утвержден порядок согласования, а не утверждения смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности.

Показатели поступлений от приносящей доход деятельности федеральными бюджетными учреждениями в 2011 и в 2012 годах представлены в таблице.

(тыс. рублей)

	2011 год			2012 год		
	утверждено	исполнение	процент	утверждено	исполнение	процент
Управление Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея	5 224,2	3 448,8	66	-	-	-
ФБУ «ЦЛАТИ по ЮФО»	297 203,3	316 815,4	106,6	250 352,0	288 342,2	115,2
ФБУ «ФЦАО»	65 639,5	49 828,9	75,9	94 994,2	84 773,0	89,2
ФБУ «ЧерАзтехмордирекция»	4 315,8	666,0	15,4	11 082,8	11 082,8	100
Итого по приносящей доход деятельности	372 382,8	370 759,1	99,6	356 679,0	384 198,0	107,7

Сметные назначения по доходам от приносящей доход деятельности, установленные федеральным бюджетным учреждениям, исполнены в 2011 году на 99,6 %, в 2012 году – на 107,7 % от утвержденных сметных назначений.

Объем субсидий, выделенных на финансирование государственных заданий федеральных бюджетных учреждений (195 569,7 тыс. рублей) в общем объеме доходов от приносящей доход деятельности (384 198,0 тыс. рублей) в 2012 году, составил 51 процент.

Проверка показала, что наиболее востребованными услугами учреждений являются:

для ФБУ «ФЦАО» – информационно-консультационные (разработка методик измерений, характеризующих качество окружающей среды), от оказания которых получено около 60 % от общего объема доходов;

для ФБУ «ЦЛАТИ по ЮФО» – выполнение лабораторного обеспечения в рамках обеспечения и сопровождения федерального экологического контроля, от оказания которых получено 96 % от всей приносящей доход деятельности;

для ФБУ «ЧерАзтехмордирекция» – техническое и транспортное обеспечение надзора на море, от оказания которых получено около 80 % от общего объема доходов.

В ходе проверки установлены факты нарушений объектами проверки законодательства при использовании бюджетных средств и средств, полученных от приносящей доход деятельности.

Общий объем использованных с нарушением требований действующего законодательства средств федерального бюджета и средств, полученных от приносящей доход деятельности, составил 115 976,9 тыс. рублей, из них: Управлением Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея – 2 460,9 тыс. рублей; ФБУ «ЦЛАТИ по ЮФО» – 70 420,5 тыс. рублей; ФБУ «ФЦАО» – 38 761,7 тыс. рублей и ФБУ «ЧерАзтехмордирекция» – 4 333,8 тыс. рублей.

Неэффективное расходование бюджетных средств и средств от приносящей доход деятельности

Проверка показала, что Росприроднадзор как главный распорядитель бюджетных средств в нарушение требований статьи 158 Бюджетного кодекса

Российской Федерации не осуществлял ведомственный финансовый контроль за эффективностью расходования бюджетных средств Управлением Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея и федеральными бюджетными учреждениями. В результате общий объем средств, используемых с нарушением предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципа эффективности использования бюджетных средств, составил 39 383,7 тыс. рублей, в том числе: Управлением Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея – 253,5 тыс. рублей; ФБУ «ЦЛАТИ по ЮФО» – 24 089,9 тыс. рублей; ФБУ «ФЦАО» – 12 983,6 тыс. рублей и ФБУ – 2 056,7 тыс. рублей.

В 2011 – 2012 годах в подведомственных Росприроднадзору федеральных бюджетных учреждениях сложилась практика приобретения основных средств (автомобилей, оргтехники, мебели) при отсутствии в них необходимости с последующей передачей в безвозмездное пользование или оперативное управление Управлению Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея и ФБУ «ЧерАзтехмордирекция».

Так, в нарушение статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации без согласования собственника имущества (территориальных органов Росимущества) ФБУ «ЦЛАТИ по ЮФО» передало Управлению Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея и ФБУ «ЧерАзтехмордирекция» основные средства на сумму 16 061,9 тыс. рублей, ФБУ «ФЦАО» своим филиалам – на сумму 12 598,2 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета в объеме 294,0 тыс. рублей были использованы ФБУ «ФЦАО» на оплату договоров аренды помещений для размещения лабораторий в Липецке и Москве. Вместе с тем в г. Москве лаборатория была размещена только через 38 дней с момента начала действия договора аренды и сумма арендной платы составила 42,4 тыс. рублей. При этом вследствие завышения арендодателем цен за

коммунальные услуги сумма переплаты за них составила 91,4 тыс. рублей. За аренду помещения в г. Липецке за счет средств федерального бюджета было оплачено 251,6 тыс. рублей. При этом Росприроднадзор принял решение о переносе лаборатории из г. Липецка в г. Воронеж. По информации Росприроднадзора (письмо от 9 июля 2013 г. № 3434), в арендованном в г. Липецке помещении размещались сотрудники учреждения, осуществляющие сопровождение контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзора. В 2013 году Росприроднадзор принял решение о ликвидации отделения Юго-восточного филиала ФБУ «ФЦАО» в г. Липецке.

В нарушение положений Устава учреждения, предусматривающего использование средств от приносящей доход деятельности исключительно на содержание учреждения, ФБУ «ЦЛАТИ по ЮФО» в 2011 году заключило договор с Торгово-промышленной палатой Краснодарского края в объеме 150,0 тыс. рублей на осуществление инвестиционных видов деятельности, в том числе на обеспечение организации рекламной компании X Международного инвестиционного форума «Сочи – 2011».

В нарушение положений Устава учреждения, предусматривающего использование средств от приносящей доход деятельности исключительно на содержание учреждения, ФБУ «ЦЛАТИ по ЮФО» в 2012 году израсходовало средства от приносящей доход деятельности в объеме 7 878,0 тыс. рублей на проведение работ, связанных с лабораторным обеспечением государственного экологического контроля по запросам территориальных органов Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

В 2011 – 2012 годах ФБУ «ЧерАзтехмордирекция» оплачен налог на имущество за неисправное и неиспользуемое патрульное природоохранное судно экологического контроля «Россия» в объеме 1 281,8 тыс. рублей.

Управлением Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея и ФБУ «ЧерАзтехмордирекция» в 2011 – 2012 годах был уплачен транспортный налог на неэксплуатируемое движимое имущество общей суммой 1 028,4 тыс. рублей: Управлением Росприроднадзора по

Краснодарскому краю и Республике Адыгея – в размере 253,5 тыс. рублей и ФБУ «ЧерАзтехмордирекция» – 774,9 тыс. рублей.

Нарушения в сфере размещения заказов на поставки товаров, оказание услуг для государственных нужд

Размещение заказов на поставки товаров, оказание услуг для государственных нужд осуществлялось с нарушениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в том числе в части ограничения круга участников размещения заказа путем включения в конкурсную (аукционную) документацию качественных характеристик, применимых только к конкретному товару (статья 41.6), превышения предельных размеров закупок одноименных товаров у единственного поставщика (статья 55), отсутствия обязательных условий, позволяющих определить наименование и количество поставляемых товаров, стоимости товара и общей суммы их оплаты (статья 9).

Общий объем нарушений при размещении заказов составил 21 301,6 тыс. рублей, в том числе: ФБУ «ЦЛАТИ по ЮФО» – 384,6 тыс. рублей; ФБУ «ФЦАО» – 18 639,9 тыс. рублей и ФБУ «ЧерАзтехмордирекция» – 2 277,1 тыс. рублей.

В Управлении Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея в нарушение пункта 1 статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации отсутствуют реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов.

Иные финансовые нарушения

В 2011 году в нарушение пункта 3 приказа Минфина России от 17 августа 2010 г. № 92и «О внесении изменений в отдельные приказы Министерства финансов Российской Федерации» в части отсутствия утвержденных Росприроднадзором разрешений на приносящую доход деятельность федеральными бюджетными учреждениями заключены договоры на оказание платных услуг на общую сумму 52 945,4 тыс. рублей,

из них: ФБУ «ЦЛАТИ по ЮФО» – на сумму 45 807,2 тыс. рублей и ФБУ «ФЦАО» – на сумму 7 138,2 тыс. рублей.

В нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2002 г. № 92 «Об установлении норм расходов организаций на выплату компенсации за использование для служебных поездок личных легковых автомобилей и мотоциклов, в пределах которых при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций такие расходы относятся к прочим расходам, связанным с производством и реализацией» ФБУ «ЦЛАТИ по ЮФО» была произведена компенсация за использование личного автотранспорта сверх установленных норм в размере 138,8 тыс. рублей.

Так, ФБУ «ЦЛАТИ по ЮФО» были заключены договоры безвозмездного пользования личным автотранспортом со своими сотрудниками, в соответствии с которыми учреждение брало на себя обязанности по оплате горюче-смазочных материалов и (по соглашению сторон) текущий и капитальный ремонт автотранспорта.

В проверяемый период в Управлении Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея при проведении государственной экологической экспертизы образовалась кредиторская задолженность по заработной плате внештатных экспертов в объеме 4 395,2 тыс. рублей, из них: в 2011 году – 1 728,2 тыс. рублей и в 2012 году – 2 667,0 тыс. рублей. При этом в нарушение требований пункта 1.2 Методики расчета платы за государственную экологическую экспертизу, утвержденной приказом Минприроды России от 8 июля 2010 г. № 251, при определении кредиторской задолженности по заработной плате внештатных экспертов не были учтены накладные расходы в размере 2 207,4 тыс. рублей, из них: в 2011 году – 864,3 тыс. рублей и в 2012 году – 1 343,1 тыс. рублей.

В нарушение пункта 1 статьи 17 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» в Управлении Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея и ФБУ «ФЦАО» отсутствуют

бухгалтерские документы за 2011 год, подлежащие хранению на срок не менее пяти лет, в том числе лимиты бюджетных обязательств, доведенные Росприроднадзором, первоначальная смета расходов средств федерального бюджета на 2012 год и квартальные отчеты за 2011 год.

В нарушение пункта 9 Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 г. № 477, и пункта 2.30.2 Порядка открытия и ведения лицевых счетов Федеральным казначейством и его территориальными органами, утвержденного приказом Федерального казначейства от 7 октября 2008 г. № 7н, в Карточке образцов подписей к лицевым счетам Управления Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея отсутствуют: дата оформления карточки, оттиск печати и представлены образцы подписей уволенных должностных лиц.

В нарушение подпункта 14 пункта 5 подстатьи 9.2 статьи 6 Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ Управление Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея по состоянию на 1 января 2013 года имеет на валютном счете, открытом в ОАО «Банк ВТБ», остаток в сумме 428,8 тыс. рублей.

В нарушение Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» в ФБУ «ФЦАО»:

- с 1 января 2011 года по 13 августа 2012 года бухгалтерский учет осуществлялся без утвержденной учетной политики;

- в 2011 и 2012 годах не проводилась инвентаризация имущества;

- в годовой бухгалтерской отчетности за 2011 год отсутствовала пояснительная записка;

- в бухгалтерской отчетности расхождение в балансовой стоимости основных средств, указанной в формах 0503130 и 0503168 бухгалтерского отчета за 2011 год, составляет 1 824,0 тыс. рублей.

Росприроднадзор как главный распорядитель бюджетных средств в нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации не в полной мере осуществлял финансовый контроль за эффективностью использования Управлением Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея и федеральными бюджетными учреждениями федеральной собственности, находящейся в оперативном управлении.

Так, в нарушение статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» не оформлены права федеральной собственности и права оперативного управления на 25 объектов недвижимости, общей балансовой стоимостью 70 035,1 тыс. рублей, в том числе: Управлением Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея – на 23 объекта, балансовой стоимостью 67 090,7 тыс. рублей; ФБУ «ФЦАО» – на 1 объект, балансовой стоимостью 2 923,5 тыс. рублей; ФБУ «ЧерАзтехмордирекция» – на 1 объект, балансовой стоимостью 21,4 тыс. рублей.

В нарушение пункта 14 постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» своевременно не внесены в реестр федерального имущества территориального управления Росимущества по Краснодарскому краю сведения по 25 объектам учета, общей балансовой стоимостью 33 725,7 тыс. рублей, в том числе: ФБУ «ЦЛАТИ по ЮФО» – по 19 объектам учета, балансовой стоимостью 32 074,3 тыс. рублей и ФБУ «ЧерАзтехмордирекция» – по 6-ти объектам учета, балансовой стоимостью 1 651,4 тыс. рублей.

В нарушение статьи 20 Земельного кодекса Российской Федерации не зарегистрировано право постоянного (бессрочного) пользования на 16 земельных участков, в том числе: Управлением Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея – на 11 земельных участков и ФБУ «ЧерАзтехмордирекция» – на 5 земельных участков.

На балансе ФБУ «ЧерАзтехмордирекция» учтены 13 единиц плавательных средств, находящихся в оперативном управлении, из которых 6 единиц (46,2 % от общего количества) находятся в неисправном состоянии и не используются.

К неисправным и неиспользованным средствам относится в том числе патрульное природоохранное судно экологического контроля «Россия» 2007 года постройки, балансовой стоимостью 68 200,9 тыс. рублей, которое оборудовано судовым природоохранным комплексом «Акватория» с гидрохимической лабораторией и авиационно-техническим комплексом и предназначено для проведения контроля экологического состояния водной среды, донных отложений и приземного слоя атмосферы.

С момента ввода в эксплуатацию судно и установленное оборудование практически не использовались по назначению.

8.2. (Цель 2) Определение эффективности осуществления контрольно-надзорных функций и полномочий в области охраны окружающей среды в части разрешительной деятельности, нормирования и лицензирования

На территории Краснодарского края и Республики Адыгея расположены 2 426 хозяйствующих субъектов, на которые в 2012 году не подлежали ни государственному, ни региональному экологическому контролю.

В 2010 году приказами Минприроды России от 14 сентября 2010 г. № 403 и от 19 октября 2010 г. № 454 были утверждены списки объектов хозяйственной и иной деятельности на территории Краснодарского края и Республики Адыгея, оказывающих НВОС и подлежащих федеральному государственному экологическому контролю, в количестве 3 409.

В 2011 году Управлением Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея был направлен в Департамент Росприроднадзора по ЮФО скорректированный реестр подконтрольных объектов в количестве 5 835 объектов, попадающих в соответствии с постановлением

Правительства Российской Федерации от 31 марта 2009 г. № 285 «О перечне объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю» к объектам федерального контроля.

Вместе с тем в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2009 г. № 285 Минприроды России в проверяемый период корректировка списков объектов хозяйственной и иной деятельности на территории Краснодарского края и Республики Адыгея, утвержденных приказами Минприроды России от 14 сентября 2010 г. № 403 и от 19 октября 2010 г. № 454, не осуществлена.

Проверка показала, что эффективность осуществления Управлением Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея государственного экологического контроля в 2012 году снизилась по сравнению с 2011 годом.

При увеличении в 2012 году количества лиц, привлеченных к административной ответственности за нарушение природоохранного законодательства, процент устраненных нарушений в 2012 году по сравнению с 2011 годом снизился. Так, количество устраненных нарушений в 2011 году составило – 377, или 90,4 процента от общего количества выявленных нарушений, а в 2012 году – 1 271, или 69,2 процента.

Проверка показала, что процент невзысканных штрафов остается высоким. Так, в 2011 году не взыскано штрафов на 7 115,6 тыс. рублей (15,6 процента от наложенных штрафов), а в 2012 году – на 17 707,0 тыс. рублей (25,6 процента от наложенных штрафов).

Несмотря на наличие 429 несанкционированных свалок твердых бытовых отходов на территории Краснодарского края и Республики Адыгея, принимаемые Управлением Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея меры по их ликвидации, взысканию штрафов и возмещению ущерба являются недостаточными и малоэффективными. Так, по результатам рейдовых проверок ликвидировано только 178 свалок, или 41,5 процента, общая площадь загрязнения уменьшена на 79,3 га

(18,5 процента) и составляет 382,7 гектара.

Сумма взысканных штрафов по результатам рейдовых мероприятий в 2011 году составляла 307,0 тыс. рублей (12,9 процента от наложенных штрафов), в 2012 году – 307,8 тыс. рублей (11,5 процента от наложенных штрафов).

Сумма взысканного ущерба составляет 975,0 тыс. рублей, или 0,2 процента от предъявленного ущерба (630 429,5 тыс. рублей).

В нарушение статьи 20 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» функции по ведению Федерального классификационного каталога отходов (далее – ФККО) в части включения в него новых видов отходов осуществлялись Росприроднадзором ненадлежащим образом.

В ходе проверки установлено, что из направленных Управлением Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея в ФБУ «ФЦАО» 3 112 материалов (в 2011 году – 1 542 материала, в 2012 году – 1 570 материалов) для проведения проверки обоснованности установления класса опасности рассмотрено и возвращено с соответствующим ответом только 156 материалов (5 %), из них: в 2011 году – 49 материалов (3,2 %), в 2012 году – 107 материалов (6,8 процента).

В нарушение пункта 6 статьи 12 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ Росприроднадзор не сформировал государственный реестр объектов размещения отходов (далее – ГРОРО) и не принимает меры по надлежащему исполнению закона.

В нарушение пункта 7 статьи 12 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ (вступил в силу с 1 января 2010 года), которым запрещается размещение отходов на объектах, не внесенных в ГРОРО, Управление Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея выдает разрешительные документы хозяйствующим субъектам на размещение отходов на объектах, не внесенных в ГРОРО.

В нарушение требований статьи 26 Федерального закона от 24 июня

1998 г. № 89-ФЗ Управление Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея государственную функцию по согласованию порядка осуществления производственного контроля в области обращения с отходами исполнял неэффективно.

На территории Краснодарского края расположены 3 184 хозяйствующих субъектов, которые обязаны представлять в Управление Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея на согласование порядок производственного контроля. Вместе с тем в 2011 году был представлен на согласование порядок производственного контроля по 25 объектам (0,8 процента от общего количества объектов), а в 2012 году – по 392 объектам (12,3 процента).

В ходе проверки выполнения Управлением Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея требований законодательства Российской Федерации при осуществлении разрешительной деятельности в области охраны окружающей среды было установлено, что в 2011 году выдано 2 698 разрешительных документов для хозяйствующих субъектов (1 146 разрешений на выбросы, 14 разрешений на сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду и 1 538 лимитов на размещение отходов), которые начинали действовать не с момента принятия решения об их утверждении, а с момента регистрации в территориальном органе Росприроднадзора заявления заявителя, то есть еще до их рассмотрения.

Таким образом, 2 698 хозяйствующих субъектов в 2011 году за время рассмотрения их заявлений осуществляли плату за НВОС без учета повышающего пятикратного коэффициента, что привело к потерям бюджетной системы в объеме 2 698,0 тыс. рублей (расчетно).

8.3. (Цель 3) Определение эффективности деятельности подведомственных Росприроднадзору федеральных бюджетных учреждений по осуществлению уставных функций.

Подведомственные Росприроднадзору ФБУ «ЦЛАТИ по ЮФО», ФБУ «ФЦАО» и ФБУ «ЧерАзтехмордирекция» осуществляют свою

деятельность по оказанию государственных услуг (выполнению работ) в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий Росприроднадзора.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 352 «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, и определении размера платы за их оказание» в Порядке определения нормативов затрат на оказание государственных услуг и содержание имущества, утвержденном приказом Росприроднадзора от 27 декабря 2011 г. № 945, отсутствуют примеры определения размера платы за оказание необходимой и обязательной услуги и периодичность пересмотра платы за оказание необходимой и обязательной услуги.

В нарушение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 352 в Росприроднадзоре отсутствует утвержденная Методика определения размера платы за оказание необходимых и обязательных услуг и предельные размеры платы за оказание необходимых и обязательных услуг, предоставляемых подведомственными федеральными бюджетными учреждениями.

В нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671 «О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения государственного задания» Росприроднадзором на 13 месяцев позже установленного срока утвержден Порядок определения нормативных затрат на оказание федеральными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Росприроднадзора, государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества федеральных бюджетных учреждений.

Приказом от 17 декабря 2010 г. Росприроднадзор утвердил Ведомственный перечень государственных услуг (работ), оказываемых находящимися в ведении Росприроднадзора федеральными государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности.

Приказом Росприроднадзора от 27 декабря 2011 г. № 946 федеральным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Росприроднадзора, утверждены государственные задания на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов.

В связи с тем, что формулировка утвержденных видов государственных услуг в Ведомственном перечне носит общий, не конкретный характер, практически все виды приносящей доход деятельности учреждений подпадают под формулировку основных видов деятельности.

Проверка показала, что все отчеты о выполнении федеральными бюджетными учреждениями государственных услуг приняты Росприроднадзором без замечаний, что свидетельствует об отсутствии контроля со стороны Росприроднадзора и является нарушением пунктов 9, 10, 11 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

ФБУ «ФЦАО»

В нарушение требований пункта 5 Положения о формировании государственного задания в отношении федеральных бюджетных и казенных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671, Росприроднадзор приказом от 4 октября 2012 г. № 536 без изменения нормативных правовых актов и размера бюджетных ассигнований уменьшил первоначально установленное ФБУ ФЦАО государственное задание по разделам «Кодификация отходов на основании анализа сведений об их происхождении, составе, опасных свойствах в целях формирования ФККО в составе государственного кадастра отходов» на 800 единиц (или в 9 раз), «Ведение реестра банка данных

материалов обоснования классов опасности отходов, соответствующих установленным требованиям и принятых к рассмотрению для регистрации в ФККО (реестр положительных заключений)» на 2 000 единиц (или в 21 раз).

Наиболее востребованными услугами являются:

- лабораторное обеспечение федерального государственного экологического контроля, которое перевыполнено в 36,8 раз;
- экспертное сопровождение разрешительной деятельности, которое перевыполнено в 2,3 раза.

Согласно Уставу учреждения и приказам Росприроднадзора от 24 декабря 2010 г. № 441 «Об организации работы по паспортизации отходов I–IV класса опасности» и Ростехнадзора от 15 августа 2007 г. № 570 «Об организации работы по паспортизации опасных отходов», ФБУ «ФЦАО» исполняет функции по проведению проверки обоснованности установления классов опасности отходов для окружающей среды и их идентификацию (соответствие).

Вместе с тем в приказе Росприроднадзора не регламентированы полномочия ФБУ «ФЦАО», не изложены требования к комплектности направляемых материалов, сроки исполнения работ на каждом этапе прохождения документов и иные существенные вопросы.

Проверка показала, что на рассмотрении в ФБУ «ФЦАО» находятся материалы, поступившие в учреждение еще в 2009 году. Из материалов по 40 131 предприятию учреждением рассмотрены материалы по 10 303 предприятиям, или 25,7 процента.

Задержка рассмотрения материалов по обоснованию класса опасности на четыре года позволяет физическим и юридическим лицам производить плату за НВОС в течение этого периода по заниженному тарифу, что ведет к значительным потерям доходов федерального бюджета.

Установлено, что территориальные органы Росприроднадзора в нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 975 «О внесении изменений в некоторые акты

Правительства Российской Федерации», отменяющего паспортизацию отходов V класса опасности, продолжают направлять в ФБУ «ФЦАО» материалы для обоснования V класса опасности.

Так, в проверяемый период ФБУ «ФЦАО» были возвращены 2 848 комплектов документов по отходам V класса, из них в 2011 году – 1 674 комплекта документов, в 2012 году – 1 174 комплекта.

В 2011 и 2012 годах ФБУ «ФЦАО» неоднократно направляло в Росприроднадзор предложения по дополнению ФККО новым перечнем видов отходов. Вместе с тем на момент проверки не присвоены коды по 278 новым видам отходов, образующихся в деятельности предприятий и учреждений, для их включения в ФККО.

В нарушение требований пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26 октября 2000 г. № 818 «О порядке ведения государственного кадастра отходов и проведения паспортизации опасных отходов» Минприроды России не разработаны и не согласованы с Минздравом России, МЧС России, Госгортехнадзором России, Госкомитетом России по строительству и ЖКХ, Госкомстатом России и Госстандартом России нормативные правовые акты, регламентирующие правила инвентаризации объектов размещения отходов (отнесения отходов к конкретному классу опасности), учета в области обращения с отходами, а также порядок предоставления информации индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, осуществляющими деятельность в области обращения с отходами.

ФБУ «ЦЛАТИ по ЮФО»

Анализ результатов выполнения ФБУ «ЦЛАТИ по ЮФО» государственного задания показал, что фактические результаты выполнения государственного задания за 2012 год по ряду направлений работ отличаются от представленных в отчете.

Так, работы по лабораторному обеспечению федерального государственного экологического контроля превысили плановые показатели,

определенные государственным заданием, в 1,7 раза, работы по экспертному сопровождению работ в области платы за НВОС превысили плановые задания в 3,2 раза, а работы в области информационного обеспечения федерального государственного экологического контроля превысили плановые задания в 3,7 раза.

Это обусловлено производственной необходимостью выполнения дополнительных работ, объем которых выходил за рамки государственного задания.

Анализ эффективности использования ФБУ «ЦЛАТИ по ЮФО» лабораторного оборудования показал, что оно используется недостаточно эффективно. Полнота использования оборудования в филиалах учреждения колеблется от 3-х до 70 процентов.

ФБУ «ЧерАзтехмордирекция»

В связи с уточнением объемов нормативных затрат на оказание государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества федеральных бюджетных учреждений приказом Росприроднадзора от 25 декабря 2012 г. № 708 ранее утвержденное государственное задание ФБУ «ЧерАзтехмордирекция» отменено и утверждено новое государственное задание, в котором было увеличено задание по разделам «Транспортное обеспечение надзора на море» – в 6,5 раза и «Информационное обеспечение надзора на море» – в 1,1 раза и исключено задание по разделу «Проведение химических анализов».

В проверяемый период выделение специалистов и имущества ФБУ «ЧерАзтехмордирекция» для решения транспортного и лабораторно-аналитического обеспечения осуществлялось на основании Регламента взаимодействия и координации контрольно-надзорной деятельности, заключенного между Департаментом Росприроднадзора по ЮФО и ФБУ «ЧерАзтехмордирекция».

Анализ представленных документов показал, что в 2011 и 2012 годах в ФБУ «ЧерАзтехмордирекция» из Департамента Росприроднадзора по ЮФО

поступила 481 заявка на представление транспортных услуг, из них 405 (84 %) – на автотранспорт и 76 (16 %) – на плавсредства. Все заявки учреждением выполнены в полном объеме.

Вместе с тем Департаментом Росприроднадзора по ЮФО не достаточно эффективно осуществлялись функции по надзору на море, в водоохраной зоне Черного моря, в зонах ответственности морских портов и на земельных участках, занятых объектами хозяйственной и иной деятельности, оказывающих влияние на состояние морской среды в пределах г. Сочи, г. Туапсе и Туапсинского района Краснодарского края.

В проверяемый период на использование плавательных средств учреждения от Департамента Росприроднадзора по ЮФО поступило 76 заявок, из них в 2011 году – 36 заявок и в 2012 году – 40 заявок. В первом полугодии 2013 года поступило 17 заявок, на выполнение которых было затрачено 92 часа.

Анализ использования плавсредств показывает, что в проверяемый период наибольшее использование плавсредств было в г. Ростов-на-Дону – 25 выходов (69 % от общего количества выходов), в городах Сочи – 25 выходов, (69 %) и Темрюк 6 выходов (15 %). В городах: Туапсе, Азов, Ейск и Новороссийск плавательные средства не использовались.

8.4. (Цель 4) Определение эффективности деятельности федеральных и других государственных органов по противодействию коррупции.

В Управлении Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея в 2011 году в нарушение требований Федеральных законов от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и от 7 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектной нормативных правовых актов» и приказа Росприроднадзора от 3 сентября 2009 г. № 244 мероприятия по противодействию коррупции не проводились.

В нарушение требований Федерального закона от 5 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в Управлении Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея не осуществлялся учет обращений граждан и юридических лиц по фактам, связанным с коррупционными рисками.

Приказом Управления Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея от 20 декабря 2012 г. № 0104/1747 утвержден план мероприятий по противодействию коррупции на 2012 год. Вместе с тем отсутствие в плане количественных оценок конечных результатов выполнения плана и системы показателей для измерения результатов его реализации не обеспечивает возможность объективной оценки выполнения программы.

На момент проверки в Управлении Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея ведомственный стандарт и методика профилактики коррупции и иных правонарушений отсутствуют.

Выводы:

1. Общий объем доходов федерального бюджета, администрируемых объектами проверки в 2011– 2012 годах, составил 381 923,9 тыс. рублей, основной объем из которых – плата за НВОС – 337 238,0 тыс. рублей, или 88,3 процента от общей суммы собранных доходов.

В результате невыполнения Управлением Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея предусмотренных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации полномочий по учету платежей в бюджет 39 911 хозяйствующих субъектов из 55 618 (порядка 30 %) в проверяемый период плату за НВОС не осуществляли.

2. В нарушение статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Управлением Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея бюджетные полномочия администраторов доходов бюджета в части контроля за правильностью исчисления, полнотой и

своевременностью осуществления платежей в бюджет выполнялись недостаточно эффективно.

2.1. Сумма невзысканных штрафов по статье 8.41 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации за несвоевременное осуществление платы за НВОС составила 6 426,6 тыс. рублей, или 33,4 процента от суммы наложенных штрафов.

2.2. Отсутствие надлежащего контроля за правильностью расчетов платы за НВОС привело к потерям доходов бюджетной системы в объеме 2 798,0 тыс. рублей (расчетно).

3. В 2011 – 2012 годах общий объем финансирования объектов проверки (4 объекта) за счет средств федерального бюджета и средств, полученных от приносящей доход деятельности, составил 1 155 200,3 тыс. рублей.

В нарушение пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации Росприроднадзор как главный распорядитель бюджетных средств не осуществлял финансовый контроль за расходованием бюджетных средств. В результате общий объем использованных с нарушением требований действующего законодательства средств федерального бюджета и средств, полученных от приносящей доход деятельности, составил 115 976,9 тыс. рублей.

3.1. С нарушением определенной статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств использованы средства федерального бюджета и средства, полученные от приносящей доход деятельности, в объеме 39 383,7 тыс. рублей.

3.1.1. В нарушение пункта 1 статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации проверенными федеральными бюджетными учреждениями без согласования с территориальными органами Росимущества осуществлялась передача в безвозмездное пользование или оперативное управление автомобилей, оргтехники и мебели на общую сумму 28 660,1 тыс. рублей.

3.1.2. В нарушение положений Устава учреждения, предусматривающего использование средств от приносящей доход деятельности исключительно на содержание учреждения, ФБУ «ЦИАТИ по ЮФО» в проверяемый период были затрачены средства от приносящей доход деятельности в объеме 8 028,0 тыс. рублей на осуществление инвестиционных видов деятельности, в том числе на обеспечение организации рекламной компании X Международного инвестиционного форума «Сочи – 2011», и работ, связанных с лабораторным обеспечением государственного экологического контроля по запросам территориальных органов Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

3.1.3. ФБУ «ФЦАО» за счет средств федерального бюджета в объеме 385,4 тыс. рублей оплатило аренду помещений и платежи за коммунальные услуги для размещения лабораторий в Липецке и Москве. При этом в г. Москве лаборатория была размещена только через 38 дней с момента начала действия договора аренды. Лаборатория из г. Липецка была перенесена в г. Воронеж, а в арендованном помещении размещались сотрудники учреждения, осуществляющие сопровождение контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзора.

3.1.4. В проверяемый период за неисправное и неиспользуемое движимое имущество был уплачен транспортный налог и налог на имущество в объеме 2 310,2 тыс. рублей.

3.2. С нарушением статей 9, 41.6, 55 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в том числе в части превышения предельных размеров закупок одноименных товаров у единственного поставщика и ограничения круга участников размещения заказа, были использованы средства федерального бюджета в объеме 21 301,6 тыс. рублей.

3.3. В нарушение пункта 3 приказа Минфина России от 17 августа 2010 г. № 92н при отсутствии утвержденных Росприроднадзором разрешений на приносящую доход деятельность федеральными бюджетными

учреждениями в 2011 году заключены договоры на оказание платных услуг на общую сумму 52 945,4 тыс. рублей.

3.4. В нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2002 г. № 92 ФБУ «ЦЛАТИ по ЮФО» была произведена компенсация сотрудникам учреждения за использование личного автотранспорта сверх установленных норм в размере 138,8 тыс. рублей.

3.5. В нарушение требований пункта 1.2 Методики расчета платы за государственную экологическую экспертизу в Управлении Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея при определении кредиторской задолженности по заработной плате внештатных экспертов не были учтены накладные расходы в размере 2 207,4 тыс. рублей.

4. В проверяемый период Росприроднадзор в нарушение статьи 7 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования не осуществлял надлежащий контроль за эффективным использованием федеральной собственности, находящейся в оперативном управлении его подведомственных учреждений.

4.1. В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» объектами проверки не оформлено право оперативного управления на 25 объектов недвижимости.

4.2. В нарушение пункта 14 постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» своевременно не внесены в реестр федерального имущества территориального управления Росимущества сведения по 25 объектам учета.

4.3. В нарушение статьи 20 Земельного кодекса Российской Федерации не зарегистрировано право постоянного (бессрочного) пользования на 16 земельных участков.

4.4. Шесть единиц плавательных средств (46,2 процента от общего количества), закрепленных на праве оперативного управления за ФБУ «ЧерАзтехмордирекция», находятся в неисправном состоянии. В том числе неисправно и не используется патрульное природоохранное судно экологического контроля «Россия», оборудованное судовым природоохранным комплексом «Акватория» с гидрохимической лабораторией и авиационно-техническим комплексом, балансовой стоимостью 68 200,9 тыс. рублей.

5. В нарушение пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, требований постановления Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671 и пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 352 Росприроднадзор планирование работ, выполняемых подведомственными учреждениями в рамках государственных заданий, осуществлял в отсутствие утвержденной Методики определения размера платы за оказание необходимых и обязательных услуг и предельные размеры платы за оказание необходимых и обязательных услуг, предоставляемых подведомственными федеральными бюджетными учреждениями.

6. Росприроднадзор в проверяемый период недостаточно эффективно осуществлял функции в установленной сфере деятельности.

6.1. В нарушение пункта 5.1 постановления Правительства Российской Федерации от 19 января 2005 г. № 30 «О типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти» в Росприроднадзоре сложилась практика передачи выполнения государственных функций подведомственным федеральным бюджетным учреждениям в части осуществления проверки расчетов платы за НВОС и паспортизации опасных отходов.

6.2. Управлением Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея государственный экологический контроль проводился недостаточно эффективно:

- плавательные средства при осуществлении государственного экологического контроля в портах Туапсе, Азов, Ейск и Новороссийск не использовались;

- процент устраненных нарушений в 2012 году по сравнению с 2011 годом снизился с 90,4 до 69,2 процента;

- сумма наложенных штрафов в 2012 году составила 69 233,4 тыс. рублей, при этом общий объем невзысканных штрафов остается значительным – 17 707,0 тыс. рублей и – составляет 25,6 процента от суммы наложенных штрафов;

- сумма предъявленного ущерба окружающей среде по результатам рейдовых проверок в 2012 году составила 630 429,5 тыс. рублей, при этом сумма взысканного ущерба составила 975,0 тыс. рублей, или 0,2 процента от суммы предъявленного ущерба.

6.3. В нарушение требований Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» Росприроднадзором:

- не сформирован Государственный реестр объектов размещения отходов, в связи с чем Управлением Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея не выполнялись требования указанной статьи о запрещении размещения отходов на объектах, не внесенных в Государственный реестр объектов размещения отходов;

- на момент проверки в ФККО не включены 278 новых видов отходов, образующихся в результате деятельности предприятий и учреждений;

- Порядок производственного контроля в области обращения с отходами Управлением Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея согласован только по 392 объектам из 3 184 (12,3 %).

7. В нарушение требований Федеральных законов от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и от 7 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и

проектной нормативных правовых актов» мероприятия по противодействию коррупции в Управлении Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея не проводились. Учет обращений граждан и юридических лиц по фактам, связанным с коррупционными рисками в нарушение требований Федерального закона от 5 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» не осуществлялся.

Предложения:

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Федеральной службе по надзору в сфере природопользования с предложением:

1) принять меры по исключению фактов потерь доходов бюджетной системы при выполнении функций главного администратора доходов в части платы за негативное воздействие на окружающую среду;

2) осуществлять ведомственный внутренний финансовый контроль за эффективным использованием средств федерального бюджета и средств, полученных от приносящей доход деятельности;

3) обеспечить выполнение требований Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

4) исключить факты неэффективного использования закрепленного на праве оперативного управления государственного имущества;

5) обеспечить регистрацию права оперативного управления зданиями и сооружениями и права бессрочного пользования земельными участками;

6) принять меры по:

- соблюдению порядка формирования и финансового обеспечения государственного задания;

- надлежащему исполнению полномочий в части ведения государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, государственного реестра объектов размещения

отходов, Федерального классификационного каталога отходов, а также согласования Порядка осуществления производственного контроля в области обращения с отходами;

- повышению эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности за соблюдением природоохранного законодательства;

7) обеспечить выполнение требований Федеральных законов от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и от 7 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектной нормативных правовых актов» по противодействию коррупции;

8) с целью оценки экологических рисков рассмотреть вопрос о возможности заключения Соглашения с Министерством обороны Российской Федерации по совместному использованию плавательных средств, оснащенных специализированными лабораториями;

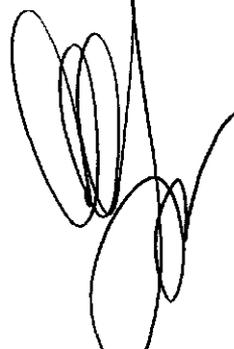
9) рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения действующего законодательства.

2. Направить информационное письмо Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Е.Донскому.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

- Приложение:
1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 7 л. в 1 экз.
 2. Перечень оформленных актов по результатам контрольного мероприятия на 1 л. в 1 экз.

Аудитор



М.В.Одинцов

Приложение № 1

к отчету о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета и федеральной собственности при осуществлении в 2011–2012 годах территориальными органами и подведомственными учреждениями Федеральной службы по надзору в сфере природопользования функций в установленной сфере деятельности»

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых
проверено в ходе контрольного мероприятия**

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
	Кодексы:
1.	Бюджетный кодекс Российской Федерации
2.	Гражданский кодекс Российской Федерации
3.	Кодекс Российской Федерации «Об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ
4.	Земельный кодекс Российской Федерации
5.	Налоговый кодекс Российской Федерации
	Федеральные законы:
6	от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов»
7.	от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации»
8.	от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации»
9.	от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»
10.	от 18 июля 2011 г. № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
11.	от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»
12.	от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах крайнего севера и приравненных к ним местностях»
13.	от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»
14.	от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд»
15.	от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»
16.	от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости»
17.	от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете»
18.	от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»
19.	от 26 декабря 2008 г. № 294 «О защите прав юридических лиц и

	индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
20.	от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»
21.	от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации»
22.	от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
	Указы Президента Российской Федерации:
23.	от 31 декабря 2010 г. № 1657 «Об оптимизации численности федеральных государственных гражданских служащих и работников федеральных государственных органов»
24.	от 1 февраля 2005 г. № 110 «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации»
25.	от 1 февраля 2005 г. № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации»
26.	от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»
27.	от 31 декабря 2010 г. № 1657 «Об оптимизации численности федеральных государственных гражданских служащих и работников федеральных государственных органов»
28.	от 13 апреля 2010 года № 460 «О национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы»
29.	от 13 апреля 2012 г. № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»
	Постановления Правительства Российской Федерации:
30.	от 30 июля 2004 г. № 400 «Об утверждении положения о федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. № 370»
31.	от 29 декабря 2007 г. № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»
32.	от 1 декабря 2009 года № 975 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
33.	от 28 января 2011 г. № 39 «О предельной численности и фонде оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих и работников центральных аппаратов и территориальных органов федеральных органов власти»
34.	от 15 июня 2009 г. № 477 «Об утверждении Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти»

35.	от 16 июля 2005 г. № 440 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации»
36.	от 12 августа 2005 г. № 509 «О порядке оплаты труда независимых экспертов, включаемых в составы аттестационной и конкурсной комиссий, а также комиссии о соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, образуемых федеральными государственными органами»
37.	от 19 января 2005 г. № 30 «О типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти».
38.	от 2 марта 2000 г. № 183 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него»
39.	от 31 декабря 2009 г. № 1181 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»
40.	от 17 декабря 2010 г. № 1050 «Об утверждении ФЦП «Жилище»
41.	от 22 марта 2012 г. № 232 «О предоставлении в 2012 году субсидии за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета бюджету г. Санкт-Петербурга на софинансирование объекта капитального строительства государственной собственности г. Санкт-Петербурга «Строительство I очереди экспериментального предприятия по переработке и захоронению промышленных токсичных отходов Санкт-Петербурга и Ленинградской области»
42.	от 12 августа 2008 г. № 590 «О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения» от 13 сентября 2010 г. № 717 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации по вопросам полномочий Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, федеральной службы по надзору в сфере природопользования и федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору»
43.	от 28 января 2011 г. № 39 «О предельной численности и фонде оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих и работников центральных аппаратов и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти»
44.	от 5 июня 2008 г. № 432 «О Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом»
45.	от 27 января 2009 г. № 63 «О предоставлении федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения»
46.	от 2 декабря 2009 г. № 984 «О перечне платных услуг, оказываемых организациями в целях предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг»
47.	от 2 декабря 2009 г. № 984 «О перечне платных услуг, оказываемых организациями в целях предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг»
48.	от 2 сентября 2010 г. № 671 «О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания»
49.	от 29 декабря 2007 г. № 995 «О порядке осуществления федеральными

	органами государственной власти, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении бюджетными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»
50.	от 30 декабря 2011 г. № 1249 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»
51.	от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества»
52.	от 6 мая 2011 г. № 352 «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для представления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг и представляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, и определении размера платы за их оказание»
53.	от 28 августа 1992 г. № 632 «Об утверждении порядка определения платы и ее размеров за загрязнение окружающей среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия»
54.	от 12 июня 2003 № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления»
55.	от 1 июля 2005 г. № 410 «О внесении изменений в приложение № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 12 июня 2003 г. № 344»
56.	от 17 апреля 2008 г. № 284 «О реализации функций по организации формирования, размещения и исполнения государственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку федеральных государственных гражданских служащих»
57.	от 16 декабря 2009 г. № 1025 «О внесении изменений в пункт 10 Положения о представлении в Правительство Российской Федерации ежеквартальной и годовой отчетности об исполнении федерального бюджета»
58.	от 8 февраля 2002 г. № 92 «Об установлении норм расходов организаций на выплату компенсации за использование для служебных поездок личных легковых автомобилей и мотоциклов, в пределах которых при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций такие расходы относятся к прочим расходам, связанным с производством и реализацией»
59.	от 5 августа 2008 года № 583 «О введении новых систем оплаты труда работников федеральных бюджетных учреждений и федеральных государственных органов, а также гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, оплата труда которых в настоящее время осуществляется на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников федеральных государственных учреждений»
	Распоряжения Правительства Российской Федерации:
60.	от 29 сентября 2010 г. № 1627-р «О передаче в ведение Росприроднадзора федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Ростехнадзора»
61.	от 31 мая 2011 г. № 957-р «Об увеличении за счет средств федерального

	бюджета оплаты труда работников федеральных бюджетных, казенных учреждений»
62.	от 27 сентября 2011 г. № 1641-р «Об увеличении обеспечиваемой за счет средств федерального бюджета оплаты труда работников федеральных, казенных, бюджетных и автономных учреждений, федеральных государственных органов, а также гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба»
63.	от 11 сентября 2012 г. № 1667-р «О принятии мер федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими полномочия учредителя подведомственных федеральных, казенных, бюджетных и автономных учреждений и главными распорядителями средств федерального бюджета по увеличению с 1 октября 2012 года оплаты труда работников указанных учреждений»
64.	от 17 апреля 2012 г. № 533-р «О передаче в ведение Росприроднадзора федеральных бюджетных учреждений, находившихся в ведении Росприроднадзора»
65.	от 26 января 2012 г. № 23-р «Об утверждении государственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку федеральных государственных гражданских служащих на 2012 год»
66.	от 27 декабря 2012 г. № 2552-р «Об утверждении Государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы»
67.	от 21 июня 2010 года № 1039-р «Об утверждении стратегии развития геологической отрасли Российской Федерации до 2030 года»
68.	от 18 декабря 2012 г. № 2423-р «Об утверждении Плана действий по реализации основ государственной политики экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года»
	Приказы Росприроднадзора:
69.	от 22 февраля 2012 г. № 63 «Об осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации в области охраны, контроля и использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания, бюджетных полномочий администраторов доходов бюджетов бюджетной системы»
70.	от 22 февраля 2012 г. № 64 «О наделении полномочиями главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов»
71.	от 23 апреля 2012 г. № 183 «О наделении полномочиями главного администратора (администратора) доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования»
72.	от 14 ноября 2011 г. № 828 «Об организации работ по осуществлению федерального статистического наблюдения по форме N 2-ТП (отходы) и формированию официальной статистической информации»

73.	от 24 апреля 2008 г. № 176 «О порядке организации работ по созданию и внедрению научно-технической продукции в Росприроднадзоре»
74.	от 15 декабря 2010 г. № 392 «Об утверждении Временного регламента организации планирования контроля и надзора за исполнением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации и контроля за расходованием средств на осуществление переданных полномочий в рамках компетенции Росприроднадзора»
75.	от 15 февраля 2011 г. № 74 «Об утверждении Порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности федеральных бюджетных учреждений, подведомственных Росприроднадзору, и об использовании закрепленного за ними федерального имущества»
76.	от 15 февраля 2011 г. № 75 «Об утверждении Порядка определения платы для физических и юридических лиц за услуги (работы), относящиеся к основным видам деятельности федеральных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, оказываемые ими сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного задания»
77.	от 30 ноября 2010 г. № 369 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных бюджетных учреждений, подведомственных Росприроднадзору»
Приказы Минфина России:	
78.	от 21 декабря 2011 г. № 180н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»
79.	от 23 ноября 2011 г. № 159н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета)»
80.	от 27 декабря 2007 г. № 153н «Об утверждении положения по бухгалтерскому учету «Учет нематериальных активов»
81.	от 7 июля 2005 г. № 84н «Об утверждении Порядка составления и представления сведений об исполнении судебных решений по денежным обязательствам получателей средств федерального бюджета и сводных сведений об исполнении судебных решений по денежным обязательствам получателей средств федерального бюджета»
82.	от 5 сентября 2008 г. № 92н «Об утверждении порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации»
83.	от 28 декабря 2011 г. № 189н «Об утверждении Порядка осуществления мониторинга выполнения плана мероприятий по совершенствованию правового положения государственных (муниципальных) учреждений и мониторинга реализации положений Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в

	связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»
84.	от 13 июня 1995 года № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых активов»
85.	от 29 октября 2010 г. № 137н/№ 527 (совместно с Минэкономразвития России) «О методических рекомендациях по расчету нормативных затрат на оказание федеральными государственными учреждениями государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества федеральных государственных учреждений»
86.	от 29 октября 2010 г. № 138н/№ 528 (совместно с Минэкономразвития России) «Об утверждении примерной формы соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), заключаемого федеральным бюджетным учреждением и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции и полномочия учредителя указанного учреждения»
87.	от 6 декабря 2010 г. № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению»
88.	от 15 декабря 2010 г. № 173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению»
89.	от 5 сентября 2008 г. № 92н «Об утверждении порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации»

Приложение № 2

к отчету о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета и федеральной собственности при осуществлении в 2011 – 2012 годах территориальными органами и подведомственными учреждениями Федеральной службы по надзору в сфере природопользования функций в установленной сфере деятельности»

**Перечень оформленных актов
по результатам контрольного мероприятия**

«Проверка использования средств федерального бюджета и федеральной собственности при осуществлении в 2011 – 2012 годах территориальными органами и подведомственными учреждениями Федеральной службы по надзору в сфере природопользования функций в установленной сфере деятельности»

№ п/п	Наименование документа	Количество страниц	Дата подписания	Дата регистрации	Номер
1.	Акт проверки в федеральном бюджетном учреждении «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Южному федеральному округу»	на 68 л. в 1 экз. с приложением на 10 л. в 1 экз.	7 февраля 2013 года	8 февраля 2013 года	№ км-32/10-03
2.	Акт проверки в Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Красноярскому краю и республике Адыгея	на 78 л. в 1 экз. с приложением на 6 л. в 1 экз.	8 февраля 2013 года	8 февраля 2013 года	№ км-33/10-03
3.	Акт проверки в федеральном бюджетном учреждении «Федеральный центр анализа и оценки техногенного воздействия»	на 44 л. в 1 экз. с приложениями на 40 л. в 1 экз.	15 февраля 2013 года	18 февраля 2013 года	№ км-48/10-03
4.	Акт проверки в федеральном бюджетном учреждении «Черноморо-Азовская дирекция по техническому обеспечению надзора на море»	на 58 л. в 1 экз. с приложением на 3 л. в 1 экз.	7 июня 2013 года	10 июня 2013 года	№ км-419/10-03