

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 сентября 2006 года № 31К (498) «О результатах проверки расходования денежных средств, выделенных Пенсионным фондом Российской Федерации организациям федеральной почтовой связи, кредитным или иным организациям на финансирование расходов на доставку пенсий, пособий, ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан и других социальных выплат за 2005 год, а также обоснованности тарифов на доставку пенсий, пособий, ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан и других социальных выплат за 2005 год»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия...*

*Направить представление Счетной палаты президенту - председателю правления Сбербанка России.*

*Направить информационное письмо в ФГУП «Почта России».*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации...*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Пенсионный фонд Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка расходования денежных средств, выделенных Пенсионным фондом Российской Федерации организациям федеральной почтовой связи, кредитным или иным организациям на финансирование расходов на доставку пенсий, пособий, ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан и других социальных выплат за 2005 год, а также обоснованности тарифов на доставку пенсий, пособий, ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан и других социальных выплат за 2005 год»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.1.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год.

#### **Цель контрольного мероприятия**

Проверить исполнение Федерального закона от 28 декабря 2004 года № 184-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2005 год» в части финансирования расходов по доставке пенсий, пособий, ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан и других социальных выплат (далее - пенсии и социальные денежные выплаты), проверить расходование денежных средств, направленных Пенсионным фондом Российской Федерации (далее - ПФР, Фонд) на финансирование расходов, проанализировать существующий механизм определения ПФР тарифов и определить обоснованность установленных тарифов на доставку пенсий и социальных денежных выплат (выборочно).

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие выделение средств на доставку пенсий и социальных денежных выплат, а также операции с указанными средствами, договоры и соглашения, заключенные отделениями ПФР с организациями федеральной почтовой связи, кредитными или иными организациями на их доставку; внутренние нормативные документы организаций почтовой

связи, кредитных и иных организаций, определяющие порядок доставки пенсий и социальных денежных выплат, расчетов за оказанные услуги по доставке пенсий и социальных денежных выплат, установления и расчета тарифов, организации контроля за соблюдением условий договоров и соглашений; доставочные документы (ведомости, поручения, почтовые переводы), направляемые ПФР, его отделениями и управлениями в организации почтовой связи, кредитные и иные организации, графики доставки пенсий и социальных денежных выплат; отчеты организаций федеральной почтовой связи, кредитных и иных организаций, предоставляемые отделениям и управлениям ПФР в соответствии с условиями заключенных договоров и соглашений на доставку пенсий и социальных денежных выплат; бухгалтерские и финансовые документы, подтверждающие операции по расходованию средств, направляемых отделениями и управлениями ПФР на доставку пенсий и социальных денежных выплат; бухгалтерская, финансовая и статистическая отчетность, иные документы и материалы по вопросам проверки; материалы проверок, проведенных ПФР, его отделениями и управлениями в рамках контроля за организацией деятельности по доставке пенсий и социальных денежных выплат.

### **Объекты контрольного мероприятия**

Пенсионный фонд Российской Федерации, его отделения и управления в Ставропольском крае, Нижегородской и Смоленской областях, ФГУП «Почта России», его филиалы в субъектах Российской Федерации (выборочно), Сбербанк России, его учреждения в субъектах Российской Федерации (выборочно), иные организации, осуществляющие доставку пенсий и социальных денежных выплат.

**Проверяемый период деятельности:** 2005 год.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 10 июля по 26 сентября 2006 года.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе проверки, приведен в приложении № 1 к настоящему отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

### **Результаты контрольного мероприятия**

#### **Направление деятельности по контролю расходов федерального бюджета на социальную политику, культуру, кинематографию, средства массовой информации, за бюджетами Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации**

##### **1. Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие выделение средств на доставку пенсий и социальных денежных выплат, а также операции с указанными средствами**

Правовой основой в сфере оказания услуг по доставке пенсий и социальных выплат отдельным категориям граждан являются федеральные законы: от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», от 28 декабря 2004 года № 184-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2005 год», иные нормативные и ведомственные документы, регулирующие правоотношения в данной сфере.

Пунктом 5 статьи 18 Федерального закона от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» определено, что доставка трудовой пенсии по месту жительства или по месту пребывания пенсионера осуществляется за

счет источников, из которых финансируются соответствующие пенсии, и производится по желанию пенсионера органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, организацией федеральной почтовой связи, кредитной или иной организацией.

Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» установлено, что средства бюджета ПФР имеют целевое значение и направляются, в том числе на доставку пенсий, выплачиваемых за счет средств бюджета ПФР.

Согласно Федеральному закону от 17 июля 1999 года № 176-ФЗ «О почтовой связи», Федеральному закону от 2 декабря 1990 года № 395-1 «О банках и банковской деятельности», Федеральному закону от 28 декабря 2004 года № 184-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2005 год» доставка пенсии, других социальных выплат осуществлялась на договорной основе.

Постановлением Правления ПФР и Минтруда России от 16 февраля 2004 года № 15/18 утверждены Правила выплаты пенсии в соответствии с федеральными законами от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (далее - Правила).

Правилами (пункт 5) разделены понятия выплаты и доставки. Доставка пенсии определена как передача суммы пенсии путем вручения в кассе организации, осуществляющей доставку, или на дому, или путем зачисления суммы пенсии на счет пенсионера в кредитной организации. Выплата пенсии - ежемесячное перечисление территориальным органом ПФР начисленных к доставке сумм пенсии на счет организации, осуществляющей доставку пенсий.

Порядок выплаты пенсий и пособий, а также осуществление учета данных операций и расчетов по ним с органами, финансирующими выплату пенсий и пособий, регламентированы для учреждений федеральной почтовой связи Инструкцией по выплате пенсий и пособий предприятиями Министерства связи СССР от 23 декабря 1986 года № 235, утвержденной Минфином СССР и Минсвязи СССР (далее - Инструкция). Фактически Инструкция применяется территориальными органами ПФР и организациями федеральной почтовой связи в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации.

В частности, пункт 4.12 Инструкции («Пенсия и пособие по доверенности (за исключением пособия многодетным и одиноким матерям) выплачиваются не более 3 месяцев подряд») противоречит статье 186 «Срок доверенности» Гражданского кодекса Российской Федерации. Вместе с тем порядок доставки пенсий по доверенности урегулирован статьями 185-189 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Инструкцией предусмотрена выплата пенсий, пособий за 2 месяца вперед при выезде пенсионера в связи с переменой места жительства, а в соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» выплата пенсии, включая ее доставку, производится за текущий месяц (статья 23 указанного Закона). Выплата пенсии за 6 месяцев вперед предусмотрена статьей 24 вышеназванного Федерального закона в случае выезда лиц на постоянное жительство за пределы территории Российской Федерации.

Нормы вышеназванных нормативных правовых актов имеют прямое действие и применяются территориальными органами ПФР непосредственно.

Федеральными законами от 28 декабря 2004 года № 184-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2005 год» и от 22 декабря 2005 года № 174-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2006 год» расходы за доставку пенсий предусмотрены в пределах 1,5 %. Вместе с тем пунктом 1.9 Инструкции тарифы за доставку предусмотрены в размере 2,4 процента.

Территориальные органы ПФР в своей деятельности по ведению учета и отчетности по выплате пенсий и пособий руководствуются приказом Минфина СССР от 6 апреля 1987 года № 96, который утвердил Инструкцию по бухгалтерскому учету и отчетности по выплате пенсий и пособий в органах социального обеспечения. Положения указанной Инструкции также применяются в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации. Так, пунктом 71 Инструкции установлено, что перечисления пенсий на счета по вкладам в сберегательные кассы производятся по месту постоянного жительства пенсионера на основании его письменного заявления. В соответствии с Правилами выплата пенсии осуществляется по месту нахождения пенсионного дела на основании заявления пенсионера с учетом положений пункта 11 Правил о выборе пенсионером по его усмотрению организации, осуществляющей доставку.

Вопросы установления обоснованных тарифов по доставке пенсий, других социальных выплат и рационального их использования законодательством Российской Федерации не определены.

Вышеуказанная Инструкция не предусматривает отдельного учета затрат по видам предоставляемых услуг в территориальных органах ФГУП «Почта России», а также в организациях, осуществляющих альтернативную доставку пенсий и социальных денежных выплат.

Единственным существующим в настоящее время документом, регламентирующим совместную деятельность ПФР и ФГУП «Почта России», является примерный договор о доставке пенсий организацией федеральной почтовой связи, подготовленный в соответствии с постановлением Правления ПФР от 30 марта 2004 года № 44п и согласованный с ФГУП «Почта России». Однако данным договором не урегулированы вопросы контроля установления тарифов на доставку и их рационального использования.

Органы ПФР при осуществлении контрольных функций за правильностью расходования средств, предназначенных на выплату государственных пенсий, руководствуются совместными рекомендациями Минтруда России, ПФР и Минсвязи России от 7 марта 1997 года № 1084-ЮЛ/ЛЧ-06-11/1741-ИН/1302 (далее - Рекомендации). Данными Рекомендациями определено проведение проверки только целевого использования и своевременности расходования средств, предназначенных на выплату пенсии.

Правилами оказания услуг почтовой связи, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2005 года № 221, не предусмотрено урегулирование взаимоотношений по доставке пенсий, пособий и ежемесячной денежной выплаты (далее - ЕДВ) с пользователями услуг почтовой связи при заключении договоров, не установлены права и обязанности операторов и пользователей, определяющие размеры стоимости оплаты услуг по доставке пенсий, пособий и ЕДВ.

Действующими нормативными правовыми актами, касающимися оказания услуг по доставке пенсий, пособий и иных выплат, не определена стоимость отдельных операций, не предусмотрен отдельный учет затрат по видам производимых услуг по доставке пенсий и социальных денежных выплат.

Начиная с 1992 года, в системе ПФР функционируют службы доставки пенсий в 14 отделениях Фонда. В регионах, где доставка пенсий осуществляется территориальными органами ПФР, выполнение функций по доставке пенсий предусмотрено в положении об отделении Пенсионного фонда Российской Федерации по соответствующему региону (далее - отделение ПФР, ОПФР) и в положении об управлении Пенсионного фонда Российской Федерации в городе (районе) региона (далее - управление ПФР, УПФР), которые утверждены постановлениями Правления ПФР.

Центры по выплате пенсий, действующие в системе ПФР, доставку пенсий не осуществляют, их деятельность производится в соответствии с положениями об этих цен-

трах и направлена на обеспечение выплаты пенсии, своевременное и правильное начисление пенсий, оформление доставочных документов и передачу их в организации, осуществляющие доставку пенсий, контроль за своевременной и правильной выплатой пенсий, своевременное и правильное перечисление средств, предназначенных для выплаты и доставки на счета организаций, осуществляющих доставку пенсий, своевременное и правильное ведение лицевых счетов пенсионеров, ведение бухгалтерского учета и отчетности по доставке пенсий.

## **2. Финансирование расходов на доставку пенсий и социальных денежных выплат. Своевременность и полнота финансирования**

Федеральным законом от 28 декабря 2004 года № 184-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2005 год» статьей 17 установлено, что финансирование в соответствии с законодательством Российской Федерации расходов на доставку пенсий, пособий, ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан и других выплат производится Пенсионным фондом Российской Федерации в пределах 1,5 % выплаченных сумм без учета НДС.

Расходы на выплату базовой части трудовой пенсии в бюджете ПФР на 2005 год утверждены в сумме 430702566,4 тыс. рублей, в том числе расходы на доставку базовой части трудовой пенсии - 5655532,5 тыс. рублей. Таким образом, средний тариф с учетом НДС составил 1,33 процента.

Расходы на выплату страховой части трудовой пенсии, пособий и компенсаций утверждены в сумме 602161247,3 тыс. рублей, в том числе расходы на доставку страховой части трудовой пенсии, пособий и компенсаций - 7956371,2 тыс. рублей. Средний тариф с учетом НДС составил 1,34 процента.

Расходы по выплате пенсий по государственному пенсионному обеспечению, доплат к пенсиям, дополнительного материального обеспечения, пособий и компенсаций утверждены в сумме 78291733,5 тыс. рублей, в том числе расходы на доставку пенсий, пособий и указанных выплат - 1019878,3 тыс. рублей, средний тариф с учетом НДС - 1,32 процента.

Расходы по выплате пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными, и пособий утверждены в сумме 843300,0 тыс. рублей, в том числе расходы на доставку указанных выплат - 11040,2 тыс. рублей. Средний тариф с учетом НДС - 1,33 процента.

В бюджете ПФР на 2005 год расходы на доставку дополнительного пенсионного обеспечения, дополнительного ежемесячного материального обеспечения (далее - ДЕМО) некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, а также на осуществление ЕДВ отдельным категориям граждан отдельной строкой не обособлялись. Средства федерального бюджета, переданные Фонду на осуществление ЕДВ отдельным категориям граждан, были доведены до ПФР без обособления затрат на доставку.

Финансирование расходов на выплату пенсий и социальных денежных выплат в 2005 году осуществлялось в соответствии с Порядком финансирования расходов на выплату пенсий в Пенсионном фонде Российской Федерации, утвержденным постановлением Правления ПФР от 5 апреля 2002 года № 33п с изменениями, внесенными постановлениями Правления ПФР от 31 марта 2003 года № 46п и от 30 ноября 2004 года № 177п, порядком осуществления ЕДВ отдельным категориям граждан в Российской Федерации, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 30 ноября 2004 года № 294, на основании постановления Правления ПФР от 29 июня 2005 года № 114п «Об утверждении порядка формирования бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации».

Финансирование расходов на выплату и доставку пенсий и социальных денежных выплат в 2005 году осуществлялось ПФР через пенсионные счета его отделений. Далее отделениями Фонда денежные средства перечислялись управлениям, которые, в свою очередь, перечисляли их на счета учреждений федеральной почтовой связи для осуществления доставки через почтовые отделения связи, на счета альтернативной службы доставки и на счета кредитных учреждений для зачисления пенсий и других социальных выплат на счета пенсионеров.

Финансирование подразделений территориальных органов ПФР, выполняющих функции по доставке пенсий (службы доставки пенсий территориальных органов ПФР) осуществлялось по сметам расходов на их содержание за счет средств на оплату услуг по доставке пенсий, предусмотренных бюджетом ПФР на 2005 год.

В 2005 году лимиты бюджетных обязательств на финансирование расходов по пенсионному обеспечению (выплата пенсий и социальных денежных выплат) доведены до отделений в целом, без выделения средств на доставку пенсий и социальных денежных выплат. В 2005 году финансирование Фондом выплат пенсий и социальных денежных выплат осуществлено в соответствии с утвержденными лимитами в установленные сроки.

### **3. Выполнение обязательств и расчеты по договорам и соглашениям, заключенным ПФР на доставку пенсий и социальных денежных выплат**

В соответствии с действующими нормативными правовыми актами и правилами доставка пенсий и социальных денежных выплат производилась организациями федеральной почтовой связи, кредитными и иными организациями, с которыми территориальными органами ПФР в проверяемом периоде заключены соответствующие договоры. В Пенсионном фонде Российской Федерации учет договоров, заключенных с организациями федеральной почтовой связи, кредитными и иными организациями, осуществляющими доставку пенсий и социальных денежных выплат, ведется его территориальными органами.

Организация доставки пенсий и социальных денежных выплат в 2005 году осуществлялась через организации федеральной почтовой связи на территории Российской Федерации на основании примерного договора, направленного ПФР письмом от 28 октября 2004 года № ЛЧ-25-25/11469, согласованного с ФГУП «Почта России». Примерным договором не установлена оплата за выполненные услуги по доставке государственных пенсий и социальных денежных выплат на дому и через кассу исполнителя. Стоимость услуг исполнителя по доставке пенсий и социальных денежных выплат определялась в 2005 году, исходя из финансирования расходов на эти цели, предусмотренных Федеральным законом «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2005 год».

В примерном договоре, согласованном с федеральным государственным унитарным предприятием «Почта России», отсутствует пункт, который устанавливает порядок расчета калькуляции, себестоимости и тарифа на конкретную услугу по доставке и выдаче пенсий и социальных денежных выплат в обособленных структурных подразделениях ФГУП «Почта России», что зачастую вызывает между территориальными подразделениями Фонда и ФГУП «Почта России» неурегулированность отношений.

Так, УПФР по г. Лермонтову Ставропольского края и Пятигорским почтамтом управления федеральной почтовой связи Ставропольского края - филиала ФГУП «Почта России» (далее - Пятигорский почтамт) был заключен договор от 1 января 2005 года № 70 по доставке государственных пенсий, пособий и компенсационных выплат получателям на дому с соответствующей оплатой управлением ПФР по г. Лермонтову Пятигорскому почтамту за оказание услуги по доставке в размере 1,5 % от выплаченных сумм.

С августа 2005 года управление ПФР по г. Лермонтову не в полной мере производило оплату Пятигорскому почтамту услуг по доставке в связи с тем, что часть пенсий и социальных выплат были получены гражданами не на дому, а в кассе Пятигорского почтамта. Пятигорский почтамт обратился с иском в Арбитражный суд Ставропольского края о взыскании с управления ПФР по г. Лермонтову денежных средств в размере 86,9 тыс. рублей, что составило 1,5 % от суммы выплаченных пенсий и социальных денежных выплат. Определением Арбитражного суда Ставропольского края от 20 апреля 2006 года Пятигорский почтамт обязывался предоставить ответчику отчетную калькуляцию затрат по доставке пенсий и социальных денежных выплат. Однако истец не предоставил ответчику калькуляцию затрат по видам оказанных услуг и отказался от иска.

Порядок доставки пенсий и пособий в проверяемом периоде через кредитные организации регулировался примерным договором. Типовая форма примерного договора о выплате сумм пенсий через структурные подразделения Сбербанка России разработана в соответствии с совместным письмом Сбербанка России и ПФР от 28 сентября 2001 года № КА-03-25/7860, от 8 октября 2001 года № 02-5828. В соответствии с договорами о доставке пенсий и других социальных выплат, заключенными территориальными органами ПФР с кредитными организациями, суммы пенсий и социальных денежных выплат, перечисленных в кредитную организацию, зачислялись на счет получателя и считались доставленными.

Договоры территориальных органов ПФР с кредитными организациями не содержали условий об оплате выполненных услуг по доставке пенсий и социальных денежных выплат, соответственно, в 2005 году предоставление кредитными организациями услуг по доставке осуществлялось без взимания комиссионного вознаграждения.

Договорами, заключенными территориальными органами Фонда с альтернативными службами доставки, оплата выполненных услуг определялась из утвержденного бюджетом ПФР на 2005 год показателя в размере 1,5 % от выплаченных сумм без учета НДС. В указанных договорах также отсутствует пункт, который устанавливает порядок расчета калькуляции, себестоимости и тарифа на конкретную услугу по доставке и выдаче пенсий и социальных денежных выплат. Альтернативные предприятия осуществляли доставку пенсий и социальных денежных выплат в 18 субъектах Российской Федерации и распределялись по территории Российской Федерации неравномерно.

#### **4. Проверка соответствия объемов оказанных услуг по доставке пенсий и социальных денежных выплат объемам указанных услуг, определенным договорами и соглашениями, и объемам средств, фактически полученным за оказанные услуги**

Общие расходы Фонда по доставке пенсий и социальных денежных выплат отражены в отчете об исполнении бюджета ПФР за 2005 год (форма 2-ПФ), где показатели расходной части бюджета ПФР - выплаты пенсий, пособий и других социальных выплат, указаны как кассовые и фактические расходы:

- кассовые расходы на доставку базовой части трудовой пенсии - 5250246,5 тыс. рублей, или 92,8 % от показателя, утвержденного бюджетом ПФР на 2005 год. Тариф на доставку с учетом НДС составил 1,24 %;

- кассовые расходы на доставку страховой части трудовой пенсии - 6982277,7 тыс. рублей, или 87,8 % от показателя, утвержденного бюджетом, тариф на доставку с учетом НДС - 1,2 %;

- кассовые расходы на доставку пенсий по государственному пенсионному обеспечению, доплат к пенсиям, дополнительного материального обеспечения, пособий и компенсаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета, - 875714,5 тыс.

рублей, или 85,9 % от показателя, утвержденного бюджетом, тариф на доставку с учетом НДС - 1,21 %;

- кассовые расходы на доставку пенсий и пособий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными, - 13412,7 тыс. рублей, или 121,5 % от показателя, утвержденного бюджетом, тариф на доставку с учетом НДС - 1,03 %;

- кассовые расходы на доставку на осуществление ЕДВ ветеранам - 337012,8 тыс. рублей, инвалидам - 1025049,2 тыс. рублей, гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний, - 62104,9 тыс. рублей, тариф на доставку с учетом НДС - 1,16 %;

- кассовые расходы на доставку ДЕМО некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов - 167967,7 тыс. рублей. Тариф на доставку с учетом НДС составил 1,3 процента.

В 2005 году ПФР доставлено пенсий и социальных денежных выплат населению через предприятия федеральной почтовой связи (далее - ФПС) 58,4 % от общей суммы выплаченных пенсий и социальных денежных выплат, почтовыми переводами - 0,02 %, через Сбербанк России - 28,52 %, через альтернативные организации - 6,6 %, через отделы доставки ПФР - 6,06 % и кредитные организации - 0,4 процента.

Средний тариф доставки пенсий и социальных денежных выплат в 2005 году по организациям ФПС с учетом НДС составил 1,75 %, без НДС - 1,48 %, по альтернативным организациям с учетом НДС - 1,55 %, без учета НДС - 1,5 %. Отделами доставки ПФР уплата НДС не производилась. Тариф по доставке составил 1,49 процента.

#### **5. Анализ механизма определения тарифов на доставку пенсий и социальных денежных выплат**

Определение тарифов на доставку пенсий и социальных денежных выплат, доходности операций по доставке пенсий и социальных денежных выплат, обоснованности установления тарифов на услуги по доставке пенсий и социальных денежных выплат в соответствии с действующими нормативными правовыми актами к сфере деятельности ПФР не относится.

В целом за 2005 год по сравнению с 2003-2004 годами средневзвешенный тариф по оплате услуг на доставку пенсий и других социальных выплат снизился на 0,1 % и составил на 1 января 2006 года с учетом НДС 1,22 %, в том числе средний тариф на оплату услуг по доставке без учета кредитных организаций составил 1,74 % (федеральная почтовая связь - 1,75 %, альтернативная доставка - 1,55 %, почтовые переводы - 3,45 %, отделы доставки управлений ПФР - 1,49 процента).

Снижение тарифа произошло за счет увеличения доли фактических расходов на выплату пенсий и социальных выплат через Сбербанк России и кредитные организации на 4,04 % и снижение доли фактических расходов через узлы почтовой связи и альтернативные организации, включая отделы доставки ПФР, - на 0,09 % и 3,95 %, соответственно. Зачисление на счета получателей пенсий и социальных денежных выплат в филиалах Сбербанка России и других кредитных организациях производилось без оплаты комиссионного сбора.

В Российской Федерации расходы ПФР на доставку пенсий и пособий (без ЕДВ и ДЕМО) через федеральную почтовую связь от общего числа получателей снизились с 62,6 % на 1 января 2005 года до 59,6 % на 1 января 2006 года, из них: по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области - с 85,1 % до 72,5 %, по Республике Ингушетия - с 95,8 % до 91,2 %; по кредитным организациям увеличились с 23,9 % на 1 января 2005 года до 27,6 % на 1 января 2006 года, из них: по г. Москве и Московской области - с 48,8 % до 56,8 %, по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области - с 14,9 % до 27,5 %, по Республике Ингушетия - с 4,2 % до 8,8 %, по Республике Дагестан - с 3,3 %



до 3,8 %. По альтернативным организациям, осуществлявшим доставку, показатели снизились по г. Москве и Московской области с 2,5 % до 1,8 %, по Республике Дагестан - с 96,7 % до 96,2 процента.

В 2005 году тариф по оплате услуг за доставку пенсий и социальных денежных выплат по Ставропольскому краю снизился на 0,6 % и составил по состоянию на 1 января 2006 года 1,19 % за счет увеличения доли фактических расходов на выплату пенсий через Сбербанк России и кредитные организации на 2,3 % и снижения доли фактических расходов через узлы связи на 1,9 %, через альтернативные организации - на 0,3 процента.

В Смоленской области тариф по доставке пенсий и социальных денежных выплат в 2005 году составил 1,05 % без учета НДС.

#### **6. Осуществление контроля за исполнением условий договоров и соглашений по доставке пенсий и социальных денежных выплат**

В ПФР в 2005 году контроль правильности расходования средств, предназначенных на выплату государственных пенсий, осуществлялся на основании совместных рекомендаций Минтруда России, ПФР и Минсвязи России от 7 марта 1997 года № 1084-ЮЛ/ЛЧ-0611/1741-ИН/1302.

В ходе комплексных ревизий финансово-хозяйственной деятельности территориальных органов ПФР проверка соответствия объемов оказанных услуг по доставке пенсий и иных социальных денежных выплат фактически уплаченным за оказанные услуги средствам ПФР производилась аппаратом ревизионной комиссии Фонда.

При проведении ревизий деятельности ОПФР и подведомственных им учреждений проверялись соблюдение порядка финансирования расходов на выплату и доставку социальных денежных выплат, соблюдение утвержденных лимитов расходов на указанные цели, ревизовались банковские операции по пенсионным счетам учреждений ПФР. В подведомственных отделениях органов ПФР осуществлялась проверка формирования доставочных документов на выплату социальных денежных выплат, достоверности отражения фактических расходов по выплате социальных денежных выплат в бухгалтерском учете и отчетности, правильности взаиморасчетов с организациями, осуществлявшими доставку социальных денежных выплат, в том числе расчетов стоимости произведенных ими услуг по доставке указанных выплат.

В ходе комплексных ревизий территориальных органов ПФР проводились встречные проверки использования средств бюджета ПФР, предназначенных на выплату социальных денежных выплат, в организациях, осуществлявших их доставку. Проверялись выполнение организациями договорных обязательств по выполнению услуг по доставке пенсий и социальных денежных выплат, целевое использование средств ПФР, прохождение средств Фонда до получателей пенсий, достоверность отчетности о фактически выплаченных пенсиях и социальных денежных выплатах.

В результате проверок организаций, осуществлявших доставку пенсий и социальных денежных выплат, были выявлены нарушения:

- организациями федеральной почтовой связи допускались отвлечения средств бюджета ПФР на цели, не связанные с доставкой указанных выплат (Амурская, Вологодская, Курганская, Томская и Челябинская области, Чукотский автономный округ, Красноярский край, Еврейская автономная область, Эвенкийский автономный округ). Общая сумма выявленных отвлеченных средств бюджета ПФР составила 14956,7 тыс. рублей;

- имели место нарушения договорных обязательств по оказанию услуг по доставке пенсий и социальных денежных выплат организациями федеральной почтовой связи и альтернативными организациями: несоблюдение установленных графиков доставки,

осуществление выплаты без доверенности, по неправильно оформленным доверенностям (республики Алтай, Карелия, Тыва, Хакасия, Чувашская Республика, Еврейская автономная область, Амурская, Ивановская, Мурманская, Рязанская, Самарская, Тульская и Тюменская области);

- выявлены нарушения в оформлении доставочных документов, ошибки в ведении бухгалтерского учета и кассовых операций при выплате и доставке социальных денежных выплат (Республика Алтай, Еврейская автономная область, Красноярский край, Хабаровский край, Тюменская и Челябинская области).

Проверка в кредитных учреждениях полноты и своевременности зачисления пенсий на лицевые счета получателей выявила факты отвлечения средств Фонда в общей сумме 3899,2 тыс. рублей (Курганская и Челябинская области).

В 2005 году специалистами контрольно-ревизионных отделов ОПФР вопросы финансирования пенсионного обеспечения были проверены в 961 территориальном органе ПФР, из которых в 395 были выявлены различные нарушения на сумму 173333,2 тыс. рублей. Из указанной суммы подлежало восстановлению 4982,7 тыс. рублей, из них в 2005 году было восстановлено 3618,9 тыс. рублей, или 72,6 процента.

Специалистами контрольно-ревизионных отделов ПФР в 2005 году были проведены проверки в 2839 организациях, осуществляющих доставку пенсий и социальных денежных выплат. В 1486 организациях (52,3 %) были выявлены нарушения на общую сумму 516758,8 тыс. рублей. Из подлежащих восстановлению средств ПФР в общей сумме 28182,8 тыс. рублей (5,5 %) в 2005 году было восстановлено 8176,3 тыс. рублей, или 29 процентов.

В Республике Дагестан контрольно-ревизионным отделом ОПФР в 2005 году были проверены 27 альтернативных организаций, осуществляющих доставку социальных денежных выплат. Было установлено отвлечение средств бюджета ПФР на цели, не связанные с выплатой пенсий и других выплат, в сумме 1009,1 тыс. рублей (средства восстановлены). Имели место случаи выплаты пенсий после смерти получателя (948 случаев на общую сумму 2945,6 тыс. рублей), по отчетным данным средства восстановлены.

В ходе проведения проверок по доставке пенсий, пособий и иных выплат в территориальных управлениях почтовой связи выявлено отсутствие отдельного учета затрат по видам предоставляемых услуг.

#### **Направление деятельности по контролю расходов федерального бюджета на промышленность, энергетику и строительство, дорожное хозяйство, транспорт, жилищно-коммунальное хозяйство, связь и информатику**

В ходе проверки Счетной палатой Российской Федерации в Пенсионном фонде Российской Федерации были запрошены данные о суммах денежных средств, перечисленных ПФР Сбербанку России и его учреждениям, ФГУП «Почта России» и его филиалам, на выплату в 2005 году пенсий, пособий, ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан и других социальных выплат, а также на финансирование расходов на доставку указанных денежных средств, причем по Ставропольскому краю, Республике Саха (Якутия), Смоленской, Нижегородской и Камчатской областям данные должны были быть представлены в разрезе каждого вида выплат, ежемесячно, с указанием реквизитов платежных документов.

В части запрошенных данных о суммах денежных средств, выделенных ПФР на финансирование расходов на доставку пенсий, пособий, ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан и других социальных выплат, департаментом казначейства Пенсионного фонда Российской Федерации было сообщено, что структура закона о бюджете ПФР и Инструкция по бюджетной отчетности, утвержденная прика-

зом Минфина России от 21 мая 2005 года № 5н, не предусматривают отражение данных о расходах на доставку пенсий, пособий и других выплат в разрезе доставщиков, в связи с чем в формах консолидированной отчетности по исполнению бюджета ПФР, утвержденных постановлением Правления ПФР от 22 февраля 2006 года № 36п, отражены вышеперечисленные расходы по видам выплат и источникам финансирования в соответствии с кодами бюджетной классификации. Детализация расходов в разрезе учреждений, осуществляющих доставку пенсий, отражается в регистрах аналитического учета управлений ПФР, перечисляющих средства на выплату пенсий.

Отделениями ПФР по Республике Саха (Якутия), Смоленской, Нижегородской и Камчатской областям запрошенные данные были представлены в Счетную палату Российской Федерации в электронном виде в полном объеме.

Отделением ПФР по Ставропольскому краю представлены данные только о сумме кассовых расходов УПФР в городах и районах Ставропольского края за 2005 год, причем в указанной информации ФГУП «Почта России» выделено не отдельной строкой, а объединено со структурами, осуществляющими альтернативную доставку.

Счетная палата Российской Федерации осуществила контрольное мероприятие в центральном аппарате Сбербанка России и ФГУП «Почта России», а также в их учреждениях и филиалах, расположенных на территориях Ставропольского края, Смоленской, Нижегородской и Камчатской областей. Кроме того, была использована информация ПФР и его отделения по Республике Саха (Якутия), представленная в ходе проверки прохождения через учреждения Северо-Восточного банка Сбербанка России денежных средств, предназначенных для выплаты в 2005 году пенсий, пособий и компенсаций, в отделениях Сбербанка России, расположенных на территории Республики Саха (Якутия).

Данные, представленные территориальными учреждениями ПФР, учреждениями Сбербанка России и филиалами ФГУП «Почта России», расположенными на территориях указанных регионов, в ходе проведения контрольного мероприятия в ряде случаев уточнялись и пояснялись либо отзывались в связи с внесением корректировок.

Организация доставки пенсий и социальных денежных выплат в 2005 году осуществлялась на основании договоров и соглашений, заключенных территориальными учреждениями ПФР с отделениями Сбербанка России и филиалами ФГУП «Почта России». Причем с каждой стороны договоры и соглашения подписывались лицами, уполномоченными совершать определенные действия на основании доверенности (от имени Пенсионного фонда Российской Федерации - отделения или управления, от имени Сбербанка России - отделения, от имени ФГУП «Почта России» - управления федеральной почтовой связи или почтамты).

Необходимо отметить, что ПФР единый централизованный договор не заключался ни со Сбербанком России, ни с ФГУП «Почта России».

Письмом от 28 октября 2004 года № ЛЧ-25-25/П469 ПФР направил примерный договор о доставке пенсий организацией федеральной почтовой связи, согласованный с ФГУП «Почта России», для использования в работе при организации доставки пенсий пенсионерам через организации федеральной почтовой связи.

Кроме того, в связи с согласованием примерного договора на доставку сумм пенсий между ФГУП «Почта России» и ПФР и в соответствии с распоряжением от 2 декабря 2004 года № 395 ФГУП «Почта России» обязало филиалы заключить договоры с отделениями ПФР на доставку сумм пенсий на основе утвержденной формы примерного договора, а также обеспечить открытие расчетных счетов, специально предназначенных для осуществления операций по зачислению и расходованию средств ПФР на вы-

плату пенсий и иных социальных выплат, производимых территориальными органами ПФР в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Типовая форма договора о выплате сумм пенсий и/или пособий через структурные подразделения Сбербанка России, согласованная ПФР (от 28 сентября 2001 года № КА-03-25-7860) и Сбербанком России (от 8 октября 2001 года № 02-5828), была направлена в адрес территориальных банков Сбербанка России и региональных отделений ПФР.

Как установлено в ходе проверки, типовой формой договора о выплате сумм пенсий и/или пособий через структурные подразделения Сбербанка России, а также примерным договором не предусмотрено включение в обязанности указанных организаций:

- ведение раздельного учета (в разрезе каждого вида выплат) по суммам денежных средств, полученным на выплату пенсий, пособий, ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан и других социальных выплат;
- обобщение данных о суммах поступивших денежных средств в целом по системе Сбербанка России и ФГУП «Почта России».

Кроме того, типовым договором о выплате сумм пенсий и/или пособий не предусмотрена бухгалтерская, финансовая и статистическая отчетность подразделений Сбербанка России для предоставления в отделения и управления ПФР. Другим органам и учреждениям данная отчетность Сбербанком России также не предоставляется. Типовым договором и договорами, заключенными отделениями Сбербанка России с территориальными учреждениями ПФР, не предусмотрена и сверка объемов денежных средств, поступивших на счета отделений Сбербанка России, зачисленных на лицевые счета получателей пенсий и социальных денежных выплат, и возвращенных территориальным учреждениям ПФР.

По запросу Счетной палаты Сбербанком России были обобщены данные, полученные от учреждений Сбербанка России, о поступивших денежных средствах на выплату пенсий и социальных денежных выплат.

При этом Сбербанком России (письмо № 07-4303 от 8 августа 2006 года) было сообщено, что информация об объемах денежных средств, поступивших от ПФР на выплату пенсий, пособий и социальных денежных выплат, о средствах, зачисленных на лицевые счета получателей, а также о средствах, возвращенных отделениям ПФР, представлена большей частью без разбивки на пенсию и другие денежные выплаты. В платежных документах на зачисление денежных средств на счета физических лиц, поступающих от ПФР, причитающиеся к выплате средства, как правило, отражаются единой суммой без указания видов выплат, поэтому корректно выделить запрашиваемые сведения не представляется возможным.

В ходе проверки установлено, что ФГУП «Почта России» не осуществляет ведение раздельного учета доходов и расходов по видам услуг, оказываемых им. Информация о поступивших от ПФР денежных средствах на выплату пенсий и социальных денежных выплат, а также на финансирование расходов на доставку указанных денежных средств была получена от филиалов ФГУП «Почта России» и обобщена в целом по ФГУП «Почта России» на основании поручения Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Необходимо отметить, что в филиалы ФГУП «Почта России» в ряде случаев от ПФР также поступали платежные документы, в которых денежные средства отражались единой суммой без указания видов выплат.

В ходе контрольного мероприятия были получены данные о количестве получателей пенсий и социальных денежных выплат, обслуживаемых Сбербанком России и

ФГУП «Почта России», в целом по Российской Федерации и на территориях проверенных регионов.

(чел.)

	Количество получателей пенсий и социальных денежных выплат, получающих денежные средства через:		
	Сбербанк России		ФГУП «Почта России»
	01.01.2005 г.	01.01.2006 г.	среднемесячное количество за 2005 г.
Российская Федерация*	9243012	10605247	22198209
в том числе:			
Камчатская область*	13664	14696	55807
Нижегородская область	209630	219727	533173
Ставропольский край	208483	220244	348342
Смоленская область	85894	91387	161922
Республика Саха (Якутия)*	63420	66652	31332

\* С учетом дополнительно представленных уточненных данных (письмо Сбербанка России от 25 сентября 2006 года исх. № 07-5391).

ФГУП «Почта России» была представлена информация об альтернативных доставочных организациях, выполняющих функцию доставки пенсии.

Так, согласно полученным данным, в 29 регионах Российской Федерации 133 альтернативных доставочных организации осуществляли обслуживание 4689443 пенсионеров, при этом общее количество пенсионеров, обслуживаемых филиалами ФГУП «Почта России» в указанных регионах, составило 8050087 человек.

	Количество альтернативных доставочных структур, ед.*	Количество обслуживаемых пенсионеров, чел.	
		альтернативными структурами	ФГУП «Почта России» **
Республика Адыгея	1	59815	58079
Республика Башкортостан	1	96300	684134
Республика Дагестан	46	442201	-
Иркутская область	7	260788	310453
Кабардино-Балкарская Республика	1	1100	135556
Камчатская область	1	14180	55807
Карачаево-Черкесская Республика	1	30327	74863
Кемеровская область	1	174148	320616
Республика Коми	2	46194	153656
Красноярский край	1	4895	554873
Республика Марий Эл	1	99760	54217
Московская область	3	1008233	147408
г. Москва	2	22000	689458
Нижегородская область	6	192507	533173
Новосибирская область	1	169109	379018
Омская область	1	86300	289985
Оренбургская область	2	54938	396811
Орловская область	1	117210	105195
Пермская область	9	136688	351959
Ростовская область	5	562517	461150
Свердловская область	22	495380	463957
Смоленская область	3	56065	161922
Ставропольский край***	2	187037	348342
Республика Тыва	1	37149	35254
Тюменская область	2	131100	141435
Ханты-Мансийский АО	4	50080	102192
Челябинская область	3	122496	630943
Читинская область	2	17526	163258
Чувашская Республика	1	13400	246372
Всего		4689443	8050086

\* Включая отделы доставки ПФР, которые в таблице считаются как 1 структура, действующая на территории региона;

\*\* среднемесячное количество обслуживаемых пенсионеров;

\*\*\* с учетом данных, полученных в УФПС по Ставропольскому краю.

Кроме того, в ходе проверки в Республике Саха (Якутия) отделением ПФР по Республике были представлены следующие данные о количестве пенсионеров, получающих пенсии из федерального бюджета:

	Общее количество пенсионеров, получающих пенсии через:		
	ФГУП «Почта России»	Иные коммерческие банки	Отделы доставки ПФР
На 1 января 2005 года	18681	2123	126311
На 1 января 2006 года	117122	2185	26658

(чел.)

### Сберегательный банк Российской Федерации

1. В отделениях Сбербанка России зачисление во вклады или на счета банковских карт пенсий и социальных денежных выплат осуществлялось на основании договоров, заключенных с территориальными учреждениями ПФР.

В договорах, заключенных между отделениями Сбербанка России и учреждениями ПФР, оговорено, что операции по зачислению во вклады или на счета банковских карт сумм пенсий и выплате их получателям пенсий осуществляются Сбербанком России без взимания комиссионного вознаграждения, и фактически в 2005 году комиссия отделениям Сбербанка России за указанные операции учреждениями ПФР не выплачивалась.

Всего в 2005 году действовало 1579 договоров (соглашений) о выплате сумм пенсий и/или пособий, а также соглашений об электронном документообороте, заключенных между управлением ПФР и центральным аппаратом Сбербанка России, 17 территориальными банками, 636 отделениями Сбербанка России (далее - договоры). В ряде случаев между отделением Сбербанка России и УПФР заключался единый централизованный договор, условия которого распространяются на все отделения Сбербанка России на данной территории.

2. По данным Сбербанка России, по состоянию на 1 января 2006 года отделения Сбербанка России обслуживали 10605247\* получателей денежных средств, пенсии и социальные денежные выплаты которым перечислялись со счетов УПФР (на 1 января 2005 года - 9243012\* получателей).

Общая сумма денежных средств, поступивших в 2005 году в 950 отделений Сбербанка России на выплату пенсий и социальных денежных выплат, составила 306564,1\* млн. рублей, из них выплачено путем зачисления на лицевые счета получателей, открытые в структурных подразделениях Сбербанка России, 304210,9\* млн. рублей, или 99,2 % от суммы средств, поступивших на выплату пенсий и социальных денежных выплат, возвращено УПФР 2353,2\* млн. рублей (0,8 %), в том числе на территориях проверенных регионов:

	Поступило из ПФР	Зачислено на лицевые счета пенсионеров, открытые в структурных подразделениях Сбербанка России	Возвращено управлению или отделению ПФР
Российская Федерация *	306564083673,89	304210871694,86	2353211979,03
в том числе:			
Камчатская область*	613375418,00	610023964,00	3351454,00
Нижегородская область*	6575227830,86	6556407229,22	18820601,64
Ставропольский край	6257964314,70	6232032144,49	25932170,21
Смоленская область	3138017396,81	3135009000,00	3008396,81
Республика Саха (Якутия)*	2905792774,00	2891109533,00	14683241,00

(руб.)

\* С учетом уточненных данных (письмо Сбербанка России от 25 сентября 2006 года исх. № 07-5391).

3. Правилами определено, что доставка пенсий за текущий месяц производится кредитной организацией в день поступления денежных средств от УПФР, но не позднее следующего операционного дня после получения соответствующего платежного документа.

В большинстве заключенных договоров (более 1000 договоров) предусмотренные сроки зачисления пенсий и/или пособий на счета получателей не соответствуют требованиям пункта 33 Правил и превышают 1 операционный день, в ряде случаев (по 89 договорам) зачисление средств на счета получателей предусмотрено осуществлять в течение 3, 4, 5, 7, 10 банковских дней с момента зачисления денежных средств на корсчет отделения Сбербанка России, по 33 договорам срок зачисления средств не определен.

По разъяснениям Сбербанка России это обусловлено организационно-технологическими особенностями доставки пенсий, связанными с местными условиями, и в ряде договоров срок зачисления сумм пенсий увеличен на время доставки документов ПФР (платежных поручений и списков получателей) до структурных подразделений Сбербанка России.

В ходе данной проверки установлено, что в Мильковском ОСБ № 5492 (Камчатская область) зачисление денежных средств на счета по вкладам осуществлялось в ряде случаев на 1-14 дней позже сроков, предусмотренных договорами.

**4.** Типовая форма договора предусматривает указание сроков (не позднее конкретного числа каждого месяца) перечисления УПФР в отделения Сбербанка России сумм пенсий и/или пособий по спискам получателей для последующего зачисления на счета по вкладам или на счета банковских карт.

Как показала проверка, при заключении договоров не всегда указывались сроки перечисления УПФР денежных средств на корсчет отделений Сбербанка России (Камчатская, Нижегородская области, Ставропольский край).

В Камчатской области установлены факты нарушения сроков перечисления УПФР денежных средств на корсчет Мильковского ОСБ № 5492 (на территории Мильковского и Быстринского районов).

**5.** Соглашением от 1 апреля 2002 года № 1 к типовому договору, согласованному между отделением ПФР по Ставропольскому краю и Северо-Кавказским банком Сбербанка России от 29 марта 2002 года, предусмотрено, что за перечисление ОПФР денежных средств во вклады или на счета банковских карт пенсионеров Сбербанк России обязан уплатить ОПФР 0,03 % от всех перечисленных сумм пенсий в структурные подразделения Сбербанка России, расположенные на территории Ставропольского края. В связи с этим общая сумма средств, уплаченных ОПФР отделениями Сбербанка России, составила 992063,97 рубля (0,02 % от перечисленных сумм пенсий в его структурные подразделения, расположенные на территории края).

**6.** Ведение отделениями Сбербанка России учета средств, поступивших из УПФР для выплаты пенсий и других социальных выплат, ни в общей сумме, ни с разбивкой по видам выплат не предусмотрено действующими нормативными правовыми документами, Правилами ведения бухгалтерского учета в кредитных организациях, расположенных на территории Российской Федерации (от 5 декабря 2002 года № 205-П), заключенными договорами, в связи с чем в Сбербанке России такой учет не осуществляется.

Не предусмотрено также и проведение совместной сверки объемов денежных средств, полученных отделениями Сбербанка России от УПФР, зачисленных на счета получателей пенсий и/или пособий, перечисленных в другие коммерческие организации для зачисления во вклады получателей пенсий и/или пособий, возвращенных УПФР.

Вместе с тем данные об общей сумме полученных денежных средств на выплату пенсий и/или пособий и зачисленных на счета получателей неоднократно изменялись в ходе проверки как со стороны УПФР, так и со стороны отделений Сбербанка России, что подтверждает необходимость осуществления ежемесячной совместной сверки указанных данных.

7. По результатам 243 проверок, проведенных УПФР в 156 отделениях Сбербанка России, установлены нарушения в части соблюдения сроков зачисления средств на счета получателей и возврата неиспользованных средств ПФР. За допущенные нарушения к отделениям Сбербанка России были применены штрафные санкции, общая сумма которых составила 90,2 тыс. рублей, из них уплачено 86,6 тыс. рублей, штрафы в сумме 3,6 тыс. рублей не уплачены по причине принятия судебных решений в пользу Сбербанка России.

Как установлено в ходе проверки, в ряде случаев руководители отделений Сбербанка России не допустили ревизоров КРО и специалистов УПФР к проведению проверок (в Магаданской и Камчатской областях, в Республике Саха (Якутия), в Чукотском и Корякском автономных округах).

### **ФГУП «Почта России»**

1. ФГУП «Почта России» создано в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2002 года № 1227-р. В настоящее время ФГУП «Почта России» находится в ведении Россыязи до принятия решения о его приватизации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 марта 2005 года № 315-р).

По состоянию на 31 декабря 2005 года в состав аппарата управления ФГУП «Почта России» входило 85 филиалов и 2 обособленных структурных подразделения. При этом количество обособленных структурных подразделений и отделений почтовой связи филиалов составило:

- обособленные структурные подразделения филиалов - 1460;
- отделения почтовой связи - 39564, в том числе: стационарные - 39275, передвижные - 289.

По данным ФГУП «Почта России», по состоянию на 1 января 2006 года ФГУП «Почта России» осуществляло доставку пенсий 23,1 млн. получателей (60,6 % от общей численности пенсионеров) и ежемесячных денежных выплат - 10,7 млн. получателей.

Среднесписочная численность сотрудников ФГУП «Почта России» за 2005 год составила 309795 человек, что на 79694 человека больше аналогичного показателя за 2004 год.

Выручка от реализации продукции (работ, услуг) за 2005 год составила 44060572 тыс. рублей, что на 57 % выше выручки за 2004 год.

За 2005 год фонд оплаты труда (далее - ФОТ) по ФГУП «Почта России» составил 20940006,54 тыс. рублей, что на 71,75 % выше аналогичного показателя предыдущего года (ФОТ за 2004 год - 12192755,22 тыс. рублей). При этом сумма начисленного ЕСН составила в 2005 году 4900294,75 тыс. рублей, в 2004 году - 3368804,93 тыс. рублей.

Значительное увеличение вышеуказанных показателей связано с присоединением к ФГУП «Почта России» с 1 июля 2005 года в качестве филиалов 2 предприятий: ФГУП «УФПС г. Москвы «Московский почтамт» и ФГУП «УФПС г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области»:

- удельный вес выручки указанных филиалов в суммарной выручке ФГУП «Почта России» за 2005 год составляет порядка 14 %;
- удельный вес расходов указанных филиалов в суммарных расходах ФГУП «Почта России» за 2005 год составляет порядка 7 процентов.

Общая рентабельность ФГУП «Почта России», характеризующая доходность его деятельности и рассчитываемая как отношение чистой прибыли к выручке от реализации услуг, по состоянию на 1 января 2006 года составила 0,16 % (по состоянию на 1 января 2005 года - 3,29 процента).



По состоянию на 31 декабря 2005 года сумма чистых активов ФГУП «Почта России» составила 9415867 тыс. рублей, при этом прирост по сравнению с показателем на 31 декабря 2004 года - 2711577 тыс. рублей.

2. В 2005 году в ФГУП «Почта России» отсутствовал отдельный учет доходов и расходов по видам оказываемых услуг. В соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» и в целях ведения операторами связи отдельного учета затрат по осуществляемым видам деятельности ФГУП «Почта России» совместно с ООО «РСМ Топ - Аудит» разработали методику ведения отдельного учета расходов и доходов в почтовой отрасли. Проект методики ведения отдельного учета был направлен ФГУП «Почта России» в Министерство информационных технологий и связи Российской Федерации.

Согласно приказу Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации от 20 июня 2006 года № 77 разработку и утверждение методики планировалось завершить в срок до 1 января 2007 года.

В соответствии с постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 7 декабря 2005 года № 2484-IVГД «О проекте федерального закона № 211447-4 «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2006 год» Комитету Государственной Думы по труду и социальной политике совместно с Министерством информационных технологий и связи Российской Федерации, Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации и Пенсионным фондом Российской Федерации было поручено подготовить предложения по принятию в течение I квартала 2006 года обоснованных тарифов на доставку ФГУП «Почта России» пенсий, пособий, ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан и других социальных выплат, а также была создана рабочая группа, в состав которой включены представители ФГУП «Почта России».

Во исполнение вышеназванного постановления в январе 2006 года ПФР было предложено ФГУП «Почта России» высказать мнение о возможных подходах к методике и принципам формирования обоснованных тарифов на услуги по доставке пенсий.

В связи с этим был разработан проект методики формирования тарифов на услугу по доставке и выдаче пенсий, пособий и ежемесячных денежных выплат и направлен в ПФР вместе с произведенным на его основе расчетом себестоимости и рентабельности оказания услуги по доставке и выплате пенсий и пособий ФГУП «Почта России» и его филиалами.

По информации ФГУП «Почта России», произведенные расчеты показали существенную зависимость себестоимости услуги от категории населенных пунктов, в связи с чем ФГУП «Почта России» было предложено установить дифференцированный тариф с учетом данного фактора.

По результатам рассмотрения проекта методики и выполненного на ее основании расчета ПФР направил в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации письмо, в котором указал, что в соответствии с представленными материалами оснований для снижения тарифов на услугу по доставке и выплате пенсий и ежемесячных денежных выплат не имеется. Вместе с тем ПФР отметил, что не имеет возможности дать оценку представленным ФГУП «Почта России» методике и расчетам ввиду отсутствия компетентных специалистов.

Разработанный ФГУП «Почта России» проект методики основан на единой технологии доставки и выдачи пенсий и пособий, включающей в себя следующие технологические этапы:

- обработка в почтамте: составление графиков доставки пенсий, согласование с территориальными органами ПФР, справочно-консультативная работа, обучение персонала, прием и обработка выплатных документов, поступающих из территориальных органов

ПФР, получение денежных сумм из банка, просчет денежных сумм в главной кассе почтамта, прием кодированных заявок от отделений почтовой связи (далее - ОПС), подготовка денежных средств для ОПС, выдача страховых мешков для ОПС, подготовка и возврат денежных средств в банк, прием и обработка платежных документов;

- доставка (возврат) денежных средств из банка в почтамт;
- доставка (возврат) денежных средств из почтамта в ОПС;
- обработка в ОПС - прием и обработка ведомостей из почтамта, получение и просчет денежных сумм, подбор ведомостей и выдача почтальонам, контроль выплаты за почтальоном, составление отчета по ОПС за день, составление и передача кодированных заявок в почтамт;
- доставка и вручение пенсий - получение поручений и денежных сумм для выплат, просчет денежных сумм, проход по участку для доставки пенсий и пособий, выплата денежных средств получателю, оформление отчетности за день, сдача остатков денежных средств.

Время на проход почтальонов по участку зависит от категории населенного пункта, удаленности от центра, видов транспорта, способов доставки. Усредненный норматив на проход почтальона по участку, расположенному в населенных пунктах:

- численностью населения свыше 1 млн. человек - до 3 км;
- численностью населения от 100 тыс. до 1 млн. человек - 7 км;
- численностью населения от 20 до 100 тыс. человек - 9 км;
- численностью населения до 20 тыс. человек - 13,5 км и более;
- доставка осуществляется авиатранспортом - 13,5 км и более.

По сравнению с доставкой пенсий в городских условиях оказание услуги по доставке пенсий и пособий в сельской местности, отдаленных и труднодоступных районах влечет за собой значительное увеличение затрат, которые связаны:

- со значительными транспортными расходами;
- с увеличением численности почтальонов (в сельской местности временные затраты на обслуживание получателей с учетом их отдаленности от отделений почтовой связи и меньшей плотностью населения увеличиваются по сравнению с городскими условиями);
- со сложностью в организации денежного подкрепления отделений почтовой связи в сельской местности;
- с ограниченной суммой, выдаваемой почтальону для доставки пенсий и пособий, определенной установленными лимитами, безопасностью жизни почтальонов и необходимостью в связи с этим осуществления неоднократного дополнительного подкрепления денежных средств.

В соответствии с предлагаемым проектом методики тариф (Т) на услугу по доставке и выплате пенсий и ежемесячных денежных выплат определяется с учетом ее себестоимости (С), среднемесячной суммы денежных выплат ( $V_{cp}$ ), а также уровня нормативной рентабельности услуги, утвержденного руководством ФГУП «Почта России», с учетом инвестиционной составляющей (Р) и рассчитывается по следующей формуле:

$$T = \frac{C}{V_{cp}} * 100 * P$$

В этой связи полная себестоимость услуги по доставке и выдаче пенсий и пособий включает в себя сумму затрат по каждому технологическому этапу оказания услуги, в том числе:

- расходы на обработку выплатных документов, получение и просчет денежных средств на доставку и выдачу пенсий, пособий и ежемесячных денежных выплат в почтамтах;

- расходы на доставку денежных средств из банка в почтамт и из почтамта в ОПС на выплату пенсий, пособий и ежемесячных денежных выплат;
- расходы на обработку выплатных документов, получение и просчет денежных средств на доставку и выдачу пенсий, пособий и ежемесячных денежных выплат в ОПС;
- расходы ОПС на доставку и вручение пенсий, пособий и ежемесячных денежных выплат.

При этом величина косвенных расходов, приходящихся на себестоимость услуги по доставке и выдаче пенсий и пособий, рассчитывается на основании фактической бюджетной отчетности (бюджеты доходов и расходов филиалов) за предыдущий годовой период без ГЦМПП - филиал ФГУП «Почта России», и определяется как частное косвенных расходов и ФОТ персонала основного производства.

Сумма косвенных расходов, учитываемых при формировании себестоимости услуги по доставке и выдаче пенсий и пособий, включает в себя следующие статьи бюджета доходов и расходов филиалов: ФОТ персонала обслуживающего и вспомогательного производств, ФОТ административно-управленческого аппарата, начисления на ФОТ, материалы, командировочные расходы, спецодежда и средства индивидуальной защиты, мероприятия по охране труда и промышленной безопасности, прочие производственные расходы, аренда, коммунальные услуги, услуги связи, расходы на ремонт, амортизация, лизинг, расходы на рекламу, охранные услуги, информационно-консульта-ционные услуги, страхование, налоги, НДС, включенный в себестоимость, финансовые расходы, прочие общехозяйственные и внереализационные расходы.

Следует отметить, что ФГУП «Почта России» не направляло филиалам разработанный проект методики, расчет рентабельности и себестоимости услуги по доставке и выплате пенсий и пособий осуществлялся ФГУП «Почта России» централизованно, на основании данных, представленных филиалами. Как установлено в ходе проверки, ввиду отсутствия проекта методики в ряде случаев филиалами были представлены некорректные данные, которые впоследствии были применены в расчетах ФГУП «Почта России».

В ходе контрольного мероприятия был проанализирован предлагаемый ФГУП «Почта России» проект методики и произведенный на ее основании расчет. Следует отметить, что расчет себестоимости и рентабельности услуги по доставке и выдаче пенсий и пособий был произведен на основе предварительных данных за 2005 год (до подписания и сдачи годового отчета).

Как показала проверка, на сегодняшний день в филиалах ФГУП «Почта России» отсутствует единая технология доставки пенсий и пособий. В частности, в ряде регионов применяется технология по централизованной выплате пенсий и пособий населению с использованием автотранспорта, например, в УФПС Нижегородской области.

При формировании себестоимости услуги по доставке и выдаче пенсий и пособий учитывается такой технологический этап, как доставка денежных средств на выплату пенсий из банка в почтамты и из почтамтов в ОПС. При этом не берется во внимание тот факт, что при централизованной выплате пенсий и пособий населению с использованием автотранспорта, как правило, отсутствует необходимость доставки денежных средств из почтамтов в ОПС. По информации ФГУП «Почта России», технология централизованной выплаты пенсий и пособий населению с использованием автотранспорта частично применяется в 16 филиалах, при этом с использованием указанной технологии обслуживается около 4 % пенсионеров, получающих пенсии через структурные подразделения ФГУП «Почта России».

Также данный технологический этап отсутствует в случаях, если выплаты осуществляются непосредственно через отделения почтовой связи, находящиеся в одном помещении с почтамтами. Данные по объемам выплачиваемых средств и количеству об-

служиваемых в указанных отделениях почтовой связи пенсионеров отсутствуют ввиду того, что учет ведется в целом по всем структурным подразделениям почтамтов.

Вместе с тем по разъяснениям ФГУП «Почта России», применение УФС Нижегородской области технологии централизованной выплаты пенсий и пособий населению с использованием автотранспорта увеличивает себестоимость доставки одной пенсии на 28,7 %, при этом улучшается качество оказываемой услуги и повышается безопасность почтальонов.

В связи с тем, что в 2005 году отсутствовал отдельный учет доходов и расходов по видам услуг, оказываемых ФГУП «Почта России», не производился расчет ФОТ персонала основного производства, приходящегося на каждый вид услуг, с учетом установленных нормативов трудозатрат и среднемесячного уровня оплаты труда.

Это не позволяет определить интенсивность производства и обоснованность разделения фактических затрат по оплате труда между видами оказываемых услуг.

В расчетах на доставку денежных средств, соответственно, из банка в почтамт и из почтамта в ОПС используется коэффициент, отражающий удельный вес дохода от оказания услуги по доставке и выдаче пенсий и пособий в общем объеме доходов от оказания услуг. Вместе с тем на практике стоимость доставки денежных средств напрямую не связана с долей доходов от оказания определенной услуги в общем объеме доходов предприятия.

По разъяснениям ФГУП «Почта России» при подготовке проекта методики рассматривались 2 варианта расчета данного показателя:

- планировалось, что на основании первичных документов, содержащих данные о величине всей денежной массы, перевезенной из банка в почтамты, из почтамтов в ОПС и предназначенной для выплаты пенсий и пособий, предполагалось формировать сводные отчеты в разрезе каждого подразделения (филиала) и в целом по ФГУП «Почта России»;

- в настоящее время в бухгалтерском учете отражаются суммы доходов, полученные каждым подразделением (филиалом) и в целом по предприятию за оказание услуги по доставке и выдаче пенсий и пособий. Статьи бюджета доходов и расходов формируются на основании данных бухгалтерского учета в соответствии с действующими нормативными и организационно-распорядительными документами и в установленные сроки консолидируются в дирекции экономики и бюджетирования ФГУП «Почта России».

В связи с тем, что на момент разработки проекта методики возможность сбора данных по первому варианту отсутствовала, было принято решение использовать последний из приведенных вариантов.

В проекте методики определен размер коэффициента повторной доставки пенсий и коэффициента безопасности для каждой категории населенных пунктов. Определение уровня коэффициентов безопасности осуществлялось экспертным путем на основании статистических данных о количестве нападений на сотрудников организаций федеральной почтовой связи, осуществляющих доставку пенсий и пособий, о лимитах выдаваемых денежных средств и анализе числа маршрутов почтальонов, обслуживаемых 2 сотрудниками ФГУП «Почта России», на основе выборочных данных по различным категориям населенных пунктов. В ходе проверки не представлены обоснованные данные, на основании которых был определен конкретный уровень коэффициента безопасности.

Уровень коэффициента повторной доставки (1,05 %) был определен ФГУП «Почта России» на основе проведенных опросов филиалов.

Как показала проверка УФС Нижегородской области, филиалы располагают возможностью в отдельных случаях самостоятельно воздействовать на уровень первичной доставки пенсий. В частности, с октября 2005 года в Сормовском районе г. Нижнего Новгорода был внедрен механизм сдельной оплаты труда доставщиков пенсий, что по-

зволило сократить процент невыплаченных пенсий по указанному району. Так, если в июне-сентябре 2005 года невыплата в среднем составляла 3,1 %, то в октябре-декабре указанный показатель удалось снизить до 1,5 процента.

При расчете себестоимости и рентабельности оказания услуги по доставке и выдаче пенсий и пособий коэффициенты безопасности и повторной доставки были взяты равными 1 из-за несвоевременного представления филиалами фактических данных, оформленных надлежащим образом. В этой связи для более точного определения уровня указанных коэффициентов в целях формирования методики необходимо проведение дополнительных аналитических процедур.

Расчет ФОТ персонала основного производства определялся на основании среднего размера оплаты труда и с учетом нормативов времени, установленных для совершения отдельных операций, осуществление которых обусловлено технологией оказания услуги. Соответствующие нормативы разработаны ФГУП «Почта России» на основании приказа Минсвязи России от 1 декабря 2000 года № 204 и письма Государственного предприятия связи и информатики «Россвязьинформ» Московской области от 16 марта 1992 года № 4-2.

Кроме того, норматив, определяющий среднее значение затрат времени на проходы почтальона до доставочного участка, по участку и возвращение в отделение связи, устанавливается в подразделениях (филиалах) самостоятельно на основании разработанных схем доставочных участков и результатов хронометражных наблюдений. По информации ФГУП «Почта России», правильность оформления документов в настоящее время проверяется инженерами по нормированию аппаратов управления филиалов и трудовой инспекцией.

В ходе проверки был проанализирован уровень установленных нормативов затрат времени на проход почтальона.

В соответствии с предлагаемым проектом методики подразделения (филиалы) установили норматив затрат времени на проход почтальона в зависимости от 5 категорий населенных пунктов, учитываемых в расчетах тарифа:

Категория населенного пункта	Значение норматива, сек.	
	минимальное	максимальное
Населенные пункты с численностью населения свыше 1 млн. чел.	145,3	660
Населенные пункты с численностью населения от 100 тыс. чел. до 1 млн. чел.	132	1050
Населенные пункты с численностью населения от 20 до 100 тыс. чел.	145,3	1570
Населенные пункты с численностью населения до 20 тыс. чел.	184,3	5400
Населенные пункты, где доставка осуществляется авиатранспортом	360	2400

При выборочной проверке установленных нормативов затрат времени на проход почтальона осуществлено сопоставление данных по 5 регионам, в части нормативов затрат времени на проход почтальона для населенных пунктов, относящихся к категориям с численностью населения менее 1 млн. человек, где не используется авиационная доставка, а также приведены данные по площади региона, плотности населения и количеству сельских населенных пунктов:

Наименование филиала	Площадь региона, тыс. км	Плотность населения, чел/кв. м*	Количество сельских населенных пунктов*		Норматив затрат времени на проход почтальона в населенных пунктах с численностью населения, сек.		
			всего	в т. ч. с численностью менее 200 чел.	от 100 до 1000 тыс. чел.	от 20 до 100 тыс. чел.	до 20 тыс. чел.
УФПС Архангельской обл.	587,4	3,15	3410	3020	534	1014	1410
УФПС Владимирской обл.	29,0	52,55	2224	1831	900	900	5400
УФПС Нижегородской обл.	76,9	47,11	4427	3519	140,3**	145,3**	184,3**
УФПС Рязанской обл.	39,6	31,01	2555	2003	288	384	1344
УФПС Ярославской обл.	36,4	37,57	4995	4756	672	672	1680

\* Данные переписи населения 2002 года.

\*\* Данные уточнены в сторону увеличения в ходе проверки Счетной палатой Российской Федерации.

Таким образом, норматив затрат времени на проход почтальона в населенных пунктах с численностью населения до 20 тыс. человек, установленный УФПС Владимирской области, составил 5400 сек., или 90 мин., в расчете на 1 пенсию. При этом в УФПС Ярославской области данный норматив составил 1680 сек. (28 мин.), УФПС Рязанской области - 1344 сек. (22,4 мин.), УФПС Архангельской - 1410 сек. (23,5 мин.), УФПС Нижегородской области - 184,3 сек. (3,1 мин.). Кроме того, необходимо отметить, что по всем остальным филиалам указанный норматив не превышал 2400 сек., или 40 минут.

ФГУП «Почта России» в 2005 году и за истекший период 2006 года не проводило проверок обоснованности установленных филиалами нормативов затрат времени на проход почтальона.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о необходимости доработки методики формирования тарифов на услугу по доставке и выдаче пенсий, пособий и ежемесячных денежных выплат. Количество доставок пенсий в целом за 2005 год (266378512) учтено при расчете себестоимости и рентабельности услуги по доставке и выплате пенсий и пособий.

В соответствии с данными, использованными ФГУП «Почта России» при расчете себестоимости и рентабельности услуги по доставке и выплате пенсий и пособий, общая сумма выплат пенсий и пособий, произведенных филиалами ФГУП «Почта России» в 2005 году, составила 697265549,1 тыс. рублей, доходы от оказания услуги по доставке пенсий и пособий - 10458983,2 тыс. рублей (24,68 % от суммы доходов ФГУП «Почта России»), расходы - 12422747,38 тыс. рублей (29,58 %).

Информация о доходах и расходах ФГУП «Почта России» в части оказания услуги по выдаче и доставке пенсий и пособий в разрезе федеральных округов приведена в следующей таблице:

Наименование федерального округа/филиала ФГУП «Почта России»	Доходы ФГУП «Почта России» от услуги по доставке и выдаче пенсий и пособий		Расходы ФГУП «Почта России» от услуги по доставке и выдаче пенсий и пособий	
	руб.	в % от указанных доходов	руб.	в % от указанных расходов
Дальневосточный ФО	591952512	5,66	1011629986	8,14
в том числе:				
УФПС Камчатской области	37734551	0,36	57614073	0,46
Приволжский ФО	2128340458	20,35	2153166653	17,33
в том числе:				
УФПС Нижегородской области	248895045	2,38	148949987	1,20
Северо-Западный ФО	1494833674	14,29	1743572476	14,04
Сибирский ФО	1436053926	13,73	1758055094	14,15
Уральский ФО	769406874	7,36	1032127637	8,31
Центральный ФО	2582454997	24,69	2987996922	24,05
в том числе:				
УФПС Смоленской области	70101792	0,67	86791261	0,70
Южный ФО	1455940795	13,92	1736198608	13,98
в том числе:				
УФПС Ставропольского края	50178774	0,48	91083773	0,73
Всего	10458983236	100,00	12422747375	100,00

В ходе проверок, осуществленных в филиалах ФГУП «Почта России», установлены расхождения по выплаченным суммам, содержащимся в актах сверки расчетов между территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации и структурными подразделениями филиалов с данными, использованными ФГУП «Почта России» для расчета рентабельности услуги по доставке и выдаче пенсий и пособий:

Наименование филиала	Общая сумма выплаченных средств			
	предварительные данные ФГУП «Почта России», руб.	уточненные данные, руб.	отклонение, руб. (ст. IV- ст. III)	отклонение, в % к уточненным данным
УФПС Камчатской области	2515636,7	2598610,7	+ 82974,0	3,19
УФПС Нижегородской области	16593003,0	16400924,1	- 192078,9	1,17
УФПС Смоленской области	4673452,8	4780271,8	+ 106819,0	2,23
УФПС Ставропольского края	9394499,0	9394498,8	- 0,2	менее 0,0001
Итого по 4 филиалам	33176591,5	33174305,4	- 2286,1	0,01

Таким образом, по 4 филиалам установлено расхождение в большую или меньшую сторону по сумме фактически выплаченных пенсий и пособий указанными филиалами с данными, используемыми в расчете себестоимости, что также повлекло за собой необходимость корректировки данных по объему полученных доходов соответствующих филиалов.

**3.** Оплата доставки пенсии осуществляется ПФР в пределах средств, предусмотренных его бюджетом на оплату услуг по доставке пенсий, утвержденным Федеральным законом о бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на очередной финансовый год.

Пенсионер вправе выбрать по своему усмотрению организацию, осуществляющую доставку пенсии, и письменно уведомить об этом территориальный орган ПФР. Таким образом, перечень организаций, осуществляющих доставку пенсий и пособий, определяется территориальным органом ПФР с учетом волеизъявления пенсионеров, при этом проведение конкурса не требуется.

Вместе с тем по информации, полученной от ФГУП «Почта России», в 2005 году ОПФР по Тюменской области провело конкурс по отбору организации, осуществляющей доставку пенсий и пособий в г. Ишим, победителем которого было признано ОАО «Тюменьэнергобанк».

**4.** По данным ФГУП «Почта России», в 2005 году согласно договорам, заключенным между филиалами ФГУП «Почта России» и территориальными органами ПФР, на всей территории Российской Федерации, где осуществляется доставка и выдача пенсий и пособий организациями федеральной почтовой связи, был установлен тариф при доставке пенсий и пособий на дом в размере 1,5 % от выплаченных сумм без учета НДС. При этом в случае выплаты пенсий и пособий в кассе также практически во всех регионах была установлена оплата за оказание вышеперечисленных услуг в размере 1,5 % от выплаченных сумм без учета НДС, за исключением Кабардино-Балкарской Республики, где указанный тариф составил 1 % от выплаченных сумм без учета НДС, Республики Ингушетия - 0,8 % и г. Лермонтова Ставропольского края - 0,5 %. В случае с УФПС Кабардино-Балкарской Республики и Республики Ингушетия более низкий тариф на оплату услуг по выдаче пенсий и пособий через кассу был предусмотрен в соответствующих договорах на оказание услуг, подписанных с территориальными органами ПФР. При этом, по данным указанных филиалов, в 2005 году через кассы структурных подразделений УПФР Кабардино-Балкарской Республики выплат пенсий и пособий не осуществлялось, по Республике Ингушетия указанный показатель составил 65828235 рублей.

В случае с Пятигорским почтамтом, осуществляющим доставку пенсий в г. Лермонтове, в соответствии с договором, заключенным между Пятигорским почтамтом УФПС Ставропольского края и УПФР по г. Лермонтову, оплата за услуги по доставке пенсий, пособий и компенсационных выплат получателям на дом составляет 1,5 % от объема доставленных выплат (размер оплаты услуг по выдаче пенсий, пособий и компенсаций через кассу почтамта в указанном договоре не оговорен).

Однако с августа по декабрь 2005 года акты сверки расчетов между Пятигорским почтамтом и УПФР по г. Лермонтову не подписаны в связи с тем, что в представляемых в почтамт актах сверки расчетов установлена оплата за услуги по выдаче средств через кассу почтамта в размере 0,5 % от объема выплаченных средств.

В соответствии с актами сверки расчетов за указанный период было выплачено через кассу почтамта 10173,2 тыс. рублей, доставлено на дом 55943,8 тыс. рублей. По представленной УФПС Ставропольского края информации сумма средств, оплаченных УПФР по г. Лермонтову за доставку пенсий, пособий и компенсаций на дом в 2005 году составила 839,2 тыс. рублей. Оплата услуг за выдачу средств через кассу почтамта УПФР по г. Лермонтову в 2005 году не производилась.

Таким образом, УПФР по г. Лермонтову осуществило оплату услуги по доставке сумм пенсий и пособий на дом за 2005 год в полном объеме, в соответствии с размером оплаты, определенным в договоре. Вместе с тем указанный договор предусматривает, что 50 % от сумм за оказанные организациями федеральной почтовой связи услуги за месяц оплачиваются в срок до 15 числа каждого месяца, а окончательный расчет за выполненные услуги осуществляется на основании акта сверки взаиморасчетов в течение 3 банковских дней со дня получения счета-фактуры от УФПС Ставропольского края, в то же время с августа 2005 года акты сверки взаиморасчетов между Управлением ПФР по г. Лермонтову и Пятигорским почтамтом не подписывались.

5. В ходе проверки установлено наличие нарушений и неточностей при оформлении актов сверки взаиморасчетов между территориальными органами ПФР и подразделениями ФГУП «Почта России». В частности, представленные акты систематически не соответствовали форме актов, предусмотренных совместным письмом Правления Пенсионного фонда Российской Федерации и Министерства Российской Федерации по связи и информатизации от 11/12 апреля 2002 года «Об актах сверки расчетов по выплате пенсий и пособий», суммы задолженности по расчетам на конец месяца прописью не соответствовали их цифровому написанию, в ряде случаев отсутствовали суммы задолженности на конец периода прописью, систематически итоговые суммы по ряду показателей не соответствовали сумме значений, из которых они фактически складывались, не были оформлены отдельные акты сверки по выплатам за 2006 год, произведенным в декабре 2005 года.

6. В целом оценка структуры расходов филиалов ФГУП «Почта России», рассчитанных в соответствии с проектом методики, показала, что доля расходов, приходящихся на оказание услуги по доставке и выдаче пенсий и пособий, в суммарных расходах филиала составляет: 6,5 % - УФПС Московской области, 108,9 % - УФПС Республики Ингушетия и 116,39 % - УФПС Чеченской Республики.

Таким образом, в ходе проверки установлено, что по 2 филиалам (УФПС Республики Ингушетия и УФПС Чеченской Республики) объемы расходов, учитываемые при калькулировании себестоимости услуги по доставке и выдаче пенсий и пособий и рассчитанные в соответствии с проектом методики, превысили суммарные объемы расходов филиала за 2005 год на 8,9 и 16,39 %, соответственно. Необходимо отметить, что суммарные расходы включают в себя расходы на оказание услуги по доставке и выдаче пенсий и пособий, а также расходы по оказанию иных услуг, предоставляемых ФГУП «Почта России».

В соответствии с осуществленным расчетом себестоимости услуги по доставке и выплате пенсий и пособий по 10 филиалам сумма расходов на оказание данной услуги составляет более 50 % в суммарном объеме расходов, в том числе в УФПС Владимирской области - 94,64 процента.

При этом учет суммарных трудовых затрат основного производственного персонала на оказание каждого вида предоставляемых ФГУП «Почта России» услуг на предприятии не ведется, что не позволяет определить часть ФОТ, приходящегося на тот или иной вид услуг.



Кроме того, в ходе выборочной проверки данных по филиалам установлено следующее завышение расходов, включенных в расчет себестоимости услуги по доставке и выплате пенсий и пособий:

- по УФПС Владимирской области косвенные расходы, учитываемые при расчете рентабельности услуги по доставке и выдаче пенсий и пособий, составили 113,4 % от суммарных косвенных расходов филиала, транспортные расходы - 114,75 % от суммарных транспортных расходов филиала по соответствующей статье;

- по УФПС Республики Ингушетия косвенные расходы, учитываемые при расчете рентабельности услуги по доставке и выдаче пенсий и пособий, составили 125,55 %, расходы по заработной плате (с учетом ЕСН) - 112,85 %, транспортные расходы - 133,71 % от суммарных транспортных расходов филиала по соответствующей статье;

- по УФПС Чеченской Республики косвенные расходы, учитываемые при расчете рентабельности услуги по доставке и выдаче пенсий и пособий, составили 152,78 %, расходы по заработной плате (с учетом ЕСН) - 124,95 %, транспортные расходы - 154,96 % от суммарных транспортных расходов филиала по соответствующей статье;

- по УФПС Брянской области транспортные расходы, учитываемые при расчете рентабельности услуги по доставке и выдаче пенсий и пособий, составили 106,30 % от суммарных расходов филиала по данной статье.

Указанные завышения расходов связаны с тем, что при расчете себестоимости использовался не фактический, а нормативно-фактический показатель расходов по заработной плате (с учетом ЕСН) по оказанию услуги по доставке и выдаче пенсий и пособий, рассчитанный на основе фактического размера среднемесячной оплаты труда основного производственного персонала и нормативов затрат времени на осуществление отдельных операции при оказании услуг по доставке и выдаче пенсий и пособий.

7. В ходе проверки ФГУП «Почта России» представило данные по расчету рентабельности в разрезе филиалов, в соответствии с которыми услуга по доставке и выдаче пенсий и пособий являлась рентабельной в 18 филиалах, нерентабельной - в 61 филиале (данные по УФПС Республики Дагестан не рассчитывались, поскольку указанная услуга в 2005 году не оказывалась данным филиалом) и с нулевой рентабельностью - в 1 регионе.

По расчетам ФГУП «Почта России» средний размер затрат на доставку одной пенсии в целом по предприятию составил 46,64 рубля, при этом средний доход на 1 пенсию - 39,26 рубля.

Данные по минимальному и максимальному уровню рентабельности оказания услуги по доставке и выдаче пенсий и пособий по филиалам в разрезе федеральных округов приведены в следующей таблице:

Филиал ФГУП «Почта России»	Рентабельность услуги по доставке и выдаче пенсий	в том числе населенные пункты с численностью населения					(в %)
		свыше 1 млн. чел.	от 100 тыс. чел. до 1 млн. чел.	от 20 до 100 тыс. чел.	до 20 тыс. чел.	населенные пункты, где доставка осуществляется авиа- транспортном	
1	2	3	4	5	6	7	
Дальневосточный ФО	-41,5		-35,8	-43,1	-45,7	-58,5	
Чукотский автономный округ (мин.)	-69,5				-72,7	-67,1	
Хабаровский край (макс.)	-17,7		-8,6	-22,6	-30,0	-23,7	
Приволжский ФО	-1,2	16,3	9,9	8,0	-15,3		
Чувашская Республика (мин.)	-33,1		7,8	-15,1	-51,2		
Нижегородская обл. (макс.)	67,1	65,6	60,6	67,5	70,0		
Северо-Западный ФО	-14,3	24,1	2,7	-14,6	-40,6	-46,7	
Калининградская обл. (мин.)	-50,0		-38,6	-46,3	-60,3		

1	2	3	4	5	6	7
Республика Карелия (макс.)	19,3		-4,6	-10,6	49,0	
Сибирский ФО	-18,3	17,4	6,2	-25,9	-29,4	-64,1
Иркутская обл. (мин.)	-45,7		-19,2	-48,9	-44,3	-58,0
Алтайский край (макс.)	15,0		73,5	-3,3	-6,8	
Уральский ФО	-25,5	-2,2	-9,7	-28,6	-35,9	-70,2
Ханты-Мансийский АО (мин.)	-49,3		20,6	-26,7	-64,6	-72,6
Тюменская обл. (макс.)	-4,3			-5,7	-4,1	
Центральный ФО	-13,6	-22,9	13,0	15,1	-28,4	
Владимирская обл. (мин.)	-56,0		-13,2	-11,7	-74,8	
Курская обл. (макс.)	57,5		68,5	67,5	49,8	
Южный ФО	-16,1	30,6	-9,9	-7,7	-24,4	
Республика Ингушетии (мин.)	-47,0			-40,9	-50,8	
Ставропольский край (макс.)	54,7			69,8	47,5	
Всего по ФГУП «Почта России»	-15,8	4,5	-0,7	-10,2	-29,0	-62,3

При проверке УФПС Нижегородской области данные по размеру рентабельности были уточнены, согласно уточненным данным в целом по филиалу рентабельность составила 38,4 %, в населенных пунктах с численностью свыше 1 млн. человек - 38,1 %, с населением от 100 тыс. до 1 млн. человек - 47,9 %, с населением от 20 до 100 тыс. человек - 34,7 %, с населением менее 20 тыс. человек - 40,1 процента.

Кроме того, в ходе проверок, осуществленных в УФПС Ставропольского края, Смоленской и Камчатской областей, были также уточнены данные, используемые при расчете уровня рентабельности услуги по доставке и выдаче пенсий и пособий, рассчитанный на основе проекта методики формирования тарифов на услугу по доставке и выдаче пенсий, пособий и ежемесячных денежных выплат. В результате уровень рентабельности составил по УФПС Ставропольского края 43,5 %, УФПС Смоленской области - (-) 17,7 %, УФПС Камчатской области - (-) 39,5 процента.

## Выводы

### Пенсионный фонд Российской Федерации

**1.** Пенсионный фонд Российской Федерации в 2005 году обеспечил своевременное и в полном объеме финансирование выплаты и доставки пенсий и социальных денежных выплат.

**2.** Расходы на доставку пенсий и других социальных выплат в целом по Российской Федерации за 2005 год не превысили установленного Федеральным законом от 28 декабря 2004 года № 184-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2005 год» уровня - 1,5 % от выплаченных сумм пенсий, пособий и социальных денежных выплат без учета налога на добавленную стоимость.

**3.** В 2005 году предприятиями федеральной почтовой связи доставлено пенсий и социальных денежных выплат населению 58,4 % от общей суммы выплаченных пенсий и социальных денежных выплат, почтовыми переводами - 0,02 %, через Сбербанк России - 28,52 %, через альтернативные организации - 6,6 %, через отделы доставки ПФР - 6,06 % и прочие кредитные организации - 0,4 процента.

**4.** В нормативно-правовой базе Российской Федерации и ведомственных нормативных базах отсутствовали положения, обеспечивающие формирование экономически обоснованных тарифов на услуги по доставке пенсий и социальных денежных выплат, а также порядок экономного и эффективного расходования средств, выделенных на эти цели.

**5.** В 2005 году договоры между территориальными органами ПФР и предприятиями ФГУП «Почта России», а также организациями, осуществляющими альтернативную доставку пенсий и социальных денежных выплат, заключались без приложения к ним соответствующих смет расходов на доставку пенсий и социальных денежных выплат, на осно-

ве утвержденного Федеральным законом от 28 декабря 2004 года № 184-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2005 год» показателя - 1,5 процента.

6. В бюджете ПФР на 2005 год и в проекте федерального закона «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2005 год» показатели расходов на доставку дополнительного пенсионного обеспечения, дополнительного ежемесячного материального обеспечения некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, а также ежемесячных денежных выплат отдельной строкой не обособлялись.

7. Пенсионный фонд Российской Федерации в 2005 году в ходе плановых ревизий финансово-хозяйственной деятельности территориальных органов ПФР осуществлял контроль расходования средств на доставку пенсий и социальных денежных выплат предприятиями ФГУП «Почта России», кредитными и другими доставочными организациями. Из проверенных контрольными органами ПФР 2839 организаций, осуществлявших доставку пенсий и социальных денежных выплат, в 1486 организациях (52,3 %) были выявлены нарушения. Из подлежащих в соответствии с законодательством восстановлению средств ПФР в сумме 28,2 млн. рублей в 2005 году было восстановлено 8,2 млн. рублей, или 29 процентов.

### **Сберегательный банк Российской Федерации**

1. Пенсионным фондом Российской Федерации со Сбербанком России единый централизованный договор не заключался. В 2005 году действовало 1579 договоров (соглашений) о выплате сумм пенсий и/или пособий, заключенных между учреждениями ПФР и структурными подразделениями Сбербанка России.

2. В соответствии с заключенными договорами отделения Сбербанка России в 2005 году не получали от территориальных учреждений ПФР денежные средства, предназначенные на финансирование расходов по проведению операций, связанных с зачислением пенсий и социальных денежных выплат.

3. По данным Сбербанка России, по состоянию на 1 января 2006 года его отделения обслуживали 10605247 получателей (на 1 января 2005 года - 9243012 получателей) денежных средств, пенсий и социальных денежных выплат, перечисляемых со счетов УПФР.

Общая сумма средств, поступивших в 2005 году в 950 отделений Сбербанка России на выплату пенсий и социальных денежных выплат, составила 306564,1 млн. рублей, их них зачислено на лицевые счета получателей 304210,9 млн. рублей, возвращено УПФР 2353,2 млн. рублей.

4. В большинстве заключенных договоров сроки зачисления пенсий и/или пособий на счета получателей не соответствуют требованиям пункта 33 Правил выплаты пенсии в соответствии с федеральными законами от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», утвержденных постановлением Правления Пенсионного фонда Российской Федерации и Минтруда России от 16 февраля 2004 года № 15п/18, предусматривающего зачисление указанных средств не позднее следующего операционного дня после получения соответствующего платежного документа.

5. Действующими нормативными правовыми документами, Правилами ведения бухгалтерского учета в кредитных организациях, расположенных на территории Российской Федерации (от 5 декабря 2002 года № 205-П), и заключенными договорами не предусмотрено ведение отделениями Сбербанка России учета средств, поступивших из УПФР для зачисления на счета по вкладам или на счета банковских карт пенсий и дру-

гих социальных выплат, в связи с чем в Сбербанке России такой учет не осуществляется. Не предусмотрено также и проведение совместной сверки объемов денежных средств, полученных отделениями Сбербанка России от УПФР.

В ходе проверки данные об общей сумме полученных денежных средств на выплаты пенсий и/или пособий и зачисленных на счета получателей неоднократно изменялись как со стороны УПФР, так и со стороны отделений Сбербанка России.

6. Отделениями Сбербанка России на территории Ставропольского края в 2005 году было уплачено ОПФР по Ставропольскому краю 992,1 тыс. рублей за перечисление денежных средств, предназначенных для выплаты пенсий и других социальных выплат.

7. В Камчатской области установлены факты нарушения сроков перечисления средств со стороны УПФР на корсчет Мильковского ОСБ № 5492, а со стороны Мильковского ОСБ № 5492 - на счета получателей пенсий и/или пособий.

8. По результатам 243 проверок, проведенных УПФР в 156 отделениях Сбербанка России, установлены нарушения в части соблюдения сроков зачисления средств на счета получателей и возврата неиспользованных средств ПФР. За допущенные нарушения к отделениям Сбербанка России были применены штрафные санкции, общая сумма которых составила 90,2 тыс. рублей.

9. В ряде случаев руководители отделений Сбербанка России не допустили ревизоров КРО и специалистов УПФР к проведению проверок (в Магаданской и Камчатской областях, в Республике Саха (Якутия), в Чукотском и Корякском автономных округах).

#### **ФГУП «Почта России»**

1. ФГУП «Почта России» создано в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2002 года № 1227-р. По состоянию на 31 декабря 2005 года в состав аппарата управления ФГУП «Почта России» входило 85 филиалов и 2 обособленных структурных подразделения.

2. По состоянию на 1 января 2006 года ФГУП «Почта России» осуществляло доставку пенсий 60,6 % от общей численности пенсионеров, что составляло 23,1 млн. человек, и ежемесячные денежные выплаты - 10,7 млн. получателей.

3. Выручка от реализации продукции (работ, услуг) за 2005 год составила 44060572 тыс. рублей, что на 57 % выше выручки за 2004 год.

За 2005 год фонд оплаты труда по ФГУП «Почта России» составил 20940006,54 тыс. рублей, что на 71,75 % выше аналогичного показателя предыдущего года (ФОТ за 2004 год - 12192755,22 тыс. рублей). При этом сумма начисленного ЕСН составила в 2005 году 4900294,75 тыс. рублей, в 2004 году - 3368804,93 тыс. рублей.

Значительное увеличение вышеуказанных показателей связано с присоединением к ФГУП «Почта России» с 1 июля 2005 года в качестве филиалов 2 предприятий: ФГУП «УФПС г. Москвы «Московский почтамт» и ФГУП «УФПС г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области».

4. В 2005 году в ФГУП «Почта России» отсутствовал отдельный учет доходов и расходов по видам оказываемых услуг.

5. Оценка проекта методики формирования тарифов на услугу по доставке и выдаче пенсий, пособий и ежемесячных денежных выплат показала, что методика нуждается в дальнейшей доработке и согласовании с Мининформсвязи России, ФАС России, ФСТ России и ПФР.

6. В 2005 году ПФР с ФГУП «Почта России» единый централизованный договор не заключался.

По данным ФГУП «Почта России», в 2005 году согласно договорам, заключенным между филиалами ФГУП «Почта России» и территориальными органами ПФР, на всей

территории Российской Федерации, где осуществляется доставка и выдача пенсий и социальных денежных выплат организациями федеральной почтовой связи, был установлен тариф при доставке пенсий и социальных денежных выплат на дом в размере 1,5 % от выплаченных сумм без учета НДС.

7. По данным ФГУП «Почта России», общая сумма выплат (пенсии и социальные денежные выплаты), произведенных его филиалами в 2005 году, составила 697265549,1 тыс. рублей, доходы от оказания данной услуги - 10458983,2 тыс. рублей, или 24,68 % от суммы доходов ФГУП «Почта России», расходы - 12422747,38 тыс. рублей, или 29,58 %. По результатам проверок филиалов установлены расхождения по суммам фактически выплаченных пенсий и социальных денежных выплат и объемам полученных ими доходов с данными, используемыми при расчете себестоимости.

8. В ходе проверок установлено наличие неточностей и технических ошибок в актах сверки расчетов за 2005 год, оформляемых территориальными отделениями ПФР и направляемых в структурные подразделения ФГУП «Почта России» для согласования.

9. По расчетам ФГУП «Почта России» средний размер затрат на доставку одной пенсии в целом по предприятию составил 46,64 рубля, при этом средний доход на 1 пенсию - 39,26 рубля.

10. Уровень рентабельности услуги по доставке и выдаче пенсий и социальных денежных выплат, рассчитанный на основе проекта методики формирования тарифов на услугу по доставке и выдаче пенсий, пособий и ежемесячных денежных выплат в целом по ФГУП «Почта России» составил (-) 15,8 процента.

11. В ходе проверок, осуществленных в УФПС Ставропольского края, Нижегородской, Смоленской и Камчатской областей, были уточнены данные, используемые при расчете уровня рентабельности услуги по доставке и выдаче пенсий и социальных денежных выплат, рассчитанного на основе проекта методики формирования тарифов на услугу по доставке и выдаче пенсий, пособий и ежемесячных денежных выплат. В результате уровень рентабельности составил: УФПС Ставропольского края - 43,5 %, УФПС Нижегородской области - 38,4 %, УФПС Смоленской области - (-) 17,7 %, УФПС Камчатской области - (-) 39,5 процента.

### **Предложения**

1. Направить по результатам контрольного мероприятия представление Счетной палаты Российской Федерации в Сбербанк России.

2. Направить по результатам контрольного мероприятия информационное письмо ФГУП «Почта России».

3. Направить отчет по результатам контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Минздравсоцразвития России, Пенсионный фонд Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. А. АГАПЦОВ**

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН**