

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 28 марта 2003 года № 10 (335) “О результатах проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета в 2002 году агропромышленному комплексу Московской области”:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить представления Счетной палаты первому заместителю Министра сельского хозяйства Российской Федерации и министру сельского хозяйства и продовольствия Московской области.*

*Направить... письмо в Минфин России.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации, Государственную Думу, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе и губернатору Московской области.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета в 2002 году агропромышленному комплексу Московской области**

**Основание для проведения проверки:** план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2003 год (пункт 1.5.9.2.5), удостоверение на право проведения проверки от 17 января 2003 года № 10-1/10-2, подписанное аудитором Счетной палаты И.Г. Даховым.

#### **Цель проверки**

Использование средств, выделенных из федерального бюджета в 2002 году агропромышленному комплексу Московской области.

#### **Предмет проверки**

Средства федерального бюджета, выделенные в 2002 году агропромышленному комплексу Московской области по разделу 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство” на целевые субсидии, текущее содержание подведомственных структур, расходы на природоохранные мероприятия и затраты капитального характера, связанные с повышением плодородия почв; по разделу 2100 “Финансовая помощь бюджетам других уровней” - на затраты капитального характера.

#### **Объекты проверки**

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Московской области (далее - Минсельхозпрод); Федеральное государственное учреждение “Российская республиканская станция защиты растений” (далее - ФГУ РР СЗР); государственное учреждение “Контрольный информационно-аналитический центр охотничьих животных и среды их обитания” (далее - ГУ “Центрохотконтроль”); Федеральное государственное учреждение “Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Московской области” (далее - Мосмелиоводхоз); Федеральное государственное научное учреждение “Всероссийский научно-исследовательский институт систем орошения и сельхозводоснабжения “Радуга” (далее - ВНИИ “Радуга”); СЗАО “Ленинское”; СЗАО “Сергиевское”; сельскохозяйственный производственный кооператив “Совхоз “Головково” (далее - СПК “Совхоз Головково”); сельскохозяйственный производственный кооператив “Архангельский” (далее - СПК “Архангельский”); государственное унитарное предприятие “Племенной птицеводческий завод “Птичное” (далее - ГУП “Птичное”); ЗАО “Племенной завод “Большое Алексеевское”; ЗАО АПК “Ступинский”.

## Сроки проведения проверки

С 20 января по 7 марта 2003 года.

Состав ответственных исполнителей: заместитель начальника инспекции П.С. Рудев (руководитель), главные инспекторы И.И. Калуцкая и Г.В. Козловских, ведущие инспекторы Н.П. Копытин и О.В. Кошелева и старший инспектор Е.А. Горюнова.

Перечень оформленных актов приведен в приложении № 1 к отчету (приложения в Бюллетене не публикуются). Акты подписаны без замечаний.

Случаев отказа в предоставлении документов и препятствования в работе не имелось.

Перечень нормативных правовых документов приведен в приложении № 2 к отчету.

### **Анализ основных итогов экономического развития АПК Московской области в 2002 году**

В состав агропромышленного комплекса Московской области (далее - АПК) в 2002 году входили 467 сельхозпредприятий, 6500 крестьянских (фермерских) хозяйств, 308 предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности. Площадь сельскохозяйственных угодий составляла 1303,9 тыс. га, в том числе пашни - 1020,4 тыс. га. Под посевами сельскохозяйственных культур было занято 813,3 тыс. га.

АПК в 2002 году произведено продукции в объеме 42,4 млрд. рублей, что составляет 184,3 % к уровню 2001 года. На 300 млн. рублей, или на 20 % увеличилось поступление налогов в консолидированный бюджет от предприятий и организаций АПК области. Прибыль, полученная сельскохозяйственными товаропроизводителями в 2002 году, составила 671 млн. рублей.

Позитивным тенденциям в развитии АПК способствовал ряд мер финансового характера. В 2002 году из федерального бюджета на поддержку сельхозтоваропроизводителей Московской области было выделено свыше 400 млн. рублей, в том числе через Минсельхозпрод - 320,4 млн. рублей. Кроме того, из бюджета области было выделено 109,3 млн. рублей.

Применение субсидирования процентных ставок по кредитам, привлеченным ими в российских кредитных учреждениях с погашением за счет средств федерального бюджета 2/3 учетной ставки Банка России, позволило привлечь дополнительные финансовые ресурсы на сезонные нужды товаропроизводителей АПК в объеме 1096,6 млн. рублей.

В соответствии с решениями Правительства Российской Федерации в 2002 году продолжалась реструктуризация просроченной задолженности сельхозтоваропроизводителей перед бюджетом и государственными внебюджетными фондами. Была оформлена реструктуризация задолженности 184 организаций и предприятий АПК на сумму 808 млн. рублей, или 55 % от общей суммы задолженности.

Вместе с тем не все негативные тенденции в АПК преодолены. В 2002 году продолжало снижаться поголовье крупного рогатого скота и птицы. Так, поголовье коров составило 94,6 % к уровню 2001 года, птицы - 87,9 процента. Производство картофеля снизилось с 155 тыс. тонн до 125,5 тыс. тонн в связи со снижением его урожайности по сравнению с 2001 годом на 24,5 процента. Ухудшились финансово-экономические показатели деятельности сельхозтоваропроизводителей. Более чем в 2 раза уменьшилась их прибыль, которая в 2002 году составила 671,1 млн. рублей против 1345,3 млн. рублей в 2001 году. Рентабельность сократилась с 10,9 % до 4,6 %, на 27,5 % возросла кредиторская задолженность, количество убыточных хозяйств увеличилось с 183 до 188.

Основной причиной снижения финансово-экономических показателей деятельности сельхозтоваропроизводителей области явился рост себестоимости производства продукции. Анализ затрат на энергоресурсы в 2002 году показал, что затраты на основное производство только за счет повышения цен на электроэнергию и топливо выросли на 514, 2 млн. рублей, или на 41,1 % по сравнению с 2001 годом при том, что цена реализации зерна снизилась на 10,1 % и мяса свиней - на 5,1 процента. Кроме того, в 2002 году были произведены значительные расходы на ликвидацию пожаров.

**Правильность и своевременность доведения уведомлений  
о выделенных бюджетных ассигнованиях, лимитах бюджетных обязательств  
до распорядителей и получателей бюджетных средств**

Реализация задач, стоящих перед Минсельхозпродом, за счет средств федерального бюджета осуществлялась на основании соглашений от 14 февраля 2002 года № 113, от 17 апреля 2002 года № 422, от 13 августа 2002 года № 918/36, которыми Минсельхоз России уполномочил Минсельхозпрод на распределение средств федерального бюджета, установленных ему лимитами бюджетных обязательств.

Письмом от 8 февраля 2002 года № 4-23/895 Минсельхоз России довел до Минсельхозпрода объемы ассигнований из федерального бюджета на 2002 год по предоставлению субсидий сельхозтоваропроизводителям области, а письмом от 20 февраля 2002 года № 235/6-57 - объемы ассигнований из федерального бюджета на 2002 год на реализацию мелиоративных мероприятий ФЦП "Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы" (далее - ФЦП "Плодородие").

Вместе с тем, с нарушением установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2002 года № 137 двухнедельного срока Минсельхозом России были доведены до Минсельхозпрода бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на содержание подведомственных структур, затраты капитального характера, газификацию сельских населенных пунктов. Полученные уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств Минсельхозпродом учитывались в Ведомости учета ассигнований (лимитов бюджетных обязательств) и объемов финансирования распорядителя бюджетных средств (форма № 301). В течение года лимиты бюджетных обязательств корректировались. Уточненные лимиты бюджетных ассигнований и бюджетных обязательств федерального бюджета Минсельхозпрода в 2002 году составили 320405,6 тыс. рублей, в том числе:

а) по разделу 0801 "Сельскохозяйственное производство":

- субсидирование племенного животноводства по целевой статье 340 "Государственная поддержка программ и мероприятий по развитию животноводства", виду расходов 217 "Финансирование расходов по племенному животноводству и элитному семеноводству" - 54502,1 тыс. рублей;

- субсидирование племенного овцеводства по целевой статье 340, виду расходов 221 "Субсидии на шерсть" - 71,5 тыс. рублей;

- субсидирование элитного семеноводства по целевой статье 341, "Государственная поддержка программ и мероприятий по развитию растениеводства", виду расходов 217 в сумме 8764,7 тыс. рублей;

- субсидирование производства льна и конопли по целевой статье 341, виду расходов 219 "Субсидии на производство льна и конопли" - 181,5 тыс. рублей;

- субсидирование части затрат на страхование урожая сельскохозяйственных культур по целевой статье 341, виду расходов 290 "Целевые субсидии и субвенции" - 26610,1 тыс. рублей;

- субсидирование садоводства по целевой статье 342 “Прочие расходы в области сельского хозяйства”, виду расходов 397 “Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов” - 1563,3 тыс. рублей;

- субсидирование процентной ставки по полученным кредитам по целевой статье 515 “Прочие расходы, не отнесенные к другим целевым статьям”, виду расходов 463 “Субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам” - 80752,1 тыс. рублей;

- текущее содержание подведомственных структур по целевой статье 342, виду расходов 075 “Содержание подведомственных структур” - 72090,3 тыс. рублей;

- затраты капитального характера по целевой статье 342, виду расходов 397 в сумме 16180 тыс. рублей;

- затраты, связанные с реализацией ФЦП “Плодородие”, по целевой статье 654 “Финансирование федеральной целевой программы “Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы”, виду расходов 397 в сумме 55950 рублей;

б) государственные капитальные вложения на газификацию сельских населенных пунктов по разделу 2101 “Финансовая помощь бюджетам других уровней”, целевой статье 317 “Финансирование объектов газификации сельских населенных пунктов”, виду расходов 397 в сумме 3740 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств были распределены по кварталам 2002 года неравномерно. Так, в I квартале было доведено 41206,9 тыс. рублей, или 12,9 %, во II квартале - 79309,3 тыс. рублей, или 24,8 %, в III квартале - 130393 тыс. рублей, или 40,7 %, в IV квартале - 69495,6 тыс. рублей, или 21,7 % от годового объема ассигнований.

Средства федерального бюджета поступали на лицевые счета Минсельхозпрода, открытые в УФК Минфина России по Московской области.

В нарушение ст. 222 Бюджетного кодекса Российской Федерации объемы поступивших средств не соответствовали доведенным лимитам бюджетных обязательств по кварталам. Так, в I квартале на лицевые счета Минсельхозпрода поступило 20121 тыс. рублей, что в 2,1 раза меньше доведенных лимитов бюджетных обязательств; во II квартале - 97538,5 тыс. рублей, или в 1,3 раза больше; в III квартале - 108422,5 тыс. рублей, или в 1,2 раза меньше; в IV квартале - 94323,6 тыс. рублей, или в 1,4 раза больше.

Финансирование расходов Минсельхозпрода производилось на основании договоров с получателями бюджетных средств, справок-расчетов или смет доходов по видам расходов федерального бюджета, а также договоров со страховыми компаниями на субсидирование части затрат на страхование урожая сельскохозяйственных культур и соглашениями с муниципальными образованиями на газификацию сельских населенных пунктов.

Фактическое финансирование расходов Минсельхозпрода за счет средств федерального бюджета в 2002 году составило 320405,6 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Однако в течение года перечисление средств федерального бюджета осуществлялось неритмично, с существенным отставанием от доведенных лимитов бюджетных обязательств и поступивших на лицевые счета Минсельхозпрода бюджетных средств.

В I квартале было израсходовано 4388 тыс. рублей, или 21,8 % от поступивших средств и 10,6 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств; в I полугодии было израсходовано 91109,3 тыс. рублей, или 77,4 % от полученных средств и 76 % от доведенных лимитов; за 9 месяцев было израсходовано 190686,2 тыс. рублей, или 84,3 % от полученных средств и 76 % от доведенных лимитов.

В результате в I полугодии у сельских товаропроизводителей возникает наибольшая потребность в финансовых ресурсах, их расходы за счет средств федерального бюджета

были профинансированы только на 28,5 % от годовых ассигнований, в то время как в IV квартале этот показатель составил 40,5 процента.

Уточненные лимиты бюджетных ассигнований и бюджетных обязательств федерального бюджета ФГУ РР СЗР в 2002 году составили 10080,6 тыс. рублей, в том числе по разделу 0801:

- текущее содержание подведомственных структур по целевой статье 342, виду расходов 075 в сумме 6650,6 тыс. рублей;

- затраты капитального характера по целевой статье 342, виду расходов 397 в сумме 3430 тыс. рублей.

Уточненные лимиты бюджетных ассигнований и бюджетных обязательств федерального бюджета ГУ "Центрохотконтроль" в 2002 году по разделу 0801 составили 6403,9 тыс. рублей, в том числе:

- текущее содержание подведомственных структур по целевой статье 342, виду расходов 075 в сумме 3903,9 тыс. рублей;

- прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов, по целевой статье 342, виду расходов 397 в сумме 200 тыс. рублей;

- расходы на природоохранные мероприятия по целевой статье 342, виду расходов 509 "Расходы на природоохранные мероприятия" - 2300 тыс. рублей.

Уточненные лимиты бюджетных ассигнований и бюджетных обязательств федерального бюджета Мосмелиоводхозу в 2002 году по разделу 0801 составили 94694,6 тыс. рублей, в том числе:

- текущее содержание подведомственных структур по целевой статье 342, виду расходов 075 в сумме 9557,8 тыс. рублей;

- реализацию ФЦП "Плодородие" по целевой статье 654, виду расходов 397 в сумме 85136,8 тыс. рублей.

Информация о доведении лимитов бюджетных обязательств и использовании средств федерального бюджета, выделенных в 2002 году АПК Московской области приведена в следующей таблице:

(тыс. рублей)

РЗ	ЦСР	ВР	Лимиты бюджетных обязательств			Получено средств	Кассовые расходы	Неиспользованный остаток средств
			Первоначальные лимиты на год	Изменения (+,-) за год	Окончательные лимиты на год			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Минсельхозпрод</b>								
<b>Всего:</b>			<b>244314,0</b>	<b>+76091,6</b>	<b>320405,6</b>	<b>320405,6</b>	<b>320405,6</b>	<b>-</b>
в том числе:								
<b>Субсидии, всего</b>			<b>97091,5</b>	<b>+75353,8</b>	<b>172445,3</b>	<b>172445,3</b>	<b>172445,3</b>	<b>-</b>
в том числе:								
0801	340	217	53590,0	+912,1	54502,1	54502,1	54502,1	-
0801	340	221	70,0	+1,5	71,5	71,5	71,5	-
0801	341	217	4800,0	+3964,7	8764,7	8764,7	8764,7	-
0801	341	219	170,0	+11,5	181,5	181,5	181,5	-
0801	341	290	26146,7	+463,4	26610,1	26610,1	26610,1	-
0801	342	397 <sup>1</sup>	11480,0	-9916,7	1563,3	1563,3	1563,3	-
0801	515	463	834,8	+79917,3	80752,1	80752,1	80752,1	-
<b>Текущее содержание, всего:</b>			<b>70092,5</b>	<b>+1997,8</b>	<b>72090,3</b>	<b>72090,3</b>	<b>72090,3</b>	<b>-</b>
в том числе:								
0801	342	075 <sup>2</sup>	4908,5	+97,8	5006,3	5006,3	5006,3	-
0801	342	075 <sup>3</sup>	65184,0	+1900,0	67084,0	67084,0	67084,0	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Затраты капитального характера, всего:</b>			<b>16180,0</b>	-	<b>16180,0</b>	<b>16180,0</b>	<b>16180,0</b>	-
в том числе:								
0801	342	397 <sup>4</sup>	16030,0	-	16030,0	16030,0	16030,0	-
0801	342	397 <sup>5</sup>	150,0	-	150,0	150,0	150,0	-
<b>Программа "Плодородие", всего:</b>			<b>55950,0</b>	-	<b>55950,0</b>	<b>55950,0</b>	<b>55950,0</b>	-
в том числе:								
0801	654	397 <sup>6</sup>	7500,0	-	54502,1	7500,0	7500,0	-
0801	654	397 <sup>7</sup>	6950,0	-	71,5	6950,0	6950,0	-
0801	654	397 <sup>8</sup>	41500,0	-	41500,0	41500,0	41500,0	-
<b>Газификация населенных пунктов, всего:</b>			<b>5000,0</b>	<b>-1260,0</b>	<b>3740,0</b>	<b>3740,0</b>	<b>3740,0</b>	-
в том числе:								
2101	317	397	5000,0	-1260,0	3740,0	3740,0	3740,0	-
<b>ФГУ РР СЗР</b>								
<b>Всего</b>			<b>10080,6</b>	-	<b>10080,6</b>	<b>10080,6</b>	<b>10060,1</b>	<b>20,5</b>
в том числе:								
0801	342	075	6650,6	-	6650,6	6650,6	6630,1	20,5
0801	342	397	3430,0	-	3430,0	3430,0	3430,0	-
<b>ГУ "Центрохотконтроль"</b>								
<b>Всего</b>			<b>6403,9</b>	-	<b>6403,9</b>	<b>6403,9</b>	<b>6384,7</b>	<b>19,2</b>
в том числе:								
0801	342	075	3903,9	-	3903,9	3903,9	3890,0	13,9
0801	342	397	200,0	-	200,0	200,0	199,3	0,7
0801	342	509	2300,0	-	2300,0	2300,0	2295,4	4,6
<b>"Мосмелиноводхоз"</b>								
<b>Всего</b>			<b>94694,6</b>	-	<b>94694,6</b>	<b>94608,0</b>	<b>94595,5</b>	<b>12,5</b>
в том числе:								
0801	342	075	9557,8	-	9557,8	9471,2	9458,7	12,5
0801	654	397	85136,8	-	85136,8	85136,8	85136,8	-

Примечание: 1 - садоводство, 2 - госсеминация, 3 - ветсель, 4 - реконструкция, 5 - приобретение оборудования, 6 - агрохимелиорация, 7 - рыбохозяйственные водоемы, 8 - средства химизации.

### **Использование средств, выделенных из федерального бюджета в 2002 году на целевые субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям**

Фактическое финансирование Минсельхозпрода по подразделу 0801 "Сельскохозяйственное производство" в 2002 году на целевые субсидии сельхозтоваропроизводителям области составило 172445,3 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств, в том числе: 54502,1 тыс. рублей - на поддержку племенного животноводства; 71,5 тыс. рублей - на поддержку отечественного овцеводства; 8764,7 тыс. рублей - на поддержку элитного семеноводства; 181,5 тыс. рублей - на производства льна; 1563,3 тыс. рублей - на поддержку садоводства; 26610,1 тыс. рублей - на субсидирование части затрат при страховании урожая сельскохозяйственных культур; 80752,1 тыс. рублей - на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в банках предприятиями и организациями агропромышленного комплекса.

Использование бюджетных средств, выделенных на поддержку племенного животноводства, отечественного овцеводства, элитного семеноводства, на производство льна и конопли, Минсельхозпрод производил в соответствии с Порядком предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных отраслей сельскохозяйственного производства (далее - Порядок), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2001 года № 272, срок действия которого был продлен на 2002 год постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2002 года № 69 и приказом Минсельхоза России от 1 февраля 2002 года № 76.

Фактическое финансирование сельхозтоваропроизводителей на поддержку племенного животноводства в 2002 году произведено в объеме 54502,1 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию, в том числе: 49147,9 тыс. рублей - на содержание высокопродуктивного племенного скота маточного поголовья сельскохозяйственных животных; 376 тыс. рублей - на приобретение репродукторами первого порядка племенных яиц (суточных цыплят); 2472,9 тыс. рублей - на реализацию семени племенных производителей; 2505,3 тыс. рублей - на приобретение племенных животных и птицы для разведения.

Сводные справки-расчеты на получение субсидий на содержание племенного маточного поголовья животных, приобретение племенных животных, птицы, яиц, на реализованное семя племенных быков представлялись в Минсельхоз России ежеквартально.

В 2002 году за счет средств федерального бюджета было профинансировано 98,3 % от заявленной в сводных справках-расчетах потребности.

Размеры (ставки) субсидий по видам расходов, а также коэффициенты перевода племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных в условные головы соответствуют установленным приложениями № 1 и № 12 к приказу Минсельхоза России от 1 февраля 2002 года № 76.

Финансирование из федерального бюджета поддержки отечественного овцеводства сельхозтоваропроизводителям области в 2002 году произведено в объеме 71,5 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию. Поступившие бюджетные средства разассигновывались своевременно.

Сельхозтоваропроизводители сдавали справки-расчеты в Минсельхозпрод в течение всего года, в результате была не обеспечена потребность в субсидиях тех хозяйств, которые сдали справки-расчеты после распределения бюджетных средств. При этом на некоторых справках-расчетах отсутствуют даты их составления и представления в Минсельхозпрод, что не позволяет определить пропорциональность распределения бюджетных средств по хозяйствам.

За счет средств федерального бюджета субсидирование содержания маточного поголовья овец и коз в 2002 году было профинансировано на 88,5 % от заявленной потребности.

Финансирование из федерального бюджета на поддержку элитного семеноводства в 2002 году произведено в объеме 8764,7 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

Сводные справки-расчеты составлялись Минсельхозпродом ежеквартально, но нарастающим итогом, что не позволяет установить, как проводилось финансирование - по фактически произведенным затратам или в порядке авансирования. По сводной справке-расчету за январь-ноябрь 2002 года потребность хозяйств в субсидиях на поддержку элитного семеноводства составила 12306,9 тыс. рублей. За счет средств федерального бюджета было профинансировано 71,2 % от заявленной потребности.

Минсельхоз России счел возможным в 2002 году в порядке исключения предоставить хозяйствам Московской области, закупающим гибридные семена овощных культур голландской селекции, субсидии на поддержку элитного семеноводства (письмо от 19 июля 2002 года № 4-23/5573). На основании полученного разрешения Минсельхозпрод с сентября 2002 года компенсировал затраты хозяйств, закупивших семена овощных культур только голландской селекции, прекратив субсидирование хозяйств, представивших справки-расчеты о приобретении семян зерновых культур, многолетних трав, картофеля у отечественных производителей, занимающихся первичным семеноводством.

Субсидии на компенсацию затрат на приобретение семян овощных культур голландской селекции в размере 6268,4 тыс. рублей получили 19 хозяйств области, закупившие семена овощных культур голландской селекции только у ООО «Ати-Х».

Фактическое финансирование из федерального бюджета субсидий на производство льна и конопли в 2002 году произведено в объеме 181,5 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

В 2002 году потребность в средствах федерального бюджета на субсидии сельхозпроизводителям области на производство льна и конопли по представленным справкам-расчетам составила 181,5 тыс. рублей, профинансировано 100 % к потребности.

Фактическое финансирование садоводства в 2002 году составило 1563,3 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

Бюджетные средства разассигновывались с задержками. Так, 1153,7 тыс. рублей находились на лицевом счете Минсельхозпрода более 2 месяцев, в том числе 363,3 тыс. рублей - свыше 7 месяцев.

Первоначально лимиты бюджетных обязательств на 2002 год Минсельхозом России были доведены до Минсельхозпрода в объеме 11480 тыс. рублей. Ввиду несвоевременного представления документов, подтверждающих объем произведенных работ, лимиты бюджетных обязательств были уменьшены и составили 1563,3 тыс. рублей.

Принятые от хозяйств акты выполненных работ составлены в произвольной форме, на некоторых отсутствуют даты составления, не указаны площади, на которых были произведены работы, не показана калькуляция произведенных затрат. Не все справки-расчеты, представленные сельхозтоваропроизводителями, составлены поквартально.

Хозяйства, получившие субсидии, включены в перечень базовых садоводческих хозяйств, утвержденный приказом Минсельхоза России от 5 февраля 2001 года № 93.

Фактическое финансирование из федерального бюджета на компенсацию части затрат сельхозтоваропроизводителей области на страхование урожая сельскохозяйственных культур в 2002 году произведено в объеме 26610,1 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

Задержка в разассигнованиях бюджетных средств в размере 861 тыс. рублей составила более одного месяца.

Предоставление субсидий сельхозтоваропроизводителям области на компенсацию части затрат при страховании урожая сельскохозяйственных культур Минсельхозпрод производил в соответствии с Правилами предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета на компенсацию части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на страхование урожая сельскохозяйственных культур (далее - Правила), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2001 года № 758, срок действия которых продлен постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2002 года № 137 и приказом Минсельхоза России от 22 марта 2002 года № 290.

Субсидии предоставлялись сельхозтоваропроизводителям области для финансирования 50 % страхового взноса по 68 договорам страхования, заключенным ими со следующими страховыми организациями: ОАО АСК «Инвестстрах-Агро», ОАО «Росно», СКК «Поддержка», САО «Росгорстрах Подмосковье» и ООО «Страховая компания «Реал», имеющими лицензии на страхование урожая сельскохозяйственных культур.

Прогнозируемые рыночные цены сельскохозяйственных культур, заложенные в договорах, значительно превышали как реально сложившиеся в Российской Федерации, так и прогнозируемые на 2002 год Минсельхозпродом цены по области.

Выборочный пересчет страховых сумм по 11 договорам по реальным ценам показал среднее завышение страховых взносов в 3,6 раза. Из данного факта можно сделать вы-

вод, что заявленная потребность сельхозтоваропроизводителей области в субсидиях на страхование урожая сельскохозяйственных культур за счет федерального бюджета с использованием реальных рыночных цен была удовлетворена в 2002 году полностью, а не на 42 %, как это представлено в официальной отчетности.

ОАО АСК «Инвестстрах-Агро» заключило договоры страхования с 55 сельхозтоваропроизводителями на страховую стоимость урожая в размере 2113539 тыс. рублей, или 93,7 % от всей страховой стоимости урожая по области. Из средств федерального бюджета ОАО АСК «Инвестстрах-Агро» в счет исполнения части обязательств сельхозтоваропроизводителей по уплате страховых взносов по договорам страхования перечислено 24853,4 тыс. рублей, или 93,4 % от общей суммы средств федерального бюджета, выделенной на страхование посевов. При этом страховой компанией ОАО АСК «Инвестстрах-Агро» выделенные субсидии использовались для пополнения своих оборотных средств и оборотных средств хозяйств-страхователей. По всем 55 договорам, по которым были выплачены субсидии в сумме 24853,4 тыс. рублей, указанной страховой компанией были полностью возвращены хозяйствам-страхователям их страховые взносы, а также половина суммы полученной субсидии из федерального бюджета. Вторая половина средств, выделенных из федерального бюджета, осталась у страховой компании. В заключенных Минсельхозпродом договорах субсидирования с сельхозтоваропроизводителями суммы начисленных и уплаченных страховых взносов не указаны.

В ходе встречной проверки СЗАО «Сергеевское» Коломенского района было установлено, что Минсельхозпрод не довел до хозяйства извещение о средствах, перечисленных из федерального бюджета в счет исполнения части обязательств СЗАО «Сергеевское» по уплате страхового взноса в размере 2327,9 тыс. рублей. СЗАО «Сергеевское» получено страховое возмещение за гибель посевов в объеме 6811 тыс. рублей от ОАО АСК «Инвестстрах-Агро», включая первоначально перечисленные страховые взносы.

Фактическое финансирование на возмещение в 2002 году из федерального бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях сельскохозяйственными товаропроизводителями, предприятиями и организациями агропромышленного комплекса области составило 80752,1 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию и направлены: 78253 тыс. рублей - на уплату процентов по краткосрочным кредитам; 2499,1 тыс. рублей - на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным на срок до 3 лет.

Для финансирования расходов на возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным и инвестиционным кредитам бюджетные средства Минсельхозпроду поступали ежемесячно.

Возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам Минсельхозпрод производил на основании Порядка возмещения из федерального бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях сельскохозяйственными товаропроизводителями, предприятиями и организациями агропромышленного комплекса (далее - Порядок возмещения), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2001 года № 192, срок действия которого продлен постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2002 года № 137, и в который внесены изменения и дополнения постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2002 года № 280.

В нарушение пункта 13 Порядка возмещения, устанавливающего трехдневный срок выплаты субсидий заемщикам с даты их зачисления на лицевой счет органа исполнительной власти, поступившие средства разассигновывались с задержкой от 10 до 30 дней.

Возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам Минсельхозпрод производил из расчета 2/3 ставки рефинансировано Банка России на осно-

вании Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2002 года № 403, и приказов Минсельхоза России от 26 июня 2002 года № 581, от 23 сентября 2002 года № 715 и от 29 ноября 2002 года № 817.

Субсидии по краткосрочным кредитам в размере 78253 тыс. рублей получили в 2002 году 272 предприятия и организации агропромышленного комплекса области по кредитным договорам на сумму 1096,6 млн. рублей, в том числе сельхозтоваропроизводители - по 229 кредитным договорам на сумму 607,5 млн. рублей; крестьянские (фермерские) хозяйства - по 16 кредитным договорам на сумму 4,2 млн. рублей; пищевые и перерабатывающие предприятия - по 27 кредитным договорам на сумму 484,9 млн. рублей под закупку сырья в основном у сельхозпроизводителей Московской области. Субсидии по инвестиционным кредитам в размере 2499,1 тыс. рублей получили 26 сельхозтоваропроизводителей области по кредитным договорам на сумму 99656,6 тыс. рублей.

### **Использование средств, выделенных на текущее содержание подведомственных структур**

Использование средств федерального бюджета на текущее содержание подведомственных структур было проверено в Минсельхозпрод, ФГУ РР СЗР, ГУ «Центрохотконтроль», Мосмелиоводхозе.

Фактическое финансирование в 2002 году на содержание подведомственных Минсельхозпрод структур составило 72090,3 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств, в том числе на содержание сети ветеринарных учреждений - 67084 тыс. рублей и на содержание государственных семенных инспекций - 5006,3 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

Соглашением от 11 февраля 2002 года № 31 Минсельхоз России уполномочил Минсельхозпрод на распределение денежных средств, выделяемых из федерального бюджета по бюджетным учреждениям, находящимся в федеральной собственности, в том числе по 66 ветеринарным учреждениям и 4 семенным инспекциям на основании смет доходов и расходов, утвержденных Минсельхозом России.

Сметы доходов и расходов по учреждениям ветсети и госсеминам, включенным Минсельхозом России в перечень учреждений, находящихся в федеральной собственности, утверждены заместителем руководителя департамента ветеринарии В.В. Селиверстовым.

Вместе с тем в нарушение статьи 71 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2002 год» в перечне указаны учреждения ветсети, не включенные в реестр федерального имущества, в том числе: ветеринарные лаборатории Воскресенского, Егорьевского районов, а также ветеринарное подразделение администрации Клинского района. На содержание вышеназванных учреждений ветсети в 2002 году было израсходовано 3308,7 тыс. рублей средств федерального бюджета. Несмотря на отсутствие у вышеперечисленных учреждений свидетельства о включении их в реестр федеральной собственности, УФК Минфина России по Московской области произвело зачисление средств федерального бюджета на их лицевые счета.

Нарушений штатной дисциплины и условий оплаты труда работников учреждений, в том числе завышения заработной платы у руководящего состава, приведшей к перерасходу бюджетных средств, в ходе проверки не установлено. Служебные командировки и прием иностранных делегаций за счет средств федерального бюджета в учреждениях не осуществлялись.

В нарушение постановлений Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 и от 31 августа 2000 года № 648, а также писем Минимущества России от 18

ноября 2002 года № СМ 21/20692 и Минсельхоза России от 10 ноября 2002 года № 2-22/8185 “О сдаче в аренду объектов мелиорации негосударственным коммерческим организациям” построенные в 2002 году за счет федерального бюджета объекты мелиорации по состоянию на 28 января 2003 года не закреплены территориальными подразделениями Минимущества России за соответствующими территориальными учреждениями по мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения на праве оперативного управления.

Фактическое финансирование ФГУ РР СЗР на текущее содержание в 2002 году составило 6650,6 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 6630,1 тыс. рублей, или 99,6 % от полученного финансирования. Остаток средств, выделенных из федерального бюджета на начисления на фонд оплаты труда (ПС 110200) в объеме 20,5 тыс. рублей, возвращен в федеральный бюджет.

Из указанных средств кассовые расходы на оплату труда с начислениями составили 4105,1 тыс. рублей, приобретение предметов снабжения и расходных материалов – 706 тыс. рублей, командировки и служебные разъезды - 23 тыс. рублей, оплата транспортных услуг и услуг связи - 252 тыс. рублей, оплату коммунальных услуг - 547 тыс. рублей, оплату текущих расходов на закупку товаров и услуг - 847 тыс. рублей, капитальный ремонт - 150 тыс. рублей.

В ходе проверки правомерности использования ФГУ РР СЗР средств федерального бюджета по статьям расходов нарушений не установлено.

Фактическое финансирование текущего содержания ГУ “Центрохотконтроль” в 2002 году составило 3903,9 тыс. рублей, или 99,1 % от лимита бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 3890 тыс. рублей, или 99,6 % от полученного финансирования. Остаток неиспользованных средств в объеме 13,9 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет.

Расходование средств федерального бюджета производилось на основании сметы доходов и расходов средств федерального бюджета, утвержденной Минсельхозом России. Превышения фактических расходов сверх утвержденных объемов бюджетных ассигнований в структуре предметных статей не установлено.

Фактическое финансирование текущего содержания в 2002 году Мосмелиоводхоза составило 9471,2 тыс. рублей, или 99,1 % от лимита бюджетных обязательств.

Кассовые расходы составили 9458,7 тыс. рублей, или 99,8 % от полученного финансирования. Остаток неиспользованных средств в объеме 12,5 тыс. рублей, который образовался по Дмитровскому и Наро-Фоминскому филиалам, возвращен в федеральный бюджет.

Смета доходов и расходов на 2002 год была утверждена Минсельхозом России в объеме 9557,8 тыс. рублей, включая 86,6 тыс. рублей, перечисленных ГУ “Ногинскводхоз”, до июня 2002 года, входившему в состав Мосмелиоводхоза.

Средства федерального бюджета в объеме 9471,2 тыс. рублей были направлены на текущее содержание центрального аппарата в объеме 3269,6 тыс. рублей и по расходным расписаниям, представляемым в УФК Минфина России по Московской области, перечислены на содержание филиалов 6201,6 тыс. рублей, в том числе: Дмитровского - 2514,8 тыс. рублей, Наро-Фоминского - 581,2 тыс. рублей, Раменского - 2536,9 тыс. рублей, Сергиево-Посадского - 568,7 тыс. рублей.

Мосмелиоводхоз в письме от 10 декабря 2002 года № 121, направленное в территориальное управление Министерства имущественных отношений Российской Федерации по Московской области, просил дать разъяснение о порядке регистрации и внесении в реестр федерального имущества мелиоративных систем, построенных за счет средств федерального бюджета, а также по заключению договоров аренды федерального

имущества с пользователями объектов мелиорации. На 14 февраля 2003 года ответ территориального управления не был получен.

Фактов неправомерной сдачи федерального имущества в аренду и передачи федерального имущества в уставной капитал предпринимательских структур в Минсельхозпроде, ФГУ РР СЗР, ГУ “Центрохотконтроль”, Мосмелиоводхозе не установлено.

### **Использование средств, выделенных на природоохранные мероприятия**

Использование средств, выделенных на природоохранные мероприятия, проверено в ГУ “Центрохотконтроль”.

Фактическое финансирование природоохранных мероприятий в 2002 году ГУ “Центрохотконтроль” составило 2300 тыс. рублей, или 100 % к лимиту бюджетных обязательств. Кассовые расходы - 2295,4 тыс. рублей. Остаток средств в объеме 4,6 тыс. рублей перечислен в федеральный бюджет.

Смета расходов на природоохранные мероприятия утверждена Минсельхозом России 14 ноября 2002 года.

В соответствии с пунктами 2.1 и 2.3 Порядка предоставления средств федерального бюджета на проведение мероприятий по воспроизводству, охране и использованию объектов животного мира по организациям, находящимся в ведении Охотдепартамента, на 2002 год, утвержденного приказом Минсельхоза России от 19 июня 2002 года № 567, средства в объеме 2295,4 тыс. рублей использованы на биотехнические мероприятия и учет численности животных, в том числе на: приобретение оборудования и аппаратуры - 680,8 тыс. рублей; программное и техническое обеспечение - 673 тыс. рублей; финансирование научно-исследовательских разработок - 550 тыс. рублей; командировочные расходы - 158,7 тыс. рублей; прочие расходные материалы и канцтовары - 232,9 тыс. рублей. Расходы подтверждены платежными документами. В ходе проверки правомерности использования ГУ “Центрохотконтроль” средств федерального бюджета на указанные виды расходов нарушений не установлено.

### **Использование средств федерального бюджета, выделенных на затраты капитального характера**

Финансирование расходов на затраты капитального характера проверено в Минсельхозпроде, ФГУ РР СЗР, ГУ “Центрохотконтроль”.

Фактическое финансирование в 2002 году расходов Минсельхозпрода на затраты капитального характера составило 16180 тыс. рублей, в том числе на реконструкцию объектов производственного назначения - 16030 тыс. рублей и приобретение оборудования, не входящего в сметы строек, - 150 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

Минсельхоз России 7 февраля 2002 года утвердил перечень строек и объектов, финансируемых в 2002 году из федерального бюджета по разделу 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство”, а также распределение ассигнований на затраты капитального характера, и 8 февраля 2002 года довел до Минсельхозпрода лимиты бюджетных обязательств по 6 объектам на сумму 17060 тыс. рублей.

В соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств на основании соглашения с Минсельхозом России от 14 февраля 2002 года № 113 Минсельхозпрод заключил соглашения с вышеперечисленными предприятиями на передачу им функций заказчика-застройщика. Вместе с тем, несмотря на неоднократные обращения Минсельхоза России и Минсельхозпрода, основанные на разъяснениях Минфина России от 8 мая 2002 года № 06-04-02 о том, что распределение средств, выделенных на затраты

капитального характера по разделу 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство” по бюджетополучателям осуществляет Минсельхоз России, УФК Минфина России по Московской области неправомерно отказало в открытии лицевых счетов заказчикам-застройщикам - ФГУП “Рыбопитомник “Серебряные пруды”, ФГУП “Щелковский биокOMBинат”, ГП “Михайловское”, ФГУП “Центральная станция искусственного осеменения животных”, ГУП “Озерский рыбопитомник”, ФГУП “Рыбхоз Можайский”, включенным Минсельхозом России в бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств. Поэтому средства федерального бюджета перечислялись на банковские счета указанных получателей.

Несмотря на то, что лимиты бюджетных обязательств были доведены в феврале, а средства получены в мае, ГУП “Щелковский биокOMBинат” заключил подрядные договоры и договоры поставок в основном в сентябре-октябре 2002 года. В результате полученные бюджетные средства в сумме 8010 тыс. рублей находились без движения на лицевом счете Минсельхозпрода свыше 2 и более месяцев.

Средства в сумме 3000 тыс. рублей на реконструкцию лабораторного корпуса ГУП “Центральная станция искусственного осеменения сельскохозяйственных животных” находились без движения на лицевом счете Минсельхозпрода более 2 месяцев при наличии объемов выполненных работ подрядчиком на момент поступления средств.

Средства в сумме 600 тыс. рублей на реконструкцию рыбоводного пруда ГУП “Озернинский рыбопитомник” находились без движения на лицевом счете Минсельхозпрода более 2 месяцев.

Объемы профинансированных работ за счет средств федерального бюджета по всем объектам реконструкции подтверждены статистическими формами отчетности № С-2 “Сведения о ходе строительства важнейших объектов” и № П-2 “Сведения об инвестициях”.

Фактическое финансирование ФГУ РР СЗР составило 3430 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

ФГУ РР СЗР перечислило 3230 тыс. рублей производственному кооперативу “Ремонтник” на основании договора от 5 августа 2002 года № 170 и актов приема выполненных строительно-монтажных работ по реконструкции здания лабораторного корпуса.

Проектно-сметная документация, задание на проектирование, экспертное разрешение, рабочий проект, титульный список на проведение реконструкции лабораторного корпуса имеются.

За счет средств, выделенных на приобретение оборудования, не входящего в сметы строек, в объеме 200 тыс. рублей приобретены 2 автомобиля: ВАЗ - 21053 стоимостью 99,2 тыс. рублей; ИЖ-2717-220 стоимостью 100,8 тыс. рублей. Указанные транспортные средства приобретены на основании разрешающего письма Минсельхоза России от 10 апреля 2002 года № 36-04-04/360 и поставлены на баланс ФГУ РР СЗР и на учет ГИБДД. Обе автомашины эксплуатируются отделом испытаний новых средств защиты растений для осуществления возложенных на отдел производственных функций.

Фактическое финансирование ГУ “Центрохотконтроль” составило 200 тыс. рублей, или 100 % к предусмотренным бюджетным ассигнованиям. Кассовое исполнение составило 199,3 тыс. рублей. Остаток средств в объеме 0,7 тыс. рублей перечислен в федеральный бюджет.

Средства использованы в соответствии со сметой расходов, утвержденной Минсельхозом России, на проведение международных семинаров: “Селекционная работа в охотничьем хозяйстве”, “Вопросы современного охотоведения”, “Трофейное дело в Российской Федерации”, “Состояние численности и перспективы использования лося в

Российской Федерации”. На проведение указанных мероприятий Минсельхоз России утверждал программы и планы проведения семинаров, акты сдачи-приема имеются. Расходы на изготовление макетов материалов, печатание брошюр, приобретение канцтоваров подтверждены платежными документами.

**Использование средств федерального бюджета,  
выделенных на реализацию мероприятий федеральной целевой программы  
“Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы”**

Использование средств федерального бюджета, выделенных на реализацию мероприятий ФЦП “Продородие”, было проверено в Минсельхозпрод, Мосмелиоводхозе, ВНИИ “Радуга”, СЗАО “Ленинское”, СЗАО “Сергиевское”, СПК “Совхоз “Головково”, СПК “Архангельский”, ГУП “Птичное”, ЗАО “Племенной завод “Большое Алексеевское”, ЗАО АПК “Ступинский”.

Фактическое финансирование расходов Минсельхозпрода в 2002 году на мероприятия программы “Плодородие” составило 55950 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств, в том числе на финансирование: расходов на приобретение минеральных удобрений и химических средств защиты растений (далее - средства химизации) - 41500 тыс. рублей; мелиоративных мероприятий на внутренних рыбохозяйственных водоемах - 6950 тыс. рублей; работ по агрохиммелиорации – 7500 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

Сводными справками-расчетами на предоставление субсидий на компенсацию части затрат на приобретение средств химизации была заявлена потребность в субсидиях на сумму 45595,1 тыс. рублей.

Поступившие средства Минсельхозпрод перечислял сельхозтоваропроизводителям, как правило, в течение 2 недель. Вместе с тем средства в размере 5587,9 тыс. рублей не были разассигнованы около 2 месяцев, а 1940,7 тыс. рублей - более одного месяца. Кроме того, на лицевой счет Минсельхозпрода в связи с неправильным оформлением платежных документов были возвращены ошибочно перечисленные средства в объеме 136,9 тыс. рублей, которые затем перечислены по целевому назначению.

В 2002 году субсидии на компенсацию части затрат на приобретение средств химизации получили 312 хозяйств области, которые закупили 66140 тонн минеральных удобрений и 188,2 тонн химических средств защиты растений.

Потребность в субсидиях на приобретение средств химизации за счет средств федерального бюджета была удовлетворена на 91 процент. Нарушений в применении утвержденных размеров (ставок) субсидий при составлении справок-расчетов в ходе проверки не установлено.

Фактическое финансирование Минсельхозпрода на мелиоративные мероприятия на внутренних рыбохозяйственных водоемах в 2002 году составило 6950 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

В нарушение Порядка финансирования за счет средств федерального бюджета комплекса мероприятий, предусмотренных программой “Плодородие”, утвержденного приказом Минсельхоза России от 27 июня 2002 года № 583, Минсельхозпрод договоры на производство работ не заключал, сметные расчеты не утверждал, в приеме произведенных работ не участвовал. Средства перечислялись не подрядным организациям, а заказчикам-застройщикам на основании заключенных с ними соглашений.

Несмотря на допущенные нарушения установленного порядка финансирования работ, УФК Минфина России по Московской области осуществляло перечисление

средств на банковские счета сельхозтоваропроизводителей, на землях которых производились агрохимические работы.

Поступившие средства перечислялись ЗАО “Мосрыбхоз” и другим рыбохозяйственным организациям в течение 2 недель после их поступления. Вместе с тем средства федерального бюджета в сумме 2400 тыс. рублей находились на лицевом счете Минсельхозпрода более одного месяца. Кроме того, платежным поручением от 28 октября 2002 года № 586 на лицевой счет Минсельхозпрода были возвращены средства в сумме 450 тыс. рублей, ошибочно зачисленные на лицевой счет ОФК по Можайскому району, которые 31 октября были перечислены на банковский счет ФГУП Рыбхоз “Можайский”.

Фактическое финансирование расходов Минсельхозпрода на агрохимическую мелиорацию почв в 2002 году составило 7500 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

Разассигновывались средства, как правило, в течение 2 недель после их получения. Вместе с тем 947,9 тыс. рублей, поступивших на оплату работ по агрохиммелиорации, находились на лицевом счете Минсельхозпрода более 2 месяцев и 289,7 тыс. рублей - более месяца.

В нарушение установленного порядка конкурсы на проведение агрохиммелиоративных работ не проводились, государственные контракты (договоры) не заключались.

Оплата работ производилась УФК Минфина России по Московской области на основании распределений средств, утвержденных Минсельхозпродом, а также договоров, заключенных между получателями бюджетных средств и подрядными организациями в лице районных агрохимических организаций, и актов приема выполненных работ, подписанных хозяйством-получателем средств, подрядчиком, районным управлением сельского хозяйства и ФГУ “Государственная центральная агрохимическая служба”, которое подтверждало наличие проектно-сметной документации и стоимость ее разработки.

Встречными проверками в СПК “Совхоз Головково”, СПК “Архангельский”, ЗАО “Ленинское” и ЗАО АПК “Ступинский” подтверждено использование средств на цели, предусмотренные лимитами.

Фактическое финансирование Мосмелиоводхоза на реализацию мероприятий ФЦП “Плодородие” в 2002 году составило 85136,8 тыс. рублей, или 100 % к годовым лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 85136,8 тыс. рублей (в том числе на содержание службы заказчика-застройщика - 967 тыс. рублей), или 100 % к полученному финансированию.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 Минсельхоз России как государственный заказчик ФЦП “Плодородие” утвердил на 2002 год перечень строительных объектов мелиорации по Московской области в количестве 37 единиц на сумму 71308,8 тыс. рублей, а также перечень объектов капитального ремонта гидросооружений на сумму 2000 тыс. рублей. Кроме этого, Минсельхоз России утвердил титульный список по развитию производственной базы в объеме 11828 тыс. рублей.

Фактическое финансирование расходов по капитальному строительству на повышение плодородия и мелиорацию земель в 2002 году составило 78808,8 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 78808,8 тыс. рублей, или 100 % к полученному финансированию.

Мосмелиоводхоз профинансировал следующие мероприятия: реконструкцию оросительных систем на сумму 43273 тыс. рублей; реконструкцию осушительных систем на

сумму 21322,8 тыс. рублей; культуртехнические работы на сумму 6713 тыс. рублей; реконструкцию производственных баз на сумму 7500 тыс. рублей.

Расчеты с подрядными организациями осуществлялись за строительно-монтажные работы в соответствии с актами приема выполненных работ (форма КС-2) и справками о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3), подписанных заказчиком, подрядчиком и землепользователем, а за проектно-изыскательские работы - в соответствии с актами сдачи-приема научно-технической продукции (актов готовности проектных и изыскательских работ (форма 4а).

Фактическое финансирование капитального ремонта гидросооружений в 2002 году составило 2000 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

Мосмелиоводхоз профинансировал капитальный ремонт следующих объектов федеральной собственности: осушительной насосной станции № 4 Яхромской поймы Дмитровского района - в размере 1386,2 тыс. рублей; осушительной насосной станции № 2 Раменского района - в размере 132,9 тыс. рублей и шлюза-регулятора на реке Нерская Воскресенского района - в размере 480,9 тыс. рублей.

Объем выполненных работ силами эксплуатационных водохозяйственных подразделений Мосмелиоводхоза составил 132,9 тыс. рублей, или 0,8 % от общего объема строительно-монтажных работ.

Фактическое финансирование мероприятий по развитию производственной базы составило 11828 тыс. рублей. Кассовые расходы - 11828 тыс. рублей, или 100 процентов. За счет указанных средств профинансированы следующие мероприятия: реконструкция производственных помещений ГУ "Ногинскводхоз" - 7000 тыс. рублей; ограждение территории - 500 тыс. рублей; приобретение и модернизация оборудования производственного назначения - 3822 тыс. рублей, приобретение вычислительной техники - 427,4 тыс. рублей, а также мебели - 78,59 тыс. рублей.

На момент проверки мебель на сумму 41,9 тыс. рублей не была получена. Указанная сумма числится по состоянию на 1 января 2003 года как дебиторская задолженность за поставщиками на балансовом счете 150 "Расчеты с поставщиками и подрядчиками".

Актами о приеме выполненных работ (форма КС-2) и справок о стоимости выполненных строительно-монтажных работ и затрат (форма КС-3) подтвержден фактический объем работ и их стоимость по ФЦП "Плодородие" в объеме 64760,9 тыс. рублей.

Объем инвестиций по Мосмелиоводхозу подтвержден также статистической отчетностью "Сведения об инвестициях" (форма П-2) в объеме 83136,8 тыс. рублей, в том числе ГУ "Ногинскводхоз" - 8,3 тыс. рублей.

Встречными проверками в ВНИИ "Радуга", СЗАО "Ленинское", СЗАО "Сергиевское", где проводились указанные работы, нарушений не установлено.

#### **Финансирование работ по газификации сельских населенных пунктов**

Фактическое финансирование в 2002 году расходов Минсельхозпрода на газификацию сельских населенных пунктов составило 3740 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

При этом первоначально доведенные письмом Минсельхоза России от 26 августа 2002 года № 7-25/6331 лимиты бюджетных обязательств в объеме 5000 тыс. рублей были уменьшены на 1260 тыс. рублей в связи с отсутствием проектно-сметной документации на газификацию д. Сырково, д. Хреслово Подольского района и д. Поповка Нарофотинского района.

Соглашением от 17 апреля 2002 года № 422 Минсельхоз России уполномочил Минсельхозпрод на передачу муниципальным образованиям средств федерального бюджета на газификацию сельских населенных пунктов.

Перечень строек и объектов газификации сельских населенных пунктов Московской области, финансируемых за счет средств федерального бюджета, утвержден Минсельхозом России.

На основании указанного перечня и лимитов бюджетных обязательств Минсельхозпрод заключил соглашения с администрациями Клинского и Дмитровского районов, а также г. Бронницы на передачу им средств федерального бюджета, выделенных на газификацию деревень Мякинино, Тимонино, Васильково, Некрасино, Щекино и Кузнецово Клинского района, д. Ревякино Дмитровского района, д. Меньшово Раменского района и довел до них лимиты бюджетных обязательств.

Средства федерального бюджета на газификацию сельских населенных пунктов поступили на лицевой счет Минсельхозпрода мемориальными ордерами от 20 мая в сумме 2050 тыс. рублей, от 31 июля в сумме 1240 тыс. рублей, от 1 октября в сумме 450 тыс. рублей.

Поступившие средства Минсельхозпрод направил Министерству финансов Московской области в доход областного бюджета. Указанные средства, после возвращения на счета Минсельхозпрода, как средства областного бюджета разассигновывались администрациям муниципальных образований. В результате средства федерального бюджета перечислялись муниципальным образованиям с задержкой на 2-3 месяца.

Отчет об исполнении сметы доходов и расходов (форма 2) по средствам федерального бюджета, выделенным на газификацию сельских населенных пунктов, а также сводные отчеты о ходе строительства Минсельхозпрод ежеквартально представлял в Минсельхоз России.

### **Состояние бухгалтерского учета и отчетности**

Бухгалтерский учет в Минсельхозпрод, ФГУ РР СЗР, ГУ “Центрохотконтроль”, Мосмелиоводхозе осуществлялся по плану счетов, разработанному в соответствии с Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107 н.

Организация бухгалтерского учета осуществлялась по мемориально-ордерной форме. Обработка учетной информации компьютеризирована.

В Минсельхозпрод, ФГУ РР СЗР, ГУ “Центрохотконтроль”, Мосмелиоводхозе велся обособленный бухгалтерский учет операций по распределению и доведению средств федерального бюджета до получателей. Первичные документы по движению средств федерального бюджета соответствуют установленным образцам, имеют соответствующие отметки УФК Минфина России по Московской области и сброшюрованы по месяцам 2002 года.

Аналитический и синтетический учет велся в Минсельхозпрод, ФГУ РР СЗР, ГУ “Центрохотконтроль”, Мосмелиоводхозе в соответствии с требованиями и по формам унифицированной системы финансовой, учетной и отчетной бухгалтерской документации бюджетных учреждений и организаций. В ходе проверки установлено, что данные аналитического учета соответствуют оборотам и остаткам по счетам синтетического учета.

За проверяемый период в Минсельхозпрод зафиксировано 18 фактов возврата средств федерального бюджета на общую сумму 795 тыс. рублей на лицевые счета Минсельхозпрода в связи с неправильным оформлением платежных документов, а также ошибочным перечислением органами федерального казначейства бюджетных

средств на счета других получателей, которые в дальнейшем были использованы по назначению.

Отчетность о поступлении и расходовании средств федерального бюджета представлялась Минсельхозпродом, ФГУ РР СЗР, ГУ “Центрохотконтроль”, Мосмелиоводхозом в составе квартальной и годовой отчетности в Минсельхоз России по установленной форме в соответствии с приказом Минфина России от 15 июня 2000 года № 54 н.

Использование средств федерального бюджета отражено в форме 2 “Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам” по видам расходов в полном объеме.

### **Выводы**

1. В 2002 году расходы проверенных организаций Московской области за счет средств федерального бюджета были профинансированы в объеме 431498,1 тыс. рублей, или 100 % к лимитам бюджетных обязательств, в том числе Минсельхозпрода Московской области - 320405,6 тыс. рублей.

2. Лимиты бюджетных обязательств и ассигнования из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных программ и мероприятий в сельском хозяйстве доводились и поступали в 2002 году сельхозтоваропроизводителям Московской области неравномерно и несвоевременно.

В нарушение двухнедельного срока, установленного п. 4 постановления Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2002 года № 137 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год”, Минсельхоз России несвоевременно довел до Минсельхозпрода Московской области объемы бюджетных ассигнований и лимиты бюджетных обязательств по затратам капитального характера и на газификацию сельских населенных пунктов.

Лимиты бюджетных обязательств Минсельхозом России были распределены неравномерно по году. Так, в I квартале было доведено 12,9 % объема годовых бюджетных ассигнований, во II квартале - 24,8 %, в III квартале - 40,7 %, в IV квартале - 21,7 процента.

В нарушение ст. 222 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минсельхоз России не исполнял доведенные бюджетные обязательства. В I квартале поступило средств в 2,1 раза меньше доведенных лимитов бюджетных обязательств, во II квартале - в 1,3 раза больше, в III квартале - в 1,2 раза меньше, в IV квартале - в 1,4 раза больше.

Неравномерность финансирования расходов в течение года усугублялась несвоевременным перечислением Минсельхозпродом Московской области поступивших средств на счета получателей. Так, свыше 2 и более месяцев на его лицевых счетах находилось 23039,9 тыс. рублей средств федерального бюджета.

В результате сельхозтоваропроизводители области в I полугодии в период наибольшей потребности в финансовых ресурсах получили только 28,5 % годового объема ассигнований, тогда как в IV квартале - 40,5 процента.

3. Средства в объеме 3308,7 тыс. рублей были использованы в 2002 году не по целевому назначению.

В нарушение статьи 71 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год” в перечень учреждений, находящихся в федеральной собственности и подлежащих финансированию за счет федерального бюджета, утвержденный заместителем департамента ветеринарии Минсельхоза России В. В. Селиверстовым, внесены ветеринарные лаборатории Воскресенского и Егорьевского районов, а также ветеринарное подразделение администрации Клинского района, не включенные в реестр федеральной собст-

венности, на содержание которых было израсходовано 3308,7 тыс. рублей средств федерального бюджета.

4. Средства в сумме 26610,1 тыс. рублей, выделенные в 2002 году 68 сельхозтоваропроизводителям области на субсидирование страхования урожая сельскохозяйственных культур, были использованы Минсельхозпродом Московской области неэффективно.

Во всех договорах страхования необоснованно завышались прогнозируемые рыночные цены на производимую продукцию. Выборочный пересчет страховых сумм по 11 договорам в реальных ценах показал среднее завышение страховых взносов в 3,6 раза. Следовательно, заявленная потребность сельхозтоваропроизводителей области в субсидиях на страхование урожая сельскохозяйственных культур за счет федерального бюджета была удовлетворена в 2002 году полностью, а не на 42 %, как это представлено в официальной отчетности.

Кроме этого, страховыми компаниями выделенные субсидии использовались для пополнения своих оборотных средств и оборотных средств хозяйств-страхователей. По 55 договорам страховой компанией ОАО АСК "Инвестстрах-Агро" были полностью возвращены страхователям их страховые взносы, а также половина суммы полученной из федерального бюджета субсидии, тогда как вторая половина осталась у страховой компании.

5. В 2002 году Минсельхозпродом Московской области допускались нарушения нормативных правовых документов, устанавливающих порядок использования средств федерального бюджета.

В нарушение Порядка возмещения из федерального бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях сельскохозяйственными товаропроизводителями, предприятиями и организациями агропромышленного комплекса, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2001 года № 192 (с изменениями от 29 апреля 2002 года), устанавливающего трехдневный срок выплаты субсидий заемщикам с даты их зачисления на лицевой счет органа исполнительной власти, средства разассигновывались Минсельхозпродом Московской области с задержками от 10 до 30 дней.

В нарушение Порядка финансирования за счет средств федерального бюджета комплекса мероприятий, предусмотренных федеральной целевой программой "Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы", утвержденного приказом Минсельхоза России от 27 июня 2002 года № 583 и согласованного с Минфином России, Минсельхозпрод Московской области конкурсы на проведение агрохимелиоративных работ не проводил, государственные контракты (договоры) с подрядными организациями не заключал. Средства перечислялись не подрядным организациям, а хозяйствам, на землях которых проводились указанные работы. Подобные нарушения допущены также при финансировании мелиоративных мероприятий на внутренних рыбохозяйственных водоемах.

В оформлении справок-расчетов, актов приема выполненных работ и других первичных документов, на основании которых производилось финансирование поддержки сельхозтоваропроизводителей области, допускались многочисленные нарушения, выразившиеся в отсутствии на них дат, подписей, печатей, наименования должностей подписавших их лиц, что не всегда позволяло установить, как производилось финансирование - по фактически произведенным затратам или авансом.

6. УФК Минфина России по Московской области были профинансированы расходы Минсельхозпрода Московской области несмотря на:

- отсутствие у трех учреждений ветсети свидетельств о включении их в реестр федеральной собственности;

- допущенные Минсельхозпродом Московской области нарушения установленного порядка финансирования агрохимелиоративных работ и мелиоративных мероприятий на внутренних рыбохозяйственных водоемах.

Кроме этого, УФК Минфина России по Московской области, несмотря на неоднократные обращения Минсельхоза России и Минсельхозпрода Московской области, основанные на разъяснениях Минфина России от 8 мая 2002 года № 06-04-02 о том, что распределение средств, выделенных на затраты капитального характера по разделу 0800 "Сельское хозяйство и рыболовство", по бюджетополучателям осуществляет Минсельхоз России, неправомерно отказало в открытии лицевых счетов заказчикам-застройщикам ФГУП "Рыбопитомник "Серебряные пруды", ФГУП "Щелковский биокOMBинат", ГП "Михайловское", ФГУП "Центральная станция искусственного осеменения животных", ГУП "Озерский рыбопитомник", ФГУП "Рыбхоз Можайский", включенным Минсельхозом России в бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств, что затруднило контроль за использованием указанными получателями выделенных ассигнований.

### **Предложения**

Для устранения выявленных проверкой нарушений и принятия мер необходимо направить представления, в которых предлагается:

**1.** Первому заместителю Министра сельского хозяйства Российской Федерации С.А. Данкверту:

- своевременно доводить уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимиты бюджетных обязательств до бюджетополучателей, обеспечить перечисление им средств в объемах и в сроки, указанные в доведенных лимитах;

- возместить в федеральный бюджет 3308,7 тыс. рублей, использованные в 2002 году в нарушение статьи 71 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2002 год" на содержание учреждений ветсети Московской области, не включенных в реестр федеральной собственности;

- рассмотреть вопрос об изменении системы государственной поддержки страхования урожая сельскохозяйственных культур с целью повышения эффективности использования выделяемых федеральных субсидий или перераспределения указанных ассигнований на другие виды государственной поддержки.

**2.** Министру сельского хозяйства и продовольствия Московской области Н.А. Савенко:

- своевременно разассигновывать поступившие на лицевые счета Минсельхозпрода Московской области средства федерального бюджета в соответствии с полученными лимитами бюджетных обязательств;

- при заключении договоров субсидирования на страхование урожая сельскохозяйственных культур не допускать завышения сельхозтоваропроизводителями площадей посевов и цен на реализацию продукции, приводящих к необоснованному увеличению государственных субсидий;

- производить субсидирование части затрат на уплату процентов по кредитным договорам под закупку сырья пищевыми и перерабатывающими предприятиями у сельхозтоваропроизводителей Московской области;

- осуществлять финансирование мероприятий по поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей области за счет средств федерального бюджета в строгом соответствии с действующими нормативными правовыми актами и соглашениями, заключенными с Минсельхозом России;

- применить меры административного воздействия к должностным лицам, допустившим нарушения нормативных правовых документов, устанавливающих порядок использования средств федерального бюджета на поддержку сельхозтоваропроизводителей.

Направить информационное письмо в Минфин России.

Направить отчеты о проведенной проверке губернатору Московской области Б.В. Громову, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе Г.С. Полтавченко, в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**И. Г. ДАХОВ**