

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 19 ноября 2003 года № 44(369) “О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Пограничной службе Федеральной службы безопасности Российской Федерации на капитальное строительство, капитальный ремонт и обустройство войск”:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить представление Счетной палаты Первому заместителю директора Федеральной службы безопасности Российской Федерации-руководителю Пограничной службы.*

*Направить информационное письмо в Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Пограничной службе Федеральной службы безопасности Российской Федерации на капитальное строительство, капитальный ремонт и обустройство войск**

**Основание для проведения проверки:** пункт 1.5.7.2.18 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2003 год.

#### **Цель проверки**

Проверить использование средств федерального бюджета, выделенных Пограничной службе Федеральной службы безопасности Российской Федерации на капитальное строительство, капитальный ремонт и обустройство войск в 2002 году.

#### **Предмет проверки**

Средства федерального бюджета, выделенные Пограничной службе Федеральной службы безопасности Российской Федерации на капитальное строительство, капитальный ремонт и обустройство войск в 2002 году.

#### **Объекты проверки**

Департамент тыла Пограничной службы Федеральной службы безопасности Российской Федерации (Управление расквартирования и строительства);

Пограничный центр капитального строительства Федеральной службы безопасности Российской Федерации;

Управление капитального строительства по Центральному и Западному регионам Пограничной службы Федеральной службы безопасности Российской Федерации (пгт. Голицыно, Московской области);

Северо-Кавказское региональное пограничное управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации (г. Ставрополь);

Управление капитального строительства по Северо-Кавказскому региону Пограничной службы Федеральной службы безопасности Российской Федерации (г. Ставрополь);

Тихоокеанское региональное пограничное управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации (г. Владивосток);

Отдел капитального строительства по Тихоокеанскому региону Пограничной службы Федеральной службы безопасности Российской Федерации (г. Владивосток).

**Сроки проведения проверки:** с 1 сентября по 21 ноября 2003 года.

Проверка проведена в объеме программы, утвержденной аудитором Счетной палаты Российской Федерации М.С. Сурковым 7 августа 2003 года.

### **Результаты контрольного мероприятия**

В результате проверки по вопросам программы контрольного мероприятия выявлено:

Определение приоритетных направлений развития в 2002 году пограничной инфраструктуры и обустройства войск, совершенствование материально-технической и социальной базы военных городков, создание необходимых условий труда, социальной защиты и материально-бытового обеспечения военнослужащих и членов их семей в соответствии с Положением, утвержденным приказом ФПС России от 28 июля 1999 года № 415, возлагалось на Департамент тыла ФПС России.

Функции государственного заказчика по обустройству войск и органов ФПС России (с делегированием права главного распорядителя бюджетных средств по капитальным вложениям доверенностью директора ФПС России) осуществлял Отдел капитального строительства Управления расквартирования и строительства Департамента тыла ФПС России (далее - ОКС УРиС), который в результате реорганизации, проведенной в 2002 году, реформирован в Центр капитального строительства ФПС России (далее - ЦКС).

В 2003 году ЦКС переименован в Пограничный центр капитального строительства Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

ЦКС являлся юридическим лицом, созданным для осуществления планирования и обеспечения освоения капитальных вложений, выделяемых ФПС России на обустройство войск, а также решения комплекса задач по организации капитального строительства и реконструкции объектов пограничной инфраструктуры и капитального ремонта отдельных объектов по поручению ФПС России на договорных условиях.

В составе ЦКС образованы филиалы (далее - органы капитального строительства), выполняющие функции государственных заказчиков строительства объектов пограничной инфраструктуры, в том числе управление капитального строительства по Северо-Кавказскому региону (далее УКС по СКР) и управление капитального строительства по Центральному и Западному регионам (далее - УКС по ЦЗР), а также 6 отделов капитального строительства: по Северо-Западному и Арктическому, Юго-Восточному, Забайкальскому, Дальневосточному, Тихоокеанскому регионам и Калининградской области.

Материальное и техническое обеспечение филиалов ЦКС и их штатных военнослужащих возлагается на региональные управления и войсковые части центрального подчинения по местам дислокации.

Основные задачи и функции, осуществляемые заказчиком-застройщиком в процессе проектирования, строительства и ввода в действие объектов, права и ответственность государственного заказчика, методические принципы и особенности бухгалтерского учета и налогообложения юридических лиц, осуществляющих организационно-управленческую деятельность в качестве заказчиков-застройщиков и инвесторов, определены "Методическим пособием по организации деятельности государственного заказчика на строительство и заказчика-застройщика (МДС 11-15.2001)".

Организация капитального ремонта объектов пограничной инфраструктуры в ФПС России возлагалась на Департамент тыла ФПС России и на тыл региональных управлений.

Решение задач по содержанию эксплуатации объектов ФПС России, по формированию текущих, годовых и перспективных планов эксплуатации и капитального ремонта, по осуществлению контроля за их выполнением возлагалось на квартирно-эксплуатационные отделы Департамента тыла ФПС России и региональные управления.

Планирование, финансирование и материально-техническое обеспечение капитального строительства и капитального ремонта объектов пограничной инфраструктуры

в ФПС России в проверяемом периоде организовывались на основании соответствующих Федеральных законов, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных документов Госстроя России, региональных центров ценообразования в строительстве и ФПС России.

Порядок проведения работ по консервации строительства объектов предусмотрен письмом Госстроя СССР, Госплана СССР, Минфина СССР, Стройбанка СССР и Госбанка СССР от 18 августа 1986 года № 61-Д. Нормативным актом в ФПС России эти вопросы не определены. В ходе проверки установлено, что в ФПС России перечни объектов, подлежащих консервации, не составлялись, приказы (распоряжения) о консервации строительства не издавались. Акты о приостановлении строительства с указанием в них сметной стоимости объемов выполненных работ, перечни работ и затрат, необходимых для обеспечения сохранности законсервированных объектов или их конструктивных элементов, несмонтированного оборудования и неиспользованных материалов, а также сметы на проведение работ по консервации и на мероприятия по обеспечению сохранности объектов, не составлялись. Денежные средства на вышеуказанные цели не планировались и не выделялись.

Планирование капитального строительства и капитального ремонта объектов пограничной инфраструктуры и обустройства войск Управлением расквартирования и строительства Департамента тыла ФПС России (далее - УриС) в 2002 году осуществлялось на основании постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 "Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета" и "Наставления по квартирно-эксплуатационной службе воинской части КГБ при Совете Министров СССР", утвержденного приказом КГБ СССР от 25 марта 1967 года № 40/дсп.

Предложения по капитальному строительству объектов и обустройству войск и органов ФПС России на 2002-2003 годы и проекты планов капитального ремонта зданий и сооружений региональными управлениями, УКС по ЦЗР и частями центрального подчинения представлялись в УриС в соответствии с "Табелем внеочередных и плановых донесений органов и войск ФПС России в мирное время".

В первоочередном порядке в титульные списки капитального строительства включались объекты с высокой степенью готовности.

Годовая потребность ФПС России в бюджетных ассигнованиях на капитальный ремонт планировалась по нормам амортизационных отчислений на ремонт жилых и общественных зданий в размере 2,1 % от первоначальной стоимости 12783 зданий и сооружений в 1167 военных городках (на 1 января 2003 года - 15253,09 млн. рублей) и, с учетом недостаточного выделения бюджетных средств в прошлые годы заявлена в сумме 445,0 млн. рублей.

В качестве плановых документов ФПС России разрабатывались и направлялись в Минэкономразвития России - перечень строек, а в Минфин России - заявка на лимиты бюджетных средств на капитальное строительство и капитальный ремонт. Также в Минэкономразвития России представлены предложения по финансированию государственного оборонного заказа на 2002 год в сумме 460,0 млн. рублей.

Сведения о планировании капитальных вложений ФПС России в 2002 году с учетом дополнительных средств, выделенных на реализацию Комплексного плана первоочередных мероприятий по усилению охраны и обустройству Государственной границы на Северном Кавказе, на 2002-2006 годы в сумме 200,0 млн. рублей и из бюджета Союзного государства (Россия-Беларусь) в сумме 94,1 млн. рублей, приведены в таблице:

(млн. руб.)

| Наименование затрат  | Заявлено<br>ФПС России | Утверждено<br>первоначально | Сводный план с учетом корректировок          |                             |
|--|------------------------|-----------------------------|--|-----------------------------|
|  |                        |                             | капитальные вложения<br>(капитальный ремонт) | количество<br>объектов, ед. |
| Капитальные вложения, всего:                                       | 1988,6                 | 715,9                       | 842,6  | 94                          |
| Строительство объектов производственного и специального назначения | 1068,2                 | 378,9                       | 517,5  | 88                          |
| Жилищное строительство   | 920,4                  | 337,0                       | 325,1  | 6                           |
| в том числе<br>ПИР будущих лет                                     |                        | 169,9                       | 169,8  | 170                         |
| Капитальный ремонт, всего:   | 445,0                  | 118,8                       | 135,8  | 440                         |
| Региональные управления  | 285,5                  | 57,7                        | 60,4   | 301                         |
| Части центрального подчинения                                      | 77,3                   | 22,4                        | 31,7   | 57                          |
| Военно-учебные заведения   | 73,0                   | 26,1                        | 34,6   | 62                          |
| Лечебные заведения   | 9,2                    | 7,8                         | 4,6  | 20                          |
| Резерв   | -                      | 4,8                         | -  | -                           |
| По исполнительным листам   | -                      | -                           | 4,5  | -                           |

Заявленная потребность ФПС России в бюджетных средствах на капитальное строительство и капитальный ремонт в 2002 году обеспечена, соответственно, на 42,0 и 31,0 процента.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1008 "О порядке проведения государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации" проектно-сметная документация на объекты, строящиеся в 2002 году, имела положительные заключения Государственной вневедомственной экспертизы и ведомственной экспертизы ФПС России, а также экологической экспертизы по строительству жилья и санитарно-эпидемиологического надзора по строительству военных городков. Заказчики обеспечивали доработку проектной документации с учетом замечаний и предложений, изложенных в сводных заключениях экспертиз.

Технико-экономические обоснования, проектно-сметная документация на строительство, проекты на реконструкцию, расширение, техническое перевооружение зданий и сооружений утверждались в соответствии с приказом ФПС России от 17 мая 1996 года № 328: по объектам сметной стоимостью строительства до 4,0 млн. рублей - начальниками региональных управлений, а свыше 4,0 млн. рублей - директором ФПС России.

Титульные списки капитального строительства и планы капитального ремонта в соответствии с выделенными лимитами бюджетных обязательств утверждались заместителем директора - начальником Департамента тыла ФПС России. Соответствующие выписки доводились до войск и органов ФПС России своевременно.

В проверенных органах капитального строительства, а также в воинских частях центрального подчинения, ТОРПУ и СКРПУ на объекты, включенные в титульные списки капитального строительства, имелась утвержденная проектно-сметная документация, на объекты капитального ремонта - утвержденные дефектные акты (акты обследования) и сметы.

Выполнение объемов капитального ремонта и плановых заданий по вводу объектов в эксплуатацию характеризовалось показателями:

| Направления затрат                  | По плану               |  | Фактически             |  |
|-------------------------------------|------------------------|--|------------------------|--|
|                                     | количество<br>объектов | основные фонды в<br>ценах 1984 г., млн. руб. | количество<br>объектов | основные фонды<br>(объем финансирования)<br>в тек. ценах,<br>млн. руб. |
| Объекты спец. Строительства         | 21                     | 18,3   | 16                     | 176,2  |
| Объекты жилищного строительства     | 6                      | 3,2  | 6                      | 87,8   |
| Всего:                              | 27                     | 21,5   | 22                     | 264,0  |
| Капитальный ремонт военных объектов | 440                    | 135,8  | 430                    | 135,4  |

Плановые задания по капитальному ремонту объектов ФПС России в 2002 году выполнены на 99,7 процента.

Ввод объектов в эксплуатацию в ТОРПУ, СКРПУ и УКС по ЦЗР оформлялся актами государственных комиссий. По различным причинам не введены в эксплуатацию 5 объектов строительства с затратами в сумме 442,9 млн. рублей (неэффективные расходы).

В проверенных органах капитального строительства выявлены недостатки и нарушения действующих нормативных документов при организации планирования капитальных вложений.

В титульном списке капитального строительства УКС по ЦЗР на 2002 год наименование строек указывалось без расшифровки конкретных объектов.

Согласно “Перечню строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2002 год за счет средств федерального бюджета”, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2002 года № 207р, по объекту “Главный клинический военный госпиталь пгт. Голицыно” предусматривалось выделение бюджетных ассигнований в сумме 0,5 млн. рублей на благоустройство территории. Указанные капитальные вложения в утвержденный титульный список капитального строительства на 2002 год не включены.

Объект “Комплексное хозяйственно-складское здание по улице Рябиновая, 40 владение 38” передан ФПС России в 1998 году как незавершенное строительство. До настоящего времени решения по дальнейшему использованию объекта не принято.

На день проверки в ПС ФСБ России в реестр федерального имущества не внесено 15,0 % объектов недвижимости.

Финансирование выделенных в 2002 бюджетном году объемов государственных инвестиций на капитальное строительство и бюджетных ассигнований на капитальный ремонт в ФПС России производилось в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ “О федеральном бюджете на 2002 год”, на основании бюджетных росписей Минфина России, установленных лимитов бюджетных обязательств, а также утвержденных титульных списков капитального строительства и планов капитального ремонта. Финансирование осуществлялось в разрезе следующих показателей (кодов) ведомственной, функциональной и экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации: главы 191; разделов 05 и 07; подразделов 06 и 07; целевых статей расходов 315, 430, 602, 606, 676 и 007; видов расходов 198, 335, 462, 610 и 026.

Общий объем фактического финансирования государственных инвестиций на капитальное строительство и бюджетных ассигнований на капитальный ремонт, выделенных ФПС России в 2002 бюджетном году из всех его источников, составил 1065,3 млн. рублей, в том числе на строительство военных объектов - 528,7 млн. рублей (50,0 %); жилищное строительство - 360,4 млн. рублей (34,0 %); капитальный ремонт - 176,2 млн. рублей (16,0 процентов).

За счет ассигнований, выделенных из федерального бюджета, фактическое финансирование вышеуказанных объемов составило 894,5 млн. рублей, за счет средств, полученных из внебюджетных (прочих) источников - 170,8 млн. рублей.

В 2002 году использование средств, выделенных на капитальное строительство, осуществлялось органами капитального строительства ФПС России, выполнявшими функции заказчика-застройщика, а на капитальный ремонт - региональными управлениями и частями центрального подчинения ФПС России. Исполнение принятых денежных обязательств производилось с соблюдением статьей 250 и 274 Бюджетного кодекса Российской Федерации и процедур санкционирования расходов. Перевод (перечисление) бюджетных ассигнований осуществлялся в установленном порядке.

Согласно данным бухгалтерских отчетов и балансов, исполнение принятых денежных обязательств ФПС России по выделенным из федерального бюджета государственным инвестициям на капитальное строительство и бюджетным ассигнованиям на капитальный ремонт характеризовалось следующими данными:

(млн. руб.)

| Показатели (коды)<br>ФКР и ЭКР                                    | Выделено<br>(утвержде-<br>но) | Получено | Расходы  |                  | Возвращено<br>в бюджет | Отклонение<br>фактиче-<br>ских рас-<br>ходов от<br>кассовых |
|---|-------------------------------|----------|----------|------------------|------------------------|---|
|   |                               |          | кассовые | фактиче-<br>ские |                        |   |
| Всего (за ФПС России)<br>в том числе:                             | 894,5                         | 894,5    | 894,0    | 904,2            | 0,5                    | 10,2  |
| Капитальное строительство, всего                                  | 758,7                         | 758,7    | 758,6    | 757,8            | 0,1                    | -0,8  |
| в том числе:  |                               |          |          |                  |                        |   |
| 240210 "Жилищное строительство"                                   | 251,0                         | 251,0    | 251,0    | 250,0            | -                      | -1,0  |
| 240220 "Строительство объектов про-<br>изводственного назначения" | 497,5                         | 497,5    | 497,5    | 497,5            | -                      | -   |
| 240240 "Строительство военных<br>объектов"                        | 10,2                          | 10,2     | 10,1     | 10,3             | 0,1                    | 0,2   |
| Капитальный ремонт, всего   | 135,8                         | 135,8    | 135,4    | 146,4            | 0,4                    | 11,0  |
| в том числе:  |                               |          |          |                  |                        |   |
| 240340 "Капитальный ремонт во-<br>енных объектов"                 | 133,2                         | 133,2    | 133,0    | 142,5            | 0,2                    | 9,5   |
| 240310 "Капитальный ремонт жи-<br>лищного фонда"                  | 2,6                           | 2,6      | 2,4      | 3,9              | 0,2                    | 1,5   |

Исполнение принятых денежных обязательств (по внебюджетным источникам), в объеме выделенных на 2002 год ассигнований из бюджета Союзного государства, а также за счет средств, полученных от реализации военной техники, вооружения и военного имущества, целевых средств и безвозмездных поступлений характеризовалось следующими данными:

(млн. руб.)

|   | Выделено<br>(утвержде-<br>но) | Получено | Расходы  |                  | Возвращено<br>в бюджет | Отклонения<br>фактиче-<br>ских рас-<br>ходов от<br>кассовых |
|---|-------------------------------|----------|----------|------------------|------------------------|---|
|   |                               |          | кассовые | фактиче-<br>ские |                        |   |
| Всего (за ФПС России)<br>в том числе                            | 168,8                         | 170,8    | 164,1    | 164,1            | -                      | -   |
| Капитальное строительство, всего                                | 128,4                         | 130,4    | 123,7    | 123,7            | -                      | -   |
| в том числе:  |                               |          |          |                  |                        |   |
| 240210 "Жилищное строительство"                                 | 108,4                         | 109,4    | 102,9    | 102,9            | -                      | -   |
| 240220 "Строительство объектов<br>производственного назначения" | 20,0                          | 21,0     | 20,8     | 20,8             | -                      | -   |
| в том числе:  |                               |          |          |                  |                        |   |
| Бюджет Союзного государства                                     | 94,1                          | 94,1     | 94,1     | 94,1             | -                      | -   |
| Прочие источники, всего   | 34,3                          | 36,3     | 29,6     | 29,6             | -                      | -   |
| в том числе:  |                               |          |          |                  |                        |   |
| Реализация военной техники,<br>вооружения и имущества           | 34,3                          | 34,3     | 28,8     | 28,8             | -                      | -   |
| Целевые средства и безвозмездные<br>поступления                 | -                             | 2,0      | 0,8      | 0,8              | -                      | -   |
| Капитальный ремонт, всего                                       | 40,4                          | 40,4     | 40,4     | 40,4             | -                      | -   |
| в том числе:  |                               |          |          |                  |                        |   |
| Реализация военной техники,<br>вооружения и имущества           | 40,4                          | 40,4     | 40,4     | 40,4             | -                      | -   |

Исполнение принятых органами капитального строительства ФПС России денежных обязательств, по средствам, полученным из внебюджетных источников, осуществлялось

путем адресного и целевого использования (расходования) денежных средств в соответствии с перечнями расходов, установленных по показателям (кодам) ФКР и ЭКР.

В ходе проверок выявлены следующие недостатки и нарушения.

Сверх предельного норматива численности, предусмотренного постановлением Госстроя России от 21 марта 2001 года № 33 “О нормативах затрат на службу заказчика при строительстве объектов для государственных нужд за счет средств федерального бюджета”, в аппарате служб заказчика ФПС России содержалось 38 человек. В связи с этим расходы на содержание служб заказчика ФПС России превысили нормативы затрат на эти цели на 1,1 млн. рублей.

В ТОРПУ после ввода в эксплуатацию, в течение 9 месяцев 2003 года не функционировала швейная мастерская, затраты на ее строительство и оборудование составили 2,4 млн. рублей (неэффективные расходы). На содержание военнослужащих, охранявших высвободившиеся и нереализованные 49 военных городков, использованы бюджетные средства в сумме 16,7 млн. рублей (неэффективные расходы). В связи с превышением норм лимитированных затрат на возведение временных зданий и сооружений, дополнительных затрат на зимнее удорожание работ и компенсации командировочных расходов допущено удорожание стоимости ремонтно-строительных работ на сумму 0,2 млн. рублей.

Согласно требованиям нормативных документов Госстроя России по сейсмичности и теплоэнергосбережению при возобновлении строительства, остановленного на длительное время, разработанная ранее проектно-сметная документация требовала корректировки. В результате УКС по СКР и УКС по ЦЗР произведены дополнительные затраты в сумме 4,6 млн. рублей, что явилось удорожанием стоимости строительства объектов. Также УКС по ЦЗР произведены не включенные в сводный сметный расчет затраты на оплату услуг вневедомственной охраны по объекту “Терапевтический корпус Главного клинического военного госпиталя пгт. Голицыно” в сумме 0,3 млн. рублей.

В СКРПУ допущено превышение объемов фактически выполненных и принятых заказчиками работ по капитальному ремонту зданий и сооружений на общую сумму 0,1 млн. рублей, приняты и оплачены ремонтные работы, не предусмотренные планами капитального ремонта, на сумму 0,2 млн. рублей.

УКС по ЦЗР кредиторская задолженность прошлых лет ООО “ТАК” в сумме 6,2 млн. рублей необоснованно списана на основании решения Арбитражного суда Московской области от 24 сентября 2001 года, в 2002 году необоснованно списана за счет выделенных бюджетных ассигнований (ЦЗР 315, ВР 198, подстатье расходов 240220 “Строительство объектов производственного назначения”). Согласно уведомлению ГУФК Минфина России от 27 февраля 2002 года № 03-02-007/191-06 погашение данной задолженности следовало производить в пределах утвержденных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств 2002 бюджетного года по ЦЗР 315, подстатье расходов 240240 “Строительство военных объектов” (вид расходов не указывался). В 2002 бюджетном году финансирование УКС по ЦЗР по подстатье расходов 240240 не осуществлялось. Со стороны ОКС УриС соответствующего урегулирования правильности отнесения указанного расхода не производилось.

Согласно бухгалтерскому балансу (форма № 1) за 2002 год, незавершенное строительство объектов ФПС России характеризовалось следующими данными:

| Наименование затрат                     | На 1 января 2002 г. |                 | На 1 января 2003 г. |                 | Увеличение НЗС |             |
|---|---------------------|-----------------|---------------------|-----------------|----------------|-------------|
|   | Объем НЗС           | Кол-во объектов | Объем НЗС           | Кол-во Объектов | Сумма          | В процентах |
| Капитальное строительство, в том числе: | 838,98              | 155             | 1118,02             | 152             | 279,04         | 33,3        |
| Объектов военных городков               | 750,76              | 118             | 945,89              | 119             | 195,13         | 26,0        |
| Жилья                                   | 88,22               | 37              | 172,13              | 33              | 83,91          | 95,1        |

(млн. руб.)

| Наименование затрат          | На 1 января 2002 г. |                 | На 1 января 2003 г. |                 | Увеличение НЗС |             |
|------------------------------|---------------------|-----------------|---------------------|-----------------|----------------|-------------|
|                              | Объем НЗС           | Кол-во объектов | Объем НЗС           | Кол-во Объектов | Сумма          | В процентах |
| ПИР будущих лет, всего       | 14,16               | 116             | 61,77               | 123             | 47,61          | 336,2       |
| в том числе:                 |                     |                 |                     |                 |                |             |
| по объектам военных городков | 10,92               | 79              | 52,43               | 85              | 41,51          | 380,1       |
| По жилью                     | 3,24                | 37              | 9,34                | 38              | 6,10           | 188,3       |
| Итого:                       | 853,14              | 271             | 1179,79             | 275             | 326,65         | 38,3        |

Недостатки в планировании капитальных вложений и ограниченность выделения средств являлись основными причинами несоблюдения нормативных сроков строительства объектов и проектно-изыскательских работ.

В 2002 году объем незавершенного строительства увеличился на 38,3 процента. По состоянию на 1 января 2003 года в ФПС России имелось 275 объектов незавершенного строительства с затратами на общую сумму 1179,8 млн. рублей. Из 152 объектов незавершенного строительства, 136 объектов приостановлены строительством в течение 2 и более лет с затратами 1016,3 млн. рублей (неэффективные расходы).

Из 123 объектов проектно-изыскательских работ будущих лет, начатых в 1981-2001 годах, более 1 года не велись работы на 95 объектах, с затратами 15,8 млн. рублей (не эффективные расходы).

В 2001-2003 годах на основании «Временного положения о порядке списания затрат на проектно-изыскательские работы по неосуществленному строительству объектов ФПС России и органов пограничной службы Российской Федерации», утвержденного приказом ФПС России от 16 июля 1996 года № 497, списаны затраты на проектно-изыскательские работы по неосуществленному строительству объектов пограничной инфраструктуры на общую сумму 1,7 млн. рублей (неэффективные расходы).

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 февраля 1992 года № 59 «О мерах по продаже незавершенного строительства объектов» перечни объектов (по представлениям региональных управлений), не подлежащих продаже, ФПС России не составлялись и в Минэкономразвития России и в Минимущество России не представлялись. Мер по реализации объектов незавершенного строительства, не обеспеченных финансированием, в 2002 году принималось недостаточно.

В Минимущество России направлялись предложения о передаче (продаже) незавершенного строительства 17 объектов (8,9 % от общего числа) стоимостью 47,3 млн. рублей. По 16 объектам оформлены соответствующие распоряжения, 3 объекта из них реализованы установленным порядком. Решений со стороны руководства ФПС России по консервации или дальнейшему использованию объектов незавершенного строительства и сокращению его объемов не принималось.

Распоряжениями ФПС России от 16 апреля 2003 года № 031-Р и от 18 апреля 2003 года № 6/3-1958 проектирование и строительство объектов пограничной инфраструктуры по плану усиления охраны Государственной границы и ее обустройства на участке Северо-Кавказского регионального управления ФПС России на 2002-2006 годы приостановлено до особого распоряжения. По этой причине на хранении у поставщиков осталось изготовленное в срок и оплаченное СКРПУ, согласно контрактам, оборудование (10 комплектов транспортабельных котельных, 15 комплектов компакт-установок биологической очистки сточных вод, 25 комплектов транспортабельных топливозаправочных станций) на общую сумму 78,8 млн. рублей. Решение о дальнейшем использовании оборудования и оплате за его хранение ПС ФСБ России не принято. Также на неопределенное время отвлечены бюджетные средства, использованные на авансирование проектно-изыскательских работ и поставок оборудования в сумме 49,0 млн.



рублей, по приостановленному, согласно распоряжению ФПС России, проектированию и строительству военных городков.

За счет федеральной целевой программы и дополнительных средств в 2003 году, на участке Государственной границы Северо-Кавказского регионального пограничного управления ФСБ России планировалось строительство 92 военных городков пограничных застав и комендатур. Для этого титульными списками предусматривалось выделение 1752,0 млн. рублей, из которых на 1 ноября 2003 года фактически профинансировано 1237,7 млн. рублей.

Перечни 73 военных городков (из 92) планируемых к строительству, утверждены первым заместителем директора ФСБ России - руководителем Пограничной службы 29 августа и 30 сентября 2003 года. По согласованию с Минэкономразвития России, в ноябре 2003 года проведен закрытый конкурс по выбору проектных организаций для проектирования военных городков.

В связи с изменением принципиальных подходов к охране Государственной границы Российской Федерации и к обустройству военных городков приказом Пограничной службы ФСБ России от 14 ноября 2003 года № 94 создана экспертная группа для выработки предложений по дальнейшему использованию выполненных ПИР на строительство военных городков участка СКРПУ.

Затраты на проектирование и строительство не вошедших в перечень 19 военных городков, решения по дальнейшему использованию которых не принято, составили 20,3 млн. рублей.

По состоянию на 1 ноября 2003 года на счетах СКРПУ числились остатки денежных средств в сумме 1126, 0 млн. рублей.

В связи с приостановкой строительства и проектирования 92 военных городков, а также непринятием своевременного решения по их строительству, более 1 миллиарда рублей бюджетных средств до конца 2003 года освоены быть не могут.

Требования пункта 7 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации по обеспечению своевременного возврата этих бюджетных средств в порядке, определенном статьями 166 и 231 Бюджетного кодекса, Пограничной службой ФСБ России не выполнены.

Договорная работа в проверенных органах капитального строительства и региональных управлениях ФПС России проводилась с нарушениями действующего законодательства и ведомственных нормативных актов.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1998 года № 1022 “О кадровом обеспечении торгов (конкурсов) на закупки продукции для государственных нужд” профессиональную переподготовку в области организации конкурсных торгов председатели и члены проверенных комиссий не проходили.

В 2002 году органами капитального строительства ФПС России в нарушение Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд” без проведения конкурсов заключены 89 договоров подряда на выполнение проектно-изыскательских работ, приобретение строительных материалов и приобретение жилья на общую сумму 1384,9 млн. рублей, из них 63 - на общую сумму 1207,5 млн. рублей - по письменным распоряжениям начальника УРиС и начальника ОКС УриС, в том числе 2 - на строительство пограничных застав в СКРПУ на сумму 985,5 млн. рублей;

35 - на проектирование объектов военных городков пограничных застав СКРПУ на общую сумму 150,7 млн. рублей;

26 - на приобретение 58 квартир на сумму 71,3 млн. рублей (УКС по ЦЗР).

Выполняя вышеуказанные распоряжения, УКС по ЦЗР при заключении договоров на покупку квартир не ориентировался на средние рыночные цены 1 кв. м. жилья, предусмотренные постановлениями Госстроя России от 28 февраля 2002 года № 10, от 30 мая 2002 года № 31 и от 30 августа 2002 года № 108 “О средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья на II (III, IV) квартал 2002 года для расчета размера безвозмездных субсидий и ссуд на приобретение жилых помещений всеми категориями граждан, которым указанные субсидии и ссуды предоставляются за счет средств федерального бюджета”, (указанная стоимость составляла на II квартал в Москве - 15,0 тыс. рублей, Московской области - 9,7 тыс. рублей, на IV квартал Московской области - 11,0 тыс. рублей, на III квартал в Нижнем Новгороде - 6,9 тыс. рублей, в Тольятти - 7,5 тыс. рублей, в Йошкар-Оле - 5,7 тыс. рублей).

По договору от 20 мая 2002 года № Р-77/02-12 за 7,0 млн. рублей приобретена по адресу: г. Москва, Серпуховский переулок, квартира общей площадью 127,4 кв. метров, стоимостью 1 кв. м. общей площади 54,9 тыс. рублей. По договору от 16 июля 2002 года № 193 “И” и дополнительному соглашению от 20 июля 2002 года № 1 за 37,9 млн. рублей приобретено по адресу: г. Москва, улица академика Анохина 25 квартир общей площадью 2055,5 кв. метров со стоимостью 1 кв. м. общей площади 18,3 тыс. рублей и т.д.

Всего в 2002 году, на приобретение квартир израсходовано на 20,2 млн. рублей больше. На эти средства в вышеуказанных регионах можно было приобрести не менее 20 квартир и предоставить их военнослужащим ФПС России, подлежащим увольнению с военной службы, и сократить соответствующие расходы федерального бюджета на их содержание.

В нарушение Закона Российской Федерации от 24 декабря 1992 года № 4218-1 “Об основах федеральной жилищной политики” в центральном аппарате ФПС России порядок учета, распределения и предоставления жилья не обеспечен.

В нарушение “Примерных правил учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и предоставления жилых помещений в РСФСР”, утвержденных постановлением Совета Министров РСФСР от 31 июля 1984 года № 335 “О порядке учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и предоставления жилых помещений в РСФСР” (с изменениями и дополнениями), жилищной группой управления тыла Пограничной службы ФСБ России не велась: единый список учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, отдельные списки граждан, имеющих право на первоочередное и внеочередное получение жилья, книга учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, книга регистрации заявлений граждан о принятии на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий, акты проверки жилищных условий.

На основании жалоб военнослужащих по поводу нарушений жилищного законодательства при распределении квартир в 60 квартирном жилом доме в Ставрополе (введен в мае 2003 года), гарнизонным военным судом 22 сентября 2003 года запрещено оформление документов для выдачи ордеров на все трехкомнатные квартиры, наложен арест на две двухкомнатные квартиры и признано незаконным решение жилищной комиссии СКРПУ.

На фоне неэффективного использования денежных средств на приобретение жилья, нарушений жилищного законодательства при его распределении и недостаточной мобилизации на покупку квартир внебюджетных источников, в том числе выручки от реализации незавершенных объектов строительства, проблема обеспечения жильем военнослужащих и членов их семей в ФПС России продолжала оставаться острой и напряженной. По состоянию на 1 января 2003 года 15050 военнослужащих не имели постоянного жилья и нуждались в улучшении жилищных условий, из них 6179 - в воинских частях, выполняющих задачи по охране Государственной границы Российской Федерации на ее новых рубежах, более 600 семей военнослужащих подлежали отселению из закрытых военных городков.

Всего в 2002 году построено, приобретено, получено из всех источников 1015 квартир, из них 607 (60,4 %) по государственным жилищным сертификатам, что кардинальным образом указанную проблему не решило.

В 2002 году в войска и органы ФПС России выдано 472 сертификата на сумму 324,0 млн. рублей, в том числе 194 сертификата - на получение жилья в Москве и Московской области на сумму 182,0 млн. рублей (56,2 процента). Реализовано 340 сертификатов (75,1 %) на сумму 243,1 млн. рублей.

Претензионно-исковая работа в проверенных органах капитального строительства и региональных управлениях велась с учетом требований приказа ФПС России от 29 ноября 1998 года № 662 “Об организации судебной защиты интересов ФПС России”.

Претензии и иски к поставщикам и подрядчикам в 2002 году предъявлялись:

- ОКС ТОРПУ - к поставщику электроплит ООО “Санан Ко” на сумму 58,1 тыс. рублей (погашена в марте 2003 года);

- УКС по ЦЗР - к подрядчику ООО “Техремстрой ЛТД”, о взыскании штрафных санкций, на сумму 98,5 тыс. рублей, за несвоевременную сдачу объекта “Реконструкция казармы под общежитие по ул. Рябиновая, 40” (на момент проверки не удовлетворена).

Штрафные санкции за несвоевременное получение приобретенных у ЗАО “Предприятие “Реут” 6 квартир (срок - IV квартал 2002 года) на сумму 0,7 млн. рублей предъявлены УКС по ЦЗР только в октябре 2003 года.

В 2002 году претензии к проверенным органам капитального строительства со стороны подрядчиков и поставщиков не предъявлялись.

Отчетность федерального государственного статистического наблюдения по форме № 1-БЗ (поставки) “Сведения об использовании средств из бюджетных и внебюджетных источников финансирования на поставки товаров, работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд” не составлялась.

В ФПС России проводилась работа по обеспечению сохранности материальных и денежных средств, выделенных на капитальное строительство и на проведение капитального ремонта казарменно-жилищного фонда и коммунальных сооружений. Центральной инспекцией ФПС России обобщенные данные о контрольно-ревизионной работе, суммах материального ущерба, причиненного государству, состоянии дебиторской задолженности в ФПС России ежеквартально и по итогам 2002 года докладывались директору ФПС России для принятия решений.

В 2002 году Центральной инспекцией ФПС России по вопросам использования денежных средств, выделенных на проведение капитального строительства и капитального ремонта, проведено 23 плановых ревизии. Выявлены нарушения требований Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ на сумму 92,9 млн. рублей (закупки без конкурсов) постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 (не внесены в реестр федеральной собственности объекты незавершенного строительства на сумму 83,4 млн. рублей). Также отражены состояние дебиторской и кредиторской задолженности, рост объемов незавершенного строительства, случаи выполнения капремонта на объектах (ТОРПУ, ГВИ, Академия), не включенных в титульный список, на общую сумму 3,1 млн. рублей.

Приказом ФПС России № 162 от 7 апреля 1995 года “Об утверждении Инструкции о контрольно-ревизионной работе в Федеральной пограничной службе Российской Федерации” проверки использования бюджетных средств, выделенных региональным управлениям ФПС России на капитальные вложения, возложены на Центральную инспекцию ФПС России. В связи с этим инспекторскими отделами региональных управлений проверки использования бюджетных средств, выделенных на капитальное строительство, в 2002 году не проводились.

Инспекторскими отделами СКРПУ и ТОРПУ в 2002 году проводились, соответственно, 23 и 21 проверка использования бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт. Завышение объемов и стоимости выполненных работ и другие нарушения на сумму 0,4 млн. рублей, выявлены в СКРПУ.

Нарушения и недостатки, выявленные в ходе настоящего контрольного мероприятия, свидетельствовали о недостаточном контроле со стороны Центральной инспекции ФПС России и инспекторских отделов региональных управлений за использованием средств, выделенных ФПС России на капитальное строительство и капитальный ремонт.

Органы капитального строительства ФПС России бухгалтерский учет капитальных вложений вели по журнально-ордерной форме учета с применением “Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций и Инструкции по его применению”, объявленных приказом Минфина России от 31 октября 2000 года № 94н (далее - План счетов № 94н), которые в ФПС России для руководства не объявлялись.

С учетом правового статуса, задач и функций органов капитального строительства ФПС России, бюджетного финансирования их деятельности бухгалтерский учет должен вестись ими на основах и принципах постановки учета в бюджетных организациях.

Распорядительных документов по переводу бухгалтерского учета органов капитального строительства с журнально-ордерной на мемориально-ордерную форму учета в связи с выходом “Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях”, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н, ОКС УРиС не издавалось. ОКС УриС без соответствующего разрешения Минфина России, органам капитального строительства ФПС России дано указание (тлг. ОКС УРиС от 17 декабря 2001 года № 1410) продолжать ведение бухгалтерского учета по журнально-ордерной форме.

Указанием ЦКС от 9 июня 2003 года № 6/6-2809 органам капитального строительства предписано осуществлять с 1 июля 2003 года ведение бухгалтерского учета в соответствии с Инструкцией № 107н (на момент проверки переход не осуществлен).

Нормативного документа, определяющего порядок и документальное оформление передачи заказчиком и приемки с постановкой на баланс эксплуатирующими учреждениями и воинскими частями (конечными пользователями) законченного строительством объектов, а также списания убытков от реализации объектов в ФПС России не разрабатывалось.

В проверенных органах капитального строительства законченные строительством объекты передавались пользователям по извещениям формы 280 (переводным авизо). Применение указанных извещений “Положением о заказчике-застройщике”, Планом счетов №94н Инструкцией № 107н и действующими приказами ФПС России не предусмотрено.

Авансовые платежи, произведенные в счет оплаты проектно-изыскательских работ, на расчеты с поставщиками и подрядчиками не относились (отнесены на увеличение прямых затрат во внеоборотные активы), что приводило к искажению стоимостных показателей объемов незавершенного строительства и отсутствию контроля за своевременным погашением дебиторской задолженности (УКС по СКР).

УКС по ЦЗР списание кредиторской задолженности в виде пени по уплате налогов в сумме 0,9 млн. рублей произведено без сверки взаиморасчетов и получения от территориального налогового органа уведомления и необоснованно отнесено на увеличение финансирования из внебюджетных источников (следовало отнести на увеличение финансирования из бюджета).

В нарушение статьи 9 Федерального закона “О бухгалтерском учете” в УКС по СКР и УКС по ЦЗР отдельные регистры синтетического и аналитического учета, а также унифицированные формы первичной учетной документации, не велись или оформлялись в виде документов произвольных форм. Изменение оборотов в текущих месяцах по

операциям, относящимся к прошлым периодам, специально составляемыми бухгалтерскими справками не оформлялось. В регистрах бухгалтерского учета допускались не оговоренные установленным порядком исправления произведенных записей, итоговые данные выводились не всегда, а отдельные из них соответствующими должностными лицами не подписывались и юридической силы не имели.

Нормативные правовые акты всех уровней по организации и ведению бухгалтерского учета приказами ФПС России для ведомственного руководства объявлялись без разъяснений по их применению с учетом особенностей деятельности войск и органов.

Проверкой бухгалтерского учета бюджетных средств, выделенных ФПС России на капитальный ремонт объектов пограничной инфраструктуры, установлено, что комплекс мероприятий по переводу войск и органов на бухгалтерский учет операций по бюджету и внебюджетным средствам, предусмотренный директивой ФПС России от 10 декабря 1998 года № Д-53, комплексным планом основных мероприятий, утвержденным директором ФПС России 6 января 1999 года, другими приказами и распоряжениями ФПС России, не завершен. Перевод на бухгалтерский учет осуществлен только в части учета денежных средств и расчетных операций.

В нарушение статьи 1 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», в ФПС России бухгалтерский учет единую упорядоченную систему сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении об имуществе (основных фондах и материальных запасах) не представлял.

Учет основных средств (зданий, сооружений, вооружения, военной техники, другого движимого имущества) и материальных запасов велся в соответствии с приказами КГБ при Совете Министров СССР от 2 октября 1976 года № 152 и от 7 июня 1984 года № 81/дсп только в количественных показателях. Денежного выражения (стоимостной оценки) затрат по их приобретению данный учет не отражал и, по своей сути, бухгалтерским отчетом не являлся.

“Временное положение по ведению бухгалтерского учета” и “Методические рекомендации о порядке определения стоимости материальных средств, учитываемых в натуральных показателях и стандартных единицах измерения” до настоящего времени в ФПС России не разработаны (по комплексному плану - до 1 января 2000 года).

Отсутствие бухгалтерского учета основных средств и материальных запасов в денежном (стоимостном) выражении не позволило проводить качественную их инвентаризацию и переоценку.

Требования распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2002 года № 1611-р и приказа Минэкономразвития России, Минфина России, Министерства России и Госкомстата России от 25 января 2003 года № 25/6н/14/7 “Об утверждении Порядка проведения переоценки основных средств и нематериальных активов бюджетных учреждений” в ФПС России в полном объеме не выполнены.

Недостатки в организации и ведении бухгалтерского учета в ФПС России неоднократно отражались Счетной палатой Российской Федерации в 2000-2003 годах.

Одновременное ведение войсками и органами ФПС России финансового и бухгалтерского учета затрудняло составление качественной и достоверной бухгалтерской отчетности.

Допущено искажение отчетных данных (не велись регистры учета фактических расходов в УКС по ЦЗР, ошибки при отнесении расходов на соответствующие подстатьи в ТОРПУ) на общую сумму 13,6 млн. рублей. Результаты инвентаризаций основных средств и имущества в объяснительных записках к отчетам не отражались. Сроки образования дебиторской и кредиторской задолженностей, в том числе и просроченных, не указывались (ДВРПУ, ТОРПУ, СЗРПУ и СКРПУ). В бухгалтерских балансах допуска-

лись не оговоренные установленным порядком исправления, а в объяснительных записках к ним не всегда указывались результаты инвентаризаций имущества и финансовых обязательств (отчеты всех управлений, за исключением СКРПУ, СВРПУ и ПГ в Республике Белоруссия).

При отсутствии в войсках и органах ФПС России полноценной системы сбора, регистрации и обобщения информации об основных средствах и материальных запасах, основанной на принципах сплошного, непрерывного и документального учета их в денежном выражении (стоимостной оценке), бухгалтерскую отчетность за 2002 год признать достоверной в полном объеме не представляется возможным.

Заключения ФЭУ ФПС и ОКС УРиС по бухгалтерской отчетности за 2002 бюджетный год войскам и органам не направлялись.

Дебиторская задолженность в течение 2002 бюджетного года возросла на 127,8 млн. рублей (в 3 раза), в связи с ростом объемов финансирования капитальных вложений в декабре 2002 года. Кредиторская задолженность снизилась на 16,0 млн. рублей, или на 55,7 процента. Кроме того, в результате проверки выявлено, что Счетной палатой Российской Федерации в марте-июне 2002 года проводилась проверка использования средств федерального бюджета, выделенных на обеспечение деятельности Департамента тыла ФПС России.

По выявленным фактам недостатков и нарушений ФПС России направлено представление, исх. № 08-349/08-4 от 25 июля 2002 года

Информация об устранении выявленных недостатков в Счетную палату Российской Федерации представлена ФПС России, исх. № 6/1-4200 от 27 августа 2002 года

Недостатки и нарушения в полном объеме не устранены.

Ниже следует перечень всех оформленных актов.

Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Управлению капитального строительства Пограничной службы Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Северо-Кавказскому региону на капитальное строительство и обустройство войск в 2002 году.

Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Краснознаменному Северо-Кавказскому региональному пограничному управлению Федеральной службы безопасности Российской Федерации на капитальный ремонт в 2002 году.

Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Тихоокеанскому региональному пограничному управлению Федеральной службы безопасности Российской Федерации на капитальное строительство, капитальный ремонт и обустройство войск.

Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Отделу капитального строительства по Тихоокеанскому региону Федеральной службы безопасности Российской Федерации на капитальное строительство, капитальный ремонт и обустройство войск.

Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Управлению капитального строительства по Центральному и Западному регионам Федеральной службы безопасности Российской Федерации на капитальное строительство, капитальный ремонт и обустройство войск.

Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Пограничной службе Федеральной службы безопасности Российской Федерации на капитальное строительство и обустройство войск.

Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Пограничной службе Федеральной службы безопасности Российской Федерации на капитальный ремонт в 2002 году.

Препятствий в работе инспекторской группы Счетной палаты Российской Федерации со стороны должностных лиц Пограничной службы Федеральной службы безопасности Российской Федерации не чинилось, все затребованные документы представлялись.

### **Выводы**

Выделенные в 2002 году бюджетные ассигнования и внебюджетные средства на капитальное строительство и капитальный ремонт позволили ввести в эксплуатацию и провести реконструкцию ряда объектов пограничной инфраструктуры, включая жилье для военнослужащих, укрепить материально-техническую и социальную базу, улучшить обустройство войск Пограничной службы ФСБ России.

Проверкой выявлены нарушения действующего законодательства при организации договорной работы и бухгалтерского учета основных средств и материальных ценностей, а также недостатки в использовании выделенных средств.

Выделенные на указанные цели денежные средства в сумме 1384,9 млн. рублей в проверяемом периоде использованы с нарушениями Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд”.

Неэффективное использование бюджетных средств составило 1495,8 млн. рублей, в том числе:

- не достигнуты заданные результаты при использовании выделенных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации) в сумме 1476,7 млн. рублей (затраты на приостановленные строительством объекты в течение 2 и более лет - 1016,3 млн. рублей, затраты на строительство пяти не введенных в нормативные сроки объектов - 442,9 млн. рублей, затраты на неиспользуемую и списанную проектно-сметную документацию - 17,5 млн. рублей);

- затраты на содержание военнослужащих, привлеченных для охраны высвободившихся военных городков, по которым решения в установленном порядке о реализации (передаче) не приняты - 16,7 млн. рублей;

- затраты на построенный и оснащенный специальным оборудованием объект, не используемый длительное время - 2,4 млн. рублей.

Допущено удорожание сметной стоимости строительства и капитального ремонта объектов на 5,1 млн. рублей, превышение нормативов численности аппарата заказчика с затратами на его содержание в сумме 1,1 млн. рублей и завышение объемов выполненных и принятых заказчиками работ по капитальному ремонту зданий и сооружений на 0,1 млн. рублей.

Не принято своевременное решение по строительству и проектированию 92 военных городков на участке границы Северо-Кавказского регионального пограничного управления ФСБ России (приостановлены проектированием и строительством с апреля 2003 года), в результате чего более миллиарда рублей выделенных бюджетных средств остались неосвоенными, а 127,8 млн. рублей отвлечены на оплаченное оборудование (находится на хранении у заводов-поставщиков), и авансирование проектно-изыскательских работ. Пограничной службой ФСБ России не выполнены требования пункта 7 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ по обеспечению своевременного возврата неиспользуемых бюджетных средств в порядке, определенном статьями 166 и 231 кодекса. Не принято решение о дальнейшем использовании 19 военных городков с уже осуществленными затратами на их проектирование и строительство в сумме 20,3 млн. рублей.

Допущен рост незавершенного строительства объектов пограничной инфраструктуры за 2002 год, на 326,7 млн. рублей (38,3 процента). В 2002 году консервация объектов, приостановленных строительством, не проводилась.

В центральном аппарате Пограничной службы ФСБ России учет, распределение и предоставление жилья производились с нарушениями действующего жилищного законодательства.

В нарушение требований Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ и постановления Правительства РФ от 7 марта 1995 года № 235, СКРПУ не произведены государственная регистрация права и передача служебных квартир в муниципальную собственность.

В нарушение требования Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ и приказа Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н (о чем ранее отмечалось в актах контрольных мероприятий Счетной палаты Российской Федерации 2001-2002 годов) в войсках и органах Пограничной службы ФСБ России не организован бухгалтерский учет основных средств и материальных ценностей. Органы капитального строительства объектов пограничной инфраструктуры на мемориально-ордерную форму бухгалтерского учета капитальных вложений не переведены.

Настоящей проверкой выявлены и другие нарушения и недостатки в использовании выделенных бюджетных и внебюджетных средств, в организации ведения бухгалтерского учета и контроля, представленной отчетности, ведомственной нормативно-правовой базе по вопросам капитального строительства и капитального ремонта, которые подробно изложены в соответствующих актах проверок.

Не в полном объеме устранены недостатки и нарушения, выявленные предыдущими проверками использования средств федерального бюджета, выделенных Пограничной службе ФСБ России.

### **Предложения**

Спланировать и провести в 2004 году мероприятия по организации в войсках и органах Пограничной службы ФСБ России бухгалтерского учета основных средств и материальных ценностей, в органах капитального строительства - бухгалтерского учета капитальных вложений по мемориально-ордерной форме учета в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ и приказа Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н;

- обеспечить контроль за соблюдением войсками и органами Пограничной службы ФСБ России требований Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ и иных нормативных правовых актов при заключении государственных контрактов (договоров) на закупки материальных средств и оказание услуг;

- принять решение по проектированию и строительству военных городков на участке границы Северо-Кавказского регионального пограничного управления ФСБ России;

- провести инвентаризацию незавершенного строительства, по результатам которой принять решение о достройке объектов, реализации (передаче) или списании затрат установленным порядком;

- постановку на учет военнослужащих, распределение и предоставление жилья в центральном аппарате Пограничной службы ФСБ России привести в соответствие с действующим жилищным законодательством;

- предельную численность аппарата службы заказчика капитального строительства объектов пограничной инфраструктуры привести в соответствие нормативам, установленным постановлением Госстроя России от 13 февраля 2003 года № 17. По факту содержания в 2002 году аппарата заказчика сверх установленных норм на 1,1 млн. рублей провести служебное расследование и принять решение;



- устранить в полном объеме недостатки и нарушения, выявленные предыдущими проверками использования средств федерального бюджета, выделенных Пограничной службе ФСБ России;

- виновных должностных лиц Пограничной службы ФСБ России, допустивших использование денежных средств на 1384,9 млн. рублей с нарушениями Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ, неэффективное использование бюджетных средств в сумме 1495,8 млн. рублей, нарушения действующего законодательства при распределении жилья военнослужащим в центральном аппарате Пограничной службы ФСБ России, удорожание стоимости строительства объектов, а так же не обеспечивших устранение нарушений и недостатков, выявленных предыдущими проверками Счетной палаты Российской Федерации, привлечь к ответственности;

- устранить другие недостатки и нарушения, отмеченные в актах проверок региональных пограничных управлений и заказчиков строительства объектов пограничной инфраструктуры.

С учетом изложенного и на основании Федерального закона “О Счетной палате Российской Федерации” от 11 января 1995 года № 4-ФЗ направлены представлению первому заместителю директора Федеральной службы безопасности Российской Федерации-руководителю Пограничной службы Федеральной службы безопасности Российской Федерации о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков в использовании средств, выделенных на капитальное строительство и капитальный ремонт, информационное письмо в Минэкономразвития России о выявленных недостатках и нарушениях в использовании средств, выделенных на капитальные вложения, письма председателям палат Федерального Собрания Российской Федерации с приложением отчета о проверке.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**М. С. СУРКОВ**