

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 июня 2015 года № 30К (1041) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка выполнения открытым акционерным обществом «Федеральная гидрогенерирующая компания - РусГидро» инвестиционных программ в части мероприятий по реализации Указа Президента Российской Федерации от 22 ноября 2012 года № 1564 «О дальнейшем развитии открытого акционерного общества «Федеральная гидрогенерирующая компания - РусГидро» в 2013-2014 годах и истекшем периоде 2015 года»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представления Счетной палаты Российской Федерации открытому акционерному обществу «Федеральная гидрогенерирующая компания - РусГидро», открытому акционерному обществу «Сбербанк России».*

*Направить информационное письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации - полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутневу с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить письмо в Министерство внутренних дел Российской Федерации.*

*Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **по результатам контрольного мероприятия «Проверка выполнения открытым акционерным обществом «Федеральная гидрогенерирующая компания - РусГидро» инвестиционных программ в части мероприятий по реализации Указа Президента Российской Федерации от 22 ноября 2012 года № 1564 «О дальнейшем развитии открытого акционерного общества «Федеральная гидрогенерирующая компания - РусГидро» в 2013-2014 годах и истекшем периоде 2015 года»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.4.2.9 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год, постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 ноября 2013 года № 3246-6 ГД.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Деятельность ОАО «РусГидро» и его дочерних зависимых обществ, а также ОАО «Сбербанк России» по реализации приоритетных проектов топливно-энергетического комплекса Восточной Сибири и Дальнего Востока.

## **Объекты контрольного мероприятия**

1. Открытое акционерное общество «Федеральная гидрогенерирующая компания - РусГидро» (далее - ОАО «РусГидро», Общество, Компания) (г. Москва) (с выездом на объекты строительства, расположенные в Хабаровском крае (ТЭЦ в г. Советская Гавань), Сахалинской области (Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь), Республике Саха (Якутия) (Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь) и Амурской области (Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь) (далее - Приоритетные объекты, Объекты).

2. Открытое акционерное общество «Сбербанк России» (далее - ОАО «Сбербанк России», Сбербанк России, Банк) (г. Москва).

## **Цели контрольного мероприятия**

1. Оценка своевременности и полноты выполнения ОАО «РусГидро» мероприятий по строительству объектов электроэнергетики на территории Восточной Сибири и Дальнего Востока.

2. Оценка своевременности и полноты выполнения ОАО «Сбербанк России» обязательств, предусмотренных Соглашением о предоставлении бюджетных инвестиций на финансирование строительства объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока от 14 декабря 2012 года № С-718-АБ/Д07 и других соглашений (договоров) по строительству указанных объектов.

**Срок проведения проверки:** с 7 апреля по 26 июня 2015 года.

**Проверяемый период деятельности:** 2013-2014 годы и истекший период 2015 года.

## **Краткая информация об объекте контрольного мероприятия**

Открытое акционерное общество «Федеральная гидрогенерирующая компания - РусГидро» учреждено единственным учредителем - ОАО РАО «ЕЭС России» - по решению от 24 декабря 2004 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2001 года № 526 «О реформировании электроэнергетики Российской Федерации», распоряжениями Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2003 года № 1254-р, от 25 октября 2004 года № 1367-р.

Устав ОАО «РусГидро» (редакция № 10) утвержден решением общего собрания акционеров (протокол от 27 июня 2014 года № 12).

Главными целями деятельности Общества являются реализация государственной политики в области гидроэнергетики, осуществление эффективной эксплуатации и централизованного технологического управления

гидроэнергетическими объектами, реализация единой стратегии в области инвестиций и привлечение капитала для решения общесистемных задач развития гидроэнергетики, внедрение новых прогрессивных видов техники и технологий, а также извлечение прибыли.

На 1 января 2015 года установленная мощность ОАО «РусГидро» составила 38,4 Гвт. Суммарная тепловая мощность составляет 16168 Гкал/час. Совокупный объем выработки электроэнергии в 2014 году составил 113585 млн. кВтч. В состав компании входят 19 филиалов, включающих 47 ГЭС и ГАЭС, а также 3 ГеоЭС.

Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 года № 688 «О внесении изменений в перечень стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 4 августа 2004 года № 1009» ОАО «РусГидро» включено в перечень стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ.

По состоянию на 1 апреля 2015 года размер уставного капитала ОАО «РусГидро» составил 386255464890 рублей. Доля участия Российской Федерации в уставном капитале ОАО «РусГидро» - 66,84 процента.

Структура акционерного капитала ОАО «РусГидро» за 2012-2014 годы представлена в таблице:

	2012 г.		2013 г.		2014 г.	
	доля, %	сумма, млн. руб.	доля, %	сумма, млн. руб.	доля, %	сумма, млн. руб.
Российская Федерация в лице Федерального агентства по управлению государственным имуществом	60,5	192155,3*	60,5	192155,3**	66,84	258161,5
Прочие зарегистрированные лица	39,5	125482,2	39,5	125482,2	33,16	128093,9
Уставный капитал ОАО «РусГидро», всего***	100,0	317637,5	100,0	317637,5	100,00	386255,4

\* Доля участия Российской Федерации в уставном капитале Общества без учета фактического дополнительного размещения акций Общества в рамках текущей дополнительной эмиссии. С учетом дополнительно размещенных акций Общества на 31 декабря 2012 года - 65,87 %. Количество акций, зарегистрированных в реестре акционеров на 31 декабря 2012 года, превышает сумму акций в уставном капитале Общества на 31 декабря 2012 года в связи с дополнительным выпуском акций, зарегистрированным 3 декабря 2012 года, на 110000000000 акций, из которых по состоянию на отчетную дату было фактически размещено 50000000000 акций. Так как по состоянию на 31 декабря 2012 года размещение дополнительного выпуска не завершено и изменения в учредительные документы не были зарегистрированы в установленном порядке, уставный капитал Общества не был увеличен.

\*\* Доля участия Российской Федерации в уставном капитале Общества без учета фактического дополнительного размещения акций Общества в рамках текущей дополнительной эмиссии. С учетом дополнительно размещенных акций Общества на 31 декабря 2013 года - 66,84 %. Количество акций, зарегистрированных в реестре акционеров на 31 декабря 2013 года, превышает сумму акций в уставном капитале Общества на 31 декабря 2013 года в связи с дополнительным выпуском акций, зарегистрированным 3 декабря 2012 года, на 110000000000 акций, из которых по состоянию на отчетную дату было фактически размещено 68617944796 акций. По состоянию на 31 декабря 2013 года размещение дополнительного выпуска завершено, но в связи с тем, что изменения в учредительные документы были зарегистрированы в установленном порядке в 2014 году, уставный капитал Общества не был увеличен.

\*\*\* Данные приведены в соответствии с данными бухгалтерского баланса ОАО «РусГидро» на соответствующие отчетные даты.

Председателем правления - генеральным директором Общества с ноября 2009 года является Е.В. Дод. В состав Совета директоров Общества входит заместитель Министра энергетики Российской Федерации В.М. Кравченко.

### **Результаты контрольного мероприятия**

#### **По цели 1. Оценка своевременности и полноты выполнения ОАО «РусГидро» мероприятий по строительству объектов электроэнергетики на территории Восточной Сибири и Дальнего Востока**

##### **1.1. Проанализировать нормативные правовые акты и организационно-распорядительные документы по вопросам, регламентирующим выполнение инвестиционных программ ОАО «РусГидро» в части реализации Приоритетных объектов строительства**

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 года № 2094-р утверждена Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года (далее - Стратегия).

Стратегией определено, что для повышения надежности энергосбережения и замещения выбывающих мощностей на территории Дальневосточного федерального округа среди прочих объектов будут построены:

- ТЭЦ в г. Советская Гавань (Хабаровский край);
- Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь) (Амурская область);
- Сахалинская ГРЭС-2 (Сахалинская область);
- Якутская ГРЭС-2 (Республика Саха (Якутия)).

При этом основные производственные и стоимостные характеристики объектов строительства и сроки их реализации Стратегией не предусмотрены.

В проверенном периоде основными нормативными правовыми актами и организационно-распорядительными документами по вопросам, регламентирующим реализацию Приоритетных объектов строительства, являлись как федеральные, так территориальные документы.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 22 ноября 2012 года № 1564 «О дальнейшем развитии открытого акционерного общества «Федеральная гидрогенерирующая компания - РусГидро» (далее - Указ, Указ № 1564) осуществлена процедура увеличения уставного капитала (докапитализация) ОАО «РусГидро» путем дополнительного выпуска

акций на сумму 50 млрд. рублей за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2012 год в целях реализации приоритетных проектов топливно-энергетического комплекса Сибири и Дальнего Востока (строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань, строительство Сахалинской ГРЭС-2, строительство Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь), строительство Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь).

В целях реализации Указа Министерством экономического развития Российской Федерации, Министерством энергетики Российской Федерации, открытым акционерным обществом «Сбербанк России» и ОАО «РусГидро» подписано четырехстороннее соглашение от 14 декабря 2012 года № С-718-АБ/Д07 о предоставлении бюджетных инвестиций на финансирование строительства объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока (далее - Базовое соглашение).

Базовым соглашением были регламентированы действия четырех сторон по осуществлению контроля строительства и направления денежных средств, внесенных в уставный капитал ОАО «РусГидро», согласно пункту 2 Указа № 1564 на финансирование строительства объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока.

Базовым соглашением не регламентирован порядок использования доходов, полученных ОАО «РусГидро» и его дочерними зависимыми обществами (далее - ДЗО) от размещения в депозиты временно свободных средств федерального бюджета. Проценты от размещения на депозитах средств федерального бюджета поступают на дополнительные счета, открытые ОАО «РусГидро» и ДЗО. Как следствие, использование указанных доходов в настоящее время осуществляется ОАО «РусГидро» и его ДЗО в отсутствие банковского сопровождения со стороны Сбербанка России, минуя систему обособленных банковских счетов (далее - ОБС).

ОАО «РусГидро» в целях организации учета и планирования дополнительных источников финансирования проектов по строительству объектов электроэнергетики (приказ от 14 апреля 2014 года № 285) принято решение использовать в составе источников финансирования инвестиционной программы Общества доходы от размещения временно свободных средств для финансирования Приоритетных проектов.

На момент проведения контрольного мероприятия дополнительные соглашения к Базовому соглашению не заключались.

18 декабря 2012 года между Федеральным агентством по управлению государственным имуществом (далее - Росимущество), Минэнерго России

и ОАО «РусГидро» заключен договор о предоставлении бюджетных инвестиций № 01-08/827 (далее - Договор № 01-08/827), согласно которому денежные средства, полученные ОАО «РусГидро» в сумме 50,0 млрд. рублей в соответствии с настоящим Договором, направляются на финансирование строительства Приоритетных объектов.

Договором № 01-08/827 установлены следующие параметры объектов:

Наименование объекта	Предельная оценочная стоимость объекта, тыс. руб.	Предельная оценочная стоимость объектов определена в ценах	Вводимая мощность, МВт	Тепловая мощность, Гкал/ч	Срок ввода объекта в эксплуатацию
ТЭЦ в г. Советская Гавань	19460450,0	в ценах IV кв. 2011 г.	120	200	2016 г.
Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь)	16360500,0	в ценах соответствующих лет	110	15	2016 г.
Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь)	18849000,0	в ценах III кв. 2012 г.	170	160	2015 г.
Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь)	8741900,0	в ценах соответствующих лет	120	188	2015 г.
Итого	63411850,0				

Пунктом 2.7 Договора № 01-08/827 определено, что любые увеличения предельной стоимости Объектов по причине изменения стоимости Объектов при утверждении и (или) изменении проектной документации, а также в связи с проведением процедур закупок, финансируются ОАО «РусГидро» только за счет собственных или привлеченных средств, исключая средства федерального бюджета.

Кроме того, пунктом 5.3 Договора № 01-08/827 предусмотрено, что в случае уточнения параметров Объектов в части стоимости, срока ввода в эксплуатацию и вводимой мощности при утверждении и (или) изменении проектной документации или ее части, а также в связи с проведением процедур закупок, стороны обязуются заключить дополнительное соглашение к Договору.

Информация о сметной стоимости Приоритетных объектов строительства по результатам ФАУ «Главгосэкспертиза» приведена в таблице:

	Оценочная стоимость объектов, тыс. руб.	Вводимая мощность, МВт	Тепловая мощность, Гкал/ч	Стоимость объектов согласно заключению Главгосэкспертизы, тыс. руб.	Вводимая мощность, МВт	Тепловая мощность, Гкал/ч	Отклонение
ТЭЦ в г. Советская Гавань	19460450,0	120	200	18591116,94	120,00	200,0	-869333,06
Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь)	16360500,0	110	15	34753294,42	120,00	18,2	8392794,42

	Оценочная стоимость объектов, тыс. руб.	Вводимая мощность, МВт	Тепловая мощность, Гкал/ч	Стоимость объектов согласно заключению Главгосэкспертизы, тыс. руб.	Вводимая мощность, МВт	Тепловая мощность, Гкал/ч	Отклонение
Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь)	18849000,0	170	160	26192720,0	193,48	469,6	7343720,0
Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь)	8741900,0	120	188	8236951,51	120,00	188,0	-504948,49
Итого	63411850,0			87774082,87			24362232,87

В нарушение пункта 5.3 Договора № 01-08/827 на момент проведения контрольного мероприятия дополнительное соглашение в связи с уточнением параметров Приоритетных объектов в части стоимости и вводимой мощности между ОАО «РусГидро», Минэнерго России и Росимуществом не заключалось.

Порядок формирования и реализации инвестиционных программ ОАО «РусГидро» в 2012-2015 годах определялся согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики».

Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 639 внесены изменения в инвестиционную программу ОАО «РусГидро» на 2012-2014 годы, утвержденную приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 12 декабря 2012 года № 665, в части основных характеристик инвестиционной программы ОАО «РусГидро» на 2013 год. Общий объем финансирования на III и IV кварталы с учетом корректировки утвержден в сумме 7506,24 млн. рублей.

В соответствии с приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 640 «Об утверждении инвестиционной программы ОАО «РусГидро» на 2014-2016 годы» объем финансирования по приоритетным проектам на Дальнем Востоке на 2014-2016 годы предусматривался в сумме 53214,08 млн. рублей.

Инвестиционными программами (пункт 3 «Приоритетные проекты на Дальнем Востоке») предусмотрено новое строительство четырех объектов, при этом полная и остаточная стоимости строительства по проектно-сметной документации не определены.

Согласно приказу Министерства энергетики Российской Федерации от 12 декабря 2014 года № 919 «О внесении изменений в приказ Минэнерго России от 24 сентября 2013 года № 640» внесены изменения в инвестици-

онную программу ОАО «РусГидро» на 2014-2016 годы в связи с запретом, установленным Минэнерго России, на использование денежных средств до получения положительных заключений ФАУ «Главгосэкспертиза России» на проектно-сметную документацию и заключений по проведению технологического и ценового аудита.

На момент включения проектов в состав инвестиционной программы проектная документация находилась в стадии разработки. Объемы финансирования были учтены исходя из оценочных стоимостных параметров, обозначенных в Договоре № 01-08/827.

Инвестиционная программа ОАО «РусГидро» на 2015-2017 годы утверждена приказом Минэнерго России от 26 февраля 2015 года № 93 с объемом финансирования Приоритетных объектов в сумме 75735,95 млн. рублей.

Распределение объемов по годам и инвестиционным проектам представлено в таблице:

(млн. руб.)

Наименование объекта	Корректировка финансирования, 2014 г.	План финансирования			Итого финансирование на 2015-2017 гг.
		2015 г.	2016 г.	2017 г.	
Строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань	4409,93	7030,46	7150,49	-	14180,95
Строительство Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь)	573,52	6276,18	9510,80	18392,08	34179,06
Строительство Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь)	3739,81	10106,62	11735,06	-	21841,68
Строительство второй очереди Благовещенской ТЭЦ	1262,03	5534,26	-	-	5534,26
Итого Приоритетные объекты на Дальнем Востоке	9985,28	28947,52	28396,35	18392,08	75735,95

По вышеуказанному приказу год начала и окончания строительства, год ввода мощностей остались на прежнем уровне по Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь) и по ТЭЦ в г. Советская Гавань. Срок ввода в эксплуатацию Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) перенесен на 2016 год, по Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) - на 2017 год.

При этом проектная мощность увеличилась:

Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь)

электрическая мощность со 170 МВт возросла до 193,48 МВт (на 12 %);

тепловая - со 160 Гкал/ч до 469,6 Гкал/ч (+293 процента).

Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь)

электрическая мощность со 110 МВт возросла до 120 МВт (на 8,2 %);

тепловая - с 15 Гкал/ч возросла до 18,2 Гкал/ч (на 17,6 процента).

Следует отметить, что плановые объемы финансирования строительства приоритетных объектов электроэнергетики Восточной Сибири и Дальнего Востока, предусмотренные утвержденной Минэнерго России инвестиционной программой на 2015-2017 годы, с учетом фактических объемов финансирования в 2013-2014 годах превышают их сметную стоимость на 2442,4 млн. рублей, в том числе: по Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) - на 2703,4 млн. рублей, Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь) - на 624,2 млн. рублей.

Анализ отчета об исполнении приоритетных проектов инвестиционной программы ОАО «РусГидро» за 2013 и 2014 годы приведен в таблице:

Наименование объекта	Остаток стоимости на начало года	Объем финансирования		Освоено (закрыто актами)	Введено в эксплуатацию	Осталось профинансировать по результатам отчетного периода	Отклонение	
		план	факт				+/-	%
Выполнение приоритетных инвестиционных проектов за 2013 год								
Приоритетные проекты на Дальнем Востоке	нет	7506,24	2052,85	7,41	-	-2052,85	-5453,39	-73,0
Строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань	нет	1930,95	0,23	2,05	-	нет	-1930,72	-100,0
Строительство Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь)	нет	1930,78	0,71	1,76		нет	-1930,07	-100,0
Строительство Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь)	нет	2053,93	611,23	1,48		нет	-1442,70	-70,0
Строительство Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь)	нет	1590,58	1440,67	2,12		нет	-149,91	-9,0
Выполнение приоритетных инвестиционных проектов за 2014 год								
Приоритетные проекты на Дальнем Востоке	85721,23	9985,30	12727,71	2875,08	0,00	72993,52	2742,4	27,5
Строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань	18590,88	4409,93	5034,23	976,16	-	13556,65	624,30	14,0
Строительство Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь)	34752,58	573,52	222,50	218,77	-	34530,08	-351,02	-61,0
Строительство Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь)	25581,49	3739,80	6443,22	1322,15	-	19138,27	2703,4	72,3
Строительство Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь)	6796,28	1262,03	1027,76	358,0	-	5768,52	-234,27	-18,0

В целях реализации Приоритетных объектов строительства, включенных в инвестиционную программу ОАО «РусГидро», заключен договор доверительного управления от 23 декабря 2013 года № ОГ-175-169-2013

(далее - Договор ДУ) между ОАО «РусГидро» (учредитель управления) и ОАО «РАО Энергетические системы Востока» (доверительный управляющий) на сумму 3000 рублей в квартал с НДС.

Договор ДУ подписан со стороны ОАО «РАО Энергетические системы Востока» генеральным директором С.Н. Толстогузовым, со стороны ОАО «РусГидро» - председателем правления ОАО «РусГидро» Е.В. Додом.

В соответствии со статьей 81 Федерального закона «Об акционерных обществах» данная сделка являлась сделкой с заинтересованностью и была одобрена как со стороны ОАО «РАО Энергетические системы Востока» (протокол Совета директоров от 6 декабря 2013 года № 100), так и со стороны ОАО «РусГидро» (протокол Совета директоров от 5 декабря 2013 года № 191).

Анализ обязанностей доверительного управляющего в соответствии с условиями статьи 3 Договора ДУ показывает, что они содержат обязанности заказчиков строительства (ЗАО «Благовещенская ТЭЦ», ЗАО «Сахалинская ГРЭС-2», ЗАО «Якутская ГРЭС-2», ЗАО «ТЭЦ в г. Советская Гавань») по следующим вопросам: организация бухгалтерского учета, предоставление отчетов о своей деятельности, обеспечение строительства и введения в эксплуатацию Приоритетных объектов капитального строительства в соответствии с утвержденными сроками, ежеквартальное информирование о заключенных договорах в целях реализации строительства Объектов, обеспечение формирования и представления отчетности о ходе строительства Объектов и освоении денежных средств, осуществление контроля за целевым использованием денежных средств.

Согласно Договору ДУ ОАО «РусГидро» передало ОАО «РАО Энергетические системы Востока» именные бездокументарные акции следующих обществ:

Наименование общества - эмитента акций	Место нахождения общества	Государственный регистрационный номер выпуска	Номинальная стоимость, руб.	Количество акций
ЗАО «Благовещенская ТЭЦ»	г. Благовещенск	1-0138914-N	1	500000
ЗАО «Сахалинская ГРЭС-2»	г. Южно-Сахалинск	1-01-38922-N	1	500000
ЗАО «Якутская ГРЭС-2»	г. Якутск	1-01-58921-N	1	500000
ЗАО «ТЭЦ в г. Советская Гавань»	г. Советская Гавань	1-01-58919-N	1	500000

**1.2. Проверить наличие документов, необходимых для строительства  
Приоритетных объектов (проектно-сметная документация  
и соответствующие заключения на нее, разрешения на строительство,  
правоустанавливающие документы на землю  
под объекты строительства)**

Сведения о сроках получения заключений ФАУ «Главгосэкспертиза России» и отчетов инжиниринговых компаний о технологическом и ценовом аудите и выдачи разрешений на строительство приведены таблице:

Наименование объекта строительства	Стоимость объекта, тыс. руб.	Получено положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России»		Проведен технологический и ценовой аудит	Разрешение на строительство
		по проектной документации и результатам инженерных изысканий объекта	о проверке сметной стоимости объекта		
Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь)	26192720,00	№ 849-13/ГГЭ-8547/02 от 25.09.2013 г.	№ 141-14/ГГЭ-8547/10 от 06.02.2014 г.	ЗАО «Свеко Союз Инжиниринг» от 06.09.2013 г.	Выдано администрацией г. Якутска RU 14301000-3714 от 14.03.2014 г. (срок действия до 01.04.2019 г.)
Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь)	34753294,42	№ 1134-14/ГГЭ-9164/02 от 18.09.2014 г.	№ 1523-14/ГГЭ-9164/10 от 05.12.2014 г.	ООО «Эф-Инжиниринг» ноябрь 2014 г.	Выдано администрацией МО «Томаринский городской округ» № 8 от 21.10.2014 г. (срок действия до 31.12.2016 г.)
ТЭЦ в г. Советская Гавань	18591116,54	№ 101-14/ХГЭ-1246/05 от 01.04.2014 г.	№ 117-14/ХГЭ-1246/04 от 24.04.2014 г.	ЗАО «Свеко Союз Инжиниринг» от 03.04.2014 г.	Выдано администрацией Советско-Гаванского района Хабаровского края № RU27513101-188 от 30.06.2014 г. (срок действия до 01.04.2018 г.)
Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь)	8236951,51	№ 308-13/ЛГЭ-8083/02 от 12.04.2013 г.	№ 1196-13/ЛГЭ-8083/10 от 06.12.2013 г.	ООО «Эрнст энд Янг» от 14.12.2013 г.	Выдано администрацией г. Благовещенска № RU 28302000 -271 от 18.12.2013 г. (срок действия до 23.09.2015 г.)

Приведенные в таблице данные свидетельствуют, что на день заключения договора о предоставлении бюджетных инвестиций ОАО «РусГидро» в сумме 50,0 млрд. рублей (18 декабря 2012 года) ни по одному приоритетному проекту топливно-энергетического комплекса Восточной Сибири и Дальнего Востока проектно-сметной документации и других документов, необходимых для строительства, не было.

ОАО «РусГидро» работа по разработке проектно-сметной документации, проведению технологического и ценового аудита завершена в декабре 2014 года (Сахалинская ГРЭС-2), т.е. только через два года после заключения договора о предоставлении бюджетных инвестиций.

### **1.3. Проверка соблюдения установленных требований по проведению конкурсных процедур и заключения договоров на проектно-изыскательские работы, поставку оборудования и строительно-монтажные работы**

Закупочная деятельность ОАО «РусГидро» осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке продукции для нужд ОАО «РусГидро»<sup>1</sup> (далее - Положение).

#### **Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь)**

Закупочные процедуры по выбору генерального подрядчика и закупке основного оборудования проводило ЗАО «Якутская ГРЭС-2».

Организатором конкурса являлось ЗАО «Энергосервис-Инвест» на основании агентского договора от 2 декабря 2013 года № 04-ЭИ/13 на оказание услуг по организации и проведению конкурентных закупочных процедур для нужд ЗАО «Якутская ГРЭС-2».

В 2013-2015 годах ЗАО «Якутская ГРЭС-2» в целях строительства Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) проведено 15 открытых конкурсов, 56 закупок у единственного поставщика малого объема, 13 запросов предложений. По результатам закупок заключено 95 контрактов на общую сумму 25140,3 млн. рублей.

1. В ходе проверки проанализировано проведение открытого двухэтапного конкурса на право заключения договора поставки по лоту «Комплектная газотурбинная установка (далее - ГТУ) с газовой турбиной, компрессором воздуха и турбогенератором» (лот № 1-КС-2013-ЯГРЭС-2) (далее - конкурс).

Документация о проведении открытого двухэтапного конкурса была опубликована на сайте ОАО «РусГидро», на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) от 8 июня 2013 года № 31300361650. В извещении от 8 июня 2013 года

---

<sup>1</sup> Утверждено решением Совета директоров ОАО «РусГидро» (протокол от 2 декабря 2011 года № 139) с изменениями и дополнениями (протоколы от 20 января 2012 года № 143, от 10 августа 2012 года № 158, от 19 февраля 2014 года № 193, от 15 сентября 2014 года № 203).

начальная (максимальная цена контракта (далее - НМЦК) составила 4008863898,73 рубля с НДС.

В соответствии с протоколом процедуры вскрытия поступивших конвертов с конкурсными заявками от 8 июля 2013 года № 1 на участие в первом этапе конкурса подано 4 заявки:

Участник закупки	Стоимость предварительного коммерческого предложения первого этапа
ООО «ГАЗЭНЕРГОПРОМ»	4398472066,00 рубля с НДС
Siemens Industrial Turbomachinery AB	550000000,00 SER (2689648500,00 рубля без НДС, цена предложения учитывает только поставку на условиях FAS Норчеппинг, Швеция (без учета НДС, таможенных пошлин, консульских сборов, налогов и пр. обременений)
ООО «Спутник-Интеграция»	4001812000,00 рубля с НДС
ООО НПО «Привод»	4480000000,00 рубля с НДС

На основании протокола от 16 сентября 2013 года № 3 все конкурсные заявки участников конкурса признаны удовлетворяющими по существу условиям конкурса.

Согласно протоколу от 25 октября 2013 года № 4 на второй этап конкурса представлены 3 конкурсные заявки:

Участник закупки	Цена коммерческого предложения второго этапа
ООО «Сименс»	3776246089,00 рубля с НДС
ООО «Спутник-Интеграция»	4001812000,00 рубля с НДС
ООО НПО «Привод»	4765562455,00 рубля с НДС

В соответствии с протоколом от 8 ноября 2013 года № 6 закупочной комиссией заявки всех участников признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации (далее - КД), в связи с чем конкурс признан несостоявшимся.

В соответствии с протоколом от 13 ноября 2013 года № 295 заседания Центральной закупочной комиссии ЗАО «Якутская ГРЭС-2» принято решение о проведении повторной процедуры проведения конкурса на право заключения договора поставки по лоту «Комплексная газотурбинная установка (ГТУ) с газовой турбиной, компрессором воздуха и турбогенератором» (далее - конкурс).

Повторно документация о проведении конкурса была опубликована на сайте ОАО «РусГидро» 15 ноября 2013 года.

Согласно представленным документам в извещении от 15 ноября 2013 года суммарная стоимость оборудования и опционов 1-4 и 5 (кроме опциона на сервисное обслуживание), указанная в КД и извещении, состав-

ляла 4008863898,73 рубля с учетом НДС. В опционы 1-4 включены договоры на консультационные услуги при монтаже, пуско-наладке и обучении, комплект запасных частей и услуги по транспортировке оборудования.

При проведении повторных конкурсных процедур представлены заявки от GE Packaged Power, Inc., ЗАО «Электропроект», Siemens Industrial Turbomachinery AB, ООО «Спутник-Интеграция», ООО НПО «Привод».

После вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе итоговые показатели стоимости по контракту составили:

Участник закупки	Цена заявки без НДС	Общая стоимость конкурсной заявки
GE Packaged Power, Inc.	Стоимость оборудования: 78800000,00 долл. США (2596570320,00 рубля). Стоимость опционов №№ 1, 2, 4: 11120000,00 долл. США (366419568,00 рубля). Стоимость опциона № 3: 80260860,00 долл. США (2644707702,00 рубля)	5607697590,20 рубля без НДС
ЗАО «Электропроект»	Стоимость оборудования: 3394000000,00 рубля, 610920000,00 рубля, 4004920000,00 рубля с НДС (стоимость оборудования и опционов не выделена). Стоимость опциона № 3 не определена. Согласно дополнительно полученному разъяснению от участника: стоимость оборудования, включая опцион № 4: 3085805470,00 рубля без НДС. Опцион № 1 (сопутствующие работы): 148551780 рублей без НДС. Опцион № 2 (комплект ЗИП): 28800000,00 рубля без НДС. Опцион № 3 (сервисное обслуживание): 2664595337,28 рубля без НДС.	5907752587,28 рубля с НДС
Siemens Industrial Turbomachinery AB	Стоимость оборудования: 492015000,00 шведских крон (2493591061,80 рубля). Стоимость опционов №№ 1, 2, 4: 105220300,00 шведских крон (533269106,84 рубля) без НДС. Стоимость опциона № 3: 901250000,00 шведской кроны (4567643150,00 рубля)	7594503318,63 рубля без НДС
ООО «Спутник-Интеграция»	Стоимость оборудования: 4001812000,00 рубля (с учетом опционов №№ 1, 2, 4). Стоимость опциона № 3: не определена	4001812000,00 рубля с НДС
ООО НПО «Привод»	Стоимость оборудования: 3294067881,36 рубля без НДС, 592932218,64 рубля с НДС, 3887000100,00 рубля с НДС (с учетом опционов №№ 1, 2, 4). Стоимость опциона № 3: 80260860,00 долл. США (2644707702,20 рубля без НДС)	5938775583,56 рубля с НДС

В соответствии с протоколом № 2 закупочной комиссии по конкурсу от 17 декабря 2013 года отклонены заявки ООО «Электропроект», ООО НПО «Привод», ООО «Спутник-Интеграция» на основании пунктов 2.8.2.5 «б» и «в» КД от 22 ноября 2013 года. При этом в КД вышеуказанные подпункты отсутствуют.

В соответствии с протоколом от 23 декабря 2013 года № 3 рассмотрения и оценки заявок конкурсной комиссии от 23 декабря 2013 года победителем признано GE Packaged Power, Inc. как предложившее лучшие условия исполнения договора.

В ходе проверки документов, представленных победителем в составе конкурсной заявки, выявлены следующие нарушения.

1. В нарушение пункта 2.5.4.1 «г» КД отсутствуют копии бухгалтерских балансов и отчеты о прибылях и убытках. Вследствие чего провести анализ финансовой устойчивости компании не представляется возможным.

2. В нарушение пункта 2.5.1.1 «h» КД не представлена информация о бенефициарах (в том числе конечных).

3. В нарушение пункта 2.5.4.2 КД отсутствует перевод доверенности на русский язык.

На основании итогов конкурса с GE Packaged Power, Inc. заключен договор на поставку оборудования от 26 декабря 2013 года № 42476 (далее - Договор). В соответствии с условиями Договора от 30 декабря 2013 года перечислен авансовый платеж на сумму 18700,00 тыс. долл. США.

На основании поступившей жалобы от ООО «Сименс» Федеральной антимонопольной службой возбуждено дело от 29 августа 2014 года № 1-00-130/00-22-14 по признакам нарушения ООО «ДЖИИ РУС», ЗАО «Энергосервис-Инвест», ОАО «РАО Энергетические системы Востока», ЗАО «Якутская ГРЭС-2», ОАО «РусГидро», General Electric International, Inc., и GE Packaged Power, Inc. части 4 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении запрещенного соглашения с целью ограничения конкуренции при проведении торгов на поставку газотурбинного оборудования для строящейся Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) и создания преимуществ отдельным участникам данных торгов.

ФАС России по результатам рассмотрения вышеуказанного дела пришла к выводу, что в действиях ООО «ДЖИИ РУС», ЗАО «Энергосервис-Инвест», ОАО «РАО Энергетические системы Востока», ЗАО «Якутская ГРЭС-2», ОАО «РусГидро», General Electric International, Inc. и GE

Packaged Power не усматривается нарушение Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и приняла решение от 5 июня 2015 года № 1-00-130/00-22-14 о закрытии дела.

**2.** Договор на долгосрочное сервисное обслуживание четырех газотурбинных установок от 31 октября 2014 года № 833040 заключен по результатам конкурса между ЗАО «Якутская ГРЭС-2» и консорциумом, состоящим из ДЖИИ ЭНЕРДЖИ ЙОРОП БВИ и ООО «ДЖИИ РУС» (дочерними компаниями «Дженерал Электрик»).

В соответствии с пунктом 5.2.2 договора на долгосрочное сервисное обслуживание стоимость работ для четырех энергоблоков составляет 80260 тыс. долл. США без учета НДС. При этом в цену договора на долгосрочное сервисное обслуживание не включены расходы на дополнительные работы и внеплановое техобслуживание, что впоследствии может привести к дополнительным расходам.

**3.** На основании итогов конкурса между ЗАО «Якутская ГРЭС-2» и ООО «ДЖИИ РУС» в 2014 году заключен договор № 972118 без даты на оказание услуг по техническому консультированию при монтаже и пусконаладке четырех газотурбинных блоков LM6000 PF DF (далее - Договор). В соответствии с пунктом 2.2 ожидаемая цена Договора составит 4035,62 тыс. долл. США. Согласно условиям Договора предусмотрено увеличение цены в случае превышения времени обучения персонала более чем на 10530 человеко-часов. Исходя из вышеизложенного, определить окончательную сумму Договора не представляется возможным.

**4.** Конкурс по выбору генерального подрядчика на строительство объекта Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь) с исполнением функций генподрядчика «под ключ» проведен на основании решения Центрального закупочного органа Якутской ГРЭС-2, протокол от 21 октября 2013 года № 265.

Согласно протоколу переторжки от 20 января 2014 года № 3 победителем конкурса на право заключения договора подряда на строительство объекта Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь) с исполнением функций генподрядчика «под ключ» (лот № 11-КС-2013-ЯГРЭС-2) стало ОАО «ТЭК Мосэнерго» с ценой 17381514460,00 рубля. По итогам конкурсных процедур заключен договор генерального подряда на строительство Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) от 24 февраля 2014 года № 01/ZRUH/121293.

В ходе проверки документов, представленных ОАО «ТЭК Мосэнерго» в составе конкурсной заявки, выявлены следующие нарушения и недостатки.

1. Единственным акционером ОАО «ТЭК Мосэнерго» являлась компания с ограниченной ответственностью «МИЛАСИ ЭНТЕРПРАЙЗЕС ЛИМИТЕД». В нарушение пункта 4.11.2.3 КД в представленных документах отсутствовала выписка из торгового реестра страны инкорпорации.

2. План распределения объемов выполнения работ между генеральным подрядчиком и субподрядчиками составлен в укрупненном виде, не представляется возможным проверить наличие необходимого СРО к предполагаемым видам работ.

3. В нарушение пункта 2.5.3.5 КД в письмах о согласии субподрядчиков на привлечение их к выполнению работ/поставок в рамках заключаемого договора генерального подряда не отражены следующие сведения:

объемы работ/поставок, к выполнению которых привлекается субподрядчик (во всех письмах субподрядчиков);

стоимость работ/поставок, к выполнению которых привлекается субподрядчик (кроме ООО «НПК»);

сроки выполнения работ/поставок, к выполнению которых привлекается субподрядчик (во всех письмах субподрядчиков).

В письмах представлены обобщающие фразы, подтверждающие их согласие на привлечение к исполнению договора в качестве субподрядчика, а также согласие с выделенными объемами, стоимостью, сроками выполнения работ/поставок, без указания конкретных цифр.

4. В нарушение пункта 2.5.1.1 «h» КД в составе документов по привлекаемым субподрядчикам (кроме ОАО «Нерюнгриэнергоремонт») отсутствуют гарантийные письма с обязательством не привлекать и не допускать привлечения к исполнению обязательств по договору генподряда организаций, отвечающих признакам «фирм-однодневок».

5. В плане распределения объемов выполнения работ между генеральным подрядчиком и субподрядчиками возлагаемые на субподрядчиков объемы работ/поставок (по каждому виду работы/поставки), а также их стоимость объединены между несколькими субподрядчиками, что не соответствует форме № 12 КД «План распределения объемов выполнения работ между генеральным подрядчиком и субподрядчиками» (раздел 5.1 КД).

5. Открытый двухэтапный конкурс на право заключения договора поставки по лоту № 3-КС-2013-ЯГРЭС-2 «Комплектный пиковый водогрейный котел (ПВК)» проведен на основании решения Центрального закупочного органа Якутской ГРЭС-2, протокол от 18 августа 2013 года № 191-1.

Победителем двухэтапного конкурса на право заключения договора поставки «Комплектного пикового водогрейного котла (ПВК)» стало ОАО «Группа Е4» (г. Москва) с ценой 343999000,99 рубля. На основании итогов конкурса заключен договор поставки оборудования от 15 апреля 2014 года № ЯГРЭС-2/41Д между ЗАО «Якутская ГРЭС-2» и ОАО «Группа Е4».

В ходе проверки документов, представленных победителем в составе конкурсной заявки, выявлены следующие нарушения и недостатки.

1. Конкурсная заявка в соответствии с пунктом 1.11.3 КД подписана Л.С. Тимошевой, действующей на основании доверенности, выданной В.Н. Генераловым, полномочия которого не подтверждены.

2. В представленных документах отсутствовали согласие на передачу персональных данных бенефициара Е.В. Сиротенко, нотариально заверенная копия выписки из ЕГРЮЛ.

3. В средствах массовой информации имелись негативные отзывы о работе данного участника, что не соответствовало пункту 2.5.5 отборочного критерия, установленного КД.

4. В комплекте к конкурсной заявке представлены 3 отзыва от предыдущих заказчиков, один - с информацией о победе ОАО «Группа Е4» в конкурсе по выбору генерального подрядчика строительства парогазового блока на Череповецкой ГЭС и неисполнении договора, второй - с подтверждением опыта в области проектирования, что не соответствовало требованиям пункта 2.5.4.1 КД, согласно которому к заявке необходимо прикладывать копии отзывов от предыдущих заказчиков, подтверждающих поставку аналогичного оборудования и исполнение договоров в оговоренные сроки и с надлежащим качеством. При этом при повторном запросе недостающих документов была представлена справка об опыте изготовления аналогичного оборудования, составленная не по установленной в подразделе 4.8 КД форме (не указаны контакты заказчиков).

Во исполнение обязательств по договору ЗАО «Якутская ГРЭС-2» перечислен авансовый платеж на сумму 100794,90 тыс. рублей (платежное поручение от 8 мая 2014 года № 221) в размере 30 % от стоимости материалов и оборудования на основании счета на оплату от 6 мая 2014 года № 1967.

ЗАО «Якутская ГРЭС-2» 13 февраля 2015 года направило уведомление о расторжении договора президенту ОАО «Группа Е4» А.Б. Малышеву.

Причиной расторжения договора послужила информация, опубликованная на официальном сайте Федеральных арбитражных судов Российской

Федерации о наличии 5 заявлений кредиторов о признании задолженности ОАО «Группа Е4» на общую сумму, превышающую 8000000000,00 рубля.

По имеющейся информации, которой располагало ОАО «РусГидро», общая сумма требований кредиторов ОАО «Группа Е4» составляла 30000000000,00 рубля. Кроме того, в кредитные учреждения, в которых открыты расчетные счета ОАО «Группа Е4», предъявлены к исполнению исполнительные документы, что препятствовало осуществлению расчетов по заключенным ОАО «Группа Е4» договорам, в том числе и с изготовителем оборудования, которое являлось предметом договора. Неисполнение ОАО «Группа Е4» своих обязательств по своевременной оплате изготавливаемого оборудования привело к невозможности исполнения обязательств по поставке оборудования в адрес ЗАО «Якутская ГРЭС-2».

В соответствии с подпунктом «б» пункта 17.2 договора заказчик вправе заявить отказ от договора в случае наступления любых обстоятельств, когда заказчик сочтет дальнейшее исполнение договора невозможным, нецелесообразным или невыгодным.

Ввиду сложившихся обстоятельств ОАО «Группа Е4» направило письмо от 25 декабря 2014 года генеральному директору ЗАО «Якутская ГРЭС-2» Н.Н. Терешкову с просьбой произвести оплату за поставленное оборудование напрямую заводу-изготовителю ООО «Белэнергомаш-БЗЭМ» в размере 66072,2 тыс. рублей. Данный платеж осуществлен в соответствии с платежным поручением от 11 февраля 2015 года № 133.

Между ЗАО «Якутская ГРЭС-2» и «Белэнергомаш-БЗЭМ» заключен договор от 26 марта 2015 года № 01/1174 ЯГРЭС-2/2015/05 на поставку оставшейся части оборудования на общую сумму 93133,5 тыс. рублей, включая НДС.

При заключении вышеуказанного договора на поставку пиковых водогрейных котлов конкурс не проводился. Была оформлена уступка прав требования с ОАО «Группа Е4» напрямую на конечного производителя.

### **Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь)**

В 2014-2015 годах ЗАО «Сахалинская ГРЭС-2» в целях строительства объекта Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь) проведено 4 открытых конкурса, 24 запроса предложений, 23 закупки у единственного поставщика. По результатам закупок заключено 56 контрактов на общую сумму 30318,81 млн. рублей.

В ходе проверки проанализировано проведение открытого одноэтапного конкурса по выбору генерального подрядчика на строительство объекта

Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь) с исполнением функций генподрядчика «под ключ» (далее - конкурс).

Предельная цена для проведения конкурсных процедур на строительство объекта Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь) сформирована на основании сводного сметного расчета стоимости строительства Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь).

Извещение о проведении конкурса размещено на официальном сайте ОАО «РусГидро» в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг 26 сентября 2014 года. Начальная максимальная цена контракта составила 30236000,00 тыс. рублей с НДС.

Согласно протоколу от 28 ноября 2014 года № 1 заявки поступили от ОАО «Внешнеэкономическое объединение «Технопромэкспорт» со стоимостью основного предложения 34405483,02 тыс. рублей с НДС, ОАО «ГлобалЭлектроСервис» с ценой основного предложения 26002461,17 тыс. рублей, ОАО «Теплоэнергетическая компания Мосэнерго» со стоимостью основного предложения 30212399,04 тыс. рублей, ЗАО «Энергоремонт» с ценой основного предложения 30009762,3 тыс. рублей.

Согласно протоколу от 19 декабря 2014 года № 4 закупочная комиссия приняла решение допустить заявки ЗАО «Энергоремонт» и ОАО «ТЭК Мосэнерго» к дальнейшему рассмотрению и провести процедуру переторжки, предусмотренную конкурсной документацией со следующими предварительными результатами:

Место в предварительной ранжировке	Наименование участника	Общая стоимость конкурсной заявки, тыс. руб. с НДС	Качество (итоговая неценовая предпочтительность)
1 место	ЗАО «Энергоремонт»	30009762,30	3,1
2 место	ОАО «ТЭК Мосэнерго»	30212399,04	3,1

В соответствии с протоколом от 22 декабря 2014 года № 5 участник конкурса ЗАО «Энергоремонт» не представило письмо с минимальной ценой конкурсной заявки. На процедуру переторжки поступили документы в электронной форме от участника конкурса ОАО «ТЭК Мосэнерго» (письмо от 22 декабря 2014 года № ТЭК/01/321, основное предложение).

Учитывая результаты проведенной переторжки, закупочная комиссия приняла решение признать победителем конкурса на генеральный подряд на строительство объекта Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь) с основным и вспомогательным оборудованием, разработкой рабочей документации и исполне-

нием функций генподрядчика «под ключ»» (лот № 04-КС-2014-СГРЭС-2) участника конкурса, занявшего первое место в итоговой ранжировке конкурсных заявок по степени их предпочтительности для заказчика - ОАО «ТЭК Мосэнерго» с ценой 29999000,00 тыс. рублей.

По итогам конкурса с победителем конкурса ОАО «ТЭК Мосэнерго» был заключен договор генерального подряда на строительство Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) от 23 января 2015 года № СГРЭС-15/0002.

### **Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь)**

В 2013-2015 годах ЗАО «Благовещенская ТЭЦ» в целях строительства объекта «Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь)» проведено 7 открытых конкурсов, 20 запросов предложений, 52 закупки у единственного поставщика. По результатам закупок заключено 88 контрактов на общую сумму 7487,61 млн. рублей.

В ходе проверки проанализировано проведение конкурсной процедуры на право заключения договора генерального подряда на строительство объекта «Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь)».

Конкурсные процедуры проводились ЗАО «Энергосервис - конкурсные технологии» на основании агентского договора от 19 марта 2012 года № 01/03/2012 на оказание услуг по организации и проведению конкурентных закупочных процедур для нужд ОАО «РусГидро», заключенного между ОАО «РусГидро» и ЗАО «Энергосервис - конкурсные технологии».

Конкурсная документация была опубликована на электронной торговой площадке [www.b2b-energo.ru](http://www.b2b-energo.ru), сайтах [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и [www.rushydro.ru](http://www.rushydro.ru). Извещение № 31300514799 о проведении открытого двухэтапного конкурса было опубликовано 26 августа 2013 года.

На первом этапе конкурса начальная (предельная) цена договора не устанавливалась.

На участие в первом этапе конкурса было подано 6 заявок (протокол от 7 октября 2013 года № 1):

Участник конкурса, подавший заявку	Цена конкурсной заявки с НДС, тыс. руб.
ОАО «ВО «Технопромэкспорт»	12663319,71
ОАО «ГлобалЭлектроСервис»	6490425,06
ОАО «Группа Е4»	8032448,02
ОАО «Силовые машины»	7949237,10
ОАО «Стройтрансгаз»	9458880,00
ОАО «Трест Транстрой»	8243000,00

По результатам рассмотрения конкурсных заявок участников (протокол от 19 ноября 2013 года № 3) закупочной комиссией принято решение об отклонении конкурсных заявок ОАО «ГлобалЭлектроСервис» и ОАО «Трест Трансстрой» в связи с несоответствием их требованиям пункта 2.5.1.1 «а» конкурсной документации (наличие опыта работы в качестве подрядчика по строительству ТЭЦ, наличие опыта успешного завершения строительства и ввода в эксплуатацию не менее двух объектов в области промышленного строительства I и II уровней ответственности на территории Российской Федерации за последние 5 лет, при этом стоимость каждого из договоров должна быть не менее 3,5 млрд. рублей с НДС).

Предельная (начальная) цена конкурса на втором этапе - 7916507675,00 рубля с НДС.

На второй этап конкурса было подано 4 заявки от участников (протокол от 16 декабря 2013 года № 1).

Участник конкурса, подавший заявку	Цена конкурсной заявки с НДС, руб.	% снижения относительно предельной цены конкурса
ОАО «ВО «Технопромэкспорт»	7911852115,00	0,06
ОАО «Группа Е4»	7482437517,26	5,48
ОАО «Силовые машины»	7316180822,13	7,58
ОАО «Стройтрансгаз»	7679181969,40	3,00

По результатам оценки конкурсных заявок принято решение о признании победителем ОАО «Силовые машины» с ценой конкурсной заявки 7316180822,13 рубля с НДС (протокол от 24 декабря 2013 года № 2).

По результатам преддоговорных переговоров стороны пришли к договоренности о снижении цены договора на 100000000,00 рубля без НДС.

С ОАО «Силовые машины» подписан договор от 26 декабря 2013 года № 1-КС-2013-БТЭЦ-2/12А на выполнение услуг генерального подряда, стоимость работ по договору - 7198180822,14 рубля с НДС.

### **ТЭЦ в г. Советская Гавань**

В 2014-2015 годах ЗАО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» в целях строительства ТЭЦ в г. Советская Гавань проведено 8 открытых конкурсов, 24 запроса предложений, 65 закупок у единственного поставщика. По результатам закупок заключено 103 контракта на общую сумму 17258,1 млн. рублей.

В ходе проверки проанализировано проведение закупочных процедур на право заключения договора генерального подряда «под ключ», проводимого на основании решения Центральной закупочной комиссии ЗАО «ТЭЦ в г. Советская Гавань», протокол от 9 апреля 2014 года № 03-14. Извещение опубликовано 11 апреля 2014 года № 31401063898.

Согласно протоколу от 28 мая 2014 года № 2 закупочная комиссия приняла решение допустить заявки ОАО «ГлобалЭлектроСервис» (г. Москва) с ценой 13898522460,80 рубля с НДС и ОАО «Группа Е4» (г. Москва) с ценой 14509829879,00 рубля с НДС к дальнейшему рассмотрению.

Согласно протоколу переторжки от 16 июня 2014 года № 5 наилучшее предложение было подано участником ОАО «ГлобалЭлектроСервис» и составило 13177650000,00 рубля с НДС.

По итогам конкурсных процедур с ОАО «ГлобалЭлектроСервис» заключен договор генерального подряда на строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань от 23 июня 2014 года № СГТЭЦ-14/0027 на сумму 13177650000,00 рубля с НДС.

Следует отметить, что в соответствии с проектной документацией срок строительства ТЭЦ в г. Советская Гавань составляет 48 месяцев, в то время как в договоре подряда указанный срок составляет 28 месяцев.

**1.4. Сметно-нормативная база, используемая при проектировании и определении сметной стоимости строительства Приоритетных объектов. Провести пофакторный анализ изменения сметной стоимости строительства Приоритетных объектов, определенной в заключениях ФАУ «Главгосэкспертиза России» и договоре о предоставлении бюджетных инвестиций от 18 декабря 2012 года № 01-08/827**

Сметная стоимость строительства Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь), Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь), ТЭЦ в г. Советская Гавань и Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь) определена базисно-индексным методом.

Локальные сметные расчеты составлены в базисном уровне цен 2001 года по сборникам территориальных единичных расценок и сборникам сметных цен на материалы, изделия и конструкции (ТЕР-2001, ТЕРм-2001, ТССЦ-2001), а Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) - по сборникам федеральных единичных расценок и по федеральным сборникам сметных цен на материалы, изделия и конструкции.

**Строительство Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь)**

Сметная стоимость строительства объекта «Строительство Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь)» сформирована на основании проектной документации и по результатам инженерных изысканий, разработанных проектным институтом ОАО «Институт Теплоэлектропроект».

Для экспертной оценки в ФАУ «Главгосэкспертиза России» была представлена проектная документация с расчетом стоимости строительства в ценах III квартала 2013 года, разработанная на основании федеральной сметно-нормативной базы, которая получила положительное заключение от 6 февраля 2014 года № 141-14/ГГЭ-8547/10.

Разделом «Сметная документация» технического задания на проектирование к применению указывалась территориальная сметно-нормативная база, что соответствует положению пункта 2 МДС 81-32.2003 «Использование федеральных единичных расценок на строительные, монтажные, специальные строительные, ремонтно-строительные и пусконаладочные работы (ФЕР-2001) при определении стоимости строительной продукции на территории субъектов Российской Федерации». В связи с тем, что для объектов строительства региона Республика Саха (Якутия) территориальная сметно-нормативная база (ТЕР) к применению не разрешена, так как не включена в Федеральный реестр сметных нормативов, сметная стоимость строительства объектов региона Республика Саха (Якутия) определяется на основании федеральной сметно-нормативной базы ФЕР, утвержденной письмом Минрегиона России от 9 июля 2010 года № 26686-КК/08.

При определении проектной сметной стоимости строительства объектов использована федеральная сметно-нормативная база, разрешенная к применению на основании Федерального реестра сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, по состоянию на 27 февраля 2014 года (на основании постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 427 и письма Министерства регионального развития Российской Федерации от 23 августа 2010 года № 30611-КК/08).

Локальные сметные расчеты составлены по федеральным единичным расценкам (ФЕР-2001) в редакции 2009 года, утвержденным письмом Минрегиона России от 9 июля 2010 года № 26686-КК/08.

Сметная стоимость строительства объектов определена на основании федеральных сметных нормативов в базовых ценах на 1 января 2000 года с переводом в текущий уровень цен с применением индексов изменения сметной стоимости Минрегиона России на III квартал 2013 года от 29 июля 2013 года № 13478-СД/10: СМР =  $10,32 \times 1,02$ , оборудование = 3,94, прочие затраты = 7,74, проектные работы =  $3,64 \times 1,19$ , изыскания =  $3,7 \times 1,266$ .

Наименование проекта	Годы строительства	Сводный сметный расчет проекта, получивший положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России»		
		стоимость проекта по итогам оценки ФАУ ГГЭ, тыс. руб.	№ заключения ФАУ ГГЭ	порядок ценообразования ССР по итогам ГГЭ
Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь), основная площадка	29 месяцев	26192720,00	№ 141-14/ГГЭ-8547/10 от 06.02.2014 г.	ФЕР базовый федеральный район с индексами III кв. 2013 г. СМР = 10,32×1,02; оборудование = 3,94; прочие затраты = 7,74; проектные работы = 3,64×1,19; изыскательские работы = 3,7×1,266; ПНР = 20,37

### Причины изменения стоимости проекта

На момент предоставления ОАО «РусГидро» бюджетных инвестиций на строительство объекта Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь) проектная документация отсутствовала.

Предельная оценочная стоимость строительства объекта Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь), указанная в Договоре № 01-08/827, сформирована на основании обоснования инвестиций (далее - ОБИН), выполненного ОАО «Институт Теплоэлектропроект» в ценах II квартала 2012 года с применением стоимости строительства объектов-аналогов и укрупненных расценок объектов-аналогов. Стоимость строительства объекта «Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь)» в ценах II квартала 2012 года составила 18,9 млрд. рублей с учетом НДС.

Для экспертной оценки в ФАУ «Главгосэкспертиза России» была представлена проектная документация с расчетом стоимости строительства в ценах III квартала 2013 года, разработанная на основании федеральной сметно-нормативной базы, которая получила положительное заключение от 6 февраля 2014 года № 141-14/ГГЭ-8547/10. Стоимость строительства объекта «Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь)» составила 26,19 млрд. рублей с НДС.

Основными факторами формирования стоимости строительства объекта в размере 26,19 млрд. рублей с НДС послужили принятые проектные решения. На момент формирования первоначальной стоимости строительства проектные проработки были выполнены только в объеме ОБИН.

Вследствие уточнения технических параметров электростанции произошло изменение объемов строительно-монтажных работ, количества сооружений и оборудования станции, уточнилась привязка генерального плана объекта к площадке строительства с учетом рельефа местности. Существующая площадка строительства располагается на высотной отметке +100 м по отношению к городской застройке. С целью обеспечения безопас-

ности и надежности теплоснабжения потребителей необходимо создание двухконтурной системы теплоснабжения с расположением схемы выдачи тепловой мощности на двух площадках - основной и вспомогательной.

Стоимость принятых проектных решений оценочно составляет 3,9 млрд. рублей с НДС.

Кроме того, принятые проектные и технические решения по выбору оборудования пикового водогрейного котла КВГМ-116,3-185НС, 4 газотурбинных установок LM6000 PF DF, дожимной компрессорной станции и блочного пункта подготовки газа оцениваются увеличением стоимости в 1,5 млрд. рублей с НДС. Также учтено вспомогательное оборудование, не учтенное ранее в стоимости проекта-аналога, увеличение стоимости которого оценено в 0,9 млрд. рублей с учетом НДС. Общее увеличение стоимости в соответствии с принятыми проектными и техническими решениями по выбору оборудования составили 2,4 млрд. рублей с НДС.

Все вышеперечисленные факторы и принятые технические и проектные решения оказали существенное влияние на оценку проектной стоимости объекта строительства Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь), которая составила в ценах III квартала 2013 года 26,19 млрд. рублей с НДС.

### **Строительство Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь)**

Сметная стоимость строительства объекта «Строительство Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь)» сформирована на основании проектной документации и по результатам инженерных изысканий, разработанных проектным институтом ОАО «Институт Теплоэлектропроект», на 1 августа 2014 года.

На основании технического задания на проектирование была разработана проектно-сметная документация на строительство объекта «Строительство Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь)» и представлена на экспертную оценку в ФАУ «Главгосэкспертиза России, сметная стоимость строительства разработана на основе территориальной сметно-нормативной базы Сахалинской области в ценах III квартала 2014 года.

Положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» получено 5 декабря 2014 года № 1523-14/ГГЭ-9164/10, где стоимость строительства объекта «Строительство Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь)» составила 34753239,42 тыс. рублей с НДС.

Сметная документация по объекту «Строительство Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь)» разработана и составлена в порядке и составе, установленном МДС 81-35.2004 по определению стоимости строительной продукции

на территории Российской Федерации и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года № 87.

Локальные сметные расчеты составлены по территориальным единичным расценкам (ТЕР-2001) для Сахалинской области в редакции 2009 года, утверждены приказом министерства строительства Сахалинской области от 13 ноября 2010 года № 146-1 и включены в Федеральный реестр сметных нормативов 15 ноября 2010 года № 51.

Сводный сметный расчет составлен в базисных ценах на 1 января 2000 года с пересчетом итогов в цены по состоянию на III квартал 2014 года.

Индексы пересчета приняты согласно индексам изменения сметной стоимости (письмо Минстроя России на III квартал 2014 года от 8 июля 2014 года № 15285-ЕС/08): СМР К = 4,8×1,003; оборудование К = 4,04; прочие затраты К = 7,93.

При формировании сметной стоимости строительства объекта «Строительство Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь)» ведомственные и индивидуальные сметные нормы и расценки не разрабатывались и не применялись.

	Годы строительства	Сводный сметный расчет проекта, получивший положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России»		
		стоимость проекта по итогам оценки ФАУ ГГЭ, тыс. руб.	№ заключения ФАУ ГГЭ	порядок ценообразования ССР по итогам ГГЭ
Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь), основная площадка	I кв. 2015 г. - IV кв. 2017 г.	34753294,42	№ 1523-14/ГГЭ-9164/10 от 05.12.2014 г.	ТЕР Сахалинской области с индексами III кв. 2014 г. СМР = 4,8×1,003; оборудование = 4,04; прочие затраты = 7,93; ПНР = 4,59; проектные работы = 3,7×1,19; изыскания = 3,76×1,266. Территориальная транспортная надбавка 22 % применена на стоимость импортного оборудо- вания к ценам без учета доставки. В итогах ССР не учтены непредвиденные затра- ты на оборудование

### Причины изменения стоимости проекта

На момент предоставления ОАО «РусГидро» бюджетных инвестиций на строительство объекта «Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь)» проектная документация отсутствовала.

Стоимость строительства объекта «Строительство Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь)», указанная в Договоре № 01-08/827, сформирована на основании предложения агентства газификации и развития инфраструктуры Сахалинской области по оценке стоимости строительства объекта «Строительство

Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь)» на основании данных научно-исследовательской работы ОАО «Объединение ВНИПИэнергопром» (далее - НИР).

НИР выполнена в 2010 году. В НИР сметные расчеты не разрабатывались и расчет определения капитальных вложений на строительство Сахалинской ГРЭС-2 выполнен укрупненно на основании методических указаний расчета стоимости согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 238 «Об определении ценовых параметров торговли мощностью на оптовом рынке электрической энергии (мощности) переходного периода», исходя из стоимости капитальных затрат на возведение 1 кВт мощности генерирующего объекта угольной генерации (49175 рублей за кВт для объекта мощностью более 250 МВт). Стоимость предпроектных работ и разработки проектной и рабочей документации определена в соответствии с СБЦПР «ЦЕНТРИНВЕСТПРОЕКТ» 1996 года и письмом Министерства регионального развития Российской Федерации от 26 июля 2010 года № 28203-КК/08.

В соответствии с представленными данными, приведенными в НИР, общая стоимость строительства объекта в прогнозных ценах на дату окончания строительства в 2015 году составила 16360,5 млн. рублей с учетом НДС. Приведенная прогнозная стоимость строительства Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) была принята в качестве обоснования для предоставления бюджетных инвестиций.

Основными факторами формирования стоимости строительства объекта в размере 34753,294 млн. рублей с НДС послужили принятые проектные решения с учетом исходных геологических условий площадки и геофизических изысканий, принятых технических и проектных решений по оборудованию.

Также при разработке проектной документации уточнены параметры основного оборудования и режимов его работы, в связи с этим уточнены электрическая и тепловая мощности электростанции:

электрическая мощность со 110 МВт возросла до 120 МВт (на 8,2 %);  
тепловая с 15 Гкал/ч возросла до 18,2 Гкал/ч (на 17,6 процента).

На основании технического задания на проектирование генеральным проектировщиком ОАО «Институт Теплоэлектропроект» согласно договору от 25 июля 2012 года № 132N1A разработана проектная документация на строительство объекта «Строительство Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь)» и представлена на экспертную оценку в ФАУ «Главгосэкспертиза России».

Сметная стоимость строительства объекта «Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь)» разработана на основе территориальной сметно-нормативной базы Сахалинской области в ценах III квартала 2014 года и получила положитель-

ное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 5 декабря 2014 года № 1523-14/ГГЭ-9164/10. Стоимость строительства объекта «Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь)» составила 34753,294 млн. рублей с учетом НДС.

### **Строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань**

Сметная документация по объекту «Строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань» разработана и составлена в порядке и составе, установленном МДС 81-35.2004 по определению стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года № 87.

Локальные сметные расчеты составлены по территориальным единичным расценкам (ТЕР-2001) для Хабаровского края в редакции 2009 года (с изменениями 1, 2), утвержденными постановлением губернатора Хабаровского края от 9 октября 2010 года № 119, включены в Федеральный реестр сметных нормативов 1 ноября 2010 года № 50.

Сводный сметный расчет составлен в базисных ценах на 1 января 2000 года с пересчетом итогов в цены по состоянию на III квартал 2013 года.

Индексы пересчета приняты согласно индексам изменения сметной стоимости (письмо Минрегиона России на III квартал 2013 года от 29 июля 2013 года № 13478-СД/10): СМР К = 5,63; оборудование К = 3,94; прочие затраты К = 7,74.

Наименование проекта	Годы строительства	Сводный сметный расчет проекта, получивший положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России»		
		стоимость проекта по итогам оценки ФАУ ГГЭ, тыс. руб.	№ заключения ФАУ ГГЭ	порядок ценообразования ССР по итогам ГГЭ
Строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань	II кв. 2014 г. - III кв. 2016 г.	18591116,94	№ 117-14/ХГЭ-1246/04 от 24.04.2014 г.	ТЕР-2001 территориальные единичные расценки для Хабаровского края с индексами III кв. 2013 г. СМР = 5,63; оборудование = 3,94; прочие затраты = 7,74; проектные работы = 3,64; изыскательские работы = 3,7; ПНР = 11,27

### **Строительство Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь)**

Стоимость сводного сметного расчета, получившего положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России», составила 8236,95 млн. рублей с НДС в ценах III квартала 2013 года.

При разработке сметных расчетов проектным институтом применена территориально-сметная нормативная база, указанная в техническом задании на проектирование по договору на разработку проектной документации.

Сметная стоимость строительства объектов определена на основании территориальных сметных нормативов, разрешенных к применению на основании Федерального реестра сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, по состоянию на 7 мая 2015 года (на основании постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 427 и письма Министерства регионального развития Российской Федерации от 23 августа 2010 года).

Для объектов строительства региона Амурская область применена территориальная сметно-нормативная база ТЕР, включенная в Федеральный реестр сметных нормативов.

Индексы пересчета из базовой стоимости в цены III квартала 2013 года применяются согласно письму Минрегиона России от 29 июня 2013 года № 13478-СД/10. Для строительно-монтажных работ согласно приложению № 1 (строка 16) - индекс 6,32. Для оборудования согласно приложению № 5 (пункт 2, страница 23) - индекс 3,94. Для прочих работ согласно приложению № 4 (пункт 2, страница 21) - индекс 7,74. Проектные работы согласно приложению № 3 (страница 20) - индекс 3,64×1,19. Изыскательские работы согласно приложению № 3 страница 20 - индекс 3,7×1,266. Затраты на экспертизу - индекс 3,5.

Наименование проекта	Годы строительства	Сводный сметный расчет проекта, получивший положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России»		
		стоимость проекта по итогам оценки ФАУ ГГЭ, тыс. руб.	№ заключения ФАУ ГГЭ	порядок ценообразования ССР по итогам ГГЭ
Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь)	2014-2015 гг.	8236951510,00	№ 1196-13/ГГЭ-8083/10 от 06.12.2013 г.	ТЕР-2001 территориальные единичные расценки для Амурской области с индексами III кв. 2013 г. СМР = 6,32; оборудование = 3,94; прочие затраты = 7,74; проектные работы=3,64×1,19; изыскательские работы = 3,7×1,266; ПНР = 7,74

### **1.5. Степень технической готовности Приоритетных объектов**

Изменение степени технической готовности Приоритетных объектов электроэнергетики в I квартале 2015 года по сравнению с IV кварталом 2014 года приведено в таблице:

(в процентах)

Наименование объекта	Техническая готовность в I кв. 2015 г.	Техническая готовность в IV кв. 2014 г.	Изменение
Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь)	7,07	6,15	0,92
Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь)	0,86	0,75	0,11
ТЭЦ в г. Советская Гавань	7,10	6,10	1,00
Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь)	10,80	5,80	5,00

Приведенные данные свидетельствуют, что степень технической готовности в I квартале 2015 года изменилась незначительно.

Одной из причин низких темпов строительства объектов является недостаточное количество работников, привлеченных субподрядными организациями к выполнению работ.

Так, проверкой установлено, что на строительстве Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) занято 507 человек персонала (в том числе 253 человека занято на бетонных работах - плотники/бетонщики) и задействовано порядка 67 единиц техники.

При этом по утвержденному проекту организации строительства (далее - ПОС) данного объекта среднесписочная численность персонала должна составлять 800 человек.

Численность персонала на площадке строительства ТЭЦ в г. Советская Гавань по состоянию на 18 мая 2015 года, в том числе субподрядных организаций, составляла 308 человек.

В соответствии с проектом организации строительства № 230N10131D-00UXT-140-GL-01-C среднесписочная численность персонала на данном объекте должна составлять 1412 человек.

На площадке строительства Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) задействованы: строительный персонал - 58 человек, строительные машины (механизмы) - 27 единиц.

На дату проверки Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) сдача-приемка выполненных работ не осуществлялась.

На момент проведения проверки отставание от графика выполнения работ по 1 ключевому событию строительства объекта ТЭЦ в г. Советская Гавань составляло 207 дней.

Анализ выполнения комплексного графика строительства объекта Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь) показал, что по некоторым видам строительно-монтажных работ отставание на день проверки составляло более 360 суток.

## 1.6. Состояние расчетов с генеральными подрядчиками.

### Дебиторская и кредиторская задолженность

#### Строительство Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь)

Договор генерального подряда на строительство Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) заключен от 24 февраля 2014 года № 01/ZRUH/13-121293 с ОАО «ТЭК Мосэнерго» (далее - Договор генподряда).

Стоимость работ генподрядчика определена Договором в размере 17381514460,00 рубля, включая НДС.

Договором генподряда установлен срок завершения работ 31 декабря 2015 года.

В соответствии с условиями Договора генподряда Обществом в 2014 году произведена оплата авансовых платежей на общую сумму 5214454,338 тыс. рублей, в том числе:

- первый авансовый платеж произведен платежным поручением № 140 от 31 марта 2014 года на сумму 651806,792 тыс. рублей, что составило 3,75 % от цены Договора;

- второй авансовый платеж произведен платежным поручением № 381 от 30 июня 2014 года на сумму 2607227,169 тыс. рублей, что составило 15 % от цены Договора;

- третий авансовый платеж произведен на общую сумму 1955420,377 тыс. рублей, что составило 11,25 % от цены Договора. Денежные средства перечислены платежными поручениями № 690 от 30 сентября 2014 года на сумму 1945000,00 тыс. рублей, № 718 от 8 октября 2014 года на сумму 10420,377 тыс. рублей.

Данные о суммах перечисленных авансов и стоимости выполненных работ, в том числе в зачет авансов по договору генерального подряда от 24 февраля 2014 года № 01/ZRUH/13-121293 с ОАО «ТЭК Мосэнерго», приведены в таблице:

(руб.)

Оплата				Выполненные работы				Непогашенный аванс
назначение платежа	№ п/п	дата оплаты	авансовые платежи	наименование документа	дата	стоимость работ, всего с НДС	зачет аванса	
2014 г.								
Аванс 1	140	31.03.2014 г.	651806792,25					
Аванс 2	381	30.06.2014 г.	2607227169,00					
Аванс 3 (частичная оплата)	690	30.09.2014 г.	1945000000,00					

Оплата				Выполненные работы				Непогашенный аванс
назначение платежа	№ п/п	дата оплаты	авансовые платежи	наименование документа	дата	стоимость работ, всего с НДС	зачет аванса	
Аванс 3 (частичная оплата)	718	08.10.2014 г.	10420376,75					
				КС-3 № 1	30.09.2014 г.	389795757,84	116938727,35	
				КС-3 № 2	31.10.2014 г.	204096961,86	61229088,56	
				КС-3 № 3	30.11.2014 г.	209197763,20	62759328,96	
				КС-3 № 4	31.12.2014 г.	145814971,80	58392032,73	
Итого за 2014 г.			5214454338,00			948905454,70	299319177,60	4915135160,40
2015 г.								
				КС-3 № 5	25.01.2015 г.	102299912,38	30689973,71	
				КС-3 № 6	28.02.2015 г.	144260944,84	43278283,45	
				КС-3 № 7	31.03.2015 г.	204721605,48	61416481,64	
Итого за I квартал 2015 года			0,00			451282462,70	135384738,80	
Всего с начала строительства			5214454338,00			1400187917,40	434703916,40	4779750421,60

Приведенные данные свидетельствуют, что в период с марта по октябрь 2014 года генеральному подрядчику ОАО «ТЭК Мосэнерго» перечислены авансы на общую сумму 5214,5 млн. рублей. При этом по состоянию на 1 апреля 2015 года ОАО «ТЭК Мосэнерго» представлены акты выполненных работ в счет полученных авансов только на сумму 434,7 млн. рублей.

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует.

### **Строительство Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь)**

Договор генерального подряда на строительство Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) заключен 23 января 2015 года № СГРЭС-15/0002 между ЗАО «Сахалинская ГРЭС-2» и ОАО «ТЭК Мосэнерго» (генподрядчик) на сумму 29999000000 рублей с НДС.

Срок окончания выполнения работ по договору - 31 декабря 2017 года.

В соответствии с вышеуказанным договором генерального подряда общий объем авансов составляет 30 % от цены договора.

Всего по договору генподряда ОАО «ТЭК Мосэнерго» перечислено авансовых платежей на общую сумму 8999700000 рублей, включая НДС 18 %, что составляет 30 % от стоимости договора, в том числе:

- первый авансовый платеж в сумме 2040000000 рублей, включая НДС 18 %, был перечислен заказчиком платежным поручением № 71 от 6 февраля 2015 года;

- второй авансовый платеж в сумме 6959700000 рублей, включая НДС 18 %, был перечислен заказчиком платежным поручением № 211 от 31 марта 2015 года.

На день проверки сдача-приемка выполненных работ не осуществлялась, акты о приемке выполненных работ не подписывались.

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует.

### Строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань

В целях реализации строительства объекта «ТЭЦ в г. Советская Гавань» заключен договор генерального подряда между ЗАО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» и ОАО «ГлобалЭлектроСервис» от 23 июня 2014 года № СГТЭЦ-14/0027. Общая стоимость работ по договору составляет 13177650,0 тыс. рублей с НДС.

В соответствии с условиями договора генподряда ЗАО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» произвело оплату авансовых платежей ОАО «ГлобалЭлектроСервис» на общую сумму 1976647,5 тыс. рублей платежными поручениями:

от 30 июня 2014 года № 296, или через 7 дней (вместо 60 дней) после подписания договора, - 658882500,00 рубля (5 % от суммы договора генподряда);

от 27 ноября 2014 года № 892 - 1317765000,00 рубля (10 % от суммы договора генподряда).

Реестр оплаты и зачета авансов по выполненным работам по договору генподряда от 23 июня 2014 года № СГТЭЦ-14/0027 с ОАО «ГлобалЭлектроСервис» приведен в таблице:

Оплата				Выполненные работы				Непогашенный аванс
назначение платежа	№ п/п	дата оплаты	авансовые платежи	наименование документа	дата	стоимость работ, всего с НДС	зачет аванса	
2014 г.								
Аванс 1	296	30.06.2014 г.	658882500,00					
Аванс 2	892	27.11.2014 г.	1317765000,00					
				КС-3 № 1	30.09.2014 г.	117980193,70	5899009,69	
				КС-3 № 2	31.10.2014 г.	60842324,56	3042116,23	
				КС-3 № 3	30.11.2014 г.	2604853,54	390728,03	
				КС-3 № 4	31.12.2014 г.	11687638,84	1753145,83	
Итого за 2014 год			1976647500,00			193115010,64	11084999,77	1965562500,23
2015 г.								
				КС-3 № 5	25.01.2015 г.	19951999,32	2992799,90	
				КС-3 № 6	28.02.2015 г.	22993390,32	3449008,55	
				КС-3 № 7	31.03.2015 г.	22127267,96	3319090,19	
Итого I квартал 2015 года			0,00			65072657,60	9760898,64	1955801601,59
Всего с начала строительства			1976647500,00			258187668,24	20845898,41	1955801601,59

Приведенные данные свидетельствуют, что в период с июня по ноябрь 2014 года генеральному подрядчику ОАО «ГлобалЭлектроСервис» пере-

числены авансы на общую сумму 1976,65 млн. рублей. При этом по состоянию на 1 апреля 2015 года ОАО «ГлобалЭлектроСервис» представлены акты выполненных работ только на сумму 258,2 млн. рублей.

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует.

### Строительство Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь)

Договор генерального подряда на строительство объекта «Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь)» заключен между ЗАО «Благовещенская ТЭЦ» и ОАО «Силовые машины - ЗТЛ, ЛМЗ, Электросила, Энергомашэкспорт» (далее - ОАО «Силовые машины») 26 декабря 2013 года № 1-КС-2013-БТЭЦ-2/12А общей стоимостью 7198180822,14 рубля, включая НДС.

По условиям договора генподряда ЗАО «Благовещенская ТЭЦ» перечислило авансовые платежи ОАО «Силовые машины» на общую сумму 2159454246,63 рубля, в том числе:

платежное поручение от 30 декабря 2013 года № 88 - 1439636164,42 рубля;

платежное поручение от 30 июня 2014 года № 293 - 719818082,21 рубля.

Реестр оплаты и зачета авансов по выполненным работам по договору генподряда от 26 декабря 2013 года № 1-КС-2013-БТЭЦ-2/12А с ОАО «Силовые машины» приведен в таблице:

Оплата				Выполненные работы				Непогашенный аванс
назначение платежа	№ п/п	дата оплаты	авансовые платежи	наименование документа	дата	стоимость работ, всего с НДС	зачет аванса	
2013 г.								
Аванс 1 (собственные средства)	88	30.12.2013 г.	1439636164,42					
Итого за 2013 год			1439636164,42					1439636164,42
2014 г.								
Аванс 2 (федеральный бюджет)	293	30.06.2014 г.	719818082,21					
				КС-3 № 1	31.05.2014 г.	9215847,57	2764754,27	
				КС-3 № 2	30.06.2014 г.	7915683,46	2374705,04	
				КС-3 № 3	31.07.2014 г.	8111614,87	2433484,46	
				КС-3 № 4	31.08.2014 г.	16201475,83	4860442,77	
				КС-3 № 5	30.09.2014 г.	17188467,65	5832047,07	
				КС-3 № 6	31.10.2014 г.	39694529,30	13468353,79	
				КС-3 № 7	31.11.2014 г.	20840426,90	7071156,85	
				КС-3 № 8	31.12.2014 г.	43782965,04	14886097,04	

(руб.)

Оплата				Выполненные работы				Непогашенный аванс
назначение платежа	№ п/п	дата оплаты	авансовые платежи	наименование документа	дата	стоимость работ, всего с НДС	зачет аванса	
Итого за 2014 год			719818082,21			163041010,62	53691041,29	2105763205,34
2015 г.								
				КС-3 № 9	31.01.2015 г.	85518712,83	29016499,26	
				КС-3 № 10	28.02.2015 г.	71160713,96	24144830,25	
				КС-3 № 11	31.03.2015 г.	152589483,36	51773611,70	
Итого за I квартал 2015 года			0,00			309268910,15	104934941,21	2000828264,13
Всего с начала строительства			2159454246,63			472309920,77	158625982,50	2000828264,13

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует.

### **1.7. Выполнение директив Правительства Российской Федерации**

В проверенном периоде ОАО «РусГидро» выполнялся ряд директив Правительства Российской Федерации, в том числе связанных с реализацией поручений Президента Российской Федерации по вопросам оптимизации и повышения эффективности деятельности компаний с государственным участием, в которых Российская Федерация владеет более 50 % акций.

1. В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» и директивой Правительства Российской Федерации представителям интересов Российской Федерации для участия в заседаниях советов директоров (наблюдательных советов) открытых акционерных обществ, включенных в специальный перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 года № 91-р, от 15 ноября 2012 года № 6247п-П13 (далее - директива Правительства Российской Федерации) ОАО «РусГидро» проводило работу по утверждению и реализации программы отчуждения непрофильных активов.

В целях обеспечения отчуждения непрофильных активов Обществом изданы положение о порядке распоряжения непрофильными активами ОАО «РусГидро» (далее - Положение), типовое положение о порядке распоряжения непрофильными активами дочерних и зависимых от них обществ ОАО «РусГидро» и методические указания по осуществлению мероприятий при распоряжении непрофильными активами ОАО «РусГидро».

Мероприятия по высвобождению активов планировались путем формирования реестра непрофильных активов ОАО «РусГидро» (далее - РНА).

Общая балансовая (остаточная) стоимость непрофильных активов в РНА за 2014 год составляла 19850,5 млн. рублей.

Структура непрофильных активов Компании имеет отраслевую специфику, связанную с включением в предыдущие годы в титул строительства гидроузлов также объектов социально-бытового назначения (квартир, жилых домов, общежитий, гостиниц, столовых и др.) и инфраструктуры (дорог, мостов, тоннелей и др.).

РНА Общества на 2014 год включал 297 объектов, из которых 213 единиц (71,7 %) составляли объекты социально-бытового назначения.

Вместе с тем работа по отчуждению непрофильных активов в Компании ведется медленными темпами.

Отчуждение непрофильных активов ОАО «РусГидро» в проверенном периоде осуществлялось в незначительных объемах как по количеству, так и по суммам полученных от высвобождения объектов денежных средств, что не соответствовало подходам по обеспечению ускоренного сокращения непрофильных активов компаний с государственным участием в целях привлечения дополнительных источников финансирования.

Так, в результате высвобождения непрофильных активов (далее - НПА) за 2010-2013 годы ОАО «РусГидро» высвобождены 54 объекта (15 % общего числа непрофильных активов) на сумму 22,7 млн. рублей.

В 2014 году планировались к отчуждению 5 объектов (1,7 %) стоимостью 469,5 млн. рублей, из которых фактически реализованы 2 объекта (жилой дом и квартира) за 5,6 млн. рублей. Реализация плана высвобождения по объектам - 40 %, по денежным поступлениям - 1,2 %. Не реализованы: тоннель в Карачаево-Черкесской Республике (отсутствие покупателей), 100 % акций ОАО «ЧиркейГЭСстрой» (окончательно не определен покупатель актива) и 100 % акций ОАО «ЭСКО ЕЭС».

Также следует отметить недостаточность принимавшихся Компанией мер по отчуждению (передаче) объектов недвижимости, включенных в РНА с 2009 года, в том числе: 78 объектов железнодорожной инфраструктуры линии Известковая - Чегдомын в Хабаровском крае, находящихся в общей долевой собственности ОАО «РусГидро», ОАО «РЖД» и Российской Федерации, и 6 объектов транспортной инфраструктуры в Карачаево-Черкесской Республике.

2. В соответствии с перечнями поручений Президента Российской Федерации от 7 мая 2014 года № Пр-1032 и от 5 декабря 2014 года № Пр-2821, по-

ручением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2014 года № ИШ-П13-3464, а также директивой Правительства Российской Федерации от 8 августа 2014 года № 5110п-П13 Обществом проводилась работа по созданию единого казначейства.

Сведения о реализации мероприятий по созданию единого казначейства приведены в таблице:

Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Выполнение мероприятия (да/нет)	Причина невыполнения мероприятия (отклонение от срока)
Разработка и утверждение структуры единого казначейства Общества, его дочерних и зависимых организаций (далее - Казначейство, группа компаний)	30.03.2015 г.	да	Приложение № 4 к протоколу заседания правления Компании от 20.03.2015 г. № 901пр/4
Разработка и утверждение внутренних документов группы компаний, регламентирующих деятельность Казначейства (положение о едином Казначействе; единые для всей группы положения и регламенты; регламент о внутреннем финансировании; регламент прохождения платежей)	31.05.2015 г.	да	Пакет документов принят на заседании правления Общества 29.05.2015 г.
Начало функционирования Казначейства	30.06.2015 г.	срок не наступил	

Правлением ОАО «РусГидро» 29 мая 2015 года утверждены следующие документы:

- Положение о едином Казначействе Группы «РусГидро»;
- Положение о казначейском исполнении бюджета движения денежных средств дочерних обществ ОАО «РусГидро»;
- Положение о бюджетном контроле дочерних обществ ОАО «РусГидро»;
- Перечень типовых финансовых условий договора, заключаемых дочерними обществами, входящими в Группу «РусГидро»;
- Положение о размещении временно свободных денежных средств дочерних обществ ОАО «РусГидро» и др.

Согласно утвержденной схеме структура единого Казначейства предусматривает три уровня управления и регулирования финансовой деятельности ОАО «РусГидро», а также его дочерних и зависимых от них обществ.

3. В соответствии с подпунктом «к» пункта 1 поручения Президента Российской Федерации от 6 декабря 2011 года № Пр-3668, перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам Петербургского международного экономического форума 21 июня 2013 года от 5 июля 2013 года № Пр-1474 и директивой Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2014 года № 2579п-П13 Компанией проводилась работа по

принятию ключевых показателей эффективности для оценки работы менеджмента (далее - КПЭ), которые должны учитываться при принятии решений об оплате труда.

В целях внедрения системы КПЭ в ОАО «РусГидро» изданы положение о порядке выплаты вознаграждений и компенсаций членам Правления ОАО «РусГидро» (протокол заседания Совета директоров от 19 ноября 2010 года № 111 (далее - Положение), приказ от 30 декабря 2010 года № 143кт «Об организации процесса материального стимулирования членов Правления ОАО «РусГидро», которым утвержден порядок расчета и выплаты вознаграждения (премирования) членам Правления ОАО «РусГидро» (далее - Порядок), а также перечень КПЭ и их значения.

Согласно Порядку определение размера вознаграждения (премирования) по итогам квартала (года) производится за выполнение квартальных и годовых КПЭ.

Для оценки выполнения КПЭ в 2014 году утверждены перечень КПЭ ОАО «РусГидро» на 2014 год и целевые значения годовых и квартальных КПЭ.

Анализ КПЭ за 2014 год показал, что в их составе отсутствовали показатели оценки уровня дохода на капитал Компании, включая рентабельность капитала и размер дивидендов согласно поручению Президента Российской Федерации от 6 декабря 2011 года № Пр-3668 (далее - Поручение от 6 декабря 2011 года).

В соответствии с Перечнем поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 5 декабря 2014 года № Пр-2821 Правительством Российской Федерации дано поручение за № ДМ-П13-9024 о внедрении в компаниях с государственным участием системы премирования руководителей на основе ключевых показателей эффективности их деятельности исходя из необходимости снижения операционных расходов (затрат) не менее чем на 2-3 % ежегодно.

Во исполнение директивы Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2014 года № 2579п-П13 ОАО «РусГидро» утверждены положение о системе ключевых показателей эффективности ОАО «РусГидро», перечень годовых и квартальных ключевых показателей эффективности ОАО «РусГидро» на 2015 год и методика расчета и оценки ключевых показателей эффективности ОАО «РусГидро» на 2015 год.

Перечень КПЭ и их значения приведены в таблице:

Наименование КПЭ	Значения КПЭ на 2015 г.	Вес показателя, %
Годовые КПЭ:		
1. Рентабельность инвестиций акционеров (TSR)	100 %	10
2. Рентабельность акционерного капитала (ROE)	3,1 %	20
3. Доля закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства	18 %	10
4. Критерий надежности - одновременно: - недопущение более предельного числа аварий; - коэффициент готовности	0 > 1	25
5. Выполнение графиков ввода мощностей и плана по финансированию и освоению	100 %	25
6. Коэффициент финансового левериджа (Кфл)	≤ 1,5	10
Квартальные КПЭ:		
1. Коэффициент текущей ликвидности (Ктл)	≥ 1	33,3
2. Критерий надежности - одновременно: - коэффициент аварийности; - отсутствие несчастных случаев на производстве со смертельным исходом или групповых несчастных случаев, если есть пострадавший с тяжелым исходом; - получение (наличие) паспорта готовности в установленный срок	< 1  100 % на I и IV кв.	33,3
3. Выполнение поквартальных графиков финансирования и освоения инвестиционной программы нарастающим итогом с начала года	100 %	33,3

Перечень КПЭ Компании на 2015 год расширен по сравнению с перечнем КПЭ 2014 года. В него включены новые показатели, связанные с оценкой рентабельности, в том числе: рентабельность инвестиций акционеров (TSR) и рентабельность акционерного капитала (ROE).

При этом поручение Президента Российской Федерации о включении в состав КПЭ показателей рентабельности капитала дано 6 декабря 2011 года (№ Пр-3668).

Кроме того, с учетом вышеуказанного Поручения в состав КПЭ не включены показатели, связанные с оценкой уровня дохода на капитал Компании в зависимости от размера дивидендов и достижением ежегодного снижения операционных расходов (затрат) не менее чем на 2-3 процента.

Также следует отметить, что условия выплаты вознаграждений в соответствии с положением о выплате вознаграждений членам Совета директоров ОАО «РусГидро» и положением о выплате членам ревизионной комиссии ОАО «РусГидро» вознаграждений и компенсаций не увязаны с оценкой эффективности деятельности Компании.

4. Во исполнение плана мероприятий по ограничению конечной стоимости товаров и услуг инфраструктурных компаний при сохранении их финансовой устойчивости и инвестиционной привлекательности, утвержденного Правительством Российской Федерации от 11 ноября 2013 года

№ 6732п-П9 (далее - План), ОАО «РусГидро» реализовывались следующие мероприятия.

4.1. Разработка предложений по сохранению физических объемов инвестиционной программы при сокращении затрат.

4.1.1. В целях проведения публичного технологического и ценового аудита (далее - ТЦА) в ОАО «РусГидро» в рамках выполнения директивы Правительства Российской Федерации от 30 мая 2013 года № 2988п-П13 приняты положение «О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов ОАО «РусГидро», предусматривающее проведение публичного технологического и ценового аудита объектов стоимостью от 1,5 млрд. рублей, начиная с 2014 года (протокол заседания Совета директоров от 13 ноября 2013 года № 189) (далее - Стандарт), и типовое положение «О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов дочерних и зависимых обществ ОАО «РусГидро».

В 2013 году проведен ТЦА строительства объектов Ленинградской ГАЭС, Канкунской ГЭС и Уссурийской ТЭЦ. По результатам ТЦА по двум объектам по документации получено положительное заключение аудитора, в части строительства Уссурийской ТЭЦ указано на необходимость существенной доработки документации.

В 2014 году ТЦА проведен в отношении объектов Волжской ГЭС, Воткинской ГЭС и Жигулевской ГЭС.

Перечень инвестиционных проектов, подлежащих ТЦА в 2015 и 2016 годах, приведен в таблице:

Наименование объекта	Год начала строительства	Стоимость проекта, млн. руб.	Год ТЦА
Комплексная реконструкция трансформаторов на Воткинской ГЭС	2015 г.	1575,31	2016 г.
Комплексная замена гидротурбин и гидрогенераторов на Нижегородской ГЭС	2014 г.	21048,37	2015 г.
Реконструкция гидротурбин МГУ	2015 г.	8901,96	2016 г.
Замена гидротурбин ст. №№ 1, 2, 3, 4, гидрогенераторов ст. №№ 1, 2, 3, 4 на Чиркейской ГЭС	2015 г.	6180,87	2015 г.
Комплексная замена гидроагрегатов на Зейской ГЭС	2015 г.	10195,01	2016 г.
Итого	-	47901,53	-

В части проведения аудита также следует отметить, что, начиная с 2015 года, во исполнение перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 12 декабря 2013 года от 27 декабря 2013 года № Пр-3086, по-

ручений Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2013 года № ДМ-П13-9589 и директивы Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 года № 4955п-П13 также предусматривается ежегодное проведение аудита реализации долгосрочной программы развития Общества.

4.1.2. Механизм сокращения затрат путем применения типовых укрупненных расценок в качестве лимитов в отношении линейных объектов с сопоставимыми условиями в Компании не использовался.

4.2. Совершенствование закупочной политики ОАО «РусГидро», его дочерних и зависимых обществ.

4.2.1. В целях сокращения закупочных цен по 100 наиболее существенным позициям не менее чем на 10 % в сравнении с номинальными ценами 2013 года ОАО «РусГидро» принято решение об определении 50-100 наиболее существенных закупочных позиций для компаний Группы «РусГидро» и разработке методики их сравнения с фактической величиной закупочных позиций (далее - Методика), а также утверждении программы мероприятий по совершенствованию закупочной политики (далее - Программа).

На момент проверки указанный перечень в Компании не утвержден, а проект Методики не согласован Минэнерго России.

Первоначальные проекты Методики и Программы направлены на согласование в Минэкономразвития России и Минэнерго России письмом от 27 мая 2014 года № 2281.ММ. Подготовленные ОАО «РусГидро» проекты потребовали доработки и не были утверждены в сроки (в течение 30 дней), установленные директивой Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2014 года № 2487п-П13.

Из-за длительных сроков согласования проектов Компанией, Минэкономразвития России и Минэнерго России (более года) директива Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2014 года № 2487п-П13 в части сокращения затрат по 50-100 наиболее существенным закупочным позициям не выполнялась.

Во исполнение подпункта «е» пункта 1 поручения Президента Российской Федерации от 2 апреля 2011 года № 846 о ежегодном снижении затрат на приобретение товаров (работ, услуг) в расчете на единицу продукции в Группе «РусГидро» разработаны и утверждены методики по расчету указанного показателя.

Согласно докладам Компании в Минэнерго России от 29 ноября 2013 года № 6165.ММ, от 19 декабря 2014 года № 5731.СК и 19 мая 2015 года

№ 2229.СК на основании анализа проектной документации, локальных смет объектов, сроков завершения их строительства и реконструкции с учетом фактической степени их готовности и остаточных объемов строительства предложения о снижении затрат в размере 11,2 % учтены при формировании инвестиционной программы на 2012-2014 годы, утвержденной приказом Минэнерго России от 28 апреля 2012 года № 201.

Объемы финансирования инвестиционной программы приведены в таблице:

(млн. руб.)

Наименование	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	Итого
Энергосбережение и повышение энергетической эффективности	25896,55	34113,69	41298,08	49930,9	151239,22
Комплексное восстановление Саяно-Шушенской ГЭС	8500,00	5200,00	1331,74	-	15031,74
Новое строительство	56713,00	61995,50	37698,10	26594,6	183001,20
Прочие	3017,06	1554,33	676,03	1896,5	7143,92
Всего	94126,61	102863,52	81003,95	78422,0	356416,08

4.2.2. В части выполнения поручения о повышении доли закупок на аукционах, в том числе в электронном виде, положением о закупке продукции для нужд ОАО «РусГидро» установлены целевые показатели доли закупок, проводимых на аукционах, в том числе в электронной форме, на 2015-2018 годы, определяемые от планируемого количества конкурентных закупок, в следующих объемах:

- не менее 12 % в срок до 31 декабря 2015 года;
- не менее 15 % в срок до 31 декабря 2016 года;
- не менее 18 % в срок до 31 декабря 2017 года;
- не менее 20 % в срок до 31 декабря 2018 года.

По информации Компании, в 2014 году доля закупок, проводившихся на аукционах в электронном виде, составляла 12,8 процента.

Установленный в положении уровень показателя не соответствовал его фактическому уровню. Так, согласно сведениям о закупочной деятельности Общества за январь-декабрь 2014 года (форма № 1-закупки), направленным в Минэкономразвития России (письмо от 17 февраля 2015 года № 684.38), в 2014 году всего произведено 1408 закупочных процедур, в том числе аукционов в электронной форме - 229, что составляло 15,26 %, соответствовало уровню данного показателя на 2016 год и превышало уровень показателя на 2015 год.

Анализ данных из сведений о закупочной деятельности Общества за январь-декабрь 2014 года (форма № 1-закупки) выявил, что в составе отчета отсутствовала информация о количестве и суммах заключенных договоров с субъектами малого предпринимательства (коды строк 110 и 308). Вместе с тем в ходе проверки представлен реестр заключенных договоров с субъектами малого и среднего предпринимательства по исполнительному аппарату ОАО «РусГидро», включавший 28 договоров на общую сумму 821,8 млн. рублей.

В представленном в ходе проведения проверки положении о закупках Общества содержались ссылки на положения утратившего силу Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Изменения в положение о закупках в связи с вступлением в силу Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» были внесены только в мае 2015 года.

В части увеличения доли закупок у производителей соответствующей продукции/услуг предусмотрено ведение реестра основных производителей энергетического оборудования. При проведении конкурентных процедур электронной торговой площадкой производится автоматическое адресное оповещение о проводимых закупках, что позволяет привлечь наибольшее число производителей продукции.

В целях предупреждения возникновения коррупционных факторов организована круглосуточная «Линия доверия», информация о которой внесена во все комплекты закупочной документации. В типовые формы договоров включены специальные положения, позволяющие проводить проверку контрагентов («аудиторская оговорка») и расторгать договоры в случае обнаружения участия контрагента в коррупционных правонарушениях.

4.3. Согласно годовому отчету за 2014 год ОАО «РусГидро» имело следующие инвестиционные рейтинги:

Рейтинговое агентство	Национальная шкала	Международная шкала	Прогноз	Дата последнего подтверждения
Fitch Ratings	AA (rus)	BB+	негативный	21.01.2015 г.
Standard & Poor's	ruAA+	BB+	негативный	28.03.2014 г.
Moody's	Aa1.ru	Ba1	негативный	21.10.2014 г.

Уровни кредитных рейтингов ниже установленного уровня (не ниже: Standard & Poor's - «BBB»; Moody's - «Вaa3») с негативным прогнозом, что снижает инвестиционную привлекательность Компании.

**По цели 2. Оценка своевременности и полноты выполнения ОАО «Сбербанк России» обязательств, предусмотренных Соглашением о предоставлении бюджетных инвестиций на финансирование строительства объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока от 14 декабря 2012 года № С-718-АБ/Д07 и других соглашений (договоров) по строительству указанных объектов**

**2.1. Проанализировать полноту выполнения ОАО «Сбербанк России» обязательств по открытию и обслуживанию обособленных банковских счетов ОАО «РусГидро», его дочерних обществ и организаций - участников строительства по уровням кооперации (не менее четырех уровней): ОАО «РусГидро» - ДЗО (заказчики) - генеральный подрядчик - подрядчик (поставщик) - с целью финансирования инвестиционных энергетических проектов на территории Дальнего Востока**

Руководствуясь положениями Указа № 1564 и Базовым соглашением, Сбербанк России и ОАО «РусГидро» заключили договор от 22 марта 2013 года № ОГ-175-43-2013 о банковском сопровождении работ по строительству объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока: ТЭЦ в г. Советская Гавань, Сахалинская ГРЭС-2, Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь), Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь) (далее - Договор банковского сопровождения ОАО «РусГидро»).

Строительство указанных объектов осуществляется дочерними зависимыми обществами ОАО «РусГидро».

Предметом Договора банковского сопровождения ОАО «РусГидро» является обязательство Сбербанка России осуществлять комплекс услуг по банковскому сопровождению строительства указанных объектов, в частности, контроль целевого назначения расходования денежных средств и контроль целевого использования денежных средств.

Пунктом 2.4 Базового соглашения установлена обязанность ОАО «РусГидро» использовать поступившие бюджетные инвестиции в размере 50,0 млрд. рублей на цели, предусмотренные Базовым соглашением, - осуществление действий сторон, связанных со строительством и обеспечением направления денежных средств на финансирование строительства Объектов.

При этом бюджетные инвестиции в размере 50,0 млрд. рублей подлежали перечислению на обособленный банковский счет ОАО «РусГидро», открытый в Сбербанке России, не позднее 15 рабочих дней с момента зачисления средств бюджетных инвестиций на расчетный счет ОАО «РусГидро», открытый в Сбербанке России, но не ранее дня, следующего за днем подписания Базового соглашения об общих условиях привлечения денежных средств между Сбербанком России и ОАО «РусГидро», которое является неотъемлемой частью договора обособленного банковского счета. В дальнейшем указанные средства расходуются в соответствии с условиями договора на открытие обособленного банковского счета в Сбербанке России и Базового соглашения.

Средства бюджетных инвестиций в размере 50,0 млрд. рублей поступили на расчетный счет ОАО «РусГидро» № 40702810400020107810 в Сбербанке России 20 декабря 2012 года. Таким образом, согласно требованиям Базового соглашения указанные средства подлежали перечислению на обособленный банковский счет ОАО «РусГидро» в срок не позднее 11 января 2013 года.

Однако договор обособленного банковского счета был заключен между Сбербанком России и ОАО «РусГидро» только 14 марта 2013 года (далее - Договор ОБС ОАО «РусГидро»).

Фактически средства бюджетных инвестиций в размере 50,0 млрд. рублей поступили на ОБС ОАО «РусГидро» 6 мая 2013 года.

Таким образом, в период с 20 декабря 2012 года по 6 мая 2013 года использование средств федерального бюджета в размере 50,0 млрд. рублей осуществлялось ОАО «РусГидро» при отсутствии соответствующего банковского сопровождения со стороны Сбербанка России. В указанный период средства федерального бюджета в размере 50,0 млрд. рублей размещались ОАО «РусГидро» с расчетного счета № 40702810400020107810 в депозиты в Сбербанке России и ОАО «Банк ВТБ».

(млн. руб.)

Номер и дата сделки	Размещено в депозит		Возвращено на расчетный счет		Сумма полученных процентов	Наименование банка
	дата	сумма	дата	сумма		
№ 20100 от 20.12.12 г.	20.12.2012 г.	50000,00	18.01.2013 г.	50000,00	289,7	Сбербанк
№ 50 от 18.01.13 г.	18.01.2013 г.	25000,00	06.05.2013 г.	25000,00	636,9	ВТБ
№ 20003 от 18.01.13 г.	18.01.2013 г.	25000,00	06.05.2013 г.	25000,00	602,9	Сбербанк

Общая сумма полученных процентов составила 1529,5 млн. рублей.

Вместе с тем Базовым соглашением не предусмотрена возможность размещения временно свободных средств федерального бюджета на депозиты в кредитные организации, за исключением Сбербанка России.

Пунктом 3 Базового соглашения установлено, что за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий Базового соглашения стороны несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Пунктом 4.1 Договора № 01-08/827 установлено, что стороны несут ответственность за неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих обязанностей по настоящему договору (в том числе ОАО «РусГидро» - за недостижение показателей эффективности использования предоставляемых бюджетных инвестиций) в порядке, предусмотренном Договором и законодательством Российской Федерации.

Следует отметить, что конкретные меры ответственности сторон указанными документами не регламентированы, в частности, не урегулированы вопросы контроля за эффективным использованием выделенных ОАО «РусГидро» бюджетных ассигнований, не определена ответственность за нарушение сроков строительства и ввода объектов в эксплуатацию, а также за недостижение показателей эффективности использования предоставляемых бюджетных инвестиций.

Правительством Российской Федерации дано соответствующее поручение<sup>2</sup> Минэнерго России, Минэкономразвития России совместно с Росимуществом, ОАО «РусГидро», ОАО «Сбербанк России»: при внесении изменений в Договор № 01-08/827 и Базовое соглашение предусмотреть ответственность ОАО «РусГидро» за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по Договору, в том числе за недостижение показателей эффективности использования ОАО «РусГидро» предоставляемых бюджетных инвестиций<sup>3</sup>.

В нарушение пункта 2.4.8 Базового соглашения ОАО «РусГидро» не обеспечило заключение дочерними обществами договоров со Сбербанком России о банковском сопровождении строительства Объектов. Учитывая, что между ОАО «РусГидро» и Банком заключен договор банковского сопровождения от 22 марта 2013 года № ОГ-175-43-2013, предусматривающий в обязательном порядке открытие участниками строительства ОБС

---

<sup>2</sup> Поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 13 апреля 2015 года № АД-П9-2434.

<sup>3</sup> Пункт 9 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 года № 1249 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

в Банке и проведение расчетов по строительству только посредством ОБС, Сбербанк России считает нецелесообразным заключение договоров на банковское сопровождение с ДЗО.

Свою позицию о нецелесообразности заключения договоров на банковское сопровождение с ДЗО и исключении из пункта 2.4.8 требования о заключении договоров на банковское сопровождение с ДЗО Сбербанк России неоднократно высказывал на совещаниях в Минэнерго России и Минэкономразвития России.

Сторонами Базового соглашения подтверждалось отсутствие принципиальных разногласий по проекту дополнительного соглашения к Базовому соглашению, однако дополнения к Базовому соглашению в части внесения изменений в пункт 2.4.8 по состоянию на 1 апреля 2015 года не приняты.

В соответствии с условиями пункта 2.3.2 Базового соглашения в обязательном порядке открываются ОБС организациям - участникам строительства по уровням кооперации (не менее четырех уровней). Необходимость открытия ОБС участникам строительства более четвертого уровня кооперации определяется совместным решением ОАО «РусГидро», Минэнерго России и Минэкономразвития России. Не открываются ОБС конечным производителям продукции и поставщикам (подрядчикам) мелких закупок (менее 500 тыс. рублей).

Минэнерго России<sup>4</sup> было поддержано предложение Сбербанка России об открытии ОБС участникам строительства объектов более четвертого уровня кооперации при наличии в договорах с такими организациями признаков оказания посреднических услуг при поставке оборудования для нужд строительства энергообъектов.

По состоянию на 1 апреля 2015 года Сбербанком России заключены договоры обособленного банковского счета (в валюте Российской Федерации и 3 счета в иностранной валюте) и открыты соответствующие ОБС: ОАО «РусГидро»; четырем ДЗО ОАО «РусГидро», выполняющим функции заказчиков-застройщиков по строительству; трем генеральным подрядчикам строительства (ОАО «Силовые машины - ЗТЛ, ЛМЗ, Электросила», ОАО «ГлобалЭлектроСервис», ОАО «ТЭК Мосэнерго»), а также 187 ОБС - остальным участникам строительства.

Счета носят целевой характер и предназначены для финансирования затрат по строительству объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока.

---

<sup>4</sup> Письмо Минэнерго России от 24 ноября 2014 года № ВК-13184/09 в Сбербанк России.

**2.2. Проанализировать обоснованность и своевременность перечисления ОАО «Сбербанк России» средств с ОБС с целью финансирования инвестиционных энергетических проектов на территории Дальнего Востока**

Платежи с ОБС проводятся Сбербанком России после представления обосновывающих документов, подтверждающих целевое назначение расходования денежных средств, которыми признаются платежи, направленные на финансирование затрат по строительству Объектов, в том числе:

а) перечисление денежных средств в уставный капитал ДЗО, выполняющих функции заказчиков-застройщиков по строительству объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока;

б) размещение денежных средств во вклады (депозиты) в Сбербанке России, осуществляемое в соответствии с Соглашением об общих условиях привлечения денежных средств, заключенным между Сбербанком России и ОАО «РусГидро» и являющимся неотъемлемой частью договора обособленного банковского счета;

в) осуществление иных платежей, связанных с выполнением работ (поставкой товаров, оказанием услуг) по строительству Объектов, включая расчеты по налогам и сборам.

Целевое использование ОАО «РусГидро» средств бюджетных инвестиций в размере 50,0 млрд. рублей за период с 14 марта 2013 года по 1 апреля 2015 года с ОБС характеризуется следующим:

(млн. руб.)

Направления использования	На 14.03.2013 г.	На 01.01.2014 г.	На 01.01.2015 г.	На 01.04.2015 г.
Внесено в уставные капиталы дочерних обществ (приобретение акций)	0,00	0,00	17115,79	41301,76
ЗАО «Благовещенская ТЭЦ»	0,00	0,00	6301,00	6301,00
ЗАО «Якутская ГРЭС-2»	0,00	0,00	6240,03	16861,00
ЗАО «ТЭЦ в г. Советская Гавань»	0,00	0,00	4574,76	5144,76
ЗАО «Сахалинская ГРЭС-2»	0,00	0,00	0,00	12995,00
Размещено на депозиты в Сбербанке России	0,00	50000,00	32884,21	8698,24
Размещено на депозиты в иных банках	0,00	0,00	0,00	0,00
Остаток средств на ОБС ОАО «РусГидро»	0,00	0,00	0,00	0,00

Таким образом, из выделенных 20 декабря 2012 года средств федерального бюджета в размере 50,0 млрд. рублей по прямому назначению ОАО «РусГидро» направило (накопительным итогом):

на 1 января 2014 года - 0,0 млрд. рублей,

на 1 января 2015 года - 17115,79 млрд. рублей, или 34,23 %,  
на 1 апреля 2015 года - 41301,76 млрд. рублей, или 82,6 процента.

### ЗАО «Якутская ГРЭС-2»

Использование средств, поступивших на ОБС ЗАО «Якутская ГРЭС-2» от ОАО «РусГидро» в качестве взноса в уставный капитал, по состоянию на 1 апреля 2015 года характеризуется следующим:

1. На строительство Якутской ГРЭС-2 на основании договоров, заключенных ЗАО «Якутская ГРЭС-2», направлено:

Получатель	Дата платежа	Сумма, млн. руб.	Назначение платежа
ООО «Премиум инжиниринг» (поставщик оборудования)	31.03.2014 г.	209,9	Авансовый платеж по договору от 26.03.2014 г. № ПИ-ЯГ-475 для поставки оборудования
ОАО «Силовые машины - ЗТЛ, ЛМЗ, Электросила, Энергомашэкспорт» (поставщик оборудования)	31.03.2014 г.	118,3	Авансовый платеж по договору от 26.03.2014 г. № 05030856/131089-1734 для поставки оборудования
ОАО «ТЭК Мосэнерго» (генеральный подрядчик)	с 31.03.2014 г. по 31.03.2015 г.	5931,8	Оплата по договору генерального подряда № 01/ZRUH/13-121293 от 24.02.14 г.
ОАО «Группа Е4» (поставщик оборудования)	08.05.2014 г.	100,8	Авансовый платеж для поставки материалов и оборудования по договору № ЯГРЭС-2/41Д от 15.04.2014 г.
Всего	-	6360,8	-

2. Размещено временно свободных денежных средств на депозиты в Якутском ОСБ ОАО «Сбербанк России» в соответствии с соглашениями от 3 декабря 2013 года № 13.2-12/10-565 и от 30 апреля 2014 года № 29.2-16/312:

(млн. руб.)

Период	Количество депозитных сделок	Сумма размещенных депозитов	Сумма возвращенных депозитов	Остаток на депозите
С 28.02.14 г. по 12.08.14 г.	18	3863,0	3863,0	0,0
С 16.01.15 г. по 20.03.15 г.	7	11083,9	658,1	10425,8
Итого	25	14946,9	4521,1	10425,8

Таким образом, по состоянию на 1 апреля 2015 года из 16861,0 млн. рублей, полученных ЗАО «Якутская ГРЭС-2» в качестве взноса в уставный капитал, на строительство направлено 6360,8 млн. рублей, или 37,7 %, остаток денежных средств на ОБС составил 74,4 млн. рублей.

По состоянию на 1 апреля 2015 года на реализацию проекта по строительству Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) на ОБС ОАО «ТЭК Мосэнерго» (согласно выписке) по договору генерального подряда от 24 февраля 2014 года № 01/ZRUH/13-121293 поступили денежные средства в сумме 5931,8 млн.

рублей, в том числе: авансовые поступления - 5214,5 млн. рублей, оплата выполненных работ - 717,8 млн. рублей, начисление процентов по неснижаемому остатку (далее - НСО) - 150,2 млн. рублей. Генеральным подрядчиком произведены платежи на организацию и выполнение работ по строительству Якутской ГРЭС-2 на общую сумму 3590,6 млн. рублей. Остаток денежных средств на ОБС на 1 апреля 2015 года составил 2491,9 млн. рублей. Таким образом, генеральным подрядчиком поступившие средства освоены на 59 процентов.

### ЗАО «Сахалинская ГРЭС-2»

В 2013-2014 годах средства с ОБС ЗАО «Сахалинская ГРЭС-2» на строительство Сахалинской ГРЭС-2 не направлялись.

Итоги конкурса по выбору генерального подрядчика на строительство первой очереди Сахалинской ГРЭС-2 были подведены только в декабре 2014 года. Победителем конкурса признано ОАО «ТЭК Мосэнерго».

Использование средств, поступивших на ОБС ЗАО «Сахалинская ГРЭС-2» от ОАО «РусГидро» в качестве взноса в уставный капитал в I квартале 2015 года, характеризуется следующим:

1. На оплату выполненных работ по договору генподряда от 23 января 2015 года № СГРЭС-15/0002 с ОАО «ТЭК Мосэнерго» направлено:

Получатель	Дата платежа	Сумма, млн. руб.	Назначение платежа
ОАО «ТЭК Мосэнерго»	06.02.2015 г.	2040,0	авансовый платеж в соответствии с пунктом 76.1.1 договора от 23.01.2015 г. № СГРЭС-15/0002
	31.03.2015 г.	6959,7*	второй авансовый платеж в соответствии с пунктом 76.1.2 договора от 23.01.2015 г. № СГРЭС-15/0002
Всего	-	8999,7	-

\* Зачислено на ОБС ОАО «ТЭК Мосэнерго» 1 апреля 2015 года.

2. Размещено временно свободных денежных средств на депозиты в Дальневосточном банке ОАО «Сбербанк России» в соответствии с соглашением № 1 от 30 июля 2014 года:

(млн. руб.)				
Период	Количество депозитных сделок	Сумма размещенных депозитов	Сумма возвращенных депозитов	Остаток на депозите
С 20.03.15 г.	3	10955,0	6959,7	3995,3

Таким образом, по состоянию на 1 апреля 2015 года из 12995,0 млн. рублей, полученных ЗАО «Сахалинская ГРЭС-2» в качестве взноса в уставный капитал, на строительство Сахалинской ГРЭС-2 направлено 8999,7 млн. рублей, или 69,3 % полученных средств.

Генеральным подрядчиком ОАО «ТЭК Мосэнерго» с начала строительства по 1 апреля 2015 года использовано денежных средств со счета ОБС на строительство Сахалинской ГРЭС-2 в объеме 810,2 млн. рублей, в том числе: на проектно-изыскательские работы - 90,1 млн. рублей; на операции по покупке валюты - 711,7 млн. рублей, прочие расходы - 8,4 млн. рублей. Процент освоения генеральным подрядчиком средств, поступивших от заказчика в I квартале 2015 года в сумме 2040,0 млн. рублей, составил 39,7 процента.

Покупка валюты (8300,0 тыс. долл. США и 3410,0 тыс. евро) производилась с использованием ОБС, открытых ОАО «ТЭК Мосэнерго» в долларах и евро.

Первоначально Сбербанком России было отказано ОАО «ТЭК Мосэнерго» в согласовании покупки иностранной валюты со счета ОБС в связи с непредставлением обосновывающих документов. В качестве обосновывающих документов ОАО «ТЭК Мосэнерго» были представлены плановые реестры поставок импортного оборудования по проекту строительства Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) стоимостью 8,3 млн. долл. США и 3,4 млн. евро. При этом оборудование закупается по цене, эквивалентной определенной сумме в иностранной валюте, подлежащей уплате в рублях.

Согласно пункту 3.8 Договора о банковском сопровождении при недостаточности у Банка обосновывающих документов - оснований для признания платежа целевым, платеж может быть проведен Банком по письменному требованию заказчика, под его ответственность, в том числе перед сторонами Базового соглашения. На основании письма ОАО «РусГидро» от 12 марта 2015 года № 1103.СШ о поддержке покупки валюты ОАО «ТЭК Мосэнерго» Сбербанк России согласовал покупку валюты.

#### **ЗАО «Благовещенская ТЭЦ»**

Использование средств, поступивших на ОБС ЗАО «Благовещенская ТЭЦ» от ОАО «РусГидро» в качестве вноса в уставный капитал, по состоянию на 1 апреля 2015 года характеризуется следующим:

1. В течение II, III и IV кварталов 2014 года и I квартала 2015 года на оплату выполненных работ по договору генподряда с ОАО «Силовые машины - ЗТЛ, ЛМЗ, Электросила, Энергомашэкспорт» от 26 декабря 2013 года № 1-КС-2013-БТЭЦ-2/12А направлено:

Получатель	Дата платежа	Сумма, млн. руб.	Назначение платежа
ОАО «Силловые машины - ЗТЛ, ЛМЗ, Электросила, Энергомашэкспорт» (генеральный подрядчик)	II кв. 2014 г.	719,82	авансовый платеж за генподряд
	III кв. 2014 г.	24,87	выполнение СМР
	IV кв. 2014 г.	43,58	выполнение СМР и оплата оборудования
	I кв. 2015 г.	112,45	выполнение СМР и оплата оборудования
Всего	-	900,72	-

2. Размещено временно свободных денежных средств на депозиты в Сбербанке России в соответствии с соглашением № 1 от 18 марта 2014 года:

(млн. руб.)

Период	Количество депозитных сделок	Сумма размещенных депозитов	Сумма возвращенных депозитов	Остаток на депозите
С 20.03.14 г. по 19.12.14 г.	20	23977,99	18465,26	5512,73
С 23.01.15 г. по 31.03.15 г.	5	5828,61	5941,06	5400,29
Итого	25	29806,60	24406,32	5400,29

Таким образом, по состоянию на 1 апреля 2015 года из 6301,00 млн. рублей, полученных ЗАО «Благовещенская ТЭЦ» в качестве вноса в уставный капитал, на строительство Благовещенской ТЭЦ направлено 900,72 млн. рублей, или 14,3 % полученных средств.

На реализацию проекта «Благовещенская ТЭЦ» (2-я очередь) на ОБС ОАО «Силловые машины - ЗТЛ, ЛМЗ, Электросила, Энергомашэкспорт» (генеральный подрядчик) денежные средства поступали как с ОБС, так и с иных расчетных счетов ЗАО «Благовещенская ТЭЦ». Общий объем поступивших на ОБС генподрядчика денежных средств с начала строительства и по состоянию на 1 апреля 2015 года составил 2985,24 млн. рублей, в том числе в I квартале 2015 года - 250,07 млн. рублей. Генеральным подрядчиком были произведены платежи на организацию и выполнение работ по строительству Благовещенской ТЭЦ на общую сумму 2921,42 млн. рублей, в том числе в I квартале 2015 года - 209,36 млн. рублей.

В частности, в 2014 году генеральным подрядчиком было перечислено ОАО «ТКЗ «Красный котельщик» 707,79 млн. рублей за котельную установку по договору от 30 декабря 2013 года № 201323338/20131013-1280. В свою очередь, ОАО «ТКЗ «Красный котельщик» осуществило платежи за поставку оборудования субподрядчикам на общую сумму 316,18 млн. рублей.

#### **ЗАО «ТЭЦ в г. Советская Гавань»**

Использование средств, поступивших на ОБС ЗАО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» от ОАО «РусГидро» в качестве вноса в уставный капитал, по состоянию на 1 апреля 2015 года характеризуется следующим:

1. На строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань на основании договоров, заключенных ЗАО «ТЭЦ в г. Советская Гавань», направлено:

(млн. руб.)

Получатель	Дата платежа	Сумма, млн. руб.	Назначение платежа
ОАО «ГлобалЭлектроСервис» (генеральный подрядчик)	с 30.06.2014 г. по 26.03.2015 г.	2153,7	Оплата по договору генерального подряда от 23.06.2014 г. № СГТЭЦ-14/0027
ОАО «РАО Энергетические системы Востока» (поставщик оборудования)	с 30.06.2014 г. по 30.12.2014 г.	2244,92	Оплата оборудования по договорам купли-продажи от 26.09.2014 г. № РАО-14/0151/СГТЭЦ-140056, № РАО-14/0152/СГТЭЦ-14/0057, № РАО-14/0153/СГТЭЦ-14/0058
ООО «Амурэнергоресурс» (подрядчик)	10.07.2014 г.	20,23	Оплата выполненных работ по договору от 02.06.2014 года № СГТЭЦ-14/0025
Всего	-	4418,85	-

2. Размещено временно свободных денежных средств на депозиты в Дальневосточном банке ОАО «Сбербанк России» на условиях, определенных соглашением № 1 от 23 июня 2014 года:

(млн. руб.)

Период	Количество депозитных сделок	Сумма размещенных депозитов	Сумма возвращенных депозитов	Остаток на депозите
С 08.07.2014 г. по 30.12.2014 г.	16	4290,00	4093,11	196,89
С 20.01.2015 г. по 25.03.2015 г.	6	2257,06	1728,04	725,91
Итого	22	6547,06	5821,15	725,91

Таким образом, по состоянию на 1 апреля 2015 года из 5144,76 млн. рублей, полученных ЗАО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» в качестве взноса в уставный капитал, непосредственно на строительство ТЭЦ направлено 4418,85 млн. рублей, или 85,89 % полученных средств.

Использование средств, полученных ОАО «ГлобалЭлектроСервис», ОАО «РАО Энергетические системы Востока», ООО «Амурэнергоресурс» от ЗАО «ТЭЦ в г. Советская Гавань», характеризуется следующим:

ОАО «ГлобалЭлектроСервис». В период с 9 июня 2014 года по 1 апреля 2015 года общий объем поступлений денежных средств на ОБС составил 2185,32 млн. рублей, из которых 2153,7 млн. рублей - поступления от ЗАО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» по договору генерального подряда от 23 июня 2014 года № СГТЭЦ-14/0027.

Фактическое использование поступивших денежных средств составило 2084,39 млн. рублей, в том числе:

Направления расходов	Сумма, млн. руб.	Процент
Основные расходы на выполнение работ (прямые расходы) в том числе:	1434,52	68,82
строительные материалы	531,47	25,50
приобретение оборудования к установке	702,20	33,69
строительные машины, механизмы, специальная техника	0,90	0,04
Выполнение работ подрядными организациями	226,89	10,89
Расходы на организацию работ и обслуживание работников	422,98	20,29
Итого	2084,39	100,00

По состоянию на 1 апреля 2015 года остаток денежных средств на ОБС ОАО «ГлобалЭлектроСервис» составил 100,93 млн. рублей.

Следует отметить, что 26 января 2015 года с ОБС ОАО «ГлобалЭлектроСервис» произведена оплата налога на добавленную стоимость в размере 147,49 млн. рублей по соответствующим реквизитам ИФНС России № 1 по г. Москве. В качестве обосновывающих документов по указанному платежу ОАО «ГлобалЭлектроСервис» представлена в Сбербанк России налоговая декларация по налогу на добавленную стоимость за IV квартал 2014 года, согласно которой сумма НДС, исчисленная к уплате в бюджет, составляет 442,46 млн. рублей.

Однако документы, подтверждающие представление указанной налоговой декларации в ИФНС России № 1 по г. Москве, а также документы, подтверждающие расчет доли налога на добавленную стоимость, относящейся к строительству объекта ТЭЦ в г. Советская Гавань, в Сбербанке России отсутствуют.

При этом в марте 2015 года Сбербанк России отказал ОАО «ГлобалЭлектроСервис» в перечислении налога на прибыль в соответствующие бюджеты на общую сумму 56,49 млн. рублей в связи с отрицательным заключением целевого назначения платежа - ОАО «ГлобалЭлектроСервис» не представлены документы, обосновывающие расчет доли налога на прибыль, относящейся к строительству объекта «ТЭЦ в г. Советская Гавань».

Договорами ОБС, заключенными Сбербанком России с ОАО «РусГидро», ДЗО ОАО «РусГидро», генеральными подрядчиками, подрядчиками (поставщиками), предусмотрена возможность осуществления за счет средств ОБС платежей, связанных с расчетами по налогам и сборам.

При этом указанными договорами не регламентирован порядок расчета (обоснования) доли налогов и сборов, подлежащих уплате в бюджеты соот-

ветствующих уровней, и относящихся непосредственно к строительству объектов топливно-энергетического комплекса на территории Дальнего Востока;

- ОАО «РАО Энергетические системы Востока». В период с 30 сентября 2014 года по 1 апреля 2015 года общий объем поступлений денежных средств на ОБС составил 2412,51 млн. рублей, из которых 212,51 млн. рублей - поступления от ЗАО «ТЭЦ в г. Советская Гавань»:

по договорам купли-продажи с ОАО «РАО Энергетические системы Востока» основного технологического оборудования на сумму 2308,73 млн. рублей;

по договорам купли-продажи с ОАО «РАО Энергетические системы Востока» бывших в употреблении оргтехники и офисного оборудования на сумму 3,73 млн. рублей;

по соглашениям о перемене лиц с ОАО «РАО Энергетические системы Востока», ОАО «ЭМАльянс», ОАО НПО «ЭЛСИБ», ЗАО «АЛЬСТОМ Пауэр Ставан», ОАО «Хабаровская ремонтно-строительная компания» на сумму 100,05 млн. рублей,

Фактическое использование ОАО «РАО Энергетические системы Востока» поступивших денежных средств в проверяемом периоде составило 2407,93 млн. рублей, из которых 2407,01 млн. рублей (99,96 %) переведено на расчетный счет ОАО «РАО Энергетические системы Востока» № 40702810070000010132 с формулировкой в назначении платежа - за ранее купленное оборудование, за ранее произведенные расходы.

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка обоснованности перечисления указанных денежных средств на расчетный счет ОАО «РАО Энергетические системы Востока», по результатам которой установлено:

ЗАО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» 2 октября 2014 года на расчетный счет ОАО «РАО Энергетические системы Востока» перечислило денежные средства на общую сумму 2308,73 млн. рублей:

Номер и дата документа	Сумма, млн. руб.	Назначение платежа
№ 3536 от 02.10.2014 г.	259,76	За ранее купленное оборудование по договору поставки электрофильтров для строительства ТЭЦ в г. Советская Гавань № F-654 от 25.03.2011 г. с ЗАО «АЛЬСТОМ Пауэр Ставан» (в том числе НДС 39,62 млн. руб.)
№ 3523 от 02.10.2014 г.	699,04	За ранее купленное оборудование по договору поставки котлоагрегатов для строительства ТЭЦ в г. Советская Гавань № Т-ПР-2/11 от 14.03.2011 г. с ОАО «ЭМАльянс» (в том числе НДС 106,63 млн. руб.)
№ 3535 от 02.10.2014 г.	1349,93	За ранее купленное оборудование по договору поставки паровых турбин и турбогенераторов для строительства ТЭЦ в г. Советская Гавань № 05645000 от 22.03.2011 г. с ОАО НПО «ЭЛСИБ» (в том числе НДС 205,92 млн. руб.)
Итого	2308,73	

В обоснование фактически ранее понесенных ОАО «РАО Энергетические системы Востока» расходов, связанных с приобретением оборудования по вышеуказанным договорам, Сбербанком России в ходе контрольного мероприятия представлены платежные документы, согласно которым ОАО «РАО Энергетические системы Востока» оплачено: ЗАО «АЛЬСТОМ Пауэр Ставан» - 265,05 млн. рублей, ОАО «ЭМАльянс» - 772,61 млн. рублей, ОАО НПО «ЭЛСИБ» - 1212,55 млн. рублей.

Таким образом, по состоянию на 2 октября 2014 года ОАО «РАО Энергетические системы Востока» имело непогашенную кредиторскую задолженность за оборудование перед ОАО НПО «ЭЛСИБ» в сумме 137,38 млн. рублей.

Следовательно, Сбербанком России одобрено ЗАО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» перечисление средств на расчетный счет № 40702810070000010132 ОАО «РАО Энергетические системы Востока» в сумме 137,38 млн. рублей в отсутствие документов, подтверждающих фактически понесенные ОАО «РАО Энергетические системы Востока» расходы по договору № 05645000 от 22 марта 2011 года с ОАО НПО «ЭЛСИБ».

26 декабря 2014 года денежные средства в размере 137,38 млн. рублей были возвращены с расчетного счета № 40702810200400000016 ОАО «РАО Энергетические системы Востока» на ОБС ЗАО «ТЭЦ в г. Советская Гавань».

Таким образом, в период со 2 октября по 26 декабря 2014 года использование указанных средств осуществлялось ОАО «РАО Энергетические системы Востока» в отсутствие соответствующего банковского сопровождения со стороны Сбербанка России. Следовательно, целевой характер использования указанных средств в период со 2 октября по 26 декабря 2014 года подтвердить невозможно.

По состоянию на 1 апреля 2015 года остаток денежных средств на ОБС ОАО «РАО Энергетические системы Востока» составил 5,5 млн. рублей;

- ООО «Амурэнергоресурс». В период с 21 мая 2014 года по 1 апреля 2015 года общий объем поступлений денежных средств на ОБС ООО «Амурэнергоресурс» составил 26,151 млн. рублей, из которых 26,125 млн. рублей - поступления от ЗАО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» по договору подряда от 2 июня 2014 года № СГТЭЦ-14/0025.

В проверяемом периоде ООО «Амурэнергоресурс» фактически использовано 26,151 млн. рублей, из которых 26,123 млн. рублей (99,89 %) переведено на расчетный счет ООО «Амурэнергоресурс» № 40702810400320912233, открытый в филиале ОАО «РОСТ БАНК» в г. Хабаровске, по договору подряда от 2 июня 2014 года № СГТЭЦ-14/0025.

По состоянию на 1 апреля 2015 года остаток денежных средств на ОБС ООО «Амурэнергоресурс» составил 0,0 рубля.

Следует отметить, что в проверяемом периоде с ОБС ЗАО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» осуществлялись платежи ОАО «ГлобалЭлектроСервис», не прошедшие согласование с инжиниринговой компанией (далее - ИК) ЗАО «СВЕКО Союз Инжиниринг». Так, по результатам выборочной проверки отчетов ИК ЗАО «СВЕКО Союз Инжиниринг» установлено, что в проверяемом периоде не были согласованы, в частности, 10 платежей на общую сумму 703,39 млн. рублей.

Сводные данные по использованию ОАО «РусГидро» и его ДЗО бюджетных инвестиций на строительство Приоритетных объектов на 1 апреля 2015 года приведены в таблице:

(млн. руб.)

Наименование юридического лица	Получено бюджетных инвестиций за счет средств федерального бюджета	Фактическое использование бюджетных инвестиций					
		ОАО «РусГидро»		ДЗО «РусГидро»		остаток средств на ОБС	% освоения бюджетных инвестиций
		перечислено в уставные капиталы ДЗО (выкуп акций)	размещено на депозиты в Сбербанке России	направлено на строительство объектов	размещено на депозиты в Сбербанке России		
ОАО «РусГидро»	50000,00	41301,76	8698,24	-	-	0,00	82,60
в том числе:							
ЗАО «ТЭЦ в г. Советская Гавань»	-	5144,76	-	4418,85	725,91	0,00	85,89
ЗАО «Благовещенская ТЭЦ»	-	6301,00	-	900,72	5400,28	0,00	14,29
ЗАО «Якутская ГРЭС-2»	-	16861,00	-	6360,80	10425,80	74,40	37,72
ЗАО «Сахалинская ГРЭС-2»	-	12995,00	-	8999,70	3995,30	0,00	69,26
Итого	50000,00	41301,76	8698,24	20680,07	20547,29	74,40	41,36

Таким образом, из 50 млрд. рублей бюджетных инвестиций на 1 апреля 2015 года ОАО «РусГидро» и его ДЗО на строительство Приоритетных объектов направлено 20680,1 млн. рублей, или 41,4 % предоставленных бюджетных инвестиций.

По условиям договоров ОБС, заключенных ОАО «Сбербанк России» с ОАО «РусГидро» и его ДЗО, проценты, начисленные Банком от размещения в депозиты сумм бюджетных инвестиций, перечисляются на дополнительные расчетные счета, открываемые ОАО «РусГидро» и его ДЗО в отделениях ОАО «Сбербанк России» по месту их нахождения.

По состоянию на 1 апреля 2015 года Сбербанком России открыто пять дополнительных расчетных счетов ОАО «РусГидро» и его ДЗО в целях

учета и проведения операций с денежными средствами, не являющимися бюджетными инвестициями, но направляемыми на строительство объектов.

ОАО «РусГидро» издан приказ от 14 апреля 2014 года № 285, которым установлено, что доходы от размещения временно свободных средств федерального бюджета учитываются в составе источников финансирования инвестиционной программы ОАО «РусГидро» для финансирования проектов по строительству объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока.

Сумма процентов, поступивших на дополнительные счета ОАО «РусГидро» и его ДЗО от размещения денежных средств в депозиты с ОБС и дополнительных счетов, а также процентов, начисленных на остатки денежных средств на ОБС и дополнительных расчетных счетах, на 1 апреля 2015 года составила 10014,28 млн. рублей, в том числе на дополнительные счета ОАО «РусГидро» - 8911,61 млн. рублей.

	Получено процентов по депозитам и процентов на остатки денежных средств на счетах, млн. руб.									
	итого	в том числе:								
		2013 г.			2014 г.			I кв. 2015 г.		
		всего	% ОБС	% п/сч	всего	% ОБС	% п/сч	всего	% ОБС	% п/сч
ОАО «РусГидро»	8911,61	3496,32	1871,15	1625,17	4031,61	3816,65	196,96	1401,68	1323,21	78,47
ЗАО «Благовещенская ТЭЦ»	906,64	0,00	0,00	0,00	458,49	434,61	23,88	448,15	426,40	21,75
ЗАО «ТЭЦ в г. Советская Гавань»	91,77	0,03	0,00	0,03	46,01	35,43	10,58	45,73	18,66	27,07
ЗАО «Якутская ГРЭС-2»	69,96	0,09	0,00	0,09	30,55	13,24	17,31	39,32	6,72	32,60
ЗАО «Сахалинская ГРЭС-2»	34,30	0,00	0,00	0,00	2,59	0,00	2,59	31,71	30,16	1,55
Итого	10014,28	3496,44	1871,15	1625,29	4551,25	4299,93	251,32	1966,59	1805,15	161,44

Проценты, полученные от размещения бюджетных инвестиций на депозиты, с дополнительных расчетных счетов размещались как ОАО «РусГидро», так и его ДЗО, в депозиты в ОАО «Сбербанк России», АО «Газпромбанк», ОАО «Банк ВТБ».

Дополнительные расчетные счета также используются в целях иных поступлений и списаний денежных средств по усмотрению ОАО «РусГидро» и его ДЗО для функционирования и обслуживания ОБС, оплаты иных услуг Банка и обеспечения строительства объектов.

В частности, ОАО «РусГидро» с указанного счета:

- предоставлены беспроцентные займы на дополнительные расчетные счета ДЗО на общую сумму 5800,2 млн. рублей, в том числе: ЗАО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» - 846,4 млн. рублей, ЗАО «Сахалинская ГРЭС-2» - 46,0 млн. рублей, ЗАО «Якутская ГРЭС-2» - 3134,9 млн. рублей, ЗАО «Благовещенская ТЭЦ» - 1472,9 млн. рублей;

- оплачены услуги Сбербанка России по банковскому сопровождению строительства объектов на общую сумму 100,0 млн. рублей;

- оплачены платежи по налогу на прибыль за филиалы и обособленные подразделения ОАО «РусГидро», не входящие в состав объектов строительства (филиалы: каскад Верхневолжских ГЭС, Загорская ГАЭС, Волжская ГЭС, Бурейская ГЭС, Жигулевская ГЭС), в бюджеты разных уровней на общую сумму 1594,3 млн. рублей.

Следует отметить, что Базовым соглашением не регламентирован порядок использования доходов, полученных ОАО «РусГидро» и его ДЗО от размещения в депозиты временно свободных средств федерального бюджета. Проценты от размещения на депозитах средств федерального бюджета поступают на дополнительные расчетные счета, открытые ОАО «РусГидро» и ДЗО.

Таким образом, использование указанных доходов в настоящее время осуществляется ОАО «РусГидро» и его ДЗО в отсутствие банковского сопровождения со стороны Сбербанка России, минуя систему ОБС.

Правительством Российской Федерации поручено<sup>5</sup> Минэкономразвития России, Минэнерго России, Минфину России, Росимуществу совместно с ОАО «Сбербанк России» и ОАО «РусГидро» проработать и представить предложения по дополнению Базового соглашения положениями, направленными на регламентирование порядка учета и расходования доходов, полученных ОАО «РусГидро» от размещения в депозиты бюджетных инвестиций ОАО «РусГидро» и его дочерних обществ.

В соответствии с главой 21 Налогового кодекса Российской Федерации ДЗО ОАО «РусГидро» имеют право на налоговые вычеты по налогу на добавленную стоимость. В частности, вычетам подлежат суммы налога, предъявленные ДЗО ОАО «РусГидро» подрядными организациями при проведении ими капитального строительства, сборке, монтаже основных средств, суммы налога по товарам (работам, услугам), приобретенным для выполнения строительно-монтажных работ.

Однако ни Базовым соглашением, ни Договором № 01-08/827, заключенными между Минэкономразвития России, Минэнерго России, Сбербанком России, ОАО «РусГидро» в целях реализации Указа № 1564, не регламентирован порядок учета и использования сумм налога на добавленную стоимость, возмещенных из федерального бюджета ДЗО ОАО «РусГидро» в соответствии со статьями 176, 176.1 Налогового кодекса Российской Федерации.

---

<sup>5</sup> Поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - полномочного представителя Президента Российской Федерации в ДВФО Ю.П. Трутнева от 29 апреля 2015 года № ЮТ-П9-2901.

При этом размер суммы налога на добавленную стоимость, возмещенной из федерального бюджета ДЗО ОАО «РусГидро» по результатам строительства, может составить до 7,6 млрд. рублей (исходя из суммы бюджетных инвестиций 50 млрд. рублей и ставки 18 % НДС).

### **2.3. Проанализировать эффективность деятельности ОАО «Сбербанк России» по выполнению функций управления рисками в ходе реализации проектов на территории Дальнего Востока**

По информации Сбербанка России, функция управления рисками, возникающими при реализации проектов строительства Объектов и реализации мероприятий, направленных на их минимизацию, возложена на заказчика строительства Объектов - ОАО «РусГидро». Сбербанк России в процессе банковского сопровождения осуществляет только мониторинг указанных рисков, в связи с чем Банком не разрабатывались внутренние нормативные документы, определяющие процедуру оценки рисков, возникающих в процессе реализации проектов по строительству объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока.

Банк проводит мониторинг рисков с привлечением инжиниринговых компаний в рамках заключенных с ними договоров на проведение технологического и ценового аудита и мониторинга реализации проектов строительства объектов.

Во исполнение условий Базового соглашения рассмотрены инжиниринговые компании, которые подали заявки на участие в открытом конкурсе на выполнение работ по проведению технологического и ценового аудита проектов и мониторинга процессов строительства, техническое задание и предельная стоимость услуг согласованы Минэнерго России (письма от 4 апреля 2013 года № МК-3018/08, от 14 мая 2013 года № МК-4281/08 и от 15 мая 2013 года № МК-4339/08).

По итогам конкурсных процедур по отбору инжиниринговых компаний Сбербанком России были заключены договоры на проведение технологического и ценового аудита и мониторинга реализации проектов строительства объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока со следующими инжиниринговыми компаниями:

Наименование инжиниринговой компании	№ и дата договора	Объект строительства
ЗАО «Свеко Союз Инжиниринг»	№ 1-РР/2013 от 04.06.2013 г.	Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь)
	№ 2-РР/2013 от 29.11.2013 г.	ТЭЦ в г. Советская Гавань
ООО «Эрнст энд Янг - оценка и консультационные услуги»	№ ТА8-2013-00166 от 10.07.2013 г.	Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь)
ООО «Энергофитнер»	№ ЭФ-1/2013 от 06.12.2013 г.	Сахалинская ГРЭС-2

При этом договоры с ИК заключены Сбербанком России с нарушением сроков, установленных пунктом 2.3.5 Базового соглашения, от двух до семи месяцев (установлен срок - не позднее 1 апреля 2013 года).

В ходе проведения технологического и ценового аудита, а также мониторинга строительства объектов электроэнергетики ИК осуществляют, в том числе, идентификацию основных рисков проекта, их мониторинг, а также определение причин, которые могут привести к реализации рисков.

Банк ежеквартально в составе отчета о результатах банковского сопровождения по строительству Приоритетных объектов направляет информацию о рисках (карту рисков) в Минэнерго России, Минэкономразвития России и ОАО «РусГидро» для разработки и реализации мероприятий по уменьшению финансовых, технологических, строительных и других рисков, возникающих в процессе реализации проектов.

Согласно отчетам Сбербанка России о результатах банковского сопровождения работ по строительству Приоритетных объектов и отчетам ИК о мониторинге строительства Объектов за I квартал 2015 года:

1. По проекту «Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь)» отмечены следующие высокие риски: удорожание стоимости проекта и увеличение сроков строительства объекта, некупаемость проекта из-за завышения стоимости основного и вспомогательного оборудования, неточная оценка эффективности инвестиций, валютный риск.

При этом фактическое завершение строительства Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) в срок, определенный договором генерального подряда, - 31 декабря 2015 года, не представляется возможным.

2. По проекту «Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь)»: реализация проекта проводится в установленные договором генподряда сроки, риски увеличения стоимости и сроков строительства отсутствуют.

3. По проекту «Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь)»: по состоянию на март текущего года по отдельным строительно-монтажным работам имеются отставания от комплексного сетевого графика на 6 месяцев, что ведет к увеличению срока окончания строительства объекта, в связи с чем возникают риски удорожания проекта.

Следует отметить, что высокая степень риска увеличения сроков строительства Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь) отмечалась ИК еще в начале строительства (отчет от 9 января 2014 года за IV квартал 2013 года).

4. По проекту «ТЭЦ в г. Советская Гавань»: как высокая оценивается вероятность возникновения 14 рисков, в частности: риск смещения сроков

реализации Государственной программы развития Дальнего Востока, риск срыва ввода в эксплуатацию ТЭЦ в плановый срок, риск увеличения срока окупаемости проекта ТЭЦ из-за завышения в части стоимости вспомогательного оборудования и СМР, риск недофинансирования проекта и др.

Динамика изменения рисков по проекту характеризуется следующим:

9 рисков, оцененные как высокие по состоянию на 1 января 2014 года, оцениваются как высокие и по состоянию на 1 апреля 2015 года;

4 риска, оцененные как низкие или средние по состоянию на 1 января 2014 года, оцениваются по состоянию на 1 апреля 2015 года как высокие;

1 риск - риск смещения сроков реализации Государственной программы развития Дальнего Востока - возник дополнительно.

Информация о реализации мероприятий по реагированию, направленных на минимизацию рисков, в отчетах ИК о мониторинге строительства Приоритетных объектов отсутствует.

Согласно отчету Сбербанка России о результатах банковского сопровождения работ по строительству Объектов за I квартал 2015 года в указанном периоде Сбербанком России не акцептовано 603 платежных поручения из 5592 расходных операций в связи с отрицательным результатом контроля целевого назначения платежей, а также неверным оформлением платежных поручений участниками строительства. При этом следует отметить, что в указанное количество платежных поручений попадают и те платежи, которые были проведены после представления обосновывающих документов и правильного оформления платежных поручений.

Так, из первоначально неакцептованных в I квартале 2015 года 217 платежных поручений по строительству ТЭЦ в г. Советская Гавань (в связи с отрицательным результатом контроля целевого назначения платежей, а также неверным оформлением платежных поручений участниками строительства) после устранения выявленных нарушений и замечаний было акцептовано 150 платежных поручений.

### **Замечания**

**1.** Заключение на замечания к акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка выполнения открытым акционерным обществом Федеральная гидрогенерирующая компания - РусГидро» инвестиционных программ в части мероприятий по реализации Указа Президента Российской Федерации от 22 ноября 2012 года № 1564 «О дальнейшем развитии открытого акционерного общества «Федеральная гидрогенерирующая ком-

пания - РусГидро» в 2013-2014 годах и истекшем периоде 2015 года» на объекте ОАО «РусГидро».

2. Заключение на комментарии (пояснения) Заместителя Председателя Правления ОАО «Сбербанк России» Б.И. Златкис к акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка выполнения открытым акционерным обществом «Федеральная гидрогенерирующая компания - РусГидро» инвестиционных программ в части мероприятий по реализации Указа Президента Российской Федерации от 22 ноября 2012 года № 1564 «О дальнейшем развитии открытого акционерного общества «Федеральная гидрогенерирующая компания - РусГидро» в 2013-2014 годах и истекшем периоде 2015 года» в открытом акционерном обществе «Сбербанк России».

### **Выводы**

1. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22 ноября 2012 года № 1564 «О дальнейшем развитии открытого акционерного общества «Федеральная гидрогенерирующая компания - РусГидро» осуществлена процедура увеличения уставного капитала (докапитализация) ОАО «РусГидро» путем дополнительного выпуска акций на сумму 50 млрд. рублей за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2012 год в целях реализации приоритетных проектов топливно-энергетического комплекса Сибири и Дальнего Востока (строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань, строительство Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь), строительство Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь), строительство Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь).

Реализация проектов по строительству вышеуказанных объектов электроэнергетики осуществлялась по инвестиционным программам ОАО «РусГидро».

При этом корректировка в 2013-2014 годах параметров утвержденных инвестиционных программ в части финансирования строительства ТЭЦ в г. Советская Гавань, Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь), Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь), Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь) ОАО «РусГидро» не выполнялась.

В частности, при предусмотренном инвестиционной программой на 2013 год объеме финансирования строительства объектов электроэнергетики 7506,2 млн. рублей фактическое финансирование составило только 2052,8 млн. рублей, или 27,3 процента.

Плановый объем финансирования строительства приоритетных объектов электроэнергетики на 2014 год в сумме 24129,2 млн. рублей при корректировке параметров утвержденной инвестиционной программы был уменьшен до 9985,3 млн. рублей, или почти в 2,5 раза.

Сроки (2011 год) начала работ по проектированию Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) и Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь), предусмотренные утвержденной инвестиционной программой на 2014-2016 годы, не соответствовали срокам, установленным договорами на выполнение работ (2012 год).

**2.** Сроки утверждения инвестиционных программ (до 15 августа года, предшествующего периоду реализации инвестиционной программы) и корректировки их показателей (до 1 октября текущего года), установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики» Минэнерго России не соблюдались.

Так, инвестиционная программа ОАО «РусГидро» на 2013-2015 годы утверждена приказом Минэнерго России от 28 декабря 2012 года № 665, т.е. с опозданием на 4 месяца. Изменения в инвестиционную программу ОАО «РусГидро» на 2014-2016 годы утверждены приказом Минэнерго России от 12 декабря 2014 года № 919, или с превышением установленного срока на 2 месяца.

Плановые объемы финансирования строительства приоритетных объектов электроэнергетики Восточной Сибири и Дальнего Востока, предусмотренные утвержденной Минэнерго России инвестиционной программой на 2015-2017 годы, с учетом фактических объемов финансирования в 2013-2014 годах превышают их сметную стоимость на 2442,4 млн. рублей, в том числе: по Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) - на 2703,4 млн. рублей, Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь) - на 624,2 млн. рублей.

**3.** На день заключения Договора от 18 декабря 2012 года № 01-08/827 о предоставлении бюджетных инвестиций ОАО «РусГидро» в сумме 50,0 млрд. рублей ни по одному приоритетному проекту топливно-энергетического комплекса Восточной Сибири и Дальнего Востока проектно-сметной документации и других документов, необходимых для их строительства, не было.

ОАО «РусГидро» работа по разработке проектно-сметной документации, проведению технологического и ценового аудита завершена в декабре 2014 года (Сахалинская ГРЭС-2), т.е. только через 2 года после предоставления бюджетных инвестиций.

При этом по итогам прохождения экспертизы (проверки) сметная стоимость строительства Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) составляет 34753,3 млн. рублей, что на 18392,8 млн. рублей превышает предельную оценочную стоимость объекта (16360,5 млн. рублей), определенную Договором № 01-08/827.

Также сметная стоимость строительства Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) превышает предельную оценочную стоимость объекта, предусмотренную Договором № 01-08/827, на 7343,7 млн. рублей.

Подробных расчетов предельной оценочной стоимости строительства Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) и Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь), определенной Договором № 01-08/827, в ОАО «РусГидро» не имелось.

Одним из факторов увеличения стоимости строительства Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) и Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) явилось уточнение (увеличение) электрической и тепловой мощности электростанций.

**4.** ОАО «РусГидро» заключены договоры генерального подряда и осуществляется финансирование строительства Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) и Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) с параметрами электрической и тепловой мощности, превышающими показатели, предусмотренные Соглашением о предоставлении бюджетных инвестиций от 14 декабря 2012 года № С-718-АБ/Д07 и Договором № 01-08/827.

В частности, параметры тепловой мощности Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) составляют 469,6 Гкал/ч, что почти в три раза превышает показатель, предусмотренный Договором № 01-08/827 (160 Гкал/ч). Со 170 МВт до 193,48 МВт (на 12 %) увеличилась и электрическая мощность данной станции.

Электрическая и тепловая мощности строящейся Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) также превышают показатели, предусмотренные Договором № 01-08/827.

При этом на день проведения контрольного мероприятия дополнительное соглашение в связи с уточнением параметров строящихся станций в части стоимости, срока ввода в эксплуатацию и вводимой мощности к Договору № 01-08/827 Росимуществом, Минэнерго России и ОАО «РусГидро» не заключено (пункт 5.3 Договора № 01-08/827).

**5.** Сметная стоимость строительства Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь), Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь), ТЭЦ в г. Советская Гавань и Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь) определена базисно-индексным методом.

Локальные сметные расчеты составлены в базисном уровне цен 2001 года по сборникам территориальных единичных расценок и сборникам сметных

цен на материалы, изделия и конструкции (ТЕР-2001, ТЕРм-2001, ТССЦ-2001), а Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) - по сборникам федеральных единичных расценок и по федеральным сборникам сметных цен на материалы, изделия и конструкции.

Пересчет в текущие цены произведен в соответствии с письмом Минрегиона России от 29 июля 2013 года № 13478-СД/10.

**6.** По состоянию на 1 апреля 2015 года из 50 млрд. рублей на депозитах ОАО «РусГидро» и ДЗО находится 29,25 млрд. рублей, или 58,5 %, израсходовано на строительство - 20,68 млрд. рублей, или 41,4 %, и 0,074 млрд. рублей, или 0,15 %, - остаток денежных средств на ОБС.

Сумма процентов, полученных от размещения средств ОАО «РусГидро» и его ДЗО, за весь период составила 10014,28 млн. рублей, в том числе: в 2013 году - 3496,44 млн. рублей, в 2014 году - 4551,25 млн. рублей, в I квартале 2015 года - 1966,59 млн. рублей.

**7.** Авансирование генеральных подрядчиков строительства Приоритетных объектов произведено в размере 30 % стоимости контрактов.

За период с декабря 2013 года по 31 марта 2015 года генеральным подрядчикам перечислено авансов на общую сумму 18350,3 млн. рублей. При этом за этот же период заказчикам представлены акты выполненных работ только на сумму 2130,7 млн. рублей, что составляет 11,6 % от перечисленных авансов.

**8.** При проведении конкурсных процедур по выбору генерального подрядчика на строительство объекта «Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь)» с исполнением функций генподрядчика «под ключ» в нарушение пункта 2.5.3.5 КД в представленных в составе заявки победителя конкурса письмах о согласии субподрядчиков на привлечение их к выполнению работ/поставок в рамках заключаемого договора генерального подряда не отражены объемы, стоимость и сроки работ/поставок.

В документах представлены обобщающие фразы, подтверждающие их согласие на привлечение к исполнению договора в качестве субподрядчика, а также согласие с выделенными объемами, стоимостью, сроками выполнения работ/поставок, без указания конкретных цифр, что создает риски увеличения цены договора, заключенного между ЗАО «Якутская ГРЭС-2» и ОАО «ТЭК Мосэнерго», от 24 февраля 2014 года № 01/ZRUH/13-121293 и нарушения сроков строительства Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь).

**9.** Техническая готовность Приоритетных проектов строительства составляет не более 10,8 %, в том числе: Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) - 7,07 %, ТЭЦ в г. Советская Гавань - 7,1 %, Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) - 0,86 %, Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь) - 10,8 процента.

**10.** Работа по организации и исполнению директив Правительства Российской Федерации в ОАО «РусГидро» осуществлялась медленными темпами, о чем свидетельствуют отмеченные в настоящем отчете недостатки: практическое высвобождение непрофильных активов производилось низкими темпами; со значительным опозданием и не в полной мере выполнялись поручения о включении в состав ключевых показателей эффективности деятельности руководителей ОАО «РусГидро» отдельных показателей; не выполнены требования об определении перечня 50-100 наиболее существенных закупочных позиций и согласовании соответствующей методики их сравнения с фактической величиной закупочных позиций.

**11.** По состоянию на 1 апреля 2015 года в нарушение пункта 2.4.8 Базового соглашения ОАО «РусГидро» и ОАО «Сбербанк России» не обеспечено заключение договоров банковского сопровождения с ДЗО. Внесение изменений в Базовое соглашение, направленных на урегулирование данного вопроса, находится в стадии обсуждения с апреля 2014 года.

**12.** Базовым соглашением не регламентирован порядок использования доходов, полученных ОАО «РусГидро» и его ДЗО от размещения в депозиты временно свободных средств федерального бюджета. Проценты от размещения на депозитах средств федерального бюджета поступают на дополнительные расчетные счета, открытые ОАО «РусГидро» и ДЗО.

Как следствие, использование указанных доходов в настоящее время осуществляется ОАО «РусГидро» и его ДЗО в отсутствие банковского сопровождения со стороны Сбербанка России, минуя систему ОБС.

**13.** Договорами обособленного банковского счета, заключенными Сбербанком России с участниками строительства объектов топливно-энергетического комплекса Дальнего Востока, предусмотрена возможность осуществления за счет средств, находящихся на обособленных банковских счетах, платежей, связанных с расчетами по налогам и сборам.

Однако указанными договорами не регламентирован порядок расчета (обоснования) доли налогов и сборов, подлежащих уплате в бюджеты соответствующих уровней и относящихся непосредственно к строительству объектов топливно-энергетического комплекса Дальнего Востока.

**14.** В соответствии с главой 21 Налогового кодекса Российской Федерации ДЗО ОАО «РусГидро» имеют право на налоговые вычеты по налогу на добавленную стоимость. В частности, вычетам подлежат суммы налога, предъявленные ДЗО ОАО «РусГидро» подрядными организациями при проведении ими капитального строительства, сборке, монтаже основных средств, и суммы налога по товарам (работам, услугам), приобретенным для выполнения строительно-монтажных работ.

Однако ни Базовым соглашением, ни Договором № 01-08/827, заключенными между Минэкономразвития России, Минэнерго России, Сбербанком России, ОАО «РусГидро» в целях реализации Указа № 1564, не регламентирован порядок учета и использования сумм налога на добавленную стоимость, возмещенных из федерального бюджета ДЗО ОАО «РусГидро» в соответствии со статьями 176, 176.1 Налогового кодекса Российской Федерации.

При этом размер суммы налога на добавленную стоимость, возмещенной из федерального бюджета ДЗО ОАО «РусГидро» по результатам строительства, может составить до 7,6 млрд. рублей (расчетно).

**15.** В ходе контрольного мероприятия выявлены факты осуществления Сбербанком России платежей с обособленных банковских счетов при отсутствии соответствующих документов, подтверждающих их обоснованность, а также платежей, не согласованных инжиниринговой компанией:

703,39 млн. рублей - осуществлено 10 платежей, не прошедших согласование с инжиниринговой компанией ЗАО «СВЕКО Союз Инжиниринг»;

147,49 млн. рублей - оплата налога на добавленную стоимость ОАО «ГлобалЭлектроСервис» при отсутствии документов, обосновывающих расчет доли налога, относящейся к строительству объекта;

137,38 млн. рублей - перечисление средств на расчетный счет ОАО «РАО Энергетические системы Востока» при отсутствии документов, подтверждающих фактически понесенные расходы, и при наличии непогашенной кредиторской задолженности за оборудование перед ОАО НПО «ЭЛСИБ».

**16.** Анализ отчетов инжиниринговых компаний в части мониторинга рисков, возникающих в ходе строительства объектов топливно-энергетического комплекса Дальнего Востока, выявил отрицательную динамику изменения рисков по Приоритетным объектам.

Следовательно, мероприятия по реагированию, направленные на минимизацию рисков, предложенные в отчетах инжиниринговых компаний

о мониторинге строительства Приоритетных объектов либо неэффективны, либо реализуются не в должном объеме. Информация о реализации мероприятий по реагированию, направленных на минимизацию рисков, в отчетах ИК о мониторинге строительства отсутствует.

### **Предложения**

1. Направить информационное письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации - полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.
2. Направить представление в ОАО «РусГидро».
3. Направить представление в ОАО «Сбербанк России».
4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В.Н. БОГОМОЛОВ**

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А.В. ПЕРЧЯН**