

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 16 апреля 2004 года № 12 (382) «О результатах совместной проверки Счетной палатой Российской Федерации и Контрольной палатой Национального Собрания Республики Армения финансово-хозяйственной деятельности Российско-Армянского (Славянского) университета (г. Ереван, Республика Армения), созданного в рамках межправительственного Соглашения о сотрудничестве в области образования»:

Утвердить отчет о результатах совместной проверки.

Направить... информационные письма в Правительство Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации (с приложением отчета), Министру образования и науки Российской Федерации А. А. Фурсенко (с приложением отчета).

Направить письма ректору Российско-Армянского (Славянского) университета А. Р. Дарбиняну (с приложением отчета), Председателю Контрольной палаты Национального Собрания Республики Армения Г. Ш. Восканяну (с приложением отчета), в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (с приложением отчета).

ОТЧЕТ

по итогам совместной проверки финансово-хозяйственной деятельности Российско-Армянского (Славянского) университета (г. Ереван, Республика Армения), созданного в рамках межправительственного Соглашения о сотрудничестве в области образования

Основание для проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год (пункт 3.17).

Цель

Проверить финансово-хозяйственную деятельность Российско-Армянского (Славянского) университета в г. Ереване, Республика Армения, за период 2002-2003 годов.

Предмет проверки

Документы, подтверждающие соблюдение законодательства Российской Федерации при организации финансовой, хозяйственной и учебной деятельности, целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных Российско-Армянскому (Славянскому) университету в рамках межправительственного Соглашения.

Объект проверки: Российско-Армянский (Славянский) университет.

Сроки проведения проверки: март 2004 года.

Проверка проведена

От Счетной палаты Российской Федерации - заместителем начальника инспекции Е. Н. Бережной (руководитель), ведущим инспектором С. И. Перовой.

От Контрольной палаты Национального Собрания Республики Армения - начальником инспекции Г. Г. Сарояном, начальником инспекции С. С. Маргаряном.

Результаты контрольного мероприятия

1. Общая часть

29 августа 1997 года в целях создания наиболее благоприятных условий для дальнейшего взаимодействия в развитии образования и культур народов обоих государств было подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Прави-

тельством Республики Армения об условиях учреждения и деятельности в городе Ереване (Соглашение) Российско-Армянского университета (РАУ).

Соглашением определено, что РАУ является государственным высшим учебным заведением совместного ведения Республики Армения и Российской Федерации и пользуется статусом университетов Республики Армения и Российской Федерации. Образовательная деятельность РАУ осуществляется на основе российского государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования и утверждаемых Армянской стороной национально-региональных компонентов (изучение армянского языка).

Полномочия учредителей осуществляют Министерство образования Российской Федерации и Министерство образования и науки Республики Армения (далее - Стороны).

Документом, регламентирующим организационную и финансово-хозяйственную деятельность РАУ, является его Устав, утвержденный 24 марта 2000 года Министерством образования Российской Федерации и Министерством образования и науки Республики Армения.

В соответствии с Уставом университет является самостоятельным субъектом с правами юридического лица, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет самостоятельный баланс и расчетный счет, в том числе валютный, в банковских и иных кредитных учреждениях; самостоятельно решает вопросы, связанные с заключением договоров, определением обязательств, не противоречащих законодательству Российской Федерации, Республики Армения и Уставу университета.

Соглашением предусмотрено создание совместного органа государств-Сторон для решения вопросов материально-технического, финансового и учебно-методического обеспечения деятельности РАУ - совместной российско-армянской рабочей группы. Формирование материальной базы РАУ, в соответствии с Соглашением, также должно осуществляться согласно рекомендациям указанной совместной рабочей группы с учетом соответствия предоставляемых объектов законодательству и нормативам высшей школы государств-Сторон.

В соответствии с Соглашением (статья 10), Законом Российской Федерации «Об образовании» (пункт 2 статьи 35) и Уставом в РАУ предусмотрено создание Попечительского совета, который призван оказывать содействие РАУ в решении поставленных задач. Персональный состав Попечительского совета, в который входят представители органов государственной власти Российской Федерации и Республики Армения, предпринимательских, финансовых, научных и творческих кругов, средств массовой информации, общественных организаций, утверждается совместным приказом Министра науки и образования Армении и Министра образования Российской Федерации.

В ходе проверки установлено, что Попечительский совет в 2001 и 2002 годах провел по одному заседанию, а в 2003 году заседания не проводились.

2. Финансирование университета

Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения определено, что финансовое обеспечение деятельности РАУ осуществляется государствами-Сторонами на паритетных началах, в том числе в форме субсидий, за счет средств, предусмотренных на образование в государственном бюджете Республики Армения и в федеральном бюджете Российской Федерации. Источником финансового обеспечения РАУ может также являться предпринимательская и иная приносящая доход деятельность.

Финансирование РАУ осуществляется через Министерство образования Российской Федерации и Министерство образования и науки Республики Армения.

В 2002 году РАУ было профинансировано Российской Федерацией в полном объеме на сумму 5511,4 тыс. рублей по разделу 14 «Образование», подразделу 06 «Высшее профессиональное образование», целевой статье 400 «Ведомственные расходы на высшее профессиональное образование», виду расходов 271 «Высшие учебные заведения».

Расходы осуществлялись в соответствии с утвержденной сметой в объемах:

110110 «Оплата труда гражданских служащих» - 2743,5 тыс. рублей;

110200 «Начисления на фонд оплаты труда» - 982,2 тыс. рублей;

130320 «Стипендии» - 1785,7 тыс. рублей.

В 2003 году финансирование РАУ Российской Федерацией было осуществлено в форме субсидии, в соответствии с договором «О предоставлении субсидии» от 10 июля 2003 года № 1398, заключенным между Министерством образования Российской Федерации в лице Министра образования В. М. Филиппова и Российско-Армянским университетом в лице его ректора А. Р. Дарбиняна, на сумму 51212,6 тыс. рублей.

Ученым советом РАУ, в рамках полученных средств, была утверждена смета по следующим направлениям расходов:

фонд оплаты труда 6224,0 тыс. рублей;

начисления на фонд оплаты труда 1742,6 тыс. рублей;

стипендии 3246,0 тыс. рублей;

работы по реконструкции и усилению учебного корпуса 40000,0 тыс. рублей.

Финансирование по итогам 2003 года было произведено в полном объеме.

Объем финансирования РАУ за счет всех источников представлен в таблице:

(тыс. руб.)

Финансирование	2002 г.			2003 г.		
	Сумма	% от суммы бюджетных средств Сторон	% от поступлений из всех источников	Сумма	% от суммы бюджетных средств Сторон	% от поступлений из всех источников
Общее поступление средств (из всех источников)	15323,1		100	77576,2		100
в том числе:						
Средства федерального бюджета Российской Федерации и государственного бюджета Республики Армения	5831,2	100	38,1	60069,0	100	77,7
из них:						
федеральный бюджет Российской Федерации	5511,4	94,5	36,	51212,6	85,3	66,2
государственный бюджет Республики Армения	319,8	5,5	3,0	8856,4	14,7	11,4
внебюджетные средства	9491,9	-	61,9	17507,2	-	22,3

Из таблицы видно, что соотношение средств, выделяемых Российской Федерацией и Республикой Армения в 2002 году составило 94,5 и 5,5 %, в 2003 году - 85,3 и 14,7 %, соответственно. Это свидетельствует о том, что паритет государств-Сторон в финансировании РАУ, предусмотренный межправительственным Соглашением и Федеральным законом Российской Федерации «О федеральном бюджете на 2003 год», за проверяемый период не соблюден.

В ходе проверки установлено, что финансовые операции со средствами из всех источников финансирования осуществляются РАУ вне системы республиканского казначейства Армении через ЗАО «Арексимбанк». На соответствующий счет зачисляются не только средства федерального бюджета Российской Федерации, но и денежные средства из других источников.

Отдельного счета для зачисления средств федерального бюджета Российской Федерации университет не имеет. Внебюджетные средства университета также находятся вне системы казначейства.

Доходы и расходы производятся университетом на базе общих финансовых поступлений и расходов без указания источников: федерального бюджета Российской Федерации, государственного бюджета Республики Армения или внебюджетных средств.

Такое положение является следствием того, что высшие учебные заведения в Республике Армения не имеют статуса бюджетных учреждений. Их финансово-хозяйственная деятельность регулируется Законом Республики Армения «О государственной некоммерческой организации».

Механизмов, осуществляющих специально учет и контроль средств федерального бюджета Российской Федерации, Соглашением не предусмотрено.

В результате выявлено, что на счете университета в банке на конец финансового года имеются неиспользованные средства. В связи с отсутствием в РАУ отдельного бухгалтерского учета, в процессе проверки было затруднительно отследить остатки невозвращенных средств федерального бюджета. В отчетных данных, представленных в Минобрнауки России, остатки средств не числятся.

Нарушений в части нецелевого использования средств федерального бюджета Российской Федерации в ходе проверки не выявлено.

Внебюджетная деятельность

Внебюджетные средства являются частью бюджета РАУ и регламентируются внутренним положением о порядке формирования и исполнения бюджета университета, утвержденного его ученым советом.

Кроме платных образовательных услуг внебюджетная деятельность РАУ включает сдачу в аренду помещений, издательскую деятельность и др.

Объем финансовых поступлений РАУ за счет всех источников приведен в таблице:

(тыс. руб.)		
Источники поступления внебюджетных средств	2002 г.	2003 г.
Всего доходов от внебюджетной деятельности	9491,9	17507,0
в том числе:		
оплата за учебу студентами	7196,9	11674,8
оплата за учебу аспирантами		12,5
оплата за учебу слушателям	1275,9	2038,4
итого доходов по образовательным услугам	8472,8	13725,7
прочий доход	382,2	255,0
целевые стипендии	58,8	60,0
безвозмездная помощь	476,3	2748,9
итого доходов от спонсорства	535,1	2808,9
итого доходов от аренды	16,3	27,6
гранты	85,5	689,9

Как видно из таблицы, объем внебюджетных средств РАУ за проверяемый период вырос в 2 раза.

В Уставе РАУ зафиксировано, что предоставление платных образовательных услуг регламентируется лишь законом и нормативными актами Республики Армения.

Между тем, в межправительственном Соглашении предусмотрено, что внебюджетная деятельность регламентируется Министерством образования Российской Федерации и Министерством образования и науки Республики Армения (в части утверждения смет РАУ). Однако на момент проверки нормативный документ по этому вопросу отсутствует.

Минобразование России смету доходов и расходов, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, до РАУ не доводило.

В соответствии с Соглашением, вопросы утверждения смет доходов и расходов РАУ должны регулироваться совместной российско-армянской рабочей группой. Поскольку эта группа до настоящего времени не сформирована, вопросы учета и контроля внебюджетной деятельности РАУ остались в ведении самого РАУ.

3. Учебная деятельность. Эффективность использования средств федерального бюджета

Управление РАУ осуществляется на принципах сочетания коллегиальности и единоначалия. Устав, изменения и дополнения к нему принимаются конференцией педагогических и научных работников и утверждаются по представлению ректора Министерством образования Российской Федерации и Министерством образования и науки Республики Армения. Общее руководство РАУ осуществляет ученый совет с пятилетним сроком полномочий. Непосредственное управление осуществляется ректором.

В РАУ функционируют 20 кафедр, 20 административно-управленческих подразделений, подготовительные курсы, 16 научных подразделений, в том числе: центр карьеры, центр довузовского образования, центр научной политики, инноваций и информационных технологий, библиотека, отдел аспирантуры, институт русской словесности, научная проблемная группа безопасности и интеграции Южного Кавказа, научная проблемная группа «Физические основы нано- и оптоэлектроники», научная проблемная группа «Рыночные преобразования и государственное регулирование экономики», периодическое научное издание «Вестник РАУ», центр российско-армянских культурных и литературных инициатив им. Л. Мкртчана, проблемная научная группа «Диалог культур и цивилизаций».

В соответствии со статьей 12 Соглашения контрольные цифры приема студентов в РАУ устанавливаются совместным решением государственных органов исполнительной власти в области образования Российской Федерации и Республики Армения.

Проверка показала, что правила приема соответствуют «Порядку приема в государственные образовательные учреждения высшего профессионального образования (высшие учебные заведения) Российской Федерации» и «Правилам приема в высшие учебные заведения Республики Армения».

Контрольные цифры приема студентов, обучаемых за счет средств федерального бюджета, начиная с 1 января 1999 года, утверждаются и доводятся РАУ нормативными документами Минобразования России ежегодно.

Динамика приема студентов за период 1999-2003 годов представлена в таблице:

1999 г. (январь)		1999 г. (сентябрь)		2000 г.		2001 г.		2002 г.		2003 г.	
план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
150	53	200	196	172	172	200	200	240	240	240	240

На 2004/2005 учебный год РАУ планируется увеличение приема студентов по государственному заказу Российской Федерации до 250 человек.

По условиям приема, регламентируемым Уставом РАУ, правом поступления пользуются граждане Республики Армения, Российской Федерации и других стран СНГ. По всем специальностям преподавание ведется на русском языке с обязательным изучением армянского языка. Форма обучения - дневная.

Граждане других стран СНГ принимаются в РАУ в соответствии с международными соглашениями в пределах контрольных цифр приема по направлениям Минобразования России.

Все студенты РАУ пользуются льготами, связанными с воинской обязанностью, предусмотренными для студентов соответствующими законами о воинской обязанности Республики Армения и Российской Федерации.

В 2002 году в РАУ были фактически приняты на первый курс на все факультеты за счет средств федерального бюджета Российской Федерации 240 человек.

По принадлежности гражданства имеется следующее соотношение среди обучающихся студентов: 197 человек, или 80,8 %, - граждане Республики Армения; 40, или 16,6 %, - граждане России. Из других стран СНГ - 3 гражданина Грузии. На платной основе обучаются 148 человек из стран СНГ.

В 2003 году в РАУ за счет средств федерального бюджета фактически были приняты на первый курс на все факультеты 240 человек, из них граждане Республики Армения 202 человека, граждане Российской Федерации - 38 человек, или 15,8 процента.

На момент проверки в РАУ обучалось по государственному заказу Российской Федерации 1007 человек. Из них - 831 человек из Республики Армения, из Российской Федерации - 166 человек, или 17,3 %, 6 граждан Грузии и 4 - Туркмении.

Среди граждан России, обучающихся в РАУ за счет средств федерального бюджета, большинство - лица армянской национальности, а также дети служащих погранвойск и других военных частей России, находящихся на территории Республики.

За счет государственного бюджета Республики Армения в 2002 году было принято 3, в 2003 году - 4 человека.

Предельная численность обучающихся в университете по всем уровням образования определяется лицензией на право ведения образовательной деятельности, выданной Минобразования России и Минобразования и науки Республики Армения, и составляет 1316 человек (на платной и бесплатной основе). На момент проверки общая численность студентов, согласно представленной РАУ информации, составляет 1584 человека. Это приводит к необходимости, до введения в действие новых учебных площадей (до окончания строительства), вести учебный процесс в две смены. На увеличение предельной численности было дано разрешение заместителя Министра образования А. Ф. Киселева.

В 2004 году РАУ представлен на рассмотрение в Минобразование России пакет документов, обосновывающих увеличение предельной численности студентов на 2004/2005 учебный год с 1316 до 1900 человек.

Численность студентов на 1 января 2004 года составила 1584 человека, в том числе по бюджету - 1007 человек, по контракту - 577 человек.

В РАУ на одного преподавателя приходится 10 студентов, что соответствует нормативам, утвержденным Минобразованием России.

На момент проверки университет не имеет государственной аккредитации Министерства образования Российской Федерации. Однако с 2003 года РАУ участвует в открытом конкурсе среди аккредитованных образовательных учреждений Российской Федерации на размещение государственного задания по подготовке специалистов высшего образования. Проверкой установлено, что в текущем году в университете будет проведена аттестация силами специалистов Минобразования России для получения свидетельства о государственной аккредитации.

С 2002 года в РАУ функционирует издательство, основной задачей которого является издание учебной литературы, отвечающей требованиям государственного стандарта, а также издание научной, публицистической и художественной литературы. Так, в целях изучения студентами лучших произведений русской классической литературы издательством были изданы романы Достоевского, сборник стихов Тютчева.

Введение новых специальностей, организация аспирантуры, увеличение численности студентов позволило привлечь многих ведущих ученых Российской Федерации и Республики Армения для формирования и становления научных школ в РАУ. Увеличивающийся из года в год поток абитуриентов, желающих поступить в РАУ, показывает рост его престижа среди других высших учебных заведений Армении. Тем более, что наряду с российско-армянским вузом в Ереване функционируют Американский университет, предоставляющий послевузовское образование, и Французский университет, предоставляющий высшее образование, финансирование этих учебных заведений осуществляется странами-учредителями.

В соответствии с Соглашением вопросы лицензирования и аттестации РАУ решаются совместно Министерством образования Российской Федерации и Министерством образования и науки Республики Армения.

Результатом такой совместной деятельности стало решение о выдаче выпускникам дипломов об окончании РАУ по двум государственным образцам - Российской Федерации и Республики Армения, что было осуществлено в марте 2004 года при первом выпуске РАУ.

Лицензия на право ведения образовательной деятельности в сфере профессионального образования, выданная Минобразованием России, получена университетом 27 июля 2000 года за № 24Г-1083.

В соответствии с Законом Российской Федерации «Об образовании», Законом Российской Федерации «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» в РАУ используется многоступенчатая система организации образовательного процесса:

- высшее профессиональное образование, подтверждаемое присвоением лицу, успешно прошедшему итоговую аттестацию, квалификации (степени) «бакалавр» (сроки освоения образовательной программы - не менее четырех лет);

- высшее профессиональное образование, подтверждаемое присвоением лицу, успешно прошедшему итоговую аттестацию, квалификации «дипломированный специалист» (сроки освоения образовательной программы - не менее пяти лет, за исключением случаев, предусмотренных соответствующими государственными образовательными стандартами).

2001-2003 годы были периодом формирования многих кафедр и факультетов РАУ. Шло интенсивное изучение фактического материала накопленного российскими вузами по организации учебно-методической работы. В результате в настоящее время РАУ имеет современные учебные планы по всем лицензированным специальностям.

РАУ получил лицензию на обучение по 9 специальностям в соответствии с приказами Минобразования России и Минобразования и науки Республики Армения: прикладной математике и информатике, политологии, журналистике, мировой экономике, государственному и муниципальному управлению, социально-культурному сервису и туризму, юриспруденции, международным отношениям, электронике и микроэлектронике. Кроме того, РАУ получена лицензия по специальности медицинская биохимия (обучение по данной специальности еще не запущено в учебный процесс).

В РАУ функционируют 7 факультетов: прикладной математики и информатики, политологии, юридический, журналистики, экономический, социально-культурного сервиса и туризма, физико-технический.

В целях наиболее полного и всестороннего обучения РАУ заключены договоры о сотрудничестве с 25 российскими вузами, в соответствии с которыми обеспечивается проезд преподавателей по интересующим РАУ предметам и темам.

В 2003 году, по сравнению с предыдущими годами, в РАУ в 2 раза вырос конкурс абитуриентов на одно место.

Аспирантура и научная деятельность

В 2003 году научная деятельность из федерального бюджета Российской Федерации не финансировалась.

На основании Соглашения и в целях подготовки собственных научных и научно-педагогических кадров в РАУ была открыта аспирантура. Первый прием в аспирантуру РАУ был проведен в 2003 году по лицензированным специальностям, выделенным Министерством образования Российской Федерации и Министерством образования и науки Республики Армения. Число отраслей наук по специальностям, разрешенным Минобразованием России, - 5. По специальностям, разрешенным Минобразованием и науки Армении, - 2. Поступило в аспирантуру 15 человек. Таким образом, на 100 студентов приходится 1 аспирант.

Диссертационный совет по лицензируемым специальностям аспирантуры в РАУ пока не создан.

За проверяемый период РАУ из федерального бюджета Российской Федерации по разделу 06 «Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу» не финансировался.

В 2002-2003 годах научная деятельность РАУ финансировалась за счет собственных средств на сумму 210,8 тыс. рублей, а также средств Фонда Сороса в объеме 786,1 тыс. рублей.

Участие в различных программах, финансирующих научно-образовательную деятельность, стало возможным со второго полугодия 2003 года, после внесения соответствующих дополнений в Соглашение. В соответствии с ними «Стороны должны содействовать участию РАУ в реализации международных программ сотрудничества в области науки и образования, а также целевых комплексных программах Армении и России по линии науки, образования и культуры».

Социальная защита студентов

Социальная помощь студентам оказывается за счет средств федерального бюджета и внебюджетных поступлений.

Студенты, обучающиеся за счет средств федерального бюджета, получают стипендию, размер которой устанавливается на основании постановлений Минобразования России и приказов ректора. Проверка показала, что в проверяемый период стипендии выплачивались в установленные сроки и в полном объеме. За 2002 год за счет средств федерального бюджета Российской Федерации выплачено стипендий на сумму 1785,7 тыс. рублей, за 2003 год - 2731,9 тыс. рублей.

За счет внебюджетных средств университет предоставляет частичную компенсацию платы за обучение студентам-отличникам, обучающимся на коммерческой основе (от 15 до 35 %), студентам-сиротам - от 50 до 90 процентов. Студентам, у кого один из родителей не менее трех лет является основным работником университета, предоставляется компенсация в размере 50 процентов.

Медицинское обслуживание и летний отдых студентов также осуществляются за счет внебюджетных средств университета. В 2002 году на медицинское обслуживание было перечислено 27,5 тыс. рублей, в 2003 году - 35,5 тыс. рублей. Помимо услуг студенческой поликлиники студентам предоставляется бесплатное медицинское обследование и медицинская помощь в Научно-медицинском центре «Скорая помощь». С сентября 2001 года в РАУ действует медицинский пункт, периодически производилась закупка лекарственных препаратов. В 2003 году университетом были выделены 161,9 тыс. рублей на организацию отдыха студентов и преподавательского состава в пансионате Дома писателей в Цахкадзоре.

Проверка показала, что университетом ежегодно финансируются спортивные и культурно-массовые студенческие мероприятия. Так, на аренду бассейна и спортплощадки, участие в Общеармянских спортивных молодежных играх «Базе» в Цахкадзоре и других спортивных студенческих мероприятиях было выделено в 2002 году 156 тыс. рублей, в 2003 году - 346 тыс. рублей.

Питание студентов организовано в буфете, рассчитанном на 50 мест. На момент проверки разработан проект пищеблока на 300 и 600 мест, что полностью обеспечит посадочными местами весь контингент студентов и профессорско-преподавательский состав.

4. Материально-техническая база университета

Имущественные вопросы РАУ определены Соглашением, заключенным между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения об условиях учреждения и деятельности в городе Ереване Российско-Армянского университета.

По акту приема-передачи от 3 мая 2000 года с баланса Министерства науки и образования Республики Армения на баланс Российско-Армянского университета были переданы здания общей стоимостью 28604,4 тыс. рублей без указания размеров передаваемых площадей, в том числе учебный корпус, котельная и здание недостроенного актового зала. Этим же актом РАУ был выделен прилегающий к основному зданию земельный участок общей площадью 2,7 га с находящимися на этой территории строениями.

С учетом изменений и дополнений, внесенных в межправительственное Соглашение в апреле 2003 года, установлено, что «Армянская сторона передает РАУ на праве оперативного управления здания, сооружения, студенческие общежития, земельные участки и готовые объекты с целью размещения учебного корпуса, а также спортивных, лечебно-профилактических, культурных и других учреждений».

В ходе проверки установлено, что при внесении изменений и дополнений в Соглашение в апреле 2003 года не было учтено, что еще 23 сентября 2002 года Государственным Комитетом кадастра недвижимого имущества при Правительстве Республики Армения университету было выдано свидетельство о регистрации собственности на здание учебного корпуса и остальные, переданные по акту приема-передачи, строения. Общая площадь переданных строений, указанная в свидетельстве, - 14959,2 кв. м. Кадастровая стоимость не указана. Решением мэра Еревана от 24 июля 2002 года территория площадью 2,7 га передана университету в бессрочное безвозмездное пользование.

Соглашением определено, что «...каждая из Сторон имеет равные доли в имуществе университета». Однако доля Российской Федерации в стоимости основных средств, в том числе недвижимости, до настоящего времени не определена. Не соблюдаются условия Соглашения и в части оценки имущества университета, которая должна производиться совместно обеими Сторонами и отражаться на балансе университета. В финансовую отчетность, предоставляемую РАУ в Минобразование России, основные средства, в том числе находящаяся в собственности РАУ недвижимость, не включались.

Проверка показала, что за год стоимость основных средств возросла на 8,5 процента.

В настоящее время РАУ завершает реконструкцию здания учебного корпуса и здания актового зала. Средства на строительные работы в сумме 40 млн. рублей выделены из федерального бюджета Российской Федерации.

Стоимость основных средств РАУ представлена в таблице:

	На 1 января 2003 г.	На 1 января 2004 г.
Здания	30187,2	30508,1
Машины и оборудование	4798,1	6074,5
Библиотечный фонд	261,2	639,6
Прочие основные средства	3386,0	152,6
Итого	38632,5	42215,4

(тыс. руб.)

5. Состояние бухгалтерского учета

Уставом определено, что РАУ осуществляет оперативный бухгалтерский учет, руководствуясь Федеральным законом Российской Федерации о бухгалтерском учете и соответствующими законами Республики Армения. Формы и порядок ведения бухгалтерского учета устанавливаются Министерством финансов Российской Федерации и Министерством финансов Республики Армения. Статистические формы устанавливаются органами государственной статистики России и Армении.

Бухгалтерский учет финансово-хозяйственной деятельности РАУ осуществляется по мемориально-ордерной форме. Учет операций производится по плану счетов, утвержденному приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н.

Однако проверка выявила ряд недостатков в работе РАУ при ведении бухгалтерского учета.

Так, в работе применяются не унифицированные в соответствии с приказом Минфина России № 107н формы первичной учетной документации, а формы, разработанные бухгалтерией РАУ самостоятельно. Для начисления заработной платы используется компьютерная программа, в которой не предусмотрено разграничение финансирования по видам источников.

Первичные учетные документы, служащие основанием для ведения бухгалтерского учета, составлены на армянском языке. Перевод на русский язык не осуществляется, в то же время в Уставе РАУ зафиксировано, что делопроизводство в РАУ должно осуществляться на русском языке.

В нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете», приказа Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н в РАУ не ведется отдельный учет по источникам финансирования. Так, при учете операций по движению денежных средств на текущем счете в ЗАО «Арексимбанк» бухгалтерией не ведется отдельный учет средств федерального бюджета после их конвертации, средств государственного бюджета Республики Армения и внебюджетных средств. Соответственно, кассовая книга ведется без разделения средств, поступивших из федерального бюджета Российской Федерации, государственного бюджета Республики Армения и внебюджетных источников. Это усложняет проверку целевого использования средств федерального бюджета.

Ведомости аналитического учета по формам 294 и 309 получателя бюджетных средств не ведутся.

Сроки представления квартальной и годовой бухгалтерской отчетности, установленные Минобразованием России и Минобразованием и науки Республики Армения университетом соблюдаются.

Но, как показала проверка, РАУ не обеспечивает полной и достоверной информации о своей деятельности, необходимой для осуществления контроля за расходованием средств федерального бюджета Российской Федерации.

Выявлено, что РАУ представляет в Минобразование России финансовую отчетность не в полном объеме. Форма 1 «Баланс исполнения сметы доходов и расходов» представлена без показателей на начало и конец периода по всем разделам, в связи с чем отсутствуют данные по основным средствам, остаткам на счетах.

Отчетность по предпринимательской деятельности в Минобразование России от РАУ не представлялась.

По состоянию на 1 января 2004 года дебиторская задолженность составляла 1200,8 тыс. рублей, кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2004 года составляла 3757,5 тыс. рублей, из них по средствам федерального бюджета - 3262,1 тыс. рублей.

За время функционирования РАУ со стороны Минобразования России не проводились проверки финансово-хозяйственной деятельности и состояния бухгалтерского учета РАУ.

Перечень оформленных актов

Акт проверки подписан без замечаний и зарегистрирован 24 марта 2004 года КМ-304/12-4. С актом ознакомлены со стороны Российско-Армянского (Славянского) университета ректор, главный бухгалтер и руководитель финансовой службы.

Со стороны Контрольной палаты Национального Собрания Республики Армения с актом ознакомлены начальники инспекций Г. Г. Сароян и С. С. Маргарян.

Выводы

1. Функционирование Российско-Армянского (Славянского) университета содействует распространению знаний, культурных и научных ценностей. Предоставляя высшее профессиональное образование, основанное на лучшем преподавательском опыте России и Армении, университет создает наиболее благоприятные условия для дальнейшего взаимодействия в развитии образования и культур народов обоих государств. Совершенствование образовательной и научной деятельности университета позволяет внедрять современные методики преподавания учебных дисциплин.

2. Финансирование РАУ в 2002 и 2003 годах осуществлялось из средств федерального бюджета Российской Федерации в полном объеме. Средства, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, выросли за проверяемый период в два раза. Нецелевого использования средств в ходе проверки не выявлено.

3. Министерством образования Российской Федерации не согласован в установленном порядке с Министерством образования и науки Республики Армения механизм учета и отчетности по бюджетным и внебюджетным средствам РАУ, не решен вопрос разграничения полномочий учредителей университета, являющегося высшим учебным заведением двойного подчинения, не ведется должного контроля за состоянием бухгалтерского учета и отчетности.

4. Сторонами не урегулированы вопросы деятельности университета, касающиеся соблюдения положений межправительственного Соглашения в части оценки имущества и определения в ней долей государств-учредителей.

Предложения

В целях устранения выявленных в ходе проверки нарушений и недостатков в работе представляется целесообразным:

1. Направить информационные письма Счетной палаты Российской Федерации:

- Правительству Российской Федерации;
- Министерству финансов Российской Федерации (с приложением отчета);
- Министру образования и науки Российской Федерации А. А. Фурсенко (с приложением отчета);
- ректору Российско-Армянского (Славянского) университета А. Р. Дарбиняну (с приложением отчета);
- Председателю Контрольной палаты Национального Собрания Республики Армения Г. Ш. Восканяну (с приложением отчета).

2. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН