

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«18» июня 2013.

№ ОМ- 118/03-02

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Комплексная проверка эффективности деятельности территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти по обеспечению налоговых и неналоговых доходов федерального бюджета, управлению, распоряжению и использованию федерального имущества, а также расходованию средств федерального бюджета на их содержание в 2012 году и истекшем периоде 2013 года в Ленинградской области».

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 21 июня 2013 г. № 29К (920))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год (пункт 3.1.1).

2. Предмет контрольного мероприятия: формирование и использование средств федерального бюджета и федеральной собственности, деятельность территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти в 2012 году и истекшем периоде 2013 года в Ленинградской области по обеспечению налоговых и неналоговых доходов бюджета.

3. Объект (объекты) контрольного мероприятия:

3.1. Управление Федеральной налоговой службы по Ленинградской области (г. Санкт-Петербург);

3.2. Управление Федерального казначейства по Ленинградской области (г. Санкт-Петербург);

3.3. Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Ленинградской области (г. Санкт-Петербург);

3.4. Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ленинградской области (г. Санкт-Петербург);

3.5. Филиал федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Росреестра» по Ленинградской области (г. Санкт-Петербург) (далее – филиал ФГБУ ФКП Росреестра по Ленинградской области);

3.6. Министерство экономического развития Российской Федерации (г. Москва) (по запросу);

3.7. Федеральная налоговая служба (г. Москва) (по запросу);

3.8. Федеральная таможенная служба (г. Москва) (по запросу);

3.9. Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (по запросу);

3.10. Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (г. Москва) (по запросу);

3.11. Управление Федеральной службы судебных приставов по Ленинградской области (г. Санкт-Петербург) (по запросу);

3.12. Выборгская таможня Северо-Западного таможенного управления ФТС России (Ленинградская область, г. Выборг) (по запросу);

3.13. Кингисеппская таможня (г. Кингисепп, Ленинградская область) (по запросу).

4. Срок проведения контрольного мероприятия - с 13 мая по 21 июня 2013 г.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Реализация УФНС по Ленинградской области функций по администрированию федеральных налогов, налога на имущество и земельного налога, урегулирования задолженности по указанным платежам; расходованию средств федерального бюджета на содержание УФНС по Ленинградской области; управлению, распоряжению и использованию федерального имущества.

5.2. Реализация Управлением Росреестра по Ленинградской области, ТУ Росимущества в Ленинградской области, функций по обеспечению поступлений налоговых и неналоговых доходов в федеральный бюджет; расходованию средств федерального бюджета на содержание указанных федеральных органов исполнительной власти и филиала ФГБУ ФКП Росреестра по Ленинградской области и реализацию ими полномочий, по управлению, распоряжению и использованию федерального имущества, учету и ведению баз данных (реестров).

5.3. Деятельность Выборгской и Кингисеппской таможен Северо-Западного таможенного управления Федеральной таможенной службы по обеспечению поступления таможенных платежей в федеральный бюджет, использованию федерального имущества, а также расходованию средств федерального бюджета на содержание таможен.

6. Проверяемый период деятельности: 2012 год, истекший период 2013 года. По отдельным вопросам, предусмотренным настоящей программой, в случае необходимости может быть охвачен более ранний период деятельности.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки (при необходимости).

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Реализация УФНС по Ленинградской области функций по администрированию федеральных налогов, налога на имущество и земельного налога, урегулирования задолженности по указанным платежам; расходованию средств федерального бюджета на содержание УФНС по Ленинградской области; управлению, распоряжению и использованию федерального имущества.

В 2012 году в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в Ленинградской области поступило налогов, сборов и иных обязательных платежей администрируемых налоговыми органами в сумме 136 533,2 млн. рублей, из них в федеральный бюджет - 59 230,5 млн. рублей, в консолидированный - 77 302,6 млн. рублей, в том числе администрируемых УФНС России по Ленинградской области - 83 413,3 млн. рублей, или 61,1 % от всех налогов, сборов и иных обязательных платежей, поступивших от предприятий Ленинградской области, из них в федеральный бюджет - 6 110,6 млн. рублей, в консолидированный - 77 302,6 млн. рублей.

В I квартале 2013 года в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в Ленинградской области поступило налогов, сборов и иных обязательных платежей администрируемых налоговыми органами Российской Федерации в сумме 36 044,4 млн. рублей, из них в федеральный бюджет - 18 515,0 млн. рублей, в консолидированный - 17 529,4 млн. рублей, в том числе администрируемых УФНС России по Ленинградской области - 19 836,8 млн.

рублей, или 55 % от всех налогов, сборов и иных обязательных платежей, поступивших от предприятий Ленинградской области, из них в федеральный бюджет - 2 307,4 млн. рублей, в консолидированный - 17 529,4 млн. рублей.

Наибольший удельный вес в объеме поступивших налогов, сборов и иных обязательных платежей приходится на налог на прибыль организаций, доля которого в 2012 году составила 34,3 %, а в I квартале 2013 года – 35 процентов.

Поступления налога на прибыль организаций в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в 2012 году составили 28 574,1 млн. рублей, или на 24,8 % больше, чем в 2011 году, в том числе в федеральный бюджет - 2 134,7 млн. рублей, или увеличились на 41,5 % по сравнению с 2011 годом, в консолидированный бюджет Ленинградской области - 26 439,4 млн. рублей, или увеличились на 23,6 % по сравнению с 2011 годом.

В I квартале 2013 года поступления налога на прибыль составили 6 933,0 млн. рублей, или увеличились на 5,5 % по сравнению с I кварталом 2012 года, в том числе в федеральный бюджет - 431,2 млн. рублей, или в 2 раза меньше, чем в аналогичном периоде 2012 года, в консолидированный бюджет Ленинградской области - 6 501,8 млн. рублей, или на 13,8 % больше, чем в аналогичном периоде 2012 года.

Рост поступлений по налогу на прибыль организаций в консолидированный бюджет Ленинградской области связан с созданием консолидированных групп налогоплательщиков, и увеличением поступлений вследствие перераспределения прибыли, полученной участниками групп исходя их стоимости имущества и количества работников предприятий.

Поступления налога на прибыль от ответственных участников консолидированных групп составили:

	млн. рублей
Налогоплательщики до вступления в КГН в 2011 году	2 107,1
КГН на территории Ленинградской области в 2012 году	5 125,8
КГН на территории Ленинградской области на 1 мая 2012 года	1 071,7
КГН на территории Ленинградской области на 1 мая 2013 года	1 314,5

Таким образом, создание консолидированных групп налогоплательщиков положительно повлияло на поступления налога на прибыль в бюджет Ленинградской области, которые увеличились в 2,5 раза и составили 5 125,8 млн. рублей.

Обращает на себя внимание администрирование налоговыми органами Ленинградской области налога на добавленную стоимость (далее - НДС).

Структура начислений по НДС в Ленинградской области характеризуется следующими показателями:

№ п/п	Наименование показателя	на 01.01.2012г.	на 01.01.2013г.		на 01.05.2013г.
			всего	в том числе на 01.05.2012г.	
1	Сумма налога, исчисленная по налогооблагаемым объектам	193 980,1	225 179,5	107 259,4	113 468,6
2	Сумма налоговых вычетов	193 692,2	221 620,2	106 023,8	109 651,3
3	Сумма налога, исчисленная к уплате в бюджет	20 625,6	24 745,4	11 997,9	12 950,0
4	Сумма налога, исчисленная к возмещению из бюджета	20 346,2	21 194,1	10 794,4	X*

млн. рублей

Сумма налоговых вычетов по отношению к сумме налога, исчисленного по налогооблагаемым объектам, в проверяемом периоде по УФНС России по Ленинградской области в 2011 году составила 99,8 %, в 2012 году – 98,4 %, в январе – апреле 2013 года – 96,6 %, что выше средних показателей в целом по ФНС России за 2011 год – на 6,5 %, за 2012 – 4,6 процента. При этом, в ряде территориальных налоговых органов, подчиненных УФНС России по Ленинградской области, доля налоговых вычетов равна или превышает 100 процентов.

		в %%		
		2011 год	2012 год	январь-апрель 2013 года
Межрайонные инспекция ФНС России по Ленинградской области	№ 3	121,5	127,4	115
	№ 4	113,3	123,5	118,3
	№ 5	100	117,6	110,5
	№ 6	117,6	117,7	120,7
ИФНС России по Тосненскому району Ленинградской области		101,6	-	-

Фактический возврат на расчетные счета налогоплательщиков в 2012 году составил 20 902,5 млн. рублей, в январе – апреле 2013 года – 5 788,8 млн. рублей, или 97,7 % и 94,5 % от фактически возмещенных налогоплательщиками сумм НДС, соответственно. Указанные показатели выше средних показателей в целом по ФНС России на 6,4 и 2,5 процентных пункта, соответственно.

Основными налогоплательщиками, заявляющими суммы НДС к возмещению, являются предприятия, осуществляющие строительные работы в

рамках инвестиционных проектов Ленинградской области и поставляющие товар на экспорт.

В соответствии с приказом Управления ФНС России по Ленинградской области от 22 июля 2008 г. № ОТЛ-01-04-01/227 «Об организации работы по усилению контроля за обоснованностью предъявления налогоплательщиками сумм налога на добавленную стоимость и акцизов к возмещению в Управлении ФНС России по Ленинградской области» утверждена Концепция работы комиссии Управления ФНС России по Ленинградской области по контролю за обоснованностью возмещения налогоплательщикам из бюджета сумм налога на добавленную стоимость (далее - Комиссия по НДС).

Контроль за исполнением вышеуказанного приказа возложен на заместителя руководителя Управления ФНС России по Ленинградской области Н.А.Дмитриеву (в соответствии с приказом ФНС России от 22 декабря 2011 г. № ММВ-10-4/1256@ Н.А.Дмитриева с 30 декабря 2011 г. освобождена от занимаемой должности и уволена с государственной гражданской службы), при этом из состава Комиссии она не исключалась.

Кроме того, в соответствии с Концепцией работы Комиссии по НДС, членами Комиссии по НДС являются представители отдела косвенных налогов, отдела контрольной работы, отдела налогового аудита, отдела налогообложения прибыли (дохода), отдела контроля в сфере производства и оборота алкогольной и табачной продукции и применения ККТ, за которыми закреплены соответствующие функции. При этом, в соответствии с приказом Управления ФНС России по Ленинградской области от 5 ноября 2008 г. № ОТЛ-01-04-01/361 «О проведении организационно-штатных мероприятий» с 11 января 2009 года отдел косвенных налогов, отдел контрольной работы, отдел налогового аудита, отдел налогообложения прибыли (дохода), отдел контроля в сфере производства и оборота алкогольной и табачной продукции и применения ККТ упразднены.

Изменения и дополнения в приказ Управления от 22 июля 2008 г. № ОТЛ-01-04-01/227 и в Концепцию работу Комиссии по НДС не вносились.

Таким образом, механизм взимания налога на добавленную стоимость в случаях превышения вычетов над начислениями, допускает выплаты из федерального бюджета, что противоречит определению налога, установленного статьей 8 Налогового кодекса Российской Федерации. Меры, направленные на

ужесточение администрирования НДС, принимаемые налоговыми органами Ленинградской области неэффективны по причине недостаточного законодательного регулирования, высоких трудозатрат, а также недостатков в работе Комиссии по НДС и несут риски выплаты санкций за несвоевременное принятие решений по возмещению НДС из федерального бюджета.

Работа по администрированию налогов на имущество организаций и физических лиц, а также земельного налога характеризуется следующими показателями.

В 2012 году в консолидированный бюджет Ленинградской области поступления налога на имущество организаций и физических лиц составили 7 833,7 млн. рублей, или на 15,3 % больше, чем в 2011 году. При этом, поступления по налогу на имущество организаций составили 7 649,0 млн. рублей, или больше на 13,3 %, чем в 2011 году, по налогу на имущество физических лиц – 184,7 млн. рублей, или более чем в 4 раза по сравнению с 2011 годом.

Увеличение поступлений налога на имущество организаций объясняется увеличением налогооблагаемой базы вследствие ввода в эксплуатацию новых объектов капитального строительства организациями, осуществляющими инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области.

Увеличение поступлений налога на имущество физических лиц объясняется изменением сроков, порядка уплаты и списания задолженности по налогу, установленных Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 229-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с урегулированием задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов и некоторых иных вопросов налогового администрирования».

В 2012 году консолидированный бюджет Ленинградской области поступления земельного налога составили 2 344,5 млн. рублей, или на 38,6 % больше, чем в 2011 году.

Рост поступлений земельного налога объясняется увеличением его уплаты от физических лиц. Так, в 2012 году от данной категории налогоплательщиков в

бюджет Ленинградской области поступило 545,0 млн. рублей, или в 3 раза больше, чем в 2011 году.

В рамках совместного приказа Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии и ФНС России от 12 августа 2011 г. № П/302/ММВ-7-11/495@ Управление Росреестра по Ленинградской области предоставляет сведения Управлению в электронном виде посредством выгрузки XML- файлов в территориальный информационный ресурс (далее - ТИР).

В соответствии со статьей 85 Налогового кодекса Российской Федерации органы, осуществляющие кадастровый учет, ведение государственного кадастра недвижимости и государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, обязаны сообщать сведения о расположенном на подведомственной им территории недвижимом имуществе и об их владельцах в налоговые органы по месту своего нахождения в течение 10 дней со дня соответствующей регистрации, а также ежегодно до 1 марта представлять указанные сведения по состоянию на 1 января текущего года.

ФНС России и Росреестром было заключено Соглашение от 3 сентября 2010 г. № ММВ-27-11/9/37 «О взаимодействии и взаимном информационном обмене Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии и Федеральной налоговой службы» (далее – Соглашение). Росреестр является органом, осуществляющим государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, и ведет единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

В соответствии с Соглашением ответы на запросы по уточнению кадастровой стоимости, характеристик земельного участка (например, площади, разрешенного использования) должны направляться Росреестром в налоговые органы в 14-ти дневный срок. На территории области в соответствии с совместным приказом от 5 октября 2010 г. № ОТ-01-04-01/256/143/189 «О создании Межведомственной рабочей группы по вопросам информационного взаимодействия Управления Росреестра, ФГУ «Земельная кадастровая палата» («Кадастровая палата») и Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области» из представителей вышеуказанных органов создана «Межведомственная рабочая группа» (далее – Рабочая группа). Заседания Рабочей группы проходят на регулярной основе не реже одного заседания в квартал.

По состоянию на 1 января 2012 года из Управления Росреестра по Ленинградской области в Управление поступили сведения на 169 536 земельных участков, или 14,9% от общего количества земельных участков, учтенных Управлением Росреестра по Ленинградской области, по состоянию на 1 января 2013 года - на 452 478 земельных участков, или 39,7 % от общего количества земельных участков, учтенных Управлением Росреестра по Ленинградской области.

Показатель верификации по земельным участкам в 2012 году составил 27,1 процента.

По сведениям Управления Росреестра по Ленинградской области основными ошибками при передаче сведений являются отсутствие кадастровой и нормативной стоимости земельного участка, отсутствие даты утверждения кадастровой стоимости.

По расчетам УФНС по Ленинградской области ежегодные минимальные потери консолидированного бюджета Ленинградской области от неначисления земельного налога по земельным участкам, сведения по которым не поступили в УФНС по Ленинградской области (доли собственников в баллогектарах¹⁾) составляют 57,0 млн. рублей, от неначисления земельного налога по земельным участкам, с кадастровой стоимостью на 1 января 2020 года 1 рубль составляют около 70,3 млн. рублей. Кроме того, Управлением Росреестра по Ленинградской области в УФНС России по Ленинградской области представляется информация о земельных индивидуальных участках в СНТ, ДНП с кадастровой стоимости десятки миллионов рублей, площадью участков по 1 кв.м.

Обращает на себя внимание непредставление (неполное представление) сведений Управлением Росреестра по Ленинградской области по запросам УФНС по Ленинградской области в отношении земельных участков.

Из направленных УФНС по Ленинградской области в 2011 году 796 запросов по 2,2 тыс. земельным участкам и 702 правообладателям не получены сведения (ответы) от Управления Росреестра по Ленинградской области о

¹ Распоряжение Правительства Ленинградской области от 14 октября 2011 г. № 576-р «О рекомендуемом принципе определения размера земельной доли, выраженной в баллогектарах, по земельному участку из категории земель сельскохозяйственного назначения, находящемуся в общей долевой собственности, в виде простой правильной дроби»

кадастровой стоимости по 83 земельным участкам, указанным в 40 запросах, и по 239 правообладателям, указанным в 122 запросах. В 2012 году по 768 запросам по 1,5 тыс. земельным участкам и 953 правообладателям не получены сведения (ответы) по 474 земельным участкам, указанным в 125 запросах и по 530 правообладателям, указанным в 238 запросах. В 2013 году по 267 запросам по 0,9 тыс. земельным участкам и 386 правообладателям не получены сведения (ответы) по 504 земельным участкам, указанным в 69 запросах и по 374 правообладателям, указанным в 150 запросах.

Сведения о суммарной инвентаризационной стоимости были получены УФНС по Ленинградской области по состоянию на 1 января 2012 года от органов БТИ Ленинградской области и более не актуализировались.

УФНС России по Ленинградской области получены из Управления Росреестра по Ленинградской области и прошли форматно-логический контроль 197 547 сведений по объектам недвижимости.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» в государственный кадастр недвижимости вносятся сведения об уникальных характеристиках объекта недвижимости, в том числе кадастровый номер объекта и его кадастровая стоимость.

Из сведений, полученных УФНС России по Ленинградской области от Управления Росреестра по Ленинградской области и прошедших форматно-логический контроль, 96,4 % не имеют кадастровых номеров. В остальных случаях кадастровый номер не имеет «привязки» к ранее переданным условным номерам объектов капитального строительства. В 100 % сведений отсутствует кадастровая стоимость объектов капитального строительства.

Следует отметить, что гармонизация данных посредством ТИР, обеспечивающего возможность проведения сопоставления основных характеристик соответствующих объектов капитального строительства, Управлением Росреестра по Ленинградской области не проводится, в связи с тем, что данная возможность не предусмотрена при разработке ТИР.

Таким образом, ненадлежащее исполнение Управлением Росреестра по Ленинградской области соглашений, заключенных между ФНС России и Росреестром негативно сказывается на формировании консолидированного

бюджета Ленинградской области, ежегодные минимальные потери которого от неначисления земельного налога составляют 127,3 млн. рублей.

ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Росреестра» и филиал ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Росреестра» по Ленинградской области, являясь органом, осуществляющим кадастровый учет и ведение государственного кадастра недвижимости, до 1 марта 2013 года не представили в УФНС России по Ленинградской области сведения о расположенном на подведомственной им территории недвижимом имуществе, нарушив свои обязанности, закрепленные в статье 85 Налогового кодекса Российской Федерации. При этом к ответственности ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Росреестра» и (или) филиал ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Росреестра» по Ленинградской области со стороны налоговых органов Ленинградской области не привлекались.

Таким образом, УФНС России по Ленинградской области не исполнило свои обязанности, предусмотренные статьей 32 Налогового кодекса Российской Федерации.

Совокупная задолженность по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по состоянию на 1 января 2013 года составила 6 173,5 млн. рублей, или снизилась на 31 % по сравнению с задолженностью на 1 января 2012 года, по состоянию на 1 апреля 2013 года - 6 138,5 млн. рублей, или снизилась на 0,6 % по сравнению с задолженностью на 1 января 2013 года.

На сокращение задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам повлиял комплекс мер, принятых налоговыми органами Ленинградской области по урегулированию задолженности в рамках статьей 46, 47, 70 Налогового кодекса Российской Федерации, списание безнадежной к взысканию задолженности в соответствии с определениями арбитражного суда о завершении конкурсного производства, а также работа в рамках взаимодействия с органами прокуратуры и ГУВД Санкт-Петербурга и Ленинградской области. При этом, эффективность взыскания задолженности в целом по Ленинградской области на 1 января 2013 года составила 75,3 % и снизилась по отношению к аналогичному периоду прошлого года на 1,7 процентных пункта. На 1 апреля 2013 года эффективность взыскания задолженности в целом по Ленинградской области

составила 58 % и снизилась по отношению к аналогичному периоду 2012 года на 8 процентных пунктов.

В рамках взаимодействия с органами прокуратуры и ГУВД Санкт-Петербурга и Ленинградской области в 2012 году взыскана задолженность в сумме 7 317,3 млн. рублей, в I квартале 2013 года - 1 528,9 млн. рублей.

Еще одной причиной снижения задолженности послужило в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2011 г. № 2264-р ФГУП НИИ «Поиск» выделение субсидии ФГУП НИИ «Поиск» в сумме 218,9 млн. рублей для погашения кредиторской задолженности и восстановления платежеспособности предприятия.

ФГУП НИИ «Поиск» по состоянию на 1 апреля 2011 года имело задолженность перед бюджетами бюджетной системы Российской Федерации составила 148,3 млн. рублей, в Пенсионный фонд Российской Федерации - 13,5 млн. рублей, По состоянию на 1 мая 2013 года просроченная кредиторская задолженность у ФГУП НИИ «Поиск» отсутствует, текущая кредиторская задолженность перед бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, образовавшаяся после предоставления субсидии составляет 15,2 млн. рублей.

Таким образом, самым эффективным механизмом взыскания задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в Ленинградской области явилось проведение совместных мероприятий налоговых органов с правоохранительными органами и органами прокуратуры, что привело к ее уплате в 2012 году в сумме 7 317,3 млн. рублей и I квартале 2013 года в сумме 1 528,9 млн. рублей.

В рамках контрольного мероприятия установлены следующие недоработки норм налогового законодательства, не позволяющие более эффективно работать с задолженностью по налогам, сборам и иным обязательным платежам.

Нормой пункта 1 статьи 78 Налогового кодекса Российской Федерации, налоговый орган не вправе проводить зачеты по разным видам налогов.

При наличии переплаты по местным или региональным налогам и недоимки по федеральным налогам налоговый орган не вправе урегулировать задолженность по федеральным налогам путем проведения зачета, а обязан по заявлению налогоплательщика вернуть переплату на расчетный счет должника, что приводит

к увеличению документооборота и негативно влияет на работу по взысканию задолженности по налогам и сборам.

Нормами статьи 45 Налогового кодекса Российской Федерации при наличии открытого лицевого счета налогоплательщика-должника взыскание осуществляется только в судебном порядке. При этом, у должника могут быть расчетные счета, в отношении которых налоговый орган не вправе применить меры взыскания в порядке статей 46, 76 Налогового кодекса Российской Федерации. Процедура взыскания значительно затягивается.

При отсутствии у должника имущества и денежных средств, все процедуры взыскания задолженности, проводимые налоговыми органами, не приводят к положительному результату.

Законодательно закреплённая возможность привлечения, при наличии акта о невозможности взыскания службы судебных приставов, к субсидиарной ответственности руководителя (учредителей) должника по долгам юридического лица положительно повлияет на взыскание задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам.

В соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации² уполномоченный орган в делах о несостоятельности (банкротстве), в случае возникновения предусмотренных законодательством оснований, обязан инициировать процедуру банкротства не позднее чем через 90 дней с даты направления судебному приставу-исполнителю постановления.

В указанный срок судебные приставы-исполнители не всегда успевают провести исполнительные действия, которые приостанавливаются с введением процедуры банкротства. Наличие нормы об обязанности уполномоченного органа обращаться в суд с инициативой о признании должника банкротом только после завершения исполнительных действий службы судебных приставов по взысканию задолженности по налогам и сборам и иным обязательным платежам позволит сэкономить средства федерального бюджета на выплату расходов в процедурах банкротства, введенных по заявлению уполномоченного органа.

² Постановление Правительства Российской Федерации от 29 мая 2004 г. № 257 «О порядке и размерах возмещения судебных расходов, понесенных гражданами и (или) объединениями граждан, а также их представителями в связи с участием в конституционном судопроизводстве».

Одной из мер по противодействию неуплаты налоговой задолженности является внесение в законодательство нормы о запрете регистрировать индивидуальных предпринимателей и создавать организации юридическим и физическим лицам, которые ранее являлись руководителями и (или) учредителями должников и не погасили просроченную задолженность перед бюджетами бюджетной системы России.

Таким образом, внесение необходимых изменений в налоговое законодательство, направленных на взыскание задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам позволит налоговым органам более эффективно урегулировать задолженность по налогам, сборам и иным обязательным платежам.

Проверка объектов капитального и текущего ремонта УФНС России по Ленинградской области в части заключения государственных контрактов на эти работы, наличие проектно-сметной документации, качества и порядка приемки выполненных работ, финансирования и расчетов за произведенные работы выявила отдельные нарушения положений Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ).

В нарушение статей 9, 42, 45, 55 Закона № 94-ФЗ УФНС России по Ленинградской области:

внесены существенные корректировки в государственный контракт на сумму 2,8 млн. рублей на выполнение работ по реконструкции тепловых сетей административного здания Управления по изменению вида работ с реконструкции тепловых сетей на их капитальный ремонт;

за счет разделения проектных работ по проектированию тепловых сетей здания УФНС России по Ленинградской области на два отдельных договора на общую сумму 0,2 млн. рублей вместо проведения запроса котировок осуществило закупки малого объема работ на сумму до 100 тысяч рублей;

не применяет штрафные санкции к исполнителю за невыполненные ремонтные работы на сумму 0,5 млн. рублей или допущенные им дефекты (брак) при их выполнении;

закупило 9 легковых автомобилей в сумме 5,9 млн. рублей без проведения конкурсных процедур.

Таким образом, УФНС России по Ленинградской области осуществило закупки товаров, работ, услуг за счет средств федерального бюджета с нарушением норм Закона № 94-ФЗ на общую сумму 9,4 млн. рублей.

На основании пунктов 12.2 и 15 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства осуществляется подготовка проектной документации и ее утверждение.

В нарушение указанного нормативного акта проектно-сметная документация (далее - ПСД) по капитальному ремонту административного здания УФНС по Ленинградской области распоряжением ФНС России от 7 сентября 2011 г. № 167@ утверждена не в полном объеме - на сумму 37,0 млн. рублей или 17,5 % от показателя сводной сметы рабочего проекта в размере 212,4 млн. рублей. При этом стоимость работ по проектированию составила 5,1 млн. рублей.

Проверкой установлено, что согласно пункту 2.7. Положения о порядке подготовки, согласования, утверждения проектной или сметной документации по капитальному ремонту зданий и сооружений Федеральной налоговой службы, ее территориальных органов и организаций, находящихся в ведении ФНС России, утвержденного приказом ФНС России от 25 апреля 2013 года №ММВ-7-10/157@, государственным заказчиком утверждается сводный сметный расчет на проведение капитального ремонта объекта в рамках доведенных до данного заказчика лимитов бюджетных ассигнований (ЛБА). Таким образом, утверждение сводной сметы на проведение капитального ремонта в системе ФНС России производится в зависимости от размера выделенных средств (ЛБА) заказчику на проведение работ, что противоречит действующему законодательству в области проектирования и нормам

Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Согласно статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

В нарушение указанной статьи:

УФНС России по Ленинградской области допустило неэффективное использование средств федерального бюджета в 2012 году и в I квартале 2013 года в сумме в 200,9 тыс. рублей, выразившееся в оплаченных Управлением расходах за содержание неиспользуемых помещений (административное здание и служебная квартира).

установлен факт оплаты УФНС России по Ленинградской области невыполненных ремонтных работ по устройству кровли в здании Управления на сумму 2,4 млн. рублей;

установлено превышение стоимости фактического объема работ по облицовке фасада здания УФНС России по Ленинградской области над контрактной ценой в размере 1,9 млн. рублей;

в связи с тем, что ФНС России профинансировало УФНС России по Ленинградской области для ремонта здания инспекции в г. Гатчина в декабре 2012 года, работы по отделке фасада здания проводились в неблагоприятный (зимний) период и в очень сжатые сроки (4 дня), что привело к их удорожанию на 3,1 млн. рублей за счет расходов на установку временного теплового контура вокруг здания инспекции.

Таким образом, в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации сумма неэффективно расходованных УФНС России по Ленинградской области денежных средств федерального бюджета составила 7,6 млн. рублей.

Обращает на себя внимание выделение денежных средств ФНС России в 2012-2013 годах на ремонт здания УФНС России по Ленинградской области.

Из необходимых для проведения ремонта здания Управления 212,4 млн. рублей, фактически выделено только 33,4 млн. рублей, или 15,7 %, что нарушило последовательность технологических процессов при выполнении взаимосвязанных между собой работ и приводит к их удорожанию.

В нарушение статей 14 и 15 постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» не внесены изменения в реестр федерального имущества Управлением Федерального казначейства по Ленинградской области об имуществе стоимостью 112,7 млн. рублей, УФНС России по Ленинградской области – в сумме 16,4 млн. рублей.

Ленинградской области не переданы в специализированный жилищный фонд ФНС России служебные квартиры, числящиеся на балансе Управления и подведомственных налоговых органов. Кроме того, не оформлено право собственности налоговых органов Ленинградской области на гараж и 2 земельных участка, которые не внесены также в реестр федерального имущества.

8.2. Реализация Управлением Росреестра по Ленинградской области, ТУ Росимущества в Ленинградской области, функций по обеспечению поступлений налоговых и неналоговых доходов в федеральный бюджет; расходованию средств федерального бюджета на содержание указанных федеральных органов исполнительной власти и филиала ФГБУ ФКП Росреестра по Ленинградской области и реализацию ими полномочий, по управлению, распоряжению и использованию федерального имущества, учету и ведению баз данных (реестров).

Управлению Росреестра по Ленинградской области доведено плановое задание исполнения федерального бюджета на 2012 год в сумме 573,0 млн. рублей, фактическое исполнение – 605,5 млн. рублей.

Прогноз поступлений доходов в федеральный бюджет на 2013 год составил 607,3 млн. рублей, на плановый период 2014 и 2015 годов 637,7 млн. рублей и 669,6 млн. рублей, соответственно.

Расходы Управления Росреестра по Ленинградской области за 2012 год, предусмотренные на содержание и реализацию возложенных на него функций, составили 376,3 млн. рублей, неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств – 1,6 млн. рублей от доведенных лимитов в сумме 377,9 млн. рублей. В I квартале 2013 года доведенные лимиты бюджетных обязательств составили

169,5 млн. рублей, расходы – 62,2 млн. рублей, неисполненные назначения – 107,3 млн. рублей.

Управление для осуществления своей деятельности использует недвижимое имущество общей площадью 16 659,53 кв. метров (по состоянию на 1 апреля 2013 года), в том числе арендуемые площади – 11 110,02 кв. метров.

Стоимость аренды помещений за 2012 год составила 77,9 млн. рублей, планируемая Управлением в 2013 году стоимость аренды, составит 78,5 млн. рублей.

Выборочной проверкой представленных Управлением Росреестра по Ленинградской области документов нецелевого расходования денежных средств федерального бюджета не установлено.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2005 г. № 560 утверждена подпрограмма «Создание системы кадастра недвижимости (2006-2012 годы) федеральной целевой программы «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002-2008 годы)» (далее – Подпрограмма).

В целях исполнения мероприятий Подпрограммы между Росреестром (Заказчик) и ФГУП Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ (Исполнитель) заключен государственный контракт от 8 ноября 2011 г. № 156Д на выполнение работ «Обеспечение условий перехода к государственному кадастровому учету зданий, сооружений, помещений, объектов незавершенного строительства к 2013 году (II этап)» (далее – Контракт № 156Д).

Результаты работ по Контракту № 156Д оформлены Исполнителем в виде электронных массивов, перечней объектов капитального строительства (далее – ОКС) в электронном виде (которые не содержали информацию об инвентарном номере, с некорректно указанными адресами объектов, а количественные показатели выражались в количестве страниц перечня), перечней инвентарных дел, не подлежащих переводу в электронный вид, а также копии технических паспортов ОКС, включенных в электронный перечень.

В результате ненадлежащего выполнения работ по Контракту № 156Д был сформирован недостоверный перечень ОКС, который впоследствии был представлен для проведения кадастровой оценки ОКС, что в последующем может

привести как к двойному налогообложению, так и к снижению поступлений налоговых сборов в бюджеты муниципальных образований Ленинградской области.

Количество учтенных в архивах ОТИ Ленинградской области ОКС по состоянию на 1 апреля 2012 года составило 1 086,6 тыс. шт., количество переданных ОКС составило 1 286,4 тыс. шт., количество загруженных – 264,9 тыс. шт., количество электронных копий технических паспортов ОКС в XML формате составило 1 308,7 тыс. шт.

Также в целях исполнения мероприятий Подпрограммы, между Росреестром (Заказчик) и ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» (Исполнитель) заключен государственный контракт на выполнение работ от 18 июля 2011 г. № 37Д /2012 «Организация и проведение массовой оценки объектов недвижимости (за исключением земельных участков)» (далее – Контракт № 37Д/2012).

В ходе проверки филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Ленинградской области (далее – Филиал ФГБУ «ФКП Росреестра») установлены расхождения между фактически выполненными работами и указанными в акте приема-передачи от 23 июля 2012 г. б/н.

Так, фактическое количество объектов капитального строительства, в отношении которых исполнителем изготовлены копии технических и кадастровых паспортов для внесения сведений в государственный кадастр недвижимости (далее – ГКН) составило 1 227 814 единицы, согласно акта – 1 308 737 единиц.

Невозможно внести в ГКН сведения об 80 923 объектах капитального строительства в связи с утратой электронных копий технических паспортов.

Технические ошибки в количестве 1 827 397 допущены на 1 227 814 объектов капитального строительства.

Для выполнения работ по организации и проведению массовой оценки объектов недвижимости (за исключением земельных участков) Исполнителем заключен договор с ЗАО «Лимб». Отчет об оценке подготовлен 17 октября 2012 года. Положительное экспертное заключение СРО НП «Кадастр – оценка» подготовлено 26 октября 2012 года.

На заседании Правительства Ленинградской области 24 декабря 2012 года, при рассмотрении вопроса об утверждении результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимости, принято решение об отклонении результатов указанных работ в связи с некорректным формированием электронных копий технических паспортов Исполнителем.

Результаты проведения государственной кадастровой оценки ОКС не утверждены.

Кадастровые паспорта на ОКС, выдаваемые филиалом ФГБУ «ФКП Росреестра», содержат неверные записи в отношении характеристик ОКС. Многочисленные несоответствия в характеристиках ОКС свидетельствует о некачественном выполнении Исполнителем работ по созданию электронных копий технических паспортов ОКС, содержащихся в архивах ОТИ.

Результаты государственной кадастровой оценки земель (далее - ГКОЗ) сельскохозяйственного назначения на территории Ленинградской области не утверждены в связи с тем, что перечень указанных земельных участков сформирован филиалом ФГБУ «ФКП Росреестра» по Ленинградской области ненадлежащим образом и содержит недостоверную информацию. ГКОЗ населенных пунктов в 2011 – 2012 годах на территории Ленинградской области не проводилась.

Ненадлежащее формирование Исполнителем электронных копий технических паспортов сделало невозможным утверждение результатов работ по определению кадастровой стоимости ОКС, что привело к неисполнению постановления Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2005 г. № 560 в части проведения мероприятий по государственной кадастровой оценке земель сельскохозяйственного назначения и земель населенных пунктов.

Филиал федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Ленинградской области является обособленным подразделением ФГБУ «ФКП Росреестра», не является юридическим лицом и действует на основании положения, утвержденного приказом ФГБУ «ФКП Росреестра» от 25 октября 2011 г. № 128.

В 2012 году Филиалу доведены субсидии в объеме 198 073,4 тыс. руб. на оказание государственных услуг.

Фактическое исполнение государственного задания в 2012 году составило 63,3 %. При этом расходование средств федерального бюджета составило 99,8 %:

В декабре 2011 года Филиалом оплачены выполненные ремонтно-строительные работы на сумму 13 586,6 тыс. рублей помещений площадью 495,6 кв. м, расположенных по адресу: Ленинградская область, Сланцевский район, г. Сланцы, ул. Кирова, предназначенных для размещения отдела Филиала по Сланцевскому району и переданных в его безвозмездное пользование администрацией Сланцевского района на основании договора от 20 октября 2011 г. № 7.

Однако отдел Филиала по Сланцевскому району на указанных площадях размещен не был и 15 мая 2012 г. площадь помещений дополнительным соглашением была уменьшена до 210,37 кв. метров, которая отдел Филиала по Сланцевскому району также не используется.

Расходование средств федерального бюджета в сумме 13 586,6 тыс. рублей может быть квалифицировано как безрезультативное использование средств федерального бюджета.

За Филиалом как правопреемником ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Ленинградской области закреплен на праве постоянного (бессрочного) пользования земельный участок площадью 3 250 кв. м, по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Чапаева, д. 15, лит. Б.

ЗАО «Независимая Финансовая Группа» (далее – ЗАО «НФГ») и ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Ленинградской области заключили инвестиционный договор от 25 мая 2007 г. б/н о реконструкции здания, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Чапаева, д. 15, лит. Б и закрепленного на праве оперативного управления за ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Ленинградской области.

Согласно протоколу исполнения обязательств от 8 октября 2009 г. по вышеуказанному инвестиционному договору ЗАО «НФГ» переходит в собственность часть нежилого помещений расположенных на земельном участке, закрепленном за ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Ленинградской области (общей площадью 3 250 кв. м).

Фактически Филиалом используется участок, находящийся под зданием, площадью около 800 кв. метров. Остальная часть земельного участка используется ЗАО «НФГ» согласно протоколу исполнения обязательств от 9 октября 2009 г. по инвестиционному договору б/н от 25 мая 2007 года. Разграничение земельного участка не осуществлено. Условия об уплате земельного налога пропорционально используемой площади договором не предусмотрено, в результате чего Филиал с 2009 года и по настоящее время уплачен земельный налог за пользование всем земельным участком в сумме 2 814,2 тыс. рублей.

В нарушение требований приказа Минэкономразвития России от 11 января 2011 г. № 1 «О сроках и порядке включения в государственный кадастр недвижимости сведений о ранее учтенных объектах недвижимости» Филиалом в ГКН внесены недостоверные данные о 1 227 814 объектах капитального строительства³. Как результат – нарушены права правообладателей объектов капитального строительства и ограничены их действия по гражданско-правовым сделкам, связанных с недвижимым имуществом. Только за период с 1 января по 1 мая 2013 года в Филиал поступило более 1 600 жалоб на недостоверное предоставление сведений из ГКН об объектах капитального строительства.

В рамках выполнения мероприятий Подпрограммы между Росреестром (заказчик) и ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» заключен государственный контракт от 18 июля 2012 года № 37Д (на выполнение работ по теме: «Организация и проведение массовой оценки объектов недвижимости (за исключением земельных участков)»).

Несмотря на то, что в связи с отсутствием данных, не полученных при реализации государственного контракта от 8 ноября 2011 года № 156Д, не подлежало оценке 41 778 объектов капитального строительства, о чем Росреестр был проинформирован Филиалом⁴, Росреестр заключает и реализует государственный контракт, результаты которого не могут быть признаны объективными и достоверными.

³ Состав сведений о данных объектах не соответствует требованиям статьи 7 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости».

⁴ Письмо Филиала от 10 июля 2012 г. № 5899/12 на имя начальника Управления оценки объектов недвижимости Росреестра Штейникова А.В.

В результате недостоверности и недостаточности сведений, внесенных в ГКН, государственная кадастровая стоимость объектов капитального строительства на территории Ленинградской области органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации не утверждена.

Кроме того, на совещании Правительства Ленинградской области по вопросу утверждения результатов государственной кадастровой оценки⁵ принято решение о подготовке обращения в адрес Минэкономразвития России, Росреестра и прокуратуры Ленинградской области по вопросу качества выполнения работ по государственным контрактам от 8 ноября 2011 г. № 156Д и от 18 июля 2012 г. № 37Д, заключенных Росреестром с ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ».

Следует отметить, что общее количество земельных участков, расположенных на территории Ленинградской области, сведения о которых внесены в ГКН, составляет 1 145 008 единиц.

В нарушение пунктов 3, 10 постановления Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2000 г. № 316 «Об утверждении Правил проведения государственной кадастровой оценки земель» в отношении 793 922 земельных участков государственная кадастровая оценка не актуализирована, так как или не осуществлялась (в том числе не оценивались земли лесного фонда), или осуществлялась более 5 лет назад.

В рамках подписанного руководителями Росреестра и ФНС России Соглашения о взаимодействии и взаимном информационном обмене от 3 сентября 2010 г. № 37/ММВ-27-11/9@, а также в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, приказом ФНС России от 13 января 2011 г. № ММВ-7-11/11@ утверждена форма предоставления Росреестром сведений в налоговые органы в электронном виде.

Данная форма позволяет представлять территориальным органам Росреестра и филиалам ФГБУ ФКП Росреестра в налоговые органы сведения об объектах недвижимости и правах на них в виде единого выверенного и непротиворечивого массива данных, то есть синхронизированных сведений информационных ресурсов Росреестра – Единого государственного реестра прав (ЕГРП) и ГКН.

⁵ Протокол от 11 апреля 2013 г.

Приказом Росреестра от 5 мая 2010 г. № П/219 утвержден порядок формирования территориальными органами Росреестра территориальных информационных ресурсов (далее – ТИР), содержащих сведения ЕГРП и ГКН.

В нарушение требований указанного порядка руководителем Управления Росреестра по Ленинградской области не установлены периодичность и порядок информационного обмена при формировании ТИР.

Механизм проведения гармонизации данных ЕГРП и ГКН в части объектов капитального строительства в ТИР отсутствует. В результате информация об объектах капитального строительства, загружаемая в ТИР из ГКН, не обрабатывается на предмет сопоставимости и непротиворечивости с данными ЕГРП.

Указанная информация передается по электронным системам связи без документального оформления, в результате чего определить количество объектов капитального строительства и земельных участков, сведения о которых включены в ТИР для последующей передачи информации в налоговые органы, не представляется возможным.

Учитывая количество недостоверных сведений (1 827 397 ошибок на 1 227 814 объектов), а также отсутствие утвержденной государственной кадастровой оценки на объекты капитального строительства, выгрузка информации из ТИР в налоговые органы не осуществляется.

В результате до 1 марта 2013 г. Филиалом в налоговые органы не представлялась информация для исчисления налога на имущество физических лиц в нарушение пунктов 4, 11 статьи 85, пунктов 12, 13 статьи 396 Налогового Кодекса Российской Федерации, пункта 4 статьи 5 Закона Российской Федерации от 9 декабря 1991 г. № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц», а также Соглашения о взаимодействии и взаимном информационном обмене между Росреестром и ФНС России от 3 сентября 2010 г. № 37/ММВ-27-11/9@.

На территории Ленинградской области Росреестром не выполнена Подпрограмма «Создание системы кадастра недвижимости (2006-2012 годы) федеральной целевой программы «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002-2008 годы)».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2005 г. № 560 «Создание системы кадастра недвижимости (2006-2012 годы)» в рамках Подпрограммы определены 8 показателей и индикаторов эффективности ее

реализации. В Ленинградской области плановые показатели не достигнуты по 7 индикаторам.

Несмотря на это, Росреестром в Минэкономразвития России (от 30 января 2013 г. № 04-исх/00667-ЮА/13 за подписью заместителя руководителя Росреестра Ю.А.Акиньшина) представлена недостоверная информация о ходе выполнения Подпрограммы, из которой следует, что по итогам 2012 года из 8 индикаторов и показателей эффективности реализации Подпрограммы плановые значения достигнуты по всем позициям.

В результате, как следует из доклада Минэкономразвития России «О ходе выполнения федеральных целевых программ и реализации Федеральной адресной инвестиционной программы за 2012 год», представленного в Правительство Российской Федерации, по результатам реализации Подпрограмма признана высокоэффективной.

На низком уровне находится качество оказания Филиалом государственных услуг.

Так, в нарушение норм статей 14 и 17 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» Филиалом не соблюдались сроки оказания государственных услуг по заявлениям граждан и организаций – на 1 января 2012 года по 4 736 заявлениям, на 1 января 2013 года по 3 705 заявлениям, на 1 мая 2013 года по 1 194 заявлениям, а также по запросам граждан и организаций – на 1 января 2012 года по 3 685 запросам, на 1 января 2012 года по 1 776 запросам.

В нарушение статьи 13 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» публичная кадастровая карта Ленинградской области в полном объеме не создана.

Неналоговые доходы, администрируемые Территориальным управлением Росимущества в Ленинградской области (далее – ТУ Росимущества в Ленинградской области), в федеральный бюджет в 2012 году поступили в сумме 263,8 млн. рублей, в I квартале 2013 года – 35,4 млн. рублей.

Бюджетное задание по обеспечению доходов на 2013 год Росимуществом до ТУ Росимущества не доводилось, плановые показатели на 2012 год доведены только по 3 из 11 видов доходов, исполнение утвержденных назначений составило 71,3 процента.

Установленные статьей 160.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные полномочия главного администратора и администратора источников

финансирования дефицита федерального бюджета в части осуществления планирования (прогнозирования) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита бюджета в проверяемом периоде не реализовывались ни Росимуществом, ни ТУ Росимущества в Ленинградской области.

Поступления в федеральный бюджет средств от продажи акций, администрирование которых осуществляло ТУ Росимущества в Ленинградской области, за 2012 год составили 51,4 млн. рублей; за 1 квартал 2013 года – 38,3 млн. рублей.

В 2012 году фактические расходы на осуществление полномочий ТУ Росимущества в Ленинградской области составили 311,1 млн. рублей, или 98,7 % утвержденных бюджетных ассигнований, в первом квартале 2013 года – 4,7 млн. рублей, или 7,5 % от утвержденных бюджетных назначений.

В 2012 году наибольшую часть расходов в сумме 250 132,0 тыс. рублей или 79,4 % от общей суммы утвержденных бюджетных ассигнований, составили расходы по исполнительному листу в связи с признанием недействительной в силу ничтожности сделки по приобретению ООО «Амелис+» обыкновенных именных акций ОАО «Русский торгово-промышленный банк».

Ввиду отсутствия в действующем законодательстве разграничения ответственности и механизма привлечения в качестве ответчика по спорам о признании торгов недействительными Федеральную службу судебных приставов, ТУ Росимущества в Ленинградской области является ответственным за выставление на торги имущества, находящегося еще на стадии принятия судебным приставом-исполнителем решения о проведении торгов.

Таким образом, сложившийся порядок применения судами последствий недействительности сделок по продаже арестованного имущества в виде взыскания с Росимущества (его территориальных органов), как стороны по сделке, денежных средств, полученных от реализации имущества, не обеспечивает защиту интересов Российской Федерации от недобросовестных действий со стороны службы судебных приставов, должников, взыскателей по исполнительному производству, победителей торгов.

С целью возмещения в федеральный бюджет взысканных с ТУ Росимущества в Ленинградской области в пользу ООО «Амелис+» бюджетных

средств, управление, руководствуясь разъяснениями⁶ постановления Президиума ВАС РФ от 9 декабря 2010 г. № 4412/10, организовало и провело 12 октября 2012 года повторные торги по продаже акций. Победителем торгов ООО «Урса Капитал Проекты» были перечислены на лицевой счет ТУ Росимущества в Ленинградской области 228,2 млн. рублей. По состоянию на 31 мая 2013 года на лицевом счете для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателей бюджетных средств ТУ Росимущества в Ленинградской области, аккумулированы денежные средства в сумме 228,2 млн. рублей, полученные в рамках исполнительного производства от повторной продажи акций ОАО «Русский торгово-промышленный банк», состоявшейся 12 октября 2012 года.

Указанные денежные средства до настоящего времени не перечислены в федеральный бюджет.

ТУ Росимущества в Ленинградской области в реестре федерального имущества на территории Ленинградской области по состоянию на 1 января 2012 года было учтено 6 038 объектов недвижимого имущества (включая земельные участки). По состоянию на 1 января 2013 года количество учтенных объектов недвижимого имущества (включая земельные участки) увеличилось и составило 6 418 объектов. По состоянию на 1 апреля 2013 года количество объектов недвижимого имущества, учтенных в реестре федерального имущества, составило 6709 единиц (включая земельные участки и имущество казны), при этом только на 27,3% объектов недвижимого имущества зарегистрировано право собственности Российской Федерации в установленном порядке в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним. По состоянию на 1 апреля 2013 года из 715 земельных участков, учтенных в реестре федерального имущества, право Российской Федерации зарегистрировано на 87% земельных участков.

ТУ Росимущества до настоящего времени не приняты решения об условиях приватизации ФГУП «Выборг», «База МТС», «Поиск», включенных в программы приватизации с 2008 года.

Существует риск невыполнения ТУ Росимущества Прогнозного плана приватизации на 2011 – 2013 годы в части акционирования унитарных предприятий по причинам незавершенности мероприятий оформления правоустанавливающих документов на принадлежащие ФГУП земельно-

⁶ Единственным возможным способом компенсации финансовых потерь организатора торгов будет являться проведение повторных торгов.

имущественные комплексы, судебных споров, ненадлежащего исполнения руководителями ФГУП должностных обязанностей, несогласованности действий ТУ Росимущества по вопросам прекращения их полномочий.

Территориальное управление Росимущества в Ленинградской области в соответствии с Положением, утвержденным приказом Росимущества от 5 марта 2009 г. № 64, выступает продавцом древесины, полученной при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2009 г. № 604 «О реализации древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43 – 46 Лесного кодекса Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами не регламентирован порядок хранения и реализации древесины в случае, если она не продана в связи с отсутствием заявок всеми перечисленными в правилах способами.

Реализация имущества, поступившего от УФССП по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, на электронной торговой площадке ets24.ru составила 1 418,7 млн. рублей, при этом расходы федерального бюджета составили 100,0 тыс. рублей, или 4,7 % от общей стоимости услуг по реализации арестованного имущества привлеченных организаций. Анализ конкурсной документации показал, что проведение аукционов в электронной форме способствует привлечению большего количества участников, в том числе территориально отдаленных от места проведения аукциона, а также развитию добросовестной конкуренции. Электронные торги являются более прозрачными, по сравнению с традиционными. Вместе с тем, существующая правовая неопределенность препятствует их активному использованию при управлении государственным имуществом.

Отсутствие порядка реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность государства, и осуществление Росимуществом прямых продаж приводят к нарушениям антимонопольного законодательства, и, как следствие, проблемной ситуации, при которой на протяжении последних 6 месяцев Росимуществом не осуществляется реализация указанного имущества. Только ТУ Росимущества подготовлено к реализации имущество на общую сумму 29,9 млн. рублей, выставлены счета за хранение на 4,2 млн. рублей.

В анализируемый период продажа земельных участков осуществлялась в соответствии с поручениями центрального аппарата Росимущества, а также по решениям судебных инстанций. Из 14 заключенных договоров купли-продажи

земельных участков 9 договоров заключено по решениям судебных инстанций, 5 - по поручениям Росимущества.

В нарушение пункта 4.6.3 положения ТУ Росимущества в Ленинградской области реализация земельного участка, находящегося в федеральной собственности, площадью 0,63 га, расположенного по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, г.п. Кузьминовский ст.Капитолово, ООО «ТАКОНЕТТИ» на основании договора купли-продажи земельного участка от 15 февраля 2012 г. № 1/2012-ЗУ, осуществлялась по поручению Росимущества от 16 декабря 2011 г. № ПП-10/39089.

Срок получения согласия на продажу земельных участков, предусматривающего поступление заявления потенциального покупателя земельного участка, согласование этой продажи с центральным аппаратом Росимущества, составлял более месяца.

Таким образом, отсутствие установленного порядка продажи земельных участков, находящихся в федеральной собственности, а также права на заключение договоров аренды земельных участков, регламентирующего алгоритм и критерии его осуществления, может привести к злоупотреблениям полномочий, а также уменьшению доходной базы федерального бюджета.

В результате представления недостоверных сведений о кадастровой стоимости земельного участка, цена выкупа земельного участка при реализации была занижена в 20 раз.

При заключении договора от 24 февраля 2012 г. № 2/2012-ЗУ «купли-продажи находящегося в собственности Российской Федерации земельного участка, на котором расположены объекты недвижимости», площадью 36 118 784 кв.м., с кадастровым номером 47:01:1318001:418, расположенного по адресу: Ленинградская область, Выборгский район, МО «Приморское городское поселение», цена земельного участка, определенная в соответствии с действующим законодательством, составляла 0,2 млн. рублей.

После исправления филиалом ФГБУ «ФКП Росреестра» (21 марта 2012 г.) технической ошибки в кадастровых сведениях об объектах недвижимости, в части кадастровой стоимости и удельного показателя стоимости земель в соответствии с решением об исправлении технической ошибки от 19 марта 2012 г. № 47/12-19032,

было заключено дополнительное соглашение от 19 марта 2012 г. № 1 к указанному договору, с утверждением цены, составляющей 3,9 млн.рублей.

Межведомственное информационное взаимодействие при предоставлении государственных и муниципальных услуг, осуществляется посредством сервиса единой системы межведомственного электронного взаимодействия. Сведения, содержащиеся в ЕГРП, по запросам ТУ Росимущества в Ленинградской области Управлением Росреестра в Ленинградской области своевременно не представляются.

8.3. Деятельность Выборгской и Кингисеппской таможен Северо-Западного таможенного управления Федеральной таможенной службы по обеспечению поступления таможенных платежей в федеральный бюджет, использованию федерального имущества, а также расходованию средств федерального бюджета на содержание таможен.

Деятельность Выборгской и Кингисеппской таможен по администрированию доходов федерального бюджета, включая управление задолженностью, а также по другим направлениям деятельности находится на достаточном уровне.

В 2012 году Выборгской таможней в доход федерального бюджета перечислено 24,49 млрд. рублей, в первом квартале 2013 года - 5,678 млрд. рублей.

Кингисеппской таможней в доход федерального бюджета за 2012 год всего было перечислено 11 698,2 млн. рублей. За истекший период 2013 года 5 555,7 млн. рублей

Действующий порядок администрирования таможенных платежей требует совершенствования.

Информационно-программная база формирования баланса оперативного учета таможенных платежей требует совершенствования, применение отдельных программных средств затруднено.

Ведение оперативного учета платежей от внешнеэкономической деятельности организовано в Кингисеппской таможни в соответствии с приказом ФТС России от 3 августа 2009 г. № 1399 «Об утверждении Инструкции по оперативному учету платежей от внешнеэкономической деятельности».

Формирование баланса оперативного учета с привлечением информационных ресурсов, имеющихся в базах данных и отчетах КПС «Лицевые

счета – Т» ИРС «Доход», АРМ «Штрафы», и АРМ «КТП-Т (Задолженность)», осуществляется в отделе таможенных платежей Кингисеппской таможни в ручном режиме, что обусловлено наличием ошибок при его формировании с использованием программных средств.

Применение отдельных программных средств затруднено. В частности КПС «Применение льгот» не работает, отчеты формируются вручную. Также, требует совершенствования АРМ «Штрафы».

2.2. Имеются проблемные вопросы по контролю таможенной стоимости, являющейся базой для исчисления таможенных платежей.

При осуществлении Кингисеппской таможней контроля таможенной стоимости товаров возникают проблемные вопросы с получением информации от иностранных производителей товаров и перевозчиков (экспедиторов) иностранных государств и государств – участников СНГ, что затрудняет осуществить контроль достоверности заявленных сведений о таможенной стоимости, являющейся основой для исчисления таможенных платежей.

Также, в большинстве случаев, отсутствуют ответы на запросы, направляемые представителям иностранных компаний в Российской Федерации, экспедиторам и перевозчикам, находящимся и зарегистрированным на территории Российской Федерации.

По состоянию на 01 апреля 2013 года в Выборгской таможне имеется задолженность по уплате таможенных платежей в сумме 5,1 млрд. рублей.

В 2013 году образовалась задолженность в сумме 144,899 млн. рублей. Основную сумму непогашенной задолженности 66,5% составляет задолженность, связанная с невывозом транспортных средств, ввезенных физическими лицами.

В результате принятых мер по сокращению задолженности общая сумма задолженности в 2012 году – на 1,28 млрд. рублей, в 2013 году (на 01 апреля 2013 года) – на 0,195 млрд. рублей.

Из всей задолженности по уплате таможенных платежей (по состоянию на 01 апреля 2013 года – 5,112 млрд. рублей) 87,99% составляет задолженность нерезидентов.

По состоянию на 1 апреля 2013 года задолженность по уплате таможенных платежей и пеней в Кингисеппской таможне – 465,79 млн. рублей.

Основная причина увеличения задолженности – невывоз с таможенной территории Таможенного союза временно ввезенных транспортных средств нерезидентами. Задолженность увеличивается ежемесячно, взыскать ее не представляется возможным.

В тоже время, как ранее отмечалось Счетной палатой Российской Федерации, взыскание задолженности по уплате таможенных платежей и пени с нерезидентов в принудительном порядке практически невозможно, т.к. таможенным законодательством Российской Федерации механизм взыскания такой задолженности не регламентирован.

При взыскании таможенных платежей и пеней за счет имущества плательщика возникает проблема в длительности сроков совершения исполнительных действий возбужденного судебным приставом-исполнителем исполнительного производства.

Финансирование расходов на содержание Выборгской таможни в 2012 году и истекшем периоде 2013 года осуществлялось в соответствии с утвержденными бюджетными сметами. Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в 2012 году составили 935,47 млн. рублей, в 2013 году – 823,87 млн. рублей. Кассовые расходы в 2012 году составили 930,46 млн. рублей, в первом квартале 2013 года 175,97 млн. рублей, или 99,5 % и 21,4 % от утвержденных лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований, соответственно.

Финансирование расходов на содержание Кингисеппской в указанные ранее периоды в соответствии с утвержденными бюджетными сметами составило 358,48 млн. рублей, за истекший период 2013 года 361,2 млн. рублей, что на 0,9 % больше, чем в аналогичном периоде 2012 года. Кассовые расходы в 2012 году составили 55,02 млн. рублей, в первом квартале 2013 года 19,12 млн. рублей.

В настоящее время Выборгская таможня, не имея собственных служебных помещений в г. Выборге, арендует площади 5 объектов общей площадью 5069,76 кв. м. Затраты таможни на аренду помещений указанной площади за последние 4,5 года (2009 – 2013 гг.) составили 89,17 млн. рублей. При этом имеют место значительные временные затраты при перемещении должностных лиц при осуществлении служебной деятельности, так как арендованные помещения находятся в разных районах города.

Большая часть арендуемых помещений не соответствует современным требованиям по их обустройству и оснащению для осуществления служебной деятельности, условия работы личного состава таможни неудовлетворительные – нарушены (занижены) нормативы служебной площади (из расчета 6 кв. м площади на 1 рабочее место).

В то же время строительство здания Выборгской таможни по государственному контракту от 21 декабря 2009 года между Северо-Западным таможенным управлением ОАО «РЖДстрой» на сумму 573,3 млн. рублей, окончание которого запланировано на декабрь 2012 года, еще не завершено. Расходы на аренду помещений за период 2013 года (январь - май) составили 12 млн. рублей, что свидетельствует о потерях при расходовании бюджетных средств в связи с несвоевременным исполнением подрядчиком своих обязательств по строительству здания Выборгской таможни.

В настоящее время проблемными для таможенных органов являются вопросы сроков получения информации и розыска лиц, причастных к деятельности с нарушением таможенного законодательства. Получателями почтовой корреспонденции, направленной в адрес организации, зачастую являются курьеры, секретари, иные доверенные лица, что порождает отмену принятых таможенным органом решений из-за отсутствия надлежащего уведомления лица и, как следствие, потерям бюджета.

В ходе осуществления взаимодействия со службой судебных приставов при взыскании штрафов, не перечисленных в добровольном порядке Выборгская таможня, сталкивается с рядом проблемных вопросов, связанных с отсутствием ответов на запросы о ходе исполнительного производства, вследствие чего невозможно отследить этапы работы по взысканию административного штрафа, а также необоснованным вынесением судебными приставами постановления об окончании исполнительного производства и возврате в таможню постановления по делам об АП неисполненными, хотя срок исполнения не истек.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия не представлялись.

10. Выводы:

1. Создание консолидированных групп налогоплательщиков положительно повлияло на поступления налога на прибыль в бюджет Ленинградской области, которые увеличились в 2,5 раза и составили 5 125,8 млн. рублей.

2. Механизм взимания налога на добавленную стоимость в случаях превышения вычетов над начислениями, допускает выплаты из федерального бюджета, что противоречит определению налога, установленного статьей 8 Налогового кодекса Российской Федерации. Меры, направленные на ужесточение администрирования НДС, принимаемые налоговыми органами Ленинградской области неэффективны по причине недостаточного законодательного регулирования, высоких трудозатрат, а также недостатков в работе комиссии по НДС и несут риски выплаты санкций за несвоевременное принятие решений по возмещению НДС из федерального бюджета.

3. Ненадлежащее исполнение Управлением Росреестра по Ленинградской области соглашений, заключенных между ФНС России и Росреестром негативно сказывается на формировании консолидированного бюджета Ленинградской области, ежегодные минимальные потери которого от неначисления земельного налога составляют 127,3 млн. рублей.

4. В нарушение требований Налогового Кодекса Российской Федерации, Закона Российской Федерации от 9 декабря 1991 г. № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц», филиалом ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Росреестра» по Ленинградской области в налоговые органы не представлялась информация за 2012 год для исчисления земельного налога и налога на имущество физических лиц. При этом, УФНС России по Ленинградской области не исполнило свои обязанности в части привлечения к ответственности филиала ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Росреестра» по Ленинградской области и (или) ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Росреестра» за непредставление налоговому органу сведений, необходимых для осуществления налогового контроля.

5. Самым эффективным механизмом взыскания задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в Ленинградской области явилось проведение совместных мероприятий налоговых органов с правоохранительными органами и органами прокуратуры, что привело к ее уплате в 2012 году в сумме 7 317,3 млн. рублей и I квартале 2013 года в сумме 1 528,9 млн. рублей.

6. Внесение необходимых изменений в налоговое законодательство, направленных на взыскание задолженности по налогам, сборам и иным

обязательным платежам позволит налоговым органам более эффективно урегулировать задолженность.

7. УФНС России по Ленинградской области осуществило закупки товаров, работ, услуг за счет средств федерального бюджета с нарушением норм Закона № 94-ФЗ на общую сумму 9,4 млн. рублей.

8. В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации сумма неэффективно расходованных УФНС России по Ленинградской области денежных средств федерального бюджета составила 7,6 млн. рублей.

9. В нарушение статей 14 и 15 постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» не внесены изменения в реестр федерального имущества Управлением Федерального казначейства по Ленинградской области об имуществе стоимостью 112,7 млн. рублей, УФНС России по Ленинградской области – в сумме 16,4 млн. рублей.

10. В результате ненадлежащего выполнения работ по Контракту от 8 ноября 2011 г. № 156Д на выполнение работ «Обеспечение условий перехода к государственному кадастровому учету зданий, сооружений, помещений, объектов незавершенного строительства к 2013 году (II этап)» был сформирован недостоверный перечень ОКС, который впоследствии был представлен для проведения кадастровой оценки ОКС, что в последующем может привести как к двойному налогообложению, так и к снижению поступлений налоговых сборов в бюджеты муниципальных образований Ленинградской области.

11. Кадастровые паспорта на ОКС, выдаваемые филиалом ФГБУ «ФКП Росреестра», содержат неверные записи в отношении характеристик ОКС. Многочисленные несоответствия в характеристиках ОКС свидетельствует о некачественном выполнении ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» работ по созданию электронных копий технических паспортов ОКС, содержащихся в архивах ОТИ.

12. Ненадлежащее формирование Исполнителем электронных копий технических паспортов сделало невозможным утверждение результатов работ по определению кадастровой стоимости ОКС, что привело к неисполнению постановления Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2005 г. № 560 в части проведения мероприятий по государственной кадастровой оценке земель сельскохозяйственного назначения и земель населенных пунктов.

13. В 2012 году исполнение государственного задания ФГБУ «ФКП Росреестра» составило 63,3 %. При этом расходование средств федерального бюджета составило 99,8 процентов.

14. Филиалом ФГБУ «ФКП Росреестра» безрезультативно израсходованы средств федерального бюджета на сумму 13 586,6 тыс. рублей в результате осуществления ремонтных работ помещений, не задействованных в деятельности по оказанию государственных услуг.

15. Не осуществлено разграничение земельного участка, используемого Филиалом ФГБУ «ФКП Росреестра» по Ленинградской области и ЗАО «Независимая Финансовая Группа» и не определены условия об уплате земельного налога, в результате чего Филиалом с 2009 года и по настоящее время оплачен земельный налог за пользование всем земельным участком в сумме 2,8 млн. рублей.

16. В нарушение требований приказа Минэкономразвития России от 11 января 2011 г. № 1 «О сроках и порядке включения в государственный кадастр недвижимости сведений о ранее учтенных объектах недвижимости» Филиалом в ГКН внесены недостоверные данные о 1 227 814 объектах капитального строительства. В результате нарушены права правообладателей объектов капитального строительства и ограничены их действия по гражданско-правовым сделкам, связанных с недвижимым имуществом. За период с 1 января по 1 мая 2013 года в Филиал поступило более 1 600 жалоб на недостоверное предоставление сведений из ГКН об объектах капитального строительства.

17. Органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации на территории Ленинградской области не утверждена государственная кадастровая стоимость объектов капитального строительства в результате недостоверности и недостаточности сведений, полученных при реализации государственных контрактов от 8 ноября 2011 г. № 156Д и от 18 июля 2012 г. № 37Д.

18. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2000 г. № 316 «Об утверждении Правил проведения государственной кадастровой оценки земель» в отношении 793 922 земельных участков (или 69 % от их общего количества) государственная кадастровая оценка не актуализирована, так как или не осуществлялась (в том числе не оценивались земли лесного фонда), или осуществлялась более 5 лет назад.

19. В нарушение требований приказа Росреестра от 5 мая 2010 г. № П/219 руководителем Управления Росреестра по Ленинградской области не установлены

периодичность и порядок формирования территориального информационного ресурса.

20. В территориальном информационном ресурсе (ТИР) отсутствует механизм проведения гармонизации данных ЕГРП и ГКН в части объектов капитального строительства. В результате информация об объектах капитального строительства, загружаемая в ТИР из ГКН, не обрабатывается на предмет сопоставимости и непротиворечивости с данными ЕГРП. Указанная информация передается по электронным системам связи без документального оформления, в результате чего определить количество объектов капитального строительства и земельных участков, сведения о которых включены в ТИР для последующей передачи информации в налоговые органы, не представляется возможным.

21. В налоговые органы не осуществляется выгрузка информации из ТИР в результате значительного количества недостоверных сведений, внесенных в ГКН (1 827 397 ошибок на 1 227 814 объектов), а также отсутствия утвержденной государственной кадастровой оценки на объекты капитального строительства.

22. На территории Ленинградской области Росреестром не выполнена Подпрограмма «Создание системы кадастра недвижимости (2006-2012 годы) федеральной целевой программы «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002-2008 годы)».

23. В нарушение норм Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» филиалом ФГБУ «ФКП Росреестра» по Ленинградской области не соблюдались сроки оказания государственных услуг по заявлениям граждан и организаций, а также не создана в полном объеме публичная кадастровая карта Ленинградской области.

24. Отсутствие в Росимуществе четкого разграничения полномочий между центральным аппаратом и территориальными управлениями, отсутствие административных регламентов при осуществлении государственных функций ведет к дублированию функций, увеличению сроков принятия управленческих решений, избыточности отчетности, затрудняет контроль.

25. Бюджетное задание по обеспечению доходов на 2013 год Росимуществом до ТУ Росимущества не доводилось, плановые показатели на 2012 год доведены только по 3 из 11 видов доходов, исполнение утвержденных назначений составило 71,3 процента.

26. Сложившийся порядок применения судами последствий недействительности сделок по продаже арестованного имущества в виде взыскания с Росимущества (территориальных органов) как стороны по сделке денежных средств, полученных от реализации имущества, не обеспечивает защиту интересов Российской Федерации от недобросовестных действий со стороны службы судебных приставов, должников, взыскателей по исполнительному производству, победителей торгов.

27. Полученные в рамках исполнительного производства от повторной продажи акций ОАО «Русский торгово-промышленный банк» денежные средства в сумме 228,2 млн. рублей в 2012 году в федеральный бюджет не перечислены.

28. Существует риск невыполнения ТУ Росимущества Прогнозного плана приватизации на 2011 – 2013 годы в части акционирования унитарных предприятий по причинам незавершенности мероприятий оформления правоустанавливающих документов на принадлежащие ФГУП земельно-имущественные комплексы, судебных споров, ненадлежащего исполнения руководителями ФГУП должностных обязанностей, несогласованности действий ТУ Росимущества по вопросам прекращения их полномочий.

29. Отсутствие порядка реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность государства, и осуществление Росимуществом прямых продаж приводят к нарушениям антимонопольного законодательства, и, как следствие, проблемной ситуации, при которой на протяжении последних 6 месяцев Росимуществом не осуществляется реализация указанного имущества.

30. Отсутствие установленного порядка продажи земельных участков, находящихся в федеральной собственности, а также права на заключение договоров аренды земельных участков, регламентирующего алгоритм и критерии его осуществления, может привести к злоупотреблениям полномочий, а также уменьшению доходной базы федерального бюджета.

31. Нормативные правовые акты, действующие в проверяемом периоде, в целом достаточны для обеспечения администрирования доходов федерального бюджета, таможенного контроля и управления задолженностью.

Вместе с тем имеются нерешенные проблемные вопросы, затрудняющие администрирование таможенных платежей, таможенного оформления,

таможенного контроля и управления задолженностью по уплате таможенных платежей.

Информационно-программная база формирования баланса оперативного учета требует совершенствования, применение отдельных программных средств затруднено. В частности КПС «Применение льгот» не работает, отчеты формируются вручную. Требуется совершенствования АРМ «Штрафы».

32. Имеются проблемы по контролю достоверности заявленных сведений по таможенной стоимости, в том числе по причине неполучения необходимой информации на запросы таможенных органов иностранным производителям товаров, представителям иностранных компаний в Российской Федерации, экспедиторам и перевозчикам, находящимся и зарегистрированным на территории Российской Федерации, перевозчикам (экспедиторам) иностранных государств.

33. Выборгская таможня, не имея собственных служебных помещений в г. Выборге, арендует площади 5 объектов общей площадью 5069,76 кв. м. Затраты таможни на аренду помещений указанной площади за 2009 – 2012 годы и первый квартал 2013 года составили 89,17 млн. рублей. В тоже время строительство здания Выборгской таможни по государственному контракту от 21 декабря 2009 года между Северо-Западным таможенным управлением ОАО «РЖДстрой» на сумму 573,3 млн. рублей, окончание которого запланировано на декабрь 2012 года, не завершено. Расходы на аренду помещений за период 2013 года (январь - май) составили 12 млн. рублей, что свидетельствует о потерях при расходовании бюджетных средств в связи с несвоевременным исполнением подрядчиком своих обязательств по строительству здания Выборгской таможни.

34. Отмечается увеличение задолженности по таможенным платежам, что обусловлено ростом числа случаев невывоза с таможенной территории Таможенного союза временно ввезенных транспортных средств нерезидентами.

35. Отсутствует эффективное взаимодействие таможенных органов и службы судебных приставов по взысканию штрафов за нарушения таможенного законодательства.

11. Предложения (рекомендации):

1. Направить представления в:

Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии;

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии»;

Управление Федеральной налоговой службы по Ленинградской области.

2. Направить информационные письма в:

Министерство экономического развития Российской Федерации;

Федеральное агентство по управлению государственным имуществом;

Федеральную налоговую службу;

Федеральную таможенную службу;

Правительство Ленинградской области.

3. Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Приложение: 1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия на 5 л. в 1 экз.

2. Перечень актов по результатам контрольного мероприятия «Комплексная проверка эффективности деятельности территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти по обеспечению налоговых и неналоговых доходов федерального бюджета, управлению, распоряжению и использованию федерального имущества, а также расходованию средств федерального бюджета на их содержание в 2012 году и истекшем периоде 2013 года в Ленинградской области» на 3 л. в 1 экз.

Аудитор



И.В.Васильев