

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 24 марта 2000 года № 10(202) «О результатах тематической проверки законности приватизации, эффективности управления и государственной поддержки ОАО «Ульяновский авиационный промышленный комплекс «Авиастар» в постприватизационный период 1992-1999 годы»:

С учетом предложений и замечаний, высказанных членами Коллегии, утвердить отчет о результатах проверки.

Направить: представление Счетной палаты - Председателю Правительства Российской Федерации, письмо - в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, отчет о результатах проверки - в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, в Российское космическое агентство.

Информацию по результатам проверки направить средствами массовой информации.

ОТЧЕТ

о результатах тематической проверки законности приватизации, эффективности управления и государственной поддержки ОАО "Ульяновский авиационный промышленный комплекс "Авиастар" в постприватизационный период 1992-1999 годы

Основание проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год (п. 5.144).

Цель проверки: определение соответствия нормативного и фактического порядка приватизации, эффективности управления и государственной поддержки предприятий авиационной промышленности.

Объект проверки: Открытое акционерное общество "Ульяновский авиационный промышленный комплекс "Авиастар".

Перечень оформленных актов: Акт по результатам тематической проверки законности приватизации, эффективности управления и государственной поддержки ОАО "Ульяновский авиационный промышленный комплекс "Авиастар" в постприватизационный период 1992-1999 годы (от 24.02.2000 вх. № КМ-04-261).

1. Организационно-структурное строение и основные направления деятельности

Открытое акционерное общество "Ульяновский авиационный промышленный комплекс "Авиастар" образовано в результате приватизации государственного предприятия "Ульяновский авиационный промышленный комплекс" и в соответствии с Уставом общества является его правопреемником. Общество зарегистрировано 13.01.92 распоряжением №54 Мэра города Ульяновска.

До приватизации государственное предприятие "Ульяновский авиационный промышленный комплекс" являлось уникальным градообразующим предприятием, включавшим в себя все необходимые структуры обеспечения производства, объектов инфраструктуры и социальной сферы Заволжского

района г. Ульяновска, созданных по единому замыслу. На 01.02.2000 ОАО "Авиастар" имеет 7 филиалов, а также 27 дочерних и 15 зависимых закрытых и открытых акционерных обществ, являющихся самостоятельными юридическими лицами, наделенными имуществом, имеющими самостоятельные балансы, собственные расчетные счета, самостоятельные структуры управления (рис. 1). При этом большинство обязательств по внешним заимствованиям сохраняются за ОАО "Авиастар".

В результате структурных изменений основное производство оказалось рассредоточенным между тремя филиалами, шестью дочерними и двумя зависимыми акционерными обществами, основным из которых является ЗАО "Авиастар-СП". Открытое акционерное общество "Ульяновский авиационный промышленный комплекс "Авиастар" фактически превратилось в холдинг, сохранив на этом этапе ограниченные законодательством Российской Федерации и уставами обществ функции управления, контрактной и дилерской деятельности, материально-технического обеспечения. Уставы дочерних обществ не наделяют ОАО "Ульяновский авиационный промышленный комплекс "Авиастар" правом давать обязательные для дочернего общества указания. Соответствующие договоры на этот счет также не были заключены. Централизованная схема оперативного управления основным производством фактически заменяется схемой, основанной на экономическом взаимодействии самостоятельных юридических лиц, что неизбежно ведет к росту накладных расходов. Объем кредиторской задолженности ОАО "Авиастар" и сохраняющиеся тенденции ее роста не исключают возможность вхождения холдинга в область действия Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)», что может привести к очередному перераспределению собственности об-

щества, потере управления основным производством.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.99 № 720 для разработки, производства, продажи и сопровождения эксплуатации самолетов марки "Ту" учреждено Открытое акционерное общество "Туполев". Наличие в уставном капитале создаваемого общества, учредителями которого являются ОАО "Авиастар" (44, % уставного капитала), Российская Федерация (51% уставного капитала) и ОАО "АНТК им. А. Н. Туполева", более 50% нематериальных активов (интеллектуальная собственность) принадлежащих государству, потребует отвлечения значительных средств на выплату налога на имущество, имеющего отложенную на многие годы доходность. Это заведомо ставит ОАО "Туполев" в сложное финансовое положение уже на этапе его становления.

В соответствии с Уставом основными направлениями деятельности ОАО "Ульяновский авиационный промышленный комплекс "Авиастар" являются:

производство среднемагистральных транспортных самолетов семейства Ту-204 в пассажирском и грузовом вариантах;

производство дальнемагистральных сверхтяжелых транспортных самолетов типа Ан-124-100 "Руслан";

осуществление на коммерческой основе авиационных транспортных, пассажирских и специальных услуг самолетами всех типов и модификаций;

сопровождение производства и эксплуатации гражданской и военной авиационной техники;

оказание услуг по использованию аэродромного комплекса Общества "Ульяновск-Восточный";

оказание услуг различного характера юридическим и физическим лицам.

2. Соответствие нормативного и фактического порядка приватизации

Акционирование и приватизация государственного предприятия "Ульяновский авиационный промышленный комплекс" проведены на основании распоряжения Президента РСФСР от 26.11.91 № 103-рп и постановления Правительства РСФСР от 26.11.91 № 23.

2.1. Организационно-правовые основы преобразования отношений собственности на средства производства в Российской Федерации путем приватизации государственных и муниципальных предприятий в период приватизации государственного предприятия "Ульяновский авиационный промышленный комплекс" устанавливал Закон Российской Федерации "О приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации" от 03.07.91 №1531-1 (утратил силу 21.07.97), в соответствии с которым (ст.2) "законодательство РСФСР о приватизации состоит из законов РФ "О собственности в РСФСР" (утратил силу 01.01.95), "О предприятиях и предпринимательской деятельности"

(утратил силу 01.01.95), "О приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации" (утратил силу 21.07.97) и других регулирующих приватизацию законодательных актов РФ". В соответствии со ст. 3 Закона Российской Федерации "О приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации" постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 11.06.92 № 2980-1 утверждена "Государственная программа приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации на 1992 год".

2.2. Проверкой установлено, что акционирование и приватизация государственного предприятия "Ульяновский авиационный промышленный комплекс" проведены с грубыми нарушениями действовавшего законодательства.

2.2.1. Пункт 1 постановления Правительства РСФСР от 26.11.91 № 23 предусматривает передачу "в уставный капитал АО как собственности трудового коллектива всех созданных в соответствии с проектом Ульяновского авиационного промышленного комплекса (объединения) имущества, производственных и непроизводственных фондов, оборотных средств и незавершенного строительства", что является грубым нарушением ст. 25 Закона РСФСР "О собственности в РСФСР", ст. 12, 32 Закона РСФСР "О предприятиях и предпринимательской деятельности", ст. 1, 9, 11, 15, 22, 23 Закона Российской Федерации "О приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации", ст. 5.4 "Государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации на 1992 год".

2.2.2. Как указано в постановлении Правительства РСФСР от 26.11.91 № 23 (п. 1) и представленных Счетной палате Российской Федерации учредительных документах инициатором акционирования и приватизации государственного предприятия "Ульяновский авиационный промышленный комплекс" выступил трудовой коллектив. Однако заявка на приватизацию с подписями не менее половины членов трудового коллектива предприятия, как это предусмотрено ст. 13 Закона Российской Федерации "О приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации", в Госкомимущество России не

представлялась. Решение конференции трудового коллектива о согласии на преобразование государственного предприятия "Ульяновский авиационный промышленный комплекс" в акционерное общество открытого типа "Авиастар" принято 22.01.92, то есть через 9 дней после его регистрации. Документы, подтверждающие полномочия делегатов конференции, Счетной палате Российской Федерации не представлены.

2.2.3. Учредителями акционерного общества открытого типа "Ульяновский авиационный промышленный комплекс "Авиастар" в соответствии с его Уставом являются трудовой коллектив государственного предприятия "Ульяновский авиационный промышленный комплекс" и акционерное общество "Волга - Днепр", что является прямым нарушением ст. 12, 32 Закона РСФСР "О предприятиях и предпринимательской деятельности", Закона Российской Федерации "О приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации", в соответствии с которым осуществлять преобразование организационно-правовой формы государственного предприятия и выступать учредителем акционерного общества на его основе могут быть уполномочены только Госкомимущество России, его территориальные агентства или соответствующий комитет по управлению имуществом национально-государственного, национально- или административно-территориального образования (ст. 4, 15, 22).

2.2.4. Акционерное общество открытого типа "Ульяновский авиационный промышленный комплекс "Авиастар", образованное в результате приватизации государственного предприятия "Ульяновский авиационный промышленный комплекс", зарегистрировано 13.01.92 распоряжением № 54 мэра города Ульяновска. В соответствии со ст. 22, 27 Закона Российской Федерации "О приватизации государственных и муниципальных предприятий" право государственной регистрации изменения организационно-правовой формы предприятия было предоставлено только Советам народных депутатов по месту учреждения. В соответствии с этим деятельность акционерного общества "Ульяновский авиационный промышленный комплекс "Авиастар", не зарегистрированного установленным законом порядком, являлась незаконной, полученные доходы подлежали взысканию и направлению в местный бюджет (ст. 34 Закона РСФСР "О предприятиях и предпринимательской деятельности"). В установленном законом порядке общество было зарегистрировано только в 1996 году ("Свидетельство о государственной регистрации", регистрационный № 60 от 13.06.96 Регистрационной палаты города Ульяновска). Ссылка на ст. 57, 68, 78 Закона РСФСР "О местном самоуправлении в РСФСР", предоставивших городской администрации полномочия по регистрации предприятий, неправомерна, поскольку в указанном законе

речь идет о регистрации учреждаемых предприятий, а не государственной регистрации изменения их организационно-правовой формы.

2.2.5. Имущество государственного предприятия "Ульяновский авиационный промышленный комплекс" (без переоценки его стоимости по состоянию на 01.01.92 по годовому бухгалтерскому отчету за 1991 год) было передано акционерному обществу "Авиастар" Министерством промышленности РСФСР (приказ Министра от 18.02.92 № 90, акт приема-передачи от 30.03.92), чем был нарушен Закон РСФСР "О собственности в РСФСР" (ст. 20), который устанавливал, что распоряжение государственным имуществом осуществляют соответствующие Советы народных депутатов и уполномоченные ими государственные органы. Таким органом являлось Госкомимущество России, которое не вправе делегировать свои полномочия министерствам и ведомствам (ст. 4 Закона Российской Федерации "О приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации").

В ноябре 1992 года имущество государственного предприятия "Ульяновский авиационный промышленный комплекс" на сумму 3.044.700.000 (три миллиарда сорок четыре миллиона семьсот тысяч) рублей (по остаточной стоимости в ценах 1991 г.) безвозмездно передано Госкомимуществом России акционерному обществу "Авиастар" (договор между Госкомимуществом России и акционерным обществом "Авиастар" от 19.11.92, "Свидетельство о собственности на приватизированное предприятие" – регистрационный № 251 от 25.11.92, подписаны заместителем Председателя Госкомимущества России П. П. Мостовым). Это является прямым нарушением ст. 25 Закона РСФСР "О собственности в РСФСР", ст. 12, 32 Закона РСФСР "О предприятиях и предпринимательской деятельности", ст. 1, 9, 11, 15, 22, 23 Закона Российской Федерации "О приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации", ст. 5.4 "Государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации на 1992 год". Инвентаризация и оценка передаваемого имущества не проводились, чем были нарушены ст. 16, 17 Закона Российской Федерации "О приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации", Указ Президента Российской Федерации от 29.01.92 № 66.

2.2.6. Фактически приватизация осуществлялась с нарушением порядка, установленного вторым разделом Закона Российской Федерации "О приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации" (ст. 4, 6, 14, 15, 16, 22, 23). Комиссия по приватизации Госкомимуществом России не создавалась, план приватизации, определяющий способы и сроки приватизации, начальную цену предприятия, величину уставного капитала акционерного общества и форму его оплаты, не разрабатывался и не утверждался, инвентаризация приватизируемых производственных и непроект-

ственных фондов не осуществлялась, права учредителя после регистрации общества и его акции для продажи РФФИ переданы не были.

2.2.7. В январе 1992 года ОАО «Авиастар» было зарегистрировано Минфином России и получило официальное «Свидетельство о внесении в государственный реестр акционерных обществ открытого типа» (от 22.01.92 № 1372), чем были нарушены ст. 27, 33 постановления Совета Министров РСФСР (от 28.12.90 № 601), в соответствии с которыми ОАО «Авиастар» должно было пройти регистрацию и получить временное Свидетельство. Не позднее 30 дней после временной регистрации общество должно было представить в Минфин России справку об оплате 50% уставного капитала, после чего получить официальное Свидетельство о регистрации. Фактически «Свидетельство о собственности на приватизированное предприятие» (регистрационный № 251, подписано заместителем Председателя Госкомимущества России П. П. Мостовым 25.11.92), формально дающее право оплаты уставного капитала, было получено ОАО «Авиастар» через 10 месяцев после регистрации общества. В соответствии со ст. 27 постановления Совета Министров РСФСР (от 28.12.90 № 601) регистрация ОАО «Авиастар», не представившего в течение 30 дней справку об оплате 50% уставного капитала, признается недействительной. В этой связи регистрация учредительного выпуска акций (зарегистрирован Минфином России 09.07.92 № 68-1-124) в объеме 3.144.700 акций и второго выпуска акций (зарегистрирован Управлением финансов Ульяновской области 07.09.92 №6811) в объеме 200 тысяч акций была неправомерна.

2.2.8. Решениями конференций трудового коллектива ОАО «Авиастар» от 05.06.92 (за месяца до регистрации выпуска акций Минфином России) и 12.02.93 выпущенные обществом акции размещены:

310 000 +300 000 (20,1%) акций – среди членов трудового коллектива безвозмездно;

608 940 (20%) акций - между работниками, заключившими договор на выполнение плана приватизации предприятия и недопущение банкротства в течение 5 лет;

5 000 (1,6%) акций – выкуплены руководителями ОАО «Авиастар»;

30 447 (1%) акций - среди работников представительств, ОКБ и обслуживающих предприятий;

1 132 632 (37,2%) акций - путем продажи, в т.ч. за приватизационные чеки и на рынке ценных бумаг;

429 681 (14,1%) акций – погашены в соответствии с договором с Госкомимуществом России от 19.01.92;

113 000 + 7 000 (6%) акций – размещены среди членов трудового коллектива со скидкой 30% от их номинальной стоимости.

Итого: 3 044 700 (100%) акций номинальной стоимостью 1000 руб. каждая.

Решения конференций трудового коллектива по размещению акций противоречат п. 5.4 «Государст-

венной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации на 1992 год», утвержденной постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 11.06.92 №2980-1. Принятая при размещении акций схема льгот не соответствовала ни одному из трех вариантов, предусмотренных Государственной программой приватизации, и ущемляла интересы трудового коллектива. В соответствии с первым вариантом льгот, предусмотренным Государственной программой, трудовому коллективу должны безвозмездно передаваться 25% акций (передано - 21,6%), 10% акций – размещаться среди членов трудового коллектива со скидкой 30% от их номинальной стоимости (размещено – 6%).

Для руководства предприятия Государственная программа приватизации предусматривала следующие льготы: первый вариант льгот - приобретение по номинальной стоимости до 5% акций; второй вариант не предусматривал льгот; третий вариант, предусматривавший размещение 20% акций по их номинальной стоимости между работниками, заключившими договор на выполнение плана приватизации предприятия и недопущение банкротства, мог применяться только на предприятиях с балансовой стоимостью основных фондов от 1 до 50 млн. руб., что значительно меньше стоимости основных фондов ОАО «Авиастар». Фактически руководству предприятия были предоставлены завышенные льготы с правом выкупа акций по номинальной стоимости по первому и третьему вариантам одновременно, что суммарно составило 21,6% акций. Договоры на выполнение плана приватизации предприятия и недопущение банкротства с лицами, среди которых размещены 20% акций по их номинальной стоимости, предусмотренные третьим вариантом льгот, Счетной палате Российской Федерации не представлены.

2.2.9. Комитетом по имуществу ОАО «Авиастар» по решению общих собраний акционеров и Совета директоров проведено 5 выпусков акций предприятия, их распределение и продажа. Все акции были выпущены как обыкновенные именные акции в бездокументарной форме, с номинальной стоимостью одной акции 1000 руб. Все выпуски акций зарегистрированы Минфином России и Управлением финансов Ульяновской области. Распределение и продажа акций проводились в течение 1992-1994 годов.

На 01.02.2000 Уставный капитал ОАО «Авиастар» составляет 1605001800 акций по цене 1 руб. за 1 акцию.

Анализ динамики перераспределения акций в 1992-1999 годах позволяет сделать вывод, что имущество государственного предприятия «Ульяновский авиационный промышленный комплекс», безвозмездно переданное государством трудовому коллективу, переходит из рук членов многотысячного трудового коллектива в собственность 115 юридических лиц, в том числе иностранных. Этот процесс был активно начат в 1995 году, в период наиболее

сложного экономического положения ОАО «Авиастар». На 31.12.99 доля физических лиц (в том числе членов трудового коллектива) в уставном капитале общества снизилась по сравнению с 1995 годом в 3 раза. Контрольный пакет акций общества, способность влиять на принимаемые руководством решения, осуществлять контроль его деятельности трудовым коллективом утрачены.

2.2.10. Начиная с 1997 года, проводится активная скупка акций юридическими лицами – нерезидентами и номинальными держателями. Особенно активно происходит скупка акций в 1998-1999 годах иностранными юридическими лицами. По данным Совета директоров на апрель 1999 года, 28 иностранных юридических лиц владеют в совокупности пакетом акций ОАО «Авиастар», составляющим более 35,5%. Крупнейшими иностранными акционерами являются CIBC Oppenheimer (12,12%), Nam Holding Limited (1,8%), RMG Holding Limited (0,2%) и др. Никаких инвестиций в развитие ОАО «Авиастар» они не производили и не планируют. Существующая нормативная база фактически не обеспечивает защиты предприятий оборонного (авиационного) комплекса от скупки их акций иностранными юридическими лицами, особенно на вторичных торгах.

Активная скупка акций позволила иностранным компаниям, фактически получившим блокирующий пакет акций, усилить свое влияние на предприятие. В феврале 2000 года Совет директоров ОАО «Авиастар» получил заявление компании «Ланкрин Инвестмент Лимитед» (консолидированный пакет 51 947 100 акций, более 30% уставного капитала) о введении в состав Совета директоров 2-х представителей иностранных юридических лиц.

2.3. Приватизация государственного предприятия "Ульяновский авиационный промышленный комплекс" не достигла целей, определенных Законом Российской Федерации "О приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации" и "Государственной программой приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации на 1992 год". Имущество государственного предприятия "Ульяновский авиационный промышленный комплекс" на сумму 3 044 700 000 (три миллиарда сорок четыре миллиона семьсот тысяч) рублей (по остаточной стоимости в ценах 1991 г.) незаконным порядком изъято из государственной собственности. По пакету акций предприятия, выкупленных государством в 1994 году (6,4%), дивидендов в бюджет не поступало.

Производственное, кадровое, техническое, технологическое и финансовое положение предприятия ухудшилось, социальная защищенность работников предприятия значительно снизилась, трудовой коллектив утратил более 75% переданного ему безвозмездно государственного имущества и способность влиять на принимаемые руководством решения, свыше 35% акций перешло в руки иностранных компаний, имущественный комплекс уникального

градообразующего предприятия распылен между более чем 40 акционерными обществами.

3. Законность и эффективность управления и распоряжения собственностью

Управление и распоряжение собственностью осуществлялось с нарушением законодательства Российской Федерации.

3.1. Пакетом нераспределенных акций ОАО "Авиастар" до конца 1994 года управлял так называемый коллективный собственник – Совет трудового коллектива (СТК). В ноябре 1994 года 5 124 026 акций ОАО "Авиастар" решением СТК (договор о передаче от 24.11.94 № 025/025) были переданы в доверительное управление генеральному директору В. В. Михайлову. Только в 1996 году акции были возвращены на баланс общества. Все решения СТК о распределении акций, безвозмездной передаче, передаче в доверительное управление, продаже, капитализации принимались неправомерно. В соответствии Законом РСФСР от 25.12.90 № 445-1 "О предприятиях и предпринимательской деятельности" трудовой коллектив не наделен правоспособностью юридического лица, субъекта права собственности (ст. 32).

3.2. До июля 1996 года на балансе общества находилось 20% неразмещенных акций. В соответствии с решением Совета директоров ЗАО «Авиастар-Ризлтор» (договор № 06.1/07-12/01-р.1/96 от 18.01.96) и ЗАО Фондовый дом «Авиастар-Инвест» (договор № 08.1/07-12/01-р.1/96 от 18.01.96) были проданы акции ОАО «Авиастар» соответственно 3210 000 и 1 333 239 штук по цене 1 руб. за акцию с номиналом 1000 руб. При этом членом Совета директоров ОАО «Авиастар» и одновременно учредителем ЗАО «Авиастар-Ризлтор» (пакет акций 20%) являлся А. П. Поляков. При проведении сделки были нарушены ст. 36, 77, 83 Федерального закона «Об акционерных обществах». Реестродержателем ОАО «Авиастар» в тот период являлось ЗАО «Инвестиционная финансовая компания «Аргумент», зависящая от ЗАО Фондовый дом «Авиастар-Инвест», что является нарушением ст. 8 Федерального закона «О рынке ценных бумаг».

3.3. Акционерное общество «Авиастар» выступило учредителем и участником более чем сорока закрытых и открытых акционерных обществ. Процесс наделения имуществом новых юридических лиц сопровождался в ряде случаев нарушениями действующих нормативных актов, чем были созданы условия для его утраты и бесконтрольного использования.

При создании ЗАО «Высокие технологии» (образованно на базе завода «Аппарат») инвентаризация основных средств и товарно-материальных ценностей ликвидируемого завода «Аппарат» не проводилась.

Принятое от ОАО «Авиастар» на баланс ЗАО «Высокие технологии» имущество отнесено на счета 07 "Оборудование к установке" и 08 «Незавершенное строительство», в то время как оборудование было действующим и с него осуществлялся съем продукции, на переданное оборудование не начислялась амортизация. Оборудование, развернутое в цехах (28 ед.), не было передано и принято на баланс ЗАО. Реализация 4 ед. оборудования по бухучету не проходила, накладные на отпуск не оформлялись.

При оплате уставных капиталов учреждаемых акционерных обществ (ЗАО «Авиастар-Риэлтор», ЗАО «Инвестиционная финансовая компания «Аргумент», ЗАО Фондовый дом «Авиастар-Инвест») фактическая стоимость вносимого ОАО «Авиастар» имущества превышала размер учредительного взноса. Общая сумма переплаты составила более 200 млн. неденоминированных рублей.

Передача недвижимого имущества и оборудования ОАО «Авиастар» в качестве вклада в уставные капиталы учреждаемых акционерных обществ осуществлялась по остаточной балансовой стоимости. На 1 февраля 2000 г. в 22 обществах вложения были ликвидированы. Продажа и мена акций, принадлежащих ОАО «Авиастар», осуществлялась, как правило, без определения их рыночной цены (ст. 77 Федерального закона «Об акционерных обществах») по номинальной и договорной цене. При этом часть наиболее доходных акций была скуплена руководством ОАО «Авиастар». В результате ОАО «Авиастар» понесло потери, фактически утратив имущество (недвижимость и оборудование), составлявшее значительную часть уставного капитала ряда акционерных обществ (ЗАО «АК Волга-Днепр», ЗАО «Авиастар-Риэлтор», ЗАО «Авиастар-Аргумент» и др.).

Необходимы инвентаризация основных фондов и комплексная ревизия отчетных и финансовых документов ОАО «Авиастар», учреждавшихся им дочерних и зависимых обществ, материалов ликвидационных комиссий и ликвидационных балансов.

3.4. В ходе учреждения дочернего общества ЗАО «Авиастар - СП» допущены нарушения ст. 78, 79 «Об акционерных обществах» и Устава ОАО «Авиастар» при принятии решения о крупной сделке. Регистрация ЗАО и его Устава проведена 02.12.97 (регистрационный № 320022967) на основании неправомочного решения Совета директоров от 17.10.97 №12.

3.5. В связи с преобразованием филиалов в дочерние предприятия в их собственность была передана недвижимость без оформления землеотвода. В результате налоговое бремя за землепользование несет только ОАО «Авиастар».

Не завершено установленным порядком оформление имущественного комплекса ОАО «Авиастар». Права собственности на недвижимость оформлены только на 20 % зданий и сооружений.

4. Производственное положение

4.1. ОАО «Авиастар» является правопреемником государственного предприятия "Ульяновский авиационный промышленный комплекс", которое начало создаваться в 1976 году в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 16.04.75 № 299-122 для серийного производства самолетов Ту-160. В 1979 году проект комплекса был переработан под производство самолетов Ан-124 и агрегатов самолета Ту-160. Бюджетное финансирование строительства Ульяновского авиационного промышленного комплекса прекращено в 1989 году, но строительство ряда важных производственных сооружений не было завершено. В целом был создан уникальный самолетостроительный комплекс, основной продукцией которого, начиная с 1985 года, были самолеты Ан-124. В 1988 году в рамках программы конверсии авиационной промышленности было начато развертывание мощностей для производства самолетов Ту-204, первый из которых был выпущен в 1990 году.

4.2. В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации (от 26.11.91 №23, от 08.06.93 №530, от 03.11.94 №1211, от 02.07.96 № 783, от 12.07.96 № 792) в 1992–1997 годах ОАО «Авиастар» предусматривалось оказание государственной поддержки с целью создания дополнительных мощностей для производства самолетов Ту-204 различных модификаций (в т. ч. централизованные вложения из бюджета Российской Федерации, предоставление льготных инвестиционных, конверсионных и налоговых кредитов) на сумму 2464,89 млн. неденоминированных руб. Предусматривались также государственные гарантии под кредиты коммерческих банков.

Фактически, без учета освобождений от таможенных пошлин, связанных с вывозимыми и ввозимыми товарами на территорию Российской Федерации, общая сумма государственной поддержки в 1992-1999 годах составила (без заказов Минобороны России) 443,0 млн. руб., или 29% от общего объема всех источников финансирования ОАО «Авиастар». Недостаток средств пополнился за счет собственных источников, 93% которых направлялись на финансирование оборотных средств.

Часть льгот, предоставленных государством, использовалась не по целевому назначению. Проверкой финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Авиа-

стар» Минфином России (письмо В. Г. Панкова В. С. Черномырдину от 08.04.95 №1-10/13-1066) в 1995 году установлено, что созданный в декабре 1993 года Московский филиал ОАО «Авиастар», используя таможенные льготы, предоставленные ОАО «Авиастар» постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.91 №23 для использования высвобождающихся в связи с этим средств на реконструкцию и техническое перевооружение производства, занимался широкомасштабной торгово-финансовой деятельностью по закупке и продаже импортных товаров народного потребления и продуктов питания. В связи с указанной льготой отсроченные платежи в целом по ОАО «Авиастар» составили 245,6 млрд. неденоминированных рублей, в том числе по Московскому филиалу - 176 млрд. неденоминированных рублей. Указанные суммы числились на забалансовом счете ОАО «Авиастар» как задолженность бюджету и не были направлены на инвестиционные цели, как это было предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации.

Московский филиал ОАО «Авиастар» активно занимался экспортно-импортными операциями в основном в интересах сторонних организаций. При этом кредиторская задолженность по таможенным платежам возлагалась на ОАО «Авиастар». В результате нерационального и нецелевого использования предоставленных государством льгот прямые потери доходов ОАО «Авиастар» составили 184,1 млрд. неденоминированных рублей, о чем Минфин России докладывал в Правительство Российской Федерации (письмо от 15.06.96 №1-10/13-1930).

4.3. Невыполнение решений Правительства Российской Федерации по государственной поддержке ОАО «Авиастар» (недофинансирование на сумму 2022 млн. руб.), нецелевое и неэффективное использование предоставленных государством льгот, фактическая ликвидация государственного заказа, резкое снижение платежеспособного спроса на основную продукцию предприятия способствовали омертвлению капитала в больших объемах незавершенного производства и запасах, замораживанию производственных мощностей и, как следствие, вхождению ОАО «Авиастар» в кризисное состояние.

Кризисные тенденции в производственной и финансово-экономической деятельности ОАО «Авиастар» начали проявляться в 1994-1995 годах. В 1994 году объем выпуска основной продукции (с учетом дефлятора цен) снизился по отношению к 1992 году в 2,3 раза, в 1995 году его падение достигло 6,3 раз, а в 1996 году объем выпуска упал в 8,1 раз.

Уникальные производственные возможности ОАО «Авиастар» использовались для основного производства на 10,3%. За период 1992-1999 год изготовлено 12 са-

молетов Ан-124 и 16 самолетов Ту-204. В среднем это составляет 3,5 самолета в год, что в 16 раз меньше проектных показателей, в 9,7 раза ниже возможностей созданных производственных мощностей.

Заявленные объемы НИОКР в рамках президентской «Программы развития гражданской авиационной техники России до 2000 г.» на период 1992 г. – 9 мес. 1999 года предусматривались в объеме 39,3 млн. руб. Утвержденный объем за 1993-1995 годы составил 3,8 млн. руб. С 1996 средства на реализацию программы не выделялись. Численность научных сотрудников в 1997 году по сравнению с 1995 годом упала более чем в 9 раз.

4.4. Основными причинами низких объемов производства являлось отсутствие платежеспособного спроса на самолеты Ан-124 и Ту-204, свертывание внутреннего и фактическая утрата Россией внешнего рынка авиационной техники, отсутствие у ОАО «Авиастар» необходимых оборотных средств.

Этому способствовали четыре фактора:

- кризисное положение большинства авиакомпаний России, вызванное приватизацией и искусственным дроблением крупнейшего в мире государственного авиапредприятия "Аэрофлот - советские авиалинии" на большое число маломощных авиакомпаний (в реестре ФСВТ России на 1 декабря 1999 г. числится 331 авиакомпания), снижением платежеспособного спроса населения и предприятий на авиaperевозки (объем авиaperевозок по сравнению с 1991 годом сократился более чем в 3 раза), ростом цен на авиатопливо (только за 1999 год цены на топливо возросли в 3-4 раза), аэропортовое и аэронавигационное обслуживание, ремонт авиатехники;

- решения Правительства Российской Федерации, объективно направленные на вытеснение отечественной авиатехники, не уступающей по основным характеристикам зарубежным аналогам (при вдвое меньшей стоимости серийных образцов), с внутреннего и внешнего рынков. При прямой поддержке Правительства Российской Федерации (распоряжения Правительства Российской Федерации от 24 мая 1994 г. N 737-р, от 9 сентября 1994 г. N 1445-р, от 2 декабря 1994 г. N 21898-р, от 17 июля 1996 г. N 1113-р, от 7 июля 1998 г. N 913-р, от 28.12.99 г. № 2130-р, от 28.12.99 г. № 2131) ведущие авиакомпании России, прежде всего "Аэрофлот - российские международные авиалинии" и "Трансаэро", практически прекратив закупки отечественных самолетов, через западные лизинговые компании

осуществляют широкомасштабные лизинговые операции по приобретению иностранной авиационной техники. Российский производитель лишился заказов на сумму свыше 1,2 млрд. долларов США;

- отсутствие целенаправленной протекционистской государственной политики в области сертификации отечественных воздушных судов. С 1992 года российские сертификаты типа выданы 38 воздушным судам западного производства, чем был на многие годы односторонне открыт российский авиационный рынок компаниям США, Франции, Германии, Великобритании, Канады, Швеции, Австрии. В то же время на западный рынок допущены только два российских самолета - легкомоторный Ил-103 и Ил-96Т (с двигателями и авионикой западного производства);

- отсутствие системы внутреннего лизинга воздушных судов отечественного производства.

4.5. На 11.02.2000 ОАО «Авиастар» имеет портфель контрактов на изготовление 9 самолетов (Ан-124 – 1 шт., Ту-204 – 8 шт.). Сумма договоров составляет 1162,17 млн. руб. и 95,4 млн.долл. США. Сумма авансовых платежей по контрактам составляет 289,35 млн. руб. и 2,9 млн. долл. США (81,2 млн.руб.). Фактически оплачено 192,64 млн. руб. и 1,16 млн.долл. США (32,5 млн.руб.). Имеются двигатели на 4 самолета Ту-204, на остальные самолеты двигатели отсутствуют. Стоимость покупных изделий (без учета стоимости двигателей), необходимых для достройки самолетов, составляет 691,3 млн.руб. Таким образом, авансовые платежи по контрактам (370,5 млн.руб.) могут покрыть только 54% стоимости покупных изделий (ПКИ). Фактические платежи покрывают 32% стоимости ПКИ. Выполнение контрактов в согласованные сроки (с учетом стоимости работ и других затрат) напрямую зависит от возможности получения краткосрочных кредитов, что при существующих процентных ставках и уменьшении источников погашения неизбежно ведет к дополнительному наращиванию кредиторской задолженности.

4.6. Объем валовых затрат ОАО «Авиастар» в 1998 году составил 630,4 млн. руб., большая часть которого приходится на основное производство - ЗАО «Авиастар-СП» (70%). Уровень накладных расходов ЗАО «Авиастар-СП» превысил 80% (353,9 млн. руб.) от всех затрат на производство. Наибольшую часть накладных расходов занимают расходы на содержание и эксплуатацию оборудования - 38% (134,4 млн.руб.) и

общепроизводственные расходы - 35% (122,2 млн.руб.), а остальные расходы - 27% (97,3 млн.руб.) связаны с управлением производством.

При малом объеме производства большие накладные расходы являются серьезным фактором, удорожающим себестоимость основной продукции.

5. Производственный потенциал

5.1. Фактически достигнутый на 01.01.93 уровень реализации проекта создания Ульяновского авиационного промышленного комплекса составил по производственным площадям 64% и оборудованию - 85%. Общая сметная стоимость промышленного строительства была исполнена на уровне 75% от проекта. Не завершено строительство корпусов сборки самолетов, механообработки, термообработки, гальваники, неметаллических конструкций и др. Это не обеспечивало создания технологического цикла изготовления самолетов на проектном уровне.

5.2. Основные производственные мощности - свыше 4100 ед. металлообрабатывающего оборудования - сосредоточены на ЗАО «Авиастар-СП». Возраст 87% станочного парка находится в диапазоне 10-20 лет. За 1992-1999 годы его загрузка снизилась в 4 раза. Затраты только на материалы и комплектующие, необходимые для восстановления длительно неработающего оборудования ЗАО «Авиастар - СП», на 11.02.2000 составляют 23, 3 млн.руб.

Износ большей части специальных и универсальных стендов для испытаний авиационной техники, агрегатов и узлов в 1999 году превысил 50%.

5.3. За 1992-1997 год общая численность работников ОАО «Авиастар» сократилась более чем в 1,5 раза (с 35577 до 22385 чел.), а промышленно-производственного персонала (ППП) в 1,4 раза (с 27303 до 18814 чел.). После выделения самолетного производства с 1998 по 1999 год численность ППП основных производственных структур к 01.10.99 снизилась еще в 1,3 раза (до 14111 чел.). Средний возраст работников на 01.10.99 составляет 41 год.

Основной причиной снижения кадрового потенциала являются свертывание основного производства, низкий уровень и задержка оплаты труда. В 1998 году по ОАО «Авиастар» отставание по выплате зарплаты составляло около 9 месяцев, на конец 1999 года задолженность уменьшилась до одного месяца.

В 1998 году по ОАО «Авиастар» среднемесячная зарплата ППП составляла 767 руб. (в том числе рабочих - 607 руб.), а по ЗАО «Авиастар-СП» - соответственно 466 руб. (в том числе рабочих - 389 руб.). В 1999 году по ОАО «Авиастар» среднемесячная зарплата ППП возросла до 1190 руб. (в том числе рабочих - до 878 руб.), а по ЗАО «Авиастар-СП» - соответственно повысилась до 568 руб. (в том числе рабочих - до 453 руб.), т. е. среднемесячная зарплата ППП

основного производства вдвое ниже среднемесячной зарплаты ППП по ОАО «Авиастар».

При сохранении динамики выбытия дееспособных кадров на уровне последних пяти лет (ежегодное сокращение ППП составляло в среднем 2,3 тыс. чел.), через 2-2,5 года на предприятии может возникнуть кадровый кризис.

6. Финансово-экономическое положение

6.1. Общий объем финансирования по всем источникам составил за период 1992-1999 годов 1538,4 млн. руб. При этом на бюджетное финансирование (с учетом договоров с Минобороны России) приходится 456,8 млн. руб. (табл. 6.1), собственные источники – 875,6 млн. руб. и заемные средства – 206,0 млн. руб.

Таблица 6.1
(в текущих ценах, млн. руб. деноминиров.)

Заказчик	1992 год		1993 год		1994 год		1995 год		1996 год		1997 год		1998 год		1999 год	
	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
Минобороны всего: (Гос. заказ, моб.подг.)	0,09	0,09	0,5	0,5	3,5	0,46	4,47	1,49	13,42	2,085	18,06	0,4	85,5	0,54	89,9	8,2
в т.ч. моб.подгот.	–	–	0,003	0,003	0,1	0,06	0,57	0,094	10,82	0,085	16,96	–	75,4	0,04	75,1	0,1
Минэкономики (пост. Правительства)	4,046	4,046	32,8	27,958	273,34	153,14	472,9	86,3	666,0	149,3	287,2	20,3	373,0	0,5	255,9	1,4
Итого:	4,136	4,136	33,3	28,458	276,84	153,6	477,37	87,79	679,4	151,4	305,26	20,7	458,5	1,04	345,8	9,6

Бюджетное финансирование составило 20% от планового.

6.2. Финансовые результаты деятельности предприятия нестабильны: в 1996 году был получен убыток в размере 15,2 млн. руб., в 1997 году прибыль

составила 11 млн. руб., а в 1998 году опять получен убыток - 158,0 млн. руб., за 9 мес. 1999 года прибыль -133 млн. руб. (получена за счет реализации ранее построенных самолетов и внереализационных операций).

Таблица 6.2
(млн. руб.)

№	Показатели	1996 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г. (9 мес.)
1.	Выручка от реализации товаров, продукции, работ, услуг (без НДС)	276,8	735,5	363,4	490,5
2.	Себестоимость реализованной продукции, работ, услуг	248,7	669,5	239,3	408,5
3.	Прибыль от реализации (убыток)	28,1	66,0	124,1	82,0
4.	Прибыль (убыток) от внереализационных и прочих операций	-43,3	-55,0	-282,1	51,0
5.	Прибыль (убыток) за отчетный год	-15,2	11,0	-158,0	133,0

Примечание: По 1998-1999 годам даны суммарные результаты ОАО «Авиастар» и ЗАО «Авиастар-СП», ЗАО «Форш».

Значительное негативное влияние на финансовое положение предприятия 1996-1999 годы оказывала прочая операционная и внереализационная деятельность - в целом за неполных четыре года получен суммарный убыток (сальдо прибыли и убытков) в размере 329,4 млн. руб. Особенно она повлияла на финансовые результаты 1998 года, в котором балансовый убыток составил 158,0 млн. руб., в том числе по ЗАО «Авиастар-СП» – 26,1 млн. руб.

За 1996-1999 годы имеется непокрытый убыток, т. е. фактические расходы, финансируемые из прибыли, превышали имеющиеся в распоряжении предприятий прибыли. На 01.10.99 непокрытые убытки прошлых лет по ОАО «Авиастар» (по консолидированному балансу) достигли 155,2 млн. руб., а вместе с

непокрытыми убытками текущего года составили 170,8 млн. руб.

6.3. Платежеспособность и финансовая устойчивость ОАО «Авиастар» неудовлетворительные. Коэффициент текущей ликвидности у группы предприятий, составляющих консолидированный баланс ОАО «Авиастар», по сравнению с 1997 годом снизился с 2,25 до 1,56 (при нормативе $\geq 2,0$). Коэффициент абсолютной ликвидности упал соответственно с 0,14 до 0,02 (при нормативе более 0,2), что характеризует низкие возможности предприятия погашать текущие платежи за счет средств на расчетных и валютных счетах, средств в кассе, других денежных средств и краткосрочных финансовых вложений.

По сравнению с 1997 годом в 1998 году и за 9 мес. 1999 года ОАО «Авиастар» снизил платежеспособность (в среднем она стала ниже норматива на 15%) и в течение ближайшего полугодия его не удастся довести до норматива (согласно величине коэффициента восстановления платежеспособности).

Показатель обеспеченности запасов и затрат собственными оборотными средствами по ОАО «Авиастар» на начало 1998 года находился на низком уровне – 41,7%. В 1988 году, после передачи большей части

оборотных средств в дочерним обществам, этот показатель снизился до 36,9%.

6.4. Долговые обязательства ОАО «Авиастар» систематически растут. За неполные три последних года они возросли в 1,5 раза (с 870,6 до 1278,1 млн. руб.).

(млн. руб.)

Показатели	Значения показателей по состоянию на				
	01.01.98	31.12.98			01.10.99
	ОАО «Авиастар»	ОАО «Авиастар»	ЗАО «Авиастар-СП»	ОАО «Авиастар»	ЗАО «Авиастар-СП»
1. Долгосрочные обязательства,	280,9	212,5	-	203,1	-
в том числе - кредиты банков	280,9	212,5	-	203,1	-
2. Краткосрочные обязательства,	33,6	106,4	30,5	136,2	53,0
в том числе - кредиты банков	33,6	106,4	30,5	136,2	53,0
3. Кредиторская задолженность в том числе	552,2	759,5	339,9	934,9	270,6
- поставщики и подрядчики	227,0	360,2	32,1	385,9	40,8
- задолженность перед дочерними и зависимыми обществами	-	10,0	17,0	39,9	49,0
- по оплате труда	9,2	4,7	5,6	1,7	6,3
- по социальному страхованию и обеспечению	58,2	63,7	19,6	66,8	31,1
- перед бюджетом	75,4	82,5	39,4	85,7	110,3
- авансы полученные	71,8	127,4	53,7	264,6	3,0
- прочие кредиторы	110,6	111,1	104,3	90,5	28,3
- задолженность перед комиссионером	-	-	68,2	-	-
4. Дивиденды	3,9	3,9	-	3,9	-
Итого обязательств	870,6	1082,3	370,4	1278,1	323,6

Примечание: По состоянию на 31.12.98 включена задолженность перед комиссионером в балансе ЗАО «Авиастар-СП», отраженная в его балансе на 01.01.99.

За этот период увеличилась задолженность перед поставщиками (в 1,7 раза) и по краткосрочным кредитам банков (в 3,9 раз). Задолженность по полученным авансам выросла в 3,7 раза. Темпы роста задолженности перед бюджетом и внебюджетными фондами были значительно ниже, по сравнению с 1997 годом к 01.10.99 они выросли всего на 15% и составили 152,5 млн. руб. Вместе с тем, сократилась сумма долга по долгосрочным кредитам банков (в 1,4 раза).

Доля долгов перед поставщиками и подрядчиками (с учетом полученных авансов) составляет в общем объеме кредиторской задолженности на 01.10.99 до 70%.

Не урегулирован вопрос погашения долга Московского филиала ОАО «Авиастар» перед бюджетом по таможенным платежам и пошлинам, учитываемым на забалансовом счете (около 250 млн. руб.), и по финансовым претензиям «Первой лизинговой компании» (более 1250 млн.руб.).

В целом задолженность ОАО «Авиастар» в условиях уменьшения источников погашения может реально привести к процедуре банкротства.

6.5. Долгосрочные вложения ОАО «Авиастар» в уставные фонды акционерных обществ (54 организации) и акции превышают 4,46 млрд. руб.

Вложения в организации, образующие в настоящее время структуру основного производства (ЗАО

«Авиастар-СП», ЗАО «Форш», ЗАО «Авиастар-ОПЭ», ООО «Авиакомпания «Авиастар», ООО «Учебный центр «Авиастар», ЗАО «Международный аэропорт «Ульяновск-Восточный», ЗАО «ЦТО и РАТ «Авиасервис»), составляют 3,66 млрд. руб. Причем, 3,55 млрд. руб. (97%) из них приходится на ЗАО «Авиастар-СП». С 1995 года по долгосрочным финансовым вложениям в организации, составляющие структуру основного производства, получено 222,6 тыс. руб. дивидендов (в том числе в 1998 году 111 тыс. руб. от ЗАО «Форш»). Остальные организации были созданы за последний год, дивидендов не выплачивали, и оценить рентабельность долгосрочных вложений по ним не представляется возможным.

Долгосрочные финансовые вложения в организации, не входящие в структуру основного производства, на 01.10.99 составляют 0,8 млрд. руб. (18% от всех вложений). Эти организации по удельному весу вклада ОАО «Авиастар» в их уставные капиталы распределяются следующим образом: доля вложений в уставный капитал 15 организаций является 100-процентной, вклад в 13 организаций составляет 50-99,7%. Вложения в уставные капиталы 5 организаций - от 26 до 37% и вклады в 11 организаций - с незначительной долей (от 0,03 % до 7 %). Рентабельность долгосрочных вложений в эту группу организаций составила: в 1995 году 0,07%, в 1996 году 0,04% и в 1997 году 0,15%. В

1998 году дивидендов от них получено не было. Несмотря на низкую рентабельность долгосрочных финансовых вложений в организации, не входящие в структуру основного производства, ОАО «Авиастар» в 1997-1999 годах в условиях недостатка собственных оборотных средств дополнительно вложил в их создание свыше 0,6 млрд. руб.

6.6. Оценка влияния реструктуризации, проведенной в 1997-1999 годах, на экономическое и производственное положение ОАО «Авиастар» позволяет сделать вывод, что в целом оно не улучшилось. За этот период возросли кредиторская задолженность поставщикам и подрядчикам более чем в 1,25 раза, бюджету и внебюджетным фондам – в 1,3 раза. Снизились платежеспособность и финансовая устойчивость.

Передача в активы ЗАО «Авиастар-СП» внеоборотных (3,6 млрд. руб.) и оборотных активов (до 0,9 млрд. руб., в т. ч. НЗП – 0,6 млрд. руб., МБП – 0,05 млрд. руб. и др.) ОАО «Авиастар» позволила сформировать уставный капитал в размере 4,5 млрд. руб. и относительно хорошие финансовые показатели ЗАО «Авиастар-СП». Основная часть финансовых обязательств, в том числе кредиторская задолженность, осталась за ОАО «Авиастар», что негативно отразилось на его финансовом положении, которое по значениям финансовых показателей характеризуется как соответствующее состоянию банкротства.

7. Выводы

7.1. Государственное предприятие "Ульяновский авиационный промышленный комплекс", в результате приватизации которого 13 января 1992 года учреждено ОАО "Авиастар", являлось уникальным градообразующим предприятием, включавшим в себя все необходимые структуры обеспечения производства, объектов инфраструктуры и социальной сферы Заволжского района г. Ульяновска, созданных по единому замыслу.

7.2. Акционирование и приватизация государственного предприятия "Ульяновский авиационный промышленный комплекс" проведены с грубыми нарушениями действовавшего законодательства. В соответствии с постановлением Правительства РСФСР от 26.11.91 № 23 имущество государственного предприятия "Ульяновский авиационный промышленный комплекс" на сумму 3.044.700.000 (три миллиарда сорок четыре миллиона семьсот тысяч) рублей (по остаточной стоимости в ценах 1991 г.) безвозмездно передано акционерному обществу "Авиастар", что является нарушением ст. 25 Закона

РСФСР "О собственности в РСФСР", ст. 12, 32 Закона РСФСР "О предприятиях и предпринимательской деятельности", ст. 1, 9, 11, 15, 22, 23 Закона Российской Федерации "О приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации", ст. 5.4 "Государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации на 1992 год".

Инвентаризация и оценка передаваемого имущества не проводились, чем были нарушены ст.16, 17 Закона Российской Федерации "О приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации", Указ Президента Российской Федерации от 29.01.92 № 66.

Учредителями акционерного общества открытого типа "Ульяновский авиационный промышленный комплекс "Авиастар" в соответствии с его Уставом являются трудовой коллектив государственного предприятия "Ульяновский авиационный промышленный комплекс" и акционерное общество "Волга - Днепр", что является нарушением ст. 12, 32 Закона РСФСР "О предприятиях и предпринимательской деятельности", Закона Российской Федерации "О приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации", в соответствии с которым осуществлять преобразование организационно-правовой формы государственного предприятия и выступать учредителем акционерного общества на его основе могут быть уполномочены только Госкомимущество России, его территориальные агентства или соответствующий комитет по управлению имуществом национально-государственного, национально- или административно-территориального образования (ст. 4, 15, 22). Регистрация общества проведена с нарушением ст.22, 27 Закона Российской Федерации "О приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации".

В ходе приватизации были также нарушены ст. 4, 6, 14, 15, 16, 22, 23 Закона Российской Федерации "О приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации". Комиссия по приватизации не создавалась; план приватизации, определяющий способы и сроки приватизации, начальную цену предприятия, величину уставного капитала акционерного общества и форму его оплаты, не разрабатывался и не утверждался; права учредителя после регистрации общества и его акции для продажи РФФИ переданы не были.

Первоначальное размещение акций ОАО "Ульяновский авиационный промышленный комплекс "Авиастар" противоречит п. 5.4 «Государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации на 1992 год», утвержденной постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 11.06.92 №2980-1. Принятая схема льгот не соответствовала ни одному из трех вариантов, предусмотренных указанной программой, и ущемляла интересы трудового коллектива. Руководству предприятия были предоставлены завышенные льготы с правом выкупа

акций по номинальной стоимости по первому и третьему вариантам одновременно, что суммарно составило 21,6% акций.

Таким образом, имущество государственного предприятия "Ульяновский авиационный промышленный комплекс" на сумму 3 044 700 000 (три миллиарда сорок четыре миллиона семьсот тысяч) рублей (по остаточной стоимости в ценах 1991 г.) незаконным порядком изъято из государственной собственности.

В настоящее время в федеральной собственности находится 6,64% акций, в собственности Ульяновской области – 11,36% акций. Свыше 35% акций ОАО «Авиастар» перешло в руки иностранных компаний (по экспертным оценкам их затраты не превысили 60 – 70 млн. долл. США, что равно стоимости двух самолетов Ту-204). Никаких инвестиций в развитие предприятия иностранные компании не производили и не планируют.

7.3. ОАО «Авиастар» находится в состоянии тяжелого и затяжного кризиса. Кредиторская задолженность на 01.10.99 составляет более 1200 млн. руб., в том числе задолженность перед бюджетом и внебюджетными фондами – 317 млн. руб., и превышает дебиторскую задолженность в 2,2 раза. Не урегулирован вопрос погашения долга Московского филиала ОАО «Авиастар» перед бюджетом по таможенным платежам и пошлинам, учитываемых на забалансовом счете (250 млн. руб.) и по финансовым претензиям «Первой лизинговой компанией» (более 1250 млн. руб.). По показателям оценки платежеспособности баланса за 1998 г. и 9 месяцев 1999 г. ОАО «Авиастар» относится к разряду финансово несостоятельных предприятий.

На 11 февраля 2000 г. ОАО «Авиастар» имеет портфель контрактов на изготовление 9 самолетов. Сумма договоров составляет 1162,17 млн. руб. и 95,4 млн. долл. США. Авансовые платежи по контрактам могут покрыть только 54% стоимости покупных изделий (ПКИ). Фактические платежи покрывают 32% стоимости ПКИ. Выполнение контрактов в согласованные сроки (с учетом стоимости работ и других затрат) напрямую зависит от возможности получения краткосрочных кредитов, что при существующих процентных ставках и уменьшении источников погашения неизбежно ведет к дополнительному наращиванию кредиторской задолженности.

7.4. Уникальные производственные возможности ОАО «Авиастар» используются для основного производства только на 10,3%. За период 1992-1999 годы изготовлено 12 самолетов Ан-124 и 16 самолетов Ту-204. В среднем это составляет 3,5 самолета в год, что в 16 раз меньше проектных показателей и в 9,7 раза ниже возможностей созданных производственных мощностей.

Основными причинами низких объемов производства является свертывание внутреннего и фактическая утрата Россией внешнего рынка авиационной техники, отсутствие у предприятия необходимых оборотных средств, недостаточно эффективная экономическая стратегия ОАО «Авиастар». Этому спо-

собствовали следующие факторы, на которые Счетная палата Российской Федерации указывала в представлении Правительству Российской Федерации от 5 января 2000г. № 01-10/04:

- кризисное положение большинства авиакомпаний России, вызванное приватизацией и искусственным дроблением крупнейшего в мире государственного авиапредприятия "Аэрофлот - советские авиалинии" на большое число маломощных авиакомпаний, снижением платежеспособного спроса населения и предприятий, ростом цен на авиатопливо, аэропортовое и аэронавигационное обслуживание, ремонт авиатехники;

- решения Правительства Российской Федерации (распоряжения Правительства Российской Федерации от 24 мая 1994 г. № 737-р, от 9 сентября 1994 г. N 1445-р, от 2 декабря 1994 г. № 21898-р, от 17 июля 1996 г. № 1113-р, от 7 июля 1998 г. № 913-р, от 28.12. 99 г. № 2130-р, от 28.12.99 г. № 2131), фактически стимулировавшие внешний лизинг воздушных судов западного производства российскими авиакомпаниями, и объективно направленные на вытеснение отечественной авиатехники, не уступающей по основным характеристикам зарубежным аналогам (при вдвое меньшей стоимости серийных образцов), с внутреннего и внешнего рынков;

- отсутствие целенаправленной протекционистской государственной политики в области сертификации и закупки отечественных воздушных судов, в том числе через систему внутреннего лизинга.

7.5. Утрачивается производственный потенциал ОАО «Авиастар». Невостребованность, низкая заработная плата работников привели к сокращению за 1992-1999 годы численности основного промышленно-производственного персонала (ППП) в 2 раза (с 27 до 14 тыс. чел.). При сохранении динамики выбытия дееспособных кадров на уровне последних пяти лет (ежегодное сокращение ППП составляло в среднем 2,3 тыс. чел.) через 2-2,5 года на предприятии может возникнуть кадровый кризис. Износ большей части специальных и универсальных станков для испытаний авиационной техники, агрегатов и узлов превысил 50%, возраст свыше 85% станочного и обрабатывающего оборудования находится в диапазоне 10-20 лет.

7.6. Постановлениями Правительства Российской Федерации (от 26 ноября 1991 г. № 23, от 8 июня 1993 г. №530, от 3 ноября 1994 г. №1211, от 2 июля 1996 г. № 783, от 12 июля 1996 г. № 792) предусматривалась государственная поддержка ОАО «Авиастар» на сумму 2464,89 млн. руб. (в т. ч. централизованные вложения из бюджета Российской Федерации, предоставление льготных инвестиционных, конверсионных и налоговых кредитов в виде осво-

бождения от уплаты всех налогов, включая таможенные пошлины, связанные с вывозимыми и ввозимыми товарами на территорию Российской Федерации, а также государственные гарантии под кредиты коммерческих банков).

Фактически общая сумма государственной поддержки ОАО «Авиастар» в 1992-1999 годах составила 443,0 млн. руб.

Часть льгот, предоставленных государством, использовалась руководством ОАО «Авиастар» не по целевому назначению. В результате прямые потери доходов ОАО «Авиастар», связанные с деятельностью его Московского филиала, составили 184,1 млн. руб.

7.7 Невыполнение Правительством Российской Федерации решений по государственной поддержке ОАО «Авиастар» (недофинансирование на сумму 2022 млн. руб.), фактическая ликвидация государственного заказа, снижение платежеспособного спроса на основную продукцию предприятия способствовали омертвлению капитала в больших объемах незавершенного производства и запасах, замораживанию производственных мощностей.

К концу 1999 года в незавершенном производстве (НЗП) находились 20 шт. Ан-124 и 56 шт. Ту-204 в различной степени готовности. По состоянию на 01.10.99 объем НЗП составил (по консолидированной отчетности) 947,8 млн. руб., запасов материалов – 164,7 млн. руб. По оценкам руководства ОАО «Авиастар» для достройки этих самолетов (с учетом двигателей и покупных комплектующих изделий) необходимо финансирование в размере порядка 35 млрд. руб.

7.8. Управление и распоряжение собственностью ОАО «Авиастар» осуществлялись с нарушением законодательства Российской Федерации. Все решения Совета трудового коллектива о распределении акций, безвозмездной передаче, передаче в доверительное управление, продаже, капитализации принимались неправомерно, поскольку трудовой коллектив не наделен правоспособностью юридического лица, субъекта права собственности (ст. 32 Закона РСФСР "О предприятиях и предпринимательской деятельности").

Имущество ОАО «Авиастар» передавалось учреждаемым с его участием акционерным обществам не по рыночной, а по балансовой (остаточной) стоимости, в ряде случаев с нарушениями действующих нормативных актов, чем были созданы условия для его утраты и бесконтрольного использования. Продажа и мена акций, принадлежащих ОАО «Авиастар», осуществлялась, как правило, без определения их рыночной цены по номинальной и договорной цене. Фактическая сумма оплаты уставных капиталов ряда учреждаемых акционерных обществ превышала размер учредительного взноса ОАО «Авиастар». В результате ОАО «Авиастар» понесло

потери, фактически утратив имущество (недвижимость и оборудование), составлявшее значительную часть уставного капитала ряда создававшихся с его участием акционерных обществ (ЗАО «АК Волга-Днепр», ЗАО «Авиастар-Риэлтор», ЗАО «Авиастар-Аргумент» и др.).

7.9. В результате структурных изменений 1997 – 1999 годов основное производство оказалось рассредоточенным между тремя филиалами, шестью дочерними и двумя зависимыми акционерными обществами. ОАО "Авиастар" фактически превратилось в холдинг. Централизованная схема оперативного управления основным производством заменяется схемой, основанной на экономическом взаимодействии самостоятельных юридических лиц. Возросли накладные расходы. Экономические и производственные показатели ОАО «Авиастар» в целом не улучшились. Коэффициенты текущей и абсолютной ликвидности упали ниже нормативных. Возросла кредиторская задолженность поставщикам и подрядчикам, бюджету и внебюджетным фондам.

Передача в ходе структурной реорганизации в активы ЗАО «Авиастар-СП» основных внеоборотных и оборотных активов ОАО «Авиастар» при сохранении за ним большей части основных финансовых обязательств, в том числе кредиторской задолженности, заведомо создала предпосылки для его банкротства, что неизбежно приведет к очередному перераспределению собственности, в том числе и в интересах иностранных фирм.

7.10. При учреждении дочернего общества ЗАО «Авиастар - СП» допущены нарушения ст. 78, 79 «Об акционерных обществах» и Устава ОАО «Авиастар» при принятии решения о крупной сделке. Регистрация ЗАО и его Устава проведена 02.12.97 (регистрационный №320022967) на основании неправомерно-го решения Совета директоров от 17.10.97 №12.

8. Предложения

Правительству Российской Федерации:

1. Решить в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, вопрос о признании недействительной сделки приватизации государственного предприятия "Ульяновский авиационный промышленный комплекс" с целью возврата государству имущества, незаконно изъятого из государственной собственности. Пункт 1 постановления Правительства РСФСР от 26 ноября 1991 г. № 23 в части, касающейся передачи в уставный капитал ОАО "Авиастар" как собственности трудового коллектива всех созданных в соответствии с проектом Ульяновского авиационного промышленного комплекса (объединения) имущества, производственных и непроизводственных фондов, оборотных средств и незавершенного строительства, отменить.

2. Осуществить комплекс мер, направленных на стимулирование производства и создание системы лизинга отечественной авиационной техники, предложенных в представлении Счетной палаты Российской Федерации от 5 января 2000 г. № 01-10/04.

3. Рассмотреть предложения руководства ОАО "Авиастар" по урегулированию задолженности ОАО "Авиастар" перед бюджетами всех уровней, в т. ч. за счет поставок самолетов Вооруженным Силам и ГТК "Россия", предоставления рассрочки погашения долга и отсрочки платежей.

4. Разработать и осуществить комплекс мер по сохранению временно незадействованных основных производственных мощностей предприятий авиационной промышленности, в том числе рассмотреть возможность их включения в состав мобилизационных мощностей.

9. По результатам проверки направить: представление - Председателю Правительства Российской Федерации;

письмо - Генеральному прокурору Российской Федерации;

отчет - Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;

Российскому авиационно-космическому агентству.

11. Информацию о результатах проверки направить в средства массовой информации.

12. С актом по результатам проверки ознакомлены руководители ОАО "Ульяновский авиационный промышленный комплекс "Авиастар".

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. С. СОКОЛОВ