

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 16 мая 2003 года № 17 (342) “Об итогах тематической проверки правильности расходования средств федерального бюджета на финансирование деятельности территориальных налоговых органов в Управлении Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Республике Башкортостан”:

Утвердить отчет о результатах тематической проверки.

Направить представления Счетной палаты МНС России и Управлению МНС России по Республике Башкортостан.

Направить письма в Минфин России и Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах тематической проверки правильности расходования средств федерального бюджета на финансирование деятельности территориальных налоговых органов в Управлении Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Республике Башкортостан

Основание для проведения проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2003 год (пункт 1.5.2.2.2.1), удостоверение на право проведения проверки от 4 марта 2003 года № 03-89/03-1.

Цель проверки

Проверить правильность расходования средств федерального бюджета и внебюджетных средств на финансирование деятельности территориальных органов МНС России в Республике Башкортостан.

Объект проверки

Управление МНС России по Республике Башкортостан (далее - Управление).

Предмет проверки

Уведомления МНС России и Управления о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств, сметы доходов и расходов Управления и подведомственных налоговых инспекций, сводный бухгалтерский отчет Управления, бухгалтерские отчеты Управления и налоговых инспекций, хозяйственные договоры, регистры и первичные документы бухгалтерского учета Управления.

Законодательные и другие нормативные правовые акты, выполнение которых проверено в ходе проверки: перечень приведен в приложении (приложения в Бюллетене не публикуются).

Проверяемый период: 2002 год, январь-февраль 2003 года.

Проверка проведена в период с 11 марта по 11 апреля 2003 года.

Отказов в предоставлении документов или иных фактов препятствования в работе со стороны должностных лиц Управления не было, затребованные документы представлены в полном объеме и в согласованные сроки.

По результатам проверки составлен акт от 11 апреля 2003 года. С актом ознакомлены заместитель руководителя Управления И.В. Кобелев (руководитель Управления Р.Ф. Саттаров приказом МНС России от 25 марта 2003 года уволен) и начальник финан-

сового отдела Управления В.П. Кузнецова, акт подписан ими с пояснениями, которые не опровергают фактов, изложенных в акте.

В ходе проверки установлено следующее

1. Краткая информация об Управлении

В подчинении Управления находится 44 налоговые инспекции (на начало 2001 года было 70 инспекций). Количество налоговых инспекций уменьшилось в связи с реорганизацией, проведенной МНС России в 2001 году путем упразднения 50 инспекций и образования на их базе 23 межрайонных инспекций. На налоговом учете в налоговых органах в Республике Башкортостан состоит 60,2 тыс. организаций, учреждений и предприятий и 87,3 тыс. физических лица, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, а также 926,1 тыс. налогоплательщиков земельного налога и арендной платы за земли городов и поселков.

За 2002 год поступления налоговых платежей и других доходов в бюджетную систему Российской Федерации по Республике Башкортостан составили 61854,8 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 34881,8 млн. рублей, в консолидированный бюджет Республики Башкортостан - 26972,9 млн. рублей. За январь-февраль 2003 года эти поступления составили 9893 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 6457,2 млн. рублей, в консолидированный бюджет Республики Башкортостан - 3435,8 млн. рублей.

По результатам контрольной работы налоговых органов в 2002 году дополнительно начислено платежей в сумме 8895 млн. рублей, взыскано платежей в сумме 1959,8 млн. рублей (22 процента).

Среднесписочная численность работников аппаратов налоговых органов в Республике Башкортостан за 2002 год составила 3947 человек. Расходы на содержание налоговых органов в 2002-2003 годах финансировались из федерального бюджета за счет средств, предусмотренных для территориальных органов МНС России по разделам "Государственное управление и местное самоуправление" и "Промышленность, энергетика и строительство". В 2002 году кассовые расходы федерального бюджета на эти цели осуществлены в сумме 550284,4 тыс. рублей, за январь-февраль 2003 года - 90024,2 тыс. рублей.

Управление помимо средств федерального бюджета получало в свое распоряжение средства из внебюджетных источников. Расходы за счет этих средств осуществлены в 2002 году в сумме 117264,1 тыс. рублей, за январь-февраль 2003 года - в сумме 3514,7 тыс. рублей, что составляет, соответственно, 21,3 % и 3,9 % к расходам, осуществленным за это время за счет средств федерального бюджета.

Контрольно-ревизионным управлением Минфина России в Республике Башкортостан последняя ревизия сметы расходов на содержание Управления, а также ревизия правильности получения и расходования Управлением внебюджетных средств проведена за 2000 год и I квартал 2001 года в период с 20 апреля по 8 июня 2001 года

МНС России в период с 18 марта по 9 апреля 2002 года была осуществлена выборочная проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности Управления за 2000-2001 годы.

2. Обоснованность заявляемой Управлением потребности в средствах федерального бюджета

Формирование бюджетных заявок на содержание налоговых органов на 2002 и 2003 годы проведено Управлением согласно приказам МНС России от 30 октября 2001 года № БГ-3-16/461 "Об организации работы по формированию проектов смет расходов на содержание территориальных органов МНС России на 2002 год" и от 5

ноября 2002 года № БГ-3-16/628 “Об организации работы по формированию проектов смет доходов и расходов на содержание территориальных органов МНС России на 2003 год”.

Расходы федерального бюджета по разделу “Государственное управление и местное самоуправление” на 2002 год Управлением заявлены в МНС России в сумме 524250,8 тыс. рублей, на 2003 год - в сумме 695115,5 тыс. рублей.

Заявленные суммы превышают объемы расходов, рассчитанные по Методическим указаниям по формированию смет доходов и расходов на содержание органов МНС России, утвержденным приказами МНС России от 30 октября 2001 года № БГ-3-16/461 и от 5 ноября 2002 года № БГ-3-16/628, соответственно, на 118147,4 тыс. рублей (на 29,1 %) и 146465 тыс. рублей (на 26,6 процента).

В заявке на 2002 год расходы завышены по следующим предметным статьям расходов: “Оплата горюче-смазочных материалов” - на 1565,6 тыс. рублей (в 1,2 раза), “Прочие расходные материалы и предметы снабжения” - на 19409,7 тыс. рублей (в 2,4 раза), “Командировки и служебные разъезды” - на 3446,2 тыс. рублей (в 2,3 раза), “Оплата услуг связи” - на 6658,4 тыс. рублей (в 1,8 раза), “Прочие текущие расходы на закупки товаров и оплату услуг” - на 5260,5 тыс. рублей (в 1,6 раза), “Капитальный ремонт объектов непромышленного назначения, за исключением капитального ремонта жилого фонда” - на 23108,2 тыс. рублей (в 3,4 раза), “Приобретение и модернизация непромышленного оборудования и предметов длительного пользования для государственных и муниципальных учреждений” - на 54208,4 тыс. рублей (в 8 раз).

На 2003 год заявка завышена по статье “Прочие расходные материалы и предметы снабжения” на 9389,8 тыс. рублей (на 57,1 %), по статье “Прочие текущие расходы на закупки товаров и оплату услуг” - на 1585,6 тыс. рублей (в 2,2 раза), по статье “Капитальный ремонт объектов непромышленного назначения, за исключением капитального ремонта жилого фонда” - на 25210 тыс. рублей (в 3,5 раза), по статье “Приобретение и модернизация непромышленного оборудования и предметов длительного пользования для государственных и муниципальных учреждений” - на 86756,9 тыс. рублей (в 19 раз).

МНС России заявки Управления в указанных размерах приняты не были. На 2002 год из федерального бюджета по разделу “Государственное управление и местное самоуправление” ассигнования Управлению выделены в сумме 406103,4 тыс. рублей, а с учетом внесенных в течение года изменений - в сумме 521323,1 тыс. рублей, что составляет, соответственно, 77,5 % и 99,4 % к заявленным ассигнованиям.

Кассовые расходы федерального бюджета на эти цели в 2002 году осуществлены в соответствии с утвержденной сметой расходов в сумме 519634,4 тыс. рублей.

На 2003 год расходы федерального бюджета на содержание налоговых органов в Республике Башкортостан по разделу “Государственное управление и местное самоуправление” МНС России утверждены в сумме 555695,5 тыс. рублей, что составляет 80 % к заявленным Управлением ассигнованиям.

По разделу “Промышленность, энергетика и строительство” ассигнования на 2002 год Управлению выделены в сумме 30,0 млн. рублей (18,8 % от заявленной Управлением суммы), на 2003 год - в сумме 20,0 млн. рублей (16,8 процента).

3. Соблюдение установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации порядка доведения до Управления и находящихся в его ведении нижестоящих получателей бюджетных средств уведомлений о бюджетных ассигнованиях, лимитов бюджетных обязательств и внесения в них изменений

Как показала проведенная проверка, МНС России принимаются меры, направленные на соблюдение установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации порядка доведения до получателей бюджетных средств уведомлений о бюджетных ассигнованиях, лимитов бюджетных обязательств и внесения в них изменений, недопущение несвоевременного доведения до налоговых органов уведомлений о бюджетных ассигнованиях, лимитов бюджетных обязательств.

На 2002 год уведомления МНС России о бюджетных ассигнованиях по расходам, предусмотренным для налоговых органов федеральным бюджетом по разделу “Государственное управление и местное самоуправление”, утверждены 30 января 2002 года, на 2003 год - 25 декабря 2002 года. Управлением МНС России по Республике Башкортостан до налоговых инспекций уведомления о предназначенных им ассигнованиях доведены также своевременно: на 2002 год - 8 февраля 2002 года, на 2003 год - 31 декабря 2002 года. Своевременно доведены также уведомления о бюджетных ассигнованиях на 2002 и 2003 годы по разделу “Промышленность, энергетика и строительство”, подразделу “Строительство и архитектура”, целевой статье расходов “Федеральная целевая программа “Развитие налоговых органов на 2002-2004 годы”.

Сводные сметы расходов федерального бюджета на содержание налоговых органов в Республике Башкортостан по разделу “Государственное управление и местное самоуправление” утверждены МНС России на 2002 год 8 февраля 2002 года, на 2003 год – 17 января 2003 года. Для инспекций сметы этих расходов Управлением на 2002 год утверждены 10 февраля 2002 года, на 2003 год - 17 января 2003 года.

Вместе с тем, уведомление МНС России об ассигнованиях на 2002 год по расходам, предусмотренным по подстатье “Жилищное строительство” целевой статьи расходов “Федеральная целевая программа “Жилище” на 2002-2010 годы” раздела “Промышленность, энергетика и строительство”, было доведено до Управления на 2002 год лишь 30 сентября 2002 года, или на 229 дней позже срока, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации.

4. Соблюдение установленного порядка открытия лицевых счетов в территориальных органах Федерального казначейства, счетов в учреждениях Центрального банка Российской Федерации и кредитных организациях

Для операций со средствами федерального бюджета и внебюджетными средствами Управлением в проверенном периоде использовались счета, открытые в Управлении федерального казначейства Минфина России по Республике Башкортостан, головном расчетно-кассовом центре Национального банка Республики Башкортостан, а также в открытом акционерном обществе “Урало-Сибирский банк” (ОАО “УралСиб”).

Лицевые счета в Управлении федерального казначейства Минфина России по Республике Башкортостан и счет в головном расчетно-кассовом центре Национального банка Республики Башкортостан открыты и используются Управлением в установленном порядке.

Счета, открытые в ОАО “УралСиб” в ноябре 1995 года и феврале 2001 года, использовались Управлением в 2002-2003 годах в нарушение Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год”. Статьей 114 этого Федерального закона установлено, что средства, полученные бюджетными учреждениями от предпринимательской и иной, приносящей доход, деятельности, должны учитываться на счетах, открытых им в органах федерального казначейства. В связи с этим и во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2001 года № 255 “О мерах по реа-

лизации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год” Управление обязано было еще в 2001 году закрыть счета в ОАО “УралСиб”. Не выполнив указанные требования Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год” и постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2001 года № 255, Управление продолжало в 2002-2003 годах использовать эти счета для операций со средствами, полученными из источников помимо федерального бюджета, дополнительно к лицевым счетам, открытым для этих целей в Управлении федерального казначейства Минфина России по Республике Башкортостан.

Со счетов в ОАО “УралСиб” Управлением в 2002 году и январе-феврале 2003 года осуществлены расходы в сумме 81824,2 тыс. рублей, в том числе в сумме 52125,9 тыс. рублей на цели, не предусмотренные Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2002 год” и Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2003 год”, сметами доходов и расходов, утвержденными МНС России Управлению на 2002 и 2003 годы.

**5. Соблюдение норм Бюджетного кодекса Российской Федерации
о недопустимости нецелевого использования бюджетных средств,
правильность расходования внебюджетных средств.
Соблюдение установленного порядка осуществления
государственных закупок товаров, работ и услуг**

В 2002 году из федерального бюджета на содержание территориальных органов МНС России в Республике Башкортостан по разделу “Государственное управление и местное самоуправление” выделено 521323,1 тыс. рублей, из которых израсходовано 519634,4 тыс. рублей (99,7 % к полученному финансированию). Не использовано 1688,7 тыс. рублей за счет неполного использования средств, выделенных по статьям “Оплата труда гражданских служащих”, “Начисления на оплату труда”, “Оплата коммунальных услуг” и “Оплата текущего ремонта зданий и сооружений”.

По разделу “Промышленность, энергетика и строительство” в 2002 году из федерального бюджета Управлению выделено 30650 тыс. рублей, в том числе по целевой статье расходов “Федеральная целевая программа “Жилище” на 2002-2010 годы”, виду расходов “Обеспечение жильем отдельных категорий граждан” - 650 тыс. рублей. Касовые расходы федерального бюджета на эти цели осуществлены в соответствии со сметными назначениями. За январь-февраль 2003 года Управлению из федерального бюджета по разделу “Государственное управление и местное самоуправление” выделено 98772,7 тыс. рублей, из которых использовано 90024,2 тыс. рублей, что составляет 91,1 % к полученному финансированию.

Управлением в двух случаях допущено нецелевое расходование средств федерального бюджета в сумме 45,9 тыс. рублей. За счет средств, выделенных на оплату содержания помещений, оплачены услуги Уфимского филиала ООО “ЗападУраллифт” по техническому обслуживанию лифтов в сумме 1,7 тыс. рублей, тогда как указанные расходы должны осуществляться за счет средств, выделенных по подстатье “Прочие коммунальные услуги”, а за счет средств, выделенных по подстатье “Прочие текущие расходы”, оплачена ГУП Издательство “Белая река” поставка бумаги на сумму 44,2 тыс. рублей, тогда как указанные расходы должны осуществляться за счет средств, выделенных по подстатье “Прочие расходные материалы и предметы снабжения”.

Помимо средств федерального бюджета Управление в 2002 и 2003 годах имело в своем распоряжении средства, которые были получены из иных источников в сумме 132017,6 тыс. рублей, в том числе в 2002 году - 91250,3 тыс. рублей, в январе-феврале

2003 года - 6925,2 тыс. рублей. Эти средства в 2002 году и январе-феврале 2003 года поступили:

- в сумме 65000 тыс. рублей из республиканского бюджета Республики Башкортостан, в том числе 45000 тыс. рублей в соответствии с Соглашением о взаимодействии от 11 июля 2002 года, заключенным между МНС России и кабинетом министров Республики Башкортостан согласно статьи 142 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год” и статьи 131 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год”, по результатам деятельности налоговых органов по обеспечению поступления дополнительных доходов в республиканский бюджет Республики Башкортостан и местные бюджеты;

- в сумме 875 тыс. рублей от организаций, осуществляющих лицензируемую деятельность по производству, хранению и обороту этилового спирта, а также спиртосодержащей и алкогольной продукции в качестве платы за обследование на наличие условий для перечисленных видов деятельности на основании Федерального закона “О сборах за выдачу лицензий и право на производство и оборот этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции”;

- в сумме 1845,5 тыс. рублей от арендаторов и субарендаторов на возмещение эксплуатационных, коммунальных и административно-хозяйственных услуг;

- в сумме 30455 тыс. рублей из других источников (в том числе 13415 тыс. рублей - средства возвращенных займов, предоставленных Управлением в предыдущие годы, 5157,8 тыс. рублей - средства, поступившие в погашение ссуд, ранее выданных работникам налоговых органов, 6799,7 тыс. рублей - выручка от реализации продукции общественного питания).

На лицевых счетах Управления, открытых в Управлении федерального казначейства Минфина России по Республике Башкортостан, указанные средства, были учтены в сумме 47945,4 тыс. рублей, на счетах Управления в ОАО “УралСиб”, действующих в нарушение установленного порядка, - в сумме 84072,2 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации деятельность налоговых органов должна финансироваться на основе утвержденной МНС России сметы доходов и расходов, в которой должны быть отражены все доходы бюджетного учреждения, получаемые как из бюджета, так и от осуществления предпринимательской и иной деятельности.

Управлению на 2002 и 2003 годы сметы доходов и расходов с отражением в них всех доходов Управления, получаемых как из федерального бюджета, так и из других источников, МНС России не утверждались. Вместо единой сметы доходов и расходов на эти годы МНС России утверждены Управлению отдельные сметы расходов, осуществляемых за счет средств федерального бюджета, и сметы доходов и расходов средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

На 2002 год сводная смета “Доходов и расходов средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности” утверждена МНС России 29 марта 2002 года по доходам и расходам в сумме 1589,4 тыс. рублей. В течение года предусмотренный сметой объем доходов и расходов изменялся 4 раза и возрос по окончательной смете до 91820,7 тыс. рублей. На 2003 год смета “Доходов и расходов средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности” утверждена МНС России 17 января 2003 года по доходам и расходам в сумме 63449,6 тыс. рублей. Так как в проектах этих смет, представленных Управлением в МНС России, остатки средств, имевшихся на 1 января 2002 года и 1 января 2003 года на счетах Управления в ОАО “УралСиб”, не были указаны, доходная часть смет, утвержденных

МНС России на 2002 и 2003 годы, занижена, соответственно, на 33617,2 тыс. рублей и 5243,6 тыс. рублей.

Расходы Управления за счет средств, полученных из источников помимо федерального бюджета, осуществлены в 2002 году в сумме 117264,1 тыс. рублей с превышением назначений, утвержденных МНС России по смете доходов и расходов, на 25443,4 тыс. рублей. При этом за счет средств, учитываемых на лицевых счетах Управления, открытых в Управлении федерального казначейства Минфина России по Республике Башкортостан, расходы осуществлены в сумме 40255,9 тыс. рублей за счет средств, учитываемых на счетах в ОАО “УралСиб” в сумме 77008,2 тыс. рублей.

Статьей 142 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год” и статьей 131 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” установлено, что средства, полученные территориальными налоговыми органами по договорам с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по результатам их деятельности по обеспечению поступления дополнительных доходов в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты, расходуются на содержание территориальных налоговых органов, на укрепление их материально-технической базы, а также на охрану зданий налоговых органов.

Однако средства, полученные из республиканского бюджета Республики Башкортостан от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, Управлением в 2002 и 2003 годах израсходованы в сумме 52125,9 тыс. рублей (в 2002 году – 49777 тыс. рублей, за январь-февраль 2003 года - 2348,9 тыс. рублей) на иные цели, которые сметами доходов и расходов, утвержденными МНС России, не были предусмотрены.

За счет этих средств сверх сметных назначений Управлением и инспекциями осуществлены следующие расходы:

- выплачены работникам налоговых органов беспроцентные ссуды на приобретение жилья и хозяйственно-бытовые нужды в 2002 году в сумме 24475,8 тыс. рублей, в январе-феврале 2003 года - в сумме 1501,7 тыс. рублей. При этом последующими решениями Управления образовавшаяся за работниками задолженность списана с них в сумме 12985,4 тыс. рублей (53 %), с отнесением списанной задолженности на расходы Управления;

- на оплату труда работников столовых, магазина, бара, находящихся на балансе Управления и налоговых инспекций, а также приобретение продуктов питания в 2002 году на сумму 7430 тыс. рублей, в 2003 году - 1276,3 тыс. рублей. Превышение расходов над доходами по указанному виду деятельности сверх сметных назначений отнесено на расходы Управления в 2002 году в сумме 1412,7 тыс. рублей, в 2003 году - в сумме 493,9 тыс. рублей;

- на строительство жилья и приобретение квартир для работников Управления в 2002 году в сумме 10203,2 тыс. рублей;

- на содержание находящихся на балансе Управления и налоговых инспекций здравпунктов в 2002 году - 1726,8 тыс. рублей, в 2003 году - 220,3 тыс. рублей;

- на проведение различного рода спортивных мероприятий Управлением в 2002 году израсходовано 1620,8 тыс. рублей, в 2003 году - 133 тыс. рублей. Так, на участие сотрудников Управления в турнире по мини футболу любительской футбольной лиги государственных служащих “Ватан” в феврале-июне 2002 года израсходовано 4,5 тыс. рублей, на участие в чемпионате любительской футбольной лиги - 5 тыс. рублей. На аренду спортивных помещений и инвентаря при проведении тренировок и занятий по футболу в период с 19 февраля по 31 мая 2002 года израсходовано 6,2 тыс. рублей, в период с 1 сентября по 31 декабря 2002 года - 6,5 тыс. рублей. За аренду бассейна и сауны

в период с 15 сентября по 29 декабря 2002 года и с 15 января по 28 мая 2003 года израсходовано 24,5 тыс. рублей. На проведение соревнований по волейболу израсходовано 99 тыс. рублей, на проведение соревнований по лыжам и футболу - 170 тыс. рублей;

- на оказание финансовой помощи общественному объединению “Федерация тенниса Республики Башкортостан” - 300 тыс. рублей;

- на оказание с разрешения Президента Республики Башкортостан М.Г. Рахимова от 15 апреля 2002 года финансовой помощи администрации Нуримановского района Республики Башкортостан - 3000 тыс. рублей. Полученные средства администрацией района использованы для оказания финансовой помощи сельскохозяйственным предприятиям на приобретение племенного скота, техники, запасных частей, горюче-смазочных материалов, семян, строительство сельскохозяйственных объектов в сумме 2866,5 тыс. рублей, а также 133,5 тыс. рублей - на приобретение легкового автомобиля ВАЗ-21213 для Управления сельского хозяйства и продовольствия. Кроме того, Управлением в 2002 году направлено 144 тыс. рублей в порядке финансовой помощи администрации Нуримановского района для финансирования реконструкции сквера перед зданием межрайонной инспекции МЧС России № 7 по Республике Башкортостан в с. Красная Горка;

- на оказание в 2002 году финансовой помощи государственному образовательному учреждению “Уфимский финансово-экономический колледж” - 300 тыс. рублей, на предоставление беспроцентных займов открытому акционерному обществу “Башнефтезаводстрой” согласно договору займа от 5 февраля 2002 года и обществу с ограниченной ответственностью “Строительное управление № 1” открытого акционерного общества “Башнефтезаводстрой” согласно договору займа от 15 марта 2002 года 2800 тыс. рублей и 1700 тыс. рублей соответственно;

- на проектирование в 2002 году строительства спального корпуса на 12 мест в санатории “Ассы”, отнесенного к государственной собственности Республики Башкортостан и находящегося в ведении Фонда государственного социального страхования Республики Башкортостан, - 1305,5 тыс. рублей, тогда как перечнем объектов капитального строительства на 2002 год по системе МЧС России, утвержденным МЧС России 16 апреля 2002 года, проектирование и строительство этого объекта не предусмотрено (проектирование строительства спального корпуса осуществлено в соответствии с указом Президента Республики Башкортостан от 27 июля 2001 года № УП-382 “О санатории “Ассы” в Белорецком районе Республики Башкортостан”);

- на приобретение легкового автомобиля марки БМВ по договору купли-продажи автомобиля от 21 марта 2002 года, заключенному Управлением и акционерным обществом открытого типа “Артекс” (г. Москва) на сумму 1993,7 тыс. рублей, который использовался для разъездов руководителя Управления Р.Ф. Саттарова дополнительно к трем закрепленным за ним автомобилям (ГАЗ-3102-101, Ауди-А6, Фольксваген) общей стоимостью 2108,6 тыс. рублей, а расходы на их содержание в 2002 году составили 548,1 тыс. рублей, в том числе заработная плата двух водителей - 199,2 тыс. рублей, расходы на приобретение горюче-смазочных материалов - 131,8 тыс. рублей, расходы на ремонт - 217,1 тыс. рублей.

Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд Управления осуществлено в 2002-2003 годах с соблюдением положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд” и Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных

расходов при организации закупки продукции для государственных нужд”. В 2002 году Управлением проведено 33 открытых конкурса на размещение заказов на поставки товаров (работ, услуг), в 410 случаях закупки были осуществлены способом запроса котировок.

6. Соответствие штатной численности работников территориальных налоговых органов в Республике Башкортостан установленной предельной численности работников

Приказом МНС России от 10 декабря 2001 года № БГ-3-15/547 о предельной численности работников территориальных органов численность работников территориальных органов МНС России в Республике Башкортостан установлена в количестве 3992 штатных единиц. Управлением предельная численность работников налоговых инспекций установлена на 2002 год приказом от 25 декабря 2001 года. Последующими решениями МНС России предельная численность работников налоговых органов в Республике Башкортостан увеличена на 199 единиц и установлена в количестве 4191 единицы.

Штаты аппаратов этих органов по состоянию на 1 января 2003 года были утверждены в количестве 4191 штатной единицы, в том числе аппарата Управления - 437 единиц, межрайонных инспекций - 1414 единиц, инспекций по районам и городам - 2340 единиц. Фактически на 1 января 2003 года численность работников аппаратов этих органов содержалась в количестве 4010 единиц, в том числе Управления - 328 единиц, межрайонных инспекций - 1384 единицы, инспекций по районам и городам - 2298 единиц.

Среднесписочная численность работников за 2002 год составила 3947 единиц, в том числе аппарата Управления - 341 единица, межрайонных инспекций - 1366 единиц, инспекций по районам и городам - 2240 единиц.

7. Соблюдение установленных условий оплаты труда государственных служащих. Соответствие штатному расписанию должностных окладов и надбавок к заработной плате, выплачиваемых работникам, правильность расходования средств на премирование и оказание материальной помощи

Должностные оклады и надбавки к заработной плате работников Управления установлены в соответствии с положениями Указа Президента Российской Федерации от 6 марта 1998 года № 265 “О денежном содержании федеральных государственных служащих территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, представительств Российской Федерации и представительств федеральных органов исполнительной власти за рубежом, дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, аппаратов федеральных судов и органов прокуратуры Российской Федерации”, Указа Президента Российской Федерации от 25 июня 2002 года № 663 о внесении изменений в Указ от 6 марта 1998 года № 265.

Должностные оклады и надбавки к окладам работникам Управления в проверенном периоде выплачивались в соответствии со штатным расписанием и соответствующими приказами руководителя Управления.

Фонд оплаты труда работников налоговых органов в Республике Башкортостан на 2002 год МНС России установлен в сумме 292523,7 тыс. рублей (в расчете на год). Фактические расходы осуществлены в указанной сумме.

8. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности, наличие просроченной задолженности, причины ее образования и принимаемые меры по ее погашению

Управлением принимаются меры по упорядочению расчетов с поставщиками и подрядчиками, прочими дебиторами и кредиторами.

Дебиторская задолженность Управления и находящихся в его ведении налоговых инспекций составила на 1 января 2003 года 77174,4 тыс. рублей, в том числе по краткосрочным финансовым вложениям - 12500 тыс. рублей, расчетам с работниками по выданным им ссудам - 24674,8 тыс. рублей, расчетам с прочими дебиторами - 2223,9 тыс. рублей, расчетам с поставщиками и подрядчиками - 36602,1 тыс. рублей. За 2002 год дебиторская задолженность сократилась на 29152 тыс. рублей, или на 27,4 процента. При этом задолженность по недостачам и хищениям денежных средств и материальных ценностей возросла с 29,6 тыс. рублей на 1 января 2002 года до 970,5 тыс. рублей на конец 2002 года. За 2002 год недостачи и хищения денежных средств и материальных ценностей установлены на сумму 955,2 тыс. рублей. В составе этой задолженности учтен материальный ущерб, причиненный пожаром, произошедшим в марте 2002 года в здании инспекции МНС России по Советскому району г. Уфы, в сумме 938,9 тыс. рублей.

На виновных лиц недостачи и хищения отнесены согласно решениям суда в сумме 940,5 тыс. рублей, в том числе на лиц, по вине которых произошел поджог здания инспекции МНС России по Советскому району г. Уфы, в сумме 938,9 тыс. рублей. По приговору суда указанные лица признаны виновными в пожаре и в настоящее время отбывают наказание в исправительных учреждениях. С лиц, виновных в недостаче денежных средств и материальных ценностей, взыскано в 2002 году 9,9 тыс. рублей, списано средств за счет налоговых органов в сумме 4,3 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность непосредственно Управления на 1 января 2003 года составила 58921,1 тыс. рублей, за 2002 год она уменьшилась на 42928,7 тыс. рублей (42,1 процента). Просроченной задолженности не имеется, выверка расчетов с поставщиками и подрядчиками, прочими дебиторами проводится ежеквартально. Кредиторская задолженность Управления и налоговых инспекций составила на начало 2003 года 8806,7 тыс. рублей. За 2002 год задолженность сократилась на 13935,6 тыс. рублей (61,3 %) в основном в расчетах за специальные марки с организациями-производителями алкогольной продукции на 3011,3 тыс. рублей, с прочими кредиторами - на 3687,4 тыс. рублей, с поставщиками и подрядчиками - на 8208,6 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность Управления на 1 января 2003 года имелась в сумме 7350 тыс. рублей (на 62,5 %) также в основном по расчетам за специальные марки с организациями-производителями алкогольной продукции, с поставщиками и подрядчиками. Просроченной задолженности не имеется, выверка расчетов с поставщиками и подрядчиками, прочими кредиторами проводится ежеквартально.

9. Выполнение требований Федерального закона “О бухгалтерском учете” и иных нормативных правовых актов, регулирующих порядок ведения бухгалтерского учета и составления отчетности учреждений, финансируемых за счет средств федерального бюджета.

Достоверность отражения доходов, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, использования собственности, закрепленной за Управлением на праве оперативного управления.

Бухгалтерский учет в Управлении осуществляется по мемориально-ордерной форме бухгалтерского учета.

Нарушений установленного порядка ведения учета объемов финансирования расходов, осуществления кассовых расходов в ходе проверки не выявлено. Кассовые опе-

рации осуществляются в соответствии с Порядком ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденного решением Совета директоров Центрального банка Российской Федерации от 22 сентября 1993 года № 40. Материальные ценности Управлением принимаются к учету своевременно, находятся на ответственном хранении материально-ответственных лиц, с которыми заключены договоры о полной материальной ответственности. По состоянию на 1 ноября 2002 года в Управлении проведена инвентаризация основных средств, малоценных и быстроизнашивающихся предметов, материалов, денежных средств, бланков строгой отчетности и бланков налоговой документации, в ходе которой недостачи и излишков имущества не выявлено.

Годовая бухгалтерская отчетность об исполнении смет доходов и расходов за 2002 год Управлением представлена в МНС России 13 февраля 2003 года с валютой сводного годового бухгалтерского баланса на конец года по активу и по пассиву в сумме 811000,1 тыс. рублей. В соответствии с приказом МНС России от 25 декабря 2002 года № БГ-3-16/745 “О создании Балансовой комиссии МНС России” годовые бухгалтерские отчеты и балансы 44 налоговых инспекций за 2002 год Управлением рассмотрены и утверждены в период с 18 по 25 марта 2003 года.

Вместе с тем, проверкой установлены серьезные нарушения требований по ведению бухгалтерского учета, правил составления и представления бухгалтерской отчетности, установленных Федеральным законом “О бухгалтерском учете”, Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н.

Сводная годовая бухгалтерская отчетность об исполнении смет доходов и расходов за 2002 год, представленная Управлением в МНС России, недостоверна в части данных о наличии у Управления основных средств, а также отражения в ней доходов, получаемых из источников помимо федерального бюджета.

В сводном балансе Управления и отчете о движении основных средств за 2002 год стоимость зданий, учтенных на балансе Управления и налоговых инспекций, отражена на конец 2002 года в сумме 340792 тыс. рублей как федеральная собственность, приобретенная за счет внебюджетных источников, в то же время, по имеющимся в Управлении данным, стоимость зданий, закрепленных за Управлением и налоговыми инспекциями на праве оперативного управления, в реестре федерального имущества, ведущегося Государственным комитетом Республики Башкортостан по управлению государственной собственностью, учтена в сумме 3000 тыс. рублей, а здания, приобретенные за счет внебюджетных средств стоимостью 337792 тыс. рублей, учтены Государственным комитетом Республики Башкортостан по управлению государственной собственностью в реестре государственного имущества Республики Башкортостан.

Таким образом, стоимость основных средств, принадлежащих Управлению на праве оперативного управления, в годовой бухгалтерской отчетности за 2002 год завышена на 337792 тыс. рублей.

В сводной годовой бухгалтерской отчетности об исполнении смет доходов и расходов за 2002 год, представленной Управлением в МНС России, недостоверно отражены результаты исполнения сметы доходов и расходов, осуществленных за счет средств, полученных из источников помимо федерального бюджета. В отчетности отражены лишь доходы и расходы, осуществленные за счет средств, учтенных на лицевых счетах в Управлении федерального казначейства Минфина России по Республике Башкортостан. Поступления в 2002 году средств на счета в ОАО “УралСиб” в сумме 48634,7 тыс. рублей, остатки средств, имевшихся на этих счетах на начало 2002 года в сумме 33617,2 тыс. рублей, на конец 2002 года - в сумме 5243,6 тыс. рублей, и осуществленные с этих счетов расходы в сумме 77008,2

тыс. рублей, в сводной годовой бухгалтерской отчетности об исполнении смет доходов и расходов за 2002 год Управлением не отражены. По этой же причине данные сводного годового бухгалтерского баланса о валюте баланса на конец 2002 года занижены на 136226,8 тыс. рублей.

В нарушение письма МНС России от 8 сентября 1999 года “О положении о хранении, учете и продаже специальных марок для маркировки алкогольной продукции” выдача со склада специальных марок для маркировки алкогольной продукции организациям-производителям алкогольной продукции в проверенном периоде осуществлена материально-ответственными работниками Управления без получения разрешения руководителя Управления или его заместителя.

10. Организация и состояние контрольно-ревизионной работы, выполнение Управлением планов проведения ревизий расходования средств федерального бюджета в находящихся в его ведении нижестоящих получателях бюджетных средств, соблюдение установленной периодичности их проведения, полнота и своевременность реализации материалов ревизий.

Ревизии финансово-хозяйственной деятельности проводятся в соответствии с утвержденным руководством Управления годовыми планами их проведения. Планом на 2002 год предусматривалось проведение ревизий в 25 инспекциях, планом на 2003 год – в 44 инспекциях, то есть в каждой налоговой инспекции.

В ходе проведенных Управлением ревизий выявлены факты нецелевого использования средств в 3 инспекциях на сумму 58,6 тыс. рублей, излишества в расходовании средств на содержание служебного легкового автотранспорта, нарушения Порядка ведения кассовых операций, утвержденного решением Совета директоров Центрального банка Российской Федерации от 22 сентября 1993 года № 40, в части оборудования помещений касс, недостатки в оформлении приходных и расходных кассовых документов, в составлении подотчетными лицами авансовых отчетов, в постановке бухгалтерского учета.

По результатам проведенных проверок Управлением изданы приказы от 5 августа 2002 года “О результатах проведенных ревизий финансово-хозяйственной деятельности территориальных налоговых органов МНС России по Республике Башкортостан”, от 1 октября 2002 года “О результатах проведенных ревизий финансово-хозяйственной деятельности территориальных налоговых органов МНС России по Республике Башкортостан в III квартале 2002 года”, от 10 января 2003 года “О результатах проведенных ревизий финансово-хозяйственной деятельности территориальных налоговых органов МНС России по Республике Башкортостан в IV квартале 2002 года”, которыми определены меры по устранению выявленных нарушений и недостатков в финансово-хозяйственной деятельности инспекций, двум руководителям инспекций объявлены выговоры.

Выводы

Управлением при расходовании средств, выделенных в 2002-2003 годах на содержание территориальных органов МНС России в Республике Башкортостан, допущены грубые нарушения положений законодательства Российской Федерации.

Управлением не выполнены положения Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год” и постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2001 года № 255 о закрытии в 2001 году счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, ранее открытых в

коммерческих банках. Управление продолжало в 2002-2003 годах использовать счета, открытые в ОАО “УралСиб” для операций по учету указанных средств, дополнительно к лицевым счетам, открытым для этих целей в Управлении федерального казначейства Минфина России по Республике Башкортостан. Со счетов в ОАО “УралСиб” Управлением в 2002 году и январе-феврале 2003 года осуществлены расходы в сумме 81824,2 тыс. рублей.

За счет средств, полученных из источников помимо федерального бюджета, Управление осуществило расходы на сумму 52125,9 тыс. рублей на цели, которые сметами доходов и расходов, утвержденными МНС России, не были предусмотрены, превысив при этом общий объем расходов, утвержденный МНС России по смете расходов, на сумму 25443,4 тыс. рублей.

Расходы федерального бюджета по разделу “Государственное управление и местное самоуправление” на 2002-2003 годы Управлением заявлены в МНС России с превышением объемов расходов, рассчитанных согласно указаниям по формированию смет доходов и расходов на содержание органов МНС России, утвержденным МНС России, соответственно, на 118147,4 тыс. рублей (на 29,1 %) и на 146 465 тыс. рублей (на 26,6 процента).

Имело место нецелевое расходование в 2002 году средств федерального бюджета на сумму 45,9 тыс. рублей.

Управлением допущены серьезные нарушения при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской отчетности. В сводной годовой бухгалтерской отчетности об исполнении сметы доходов и расходов за 2002 год, представленной Управлением в МНС России, недостоверно отражены показатели стоимости основных средств, принадлежащих Управлению, результаты исполнения сметы доходов и расходов, осуществленных за счет средств, полученных из источников помимо федерального бюджета.

Предложения

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министру Российской Федерации по налогам и сборам Г.И. Букаеву, исполняющему обязанности руководителя Управления Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Республике Башкортостан А.С. Федотову и письмо в Министерство финансов Российской Федерации.

Направить материалы в Генеральную прокуратуру Российской Федерации по фактам грубого нарушения федерального законодательства об использовании государственных средств.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. Г. ПАНСКОВ