

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 22 октября 2004 года № 33 (403) «О результатах проверки финансирования, целевого и эффективного использования государственных капитальных вложений, выделенных в 2002-2003 годах Республике Мордовия и Камчатской области на реализацию федеральной целевой программы «Энергоэффективная экономика» на 2002-2005 годы и на перспективу до 2010 года»:

Утвердить отчет о результатах проверки...

Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации...

Направить представление Счетной палаты генеральному директору ОАО «Камчатгазпром».

Направить отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки финансирования, целевого и эффективного использования государственных капитальных вложений, выделенных в 2002-2003 годах Республике Мордовия и Камчатской области на реализацию федеральной целевой программы «Энергоэффективная экономика» на 2002-2005 годы и на перспективу до 2010 года

Основание для проведения проверки: пункт 4.9.8 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год.

Цель проверки

Проверить использование средств федерального бюджета, предусмотренных Федеральной адресной инвестиционной программой на финансирование федеральной целевой программы «Энергоэффективная экономика» на 2002-2005 годы и на перспективу до 2010 года.

Предмет проверки

Документы, подтверждающие финансирование и использование госкапвложений по стройкам и объектам, включенным в указанную федеральную целевую программу.

Объекты проверки

ОАО «Мордовэнерго», ОАО «Лисма» и ОАО «Электровыпрямитель» (г. Саранск, Республика Мордовия); ОАО «Геотерм», ОАО «Камчатский газоэнергетический комплекс» и ОАО «Камчатгазпром» (г. Петропавловск-Камчатский, Камчатская область).

Перечень документов, использованных при проведении проверки, приведен в приложении № 1 (приложения в Бюллетене не публикуются). При проверках были представлены все необходимые документы и материалы.

По результатам проверок составлено 6 актов, перечень которых приведен в приложении № 2. С содержанием актов ознакомлены под роспись руководители проверяемых организаций. Письменных замечаний и возражений не поступило.

В ходе проверок организаций установлено

1. Федеральная целевая программа «Энергоэффективная экономика» на 2002-2005 годы и на перспективу до 2010 года (далее - Программа) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2001 года № 796, государственным заказчиком - координатором Программы определено Минэнерго России.

Программа состоит из трех подпрограмм: «Энергоэффективность топливно-энергетического комплекса» (госзаказчик - Минэнерго России), «Безопасность и развитие атомной энергетики» (госзаказчик - Минатом России), «Энергоэффективность в сфере потребления» (координатор - Минэнерго России).

Программа является межотраслевой и реализуется в два этапа: I этап - 2002-2005 годы, II этап - 2006-2010 годы.

На реализацию Программы предусмотрено 7004,66 млрд. рублей (в ценах 2001 года), в том числе 2002-2005 годы - 2958,671 млрд. рублей и 2006-2010 годы - 4045,989 млрд. рублей; из них за счет средств федерального бюджета - 50,26 млрд. рублей, в том числе 2002-2005 годы - 12,34 млрд. рублей (из которых по Минэнерго России - 8,45 млрд. рублей) и 2006-2010 годы - 37,92 млрд. рублей.

Основными источниками финансирования Программы должны быть собственные и привлеченные средства энергетических организаций (компаний) топливно-энергетического комплекса, потребителей топлива и энергии, кредитно-финансовых и коммерческих структур, а также средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Расходы на капитальные вложения по Программе составляют в 2002-2005 годах 2775,3 млрд. рублей (93,8% от общего объема предусмотренных на Программу средств) и в 2006-2010 годах - 3741,9 млрд. рублей (92,5%), что обусловлено инвестиционным характером Программы.

Федеральным законом от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ «О федеральном бюджете на 2002 год» (Приложение 28) было предусмотрено госзаказчику - Минэнерго России - по подпрограмме «Энергоэффективность топливно-энергетического комплекса» 1738,0 млн. рублей, или 115,5% от объема, предусмотренного расписанием по подпрограмме в 2002 году (1504,0 млн. рублей); по подпрограмме «Энергоэффективность в сфере потребления» - 23,4 млн. рублей, или на 17% больше, чем установлено расписанием по подпрограмме (20,3 млн. рублей).

На 2003 год на указанные подпрограммы бюджетом было выделено, соответственно, 1244,0 млн. рублей (71,0% от предусмотренного в подпрограмме на указанные цели - 1751,0 млн. рублей) и 27,0 млн. рублей (9,6% от установленного по расписанию по подпрограмме - 280,0 млн. рублей).

Перечнем строек и объектов для государственных федеральных нужд на 2002 год, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2002 года № 207-р, предусмотрено 369,0 млн. рублей по 6 стройкам, расположенным на территории Республики Мордовия и Камчатской области.

Перечнем строек и объектов на 2003 год, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 января 2003 года № 81-р, предусмотрено 277,5 млн. рублей по 3 стройкам в указанных регионах.

Данные о распределении государственных капитальных вложений по стройкам и объектам приведены в таблице:

Стройки и объекты	(млн. руб.)	
	2002 г.	2003 г.
1	2	3
Федеральная целевая программа «Энергоэффективная экономика» на 2002-2005 годы и на перспективу до 2010 года, всего	369,0	277,5
Подпрограмма «Энергоэффективность топливно-энергетического комплекса»		
в том числе:		
Электроэнергетика		
ОАО «Геотерм», Мугновская ГеоЭС, Камчатская область	54,0	
ОАО «Камчатский газотермоэнергетический комплекс» (каскад ГЭС на р. Толмачева), Камчатская область	50,0	30,0
ОАО «Мордовэнерго» (Саранская ТЭЦ-2, IV очередь), Республика Мордовия	6,0	

1	2	3
Газовая промышленность		
ОАО «Камчатгазпром» (газопровод из Соболевского района до г. Петропавловск-Камчатский), Камчатская область	245,0	245,0
Подпрограмма «Энергоэффективность в сфере потребления»		
Электроэнергетика		
ОАО «Лисма» (производство энергоэкономичных источников света нового поколения и электронных пускорегулирующих аппаратов для них), Республика Мордовия	4,5	
ОАО «Электровыпрямитель» (создание мощной электроуправляющей аппаратуры на базе отечественной силовой электроники и транзисторных агрегатов бесперебойного питания), Республика Мордовия	9,5	2,5

Минэнерго России были заключены договоры о порядке финансирования строительства и передаче части функций госзаказчика со всеми акционерными обществами, приведенными в таблице, кроме ОАО «Мордовэнерго» и ОАО «Лисма».

Законом о федеральном бюджете ежегодно устанавливается, что выделение и финансирование госкапвложений осуществляется в порядке, определенном постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 1998 года № 548 «О порядке выделения средств из федерального бюджета на 1998 год негосударственным коммерческим организациям при условии обеспечения участия Российской Федерации либо увеличения доли Российской Федерации в уставных капиталах этих организаций».

При этом акции указанных организаций на сумму предоставленных средств приобретаются в федеральную собственность по рыночной стоимости, определение которой осуществляется за счет средств этих акционерных обществ. Также определено, что договоры о передаче дополнительно эмитированных обществами акций подписываются Минфином России, Минимуществом России и госзаказчиком - Минэнерго России.

Минэнерго России своевременно доводились до всех акционерных обществ уведомления о бюджетных ассигнованиях и о лимитах бюджетных обязательств.

Проверкой установлено, что в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета» в акционерных обществах отсутствуют титульные списки строек, утвержденные государственным заказчиком - Минэнерго России.

Ниже приведены результаты проверок по объектам.

Республика Мордовия

1. ОАО «Мордовэнерго»

Саранская ТЭЦ-2 - основной источник тепловой энергии для промышленности и жилищно-коммунального хозяйства г. Саранска, а также основной генерирующий источник ОАО «Мордовэнерго», которое является заказчиком строительства и получателем средств федерального бюджета.

Проект «Расширение Саранской ТЭЦ-2 (IV очередь)» был разработан Украинским отделением института «ВНИПИэнергопром» на основании технико-экономического обоснования, утвержденного приказом Минэнерго СССР. Сметная стоимость строительства была утверждена в объеме 51,99 млн. рублей (в ценах 1984 года), в том числе строительно-монтажные работы - 35,99 млн. рублей. В составе проекта стоимость объектов производственного назначения определена в сумме 45,04 млн. рублей (в ценах 1984 года), в том числе строительно-монтажные работы - 29,11 млн. рублей. Нормативная продолжительность строительства, определенная проектом, - 47 месяцев.

В 2002 году Минэнерго России и ОАО «Мордовэнерго» не заключали договор о порядке финансирования строительства и о передаче части функций государственного заказчика.

Советом директоров РАО «ЕЭС России» было принято решение о продаже на конкурсной основе незавершенного строительства IV очереди Саранской ТЭЦ-2, а проведение дополнительной эмиссии обыкновенных акций ОАО «Мордовэнерго» в количестве 6000000 штук номинальной стоимостью 1 рубль каждая признано нецелесообразным. По указанной причине договор о передаче в федеральную собственность акций Общества на объем предусмотренных бюджетом госкапвложений в сумме 6,0 млн. рублей не был заключен и Минфином России в 2002 году финансирование объекта не осуществлялось. Общее собрание акционеров Общества, которое должно было принять решение об увеличении уставного капитала путем размещения дополнительных акций, не проводилось.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 августа 2002 года № 1176-р госкапвложения по «Саранской ТЭЦ-2 (IV очередь)» в объеме 6,0 млн. рублей были перераспределены по другим объектам.

2. ОАО «Лисма»

Общество создано на базе Саранского производственного объединения «Светотехника» в 1992 году. ОАО «Лисма» является крупным светотехническим предприятием России по выпуску источников света различного назначения, обладает развитой производственной инфраструктурой, осуществляет полный комплекс работ от проектирования до выпуска источников света.

В 2002 году ОАО «Лисма» по подпрограмме «Энергоэффективность в сфере потребления» предусматривалось финансирование в объеме 4500,0 тыс. рублей.

Фактически финансирование указанного объекта Минфином России в 2002 году не осуществлялось в связи с отсутствием документов о передаче Российской Федерации права собственности на часть акций Общества.

Общее собрание акционеров Общества, которое должно принять решение об увеличении уставного капитала путем размещения дополнительных акций, не проводилось, и передача акций Минимущество России не состоялась, так как акционеры, обладающие блокирующим пакетом акций, выступили против дополнительной эмиссии акций.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 августа 2002 года № 1176-р в перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2002 год внесены соответствующие изменения, и госкапвложения, выделенные Обществу в объеме 4500,0 тыс. рублей, были перераспределены на другие цели.

Федеральной адресной инвестиционной программой на 2003 год не предусматривалось выделение госкапвложений ОАО «Лисма».

3. ОАО «Электровыпрямитель»

Открытое акционерное общество «Электровыпрямитель» было создано на базе производственного объединения «Электровыпрямитель» Минэлектротехпрома СССР.

Перечнем строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2002 год Обществу предусмотрено выделение капитальных вложений по объекту «Создание мощной электроуправляющей аппаратуры на базе отечественной силовой электроники и транзисторных агрегатов бесперебойного питания» в сумме 9500,0 тыс. рублей. Собственные средства составляли 4400,0 тыс. рублей.

Решение об увеличении уставного капитала Общества путем дополнительного выпуска 9500000 штук обыкновенных акций стоимостью 1 рубль каждая были принято общим собранием акционеров. Из указанных акций 3800000 штук по рыночной цене 2,50 рубля за одну акцию на общую сумму 9500,0 тыс. рублей были переданы в федеральную собственность Минимущество России.

В уставном капитале акционерного общества «Электровыпрямитель» по состоянию на 1 января 2003 года 47,18% акций принадлежало юридическим лицам (из которых 4,18% было закреплено за Минимуществом России) и 52,82% акций - физическим лицам.

Рабочим проектом на техническое перевооружение производства преобразователей предусматривалось 18964,6 тыс. рублей, в том числе приобретение технологического оборудования общей сметной стоимостью 18056,0 тыс. рублей, выполнение монтажных работ - в сумме 908,6 тыс. рублей.

В результате проведенного конкурса были отобраны четыре организации, предложившие минимальную цену поставки оборудования при оптимальном сочетании технических характеристик, с которыми были заключены договоры поставки.

Полученные средства федерального бюджета в сумме 9500,0 тыс. рублей были перечислены организациям-поставщикам технологического оборудования (9189,1 тыс. рублей) и на оплату проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ (310,9 тыс. рублей).

Перечнем строек и объектов Федеральной адресной инвестиционной программы на 2003 год были предусмотрены госкапвложения в сумме 2500,0 тыс. рублей.

Общий объем инвестиций на реализацию данного проекта был определен в размере 5,4 млн. рублей, в том числе за счет собственных средств предприятия - 2,9 млн. рублей (53,7%) и за счет средств федерального бюджета - 2,5 млн. рублей (46,3 процента).

По итогам конкурса была выбрана одна организация - ООО «Меспром» (г. Москва), предложившая минимальную цену поставки анализатора производственных дефектов при оптимальном сочетании технических характеристик.

Для получения средств федерального бюджета Общество передало Минимущество России 1000000 штук обыкновенных акций. При этом рыночная стоимость акций (2,5 рубля), принятая в 2002 году, не пересчитывалась.

Минфин России перечислил ОАО «Электровыпрямитель» денежные средства в сумме 2500,0 тыс. рублей.

В 2003 году на финансирование проекта по техническому перевооружению производства преобразователей на площадке № 1 КСА было направлено собственных средств предприятия в сумме 6000,0 тыс. рублей, или 206,9% от намеченного объема собственных инвестиций.

Соотношение средств, направленных на финансирование проекта в 2002-2003 годах, следующее: средства федерального бюджета - 53,5%, собственные средства предприятий - 46,5 процента.

При проверке правильности применения норм, расценок и коэффициентов в актах приемки-передачи выполненных работ и их соответствия проектно-сметной документации и СниП нарушений не установлено.

Камчатская область

Энергетика Камчатки представляет собой автономную энергосистему, которая в связи с особенностями географического положения полуострова не может быть включена в единую энергосистему России. Самая высокая на территории Российской Федерации цена электроэнергии на Камчатке является главным фактором снижения конкурентоспособности региональной экономики и жизненного уровня населения.

С 2000 года значительно выросли цены на все нефтепродукты. В 1999 году цена топочного мазута на условиях поставки «CIF» порт Петропавловск-Камчатский составляла 2450 рублей за тонну, в 2000 году - 3750 рублей за тонну, в настоящее время - 5590 рублей за тонну. Стоимость дизельного топлива в 1999 году равнялась 6900 рублей за тонну, в 2000 году - 8900 рублей за тонну, в настоящее время - 11450 рублей за тонну.

Соответственно, увеличилась топливная составляющая в тарифе на электроэнергию, производимую ОАО «Камчатскэнерго»: в 1995 году она составляла 43,7%, в 1998 году - 45,0%, в 1999 году - 56,0%, в 2000 году - 58,0 процента.

1. ОАО «Геотерм»

Открытое акционерное общество «Геотерм» является дочерним акционерным обществом РАО «ЕЭС России».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июня 1992 года № 389 «О мерах по стабилизации положения в топливно-энергетическом комплексе Дальнего Востока и Восточной Сибири в 1992 году и в период до 1995 года» объект «Мутновская ГеоЭС» был включен в перечень важнейших объектов электроэнергетики Минтопэнерго России, строительство которых будет осуществляться в 1992-1995 годах.

Минтопэнерго России утвердило проект, сметная стоимость которого составляла 588,66 млн. рублей (в сметных ценах 1991 года).

На заседании совета директоров ОАО «Геотерм» был рассмотрен вопрос об утверждении технико-экономического обоснования проекта по строительству электрической станции мощностью 40 МВт (I очередь) на основе Мутновского геотермального месторождения Камчатской области общей стоимостью 153,9 млн. долл. США.

Согласно техническим предложениям подрядчика ФГУП «ВО «Технопромэкспорт» гарантированная мощность станции была увеличена до 50 МВт без дополнительных капитальных вложений.

Экспертиза проекта проведена Главгосэкспертизой России при Госстрое России, экологическая экспертиза проведена Комитетом природных ресурсов по Камчатской области и Корякскому автономному округу («Камчатприродресурс»).

В 2001 году Минэнерго России был утвержден проект строительства Мутновской геотермальной электростанции мощностью 50 МВт в Камчатской области (I очередь), в соответствии с которым объем затрат на строительство I очереди составил 154,0 млн. долл. США.

Проектом определены источники финансирования: кредит Европейского банка развития и реконструкции (далее - ЕБРР) - 2/3 общей стоимости строительства; инвестиционные средства РАО «ЕЭС России» (ОАО «Камчатскэнерго»); внебюджетные средства администрации Камчатской области; средства федерального бюджета.

На стройке отсутствовал единый генеральный подрядчик. Предложения по лотам на отдельные виды работ и услуг, приобретение оборудования были рассмотрены на заседании тендерного комитета ОАО «Геотерм», в результате чего для реализации проекта заключено 8 контрактов на условиях «под ключ», 3 контракта - с консультантами, 2 контракта - с аудиторами.

Оплата счетов за выполненные работы, услуги, выставленные в иностранной валюте, производилась по курсу Банка России на день оплаты.

Строительство Мутновской ГеоЭС мощностью 50 МВт осуществлялось на основании договора по финансированию и строительству станции мощностью 40 МВт, заключенного в апреле 1998 года.

Договором предусмотрено, что РАО «ЕЭС России», Комитет по управлению государственным имуществом Камчатской области, ОАО «Камчатскэнерго», ОАО «Геотерм», используя средства кредита ЕБРР в размере 99,9 млн. долл. США на строительство I очереди Мутновской ГеоЭС, объединяют свои инвестиции и действуют совместно, без образования юридического лица, для обеспечения финансирования Мутновской ГеоЭС. Объемы инвестиций в соответствии с договором должны ежегодно корректироваться в зависимости от фактических взносов каждого участника.

На конец 2001 года уставный капитал ОАО «Геотерм» был сформирован в сумме 100,0 тыс. рублей и акции полностью размещены среди его акционеров.

Перечнем строек и объектов для государственных федеральных нужд, финансируемых за счет средств федерального бюджета на 2002 год, ОАО «Геотерм» предусмотрены гос-

капвложения на строительство Мутновской ГеоЭС по подпрограмме «Энергоэффективность топливно-энергетического комплекса» в сумме 54000,0 тыс. рублей.

В соответствии с решением о выпуске акций было предложено к размещению 68145100 штук обыкновенных акций номинальной стоимостью 10 рублей каждая. Согласно отчету об итогах выпуска акций, зарегистрированному в ФКЦБ России, в 2002 году дополнительно было размещено акций в количестве 48620000 штук акций, оставшиеся неразмещенными акции в количестве 19525100 штук приобрели статус объявленных акций.

Всего за 2001-2002 годы ОАО «Геотерм» передало в федеральную собственность акции в количестве 6300000 штук номинальной стоимостью 10 рублей каждая на сумму 63,0 млн. рублей в порядке компенсации бюджетного финансирования госкапвложений.

Следует отметить, что в нарушение договора о порядке финансирования строительства Мутновской ГеоЭС и о передаче Минэнерго России части функций государственного заказчика ОАО «Геотерм» договор о передаче акций подписан 3 сентября вместо 1 июля 2002 года.

Доли акционеров в уставном капитале по состоянию на 1 июля 2004 года составляют: РАО «ЕЭС России» - 71,6%, ОАО «Камчатскэнерго» - 8,2%, Комитет по управлению государственным имуществом Камчатской области - 7,2%, Минимущество России - 12,96% и прочие участники - 0,04 процента.

Срок ввода в эксплуатацию объекта по проекту - 2002 год.

Объемы бюджетных ассигнований на 2002 год установлены в размере 54000,0 тыс. рублей, а лимиты бюджетных обязательств были доведены в объеме 45900,0 тыс. рублей.

Фактически профинансировано в 2002 году 54000,0 тыс. рублей, в том числе в сентябре - 42360,0 тыс. рублей, в декабре - 11640,0 тыс. рублей.

Проверкой банковских операций ОАО «Геотерм» за 2002 год установлено, что денежные средства с лицевого счета были перечислены за выполненные работы и услуги на основании 5 контрактов, заключенных с организациями, прошедшим тендерный отбор, на общую сумму 53298,0 тыс. рублей.

Несмотря на то, что в 2002 году лимиты капитальных вложений были выделены только на строительно-монтажные работы и оборудование, ОАО «Геотерм» осуществило оплату затрат на содержание службы заказчика-застройщика в сумме 702,0 тыс. рублей.

Федеральной адресной инвестиционной программой на 2003 год выделение госкапвложений по строительству Мутновской ГеоЭС не предусматривалось.

Всего с начала строительства по состоянию на 1 июля 2004 года по объекту «Мутновская ГеоЭС» профинансировано 4394067,9 тыс. рублей, в том числе в 2002 году - 900895,0 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 54000,0 тыс. рублей.

Данные по источникам финансирования приведены в таблице:

	Объем финансирования по состоянию на 1 июля 2004 г. (с начала строительства)			В том числе объем финансирования за 2002 г.	
	долл. США	тыс. руб.	%	долл. США	тыс. руб.
Всего	149871389	4394067,9	100,00	28843476	900895,5
ОАО «Геотерм» (кредит ЕБРР)	99900000	2885476,2	65,67	8171106	255619,1
ОАО «Геотерм» (кредит Сбербанка России)	7149762	215000,0	4,90	1190792	36538,3
РАО «ЕЭС России»	36138372	1091229,2	24,83	16232492	506000,0
в том числе акции		348200,0			348200,0
Администрация Камчатской области	2364680	72142,6	1,64	1108493	35000,0
в том числе акции		35000,0			35000,0
Средства федерального бюджета	2003442	63000,0	1,43	1704240	54000,0
в том числе акции		63000,0			54000,0
ОАО «Камчатскэнерго»	2315133	67219,9	1,53	436353	13738,1
в том числе акции		10000,0			10000,0

Как видно из приведенных данных, основным источником финансирования строительства являлся кредит ЕБРР - 99,9 млн. долл. США.

Объект «Мутновская ГеоЭС» мощностью 50 МВт (I очередь) сдан в эксплуатацию в апреле 2003 года. Введенный объект не прошел государственную регистрацию как объект недвижимости и затраты по нему продолжают числиться в составе незавершенного строительства.

В соответствии с условиями договора простого товарищества по финансированию и строительству I очереди «Мутновской ГеоЭС» (о прекращении действия договора в связи с окончанием строительства и вводом станции в эксплуатацию) имущество, переданное в общее владение и пользование товарищей, возвращается в виде пакета акций ОАО «Геотерм». Стоимость пакета пропорциональна вкладу каждого участника. Получение акций сторонами регулируется путем эмиссии акций ОАО «Геотерм» на сумму фактических вкладов членов товарищества.

С целью выполнения условий договора Обществом в 2003 году были разработаны «Программа мероприятий по регистрации долей в общей долевой собственности Мутновской ГеоЭС-1» и «Программа мероприятий по осуществлению дополнительной эмиссии акций ОАО «Геотерм» с оплатой акций имуществом».

Фактором, сдерживающим осуществление указанных программ в 2003 году и I полугодии 2004 года, являлось отсутствие положительного решения акционеров ОАО «Камчатскэнерго» по заключению дополнительных соглашений к договору простого товарищества. Только в июне 2004 года акционерами ОАО «Камчатскэнерго» заключение дополнительных соглашений было одобрено.

Дебиторская задолженность на начало 2002 года составляла 2230607,8 тыс. рублей - возникла в результате авансирования (до 90%) заключенных контрактов на условиях строительства «под ключ». К концу 2002 года задолженность увеличилась до 2353062,3 тыс. рублей, или на 5,5%. После оформления актов приемки объекта в эксплуатацию в 2003 году дебиторская задолженность была погашена в полном объеме. Кредиторская задолженность на начало 2003 года составляла 68612,4 тыс. рублей.

2. ОАО «Камчатский газотермический комплекс»

Открытое акционерное общество «Камчатский газотермический комплекс» (далее - Общество, ОАО «КамГЭК») создано путем преобразования учреждения «Дирекция строящегося газотермического комплекса», созданного в 1995 году на основании постановления главы администрации Камчатской области.

Проект строительства каскада ГЭС на р. Толмачева был включен в федеральную целевую программу «Топливо и энергия», подпрограмму «Развитие Единой электроэнергетической системы России» на 1996-2000 годы. Программа утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 1996 года № 263. Кроме того, реализация данного проекта одобрена постановлением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 1996 года № 1066 «О мерах по развитию энергетики Камчатской области на базе местных и нетрадиционных источников». С 1997 года финансирование строительства осуществляется за счет средств федерального бюджета.

В 2002 году проект включен в федеральную целевую программу «Энергоэффективная экономика» на 2002-2005 годы и на перспективу до 2010 года, подпрограмму «Энергоэффективность топливно-энергетического комплекса».

Проект строительства каскада ГЭС на р. Толмачева включает в себя строительство трех малых гидроэлектростанций общей установленной мощностью 45,2 МВт.

Технико-экономическое обоснование строительства каскада ГЭС на р. Толмачева утверждено приказом РАО «ЕЭС России», заключение Главгосэкспертизы России имеется. Осуществление проекта позволит частично заменить дорогостоящие экологически вредные виды топлива (уголь, дизельное топливо) местными гидроресурсами для выработки

электроэнергии, сократить затраты на ее производство и уменьшить зависимость Камчатки от завозного топлива.

Общая сметная стоимость проекта составляет 90,7 млн. рублей (в сметных ценах 1991 года), нормативный срок строительства - 60 месяцев.

Генеральной подрядной организацией, ведущей строительство объекта «Каскад ГЭС на р. Толмачева», является ООО «Камчатстройсервис».

Для изготовления металлоконструкций и их транспортировки на площадку строительства ОАО «КамГЭК» заключило договоры с ОАО «КАМРЭ», ОАО «Петропавловская су-доверфь», ООО «Мекон», ООО АТП «Кудесник».

Разработку проектно-сметной документации и авторский надзор за строительством осуществляет ОАО «Ленгидропроект».

Строительство каскада ГЭС на р. Толмачева до 2001 года финансировалось за счет средств областных источников (до 90%), средств федерального бюджета и от реализации размещаемых Обществом акций. С 2001 года в связи с введением Правительством Российской Федерации аукционов на морские биоресурсы, инвестиции от рыбодобывающих компаний резко сократились.

Строительство каскада не завершено до настоящего времени из-за недостаточного финансирования. С каждым годом растет рыночная стоимость строительства, что приведет к удорожанию стоимости проекта, а в дальнейшем отразится на формировании тарифа на электроэнергию и сроках окупаемости проекта.

В 1999 году введена в эксплуатацию ГЭС-1 мощностью 2 МВт, в 2001 году - ГЭС-3 мощностью 18,4 МВт, а также ВЛ-110 кВ протяженностью 54 км.

По введенным в эксплуатацию сооружениям зарегистрировано право долевой собственности участниками строительства на сумму 492,4 млн. рублей.

Общество с 2002 года осуществляет управление законченными строительством сооружениями согласно договору доверительного управления, заключенному с участниками (дольщиками) строительства.

Уже в 2003 году каскад ГЭС на р. Толмачева удовлетворил потребность в электроэнергии Усть-Большерецкого района более чем на 80%. Экономия от работы каскада в сравнении с дизельными станциями ОАО «Камчатскэнерго» в районе составила за 2002-2003 годы 108 млн. рублей, сэкономлено дизельного топлива 10712 тонн. Прибыль, полученная от реализации электроэнергии, производимой каскадом ГЭС, по решению учредителей доверительного управления полностью направляется на строительство ГЭС-2.

Проектом предусматривалось одновременное строительство ГЭС-3 и ГЭС-2 с вводом в эксплуатацию ГЭС-2 после ввода ГЭС-3.

Перечнем строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2002 год ОАО «КамГЭК» предусмотрены госкапвложения в объеме 50000,0 тыс. рублей. Уведомлением о лимитах бюджетных обязательств федерального бюджета объем госкапвложений установлен в размере 42500,0 тыс. рублей.

Перечнем строек и объектов Федеральной адресной инвестиционной программы на 2003 год ОАО «КамГЭК» предусмотрено выделение из федерального бюджета в 2003 году государственных капитальных вложений в сумме 30000,0 тыс. рублей, затем распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2003 года № 1744-р объем государственных капитальных вложений был увеличен на 3944,807 тыс. рублей и составил 33944,807 тыс. рублей.

Уведомлением о лимитах бюджетных обязательств федерального бюджета сумма капитальных вложений установлена в размере 33944,807 тыс. рублей.

На конец 2001 года уставный капитал ОАО «КамГЭК» сформирован в сумме 5975000,0 рублей, акции в полном объеме размещены среди акционеров Общества.

ФКЦБ России зарегистрировано решение о выпуске 55000000 штук обыкновенных именных бездокументарных акций номинальной стоимостью 1 рубль каждая, утвержденное советом директоров ОАО «КамГЭЖ» на основании решения общего собрания акционеров об увеличении уставного капитала.

Фактическое размещение акций в количестве 55000000 штук произведено в период с 14 ноября 2002 года по 14 апреля 2003 года. Отчет об итогах выпуска акций зарегистрирован ФКЦБ России.

Размещение акций произведено в количестве 26944807 штук, которые фактически были оплачены в 2003 году. Отчет об итогах выпуска акций отправлен в ФСФР России. На момент проверки отчет не зарегистрирован.

За 2001-2003 годы Обществом переданы в федеральную собственность акции дополнительных выпусков в количестве 93444807 штук номинальной стоимостью 1 рубль каждая на сумму 93444,8 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2004 года Обществом реализовано акций на сумму 129919,8 тыс. рублей. Доли акционеров распределяются следующим образом: Министерство России - 71,9%, ЗАО «Акрос» - 15,5%, АКБ «Камчаткомагропромбанк» - 5,7%, Комитет по управлению госимуществом Камчатской области - 4,3%, ЗАО «Камчатимпэкс» - 1,2%, прочие участники - 1,4 процента.

Всего за 2002 год финансирование строительства каскада ГЭС составило 84812,0 тыс. рублей, в том числе: федеральный бюджет - 42500,0 тыс. рублей, бюджет Камчатской области - 5000 тыс. рублей, ЗАО «Акрос» - 17600,0 тыс. рублей, учредители доверительного управления (прибыль, полученная от реализации электроэнергии), - 11035,0 тыс. рублей, прочие участники долевого строительства - 8677,0 тыс. рублей.

За 2003 год всего профинансировано по объекту 57169,8 тыс. рублей, в том числе: федеральный бюджет - 33944,8 тыс. рублей, бюджет Камчатской области - 500,0 тыс. рублей, учредители доверительного управления - 22725,0 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета в 2002 году в сумме 42500,0 тыс. рублей использованы для расчетов с подрядчиками за выполненные строительно-монтажные работы, в 2003 году - на расчеты с подрядными организациями за строительно-монтажные работы - 31944,8 тыс. рублей, за проектно-изыскательские работы - 2000,0 тыс. рублей.

На строительстве каскада ГЭС на р. Толмачева освоено капитальных вложений за 2002 год 92562,0 тыс. рублей, за 2003 год - 48350,0 тыс. рублей.

В таблице приведены данные по источникам финансирования:

(тыс. руб.)

Источник финансирования	2002 г.		2003 г.	
	План	Фактически освоено	План	Фактически освоено
Объем, всего	255000	92562	225000	48350
в том числе				
за счет федерального бюджета	50000	50000	30000	33945
за счет бюджета Камчатской области	5000	5000	500	500
за счет внебюджетных источников (долевое участие)	200000	37562	194500	13905

Основной причиной невыполнения плана по строительству каскада ГЭС на р. Толмачева является отсутствие в настоящее время такого источника финансирования, как инвестиционные средства, ранее направлявшиеся на реализацию проекта рыбодобывающими предприятиями.

Предприятиями-дольщиками для финансирования строительства перечисляются только те денежные средства, которые получены в рамках договора доверительного управления от реализации электроэнергии введенными в эксплуатацию сооружениями - ГЭС-1, ГЭС-3, ВЛ-110 кВ.

Всего с начала строительства по состоянию на 1 января 2004 года по объекту профинансировано 941,9 млн. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 103,4 млн. рублей (11,0%), областного и местного бюджетов - 120,4 млн. рублей (12,8%), собственных средств предприятий, участвующих в долевом строительстве, - 718,1 млн. рублей (76,2 процента).

Дебиторская задолженность на конец 2002 года составила 5653,0 тыс. рублей, в том числе 5473,0 тыс. рублей - задолженность по услугам за доверительное управление имуществом, сложившаяся из-за несвоевременных расчетов ОАО «Камчатскэнерго» с ОАО «КамГЭЖ» за отпущенную электроэнергию.

Кредиторская задолженность на конец 2002 года составила 62197,0 тыс. рублей, в том числе: за выполненные строительно-монтажные работы - 8255,0 тыс. рублей, проектно-изыскательские работы - 5010,0 тыс. рублей. По статье «Прочие кредиторы» включено 47500,0 тыс. рублей - авансовые перечисления за акции (до регистрации отчета о выпуске акций).

Дебиторская задолженность на конец 2003 года по сравнению с предыдущим годом уменьшилась на 1923,0 тыс. рублей (34,0%) и составила 3730,0 тыс. рублей, в том числе задолженность за услуги по доверительному управлению имуществом - 3548,0 тыс. рублей (снижение на 1925,0 тыс. рублей - 54,3 процента).

Кредиторская задолженность на конец 2003 года уменьшилась в 1,4 раза и составила 43953,0 тыс. рублей, в том числе: за выполненные строительно-монтажные работы - 10210,0 тыс. рублей, проектно-изыскательские работы - 3392,0 тыс. рублей.

В состав основных сооружений гидроузла ГЭС-2 входят: головной узел (плотина, водосброс, водоприемник); водовод, состоящий из деривационного и напорного участков трубопровода; станционный узел (здание ГЭС, ОРУ); ВЛ-110 кВ «ГЭС-2 - ГЭС-3»; ВЛ-10 кВ «Водоприемник ГЭС-3 - ГЭС-2 - ГЭС-1»; автодорога «Водоприемник ГЭС-3 - деривационный трубопровод» и автодорога «Головной узел ГЭС-3 - станционный узел ГЭС-2».

По состоянию на 1 января 2004 года по ГЭС-2 освоено 40,3% сметной стоимости строительства, в том числе строительно-монтажные работы выполнены на 63,1%, оборудование смонтировано на 6,0%, прочие работы и затраты составили 32,3 процента.

Незавершенное строительство по каскаду в целом по состоянию на 1 января 2004 года составляет 443,4 млн. рублей.

Объем капитальных вложений, необходимый для завершения строительства и ввода в эксплуатацию ГЭС-2 в 2007 году, составляет 552,0 млн. рублей (в текущих ценах), в том числе: головной узел - 28,0 млн. рублей, водовод - 236,0 млн. рублей, станционный узел - 245,5 млн. рублей, ВЛ-110 кВ - 30,0 млн. рублей, ВЛ-10 кВ - 4,5 млн. рублей, автодорога - 8,0 млн. рублей.

Перечнем строек и объектов Федеральной адресной инвестиционной программы на 2004 год выделение средств федерального бюджета на стройку не предусмотрено.

3. ОАО «Камчатгазпром»

Открытое акционерное общество «Камчатгазпром» образовано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 1992 года № 721 «Об организационных мерах по преобразованию государственных предприятий, добровольных объединений государственных предприятий в акционерные общества» и является правопреемником государственного предприятия «Метан».

ОАО «Камчатгазпром» учреждено в 1998 году для реализации проекта «Газоснабжение Камчатской области» как общество со 100% государственной (областной) собственностью. Учредителем Общества является Комитет по управлению государственным имуществом Камчатской области. Уставный капитал составил 18757,0 тыс. рублей.

По состоянию на 5 февраля 2003 года уставный капитал ОАО «Камчатгазпром», зарегистрированный в Межрайонной инспекции № 2 МНС России по Камчатской области и Корякскому автономному округу, составлял 1175757,0 тыс. рублей. В уставном капитале Минимущество России имеет долю 96,7%, Комитет по управлению государственным имуществом Камчатской области - 3,3 процента.

Постановлением губернатора Камчатской области от 5 июня 1998 года № 211 «О разработке проектной документации и строительстве объектов «Газоснабжение Камчатской области» и «Газоснабжение п. Крутогоровский Соболевского района Камчатской области» утверждено технико-экономическое обоснование инвестиций по объекту «Газоснабжение Камчатской области», разработанное в соответствии с первоочередными задачами, определенными постановлением губернатора области от 16 июня 1997 года № 162 «О программе действий администрации Камчатской области по социально-экономическому развитию области в 1997-2000 годах».

Учитывая особую социально-экономическую значимость для региона, проект газоснабжения Камчатской области, включая строительство газопровода из Соболевского района до г. Петропавловска-Камчатского, получил одобрение и поддержку государства:

- проект включен в региональную Программу перевода энергетики Камчатской области на местные источники энергии и виды топлива, разработанную администрацией Камчатской области;

- проект вошел в состав ФЦП «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Забайкалья» на 1996-2005 годы и до 2010 года, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 480, которой Указом Президента Российской Федерации от 23 апреля 1996 года № 601 присвоен статус президентской;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 1996 года № 1066 предусмотрены меры по развитию энергетики Камчатской области на базе местных и нетрадиционных источников;

- распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 1998 года № 1794-р приняты предложения администрации области по реализации проекта строительства газопровода и проведению геологоразведочных работ, а также предусмотрен дополнительный комплекс мер государственной поддержки проекта перевода энергетики Камчатской области на газовое топливо, как проекта особой социально-экономической значимости.

В настоящее время проект включен в состав федеральной целевой программы «Энергоэффективная экономика» на 2002-2005 годы и на перспективу до 2010 года, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2001 года № 796.

Сметная стоимость строительства объекта «Газоснабжение Камчатской области» утверждена в объеме 418,6 млн. рублей (в сметных ценах 1991 года), в том числе по пусковому комплексу - 307,48 млн. рублей.

Реализация проекта позволит обеспечить природным газом энергетические объекты, производящие 85% электрической и более 90% тепловой энергии в регионе, заменить природным газом ежегодно 570 тыс. тонн мазута, 165 тыс. тонн угля, 32 тыс. тонн дизтоплива и 16 тыс. тонн бензина, получить до 7 тыс. тонн сжиженного газа, снизить стоимость тепловой и электрической энергии на 20-25 процентов.

Технико-экономическое обоснование проекта разработано в 2000 году проектным институтом ОАО «ТомскНИПИнефть». В настоящее время завершена разработка рабочей документации по проекту.

ОАО «Камчатгазпром» утвержден проект строительства «Газоснабжение Камчатской области. I очередь» сметной стоимостью 365172,7 тыс. рублей (в сметных ценах 1991 года), что было утверждено и Минэнерго России.

По проекту «Газоснабжение Камчатской области. I очередь» имеются все необходимые экспертные заключения и разрешения.

Первоначальные сроки реализации проекта были определены с 2000 по 2003 год (36 месяцев) при условии обеспечения 100% финансирования.

Основными источниками финансирования проекта были определены:

- федеральный бюджет в рамках ФЦП «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Забайкалья» на 1996-2005 годы и до 2010 года;
- областной бюджет (в рамках областной инвестиционной программы);
- рыбопромышленные предприятия Камчатской области.

В целях реализации проекта «Газоснабжение Камчатской области. I очередь» ОАО «Камчатгазпром» был заключен контракт с подрядчиком - акционерным обществом «Плыностав Пардубице Холдинг» (Чешская Республика) на строительство, пусконаладочные работы, испытание и сдачу газопровода протяженностью 200 километров.

Стоимость контракта - 60500,0 тыс. долл. США, в том числе авансовые платежи уплачены в объеме 12100,0 тыс. долл. США (20% контрактной цены).

Одновременно с заключением контракта на строительство газопровода, в целях ускорения финансирования контракта, ОАО «Камчатгазпром» и Чешский Торговый Банк заключили соглашение о покупательском кредите на сумму 52629,517 тыс. долл. США, включающую 80% контрактной цены (48400,0 тыс. долл. США) и страховую премию (4229,517 тыс. долл. США).

Условиями контракта предусмотрена ежемесячная оплата аванса заказчиком за счет собственных средств в размере 20% и оплата выполненных в течение месяца работ после подписания акта сверки в размере 80% за счет средств кредита.

Основа схемы финансирования проекта была построена на участии рыбопромышленных предприятий области, инвестирующих средства в обмен на предоставление квот. В соответствии с соглашением администрации Камчатской области с Госкомрыболовством России был определен механизм, гарантирующий в течение семи лет (с 2000 по 2006 год) выделение Камчатской области производственных квот на вылов рыбы и морепродуктов для обеспечения финансирования стройки в объеме 17,0 млн. долл. США в год. Общий объем финансирования за этот период должен был составить 119,0 млн. долл. США. До 1 января 2001 года финансовое участие в проекте рыбопромышленных предприятий области составило 415,9 млн. рублей (14,7 млн. долл. США). С принятием постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1010 «О квотах на вылов (добычу) водных биологических ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации» и неисполнением вышеуказанного соглашения финансирование проекта рыбопромышленными предприятиями после января 2001 года прекратилось.

Кроме того, кредитная линия Чешского Торгового Банка, открытая для финансирования строительства газопровода, из-за нарушения ранее сформированной системы обеспечения кредита в связи с ликвидацией Фонда управления, изучения, сохранения и воспроизводства биологических ресурсов была приостановлена (средства рыбодобывающих предприятий).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2001 года № 1525-р альтернативным источником должно было стать участие ОАО «НК «Роснефть» в реализации проекта газоснабжения Камчатской области путем приобретения 51% акций ОАО «Камчатгазпром» с оплатой денежными средствами. Однако указанное распоряжение не выполнено.

При плане освоения капитальных вложений на строительстве газопровода в 2001 году 2018,6 млн. рублей фактически было профинансировано за счет всех источников 1319,7 млн. рублей (65,4%), дефицит средств составил 698,9 млн. рублей.

Установленный на 2002 год за счет всех источников объем капитальных вложений в сумме 2210,3 млн. рублей профинансирован в сумме 600 млн. рублей (27,1% от общего объема), в том числе 580 млн. рублей - из федерального бюджета, 20 млн. рублей - из областного бюджета.

Потребность заказчика-застройщика в финансировании по стройке на 2003 год составляла 1985,3 млн. рублей, предусмотрено - 300,4 млн. рублей (15,1%), в том числе: за счет средств федерального бюджета в рамках ФЦП «Энергоэффективная экономика» на 2002-2005 годы и перспективу до 2010 года - 245,0 млн. рублей, за счет средств областного бюджета - 55,4 млн. рублей.

Таким образом, отставание от плана освоения капитальных вложений по стройке в целом составляет 3994,1 млн. рублей.

Финансовый дефицит предполагалось покрыть за счет средств ОАО «НК «Роснефть» и остатка неиспользованного кредита Чешского Торгового Банка.

Учитывая особое внимание Президента Российской Федерации к проекту газоснабжения Камчатской области, Правительством Российской Федерации неоднократно принимались решения по обеспечению его финансирования.

Минэкономразвития России были разработаны и постановлением ФЭК России утверждены «Методические указания по порядку определения оптовых цен на газ, реализуемый в Камчатской области», обозначившие основные принципы и порядок регулирования оптовых цен на газ в течение 12-летнего периода окупаемости проекта.

ФЭК России совместно со специалистами Минэнерго России, Минэкономразвития России, ОАО «НК «Роснефть» и ОАО «Камчатгазпром» подготовили положительное «Экспертное заключение», что запасы природного газа категории С1 и С2 в объеме 16 млрд. куб. м обеспечат потребность Камчатской области в природном газе за пределами 2020 года.

Вопрос обеспечения финансированием строительства до настоящего времени не решен. Объем средств, выделенных из федерального бюджета в 2004 году на стройку, составляет всего 221,5 млн. рублей. В проекте федерального бюджета на 2005 год предусматривается выделение 70,0 млн. рублей, что крайне недостаточно.

Перечнем строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2002 год, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2002 года № 207-р, ОАО «Камчатгазпром» предусмотрено выделение госкапвложений в сумме 245,0 млн. рублей, затем в течение года объем госкапвложений был увеличен на 335,0 млн. рублей и составил 580,0 млн. рублей.

В уведомлениях о бюджетных ассигнованиях федерального бюджета и о лимитах бюджетных обязательств федерального бюджета общий объем финансирования госкапвложений установлен в размере 580,0 млн. рублей.

Перечнем строек и объектов Федеральной адресной инвестиционной программы на 2003 год, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 января 2003 года № 81-р, ОАО «Камчатгазпром» предусмотрено выделение из федерального бюджета в 2003 году госкапвложений в сумме 245,0 млн. рублей.

В уведомлениях о бюджетных ассигнованиях федерального бюджета и лимитах бюджетных обязательств федерального бюджета все указанные средства были предусмотрены по II кварталу 2003 года, из которых на строительно-монтажные работы - 178950,0 тыс. рублей.

Финансирование строительства осуществляется на условиях передачи в федеральную и областную собственность акций ОАО «Камчатгазпром» на сумму выделенных средств. До установления в июне 2002 года общего порядка выделения бюджетных средств для всех акционерных обществ было принято постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2002 года № 182 «О порядке выделения в 2002 году средств федерального бюджета открытому акционерному обществу «Камчатгазпром».

В 2002 году был произведен 3-й выпуск акций Общества, регистрация отчета произведена распоряжением ФКЦБ России.

Рыночная стоимость акций определена в соответствии с заключением ООО «Аудитор» в размере номинальной стоимости 100 рублей за одну акцию.

В 2003 году в соответствии с распоряжением ФКЦБ России была осуществлена государственная регистрация 4-го выпуска акций ОАО «Камчатгазпром». В 2004 году в ФКЦБ России представлен отчет о размещении акций Общества четвертого выпуска. Участники закрытой подписки на акции ОАО «Камчатгазпром» - федеральный бюджет и областной бюджет. Рыночная стоимость акций определена решением совета директоров в размере 100 рублей за акцию. Количество размещенных акций соответствует сумме выделенных ассигнований федерального и областного бюджетов, направленных на строительство газопровода в Камчатской области в период размещения акций ОАО «Камчатгазпром» 4-го выпуска.

В октябре 2003 года было принято решение о реализации 5000 штук акций ОАО «Камчатгазпром» номинальной стоимостью 100 рублей каждая, принадлежащих на праве собственности Камчатской области.

В соответствии с Положением об организации продажи государственного и муниципального имущества и на основании протокола об итогах аукциона по продаже пакета акций ОАО «Камчатгазпром» был заключен договор купли-продажи указанных акций в пользу АО «Пе Газ Интернэшнл» (Чехия).

Уставный капитал ОАО «Камчатгазпром» после размещения дополнительных акций четвертого выпуска, имеет следующую структуру: общее количество акций - 16820398 штук номинальной стоимостью 100 рублей каждая на сумму 1682039,8 тыс. рублей, в том числе: в собственности Комитета по управлению государственным имуществом Камчатской области - 1142580 штук (6,79%); в собственности Минимущества России - 15672818 штук (93,18%); в собственности иностранной компании АО «Пе Газ Интернэшнл» (Чехия) - 5000 штук (0,03 процента).

В 2002-2003 годах для выполнения работ по объекту «Газоснабжение Камчатской области. I очередь» действовали договоры на осуществление проектно-изыскательских работ с 9 организациями, на ведение строительно-монтажных работ - с 11 организациями.

За счет средств федерального бюджета в 2002 году АО «Плыностав Пардубице Холдинг» через АКБ «Рострабанк» (уполномоченный банк по кредитному соглашению) были оплачены авансовые платежи, в том числе в мае по акту № 9 в сумме 523,8 тыс. долл. США (16397,8 тыс. рублей) и в декабре по акту № 10 в сумме 523,8 тыс. долл. США (16687,5 тыс. рублей).

Условиями кредитного соглашения на 2002 год предусмотрена оплата процентов по кредиту (ставка ЛИБОР+2,5%) в сумме 1625,4 тыс. долл. США. Фактически оплачено 1599,5 тыс. долл. США.

В 2003 году оплачено АО «Плыностав Пардубице Холдинг» за выполненные работы по актам № 9 и № 10 - 126631,4 тыс. рублей, НДС по акту № 10 - 15576,3 тыс. рублей и аванс по акту № 11 - 15319,1 тыс. рублей. Всего оплачено 157526,8 тыс. рублей, или 64,3% от выделенных средств федерального бюджета в объеме 245000,0 тыс. рублей.

В 2002-2003 годах за счет федерального бюджета производилась оплата по договорам подряда за строительно-монтажные, проектно-изыскательские, землеустроительные, проектно-сметные, топографо-геодезические, научно-исследовательские работы, по договорам на закупку технологического оборудования и материалов. Структура использования средств федерального бюджета, поступивших в 2002-2003 годах:

	2002 г.		2003 г.	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Чешский контракт	172789,5	29,80	142207,7	58,04
Чешский аванс	33085,3	5,70	15319,1	6,25
Проценты за кредит	73183,6	12,62	15479,1	6,32
ПИР	127594,6	22,00	1996,8	0,82
Оборудование	22761,2	3,92	63724,8	26,01
Российские контракты	85888,2	14,81	622,5	0,25
Прочие расходы	64697,6	11,15	5650,0	2,31
Всего	580000,0	100,00	245000,0	100,00

Дебиторская задолженность на конец 2002 года составила 115678,9 тыс. рублей, а кредиторская задолженность - 11965,8 тыс. рублей.

За 2003 год дебиторская задолженность уменьшилась по сравнению с предыдущим годом на 91286,4 тыс. рублей (78,9%) и составила на 1 января 2004 года 24392,5 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность за 2003 год увеличилась на 760,5 тыс. рублей (6,3%) и составила на конец года 12726,3 тыс. рублей.

В ходе проверки отмечено, что в документах Правительства Российской Федерации и Минэнерго России в 2002-2003 годах, договорах, заключенных ОАО «Камчатгазпром» с государственным заказчиком - Минэнерго России, наименование объекта - «Строительство газопровода из Соболевского района до г. Петропавловск-Камчатский», а в договоре, заключенном Минфином России и Минимуществом России, оно изменено на «Газоснабжение Камчатской области, в том числе I очередь газопровода до г. Петропавловск-Камчатский», что привело к искажению Обществом бухгалтерского учета капитальных вложений.

В нарушение Положения по бухгалтерскому учету долгосрочных инвестиций Обществом ведется учет по стройке «Газоснабжение Камчатской области» в целом, а не в соответствии с утвержденными в 2000-2001 годах проектами строительства: «Газоснабжение Камчатской области. I очередь. Газоснабжение г. Петропавловска-Камчатского. Магистральный газопровод УКПГ Нижне-Квакчикского месторождения - АГРС г. Петропавловска-Камчатского» и «Газоснабжение Камчатской области. I очередь. Газоснабжение г. Петропавловска-Камчатского. Обустройство Кшукского и Нижне-Квакчикского газоконденсатных месторождений».

В нарушение Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» в ОАО «Камчатгазпром» выбор основных подрядчиков осуществлялся до 2002 года без проведения конкурсных процедур.

Начиная с 2002 года, проводились открытые конкурсы для определения подрядных организаций по строительству объекта «Газоснабжение Камчатской области. I очередь. Газоснабжение г. Петропавловска-Камчатского» за счет средств федерального и областного бюджетов по отдельным лотам. Всего проведено 3 конкурса. В 2003 году проведен только один конкурс.

В ходе выборочной проверки установлены факты неэффективного использования средств федерального бюджета на строительстве газопровода.

Так, в 2002 году средства в сумме 22599,8 тыс. рублей направлялись на мероприятия, включенные в проект «Газоснабжение Камчатской области» и связанные с прове-

дением геофизических изысканий и буровых работ, но не со строительством непосредственно газопровода.

Необходимо отметить, что Обществом в 2002 году оплачено ФГУ «Севострыбвод» (правопреемник ОАО «Камчатрыбвода») 2700,0 тыс. рублей за проведение работ, направленных на воспроизводство и сохранение водных биоресурсов. Указанные расходы предусмотрены сводным сметным расчетом стройки с указанием: «по смете «Камчатрыбвода». Сметой, приложенной к договору о сотрудничестве в области охраны рыбных запасов при строительстве и эксплуатации газопровода, предусмотрены затраты по облету трассы и прилегающих рек, приобретению высокопроходимой техники, закупке топлива и другие расходы на сумму 2735,5 тыс. рублей.

В ходе реализации проекта приобретено и поставлено на Камчатку 277 км труб, подготовлена просека протяженностью 228,1 км для укладки магистрального газопровода и устройства технологического проезда, сварено в плети 209,9 км труб магистрального газопровода в Петропавловске-Камчатском, сварено труб на трассе газопровода - 97,94 км, уложено 96,84 км труб в траншею, устроено 181,7 км технологического проезда, построено 15 мостов, уложено 49 водопропускных труб.

Остаток сметной стоимости строительства на 1 января 2004 года - 316298,8 тыс. рублей (в сметных ценах 1991 года), в том числе по пусковому комплексу - 205171,2 тыс. рублей.

С учетом индексов дефляторов к соответствующим годам реализации проекта остаток сметной стоимости строительства в ценах соответствующих лет составляет 9521,0 млн. рублей, в том числе по пусковому комплексу - 6817,91 млн. рублей, с распределением потребности в финансировании по годам: 2004 год - 2334,21 млн. рублей, 2005 год - 2315,80 млн. рублей, 2006 год - 2167,9 млн. рублей, 2007 год - 932,06 млн. рублей, 2008 год - 932,06 млн. рублей, 2009 год - 838,97 млн. рублей.

Для завершения строительства объекта необходимо обеспечить финансирование проекта в объеме 850 млн. рублей и 200 млн. евро ежегодно: из областного бюджета в объеме 100 млн. рублей; из федерального бюджета в объеме 750 млн. рублей; собственные средства с учетом привлеченных источников (в том числе от реализации природного газа после ввода пускового комплекса) в объеме до 200 млн. евро.

Выводы

1. Перечнем строек и объектов для федеральных государственных нужд, финансируемых за счет средств федерального бюджета на 2002 год, предусмотрено выделение государственных капитальных вложений по 6 стройкам топливно-энергетического комплекса, расположенным на территориях Республики Мордовия и Камчатской области, в сумме 369,0 млн. рублей, что составляет 17,4% от общей суммы капитальных вложений по подразделу «Строительство, архитектура», намеченных в 2002 году на реализацию ФЦП «Энергоэффективная экономика» на 2002-2005 годы и на перспективу до 2010 года.

Перечнем строек и объектов Федеральной адресной инвестиционной программы на 2003 год определено выделение госкапвложений по трем стройкам топливно-энергетического комплекса в указанных регионах в сумме 277,5 млн. рублей, или 16,6% от общей суммы капвложений по подразделу «Строительство, архитектура», предусмотренной на реализацию Программы в 2003 году.

2. Государственные капитальные вложения на строительство выделялись из федерального бюджета открытым акционерным обществам при условии приобретения в федеральную собственность по рыночной стоимости акций этих организаций на сумму предоставленных средств.

3. В Перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд, финансируемых за счет средств федерального бюджета на 2002 год, были включены 2 об-

щества (ОАО «Мордовэнерго» и ОАО «Лисма»), которые по состоянию на 1 июля 2002 года не заключили договоры на передачу дополнительно выпускаемых акций в федеральную собственность. В течение года указанные средства были перераспределены на другие стройки и объекты.

4. В апреле 2003 года сдан в эксплуатацию объект «Мутновская ГеоЭС на 50 МВт (I очередь)», строительство которого осуществлялось с привлечением займа ЕБРР. Из федерального бюджета на строительство было направлено 63,0 млн. рублей, что составляет 1,4% общей стоимости, в том числе в 2002 году - 54,0 млн. рублей, или 6,0% годового объема капитальных вложений, что обеспечило своевременную сдачу объекта в эксплуатацию.

5. Строительство каскада ГЭС на р. Толмачева в Камчатской области начато в IV квартале 1995 года и не завершено до настоящего времени из-за недостаточности финансирования.

В 1999 году введена в эксплуатацию ГЭС-1 установленной мощностью 2 МВт, в 2001 году - ГЭС-3 установленной мощностью 18,4 МВт и ВЛ-110 кВ протяженностью 54 километра.

6. Строительство каскада ГЭС на р. Толмачева до 2001 года финансировалось за счет средств рыбопромышленных предприятий Камчатки по договорам долевого участия в строительстве, бюджетов Камчатской области и Усть-Большерецкого района, средств федерального бюджета, а также средств, полученных от реализации выпускаемых акций. С 2001 года в связи с введением Правительством Российской Федерации аукционов на морские биоресурсы инвестиции рыбодобывающих компаний резко сократились.

Администрация Камчатской области уделяет недостаточное внимание данной стройке. Если в 2002 году из областного бюджета было выделено 5,0 млн. рублей, то 2003 году - всего 500,0 тыс. рублей.

Объем капитальных вложений, необходимый для завершения строительства и ввода в эксплуатацию Толмачевской ГЭС-2 в 2007 году, составляет 552,0 млн. рублей (в текущих ценах).

7. Наиболее крупной стройкой в Камчатской области является строительство газопровода из Соболевского района до г. Петропавловска-Камчатского (заказчик - ОАО «Камчатгазпром»). На его строительство из федерального бюджета было выделено в 2002 году 580,0 млн. рублей, в 2003 году - 245,0 млн. рублей, что явно недостаточно.

8. Основа схемы финансирования проекта «Газоснабжение Камчатской области» была построена на участии рыбопромышленных предприятий области, инвестирующих средства в обмен на предоставление квот. В соответствии с соглашением администрации Камчатской области с Госкомрыболовством России был определен механизм, гарантирующий в течение семи лет (с 2000 по 2006 год) выделение Камчатской области производственных квот на вылов рыбы и морепродуктов для обеспечения финансирования стройки в объеме 17,0 млн. долл. США в год. Общий объем финансирования за этот период должен был составить 119,0 млн. долл. США. До 2001 года финансовое участие в проекте рыбопромышленных предприятий области составило 415,9 млн. рублей (14,7 млн. долл. США). В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1010 «О квотах на вылов (добычу) водных биологических ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации» и неисполнением вышеуказанного соглашения финансирование проекта рыбопромышленными предприятиями после января 2001 года прекратилось. Была остановлена кредитная линия Чешского Торгового Банка, открытая для финансирования строительства газопровода.

Отставание от плана освоения капитальных вложений по стройке в целом составляет 3994,1 млн. рублей.

9. Альтернативой инвестициям рыбопромышленных предприятий в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2001 года № 1525-р должно было стать участие ОАО «НК «Роснефть» в реализации проекта газоснабжения Камчатской области путем приобретения 51% акций ОАО «Камчатгазпром» с оплатой денежными средствами. Однако указанное распоряжение не выполнено.

10. Несмотря на особое внимание Президента Российской Федерации к проекту и принятие решений Правительством Российской Федерации, вопрос по обеспечению финансированием строительства до настоящего времени не решен.

Объем средств, выделенных из федерального бюджета в 2004 году на стройку, составляет всего 221,5 млн. рублей. В проекте федерального бюджета на 2005 год предусматривается выделение всего 70,0 млн. рублей.

11. Во всех документах, выпущенных Правительством Российской Федерации и Минэнерго России в 2002-2003 годах, договорах, заключенных ОАО «Камчатгазпром» с государственным заказчиком - Минэнерго России, объект именовался: «Строительство газопровода из Соболевского района до г. Петропавловск-Камчатский», а в договоре, заключенном в 2002 году Минэнерго России с Минфином России и Минимуществом России, наименование объекта изменено на «Газоснабжение Камчатской области, в том числе I очередь газопровода до г. Петропавловск-Камчатский», что привело к искажению ОАО «Камчатгазпром» бухгалтерского учета капитальных вложений.

12. В ходе выборочной проверки установлены факты нерационального использования выделенных средств федерального бюджета на строительство газопровода. Полученные в 2002 году средства в сумме 22599,8 тыс. рублей направлялись на мероприятия, включенные в проект «Газоснабжение Камчатской области», но не на строительство непосредственно газопровода.

13. Остаток сметной стоимости проекта «Газоснабжение Камчатской области» составляет 9521,0 млн. рублей (без учета инфляционных ожиданий), в том числе по пусковому комплексу - 6817,91 млн. рублей. Недостаточность средств (в том числе и из федерального бюджета) не позволит закончить строительство пускового комплекса газопровода в 2006 году и, соответственно, перевести на газовое топливо Камчатские ТЭЦ-2 и ТЭЦ-1.

Предложения

1. Направить представление генеральному директору ОАО «Камчатгазпром» с предложениями:

- принять меры по приведению бухгалтерского учета в соответствие с Положением по бухгалтерскому учету долгосрочных инвестиций (письмо Минфина России от 30 декабря 1993 года № 160),

- утвердить в установленном порядке пусковой комплекс по строительству I очереди строительства газопровода из Соболевского района до г. Петропавловска-Камчатского,

- представить государственному заказчику - Минэнерго России предложения по уточнению наименования объекта в Перечне строек и объектов для федеральных государственных нужд в соответствии с утвержденными проектами,

- направлять полученные средства федерального бюджета непосредственно на строительство газопровода.

2. Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации.

3. Направить отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН