

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 сентября 2006 года № 31К (498) «О результатах анализа расходования государственных средств, направляемых в Чеченскую Республику органам государственной власти Российской Федерации и Чеченской Республики, а также организациям независимо от формы собственности, в целях восстановления социальной сферы и экономики Чеченской Республики в январе-июне 2006 года»:

Утвердить отчет о результатах проведения экспертно-аналитического мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Министру регионального развития Российской Федерации, Председателю Правительства Чеченской Республики.

Направить отчет о результатах проведения экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ расходования государственных средств, направляемых в Чеченскую Республику органам государственной власти Российской Федерации и Чеченской Республики, а также организациям независимо от формы собственности, в целях восстановления социальной сферы и экономики Чеченской Республики в январе-июне 2006 года»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 4.11.7 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год.

Цель экспертно-аналитического мероприятия

Установить законность использования средств республиканского бюджета, федерального бюджета, а также внебюджетных источников, направляемых на восстановление социальной сферы и экономики Чеченской Республики в январе-июне 2006 года.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Нормативные правовые и иные документы, регламентирующие выделение и использование средств республиканского бюджета, федерального бюджета, а также внебюджетных источников на реализацию федеральной целевой программы «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)» в январе-июне 2006 года.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия

Министерство регионального развития Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральное казначейство, Федеральная служба исполнения наказаний, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Федеральная служба государственной статистики, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, Федеральная служба судебных приставов, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральное агентство по

строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, Федеральное агентство по промышленности, Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию, Федеральное агентство по физической культуре и спорту, Федеральное агентство по образованию, Федеральное агентство по культуре и кинематографии, Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям, Федеральное агентство связи, Федеральное дорожное агентство, Федеральное агентство воздушного транспорта, Федеральное агентство геодезии и картографии, Федеральное агентство водных ресурсов, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, Российская академия наук, Правительство Чеченской Республики, казенное предприятие Чеченской Республики «Дирекция по строительно-восстановительным работам в Чеченской Республике», ГУП «Центр развития градостроительства Чеченской Республики».

Проверяемый период деятельности: 1 января - 30 июня 2006 года.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 15 июня по 22 сентября 2006 года.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

Федеральная целевая программа «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)» (далее - Программа) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2001 года № 889 с изменениями на 2006 год согласно постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 875. Экспертно-аналитические мероприятия Счетной палаты Российской Федерации в Чеченской Республике проводятся с 2003 года. Установлено, что реализация Программы сыграла определенную роль в восстановлении экономики и социальной сферы Чеченской Республики, однако должных результатов не принесла. Чеченская Республика по-прежнему представляет серьезную причину для беспокойства органов федеральной власти.

Основными недостатками действующей Программы, выявленными в процессе проведения предыдущих и данного экспертно-аналитических мероприятий, являются: отсутствие приоритетов в восстановлении объектов, координации в перечне представленных мероприятий, использование устаревших подходов (восстановление ведется в рамках довоенной ситуации), Программа носит чисто инвестиционный характер без создания нормативно-правовой базы и институтов рыночной экономики, отсутствие индикаторов эффективности Программы, что не позволяет осуществлять действенный контроль за ее реализацией, позднее утверждение мероприятий Программы (2003 год - 21 января, 2004 год - 13 января, 2005 год - 7 февраля, 2006 год - 7 февраля).

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 6 июля 2004 года Правительством Чеченской Республики и Фондом «Центр стратегического развития Чеченской Республики» разработана Концепция федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2007-2010 годы» (далее - Концепция), которая по состоянию на 1 июля 2006 года не принята в связи с необходимостью ее уточнения и доработки.

На рабочем совещании в мае 2006 года с участием Минрегиона России, Минэкономразвития России, Минфина России, Минпромэнерго России и Правительства Чеченской Республики принято решение о переносе срока реализации вышеуказанной программы на 2008 год и продлении действующей федеральной целевой программы «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)» до 2008 года с одновременной доработкой Концепции.

В целях реализации указанных предложений Правительством Чеченской Республики в августе 2006 года с Фондом «Центр стратегического развития Чеченской Республики» заключены дополнительное соглашение о продлении срока действия контракта на разработку новой программы до конца 2006 года и договор на доработку Концепции.

На реализацию Программы с 2002 по 2006 год было выделено 27728390,0 тыс. рублей, в том числе 6118500,0 тыс. рублей - в 2006 году, что на 1841710,0 тыс. рублей, или 30,1 %, меньше показателей 2005 года. Освоение средств за прошедшее время действия Программы составило 21851942,9 тыс. рублей. В I полугодии 2006 года освоено 803461,7 тыс. рублей, что на 1208505,1 тыс. рублей меньше, чем за тот же период 2005 года (2011966,8 тыс. рублей).

Динамика финансирования Программы в 2002-2006 годах представлена в таблице:

Годы	План финансирования	Фактически освоено
2002	5145990,0	4893840,0
2003	3503690,0	3448410,0
2004	5000000,0	4770256,0
2005	7960210,0	7935975,2
I полугодие 2006	6118500,0	803461,7

Фактически за январь-июнь текущего года на реализацию Программы Минфином России госзаказчики профинансированы в сумме 1118145,8 тыс. рублей, или 18,3 % годовых лимитов бюджетных обязательств.

Выполнение Программы за январь-июнь 2006 года по 27 государственным заказчикам характеризуется следующими показателями:

Государственные заказчики	Объем средств по бюджету на 2006 г.	Перечислено Минфином России (по данным госзаказчиков)	Лимиты бюджетных обязательств (по отчету Правительства)	Освоено (выполнено работ)		
				всего	% освоения	в т. ч. СМР
Росстрой	2509838,0	0,0	2509838,0	0,0	0,0	0
Росавтодор	270000,0	8942,0	270000,0	8942,0	3,3	8942
Роскартография	3800,0	1750,0	3800,0	48,0	1,3	0
Росводресурсы	12000,0	5400,0	12000,0	3000,0	25,0	3000
Россвязь	191000,0	85950,0	191000,0	0,0	0,0	0
Росавиация	95800,0	50000,0	95800,0	0,0	0,0	0
Роспром	150000,0	0,0	150000,0	0,0	0,0	0
Рособразование	505000,0	22684,7	505000,0	67703,0	13,4	66400
Роспечать	300000,0	108490,0	300000,0	68210,0	22,7	54860
Росздрав	595680,0	46934,0	595680,0	63532,0	10,7	50767
Росспорт	120000,0	0,0	120000,0	0,0	0,0	0
Роскультура	100000,0	0,0	100000,0	0,0	0	0
Росстат	8092,0	3000,0	8092,0	0,0	0,0	0,0
ФСКН России	12620,0	773,4	12620,0	641,9	5,1	0,0
ФСИН России	118500,0	59250,0	118500,0	36494,0	30,8	29195,0
ФССП России	15000,0	15000,0	15000,0	0,0	0,0	0,0
Росгидромет	22000,0	12000,0	22000,0	12000,0	54,5	12000,0
Роспотребнадзор	72800,0	72800,00	72800,0	32145,3	44,2	25836,4
Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	52000,0	32000,0	52000,0	16000,0	3	1350
РАН	3270,0	3270,0	3270,0	0,0	0,0	0,0
Минсельхоз России	200000,0	183700,0	200000,0	0,0	0,0	0,0
МВД России	97100,0	50683,0	97100,0	51454,0	53	46894,0
Минобороны России	200000,0	110000,0	200000,0	200000,0	100,0	197770,0
МЧС России	150000,0	54310,0	150000,0	42620,0	28,4	26750,0
ФСБ России	160000,0	80000,0	160000,0	105717,6	66,1	97601,7
Генпрокуратура России	34000,0	17208,7	34000,0	15466,7	45,5	14565,9
Федеральное казначейство	120000,0	94000,0	120000,0	79487,3	66,2	76987,3
Итого	6118500,0	1118145,8	6118500,0	803461,7	13,1	725069,3

Показатели, предусмотренные Программой, не достигаются. Государственный заказчик-координатор Программы - Минрегион России, и госзаказчики поставленные задачи в I полугодии 2006 года не выполнили. Из утвержденных на Программу государственных капитальных вложений в сумме 6118500,0 тыс. рублей за I полугодие 2006 года освоено 803461,8 тыс. рублей, или 13,1 %, из них строительно-монтажные работы - 725069,3 тыс. рублей, или 11,9 процента.

Федеральными органами исполнительной власти не был решен вопрос о передаче из федеральной собственности в государственную собственность Чеченской Республики объектов Программы, не внесены изменения в сводную бюджетную роспись по переводу средств с других разделов бюджетной классификации на раздел 11 «Межбюджетные трансферты», не скорректирована Программа в части пообъектного перераспределения объемов государственных капитальных вложений в пределах установленных лимитов. Финансирование из федерального бюджета на сумму 2879838,0 тыс. рублей (47,1 % средств Программы), в том числе по Федеральному агентству по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству - 2509838,0 тыс. рублей, Федеральному агентству по промышленности - 150000,0 тыс. рублей, Федеральному агентству по физической культуре и спорту - 120000,0 тыс. рублей и Федеральному агентству по культуре и кинематографии - 100000,0 тыс. рублей, не производилось, и предусмотренные Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год» средства в I полугодии 2006 года не осваивались.

Кроме того, из установленных лимитов бюджетных обязательств 6 государственным заказчиком в сумме 513162,0 тыс. рублей Минфином России перечислено 340920,0 тыс. рублей (Минсельхоз России - 183700,0 тыс. рублей, Росстат - 3000,0 тыс. рублей, РАН - 3270,0 тыс. рублей, ФССП России - 15000,0 тыс. рублей, Россвязь - 85950,0 тыс. рублей и Росавиация - 50000,0 тыс. рублей), которые ими не освоены в связи с отсутствием изменений в перечне восстанавливаемых объектов по объемам финансирования, непроведением или поздним проведением конкурса на определение генподрядных и проектных организаций, отсутствием проектно-сметной документации на отдельные восстанавливаемые объекты, поздним заключением договоров о передаче части функций заказчиком-застройщиком, изменением заказчиков-застройщиков, отсутствием заключений экспертизы по проектам строительства объектов и титульного списка стройки. Таким образом, средства в сумме 340920,0 тыс. рублей вышеперечисленными госзаказчиками использовались неэффективно.

Перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2006 год, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2006 год, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации только 7 февраля 2006 года № 140-р, то есть через 42 дня после подписания Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год», что привело к позднему финансированию и осуществлению конкурсных процедур по реализации мероприятий Программы.

Федеральному агентству по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству на реализацию Программы капитальные вложения утверждены в сумме 2509838,0 тыс. рублей. Финансирование за I полугодие 2006 года не производилось, так как федеральными органами исполнительной власти не решен вопрос о передаче программных объектов из федеральной собственности в государственную собственность Чеченской Республики и переводе средств с раздела 05 на раздел 11.

Федеральному дорожному агентству на 2006 год по Программе предусмотрены капитальные вложения в объеме 270000,0 тыс. рублей для финансирования 17 объектов. В I полугодии 2006 году Минфином России перечислено 8942,0 тыс. рублей

(3,3 %) для восстановления 3 объектов, освоение средств по которым составило 100 %. По 14 объектам финансирование не производилось в связи с отсутствием объектного распределения средств.

Федеральному агентству геодезии и картографии на 2006 год Программой предусмотрены капитальные вложения в объеме 3800,0 тыс. рублей, Минфином России перечислено 1750,0 тыс. рублей, освоено 48,0 тыс. рублей (1,3 процента).

Федеральному агентству водных ресурсов объем капитальных вложений на 2006 год на берегоукрепительные работы на р. Сунжа утвержден в сумме 12000,0 тыс. рублей, освоение средств составило 3000,0 тыс. рублей (25 процентов).

Федеральному агентству связи государственные капитальные вложения на финансирование Программы из средств федерального бюджета на 2006 год предусмотрены в объеме 191000,0 тыс. рублей. В I полугодии 2006 года финансирование Россвязи составило 85950,0 тыс. рублей (45 %). Поступившие средства госзаказчиком полностью перечислены заказчику-застройщику. Освоение средств по 49 объектам связи по состоянию на 1 июля 2006 года не осуществлялось в связи с поздним проведением конкурсных торгов (26 июня 2006 года) и заключением соответствующих контрактов на выполнение мероприятий Программы.

Федеральному агентству воздушного транспорта на 2006 год предусмотрены капитальные вложения на восстановление аэропорта г. Грозного в сумме 95800,0 тыс. рублей. В I полугодии 2006 года Минфином России профинансировано 50000,0 тыс. рублей (52,2 %). В связи с корректировкой ПСД по состоянию на 1 июля 2006 года средства не освоены.

Федеральному агентству по промышленности в рамках реализации Программы на 2006 год на восстановление 6 предприятий утвержден лимит капвложений в объеме 150000,0 тыс. рублей. Однако их финансирование не осуществлялось, так как не были внесены изменения в сводную бюджетную роспись в части перевода средств с раздела 04 бюджетной классификации на раздел 11 «Межбюджетные трансферты».

Федеральному агентству по образованию Программой на 2006 год предусмотрено финансирование 22 объектов в объеме 505000,0 тыс. рублей, в том числе: школы (12 объектов) - 283000,0 тыс. рублей, учреждения профессионального образования (5 объектов) - 52000,0 тыс. рублей, техникум (1 объект) - 30000,0 тыс. рублей и учреждения высшего профессионального образования (4 объекта) - 140000,0 тыс. рублей. В I полугодии 2006 года перечислено заказчику-застройщику 22684,7 тыс. рублей, выполнено работ на сумму 67703,0 тыс. рублей (13,4 процента).

Федеральному агентству по печати и массовым коммуникациям в рамках реализации Программы на восстановление 7 объектов и пусковых комплексов объем капвложений на 2006 год определен в размере 300000,0 тыс. рублей. Общая сумма финансирования составила 108490,0 тыс. рублей, освоено 68210,0 тыс. рублей (22,7 %). По объекту «Восстановление республиканского издательско-полиграфического комплекса «Грозненский рабочий» финансирование не осуществлялось в виду отсутствия распоряжения Правительства Российской Федерации по передаче объекта в государственную собственность Чеченской Республики и соответствующих изменений в перечне строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2006 год.

Федеральному агентству по здравоохранению и социальному развитию государственные капитальные вложения на финансирование Программы на 2006 год предусмотрены в объеме 595680,0 тыс. рублей. Проектно-сметная документация по 17 объектам утверждена в 2003 году, по 4 объектам - в 2005 году, по 3 объектам - в марте 2006 года и по 22 объектам - находится в стадии разработки. Перечислено

Минфином России за I полугодие 2006 года 46934,0 тыс. рублей, выполнено работ на сумму 63532,0 тыс. рублей (10,7 процента).

Федеральному агентству по культуре и кинематографии на восстановление Государственного концертного зала в 2006 году предусмотрено 100000,0 тыс. рублей. Проектно-сметная документация на восстановление Государственного концертного зала утверждена только 16 февраля 2006 года. На 1 июля 2006 года финансирование не производилось, так как федеральными органами исполнительной власти не решен вопрос по переводу средств с раздела 08 бюджетной классификации на раздел 11 «Межбюджетные трансферты».

На 2006 год Федеральной службе государственной статистики установлены лимиты государственных капитальных вложений на реализацию Программы в сумме 8092,0 тыс. рублей, из которых 3095,0 тыс. рублей предусмотрены на восстановление административных помещений и 4997,0 тыс. рублей - на приобретение оборудования, не входящего в смету строек, для органов государственной статистики. Восстановление административных помещений на 1 июля 2006 года не производилось в связи с отсутствием финансирования и ПСД на строительство этих зданий. Средства в сумме 3000,0 тыс. рублей, перечисленные в мае Чеченстату на приобретение оборудования, не входящего в смету строек, не освоены в связи с поздним проведением конкурсных торгов.

Федеральной службе по контролю за оборотом наркотиков в соответствии с Программой на 2006 год предусмотрен лимит государственных капитальных вложений в объеме 12620,0 тыс. рублей, за I полугодие 2006 года освоено 641,9 тыс. рублей (5,1 процента).

Федеральной службе исполнения наказаний на восстановление 4 объектов Программы предусмотрены средства федерального бюджета в сумме 118500,0 тыс. рублей. Освоение средств за I полугодие 2006 года составило 36494,0 тыс. рублей (30,8 процента).

Федеральной службе судебных приставов на строительство административного здания Управления Федеральной службы судебных приставов по Чеченской Республике в г. Грозном Программой предусмотрено 15000,0 тыс. рублей, которые в I полугодии 2006 года перечислены Минфином России в полном объеме. Средства не освоены в связи с поздней выдачей сводного заключения Главгосэкспертизы России по рабочему проекту строительства объекта.

Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды государственные капитальные вложения на финансирование Программы из средств федерального бюджета на 2006 год предусмотрены в объеме 22000,0 тыс. рублей. В I полугодии 2006 года финансирование Росгидромета составило 12000,0 тыс. рублей (54,5 %), которые полностью освоены на строительстве 2 объектов.

Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в рамках Программы на строительно-восстановительные работы по 10 объектам санитарно-эпидемиологической службы в 2006 году предусмотрены средства федерального бюджета в сумме 72800,0 тыс. рублей. Заказчику-застройщику на 1 июля 2006 года перечислены средства федерального бюджета в сумме 42000,0 тыс. рублей. За I полугодие 2006 года освоение средств составило 32145,3 тыс. рублей (44,2 процента).

Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации в рамках Программы на 2006 год утверждено строительство 3 объектов с объемом капитальных вложений 52000,0 тыс. рублей. В I полугодии 2006 года Судебный департамент при

Верховном Суде Российской Федерации профинансирован в сумме 32000,0 тыс. рублей (61,5 %), освоено 16000,0 тыс. рублей (30,8 процента).

Российской академии наук на восстановление здания Комплексного научно-исследовательского института в 2006 году утвержден объем капитальных вложений в сумме 3270,0 тыс. рублей, которые из федерального бюджета получены в полном объеме. Средства не освоены в связи с изменением заказчика-застройщика.

Министерству сельского хозяйства Российской Федерации на восстановление 9 объектов агропромышленного комплекса и стройиндустрии Программой предусмотрены средства федерального бюджета в сумме 200000,0 тыс. рублей. Минфином России за январь-июнь 2006 года перечислено 183700,0 тыс. рублей (91,9 %), которые не освоены в связи с отсутствием пообъектного изменения в перечне восстанавливаемых объектов.

Министерству внутренних дел Российской Федерации объем капитальных вложений на строительство 7 объектов на 2006 год утвержден в сумме 97100,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 июля 2006 года освоение средств составило 51454,0 тыс. рублей (53 %). Финансирование строительства 2 вводных объектов - Ленинского и Октябрьского РОВД - в I полугодии 2006 года не осуществлялось в связи с передачей функций заказчика-застройщика.

На 2006 год Минобороны России установлены лимиты государственных капитальных вложений на реализацию 5 объектов Программы в сумме 200000,0 тыс. рублей, которые освоены полностью при финансировании из федерального бюджета в сумме 110000,0 тыс. рублей. Все объекты введены в эксплуатацию.

МЧС России в рамках Программы в 2006 году предусмотрено выделение государственных капитальных вложений в объеме 150000,0 тыс. рублей. Минфином России за январь-июнь перечислено госзаказчику 54310,0 тыс. рублей (36,2 %). Освоение средств на 1 июля 2006 года составило 42620,0 тыс. рублей (28,4 процента).

Федеральной службе безопасности Российской Федерации на строительство 3 объектов по Программе в 2006 году объем капитальных вложений утвержден в размере 160000,0 тыс. рублей, из которых перечислено 80000,0 тыс. рублей. Освоение средств с начала года составило 105717,6 тыс. рублей (66,1 процента).

Генеральной прокуратуре Российской Федерации в рамках Программы на 2006 год предусмотрены капитальные вложения на строительство 5 административных зданий в объеме 34000,0 тыс. рублей. В январе-июне 2006 года Генеральная прокуратура Российской Федерации профинансирована в сумме 17208,7 тыс. рублей (50,6 %), освоено 15466,7 тыс. рублей (45,5 процента).

Федеральному казначейству в рамках Программы на 2006 год предусмотрены капитальные вложения на строительство 4 объектов в объеме 120000,0 тыс. рублей. В январе-июне 2006 года профинансировано 94000,0 тыс. рублей (78,3 %), освоено 79487,3 тыс. рублей (66,2 процента).

В 2006 году новое строительство осуществлялось за счет неиспользованных средств федерального бюджета, поступивших в конце 2005 года в сумме 2197000,0 тыс. рублей. Кроме того, на разработку проектно-сметной документации по спортивному комплексу им. А. Кадырова (далее - Спорткомплекс) в рамках передачи части функций государственного заказчика Росспортом Правительству Чеченской Республики в 2005 году перечислено 144500,0 тыс. рублей. Правительством Чеченской Республики функции заказчика-застройщика по вопросам нового строительства и разработки ПСД Спорткомплекса поручены ГУП «ЦРГ ЧР».

Освоение поступивших средств ГУП «ЦРГ ЧР» в 2006 году характеризуется следующими показателями:

(тыс. руб.)

Наименование государственных заказчиков	Утвержденный лимит на новое строительство	Фактическое выполнение работ					% освоения	Финансирование		
		Всего	в том числе					государственным заказчиком - Правительством Чеченской Республики	ГУП «ЦРГ ЧР»	подрядчик, проектировщик
			СМР	оборудование	ПИР	прочие				
Росстрой (жил. стр-во)	1320000,0	861388,2	630681,7	9543,2	200948,7	20214,6	65,2	1320000,0	827423,6	801067,1
Рособразование (2 школы на 25 классов)	549000,0	449892,5	439906,7	0,0	0,0	9985,8	81,9	549000,0	391129,3	382079,0
Росздрав (роддом с женской консультацией)	328000,0	194393,8	190079,0	0,0	0,0	4314,8	59,3	328000,0	163617,0	159986,0
Итого по новому строительству	2197000,0	1505674,5	1260667,4	9543,2	200948,7	34515,2	68,5	2197000,0	1382169,9	1343132,1
Росспорт (Спорткомплекс)	144500,0	144500,0	0,0	0,0	140413,0	4087,0	100	144500,0	144500,0	140413,0

По состоянию на 1 июля 2006 года по объектам нового строительства по 3 госзаказчикам из 2197000,0 тыс. рублей, поступивших Правительству Чеченской Республики, освоено 1505674,5 тыс. рублей, или 68,5 %. При наличии реального финансирования имело место большое отставание по строительно-монтажным работам. На 1 июля 2006 года не освоено по новому строительству 667188,7 тыс. рублей, в результате средства использованы неэффективно, в том числе 412264,7 тыс. рублей - на жилом комплексе, участки №№ 3, 4 вдоль бульвара Дудаева, 22210,3 тыс. рублей - участок № 2 по ул. Жуковского, 133606,2 тыс. рублей - по роддому с женской консультацией и 99107,5 тыс. рублей - по 2 школам: по ул. Ленина и по ул. Революции.

На разработку проектно-сметной документации Спорткомплекса ГУП «ЦРГ ЧР» Росспортом в 2005 году был передан лимит в сумме 144500,0 тыс. рублей. По результатам проведенного тендера проектно-изыскательские работы осуществлялись проектным институтом ООО «Ростовгипрошахт». Согласно исполнительной смете на проектные (изыскательские) работы, составленной проектной организацией ООО «Ростовгипрошахт», стоимость проектно-изыскательских работ в текущих ценах III квартала 2005 года Спорткомплекса определена в сумме 144500,0 тыс. рублей. Работы по государственному контракту (договору подряда) от 23 июня 2005 года, заключенному ООО «ЦРГ ЧР» (в настоящее время - ГУП «ЦРГ ЧР») с ООО «Ростовгипрошахт», выполнены полностью. Разработанная проектно-сметная документация по Спорткомплексу утверждена распоряжением Правительства Чеченской Республики от 21 апреля 2006 года № 179-р. Денежные средства в сумме 144500,0 тыс. рублей, выделенные на проектно-изыскательские работы Спорткомплекса, освоены в полном объеме.

Из-за существенных замечаний по изготовленной ПСД и их устранения Главгосэкспертизой России сводное заключение по проекту на строительство Спорткомплекса выдано только 29 июня 2006 года. Общая сметная стоимость строительства объекта в текущих ценах (с учетом НДС) с учетом замечаний Главгосэкспертизы России составила 5694303,9 тыс. рублей, из них 2462252,4 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета на строительство объектов, входящих в 1 пусковой комплекс. Финансирование строительства объектов 2 и 3 пусковых комплексов определено за счет внебюджетных средств и частных инвестиций.

С учетом сводного заключения Главгосэкспертизы России проект Спорткомплекса с указанными показателями утвержден Правительством Чеченской Республики только 24 августа 2006 года.

В 2006 году на Спорткомплекс Росспорту Программой предусмотрено 120000,0 тыс. рублей, финансирование по которым не открыто. По состоянию на 1 сентября 2006 года Правительство Чеченской Республики не объявило конкурс на выбор генерального подрядчика на строительство Спорткомплекса. Росспортом ведется работа по подготовке подписания государственного контракта с Правительством Чеченской Республики на выделенные объемы государственных капитальных вложений.

В соответствии с указанием Президента Российской Федерации и распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 августа 2005 года № 1292-р «О передаче федерального казенного предприятия «Дирекция по строительно-восстановительным работам в Чеченской Республике» (далее - ФКП «Дирекция») передано из федеральной собственности в государственную собственность Чеченской Республики с образованием казенного предприятия Чеченской Республики «Дирекция по строительно-восстановительным работам в Чеченской Республике» (далее - КП ЧР «Дирекция»).

В связи с преобразованием ФКП «Дирекция» в КП ЧР «Дирекция» в соответствии с действующим законодательством финансирование строительно-восстановительных работ, проводимых КП ЧР «Дирекция», должно осуществляться по разделу 11 «Межбюджетные трансферты» через республиканский бюджет.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 27 мая 2005 года № 339 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 «О формировании перечня строек и объектов для государственных нужд, финансируемых из федерального бюджета» финансирование в порядке межбюджетных обязательств осуществляется только по стройкам и объектам, находящимся в государственной собственности субъекта Российской Федерации и муниципальной собственности.

В соответствии с ведомственной структурой расходов федерального бюджета на 2006 год и сводной бюджетной росписью федерального бюджета средства на реализацию Программы были выделены по соответствующим разделам/подразделам бюджетной классификации государственным заказчикам Программы в сумме 6118500,0 тыс. рублей, часть из которых, в сумме 4303100,0 тыс. рублей, должна быть переведена на раздел 11 «Межбюджетные трансферты» в рамках соглашений о передаче части функций государственного заказчика Правительству Чеченской Республики. Для внесения Минфином России изменений в сводную бюджетную роспись и перевода выделяемых средств на раздел 11 «Межбюджетные трансферты» объекты, включенные в Программу, необходимо было передать из федеральной собственности в государственную собственность Республики. На 1 июля 2006 года, в связи с передачей программных объектов из федеральной собственности в государственную собственность Чеченской Республики, соответствующие изменения в перечень строек и сводную бюджетную роспись внесены не были.

Изменения в Перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2006 год по 10 государственным заказчикам (Росстрою, Роспрому, Росздраву, Рособразованию, Росвязи, РАН, ФСИН России, Роскультуре, Росавтодору и МВД России) внесены распоряжениями Правительства Российской Федерации только 17 июля № 1022-р и 8 августа 2006 года № 1087-р.

В соответствии с условиями договоров о передаче части функций государственного заказчика КП ЧР «Дирекция» является заказчиком-застройщиком по выполнению мероприятий Программы 2006 года по 7 федеральным государственным заказчикам, в том числе Росстрою, Роспрому, Роскультуре, Рособразованию, Роспечати, Росздраву и Минсельхозу России.

В связи с отсутствием финансирования из федерального бюджета в январе-июне 2006 года работы на программных объектах выполнялись за счет оборотных средств строительных организаций.

По данным КП ЧР «Дирекция», по состоянию на 1 июля 2006 года по 3 госзаказчикам (Росстрой, Роспром и Минсельхоз России), с которыми имелись соглашения (договора) о финансировании за счет средств федерального бюджета программных объектов и передаче части функций государственного заказчика, при отсутствии бюджетного финансирования выполнены работы на сумму 494223,0 тыс. рублей (17,4 % лимита).

На программных объектах госзаказчиков: Рособразование, Росздрав, Роспечать и Роскультура, подрядными организациями работы выполнялись без договоров и соглашений Правительства Чеченской Республики и КП ЧР «Дирекция» о финансировании и передаче лимитов на объекты Программы и передаче части функций государственного заказчика. Общий объем выполненных работ в I полугодии 2006 года составил 127221,5 тыс. рублей.

В целях стабилизации социально-экономической ситуации в Чеченской Республике и восстановления г. Грозного Правительством Российской Федерации принято постановление от 29 апреля 2006 года № 257 об осуществлении в г. Грозном работ по разбору завалов, демонтажу разрушенных зданий и сооружений, переработке и утилизации отходов за счет средств федерального бюджета, предусмотренных для финансирования Программы. Государственным заказчиком по выполнению указанных работ определено Правительство Чеченской Республики.

Правительство Российской Федерации поручило Минрегиону России, Минэкономразвития России и Минфину России рассмотреть, при необходимости, вопрос о дополнительном выделении в 2006 году средств федерального бюджета для осуществления работ. Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2006 года № 257 Минрегион России совместно с Правительством Чеченской Республики подготовил необходимую документацию на первоочередные работы по расчистке в 2006 году территории г. Грозного от завалов, демонтажу разрушенных зданий и сооружений. Общий объем необходимых средств на проведение первоочередных работ по расчистке территории г. Грозного составляет более 750000,0 тыс. рублей.

Денежные средства из федерального бюджета на оплату указанных работ в мае-июне 2006 года в республиканский бюджет не поступали. Вопрос открытия финансирования работ по расчистке завалов в г. Грозном связан с внесением Минэкономразвития России соответствующих изменений в ФАИП на 2006 год.

В связи с отсутствием финансирования из федерального бюджета оплата выполненных работ по разборке аварийных зданий и сооружений, расчистке завалов и вывозу строительного мусора в г. Грозном не производилась. По данным КП ЧР «Дирекция», за I полугодие 2006 года объем выполненных работ генеральным подрядчиком ФГПУ «УСС № 42 при Спецстрое России» составил 38774,0 куб. м на сумму 64629,2 тыс. рублей. Договор подряда с исполнителем работ в связи с отсутствием бюджетных ассигнований не заключался.

Республиканский бюджет Чеченской Республики на 2006 год утвержден Законом Президента Чеченской Республики от 3 апреля 2006 года № 3-рз «О республиканском бюджете на 2006 год» по доходам в сумме 18825861,5 тыс. рублей и по расходам - в сумме 19092861,05 тыс. рублей, с дефицитом - 267000,0 тыс. рублей. Источником покрытия дефицита являются доходы от продажи имущества, находящегося в государственной собственности и бюджетные кредиты из федерального бюджета. Сумма финансовой помощи из федерального бюджета в доходах бюджета Че-

ченской Республики составила 17019624,5 тыс. рублей, или 90,4 %, и соответствует объему финансовой помощи, предусмотренному в Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2006 год».

В составе планируемых собственных налоговых доходов в сумме 1786237,0 тыс. рублей доля налога на доходы физических лиц по сравнению с 2005 годом сократилась в связи с изменением нормативов отчислений (отчисления в республиканский бюджет с 70 % уменьшились до 40 %, а в местный бюджет увеличились с 30 % до 60 %) и составила 34,7 %, или 620009,0 тыс. рублей (в 2005 году - 55 %, или 412156,0 тыс. рублей). В то же время запланировано увеличение налоговых поступлений, имеющих характер производственной составляющей. Так, в 2006 году предусмотрено получить от организаций Чеченской Республики налог на прибыль в сумме 659263,0 тыс. рублей, или 36,9 % (в 2005 году - 168147,0 тыс. рублей), налог на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (нефть) - в сумме 206897,0 тыс. рублей, или 11,6 % (в 2005 году - 75605,0 тыс. рублей), налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, - в сумме 138375,0 тыс. рублей, или 7,7 % (в 2005 году - 63492,0 тыс. рублей), налог на имущество - в сумме 79221,0 тыс. рублей против 17922,0 тыс. рублей в 2005 году (рост в 4,4 раза), налоги на совокупный доход - в сумме 19574,0 тыс. рублей (в 2005 году - 8376,0 тыс. рублей). Рост поступлений в доходную часть республиканского бюджета запланирован и по другим видам налогов.

Из общей суммы безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2006 год, утвержденных в сумме 17401500,6 тыс. рублей, основную долю 55,7 % (9692659,4 тыс. рублей) составляют дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, а также на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

Согласно информации о поступлении средств федерального бюджета субъекту Российской Федерации по форме № 2-БФ (Р) Правительством Чеченской Республики в I полугодии 2006 года получена финансовая помощь из федерального бюджета по разделу 11 «Межбюджетные трансферты» 8815255,3 тыс. рублей, или 50,7 % от объема средств, утвержденных на год.

Исполнение республиканского бюджета за I полугодие 2006 года по доходам и расходам характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)			
Наименование мероприятий	По уточненному плану на 2006 г.	Факт. исполнение за I полугодие 2006 г.	% исполнения
Доходы			
Налог на прибыль	659263,0	395897,8	60,1
Налог на доходы физических лиц	620009,0	374911,4	60,5
Налог на товары, реализуемые на территории РФ	138375,0	72461,5	52,4
Налоги на совокупный доход	19574,0	8990,6	45,9
Налоги на имущество	79221,0	34492,9	43,5
Платежи за пользование природными ресурсами	206897,0	95867,8	46,3
Задолженность по отмененным налогам и сборам	56791,0	14044,1	24,7
Доходы от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	3598,0	500,7	13,9
Платежи при пользовании природными ресурсами	459,0	422,9	92,1
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	600,0	154,4	25,7
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1150,0	1495,9	130,1
Прочие неналоговые доходы	300,0	17412,4	рост в 5,8 раза
Госпошлина, сборы	-	39,7	
Доходы от оказания платных услуг	-	8200,1	
Безвозмездные поступления	17401500,6	8815255,3	50,7
Итого	19187737,6	9840147,5	51,3
в т. ч. собственные налоговые доходы	1786237,0	1024892,2	57,4

Наименование мероприятий	По уточненному плану на 2006 г.	Факт. исполнение за I полугодие 2006 г.	% исполнения
Расходы			
На финансирование общегосударственных вопросов	2535119,5	1058724,8	41,8
На национальную безопасность	3433152,6	1945570,0	56,7
На национальную экономику	1943835,6	599719,6	30,9
На жилищно-коммунальное хозяйство	1617001,2	822600,4	50,9
На охрану окружающей среды	11482,6	4179,8	36,4
На образование	1508563,5	403522,9	26,7
На культуру, кинематографию и СМИ	365314,3	124611,4	34,1
На здравоохранение и спорт	1592171,5	473690,6	29,8
На социальную политику	2064022,9	599326,6	29,0
Межбюджетные трансферты	5348301,9	3074674,9	57,5
Итого	20418965,6	9106621,0	44,6

Как свидетельствуют данные, приведенные в таблице, в составе собственных налоговых доходов, общая сумма которых в проверяемом периоде составила 1024892,2 тыс. рублей, как и в истекших периодах, наибольший удельный вес занимают налог на доходы физических лиц в сумме 374911,4 тыс. рублей (36,6 %) и налог на прибыль организаций - в сумме 395897,8 тыс. рублей (38,6 %). Доля остальных видов налогов, сборов и платежей незначительна. При этом план по сбору налогов и неналоговых доходов выполнен на 57,4 процента.

Анализ доходов и расходов республиканского бюджета Чеченской Республики за период с 2001 по 2005 год и I полугодие 2006 года свидетельствует о ежегодном росте безвозмездных перечислений из федерального бюджета (без учета сумм компенсаций за утраченное жилье) и незначительном росте собственных доходов, что характеризуется следующими показателями:

(тыс. руб.)

Годы	Финансовая помощь		Собственные доходы	
	план	факт	план	факт
2001		191250,0		406990,0
2002		6104623,7		1247592,0
2003		7988311,0		127326,0
2004		9615880,0		1750974,0
2005		14228674,2		2202385,5
I полугодие 2006	15830824,1	8815255,3	2793520,0	1024892,2

Как и в предыдущем году, в республиканском бюджете на 2006 год (статья 10) по разделу «Общегосударственные вопросы» предусмотрено и создано три резервных фонда:

- резервный фонд Правительства Чеченской Республики - в сумме 160000,0 тыс. рублей;
- резервный фонд Президента Чеченской Республики - в сумме 90000,0 тыс. рублей;
- резервный фонд Правительства Чеченской Республики по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в сумме - 60000,0 тыс. рублей.

Указом Президента Чеченской Республики от 4 апреля 2006 года № 82 утверждено новое Положение о резервном фонде Президента Чеченской Республики. Вместе с тем статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации не предусматривается создание резервного фонда Президента и резервного фонда Правительства субъекта Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

Отмеченная предыдущей проверкой кредиторская задолженность по ежемесячным государственным пособиям гражданам, имеющим детей, за I полугодие 2006 года сократилась на 30991,0 тыс. рублей и по состоянию на 1 июля 2006 года составила 34400,0 тыс. рублей (на 1 января 2006 года - 65391,0 тыс. рублей).

Выводы

Федеральная целевая программа «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)» с начала реализации сыграла определенную роль в восстановлении экономики и социальной сферы Чеченской Республики, однако планируемых результатов не достигнуто. Правительством Чеченской Республики разработана Концепция новой федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2007-2010 годы», которая не принята. Действие настоящей Программы продлено до конца 2007 года.

В I полугодии 2006 года государственным заказчиком-координатором Программы - Минрегионом России, и госзаказчиками поставленные задачи не выполнены. Из предусмотренного Программой объема капитальных вложений в сумме 6118500,0 тыс. рублей за I полугодие 2006 года профинансировано только 1118145,8 тыс. рублей (18,3 %), освоено 803461,8 тыс. рублей, или 13,1 процента.

Минрегионом России, как заказчиком-координатором Программы, Росимуществом и Правительством Чеченской Республики не были своевременно приняты меры по передаче объектов Программы из федеральной собственности в государственную собственность Чеченской Республики и корректировке Программы в части пообъектного распределения капитальных вложений, что привело к срыву финансирования мероприятий Программы в I полугодии 2006 года.

Финансирование 4 государственных заказчиков на сумму 2879838,0 тыс. рублей, или 47,1 % объема средств Программы, не производилось, в результате капитальные вложения, предусмотренные им федеральным бюджетом на 2006 год, не использовались.

Госзаказчиками (Минсельхозом России, Росстатом, РАН, ФССП России, Россвязью и Росавиацией) полученные в I полугодии 2006 года на реализацию Программы средства в сумме 340920,0 тыс. рублей не освоены, что является неэффективным использованием бюджетных средств.

Перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2006 год, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, утвержден Правительством Российской Федерации только 7 февраля 2006 года, то есть через 42 дня после подписания Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год», что привело к позднему финансированию и осуществлению конкурсных процедур по реализации мероприятий Программы.

При наличии реального финансирования имело место большое отставание по строительно-монтажным работам по объектам нового строительства, в результате Правительством Чеченской Республики средства 2005 года в сумме 667188,7 тыс. рублей по состоянию на 1 июля 2006 года не освоены, т. е. средства использованы неэффективно.

В нарушение пункта 1 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджете Чеченской Республики вместо 1 резервного фонда органа исполнительной власти созданы и действуют 3 резервных фонда: Президента Чеченской Республики, Правительства Чеченской Республики и Правительства Чеченской Республики по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

Кредиторская задолженность по выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей, погашена не в полном объеме и по состоянию на 1 июля 2006 года составила 34400,0 тыс. рублей.

Предложения

1. По результатам экспертно-аналитического мероприятия направить представления Счетной палаты Российской Федерации.

1.1. Министерству регионального развития Российской Федерации, в котором предложить:

- представить обобщенную информацию о мерах, принятых госзаказчиками Программы, о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших неэффективное использование средств федерального бюджета в I полугодии 2006 года в сумме 340920,0 тыс. рублей;

- внести предложение в Правительство Российской Федерации об ускорении перевода средств с других разделов функциональной классификации расходов на раздел 11 «Межбюджетные трансферты» для обеспечения бесперебойного финансирования программных объектов в 2006 году;

- разработать комплекс мероприятий, направленных на освоение средств федерального бюджета в сумме 2879838,0 тыс. рублей, предусмотренных на реализацию Программы, и оформить соответствующее протокольное решение.

1.2. Правительству Чеченской Республики, в котором предложить:

- привести в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативные правовые акты Чеченской Республики в части образования и расходования резервного фонда Президента Чеченской Республики и резервного фонда Правительства Чеченской Республики по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий;

- погасить кредиторскую задолженность по государственным пособиям гражданам, имеющим детей, в сумме 34400,0 тыс. рублей.

2. Направить информационное письмо в Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом.

3. Направить отчет о результатах проверки в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН