

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 8 октября 2004 года № 32 (402) “О результатах проверки... исполнения Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” и отчета Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2003 год по разделам, подразделам функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации Министерством труда и социального развития Российской Федерации, Министерством Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций, специальным представителем Президента Российской Федерации по вопросам урегулирования осетино-ингушского конфликта, Информационным телеграфным агентством России (ИТАР-ТАСС)”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представление Счетной палаты генеральному директору ИТАР-ТАСС.

Направить представление Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации.

Направить информационные письма полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе (с приложением отчета о результатах проверки исполнения Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” и отчета Правительства Российской Федерации об исполнении бюджета за 2003 год по расходам в части специального представителя Президента Российской Федерации по вопросам урегулирования осетино-ингушского конфликта), в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Министерство культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Направить материалы проверки перечисления Минтрудом России средств федерального бюджета по государственному контракту от 11 ноября 2003 года № 96-юр, заключенному с ООО “Стинком”, в прокуратуру г. Москвы для приобщения к материалам возбужденного уголовного дела в связи с обращением прокурора г. Москвы.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки исполнения Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” и отчета Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2003 год по разделам, подразделам функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации Министерством труда и социального развития Российской Федерации, Министерством Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций, специальным представителем Президента Российской Федерации по вопросам урегулирования осетино-ингушского конфликта, Информационным телеграфным агентством России (ИТАР-ТАСС)

Основание для проведения проверки: пункты 1.3.1.12, 1.3.1.15, 1.3.1.20, 1.3.1.21, 1.3.1.22.1, 1.3.1.27 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год.

Цель проверки

Проверить исполнение Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” Министерством труда и социального развития Российской Федерации, Министерством Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций, специальным представителем Президента Российской Федерации по во-

просам урегулирования осетино-ингушского конфликта, Информационным телеграфным агентством России (ИТАР-ТАСС) как:

- главными распорядителями и распорядителями средств федерального бюджета;
- бюджетными учреждениями и получателями бюджетных средств;
- субъектами ведомственной структуры расходов федерального бюджета на 2003 год (приложение 7 к Федеральному закону “О федеральном бюджете на 2003 год”).

Предмет проверки

Документы, подтверждающие исполнение Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год”, и показатели, характеризующие его исполнение указанными главными распорядителями средств федерального бюджета и подведомственными им организациями.

Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами федерального бюджета, платежные и другие первичные документы, сметы доходов и расходов, иная бухгалтерская и финансовая отчетность, подтверждающая совершение операций со средствами федерального бюджета.

Объекты проверки

Министерство труда и социального развития Российской Федерации (далее - Минтруд России), подведомственные ему организации и иные участники бюджетного процесса, в том числе: в Республике Мордовия, Астраханской и Ивановской областях, Московский государственный социальный университет.

Министерство Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций (далее - МПТР России).

Представительство специального представителя Президента Российской Федерации по урегулированию осетино-ингушского конфликта.

Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 2 апреля по 6 августа 2004 года.

В ходе проверки установлено

1. Министерство труда и социального развития Российской Федерации (код главы 148)

1.1. Минтруд России как субъект ведомственной структуры расходов федерального бюджета

В соответствии со статьей 33 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” и приложением 7 к указанному Закону “Ведомственная структура расходов федерального бюджета на 2003 год” Минтроду России предусмотрены ассигнования в сумме 37395308,6 тыс. рублей.

Федеральным законом “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2003 год” от 11 ноября 2003 года № 150-ФЗ были законодательно утверждены вносимые в течение финансового года изменения на общую сумму 2000667,4 тыс. рублей, с учетом которых объем бюджетных ассигнований составил 39395976,0 тыс. рублей.

Последние изменения в бюджетную роспись, сверх утвержденного Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2003 год” (с изменениями и дополнениями), внесены 16 января 2004 года на сумму 949420,8 тыс. рублей и доведены до Минтрода России письмом Минфина России № 02-03-09/1663. Общий объем бюджетных ассигнований составил 40345396,8 тыс. рублей.

В уточненной сводной бюджетной росписи были учтены изменения, произведенные в соответствии со статьями 36, 39, 118 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” (в редакции Федерального закона от 11 ноября 2003 года № 150-ФЗ), оформленные справками Минфина России об изменении росписи расходов федерального бюджета на 2003 год на общую сумму 2950088,2 тыс. рублей, в том числе изменения, внесенные в закон в сумме 2000667,4 тыс. рублей и в сводную бюджетную роспись в сумме 949420,8 тыс. рублей.

Дополнительные ассигнования в сумме 949420,8 тыс. рублей предусмотрены для финансирования расходов Минтруда России по следующим направлениям:

- на выплату пособий по безработице - 772650,8 тыс. рублей и на реализацию мероприятий ФЦП “Социальная поддержка инвалидов на 2000-2005 годы” - 7000,0 тыс. рублей (за счет экономии средств федерального бюджета);
- на выплату пособий в рамках программы ликвидации Чернобыльской аварии - 130000,0 тыс. рублей;
- на капитальный ремонт и приобретение оборудования для учреждений социального обслуживания - 14020,0 тыс. рублей;
- на приобретение новогодних подарков для детей, принимающих участие в новогоднем празднике в Государственном Кремлевском Дворце, - 25000,0 тыс. рублей;
- на выплату материальной помощи пострадавшим в результате теракта на Дубровке - 750,0 тыс. рублей из резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Данные об отклонении уточненной бюджетной росписи от бюджетных назначений, утвержденных федеральным законом, и фактическом финансировании Минтруда России по разделам и подразделам функциональной классификации расходов характеризуются следующими показателями:

(тыс. руб.)						
Наименование расходов	Раздел, подраздел	ЦС	Утверждено законом о федеральном бюджете на 2003 г. с изменениями	Доведено уточненной бюджетной росписью Минфина России	Сумма фактического финансирования	Отклонение (гр. 5 - гр. 4)
ВСЕГО Минтруд России (код 148)			39395976,0	40345396,8	40325499,1	949420,8
Государственное управление и местное самоуправление	01		18534616,4	1853416,4	1851527,9	-
Функционирование исполнительных органов государственной власти	0103		1850329,6	1850329,6	1848441,1	-
Центральный аппарат	0103	037	183039,8	183039,8	183039,8	-
Территориальные органы	0103	038	1589589,8	1589589,8	1587701,3	-
Прочие расходы на общегосударственное управление	0105	039	3086,8	3086,8	3086,8	-
Международная деятельность	03		281111,3	281111,3	285605,1	-
Разработка перспективных технологий и приоритетных направлений научно-технического прогресса	06		79609,4	79609,4	80297,4	-
Строительство, архитектура	07		194000,0	201000,0	188466,3	7000,0
Образование	14		774240,4	774240,4	774084,0	-
Здравоохранение	17		289800,0	289800,0	290468,6	-
Социальная политика, в том числе:	18		35167955,5	36095606,3	36084436,8	927650,8
Учреждения социального обеспечения и службы занятости	1801		4532559,9	4532559,9	4530677,4	-
Социальная помощь	1802		4089629,6	4244629,6	4243898,1	155000,0
Прочие мероприятия в области социальной политики	1806		26545766,0	27318416,8	27309861,3	772650,8

Финансовая помощь другим бюджетам бюджетной системы	21		755843,0	770613,0	770613,0	14770,0
Финансовая помощь бюджетам других уровней	2101		269253,0	284023,0	284023,0	14770,0
Мероприятия в области регионального развития	2103		486590,0	486590,0	486590,0	-

Фактическое финансирование Минтруда России в 2003 году составило 40325499,1 тыс. рублей, что на 19897,7 тыс. рублей (0,1%) меньше показателя сводной бюджетной росписи.

В соответствии со статьей 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства, полученные от сдачи в аренду федеральной собственности в сумме 2685,3 тыс. рублей, направлены на компенсацию расходов учреждений Минтруда России, в том числе по разделам:

- 06 “Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу” - 688,0 тыс. рублей;
- 14 “Образование” - 761,6 тыс. рублей;
- 17 “Здравоохранение” - 1235,7 тыс. рублей.

Кассовые расходы Минтруда России составили 39575681,9 тыс. рублей, или 98,1% от полученного финансирования. Указанные объемы соответствуют данным отчета Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2003 год.

С учетом остатков средств федерального бюджета на 1 января 2003 года в сумме 33788,4 тыс. рублей, отрицательной курсовой разницы в сумме 19728,7 тыс. рублей объем неиспользованных бюджетных средств на 1 января 2004 года составил 763876,9 тыс. рублей. Остатки неиспользованного финансирования в сумме 757211,2 тыс. рублей Минтруд России возвратил в бюджет в соответствии с Порядком завершения исполнения федерального бюджета за 2003 год, утвержденным приказом Минфина России от 3 ноября 2003 года № 99н и письмом Минфина России от 2 декабря 2003 года № 2672-11.

Вместе с тем по разделу 03 “Международная деятельность” на счете Минтруда России остались денежные средства в сумме 226,0 тыс. долларов США (6656,2 тыс. рублей).

Кроме того, по разделу 01, подразделу 03, виду расходов 029 “Расходы по содержанию аппарата” на лицевом счете Департамента занятости населения по Ямало-Ненецкому автономному округу остались неиспользованными средства в сумме 9,9 тыс. рублей, которые в связи с поздним перечислением не были возвращены в федеральный бюджет.

1.2. Минтруд России как главный распорядитель и распорядитель средств федерального бюджета

Нижестоящим распорядителям и получателям средств федерального бюджета Минтруд России направлял уведомления об уточненных объемах бюджетных ассигнований из федерального бюджета и уточненных лимитах бюджетных обязательств из федерального бюджета на 2003 год в соответствии с Порядком, утвержденным приказом Минфина России от 10 июня 2003 года № 50н.

Финансирование своих структурных подразделений и иных получателей бюджетных средств Минтруд России производил реестрами и платежными поручениями по следующим разделам и подразделам.

Раздел 01 “Государственное управление и местное самоуправление”

В структуру территориальных органов Минтруда России по состоянию на 1 января 2003 года входили следующие территориальные органы:

- 89 департаментов федеральной государственной службы занятости населения субъектов Российской Федерации;

- 88 территориальных органов по надзору и контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации о труде и охране труда - государственные инспекции труда в субъектах Российской Федерации;

- 9 территориальных органов по урегулированию коллективных трудовых споров;

- Инспекция негосударственных пенсионных фондов.

В 2003 году финансирование территориальных органов системы Минтруда России осуществлялось по подразделу 03, целевой статье 038 в части расходов департаментов занятости, государственных инспекций труда, территориальных органов по урегулированию коллективных трудовых споров в общей сумме 1587701,3 тыс. рублей, или 99,9% от суммы, утвержденной в сводной бюджетной росписи.

Финансирование территориальных органов было уменьшено на 1888,5 тыс. рублей в связи с допущенным нецелевым использованием средств территориальными органами занятости, выявленным в ходе проверок КРУ Минфина России. В бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств внесены соответствующие изменения.

Кассовые расходы за 2003 год по подразделу 03, целевой статье 038 составили 1569240,6 тыс. рублей.

В рамках данной проверки проверены подведомственные Минтруду России органы (департаменты федеральной государственной службы занятости населения и государственные инспекции труда) в Республике Мордовия, Астраханской и Ивановской областях. Проверками установлено, что средства федерального бюджета на содержание вышеуказанных организаций выделялись в соответствии с заявленными потребностями, использовались по назначению. Вместе с тем выявлены факты неэффективного использования бюджетных средств в размере 266,1 тыс. рублей Государственной инспекцией труда в Республике Мордовия. В настоящее время правоохранительными органами Республики Мордовия проводятся следственные мероприятия по указанным фактам.

Возврат неиспользованных средств по состоянию на 1 января 2004 года составил 18450,6 тыс. рублей, или 1,2% от выделенного финансирования, при этом наибольший объем неиспользованных средств сложился по статье 110200 "Начисления на фонд оплаты труда" в сумме 11216,5 тыс. рублей и по статье 110700 "Оплата коммунальных услуг" в сумме 5255,0 тыс. рублей.

Раздел 03 "Международная деятельность"

Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2003 год", уточненной бюджетной росписью и лимитами бюджетных обязательств Минтруду России предусмотрены ассигнования на международную деятельность в сумме 281111,3 тыс. рублей. Фактическое финансирование произведено в сумме 285605,1 тыс. рублей, что на 4493,8 тыс. рублей, или 1,6% больше утвержденного бюджетной росписью показателя. Кассовые расходы составили 289147,0 тыс. рублей, остаток валютных средств по состоянию на 1 января 2004 года составил 6656,2 тыс. рублей (226,0 тыс. долларов США).

Минтруд России представляет интересы Российской Федерации в международных организациях, занимающихся вопросами организации труда, народонаселения и социального благосостояния (Международная организация труда (МОТ), Детский Фонд ООН (ЮНИСЕФ), МАСО, Фонд ООН по народонаселению (ЮНФПА). Ассигнования по подразделу 01, целевой статье 121 "Взносы в международные организации" утверждены в сумме 3634,8 тыс. долларов США (112050,1 тыс. рублей), финансирование произведено в полном объеме. С учетом положительной курсовой разницы в размере 75,7 тыс. рублей кассовые расходы составили 112125,8 тыс. рублей.

По подразделу 01 "Международное сотрудничество" на софинансирование проекта содействия структурной перестройке системы социальной защиты населения (далее - "СПИЛ") уточненной бюджетной росписью и лимитами бюджетных обязательств ус-

тановлены расходы в сумме 152900,0 тыс. рублей. Финансирование Минтруда России по данному виду расходов произведено больше уточненной бюджетной росписи на 7307,4 тыс. рублей и составило 160207,4 тыс. рублей, указанные средства поступали из США от МБРР некоммерческому фонду “Российский фонд социальных реформ” на реализацию в 2003 году мероприятий проекта “СПИЛ”.

С учетом остатка валютных средств по данному виду расходов на 1 января 2003 года в размере 985,4 тыс. долларов США (31320,5 тыс. рублей) общий объем финансирования в 2003 году составил 6253,2 тыс. долларов США (191527,9 тыс. рублей). В течение 2003 года по данному виду расходов была начислена отрицательная курсовая разница в сумме 19687,9 тыс. рублей, что привело к уменьшению суммы финансирования в рублевом эквиваленте. Кассовые расходы составили 6027,2 тыс. долларов США (165183,8 тыс. рублей). Полученные средства израсходованы в соответствии с рабочей программой, утвержденной правлением Российского фонда социальных реформ (протокол от 24 января 2003 года № 1).

Анализ отчета Российского фонда социальных реформ о расходовании средств федерального бюджета, выделенных на реализацию проекта “СПИЛ”, в части оплаты расходов по налогу на добавленную стоимость показал, что бюджетные ассигнования выделялись без учета ежегодного переходящего остатка средств и нахождения их в течение длительного времени в распоряжении фонда, что свидетельствует о неэффективном их использовании.

При этом в расчетах Минтруда России с Фондом указанные средства как дебиторская задолженность не указаны. Несмотря на то, что по состоянию на 1 января 2004 года на счете Фонда имелись бюджетные средства в размере 2182,5 тыс. рублей, Минфином России в 2004 году выделены дополнительные средства в сумме 4140,0 тыс. рублей для завершения реализации проекта.

Раздел 06 “Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу”

Лимиты бюджетных обязательств на 2003 год по разделу 06 “Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу”, подразделу 02 “Разработка перспективных технологий и приоритетных направлений научно-технического прогресса” утверждены в соответствии с уточненной бюджетной росписью в сумме 79609,4 тыс. рублей.

Выделение бюджетных ассигнований Минтруду России по данному разделу произведено в полном объеме с учетом средств, полученных от сдачи в аренду федерального имущества (688,0 тыс. рублей), в сумме 80297,4 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 80154,9 тыс. рублей, или 99,8% от полученных средств.

За счет полученных средств были профинансированы расходы по проведению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, в том числе в рамках федеральных целевых программ на сумму 18100,0 тыс. рублей.

В 2003 году научно-исследовательские работы по договорам, заключенным Минтрудом России, выполнялись на конкурсной основе как сторонними, так и подведомственными организациями.

Раздел 07 “Промышленность, энергетика и строительство”

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2003 год” сумма государственных капитальных вложений, предусмотренных для финансирования Минтруда России, составляла 194000,0 тыс. рублей, из них на непрограммную часть (реконструкция зданий Минтруда России и службы занятости) - 45000,0 тыс. рублей, капитальные расходы федеральных целевых программ - 149000,0 тыс. рублей.

В связи с уточнением перечня строек и объектов Минтруду России было дополнительно выделено 7000,0 тыс. рублей в соответствии со статьей 36 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год”. Таким образом, общий объем лимитов бюджетных обязательств и показатель сводной бюджетной росписи увеличился до 201000,0 тыс. рублей.

Общая сумма финансирования по разделу составила 188466,3 тыс. рублей, что на 12533,7 тыс. рублей, или на 6,2% меньше показателя бюджетной росписи. Кассовые расходы составили 188465,2 тыс. рублей, или 99,9% от полученного финансирования и 99,8% от показателя, утвержденного уточненной бюджетной росписью.

Государственные капитальные вложения выделялись на финансирование строительства и реконструкцию объектов в рамках федеральных целевых программ (программная часть) в сумме 143466,3 тыс. рублей, и на финансирование расходов по капитальным вложениям центральных организаций (непрограммная часть) в сумме 45000,0 тыс. рублей, из них финансирование расходов центрального аппарата Минтруда России составило 27370,0 тыс. рублей, или 60,8% от средств, выделенных на непрограммную часть.

Раздел 14 “Образование”

По данному разделу расходы профинансированы в сумме 774084,1 тыс. рублей, или 100,0% от утвержденных лимитов бюджетных обязательств, кассовые расходы составили 773559,6 тыс. рублей, или 99,9% от полученного финансирования, в том числе были использованы средства, полученные от сдачи в аренду федерального имущества, в сумме 761,6 тыс. рублей.

По подразделу 02 профинансированы расходы на содержание детского реабилитационного центра “Лесные поляны” в сумме 5003,7 тыс. рублей.

По подразделу 04 профинансированы расходы на содержание 15 подведомственных Минтруду России средних специальных учебных заведений в сумме 128332,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств, поступивших от сдачи в аренду федерального имущества, в сумме 406,8 тыс. рублей.

По подразделу 05 профинансированы расходы на переподготовку и повышение квалификации на сумму 73495,6 тыс. рублей (Санкт-Петербургский институт усовершенствования врачей экспертов, Новосибирские курсы повышения квалификации).

По подразделу 06 профинансированы расходы на содержание Московского государственного социального университета (МГСУ) в сумме 518076,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств, поступивших от сдачи в аренду федерального имущества, в сумме 354,8 тыс. рублей.

По подразделу 07 профинансированы расходы по содержанию 25 центров профориентации молодежи и психологической поддержки населения в сумме 49176,4 тыс. рублей.

Кроме того, в соответствии с постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства № 1 от 20 января 2003 года “О бюджете Союзного государства на 2003 год” Минтруду России выделялись средства на обеспечение деятельности филиала Московского государственного социального университета в г. Минске в сумме 180,0 тыс. рублей. Ассигнования доводились письмом Постоянного комитета Союзного государства от 23 января 2003 года № СК-23 по разделу 14 “Образование”, подразделу 06 “Высшее профессиональное образование”, целевой статье 030 “Финансирование расходов в области образования”. Фактически профинансировано за отчетный год 120,0 тыс. рублей, выделенные средства использованы полностью.

Раздел 17 “Здравоохранение”

По данному разделу профинансированы расходы 11 лечебных организаций и санаторно-курортных учреждений для граждан пожилого возраста, ветеранов и инвалидов в сумме 290468,6 тыс. рублей, или 100,0% от утвержденных лимитов бюджетных обяза-

тельств, кассовые расходы составили 290138,0 тыс. рублей с учетом средств, полученных от сдачи в аренду федерального имущества, в сумме 1235,7 тыс. рублей.

Полученные средства направлены в соответствии со сметой доходов и расходов:

- больницам и клиникам ведомственного подчинения - 155902,5 тыс. рублей;
- в Научно-практический центр медико-социальной экспертизы, протезирования и реабилитации инвалидов им. Г. А. Альбрехта (г. Санкт-Петербург) - 71928,6 тыс. рублей (24,8 процента);
- на содержание 7 санаторно-курортных учреждений - 133330,4 тыс. рублей;
- на текущее содержание медицинских учреждений - 1235,7 тыс. рублей (средства, полученные от арендной платы).

Раздел 18 "Социальная политика"

В соответствии с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2003 год" (с изменениями и дополнениями) на финансирование расходов по данному разделу предполагалось выделить 35167955,5 тыс. рублей. В соответствии с изменениями, внесенными в уточненную бюджетную роспись, сумма финансирования была увеличена на 927650,8 тыс. рублей и составила 36095606,3 тыс. рублей. Вместе с тем лимиты бюджетных обязательств были уменьшены на сумму 9930,2 тыс. рублей нецелевого использования бюджетных средств, выявленных в ходе проверок контролирующих органов. Таким образом, сумма лимитов бюджетных обязательств по данному разделу составила 36085676,1 тыс. рублей. Фактическое финансирование произведено Минфином России в размере 36084436,8 тыс. рублей.

На основании статьи 36 Закона о федеральном бюджете Минтрудом России была осуществлена передача полномочий в части финансирования расходов по перевозке несовершеннолетних, самостоятельно ушедших из дома, на сумму 8763,4 тыс. рублей, в том числе: МВД России - 3867,4 тыс. рублей и Минобразованию России - 4896,0 тыс. рублей.

Информация о финансировании и использовании средств федерального бюджета по разделу 18 "Социальная политика" характеризуется следующими данными:

	Утверждено законом о федеральном бюджете на 2003 г.	Утверждено сводной бюджетной росписью	Утверждено ЛБО	Профинансировано	Кассовые расходы	Остатки, возвращенные в бюджет
Остатки по состоянию на 1 января 2003 г. - всего				2467,9		
Раздел 18 "Социальная политика" - всего	35167955,5	360985606,3	36085676,1	36084436,8	3538624,3	70066,0
Подраздел 01 "Учреждения социального обеспечения и службы занятости"	4532559,9	4532559,9	4530677,4	4530677,4	4484262,7	47697,1
Остатки по состоянию на 1 января 2003 г.				1282,4		
Подраздел 02 "Социальная помощь"	4089629,6	4244629,6	4244404,7	4243898,1	3617496,8	62640,3
Остатки по состоянию на 1 января 2003 г.				1185,5		
Подраздел 06 "Прочие мероприятия в области социальной политики"	26545766,0	27318416,8	27310594,0	27309861,3	2728448,8	26562,9
В том числе финансирование федеральных целевых программ:	715870,0	715870,0	715870,0	715870,0	715830,5	39,5
"Дети России"	252630,0	252630,0	252630,0	252630,0	252590,5	39,5
"Дети-инвалиды"	75950,0	75950,0	75950,0	75950,0	75950,0	-
"Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"	173130,0	173130,0	173130,0	173130,0	173090,5	39,5

(тыс. руб.)

“Дети-сироты”	1300,0	1300,0	1300,0	1300,0	1300,0	-
“Здоровый ребенок”	2250,0	2250,0	2250,0	2250,0	2250,0	-
“Социальная поддержка инвалидов”	257520,0	257520,0	257520,0	257520,0	257520,0	-
“Старшее поколение”	205720,0	205720,0	205720,0	205720,0	205720,0	-

Кассовые расходы по разделу 18 “Социальная политика” составили 35386244,3 тыс. рублей, остаток неиспользованных средств по этому разделу на 1 января 2004 года составил 700660,4 тыс. рублей, из которых 626401,2 тыс. рублей приходится на подраздел 02 “Социальная помощь”. Указанные средства в полном объеме перечислены в федеральный бюджет.

По подразделу 01 “Учреждения социального обеспечения и службы занятости” профинансированы следующие расходы:

- содержание городских и районных центров занятости населения на сумму 4305594,8 тыс. рублей;

- содержание домов-интернатов для престарелых и инвалидов, учреждений по обучению инвалидов, стационаров при протезно-ортопедических предприятиях на сумму 187560,5 тыс. рублей;

- содержание Центра реабилитации слепых г. Волоколамска, Республиканской школы восстановления слепых и подготовки собак-проводников - 36762,3 тыс. рублей (финансирование производилось на основании трехсторонних соглашений Минтруда России, Всероссийского общества слепых и данных учреждений).

По подразделу 02 “Социальная помощь” бюджетные ассигнования направлены:

- на выплаты компенсаций расходов, связанных с оплатой членами семей погибших (умерших) военнослужащих жилых помещений, коммунальных и других видов услуг в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2002 года № 922. Средства использованы лишь на 12,5% в связи с поздним их поступлением. Остаток неиспользованных средств в размере 616779,5 тыс. рублей возвращен в бюджет;

- на приобретение новогодних подарков для детей, принимающих участие в новогоднем празднике в Государственном Кремлевском Дворце - 25000,0 тыс. рублей (из резервного фонда Правительства Российской Федерации).

По подразделу 06 “Прочие мероприятия в области социальной политики” бюджетные ассигнования направлены:

- на финансирование мероприятий государственной политики занятости населения - 18044244,7 тыс. рублей, из них выплаты пособий по безработице и прочие выплаты безработным гражданам - 15596186,7 тыс. рублей (86,0% от общего объема финансирования), мероприятия по содействию трудоустройства населения - 1313139,5 тыс. рублей, расходы на профессиональное обучение и профориентацию безработных граждан - 1134918,5 тыс. рублей;

- на исполнение Минтрудом России федеральных полномочий по предоставлению льгот, установленных Федеральным законом “О ветеранах” в части оплаты и установки квартирного телефона, на санаторно-курортное лечение ветеранов и инвалидов, обеспечение транспортными средствами или транспортного обслуживания вместо получения транспортного средства, на оплату проезда ветеранов и инвалидов - 6382482,6 тыс. рублей;

- на изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий - 1927135,9 тыс. рублей;

- на перевозку несовершеннолетних, самостоятельно ушедших из семей, детских домов - 20992,6 тыс. рублей.

По подразделу 06, целевой статье расходов 515 “Прочие расходы, не отнесенные к другим целевым статьям” - 15300,0 тыс. рублей (в отсутствие разработанного Правительством Российской Федерации порядка их предоставления).

Минтрудом России, как и в предыдущие годы, заключены государственные контракты и соглашения на финансирование текущих расходов, связанных с содержанием общественных организаций:

- образовательного учреждения профсоюзов “Академия труда и социальных отношений” - 25000,0 тыс. рублей;

- некоммерческой организации “Центр медицинской реабилитации им. М.А. Лиходея” - 68000,0 тыс. рублей.

Кроме того, бюджетные средства в сумме 60000,0 тыс. рублей Минтрудом России направлены на оказание финансовой помощи:

- Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов - 10000,0 тыс. рублей;

- детскому спортивно-оздоровительному центру при Управлении спортивных сооружений ФНПР Самарской области в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 10 августа 2002 года № КА-П8-11819 - 50000,0 тыс. рублей.

Раздел 21 “Финансовая помощь бюджетам других уровней”

В 2003 году финансирование по данному разделу произведено в соответствии с уточненной бюджетной росписью в пределах лимитов бюджетных обязательств в сумме 770613,0 тыс. рублей.

По подразделу 01 “Финансовая помощь бюджетам других уровней” выделенные ассигнования направлялись в соответствии с решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации на капитальный ремонт и приобретение оборудования для учреждений социального обслуживания, на выплату материальной помощи пострадавшим в результате терактов в Тушино и на Дубровке.

По подразделу 03 “Мероприятия в области регионального развития” финансировались расходы по строительству объектов, включенных в перечень строек Федеральной адресной инвестиционной программы в сумме 486590,0 тыс. рублей.

1.3. Минтруд России как бюджетное учреждение и получатель бюджетных средств

Минтруд России как бюджетное учреждение и получатель бюджетных средств профинансирован из средств федерального бюджета по разделу 01 “Государственное управление и местное самоуправление”, подразделу 03 “Функционирование исполнительных органов государственной власти”, целевой статье расходов 037 “Центральный аппарат” в соответствии с законом и уточненной росписью федерального бюджета на 2003 год в сумме 183039,8 тыс. рублей.

Кассовые расходы за 2003 год произведены в размере 180936,4 тыс. рублей, неиспользованные остатки бюджетных средств по состоянию на 1 января 2004 года в сумме 2103,4 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет.

Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам в разрезе предметных статей по центральному аппарату Минтруда России соответствует объемам финансирования Минфином России в 2003 году.

По сравнению с 2002 годом дебиторская задолженность по центральному аппарату Минтруда России снизилась на 2661,0 тыс. рублей и на 1 января 2004 года составила 2044,7 тыс. рублей. Наибольшая сумма авансовых платежей приходится на статью 240120 “Приобретение и модернизация непромышленного оборудования и предметов длительного пользования”. Наиболее крупными дебиторами являлись ООО “Диском-7” - 604,7 тыс. рублей (приобретение мебели), ООО “СтройИнтер-А” - 333,6 тыс. рублей (кондиционер и компьютерная техника). На момент проверки ООО “Диском-7” осуще-

ствило поставку мебели в полном объеме. В то же время кондиционеры и компьютерная техника ООО “СтройИнтер-А” Минтруд России не поставлены.

Кредиторская задолженность по центральному аппарату по состоянию на 1 января 2004 года составила 3,8 тыс. рублей.

Использование внебюджетных средств

В 2003 году Минтруд России и его подведомственные организации располагали внебюджетными средствами в сумме 1460296,4 тыс. рублей, что составляет 3,6% от общего объема годового бюджетного финансирования.

Целевые средства и средства, полученные от предпринимательской и иной деятельности, приносящей доход, на банковских депозитах не размещались, передача этих средств в доверительное управление не производилась.

В 2003 году центральный аппарат Минтруда России располагал внебюджетными средствами в сумме 79069,6 тыс. рублей с учетом остатка, сложившегося по состоянию на 1 января 2004 года (11713,0 тыс. рублей).

Целевые средства, полученные Минтрудом России от юридических и физических лиц, использовались следующим образом:

- средства от административных штрафов, взысканных на территории субъектов Российской Федерации за нарушение законодательства Российской Федерации о труде и об охране труда в сумме 8081,4 тыс. рублей (с учетом остатка 7964,4 тыс. рублей), израсходованы на финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда в сумме 7149,9 тыс. рублей;

- средства, поступившие из Фонда социального страхования Российской Федерации в сумме 66676,5 тыс. рублей (с учетом остатка на 1 января 2003 года в сумме 1478,2 тыс. рублей), израсходованы на финансирование НИР в сумме 52191,8 тыс. рублей, на обучение застрахованных - 12210,0 тыс. рублей, на финансирование ДОК “Лесные поляны” - 500,5 тыс. рублей;

- средства, поступающие от Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) в сумме 4203,9 тыс. рублей (с учетом остатка на 1 января 2003 года в сумме 1372,2 тыс. рублей), израсходованы в сумме 2457,7 тыс. рублей на мероприятия по реализации Соглашения между Минтрудом России и Детским фондом ООН;

- средства, полученные от платы, взимаемой Минтрудом России с организаций - участниц конкурсов за конкурсную документацию в сумме 1639,6 тыс. рублей (с учетом остатка средств на 1 января 2003 года в сумме 809,2 тыс. рублей), израсходованы в сумме 1636,2 тыс. рублей на приобретение бумаги и канцелярских товаров.

Дебиторская задолженность по внебюджетным средствам центрального аппарата Минтруда России по состоянию на 1 января 2004 года составила 302578,9 тыс. рублей, кредиторская задолженность отсутствует. Дебиторская задолженность сложилась из-за отсутствия в Минтруде России первичных и отчетных документов, подтверждающих использование средств.

Анализ заключенных договоров по использованию внебюджетных средств показал, что в нарушение Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд” размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществлялось Минтрудом России без достаточного квалификационного изучения поставщиков, без учета оценки их производственного и финансового потенциалов. Заключались дополнительные соглашения к государственным контрактам с поставщиками, по которым числилась просроченная дебиторская задолженность (ООО “Брокленд”, ЗАО “Инкар”, ООО “Агат”, ООО НПИ “Ван и К”, Елизовский дом-интернат, ООО “Современные диагностические системы”, ООО “Дон” и другие).

Штрафные санкции за неисполнение условий договоров к фирмам Минтрудом России не предъявлялись, иски в арбитражные суды по взысканию задолженности не направлялись. С указанными фирмами в 2003 году продолжали заключаться договоры на оказание услуг по закупкам для реализации федеральных целевых программ за счет средств федерального бюджета. Так, в 2003 году заключены контракты: с ООО “Современные диагностические системы” на сумму 20311,5 тыс. рублей, ООО “Дон” - 34811,8 тыс. рублей, ООО “Исток-Аудио-Трейдинг” - 24998,6 тыс. рублей, ЗАО “Инкар” - 4834,9 тыс. рублей.

Состояние бухгалтерского учета, отчетности и ведомственного контроля

Бухгалтерская отчетность об использовании средств федерального бюджета за 2003 год составлена в соответствии с приказом Минфина России от 15 июня 2000 года № 54н “Об утверждении Инструкции о годовой, квартальной и месячной бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений и иных организаций, получающих финансирование из бюджета в соответствии с бюджетной росписью” с изменениями и дополнениями, утвержденными приказом Минфина России от 10 сентября 2001 года № 73н, и представлена в Минфин России в установленные сроки.

Отчетные данные Минтруда России по форме 2 “Отчет об исполнении сметы доходов и расходов бюджетной организации” и форме 2-в “Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам в иностранной валюте” соответствуют данным, сверенным с первичными документами.

Дебиторская задолженность на 1 января 2004 года в целом по Минтруд России снизилась на 2605262,3 тыс. рублей и составила 2157281,7 тыс. рублей. Снижение произошло в основном по средствам федерального бюджета на 2534832,6 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2004 года дебиторская задолженность по бюджетным средствам составила 747011,8 тыс. рублей.

Суммы числящейся по состоянию на 1 января 2004 года дебиторской задолженности по разделам 01 “Государственное управление и местное самоуправление” и 18 “Социальная политика” продолжают оставаться на высоком уровне. Основная величина дебиторской задолженности по разделу 01 “Государственное управление и местное самоуправление” в сумме 302578,9 тыс. рублей приходится на центральный аппарат Минтруда России.

По разделу 18 “Социальная политика” продолжает числиться сроком свыше года следующая дебиторская задолженность за организациями: ООО “Инфомед” - 251000,0 тыс. рублей (установка системы АИС “Занятость - Контроль”), ОАО Московской фабрики “Красный Октябрь” - 13000,0 тыс. рублей, ООО “Торговый дом “Экон” - 22000,0 тыс. рублей (приобретение и поставка новогодних подарков для детей Чеченской Республики). Кроме того, в 2002 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации на основании постановления Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2002 года № 1787 на погашение задолженности по выплатам компенсаций лицам, подвергшимся нацистским преследованиям, было перечислено ФГУ “Фонд взаимопонимания и примирения” 170187,3 тыс. рублей, однако на момент проверки отчет о направлении извещений получателям средств и информация о зачислении денежных средств на счета получателей Минтруд России не представлены.

В сводном балансе Минтруда России недостоверно отражена просроченная дебиторская задолженность в размере 310902,0 тыс. рублей (в том числе по внебюджетным средствам - 298491,1 тыс. рублей, по средствам федерального бюджета - 12410,9 тыс. рублей), которая показана как текущая задолженность.

Общая сумма кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2004 года в целом по Минтруд России увеличилась на 115994,0 тыс. рублей и составила 843798,9 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по балансовому счету 178 “Расчеты с прочими дебиторами и кредиторами” в основном носила текущий характер и образовалась в конце декабря 2003 года по предоставленным актам за выполненные работы и услуги, по счетам на оплату товаров и услуг, по выплате стипендий и пособий по безработице.

В нарушение распоряжения Мингосимущества России от 30 июля 1998 года № 802-р “О составе имеющегося у юридических лиц федерального движимого имущества, подлежащего учету в реестре федерального имущества” Минтруд России не представлял данные о наличии у него зданий и сооружений, являющихся федеральной собственностью.

На забалансовом счете 05 по состоянию на 1 января 2004 года числится списанная задолженность неплатежеспособных дебиторов в сумме 182111,1 тыс. рублей. Указанная задолженность образовалась за счет средств, выделенных органами занятости населения работодателям на создание дополнительных рабочих мест, и числится с 1999 года.

В 2003 году Управлением ведомственного контроля Минтруда России проведена 21 ревизия финансово-хозяйственной деятельности территориальных органов Минтруда России и подведомственных ему организаций, учреждений и предприятий. Контрольными мероприятиями выявлены финансовые нарушения на сумму 14,5 млн. рублей, установлено, что 60,0 млн. рублей средств федерального бюджета израсходованы неэффективно.

1.4. Финансирование и реализация федеральных целевых программ государственным заказчиком, которым являлся Минтруд России

Минтруд России в 2003 году являлся государственным заказчиком по 3 федеральным целевым программам, финансирование которых осуществлялось в соответствии с приложением № 29 к Федеральному закону “О федеральном бюджете на 2003 год”: “Старшее поколение” на 2002-2004 годы, “Социальная поддержка инвалидов на 2000-2005 годы”, “Дети России” на 2003-2006 годы (подпрограммы “Дети-инвалиды”, “Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних” и соисполнителем по подпрограммам “Дети-сироты” и “Здоровый ребенок”).

Информация о финансировании и использовании средств, выделенных Минтрудом России на реализацию федеральных целевых программ, характеризуется следующими данными:

Наименование программ	(тыс. руб.)				
	Утверждено законом о федеральном бюджете на 2003 г.	Утверждено сводной бюджетной росписью	Профинансировано	Кассовые расходы	Остатки
Всего	1199220,0	1206220,0	1205970,3	1205926,8	43,5
“Старшее поколение”	294220,0	294220,0	294220,0	294218,0	2,0
Раздел 06	3500,0	3500,0	3500,0	3498,0	2,0
Раздел 07	2000,0	2000,0	2000,0	2000,0	-
Раздел 18	205720,0	205720,0	205720,0	205720,0	-
Раздел 21	83000,0	83000,0	83000,0	83000,0	-
“Социальная поддержка инвалидов”	363820,0	370820,0	370570,3	370570,3	-
Раздел 06	7300,0	7300,0	7300,0	7300,0	-
Раздел 07	97000,0	104000,0	104000,0	104000,0	-
Раздел 18	257520,0	257520,0	257270,3	257270,3	-
Раздел 21	2000,0	2000,0	2000,0	2000,0	-
“Дети России”	541180,0	541180,0	541180,0	541138,5	41,5
Подпрограмма “Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних”	176530,0	176530,0	176530,0	176490,5	39,5
Раздел 06	3400,0	3400,0	3400,0	3400,0	-
Раздел 18	173130,0	173130,0	173130,0	173090,5	39,5

Подпрограмма “Дети-инвалиды”	361100,0	361100,0	361100,0	361098,0	2,0
Раздел 06	3900,0	3900,0	3900,0	3898,0	2,0
Раздел 07	13000,0	13000,0	13000,0	13000,0	-
Раздел 18	75950,0	75950,0	75950,0	75950,0	-
Раздел 21	268250,0	268250,0	268250,0	268250,0	-
Подпрограмма “Дети-сироты”	1300,0	1300,0	1300,0	1300,0	-
Раздел 18	1300,0	1300,0	1300,0	1300,0	-
Подпрограмма “Здоровый ребенок”	2250,0	2250,0	2250,0	2250,0	-
Раздел 18	2250,0	2250,0	2250,0	2250,0	-

Приведенные данные показывают, что в 2003 году финансирование указанных федеральных целевых программ осуществлялось в пределах утвержденных в бюджете показателей. Полученные ассигнования использованы в полном объеме.

По исполненным государственным контрактам, заключенным Минтрудом России, подписаны акты сдачи-приемки выполненных работ.

В рамках реализации Федеральной целевой программы “Старшее поколение” на 2002-2004 годы в 2003 году профинансировано строительство и реконструкция домов интернатов для ветеранов, престарелых и инвалидов на общую сумму 85000,0 тыс. рублей. За счет указанных средств произведено строительство и реконструкция 31 объекта.

В целях улучшения условий проживания граждан пожилого возраста и инвалидов в стационарных учреждениях социального обслуживания и в связи с проведением в Российской Федерации “Года инвалидов” распоряжением Президента Российской Федерации от 9 сентября 2003 года № 411-рп из резервного фонда Президента Российской Федерации было выделено 148597,0 тыс. рублей (в том числе 82220,0 тыс. рублей на капитальный ремонт и 66377,0 тыс. рублей на приобретение оборудования).

С целью реализации Федеральной целевой программы “Социальная поддержка инвалидов на 2000-2005 годы”, направленной на снижение уровня инвалидности, усиление социальной поддержки и улучшение качества жизни инвалидов, повышение эффективности деятельности государственных служб медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов, развитие отечественного рынка реабилитационной индустрии, усиление государственной поддержки общественных объединений инвалидов в 2003 году заключены 101 государственный контракт и дополнительные соглашения на общую сумму 257520,0 тыс. рублей (включая 5 государственных контрактов с всероссийскими общественными организациями инвалидов: ВОИ, ВОС, ВОГ, “Союз инвалидов России”, Благотворительный фонд “Дом социальной защиты”).

Мероприятия Федеральной целевой программы “Дети России” на 2003-2006 годы направлены на улучшение качества жизни и здоровья детей, решение проблем неблагополучия детей, в том числе проблемы детской безнадзорности и беспризорности, государственную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей-инвалидов, формирование системы выявления, поддержки и развития одаренных детей.

Дебиторская задолженность в целом по программам составила 19596,0 тыс. рублей, из них “Социальная поддержка инвалидов на 2000-2005 годы” - 13472,4 тыс. рублей, “Старшее поколение” на 2002-2004 годы - 401,0 тыс. рублей, в том числе подпрограммы “Дети-инвалиды” - 179,9 тыс. рублей, “Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних” - 5543,3 тыс. рублей. Из общей суммы задолженности по программам 12410,9 тыс. рублей - просроченная задолженность.

1.5. Финансирование, целевое и эффективное использование государственных инвестиций, предусмотренных на реализацию объектов Федеральной адресной инвестиционной программы

Федеральным законом от 11 ноября 2003 года № 150-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2003 год” внесены изменения и утверждены параметры Федеральной адресной инвестиционной программы на 2003 год по Минтроду России на 680590,0 тыс. рублей, из них по разделу 07 “Промышленность, энергетика и строительство” - 194000,0 тыс. рублей, по разделу 21 “Финансовая помощь другим бюджетам бюджетной системы” - 486590,0 тыс. рублей.

Уточненной бюджетной росписью ассигнования на капитальные вложения определены в сумме 687590,0 тыс. рублей. Финансирование капитальных вложений по данным разделам произведено Минтрудом России в сумме 675056,3 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 118 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” и распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2003 года № 1016-р из-за отсутствия необходимой проектно-сметной документации исключены из перечня объекты строительства стоимостью 33350,0 тыс. рублей.

Финансирование расходов на капитальные вложения осуществлялось Минтрудом России в пределах ассигнований с учетом перечня строек и объектов, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 января 2003 года № 81-р.

Финансирование капитальных вложений характеризуется следующими данными:

Направления финансирования	(тыс. руб.)			
	Утверждено уточненной бюджетной росписью	Профинансировано Минтрудом России	Кассовый расход	Возврат неиспользованных средств
Строительство и архитектура	201000,0	188466,3	188466,2	0,1
“Дети-инвалиды”	13000,0	13000,0	13000,0	-
“Социальная поддержка инвалидов”	104000,0	104000,0	103999,9	0,1
“Старшее поколение”	2000,0	2000,0	2000,0	-
“Жилище”	2000,0	2000,0	2000,0	-
Непрограммная часть	5000,0	5000,0	5000,0	-
Центральные организации, строительство, реконструкция, приобретение зданий территориальных органов федеральной государственной службы занятости	40000,0	40000,0	40000,0	-
реконструкция зданий Минтруда России	27370,0	27370,0	27370,0	-
“Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики”	35000,0	22466,3	22466,3	-
Финансовая помощь бюджетов других уровней	486590,0	486590,0	486590,0	-
“Дети-инвалиды”	268250,0	268250,0	268250,0	-
“Социальная поддержка инвалидов”	2000,0	2000,0	2000,0	-
“Старшее поколение”	83000,0	83000,0	83000,0	-
Непрограммная часть	133340,0	133340,0	133340,0	-
Итого	687590,0	675056,3	675056,2	0,1

Все программы профинансированы Минфином России в соответствии с показателями уточненной бюджетной росписи. Общий объем выделения капитальных вложений в рамках федеральных целевых программ составил 98,6% к утвержденным показателям, в том числе по федеральным целевым программам “Социальная поддержка инвалидов на 2000-2005 годы” - 100,0%, “Старшее поколение” на 2000-2004 годы - 92,9% и подпрограмме “Дети-инвалиды” - 100,0 процента.

Уточненной бюджетной росписью на 2003 год по разделу 07 утверждены государственные капитальные вложения на безвозвратной основе в сумме 40000,0 тыс. рублей.

Ассигнования выделялись на строительство, реконструкцию и приобретение зданий территориальных органов Минтруда России по вопросам занятости населения в соответствии с объектным распределением капитальных вложений. Освоено из выделенных средств с начала 2003 года всего 12630,0 тыс. рублей, или 31,6 процента.

При этом имеется практика выделения ассигнований в форме инвестиций на новые объекты при незавершенном строительстве ранее начатых объектов. Так, в 2003 году капитальные вложения на реконструкцию и строительство не выделены по 11 незавершенным объектам территориальных органов Минтруда России, которым на эти цели в 2002 году перечислено 24798,0 тыс. рублей.

Проверка документов по проведению конкурсов и торгов показала, что в Минтруде России имеются в наличии 2 протокола заседания конкурсной комиссии от 16 октября 2003 года № 16/1, в одном из которых победителем признано ООО “Спецтехконтроль”, а в другом ООО “Стинком”, у которого цена на предлагаемые услуги оказалась выше, чем у других участников. Согласно первому протоколу Минтрудом России был заключен государственный контракт с ООО “Спецтехконтроль” на сумму 23880,9 тыс. рублей, о чем имеется запись в журнале регистрации контрактов. Однако Департаменту финансово-экономического обеспечения Минтруда России, в лице руководителя Департамента Т.И. Маркеевой, для заключения государственного контракта был представлен протокол заседания конкурсной комиссии, где победителем было признано ООО “Стинком”, с которым и был заключен государственный контракт от 11 ноября 2003 года № 906-юр на сумму 320000,0 тыс. рублей. В адрес ООО “Стинком” на расчетный счет № 40702810800005531190 в ОАО АКБ “ЕВРОФИНАНС”, г. Москва, платежным поручением от 25 декабря 2003 года № 3627 Минтрудом России перечислен аванс в сумме 29370,0 тыс. рублей. Этим контрактом Минтруд России как государственный заказчик поручает, а ООО “Стинком” принимает на себя обязательство по реконструкции зданий Минтруда России и часть функций заказчика-застройщика. Стоимость работ выполненных в 2003 году по разработке проектной документации должна составить по контракту 2970,0 тыс. рублей.

Минтрудом России 9 марта 2004 года подписан акт сдачи-приемки проектной документации к указанному государственному контракту, однако на момент данной проверки проектная документация в Минтруде России отсутствует. Прокуратурой г. Москвы по данному факту 17 апреля 2004 года возбуждено уголовное дело в отношении должностных лиц Минтруда России.

В соответствии с государственным контрактом от 22 сентября 2003 года № 783-юр администрации г. Чусового Пермской области выделены средства федерального бюджета, предусмотренные Федеральной адресной инвестиционной программой на 2003 год, на строительство социального дома для пожилых людей в сумме 1000,0 тыс. рублей. Денежные средства поступили из Минтруда России в отделение федерального казначейства г. Чусового только 24 декабря 2003 года согласно реестру № 2587. По состоянию на 1 января 2004 года капитальные вложения в сумме 1000,0 тыс. рублей не использованы.

Объем финансирования Федеральной целевой программы “Социальная поддержка инвалидов на 2000-2005 годы” на 2003 год предусмотрен Минфином России и фактически профинансирован Минтрудом России в сумме 106000,0 тыс. рублей, в том числе на реконструкцию административного здания Минтруда России 2000,0 тыс. рублей.

В рамках исполнения Федеральной целевой программы “Социальная поддержка инвалидов на 2000-2005 годы” выделены инвестиции на строительство и реконструкцию объектов социальной сферы: 16 протезно-ортопедических предприятий (в сумме 42500,0

тыс. рублей), 2 научно-практических центра медико-социальной экспертизы в г. Москве (2000,0 тыс. рублей) и г. Санкт-Петербурге (45000,0 тыс. рублей), 4 ведомственных санаторно-курортных учреждения (8000,0 тыс. рублей), реабилитационный центр инвалидов на базе Михайловского экономического колледжа-интерната (3000,0 тыс. рублей), Новочеркасский технологический техникум-интернат (1500,0 тыс. рублей), Уфимский завод металлических и пластмассовых изделий (2000,0 тыс. рублей).

Анализ представленных отчетов по освоению выделенных средств показал, что в течение 2003 года освоено 78489,3 тыс. рублей, или 75,5% от выделенных средств, при этом наибольшая сумма неосвоенных средств в 2003 году приходится на Санкт-Петербургский научно-практический центр медико-социальной экспертизы им. Г.А. Альбрехта в размере 18374,5 тыс. рублей, или 59,2 процента.

Кроме того, Минтрудом России и ФГУП «Федеральный научно-практический центр медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов» заключен государственный контракт об инвестиционной деятельности от 28 апреля 2001 года № 198-юр и дополнительное соглашение к нему от 4 августа 2003 года на сумму 11500,0 тыс. рублей. Общая сметная стоимость строительства протезно-ортопедического восстановительного центра в ценах 1991 года составила 33970,0 тыс. рублей, срок окончания строительства - 1995 год. С начала строительства выполнено работ на сумму 19500,0 тыс. рублей, или на 57,4% от общей стоимости объекта, строительство ведется в течение 12 лет.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 июля 2003 года № 1016-р о перераспределении предусмотренных на 2003 год капитальных вложений в связи с отсутствием утвержденной проектно-сметной документации по состоянию на 1 апреля 2003 года были исключены из перечня строек 4 объекта Федеральной целевой программы «Старшее поколение» на 2002-2004 годы на сумму 6500,0 тыс. рублей.

Объем капитальных вложений в рамках исполнения подпрограммы «Десяти-инвалиды» на 2003 год предусмотрен в сумме 281250,0 тыс. рублей на строительство 52 объектов в 41 субъекте Российской Федерации. Уровень освоения капитальных вложений составил 96,9% (259936,4 тыс. рублей).

Не освоены средства, выделенные на строительство детского дома-интерната для умственно отсталых детей в п. Уваровка Московской области. На 87,2% освоены средства, выделенные на реконструкцию дома-интерната для умственно отсталых детей в п. Подкумок Ставропольского края. Данные объекты профинансированы Минтрудом России в конце декабря 2003 года.

Для завершения строительства 83 детских домов-интернатов для умственно отсталых детей, реабилитационных центров для детей с ограниченными возможностями необходимы средства в сумме 2550000,0 тыс. рублей. Учитывая размер выделенных средств за 2003 год в сумме 281250,0 тыс. рублей для завершения строительства и реконструкции вышеуказанных объектов в среднем потребуется более 9 лет, а в некоторых случаях и более. Так, для завершения строительства и реконструкции реабилитационного центра для детей с ограниченными возможностями «Родник» Клинского района Московской области при таких темпах финансирования потребуется свыше 25 лет.

Минтруд России как главный распорядитель средств федерального бюджета не контролировал целевое и эффективное использование выделенных государственных капитальных вложений предприятиям и организациям, включенным в Федеральную адресную инвестиционную программу.

Федеральным законом о бюджете на 2003 год капитальные вложения на реализацию Федеральной целевой программы «Восстановление экономики и социальной сферы

Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)” утверждены в сумме 35000,0 тыс. рублей. Общая сметная стоимость 11 объектов реконструкции и строительства, включенных в программу, составила 169917,0 тыс. рублей. На момент проверки по 4 объектам не определены сроки ввода в эксплуатацию.

Фактическое финансирование государственных капитальных вложений составило 22466,3 тыс. рублей. Выполнено работ за счет средств федерального бюджета в 2003 году на сумму 27908,0 тыс. рублей, в том числе по строительно-монтажным работам 19858,0 тыс. рублей. Из-за отсутствия необходимой проектно-сметной документации исключены из программы Комплексный центр социального обслуживания населения в г. Грозном, Социально-реабилитационный центр несовершеннолетних в Шалинском районе с выполнением работ на 10780,0 тыс. рублей, или на 95,4 процента.

1.6. Выводы

1. Фактическое финансирование Минтруда России в 2003 году составило 40325499,1 тыс. рублей, или 99,95% от показателя сводной бюджетной росписи.

Кассовые расходы Минтруда России составили 39575681,6 тыс. рублей, или 98,1% от полученного финансирования. Указанные показатели соответствуют данным отчета Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2003 год.

2. Минтрудом России как главным распорядителем бюджетных средств допускались нарушения, способствующие неэффективному использованию средств федерального бюджета.

2.1. Средства федерального бюджета на софинансирование проекта содействия структурной перестройке системы социальной защиты населения “СПИЛ” (в части оплаты расходов по налогу на добавленную стоимость) выделялись без учета остатков и нахождения их в течение длительного времени в распоряжении Российского фонда социальных реформ.

2.2. По разделу 18, подразделу 06 выделены бюджетные ассигнования в форме субсидий на общую сумму 153000,0 тыс. рублей в отсутствие разработанного Правительством Российской Федерации порядка их предоставления. Указанные средства направлены на финансирование текущих расходов, связанных с содержанием общественных организаций.

2.3. Низкий показатель использования бюджетных средств отдельными получателями вызван поздним перечислением Минтрудом России (конец декабря) бюджетных ассигнований. Так, средства, выделенные на выплаты компенсаций расходов членам семей погибших (умерших) военнослужащих, использованы лишь на 12,5%; не освоены либо освоены не в полном объеме капитальные вложения на строительство детских домов-интернатов для умственно отсталых детей в п. Уваровка Московской области и в п. Подкумок Ставропольского края, а также социального дома для пожилых людей в г. Чусовой Пермской области.

2.4. Отсутствовал должный контроль со стороны Минтруда России как главного распорядителя средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения, и государственного заказчика федеральных целевых программ повлекший неэффективное использование бюджетных ассигнований.

Так, Минтруд России не контролировал целевое и эффективное использование выделенных государственных капитальных вложений предприятиям и организациям, включенным в Федеральную адресную инвестиционную программу 2003 года. При большом объеме незавершенного строительства в рамках реализации подпрограммы “Дети-инвалиды” ежегодно в перечень строек включались новые объекты, что привело к распылению денежных средств и затягиванию сроков строительства. Отсутствие своевре-

менно утвержденной проектно-сметной документации послужило основанием к исключению из перечня строек 4 объектов Федеральной целевой программы “Старшее поколение” на 2002-2004 годы и 2 объектов Федеральной целевой программы “Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (на 2002 год и последующие годы)”.

3. Минтрудом России как бюджетным учреждением и получателем бюджетных средств допускались следующие нарушения.

3.1. Неэффективное использование денежных средств, выразившееся в отвлечении значительных сумм в дебиторскую задолженность. Так, на 1 января 2004 года дебиторская задолженность Минтруда России составила 2157281,7 тыс. рублей, из них по разделу 01 “Государственное и местное самоуправление” задолженность в сумме 302578,9 тыс. рублей приходилась на расходы по центральному аппарату Минтруда России.

При этом в сводном балансе Минтруда России недостоверно отражена просроченная дебиторская задолженность (сроком более года) в размере 310902,0 тыс. рублей, которая показана как текущая задолженность.

Минтрудом России не предъявлялись штрафные санкции за неисполнение условий договоров к контрагентам, не направлялись иски в арбитражные суды по взысканию дебиторской задолженности.

3.2. Конкурсы и торги для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг проводились в Минтруде России с нарушением Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд”.

Заключались дополнительные соглашения к государственным контрактам с поставщиками, по которым числилась просроченная дебиторская задолженность. Так, без проведения конкурсов заключены дополнительные соглашения с фирмами “Брокленд” на сумму 54762,6 тыс. рублей (просроченная дебиторская задолженность с 2000 года в сумме 182000,0 тыс. рублей), “Инкар” на сумму 34900,0 тыс. рублей, равную сумме дебиторской задолженности. Документы, подтверждающие окончание поставок указанными фирмами, отсутствуют.

3.3. В нарушение Федерального закона “О бухгалтерском учете” списаны на расходы средства в сумме 29370,0 тыс. рублей, оплаченные за разработку проектной документации для реконструкции здания Минтруда России, в отсутствие документов, подтверждающих факт выполнения работ. Прокуратурой г. Москвы по данному факту 17 апреля 2004 года возбуждено уголовное дело в отношении должностных лиц Минтруда России.

3.4. В нарушение распоряжения Мингосимущества России от 30 июля 1998 года № 802-р “О составе имеющегося у юридических лиц федерального движимого имущества, подлежащего учету в реестре федерального имущества” Минтруд России не представлял данные о наличии у него зданий и сооружений, являющихся федеральной собственностью.

1.7. Предложения

1. Направить информационное письмо Министру здравоохранения и социального развития Российской Федерации М.Ю. Зурабову.

2. Направить в прокуратуру г. Москвы материалы проверки перечисления Минтрудом России средств федерального бюджета по государственному контракту от 11 ноября 2003 года № 96-юр, заключенному с ООО “Стинком”, для приобщения к материалам возбужденного уголовного дела в связи с обращением прокурора г. Москвы А.И. Зуева.

2. Специальный представитель Президента Российской Федерации по урегулированию осетино-ингушского конфликта (код главы 206)

Общие положения

На Представительство специального представителя Президента Российской Федерации по урегулированию осетино-ингушского конфликта (далее - Представительство) возложены функции по оказанию содействия и координации деятельности органов власти Республики Северная Осетия-Алания и Республики Ингушетия в восстановлении разрушенного жилья, возвращении и обустройстве вынужденных переселенцев, пострадавших во время осетино-ингушского конфликта в октябре-ноябре 1992 года.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 1996 года № 1474 за Представительством на праве оперативного управления закреплены здания и помещения в г. Владикавказе с находящимися в них оборудованием, средствами связи и другим имуществом и рекомендовано Правительству Республики Ингушетия закрепить в установленном порядке служебные помещения в г. Назрани общей площадью 150 кв. метров. Правительством Республики Ингушетия рекомендации Указа Президента Российской Федерации не выполнены, в связи с чем Представительство ежегодно заключало договоры об аренде помещения площадью 68 кв. метров по адресу: г. Назрань, ул. Московская, д. 4. За период 1999-2003 годов на аренду указанного помещения Представительством было израсходовано 527,7 тыс. рублей, в том числе за 2003 год - 155,0 тыс. рублей, согласно договору с ООО "Авто-1" от 3 января 2003 года № 3.

2.1. Специальный представитель Президента Российской Федерации по урегулированию осетино-ингушского конфликта как субъект ведомственной структуры расходов федерального бюджета

В соответствии со статьей 33 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2003 год" и приложением 7 к указанному закону "Ведомственная структура расходов федерального бюджета на 2003 год" Представительству предусмотрены ассигнования в сумме 227011,8 тыс. рублей, что соответствует доведенным лимитам бюджетных обязательств.

Данные о фактическом финансировании в соответствии с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2003 год" Представительства характеризуются следующими показателями:

(тыс. руб.)								
Наименование расходов	Р	Пр	ЦС	ВР	Утверждено федеральным законом	Доведено уточненной росписью	Фактически профинансировано	Процент исполнения
ВСЕГО					227011,8	227011,8	227011,8	100,0
Расходы на общегосударственное управление	01	05	039		24511,8	24511,8	24511,8	100,0
денежное содержание аппарата	01	05	039	027	13071,0	13071,0	13071,0	100,0
расходы на содержание аппарата	01	05	039	029	11440,8	11440,8	11440,8	100,0
Государственные капитальные вложения на безвозвратной основе	07	07	633	760	2500,0	2500,0	2500,0	100,0
Финансирование мероприятий по ликвидации последствий осетино-ингушского конфликта	18	06	451	397	200000,0	200000,0	200000,0	100,0

Приведенные данные показывают, что Минфин России в 2003 году выделил бюджетные ассигнования Представительству в полном объеме в соответствии с показателями, утвержденными в федеральном законе и доведенными уточненной бюджетной росписью.

2.2. Участие в бюджетном процессе в качестве главного распорядителя бюджетных средств

В связи с отсутствием у Представительства нижестоящих распорядителей и получателей средств федерального бюджета оно не участвовало в бюджетном процессе в качестве главного распорядителя бюджетных средств.

2.3. Представительство как бюджетное учреждение и получатель бюджетных средств

По разделу 01 “Государственное управление и местное самоуправление”, подразделу 05 “Прочие расходы на общегосударственное управление” в рамках утвержденных лимитов бюджетных обязательств в 2003 году Представительству перечислены средства федерального бюджета в сумме 24511,8 тыс. рублей, в том числе по виду расходов 027 “Денежное содержание аппарата” - 13071,0 тыс. рублей, по виду расходов 029 “Расходы на содержание аппарата” - 11440,8 тыс. рублей.

Средства, выделенные на содержание Представительства в 2003 году, использованы в полном объеме.

Распоряжением бывшего Руководителя Администрации Президента Российской Федерации А.С. Волошина от 31 октября 2000 года № 1623 утверждена структура и штатная численность аппарата Представительства в количестве 108 единиц, в состав которой включено управление по взаимодействию с полномочным представителем Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе в количестве 40 единиц. При этом сотрудники управления не занимались вопросами деятельности Представительства, размещены в различных городах (Ростов-на-Дону, Ставрополь, Черкесск, Волгоград, Краснодар и т. д.). Личные дела и трудовые книжки работников упомянутого управления находятся в Представительстве. Полагающееся им денежное содержание перечисляется платежными поручениями на их лицевые счета по месту проживания. Всего за 2003 год им перечислено денежных средств на общую сумму 1975,7 тыс. рублей. Оплата труда работников аппарата Представительства составила 13071,0 тыс. рублей по виду расходов 027 “Денежное содержание аппарата”, обслуживающего персонала - 1359,1 тыс. рублей по виду расходов 029 “Расходы на содержание аппарата”.

В нарушение Федерального закона Российской Федерации от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд” Представительством заключались договоры на поставку горюче-смазочных материалов без проведения конкурсных торгов. Кроме того, в договорах не указывалась цена поставляемой продукции, а также объемы и сроки поставки.

В нарушение статей 225 и 250 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 123 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” Представительством принимались обязательства по оплате услуг связи и расходам на текущий ремонт зданий и сооружений, превысившие доведенные ему лимиты бюджетных обязательств на содержание аппарата, что привело к образованию кредиторской задолженности на 1 января 2004 года по указанным расходам в общей сумме 168,5 тыс. рублей.

В нарушение статьи 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказа Минфина России от 11 декабря 2002 года № 127н “Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации” затраты на приобретение предметов длительного пользования, отнесенных к основным средствам, в сумме 171,0 тыс. рублей финансировались по предметной статье 110350 “Прочие расходные материалы и предметы снабжения” экономической классификации расходов, в том числе за наличный расчет (душевая комната стоимостью 18,6 тыс. рублей, ортопедический матрас стоимостью 38,1 тыс. рублей), что является нецелевым использованием бюджетных средств.

Ассигнования из федерального бюджета на восстановление разрушенного жилья, возвращение и обустройство вынужденных переселенцев, пострадавших во время осетино-ингушского конфликта в октябре-ноябре 1992 года, в 2003 году выделены по разделу 07 “Промышленность, энергетика и строительство” в сумме 2500,0 тыс. рублей и разделу 18 “Социальная политика” в сумме 200000,0 тыс. рублей.

По разделу 07 “Промышленность, энергетика и строительство”, подразделу 07 “Государственные капитальные вложения на безвозвратной основе” бюджетные ассигнования в соответствии с лимитами бюджетных обязательств использовались в рамках реализации Федеральной целевой программы “Жилище”.

Выделенные средства в полном объеме перечислены Представительством на банковские счета вынужденных переселенцев открытые Комиссией Республики Северная Осетия-Алания в сумме 1140,5 тыс. рублей (4 б/счета) и Комиссией Республики Ингушетия - 1359,5 тыс. рублей (5 б/счетов).

Положение о порядке открытия банковских счетов лицам, лишившимся жилья, для зачисления средств на строительство, восстановление либо приобретение жилья утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 1998 года № 274 “О государственной помощи гражданам Российской Федерации, лишившимся жилья в результате осетино-ингушского конфликта в октябре-ноябре 1992 года”. В 2003 году открыто 315 банковских счетов, из них Комиссией Республики Северная Осетия-Алания - 126 счетов, Комиссией Республики Ингушетия - 189 счетов.

В связи с тем, что по состоянию на 1 января 2003 года объекты, оплаченные в 2002 году в сумме 2000,0 тыс. рублей, не были приняты в эксплуатацию, дебиторская задолженность по данному разделу на 1 января 2003 года составляла 4850,0 тыс. рублей, из них просроченная задолженность - 2900,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2004 года дебиторская задолженность снизилась и составила 3305,7 тыс. рублей, из них просроченная задолженность - 805,7 тыс. рублей.

По разделу 18 “Социальная политика”, подразделу 06 “Прочие мероприятия в области социальной политики”, целевой статье 451 “Финансирование мероприятий по ликвидации последствий осетино-ингушского конфликта”, виду расходов 397 “Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов” бюджетные ассигнования в сумме 200000,0 тыс. рублей расходовались в соответствии с лимитами бюджетных обязательств по кодам экономической классификации расходов: 240210 “Жилищное строительство” - 61900,0 тыс. рублей, 240230 “Строительство объектов непромышленного назначения, за исключением жилищного строительства” - 30000,0 тыс. рублей, 270150 “Субсидии гражданам на приобретение (строительство) жилья” - 108100,0 тыс. рублей.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 28 октября 1996 года № 1276 создана дирекция для заключения договоров на выполнение строительно-восстановительных работ и контроля за их выполнением (далее - Дирекция).

Дирекция является самостоятельным структурным подразделением и юридическим лицом, осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением, утвержденным специальным представителем 20 февраля 2002 года.

Бюджетные средства, выделенные по статье 240230 “Строительство объектов непромышленного назначения, за исключением жилищного строительства”, в 2003 году направлялись на восстановление школ, детских садов, домов культур, сетей газо-водо-электроснабжения (всего по 15 объектам инфраструктуры). Дирекцией в 2003 году было заключено 17 договоров с 14 подрядными организациями. Средства на общую сумму 28703,9 тыс. рублей перечислялись Дирекцией, согласно ежемесячным актам приемки выполненных работ. За разработку проектно-сметной документации для 11 объектов инфраструктуры в 2003 году, согласно заключенным договорам с ООО “Геополис”, Дирекцией было перечислено 1296,1 тыс. рублей.

В нарушение Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд” указанные договоры заключались без проведения конкурсных торгов.

На 1 января 2003 года в Представительстве числилось незавершенное строительство 9 объектов инфраструктуры на общую сумму 18051,1 тыс. рублей.

На 1 января 2004 года незавершенным осталось строительство 2 объектов на общую сумму 15384,5 тыс. рублей (детский сад в п. Карца и Дом детского творчества в с. Камбилеевское). Срок окончания строительства - декабрь 2004 года.

Основной объем ассигнований по предметным статьям расходов 240210 и 270150 в размере 163760,0 тыс. рублей перечислены Представительством на банковские счета вынужденных переселенцев, открытые Комиссией Республики Северная Осетия-Алания - 69925,4 тыс. рублей, Комиссией Республики Ингушетия - 93834,6 тыс. рублей.

Согласно пункту 5 “Положения о порядке открытия банковских счетов лицам, лишившимся жилья в результате осетино-ингушского конфликта в октябре-ноябре 1992 года” на приобретение временного жилья (в том числе его ремонт) разрешено расходовать до 2,5% от средств, выделенных Представительству.

В соответствии с распоряжением специального представителя от 24 ноября 2003 года № 182 и согласно договору от 13 ноября 2003 года № 5 “О приобретении зданий блок-контейнер” с ООО “Завод легких сплавов “ВИЛС” Представительством было приобретено 52 контейнера для временного размещения вынужденных переселенцев по цене 75,0 тыс. рублей за каждый на общую сумму 3900,0 тыс. рублей, или 1,7% к общему объему финансирования Представительства в 2003 году.

В соответствии с пунктом 7 Положения о порядке открытия банковских счетов в случае отказа вынужденного переселенца возвращаться на место прежнего проживания, принадлежащие заявителю на праве владения или пользования дома, земельные участки, на которых они построены, и (или) квартиры передаются органам государственной власти и (или) местного самоуправления для его дальнейшего перераспределения между вынужденными переселенцами.

Информация о последующем перераспределении освободившегося жилья в Представительстве отсутствует.

В течение 2003 года Представительство обращалось в адрес главы администрации местного самоуправления г. Владикавказа, Председателя Правительства Республики Северная Осетия-Алания и Президента Республики Северная Осетия-Алания с просьбой предоставить информацию о последующем перераспределении жилья.

Представительство обратилось к заместителю Генерального прокурора Российской Федерации С.Н. Фридинскому (исх. № А18-6-171 от 5 февраля 2004 года) и к прокурору Республики Северная Осетия-Алания А.А. Бигулову (исх. № А18-6-400 от 24 марта 2004 года). По результатам указанных обращений назначена и проводится прокурорская проверка.

Состояние бухгалтерского учета, отчетности и контрольно-ревизионной работы

При ведении бухгалтерского учета по использованию средств федерального бюджета Представительство руководствовалось Федеральным законом “О бухгалтерском учете” и осуществляло учет по мемориально-ордерной форме применительно к “Инструкции по бухгалтерскому учету в учреждениях и организациях, состоящих на бюджете”, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н.

Дебиторская задолженность по расходам на капитальное строительство по состоянию на 1 января 2004 года снизилась на 211299,2 тыс. рублей по сравнению с прошлым годом и составила 209329,8 тыс. рублей (в том числе авансовые платежи на банковские счета 103034,5 тыс. рублей).

Кредиторская задолженность Представительства по состоянию на 1 января 2004 года составила 179,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2004 года в главной книге на забалансовом счете 05 числится списанная задолженность неплатежеспособных дебиторов в размере 649,3 тыс. рублей. В то же время в годовом отчете и балансе за 2003 год указанная сумма не отражена (строка баланса 1050).

Кроме того, по состоянию на 1 января 2004 года на забалансовом счете 05 числится задолженность неплатежеспособных дебиторов на общую сумму 3403,2 тыс. рублей. Указанная сумма, нереальной к взысканию дебиторской задолженности, была принята на забалансовый счет 05 в 1999-2000 годах от Федеральной миграционной службы по Республике Северная Осетия-Алания.

Проверкой, проведенной Счетной палатой Российской Федерации в 2003 году, были установлены факты передачи в 2002 году товарно-материальных ценностей, состоящих на балансе Представительства, сторонним организациям: УФСБ России по Республике Ингушетия, УФСБ России по Республике Северная Осетия-Алания, в/ч 29212 на общую сумму 138,9 тыс. рублей.

Распоряжениями специального представителя от 27 октября 2003 года № 169 и от 4 декабря 2003 года № 187 Северо-Осетинскому академическому театру им. В.Р. Тхапсаева, Русскому Государственному академическому театру им. Е.Б. Вахтангова и прокуратуре Республики Ингушетия безвозмездно переданы компьютеры на общую сумму 135,0 тыс. рублей. Министерство имущественных отношений Республики Северная Осетия-Алания письмом от 23 апреля 2003 года № 665 за подписью министра К.А. Карсанова разрешило передачу вышеупомянутой компьютерной техники.

2.4. Выводы

1. Фактическое финансирование Представительства из средств федерального бюджета в 2003 году составило 227011,8 тыс. рублей, или 100,0% от показателя сводной бюджетной росписи.

Кассовые расходы Представительства составили 227011,8 тыс. рублей, или 100,0% от полученного финансирования. Указанные показатели соответствуют данным отчета Представительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2003 год.

2. Правительством Республики Ингушетия не выполнены рекомендации Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 1996 года № 1474 “Об организации деятельности полномочного представителя Президента Российской Федерации в Республике Северная Осетия-Алания и Республике Ингушетия”, в связи с чем Представительство ежегодно заключало договоры об аренде помещения площадью 68 кв. метров. За период 1999-2003 годов на аренду указанного помещения Представительством было израсходовано 527,7 тыс. рублей, в том числе за 2003 год - 155,0 тыс. рублей.

3. Работники управления по взаимодействию с полномочным представителем Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе, созданного в аппарате Представительства, вопросами деятельности Представительства не занимаются, размещены в различных городах (Ростов-на-Дону, Ставрополь, Черкесск, Волгоград, Краснодар и т. д.). Денежное содержание, перечисленное Представительством на их личные счета по месту проживания за 2003 год, составило 1975,7 тыс. рублей, что является неэффективным использованием бюджетных средств.

4. В Представительстве отсутствовала информация о перераспределении между вынужденными переселенцами жилья, высвободившегося в связи с отказом вынужденных переселенцев возвращаться на место прежнего проживания.

На запросы Представительства в адрес главы администрации местного самоуправления г. Владикавказа, Председателя Правительства Республики Северная Ос-

тия-Алания и Президента Республики Северная Осетия-Алания о предоставлении информации о последующем перераспределении жилья ответы не представлены.

5. В нарушение Федерального закона Российской Федерации “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд” в проверяемом периоде договоры на общую сумму 37870,9 тыс. рублей Представительством заключались без проведения конкурсных торгов.

6. В нарушение приказа Минфина России от 11 декабря 2002 года № 127н “Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации” по статье расходов 110350 “Прочие расходные материалы и предметы снабжения” приобретались предметы длительного пользования, отнесенные к основным средствам, на общую сумму 171,0 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием бюджетных средств.

7. В нарушение статей 225 и 250 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 123 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” Представительством принимались обязательства по оплате услуг связи и расходам на текущий ремонт зданий и сооружений, превысившие доведенные ему лимиты бюджетных обязательств на содержание аппарата, что привело к образованию кредиторской задолженности на 1 января 2004 года по указанным расходам в общей сумме 168,5 тыс. рублей.

8. В нарушение Инструкции по бухгалтерскому учету в учреждениях и организациях, состоящих на бюджете, данные главной книги о состоянии забалансового счета 05 не соответствовали данным годового отчета бухгалтерского баланса Представительства за 2003 год.

9. Распоряжениями специального представителя безвозмездно переданы компьютеры, приобретенные за счет средств федерального бюджета, на общую сумму 135,0 тыс. рублей Северо-Осетинскому академическому театру им. В.Р. Тхапсаева, Русскому Государственному академическому театру им. Е.Б. Вахтангова и прокуратуре Республики Ингушетия, что является неэффективным использованием бюджетных средств.

2.5. Предложения

В связи с упразднением должности специального представителя Президента Российской Федерации по вопросам урегулирования осетино-ингушского конфликта и его аппарата согласно Указу Президента Российской Федерации от 6 октября 2004 года № 1285 “О мерах по совершенствованию деятельности государственных органов по развитию отношений между Республикой Северная Осетия-Алания и Республикой Ингушетия” направить информационное письмо (с приложением отчета в части, касающейся специального представителя Президента Российской Федерации по вопросам урегулирования осетино-ингушского конфликта) полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе Д.Н. Козаку.

3. Министерство Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций (код главы 134)

3.1. МПТР России как субъект ведомственной структуры расходов федерального бюджета

В 2003 году Министерство Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций, являясь федеральным органом исполнительной власти, осуществляло свою деятельность в соответствии с положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 1999 года № 1022.

Федеральным законом от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ “О федеральном бюджете на 2003 год” (статья 33) МПТР России, как главному распорядителю средств федерального бюджета и субъекту ведомственной структуры расходов федерального бюджета (приложение 7), были предусмотрены ассигнования из федерального бюджета в общей сумме 12737121,5 тыс. рублей, в том числе по разделам:

- 01 “Государственное управление и местное самоуправление” - 137690,2 тыс. рублей;
- 03 “Международная деятельность” - 667504,4 тыс. рублей;
- 06 “Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу” - 17180,6 тыс. рублей;
- 07 “Промышленность, энергетика и строительство” - 345100,0 тыс. рублей;
- 14 “Образование” - 45532,7 тыс. рублей;
- 16 “Средства массовой информации” - 11519113,6 тыс. рублей;
- 21 “Финансовая помощь бюджетам других уровней” - 5000,0 тыс. рублей.

Федеральным законом от 11 ноября 2003 года № 150-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2003 год” были внесены изменения в ведомственную и функциональную структуры расходов федерального бюджета в части расходов МПТР России. В соответствии с Федеральным законом и уточненной бюджетной росписью ассигнования из федерального бюджета МПТР России были установлены в общей сумме 13581881,9 тыс. рублей, в том числе по разделам:

- 01 “Государственное управление и местное самоуправление” - 137690,2 тыс. рублей;
- 03 “Международная деятельность” - 648619,5 тыс. рублей;
- 06 “Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу” - 17180,6 тыс. рублей;
- 07 “Промышленность, энергетика и строительство” - 454100,0 тыс. рублей;
- 14 “Образование” - 59278,0 тыс. рублей;
- 16 “Средства массовой информации” - 12260013,6 тыс. рублей;
- 21 “Финансовая помощь бюджетам других уровней” - 5000,0 тыс. рублей.

Уточненная сводная бюджетная роспись федерального бюджета на 2003 год, доведенная Минфином России до МПТР России, в общей сумме 13581881,9 тыс. рублей соответствует показателям, утвержденным Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2003 год”.

В течение 2003 года внесение изменений в роспись расходов федерального бюджета осуществлялось на основании статей 36 и 44 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” и статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации в рамках полномочий главного распорядителя и по представлению главного распорядителя. Бюджетные заявки и иные документы на изменение бюджетной росписи вносились своевременно в соответствии со статьей 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации и оформлялись справками Минфина России об изменении бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств на 2003 год. Однако в нарушение Порядка исполнения сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2003 год и внесения изменений в нее, утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2002 года № 139н, изменения в бюджетную роспись по разделу 03, подразделу 01 “Международное сотрудничество” в размере 60702,0 тыс. рублей вносились Минфином России без оформления справок об изменении росписи расходов федерального бюджета на 2003 год и без указания оснований для внесения изменений.

Уведомления об объемах бюджетных ассигнований из федерального бюджета и о лимитах бюджетных обязательств федерального бюджета на 2003 год были доведены МПТР России до подведомственных распорядителей и получателей средств федерального бюджета в установленные сроки. В нарушение требований, установленных статьями 248 и 249 Бюджетного кодекса Российской Федерации, доведение бюджетных ассигнований и ли-

митов бюджетных обязательств федерального бюджета до подведомственных распорядителей и получателей средств федерального бюджета (ВГТРК, РГРК “Голос России” и РИА “Вести”) по разделу 03, подразделу 01 “Международное сотрудничество” в сумме 645547,8 тыс. рублей осуществлялось МПТР России с нарушением сроков (на 2 недели).

Лимиты бюджетных обязательств в 2003 году отличались от показателей уточненной бюджетной росписи на сумму снятого бюджетного финансирования в связи с нецелевым использованием средств в размере 348,4 тыс. рублей. Сокращение лимитов бюджетных обязательств главному распорядителю средств федерального бюджета Минфин России осуществил в соответствии со статьями 166 и 231 Бюджетного кодекса Российской Федерации по фактам нецелевого использования средств федерального бюджета учреждениями, находящимися в ведении МПТР России (ГОУ “Саратовский книготорговый колледж” и ФГУП ГТРК “Дагестан”).

В 2003 году всего МПТР России получено финансирование из федерального бюджета в сумме 13586270,8 тыс. рублей, или 100,03% от показателей уточненной бюджетной росписи. В соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” в сумму финансирования включены доходы, полученные загранпредставительствами РИА “Вести” от разрешенных видов деятельности, являющиеся дополнительными источниками бюджетного финансирования и средства от сдачи в аренду недвижимого имущества государственных организаций образования.

Кассовое исполнение федерального бюджета за 2003 год составило 13439200,2 тыс. рублей. В сумму кассового исполнения расходов МПТР России включены расходы за счет средств от сдачи в аренду недвижимого имущества государственных организаций образования в размере 4221,7 тыс. рублей по разделу 14 “Образование” и расходы за счет дополнительных источников бюджетного финансирования в размере 58382,2 тыс. рублей по разделу 03 “Международная деятельность”.

Кроме того, по отчетности МПТР России в кассовое исполнение были включены налоги, уплаченные РИА “Вести” с доходов загранпредставительств, в сумме 3046,4 тыс. рублей и перечисленные в федеральный бюджет остатки прошлых лет по дополнительным источникам финансирования в сумме 21553,7 тыс. рублей. В соответствии с письмом Минфина России от 19 декабря 2002 года № 11-07-04 валютные средства, находящиеся на счете в банке “Токио-Митцубиси” в г. Нью-Дели в сумме 32664,6 тыс. индийских рупий (эквивалент 21553,7 тыс. рублей), переведены на счет Посольства России в Индии для зачисления указанных средств в доход федерального бюджета.

Остатки неиспользованного бюджетного финансирования по состоянию на 1 января 2004 года были возвращены в бюджет в общей сумме 197119,3 тыс. рублей, в том числе:

- по разделу 01 “Государственное управление и местное самоуправление” - 1445,0 тыс. рублей;
- по разделу 03 “Международная деятельность” - 14036,5 тыс. рублей;
- по разделу 07 “Промышленность, энергетика и строительство” - 17480,7 тыс. рублей;
- по разделу 14 “Образование” - 292,7 тыс. рублей;
- по разделу 16 “Средства массовой информации” - 163864,4 тыс. рублей.

Остатки средств федерального бюджета на 1 января 2004 года по разделу 03 “Международная деятельность” составили 22681,3 тыс. рублей на счетах представительств РИА “Вести” за рубежом, из них: остатки средств прошлых лет - 18137,4 тыс. рублей, остатки средств, являющихся дополнительными источниками бюджетного финансирования, - 4408,8 тыс. рублей. Размеры остатков средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2003 года и на 1 января 2004 года, а также суммы возврата в бюджет неиспользованных средств в 2003 году соответствуют данным бухгалтерской отчетности МПТР России, представленной в Минфин России.

3.2. МПТР России как главный распорядитель и распорядитель средств федерального бюджета

МПТР России как главный распорядитель производило финансирование подведомственных организаций по разделам 01 “Государственное управление и местное управление”, 03 “Международная деятельность”, 06 “Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу”, 14 “Образование” и 16 “Средства массовой информации”.

Раздел 01 “Государственное управление и местное самоуправление”

По подразделу 03 “Функционирование исполнительных органов государственной власти”, целевой статье расходов 038 “Территориальные органы” в 2003 году МПТР России было профинансировано 20 территориальных управлений в различных регионах Российской Федерации, через которые МПТР России осуществляло свои задачи и функции в общей сумме 19491,7 тыс. рублей.

Использование ассигнований производилось в соответствии с утвержденными сметами расходов. Кассовые расходы за 2003 год на содержание территориальных органов составили 19395,1 тыс. рублей, или 99,5% к сметным ассигнованиям. Остаток неиспользованных средств в размере 96,6 тыс. рублей возвращен в бюджет.

Раздел 03 “Международное сотрудничество”

Финансирование расходов МПТР России по разделу 03 “Международное сотрудничество” производилось в иностранной валюте.

По подразделу 01 “Международная деятельность”, целевой статье расходов 120 “Зарубежный аппарат” было профинансировано содержание за рубежом 39 представительств РИА “Вести” и 7 представительств ВГТРК в общей сумме 161440,6 тыс. рублей (рублевый эквивалент). В общий объем финансирования включена сумма по дополнительным источникам бюджетного финансирования в размере 29916,1 тыс. рублей за исключением налогов, уплаченных РИА “Вести” с доходов загранпредставительств, в сумме 3046,4 тыс. рублей и перечисленных в федеральный бюджет остатков прошлых лет по дополнительным источникам финансирования в сумме 21553,7 тыс. рублей. Кассовые расходы на денежное содержание и расходы на содержание аппарата представительств за рубежом составили 208425,2 тыс. рублей (с учетом расходов за счет дополнительных источников бюджетного финансирования в сумме 58382,2 тыс. рублей). По указанной целевой статье расходов общая сумма средств, возвращенных в федеральный бюджет, составила 6703,1 тыс. рублей, в том числе остатки неиспользованного бюджетного финансирования 2003 года - 4716,1 тыс. рублей (с учетом курсовой разницы в размере (-1367,4 тыс. рублей), остатки прошлых лет со счетов РИА “Вести” (загранпредставительства) - 1987,0 тыс. рублей.

В 2003 году МПТР России профинансировало РИА “Вести” по подразделу 01 “Международное сотрудничество”, целевой статье расходов 134 “Операции неторгового характера”, виду расходов 397 “Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов” (расходы на издательскую деятельность) в сумме 55245,0 тыс. рублей (1800,0 тыс. долларов США). Кассовое исполнение составило 54655,9 тыс. рублей (1800,0 тыс. долларов США). Средства федерального бюджета 2003 года использованы в полном объеме. По указанной целевой статье в федеральный бюджет возвращены остатки прошлых лет со счетов РИА “Вести” (загранпредставительства) в размере 49,9 тыс. рублей (1,62 тыс. долларов США).

По подразделу 04 “Международные культурные, научные и информационные связи”, целевой статье расходов 125 “Расходы на международные культурные, научные и информационные связи”, виду расходов 048 “Расходы на аренду каналов связи и радиопередатчиков за рубежом” полученное финансирование в общей сумме 374857,5 тыс. рублей было направлено РГРК “Голос России” на аренду радиопередатчиков, предназначенных для вещания на зарубежные страны, и ВГТРК на расходы по аренде каналов связи, а также

трансляцию Олимпийских игр 2004 и 2006 годов. Кассовое исполнение составило 365642,3 тыс. рублей. Неиспользованные средства в сумме 6392,0 тыс. рублей (с учетом курсовой разницы в размере (-2823,2 тыс. рублей) возвращены в бюджет.

Раздел 06 “Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу”

По подразделу 02 “Разработка перспективных технологий и приоритетных направлений научно-технического прогресса”, целевой статье расходов 281 “НИОКР”, виду расходов 216 “Другие НИОКР” реестрами были профинансированы расходы ФГУ “Российская книжная палата” на проведение работ по государственной библиографии, государственной статистике печати и архивному хранению в сумме 13212,5 тыс. рублей. Указанные средства федерального бюджета в соответствии с утвержденной сметой доходов и расходов были использованы в полном объеме.

Раздел 14 “Образование”

По подразделам 02 “Общее образование”, 04 “Среднее профессиональное образование”, 05 “Переподготовка и повышение квалификации” бюджетное финансирование составило 63483,6 тыс. рублей (с учетом средств от сдачи в аренду недвижимого имущества государственных организаций образования в сумме 4231,0 тыс. рублей). Кассовые расходы составили 63190,9 тыс. рублей (с учетом расходов, произведенных за счет поступлений от сдачи в аренду федерального имущества, закрепленного за образовательными учреждениями в сумме 4221,7 тыс. рублей). Остаток неиспользованных средств федерального бюджета в сумме 292,7 тыс. рублей возвращен в бюджет.

Раздел 16 “Средства массовой информации”

По подразделу 01 “Телевидение и радиовещание” в 2003 году МПТР России реестрами профинансировало свои подведомственные организации.

По целевой статье расходов 420 “Государственная поддержка государственных телерадиокомпаний”, виду расходов 273 “Содержание особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации” финансирование Государственного фонда телевизионных и радиопрограмм составило 30316,2 тыс. рублей. В соответствии с утвержденной сметой доходов и расходов средства федерального бюджета были использованы в сумме 30190,3 тыс. рублей, остаток неиспользованных средств на конец года в сумме 125,9 тыс. рублей возвращен в бюджет.

По целевой статье расходов 420 “Государственная поддержка государственных телерадиокомпаний”, виду расходов 290 “Целевые субсидии и субвенции” реестрами были профинансированы расходы ФГУП “ВГТРК” в сумме 9499116,3 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 9337246,1 тыс. рублей. Остаток средств федерального бюджета в сумме 161870,2 тыс. рублей возвращен в бюджет, в том числе средства, выделенные через ВГТРК для ФГУП РИА “Вести” на расчеты по таможенным платежам - 132207,6 тыс. рублей, средства, предназначенные для финансирования Государственного учреждения национальной вещательной компании “Саха” (Республика Саха (Якутия) - 29662,6 тыс. рублей.

По целевой статье расходов 420 “Государственная поддержка государственных телерадиокомпаний”, виду расходов 397 “Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов” реестрами были профинансированы Российская государственная радиовещательная компания “Голос России”, ФГУ “Российский государственный музыкальный телерадиоцентр”, а также до 1 мая 2003 года ГУ НВК “Саха” в сумме 885590,9 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 884197,0 тыс. рублей, остаток неиспользованных средств на конец года в сумме 1393,5 тыс. рублей (по расходам на заграничные командировки с учетом курсовой разницы в размере (-0,4 тыс. рублей) возвращен в бюджет.

В 2003 году в нарушение статьи 125 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” и пункта 29 постановления Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2003 года № 85 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” не были утверждены правила предоставления субсидий государственным и негосударственным организациям в сфере печатных и электронных средств массовой информации. Правила предоставления в 2004 году за счет средств федерального бюджета субсидий организациям в сфере электронных средств массовой информации и печати, разработанные МПТР России, были согласованы с Минфином России, Минэкономразвития России и утверждены приказом Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации только 18 июня 2004 года.

По подразделу 02 “Периодическая печать и издательства”, целевой статье расходов 423 “Государственная поддержка периодических изданий, учрежденных органами законодательной и исполнительной власти”, виду расходов 290 “Целевые субсидии и субвенции” МПТР России профинансировано содержание ФГУ “Редакция “Российская газета” и редакции журнала “Родина” в общей сумме 55762,7 тыс. рублей. Указанные средства федерального бюджета использованы в полном объеме. В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации МПТР России в 2003 году была профинансирована редакция журнала “Родина” в размере 6581,4 тыс. рублей, правовой статус и ведомственная подчиненность которой не определены.

3.3. МПТР России как бюджетное учреждение и получатель бюджетных средств

Раздел 01 “Государственное управление и местное самоуправление”

МПТР России как бюджетное учреждение и получатель бюджетных средств профинансировано из средств федерального бюджета подразделу 03 “Функционирование исполнительных органов государственной власти”, целевой статье расходов 037 “Центральный аппарат” в соответствии с уточненной росписью федерального бюджета на 2003 год в сумме 118198,5 тыс. рублей. Использование ассигнований производилось в соответствии с утвержденными сметами расходов на содержание центрального аппарата на 2003 год.

Кассовые расходы за 2003 год на содержание центрального аппарата составили 116850,0 тыс. рублей, или 98,9% к сметным ассигнованиям. Бюджетные средства на содержание центрального аппарата МПТР России направлялись на денежное содержание (вид расходов 027) в сумме 46226,3 тыс. рублей, или 97,8% к сметным ассигнованиям, из них оплата труда - 35145,0 тыс. рублей, начисления на оплату труда (единый социальный налог) - 11081,3 тыс. рублей. Кассовые расходы на материальные затраты (вид расходов 29) в целом по предметным статьям составили 70623,7 тыс. рублей, или 99,5% к сметным ассигнованиям.

Остатки неиспользованных и возвращенных в бюджет средств по расходам на денежное содержание составили 1000,6 тыс. рублей, по материальным затратам - 347,9 тыс. рублей.

Раздел 03 “Международная деятельность”

В 2003 году МПТР России, как бюджетному учреждению и получателю бюджетных средств, были выделены средства в иностранной валюте в рублевом эквиваленте в общей сумме 57582,7 тыс. рублей, в том числе по следующим подразделам.

По подразделу 01 “Международное сотрудничество”, целевой статье расходов 121 “Взносы в международные организации”, виду расходов 053 “Взносы в международные организации” получено финансирование в размере 25691,2 тыс. рублей, направленное МПТР России за ВГТРК и Радиодом “Останкино” на уплату членских взносов за 2003 год в Европейский Вещательный Союз и в межправительственную организацию “Европейская аудиовизуальная обсерватория” в сумме 25491,3 тыс. рублей. Остатки бюд-

жетного финансирования в сумме 125,8 тыс. рублей возвращены в бюджет (с учетом курсовой разницы в размере (-74,1 тыс. рублей).

По подразделу 04 “Международные культурные, научные и информационные связи”, целевой статье расходов 125 “Расходы на международные культурные, научные и информационные связи”:

- по виду расходов 050 “Участие в международных конференциях” получено финансирование в сумме 1880,4 тыс. рублей, направленное на краткосрочные командировки сотрудников МПТР России за пределы Российской Федерации в размере 1837,0 тыс. рублей. Неиспользованный остаток средств в сумме 23,4 тыс. рублей (с учетом курсовой разницы в размере (-19,97 тыс. рублей) возвращен в бюджет;

- по виду расходов 051 “Проведение выставок, ярмарок за рубежом” в соответствии с перечнем выставок и ярмарок, проводимых за рубежом в 2003 году, на которых планировалась организация российских экспозиций, частично финансируемых за счет средств федерального бюджета, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2003 года № 191-р, получено финансирование в сумме 30011,1 тыс. рублей, направленное на проведение Международной книжной ярмарки в г. Франкфурте-на-Майне (ФРГ) в размере 29086,7 тыс. рублей. Неиспользованный остаток средств в сумме 742,3 тыс. рублей (с учетом курсовой разницы в размере (-182,1 тыс. рублей) возвращен в бюджет.

Раздел 06 “Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу”

В 2003 году МПТР России как получатель средств федерального бюджета использовал выделенные средства на оплату договоров, заключенных с различными организациями, по следующим разделам и подразделам.

По подразделу 02 “Разработка перспективных технологий и приоритетных направлений научно-технического прогресса”, целевой статье расходов 281 “НИОКР” получено финансирование в размере 3968,1 тыс. рублей, перечисленное в соответствии с планом НИОКР и заключенными государственными контрактами (договорами) следующим организациям:

- ФГУП “Ордена Трудового Красного Знамени Научно-исследовательский институт радио” - 185,0 тыс. рублей на разработку системы автоматизированного мониторинга распределяемых телевизионных программ;

- ОАО “Всероссийский научно-исследовательский институт телевидения и радиовещания” - 1883,8 тыс. рублей на разработку ГОСТов “Телевидение цифровое. Термины и определения” (143,8 тыс. рублей), “Основные параметры сигналов и тракта цифрового наземного телевизионного вещания” (900,0 тыс. рублей), “Каналы передачи цифровых телевизионных сигналов аппаратно-студийного комплекса и передвижной телевизионной станции цифрового вещательного телевидения. Основные параметры, нормы и методы измерений” (840 тыс. рублей);

- ГП “Научно-исследовательский центр управления, экономики и информатики” в сумме 1899,3 тыс. рублей на разработку нормативно-методических документов, регламентирующих информационный обмен в книжном деле (издатель - книготорговец - покупатель).

Указанные работы выполнены в соответствии с условиями договоров, средства федерального бюджета использованы в полном объеме.

Раздел 16 “Средства массовой информации”

По подразделу 02 “Периодическая печать и издательства”, целевой статье расходов 424 “Государственная поддержка средств массовой информации”, виду расходов 397 “Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов” получены средства федерального бюджета в общей сумме 94300,0 тыс. рублей, направленные на организацию и

участие в международной книжной ярмарке в г. Франкфурт-на-Майне и на организацию и проведение общероссийского конкурса на лучшее издание литературы для детей и юношества “Алые паруса” в общей сумме 93912,5 тыс. рублей. Неиспользованные средства федерального бюджета в размере 387,5 тыс. рублей возвращены в бюджет.

По подразделу 01 “Телевидение и радиовещание”, целевой статье расходов 420 “Государственная поддержка государственных телерадиокомпаний”, виду расходов 290 “Целевые субсидии и субвенции” средства федерального бюджета в сумме 25000,0 тыс. рублей, поступившие на лицевой счет МПТР России, разассигнованы и в соответствии со сметой Общих расходов на 2003 год и на основании заключенных договоров перечислены платежными поручениями на расчетные счета дочерним предприятиям ВГТРК. Указанные средства были направлены на проведение капитального ремонта и текущего ремонта телевизионного и технологического оборудования государственных телерадиокомпаний и использованы в полном объеме.

По подразделу 01 “Телевидение и радиовещание”, целевой статье расходов 424 “Государственная поддержка средств массовой информации”, виду расходов 290 “Целевые субсидии и субвенции” средства федерального бюджета в общей сумме 1314164,0 тыс. рублей, поступившие на лицевой счет МПТР России, разассигнованы и на основании договоров перечислены различным организациям, из них 448264,0 тыс. рублей - на государственную поддержку социально-значимых и национальных программ, 709200,0 тыс. рублей - ФГУП “РТРС” на покрытие расходов, связанных с распространением и трансляцией программ негосударственных общероссийских каналов на территории с населением менее 200,0 тыс. человек, 78000,0 тыс. рублей - на проведение мероприятий в области информационного противоборства, утвержденных Советом безопасности Российской Федерации, 78700,0 тыс. рублей - на организацию и проведение различных некоммерческих выставочных проектов, конференций, круглых столов (в том числе на освещение референдума в Чеченской Республике). Кассовое исполнение составило 1314149,7 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств на конец года в сумме 14,3 тыс. рублей возвращен в бюджет.

По подразделу 02 “Периодическая печать и издательства”, целевой статье расходов 421 “Государственная поддержка издательств”, виду расходов 290 “Целевые субсидии и субвенции” бюджетные средства в сумме 32180,0 тыс. рублей в соответствии с заключенными договорами были направлены Учреждению “Издательско-полиграфическое объединение “Чтение” (1980,0 тыс. рублей) и ООО “МИПО Репро” (10300,0 тыс. рублей) на выпуск и рассылку изданий для инвалидов по зрению, Религиозной организации Церковно-научного центра Русской Православной Церкви “Православная энциклопедия” (19900,0 тыс. рублей) на частичное возмещение расходов по закупке бумаги, картона, полиграфических материалов и оплате стоимости полиграфических услуг. Указанные средства федерального бюджета использованы в полном объеме.

По подразделу 02 “Периодическая печать и издательства”, целевой статье расходов 422 “Государственная поддержка периодической печати”, виду расходов 290 “Целевые субсидии и субвенции” средства федерального бюджета в сумме 40266,5 тыс. рублей были разассигнованы и на основании договоров о выделении бюджетных ассигнований перечислены редакциям 284 периодических изданий на частичное возмещение расходов по закупке бумаги, оплате полиграфических услуг отечественных типографий и услуг по распространению печатной продукции в Российской Федерации. Средства федерального бюджета в сумме 40266,5 тыс. рублей использованы полностью.

По подразделу 02 “Периодическая печать и издательства”, целевой статье расходов 425 “Государственная поддержка районных (городских) газет”, виду расходов 291 “Развитие материально-технической базы районных (городских) газет” и виду расходов 292 “Оплата расходов, связанных с производством и распространением районных (го-

родских) газет (оплата полиграфических услуг, бумаги и услуг федеральной почтовой связи)” получено финансирование в сумме 170000,0 тыс. рублей. Распределение средств федерального бюджета осуществлялось на основании утвержденного порядка распределения средств, выделяемых в 2003 году из федерального бюджета на государственную поддержку районных (городских) газет. В среднем каждая редакция районных и городских газет получила финансовую поддержку из федерального бюджета в размере 78,0 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 169927,0 тыс. рублей. Неиспользованные средства федерального бюджета в размере 73,0 тыс. рублей возвращены в бюджет. Следует отметить, что в нарушение статьи 3 Федерального закона “Об экономической поддержке районных (городских) газет” при принятии федерального бюджета на 2003 год Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации не был утвержден федеральный реестр районных (городских) газет.

Использование внебюджетных средств

На открытие счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, МПТР России и бюджетным учреждениям науки, образования, телевидения и печати, находящимся в его ведении Главным управлением федерального казначейства выдано генеральное разрешение № 134060 от 10 октября 2001 года с дополнениями к нему от 14 февраля, 14 марта, 10 июля, 26 декабря 2002 года, от 2 и 10 сентября, 13 ноября 2003 года, от 6 февраля 2004 года.

В целом для МПТР России и его подведомственных учреждений были утверждены доходы от предпринимательской деятельности в сумме 785890,9 тыс. рублей, целевые средства и безвозмездные поступления: от бюджетов других уровней - 106105,7 тыс. рублей, юридических, физических лиц и иных поступлений - 54558,6 тыс. рублей, средства родителей на содержание детского учреждения - 1550,0 тыс. рублей (подразделы 0103, 0602, 1402, 1404, 1405, 1601, 1602).

Согласно Сводному отчету об исполнении сметы доходов и расходов по внебюджетным источникам на 1 января 2004 года (форма 4) МПТР России и его подведомственные учреждения получили доходы от предпринимательской деятельности в сумме 687109,1 тыс. рублей, а также целевые средства и безвозмездные поступления: от бюджетов других уровней - 105266,7 тыс. рублей, юридических, физических лиц и иных поступлений - 34235,5 тыс. рублей, средства родителей на содержание детского учреждения - 2306,1 тыс. рублей. Всего доходы и поступления целевых средств составили 828917,4 тыс. рублей.

Расходы за счет средств, полученных от предпринимательской деятельности, составили 631043,8 тыс. рублей, за счет целевых средств на содержание учреждения и других мероприятий, полученных от бюджетов других уровней - 104878,2 тыс. рублей, от юридических и физических лиц - 48808,4 тыс. рублей, расходов за счет средств родителей на содержание детского учреждения - 2303,8 тыс. рублей. Всего расходы составили 787034,2 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2004 года остатки средств от предпринимательской деятельности составили 42616,1 тыс. рублей, иные внебюджетные средства МПТР России и его подведомственных организаций составили 6096,1 тыс. рублей.

3.4. Финансирование и реализация федеральных целевых и государственных программ

В 2003 году МПТР России на реализацию федеральных целевых программ из средств федерального бюджета получено финансирование в общем объеме 221294,0 тыс. рублей, или 100,0% от уточненной бюджетной росписи.

Финансирование Федеральной целевой программы “Культура России (2001-2005 годы)” производилось по разделу 07 “Промышленность, энергетика и строительство”, по

разделу 16 “Средства массовой информации” и составило 111494,0 тыс. рублей, в том числе:

- разделу 07 “Промышленность, энергетика и строительство”, подразделу 07 “Строительство, архитектура” - 8500,0 тыс. рублей, которое было направлено на техническое перевооружение полиграфической промышленности в соответствии с Федеральной адресной инвестиционной программой, в том числе: ФГУП “Санкт-Петербургский государственный газетный комплекс” (техперевооружение), г. Санкт-Петербург, - 3000,0 тыс. рублей, ГМП “Первая Образцовая типография” (техперевооружение), г. Москва, - 3500,0 тыс. рублей, ГУП “Московская специализированная типография № 27” (техперевооружение), г. Москва, - 2000,0 тыс. рублей. Указанные средства федерального бюджета использованы в полном объеме;

- по разделу 16 “Средства массовой информации”, подразделу 02 “Периодическая печать и издательства” - 102994,0 тыс. рублей. Указанные средства на конкурсной основе в полном объеме были распределены издательствам на выпуск социально значимой литературы для государственных нужд.

Финансирование Федеральной целевой программы “Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2002-2004 годы” осуществлялось по разделу 16 “Средства массовой информации”, подразделу 01 “Телевидение и радиовещание” и составило 4800,0 тыс. рублей. На основании заключенных договоров указанные средства были перечислены ООО “Бюро социальных мультимедийных программ “ЭЛЕКС-Альфа” на развитие и поддержание в компьютерной сети Интернет информационно-публицистического сайта “Нет-наркотикам” в сумме 3400,0 тыс. рублей и ФГУП “Краснодарская ГТРК “Кубань” на проведение II Всероссийского семинара-конкурса телевизионных программ, телефильмов и телевизионных клипов по антинаркотической тематике “Нет-наркотикам!” в сумме 1400,0 тыс. рублей. Средства федерального бюджета в сумме 4800,0 тыс. рублей использованы полностью.

Финансирование Федеральной целевой программы “Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)” осуществлялось по разделу 07 “Промышленность, энергетика, строительство”, подразделу 07 “Строительство, архитектура” и составило 105000 тыс. рублей, в том числе 90000,0 тыс. рублей было перечислено ФГУП “ВГТРК”, ФГУП “РТРС”, ФКП “Дирекция” и 15000,0 тыс. рублей использовано МПТР России. Всего было освоено 88185,3 тыс. рублей, или 84,0% от всей суммы бюджетного финансирования по указанной целевой статье расходов. Неиспользованные средства федерального бюджета в связи с несвоевременным заключением государственных контрактов с подрядными организациями (повторное проведение конкурсов) в сумме 16814,7 тыс. рублей возвращены в бюджет.

Финансирование расходов Государственной программы “Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2001-2005 годы” осуществлялось по разделу 16 “Средства массовой информации” и составило 5200,0 тыс. рублей, в том числе:

- по подразделу 01 “Телевидение и радиовещание”, целевой статье расходов 464 “Расходы на реализацию Государственной программы “Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2001-2005 годы” на основании договоров на подготовку и проведение Всероссийского конкурса “За лучшее и систематическое освещение в электронных средствах массовой информации темы патриотического воспитания граждан” средства в общей сумме 3700,0 тыс. рублей перечислены Некоммерческой организации Фонд развития телерадиовещания, электронных СМИ и Интернет-технологий “Фонд Эдуарда Сагалаева” (3535,0 тыс. рублей) и Российскому государственному военному историко-культурному центру при Правительстве Российской Федерации (165,0 тыс. рублей). Указанные средства федерального бюджета использованы в полном объеме;

- по подразделу 02 “Периодическая печать и издательства”, целевой статье расходов 464 “Расходы на реализацию Государственной программы “Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2001-2005 годы” финансирование составило 1500,0 тыс. рублей, из которых средства в сумме 1335,0 тыс. рублей направлены на подготовку и проведение Всероссийского конкурса “За лучшее и систематическое освещение в электронных и печатных средствах массовой информации темы патриотическое воспитание граждан” некоммерческой организации “Фонд развития телерадиовещания, электронных СМИ и Интернет-технологий “Фонд Эдуарда Сагалаева”, в сумме 165,0 тыс. рублей - на подготовку и проведение 2 этапа Всероссийского конкурса журналистов “Моя малая Родина” Российскому государственному военному историко-культурному центру при Правительстве Российской Федерации. По состоянию на 1 января 2004 года бюджетные средства использованы полностью.

3.5. Использование средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы

Использование средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы, осуществлялось во исполнение статьи 118 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” в соответствии с утвержденным перечнем строек и объектов, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 января 2003 года № 81-р и составило 345600,0 тыс. рублей по следующим разделам и подразделам.

По разделу 07 “Промышленность, энергетика, строительство”, подразделу 07 “Строительство, архитектура”, целевой статье расходов 313 “Государственные капитальные вложения”, виду расходов 198 “Государственные капитальные вложения на безвозвратной основе” - 340600,0 тыс. рублей, в том числе ФГУП “РТРС” перечислено 243600,0 тыс. рублей; ФГУП “ВГТРК” - 85300,0 тыс. рублей; ФГУП “ТТЦ” - 11700,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 339934,0 тыс. рублей, или 99,8% от полученного финансирования. Неиспользованные средства федерального бюджета в результате экономии денежных средств по выполнению работ в сумме 666,0 тыс. рублей возвращены в бюджет.

По разделу 21 “Финансовая помощь бюджетам других уровней”, подразделу 03 “Мероприятия в области регионального развития”, целевой статье расходов 313 “Государственные капитальные вложения”, виду расходов 198 “Государственные капитальные вложения на безвозвратной основе” профинансировано 5000,0 тыс. рублей, в том числе 1500,0 тыс. рублей - ГУП “Республиканский полиграфкомбинат им. Революции 1905 года” (г. Нальчик, Кабардино-Балкарская Республика) и 3500,0 тыс. рублей - ГУП “Уфимский полиграфический комбинат” (г. Уфа, Республика Башкортостан). Следует отметить, что в нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации между ГУП “Республиканский полиграфкомбинат им. Революции 1905 года” (г. Нальчик) и ЗАО “Внешмалтиграф” был заключен договор поставки полиграфического оборудования для федеральных государственных нужд от 3 марта 2003 года № 425/2003 без проведения конкурса.

3.6. Выводы

В ходе проверки исполнения Министерством Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” были выявлены нарушения действующего законодательства, а также нарушения в использовании средств:

1. Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств из федерального бюджета по разделу 03 “Международная деятельность”, подразделу 01 “Международное сотрудничество” в сумме 645547,8 тыс. рублей были доведены МПТР России до подведомственных распорядителей и получателей средств федерального бюджета

(ВГТРК, РГРК “Голос России” и РИА “Вести”) с нарушением сроков, установленных статьями 248 и 249 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации МПТР России в 2003 году была профинансирована редакция журнала “Родина” в размере 6581,4 тыс. рублей, правовой статус и ведомственная принадлежность которой не определены.

3. В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства федерального бюджета, выделенные МПТР России на финансирование Федеральной адресной инвестиционной программы, использовались в 2003 году получателем бюджетных средств - ГУП “Республиканский полиграфкомбинат им. Революции 1905 года” (г. Нальчик, Кабардино-Балкарская Республика) без проведения конкурса на поставку полиграфического оборудования.

4. В нарушение статьи 125 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” и пункта 29 постановления Правительства Российской Федерации “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” не были утверждены МПТР России и не согласованы Минфином России и Минэкономразвития России правила предоставления субсидий и субвенций организациям независимо от организационно-правовой формы в сфере печатных и электронных средств массовой информации.

5. В нарушение статьи 3 Федерального закона “Об экономической поддержке районных (городских) газет” при принятии Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации не был утвержден федеральный реестр районных (городских) газет.

6. В нарушение Порядка исполнения сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2003 год и внесения изменений в нее, утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2002 года № 139н, изменения бюджетной росписи по разделу 03 “Международная деятельность” были доведены Минфином России без оформления справок по формам 1 и 2 приложения к данному порядку, а также без указания оснований для внесения изменений до МПТР России в сумме 60702,0 тыс. рублей.

3.7. Предложения

Направить информационное письмо Министру культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации А.С. Соколову.

4. Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС) (код главы 397)

4.1. ИТАР-ТАСС как субъект ведомственной структуры расходов федерального бюджета

В соответствии с Федеральным законом от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ “О федеральном бюджете на 2003 год” (статья 33) ИТАР-ТАСС как субъекту ведомственной структуры расходов федерального бюджета (приложение 7, код 397) были предусмотрены ассигнования из федерального бюджета в общей сумме 561766,8 тыс. рублей, в том числе по разделам:

- 03 “Международная деятельность”, подраздел 01 “Международное сотрудничество” - 217096,8 тыс. рублей;
- 07 “Промышленность, энергетика и строительство”, подраздел 07 “Строительство, архитектура” - 20000,0 тыс. рублей;
- 16 “Средства массовой информации”, подраздел 03 “Прочие средства массовой информации” - 324670,0 тыс. рублей.

Федеральным законом от 11 ноября 2003 года № 150-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2003 год” были внесены

изменения в ведомственную и функциональную структуры расходов федерального бюджета в части расходов ИТАР-ТАСС (статья 36). В соответствии с Федеральным законом и уточненной бюджетной росписью ассигнования из федерального бюджета ИТАР-ТАСС были установлены в общей сумме 542843,0 тыс. рублей, в том числе по разделам:

- 03 “Международная деятельность”, подраздел 01 “Международное сотрудничество” - 198173,0 тыс. рублей;
- 07 “Промышленность, энергетика и строительство”, подраздел 07 “Строительство, архитектура” - 20000,0 тыс. рублей;
- 16 “Средства массовой информации”, подраздел 03 “Прочие средства массовой информации” - 324670,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в 2003 году финансирование ИТАР-ТАСС составило 644486,4 тыс. рублей (118,7% от показателей уточненной бюджетной росписи), в том числе по разделу 03 “Международная деятельность”, подразделу 01 “Международное сотрудничество” - 299816,4 тыс. рублей, по разделу 07 “Промышленность, энергетика и строительство”, подразделу 07 “Строительство, архитектура” - 20000 тыс. рублей, по разделу 16 “Средства массовой информации”, подразделу 03 “Прочие средства массовой информации” - 324670,0 тыс. рублей. Отклонение фактического финансирования от показателей уточненной бюджетной росписи обусловлено тем, что в соответствии со статьей 27 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” в сумму финансирования были включены доходы заграничных представительств ИТАР-ТАСС от разрешенных видов деятельности как дополнительные источники бюджетного финансирования по разделу 03 “Международная деятельность”.

Следует отметить, что в 2003 году исполнение федерального бюджета сопровождалось отдельными нарушениями как со стороны ИТАР-ТАСС, так и Минфина России в условиях противоречия законодательных актов.

Так, на основании Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” Минфином России осуществлялось финансирование ИТАР-ТАСС в качестве главного распорядителя средств федерального бюджета. В то же время в соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации главным распорядителем средств федерального бюджета должен являться орган государственной власти Российской Федерации.

В нарушение Порядка исполнения сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2003 год и внесения изменений в нее (далее - Порядок), утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2002 года № 139н, изменения бюджетной росписи по разделу 03 “Международная деятельность” в сумме 18923,8 тыс. рублей были доведены Минфином России до ИТАР-ТАСС без оформления справок по формам 1 и 2 приложения к данному Порядку, а также без указания оснований для внесения этих изменений.

В 2003 году в нарушение статьи 125 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” и пункта 29 постановления Правительства Российской Федерации “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” полученные ИТАР-ТАСС средства федерального бюджета в форме субсидий были использованы без утвержденных ИТАР-ТАСС и согласованных Минфином России и Минэкономразвития России правил предоставления субсидий организациям в сфере средств массовой информации.

Проверкой установлено, что кассовое исполнение федерального бюджета за 2003 год составило 802656,5 тыс. рублей, в том числе по разделу 03, подразделу 01 - 457986,5 тыс. рублей, по разделу 07, подразделу 07 - 20000,0 тыс. рублей, по разделу 16, подразделу 03 - 324670,0 тыс. рублей. В сумму кассовых расходов ИТАР-ТАСС включены расходы заграничных представительств за счет дополнительных источников бюджетного финансирования по разделу 03 “Международная деятельность” в размере 301923,1 тыс. рублей, что на 187222,9 тыс. рублей больше суммы кассовых расходов, отраженных ИТАР-ТАСС в

финансовой (бухгалтерской) отчетности. Так, согласно отчетам об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам в иностранной валюте (форма 2-в) кассовые расходы отражены в размере 192539,6 тыс. рублей, или на 36476,2 тыс. рублей больше фактически произведенных расходов зарубежного аппарата. Кассовые расходы за счет дополнительных источников бюджетного финансирования отражены Агентством в отчетности (форма 2-5) в сумме 78224,0 тыс. рублей, что на 223699,1 тыс. рублей меньше расходов, установленных проверкой.

Проверкой установлено, что в 2003 году Информационное телеграфное агентство России осуществляло свою деятельность на основании устава, утвержденного Правительством Российской Федерации в 1994 году. Начиная с 1996 года, устав ИТАР-ТАСС не приведен в соответствие с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации. В настоящее время новая редакция устава находится на согласовании в Правительстве Российской Федерации.

По уставу, утвержденному в 1994 году, ИТАР-ТАСС действовало как центральное государственное информационное агентство в форме государственного предприятия. Бухгалтерский учет велся в ИТАР-ТАСС по бюджетному плану счетов, о результатах деятельности Агентство отчитывалось перед Минфином России, финансовыми и налоговыми органами как бюджетное учреждение.

В составе ИТАР-ТАСС в 2003 году действовали 16 обособленных структурных подразделений в г. Москве и регионах Российской Федерации, выделенных на отдельные балансы. Два подразделения (Радиоцентр и Автобаза) являлись получателями средств федерального бюджета. Зарубежная сеть ИТАР-ТАСС в 2003 году была представлена 78 представительствами и корпунктами в 72 странах мира.

4.2. ИТАР-ТАСС как главный распорядитель и распорядитель средств федерального бюджета

В 2003 году ИТАР-ТАСС как главный распорядитель средств федерального бюджета осуществляло финансирование получателей средств федерального бюджета - обособленных подразделений ИТАР-ТАСС.

Финансирование своих обособленных подразделений Агентство производило реестрами по следующим разделам и подразделам.

Раздел 16 “Средства массовой информации”,
подраздел 03 “Прочие средства массовой информации”

В 2003 году получателями средств федерального бюджета являлись Радиоцентр ИТАР-ТАСС и Автобаза ИТАР-ТАСС. Финансирование получателей средств федерального бюджета составило 53460,8 тыс. рублей, в том числе Автобаза - 16408,1 тыс. рублей, Радиоцентр - 37052,7 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в нарушение статьи 248 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3 Порядка ИТАР-ТАСС не доводились до получателей средств федерального бюджета уведомления об объемах бюджетных ассигнований из федерального бюджета на 2003 год по подразделу 03 “Прочие средства массовой информации”.

Использование средств осуществлялось на основании утвержденных Агентством смет доходов и расходов получателей средств федерального бюджета. Указанные средства федерального бюджета в 2003 году были использованы в полном объеме.

Раздел 07 “Промышленность, энергетика и строительство”,
подраздел 07 “Строительство и архитектура”

Получателем средств федерального бюджета являлся Радиоцентр ИТАР-ТАСС. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 января 2003 года № 81-р во исполнение статьи 118 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” был

утвержден перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2003 год, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных в Федеральной адресной инвестиционной программе на 2003 год. В соответствии с указанным перечнем на проектно-изыскательские работы по реконструкции технического здания для центра космической связи Радиоцентра ИТАР-ТАСС (Владимирская область) было перечислено 500,0 тыс. рублей. Средства федерального бюджета на указанные цели были использованы в полном объеме.

4.3. ИТАР-ТАСС как получатель бюджетных средств

Как получатель бюджетных средств ИТАР-ТАСС финансировалось по разделу 03 “Международная деятельность”, подразделу 01 “Международное сотрудничество” в размере 196877,1 тыс. рублей, по разделу 07 “Промышленность, энергетика и строительство”, подразделу 07 “Строительство и архитектура” - 19500,0 тыс. рублей и по разделу 16 “Средства массовой информации”, подразделу 03 “Прочие средства массовой информации” - 271209,2 тыс. рублей.

Раздел 03 “Международная деятельность”,
подраздел 01 “Международное сотрудничество”

Бюджетное финансирование расходов раздела 03 “Международное сотрудничество” производилось в иностранной валюте и составило 6385,2 тыс. долларов США. Рублевый эквивалент финансирования составил 196877,1 тыс. рублей, или на 1295,9 тыс. рублей меньше показателей сводной бюджетной росписи на 2003 год, что объясняется разницей между плановым и фактическим курсом рубля к доллару США, установленным Банком России на дату совершения операции.

В 2003 году доходы ИТАР-ТАСС, полученные за рубежом от разрешенных видов деятельности, являющиеся дополнительными источниками бюджетного финансирования, составили 102939,3 тыс. рублей, что на 24715,3 тыс. рублей больше суммы доходов, отраженных Агентством в отчете об исполнении сметы доходов и расходов по дополнительным источникам бюджетного финансирования учреждений, находящихся за пределами Российской Федерации (форма 2-5).

В нарушение статьи 5 Закона Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3615-1 “О валютном регулировании и валютном контроле”, пункта 6 Инструкции Банка России от 29 июня 1992 года № 7 и Положения Банка России от 16 октября 2002 года № 201-П зачисление доходов, полученных российскими загранучреждениями в иностранной валюте в сумме 102939,3 тыс. рублей (рублевый эквивалент), осуществлялось ИТАР-ТАСС на счета в банках-нерезидентах за пределами Российской Федерации, а не на счета в уполномоченных банках, без соответствующего разрешения Банка России на проведение этой операции.

Проверкой установлено, что кассовые расходы ИТАР-ТАСС за счет средств федерального бюджета за 2003 год по целевой статье расходов 120 “Зарубежный аппарат” составили 156063,4 тыс. рублей, в том числе:

- по виду расходов 027 “Денежное содержание аппарата” - 66552,6 тыс. рублей, что на 28760,0 тыс. рублей меньше суммы расходов, отраженных в отчетности ИТАР-ТАСС (форма 2-в);

- по виду расходов 029 “Расходы на содержание аппарата” - 89510,8 тыс. рублей, что на 7716,2 тыс. рублей меньше суммы расходов, отраженных в отчетности ИТАР-ТАСС (форма 2-в).

Кассовые расходы за счет дополнительных источников бюджетного финансирования отражены ИТАР-ТАСС в отчетности (форма 2-5) в сумме 78224,0 тыс. рублей, что на 223699,1 тыс. рублей меньше расходов, установленных проверкой.

Неиспользованные в 2003 году средства бюджетного финансирования, находившиеся на валютном счете ИТАР-ТАСС во Внешторгбанке по состоянию на 1 января 2004 года, были возвращены в бюджет в сумме 3116,4 тыс. рублей.

Фактически на 1 января 2003 года остатки средств в иностранной валюте, находящиеся на счетах заграничных представительств ИТАР-ТАСС за пределами Российской Федерации, в рублевом эквиваленте составляли 210709,4 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2004 года в рублевом эквиваленте - 47130,1 тыс. рублей.

В нарушение Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ “О бухгалтерском учете” в части полноты и достоверности информации о деятельности организации в составе форм годовой бухгалтерской отчетности за 2003 год, представленной в Минфин России, остатки денежных средств в иностранной валюте на счетах, открытых ИТАР-ТАСС для заграничных представительств за пределами Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2003 года в рублевом эквиваленте в размере 210709,4 тыс. рублей и на 1 января 2004 года в рублевом эквиваленте в размере 47130,1 тыс. рублей не отражены.

В нарушение Положения Банка России от 16 октября 2002 года № 201-П в территориальное отделение Банка России не были представлены сводные отчеты о состоянии представительства в банке-нерезиденте по 5 открытым счетам за рубежом, на которых имелись остатки средств в сумме 110846,7 тыс. рублей (рублевый эквивалент). Уведомления об открытии этих счетов в налоговый орган по месту нахождения ИТАР-ТАСС не направлялись. По счету представительства в Японии остаток на 1 января 2003 года был показан в неполном объеме, с разницей на 37550,1 тыс. рублей (рублевый эквивалент).

В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 27 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” и Порядка ИТАР-ТАСС не утверждены сметы доходов и расходов по бюджетным средствам в иностранной валюте и по дополнительным источникам бюджетного финансирования представительств, находящихся за пределами Российской Федерации, как в целом по ИТАР-ТАСС, так и для каждого представительства.

За счет бюджетных ассигнований, выделенных ИТАР-ТАСС по разделу 03, подразделу 01 “Международное сотрудничество”, целевой статье расходов 120 “Зарубежный аппарат”, виду расходов 029 “Расходы на содержание аппарата” были произведены расходы на краткосрочные командировки за пределы Российской Федерации сотрудников центрального аппарата ИТАР-ТАСС в сумме 4747,2 тыс. рублей (155,2 тыс. долларов США). При этом расходы на содержание центрального аппарата предусмотрены по разделу 16, подразделу 03 “Прочие средства массовой информации” и предметной статье 130110 “Субсидии государственным организациям и организациям других форм собственности”.

В 2003 году валютные средства в размере 104325,8 тыс. рублей (3469,7 тыс. долларов США), являющиеся дополнительными источниками бюджетного финансирования заграничных представительств за пределами Российской Федерации, были перечислены на счет ИТАР-ТАСС во Внешторгбанке и после продажи на внутреннем валютном рынке были использованы на оплату текущих расходов ИТАР-ТАСС на территории Российской Федерации, а не на содержание заграничных представительств, что не соответствует требованиям статьи 27 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год”. Указанные средства были отражены ИТАР-ТАСС в отчете “Об исполнении сметы доходов и расходов по внебюджетным источникам” за 2003 год (форма 4) в составе доходов и расходов от предпринимательской деятельности (раздел 1) в сумме 76738,3 тыс. рублей, в составе поступлений и расходов за счет целевых средств на содержание учреждения и другие мероприятия (раздел 2) в сумме 27587,5 тыс. рублей.

Кроме того, в декабре 2003 года за счет средств, являющихся дополнительными источниками бюджетного финансирования, со счетов представительств ИТАР-ТАСС за рубежом были оплачены International Telecommunications Satellite Organization (“INTELSAT”) просроченные платежи за аренду спутниковых сегментов в общей сумме 3108,8 тыс. долларов США (90885,7 тыс. рублей), что также не соответствует требованиям статьи 27 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год”.

Перечисление средств осуществлялось Агентством на основании приказа генерального директора ИТАР-ТАСС В.Н. Игнатенко от 16 декабря 2003 года № 228/к, Протокола о намерениях от 6 декабря 1998 года и Соглашения о погашении задолженности (далее - Соглашение) между ИТАР-ТАСС и “INTELSAT” от 16 ноября 2000 года, подписанных от ИТАР-ТАСС заместителем генерального директора А. И. Бабкиным. Согласно Протоколу о намерениях ИТАР-ТАСС отказался от 2 сегментов на спутнике и согласился оплатить их аренду за период с 1 июля 1998 года до даты передачи сегментов другим заказчикам, а также погасить накопившуюся задолженность до 1 июля 1998 года. Кроме того, ИТАР-ТАСС обязался оплатить услуги по аренде оставшихся сегментов до окончания срока их предоставления. Соглашением задолженность ИТАР-ТАСС с 1998 года по просроченным платежам “INTELSAT” была определена в сумме 11487,4 тыс. долларов США. Следует отметить, что ИТАР-ТАСС предоставленные ресурсы не использовались.

В Протоколе о намерениях и Соглашении дана ссылка на Договор от 14 сентября 1989 года между ИТАР-ТАСС и “INTELSAT”, определивший начало договорных отношений, условия и размеры оплаты услуг “INTELSAT”. Данный Договор, являющийся основанием для проведения расчетов между ИТАР-ТАСС и “INTELSAT”, в ИТАР-ТАСС отсутствует. Кроме того, задолженность ИТАР-ТАСС перед “INTELSAT” в бухгалтерском учете не отражена.

Раздел 07 “Промышленность, энергетика и строительство”,
подраздел 07 “Строительство и архитектура”

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 января 2003 года № 81-р во исполнение статьи 118 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” был утвержден перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2003 год, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных в Федеральной адресной инвестиционной программе на 2003 год. Согласно данному перечню ИТАР-ТАСС были определены следующие объекты: реконструкция систем энергообеспечения компьютерного комплекса здания ИТАР-ТАСС - 17700,0 тыс. рублей, реконструкция систем теплоснабжения здания ИТАР-ТАСС - 1800,0 тыс. рублей. Полученные средства федерального бюджета в общей сумме 19500,0 тыс. рублей были использованы в полном объеме.

Внебюджетные источники

Проверкой установлено, что за 2003 год ИТАР-ТАСС было получено доходов по внебюджетным источникам в общей сумме 456017,5 тыс. рублей, в том числе доходы от предпринимательской деятельности - 340223,4 тыс. рублей, целевые средства на содержание учреждения и другие мероприятия - 115794,1 тыс. рублей, из них поступления от продажи иностранной валюты - 27587,5 тыс. рублей. Следует отметить, что в 2003 году ИТАР-ТАСС являлся соучредителем 14 коммерческих и некоммерческих организаций: ОАО “Первый канал”, ЗАО “Прайм-ТАСС”, АОЗТ “Редакция газеты “Культура”, агентство военно-технической информации “АРМС-ТАСС”, агентство “ТАСС-ТВ”, ЗАО “Редакция журнала “Эхо планеты”, ОАО “Рессо-Гарантия”, ЗАО “Метротеластрахань”, ЗАО “Метротелрязань”, ОАО “Мосэнерго”, ОАО “Ингосстрах”, АКБ “Бизнес”,

ЗАО “Нижегородский радиотелефон”, ФГУП “Санкт-Петербургский региональный центр” с общим объемом финансовых вложений в сумме 2262,9 тыс. рублей. Сумма поступлений ИТАР-ТАСС от участия в уставных капиталах акционерных обществ и других организаций за 2003 год составила 0,1 тыс. рублей.

Расходы за счет внебюджетных источников составили в 2003 году 445574,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств от предпринимательской деятельности - 318229,4 тыс. рублей, за счет целевых средств на содержание учреждения и другие мероприятия - 127344,8 тыс. рублей, из них направлено на покрытие расходов по содержанию структурных подразделений Агентства, не обеспеченных доходами, полученными от предпринимательской деятельности, - 27069,8 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2004 года остаток неиспользованных средств по доходам от предпринимательской деятельности ИТАР-ТАСС составил 21750,7 тыс. рублей, остаток неиспользованных целевых средств на содержание учреждения и другие мероприятия составил 6690,7 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в результате несоблюдения порядка ведения бухгалтерского учета и составления отчетности в бюджетных учреждениях и иных организациях, получающих финансирование из бюджета в соответствии с бюджетной росписью, утвержденного приказом Минфина России от 15 июня 2000 года № 54н, данные, отраженные ИТАР-ТАСС в Отчете об исполнении сметы доходов и расходов по внебюджетным источникам (форма 4), были завышены по доходам на сумму 90707,2 тыс. рублей, по расходам - на 86465,7 тыс. рублей, а сумма остатков средств по состоянию на 1 января 2003 года занижена на 4241,4 тыс. рублей.

В нарушение статьи 7 Федерального закона от 7 августа 2001 года № 119-ФЗ “Об аудиторской деятельности” обязательные аудиторские проверки финансово-хозяйственной деятельности ИТАР-ТАСС не проводились.

Кроме того, руководством ИТАР-ТАСС в 2003 году не были приняты действенные меры по обеспечению необходимого технического и программного уровня ведения бухгалтерского учета.

4.4. Выводы

В ходе проверки исполнения Информационным телеграфным агентством России (ИТАР-ТАСС) Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” были выявлены нарушения действующего законодательства, а также нарушения в использовании средств:

1. В настоящее время ИТАР-ТАСС в соответствии с уставом, утвержденным в 1994 году, является государственным предприятием, что не соответствует требованиям Гражданского кодекса Российской Федерации в части организационно-правовой формы.

2. В нарушение статьи 125 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” и пункта 29 постановления Правительства Российской Федерации “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” полученные ИТАР-ТАСС средства федерального бюджета в форме субсидий были использованы в 2003 году без утвержденных ИТАР-ТАСС и согласованных Минфином России и Минэкономразвития России правил предоставления субсидий организациям в сфере средств массовой информации.

3. В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 27 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” и Порядка, утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2002 года № 139н, ИТАР-ТАСС не утверждали сметы доходов и расходов по бюджетным средствам в иностранной валюте и по дополнительным источникам бюджетного финансирования представительств, находя-

щихся за пределами Российской Федерации, как в целом по ИТАР-ТАСС, так и для каждого представительства.

4. В нарушение статьи 248 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3 Порядка, утвержденного приказом Минфина России 30 декабря 2002 года № 139н, ИТАР-ТАСС не доводились до получателей средств федерального бюджета (Радиоцентра и Автобазы) уведомления об объемах бюджетных ассигнований из федерального бюджета на 2003 год по разделу 16, подразделу 03 “Прочие средства массовой информации”.

5. В нарушение Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ “О бухгалтерском учете” в части полноты и достоверности информации о деятельности организации ИТАР-ТАСС искажена отчетность за 2003 год:

- в составе форм годовой бухгалтерской отчетности не отражены остатки денежных средств в иностранной валюте на счетах, открытых ИТАР-ТАСС для заграничных представительств за пределами Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2003 года в рублевом эквиваленте 210709,4 тыс. рублей и на 1 января 2004 года - в рублевом эквиваленте 47130,1 тыс. рублей;

- в отчетах об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам в иностранной валюте (форма 2-в) по виду расходов 027 “Денежное содержание аппарата” кассовые расходы завышены на 28760,0 тыс. рублей, по виду 029 “Расходы на содержание аппарата” - на 7716,2 тыс. рублей;

- в отчете об исполнении сметы доходов и расходов по дополнительным источникам бюджетного финансирования учреждений, находящихся за пределами Российской Федерации (форма 2-5) были занижены: кассовые доходы - на 24715,3 тыс. рублей, кассовые расходы - на 223699,1 тыс. рублей;

- в отчете об исполнении сметы доходов и расходов по внебюджетным источникам (форма 4) были завышены: кассовые доходы - на 90707,2 тыс. рублей, кассовые расходы - на 86465,7 тыс. рублей, а сумма остатков средств по состоянию на 1 января 2003 года занижена на 4241,4 тыс. рублей.

6. В нарушение Положения Банка России от 16 октября 2002 года № 201-П в территориальное отделение Банка России ИТАР-ТАСС не были представлены сводные отчеты о состоянии представительского счета в банке-нерезиденте по 5 открытым счетам за рубежом, на которых имелись остатки средств в сумме 110846,7 тыс. рублей (рублевый эквивалент). Уведомления об открытии этих счетов в налоговый орган по месту нахождения ИТАР-ТАСС не направлялись.

7. В нарушение статьи 5 Закона Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3615-1 “О валютном регулировании и валютном контроле”, пункта 6 Инструкции Банка России от 29 июня 1992 года № 7 и Положения Банка России от 16 октября 2002 года № 201-П зачисление доходов, полученных российскими заграничными учреждениями в иностранной валюте, в сумме 102939,3 тыс. рублей (рублевый эквивалент) осуществлялось без разрешения Банка России на счета ИТАР-ТАСС в банках-нерезидентах за пределами Российской Федерации, а не на счета в уполномоченных банках.

8. В нарушение статьи 27 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” за счет средств, являющихся дополнительными источниками бюджетного финансирования заграничных представительств за пределами Российской Федерации, в 2003 году со счетов представительств ИТАР-ТАСС за рубежом были:

- оплачены “INTELSAT” просроченные платежи за аренду спутниковых сегментов в общей сумме 3108,8 тыс. долларов США (90885,7 тыс. рублей), что является незаконным использованием указанных средств. При этом договор, являющийся основанием для проведения расчетов, в ИТАР-ТАСС отсутствует, сумма задолженности перед “INTELSAT” в бухгалтерском учете и отчетности ИТАР-ТАСС не отражена;

- перечислены валютные средства в размере 104325,8 тыс. рублей (3469,7 тыс. долларов США) на счет ИТАР-ТАСС во Внешторгбанке и после продажи на внутреннем валютном рынке были использованы на оплату текущих расходов ИТАР-ТАСС на территории Российской Федерации, а не на содержание заграничных учреждений, что также является незаконным использованием средств.

9. В 2003 году за счет бюджетных ассигнований, выделенных на содержание зарубежного аппарата, ИТАР-ТАСС были произведены расходы на краткосрочные командировки за пределы Российской Федерации сотрудников центрального аппарата ИТАР-ТАСС в сумме 4747,2 тыс. рублей (155,2 тыс. долларов США), что является нецелевым использованием средств федерального бюджета.

10. В нарушение статьи 7 Федерального закона от 7 августа 2001 года № 119-ФЗ «Об аудиторской деятельности» обязательные аудиторские проверки финансово-хозяйственной деятельности ИТАР-ТАСС не проводились.

11. Руководством ИТАР-ТАСС в 2003 году не были приняты действенные меры по обеспечению необходимого технического и программного уровня ведения бухгалтерского учета.

4.5. Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру финансов Российской Федерации А.Л. Кудрину с предложениями:

- в соответствии со статьями 166 и 231 Бюджетного кодекса Российской Федерации произвести блокировку расходов федерального бюджета ИТАР-ТАСС в связи с выявлением факта нецелевого использования средств федерального бюджета в 2003 году в сумме 4747,2 тыс. рублей (155,2 тыс. долларов США);

- обеспечить контроль за внесением изменений в бухгалтерскую отчетность ИТАР-ТАСС.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации генеральному директору ИТАР-ТАСС В.Н. Игнатенко.

5. Исполнение текстовых статей Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год”

В соответствии с Распределением текстовых статей по направлениям деятельности Счетной палаты Российской Федерации, утвержденным решением Коллегии Счетной палаты от 21 февраля 2003 года протокол № 6 (331), в ходе проведения контрольных мероприятий проверено исполнение следующих текстовых статей: 1, 7, 30, 32, 33, 36, 39, 40, 41, 60, 70, 89, 90, 91, 121, 122, 123, 125, 126, 128, 129, 130, 132, 138, 144, 145.

В результате контрольного мероприятия установлено следующее.

Статьи 32, 40, 41, 70, 90, 121, 126, 129, 130, 132, 138, 145 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” носят установочный или общий регулирующий характер, нормы которых непосредственно не применялись главными распорядителями средств федерального бюджета, закрепленными за Направлением деятельности.

Статьей 30 утверждено распределение расходов федерального бюджета на 2003 год по разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации с учетом положений статей 36, 84, 87 и 95 Федерального закона, согласно приложению 6 к Федеральному закону:

(тыс. руб.)		
Код бюджетной классификации	Наименование	Сумма
1600	Средства массовой информации	12695813,8
1601	Телевидение и радиовещание	11763010,04
1602	Периодическая печать и издательства	608013,4
1603	Прочие средства массовой информации	324790,0
1800	Социальная политика	144119530,2

1801	Учреждения социального обеспечения и службы занятости	4532559,9
1802	Социальная помощь	10557653,1
1804	Пенсии военнослужащим	62598095,5
1805	Пенсии и пособия в правоохранительных органах	36877505,3
1806	Прочие мероприятия в области социальной политики	26795559,4
1808	Миграционная политика	2758157,0
2104	Средства, передаваемые государственным внебюджетным фондам	424718823,2

Финансирование из федерального бюджета по разделам бюджетной классификации составило:

- 16 “Средства массовой информации” - 12695490,8 тыс. рублей, или 100,0% от показателя, утвержденного Федеральным законом;
- 18 “Социальная политика” - 140959909,2 тыс. рублей, или 97,8 процента;
- 2104 “Средства, передаваемые государственным внебюджетным фондам” - 419459496,6 тыс. рублей, или 98,8%. При этом, в нарушение статьи 84 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” остатки средств федерального бюджета на 1 января 2003 года на счетах ГУФК Минфина России, образовавшиеся в результате превышения в 2002 году сумм поступлений в федеральный бюджет над объемами финансирования расходов федерального бюджета по ЕСН, направляемому в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации, в сумме 7857601,2 тыс. рублей не в полном объеме перечислены в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации, остаток средств федерального бюджета по разделу 21, подразделу 04 на 1 января 2004 года составил 4213088,7 тыс. рублей.

Статьей 33 утверждена ведомственная структура расходов федерального бюджета согласно приложению 7 выделены бюджетные ассигнования:

- Министерству Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций (код главы 134) - 13586270,8 тыс. рублей, или 100,0% к годовым бюджетным назначениям;
- Министерству труда и социального развития Российской Федерации (код главы 148) - 40325499,1 тыс. рублей, или 102,4% к годовым бюджетным назначениям;
- специальному представителю Президента Российской Федерации по вопросам урегулирования осетино-ингушского конфликта (код главы 206) - 227011,8 тыс. рублей, или 100,0% к годовым бюджетным назначениям;
- Информационному телеграфному агентству России (ИТАР-ТАСС) (код главы 397) - 619771,1 тыс. рублей, или 114,2% к годовым бюджетным назначениям.

В соответствии со статьей 36 внесены изменения в ведомственную структуру расходов федерального бюджета по Минтруду России (код 148) на сумму 949420,8 тыс. рублей сверх утвержденного Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2003 год” с изменениями и дополнениями (доведено письмом Минфина России от 16 января 2004 года № 02-03-09/1663), по Минфину России (код 092) уменьшены ассигнования по разделу 21, подразделу 04 “Средства, передаваемые государственным внебюджетным фондам” на сумму 1121106,8 тыс. рублей в связи со снижением поступления средств единого социального в федеральный бюджет (справка Минфина России от 14 января 2004 года № 5612/935).

Дополнительные ассигнования в сумме 949420,8 тыс. рублей предусмотрены для финансирования расходов Минтруда России по следующим направлениям:

- на выплату пособий по безработице - 772650,8 тыс. рублей и на реализацию мероприятий ФЦП “Социальная поддержка инвалидов на 2000-2005 годы” - 7000,0 тыс. рублей (за счет экономии средств федерального бюджета);
- на выплату пособий в рамках программы ликвидации Чернобыльской аварии - 130000,0 тыс. рублей;

- на капитальный ремонт и приобретение оборудования для учреждений социального обслуживания - 14020,0 тыс. рублей,
- на приобретение новогодних подарков для детей, принимающих участие в новогоднем празднике в Государственном Кремлевском Дворце - 25000,0 тыс. рублей;
- на выплату материальной помощи пострадавшим в результате теракта на Дубровке - 750,0 тыс. рублей из резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

В соответствии со статьей 39 Минтруду России в части финансирования расходов неторгового характера, разделу 03 “Международная деятельность” были выделены средства в иностранной валюте по виду расходов 053 “Взносы в международные организации” и 050 “Участие в международных конференциях” в сумме 3634,8 тыс. долларов США и 226,0 тыс. долларов США, соответственно.

Бюджетное финансирование расходов ИТАР-ТАСС по разделу 03 “Международная деятельность” производилось в иностранной валюте и составило 6385,2 тыс. долларов США.

В 2003 году доходы ИТАР-ТАСС, полученные за рубежом от разрешенных видов деятельности, являющиеся дополнительными источниками бюджетного финансирования, составили 102939,3 тыс. рублей.

Во исполнение статьи 60 распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2003 года № 799-р принято решение о передаче в муниципальную собственность г. Новочеркасска относящегося к федеральной собственности объекта коммунально-бытового назначения (жилого дома), находящегося в оперативном управлении Новочеркасского технологического техникума-интерната, подведомственного Минтруду России.

Согласно статье 89, в целях реализации пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ “О прожиточном минимуме в Российской Федерации”, расчетное соотношение между среднегодовой величиной минимального размера оплаты труда и среднегодовым прожиточным минимумом трудоспособного населения установлено на 2003 год в размере 21,6 процента.

Поэтапного повышения минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума, предусмотренного пунктом 2 статьи 5 Федерального закона “О прожиточном минимуме в Российской Федерации” не произошло, т. к. в 2002 году соотношение между среднегодовой величиной минимального размера оплаты труда и среднегодовым прожиточным минимумом трудоспособного населения было предусмотрено в размере 24,4%, а в 2003 году - 21,6%, но и этот показатель не достигнут.

Среднегодовая величина соотношения в 2003 году составила 21,1%, в т. ч. по кварталам: в I квартале - 20,2%, во II квартале - 19,3%, в III квартале - 19,4%, в IV квартале - 25,6% (за счет увеличения минимального размера оплаты труда до 600 рублей).

В соответствии со статьей 91 в 2003 году в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации поступило в форме субвенций из средств федерального бюджета на выплаты пенсий и пособий, осуществляемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, в размере 50321,9 млн. рублей, или 100,0% от годовых назначений.

Во исполнение статьи 122 в связи с обращением о взыскании средств по денежным обязательствам получателей средств федерального бюджета на основании исполнительных листов судебных органов Минтруду России выделены 239111,9 тыс. рублей в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2001 года № 143 “Об утверждении правил исполнения требований исполнительных листов судебных органов взыскания средств по денежным обязательствам получателей средств федерального бюджета”.

В нарушение статьи 123 специальным представителем Президента Российской Федерации по вопросам урегулирования осетино-ингушского конфликта принимались обязательства по оплате услуг связи и расходам на текущий ремонт зданий и сооружений, превысившие доведенные ему лимиты бюджетных обязательств на содержание аппарата, в сумме 168,5 тыс. рублей, что привело к образованию кредиторской задолженности на 1 января 2004 года по указанным расходам.

Статьей 125 установлено, что Правительство Российской Федерации вправе выделять в 2003 году субвенции и субсидии организациям любой организационно-правовой формы собственности и определять порядок их предоставления. Нормы указанной статьи нарушены в части определения порядка предоставления субвенций и субсидий.

Так, механизм государственной поддержки в сфере электронных средств массовой информации законодательно не определен, отсутствуют условия долевого финансирования целевых расходов в этой сфере, а также порядок предоставления субсидий государственным организациям и организациям иных форм собственности. Разработанный МПТР России проект порядка неоднократно направлялся в Минфин России в 2002 году, а правила предоставления субсидий в сфере средств массовой информации, разработанные МПТР России с учетом замечаний, направлены в Минфин России 7 августа 2003 года.

В 2003 году полученные средства федерального бюджета были использованы ИТАР-ТАСС России без утверждения соответствующих правил предоставления субсидий с учетом отраслевых особенностей.

В нарушение норм, предусмотренных данной статьей, средства из федерального бюджета по разделу 18, подразделу 06 выделены бюджетные ассигнования в форме субсидий на общую сумму 153000,0 тыс. рублей в отсутствие разработанного Правительством Российской Федерации порядка их предоставления. Указанные средства направлены на финансирование текущих расходов, связанных с содержанием общественных организаций.

В соответствии со статьей 126 средства, полученные федеральными учреждениями от предпринимательской деятельности, расходовались ими на основании смет доходов и расходов, утвержденных в порядке, определенном главными распорядителями средств федерального бюджета.

В соответствии со статьей 132 Минфином России заключено соглашение со Сберегательным банком Российской Федерации о финансировании и выплате пенсий, пособий и компенсаций лицам, проходившим военную службу, службу в органах внутренних дел и федеральной службе безопасности, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, федеральных органах налоговой полиции, таможенных органах и членам их семей на 2003 год от 31 декабря 2002 года № 01-01-06/03-1710.

Статьей 144 утверждены расходы федерального бюджета:

- согласно приложению 29 на финансирование федеральных целевых программ и государственных программ развития регионов Минтруду России выделено 1205970,3 тыс. рублей (100,6% от установленного законом показателя), в том числе по федеральным целевым программам: “Старшее поколение” на 2002-2004 годы - 294220,0 тыс. рублей, “Социальная поддержка инвалидов на 2000-2005 годы” - 370570,3 тыс. рублей, “Дети России на 2003-2006 годы” - 541180,0 тыс. рублей, в том числе подпрограммы: “Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних” - 176530,0 тыс. рублей, “Дети-инвалиды” - 361100,0 тыс. рублей, “Дети-сироты” - 1300,0 тыс. рублей, “Здоровый ребенок” - 2250,0 тыс. рублей. МПТР России выделено на реализацию федеральных целевых программ в сумме 221294,0 тыс. рублей (100,0% от установленного законом показателя), в том числе по программам: “Культура России (2001-2005 годы)” (подпрограмма “Поддержка полиграфии и книгоиздания России (2002-2005 годы)” - 111494,0 тыс. рублей, “Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)” - 105000,0 тыс. рублей, “Комплексные

меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2002-2004 годы” - 4800,0 тыс. рублей;

- согласно приложению 31 Минтруду России выделены субсидии на 2003 год на проведение оздоровительной кампании детей и подростков в сумме 1243243,7 тыс. рублей, что на 214,3 тыс. рублей (0,02%) меньше утвержденного в законе показателя.

5.1. Выводы

Анализ исполнения текстовых статей Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” при исполнении федерального бюджета главными распорядителями, закрепленными за Направлением деятельности, показал, что:

- полностью исполнены нормы статей 33, 36, 39, 60, 91, 122, 126, 144;
- частично исполнены нормы статей 30, 132;
- с нарушениями исполнены статьи 84, 123, 125;
- не выполнены нормы статьи 89.

Перечень представлений, предписаний, информационных писем

Представление Счетной палаты Российской Федерации Министру финансов Российской Федерации А.Л. Кудрину.

Предписание Счетной палаты Российской Федерации генеральному директору ИТАР-ТАСС В.Н. Игнатенко.

Информационное письмо полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе Д.Н. Козаку (с приложением отчета о результатах проверки исполнения Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” и отчета Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2003 год по расходам в части специального представителя Президента Российской Федерации по вопросам урегулирования осетино-ингушского конфликта).

Информационное письмо Министру здравоохранения и социального развития Российской Федерации М.Ю. Зурабову.

Информационное письмо Министру культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации А.С. Соколову.

Материалы проверки перечисления Минтрудом России средств федерального бюджета по государственному контракту от 11 ноября 2003 года № 96-юр, заключенному с ООО “Стинком”, в прокуратуру г. Москвы для приобщения к материалам возбужденного уголовного дела в связи с обращением прокурора г. Москвы А.И. Зуева.

Отчет о результатах проверки направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. А. АГАПЦОВ