

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 17 декабря 2004 года № 43 (413) «О результатах проверки финансового состояния и использования средств федерального бюджета, выделенных федеральному государственному унитарному предприятию «Государственный трест «Арктикуголь» в 2002-2004 годах (норвежский архипелаг Шпицберген)»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты... Правительству Российской Федерации, Министру финансов Российской Федерации.

Направить информационное письмо в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах проверки финансового состояния и использования средств федерального бюджета, выделенных федеральному государственному унитарному предприятию «Государственный трест «Арктикуголь» в 2002-2004 годах (норвежский архипелаг Шпицберген)

Основание проверки: пункт 4.9.30 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год.

Цель проверки

Анализ финансового состояния федерального государственного унитарного предприятия «Государственный трест «Арктикуголь» (далее - ФГУП «ГТ «Арктикуголь», предприятие, трест), оценка результатов финансово-хозяйственной деятельности предприятия, его роль и влияние на развитие угольной отрасли Российской Федерации; целевое использование средств федерального бюджета, выделенных ФГУП «ГТ «Арктикуголь» в 2002-2004 годах; соблюдение действующего законодательства и нормативных актов, регулирующих деятельность российских организаций на норвежском архипелаге Шпицберген.

Предмет проверки

Финансовая политика, проводимая ФГУП «ГТ «Арктикуголь», целевое и эффективное использование средств федерального бюджета; договоры, соглашения, контракты, технико-экономические обоснования (ТЭО) и бизнес-планы, материалы экспертиз, финансовые, банковские и другие документы; определение их соответствия нормативным правовым актам Российской Федерации.

Объект проверки

Предприятие, рудник «Баренцбург» ФГУП «ГТ «Арктикуголь» (норвежский архипелаг Шпицберген), Мурманский филиал ФГУП «ГТ «Арктикуголь» и московский офис ФГУП «ГТ «Арктикуголь».

По результатам проверки составлено 3 акта, перечень которых приводится в приложении № 1 (приложения в Бюллетене не публикуются).

Основные законодательные и нормативные правовые акты, иные документы, использованные при проверке, изложены в приложении № 2.

В результате проверки установлено

Международно-правовой статус архипелага Шпицберген

Международно-правовой статус архипелага Шпицберген (далее - Шпицберген) определяется Договором о Шпицбергене (далее - Парижский договор, Договор), подписанным 9 февраля 1920 года в Париже представителями государств, которые согласились признать суверенитет Королевства Норвегия над архипелагом Шпицберген на условиях, предусмотренных Договором.

В соответствии с Горным уставом, утвержденным Королевской резолюцией от 7 августа 1925 года, право производить разведку, приобретать и разрабатывать естественные месторождения угля, нефти и других минералов на архипелаге Шпицберген помимо норвежского государства принадлежит всем странам, которые ратифицировали или присоединились к Договору о Шпицбергене.

Советский Союз в 1924 году признал суверенитет Норвегии над архипелагом Шпицберген (норвежское название Свальбард), а в 1935 году официально присоединился к Парижскому договору.

В пос. Баренцбург, где живут и работают российские граждане, функционирует консульство Российской Федерации.

Связь со Шпицбергом осуществляется в основном морским транспортом. С 1974 года между Норвегией и Шпицбергом (пос. Лонгиербюен) установлено воздушное сообщение. Регулярного воздушного сообщения с Россией не имеется.

Основная деятельность, обеспечивающая постоянное российское присутствие на Шпицбергене, - добыча угля, осуществляемая на руднике «Баренцбург» и являющаяся убыточной. Основные расходы федерального бюджета направляются на ее поддержание и покрытие убытков.

Постановлением СНК СССР от 7 октября 1931 года № 836 было образовано промышленное предприятие «Государственный трест по добыче и сбыту угля, полезных ископаемых на островах и побережье Северного полярного моря «Арктикуголь». Основными задачами указанного треста определялись исследования, разработка и сбыт полезных ископаемых, включая Шпицберген, обеспечение углем Архангельской и Мурманской областей, в том числе военного и гражданского флотов. На предприятие возлагались также задачи политической и оборонной направленности, выполнение которых обеспечивало защиту интересов страны в районе архипелага Шпицберген. ФГУП «ГТ «Арктикуголь» является правопреемником указанного государственного треста.

Основные законодательные и нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность российских организаций на Шпицбергене

1. Концепция политики Российской Федерации на норвежском архипелаге Шпицберген одобрена Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 1997 года. Согласно Концепции долгосрочной целью политики Российской Федерации на Шпицбергене является сохранение и укрепление российского присутствия в этом районе.

В данном документе также указано, что в случае поэтапного, полного или частичного свертывания угледобычи и консервации шахт требуется развертывание альтернативных производств.

Как установлено проверкой, за последние 3 года реальных работ по альтернативным видам деятельности, включая геологоразведочные работы на нефть и газ, использование биологических ресурсов прибрежных районов, развитие туризма и другие виды, на архипелаге Шпицберген не проводилось. В ближайшие 3-5 лет взамен добычи угля никаких других видов деятельности не предусматривается, а единственная дейст-

вующая шахта в пос. Баренцбург в связи с доработкой запасов угля может прекратить добычу до 2010 года.

2. Комплексная программа оптимизации и повышения эффективности деятельности российских организаций на архипелаге Шпицберген на период 1998-2002 годов (далее - программа Шпицберген, программа) разработана и одобрена Минэкономразвития России с участием заинтересованных федеральных органов во исполнение вышеупомянутого Указа.

Основными задачами программы деятельности российских организаций в экономической сфере являются:

- оптимизация, выявление и развертывание перспективных видов экономической деятельности с учетом потребностей экономики страны, постепенная ликвидация убыточных производств;

- диверсификация экономической деятельности с учетом перспективы обнаружения на архипелаге промышленных запасов углеводородного сырья и других полезных ископаемых, использование биологических ресурсов прибрежных районов, развитие туризма, сферы услуг и других видов деятельности;

- развитие эффективных форм организации производства, в том числе путем создания смешанных и совместных с иностранными фирмами предприятий, рациональное использование созданной инфраструктуры.

Все перечисленные направления деятельности не выполнены. Новой программы оптимизации и повышения эффективности деятельности российских организаций на архипелаге Шпицберген на последующие годы на момент проверки не имелось. Все работы в последние 2 года осуществляются без достаточно обоснованных планов и перспектив развития, носят текущий характер.

3. Координацию экономической и научной деятельности российских организаций на Шпицбергене до апреля 2004 года осуществляла Межведомственная комиссия по обеспечению сохранения российских интересов, производственной и научной деятельности на архипелаге Шпицберген (далее - МВК). Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2004 года № 215 «Об упорядочении состава координационных, совещательных, иных органов и групп, образованных Правительством Российской Федерации» МВК была упразднена.

4. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 1997 года трест является головной организацией на архипелаге Шпицберген.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2000 года № 491 «О финансировании деятельности российских организаций на архипелаге Шпицберген» утверждены Правила предоставления и расходования средств федерального бюджета, выделяемых в 2000 году на финансирование деятельности российских организаций на архипелаге Шпицберген. Его действие продлевалось и на последующие годы. На основании указанных документов трест получает не только установленные ему объемы бюджетного финансирования, но также перечисляет средства иным российским организациям, обеспечивающим присутствие России.

В соответствии с условиями указанного постановления (пункт 7) между Минэкономразвития России как главным распорядителем бюджетных средств и ФГУП «ГТ «Арктикуголь» - получателем бюджетных средств ежегодно заключался государственный контракт «О порядке финансирования за счет средств федерального бюджета производственной и научной деятельности российских организаций на архипелаге Шпицберген». Кроме того, МВК ежегодно утверждала перечень затрат, финансируемых за счет федерального бюджета.

В функции Минэкономразвития России входило обоснование бюджетного финансирования организаций, обеспечивающих российское присутствие на Шпицбергене, в

целях выполнения предусмотренных программой основных мероприятий в сфере экономики, международно-правовых отношений, фундаментальной и прикладной науки в прогнозный период, подготовка предложений в проект закона о федеральном бюджете на соответствующий год.

5. Научная деятельность на Шпицбергене проводилась в областях геофизики, сейсмологии, археологии, гляциологии, биологии, геологии, метеорологии, мониторинга окружающей среды. Перечнем затрат также предусматривались расходы на вертолетное обслуживание организаций, содержание объектов социальной сферы, проектно-исследовательские работы, иные направления деятельности.

6. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 декабря 1992 года № 1702 (пункт 9) «О преобразовании в акционерные общества и приватизации объединений, предприятий, организаций угольной промышленности» ФГУП «ГТ «Арктикуголь» не подлежит акционированию и приватизации.

7. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 января 2004 года № 22-р «О перечне стратегических предприятий и организаций» ФГУП «ГТ «Арктикуголь» включено в перечень стратегических предприятий и организаций.

8. Бюджетное финансирование деятельности российских организаций на архипелаге Шпицберген ежегодно предусматривалось отдельной статьей в Федеральном законе о федеральном бюджете.

Общие сведения о ФГУП «ГТ «Арктикуголь» и рудниках на Шпицбергене

Архипелаг Шпицберген расположен в высоких широтах Арктики между 71 и 81 градусами северной широты и 10 и 35 градусами восточной долготы, состоит из 4 крупных и более тысячи мелких островов общей площадью свыше 63,0 тыс. кв. км. Около 60 % территории архипелага занимают ледники и вечная мерзлота.

Из полезных ископаемых промышленное значение имеет каменный уголь, который добывается Российской Федерацией (ФГУП «ГТ «Арктикуголь») в пос. Баренцбург и Королевством Норвегия в пос. Лонгиербюен и Свеагрува (фирма «Стуре-Ножке»).

Приказом Комитета по угольной промышленности при Минтопэнерго России от 1 ноября 1999 года № 101 «Об изменении местонахождения государственного треста «Арктикуголь» в целях оперативного управления структурными единицами государственного треста «Арктикуголь», расположенными на архипелаге Шпицберген, укрепления взаимодействия с администрацией Мурманской области, потребителями арктического угля и поставщиками треста» было установлено местонахождение треста с пребыванием в г. Мурманске.

В соответствии с решением МВК в целях обеспечения более оперативного решения вопросов, связанных с развитием производства и добычи угля, координации работы с федеральными органами власти, приказом Минтопэнерго России от 2 апреля 2003 года № 140 «Об изменении местонахождения федерального государственного треста «Арктикуголь» было установлено новое местонахождение треста в г. Москве.

Указанные изменения нашли отражение в уставах предприятия, действовавших в период 2002-2004 годов.

Отличительной чертой действующего устава является уменьшение на 361,267 млн. рублей или до 500,0 млн. рублей размера уставного фонда ФГУП «ГТ «Арктикуголь», проведенное учредителями (Минэнерго России и Минимущества России) на основании статей 12 и 13 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 61-ФЗ «О государственных муниципальных унитарных предприятиях». Документами, объясняющими причины такого решения учредителей, трест не располагает.

Предприятие возглавляет генеральный директор, назначенный на должность приказом Минэнерго России от 22 августа 2001 года № 41гк на основании контракта от 16 августа 2001 года № 28 сроком на 5 лет до 14 августа 2006 года.

Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» Минэнерго России и Минимущество России упразднены. Функции Минэнерго России возложены на Минпромэнерго России, одновременно образовано Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004 года № 200 «Вопросы Федерального агентства по управлению федеральным имуществом» указанное агентство находится в ведении Минэкономразвития России.

Однако фактов утверждения нового устава ФГУП «ГТ «Арктикуголь», его перерегистрации в установленном порядке в этой связи, а также перезаключения контракта с его руководителем не установлено.

По состоянию на 1 октября 2004 года организационно-правовая форма треста - федеральное государственное унитарное предприятие «Государственный трест «Арктикуголь» Минэнерго России, зарегистрированное Московской регистрационной палатой правительства г. Москвы 24 января 1992 года. Его учредителями являются Минимущество России и Минэнерго России. Местонахождение предприятия: г. Москва, ул. Бутырская, д. 79.

Во время проведения проверки трест действовал на основании устава, утвержденного распоряжением Минэнерго России от 25 декабря 2003 года № 144-р, согласованного с Минимуществом России (распоряжение от 13 ноября 2003 года № 6271-р).

Внеоборотные активы треста (основные средства и незавершенное строительство) на начало 2004 года составляли 1,032 млн. рублей.

ФГУП «ГТ «Арктикуголь» располагает:

- на архипелаге Шпицберген - обособленными подразделениями: действующей шахтой № 1-5 рудника «Баренцбург», законсервированными рудниками «Пирамида» и «Груммант» (вместе с жилыми поселками). По действующему объекту - шахте № 1-5 имелись следующие основные показатели: остаточная стоимость основных средств (здания, машины и оборудование) на начало 2004 года - 739,7 млн. рублей, незавершенное строительство - 42,2 млн. рублей. Жилищный фонд поселка рудника «Баренцбург» состоит из 19 жилых домов, в которых расположено 722 квартиры общей площадью 15807 кв. м. Заселено на момент проверки 582 квартиры в 14 домах площадью 15107 кв. м;

- в г. Мурманске и Мурманской области - обособленным подразделением (Мурманским филиалом), организованным в мае 2004 года на базе Мурманской снабженческо-сбытовой конторы. Его основной целью является снабжение структурных подразделений треста и поселков на Шпицбергене всеми необходимыми видами ресурсов. Число работников - 25 человек;

- территориями - на правах аренды площадью 3,24 тыс. кв. м для складов в морском порту и площадью 95 тыс. кв. м для складов и сооружений в других местах Мурманской области;

- гостиницей «Шахтер» площадью 2320 кв. м, закрытой на капитальный ремонт в 1996 году. На момент проведения проверки ремонт еще не был начат. Остаточная стоимость основных средства филиала составляет 6,62 млн. рублей;

- в г. Москве - гостинично-офисным комплексом «Арктика», являющимся структурным подразделением ФГУП «ГТ «Арктикуголь», общей площадью 3188 кв. м (126 номеров на 207 мест). Остаточная стоимость - 4,5 млн. рублей. Балансовая прибыль в 2002-2003 годах составила 3,7 млн. рублей. Среднесписочная численность работников гостиницы - 62 человека. На площадях гостиницы расположены служебные помещения

центрального аппарата ФГУП «ГТ «Арктикуголь», его численность составляет 25 человек;

- в Московской области - в г. Пушкино, микрорайон Заветы Ильича - земельным участком площадью 2,81 тыс. кв. м, на котором расположен склад хранения инвентаря, деревянное строение для размещения водителей и сторожа и здание столярной мастерской; в г. Люберцы - ангаром, переданным в 2003 году тресту ГУАП «Авиалинии центральных районов». Остаточная стоимость - 143,3 тыс. рублей.

ФГУП «ГТ «Арктикуголь» является коммерческой организацией, его имущество находится в федеральной собственности и принадлежит ему на праве хозяйственного владения. Для осуществления хозяйственной деятельности предприятие располагает 367 объектами недвижимого имущества общей балансовой стоимостью 1316,503 млн. рублей.

Основную производственную деятельность (добыча угля) предприятие осуществляет на норвежском архипелаге Шпицберген, где является собственником земли общей площадью 251 кв. км. Кроме того, по праву аренды за трестом закреплено 27 участков площадью 270 кв. км, на которых по геологическим прогнозам могут иметься нефть, газ, уголь, барит и другие полезные ископаемые.

При осуществлении своей деятельности трест обязан выполнять требования норвежского законодательства, действующие в отношении архипелага Шпицберген и признанные Российской Федерацией.

Рудник «Баренцбург» ФГУП «ГТ «Арктикуголь» является производственно-социальным комплексом с полным автономным жизнеобеспечением, включающим в себя шахту производственной мощностью 300 тыс. т угля в год, теплоэлектростанцию мощностью 7,5 МВт, поселок с жилищным фондом на 1000 человек, портопункт с угольным терминалом, вертодром, подсобное хозяйство, больницу, сад-ясли, школу, спортивно-культурный комплекс и другие объекты.

Рудник «Баренцбург» ФГУП «ГТ «Арктикуголь» не имеет своего расчетного счета. Все расчеты с трестом осуществляются в форме «авизо».

Все работники рудника работают по индивидуальным срочным трудовым договорам, которыми предусматриваются обязанности работника и работодателя, режим работы и отдыха, оплата труда, социальные гарантии. Социально-бытовые условия работников рудника удовлетворительные.

Выплата текущей заработной платы работникам рудника «Баренцбург» производится путем перечисления на счета в Сбербанке России, а по окончании срока действия трудового контракта производится полный расчет.

Наличное денежное обращение российской валюты в пос. Баренцбург отсутствует, действует карточно-терминальная система взаиморасчетов. Расчеты в иностранной валюте наличными, как правило, осуществляется в случаях приема и обслуживания иностранных туристов.

Одной из основных нерешенных трестом проблем на Шпицбергене является строительство новой электростанции. Существующая ТЭЦ введена в эксплуатацию в 1974 году и без капитального ремонта работает до настоящего времени. Котлы и турбогенераторы при норме 150 тыс. часов отработали 170 тыс. часов, запасные части к оборудованию не выпускаются, аварийные дизельные генераторы находятся в нерабочем состоянии.

Однако на момент проверки проект строительства новой электростанции не был разработан. При выходе из строя энергетического оборудования последствия для жителей пос. Баренцбург могут быть катастрофическими. Все свелось к тому, что в нарушение Федерального закона от 6 мая 1999 г. № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд», Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О пер-

воочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупок продукции для государственных нужд» ФГУП «ГТ «Арктикуголь» без проведения конкурса поручило проектному институту ОАО «Объединение ВНИПИЭНЕРГОПРОМ» РАО «ЕЭС России» разработать техническое предложение на строительство новой ТЭЦ в пос. Баренцбург.

По состоянию на 24 ноября 2004 года проектом перечня строек и объектов на 2005 год, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, названный объект не предусматривается. Это свидетельствует о том, что данная работа осталась невыполненной, а начало строительства переносится на более поздние сроки.

По состоянию на 1 января 2004 года рудник «Баренцбург» имел 14 объектов незавершенного строительства суммарной балансовой стоимостью 42,244 млн. рублей, начатых в 1996-2003 годах, а также 1 гараж на 15 автомашин балансовой стоимостью 0,231 млн. рублей в Мурманской области. На указанную дату степень их готовности колеблется в пределах от 10 % до 90 процентов.

Финансирование

Все работы на руднике «Баренцбург», в подразделениях треста, расположенных в городах Мурманске и Москве, проектные работы по строительству шахты на Грумантском месторождении, а также деятельность российских научных организаций на Шпицбергене в 2002-2004 годах финансировались за счет:

- поступлений из федерального бюджета, выделяемых в установленном порядке. Перечисление средств федерального бюджета осуществлялось со счета ГУФК Минфина России на счет ФГУП «ГТ «Арктикуголь». Всего за указанный период из этого источника на обеспечение деятельности российских организаций на Шпицбергене Минфином России было выделено 831,6 млн. рублей;

- средств, вырученных ФГУП «ГТ «Арктикуголь» от продажи угля, использования объектов социальной сферы поселка «Баренцбург», включая поступления от научных организаций по договорам оказания возмездных услуг (тепло- и энергоснабжение), от обслуживания туристов и продажи продукции швейного цеха рудника в пос. Баренцбург, а также от услуг гостиницы «Арктика» в г. Москве. Всего за счет указанных источников за 2002 год - 9 месяцев 2004 года ФГУП «ГТ «Арктикуголь» было получено 302 млн. рублей.

Предприятие расходовало средства федерального бюджета в соответствии с перечнями затрат, финансируемых за счет федерального бюджета, в целях обеспечения деятельности российских организаций на архипелаге Шпицберген, утверждаемыми МВК на соответствующий год.

Финансирование деятельности российских организаций на Шпицбергене из федерального бюджета, в том числе ФГУП «ГТ «Арктикуголь», осуществлялось по разделу 03 «Международная деятельность», подразделу 01 «Международное сотрудничество», целевой статье 129 «Мероприятия, осуществляемые в рамках совместных соглашений с финансовыми организациями», виду расходов 397 «Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов», предметной статье экономической классификации 130140 «Прочие субсидии».

Кроме того, из резервного фонда Минтопэнерго России в 2002 году было выделено 4,5 млн. рублей компенсации затрат по ликвидации последствий аварии, произошедшей 28 января 2001 года на шахте № 1-5 рудника «Баренцбург» и вызвавшей длительную остановку предприятия, связанную с приобретением необходимого оборудования и запасных частей для восстановления комплекса, выведенного из строя в результате воздействия горного

удара. Закупленное в этих целях горно-шахтное оборудование доставлено в пос. Баренцбург 29 августа 2002 года и введено в эксплуатацию 11 сентября 2002 года.

За 2002 год израсходовано 165,557 млн. рублей, из них на собственные нужды предприятия - 159,497 млн. рублей.

В 2003-2004 годах ФГУП «ГТ «Арктикуголь» средства государственной поддержки угольной промышленности не выделялись.

В 2003 году из федерального бюджета было выделено по разделу 03 «Международная деятельность» 201,6 млн. рублей, израсходовано с учетом остатков 2002 года - 252,2 млн. рублей, из них расходы треста составили 178,37 млн. рублей.

В 2004 году предусмотрено направить на указанные цели всего 450 млн. рублей. За I полугодие 2004 года и на момент завершения проверки поступило 239,4 млн. рублей бюджетных средств, фактические расходы составили 141,494 млн. рублей (59,1 процента).

Наибольший объем средств федерального бюджета предприятием используется на возмещение убытков по добыче угля.

Так, из общей суммы 625,5 млн. рублей, полученных ФГУП «ГТ «Арктикуголь» из федерального бюджета в период с 2002 года по I полугодие 2004 года, расходы на покрытие убытков, связанных с добычей угля, составили 300,3 млн. рублей или 48 %. Фактически использовано 312,07 млн. рублей.

Расходы на научные исследования, перечисленные за указанный период российским организациям, составили 57 млн. рублей или почти 9 % от общей суммы федеральных средств, выделенных ФГУП «ГТ «Арктикуголь».

В ходе проверки установлено нецелевое использование средств, выделенных ФГУП «ГТ «Арктикуголь» в 2002 году из федерального бюджета. Так, на основании постановлений подразделения судебных приставов Октябрьского округа г. Мурманска платежным поручением от 29 мая 2002 года № 333 им было перечислено со своего счета в Мурманском отделении Сбербанка России 224,67 тыс. рублей на оплату долгов треста, возникших перед физическими лицами, что не предусматривалось перечнем затрат, утвержденным МВК на 2002 год.

Проверки использования трестом средств федерального бюджета, выделенных ему в 2002-2004 годах, Минфином России, Минэкономразвития России и Минэнерго России не проводились.

В нарушение Федерального закона от 7 августа 2001 года № 119-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (статья 7, пункт 4) обязательная аудиторская проверка ФГУП «ГТ «Арктикуголь» за 2003 год не проводилась. Данное мероприятие в проверяемом периоде было осуществлено только по итогам работы треста за 2002 год.

Основные условия и экономические показатели работы рудника «Баренцбург» ФГУП «ГТ «Арктикуголь»

Шахта № 1-5 рудника «Баренцбург» треста сдана в эксплуатацию в 1965 году, последний раз реконструировалась в 1997 году. Она относится к сверхкатегорийным по газу, взрывоопасной по угольной пыли, угрожаемой по горным ударам.

Зольность добываемых углей - 24,6 %, что на 4,8 % выше чем в среднем в стране, и имеет тенденцию к росту. Данный качественный показатель ограничивает возможности реализации угля потребителям. Только за 2003 год этот показатель увеличился еще на 0,3 процента.

Удельный вес треста в общей добыче угля в системе Минпромэнерго России незначителен и составляет 0,09 %, в том числе подземным способом - 0,3 %. Деятельность предприятия по территориальному признаку условно отнесена к Северо-Западному федеральному округу Российской Федерации, где его доля в добыче угля в 2002-2004 го-

дах не превысила 1,8 %. Объемы добытого трестом угля с учетом того, что уголь полностью отгружается за границу, не оказывают никакого влияния на угольную составляющую в топливно-энергетическом балансе Российской Федерации.

Основные технико-экономические показатели работы ФГУП «ГТ «Арктикуголь» в 2002-2004 годах имели тенденцию к снижению. Так, в 2002 году было добыто 231,5 тыс. т при плане 225,0 тыс. т, его реализация (экспорт) сократилась почти на 42 % и составила 110,0 тыс. т (в 2001 году реализовано 151,7 тыс. т угля).

По сравнению с 2001 годом снизилась почти на 20 % производительность труда и составила 42,8 т/мес. (в 2001 году - 54 т/мес.). Себестоимость продукции возросла до 803,93 рубля на 1 т (в 2001 году - 676,57 рубля). При средней цене реализации 1 т товарной продукции 350,8 рубля убытки предприятия составили 93,9 млн. рублей. Доход (выручка) от основного вида деятельности в 2002 году относительно уровня 2001 года уменьшился на 35 процентов.

Снизилась также рентабельность выпускаемой продукции, о чем свидетельствует увеличение затрат на 1 рубль полученной выручки с 1,52 рубля до 1,6 рубля.

В 2003 году план по добыче угля был выполнен на 97,4 % (добыто 292,3 тыс. т при плане 300,0 тыс. т). Реализация угля на экспорт составила 377,5 тыс. т. Себестоимость добычи увеличилась более чем на 20 % по сравнению с 2002 годом и составила 977 рублей на 1 тонну.

При росте средней цены 1 т товарной продукции почти на 12 % в сравнении с 2002 годом убытки от товарного выпуска продукции увеличились на 66 % и составили 156,7 млн. рублей.

За 9 месяцев 2004 года предприятием добыто 119 тыс. т угля, реализовано 113 тыс. т. Выполнение годового плана в этом периоде составило только 45,8 %. При этом производительность труда резко снизилась и составила 37,8 т/мес. или 63 % от уровня 2003 года. В то же время себестоимость увеличилась более чем на 40 % по сравнению с 2003 годом и составила 1414 рублей на 1 тонну.

В целом на шахте рудника «Баренцбург» среднемесячная производительность труда была в 1,6 раза ниже среднеотраслевой, а себестоимость добычи - выше в 2,1 раза.

В 2002 году при средней отпускной цене за 1 т товарной продукции 350,8 рубля убытки от выпуска товарной продукции составили 93,9 млн. рублей. В 2003 году убытки от товарного выпуска продукции увеличились на 66 % и составили 156,7 млн. рублей. За 9 месяцев 2004 года убытки от товарного выпуска продукции составили 104,8 млн. рублей.

Сложное положение, в котором оказалось предприятие, в значительной степени объясняется тем, что программа технического перевооружения, реконструкции и модернизации ФГУП «ГТ «Арктикуголь» на 2001-2005 годы, состоящая всего из 7 мероприятий, также не выполняется. Из них в 2002-2004 годах намечалось осуществить лишь 5 мероприятий, однако было выполнено только 2. Выполнение ремонтов основного оборудования по руднику «Баренцбург» ведется неудовлетворительно. Например, в 2004 году из 24 позиций плана капитального ремонта выполнено лишь 8.

В результате предприятием не выдерживаются важные утвержденные параметры, влияющие на конечные результаты работы. Так, в 2003 году полная себестоимость 1 т угля на 11,5 % превысила плановый показатель. В структуре себестоимости материальные затраты составили 156,5 рубля, или 16,2 % (124,8 % к плану), затраты на оплату труда - 342,9 рубля, или 35,5 % (99,5 %), отчисления на социальные нужды - 129,5 рубля, или 13,4 % (132,4 %), амортизация - 107,9 рубля, или 11,2 % (98,7 %), прочие расходы - 229,6 рубля, или 23,7 % (120,7 процента).

В I полугодии 2004 года себестоимость добычи 1 т угля в сравнении с 2003 годом увеличилась на 17,5 %. Соответственно, возросли ее составляющие. Так, материальные затраты составили 195,3 рубля (увеличение на 17,2 %), затраты на оплату труда - 412,2 рубля (36,3 %), отчисления на социальные нужды - 155,8 рубля (13,7 %), амортизация - 157,1 рубля (13,8 %), прочие расходы - 214,9 рубля (18,9 %). Показатели плана 2004 года оказались выполненными, на 112,5 %, 95,0 %, 95,7 %, 118,9 %, 86,3 %, соответственно.

Свертывание угледобычи выразилось и в сокращении численности работников треста. В 2002 году среднесписочная численность его работников составляла 913 человек, из них 867 человек работало на руднике «Баренцбург», в Мурманске - 15 человек и в аппарате управления - 31 человек. Кроме того, имелся персонал дочернего предприятия гостиницы «Арктика» в количестве 63 человек. В 2003 году эти показатели численности сократились до 879, 842, 14, 23 и 62 человек, соответственно.

В 2004 году сокращение численности работников продолжилось. За 9 месяцев 2004 года среднесписочная численность предприятия составила всего 813 человек, из них на руднике - 764 человека. Сокращение численности работников произошло также в гостинице «Арктика»: в I полугодии 2004 года здесь трудилось 60 человек, по итогам 9 месяцев 2004 года их число сократилось на 11 человек.

Если в 2002 году среднемесячная заработная плата работников треста имела тенденцию к росту и составляла 11100,8 рубля, в 2003 году - 14802,0 рубля, то по итогам работы за 9 месяцев 2004 года она снизилась до 13747,0 рубля. При этом в указанный период имели место задержки в перечислении заработной платы работникам до 2 месяцев.

Катастрофическое положение с выполнением плановых заданий вынудило ФГУП «ГТ «Арктикуголь» обратиться в Федеральное агентство по энергетике с просьбой о корректировке плана добычи угля в сторону уменьшения - с 230,0 тыс. т до 160,0 тыс. т (письмо от 28 августа 2004 года № 11-180). Разрешение на указанную корректировку последовало 29 августа 2004 года за подписью заместителя руководителя Росэнерго В. М. Щадова). Такие действия со стороны Росэнерго являются нарушением Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (статья 18), так как указанное решение принималось без согласования с собственниками имущества предприятия - Минпромэнерго России и Минэкономразвития России. Ущерб для государства от такой корректировки расчетно составляет около 29 млн. рублей.

Начиная с 2000 года, ФГУП «ГТ «Арктикуголь» постоянно находится в процессе реорганизации. Так, на основании приказа треста от 11 апреля 2000 года № 15 «О слиянии Мурманской снабженческо-сбытовой конторы с аппаратом управления треста «Арктикуголь» Мурманская снабженческо-сбытовая контора реорганизована путем слияния с ФГУП «ГТ «Арктикуголь». До августа 2003 года предприятие имело дочернее государственное унитарное предприятие «Гостинично-офисный комплекс «Арктика» (г. Москва), реорганизованное в соответствии с распоряжением Минимущества России от 12 августа 2003 года № 3511-р путем его присоединения к ФГУП «ГТ «Арктикуголь». В 2004 году на основании приказа треста от 23 апреля 2004 года № 37 «О создании филиала в г. Мурманске» был образован Мурманский филиал ФГУП «ГТ «Арктикуголь». Однако проводимые структурные преобразования, равно как и изменения местопребывания треста, не отразились положительным образом на результатах финансово-хозяйственной деятельности.

Несмотря на указанные значительные объемы финансирования из средств федерального бюджета и собственные доходы от финансово-хозяйственной деятельности, ФГУП «ГТ «Арктикуголь» остается убыточным предприятием, а его финансовое положение следует охарактеризовать как неудовлетворительное. Так, в 2002 году трест по-

лучил убыток от продаж по основной деятельности в сумме 39,411 млн. рублей. С учетом внереализационных доходов была получена прибыль в сумме 1,909 млн. рублей, из них убытки от деятельности рудника составили 1,389 млн. рублей, в то же время гостиница «Арктика» принесла доход в сумме 3,298 млн. рублей.

В 2003 году валовая прибыль также имела отрицательную величину. Убыток от продаж в сравнении с 2002 годом увеличился в 4,2 раза и составил 166,864 млн. рублей. С учетом внереализационных доходов (доход от арендной платы, продажи основных средств и материалов, возмещение убытков из федерального бюджета) чистый убыток сложился в объеме 11,237 млн. рублей.

За 9 месяцев 2004 года с учетом полученного бюджетного финансирования убытки ФГУП «ГТ «Арктикуголь» составили 5,739 млн. рублей, из них по руднику «Баренцбург» - 4,518 млн. рублей, Мурманскому филиалу (его содержание) - 0,057 млн. рублей.

Единственным приносящим прибыль структурным подразделением треста является гостиничный комплекс «Арктика». В 2002 году он имел прибыль в сумме 3,298 млн. рублей, в 2003 году - 1,507 млн. рублей, за 9 месяцев 2004 года - 1,278 млн. рублей.

Экспорт угля и выручка от реализации

Из общего объема добытого угля в 2002-2003 годах ежегодно использовалось на собственные нужды предприятия по 45,0 тыс. т; ожидается, что в 2004 году в связи со снижением уровня добычи этот показатель снизится до 35 тыс. т. Остальная часть добытого угля реализуется потребителям.

Как установлено, на руднике «Баренцбург» сбытовое подразделение отсутствует. Все вопросы, связанные с экспортом угля, решает руководство ФГУП «ГТ «Арктикуголь». Полученная валютная выручка поступает на расчетные счета треста в г. Москве.

Основные трудности сбыта угля, добываемого ФГУП «ГТ «Арктикуголь» на Шпицбергене, связаны с высоким содержанием в нем серы. Его закупку производят компании, применяющие смешивание высокосернистых и низкосернистых углей, а также имеющие оборудование для улавливания продуктов сгорания серы. Количество таких компаний в мире ограничено. В этой связи последняя отгрузка отечественным потребителям состоялась в 1998 году.

В 2002 году было отгружено 2 иностранным компаниям 118 тыс. т угля. Общая выручка составила 62,0 млн. рублей. В 2003 году компании «Нордблом» отгружено 379,0 тыс. т угля на сумму 167,857 млн. рублей, за 9 месяцев 2004 года этой же компании - 74,0 тыс. т угля на сумму 35,188 млн. рублей.

В целом за проверяемый период ФГУП «ГТ «Арктикуголь» отгрузило на экспорт 571,0 тыс. т угля, выручка от реализации которого составила 265,053 млн. рублей.

Как установлено проверкой, руководство ФГУП «ГТ «Арктикуголь» фактически самостоятельно управляло потоками средств, полученными от экспорта угля, а также принимало решения о стоимости экспортной продукции и направлениях использования этих средств. Это является нарушением Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (статья 23), которым определено, что решения о совершении крупной сделки принимаются с согласия собственника имущества унитарного предприятия.

Имущество ФГУП «ГТ «Арктикуголь» формируется также за счет доходов от его деятельности (статья 11 указанного Закона), а на совершение сделок по экспорту угля должно быть получено согласие Минимущества России (с апреля 2004 года - Минэкономразвития России) и Минпромэнерго России, как собственников. Однако при про-

верке не установлено наличие данного согласия от указанных министерств на совершение таких сделок.

Организация снабжения рудника «Баренцбург»

В 2002-2004 годах трестом с целью доставки грузов на Шпицберген для нужд рудника «Баренцбург» было осуществлено фрахтование теплоходов, совершивших всего 6 рейсов - по 2 рейса в год.

В связи с изменением собственника резко выросла стоимость фрахта. Так, если в 2002 году теплоход «П. Ларишкин» принадлежал ОАО «Мурманское морское пароходство», то в 2004 году он стал собственностью ОАО «Северное морское пароходство» (г. Архангельск). В 2002 году стоимость доставки грузов составляла 48,0 тыс. долл. США, в 2004 году эта операция стоила 123,0 тыс. долл. США, или в 2,6 раза дороже.

В июне 2004 года на теплоходе «П. Ларишкин» было отправлено 2210 т грузов стоимостью 45,542 млн. рублей, в ноябре - 2270,5 т грузов стоимостью 36,249 млн. рублей, то есть всего 4480,5 тонны.

Согласно действующей схеме организации поставок товаров, оборудования и других необходимых материалов для рудника «Баренцбург» коммерческие предложения поставщиков после проверки качества направлялись на рассмотрение и утверждение генеральному директору ФГУП «ГТ «Арктикуголь» (г. Москва). Договор с поставщиками (с приложением спецификаций по количеству и ценам) также подписывался генеральным директором предприятия.

Мурманский филиал треста работал только с местными поставщиками. Его долю в грузах, отправленных на Шпицберген, составляла плодоовощная, скоропортящаяся продукция и продукция с ограниченным сроком реализации (в основном продукты питания).

Подавляющий объем закупок, включая горно-шахтное и горно-спасательное оборудование, запчасти к нему, автомобильную технику, стройматериалы, лесоматериалы и прочую продукцию материально-технического снабжения, обеспечивающих жизнедеятельность рудника «Баренцбург», осуществляло непосредственно ФГУП «ГТ «Арктикуголь» в г. Москве.

В нарушение Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупок продукции для государственных нужд», Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» открытые конкурсы в установленном порядке не проводились.

Фактически все решения о заключении договоров с поставщиками принимались руководством треста. При этом государственные контракты, как это предусмотрено, не заключались. Тем самым не исполнялись положения Бюджетного кодекса Российской Федерации (статья 71), согласно которой все закупки товаров на сумму свыше 2000 МРОТ осуществляются только на основе государственных контрактов.

Вертолетное обслуживание рудника «Баренцбург»

По состоянию на 1 ноября 2004 года на руднике «Баренцбург» числилось 2 вертолета МИ-8 остаточной стоимостью 193 тыс. рублей. В соответствии с решением Министерства России от 18 октября 2002 года № 359 и его распоряжением от 18 октября 2002 года № 3594-р по актам (накладным) б/н указанные вертолеты были переданы с баланса ГУАП «Авиалинии центральных районов» (г. Люберцы Московской области) на баланс ФГУП «ГТ «Арктикуголь». Техническое обслуживание и работы по поддержанию летной готовности вертолетов, а также перевозка пассажиров и грузов осуществлялись по договору с ЗАО «Авиакомпания «СПАРК+».

Расходы на вертолетное обслуживание и поддержание летной готовности вертолетов за 2002 год - 9 месяцев 2004 года составили 35,7 млн. рублей, в том числе за счет средств рудника «Баренцбург» (себестоимость) - 9,7 млн. рублей и средств федерального бюджета - 26 млн. рублей.

Особо следует отметить, что на поддержание летной годности вертолетов в 2002 году предполагалось израсходовать 8,2 млн. рублей, фактические расходы составили только 2,509 млн. рублей (30,6 %), что привело в дальнейшем к их неудовлетворительному техническому состоянию и непригодности к полетам.

Так, проверкой установлено, что в 2003 году был произведен ремонт 2 вертолетов на сумму 3,1 млн. рублей. Однако в эксплуатации находился только один вертолет, а второй находился в ангаре на вертодроме рудника «Баренцбург» и был непригоден к полетам из-за неисправности двигателя сразу после капитального ремонта, произведенного на заводе в г. Энгельсе.

При проверке Мурманского филиала треста установлено, что на территории склада в морском порту находится еще один (третий) вертолет МИ-8, бортовой № RA-06152, заводской № 93251, по заявлению руководства ФГУП «ГТ «Арктикуголь», вертолет требует ремонта. Следует отметить, что распоряжением Минимущества России от 18 октября 2002 года № 3594-р этот вертолет передан тресту ГУАП «Авиалинии центральных районов», однако на балансе ФГУП «ГТ «Арктикуголь» он не числится.

Следует отметить также неудовлетворительное состояние наземного оборудования вертодрома (пос. Баренцбург), находящегося на балансе ФГУП «ГТ «Арктикуголь».

Аварийный электросиловой агрегат эксплуатируется с 1976 года без капитального ремонта. С 1972 года эксплуатируются кодовый неоновый световой маяк и автомобильная посадочная светомаячная станция. Комбинированная стационарная светотехническая система посадки «Луч-2», работающая также с 1972 года, запрещена к эксплуатации в 2002 году.

Имеющиеся в распоряжении для обслуживания вертодрома радиостанции, радиопеленгаторы, радиопередатчики используются с начала 70-х годов прошлого столетия, в среднем дважды выработали свой ресурс и практически непригодны к дальнейшей эксплуатации.

Изложенные факты свидетельствуют о необходимости скорейшего обновления практически всего имеющегося парка наземного оборудования, обслуживающего вертодром рудника «Баренцбург», так как его состояние вызывает опасения за безопасность полетов.

Валютные операции рудника «Баренцбург»

Проверкой установлено, что рудник «Баренцбург» имеет валютный счет № 4750.10.90537 в норвежском Спаребанке, находящимся в пос. Лонгиербюен архипелага Шпицберген.

Доходы по валютному счету за проверяемый период составили 20,05 млн. рублей, в том числе:

- в 2002 году - 6,4 млн. рублей;
- в 2003 году - 7,8 млн. рублей;
- за 9 месяцев 2004 года - 6,0 млн. рублей.

Основными источниками доходов треста за 2002 год явились:

- услуги туристического бюро (обслуживание иностранных туристов) рудника «Баренцбург» (по перечислению от туристических фирм) - 6,9 млн. рублей и выручка, полученная наличными от туристической деятельности, - 3,0 млн. рублей;

- от швейного производства (по заказу норвежских фирм на свободных площадях в поселке производится детская одежда и одежда для взрослых в национальном стиле) - 6,1 млн. рублей;
- от фирмы «NOCOS» за проданный металлолом - 1,7 млн. рублей;
- от Минюста Норвегии (дотация (гуманитарная помощь) на социальные нужды) - 1,25 млн. рублей;
- другие услуги - 1,1 млн. рублей.

При открытии указанного валютного счета и зачислении на него сумм, полученных от доходов в иностранной валюте от туристических услуг, швейного производства и от продажи металлолома в размере 17,7 млн. рублей, ФГУП «ГТ «Арктикуголь» были допущены нарушения валютного законодательства Российской Федерации.

Так, в соответствии с Федеральным законом от 9 декабря 1992 года № 3615-1 «О валютном регулировании и валютном контроле» (статья 5, пункт 2) юридические лица - резиденты могут открывать счета за пределами Российской Федерации и совершать по ним операции только с разрешения Банка России. Соответствующего разрешения на операции, связанные с движением капитала, Банк России ФГУП «ГТ «Арктикуголь» не выдавал.

Федеральным законом от 10 октября 2003 года № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» установлено (статья 12, пункты 2 и 7), что резиденты обязаны уведомить налоговые органы по месту своего учета об открытии счетов в иностранной валюте в банках, расположенных на территориях иностранных государств. Они обязаны также предоставлять налоговым органам отчеты о движении средств по указанным счетам. Установлено, что ведение валютных операций за рубежом ФГУП «ГТ «Арктикуголь» осуществляло с нарушением указанного Закона, не уведомило налоговые органы и не осуществило представление отчетности в территориальное управление Банка России. Более того, в нарушение этого же Закона (глава 3, статья 19 «Репатриация резидентами иностранной валюты и обязательная продажа части валютной выручки») трест не осуществлял перевод иностранной валюты на специальный счет, открытый в Марьинорощинском отделении Сбербанка России (г. Москва).

Установлены и другие нарушения. Например, в нарушение Федерального закона от 22 мая 2003 года № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт», Указа Президента Российской Федерации от 16 февраля 1993 года № 224 «Об обязательном применении контрольно-кассовых машин предприятиями, учреждениями и организациями всех форм собственности при осуществлении расчетов с населением», предусматривающих обязательное применение контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов или использование платежных карт, обслуживание иностранных туристов в баре, музее, валютном магазине и гостинице (пос. Баренцбург) осуществлялось без их применения. Только за 2002-2003 годы было получено таким образом рудником «Баренцбург» наличными от иностранных туристов 642,8 тыс. норвежских крон (2,76 млн. рублей).

При проверке состояния бухгалтерского учета по валютному счету рудника «Баренцбург» установлено, что операции в иностранной валюте совершались с нарушением Положения по ведению бухгалтерского учета, утвержденного приказом Минфина России от 29 июля 1998 года № 34н «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 30 декабря 1999 года и 24 марта 2000 года).

Так, на руднике «Баренцбург» за 2002 год - 9 месяцев 2004 года выручка от продажи продукции швейного производства составила 1254,7 тыс. норвежских крон, или

6,147 млн. рублей. За тот же период от реализации швейной продукции приход по валютному счету составил 1473,7 тыс. норвежских крон, или 6,143 млн. рублей. Таким образом, неучтенная выручка от швейной продукции составляла 219 тыс. норвежских крон (950 тыс. рублей). При этом в рублевом эквиваленте объемы выпущенной продукции были одинаковыми.

Согласно данным формы 2 бухгалтерского баланса за 2002 год - I полугодие 2004 года доходы от деятельности туристического бюро рудника «Баренцбург» (обслуживание иностранных туристов) составили 6,45 млн. рублей. В ходе настоящей проверки на руднике «Баренцбург» определено, что указанные доходы составили 9,95 млн. рублей.

Расходы по валютному счету за проверяемый период с учетом уплаты налогов норвежской стороне составили 17,5 млн. рублей.

Основные расходы за проверяемый период, за исключением расходов на налоги в сумме 3,237 млн. рублей, были произведены по следующим направлениям:

- проезд полярников - 3,3 млн. рублей;
- покупка авиабилетов - 0,67 млн. рублей;
- услуги связи - 2,4 млн. рублей;
- вертолетные посадки в норвежском пос. Лонгиербюен - 2,7 млн. рублей;
- покупки микроавтобуса, скутера и охотничьего ружья - 1,6 млн. рублей;
- покупка пенного концентрата (материала для изоляции горных выработок) - 1,26 млн. рублей;
- покупка пожарной сигнализации - 0,48 млн. рублей.

К невалютным источникам доходов ФГУП «ГТ «Арктикуголь» относятся доходы, полученные:

- от жилищно-коммунального комплекса рудника «Баренцбург» (оплата детского сада, квартирная плата, коммунальные платежи). Так, в 2002 году трестом было получено 1092,6 тыс. рублей, в 2003 году - 1698,2 тыс. рублей и за I полугодие 2004 года - 2397,0 тыс. рублей;

- за счет поступлений от реализации договоров на оказание возмездных услуг, заключенных с организациями Кольского научного центра Российской академии наук и МПР России. Так, в 2002 году по указанным договорам трестом было получено 1882,373 тыс. рублей, в 2003 году - 2794,6 тыс. рублей, за 9 месяцев 2004 года - 1494,8 тыс. рублей.

Налогообложение

Юридические и физические лица Российской Федерации, осуществляющие хозяйственную деятельность на Шпицбергене, подлежат налоговому режиму, установленному Договором о Шпицбергене от 9 февраля 1920 года.

Кроме этого, между Российской Федерацией и Королевством Норвегия в Осло 26 марта 1996 года подписана Конвенция об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы и капитал. В соответствии с указанной Конвенцией доходы от использования имущества и само имущество облагаются налогами в Королевстве Норвегия, где данное имущество фактически находится.

Проверкой установлено, что ФГУП «ГТ «Арктикуголь» ежегодно уплачивает налоги норвежской стороне с валютного счета № 4750.10.90537 в Спаребанке пос. Лонгиербюен, а именно: налог на работающих, пошлину за уголь, вывезенный с архипелага Шпицберген, и налог за пользование отвода земли.

В целом за 2002 год - 9 месяцев 2004 года норвежской стороне перечислено с валютного счета рудника «Баренцбург» 3,237 млн. рублей, а с валютного счета ФГУП «ГТ «Арктикуголь» в Москве - 2,0 млн. рублей.

Российской стороне уплата налогов (за исключением подоходного и в соответствующие фонды) со стороны ФГУП «ГТ «Арктикуголь» в проверяемом периоде не производилась.

Как установлено, ИМНС России по г. Мурманску и Мурманской области в течение 2002-2003 годов выносила решения о привлечении к ответственности ФГУП «ГТ «Арктикуголь» за совершение налогового правонарушения - за неуплату налога на добычу полезных ископаемых. Всего была предъявлена к оплате сумма иска по неуплаченному налогу в размере 10,7 млн. рублей.

По иску треста ФГУП «ГТ «Арктикуголь» в Арбитражный суд г. Мурманска налог на добычу полезных ископаемых трест уплачивает на территории Норвегии. Был представлен следующий аргумент:

- в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (в редакции от 29 мая 2002 года № 57-ФЗ) предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде соответствующей лицензии. Однако ФГУП «ГТ «Арктикуголь» такого документа, удостоверяющего право пользования участками недр на архипелаге Шпицберген, не получало.

Во всех претензиях ИМНС по г. Мурманску и Мурманской области к ФГУП «ГТ «Арктикуголь» решениями Арбитражного суда г. Мурманска и Арбитражного суда Северо-Западного федерального округа было отказано.

Динамика дебиторской и кредиторской задолженности организации

По состоянию на 1 января 2003 года сумма кредиторской задолженности составляла 5359,067 тыс. рублей, в том числе 1493,975 тыс. рублей - просроченная.

Из 8 организаций-кредиторов наиболее крупными на указанную дату являлись ОАО «Мурманское морское пароходство» - 2701,407 тыс. рублей и ОАО «Скопинский машиностроительный завод» - 1223,858 тыс. рублей, доля которых в общей сумме кредиторской задолженности суммарно составляла 73,2 %. Следует отметить, что в числе кредиторов ФГУП «ГТ «Арктикуголь» находилась гостиница «Арктика» - его собственное структурное подразделение (126,958 тыс. рублей).

На 1 января 2004 года перечень основных организаций-кредиторов в сравнении с 2003 годом возрос с 8 до 11, а сама кредиторская задолженность увеличилась на 1820,78 тыс. рублей (на 32,1 %) и составила 7079,847 тыс. рублей, в том числе просроченная - сократилась до 223,84 тыс. рублей, или в 6,7 раза. При этом сумма кредиторской задолженности треста перед гостиницей «Арктика» возросла до 151,978 тыс. рублей, в полном объеме - просроченная.

По состоянию на 1 июля 2004 года перечень предприятий-кредиторов насчитывал 2 организации, сумма кредиторской задолженности составляла 265,722 тыс. рублей и снизилась с начала года в 26,6 раза.

По состоянию на 1 января 2003 года перечень дебиторов ФГУП «ГТ «Арктикуголь» состоял из 4 организаций, на 1 января 2004 года - из 11. При этом сумма дебиторской задолженности на указанную дату составляла 1368,9 тыс. рублей, из них просроченная задолженность - 147,060 тыс. рублей (увеличилась в 2,5 раза). Просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2004 года за трестом не числилось. На 1 июля 2004 года объем дебиторской задолженности составлял 6025,327 тыс. рублей, что в 1,7 раза больше чем на начало 2004 года.

По результатам работы предприятия в I полугодии 2004 года сумма дебиторской задолженности предприятия в 22,7 раза превышала кредиторскую задолженность.

Альтернативные направления деятельности российских организаций на архипелаге Шпицберген

Другими направлениями экономической деятельности на Шпицбергене, помимо добычи угля, могут являться переработка морепродуктов, туризм и добыча углеводородов.

ФГУП «Национальные рыбные ресурсы» разработало бизнес-план по организации строительства завода (цеха) по переработке рыбы и креветки в пос. Баренцбург. Размер инвестиций определен в сумме 131 млн. рублей. Срок окупаемости - 3,7 года. Вместе с тем реальных мер со стороны ФГУП «ГТ «Арктикуголь» по продвижению данного вида деятельности на Шпицбергене на момент проверки не установлено.

На разработку концепции развития российского туризма на Шпицбергене в 2001-2002 годах было выделено из федерального бюджета 2,5 млн. рублей. Положение дел в этой перспективной сфере деятельности фактически не меняется. Как установлено, туристический бизнес в российских поселках практически определяется только эпизодическими посещениями их иностранными туристами. Средняя продолжительность пребывания туристов в Баренцбурге, как правило, не превышает нескольких часов.

Таким образом, поручение МВК (протокол от 6 декабря 2002 года № 11) Минэкономразвития России разработать в 2003 году предложения по проведению конкурса по выбору туристической фирмы, осуществляющей деятельность на архипелаге Шпицберген, а также совместно с Госкомрыболовством России проработать вопрос о целесообразности и источниках финансирования строительства рыбоперерабатывающего комплекса (начало выпуска продукции - октябрь 2004 года) не выполнено.

Рудник «Пирамида» ФГУП «ГТ «Арктикуголь»

Рудник «Пирамида» - структурное производственное подразделение треста, располагается на земельных участках площадью 73,5 га, находящихся в государственной собственности, и является самым северным в мире поселком и шахтой, введенной в эксплуатацию в 1956 году.

На момент ликвидации на балансе рудника числились шахта, электростанция, морской порт, вертолетная площадка, система водоснабжения и связи, в том числе космической. Общая численность работающих составляла 550 человек.

Дома в поселке общей жилой площадью 3931 кв. м в основном выполнены из кирпича, из шлакоблоков, с применением железобетонных, бетонных и металлических конструкций. В них размещается 486 квартир, 56 гостиничных номеров и общежитие на 26 мест. Имеется больница, дом культуры, плавательный бассейн, детский сад, другие объекты производственного и социально-культурного назначения. На момент проведения проверки большинство зданий и сооружений находились в удовлетворительном состоянии, а имеющаяся деформация фундаментов в некоторых из них носила локальный характер.

Все вышеназванные объекты оказались фактически брошенными. Решение о разработке технико-экономического обоснования ликвидации рудника «Пирамида» принято на расширенном совещании у первого заместителя Министра топлива и энергетики Российской Федерации с участием Минэкономики России, МИД России, АО «Компания «Росуголь» и ФГУП «ГТ «Арктикуголь» (протокол от 28 июля 1997 года № Е-5332пр). Проект ликвидации рудника утвержден приказом Минтопэнерго России от 23 марта 1998 года № 94 «Об утверждении проекта ликвидации рудника «Пирамида» государственного треста «Арктикуголь» и скорректирован 3 сентября 1998 года. Технические работы по ликвида-

ции этого рудника начались в августе 1997 года, с 31 декабря 1997 года прекратилась отгрузка товарного угля. Полностью добыча угля была прекращена 1 апреля 1998 года.

Учитывая, что при разработке ТЭО ликвидации рудника «Пирамида» закладывалась возможность использования в дальнейшем всех зданий и сооружений, решение о ликвидации рудника «Пирамида» и консервации жилого поселка следует считать преждевременным. Этот район остается весьма перспективным с точки зрения развития производственной и туристической деятельности.

По состоянию на 1 апреля 1998 года остаточные балансовые запасы угля составляли 3343,0 тыс. т, в том числе промышленные - 1082,0 тыс. т. В 1990 году в районе расположения рудника «Пирамида» было открыто нефтегазовое месторождение с прогнозными запасами газа до 4 млрд. куб. м и нефти - 25 млн. т (бухта Петунья).

До настоящего времени остаются актуальными вопросы возобновления деятельности сохранившейся инфраструктуры жилого поселка. Имеются также предложения иностранных бизнесменов по данному вопросу, но они никем не рассматривались.

Реконструкция шахты «Грумант» в районе пос. Колсбей

Промышленные запасы угля в пос. Баренцбург, пригодные к отработке, расчетно составляют 2,1 млн. т. В связи с исчерпанием этих запасов в 2003 году был разработан проект реконструкции и строительства шахты на Грумантском месторождении (район Колсбей, 25 км от пос. Баренцбург), разведанные запасы которого составляют 34 млн. т. Затраты на строительство шахты мощностью 600 тыс. т угля в год оценены в сумме 3,97 млрд. рублей (без затрат на строительство дороги между пос. Баренцбург и пос. Колсбей). Решение на данное строительство необходимо получить от норвежских властей. Проект дороги и альтернативный вариант доставки работающих на шахту отсутствуют.

Из средств федерального бюджета на расконсервацию шахты «Грумант» за 2003-2004 годы было выделено 120,25 млн. рублей. Фактические расходы по состоянию на 1 ноября 2004 года составили 12,57 млн. рублей, и все они были произведены в 2003 году. Реально строительных работ на период проведения настоящей проверки на шахте «Грумант» не производилось.

Остаток средств на начало ноября 2004 года составил 107,675 млн. рублей.

Выводы

1. Концепция политики Российской Федерации на норвежском архипелаге Шпицберген, одобренная Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 1997 года, в части поэтапного, полного или частичного свертывания угледобычи и развертывания альтернативных производств не исполняется.

За последние 3 года реальные работы по альтернативным видам деятельности, включая геологоразведочные работы по нефти и газу, использование биологических ресурсов прибрежных районов, развитие туризма и другие работы, на архипелаге не проводились.

Поручение МВК (протокол от 6 декабря 2002 года № 11) Минэкономразвития России разработать в 2003 году предложения по проведению конкурса по выбору туристической фирмы, осуществляющей деятельность на архипелаге Шпицберген, а также совместно с Госкомрыболовством России проработать вопрос о целесообразности и источниках финансирования строительства рыбоперерабатывающего комплекса (начало выпуска продукции - октябрь 2004 года) не выполнено.

В ближайшие 3-5 лет реальных альтернативных видов деятельности взамен добычи угля не просматривается, а действующая шахта рудника «Баренцбург» в связи с доработкой запасов может прекратить добычу не позднее 2010 года, а в случае серьезной аварии на имеющейся ТЭЦ - практически немедленно.

Добыча угля, несмотря на свою убыточность и низкое качество угля (4 % серы), продолжает оставаться основным видом деятельности России на Шпицбергене.

2. Выполнение Комплексной программы оптимизации и повышения эффективности деятельности российских организаций на архипелаге Шпицберген за 1998-2002 годы в части проведения геологоразведочных работ по обнаружению на архипелаге промышленных запасов углеводородного сырья и других полезных ископаемых, использования биологических ресурсов прибрежных районов, развития туризма, сферы услуг и постепенной ликвидации убыточных производств, развития эффективных форм организации производства, в том числе путем создания смешанных и совместных с иностранными фирмами предприятий, сорвано.

Аналогичная программа, рассчитанная на 2003 год и ближайшую перспективу, разработана, утверждена, но не действует. Все работы на архипелаге Шпицберген последние 2 года носят текущий характер.

Координация экономической и научной деятельности российских организаций на Шпицбергене, ранее осуществляемая МВК, в связи с упразднением данной комиссии постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2004 года № 215 «Об упорядочении состава координационных, совещательных, иных органов и групп, образованных Правительством Российской Федерации», с апреля 2004 года «парализована» и не проводится.

3. Бюджетное финансирование деятельности российских организаций на архипелаге Шпицберген ежегодно предусматривалось отдельной статьей федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий год. В 2002-2004 годах на эти цели было намечено выделить всего 831,6 млн. рублей.

4. Научная деятельность на Шпицбергене проводится силами научных институтов Кольского научного центра Российской академии наук, Росгидромета и МПР России в области геофизики, сейсмологии, археологии, гляциологии, биологии, геологии, метеорологии, мониторинга окружающей среды и других. Расходы федерального бюджета на указанные цели за проверяемый период составили 57 млн. рублей, или около 9 % от общей суммы федеральных средств, выделенных ФГУП «ГТ «Арктикуголь».

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 1997 года трест является головной организацией, осуществляющей как собственную хозяйственную деятельность на Шпицбергене, так и финансирование иных организаций, обеспечивающих российское присутствие на архипелаге. В соответствии с государственными контрактами, ежегодно заключаемыми ФГУП «ГТ «Арктикуголь» (получатель) с главным распорядителем бюджетных средств, Минэкономразвития России обязано принимать отчеты вышеуказанных организаций, давать разрешения получателю на оплату выполненных им работ, осуществлять контроль за целевым использованием бюджетных средств. Однако Минэкономразвития России в нарушение условий государственного контракта не подписывало акты работ, выполненных научными организациями, и давало разрешения тресту на перечисление средств письмами на уровне департамента или отдела департамента Минэкономразвития России.

5. Добыча угля на Шпицбергене, осуществляемая ФГУП «ГТ «Арктикуголь», является убыточной. Убытки от товарного выпуска продукции за указанный период составили 365,4 млн. рублей.

В период с 2002 года по I полугодие 2004 года из общей суммы выделенных ФГУП «ГТ «Арктикуголь» средств федерального бюджета в объеме 625,5 млн. рублей расходы на покрытие убытков от добычи и переработки угля составили 300,3 млн. рублей, или 48 процентов.

Несмотря на значительные объемы финансирования из федерального бюджета и доходы от финансово-хозяйственной деятельности, ФГУП «ГТ «Арктикуголь» остается убыточным предприятием, а его финансовое положение характеризуется как неудовлетворительное.

В 2002 году при средней отпускной цене за 1 т товарной продукции 350,8 рубля убытки от выпуска товарной продукции составили 93,9 млн. рублей. В 2003 году убытки от товарного выпуска продукции увеличились на 66 % и составили 156,7 млн. рублей, за 9 месяцев 2004 года - 104,8 млн. рублей.

С учетом полученного бюджетного финансирования и собственных доходов финансовое положение треста характеризуется следующим образом:

- в 2002 году получен убыток от продаж в сумме 39,411 млн. рублей. С учетом вне-реализационных доходов была получена прибыль в сумме 1,909 млн. рублей;

- в 2003 году убыток от продаж в сравнении с 2002 годом увеличился в 4,2 раза и составил 166,864 млн. рублей. С учетом вне-реализационных доходов чистый убыток сложился в объеме 11,237 млн. рублей;

- за 9 месяцев 2004 года с учетом полученного бюджетного финансирования убытки составили 5,739 млн. рублей.

Единственным окупающим себя структурным подразделением треста является гостиничный комплекс «Арктика». В 2002 году его прибыль составила 3,298 млн. рублей, в 2003 году - 1,507 млн. рублей, за 9 месяцев 2004 года - 1,278 млн. рублей.

Деятельность ФГУП «ГТ «Арктикуголь» на Шпицбергене невозможна без государственной поддержки. При условии сохранения его существующего организационного и экономического состояния для поддержания сохранившегося уровня угледобычи, а также обеспечения работы российских научных организаций в прежнем режиме потребность в средствах федерального бюджета, по предварительной оценке, в период за 2005-2008 годы ежегодно составит от 700 до 980 млн. рублей.

6. Основные технико-экономические показатели работы ФГУП «ГТ «Арктикуголь» за 2002-2004 годы резко ухудшились. Себестоимость угля выросла на 70 %, производительность труда снизилась на 12 %. Среднемесячная производительность труда была в 1,6 раза ниже среднеотраслевой, в то же время себестоимость добычи и трудоемкость производственных процессов, соответственно, в 2,1 и 2,2 раза выше.

В связи со сложившейся устойчивой тенденцией к ухудшению показателей хозяйственной деятельности, неблагоприятной ситуацией с электростанцией, ФГУП «ГТ «Арктикуголь» обратилось в Федеральное агентство по энергетике о корректировке плана добычи угля в сторону уменьшения - с 230,0 тыс. тонн до 160,0 тыс. тонн. Однако ущерб для государства от такой корректировки по расчетам составляет около 29 млн. рублей, что является дополнительной нагрузкой на федеральный бюджет.

7. В результате ремонта 2 вертолетов, произведенного в 2003 году на сумму 3,1 млн. рублей, в эксплуатации на Шпицбергене находился только один из них, а второй вертолет оказался непригоден к полетам из-за неисправности двигателя (после капитального ремонта на заводе в г. Энгельсе). Данный факт нуждается в отдельном расследовании, так как мог привести к трагическим последствиям.

Третий вертолет МИ-8 (заводской № 93251), обнаруженный на складе Мурманского филиала треста в морском порту, а также ангар в г. Люберцы Московской области, переданный тресту ГУАП «Авиалинии центральных районов», на балансе предприятия не числятся.

Особо неблагоприятная обстановка с поддержанием летной годности вертолетов сложилась в 2002 году. Так, на эти цели предполагалось израсходовать 8,2 млн. рублей, а

было израсходовано только 2,509 млн. рублей, что явилось одной из причин неудовлетворительного технического состояния воздушных судов и их непригодности к полетам.

Практически весь парк наземного оборудования, обслуживающий вертодром рудника «Баренцбург», работает с начала 70-х годов прошлого столетия, физически и морально изношен и нуждается в обновлении.

Гостиница «Шахтер», в здании которой располагается Мурманский филиал треста, закрыта на капитальный ремонт в 1996 году. На момент проведения проверки он так и не начат.

8. Не используется инфраструктура брошенного жилого поселка на руднике «Пирамида». Возможные направления дальнейшего использования - развитие туризма, сдача зданий в аренду, размещение в них научных организаций, учебных заведений, включая иностранные, в качестве базы для геологоразведочных экспедиций, другие направления деятельности.

9. Ситуация с электростанцией угрожает самому российскому присутствию на архипелаге Шпицберген и не зависит от наличия планов его развития и укрепления. Существующая ТЭЦ выработала свой ресурс, и в случае аварии потребуются экстренная эвакуация всех жителей пос. Баренцбург. Однако вопрос о строительстве новой ТЭЦ не решается, соответствующий проект не разработан.

10. По состоянию на 1 января 2004 года рудник «Баренцбург» имел 14 объектов незавершенного строительства суммарной балансовой стоимостью 42,244 млн. рублей, начатых в 1996-2003 годах. Кроме того, в Мурманской области из таких объектов имеется гараж (0,231 млн. рублей). На указанную дату степень готовности данных объектов колеблется в пределах от 10 до 90 процентов.

11. Программа технического перевооружения, реконструкции и модернизации ФГУП «ГТ «Арктикуголь» на 2001-2005 годы, по существу, носит формальный, дежурный характер и не выполняется. Так, в 2002-2004 годах намечалось осуществить 5 мероприятий, однако было выполнено только 2. Выполнение планов ремонта основного оборудования по руднику «Баренцбург» также ведется неудовлетворительно. Например, в 2004 году из 24 позиций плана капитального ремонта было выполнено лишь 8.

В 2002-2004 годах из отработанных 19920 часов (830 рабочих дней) аварии и простои составили 3286 часов, или 17,5 % рабочего времени, в том числе около 50 % из них произошли в связи с неудовлетворительным качеством проведенных ремонтов. Так, в 2002 году из 124 случаев аварийности и основных простоев 20 из них объясняются качеством ремонтов шнеков и поворотных редукторов, 22 - неисправностью автоматики, ленточных конвейеров. Продолжительность простоев из-за поломки указанных частей возросла с 11 % в 2002 году до 20 % в 2004 году.

Свертывание угледобычи сказалось и на сокращении численности работников треста. Так, если в 2002 году среднесписочная численность его работников составляла 913 человек, в 2003 году - 879 человек, то в 2004 году - 813 человек, что нанесло ущерб российскому присутствию на Шпицбергене.

Одновременно за 9 месяцев 2004 года заработная плата работников в сравнении с 2003 годом снизилась с 14802,0 рублей до 13747,0 рублей. При этом в указанный период имели место задержки в перечислении заработной платы работникам до 2 месяцев.

Таким образом, деятельность ФГУП «ГТ «Арктикуголь» в последние годы способствовала реальному сокращению российского присутствия на архипелаге Шпицберген, нарушала принципы, предусмотренные Концепцией политики Российской Федерации на норвежском архипелаге Шпицберген.

В то же время единственная шахта рудника «Баренцбург», добывающая уголь из одной лавы, в связи с доработкой запасов угля может прекратить добычу до 2010 года.

Вместе с тем работы по строительству новой и расконсервации старой шахты «Грумант» практически не производятся.

12. ФГУП «ГТ «Арктикуголь» постоянно находится в процессе реорганизации, ликвидируются и создаются структурные подразделения, вносятся изменения в юридический адрес. Однако проводимые в этом направлении мероприятия не отражаются положительным образом на конечных результатах его финансово-хозяйственной деятельности.

Изменения местонахождения треста (г. Москва, г. Мурманск, г. Москва), имевшие место в 1999-2004 годах, не принесли положительных результатов. Основные цели, связанные с развитием производства и добычи угля, координацией работы с федеральными органами власти, более оперативным управлением собственными структурными единицами, расположенными на архипелаге Шпицберген, укреплением взаимодействия с администрацией Мурманской области, поставщиками, а также отечественными потребителями арктического угля, не достигнуты.

13. Уставной фонд предприятия, зафиксированный действующим уставом, утвержденным распоряжением Минэнерго России от 25 декабря 2003 года № 144-р и согласованным распоряжением Минимущества России от 13 ноября 2003 года № 6271-р, в сравнении с ранее принятым, решением учредителей уменьшен на 361,267 млн. рублей - до 500,0 млн. рублей. Документами, объясняющими причины такого решения учредителей, трест не располагает.

14. Предприятие возглавляет генеральный директор, назначенный на должность приказом Минэнерго России от 22 августа 2001 года № 41гк на основании контракта от 16 августа 2001 года № 28. Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» функции названного Министерства возложены на Минпромэнерго России. Одновременно данным документом образовано Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004 года № 200 «Вопросы Федерального агентства по управлению федеральным имуществом» указанное агентство находится в ведении Минэкономразвития России.

Однако фактов утверждения нового устава ФГУП «ГТ «Арктикуголь», его перерегистрации в установленном порядке, а также перезаключения нового контракта с руководителем не установлено.

15. Юридические и физические лица Российской Федерации, осуществляющие хозяйственную деятельность на Шпицбергене, подлежат налоговому режиму, установленному Договором о Шпицбергене от 9 февраля 1920 года.

ФГУП «ГТ «Арктикуголь» ежегодно уплачивает налоги норвежской стороне с валютного счета Спаребанка (пос. Лонгиербюен, Норвегия): налог на работающих, пошлину за уголь, вывезенный с архипелага Шпицберген, и налог за пользование отводом земли. За проверяемый период с валютного счета рудника «Баренцбург» выплачено норвежской стороне более 6 млн. рублей.

Российской стороне уплата налогов (за исключением подоходного и в соответствующие фонды) со стороны ФГУП «ГТ «Арктикуголь» в проверяемом периоде не производилась.

ИМНС по г. Мурманску и Мурманской области в 2002-2005 годах неоднократно выносила решения о привлечении к ответственности ФГУП «ГТ «Арктикуголь» за неуплату налога в сумме 10,7 млн. рублей на добычу полезных ископаемых на Шпицбергене. Решениями Арбитражного суда г. Мурманска указанной налоговой инспекции было отказано. Учитывая вышеизложенное, вопрос урегулирования уплаты налогов российской стороне требует разрешения на федеральном уровне.

В ходе контрольного мероприятия выявлены следующие факты нарушений законодательных и нормативных актов Российской Федерации со стороны ФГУП «ГТ «Арктикуголь»:

1. В нарушение Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» Федеральным агентством по энергетике (заместитель руководителя В. М. Щадов) произведена корректировка добычи угля в 2004 году в сторону уменьшения - с 230,0 тыс. т до 160,0 тыс. т. На указанную корректировку не было получено согласия Минпромэнерго России и Минэкономразвития России как собственников ФГУП «ГТ «Арктикуголь».

2. В нарушение Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупок продукции для государственных нужд», Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» открытых конкурсов по поставке товаров и продукции на Шпицберген ФГУП «ГТ «Арктикуголь» в установленном порядке не проводило. Соответственно, не исполнялись положения Бюджетного кодекса Российской Федерации (статья 71), согласно которому все закупки товаров на сумму свыше 2000 МРОТ осуществляются только на основе государственных контрактов. Вопросы выбора поставщиков решали комиссии, созданные из числа работников треста.

3. В нарушение Федерального закона от 7 августа 2001 года № 119-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (статья 7, пункт 4) обязательная аудиторская проверка ФГУП «ГТ «Арктикуголь» в 2003 году не проводилась.

В 2002-2004 годах Минэкономразвития России, Минэнерго России, контрольные органы Минфина России также не проводили проверки использования средств федерального бюджета, выделенных тресту за указанный период.

4. В нарушение Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» на балансе ФГУП «ГТ «Арктикуголь» не числились:

- вертолет МИ-8, заводской № 93251, находящийся на складе Мурманского филиала треста в морском порту (обнаружен в ходе проверки);
- ангар в г. Люберцы Московской области.

5. В нарушение Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» сделки по экспорту угля совершались ФГУП «ГТ «Арктикуголь» без согласия собственников - Минимущества России (с апреля 2004 года - Минэкономразвития России) и Минпромэнерго России. При этом руководство ФГУП «ГТ «Арктикуголь» фактически самостоятельно управляло потоками средств, полученными от экспорта угля, а также принимало решения о стоимости экспортной продукции и направлениях использования этих средств.

За проверяемый период ФГУП «ГТ «Арктикуголь» отгрузило на экспорт 571,0 тыс. т угля, выручка от реализации которого составила 265 млн. рублей.

6. В нарушение Федерального закона от 9 октября 1992 года № 3615-1 «О валютном регулировании и валютном контроле» (утратил силу 10 декабря 2004 года) ФГУП «ГТ «Арктикуголь» не имело разрешения Банка России на операции, связанные с движением капитала и открытием валютного счета в норвежском Спаребанке пос. Лонгиербюен архипелага Шпицберген. В то же время доходы по валютному счету за проверяемый период составили 20,05 млн. рублей.

7. В нарушение Федерального закона от 10 октября 2003 года № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» (с изменениями и дополнениями) ФГУП «ГТ «Арктикуголь» не уведомило налоговые органы по месту своего пребывания об

открытии счета в иностранной валюте в норвежском Спаребанке пос. Лонгиербюен архипелага Шпицберген, а также не представило отчетность в территориальное управление Банка России о движении средств по указанному счету.

8. В нарушение Федерального закона от 10 октября 2003 года № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» (репатриация резидентами иностранной валюты и обязательная продажа части валютной выручки) ФГУП «ГТ «Арктикуголь» не возвращало из-за границы средства в иностранной валюте и не производило ее перевод из норвежского Спаребанк (Свальбард) на специальный счет, открытый в Марьинорощинском отделении Сбербанка России (г. Москва).

9. В нарушение Указа Президента Российской Федерации от 16 февраля 1993 года № 224 «Об обязательном применении контрольно-кассовых машин предприятиями, учреждениями и организациями всех форм собственности при осуществлении расчетов с населением», Федерального закона от 22 мая 2003 года № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» обслуживание иностранных туристов в баре, музее, валютном магазине и гостинице пос. Баренцбург (Шпицберген) осуществлялось ФГУП «ГТ «Арктикуголь» без применения указанной специальной техники. Всего за 2002-2004 годы было получено в пос. Баренцбург наличными 642,8 тыс. норвежских крон (2,76 млн. рублей).

10. В нарушение Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности, утвержденного приказом Минфина России от 29 августа 1998 года № 34н, совершались иные операции в иностранной валюте на руднике «Баренцбург». Так, выручка от неучтенной продукции швейного производства составила 219 тыс. норвежских крон (950 тыс. рублей).

11. В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации имело место нецелевое использование средств в сумме 224,67 тыс. рублей, выделенных ФГУП «ГТ «Арктикуголь» из федерального бюджета на 2002 год по разделу 03 «Международная деятельность», подразделу 01 «Международное сотрудничество», целевой статье 129 «Мероприятия, осуществляемые в рамках совместных соглашений с финансовыми организациями», виду расходов 397 «Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов», предметной статье экономической классификации 130140 «Прочие субсидии».

Предложения

1. Направить представление Правительству Российской Федерации, в котором отметить, что в 2002-2004 годах:

- показатели работы ФГУП «Арктикуголь» резко снизились и имеют тенденцию к дальнейшему ухудшению;

- из выделенных средств федерального бюджета в размере 625,5 млн. рублей 48 % израсходовано на покрытие убытков предприятия;

- убытки от товарного выпуска продукции составили 365,4 млн. рублей;

- уплата налогов, за исключением подоходного и в соответствующие фонды, со стороны ФГУП «ГТ «Арктикуголь» в Российской Федерации не производилась. Налоги в соответствии с международным соглашением о Шпицбергене трест уплачивает только норвежской стороне;

- существующая структура управления деятельности российских организаций на Шпицбергене несовершенна и не позволяет эффективно расходовать как бюджетные средства, так и средства от реализации продукции и услуг. Межведомственная комиссия по обеспечению сохранения российских интересов, производственной и научной

деятельности на архипелаге Шпицберген, координировавшая работу российских организаций, упразднена;

- ситуация с существующей теплоэлектростанцией в поселке Баренцбург, выработавшей свой ресурс, угрожает присутствию Российской Федерации на Шпицбергене. Вопрос строительства новой ТЭЦ не решается;

- реальные работы, связанные с альтернативными видами деятельности на архипелаге Шпицберген, включая геологоразведочные работы по нефти и газу, использование биологических ресурсов прибрежных районов, развитие туризма и другие, как это предусматривалось Концепцией по Шпицбергену (1997 год), не проводятся, в том числе не используется сохранившаяся инфраструктура фактически брошенного жилого поселка на руднике «Пирамида»;

- единственная шахта рудника «Баренцбург», добывающая уголь из одной лавы, вследствие доработки запасов угля может прекратить добычу до 2010 года. Вместе с тем работы по строительству новой и расконсервации старой шахты «Груммант» практически не производятся;

- имели место факты нарушений ФГУП «ГТ «Арктикуголь» действующего законодательства Российской Федерации.

Предложить, учитывая геостратегическое значение Шпицбергена для Российской Федерации, рассмотреть на заседании Правительства Российской Федерации комплекс вопросов, связанных с деятельностью ФГУП «ГТ «Арктикуголь» на архипелаге.

2. Направить письмо в Генеральную прокуратуру Российской Федерации с информацией о фактах нарушений действующего законодательства Российской Федерации, установленных в ходе проверки, и просьбой рассмотреть их, принять процессуальное решение, а также решить вопрос о степени виновности и персональной ответственности генерального директора ФГУП «ГТ «Арктикуголь».

3. Направить представление Министерству финансов Российской Федерации с предложением уменьшить лимит бюджетных ассигнований, выделяемых в 2005 году из федерального бюджета, на сумму средств, использованных ФГУП «ГТ «Арктикуголь» в 2002 году не по целевому назначению.

4. Направить отчет полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН