



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«30» мая 2012 г.

№ ОМ-85/15-10

ОТЧЕТ

о результатах проверки соблюдения сроков составления, утверждения и доведения показателей сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств, соответствия сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» в Министерстве финансов Российской Федерации и Федеральном казначействе

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 25 мая 2012 г. № 24К (857), п. 5)

Основание для проведения контрольного мероприятия:

План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год, утвержденный решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 66К (833).

Предмет контрольного мероприятия:

показатели Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (далее – Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ), в части расходов федерального бюджета и источников финансирования дефицита федерального бюджета;

показатели утвержденной сводной бюджетной росписи на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов (бюджетные ассигнования по расходам федерального бюджета и бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета);

лимиты бюджетных обязательств на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, в том числе по расходам, осуществляемым при выполнении условий, установленных федеральным законом о федеральном бюджете, бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств;

документы по доведению бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета) и подведомственных Министерству финансов Российской Федерации и Федеральному казначейству распорядителей и получателей средств федерального бюджета;

законодательные и нормативные правовые акты в части составления, утверждения и доведения показателей сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств.

Цели контрольного мероприятия:

установить соответствие порядка, сроков составления и утверждения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (Минфина России и Федерального казначейства) на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации и требованиям Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), утвержденного приказом Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н (с изменениями);

установить соответствие показателей сводной бюджетной росписи на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов показателям Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ;

установить соблюдение норм Бюджетного кодекса Российской Федерации и требований Порядка, утвержденного приказом Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н, при доведении Минфином России и Федеральным казначейством показателей сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов;

проанализировать выполнение Минфином России и Федеральным казначейством возложенных на них функций главного распорядителя (главного администратора) в части доведения бюджетных ассигнований и лимитов

бюджетных обязательств до подведомственных распорядителей и получателей средств федерального бюджета, администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета;

проанализировать устранение Минфином России и Федеральным казначейством замечаний Счетной палаты Российской Федерации по нарушениям, выявленным в ходе ранее проведенных проверок в части составления и доведения показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств.

Объекты контрольного мероприятия:

Министерство финансов Российской Федерации;

Федеральное казначейство.

Исследуемый период:

декабрь 2011 года, январь - май 2012 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия с 1 февраля по 28 мая 2012 года.

Проверка документов по доведению лимитов бюджетных обязательств по расходам на 2012 год, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ, в соответствии с пунктом 3.9. Программы проверки проводится до 31 декабря 2012 года.

Результаты контрольного мероприятия:

1. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в целях организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета приказом Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н (зарегистрирован в Минюсте России 28 ноября 2011 г. № 22421) утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), в который приказом Минфина России от 12 декабря 2011 г. № 170н внесены изменения (далее – Порядок, утвержденный приказом Минфина России от 23 ноября

2011 г. № 159н).

В целях организации в Минфине России составления и ведения сводной бюджетной росписи в соответствии с указанным Порядком, приказом Минфина России от 8 февраля 2012 г. № 16 утвержден Порядок взаимодействия структурных подразделений Минфина России по составлению и ведению сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств.

Пунктом 4 приказа Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н установлены следующие особенности утверждения и доведения показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов:

Минфин России в 2011 году вносит изменение в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов, предусматривающее прекращение действия утвержденных Министром финансов Российской Федерации показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств планового периода 2012 и 2013 годов (с учетом внесенных изменений в течение 2011 года);

сводная бюджетная роспись и лимиты бюджетных обязательств на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов утверждаются и доводятся в абсолютных суммах по формам согласно приложениям № 1 и № 3 к Порядку, утвержденному приказом Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н;

документы по формам согласно приложениям № 4, № 7 и № 8 к Порядку, утвержденному приказом Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н также формируются и доводятся в абсолютных суммах;

лимиты бюджетных обязательств на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов по главам 187 «Министерство обороны Российской Федерации» и 189 «Федеральная служба безопасности Российской Федерации» утверждаются только в разрезе ведомственной структуры (раздел, подраздел, целевая статья расходов, вид расходов) без детализации по кодам классификации операций сектора государственного управления, установленных пунктом 5 Порядка, утвержденного приказом Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н.

2. В соответствии с пунктом 4 приказа Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н исполняющий обязанности Министра финансов Российской Федерации А.Г.Силуанов 6 декабря 2011 года утвердил Справку об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2011 финансовый год и на плановый период 2012 и 2013 годов, согласно приложению № 2 к Порядку, утвержденному приказом Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н, с присвоением кода вида изменений 333 – прекращение действия показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств планового периода 2012 и 2013 годов.

Руководствуясь статьями 165, 217, 219, 219.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Минфин России на основании показателей Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ и с учетом особенностей, установленных пунктом 4 приказа Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н, составил сводную бюджетную роспись федерального бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, показатели которой утверждены исполняющим обязанности Министра финансов Российской Федерации А.Г.Силуановым 13 декабря 2011 года.

В соответствии с пунктом 1 Порядка, утвержденным приказом Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н, указанная роспись включает бюджетные ассигнования по расходам федерального бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов в разрезе ведомственной структуры, а также бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов в разрезе кодов классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Сводная бюджетная роспись на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов утверждена в абсолютных суммах в валюте Российской Федерации по форме согласно приложению № 1 к Порядку, утвержденному приказом Минфина России от 23 ноября 2011 г. №159н.

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных

обязательств, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ (раздел I приложения № 4 к Порядку, утвержденному приказом Минфина России от 23 ноября 2011 г. №159н), не предусмотрены.

Бюджетные ассигнования, установленные главным администраторам источников за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) на 2012 финансовый год и на плановый период 2013 и 2014 годов сформированы по форме согласно приложению № 8 к Порядку, утвержденному приказом Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н, в абсолютных суммах.

3. Бюджетная роспись по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов (Раздел I. Расходы федерального бюджета и Раздел II. Источники финансирования дефицита федерального бюджета) утверждена Министром финансов Российской Федерации А.Г.Силуановым 23 декабря 2011 года в абсолютных суммах по форме согласно приложению № 3 к Порядку составления и ведения бюджетной росписи главного распорядителя средств федерального бюджета (главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета) по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденному приказом Минфина России от 25 декабря 2008 г. № 673 (далее – Порядок по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации», утвержденный приказом Минфина России от 25 декабря 2008 г. № 673).

Указанный порядок утвержден в целях реализации приказа Минфина России от 17 декабря 2008 г. № 143н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета)» (далее – Порядок, утвержденный приказом Минфина России от 17 декабря 2008 г. № 143н), утратившим силу с 1 января 2012 года.

В целях реализации Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» осуществлен перевод федеральных государственных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Минфина России, с 1 января 2012 года на новый порядок финансового обеспечения путем предоставления данным учреждениям субсидий в соответствии со статьей 78.1. Бюджетного Кодекса Российской Федерации на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Согласно пункту 18 Порядка, утвержденного приказом Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н, Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя (главного администратора источников) устанавливается соответствующим главным распорядителем (главным администратором) в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядка, утвержденного приказом Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н.

В ходе проверки установлено, что по состоянию на 21 мая 2012 года Минфином России как главным распорядителем не утвержден проект Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя (главного администратора источников) по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации», что не соответствует пункту 18 указанного Порядка.

Бюджетная роспись по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов утверждена 23 декабря 2011 года в соответствии с доведенными утвержденными показателями сводной бюджетной росписи по данному главному распорядителю (главному администратору источников).

Бюджетные ассигнования по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов утверждены в разрезе департаментов Минфина России, распорядителей (получателей) средств федерального бюджета, подведомственных Минфину

России, кодов разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов классификации расходов бюджетов и классификации операций сектора государственного управления, администраторов и кодов классификации источников финансирования дефицитов бюджетов соответственно.

Бюджетная роспись по главе 100 «Федеральное казначейство» на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов утверждена Руководителем Федерального казначейства Р.Е.Артюхиным 26 декабря 2011 года.

Бюджетная роспись по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» и главе 100 «Федеральное казначейство» (Раздел I. Расходы федерального бюджета) утверждена на 2012 год в сумме 4 431 949,5 млн. рублей и 32 724,8 млн. рублей, на плановый период 2013 года – 5 498 926,8 и 31 770,9 млн. рублей, 2014 года – 5 662 400,2 и 31 059,5 млн. рублей соответственно; (Раздел II. Источники финансирования дефицита федерального бюджета) – на 2012 год в сумме (-) 1 123 400,8 млн. рублей и (-) 1 000,0 млн. рублей, на плановый период 2013 года – (-) 956 922,3 млн. рублей и (-) 1 000,0 млн. рублей, 2014 года – (-) 1 275 842,3 млн. рублей и (-) 1 000,0 млн. рублей соответственно.

Показатели утвержденной бюджетной росписи по Минфину России и Федеральному казначейству (как главным распорядителям средств федерального бюджета) на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов в разрезе разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов федерального бюджета соответствуют показателям приложения 6 «Ведомственная структура расходов федерального бюджета на 2012 год» и приложения 9 «Ведомственная структура расходов федерального бюджета на плановый период 2013 и 2014 годов» к Федеральному закону от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ.

4. В соответствии с пунктом 5.1 Порядка, утвержденного приказом Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н, лимиты бюджетных обязательств на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов утверждены исполняющим обязанности Министра финансов Российской Федерации А.Г.Силуановым одновременно с утверждением показателей сводной бюджетной росписи на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов

(13 декабря 2011 года) в разрезе ведомственной структуры и кодов классификации операций сектора государственного управления, определенных пунктом 5 данного Порядка.

Лимиты бюджетных обязательств утверждены на 2012 год в сумме 11 353 217,3 млн. рублей и на плановый период 2013 и 2014 годов в сумме 12 325 101,2 млн. рублей и 12 644 804,9 млн. рублей соответственно.

5. Показатели утвержденной сводной бюджетной росписи по расходам федерального бюджета по ведомственной структуре на 2012 год утверждены в сумме 12 656 444,0 млн. рублей, на плановый период 2013 и 2014 годов – 13 387 340,2 млн. рублей и 13 749 372,5 млн. рублей соответственно, что соответствует показателям приложений 6, 7 (секретно), 8 (совершенно секретно), 9, 10 (секретно), 11 (совершенно секретно) к Федеральному закону от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ.

6. Доведенные до главных распорядителей объемы бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов соответствуют показателям утвержденной сводной бюджетной росписи и утвержденным лимитам бюджетных обязательств.

7. Минфином России лимиты бюджетных обязательств утверждены на 2012 год в сумме 11 353 217,3 млн. рублей, что на 1 303 226,7 млн. рублей, или на 10,3 %, ниже бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью по расходам федерального бюджета на 2012 год (12 656 444,0 млн. рублей).

Из указанной суммы (1 303 226,7 млн. рублей) 517 588,4 млн. рублей, или 39,7 %, составляют расходы на исполнение публичных нормативных обязательств, лимиты бюджетных обязательств по которым не утверждаются, и 785 638,3 млн. рублей, или 60,3 %, – лимиты бюджетных обязательств по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ (6,2 % общего объема расходов федерального бюджета).

На плановый период 2013 и 2014 годов утвержденная сумма лимитов бюджетных обязательств составила 12 325 101,2 млн. рублей и

12 644 804,9 млн. рублей соответственно, что на 1 062 238,9 млн. рублей (7,9 %) и на 1 104 567,6 млн. рублей (8 %) ниже бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью на 2013 и 2014 годы без учета условно утвержденных пунктом 2 статьи 1 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ расходов, которые на 2013 и 2014 годы предусмотрены в суммах 343 265,1 млн. рублей и 833 577,5 млн. рублей соответственно.

На 2013 год расходы на исполнение публичных нормативных обязательств установлены в сумме 539 875,9 млн. рублей (50,8 % запланированной разницы между бюджетными ассигнованиями, утвержденными сводной бюджетной росписью без учета условно утвержденных расходов, и утвержденными лимитами бюджетных обязательств), на 2014 год – 568 682,1 млн. рублей (51,5 %).

Лимиты бюджетных обязательств по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ, составили на 2013 год 522 363,0 млн. рублей (49,2 %), на 2014 год – 535 885,5 млн. рублей (48,5 %).

Лимиты бюджетных обязательств по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ, на 2012, 2013 и 2014 годы в суммах 785 638,3 млн. рублей, 522 363,0 млн. рублей, 535 885,5 млн. рублей соответствуют лимитам бюджетных обязательств, утвержденным исполняющим обязанности Министра финансов Российской Федерации на соответствующие годы по форме согласно приложению 4 к Порядку, утвержденному приказом Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н.

Утвержденные лимиты бюджетных обязательств на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов и лимиты бюджетных обязательств по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ, соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным сводной бюджетной росписью на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов без учета бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств.

8. Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ (пункт 1 статьи 7) общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств утвержден на 2012 год в сумме 517 588,4 млн. рублей, на 2013 год – 539 875,9 млн. рублей, на 2014 год – 568 682,1 млн. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, сформированный по сводной бюджетной росписи на 2012 - 2014 годы, соответствует общему объему бюджетных ассигнований, установленному частью 1 статьи 7 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ, и объему бюджетных ассигнований, выделяемых на исполнение публичных нормативных обязательств, установленных приложениями 6, 8, 9 и 11 к Федеральному закону от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ.

Минфин России определил перечень в количестве 50 публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета на 2012 финансовый год и на плановый период 2013 и 2014 годов (приложение № 6 к Порядку, утвержденному приказом Минфина России от 23 ноября 2011 г. 159н), распределив соответствующие обязательства по 26 главным распорядителям без указания объема бюджетных ассигнований.

Сводные данные о бюджетных ассигнованиях на исполнение публичных нормативных обязательств на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов приведены в следующей таблице.

Наименование показателя	Утверждено Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ и сводной бюджетной росписью на:					
	2012 год		2013 год		2014 год	
	млн. рублей	в % к итогу	млн. рублей	в % к итогу	млн. рублей	в % к итогу
Пенсионное обеспечение граждан Российской Федерации	471 135,7	91,0	493 297,3	91,4	521 008,7	91,6
Социальные выплаты отдельным категориям граждан, оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан	29 580,4	5,7	30 382,0	5,6	31 795,3	5,6
Выплата государственных премий Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации	1 901,1	0,4	1 901,1	0,4	1 901,1	0,3
Реализация государственных функций в области социальной политики	14 971,2	2,9	14 295,6	2,6	13 976,9	2,5
Итого	517 588,4	100,0	539 875,9	100,0	568 682,1	100,0

По состоянию на 1 января 2012 года бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств доведены до главных

распорядителей в полном объеме – 517 588,4 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2012 года главными распорядителями распределено 3 867,3 млн. рублей, или 0,8 % общего объема бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств.

9. Анализ соответствия показателей источников финансирования дефицита федерального бюджета, утвержденных сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, приложениям 32, 33, 36, 37, 40, 41 к Федеральному закону от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ показал следующее.

9.1. Приложением 40 «Источники финансирования дефицита федерального бюджета на 2012 год» и приложением 41 «Источники финансирования дефицита федерального бюджета на плановый период 2013 и 2014 годов» к Федеральному закону от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ (далее – приложение 40 и приложение 41) утверждены сальдированные показатели по **источникам финансирования дефицита федерального бюджета** на 2012 год в сумме 876 588,8 млн. рублей, на плановый период 2013 и 2014 годов – 1 024 745,3 млн. рублей и 491 118,9 млн. рублей соответственно.

Сводной бюджетной росписью источники финансирования дефицита федерального бюджета утверждены на 2012 год в сумме (-) 1 124 400,8 млн. рублей, на плановый период 2013 и 2014 годов – (-) 957 922,3 млн. рублей и (-) 1 276 842,3 млн. рублей соответственно.

9.2. Приложением 40 утверждены сальдированные показатели по **источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета** на 2012 год в сумме 899 442,4 млн. рублей, в том числе: разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение, – 1 208 836,4 млн. рублей; изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета в течение года – (-) 504 785,6 млн. рублей; иные источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета – 195 391,6 млн. рублей.

Приложением 41 утверждены сальдированные показатели по **источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета на плановый период:**

2013 года в сумме 950 801,4 млн. рублей, в том числе: разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение, – 1 186 142,3 млн. рублей; изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета в течение года – (-) 560 934,7 млн. рублей; иные источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета – 325 593,8 млн. рублей;

2014 года в сумме 418 698,9 млн. рублей, в том числе: разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение, – 1 093 512,6 млн. рублей; изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета в течение года – (-) 947 281,1 млн. рублей; иные источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета – 272 467,4 млн. рублей.

Сводной бюджетной росписью источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета на 2011 год утверждены в сумме (-) 869 829,5 млн. рублей, на плановый период 2012 и 2013 годов – (-) 791 101,1 млн. рублей и (-) 1 097 582,4 млн. рублей соответственно.

9.2.1. Объем бюджетных ассигнований, направляемых на погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, сводной бюджетной росписью на 2012 год утвержден в сумме 600 440,8 млн. рублей, на плановый период 2013 и 2014 годов – 616 566,8 млн. рублей и 787 399,7 млн. рублей, что соответствует части 1 пункта 5 статьи 20 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ.

Приложением 32 утверждена Программа государственных внутренних

заимствований Российской Федерации на 2012 год, согласно которой государственные внутренние заимствования на 2012 год определены в полном объеме за счет государственных ценных бумаг в сумме 1 208 836,4 млн. рублей (сальдо).

Приложением 33 утверждена Программа государственных внутренних заимствований Российской Федерации на плановый период 2013 и 2014 годов, согласно которой государственные внутренние заимствования на 2013 и 2014 годы определены в полном объеме за счет государственных ценных бумаг в сумме 1 186 142,3 млн. рублей (сальдо) и 1 093 512,6 млн. рублей (сальдо) соответственно.

Согласно расчетам по статьям классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» (далее – расчеты к законопроекту) объем привлечения денежных средств от размещения государственных ценных бумаг на внутреннем рынке в 2012 году составит 1 809 277,2 млн. рублей, в 2013 году – 1 802 709,1 млн. рублей, в 2014 году – 1 880 912,3 млн. рублей при погашении основной суммы задолженности в объеме 600 440,8 млн. рублей, 616 566,8 млн. рублей, 787 399,7 млн. рублей соответственно.

9.2.2. Объем бюджетных ассигнований, направляемых на приобретение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, сводной бюджетной росписью на 2012 год утвержден в сумме 9 950,0 млн. рублей, на 2013 и 2014 годы – по 9 450,0 млн. рублей, что соответствует пункту 3 статьи 20 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ.

Поступления от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней на внутреннем и внешнем рынке пунктом 2 статьи 20 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 371 на 2012 год утверждены в сумме 11 430,0 млн. рублей, на 2013 год – 10 970,0 млн. рублей, на 2014 год – 10 950,0 млн. рублей. Таким образом, за

счет данного источника на финансирование дефицита федерального бюджета в 2012 году предусмотрено направить 1 480,0 млн. рублей, в 2013 году – 1 520,0 млн. рублей, в 2014 году – 1 500,0 млн. рублей.

9.2.3. Объем бюджетных ассигнований, направляемых на **исполнение государственных гарантий** в валюте Российской Федерации, сводной бюджетной росписью на 2012 год утвержден в сумме 103 971,4 млн. рублей, на 2013 год – 62 979,9 млн. рублей, на 2014 год – 230 732,7 млн. рублей, что соответствует приложениям 34 «Программа государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2012 год» и 35 «Программа государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на плановый период 2013 и 2014 годов» к Федеральному закону от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ.

9.2.4. Объем бюджетных ассигнований, направляемых на **предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** из федерального бюджета в валюте Российской Федерации, сводной бюджетной росписью на 2012 год утвержден в сумме 105 000,0 млн. рублей, что соответствует пункту 1 статьи 13 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ; на 2013 год и на 2014 год – в суммах 52 000,0 и 20 000,0 млн. рублей соответственно, которые не утверждены статьями Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ. Согласно расчетам к законопроекту указанные суммы входят в состав сальдированного показателя «иные источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета» приложений 40 и 41.

9.2.5. Объем бюджетных ассигнований, направляемых на **предоставление бюджетных кредитов федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований)**, сводной бюджетной росписью на 2012 год утвержден в сумме 367,4 млн. рублей, что соответствует пункту 4 статьи 13 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ, на 2013 год – 79,4 млн. рублей, что соответствует рублевому эквиваленту показателя перечня 2 приложения 37 «Программа государственных внешних заимствований Российской Федерации на плановый период 2013 и

2014 годов» к Федеральному закону от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ (далее – приложение 37). На 2014 год предоставление указанных кредитов не предусмотрено. Возврат бюджетных кредитов, предоставленных за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), согласно расчетам к законопроекту на 2012 год предусмотрен в сумме 1 976,4 млн. рублей, на 2013 год – 2 056,6 млн. рублей и на 2014 год – 2 196,7 млн. рублей. С учетом возврата объем бюджетных кредитов, предоставленных федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), на 2012 год предусмотрен в сумме 1 609,0 млн. рублей, на 2013 год – 1 977,2 млн. рублей и на 2014 год – 2 196,7 млн. рублей.

9.2.6. Объем бюджетных ассигнований, направляемых на компенсационные выплаты по сбережениям граждан, сводной бюджетной росписью на 2012 - 2014 годы утвержден в сумме 50 000,0 млн. рублей ежегодно, что соответствует пункту 1 статьи 17 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ.

9.2.7. Объем бюджетных ассигнований, направляемых на погашение обязательств за счет прочих источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета, кроме компенсационных выплат по сбережениям граждан, сводной бюджетной росписью на 2012 год утвержден в сумме 100,0 млн. рублей, на 2013 год – 25,0 млн. рублей. На 2014 год погашение обязательств за счет прочих источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета, кроме компенсационных выплат по сбережениям граждан, сводной бюджетной росписью не предусмотрено. Согласно расчетам к законопроекту указанные суммы входят в состав сальдированного показателя «прочие источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета» приложений 40 и 41.

9.3. Пунктом 1 статьи 20 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ (приложение 40) утверждены сальдированные показатели по источникам внешнего финансирования дефицита федерального бюджета на 2012 год в сумме (-) 22 853,6 млн. рублей, в том числе: разница между средствами, поступившими от размещения государственных займов, которые

осуществляются путем выпуска государственных ценных бумаг от имени Российской Федерации и номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, и средствами, направленными на их погашение – 160 960,4 млн. рублей; разница между полученными и погашенными Российской Федерацией в иностранной валюте кредитами иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), с учетом средств, перечисленных из федерального бюджета российским поставщикам товаров и (или) услуг на экспорт в счет погашения государственного внешнего долга Российской Федерации, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц – (-) 23 523,2 млн. рублей; иные источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета – (-) 160 290,8 млн. рублей.

Пунктом 1 статьи 20 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ (приложение 41) утверждены сальдированные показатели по **источникам внешнего финансирования дефицита федерального бюджета на плановый период:**

2013 года в сумме 73 943,9 млн. рублей, в том числе: разница между средствами, поступившими от размещения государственных займов, которые осуществляются путем выпуска государственных ценных бумаг от имени Российской Федерации и номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, и средствами, направленными на их погашение – 165 192,3 млн. рублей; разница между полученными и погашенными Российской Федерацией в иностранной валюте кредитами иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), с учетом средств, перечисленных из федерального бюджета российским поставщикам товаров и (или) услуг на экспорт в счет погашения государственного внешнего долга Российской Федерации, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц – (-) 21 473,0 млн. рублей; иные источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета – (-) 69 775,4 млн. рублей;

2014 года в сумме 72 420,0 млн. рублей, в том числе: разница между

средствами, поступившими от размещения государственных займов, которые осуществляются путем выпуска государственных ценных бумаг от имени Российской Федерации и номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, и средствами, направленными на их погашение – 174 230,7 млн. рублей; разница между полученными и погашенными Российской Федерацией в иностранной валюте кредитами иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), с учетом средств, перечисленных из федерального бюджета российским поставщикам товаров и (или) услуг на экспорт в счет погашения государственного внешнего долга Российской Федерации, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц – (-) 21 373,1 млн. рублей; иные источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета – (-) 80 437,6 млн. рублей.

Сводной бюджетной росписью источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета на 2012 год утверждены в сумме (-) 254 571,3 млн. рублей, на 2013 год – (-) 166 821,2 млн. рублей, на 2014 год – (-) 179 260,0 млн. рублей.

9.3.1. Объем бюджетных ассигнований, направляемых на погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, сводной бюджетной росписью на 2012 год утвержден в сумме 39 939,6 млн. рублей, на 2013 год – 40 607,7 млн. рублей, на 2014 год – 39 269,3 млн. рублей, что соответствует подпункту 2 пункта 5 статьи 20 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ.

Согласно приложению 36 «Программа государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2012 год» к Федеральному закону от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ (далее – приложение 36) сальдо государственных внешних заимствований за счет государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, составляет 5 608,4 млн. долларов США, или 160 960,4 млн. рублей (приложение 40).

Согласно приложению 37 сальдо государственных внешних

заимствований за счет государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, в 2013 году составляет 5 618,8 млн. долларов США, в 2014 году – 5 712,5 млн. долларов США, или 165 192,3 млн. рублей и 174 230,7 млн. рублей соответственно (приложение 41).

Перечнем 1 приложений 36 и 37 на 2012 - 2014 годы предусмотрены поступления от размещения государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, в сумме 7 000,0 млн. долларов США ежегодно.

Таким образом, согласно расчетам к законопроекту объем средств, планируемых к поступлению от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, в 2012 году составляет 200 900,0 млн. рублей, в 2013 году – 205 800,0 млн. рублей, в 2014 году – 213 500,0 млн. рублей.

9.3.2. Объем бюджетных ассигнований, направляемых на погашение Российской Федерацией кредитов иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц, в иностранной валюте, сводной бюджетной росписью на 2012 год утвержден в сумме 32 636,3 млн. рублей, на 2013 год – 28 714,3 млн. рублей, на 2014 год – 26 799,0 млн. рублей, что соответствует подпункту 3 пункта 5 статьи 20 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ.

Объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение **государственных гарантий** Российской Федерации в иностранной валюте, сводной бюджетной росписью на 2012 год утвержден в сумме 16 732,1 млн. рублей, на 2013 год – 23 999,2 млн. рублей, на 2014 год – 19 556,6 млн. рублей.

Объем государственных гарантий в иностранной валюте на 2012 год в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу, либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу определяется путем суммирования данных табл. 1.2 (536,1 млн. долларов США)

и табл. 2.2 (46,9 млн. долларов США) приложения 38 «Программа государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на 2012 год» к Федеральному закону от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ (далее – приложение 38), общая сумма составляет 583,0 млн. долларов США. Расчетно указанная сумма в рублевом эквиваленте составляет 16 732,1 млн. рублей, что соответствует соответствующему показателю в сводной бюджетной росписи.

Объемы государственных гарантий в иностранной валюте на 2013 и 2014 годы определяются путем суммирования данных табл. 1.2 (766,3 млн. долларов США и 581,2 млн. долларов США соответственно) и табл. 2.2 (50,0 млн. долларов США и 60,0 млн. долларов США соответственно) приложения 38, общая сумма на 2013 год составляет 816,3 млн. долларов США, на 2014 год – 641,2 млн. долларов США. Расчетно указанные суммы в рублевом эквиваленте составляют на 2013 год 23 999,2 млн. рублей, на 2014 год – 19 556,6 млн. рублей.

9.3.3. Объем бюджетных ассигнований, направляемых на предоставление государственных финансовых и государственных экспортных кредитов иностранным государствам и (или) иностранным юридическим лицам из федерального бюджета, сводной бюджетной росписью на 2012 год утвержден в сумме 165 263,2 млн. рублей, на 2013 год – 73 500,0 млн. рублей, на 2014 год – 93 635,0 млн. рублей. Возврат государственных финансовых и государственных экспортных кредитов к законопроекту на 2012 год расчетно составляет 21 704,5 млн. рублей, на 2013 год – 27 723,9 млн. рублей, на 2014 год – 32 754,0 млн. рублей, что соответствует приложениям 40 и 41 в части показателя «иные источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета» за вычетом бюджетных ассигнований на предоставление государственных финансовых и государственных экспортных кредитов иностранным государствам и (или) иностранным юридическим лицам из федерального бюджета и на предоставление государственных гарантий в иностранной валюте. С учетом возврата государственные финансовые и государственные экспортные кредиты на 2012 год расчетно составляют 143 558,7 млн. рублей, на 2013 год – 45 776,1 млн. рублей, на 2014 год – 60 881,0 млн. рублей.

Сводная бюджетная роспись федерального бюджета на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов в части источников финансирования дефицита федерального бюджета отражает только объемы бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих операций, но не содержит объемы привлекаемых (поступаемых) средств и изменения остатков средств федерального бюджета, в том числе Резервного фонда. Между тем источники финансирования дефицита федерального бюджета, утвержденные приложениями 40 и 41, представляют собой сальдированную разницу между привлечением средств и погашением соответствующих долговых обязательств, изменением остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета, а также сальдированный показатель по иным источникам, при этом статьями 13, 17 и 20 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ утверждены объемы бюджетных ассигнований на осуществление отдельных выплат из федерального бюджета.

Таким образом, в Федеральном законе от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ по источникам финансирования дефицита федерального бюджета не полностью отражены объемы привлечения (поступления) средств в федеральный бюджет, увеличения (уменьшения) остатков средств федерального бюджета.

10. Согласно Соглашению об информационном взаимодействии Минфин России письмом от 26 декабря 2011 г. № 13-1012/4сс представил в Счетную палату соответствующие документы.

11. Согласно статье 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации и во исполнение пункта 7 Порядка, утвержденного приказом Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н, Минфин России письмом от 13 декабря 2011 г. № 16-03-06/402 направил Федеральному казначейству соответствующие документы.

12. Минфин России письмом от 13 декабря 2011 г. № 16-03-06/401 довел до главных распорядителей показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов;

перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета на 2012 финансовый год и на плановый период 2013 и 2014 годов.

Сведения о публичных нормативных обязательствах, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ, не доводились в связи с отсутствием указанных условий.

Сроки доведения показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов соответствуют положениям пункта 6 Порядка, утвержденного приказом Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н, в соответствии с которым Минфин России доводит до главных распорядителей показатели сводной бюджетной росписи в течение двух рабочих дней со дня утверждения сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств.

13. Согласно приложениям 6 «Ведомственная структура расходов федерального бюджета на 2012 год» и 9 «Ведомственная структура расходов федерального бюджета на плановый период 2013 и 2014 годов» к Федеральному закону от 30 ноября 2011г. № 371-ФЗ расходы федерального бюджета на **межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований** (далее – межбюджетные трансферты) на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов предусмотрены по всем разделам классификации расходов (за исключением раздела 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга») по 29 главным распорядителям.

13.1. Бюджетные ассигнования на межбюджетные трансферты на 2012 год, рассчитанные исходя из показателей, утвержденных Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ, и показателей сводной бюджетной росписи, а также соответствующие лимиты бюджетных обязательств, утвержденные по состоянию на 1 января 2012 года, приведены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование показателя	2012 год			
	Бюджетные ассигнования, утвержденные приложением 6 к Федеральному закону от 30 ноября 2011 г. №371-ФЗ	Бюджетные ассигнования, утвержденные сводной бюджетной росписью на 01.01.2012 г.	Лимиты бюджетных обязательств (форма 0501052), утвержденные на 01.01.2012 г.	Отклонение лимитов бюджетных обязательств от бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи
Межбюджетные трансферты - всего,	1 274 074,5	1 274 074,5	1 050 346,8	-223 727,8
<i>в том числе:</i>				
дотации	497 976,8	497 976,8	477 976,8	-20 000,0
субсидии	483 531,3	483 531,3	281 151,6	-202 379,8
субвенции	256 043,5	256 043,5	256 043,5	0,0
иные межбюджетные трансферты	36 523,0	36 523,0	35 175,0	-1 348,0

Бюджетные ассигнования на межбюджетные трансферты на плановый период 2013 и 2014 годов, рассчитанные исходя из показателей, утвержденных Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ, и показателей сводной бюджетной росписи, а также соответствующие лимиты бюджетных обязательств, утвержденные по состоянию на 1 января 2012 года, приведены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование показателя	2013 год				2014 год			
	Бюджетные ассигнования, утвержденные приложением 9 к Федеральному закону от 30 ноября 2011 г. №371-ФЗ	Бюджетные ассигнования, утвержденные сводной бюджетной росписью на 01.01.2012 г.	Лимиты бюджетных обязательств (форма 0501052), утвержденные на 01.01.2012 г.	Отклонение лимитов бюджетных обязательств от бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи	Бюджетные ассигнования, утвержденные приложением 9 к Федеральному закону от 30 ноября 2011 г. №371-ФЗ	Бюджетные ассигнования, утвержденные сводной бюджетной росписью на 01.01.2012 г.	Лимиты бюджетных обязательств (форма 0501052), утвержденные на 01.01.2012 г.	Отклонение лимитов бюджетных обязательств от бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи
Межбюджетные трансферты - всего,	1 088 926,0	1 088 926,0	913 585,7	-175 340,3	1 021 202,9	1 021 202,9	834 584,8	-186 618,0
<i>в том числе:</i>								
дотации	472 118,7	472 118,7	472 118,7	0,0	462 828,4	462 828,4	462 828,4	0,0
субсидии	345 834,3	345 834,3	170 842,0	-174 992,3	282 606,6	282 606,6	96 336,6	-186 270,0
субвенции	234 317,8	234 317,8	234 317,8	0,0	242 246,7	242 246,7	242 246,7	0,0
иные межбюджетные трансферты	36 655,1	36 655,1	36 307,1	-348,0	33 521,2	33 521,2	33 173,2	-348,0

Бюджетные ассигнования сводной росписи на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов на межбюджетные трансферты утверждены в объемах, соответствующих бюджетным ассигнованиям, утвержденным Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ.

13.2. По состоянию на 1 января 2012 года лимиты бюджетных обязательств на межбюджетные трансферты на 2012 год утверждены в объеме 1 050 346,8 млн. рублей, что меньше на 223 727,8 млн. рублей (или на 17,6 %) бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью, на

плановый период 2013 и 2014 годов – 913 585,7 млн. рублей и 834 584,8 млн. рублей, что меньше на 175 340,3 млн. рублей (или на 16,1 %) и на 186 618,0 млн. рублей (или на 18,3 %) соответственно.

Лимиты бюджетных обязательств, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных федеральным законом о федеральном бюджете, утверждены по указанным расходам в составе приложения № 4 к Порядку, утвержденному Приказом Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н, на 2012 год в объеме 223 727,8 млн. рублей, на плановый период 2013 и 2014 годов – 175 340,3 млн. рублей и 186 618,0 млн. рублей соответственно.

Анализ сводных данных казначейских уведомлений по состоянию на 1 января 2012 года показал, что утвержденные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на межбюджетные трансферты на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов доведены казначейскими уведомлениями 15 декабря 2011 года до главных распорядителей в полном объеме.

13.3. Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов предусмотрены межбюджетные трансферты по разделам 01 «Общегосударственные вопросы», 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 10 «Социальная политика», 11 «Физическая культура и спорт» и 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» классификации расходов бюджетов Российской Федерации, данные по которым отражены в следующей таблице.

(млн. рублей)

ГРБС	Код по бюджетной классификации (раздел)	Наименование	Утверждено Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ		
			2012 год	2013 год	2014 год
092		Межбюджетные трансферты - всего,	645 459,4	627 229,3	637 646,7
	01	Общегосударственные вопросы	2 722,0	2 764,0	2 830,0
	03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	200,0	0,0	0,0
	10	Социальная политика	137 130,7	146 816,6	153 958,4
	11	Физическая культура и спорт	300,0	0,0	0,0
	14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	505 106,7	477 648,7	480 858,4

Минфином России распределение бюджетных ассигнований из федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов осуществлялось в соответствии с приложениями 28 и 29 к Федеральному закону от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ, а также на основании соответствующих актов Правительства Российской Федерации.

13.4. Межбюджетные трансферты на 2012 год утверждены по главным распорядителям приложением 6 к Федеральному закону от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ в объеме 1 274 074,5 млн. рублей, и включают:

межбюджетные трансферты, утвержденные и распределенные бюджетам субъектов Российской Федерации в соответствии с приложением 28 к Федеральному закону от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ на 2012 год в объеме 720 689,7 млн. рублей, включая нераспределенный резерв по состоянию на 1 января 2012 года в объеме 8 515,8 млн. рублей;

дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета Чеченской Республики – 26 994,1 млн. рублей;

дотации на стимулирование развития налогового потенциала – 10 000,0 млн. рублей;

дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 9 977,5 млн. рублей;

дотации бюджету Омской области в целях обеспечения сбалансированности бюджета – 1 000,0 млн. рублей;

дотации бюджету г. Санкт-Петербурга на увеличение уставного капитала открытого акционерного общества «Западный скоростной диаметр» – 20 000,0 млн. рублей;

дотации бюджету города Байконура – 909,9 млн. рублей;

субсидии, за исключением субсидий на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности и муниципальной собственности – 312 790,6 млн. рублей (Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ не распределены по субъектам Российской Федерации);

субсидии на софинансирование объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности – 135 251,7 млн. рублей

(Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ в основном не распределены по субъектам Российской Федерации);

субвенции на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий – 6 621,8 млн. рублей (Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ не распределены по субъектам Российской Федерации);

иные межбюджетные трансферты – 29 839,2 млн. рублей (Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ не распределены по субъектам Российской Федерации).

13.5. Данные о межбюджетных трансфертах по формам их предоставления, распределенные по субъектам Российской Федерации на 2012 год в соответствии с приложением 28 к Федеральному закону от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ, отражены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	2012 год				
	Приложение 28				
	Всего	Распределено		Нераспределенный резерв	
		сумма	в % к общей сумме	сумма	в % к общей сумме
Межбюджетные трансферты - всего,	720 689,7	712 173,9	98,8	8 515,8	1,2
<i>из них:</i>					
дотации	429 095,3	429 095,3	100		
субсидии	35 489,0	35 489,0	100		
субвенции	249 421,7	240 905,8	96,6	8 515,8	3,4
иные межбюджетные трансферты	6 683,7	6 683,7	100		

13.6. Межбюджетные трансферты на плановый период 2013 и 2014 годов утверждены приложением 9 к Федеральному закону от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ в объеме 1 088 926,0 млн. рублей и 1 021 202,9 млн. рублей соответственно, в том числе:

межбюджетные трансферты, утвержденные и распределенные бюджетам субъектов Российской Федерации в соответствии с приложением 29 на плановый период 2013 и 2014 годов в объеме 656 687,4 млн. рублей и 653 467,5 млн. рублей, включая нераспределенный резерв по состоянию на

1 января 2012 года в объеме 71 128,4 млн. рублей и 67 908,5 млн. рублей соответственно;

дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 33 757,2 млн. рублей и 43 203,1 млн. рублей соответственно;

дотации бюджету Омской области в целях обеспечения сбалансированности бюджета – 1 000,0 млн. рублей ежегодно;

дотации бюджету г. Санкт-Петербурга на увеличение уставного капитала открытого акционерного общества «Западный скоростной диаметр» – 20 000,0 млн. рублей и 10 709,7 млн. рублей соответственно;

дотации бюджету города Байконура – 909,9 млн. рублей ежегодно;

субсидии, за исключением субсидий на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности и муниципальной собственности – 252 044,6 млн. рублей и 216 414,7 млн. рублей соответственно (Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ не распределены по субъектам Российской Федерации);

субсидии на софинансирование объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности – 89 189,8 млн. рублей и 61 591,9 млн. рублей соответственно (Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ только субсидии на оздоровление детей – 4 600,0 млн. рублей ежегодно распределены по субъектам Российской Федерации);

субвенции на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий – 6 621,8 млн. рублей ежегодно (Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ не распределены по субъектам Российской Федерации);

иные межбюджетные трансферты – 28 685,0 млн. рублей и 27 251,0 млн. рублей соответственно (Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ не распределены по субъектам Российской Федерации).

Данные о межбюджетных трансфертах по формам их предоставления, распределенные по субъектам Российской Федерации на плановый период 2013 и 2014 годов в соответствии с приложением 29 к Федеральному закону от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ, отражены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование показателя	Приложение 29							
	2013 год				2014 год			
	Всего	Распределено	Нераспределенный резерв		Всего	Распределено	Нераспределенный резерв	
			сумма	в % к общему объему			сумма	в % к общему объему
Межбюджетные трансферты - всего,	656 687,4	585 559,0	71 128,4	10,8	653 467,5	585 559,0	67 908,5	10,4
<i>из них:</i>								
дотации	416 451,6	355 570,9	60 880,8	14,6	407 005,7	355 570,9	60 880,8	15,0
субсидии	4 600,0	4 600,0	0,0	0,0	4 600,0	4 600,0	0,0	0,0
субвенции	227 665,6	217 496,2	10 169,5	4,5	235 591,6	217 496,2	18 095,5	7,7
иные межбюджетные трансферты	7 970,1	7 892,0	78,1	1,0	6 270,2	6 159,4	110,8	1,8

14. Сводной бюджетной росписью на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета установлены по двум главным администраторам источников: Минфину России по источникам внутреннего и внешнего финансирования дефицита федерального бюджета и Федеральному казначейству по источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета.

Федеральное казначейство казначейскими уведомлениями, сформированными 15 декабря 2011 года, довело до главных администраторов источников объемы бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов в разрезе кодов классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Доведенные до главных администраторов источников объемы бюджетных ассигнований на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов по источникам финансирования дефицита федерального бюджета соответствуют утвержденным Минфином России показателям, направленным Федеральному казначейству.

15. Федеральное казначейство на основании поступивших из Минфина России показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов в соответствии с пунктом 8 Порядка составления и ведения сводной

бюджетной росписи и с пунктом 2.2 Порядка доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня, утвержденного приказом Минфина России от 30 сентября 2008 г. № 104н (зарегистрирован в Минюсте России 20 октября 2008 г. № 12513) с изменениями от 11 января 2010 г. № 1н (зарегистрирован в Минюсте России 8 февраля 2010 г. № 16315), 17 августа 2010 г. № 92н (зарегистрирован в Минюсте России 15 сентября 2010 г. № 18441) (далее – Порядок доведения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств), казначейскими уведомлениями, сформированными 14 – 16 декабря 2011 года, довело до главных распорядителей:

объемы бюджетных ассигнований на 2012 год в сумме 12 656 444,0 млн. рублей, на плановый период 2013 и 2014 годов – 13 387 340,2 млн. рублей и 13 749 372,5 млн. рублей соответственно в разрезе разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов бюджетной классификации;

объемы лимитов бюджетных обязательств на 2012 год в сумме 11 353 217,3 млн. рублей, на плановый период 2013 и 2014 годов – 12 325 101,2 млн. рублей и 12 644 804,9 млн. рублей соответственно в разрезе разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов и классификации операций сектора государственного управления бюджетной классификации.

Казначейское уведомление № 165/001 от 15 декабря 2011 года с указанием объемов бюджетных ассигнований на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов и лимитов бюджетных обязательств на 2012 год направлено Межрегиональным операционным управлением Федерального казначейства вновь образованной Федеральной службе по аккредитации на бумажном носителе с сопроводительным письмом от 19 декабря 2011 г. № 98-09-12/18-269. Бюджетные данные были отражены на лицевом счете главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, открытом Федеральной службой по аккредитации, 10 января 2012 года.

Доведенные до главных распорядителей объемы бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов соответствуют доведенным Минфином России до Федерального казначейства показателям утвержденной сводной бюджетной росписи и утвержденным лимитам бюджетных обязательств.

В соответствии с требованиями пункта 2.2. Порядка доведения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств Федеральное казначейство **не позднее трех рабочих дней** после получения от Минфина России бюджетных данных обязано доводить их до главных распорядителей.

При этом в соответствии с требованиями пункта 8 Порядка, утвержденного приказом Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н, Федеральное казначейство **в течение четырех рабочих дней** со дня получения сводной росписи и лимитов бюджетных обязательств должно обеспечивать доведение до главных распорядителей бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на очередной финансовый год и на плановый период.

Счетная палата полагает необходимым привести в соответствие требования указанных нормативных актов Минфина России.

16. Утвержденной сводной бюджетной росписью на 2012 год бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств, по которым лимиты бюджетных обязательств не доводятся, а их оплата осуществляется в пределах доведенных до получателя бюджетных ассигнований, по Федеральному казначейству не предусмотрены.

Федеральное казначейство на основании внесенных в сводную бюджетную роспись изменений подготовило казначейские уведомления (от 20 января, 8 февраля и 20 марта 2012 года) и 23 января, 13 февраля и 21 марта 2012 года довело расходными расписаниями до управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации объемы бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в сумме 1 653,7 млн. рублей, 1 416,6 млн. рублей и 1 502,7 млн. рублей соответственно.

Объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, по которым лимиты бюджетных обязательств не доводятся, а их

оплата осуществляется в пределах доведенных до получателя бюджетных ассигнований, составил по Федеральному казначейству на 1 апреля 2012 года по результатам проверки 4 573,1 млн. рублей.

17. Сводной бюджетной росписью Минфину России как главному распорядителю бюджетные ассигнования на 2012 год утверждены в сумме 4 431 949,5 млн. рублей; лимиты бюджетных обязательств – в сумме 4 339 060,0 млн. рублей, что на 92 889,5 млн. рублей, или на 2,1 %, ниже бюджетных ассигнований. На плановый период 2013 и 2014 годов бюджетные ассигнования утверждены в сумме 5 498 926,8 млн. рублей и 5 662 400,2 млн. рублей; лимиты бюджетных обязательств – 4 984 306,6 млн. рублей и 5 105 341,5 млн. рублей соответственно, что на 514 620,2 млн. рублей, или на 9,4 %, и 557 058,7 млн. рублей, или на 9,8 %, ниже бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи.

Из бюджетных ассигнований на 2012 год в сумме 92 889,5 млн. рублей расходы на исполнение публичных нормативных обязательств составляют 12 897,8 млн. рублей; лимиты бюджетных обязательств по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ – 79 991,6 млн. рублей. На 2013 год из бюджетных ассигнований в сумме 514 620,2 млн. рублей расходы на исполнение публичных нормативных обязательств составляют 506 844,9 млн. рублей; лимиты бюджетных обязательств по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ – 7 775,3 млн. рублей. На 2014 год из бюджетных ассигнований в сумме 557 058,7 млн. рублей расходы на исполнение публичных нормативных обязательств составляют 535 236,7 млн. рублей; лимиты бюджетных обязательств по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ – 21 821,9 млн. рублей.

Показатели бюджетной росписи по расходам федерального бюджета и лимиты бюджетных обязательств на 2012 год и на плановый период 2013 и

2014 годов предусмотрены 12 департаментам Минфина России, 4 казенным подведомственным учреждениям и 2 бюджетным подведомственным учреждениям в части бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства.

В соответствии с пунктом 6 Порядка по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации», утвержденного приказом Минфина России от 25 декабря 2008 г. № 673, Административный департамент довел до **начала финансового года показатели бюджетной росписи по расходам федерального бюджета (источникам финансирования дефицита федерального бюджета) и лимиты бюджетных обязательств на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» до курирующих департаментов** и до Административного департамента в части исполняемых им расходов по форме согласно приложению № 5 к указанному Порядку (письмо от **27 декабря 2011 года № 11-08-09/1-241**).

В соответствии с пунктом 7 Порядка по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации», утвержденного приказом Минфина России от 25 декабря 2008 г. № 673, Административный департамент довел до **начала финансового года показатели бюджетной росписи по расходам федерального бюджета (источникам финансирования дефицита федерального бюджета) и лимиты бюджетных обязательств на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» до ФКУ «Гохран России», ФКУ «Пробирная палата России», ФКУ «Государственное учреждение по эксплуатации административных зданий и дачного хозяйства Министерства финансов Российской Федерации» и ФКУ «ГУ «Ведомственная охрана Министерства финансов Российской Федерации» по формам согласно приложениям № 6, № 7 и № 9 к указанному Порядку (письма от **27 декабря 2011 года № 11-08-08/2-25 и № 11-08-08/2-26**).**

В соответствии с пунктом 24 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 «Об утверждении правил формирования и реализации федеральной

адресной инвестиционной программы» Минэкономразвития России сопроводительным письмом от 16 января 2012 г. № 177-ОС/Д17 направил Минфину России (как главному распорядителю) данные об объектах капитального строительства, мероприятиях (укрупненных инвестиционных проектах), объектах недвижимости, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов (утверждена 13 января 2012 года).

В связи с чем, **показатели бюджетной росписи по расходам федерального бюджета и лимиты бюджетных обязательств на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» доведены** Административным департаментом до ФГОБУ ВПО «Государственный университет Министерства финансов Российской Федерации» и ФГОБУ ВПО «Всероссийская государственная налоговая академия Министерства финансов Российской Федерации» по формам согласно приложениям № 6 и № 9 к указанному Порядку **после начала финансового года (письма от 25 января 2012 года № 11-03-09/38 и №11-03-09/39), что не соответствует требованиям пункта 2 статьи 219.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 20 Порядка, утвержденного приказом Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н, которыми предусмотрено, что главные распорядители (главные администраторы источников) доводят показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств до соответствующих подведомственных распорядителей (получателей) средств федерального бюджета (администраторов источников) до начала очередного финансового года, за исключением случаев, предусмотренных статьями 190 и 191 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

Показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства **доведены до Административного департамента Минфина России (письмо от 27 декабря 2011 года**

№ 11-08-09/1-241) по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово – бюджетного) надзора» ЦСР 1020201 «Строительство объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры» **на реконструкцию существующего имущественного комплекса дачного хозяйства «Икша» Министерства финансов Российской Федерации и реконструкцию лечебного корпуса № 2 ФГБУ «Лечебно-оздоровительный комплекс «Елочки» Министерства финансов Российской Федерации.**

Административным департаментом показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, предусмотренные ФГБУ «Лечебно-оздоровительный комплекс «Елочки», не доведены.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2010 г. № 1204 «О порядке предоставления в 2012 году бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации в форме капитальных вложений в основные средства федеральных бюджетных учреждений и федеральных автономных учреждений» установлено, что предоставление в 2012 году бюджетных инвестиций в строительство (реконструкцию, техническое перевооружение) объектов капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, находящихся на праве оперативного управления федеральных бюджетных учреждений (включая бюджетные учреждения, в отношении которых принято решение о предоставлении им субсидий из федерального бюджета в соответствии с пунктом 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации) осуществляется в порядке, установленном для получателей средств федерального бюджета.

Показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов **на субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на**

оказание государственных услуг (выполнение работ), на субсидии бюджетным учреждениям на иные цели, на пособия и компенсации гражданам и иные социальные выплаты, кроме публичных нормативных обязательств, предусмотренные ФГОБУ ВПО «Государственный университет Министерства финансов Российской Федерации», ФГОБУ ВПО «Всероссийская государственная налоговая академия Министерства финансов Российской Федерации», ФГБУ «Поликлиника Министерства финансов Российской Федерации» и ФГБУ «Лечебно-оздоровительный комплекс «Елочки» Министерства финансов Российской Федерации» доведены до Административного департамента (письмо от 27 декабря 2011 года № 11-08-09/1-241).

Бюджетные ассигнования в соответствии с утвержденными показателями бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» доведены казначейскими уведомлениями до курирующих департаментов в полном объеме.

В соответствии с Порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет Министерства финансов Российской Федерации и бюджетных учреждений, находящихся в ведении Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 25 декабря 2008 г. № 675, лимиты бюджетных обязательств доведены до ФКУ «Гохран России» (расходное расписание № 092/38913/001 от 11 января 2012 года), ФКУ «Пробирная палата России» (расходное расписание № 092/37304/001 от 11 января 2012 года), ФКУ «Государственное учреждение по эксплуатации административных зданий и дачного хозяйства Министерства финансов Российской Федерации» (расходное расписание № 092/38115/001 от 11 января 2012 года) и ФКУ «ГУ «Ведомственная охрана Министерства финансов Российской Федерации» (расходное расписание № 092/36996/001 от 11 января 2012 года) только на 2012 год в полном объеме.

На плановый период 2013 и 2014 годов лимиты бюджетных обязательств не доводились, несмотря на то, что форма расходного расписания (приложение

№ 2 к Порядку доведения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств) предусматривает доведение лимитов бюджетных обязательств не только на текущий финансовый год, но и на плановый период.

Счетная палата полагает необходимым привести в соответствие положения указанных нормативных актов Минфина России.

В соответствии с заключенными государственными контрактами расходным расписанием № 092/00092/030 от 20 января 2012 года перечислены на лицевой счет Минфина России средства в размере 100,0 млн. рублей на реконструкцию существующего имущественного комплекса дачного хозяйства «Икша» Министерства финансов Российской Федерации.

По состоянию на 1 апреля 2012 года средства федерального бюджета на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства в размере 610 800,0 тыс. рублей на лицевой счет Минфина России и подведомственных образовательных бюджетных учреждений не направлены.

Лимиты бюджетных обязательств по главе 100 «Федеральное казначейство» утверждены 26 декабря 2011 года Руководителем Федерального казначейства Р.Е.Артюхиным на 2012 год в сумме 31 989,3 млн. рублей, на плановый период 2013 и 2014 годов в сумме – 30 774,2 млн. рублей и 30 032,2 млн. рублей, что соответствует показателям лимитов бюджетных обязательств, утвержденным 13 декабря 2011 года исполняющим обязанности Министра финансов Российской Федерации А.Г.Силуановым.

Лимиты бюджетных обязательств по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ, по главе 100 «Федеральное казначейство» утверждены на 2012 год в сумме 735 463,8 тыс. рублей, на плановый период 2013 и 2014 годов в сумме – 996 725,7 тыс. рублей и 1 027 347,1 тыс. рублей.

При утверждении бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов Федеральным казначейством сформирован нераспределенный остаток бюджетных ассигнований на 2012 год в размере 13,5 % общего объема бюджетных

ассигнований бюджетной росписи, на 2013 год и на 2014 год – 81,4 % и 82,2 % соответственно, нераспределенный остаток лимитов бюджетных обязательств на 2012 год – 11,5 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств, на 2013 год и на 2014 год – 80,8 % и 81,5 % соответственно.

Из утвержденной суммы лимитов бюджетных обязательств на 2012 год (31 989,3 млн. рублей) 3 688,1 млн. рублей, или 11,5 %, составляет нераспределенный остаток лимитов бюджетных обязательств, в том числе: 2 892,7 млн. рублей – средства на обеспечение деятельности территориальных органов, 609,6 млн. рублей – средства на строительство объектов социального и производственного комплексов, 185,7 млн. рублей – средства на мероприятия по обеспечению жильем федеральных государственных гражданских служащих, 0,1 млн. рублей – средства на выплаты независимым экспертам.

В 2011 году из утвержденной суммы лимитов бюджетных обязательств (32 072,5 млн. рублей) нераспределенный остаток лимитов бюджетных обязательств составил 2 674,4 млн. рублей, или 8,3 %.

Из утвержденных сумм лимитов бюджетных обязательств на 2013 год (30 774,2 млн. рублей) и на 2014 год (30 032,2 млн. рублей) 24 855,9 млн. рублей, или 80,8 %, и 24 488,8 млн. рублей, или 81,5 %, соответственно составляют нераспределенные остатки лимитов бюджетных обязательств. Федеральным казначейством на плановый период 2013 и 2014 годов распределено 5 918,4 млн. рублей и 5 543,4 млн. рублей соответственно. Указанные средства предусмотрены по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых, таможенных и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора», целевой статье 0010400 «Центральный аппарат».

При этом формирование нераспределенного остатка бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств Порядком составления, утверждения и ведения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств по главе 100 «Федеральное казначейство», утвержденным приказом Федерального казначейства от 26 декабря 2011 г. № 628, не предусмотрено.

Федеральное казначейство 26 – 28 декабря 2011 года довело расходными расписаниями лимиты бюджетных обязательств на 2012 год на обеспечение деятельности органов Федерального казначейства (центральный аппарат и управления Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации) в сумме 28 301,2 млн. рублей, что составляет 88,5 % общей суммы лимитов бюджетных обязательств (с учетом нераспределенного остатка).

Федеральное казначейство 27 декабря 2011 года довело расходными расписаниями лимиты бюджетных обязательств на плановый период 2013 и 2014 годов на обеспечение деятельности органов Федерального казначейства (центральный аппарат) в сумме 5 918,4 млн. рублей и 5 543,4 млн. рублей, что составляет 19,2 % и 18,5 % общей суммы лимитов бюджетных обязательств (с учетом нераспределенного остатка) соответственно.

По мнению Счетной палаты, Федеральное казначейство как главный распорядитель средств федерального бюджета не в полном объеме реализовало свои полномочия по распределению лимитов бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств, предоставленные частью 5 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Формирование нераспределенного остатка бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств и их низкий уровень доведения в части планового периода не позволяет бюджетополучателям в полном объеме осуществлять принятие расходных обязательств на среднесрочный период.

Федеральное казначейство расходным расписанием от 28 февраля 2012 г. № 85 довело до Управления Федерального казначейства по Рязанской области бюджетные ассигнования по источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета на 2012 год в сумме 1 000,0 млн. рублей на компенсационные выплаты по сбережениям граждан, что не соответствует пункту 20 раздела 7 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, которым предусмотрено, что главные администраторы источников финансирования должны довести соответствующие показатели бюджетной

росписи до подведомственных распорядителей до начала очередного финансового года.

По мнению Счетной палаты, утверждение показателей бюджетной росписи по источникам финансирования дефицита федерального бюджета обязывает Федеральное казначейство своевременно доводить соответствующие показатели до подведомственных распорядителей как на текущий финансовый год, так и на плановый период.

Дополнительное соглашение № 2 к Соглашению от 12 февраля 2010 г. № 01-01-06/05-41 об осуществлении в 2010–2011 годах операций по компенсационным выплатам по вкладам (взносам) в организациях государственного страхования (ОАО «Российская государственная страховая компания» и обществах системы Росгосстраха) заключено только **28 февраля 2012 года.**

В январе 2012 года в связи с необходимостью размещения средств федерального бюджета на банковские депозиты бюджетные ассигнования Федеральному казначейству по источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета увеличены на 1 000 000,0 млн. рублей. В феврале 2012 года в связи с необходимостью размещения средств ФНБ на депозиты ГК «Внешэкономбанк» бюджетные ассигнования Федеральному казначейству по источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета увеличены на 50 000,0 млн. рублей. Таким образом, по состоянию на 1 апреля 2012 года общий объем бюджетных ассигнований по источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета сводной росписи по главе 100 «Федеральное казначейство» составил 1 051 000,0 млн. рублей.

Федеральное казначейство на основании полученных от главных распорядителей расходных расписаний довело до начала 2012 года до подведомственных распорядителей (получателей) средств федерального бюджета лимиты бюджетных обязательств на 2012 год в сумме 1 639 504,3 млн. рублей (14,4 % утвержденного на 2012 год объема лимитов бюджетных обязательств) и на плановый период 2013 и 2014 годов – 244 687,8 млн. рублей

(2 %) и 232 789,2 млн. рублей (1,8 %) соответственно.

По состоянию на 1 января 2012 года не распределены и не доведены расходными расписаниями лимиты бюджетных обязательств на 2012 год до подведомственных распорядителей (получателей) средств федерального бюджета в сумме 9 713 713,0 млн. рублей (85,6 %); на плановый период 2013 и 2014 годов – 12 080 413,4 млн. рублей (98 %) и 12 412 015,7 млн. рублей (98,2 %) соответственно.

По состоянию на 1 апреля 2012 года лимиты бюджетных обязательств доведены расходными расписаниями на 2012 год в сумме 7 556 400,5 млн. рублей, или 66,6 % утвержденного на 2012 год объема лимитов бюджетных обязательств; на плановый период 2013 и 2014 годов – 1 000 054,5 млн. рублей (8,1 %) и 877 503,3 млн. рублей (6,9 %) соответственно.

18. В соответствии с Правилами формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 «Об утверждении правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы», Минфину России как главному распорядителю предусмотрены лимиты бюджетных обязательств на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, включенные в федеральную адресную инвестиционную программу, утвержденную Минэкономразвития России, на 2012 год в сумме 710,8 млн. рублей, на плановый период 2012 и 2013 годов – 1 030,0 млн. рублей и 473,8 млн. рублей соответственно.

Лимиты бюджетных обязательств на 2012 год на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства до Административного департамента Минфина России доведены казначейскими уведомлениями в полном объеме (710,8 млн. рублей).

На основании расходного расписания № 092/00092/030 от 20 января 2012 года средства на реконструкцию существующего имущественного комплекса дачного хозяйства «Икша» Минфина России перечислены в размере 100 000,0 тыс. рублей на лицевой счет Минфина России (объемы бюджетных ассигнований на 2012 год составляют 350 000,0 тыс. рублей).

По состоянию на 1 апреля 2012 года не открыто финансирование по следующим объектам капитального строительства: ФГОБУ ВПО «Государственный университет Министерства финансов Российской Федерации» (объемы бюджетных ассигнований на 2012 год – 55 000,0 тыс. рублей), ФГОБУ ВПО «Всероссийская государственная налоговая академия Министерства финансов Российской Федерации» (229 320,0 тыс. рублей) и реконструкция лечебного корпуса № 2 ФГБУ «Лечебно-оздоровительный комплекс «Елочки» Министерства финансов Российской Федерации (76 480,0 тыс. рублей).

19. В соответствии с Правилами формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 «Об утверждении правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы», Федеральному казначейству как главному распорядителю предусмотрены лимиты бюджетных обязательств на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, включенные в федеральную адресную инвестиционную программу, утвержденную Минэкономразвития России, на 2012 год в сумме 609,6 млн. рублей, на плановый период 2012 и 2013 годов – 1 040,7 млн. рублей и 775,9 млн. рублей соответственно.

Минэкономразвития России письмом от 16 января 2012 г. № 177-ОС/Д17 направило в Федеральное казначейство данные об объектах капитального строительства, мероприятиях (укрупненных инвестиционных проектах), объектах недвижимости, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов.

Федеральным казначейством **только после начала финансового года** 23 января 2012 года доведены управлениям Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации лимиты бюджетных обязательств на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства на 2012 год в сумме 344,5 млн. рублей, что **не соответствует пункту 20**

раздела 7 Порядка, утвержденного приказом Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н, которым предусмотрено, что главные администраторы источников финансирования должны довести соответствующие показатели бюджетной росписи до подведомственных распорядителей до начала очередного финансового года.

Не доведены объемы финансирования строек и объектов в размере 265,1 млн. рублей, или 43,5 % предусмотренных на 2012 год бюджетных ассигнований на капитальные вложения, что обусловлено ограничением финансирования расходов на сумму 185,1 млн. рублей по одному из объектов (Реконструкция комплекса административных зданий УФК по Московской области, г.Москва) перечня строек и объектов в связи с отсутствием по нему положительного заключения экспертизы и в связи с перераспределением бюджетных ассигнований между объектами (административное здание УФК по Камчатскому краю, г. Петропавловск-Камчатский и административное здание УФК по Орловской области, г. Орел, ул. Матвеева) – на сумму 80,0 млн. рублей.

Федеральным казначейством не доведены утвержденные в составе нераспределенного остатка лимиты бюджетных обязательств на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства на плановый период 2013 и 2014 годов в сумме 1 040,7 млн. рублей и 775,9 млн. рублей соответственно.

В соответствии с федеральной целевой программой «Жилище» на 2011 - 2015 годы Федеральному казначейству предусмотрены лимиты бюджетных обязательств на 2012 год в сумме 185,7 млн. рублей.

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 63 «О предоставлении федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения» утвержден приказ Федерального казначейства от 7 октября 2009 г. № 227 «Об образовании комиссии Федерального казначейства по рассмотрению вопросов предоставления федеральным государственным гражданским служащим Федерального казначейства единовременной субсидии на приобретение жилого помещения».

В результате решения указанной комиссии по вопросу предоставления единовременной субсидии на приобретение жилого помещения 20 января 2012 года на лицевой счет Федерального казначейства перечислены средства в сумме 185,7 млн. рублей.

Таким образом, по состоянию на 1 февраля 2012 года Федеральным казначейством из утвержденной суммы лимитов бюджетных обязательств на 2012 год (31 989,3 млн. рублей) с учетом распределения и доведения субсидий на приобретение жилого помещения и бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства распределены и доведены распорядителям (получателям) средств федерального бюджета расходными расписаниями лимиты бюджетных обязательств в сумме 28 808,4 млн. рублей, или 90,1 %. Нераспределенный остаток лимитов бюджетных обязательств на указанную дату составил 3 180,9 млн. рублей (9,9 %).

20. Проверка показала, что Минфином России и Федеральным казначейством принимаются отдельные меры по устранению недостатков, выявленных ранее проводимыми Счетной палатой проверками, а также учитываются отдельные предложения и рекомендации.

Акт по результатам проверки в Федеральном казначействе подписан с замечаниями, на которые подготовлено Заключение Счетной палаты.

21. Выводы:

21.1. Руководствуясь статьями 165, 217, 219, 219.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Минфин России:

приказом от 23 ноября 2011 г. № 159н утвердил Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета) (зарегистрирован в Минюсте России 28 ноября 2011 г. № 22421);

приказом от 30 сентября 2008 г. № 104н (с изменениями) утвердил Порядок доведения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств (зарегистрирован в Минюсте России 20 октября 2008 г. № 12513);

до начала финансового года на основании показателей Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ и с учетом особенностей, установленных пунктом 4 приказа Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н, составил сводную бюджетную роспись федерального бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, включающую бюджетные ассигнования по расходам федерального бюджета в разрезе ведомственной структуры расходов федерального бюджета и бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в разрезе кодов классификации источников финансирования дефицитов бюджетов по состоянию на 1 января 2012 года, показатели которой утверждены исполняющим обязанности Министра финансов Российской Федерации А.Г.Силуановым 13 декабря 2011 года.

21.2. Согласно пункту 18 Порядка, утвержденного приказом Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н, Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя (главного администратора источников) устанавливается, соответствующим главным распорядителем (главным администратором) в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядка, утвержденного приказом Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н.

В ходе проверки установлено, что по состоянию на 21 мая 2012 года **Минфином России как главным распорядителем не утвержден проект Порядка** составления, утверждения и ведения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя (главного администратора источников) по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации», **что не соответствует пункту 18 указанного Порядка.**

21.3. Лимиты бюджетных обязательств на 2012 год утверждены в сумме 11 353 217,3 млн. рублей, на 1 303 226,7 млн. рублей, или на 10,3 %, ниже бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью по расходам федерального бюджета на 2012 год (12 656 444,0 млн. рублей).

Из указанной суммы (1 303 226,7 млн. рублей) 517 588,4 млн. рублей, или 39,7 %, составляют расходы на исполнение публичных нормативных обязательств, лимиты бюджетных обязательств по которым не утверждаются, и 785 638,3 млн. рублей, или 60,3 %, – лимиты бюджетных обязательств по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ (6,2 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований).

На плановый период 2013 и 2014 годов утвержденная сумма лимитов бюджетных обязательств составила 12 325 101,2 млн. рублей и 12 644 804,9 млн. рублей соответственно, что на 1 062 238,9 млн. рублей, или на 7,9 %, и на 1 104 567,6 млн. рублей, или на 8 % ниже бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью на 2013 и 2014 годы без учета условно утвержденных пунктом 2 статьи 1 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ расходов, которые на 2013 и 2014 годы предусмотрены в суммах 343 265,1 млн. рублей и 833 577,5 млн. рублей соответственно.

На 2013 год расходы на исполнение публичных нормативных обязательств установлены в сумме 539 875,9 млн. рублей, или 50,8 % запланированной разницы между бюджетными ассигнованиями, утвержденными сводной бюджетной росписью без учета условно утвержденных расходов, и утвержденными лимитами бюджетных обязательств, на 2014 год – 568 682,1 млн. рублей, или 51,5 %.

Лимиты бюджетных обязательств по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ, составили на 2013 год 522 363,0 млн. рублей, или 49,2 %, на 2014 год – 535 885,5 млн. рублей, или 48,5 %.

21.4. Федеральным казначейством доведены до главных распорядителей средств федерального бюджета казначейскими уведомлениями от 14 – 16 декабря 2011 года:

объемы бюджетных ассигнований на 2012 год и на плановый период 2013

и 2014 годов в разрезе разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов бюджетной классификации;

объемы лимитов бюджетных обязательств на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов в разрезе разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов и операций сектора государственного управления бюджетной классификации.

21.5. В соответствии с требованиями пункта 2.2. Порядка доведения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств Федеральное казначейство не позднее трех рабочих дней после получения от Минфина России бюджетных данных обязано доводить их до главных распорядителей.

При этом в соответствии с требованиями пункта 8 Порядка, утвержденного приказом Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н, Федеральное казначейство в течение четырех рабочих дней со дня получения сводной росписи и лимитов бюджетных обязательств должно обеспечивать доведение до главных распорядителей бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на очередной финансовый год и на плановый период.

Необходимо привести в соответствие указанные нормы, установив единые сроки доведения Федеральным казначейством до главных распорядителей средств федерального бюджета бюджетных данных.

21.6. Сводная бюджетная роспись на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов в части источников финансирования дефицита федерального бюджета отражает только объемы бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих операций, но не содержит объемов привлекаемых средств (поступлений) и сумм изменения остатков средств федерального бюджета, в том числе Резервного фонда. При этом часть объемов бюджетных ассигнований, предназначенных на осуществление выплат из федерального бюджета, утверждена статьями Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ, другая часть может быть определена только расчетным путем.

Показатели приложений 40 и 41 к Федеральному закону № 371-ФЗ в части источников финансирования дефицита федерального бюджета представляют собой

разницу между привлечением средств и погашением соответствующих долговых обязательств (сальдо), сумму изменения остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета, а также сальдированный показатель по иным источникам финансирования дефицита федерального бюджета.

21.7. При утверждении бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов Федеральным казначейством сформирован **нераспределенный остаток бюджетных ассигнований** на 2012 год в размере 13,5 % общего объема бюджетных ассигнований бюджетной росписи, на 2013 год и на 2014 год – 81,4 % и 82,2 % соответственно, нераспределенный остаток лимитов бюджетных обязательств на 2012 год составил 11,5 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств, на 2013 год и на 2014 год – 80,8 % и 81,5 % соответственно, что **Порядком** составления, утверждения и ведения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств по главе 100 «Федеральное казначейство», утвержденным приказом Федерального казначейства от 26 декабря 2011 г. № 628, **не предусмотрено.**

21.8. По состоянию на 1 января 2012 года не распределены и не доведены расходными расписаниями лимиты бюджетных обязательств на 2012 год до подведомственных распорядителей (получателей) средств федерального бюджета в сумме 9 713 713,0 млн. рублей (85,6 %); на плановый период 2013 и 2014 годов – 12 080 413,4 млн. рублей (98 %) и 12 412 015,7 млн. рублей (98,2 %) соответственно.

По состоянию на 1 апреля 2012 года лимиты бюджетных обязательств доведены на 2012 год в сумме 7 556 400,5 млн. рублей, или 66,6 % утвержденного на 2012 год объема лимитов бюджетных обязательств; на плановый период 2013 и 2014 годов – 1 000 054,5 млн. рублей (8,1 %) и 877 503,3 млн. рублей (6,9 %) соответственно.

21.9. Федеральным казначейством лимиты бюджетных обязательств на плановый период 2013 и 2014 годов распределены и доведены только до центрального аппарата в сумме 5 918,4 млн. рублей и 5 543,54 млн. рублей, что

составляет лишь 19,2 % и 18,5 % общей суммы утвержденных лимитов бюджетных обязательств (с учетом нераспределенного остатка) соответственно.

По мнению Счетной палаты, Федеральное казначейство как главный распорядитель средств федерального бюджета не в полном объеме реализовало свои полномочия по распределению лимитов бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств, предоставленные частью 5 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Формирование нераспределенного остатка бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств и их низкий уровень доведения в части планового периода не позволяет бюджетополучателям в полном объеме осуществлять принятие расходных обязательств на среднесрочный период.

21.10. Федеральное казначейство 28 февраля 2012 года довело до Управления Федерального казначейства по Рязанской области бюджетные ассигнования по источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета только на 2012 год в сумме 1 000,0 млн. рублей на компенсационные выплаты по сбережениям граждан, **что не соответствует пункту 20 раздела 7 Порядка**, утвержденного приказом Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н, которым предусмотрено, что главные администраторы источников финансирования должны довести соответствующие показатели бюджетной росписи до подведомственных распорядителей до начала очередного финансового года.

По мнению Счетной палаты, утверждение показателей бюджетной росписи по источникам финансирования дефицита федерального бюджета обязывает Федеральное казначейство своевременно доводить соответствующие показатели до подведомственных распорядителей как на текущий финансовый год, так и на плановый период.

21.11. Федеральным казначейством **только после начала финансового года** 23 января 2012 года доведены управлениям Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации лимиты бюджетных обязательств на

осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства на 2012 год в сумме 344,5 млн. рублей, что **не соответствует пункту 20 раздела 7 Порядка**, утвержденного приказом Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н, которым предусмотрено, что главные администраторы источников финансирования должны довести соответствующие показатели бюджетной росписи до подведомственных распорядителей до начала очередного финансового года.

Не доведены объемы финансирования строек и объектов в размере 265,1 млн. рублей, или 43,5 % предусмотренных на 2012 год бюджетных ассигнований на капитальные вложения, что обусловлено ограничением финансирования расходов на сумму 185,1 млн. рублей по одному из объектов перечня строек и объектов в связи с отсутствием по нему положительного заключения экспертизы и в связи с перераспределением бюджетных ассигнований между объектами – на сумму 80,0 млн. рублей.

Федеральным казначейством не доведены утвержденные в составе нераспределенного остатка лимиты бюджетных обязательств на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства на плановый период 2013 и 2014 годов в сумме 1 040,7 млн. рублей и 775,9 млн. рублей соответственно.

21.12. Показатели бюджетной росписи по расходам федерального бюджета и лимиты бюджетных обязательств на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» доведены Административным департаментом до ФГОБУ ВПО «Государственный университет Министерства финансов Российской Федерации» и ФГОБУ ВПО «Всероссийская государственная налоговая академия Министерства финансов Российской Федерации» по формам согласно приложениям № 6 и № 9 к указанному Порядку после начала финансового года (письма от 25 января 2012 года № 11-03-09/38 и № 11-03-09/39), что **не соответствует требованиям пункта 2 статьи 219.1 Бюджетного кодекса**

Российской Федерации и пункта 20 Порядка, утвержденного приказом Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н, которыми предусмотрено, что главные распорядители (главные администраторы источников) доводят показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств до соответствующих подведомственных распорядителей (получателей) средств федерального бюджета (администраторов источников) до начала очередного финансового года, за исключением случаев, предусмотренных статьями 190 и 191 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

21.13. В соответствии с Порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет Министерства финансов Российской Федерации и бюджетных учреждений, находящихся в ведении Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 25 декабря 2008 г. № 675, лимиты бюджетных обязательств доведены до ФКУ «Гохран России» (расходное расписание № 092/38913/001 от 11 января 2012 года), ФКУ «Пробирная палата России» (расходное расписание № 092/37304/001 от 11 января 2012 года), ФКУ «Государственное учреждение по эксплуатации административных зданий и дачного хозяйства Министерства финансов Российской Федерации» (расходное расписание № 092/38115/001 от 11 января 2012 года) и ФКУ «ГУ «Ведомственная охрана Министерства финансов Российской Федерации» (расходное расписание № 092/36996/001 от 11 января 2012 года) только на 2012 год в полном объеме.

На плановый период 2013 и 2014 годов лимиты бюджетных обязательств не доводились, несмотря на то, что форма расходного расписания (приложение № 2 к Порядку доведения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств) предусматривает доведение лимитов бюджетных обязательств не только на текущий финансовый год, но и на плановый период.

21.14. Минфином России как главным распорядителем средств федерального бюджета не доводились объемы финансирования по следующим объектам капитального строительства: ФГБОУ ВПО «Государственный университет Министерства финансов Российской Федерации» (объемы

бюджетных ассигнований на 2012 год – 55,0 млн. рублей), ФГБОУ ВПО «Всероссийская государственная налоговая академия Министерства финансов Российской Федерации» (229,3 млн. рублей) и реконструкция лечебного корпуса № 2 ФГБУ «Лечебно-оздоровительный комплекс «Елочки» Министерства финансов Российской Федерации (76,5 млн. рублей).

Средства на реконструкцию имущественного комплекса дачного хозяйства «Икша» Министерства финансов Российской Федерации перечислены на лицевой счет Минфина России в размере 100,0 млн. рублей (объемы бюджетных ассигнований на 2012 год составляют 350,0 млн. рублей).

22. Предложения:

22.1. Результаты проверки использовать при подготовке оперативного отчета о ходе исполнения федерального бюджета за январь – июнь, январь – сентябрь, январь – декабрь 2012 года, информации Счетной палаты об исполнении федерального бюджета за январь – декабрь 2012 года, а также Заключения Счетной палаты Российской Федерации на годовой отчет об исполнении федерального бюджета за 2012 год.

22.2. Предложить Минфину России:

привести в соответствие требования Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Министерства финансов Российской Федерации и бюджетных учреждений, находящихся в ведении Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 25 декабря 2008 г. № 675, и требования приложения № 2 к Порядку доведения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств;

установить единые сроки доведения Федеральным казначейством до главных распорядителей средств федерального бюджета бюджетных данных;

рассмотреть вопрос о подготовке предложений:

по внесению изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающих отражение в текстовых статьях федерального закона о федеральном бюджете операций по источникам финансирования дефицита федерального бюджета и объемов привлечения (поступления) средств в

федеральный бюджет, погашения (выплат) из федерального бюджета, увеличения (уменьшения) остатков средств федерального бюджета;

по дополнению Бюджетного кодекса Российской Федерации положениями, устанавливающими обязанность главных распорядителей бюджетных средств распределять и доводить бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств до подведомственных распорядителей и получателей бюджетных средств на очередной финансовый год и плановый период в полном объеме.

22.3. По результатам рассмотрения настоящего отчета направить в Минфин России и Федеральное казначейство соответствующие представления Счетной палаты Российской Федерации.

Приложение: 1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия на 2 л. в 1 экз.;

2. Перечень оформленных актов по результатам контрольного мероприятия на 1 л. в 1 экз.

Заместитель Председателя

В.П.Горегляд


28.05.2012.


29.05.12


30.05.12.

Приложение № 1
к отчету по результатам
контрольного мероприятия
от «30» мая 2012 г.
№ ОМ-85/15-10

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых
проверено в ходе контрольного мероприятия**

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
1	Бюджетный кодекс Российской Федерации
2	Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»
3	Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1249 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»
4	Постановление Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 «Об утверждении правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы»
5	Приказ Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета)»
6	Приказ Минфина России от 30 сентября 2008 г. № 104н «О порядке доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня»
7	Приказ Минфина России от 15 августа 2008 г. № 80н «О Порядке ведения сводного реестра главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета»
8	Приказ Минфина России от 25 декабря 2008 г. № 673 «Об

	утверждении Порядка составления и ведения бюджетной росписи главного распорядителя средств федерального бюджета (главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета) по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» бюджетной классификации Российской Федерации
9	Приказ Федерального казначейства от 26 декабря 2011 г. № 628 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств по главе 100 «Федеральное казначейство»
10	Приказ Минфина России от 25 декабря 2008 г. № 675 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Министерства финансов Российской Федерации и бюджетных учреждений, находящихся в ведении Министерства финансов Российской Федерации»
11	Приказ Федерального казначейства от 7 октября 2008 г. № 7н «О порядке открытия и ведения лицевых счетов Федеральным казначейством и его территориальными органами»
12	Приказ Федерального казначейства от 17 мая 2011 г. № 185 «Об утверждении Положения о Межрегиональном операционном управлении Федерального казначейства»
13	Приказ Федерального казначейства от 18 июля 2011 г. № 284 «О возложении на Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства полномочий Федерального казначейства»
14	Письма Минфина России о доведении главным распорядителям средств федерального бюджета (главным администраторам источников финансирования дефицита федерального бюджета) и Федеральному казначейству показателей сводной бюджетной росписи на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, лимитов бюджетных обязательств на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов и других материалов, установленных Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи, утвержденным приказом Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н.

Приложение № 2
к отчету по результатам
контрольного мероприятия
от «30» мая 2012 г.
№ ОМ-85/15-10

**Перечень оформленных актов,
по результатам контрольного мероприятия**

№ п/п	Дата, номер	Наименование акта	Исполнители
1	Акт от 23 мая 2012 г. № КМ-390/15-10 на 56 л.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения сроков составления, утверждения и доведения показателей сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств, соответствия сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» в Министерстве финансов Российской Федерации	Р.Е.Мешалкина Т.П.Калинкина О.И.Беляева Е.А.Изъюрова А.М.Киселев И.В.Колдобская Л.А.Симонова Н.Н.Соловьева Н.П.Пачковская М.Н.Власова
2	Акт от 14 мая 2012 г. № КМ-368/15-10 на 21 л.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения сроков составления, утверждения и доведения показателей сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств, соответствия сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» в Федеральном казначействе	Р.Е.Мешалкина Т.П.Калинкина О.И.Беляева Е.А.Изъюрова А.М.Киселев И.В.Колдобская Л.А.Симонова Н.Н.Соловьева Н.П.Пачковская М.Н.Власова

федеральный бюджет, погашения (выплат) из федерального бюджета, увеличения (уменьшения) остатков средств федерального бюджета;

по дополнению Бюджетного кодекса Российской Федерации положениями, устанавливающими обязанность главных распорядителей бюджетных средств распределять и доводить бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств до подведомственных распорядителей и получателей бюджетных средств на очередной финансовый год и плановый период в полном объеме.

22.3. По результатам рассмотрения настоящего отчета направить в Минфин России и Федеральное казначейство соответствующие представления Счетной палаты Российской Федерации.

- Приложение: 1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия на 2 л. в 1 экз.;
2. Перечень оформленных актов по результатам контрольного мероприятия на 1 л. в 1 экз.

Заместитель Председателя



В.П.Горегляд