

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 30 ноября 2016 года № 64К (1139) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов Саратовской и Ярославской областей в 2015 году и истекшем периоде 2016 года (совместно со Счетной палатой Саратовской области и Контрольно-счетной палатой Ярославской области)»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационные письма губернатору Саратовской области, исполняющему обязанности губернатора Ярославской области, в Федеральную антимонопольную службу.

Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов Саратовской и Ярославской областей в 2015 году и истекшем периоде 2016 года (совместно со Счетной палатой Саратовской области и Контрольно-счетной палатой Ярославской области)»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.9.12, 3.9.12.1, 3.9.12.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год.

Предмет контрольного мероприятия

Соблюдение нормативных правовых актов Российской Федерации и иных распорядительных документов, регламентирующих порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов Саратовской и Ярославской областей.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области (г. Саратов), департамент транспорта Ярославской области (г. Ярославль).

Срок проведения контрольного мероприятия: сентябрь-ноябрь 2016 года.

Цель контрольного мероприятия

Оценить законность и результативность использования бюджетных ассигнований дорожных фондов Саратовской и Ярославской областей, в том числе межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета.

Проверяемый период деятельности: 2015 год и истекший период 2016 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы и деятельности объектов проверки

В соответствии с пунктом 3 Положения о министерстве транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области, утвержденного постановлением правительства Саратовской области от 22 апреля 2014 года № 246-П, министерство осуществляет организацию транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, функции в сфере управления и развития дорожного комплекса области, а также финансирование расходов по производству работ в дорожном комплексе в Саратовской области.

Основными задачами министерства транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области (далее - Министерство) в области дорожного хозяйства являются:

формирование и совершенствование правовых основ функционирования транспортного и дорожного комплексов области;

участие в разработке и реализации государственных программ развития транспортного и дорожного комплексов области;

осуществление в соответствии с федеральным законодательством и в пределах своей компетенции государственного регулирования, управления и контроля по обеспечению безопасного, устойчивого и эффективного функционирования транспортного и дорожного комплексов области и др.

В проверяемом периоде Министерство являлось учредителем 2 государственных бюджетных учреждений Саратовской области: ГБУ СО «Дирекция транспорта и дорожного хозяйства» и ГБУ СО «Управление пассажирских перевозок».

В Ярославской области органом исполнительной власти, осуществляющим функции по разработке и реализации государственной политики

в сфере дорожного хозяйства и транспортного обслуживания населения на территории Ярославской области, является департамент транспорта Ярославской области (далее - Департамент), осуществляющий свою деятельность на основании Положения о департаменте транспорта Ярославской области, утвержденного постановлением администрации Ярославской области от 23 декабря 2002 года № 219.

В рамках установленных полномочий Департамент осуществляет:

разработку и реализацию единой государственной и инвестиционной политики в сфере дорожного хозяйства и транспортного обслуживания населения области;

дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения и обеспечения безопасности дорожного движения на них и др.

В соответствии с установленными полномочиями Департамент выполняет следующие основные функции в области дорожного хозяйства:

готовит предложения, утверждаемые нормативными правовыми актами Ярославской области, по распределению средств дорожного фонда Ярославской области и межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на дорожную деятельность, по нормативам финансовых затрат и правила расчета размера ассигнований областного бюджета на проведение капитального ремонта, ремонта, содержание автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, в том числе обеспечивает ежегодную корректировку уровня затрат на указанные цели при распределении средств дорожного фонда в соответствии с утвержденными нормативами;

предоставляет субсидии из областного бюджета местным бюджетам на финансирование дорожного хозяйства;

проводит оценку технического состояния автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, автомобильных мостов и путепроводов.

Департамент является учредителем ГКУ ЯО «Ярославская областная дорожная служба» (далее - ГКУ ЯО «Ярдорслужба», Учреждение, Служба), которое в соответствии с уставом, утвержденным приказом директора департамента дорожного хозяйства и транспорта от 26 декабря 2011 года № 191, выполняет функции государственного заказчика на объектах строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения и искусственных

сооружений на них, обеспечения контроля за сохранностью дорог общего пользования, находящихся на территории Ярославской области.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Саратовской области в проверяемом периоде составляла: в 2014 году - 10050,0 км, из них не отвечающих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям - 9145,0 км, или 91,0 %; в 2015 году - 9813,9 км, из них не отвечающих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям - 8930,0 км, или 90,9 процента.

Сведения о протяженности автомобильных дорог Саратовской области в разрезе категорий в соответствии с формами федерального статистического наблюдения № 1-ДГ и № 2-ДГ приведены в таблице:

(на начало года, км)

	Всего	I-B	II	III	IV	V	Грунтовые
2015 г.	10050,0	24,0	468,0	1068,3	8311,2	47,3	131,2
2016 г.	9813,9	24,0	468,0	1068,3	8099,8	40,5	113,3

Протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Ярославской области в проверяемом периоде составляла: в 2014 году - 6354,04 км, из них не отвечающих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям - 4193,7 км, или 66,0 %; в 2015 году - 6339,1 км, из них не отвечающих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям - 4120,4 км, или 65,0 процента.

Сведения о протяженности автомобильных дорог Ярославской области в разрезе категорий в соответствии с формами федерального статистического наблюдения № 1-ДГ и № 2-ДГ приведены в таблице:

(на начало года, км)

	Всего	I-B	II	III	IV	V	Грунтовые
2015 г.	6354,044	8,714	79,450	356,000	4282,100	1170,500	457,280
2016 г.	6339,095	8,714	82,211	355,000	4203,613	1242,354	447,203

Проверка показала, что в нарушение приказа Росстата от 23 сентября 2013 года № 379 (в ред. приказа от 18 августа 2015 года № 380) «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральным дорожным агентством федерального статистического наблюдения за автомобильными дорогами общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения» сведения о протяженности автомобильных

дорог общего пользования с твердым покрытием регионального или межмуниципального значения форм № 1-ДГ и № 2-ДГ по состоянию на 1 января 2015 года и 1 января 2016 года, представленные Министерством и Департаментом в Росавтодор, не соответствуют перечням региональных автомобильных дорог, утвержденным правительствами указанных регионов.

Так, согласно Перечню автомобильных дорог Саратовской области, утвержденному постановлением правительства Саратовской области от 6 мая 2008 года № 175-П «Об утверждении Перечня автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения» (далее - постановление № 175-П), их общая протяженность составляет: на 1 января 2015 года - 9037,3 км, на 1 января 2016 года - 6591,8 км, по состоянию на 1 октября 2016 года - 7442,8 километра.

В соответствии с Перечнем автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, относящихся к государственной собственности Ярославской области и составляющих казну Ярославской области, утвержденным постановлением правительства Ярославской области от 12 марта 2008 года № 83-П (далее - постановление № 83-П), общая протяженность автомобильных дорог области по состоянию на 1 января 2015 года составляла 6347,4 км, на 1 января 2016 года - 6357,2 км, на 1 октября 2016 года - 6352,4 километра.

Анализ информации о дорожно-транспортных происшествиях на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения Саратовской и Ярославской областей, причиной которых являлись, в том числе, неудовлетворительные дорожные условия (сопутствующие), показал следующее.

В 2015 году в Саратовской области зарегистрировано 190 дорожно-транспортных происшествий, связанных с сопутствующими дорожными условиями, в которых погибли 53 человека и 267 человек пострадали. По сравнению с 2014 годом количество ДТП, связанных с сопутствующими дорожными условиями, возросло на 79 единиц, или на 71,2 %. При этом количество пострадавших человек возросло на 80,4 % (со 148 до 267 человек), количество погибших - на 43,2 % (с 37 до 53 человек).

В Ярославской области в 2015 году по сравнению с 2014 годом количество ДТП, связанных с сопутствующими дорожными условиями, сократилось на 39 единиц, или на 26 %. Также сократилось количество пострадавших человек со 190 до 107 человек (43,7 %), количество погибших - с 41 до 23 человек (43,9 процента).

Результаты контрольного мероприятия

Оценить законность и результативность использования средств дорожных фондов субъектов Российской Федерации, в том числе межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации

Анализ соблюдения установленного порядка планирования дорожной деятельности на основании документов территориального планирования, нормативов финансовых затрат и оценки транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог

Согласно статье 14 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 257-ФЗ) планирование дорожной деятельности осуществляется уполномоченными органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления на основании документов территориального планирования, подготовка и утверждение которых осуществляются в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, нормативами финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог и оценки транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог.

В соответствии со статьей 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации, постановлением правительства Саратовской области от 28 декабря 2007 года № 477-П и постановлением правительства Ярославской области от 31 декабря 2014 года № 1435-п утверждены региональные схемы территориального планирования, предусматривающие, в том числе, мероприятия по строительству и реконструкции автомобильных дорог регионального значения.

Для выделения элементов планировочной структуры, установления зон планируемого размещения объектов капитального строительства в соответствии со статьей 42 Градостроительного кодекса Российской Федерации уполномоченными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации осуществляется подготовка проекта планировки территории.

Вместе с тем проверка показала, что в нарушение статьи 14 Федерального закона № 257-ФЗ, части 2 статьи 41, статьи 42, статьи 43 Градостроительного кодекса Российской Федерации в Саратовской области по 4 из 8 объектов строительства и реконструкции и в Ярославской области по 4 из

10 объектов проекты планировки территории и проекты межевания территории не разрабатывались.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 2 части 11 статьи 51 и пунктом 2 части 6 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации указанные документы необходимы для получения разрешения на строительство и в дальнейшем разрешения на ввод объектов в эксплуатацию.

В соответствии с частью 7 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации определен перечень документов, необходимых для получения застройщиком разрешения на строительство, к которым отнесены, в том числе, правоустанавливающие документы на земельный участок (документы о праве собственности, аренды либо ином праве на земельный участок).

При этом установлено, что разрешение на строительство объекта «Реконструкция автоподъезда к с. Подлесное от автомобильной дороги Хвалынский - Ивановка - Алексеевка - автомобильной дороги Сызрань - Саратов - Волгоград в Хвалынском районе Саратовской области» выдано администрацией Хвалынского муниципального района Саратовской области 27 августа 2015 года № 64-RU-64537000-65-2015 в отсутствие правоустанавливающих документов на землю общей площадью 1,5 гектара.

Кроме того, в нарушение установленного статьей 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации порядка выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию администрацией Хвалынского муниципального района Саратовской области 31 декабря 2015 года выдано разрешение № 64-53-7101-27-2015 на ввод указанного объекта в эксплуатацию в отсутствие правоустанавливающих документов на земельный участок.

Порядок формирования и утверждения дорожного фонда субъекта Российской Федерации. Сравнение прогнозных и фактических поступлений доходов в 2014-2015 годах и истекшем периоде 2016 года, установленных в качестве источников формирования дорожного фонда

1. В соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации законом Саратовской области от 25 ноября 2011 года № 170-ЗСО «Об областном дорожном фонде» образован дорожный фонд Саратовской области, за счет которого с 1 января 2012 года осуществляется финансовое обеспечение дорожной деятельности.

Указанным законом определены 8 источников формирования дорожного фонда Саратовской области, по пяти из которых администрирование осуществляет Министерство.

Утверждение объема бюджетных ассигнований дорожного фонда и направления расходования дорожного фонда определены в законах о бюджете Саратовской области на соответствующие годы.

Информация о прогнозных показателях и фактически поступивших средствах по источникам формирования дорожного фонда Саратовской области в 2014-2016 годах приведена в таблицах:

(млн. руб.)

	2014 г.			2015 г.		
	прогнозные показатели первоначальные на 04.12.2013 г.	уточненные показатели на 25.12.2014 г.	фактическое поступление	прогнозные показатели первоначальные на 05.12.2014 г.	уточненные показатели на 24.12.2015 г.	фактическое поступление
Акцизы на нефтепродукты	2538,2	1986,2	4063,0	2511,	2349,0	4323,1
Транспортный налог	838,2	838,2	1798,8	989,6	989,6	2159,9
Государственная пошлина за выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов	0,4	0,166	0,166	0,352	0,282	0,282
Плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации					0,072	0,072
Поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющим перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации	3,2	0,454	0,454	3,2	0,557	0,557
Поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожных фондов субъектов Российской Федерации, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров					0,141	0,141
Безвозмездные поступления (межбюджетные трансферты из федерального бюджета)	0,0	0,0	0,0	3795,8	3544,1	3544,1
Итого по источникам формирования дорожного фонда Саратовской области	3380,0	2825,1	5862,5	7300,0	6883,8	10028,1
Неиспользованный остаток средств областного бюджета (возврат от муниципальных образований области остатков прошлых лет по субсидиям, полученным из областного дорожного фонда)		0,878	0,787			
Всего дорожный фонд Саратовской области	3380,0	2825,9	5863,3	7300,0	6883,8	10028,1

(млн. руб.)

	8 мес. 2016 г.		
	прогнозные показатели первоначальные на 09.12.2015 г.	уточненные показатели на 05.09.2016 г.	фактическое поступление
Акцизы на нефтепродукты	2009,1	2178,9	4110,3
Транспортный налог	992,4	992,4	595,9
Государственная пошлина за выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов	0,2	0,2	0,1
Плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации			0,1
Поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющим перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации	0,5	0,5	1,5
Поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожных фондов субъектов Российской Федерации, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров			0,2
Безвозмездные поступления	0,0	1765,2	611,5
Итого по источникам формирования дорожного фонда Саратовской области	3002,2	4937,2	5319,6

Приведенные данные свидетельствуют о низком уровне прогнозирования Министерством администрируемых им доходов, являющихся источниками формирования регионального дорожного фонда, что не в полной мере позволяет осуществлять эффективное планирование дорожной деятельности, направленной на мероприятия по обеспечению сохранности существующей сети автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, поддержанию ее транспортно-эксплуатационного состояния и обеспечение безопасного и бесперебойного движения транспорта за счет выполнения работ по содержанию, ремонту и капитальному ремонту автомобильных дорог, являющиеся приоритетными в соответствии с государственной программой Саратовской области «Развитие транспортной системы до 2020 года», утвержденной постановлением правительства Саратовской области от 20 ноября 2013 года № 641-П.

Методика прогнозирования доходов областного бюджета Саратовской области утверждена приказом минфина области от 17 августа 2011 года № 110. В соответствии с указанной методикой прогноз поступления неналоговых доходов и госпошлины рассчитывается соответствующим главным администратором доходов областного бюджета, определяемым бюджетным законодательством.

В 2014 году фактическое поступление доходов, являющихся источниками формирования дорожного фонда Саратовской области, составило 5862,5 млн. рублей, что на 3037,4 млн. рублей, или на 207,5 % превышает плановый (прогнозный) показатель.

В 2014 году поступление акцизов на нефтепродукты составило 69,3 % от общего объема поступления средств по источникам формирования дорожного фонда Саратовской области, поступление транспортного налога - 30,7 процента.

Законом Саратовской области от 4 декабря 2013 года № 224-ЗСО «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» объем дорожного фонда Саратовской области на 2014 год установлен в размере 2825,9 млн. рублей. Расходы дорожного фонда Саратовской области исполнены в сумме 2185,6 млн. рублей, или на 77 процентов.

В нарушение пункта 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2 статьи 2 закона Саратовской области от 25 ноября 2011 года № 170-ЗСО «Об областном дорожном фонде» минфином Саратовской области бюджетные ассигнования дорожного фонда Саратовской области в размере 640,3 млн. рублей, не использованные в 2014 году, на увеличение бюджетных ассигнований областного дорожного фонда в 2015 году не направлялись.

В 2015 году отклонение фактического поступления доходов от их планового значения составляет 3144,3 млн. рублей, или 145,7 % (прогноз - 6883,8 млн. рублей, факт - 10028,1 млн. рублей).

В 2015 году поступление акцизов на нефтепродукты составило 43,1 % от общего объема поступления средств по источникам формирования дорожного фонда Саратовской области, поступление транспортного налога - 21,5 %, поступление межбюджетных трансфертов - 35,3 процента.

Следует отметить, что правительством Саратовской области и Росавтодором было заключено соглашение от 3 июня 2015 года № ФДА 48/55-С о предоставлении в 2015 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Саратовской области на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по реше-

ниям Правительства Российской Федерации в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 319, правила предоставления которых утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2015 года № 193.

В нарушение пункта 2.2.2 указанного соглашения правительством Саратовской области не обеспечено направление в дорожный фонд Саратовской области средств в размере не менее фактически поступившего объема доходов (поступлений) от источников, предусмотренных пунктом 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Так, объем доходов дорожного фонда Саратовской области в 2015 году составил 10028,1 млн. рублей. В 2015 году в дорожный фонд Саратовской области в соответствии с законом Саратовской области от 5 декабря 2014 года № 172-ЗСО «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» было направлено только 6883,8 млн. рублей.

Указанным законом Саратовской области дорожный фонд на 2015 год был утвержден в размере 6883,8 млн. рублей. Кассовое исполнение составило 5253,3 млн. рублей, или 76,3 процента.

Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований областного дорожного фонда за 2015 год составил 1630,5 млн. рублей.

В нарушение пункта 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2 статьи 2 закона Саратовской области 25 ноября 2011 года № 170-ЗСО «Об областном дорожном фонде» минфином области бюджетные ассигнования дорожного фонда Саратовской области в размере 1350,6 млн. рублей, не использованные в 2015 году, на увеличение бюджетных ассигнований областного дорожного фонда в 2016 году не направлялись.

Прогнозируемый объем доходов, формирующих дорожный фонд Саратовской области, в 2016 году составил 4937,3 млн. рублей, фактически поступило 5319,6 млн. рублей, или 107,7 процента.

За 8 месяцев 2016 года объем поступлений средств, учитываемых в дорожном фонде Саратовской области (уточненный прогноз), составил 4937,3 млн. рублей, а с учетом возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет из федерального бюджета в сумме 274,3 млн. рублей - 5211,6 млн. рублей. Фактически за 8 месяцев 2016 года поступило 5593,9 млн. рублей.

В 2016 году на долю акцизов на нефтепродукты приходится 44,1 % прогнозного объема дорожного фонда Саратовской области, на долю транс-

портного налога - 20,1 %, на долю межбюджетных трансфертов из федерального бюджета - 35,8 процента.

Следует отметить, что задолженность по транспортному налогу, являющемуся одним из основных источников формирования дорожного фонда Саратовской области, за 2014-2015 годы выросла в 1,8 раза, составив по состоянию:

- на 1 января 2014 года - 864,7 млн. рублей;
- на 1 января 2015 года - 1195,9 млн. рублей;
- на 1 января 2016 года - 1596,4 млн. рублей.

2. Дорожный фонд Ярославской области создан в соответствии с законом Ярославской области от 30 июня 2011 года № 22-з «О дорожном фонде Ярославской области и муниципальных дорожных фондах».

Источники формирования дорожного фонда Ярославской области законом определены.

Информация о прогнозных показателях и фактически поступивших средствах по источникам формирования дорожного фонда Ярославской области в 2014-2016 годах приведена в таблицах:

(млн. руб.)

	2014 г.			2015 г.		
	прогноз	уточненный прогноз	фактическое поступление	прогноз	уточненный прогноз	фактическое поступление
I. Всего налоговые и неналоговые доходы по областным средствам	4401,6	4401,6	3576,3	4066,6	3866,6	3670,7
в том числе по источникам: акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в областной бюджет	3518,2	3518,2	2608,0	2883,0	2883,0	2512,8
транспортный налог	880,9	880,9	950,3	978,6	978,6	1113,2
государственная пошлина за выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов	0,5	0,5	0,6	0,6	0,6	0,9
плата в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов	2,0	2,0	5,7	4,0	4,0	10,2
плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,2

	2014 г.			2015 г.		
	прогноз	уточненный прогноз	фактическое поступление	прогноз	уточненный прогноз	фактическое поступление
плата по соглашениям об установлении публичных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения			0,3	0,3	0,3	0
поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожных фондов субъектов Российской Федерации, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров	0,0	0,0	11,2	0,0	0,0	32,8
прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от поступления денежных средств, внесенных участником конкурса (аукциона), проводимого в целях заключения государственного контракта, финансируемого за счет средств дорожных фондов субъектов Российской Федерации, в качестве обеспечения заявки на участие в таком конкурсе (аукционе) в случае уклонения участника конкурса (аукциона) от заключения данного контракта и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации						0,6
денежные взыскания (штрафы) по концессионному соглашению				200,0		
II. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета				208,2	667,5	667,5
межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности				208,2	208,2	208,2
межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решениям Правительства Российской Федерации					459,3	459,3
III. Остатки бюджетных ассигнований, не использованные в предыдущем году		59,7	59,7		87,1	87,1
Итого объем дорожного фонда Ярославской области	4401,6	4461,3	3636,0	4274,8	4621,1	4425,3

(млн. руб.)

	2016 г.		
	прогноз	уточненный прогноз	фактическое поступление за 9 мес.
I. Всего налоговые и неналоговые доходы по областным средствам	3976,6	3976,6	2908,5
в том числе по источникам: акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в областной бюджет	2856,5	2856,5	2581,8
транспортный налог	1108,6	1108,6	310,9

	2016 г.		
	прогноз	уточненный прогноз	фактическое поступление за 9 мес.
государственная пошлина за выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов	0,9	0,9	0,7
плата в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов	10,6	10,6	3,4
плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения	0,1	0,1	0,1
плата по соглашениям об установлении публичных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения	0,001	0,001	0,001
поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожных фондов субъектов Российской Федерации, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров	0,0	0,0	11,6
федеральные средства		80,5	205,8
II. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета			125,3
межбюджетные трансферты из федерального бюджета			87,1
субсидии на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности			38,3
III. Остатки бюджетных ассигнований 2015 г.			862,3
остатки по межбюджетным трансфертам из федерального бюджета		80,5	80,5
остатки бюджетных ассигнований дорожного фонда Ярославской области 2015 г.			781,8
Итого объем дорожного фонда Ярославской области	3976,6	4057,0	3896,1

Приведенные данные свидетельствуют о низком уровне прогнозирования Департаментом администрируемых им доходов, являющихся источниками формирования регионального дорожного фонда, что не в полной мере позволяет осуществлять эффективное планирование дорожной деятельности.

В 2014 году в формировании дорожного фонда Ярославской области доля акцизов на нефтепродукты составила 78,9 %, транспортного налога - 19,7 процента.

В соответствии с частью 4 порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ярославской области, утвержденного постановлением правительства Ярославской области от 16 декабря 2011 года № 1032-п (далее - порядок формирования дорожного фонда Ярославской области), законом Ярославской области от 23 декабря 2013 года № 81-з «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» при формировании дорожного фонда Ярославской области на 2014 год бюджетные ассигнования, не использованные в 2013 году, в размере 59,7 млн. рублей направлены на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда Ярославской области 2014 года.

Первоначальный и уточненный прогнозы по источникам формирования дорожного фонда Ярославской области в 2014 году составили 4401,6 млн. рублей, фактическое поступление - 3576,3 млн. рублей, что меньше прогноза на 825,3 млн. рублей, или на 18,7 %. С учетом неиспользованного остатка бюджетных ассигнований 2013 года в размере 59,7 млн. рублей в дорожный фонд Ярославской области в 2014 году поступило 3636,0 млн. рублей, или на 18,5 % меньше планового показателя.

Первоначальный прогноз по источникам формирования дорожного фонда Ярославской области в 2015 году составил 4274,8 млн. рублей, уточненный - 4534,0 млн. рублей, фактическое поступление - 4338,2 млн. рублей, что меньше уточненного прогноза на 195,9 млн. рублей, или на 4,3 процента.

В соответствии с частью 3 порядка формирования дорожного фонда Ярославской области бюджетные ассигнования дорожного фонда Ярославской области 2015 года уменьшены на отрицательную величину отклонения между фактически поступившим и прогнозируемым при его формировании объемом доходов областного бюджета, установленным в качестве источников формирования дорожного фонда Ярославской области (в основном отрицательная разница сложилась за счет недопоступления акцизов на нефтепродукты (план - 3518,2 млн. рублей, факт - 2608,0 млн. рублей), в размере 825,3 млн. рублей и в соответствии с частью 2 статьи 3 закона Ярославской области от 30 июня 2011 года № 22-з «О дорожном фонде Ярославской области и муниципальных дорожных фондах» увеличены на неиспользованный остаток ассигнований 2014 года в размере 912,4 млн. рублей.

Законом Ярославской области от 24 декабря 2015 года № 105-з «О внесении изменений в закон Ярославской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» дорожный фонд Ярославской области был увеличен на 87,1 млн. рублей.

Первоначальный прогноз по источникам формирования дорожного фонда Ярославской области в 2016 году составил 3976,6 млн. рублей, уточненный прогноз (по состоянию на 25 октября 2016 года) - 4340,7 млн. рублей (с учетом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в сумме 364,2 млн. рублей и без учета остатков прошлых лет).

Не использованные в 2015 году бюджетные ассигнования дорожного фонда Ярославской области составили 1440,7 млн. рублей.

Законом Ярославской области от 21 декабря 2015 года № 104-з «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» утверждены бюджетные ассигнования дорожного фонда Ярославской области на 2016 год в объеме 5203,0 млн. рублей.

В нарушение пункта 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2 статьи 3 закона Ярославской области от 30 июня 2011 года № 22-з «О дорожном фонде Ярославской области и муниципальных дорожных фондах» Департаментом финансов Ярославской области часть бюджетных ассигнований дорожного фонда Ярославской области в размере 578,4 млн. рублей, не использованных в 2015 году, на увеличение бюджетных ассигнований областного дорожного фонда в 2016 году не направлялась.

Фактическое поступление средств в дорожный фонд Ярославской области по состоянию на 1 октября 2016 года составило 3896,1 млн. рублей (74,9 % от планового показателя на год).

Задолженность в бюджет Ярославской области по транспортному налогу, который, как и в Саратовской области, является одним из основных источников формирования областного дорожного фонда, за 2014-2015 годы выросла в 1,5 раза, составив по состоянию на 1 января 2014 года 616,6 млн. рублей, на 1 января 2015 года - 767,7 млн. рублей, на 1 января 2016 года - 932,4 млн. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований дорожных фондов Саратовской и Ярославской областей в 2014-2016 годах по направлениям дорожной деятельности

1. В соответствии с законами об областном бюджете на 2014-2016 годы утверждены объемы дорожного фонда Саратовской области и направления его использования.

Информация о распределении бюджетных ассигнований дорожного фонда Саратовской области в 2014-2016 годах по направлениям дорожной деятельности и их исполнении представлена в таблице:

(млн. руб.)

Наименование направления расходования средств	2014 г.		2015 г.		9 мес. 2016 г.	
	бюджетные ассигнования	исполнение	бюджетные ассигнования	исполнение	бюджетные ассигнования	исполнение
Погашение задолженности по бюджетным кредитам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог	55,6	55,6	1,6	1,6	2,2	
Ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них	478,3	454,8	995,0	81,5	218,1	12,5
Содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них	1429,2	1205,6	1949,5	1769,2	1457,0	1002,0
Строительство и реконструкция автомобильных дорог и искусственных сооружений на них	85,3	56,8	3330,0	3027,4	993,1	72,5
Комплекс мероприятий по обеспечению безопасности	41,9	29,1	74,2	19,8	114,9	8,0
ПИР	19,2	7,3	10,6	1,0	27,4	0,4
Предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам	145,0		266,8	100,0	1493,1	996,3
Содержание подведомственных государственных учреждений, осуществляющих управление дорожным хозяйством	68,2	46,6	52,9	49,7	55,4	32,7
Погашение кредиторской задолженности	503,2	329,8	203,0	202,9	850,4	729,7
Итого	2825,9	2185,6	6883,8	5253,3	5211,6	2854,1

С учетом поступления в дорожный фонд Саратовской области межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2015-2016 годах доля расходов на строительство и реконструкцию региональных автомобильных дорог и искусственных сооружений на них выросла с 3 % в 2014 году до 48 % в 2015 году. В 2016 году с учетом предоставления из дорожного фонда Саратовской области межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета данный показатель сократился до 19 %. Вместе с тем доля расходов на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам выросла с 4-5 % в 2014-2015 годах до 28,6 % в 2016 году.

Несмотря на то, что более 90 % региональной дорожной сети не соответствует нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, доля расходов дорожного фонда Саратовской области на капиталь-

ный ремонт и ремонт автомобильных дорог составляла в 2014-2015 годах в среднем 15 % расходов дорожного фонда, а в 2016 году - только 4 процента.

Кассовое исполнение расходов дорожного фонда Саратовской области в 2014 году составило 77 %, в 2015 году - 76 процентов.

Основные причины низкого уровня кассового исполнения связаны с отсутствием финансирования со стороны министерства финансов Саратовской области, которое, в свою очередь, привело к увеличению кредиторской задолженности Министерства.

2. В соответствии с порядком формирования дорожного фонда Ярославской области за счет регионального дорожного фонда осуществляется предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов по согласованию с департаментом транспорта Ярославской области.

Исходя из положений закона Ярославской области от 30 июня 2011 года № 22-з «О дорожном фонде Ярославской области и муниципальных дорожных фондах», средства от возврата кредитов, а также поступление процентов по кредитам источниками формирования дорожного фонда не являются.

Утверждение объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Ярославской области производится законами о бюджете Ярославской области на соответствующий год.

Информация о распределении бюджетных ассигнований дорожного фонда Ярославской области в 2014-2016 годах приведена в таблице:

(млн. руб.)

Наименование направления расходования средств	2014 г.		2015 г.		9 мес. 2016 г.	
	бюджетные ассигнования	исполнение	бюджетные ассигнования	исполнение	бюджетные ассигнования	исполнение
Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них	511,5	337,2	984,8	702,6	466,8	98,1
Содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, ППР	1563,5	1398,6	1548,4	1312,3	2095,9	785,0
Строительство и реконструкция автомобильных дорог и искусственных сооружений на них	701,0	417,8	694,6	425,6	446,1	130,2
Государственная регистрация, возмещение ущерба	4,1	1,9	2,2	0,6	2,0	

Наименование направления расходования средств	2014 г.		2015 г.		9 мес. 2016 г.	
	бюджетные ассигнования	исполнение	бюджетные ассигнования	исполнение	бюджетные ассигнования	исполнение
Совершенствование материально-технической базы государственного предприятия			110,0	110,0		
Комплекс мероприятий по обеспечению безопасности	35,5	25,2	47,4	19,3	69,2	
ПИР	43,2	12,3	52,8	13,8	50,9	9,3
Предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам	1006,6	832,5	823,9	383,8	1100,4	396,4
Содержание подведомственных государственных учреждений, осуществляющих управление дорожным хозяйством	89,1	82,7	87,9	84,2	95,6	62,9
Паспортизация, кадастровые работы	95,6	42,8	113,3	17,7	84,3	23,8
Уплата налогов, погашение исполнительных листов, прочие расходы	20,0	6,6	15,1	2,6	10,0	1,5
Погашение кредиторской задолженности	391,2	391,3	140,7	107,9	781,8	781,8
Итого	4461,3	3548,9	4621,1	3180,4	5203,0	2289,0

Объем средств, выделяемых в Ярославской области на дорожную отрасль, увеличился в 2015 году на 3,6 % по сравнению с предыдущим годом, в 2016 году - на 12,6 процента.

По сравнению с предыдущим годом в 2016 году расходы на строительство и реконструкцию региональных автомобильных дорог и искусственных сооружений на них уменьшились более чем в 1,5 раза, на капитальный ремонт и ремонт - более чем в 2 раза.

При этом расходы на содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, планово-предупредительный ремонт в 2016 году выросли в 1,4 раза.

Указанное распределение финансовых ресурсов по видам дорожной деятельности в 2015-2016 годах определено областными целевыми программами «Развитие сети автомобильных дорог Ярославской области» на 2010-2015 годы», «Развитие сети автомобильных дорог Ярославской области» на 2016-2022 годы», утвержденными постановлениями правительства Ярославской области от 24 декабря 2008 года № 708-п и от 25 июня 2015 года № 695-п, соответственно.

Кассовое исполнение бюджетных назначений дорожного фонда Ярославской области имеет тенденцию к снижению с 79,5 % в 2014 году до

68,8 % в 2015 году (на 1 октября 2016 года - 44 %). Низкое кассовое исполнение Департаментом бюджетных назначений сложилось по причине отсутствия финансирования, невыполнения подрядчиками контрактных обязательств, позднего выполнения и принятия работ.

Проверка показала, что в нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н (далее - Указания), бюджетные ассигнования как на ремонт, так и на капитальный ремонт региональных автомобильных дорог и искусственных сооружений на них были доведены департаментом финансов Ярославской области Департаменту уведомлениями о бюджетных ассигнованиях по расходам по главе 927 подразделу 0409 ЦСР 2417242 ВР 243 КОСГУ 225 (по виду расходов 243 одной суммой) на 2015 год - в сумме 985,6 млн. рублей, на 2016 год - в сумме 674,9 млн. рублей.

Так, в соответствии с Указаниями по виду расходов 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» отражаются расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, а также расходы государственных (муниципальных) учреждений по капитальному ремонту, а также реставрации государственного (муниципального) имущества, за исключением расходов на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности.

Расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, а также расходы государственных (муниципальных) учреждений, не отнесенные согласно настоящим Указаниям к иным элементам видов расходов, отражаются по виду расходов 244.

Соблюдение целей и условий получения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета

1. В 2015 году бюджету Саратовской области на осуществление дорожной деятельности были предоставлены межбюджетные трансферты из федерального бюджета в сумме 3544,1 млн. рублей, исполнение по которым составило 3264,2 млн. рублей (92,1 %), в том числе:

иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решениям Правительства Российской Федерации в рамках подпрограммы «Дорожное хозяй-

ство» государственной программы «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 319 (далее - государственная программа «Развитие транспортной системы»), правила предоставления которых утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2015 года № 193, в размере 1115,8 млн. рублей. Кассовое исполнение составило 1035,8 млн. рублей (92,8 %);

иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы «Развитие транспортной системы» в сумме 358,3 млн. рублей (без заключения соглашения с Росавтодором), правила предоставления которых утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2015 года № 58. Кассовое исполнение составило 100 %;

субсидия на реализацию мероприятий подпрограммы «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 года № 848, в сумме 2070,0 млн. рублей. Кассовое исполнение составило 1880,2 млн. рублей (90,8 процента).

1.1. Между Росавтодором и правительством Саратовской области заключено соглашение от 3 июня 2015 года № ФДА 48/55-С о предоставлении в 2015 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Саратовской области на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решениям Правительства Российской Федерации в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (далее - Соглашение № 48/55-С) на общую сумму 1115,8 млн. рублей.

Анализ исполнения Соглашения № 48/55-С и представленных Министерством документов показал, что условия предоставления иных межбюджетных трансфертов, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2015 года № 193, соблюдены.

Целевыми показателями результативности предоставления Саратовской области иных межбюджетных трансфертов в соответствии с Соглашением № 48/55-С являются:

прирост протяженности сети автомобильных дорог регионального или межмуниципального, также местного значения на территории субъекта Российской Федерации в результате строительства новых автомобильных дорог;

прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, а также местного значения на территории субъекта Российской Федерации, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате реконструкции автомобильных дорог.

В соответствии с пунктом 2.2.5 Соглашения № 48/55-С Министерство письмом от 13 января 2016 года № 03-02-03/191 направило в Росавтодор отчет об осуществлении расходов бюджета Саратовской области по направлениям использования иных межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2015 году, и достижении целевых показателей результативности предоставления иных межбюджетных трансфертов.

В соответствии с представленным отчетом Министерством в 2015 году достигнуты следующие значения целевых показателей результативности использования межбюджетных трансфертов:

прирост протяженности сети автомобильных дорог регионального или межмуниципального, а также местного значения на территории субъекта Российской Федерации в результате строительства новых автомобильных дорог при плане 11,850 км составил 9,804 км;

прирост протяженности сети автомобильных дорог регионального или межмуниципального, а также местного значения на территории субъекта Российской Федерации, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате реконструкции автомобильных дорог при плане 9,26 км составил 9,26 км;

прирост протяженности сети автомобильных дорог регионального (межмуниципального) и местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате строительства и реконструкции автомобильных дорог при плане 21,110 км составил 19,064 километра.

Таким образом, Министерством в 2015 году не достигнут показатель по приросту протяженности сети автомобильных дорог регионального или межмуниципального, а также местного значения на территории субъекта Российской Федерации в результате строительства новых автомобильных дорог, предусмотренный Соглашением № 48/55-С. Отклонение составило 2,046 километра.

1.2. В 2015 году между Росавтодором и правительством Саратовской области заключено соглашение от 6 июля 2015 года № ФДА 48/55-С-1 о предоставлении в 2015 году субсидии из федерального бюджета бюджету Саратовской области на строительство и реконструкцию автомобильных

дорог общего пользования в рамках реализации подпрограммы «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» на сумму 2070,0 млн. рублей.

Анализ исполнения указанного соглашения и представленных Министерством документов показал, что условия предоставления субсидии, предусмотренные Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по строительству (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования, имеющих общегосударственное или межрегиональное значение, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 года № 848, соблюдены.

Субсидия из федерального бюджета предоставлена бюджету Саратовской области на софинансирование строительства мостового перехода через судоходный канал в г. Балаково Саратовской области.

Плановое значение целевого показателя результативности использования субсидии в соответствии с указанным соглашением - «Протяженность вводимых в эксплуатацию автомобильных дорог - 2,563 километра».

В соответствии с пунктом 2.2.6 соглашения от 6 июля 2015 года № ФДА 48/55-С-1 Министерством был направлен в Росавтодор отчет от 15 января 2016 года № 03-02-03/289 об осуществлении расходов бюджета Саратовской области на строительство и реконструкцию автомобильных дорог в рамках реализации, содержащий информацию в части фактического достижения показателя результативности использования субсидии «Протяженность вводимых в эксплуатацию автомобильных дорог, км», составившего 2,563 километра.

Указанный объект введен в эксплуатацию, разрешение выдано администрацией Балаковского муниципального района 30 декабря 2015 года № 64-RU64505000-185/В-2015.

1.3. В 2016 году бюджету Саратовской области на осуществление дорожной деятельности предусмотрены межбюджетные трансферты из федерального бюджета в сумме 1765,2 млн. рублей, в том числе:

иные межбюджетные трансферты, предоставляемые на достижение целевых показателей региональных программ в сфере дорожного хозяйства, предусматривающих осуществление крупных особо важных для социально-экономического развития Российской Федерации проектов (Т1), - 677,5 млн. рублей. Кассовое исполнение по состоянию на 1 октября 2016 года составило 567,4 млн. рублей;

иные межбюджетные трансферты, предоставляемые в 2016 году бюджетам субъектов Российской Федерации на достижение целевых показателей региональных программ в сфере дорожного хозяйства, предусматривающих приведение в нормативное состояние, а также развитие и увеличение пропускной способности сети автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) или местного значения (Т2), - 395,8 млн. рублей, из которых исполнено на 1 октября 2016 года 210,0 млн. рублей;

иные межбюджетные трансферты, предоставляемые в 2016 году бюджетам субъектов Российской Федерации в целях достижения целевых показателей региональных программ, предусматривающих мероприятия по решению неотложных задач по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения (Т5), в сумме 650,0 млн. рублей, из которых на 1 октября 2016 года исполнено 180,0 млн. рублей;

субсидии на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией мероприятий по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции, в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года № 598 (далее - субсидии в рамках ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»), в сумме 41,9 млн. рублей (исполнение отсутствует).

1.4. Между Росавтодором и правительством Саратовской области заключено соглашение от 23 мая 2016 года № ФДА 48/55-С о предоставлении в 2016 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Саратовской области на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решениям Правительства Российской Федерации в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы «Развитие транспортной системы» в сумме 1073,3 млн. рублей, в том числе: Т1 - 677,5 млн. рублей, Т2 - 395,8 млн. рублей.

В соответствии с пунктом 1.4 указанного соглашения целевыми показателями результативности предоставления иных межбюджетных трансфертов являются:

прирост протяженности автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в результате строительства новых автомобильных дорог (км). Плановое значение - 21,29 км;

прирост протяженности автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям в результате реконструкции автомобильных дорог (км). Плановое значение - 1,98 км;

прирост протяженности автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям в результате капитального ремонта и ремонта (км). Плановое значение - 24,4 км;

доля протяженности автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям (%). Плановое значение - 29,9 процента.

Проверка показала, что условия предоставления иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных соглашением от 23 мая 2016 года № ФДА 48/55-С, а также Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства, включая проекты, реализуемые с применением механизмов государственно-частного партнерства, и строительство, реконструкцию и ремонт уникальных искусственных дорожных сооружений по решениям Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2016 года № 329 (далее - Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов № 329), соблюдены.

По состоянию на 1 октября 2016 года кассовое исполнение Саратовской областью иных межбюджетных трансфертов Т1 и Т2 составило 777,4 млн. рублей, или 72,4 % от предусмотренных объемов (1073,3 млн. рублей).

1.5. Правительством Саратовской области и Росавтодором заключено соглашение от 10 июня 2016 года № ФДА 48/55-С-3 о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Саратовской области на реализацию мероприятий по решению неотложных задач по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения (Т5) на общую сумму 650,0 млн. рублей.

В соответствии с заключенным соглашением целевым показателем результативности использования иных межбюджетных трансфертов является

«Объем неотложных работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог и (или) улично-дорожной сети в целях ликвидации дефектов дорожного покрытия, кв. м». Плановое значение составляет 976,0 тыс. кв. метров.

Проверка показала, что условия предоставления иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных соглашением от 10 июня 2016 года № ФДА 48/55-С-3, а также Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов № 329, соблюдены.

По состоянию на 1 октября 2016 года кассовое исполнение Саратовской областью иных межбюджетных трансфертов Т5 составило 180,0 млн. рублей, или 27,7 % от предусмотренных объемов (650,0 млн. рублей).

1.6. Между правительством Саратовской области и Федеральным дорожным агентством 27 мая 2016 года заключено соглашение № ФДА 48/55-С-1 о предоставлении в 2016 году субсидий из федерального бюджета бюджету Саратовской области на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции, в рамках реализации федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» на сумму 41,9 млн. рублей.

Субсидия из федерального бюджета предоставлена на софинансирование строительства и реконструкции трех автомобильных дорог общей протяженностью 3,747 километра.

По состоянию на 1 октября текущего года кассовое исполнение Саратовской областью средств федерального бюджета не осуществлялось.

2. В 2015 году бюджету Ярославской области на осуществление дорожной деятельности из федерального бюджета в рамках реализации государственной программы «Развитие транспортной системы» были предоставлены иные межбюджетные трансферты:

на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства в соответствии с государственной программой «Развитие транспортной системы» в сумме 459,3 млн. рублей, исполнение которых составило 378,8 млн. рублей, или 82,5 %;

на финансовое обеспечение дорожной деятельности в соответствии с государственной программой Российской Федерации «Развитие транспортной системы» - 208,2 млн. рублей (без заключения соглашения с Росавтодором). Кассовое исполнение составило 100 процентов.

2.1. Соглашение от 26 июня 2015 года № ФДА 48/17-С о предоставлении в 2015 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Ярославской области на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решениям Правительства Российской Федерации в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (далее - Соглашение № 48/17-С) заключено между Росавтодором и правительством Ярославской области на общую сумму 459,3 млн. рублей.

Анализ исполнения Соглашения № 48/17-С и представленных Департаментом документов показал, что условия предоставления иных межбюджетных трансфертов, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2015 года № 193, соблюдены.

Целевыми показателями результативности предоставления Ярославской области иных межбюджетных трансфертов в соответствии с Соглашением № 48/17-С являются:

прирост протяженности сети автомобильных дорог регионального или межмуниципального, также местного значения на территории субъекта Российской Федерации в результате строительства новых автомобильных дорог;

прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, а также местного значения на территории субъекта Российской Федерации, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате реконструкции автомобильных дорог.

В соответствии с пунктом 2.2.5 Соглашения № 48/17-С Департамент письмом от 12 января 2016 года № 02-15/07 направил в Росавтодор отчет об осуществлении расходов бюджета Ярославской области по направлениям использования иных межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2015 году, и достижении целевых показателей результативности предоставления иных межбюджетных трансфертов.

В соответствии с представленным отчетом Департаментом в 2015 году достигнуты следующие значения целевых показателей результативности использования межбюджетных трансфертов:

прирост протяженности сети автомобильных дорог регионального или межмуниципального, а также местного значения на территории субъекта Российской Федерации в результате строительства новых автомобильных дорог при плане 2,52 км составил 0 км;

прирост протяженности сети автомобильных дорог регионального или межмуниципального, а также местного значения на территории субъекта

Российской Федерации, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям в результате реконструкции автомобильных дорог при плане 23,321 км составил 16,33 километра.

Таким образом, Департаментом в 2015 году не достигнуты оба показателя, предусмотренные Соглашением № 48/17-С. Отклонение составило 2,52 км и 6,991 км, соответственно.

Кассовое исполнение Департаментом предоставленных иных межбюджетных трансфертов в целом составило 587 млн. рублей, или 87,9 % от общего объема (667,5 млн. рублей).

2.2. В 2016 году бюджету Ярославской области предусмотрено предоставление следующих межбюджетных трансфертов:

- иные межбюджетные трансферты (Т2) в объеме 284,7 млн. рублей, кассовое исполнение на 1 октября 2016 года - 87,1 млн. рублей.

В соответствии с пунктом 16 Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов № 329 30 % общего размера иных межбюджетных трансфертов осуществляется на основании решения об одобрении такого предоставления Правительственной комиссией по транспорту.

Следует отметить, что решением Правительственной комиссии по транспорту (протокол от 6 июля 2016 года № 4, раздел I, пункт 9) одобрено предоставление Ярославской области иного межбюджетного трансферта при условии увеличения финансирования пригородных перевозок пассажиров железнодорожным транспортом до размера, обеспечивающего компенсацию выпадающих доходов в полном объеме, и утверждения главой региона предварительно согласованного Минтрансом России плана комплексного обслуживания населения.

Решением Правительственной комиссии по транспорту (протокол от 12 сентября 2016 года № 6, раздел I, пункт 10) отмечено невыполнение Ярославской областью необходимого увеличения финансирования пригородных перевозок пассажиров железнодорожным транспортом;

- субсидии в рамках ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» в объеме 13,5 млн. рублей, которые по состоянию на 21 октября 2016 года не использованы, в связи с тем, что условиями соглашения, заключенного между правительством Ярославской области и Росавтодором от 23 мая 2016 года № 48/17-С, предусмотрено перечисление указанной субсидии в бюджет Ярославской области в IV квартале 2016 года.

Законность использования бюджетных ассигнований дорожных фондов на осуществление дорожной деятельности

1. В ходе проверки выполнения условий государственных контрактов на содержание автомобильных дорог Ярославской области, заключенных ГКУ ЯО «Ярдорслужба», установлены факты, свидетельствующие о наличии признаков нецелевого использования бюджетных средств Ярославской области на общую сумму 176,1 млн. рублей.

1.1. В целях выполнения работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования государственной собственности Ярославской области в муниципальных районах Ярославской области между ГКУ ЯО «Ярдорслужба» и ГП ЯО «Ярдормост» заключен государственный контракт от 2 ноября 2015 года № 2015.402469 на сумму 46,9 млн. рублей. Срок выполнения работ - 15 календарных дней со дня заключения государственного контракта.

В соответствии с приложением № 1 к государственному контракту определен перечень автомобильных дорог общего пользования государственной собственности Ярославской области в муниципальных районах Ярославской области, на которых должно осуществляться выполнение работ по содержанию.

Ведомостью объемов и стоимости работ (приложение № 2 к государственному контракту) предусмотрено:

Наименование работы	Единица измерения	Объем работ на 2015 г.	Стоимость работ на 2015 г., тыс. руб.
Устройство берм для установки знаков (снятие растительного слоя, устройство уступов, планировка, уплотнение, полив)	куб. м	75	30,6
Установка дорожных знаков на металлических оцинкованных стойках	100 знаков	0,15	99,9
Снятие деформированных асфальтобетонных покрытий самоходными холодными фрезами с шириной фрезерования 500-1000 мм и толщиной слоя до 50 мм	1000 кв. м	79,171	3728,1
Розлив вяжущих материалов	т	42,94	693,6
Доставка битума к месту производства работ	т	2312,724	49,3
Восстановление слоя из асфальтобетонной смеси с применением укладчиков асфальтобетона	100 т	100,71	41595,5
Планировка автогрейдером обочин	км прохода	21	9,3
Ремонт укрепления обочин асфальтобетонной крошкой, толщина слоя 10 см	100 кв. м	395,86	268,9
Ямочный ремонт асфальтобетонных покрытий укатываемой асфальтобетонной смесью с использованием ремонтера на базе КДМ, дорожной фрезы и виброплиты, толщина слоя до 50 мм, площадь ремонта в одном месте до 1 кв. м	100 кв. м	3	290,7

Наименование работы	Единица измерения	Объем работ на 2015 г.	Стоимость работ на 2015 г., тыс. руб.
Ямочный ремонт асфальтобетонных покрытий укатываемой асфальтобетонной смесью с использованием ремонтера на базе КДМ, дорожной фрезы и виброплиты, толщина слоя до 50 мм, площадь ремонта в одном месте до 3 кв. м	100 кв. м	1,5	104,5
Итого			46870,2

В соответствии с заданиями ГКУ ЯО «Ярдорслужба» работы выполнялись ГП ЯО «Ярдормост» на 12 участках автомобильных дорог общего пользования государственной собственности Ярославской области, в том числе:

автомобильная дорога Ярославль - Шопша на участке км 21+700 - км 22+800 (2 заездных кармана, разворотная площадка, съезд);

автомобильная дорога М-8 «Холмогоры» (от Москвы через Ярославль, Вологду до Архангельска) на участках км 140+700 - км 140+950, км 141+300 - км 142+200;

автомобильная дорога Сергиев Посад - Калязин - Рыбинск - Череповец на участках км 139+530 - км 141+530, км 284+517 - км 285+650, км 305+553 - км 306+263;

автомобильная дорога Ярославль - Тутаев (левый берег) на участке км 10+900 - км 11+900;

автомобильная дорога Новое Село - Мышкин с подъездом к дер. Девницы и паромной переправе в дер. Борок на участке км 0+000 - км 1+230;

автомобильная дорога Ярославль - Заячий Холм - автомобильная дорога «Иваново - Писцово - Гаврилов - Ям - Ярославль» (до дер. Шопша) на участках км 37+800 - км 38+650, км 40+750 - км 40+900;

автомобильная дорога Углич - Некоуз - Брейтово на участках км 218+770 - км 220+030, км 118+482 - км 118+560.

В результате анализа объемов и состава работ, указанных в актах о приемке выполненных работ от 16 ноября 2015 года №№ 1-7, от 10 ноября 2015 года № 8, от 17 ноября 2015 года № 9, установлено, что на 11 из 12 вышеуказанных участков автомобильных дорог подрядчиком вместо работ по содержанию фактически осуществлялись работы по их ремонту (за исключением автомобильной дороги Углич - Некоуз - Брейтово км 118+482 - км 118+560).

Следует отметить, что в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» содержанием автомобильной дороги является комплекс работ по поддержанию надлежащего техни-

ческого состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения. Ремонт автомобильной дороги согласно указанной норме является комплекс работ по восстановлению транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильной дороги, при выполнении которых не затрагиваются ее конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности.

Кроме того, согласно приказу Минтранса России от 16 ноября 2012 года № 402 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» (далее - Классификация) в состав работ по содержанию дорог входят, в том числе, следующие работы по дорожным одеждам:

ликвидация колеи глубиной до 50 мм; фрезерование или срезка гребней выпора и неровностей по колеям (полосам наката) с заполнением колеи черным щебнем или асфальтобетоном и устройством защитного слоя на всю ширину покрытия;

восстановление изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий на отдельных участках длиной до 100 м;

восстановление дорожной одежды на участках с пучинистыми и слабыми грунтами на площади до 100 кв. метров.

Вместе с тем в соответствии с актом о приемке выполненных работ от 16 ноября 2016 года № 5 на участке автомобильной дороги IV категории Ярославль - Тутаев (левый берег) км 10+900 - км 11+900 в числе прочих выполнены работы по снятию деформированных асфальтобетонных покрытий самоходными холодными фрезами с шириной фрезерования 500 - 1000 мм и толщиной слоя до 50 мм в объеме 6706 кв. м, розливу вяжущих материалов в объеме 3,45 тонны, восстановлению слоя из асфальтобетонной смеси с применением укладчиков асфальтобетона в объеме 1296 тонн и другие сопутствующие ремонту работы на общую сумму 5,8 млн. рублей.

Указанная площадь фрезерования (6706 кв. м) соответствует протяженности автомобильной дороги IV категории с шириной проезжей части 6 м (СП 34.13330.2012 «Автомобильные дороги») равной 1 км с учетом площади пресечений, примыканий, переходно-скоростных полос и т.д.

Объем расхода вяжущих материалов и горячей асфальтобетонной смеси (3,45 тонны и 1296 тонн, соответственно, на 6706 кв. м покрытия толщиной 8 см) соответствует нормам расхода, установленным государственными элементными сметными нормами на строительные и специальные строительные работы (ГЭСН 81-02-27-2001. Часть 27. Автомобильные дороги).

Таким образом, выполненные работы на участке автомобильной дороги Ярославль - Тутаев (левый берег) км 10+900 - км 11+900 в сумме 5,8 млн. рублей относятся согласно Классификации к работам по ремонту автомобильных дорог.

Аналогичная ситуация сложилась по 10 вышеуказанным участкам, работы по снятию деформированных асфальтобетонных покрытий самоходными холодными фрезами с шириной фрезерования 500-1000 мм и толщиной слоя до 50 мм, розливу вяжущих материалов, восстановлению слоя из асфальтобетонной смеси с применением укладчиков асфальтобетона на которых проводились на протяженности, превышающей 100 метров.

При этом общая стоимость выполненных работ на 10 данных участках, которые в соответствии с Классификацией являются ремонтом, а не содержанием автомобильных дорог, составляет 40,4 млн. рублей.

Таким образом, всего в рамках государственного контракта от 2 ноября 2015 года № 2015.402469 на содержание автомобильных дорог выполнено ГП ЯО «Ярдормост» и принято ГКУ ЯО «Ярдорслужба» работ на общую сумму 46,9 млн. рублей, из которых работы по ремонту автомобильных дорог составили 46,2 млн. рублей.

Согласно платежному поручению от 24 декабря 2015 года № 4399 ГКУ ЯО «Ярдорслужба» за счет средств областного бюджета по КБК 927 0409 24172 244 225 (содержание автомобильных дорог) оплатило выполненные работы по содержанию автомобильных дорог общего пользования государственной собственности Ярославской области в муниципальных районах Ярославской области на сумму 46,9 млн. рублей.

Вышеуказанное свидетельствует о том, что оплата ГКУ ЯО «Ярдорслужба» выполненных ГП ЯО «Ярдормост» работ по государственному контракту от 2 ноября 2015 года № 2015.402469 на сумму 46,2 млн. рублей, которые фактически являлись работами по ремонту, не соответствует целям, определенным государственным контрактом, предусматривающим выполнение и оплату работ по содержанию автомобильных дорог.

Фактически работы по ремонту автомобильных дорог необходимо было оплачивать по КБК 927 0409 24172 243 225 (ремонт автомобильных дорог).

1.2. Аналогичное нарушение допущено при реализации государственного контракта от 17 августа 2015 года № 266115 на содержание автомобильных дорог общего пользования государственной собственности Ярославской области в муниципальных районах Ярославской области, заключенного между ГКУ ЯО «Ярдорслужба» и ГП ЯО «Ярдормост» на сумму 76,7 млн. рублей.

В соответствии с заданиями ГКУ ЯО «Ярдорслужба» работы выполнялись на 24 участках автомобильных дорог общего пользования государственной собственности Ярославской области, по которым также в числе прочих выполнены работы по снятию деформированных асфальтобетонных покрытий самоходными холодными фрезами с шириной фрезерования 500-1000 мм и толщиной слоя до 50 мм, розливу вяжущих материалов, восстановлению слоя из асфальтобетонной смеси с применением укладчиков асфальтобетона на участке автомобильной дороги, протяженность которого превышает 100 метров.

Всего в рамках государственного контракта от 17 августа 2015 года № 266115 выполнено ГП ЯО «Ярдормост» и принято ГКУ ЯО «Ярдорслужба» работ на общую сумму 76,7 млн. рублей, из которых работы по ремонту автомобильных дорог составили 76,5 млн. рублей.

Согласно платежным поручениям от 15 октября 2015 года № 4222, от 23 октября 2015 года №№ 4265-4266, от 27 октября 2015 года № 4331 ГКУ ЯО «Ярдорслужба» за счет средств областного бюджета по КБК 927 0409 24172 244 225 (содержание автомобильных дорог) оплачено содержание автомобильных дорог общего пользования государственной собственности Ярославской области в муниципальных районах Ярославской области на общую сумму 76,7 млн. рублей.

Фактически работы по ремонту автомобильных дорог необходимо было оплачивать по КБК 927 0409 24172 243 225 (ремонт автомобильных дорог).

Таким образом, оплата ГКУ ЯО «Ярдорслужба» выполненных ГП ЯО «Ярдормост» работ по государственному контракту от 17 августа 2015 года № 266115 на сумму 76,5 млн. рублей, которые фактически являлись работами по ремонту, не соответствует целям, определенным государственным контрактом, предусматривающим выполнение и оплату работ по содержанию автомобильных дорог.

1.3. При проверке реализации государственного контракта от 23 декабря 2014 года № 145939 по содержанию автомобильных дорог общего пользования государственной собственности Ярославской области в муниципальных районах Ярославской области, заключенного Учреждением с ГП ЯО «Ярдормост» на сумму 2737,2 млн. рублей установлено аналогичное нарушение.

Так, в рамках указанного государственного контракта в проверяемом периоде выполнены ГП ЯО «Ярдормост» и приняты ГКУ ЯО «Ярдорслужба» работы на общую сумму 2197,2 млн. рублей, из которых работы по ремонту автомобильных дорог составили 53,4 млн. рублей.

Согласно платежным поручениям оплата выполненных работ в рамках реализации данного контракта производилась за счет средств областного бюджета: в 2015 году - по КБК 927 0409 24172 244 225; в 2016 году - по КБК 927 0409 24101 244 225 (содержание автомобильных дорог).

Вышеуказанное свидетельствует, что оплата ГКУ ЯО «Ярдорслужба» выполненных ГП ЯО «Ярдормост» работ по государственному контракту от 23 декабря 2014 года № 145939 на сумму 53,4 млн. рублей, которые фактически являлись работами по ремонту автомобильных дорог, не соответствует целям, определенным государственным контрактом, предусматривающим выполнение и оплату работ по содержанию автомобильных дорог.

Таким образом, в нарушение статей 711 и 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ ГКУ ЯО «Ярдорслужба» по государственным контрактам от 23 декабря 2014 года № 145939, от 2 ноября 2015 года № 2015.402469 и от 17 августа 2015 года № 266115 приняты и оплачены работы по ремонту автомобильных дорог, что не соответствует условиям указанных госконтрактов, заключенных на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог.

2. При проверке государственных контрактов на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования государственной собственности Ярославской области в муниципальных районах Ярославской области, заключенных ГКУ ЯО «Ярдорслужба», установлены факты, свидетельствующие о наличии рисков причинения ущерба бюджету Ярославской области на общую сумму 1,3 млн. рублей.

Так, в результате анализа определения сметной стоимости работ по государственному контракту от 17 августа 2015 года № 266115 в объеме 76,7 млн. рублей на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования государственной собственности Ярославской области в муниципальных районах Ярославской области установлено следующее.

Цена контракта сформирована на основании единичных расценок на содержание дорог и искусственных сооружений на них, разработанных ООО «ПроектПрофи» по государственному контракту от 27 января 2014 года № 2014.7672.

Единичные расценки составлены ресурсным методом в ценах февраля 2014 года и переведены с учетом прогнозируемых Минэкономразвития России индексов-дефляторов в цены 2015 и 2016 годов, проверены филиалом федерального автономного учреждения «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материа-

лов» по Ярославской области и утверждены распоряжением руководителя ГКУ ЯО «Ярдорслужба» от 30 сентября 2014 года № 114 (заказчик).

Ведомостью работ (приложение № 2 к государственному контракту, далее - Ведомость) в числе прочих предусмотрены работы по восстановлению слоя из асфальтобетонной смеси с применением укладчиков асфальтобетона (расценка 27-03-004-01) со стоимостью 413,0 тыс. рублей на 100 тонн в ценах 2015 года. Общий объем работ, установленный Ведомостью, составляет 16549 тонн на сумму 68,4 млн. рублей.

Согласно приложению № 4 к государственному контракту «Технические характеристики товаров» для верхнего слоя покрытия используется горячая мелкозернистая асфальтобетонная смесь марки III, тип В.

В связи с тем, что фактически в рамках государственного контракта от 17 августа 2015 года № 266115 работы выполнялись по ремонту, а не по содержанию автомобильных дорог, ГКУ ЯО «Ярдорслужба» в соответствии с постановлением правительства Ярославской области от 28 мая 2008 года № 252-п «О проведении проверки сметной стоимости» необходимо было разработать сметную документацию с дальнейшим прохождением проверки достоверности и обоснованности сметной стоимости.

В ходе контрольного мероприятия проведен расчет стоимости восстановления слоя из асфальтобетонной смеси с применением укладчиков асфальтобетона (расценка 27-03-004-01) в соответствии с территориальными единичными расценками, утвержденными постановлением правительства Ярославской области от 12 марта 2010 года № 150-п «О вопросах ценообразования и сметного нормирования в строительстве, внесении изменений в постановление администрации области от 23 января 2002 года № 13-А и признании утратившим силу постановления администрации области от 2 июня 2003 года № 75-А», по результатам которого стоимость указанных работ составила 408,3 тыс. рублей на 100 тонн (расчетно). Таким образом, общий объем данных работ должен составлять 67,6 млн. рублей.

Всего по государственному контракту от 17 августа 2015 года № 266115 ГП ЯО «Ярдормост» выполнены, а ГКУ ЯО «Ярдорслужба» приняты и оплачены работы на общую сумму 76,7 млн. рублей.

Применение ГКУ ЯО «Ярдорслужба» единичных расценок при формировании цены контракта на содержание дорог и искусственных сооружений на них, разработанных ООО «ПроектПрофи», повлекло завышение стоимости работ по государственному контракту от 17 августа 2015 года № 266115 на сумму 0,8 млн. рублей и свидетельствует о риске причинения ущерба бюджету Ярославской области на указанную сумму.

Аналогично по государственному контракту от 2 ноября 2015 года № 2015.402469 на содержание автомобильных дорог общего пользования государственной собственности Ярославской области в муниципальных районах Ярославской области стоимостью 46,9 млн. рублей, в рамках которого фактически выполнялись работы по ремонту автомобильных дорог, ГКУ ЯО «Ярдорслужба» цена контракта также была сформирована на основании единичных расценок, разработанных ООО «ПроектПрофи» (расценка 27-03-004-01). В результате завышена стоимость выполненных работ на 0,5 млн. рублей, что также свидетельствует о причинении ущерба бюджету Ярославской области на указанную сумму.

3. Проверка показала, что ГКУ ЯО «Ярдорслужба» в нарушение статей 711, 720 Гражданского кодекса Российской Федерации в 2014 году были приняты и оплачены невыполненные работы на общую сумму 1,2 млн. рублей.

Так, на основании государственного контракта от 6 сентября 2013 года № 2013.153151, заключенного ГКУ ЯО «Ярдорслужба» с ООО «ПроектПрофи» на разработку проектно-сметной документации (с получением заключений государственной экспертизы) по объекту «Строительство автомобильной дороги Буйкино - Щукино в Борисоглебском и Большесельском муниципальных районах», стоимостью 1,8 млн. рублей и сроком выполнения работ - до 26 декабря 2013 года, ООО «ПроектПрофи» в соответствии с заданием (приложение № 1 к госконтракту) в 2 этапа выполнены работы по разработке проектной и рабочей документации по указанному объекту.

По 1 этапу работ (разработка проектной и рабочей документации) стоимостью 1,4 млн. рублей ГКУ ЯО «Ярдорслужба» приняты и оплачены работы по корректировке проектной и рабочей документации.

По 2 этапу (в соответствии с указанным государственным контрактом) ООО «ПроектПрофи» должно было выполнить государственную экспертизу проектной документации, включая смету и материалы инженерных изысканий, в ГАУ ЯО «Яргосстройэкспертиза» и сдать заказчику откорректированную ПСД с положительными заключениями госэкспертизы.

ГКУ ЯО «Ярдорслужба» работы по 2 этапу стоимостью 0,4 млн. рублей приняты по акту от 25 декабря 2013 года № 2 в отсутствие положительного заключения государственной экспертизы. Положительное заключение было выдано ГАУ ЯО «Яргосстройэкспертиза» только 31 января 2014 года № 76-1-4-0007-14.

Таким образом, по 2 этапу были приняты и оплачены невыполненные работы на сумму 0,4 млн. рублей (платежное поручение от 16 января 2014 года № 4092).

В соответствии с пунктом 1 постановления правительства Ярославской области от 28 мая 2008 года № 252-п (ред. от 12 сентября 2012 года № 882-п) «О проведении проверки сметной стоимости» при финансировании затрат на строительные и ремонтные работы за счет средств областного бюджета необходимо проводить проверку достоверности и обоснованности сметной стоимости.

При этом в нарушение пункта 6.3 Требований к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденных приказом Росстроя от 2 июля 2007 года № 188, заключение государственной экспертизы от 31 января 2014 года № 76-1-4-0007-14, выданное ГАУ ЯО «Яргосстройэкспертиза», по проектной документации и результатам инженерных изысканий по данному объекту не содержит выводы о достоверности сметной стоимости строительства.

Вместе с тем работы по указанному объекту завершены. Объект принят в эксплуатацию в соответствии с актом от 25 октября 2016 года.

Аналогичные факты установлены при проверке государственных контрактов, заключенных с ООО НПО «Стандарт», от 12 сентября 2013 года № 2013.153119 на разработку проектно-сметной документации (с получением положительных заключений государственной экспертизы) по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Борисоглеб - Буйкино в Борисоглебском муниципальном районе» и от 4 сентября 2013 года № 2013.151115 на разработку проектно-сметной документации (с получением положительных заключений государственной экспертизы) по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Большое Село - Волыново - Щукино в Большесельском муниципальном районе», по которым ГКУ ЯО «Ярдорслужба» приняло и оплатило невыполненные работы по государственным контрактам, условиями которых предусматривалось получение заключения государственной экспертизы в отношении сметы на строительство, в сумме 0,4 млн. рублей по каждому объекту.

Указанные объекты также завершены реконструкцией и введены в эксплуатацию при отсутствии заключения государственной экспертизы в отношении сметной стоимости строительства.

4. В ходе проверки установлены факты нарушения в 2016 году Министерством части 9 статьи 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, выразившиеся в завышении начальных максимальных цен контрактов (далее - НМЦК) при проведении аукционов на выполнение работ

по ремонту автомобильных дорог на общую сумму 274,9 тыс. рублей (выполненные работы оплачивались за счет средств федерального бюджета).

4.1. В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона от 14 июня 2016 года № 0160200006816000010 НМЦК по объекту «Ремонт автомобильной дороги «Сызрань - Саратов - Волгоград» - Пристанное - Ершов - Озинки - граница Казахстана» на участке км 83+848 - км 84+048 в Советском районе Саратовской области» определена с применением проектно-сметного метода в сумме 2452,5 тыс. рублей.

Сметная документация на ремонт указанного участка автомобильной дороги разработана в 2016 году ООО «Проектно-строительная компания» и утверждена распоряжением министерства транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области от 20 мая 2016 года № 01-01-13/35.

Из базисного уровня цен произведен пересчет сметной стоимости в цены IV квартала 2015 года с использованием индекса изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ, установленного письмом Минстроя России от 14 декабря 2015 года № 40538-ЕС/05 (К=6,48). К уровню 2016 года применен индекс-дефлятор, установленный письмом Минэкономразвития России от 15 октября 2015 года № 29474-АВ/ДОЗи (К=1,07).

Вместе с тем на момент утверждения Министерством сметной документации и расчета НМЦК письмом Минстроя России от 19 февраля 2016 года № 4688-ХМ/05 установлен индекс изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ на I квартал 2016 года (К=6,53).

При применении Министерством установленного Минстроем России индекса изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ на I квартал 2016 года (К=6,53) без применения индексов Минстроя России (К=6,48) и Минэкономразвития России (К=1,07) НМЦК должна была составить 2331,5 тыс. рублей.

Таким образом, применение Министерством неверных индексов повлекло за собой завышение НМЦК на сумму 121,0 тыс. рублей.

По итогам электронного аукциона заключен государственный контракт от 13 июля 2016 года № 0160200006816000010-0627154-02 с ООО «Региональная Строительная Компания» на сумму 2415,7 тыс. рублей, что на 84,2 тыс. рублей превышает НМЦК, рассчитанную инспекторами Счетной палаты Российской Федерации в соответствии с письмом Минстроя России от 19 февраля 2016 года № 4688-ХМ/05, а также свидетельствует о риске причинения ущерба федеральному бюджету на указанную сумму.

По состоянию на 1 октября 2016 года ООО «Региональная Строительная Компания» выполнены работы и оплачены Министерством на сумму 2380,0 тыс. рублей (платежное поручение от 5 августа 2016 года № 692082).

Согласно дополнительному соглашению от 13 сентября 2016 года № 160 к государственному контракту, стороны расторгли его по фактическому исполнению, зафиксировав сумму исполненных работ на уровне 2380,0 тыс. рублей.

Финансирование ремонта указанной автомобильной дороги осуществлялось за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

4.2. Аналогичные факты установлены при проведении электронного аукциона (извещение от 14 июня 2016 года № 0160200006816000011) на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги «Самара - Пугачев - Энгельс - Волгоград» на участке км 353+910 - км 354+110 в Марксовском районе Саратовской области. НМЦК определена в сумме 3119,8 тыс. рублей.

Сметная документация на ремонт указанного участка автомобильной дороги разработана в 2016 году ООО «Проектно-строительная компания» и утверждена распоряжением министерства транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области от 20 мая 2016 года № 01-01-13/36.

Вместе с тем проверка показала, что Министерством при расчете НМЦК применены неверные индексы, что повлекло ее завышение на сумму 153,9 тыс. рублей. НМЦК должна была составить 2965,9 тыс. рублей.

Государственный контракт № 0160200006816000011-0627154-02 от 13 июля 2016 года с ООО «Марксстрой-С» на ремонт указанного участка автомобильной дороги заключен на сумму 3119,8 тыс. рублей, что на 153,9 тыс. рублей превышает НМЦК, рассчитанную инспекторами Счетной палаты Российской Федерации в соответствии с письмом Минстроя России от 19 февраля 2016 года № 4688-ХМ/05, а также свидетельствует о риске причинения ущерба федеральному бюджету на указанную сумму.

По состоянию на 1 октября 2016 года ООО «Марксстрой-С» выполнены работы и оплачены Министерством на сумму 3073,7 тыс. рублей (платежное поручение от 5 августа 2016 года № 692081).

Согласно дополнительному соглашению от 13 сентября 2016 года № 162 к государственному контракту стороны расторгли его по фактическому исполнению, зафиксировав сумму исполненных работ 3073,7 тыс. рублей.

Финансирование ремонта указанной автомобильной дороги осуществлялось за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

5. Министерством заключен государственный контракт от 23 июня 2016 года № 108 с ООО «Рокада» на основании пункта 9 части 1 статьи 93

Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ (осуществление закупки у единственного поставщика) на выполнение работ по устройству объездной дороги в обход аварийного моста через р. Камелик в Пугачевском районе Саратовской области на сумму 7,0 млн. рублей. Срок окончания работ - 10 июля 2016 года.

В обоснование способа осуществления закупки у единственного поставщика Министерством приведены следующие доводы: аварийная ситуация на мосту через р. Камелик на км 51+253 автомобильной дороги Пугачев - Перелюб в Пугачевском районе Саратовской области возникла 14 марта 2016 года ориентировочно в 23:00 ч. (в пролете 5-6 произошло разрушение крайней сборной железобетонной плиты проезжей части (пролом) у монолитного участка, примыкающего к деформационному шву над опорой № 5 над средней фермой пролетного строения общей площадью 5x1,4 м при габарите проезжей части 6,7 метра).

Комиссией Министерства проведено расследование причин аварии на мосту через р. Камелик, о чем 16 марта 2016 года был составлен акт, согласно которому причиной аварии являлось внешнее динамическое воздействие от проходящего грузового транспорта с нагрузкой свыше допустимой. Состояние моста было оценено как неудовлетворительное.

В соответствии с Техническим отчетом по проведению обследования моста через р. Камелик на км 51+253 автомобильной дороги Пугачев - Перелюб в Пугачевском районе Саратовской области (подготовлен по государственному контракту от 18 апреля 2016 года № 64 с ООО «Институт «Проектмостореконструкция» на сумму 1,0 млн. рублей) сделаны выводы о фактическом износе мостового полотна на 82,2 %, пролетных строений - на 83,5 %, опор - на 11,74 %, укрепления конуса - на 15 %. Поскольку износ мостового полотна и пролетных строений превысил 70 %, восстановление этих элементов признано экономически не целесообразным. Исполнителем работ по обследованию моста (ООО «Институт «Проектмостореконструкция») рекомендовано прекратить эксплуатацию сооружения и закрыть движение автотранспорта и пешеходов по мосту, построить новое мостовое сооружение, до ввода в эксплуатацию которого предусмотреть объезд аварийного моста.

На основании полученных рекомендаций Министерством было принято решение об устройстве объездной дороги в обход аварийного моста через р. Камелик в Пугачевском районе Саратовской области.

Следует отметить, что по результатам проведенной ОАО «СНПЦ «Росдортех» паспортизации (паспорт моста через р. Камелик на км 51+253 автомо-

бильной дороги Пугачев - Перелюб от 11 сентября 2007 года) установлено, что сооружение имеет неисправности и необходимо проведение его реконструкции (2 балла по ВСН 4-81 Инструкции по проведению осмотров мостов и труб на автомобильных дорогах, утвержденной Минавтодором РСФСР от 31 марта 1981 года), в том числе выявлены:

дефект, влияющий на грузоподъемность, - провисание балок в середине пролета ($Y=0,13$ м);

дефекты 2 категории по долговечности и безопасности:

повреждение защитного слоя с обнажением арматуры конструкций моста; промоины на сопряжении моста с насыпью.

Таким образом, Министерству задолго до осуществления закупки у единственного подрядчика было известно о необходимости проведения ремонтных работ (реконструкции), с 2007 года мост находился в неудовлетворительном состоянии.

Всего с момента возникновения аварийной ситуации (14 марта 2016 года) до даты заключения государственного контракта прошло 100 дней (заключен 23 июня 2016 года).

В соответствии с определением Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30 июля 2013 года № ВАС-9962/13 обстоятельства, которые могут служить обоснованием причин заключения контракта с единственным исполнителем в случае, если возникла потребность в определенных товарах, работах, услугах вследствие непреодолимой силы, необходимости срочного медицинского вмешательства, в связи с чем применение иных способов размещения заказа, требующих затрат времени, нецелесообразно, должны обладать свойствами внезапности, чрезвычайности и непредотвратимости. При этом суд указал, что наличие возможности у заказчика прогнозировать и контролировать сложившуюся ситуацию в течение определенного периода времени является основанием признать контракт, заключенный с единственным исполнителем в указанном случае, недействительным.

Продолжительность временного периода до заключения государственного контракта указывает на то, что у Министерства имелась возможность контролировать ситуацию в течение определенного периода времени, что, в свою очередь, позволяло провести необходимые процедуры по осуществлению закупок конкурентными способами в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Акт обследования моста 16 марта 2016 года, а также технический отчет не подтверждают наличие аварии, а подтверждают факт разрушения моста в результате его эксплуатации.

Вышеуказанное свидетельствует о том, что решение о заключении государственного контракта от 23 июня 2016 года № 108 с единственным поставщиком (ООО «Рокада») принято с нарушением требований, установленных пунктом 9 части 1 статьи 93, а также частью 5 статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в соответствии с которой заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Указанные факты свидетельствуют о наличии признаков административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно акту приемки выполненных работ (форма № КС-2) от 15 августа 2016 года № 1 за период с 23 июня по 10 июля 2016 года выполнены работы на общую сумму 6994,1 тыс. рублей.

Оплата произведена Министерством в полном объеме согласно платежным поручениям от 19 августа 2016 года № 861 на сумму 5000,0 тыс. рублей, от 7 сентября 2016 года № 939 на сумму 1994,1 тыс. рублей.

б. Министерством заключен государственный контракт с ОАО «Дорожное предприятие № 6» № 0160200006213000043-0447367-02 от 23 декабря 2013 года на содержание в 2014-2016 годах автомобильных дорог общей протяженностью 2167,607 км, НМЦК которого составляла 939,3 млн. рублей.

Вместе с тем в соответствии с Перечнем автомобильных дорог Саратовской области, утвержденным постановлением правительства Саратовской области от 6 мая 2008 года № 175-П «Об утверждении Перечня автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения», протяженность участков вышеуказанных дорог на момент заключения государственного контракта составила 2022,955 км.

При расчете НМЦК, исходя из протяженности автомобильных дорог на основании указанного Перечня, НМЦК должна была составить 876,6 млн. рублей.

По результатам проведенного аукциона цена государственного контракта составила 934,6 млн. рублей, что на 58,0 млн. рублей больше цены, которая могла быть получена путем расчета исходя из километража дорог, утвержденного постановлением правительства Саратовской области от 6 мая 2008 года № 175-П.

По состоянию на 1 октября 2016 года по данному государственному контракту приняты работы на сумму 752,4 млн. рублей и оплачено 721,1 млн. рублей.

6.1. В ходе проверки также выполнен пересчет начальных цен и по другим контрактам на содержание автомобильных дорог в соответствии с протяженностью, указанной в Перечне автомобильных дорог на момент заключения контрактов, результаты которого представлены в таблице:

№ и дата государственного контракта, генподрядчик	НМЦК по аукциону, тыс. руб.	Протяженность по контракту, км	Протяженность по Перечню на дату заключения ГК, км	НМЦК по Перечню на дату заключения ГК, тыс. руб.	Сумма превышения НМЦК, тыс. руб.	Выполнено работ на 01.10.2016 г., тыс. руб.
0160200006213000042-0447367-02 от 23.12.2013 г., ООО «Регион»	510153,4	1062,619	1024,426	491817,3	18336,1	366456,5
0160200006213000041-0447367-02 от 23.12.2013 г., ООО «Дорожник-Репное»	710271,1	1375,310	1292,587	667549,3	42721,8	752361,4
0160200006213000044-0447367-01 от 24.12.2013 г., ООО «Автодорожник»	598150,4	1009,318	948,800	562285,7	35864,7	583324,1
0160200006213000050-0447367-01 от 27.12.2013 г., ООО «Автотрасса»	494640,0	975,979	933,391	473055,8	21584,2	499293,4
0160200006213000047-0447367-02 от 27.12.2013 г., ЗАО «Рокада»	475844,1	1260,393	1226,573	463075,8	12768,3	455549,2
Итого	3728399,9	7851,200	7448,700	3534439,3	131275,1	2977381,4

По указанным в таблице пяти государственным контрактам при расчете НМЦК исходя из протяженности автомобильных дорог согласно постановлению правительства Саратовской области от 6 мая 2008 года № 175-П экономика бюджетных средств составила бы 131,3 млн. рублей.

7. В нарушение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств, Министерством в 2015 году были приняты бюджетные обязательства при отсутствии доведенных министерством финансов области лимитов бюджетных обязательств, а именно: были заключены 5 государственных контрактов (договоров) на общую сумму 71,2 тыс. рублей:

Так, 19 февраля 2015 года были заключены 2 государственных контракта: № 14 на сумму 12,0 тыс. рублей и № 15 на сумму 20,0 тыс. рублей с ООО «Поволжское агентство оценки».

В феврале 2015 года лимиты бюджетных обязательств по подразделу 0409, КЦСР 602899Б, КВР 414, КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» Министерству не доводились.

В марте 2015 года заключены 3 договора с ООО «ГРАДСТРОЙ»:
на оказание услуг по оценке земельных участков от 5 марта 2015 года № 17 на сумму 8,4 тыс. рублей и № 18 на сумму 9,8 тыс. рублей;
на оказание услуг по обследованию земельных участков на наличие или отсутствие строений и сооружений на них от 27 марта 2015 года № 33 на сумму 21,0 тыс. рублей.

В марте 2015 года лимиты бюджетных обязательств по подразделу 0409, КЦСР 602899Б, КВР 414, КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» Министерству не доводились.

Уведомление о лимитах бюджетных обязательств по подразделу 0409, КЦСР 602899Б, КВР 414, КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» в сумме 32,0 тыс. рублей, КОСГУ 290 в сумме 212,5 тыс. рублей, КОСГУ 330 в сумме 580,0 тыс. рублей было доведено министерством финансов области 22 апреля 2015 года № 1001 (средства областного дорожного фонда).

По выявленным нарушениям инспекторами Счетной палаты Саратовской области составлено пять протоколов об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

8. ГКУ ЯО «Ярдорслужба» и государственным предприятием Ярославской области «Ярдормост» заключен государственный контракт от 16 января 2015 года № 2014.434039 на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги Данилов - Пошехонье, км 60+212 - км 61+789, км 72+392 - км 75+491 в Пошехонском муниципальном районе Ярославской области со стоимостью 63,8 млн. рублей в отсутствие доведенных Департаментом до ГКУ ЯО «Ярдорслужба» лимитов бюджетных обязательств на 2015 год, что является нарушением пункта 5 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Уведомление о лимитах бюджетных обязательств по распорядителю (получателю) бюджетных средств на 2015 год № 927/240/4 доведено Департаментом до ГКУ ЯО «Ярдорслужба» 16 апреля 2015 года по главе 927, подразделу 0409, ЦСР 2417242, ВР 243, КОСГУ 225 в сумме 456,1 млн. рублей, то есть после подписания государственного контракта.

По данному факту инспектором Счетной палаты Саратовской области составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

9. ГКУ ЯО «Ярдорслужба» и обществом с ограниченной ответственностью «Центр развития бизнеса» заключен государственный контракт от

4 марта 2015 года № 2015.68097 на выполнение работ по разработке сметной документации на: восстановление искусственного освещения и устройство тротуаров на автомобильной дороге Карабиха - Введенье в населенном пункте Карабиха в Ярославском муниципальном районе Ярославской области; ремонт автомобильной дороги Зяблицы - Тенино в Ярославском муниципальном районе Ярославской области с ценой контракта 0,29 млн. рублей в отсутствие доведенных департаментом дорожного хозяйства Ярославской области до ГКУ ЯО «Ярдорслужба» лимитов бюджетных обязательств на 2015 год, что является нарушением пункта 5 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Уведомление о лимитах бюджетных обязательств по распорядителю (получателю) бюджетных средств на 2015 год № 927/240/4 доведено Департаментом до ГКУ ЯО «Ярдорслужба» 16 апреля 2015 года по главе 927, подразделу 0409, ЦСР 2417242, ВР 244, КОСГУ 226 в сумме 28,8 млн. рублей, то есть после подписания государственного контракта.

По данному факту инспектором Счетной палаты Российской Федерации составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

10. ГКУ ЯО «Ярдорслужба» и обществом с ограниченной ответственностью «Центр развития бизнеса» заключен государственный контракт от 4 марта 2015 года № 2015.67879 на выполнение работ по разработке сметной документации на: ремонт автомобильной дороги Арефино - Миглино - Федорково в Большесельском муниципальном районе Ярославской области; ремонт автомобильной дороги Октябрьский - Знамово (Панфилово) в Рыбинском муниципальном районе Ярославской области с ценой контракта 0,32 млн. рублей в отсутствие доведенных департаментом дорожного хозяйства Ярославской области до ГКУ ЯО «Ярдорслужба» лимитов бюджетных обязательств на 2015 год, что является нарушением пункта 5 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Лимиты бюджетных обязательств на 2015 год по главе 927, подразделу 0409, ЦСР 2417242, ВР 244, КОСГУ 226 доведены департаментом дорожного хозяйства Ярославской области до ГКУ ЯО «Ярдорслужба» уведомлением о лимитах бюджетных обязательств по распорядителю (получателю) бюджетных средств от 16 апреля 2015 года № 927/240/4 в сумме 28,8 млн. рублей, то есть после подписания государственного контракта.

По данному факту инспектором Счетной палаты Российской Федерации составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном

ренном статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

11. Между ГКУ ЯО «Ярдорслужба» и обществом с ограниченной ответственностью «ГРАДПРОЕКТ» заключен государственный контракт от 6 марта 2015 года № 2015.68507 на выполнение работ по разработке сметной документации на ремонт автомобильной дороги Ярославль - Углич, км 64+473 - км 71+000 в Большесельском муниципальном районе Ярославской области стоимостью 0,5 млн. рублей в отсутствие доведенных Департаментом до ГКУ ЯО «Ярдорслужба» лимитов бюджетных обязательств на 2015 год, что является нарушением пункта 5 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Уведомление о лимитах бюджетных обязательств по распорядителю (получателю) бюджетных средств на 2015 год № 927/240/4 доведено Департаментом до ГКУ ЯО «Ярдорслужба» 16 апреля 2015 года по главе 927, подразделу 0409, ЦСР 2417242, ВР 244, КОСГУ 226 в сумме 28,8 млн. рублей, то есть после подписания государственного контракта.

По данному факту инспектором Счетной палаты Российской Федерации составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

12. Между ГКУ ЯО «Ярдорслужба» и обществом с ограниченной ответственностью «Ивановодорпроект» заключен государственный контракт от 4 марта 2015 года № 2015.68337 на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации на реконструкцию автомобильной дороги Большое Село - Волыново - Щукино, км 18+840 - км 22+280 в Большесельском муниципальном районе Ярославской области стоимостью 1,0 млн. рублей в отсутствие доведенных Департаментом до ГКУ ЯО «Ярдорслужба» лимитов бюджетных обязательств на 2015 год, что является нарушением пункта 5 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Уведомление о лимитах бюджетных обязательств по распорядителю (получателю) бюджетных средств на 2015 год № 927/240/4 доведено Департаментом до ГКУ ЯО «Ярдорслужба» 16 апреля 2015 года по главе 927, подразделу 0409, ЦСР 22427246, ВР 244, КОСГУ 226 в сумме 14,9 млн. рублей, то есть после подписания государственного контракта.

По данному факту инспектором Счетной палаты Российской Федерации составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Объем и количество объектов незавершенного строительства

1. По состоянию на 1 января 2015 года объем незавершенного строительства Министерства составил 3198,4 млн. рублей по 170 объектам, в том числе ПИР - 43 объекта, СМР - 108 объектов.

Структура объектов незавершенного строительства:

71 объект СМР на сумму 264,3 млн. рублей, работы по которым начаты в период 1991-1999 годов (в настоящее время работы на объектах не ведутся, финансирование не осуществляется);

66 объектов на сумму 298,7 млн. рублей, в том числе 31 ПИР стоимостью 52,3 млн. рублей и 35 объектов СМР стоимостью 246,4 млн. рублей, работы по которым начаты в период 2000-2009 годов (в настоящее время работы на объектах не ведутся, финансирование не осуществляется);

по 14 объектам стоимостью 2635,4 млн. рублей, в том числе 12 ПИР стоимостью 18,9 млн. рублей и 2 объекта СМР стоимостью 2616,5 млн. рублей работы начаты в период с 2010 по 2016 год.

В государственную программу Саратовской области «Развитие транспортной системы до 2020 года», утвержденную постановлением правительства Саратовской области от 20 ноября 2013 года № 641-П, на 2015 год включено 7 объектов незавершенного строительства. Объем выполненных работ по указанным объектам за 2015 год составил 3306,9 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2016 года объем незавершенного строительства Министерства составил 843,5 млн. рублей, уменьшившись за год на 2354,9 млн. рублей по 173 объектам, в том числе ПИР - 43, СМР - 111.

Снижение объемов незавершенного строительства связано с вводом в эксплуатацию 1 этапа строительства мостового перехода через судоходный канал в г. Балаково.

Объекты, по которым объем незавершенного строительства составил 688,8 млн. рублей, в связи с ограниченностью финансовых ресурсов в 2015 году в государственную и адресно-инвестиционную программы не включались, работы по завершению строительства не велись.

За 8 месяцев 2016 года завершено строительство и введено в эксплуатацию 3 объекта на сумму 56,1 млн. рублей.

Общий объем незавершенного строительства по состоянию на 1 октября 2016 года составил 969,8 млн. рублей.

2. По состоянию на 1 января 2015 года объем незавершенного строительства ГКУ ЯО «Ярославская областная дорожная служба» составил

404,2 млн. рублей по 22 объектам, из которых ПИР - 12 объектов стоимостью 41,4 млн. рублей, СМР - 10 объектов стоимостью 362,8 млн. рублей.

Количество объектов ПИР, включенных для реализации в областную целевую программу «Развитие сети автомобильных дорог Ярославской области на 2010-2015 годы», утвержденную правительством Ярославской области от 24 декабря 2008 года № 708-п, составляет 10 единиц, не включенных - 2 единицы.

По 5 объектам СМР, работы по которым сданы до 2009 года, стоимость незавершенного строительства составляет 91,6 млн. рублей, или 23 % от общего объема незавершенного строительства. В дальнейшем эти объекты в указанную областную целевую программу не включались.

По состоянию на 1 января 2016 года объем незавершенного строительства ГКУ ЯО «Ярославская областная дорожная служба» составил 764,4 млн. рублей по 21 объекту, из которых ПИР - 5 объектов стоимостью 13,6 млн. рублей, СМР - 16 объектов стоимостью 750,8 млн. рублей.

Количество объектов ПИР, включенных для реализации в областную целевую программу «Развитие сети автомобильных дорог Ярославской области» на 2016-2022 годы, - 2, не включенных - 3.

По 3 объектам СМР работы производились в 2015-2016 годах. Объем выполненных работ за 2015 год составил 139,0 млн. рублей, или 18 % от общего объема незавершенного строительства.

По состоянию на 1 октября 2016 года объем незавершенного строительства ГКУ ЯО «Ярославская областная дорожная служба» составил 847,6 млн. рублей по 21 объекту, из которых ПИР - 8 объектов стоимостью 29,1 млн. рублей, СМР - 13 объектов стоимостью 818,5 млн. рублей.

Дебиторская и кредиторская задолженность

1. По состоянию на 1 января 2016 года объем дебиторской задолженности Министерства составил 1,7 млн. рублей и в сравнении с предыдущим периодом не изменился.

Задолженность является просроченной (дебитор - ООО «Новый дорожник») и сложилась в 2005 году по причине неотработанного аванса по заключенному контракту на ремонт автодороги.

Определением Арбитражного суда Саратовской области от 25 августа 2011 года по делу № А57-6026/2010 утверждено мировое соглашение, согласно которому ООО «Новый дорожник» перечисляет на расчетный счет Министерства денежные средства в размере 1699,1 тыс. рублей до 31 декабря 2013 года. В указанный срок денежные средства перечислены не были.

В соответствии с решением межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 19 по Саратовской области от 4 сентября 2015 года № 659 ООО «Новый дорожник» исключено из ЕГРЮЛ на основании пункта 2 статьи 21.1 Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» как недействующее юридическое лицо.

Кредиторская задолженность Министерства по состоянию на 1 января 2016 года составила 1027,1 млн. рублей, увеличившись за 2015 год на 426,1 млн. рублей. Увеличение объема кредиторской задолженности Министерства более чем в 2 раза обусловлено ростом задолженности по заключенным государственным контрактам на выполнение работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог (позднее принятие Министерством актов выполненных работ). Кроме того, министерством финансов Саратовской области лимиты бюджетных обязательств были доведены не в полном объеме.

По состоянию на 1 октября 2016 года кредиторская задолженность министерства транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области составляла 560,3 млн. рублей и сократилась с начала года на 466,8 млн. рублей.

2. Согласно данным бухгалтерской отчетности Департамента и ГКУ ЯО «Ярдорслужба» по состоянию на 1 января 2016 года дебиторская задолженность составляет 12,4 млн. рублей, сократившись за 2015 год на 0,4 млн. рублей, или на 3,4 %, и является текущей.

Кредиторская задолженность Департамента по состоянию на 1 января 2016 года составила 758,8 млн. рублей, увеличившись за 2015 год на 598,2 млн. рублей. Значительное увеличение объема кредиторской задолженности Департамента обусловлено ростом задолженности по заключенным государственным контрактам на выполнение работ по строительству, ремонту и капитальному ремонту автомобильных дорог (позднее принятие Департаментом актов выполненных работ), а также отсутствием финансирования министерством финансов Ярославской области.

По состоянию на 1 октября 2016 года кредиторская задолженность Департамента снизилась по сравнению с началом года на 112,1 млн. рублей и составила 696,7 млн. рублей.

Результативность использования бюджетных ассигнований дорожных фондов, соответствие достигнутых результатов параметрам государственных программ

1. Государственная программа Саратовской области «Развитие транспортной системы до 2020 года» утверждена постановлением правитель-

ства Саратовской области от 20 ноября 2013 года № 641-П (далее - Государственная программа от 20 ноября 2013 года № 641-П).

Ответственными исполнителями Государственной программы от 20 ноября 2013 года № 641-П являются комитет транспорта Саратовской области и Министерство.

Государственная программа от 20 ноября 2013 года № 641-П состоит из 5 подпрограмм, в том числе:

подпрограмма 1 «Модернизация и развитие транспортного комплекса Саратовской области»;

подпрограмма 2 «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Саратовской области»;

подпрограмма 3 «Повышение безопасности дорожного движения в Саратовской области»;

подпрограмма 4 «Внедрение спутниковых навигационных технологий с использованием системы ГЛОНАСС и других результатов космической деятельности в интересах социально-экономического и инновационного развития Саратовской области»;

подпрограмма 5 «Развитие рынка газового моторного топлива в Саратовской области».

Объем средств дорожных фондов Саратовской и Ярославской областей в 2015-2016 годах соответствовал объему расходов, предусмотренных государственными программами указанных субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий в сфере дорожного хозяйства.

В отчете о выполнении Государственной программы от 20 ноября 2013 года № 641-П за 2015 год, направленном Министерством в министерство экономического развития Саратовской области, не достигнуты значения по 3 из 9 установленных целевых индикаторов и показателей в части автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения, а именно:

«Ввод в эксплуатацию после строительства и реконструкции автодорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения, км» (план - 23,66 км, факт - 19,06 км);

«Прирост протяженности сети автодорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения на территории Саратовской области в результате строительства новых автодорог, км» (план - 14,4 км, факт - 9,8 км);

«Протяженность сети автодорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения на территории Саратовской области, км» (план - 26141,0 км, факт - 26136,0 километра).

Следует отметить, что отраженные в отчете фактические показатели за 2015 год по вводу в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования регионального значения, законченных строительством (реконструкцией) (73,8 км), а также капитальным ремонтом и ремонтом (19,6 км), не соответствуют аналогичным показателям, указанным в форме № 1-ДГ федерального статистического наблюдения, утвержденной приказом Росстата от 23 сентября 2013 года № 379 «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральным дорожным агентством федерального статистического наблюдения за автомобильными дорогами общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения», которые составляют 7,241 км и 4,236 км, соответственно.

2. Государственная программа Ярославской области «Развитие дорожного хозяйства и транспорта в Ярославской области» на 2014-2022 годы утверждена постановлением правительства Ярославской области от 28 мая 2014 года № 496-п (далее - Государственная программа от 28 мая 2014 года № 496-п).

Ответственным исполнителем Государственной программы от 28 мая 2014 года № 496-п является Департамент.

В Государственную программу от 28 мая 2014 года № 496-п входят 5 целевых программ:

областная целевая программа «Развитие сети автомобильных дорог Ярославской области» на 2010-2015 годы;

областная целевая программа «Развитие сети автомобильных дорог Ярославской области» на 2016-2022 годы;

ведомственная целевая программа (далее - ВЦП) «Сохранность региональных автомобильных дорог Ярославской области» на соответствующий год;

областная целевая программа «Развитие транспортной системы Ярославской области» на 2013-2016 годы»;

ведомственная целевая программа «Транспортное обслуживание населения Ярославской области» на соответствующий год.

Из 24 целевых показателей, установленных Государственной программой от 28 мая 2014 года № 496-п в части дорожного хозяйства, не достигнуты 7 показателей по региональной сети, информация о которых представлена в таблице:

(км)

Наименование показателя	Значение показателей	
	базовое	плановое
Протяженность сети автодорог общего пользования регионального и местного значения	18156,90	18162,40
в том числе сеть автодорог общего пользования регионального значения	6356,60	6339,10
Объем ввода в эксплуатацию после строительства и реконструкции автодорог общего пользования регионального и местного значения	26,54	17,29
в том числе автодорог общего пользования регионального значения	25,61	16,33
Прирост протяженности сети автодорог регионального (межмуниципального) и местного значения в результате строительства новых автодорог	3,44	0,96
в том числе сети автодорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения	2,52	0,00
Прирост протяженности сети автодорог регионального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате реконструкции автомобильных дорог	23,32	16,33
в том числе сети автодорог общего пользования регионального значения	23,32	16,33
Прирост протяженности автодорог общего пользования регионального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате капитального ремонта и ремонта автодорог	148,39	155,39
в том числе сети автодорог общего пользования регионального значения	48,39	47,39
Общая протяженность автодорог общего пользования регионального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям на 31 декабря отчетного года	4496,40	4493,90
в том числе автодорог общего пользования регионального значения	2231,90	2218,70
Доля протяженности автодорог общего пользования регионального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям на 31 декабря отчетного года, %	24,80	24,780
в том числе сети автодорог общего пользования регионального значения	35,10	35,00

Нормативы финансовых затрат, применяемые при содержании и ремонте автомобильных дорог регионального (межмуниципального) значения

В соответствии с частью 3 статьи 33 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ постановлением правительства Саратовской области от 30 декабря 2008 года № 532-П и постановлением правительства Ярославской области от 23 июля 2008 года № 367-п установлены нормативы денежных затрат, а также утверждены правила расчета денежных затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения при определении размера ассигнований из областного бюджета, предусматриваемых на эти цели.

Проверка показала, что указанные правила расчета при формировании расходов дорожного фонда Саратовской и Ярославской областей по со-

держанию, ремонту и капитальному ремонту автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на 2015-2016 годы и дальнейшем распределении указанных расходов по видам дорожной деятельности Министерством и Департаментом не применялись.

Следует отметить, что пунктом 2 постановления правительства Саратовской области от 30 декабря 2008 года № 532-П (далее - постановление № 532-П) утвержден План мероприятий по переходу к финансированию автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения по установленным на их содержание и ремонт нормативам денежных затрат с 2011 года.

Вместе с тем программа работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог и сооружений на них на планируемый трехлетний период, предусмотренная Планом мероприятий, правительством Саратовской области не утверждена.

При проведении проверки инспекторами Счетной палаты Российской Федерации были рассчитаны объемы бюджетных ассигнований на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог Саратовской области в соответствии с постановлением правительства Саратовской области № 532-П, которые существенно превысили объемы бюджетных ассигнований на 2014-2016 годы, установленные бюджетной росписью (в 2014 году - на 31188,3 млн. рублей, в 2015 году - на 30458,9 млн. рублей, в 2016 году - на 30078,6 млн. рублей).

Сравнительный анализ приведен в таблице:

(тыс. руб.)

Направление расходов	2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	бюджетная роспись	постановление № 532-П	бюджетная роспись	постановление № 532-П	бюджетная роспись	постановление № 532-П
Содержание	1428393,7	9039944,3	2285834,5	9821229,28	1432777,7	9593618,67
Ремонт	478267,9	5796271,0	820433,2	5848027,09	157010,7	4927289,36
Капитальный ремонт	-	18258784,2	174575,0	18070447,67	161044,2	17308511,62
Итого	1906661,7	33094999,5	3280842,7	33739704,05	1750832,5	31829419,65

Рассчитанные инспекторами Счетной палаты Российской Федерации в соответствии с постановлением правительства Ярославской области от 23 июля 2008 года № 367-п объемы бюджетных ассигнований на содержание, ремонт и капитальный ремонт автодорог на 2015-2016 годы существенно превышали установленные бюджетной росписью объемы средств на указанные цели, в том числе в 2015 году - на 16573,1 млн. рублей, в 2016 году - на 19635,0 млн. рублей.

(тыс. руб.)

Направление расходов	2015 г.		2016 г.	
	бюджетная роспись	постановление № 367-п	бюджетная роспись	постановление № 367-п
Содержание	1632613,4	5358682,5	2237355,2	6375757,1
Ремонт	985628,9	3343819,1	674945,6	3504315,8
Капитальный ремонт		10488877,5		12667227,3
Итого	2618242,3	19191379,1	2912300,8	22547300,2

Сравнение нормативной стоимости содержания и ремонта 1 км автомобильных дорог и фактической (по заключенным государственным контрактам) в Саратовской области в разрезе категорий приведено в таблице:

(тыс. руб.)

Категория дороги	2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	по нормативу	факт	по нормативу	факт	по нормативу	факт
Содержание						
I	1702,58	1199,16	1849,35	904,16	2156,15	1290,69
II	1073,55	286,83	1166,09	347,14	1359,54	255,36
III	956,13	203,84	1038,55	301,69	1210,84	186,02
IV	880,64	70,70	956,56	120,77	1115,25	68,68
V	838,71	86,26	911,01	156,89	1062,14	62,64
Ремонт						
I	13356,83	-	13474,78	19642,26	15096,79	-
II	6976,77	-	7038,37	11729,6	6976,77	14120,0
III	6701,37	-	6760,54	7828,05	6701,37	-
IV	6288,27	-	6343,80	7242,82	6288,27	-
V	4589,98	-	4630,51	-	4589,98	-

Представленные данные свидетельствуют о том, что фактические расходы на ремонт 1 км автомобильных дорог всех категорий превышают нормативные, при этом фактические расходы на содержание автомобильных дорог в зависимости от категории дороги ниже нормативных затрат от 1,5 до 10 раз.

В соответствии с постановлением правительства Ярославской области от 26 августа 2011 года № 651-п «О внесении изменений в постановление администрации области от 7 марта 2007 года № 72» автомобильные дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения разделены по группам эксплуатационной значимости и фактическая стоимость содержания автомобильных дорог рассчитана в зависимости от принадлежности к группам.

Сведения о фактической стоимости содержания в Ярославской области 1 км автомобильных дорог по группам эксплуатационной значимости автомобильных дорог приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Группа	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Группа А (II, III, IV категории)	363	304	358
Группа Б (III, IV, V категории)	274	232	274
Группы В-1 и В-2 (IV и V категории)	232	195	230
Группы Г-1 и Г-2 (V категория и дороги без категории)	57	49	57

1. Проверка показала, что в 2014-2016 годах формирование сметной стоимости работ по объектам дорожно-транспортной инфраструктуры осуществлялось Министерством согласно Методике по определению стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденной постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 года № 15/1 (МДС 81-35.2004), базисно-индексным методом с применением федеральных и территориальных сметных нормативов Саратовской области в двух уровнях цен: в базисном - на 1 января 2000 года и в текущем году - на дату составления проектной документации.

Согласно приказу Госстроя от 4 декабря 2012 года № 75/ГС «Об утверждении Порядка разработки сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета» установлен порядок разработки федеральными органами исполнительной власти либо высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, юридическими или физическими лицами проектов сметных нормативов в соответствии с действующими нормативными и методическими документами, внесенными в федеральный реестр сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства.

Территориальные сметные нормативы Саратовской области (ТЕР-2001) утверждены постановлением правительства Саратовской области от 30 июля 2010 года № 351-П и внесены в федеральный реестр сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета в соответствии с письмом Минрегиона России от 23 августа 2010 года № 30715-ИП/08. С 2010 года изменения и (или) дополнения в утвержденные территориальные сметные нормативы правительством Саратовской области не вносились.

Пересчет в текущие цены осуществлялся в соответствии с постановлением правительства Саратовской области от 18 ноября 2011 года № 655-П «Вопросы утверждения индексов изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ по видам и типам строительства».

Согласно указанному постановлению индексы изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ на автомобильных дорогах, мостах и путепроводах ежеквартально разрабатывались государственным автономным учреждением «Саратовский региональный центр экспертизы в строительстве» и утверждались приказами комитета дорожного хозяйства Саратовской области (с апреля 2014 года Министерством).

В ходе проверки проведен сравнительный анализ федеральных и территориальных единичных расценок, сметных цен на материалы, изделия и конструкции, применяемых в строительстве, а также индексов изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ, результаты которого представлены в таблице:

(руб.)

Наименование расценки	ФЕР-2001	ТЕР-2001
27-03-009-03 Срезка поверхностного слоя асфальтобетонных дорожных покрытий методом холодного фрезерования при ширине барабана фрезы 2000 мм, толщина слоя 5 см, 100 кв. м	492,53	565,36
27-06-020-01 Устройство покрытия толщиной 4 см из горячих асфальтобетонных смесей плотных мелкозернистых типа АБВ, плотность каменных материалов 2,5-2,9 т/куб. м	46666,3	53396,42
410-0006 Асфальтобетонные смеси дорожные, аэродромные и асфальтобетон (горячие и теплые для плотного асфальтобетона мелко- и крупнозернистые, песчаные), марка II, тип Б, т	512,4	500,62
409-0063 Щебень шлаковый для дорожного строительства, фракция 10-20 мм, марка 800, куб. м	119,22	116,48
Индекс изменения сметной стоимости СМР на II кв. 2015 г.	6,15 (письмо Минстроя России от 26.06.2015 г. № 19823-ЮР/08)	9,15 (приказ министерства транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области от 13.05.2015 г. № 01-02-08/104)
Индекс изменения сметной стоимости СМР на II кв. 2016 г.	6,53 (письмо Минстроя России от 03.06.2016 г. № 17269-ХМ/09)	8,95 (приказ министерства транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области от 10.06.2016 г. № 01-01-12/151)

Из представленных данных следует, что территориальные единичные расценки Саратовской области в основном превышают федеральные единичные расценки. Утвержденные Министерством индексы изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ, также существенно превышают индексы, установленные Минстроем России.

В рамках проверки был также проведен пересчет локальной сметы на ремонт участка автомобильной дороги «Балаково - Духовницкое» от г. Балаково до транспортной развязки на Балаковскую АЭС км 0 + 000 - км 8 + 549 в Балаковском районе Саратовской области. 1 этап (км 0 + 000 - км 2 + 050) из нормативной базы ТЕР-2001 в базу ФЕР-2001.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона от 11 августа 2016 года № 0160200006816000014 НМЦК по ремонту указанного участка автомобильной дороги НМЦК определена в сумме 30249,7 тыс. рублей.

Пересчет в текущие цены на II квартал 2016 года произведен в соответствии с приказом министерства транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области от 10 июня 2016 года № 01-01-12/151.

В результате пересчета локальной сметы по базе ФЕР-2001 и применения соответствующего индекса изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ на II квартал 2016 года (письмо Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 3 июня 2016 года № 17269-ХМ/09) НМЦК составила 22479,2 тыс. рублей, что на 7770,6 тыс. рублей меньше НМЦК, определенной с применением территориальных единичных расценок.

По результатам электронного аукциона заключен государственный контракт от 16 сентября 2016 года № 0160200006816000014-0627154-01 с ООО «Автотрасса» на сумму 30098,5 тыс. рублей.

2. Территориальные сметные нормативы Ярославской области (ТЕР-2001) утверждены постановлениями правительства Ярославской области от 12 марта 2010 года № 150-п и от 26 мая 2010 года № 326-п и внесены в федеральный реестр сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета в соответствии с письмами Минрегиона России от 24 июня 2010 года № 25112-ИП/08 и от 6 июля 2010 № 26321-ИП/08, соответственно.

В ходе проверки проведен сравнительный анализ федеральных и территориальных единичных расценок, сметных цен на материалы, изделия и конструкции, применяемые в строительстве, а также индексов измене-

ния сметной стоимости строительно-монтажных работ, результаты которого представлены в таблице:

(руб.)

Наименование расценки	ФЕР-2001	ТЕР-2001
27-06-026-01 Розлив вяжущих материалов	1579,15	1702,83
27-03-004-01 Устройство выравнивающего слоя из асфальтобетонной смеси с применением укладчиков асфальтобетона	52005,86	28047,60
410-0006 Смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон (горячие для плотного асфальтобетона мелко- и крупнозернистые, песчаные), марка: II, тип Б	512,40	207,16
101-1556 Битумы нефтяные дорожные марки: БНД-60/90, БНД 90/130	1690	2347
Индексы изменения сметной стоимости СМР на II кв. 2015 г.	5,5 (письмо Минстроя России от 26.06.2015 г. № 19823-ЮР/08)	не утвержден (письмо департамента строительства Ярославской области от 25.06.2015 г. № 01-20/815)

Письмом Минстроя России от 26 июня 2015 года № 19823-ЮР/08 индексы изменения сметной стоимости строительно-монтажных и пусконаладочных работ к ФЕР-2001/ТЕР-2001 по объектам строительства (прочие объекты) определены для Ярославской области на II квартал 2015 года в размере 5,5.

Вместе с тем письмом департамента строительства Ярославской области от 25 июня 2015 года № 01-20/815 определены индексы изменения стоимости строительно-монтажных работ на июнь 2015 года к ценам на 1 января 2000 года (в редакции 2002-2004 годов) и расчетные коэффициенты пересчета сметной стоимости строительства, реконструкции, ремонтно-строительных работ для Ярославской области 2015 года к ценам 2000 года (в редакции 2010 года), которые превышают индексы изменения сметной стоимости строительно-монтажных и пусконаладочных работ к ФЕР-2001/ТЕР-2001.

В ходе проверки проведен пересчет локальной сметы на ремонт автомобильной дороги Ярославль - Рыбинск км 21+0,43 - км 22+866 в Ярославском муниципальном районе Ярославской области из нормативной базы ТЕР-2001 в базу ФЕР-2001 с использованием программного комплекса «ГРАНД-Смета».

Так, в соответствии с извещением о проведении электронного аукциона от 20 августа 2015 года № 0171200001915001116 НМЦК по ремонту указанного участка дороги составила 16834,2 тыс. рублей.

В результате пересчета локальной сметы по базе ФЕР-2001 и применения соответствующего индекса изменения сметной стоимости строительно-монтажных и пусконаладочных работ на II квартал 2015 года НМЦК со-

ставила 15827,4 тыс. рублей, что на 1006,8 тыс. рублей меньше НМЦК, определенной с применением территориальных единичных расценок.

По результатам электронного аукциона заключен государственный контракт от 28 сентября 2015 года № 2015.359163 с ОАО «Рыбинское УМСП» на сумму 16750,1 тыс. рублей.

**Организация контроля за целевым использованием
бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта
Российской Федерации**

1. Внутренний финансовый контроль осуществляется в отношении внутренних бюджетных процедур согласно перечню, утвержденному приказом министерства транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области от 8 апреля 2015 года № 01-02-08/71 (с изменениями от 27 января 2016 года № 01-01-12/19). Перечень внутренних бюджетных процедур, в отношении которых осуществляется внутренний финансовый контроль, сформирован в целом по Министерству и отображает целостность бюджетного процесса. На основании единого перечня формируются перечни операций в структурных подразделениях Министерства.

Внутренний финансовый контроль в Министерстве осуществляется уполномоченными должностными лицами (работниками) без образования отдельного структурного подразделения.

Приказом Министерства от 16 октября 2014 года № 01-02-08/170 утвержден Регламент осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственного ему заказчика.

В ходе проверок изучаются нормативные акты подведомственного учреждения, регламентирующие осуществление закупок, государственные контракты, заключенные в проверяемом периоде, реестры закупок, гражданско-правовые договоры.

2. Порядок организации внутреннего финансового контроля в департаменте транспорта Ярославской области регламентируется приказом об утверждении Положения об учетной политике Департамента. В 2015 году Департаментом было проведено 34 контрольных действия, по итогам которых выявлено 16 недостатков, в том числе на общую сумму 1,4 тыс. рублей. Выявленные в ходе контроля недостатки устранены.

Кроме того, департаментом финансов Ярославской области в 2015 году и истекшем периоде 2016 года было проведено 5 проверок использования

средств дорожного фонда Ярославской области, по результатам которых были выявлены недостатки, связанные с непринятием мер по взысканию неустойки с подрядных организаций, нарушением условий контрактов в части принятия и оплаты работ, которые были устранены.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

Выводы

1. Проверка, проведенная в министерстве транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области, а также в департаменте транспорта Ярославской области, показала низкий уровень прогнозирования администрируемых ими доходов, являющихся источниками формирования региональных дорожных фондов.

В результате не обеспечивается эффективное планирование дорожной деятельности, направленное на реализацию мероприятий по обеспечению развития, модернизации, ремонта и содержания существующей сети автодорог регионального значения в целях ее сохранения и улучшения транспортно-эксплуатационного состояния.

2. Протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Саратовской области, не отвечающих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в 2014 году составляла 9145,0 км, или 91,0 % от общей протяженности, в 2015 году - 8930,0 км, или 90,9 процента.

В Ярославской области указанный показатель за 2014 год составил 4193,7 км, или 66,0 %, в 2015 году - 4120,4 км, или 65,0 процента.

Количество дорожно-транспортных происшествий, связанных с неудовлетворительными дорожными условиями (сопутствующими), в 2015 году по сравнению с 2014 годом в Саратовской области выросло на 71,2 %, количество пострадавших - на 80,4 %. В Ярославской области данные показатели снизились на 26 % и 43,7 %, соответственно.

3. Несмотря на значительную протяженность автомобильных дорог, не соответствующих нормативным требованиям, и необходимость проведения на них ремонтных работ, при формировании дорожного фонда Саратовской областью остатки неиспользованных бюджетных ассигнований не направлялись на увеличение дорожного фонда в очередном финансовом году.

Так, в нарушение пункта 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации министерством финансов Саратовской области бюджетные

ассигнования, не использованные в 2014-2015 годах в общей сумме 1990,9 млн. рублей, не были направлены на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда Саратовской области в 2015, 2016 годах.

Также в нарушение пункта 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2 статьи 3 закона Ярославской области от 30 июня 2011 года № 22-з «О дорожном фонде Ярославской области и муниципальных дорожных фондах» департаментом финансов Ярославской области часть бюджетных ассигнований дорожного фонда Ярославской области в размере 578,4 млн. рублей, не использованных в 2015 году, на увеличение бюджетных ассигнований областного дорожного фонда в 2016 году не направлялась.

4. Основными источниками формирования дорожного фонда Саратовской области в 2014-2015 годах (с учетом межбюджетных трансфертов) являлись акцизы на нефтепродукты и транспортный налог, которые в указанный период составляли в среднем 69 % и 22 % общего объема регионального дорожного фонда, соответственно, в Ярославской области - 71 % и 21 процент.

При этом в Саратовской области задолженность по уплате транспортного налога на 1 января 2016 года составляет 1596,4 млн. рублей, в Ярославской области - 932,4 млн. рублей.

5. Объем дорожного фонда Саратовской области в 2014 году составил 2825,9 млн. рублей, кассовое исполнение - 2185,6 млн. рублей (77 %). В 2015 году объем дорожного фонда Саратовской области составил 6883,8 млн. рублей, из которых использовано 5253,3 млн. рублей (76,3 процента).

Однако, несмотря на низкий уровень кассового исполнения, кредиторская задолженность Министерства по состоянию на 1 января 2016 года составила 1027,1 млн. рублей, увеличившись за 2015 год на 426,1 млн. рублей. Увеличение объема кредиторской задолженности связано с поздним подписанием Министерством актов выполненных работ. Кроме того, министерством финансов Саратовской области лимиты бюджетных обязательств были доведены не в полном объеме.

По состоянию на 1 октября 2016 года кредиторская задолженность Министерства составляла 560,3 млн. рублей и сократилась с начала года на 466,8 млн. рублей.

Аналогичная ситуация сложилась и в Ярославской области, где в 2014 году исполнение дорожного фонда составило 3548,9 млн. рублей, или 79,5 %

от общего объема (4461,3 млн. рублей). В 2015 году кассовое исполнение составило 3180,4 млн. рублей, или 68,8 % от утвержденного объема дорожного фонда (4621,1 млн. рублей).

При этом кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2016 года составила 758,8 млн. рублей, увеличившись за 2015 год на 598,2 млн. рублей. Значительное увеличение объема кредиторской задолженности обусловлено поздним подписанием Департаментом актов выполненных работ, а также отсутствием финансирования министерством финансов Ярославской области.

По состоянию на 1 октября 2016 года кредиторская задолженность Департамента снизилась по сравнению с началом года на 112,1 млн. рублей и составила 696,7 млн. рублей.

6. В 2015 году Росавтодором предоставлены бюджету Саратовской области межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий в сфере дорожного хозяйства в общем объеме 3544,1 млн. рублей, из которых использовано 92 процента.

Бюджету Ярославской области Росавтодором в 2015 году предоставлены межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий в сфере дорожного хозяйства в объеме 667,5 млн. рублей, кассовое исполнение которых составило 587,0 млн. рублей, или 88 процентов.

Министерством в 2015 году не достигнуто значение показателя по приросту протяженности сети автомобильных дорог регионального или межмуниципального, а также местного значения на территории субъекта Российской Федерации в результате строительства новых автомобильных дорог, предусмотренное Соглашением от 3 июня 2015 года № 48/55-С, заключенным с Росавтодором, о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решениям Правительства Российской Федерации. Плановое значение составило 21,110 км, фактическое - 19,064 километра.

Департаментом в 2015 году не достигнуты предусмотренные соглашением от 26 июня 2015 года № ФДА 48/17-С значения целевых показателей результативности использования межбюджетных трансфертов по приросту протяженности автомобильных дорог в результате их строительства (плановое значение - 2,52 км, фактическое - 0,0 км), а также по приросту протяженности автомобильных дорог в результате их реконструкции (плановое значение - 23,321 км, фактическое - 16,33 километра).

7. По состоянию на 1 октября 2016 года кассовое исполнение Саратовской областью иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета составило 777,4 млн. рублей, или 72,4 % от предусмотренных объемов (1073,3 млн. рублей).

За 9 месяцев 2016 года кассовое исполнение Ярославской областью межбюджетных трансфертов из федерального бюджета составило 87,1 млн. рублей, или 29,2 % от предусмотренного объема межбюджетных трансфертов (298,2 млн. рублей).

8. Проверкой использования средств бюджетов Саратовской и Ярославской областей, а также межбюджетных трансфертов, предоставленных на осуществление дорожной деятельности, установлены следующие нарушения и недостатки.

8.1. В ходе проверки выполнения условий государственных контрактов на содержание автомобильных дорог Ярославской области, заключенных ГКУ ЯО «Ярдорслужба», установлены факты, свидетельствующие о наличии признаков нецелевого использования бюджетных средств на общую сумму 176,1 млн. рублей.

Так, в целях выполнения работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования между ГКУ ЯО «Ярдорслужба» и ГП ЯО «Ярдормост» заключен государственный контракт от 2 ноября 2015 года № 2015.402469 на сумму 46,9 млн. рублей.

В результате проверки объемов и состава работ, указанных в актах о приемке выполненных работ, установлено, что подрядчиком фактически осуществлялись работы по ремонту автомобильных дорог.

Так, в соответствии с актом о приемке выполненных работ от 16 ноября 2016 года № 5 на участке автомобильной дороги Ярославль - Тутаев км 10+900 - км 11+900 выполнены работы по снятию деформированных асфальтобетонных покрытий, розливу вяжущих материалов, восстановлению слоя из асфальтобетонной смеси и другие сопутствующие ремонту работы на общую сумму 5,8 млн. рублей.

Выполненные и оплаченные на сумму 5,8 млн. рублей работы на указанном участке автомобильной дороги относятся согласно Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Минтранса России от 16 ноября 2012 года № 402, к работам по ремонту автомобильных дорог.

Всего в рамках государственного контракта от 2 ноября 2015 года № 2015.402469 ГКУ ЯО «Ярдорслужба» оплачены работы на общую сумму

46,9 млн. рублей, из которых фактически работы по ремонту, а не по содержанию автомобильных дорог, составили 46,2 млн. рублей.

Согласно платежному поручению от 24 декабря 2015 года № 4399 ГКУ ЯО «Ярдорслужба» оплатило выполненные работы по содержанию автомобильных дорог общего пользования государственной собственности Ярославской области в муниципальных районах Ярославской области на сумму 46,9 млн. рублей за счет средств областного бюджета по КБК 927 0409 24172 244 225 (содержание автомобильных дорог).

Вышеуказанное свидетельствует о том, что оплата ГКУ ЯО «Ярдорслужба» выполненных ГП ЯО «Ярдормост» работ по государственному контракту от 2 ноября 2015 года № 2015.402469 на сумму 46,2 млн. рублей, которые фактически являлись работами по ремонту, не соответствует целям, определенным государственным контрактом, предусматривающим выполнение и оплату работ по содержанию автомобильных дорог.

Аналогичное нарушение установлено при реализации государственного контракта от 17 августа 2015 года № 266115 на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог, заключенного на сумму 76,7 млн. рублей, из которых работы по ремонту автомобильных дорог составили 76,5 млн. рублей, и государственного контракта от 23 декабря 2014 года № 145939 на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог, заключенного на сумму 2737,2 млн. рублей, из которых работы по ремонту автомобильных дорог составили 53,4 млн. рублей.

Таким образом, в нарушение статей 711 и 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ ГКУ ЯО «Ярдорслужба» по государственным контрактам от 2 ноября 2015 года № 2015.402469, от 17 августа 2015 года № 266115 и от 23 декабря 2014 года № 145939 приняты и оплачены работы по ремонту автомобильных дорог, что не соответствует условиям указанных госконтрактов, заключенных на выполнение работ по их содержанию.

8.2. При проверке контрактов на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог, заключенных ГКУ ЯО «Ярдорслужба», установлены факты, свидетельствующие о наличии рисков причинения ущерба бюджету Ярославской области на общую сумму 1,3 млн. рублей.

Так, по государственному контракту от 17 августа 2015 года № 266115 стоимостью 76,7 млн. рублей на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог стоимость работ сформирована на основании единичных расценок на содержание дорог и искусственных сооружений на них,

разработанных ООО «ПроектПрофи» и утвержденных распоряжением руководителя ГКУ ЯО «Ярдорслужба» от 30 сентября 2014 года № 114.

Ведомостью работ предусмотрены работы по восстановлению слоя из асфальтобетонной смеси с применением укладчиков асфальтобетона (расценка 27-03-004-01) со стоимостью 413,0 тыс. рублей на 100 тонн. Общий объем данных работ составляет 68,4 млн. рублей.

В ходе контрольного мероприятия проведен расчет стоимости восстановления слоя из асфальтобетонной смеси с применением укладчиков асфальтобетона (расценка 27-03-004-01) в соответствии с территориальными единичными расценками, утвержденными постановлением правительства Ярославской области от 12 марта 2010 года № 150-п, по результатам которого стоимость указанных работ составила 408,3 тыс. рублей на 100 тонн (расчетно). Таким образом, общий объем данных работ должен составлять 67,6 млн. рублей.

Всего по указанному государственному контракту ГКУ ЯО «Ярдорслужба» приняты и оплачены работы на общую сумму 76,7 млн. рублей.

Применение ГКУ ЯО «Ярдорслужба» единичных расценок на содержание дорог и искусственных сооружений на них, разработанных ООО «ПроектПрофи», повлекло завышение стоимости работ по государственному контракту от 17 августа 2015 года № 266115 на сумму 0,8 млн. рублей и свидетельствует о риске причинения ущерба бюджету Ярославской области на указанную сумму.

Аналогично по государственному контракту от 2 ноября 2015 года № 2015.402469 на содержание автомобильных дорог общего пользования государственной собственности Ярославской области в муниципальных районах Ярославской области стоимостью 46,9 млн. рублей, в рамках которого фактически выполнялись работы по ремонту автомобильных дорог, ГКУ ЯО «Ярдорслужба» цена контракта также была сформирована на основании единичных расценок, разработанных ООО «ПроектПрофи» (расценка 27-03-004-01). В результате завышена стоимость выполненных работ на 0,5 млн. рублей, что также свидетельствует о причинении ущерба бюджету Ярославской области на указанную сумму.

8.3. Проверка показала, что ГКУ ЯО «Ярдорслужба» в нарушение статей 711, 720 Гражданского кодекса Российской Федерации в 2014 году были приняты и оплачены невыполненные работы на общую сумму 1,2 млн. рублей.

Так, на основании государственного контракта от 6 сентября 2013 года № 2013.153151, заключенного ГКУ ЯО «Ярдорслужба» с ООО «ПроектПрофи»

на разработку проектно-сметной документации (с получением заключений государственной экспертизы), стоимостью 1,8 млн. рублей и сроком выполнения работ - до 26 декабря 2013 года, ООО «ПроектПрофи» в 2 этапа выполнены работы по разработке проектной и рабочей документации по указанному объекту.

По 1 этапу работ (разработка проектной и рабочей документаций) стоимостью 1,4 млн. рублей ГКУ ЯО «Ярдорслужба» приняты и оплачены работы по корректировке проектной и рабочей документации.

По 2 этапу ООО «ПроектПрофи» должно было выполнить государственную экспертизу проектной документации, включая смету и материалы инженерных изысканий, в ГАУ ЯО «Яргосстройэкспертиза» и сдать заказчику откорректированную ПСД с положительными заключениями госэкспертизы.

ГКУ ЯО «Ярдорслужба» работы по 2 этапу стоимостью 0,4 млн. рублей приняты по акту от 25 декабря 2013 года № 2 в отсутствие положительного заключения государственной экспертизы. Положительное заключение было выдано ГАУ ЯО «Яргосстройэкспертиза» только 31 января 2014 года № 76-1-4-0007-14.

Таким образом, по 2 этапу были приняты и оплачены невыполненные работы на сумму 0,4 млн. рублей (платежное поручение от 16 января 2014 года № 4092).

В соответствии с пунктом 1 постановления правительства Ярославской области от 28 мая 2008 года № 252-п (ред. от 12 сентября 2012 года № 882-п) «О проведении проверки сметной стоимости» при финансировании затрат на строительные и ремонтные работы за счет средств областного бюджета необходимо проводить проверку достоверности и обоснованности сметной стоимости.

При этом в нарушение пункта 6.3 Требований к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденных приказом Росстроя от 2 июля 2007 года № 188, заключение государственной экспертизы от 31 января 2014 года № 76-1-4-0007-14, выданное ГАУ ЯО «Яргосстройэкспертиза», по проектной документации и результатам инженерных изысканий по данному объекту не содержит выводы о достоверности сметной стоимости строительства.

Вместе с тем работы по указанному объекту завершены. Объект принят в эксплуатацию в соответствии с актом от 25 октября 2016 года.

Аналогичные факты установлены при проверке государственных контрактов, заключенных с ООО НПО «Стандарт», от 12 сентября 2013 года

№ 2013.153119 на разработку проектно-сметной документации (с получением положительных заключений государственной экспертизы) и от 4 сентября 2013 года № 2013.151115 на разработку проектно-сметной документации (с получением положительных заключений государственной экспертизы), по которым ГКУ ЯО «Ярдорслужба» приняло и оплатило невыполненные работы по государственным контрактам, условиями которых предусматривалось получение заключения государственной экспертизы в отношении сметы на строительство в сумме 0,4 млн. рублей по каждому объекту.

8.4. В ходе проверки установлены факты нарушения в 2016 году Министерством части 9 статьи 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, выразившиеся в завышении начальных максимальных цен контрактов при проведении аукционов на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог на общую сумму 274,9 тыс. рублей (выполненные работы оплачивались за счет средств федерального бюджета).

8.4.1. В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона от 14 июня 2016 года № 0160200006816000010 НМЦК по объекту «Ремонт автомобильной дороги «Сызрань - Саратов - Волгоград» - Пристанное - Ершов - Озинки - граница Казахстана» на участке км 83+848 - км 84+048 в Советском районе Саратовской области» определена с применением проектно-сметного метода в сумме 2452,5 тыс. рублей.

Сметная документация на ремонт указанного участка автомобильной дороги разработана в 2016 году ООО «Проектно-строительная компания» и утверждена распоряжением министерства транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области от 20 мая 2016 года № 01-01-13/35.

Из базисного уровня цен произведен пересчет сметной стоимости в цены IV квартала 2015 года с использованием индекса изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ, установленного письмом Минстроя России от 14 декабря 2015 года № 40538-ЕС/05 (К=6,48). К уровню 2016 года применен индекс-дефлятор, установленный письмом Минэкономразвития России от 15 октября 2015 года № 29474-АВ/ДОЗи (К=1,07).

Вместе с тем на момент утверждения Министерством сметной документации и расчета НМЦК письмом Минстроя России от 19 февраля 2016 года № 4688-ХМ/05 установлен индекс изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ на II квартал 2016 года (К=6,53).

При применении Министерством установленного Минстроем России индекса изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ на I квартал 2016 года (К=6,53) без применения индексов Минстроя России

(K=6,48) и Минэкономразвития России (K=1,07) НМЦК должна была составить 2331,5 тыс. рублей.

Таким образом, применение Министерством неверных индексов повлекло за собой завышение НМЦК на сумму 121,0 тыс. рублей.

По итогам электронного аукциона заключен государственный контракт от 13 июля 2016 года № 0160200006816000010-0627154-02 с ООО «Региональная Строительная Компания» на сумму 2415,7 тыс. рублей, что на 84,2 тыс. рублей превышает НМЦК, рассчитанную инспекторами Счетной палаты Российской Федерации в соответствии с письмом Минстроя России от 19 февраля 2016 года № 4688-ХМ/05, а также свидетельствует о риске причинения ущерба федеральному бюджету на указанную сумму.

Согласно дополнительному соглашению от 13 сентября 2016 года № 160 к государственному контракту стороны расторгли его по фактическому исполнению, зафиксировав сумму исполненных работ на уровне 2380,0 тыс. рублей.

Финансирование ремонта указанной автомобильной дороги осуществлялось за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

8.4.2. Аналогичные факты установлены при проведении электронного аукциона (извещение от 14 июня 2016 года № 0160200006816000011) на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги Самара - Пугачев - Энгельс - Волгоград на участке км 353+910 - км 354+110 в Марксовском районе Саратовской области. НМЦК государственного контракта определена в сумме 3119,8 тыс. рублей.

Сметная документация на ремонт указанного участка автомобильной дороги разработана в 2016 году ООО «Проектно-строительная компания» и утверждена распоряжением Министерства от 20 мая 2016 года № 01-01-13/36.

Вместе с тем проверка показала, что Министерством при расчете НМЦК применены неверные индексы, что повлекло ее завышение на сумму 153,9 тыс. рублей. НМЦК должна была составить 2965,9 тыс. рублей.

Государственный контракт № 0160200006816000011-0627154-02 от 13 июля 2016 года с ООО «Марксстрой-С» на ремонт указанного участка автомобильной дороги заключен на сумму 3119,8 тыс. рублей, что на 153,9 тыс. рублей превышает НМЦК, рассчитанную инспекторами Счетной палаты Российской Федерации в соответствии с письмом Минстроя России от 19 февраля 2016 года № 4688-ХМ/05, а также свидетельствует о риске причинения ущерба федеральному бюджету на указанную сумму.

По состоянию на 1 октября 2016 года ООО «Марксстрой-С» выполнены работы и оплачены Министерством на сумму 3073,7 тыс. рублей (платежное поручение от 5 августа 2016 года № 692081).

Согласно дополнительному соглашению от 13 сентября 2016 года № 162 к государственному контракту, стороны расторгли его по фактическому исполнению, зафиксировав сумму исполненных работ 3073,7 тыс. рублей.

Финансирование ремонта указанной автомобильной дороги осуществлялось за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

8.5. Министерством заключен государственный контракт от 23 декабря 2013 года № 0160200006213000043-0447367-02 с ОАО «Дорожное предприятие № 6» на содержание в 2014-2016 годах автомобильных дорог регионального значения общей протяженностью 2167,607 км стоимостью 934,6 млн. рублей, начальная (максимальная) цена которого согласно аукционной документации составляла 939,3 млн. рублей.

В соответствии с Перечнем дорог Саратовской области, утвержденным постановлением правительства Саратовской области от 6 мая 2008 года № 175-П, протяженность указанных автомобильных дорог на момент заключения государственного контракта составила 2022,955 км.

Таким образом, при расчете НМЦК, исходя из протяженности автомобильных дорог на основании утвержденного Перечня, НМЦК должна была составить 876,6 млн. рублей. По состоянию на 1 октября 2016 года по данному государственному контракту приняты работы на сумму 752,4 млн. рублей и оплачено 721,1 млн. рублей.

В ходе проверки выполнен аналогичный пересчет начальных цен по 5 государственным контрактам на содержание автомобильных дорог, при этом при расчете НМЦК исходя из протяженности автомобильных дорог согласно постановлению № 175-П экономия бюджетных средств могла составить 131,3 млн. рублей.

8.6. В нарушение требований, установленных пунктом 9 части 1 статьи 93, а также части 5 статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ Министерством заключен государственный контракт от 23 июня 2016 года № 108 с ООО «Рокада» на выполнение работ по устройству объездной дороги в обход аварийного моста через р. Камелик в Пугачевском районе Саратовской области на сумму 7,0 млн. рублей.

В обоснование способа осуществления закупки у единственного поставщика Министерством приведены доводы об аварийной ситуации на мосту через р. Камелик на км 51+253 автомобильной дороги Пугачев - Пе-

релюб в Пугачевском районе Саратовской области, которая возникла 14 марта 2016 года.

Вместе с тем по результатам проведенной ОАО «СНПЦ «Росдортех» паспортизации (паспорт моста через р. Камелик на км 51+253 автомобильной дороги Пугачев - Перелюб от 11 сентября 2007 года) установлено, что сооружение имеет неисправности и необходимо проведение его реконструкции. Таким образом, Министерству задолго до осуществления закупки у единственного подрядчика было известно о необходимости проведения ремонтных работ (реконструкции), с 2007 года мост находился в неудовлетворительном состоянии.

Всего с момента возникновения аварийной ситуации (14 марта 2016 года) до даты заключения государственного контракта прошло 100 дней (заключен 23 июня 2016 года).

Продолжительность временного периода до заключения государственного контракта указывает на то, что у Министерства имелась возможность контролировать ситуацию в течение определенного периода времени, что, в свою очередь, позволяло провести необходимые процедуры по осуществлению закупок конкурентными способами в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Акт обследования моста 16 марта 2016 года, а также технический отчет не подтверждают наличие аварии, а подтверждают факт разрушения моста в результате его эксплуатации.

Вышеуказанное свидетельствует о том, что решение о заключении государственного контракта от 23 июня 2016 года № 108 с единственным поставщиком (ООО «Рокада») принято с нарушением вышеуказанных положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Согласно акту приемки выполненных работ (форма № КС-2) от 15 августа 2016 года № 1 за период с 23 июня по 10 июля 2016 года выполнены работы на общую сумму 6994,1 тыс. рублей.

Оплата произведена Министерством в полном объеме согласно платежным поручениям от 19 августа 2016 года № 861 на сумму 5000,0 тыс. рублей, от 7 сентября 2016 года № 939 на сумму 1994,1 тыс. рублей.

9. Территориальные единичные расценки в Саратовской и Ярославской областях в основном превышают федеральные единичные расценки. Утвержденные Министерством (Саратовская область) и Департаментом (Ярославская область) индексы изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ также существенно превышают индексы, установленные Минстроем России.

9.1. В рамках проверки был проведен пересчет локальной сметы на ремонт участка автомобильной дороги «Балаково - Духовницкое» км 0+000 - км 8+549 в Балаковском районе Саратовской области» из нормативной базы ТЕР-2001 в базу ФЕР-2001.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона от 11 августа 2016 года по ремонту указанного участка автомобильной дороги НМЦК определена в сумме 30249,7 тыс. рублей.

В результате пересчета локальной сметы по базе ФЕР-2001 и применения соответствующего индекса изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ на II квартал 2016 года, установленного письмом Минстроя России от 3 июня 2016 года N 17269-ХМ/09, НМЦК составила 22479,2 тыс. рублей, что на 7770,6 тыс. рублей меньше НМЦК, определенной с применением территориальных единичных расценок.

По результатам электронного аукциона заключен государственный контракт от 16 сентября 2016 года № 0160200006816000014-0627154-01 с ООО «Автотрасса» на сумму 30098,5 тыс. рублей.

9.2. При пересчете локальной сметы на ремонт автомобильной дороги Ярославль - Рыбинск км 21+0,43 - км 22+866 из нормативной базы ТЕР-2001 в базу ФЕР-2001 и применении соответствующего индекса изменения сметной стоимости строительно-монтажных и пусконаладочных работ на II квартал 2015 года НМЦК составила 15827,4 тыс. рублей, что на 1006,8 тыс. рублей меньше НМЦК, определенной с применением территориальных единичных расценок.

По результатам электронного аукциона заключен государственный контракт от 28 сентября 2015 года № 2015.359163 с ОАО «Рыбинское УМСП» на сумму 16750,1 тыс. рублей.

10. В нарушение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации Министерством в 2015 году принимались бюджетные обязательства при отсутствии доведенных министерством финансов Саратовской области лимитов бюджетных обязательств, а именно: были заключены 5 государственных контрактов (договоров) на общую сумму 71,2 тыс. рублей, из которых 2 контракта заключены в феврале 2015 года, 3 контракта заключены в марте 2015 года.

При этом уведомления о лимитах бюджетных обязательств были доведены министерством финансов Саратовской области 22 апреля 2015 года № 1001 (средства областного дорожного фонда).

11. Проверкой установлено, что в 2015 году в нарушение пункта 5 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации ГКУ ЯО «Ярдорслужба» заключались государственные контракты в отсутствие лимитов бюджетных обязательств (государственные контракты от 16 января 2015 года № 2014.434039 на сумму 63,8 млн. рублей; от 4 марта 2015 года № 2015.68097 на сумму 0,29 млн. рублей; от 4 марта 2015 года № 2015.67879 на сумму 0,32 млн. рублей; от 4 марта 2015 года № 2015.68337 на сумму 1,0 млн. рублей и от 6 марта 2015 года № 2015.68507 на сумму 0,5 млн. рублей).

Уведомление о лимитах бюджетных обязательств доведено Департаментом до ГКУ ЯО «Ярдорслужба» 16 апреля 2015 года в сумме 456,1 млн. рублей, то есть после подписания указанных государственных контрактов.

12. По состоянию на 1 января 2016 года объем незавершенного строительства Министерства составил 843,5 млн. рублей, сократившись за 2015 год на 2354,9 млн. рублей, по 173 объектам, в том числе: ПИР - 43, СМР - 111.

В составе объектов незавершенного строительства числится 71 объект СМР на сумму 264,3 млн. рублей, работы по которым начаты в период 1991-1999 годов, по 66 объектам работы начаты в период 2000-2009 годов на сумму 298,7 млн. рублей, в том числе: 31 ПИР стоимостью 52,3 млн. рублей и 35 объектов СМР стоимостью 246,4 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2016 года финансирование указанных объектов не осуществлялось.

В ГКУ ЯО «Ярдорслужба» по состоянию на 1 января 2016 года объем незавершенного строительства составил 764,4 млн. рублей по 21 объекту (ПИР - 5 объектов стоимостью 13,6 млн. рублей, СМР - 16 объектов стоимостью 750,8 млн. рублей), увеличившись за 2015 год на 362,2 млн. рублей.

По 5 объектам СМР стоимость незавершенного строительства составляет 91,6 млн. рублей, или 23 % от общего объема незавершенного строительства. Данные объекты в областные целевые программы не включались.

13. По состоянию на 1 января 2016 года объем дебиторской задолженности Министерства составлял 1,7 млн. рублей и в сравнении с предыдущим периодом не изменился. Задолженность является просроченной и сложилась в 2005 году по причине неотработанного аванса по заключенному контракту на ремонт автомобильной дороги.

Дебиторская задолженность Департамента на 1 января 2016 года составляла 12,4 млн. рублей, сократившись за 2015 год на 0,4 млн. рублей, или на 3,4 %, и является текущей.

Предложения

1. Направить информационные письма губернатору Саратовской области, губернатору Ярославской области, в Федеральную антимонопольную службу.

2. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, представление в министерство транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области.

3. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Учесть результаты контрольного мероприятия при подготовке итоговых документов по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов субъектов Российской Федерации».

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.Н. БОГОМОЛОВ

**Председатель Счетной палаты
Саратовской области**

С.И. ХАРЧЕНКО

**Председатель Контрольно-счетной палаты
Ярославской области**

А.П. ФЕДОРОВ