

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 11 декабря 2009 года № 61К (698) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования государственных капитальных вложений, предусмотренных в 2007-2008 годах Федеральной адресной инвестиционной программой на финансирование отдельных социально значимых объектов, расположенных на территориях Челябинской и Магаданской областей» в правительстве Челябинской области (г. Челябинск), Управлении Федерального казначейства по Челябинской области (г. Челябинск), администрации Магаданской области (г. Магадан), Управлении Федерального казначейства по Магаданской области (г. Магадан), организациях, выполняющих функции заказчиков-застройщиков по строительству объектов, муниципальном учреждении «Дирекция по строительству метрополитена в г. Челябинске» (г. Челябинск)»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представления Счетной палаты губернатору Челябинской области и губернатору Магаданской области.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования государственных капитальных вложений, предусмотренных в 2007-2008 годах Федеральной адресной инвестиционной программой на финансирование отдельных социально значимых объектов, расположенных на территориях Челябинской и Магаданской областей»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункты 3.9.9, 3.9.9.1-3.9.9.5, 3.9.9.9 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2009 год.

#### **Цель контрольного мероприятия**

Установить объемы финансирования государственных капитальных вложений, предусмотренных на строительство отдельных социально значимых строек и объектов Федеральной адресной инвестиционной программы, в том числе расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, проверить целевое использование госкапвложений за период строительства, провести анализ эффективности использованных бюджетных средств на предмет получения социального эффекта от возведения объекта.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Документы, регламентирующие процесс финансирования и подтверждающие объемы финансирования госкапвложений, предусмотренных по социально значимым объектам ФАИП, бухгалтерская, финансовая и статистическая отчетность государственных заказчиков (заказчиков-застройщиков), территориальных управлений Федерального казначейства по соответствующим субъектам Российской Федерации, Росстата (при необходимости).

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Правительство Челябинской области, администрация Магаданской области, управления Федерального казначейства по Челябинской и Магаданской областям, организации, выполняющие функции заказчиков-застройщиков по строительству объектов, МУП «Дирекция строящегося метрополитена».

**Проверяемый период деятельности:** 2007-2008 годы.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с марта по октябрь 2009 года.

### Результаты контрольного мероприятия

Расходы на финансирование государственных капитальных вложений, предусмотренных Федеральной адресной инвестиционной программой на соответствующий год, по стройкам и объектам, расположенным на территории Челябинской и Магаданской областей, как федеральной собственности, так и собственности указанных субъектов Российской Федерации, в 2007-2008 годах осуществлялись в соответствии со статьей 110 Федерального закона от 19 декабря 2006 года № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год» и статьей 7 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 198-ФЗ «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» и утверждены согласно приложениям 46 и 16 к указанным законам по разделам и подразделам функциональной классификации расходов (с учетом изменений) в объеме 583866,4 млн. рублей и 649532,2 млн. рублей, соответственно.

Данные об объемах расходов, утвержденных на реализацию ФАИП в 2007-2008 годах по разделам функциональной структуры расходов и их изменений, приведены в таблице:

(млн. руб.)

Наименование разделов функциональной структуры расходов	2007 г.			2008 г.		
	утверждено Федеральным законом			утверждено Федеральным законом		
	от 19.12.2006 № 238-ФЗ	от 19.12.2006 № 238-ФЗ (с изменениями)	изменения	от 24.07.2007 № 198-ФЗ	от 24.07.2007 № 198-ФЗ (с изменениями)	изменения
Всего	500125,9	583866,4	+83740,5	636379,7	649532,2	+13152,5
01 «Общегосударственные вопросы»	33722,6	36925,4	+3202,8	38006,5	41175,6	+3169,1
02 «Национальная оборона»	49986,8	53174,5	+3187,7	51861,7	53735,9	+1874,2
03 «Национальная безопасность»	26939,3	28622,6	+1683,3	27399,3	27403,3	+4,0
04 «Национальная экономика»	164439,0	200164,4	+35725,4	292225,1	286369,4	-5855,7
05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	41098,0	44464,0	+3366,0	43751,6	45707,5	+1955,9
06 «Охрана окружающей среды»	329,7	356,7	+27,0	305,8	305,8	-
07 «Образование»	15733,8	16766,0	+1032,2	18382,0	20940,6	+2558,6
08 «Культура, кинематография, средства массовой информации»	11794,8	12218,2	+423,4	14561,0	17457,6	+2896,6
09 «Здравоохранение и спорт»	37552,1	51883,2	+14331,1	31235,3	17380,6	-13854,7
11 «Межбюджетные трансферты»	118529,8	139291,4	+20761,6	118651,4	139055,9	+20404,5

Как видно из данных таблицы, в 2007 году наибольшие изменения объемов были произведены по разделу 04 «Национальная экономика» (рост - на 21,7 %, или 35725,4 млн. рублей), в 2008 году - по разделу 11 «Межбюджетные трансферты» (рост - на 17,2 %, или 20404,5 млн. рублей).

Изменения объемов финансирования госкапвложений, предусмотренных на реализацию ФАИП, представлены (в процентном соотношении от общего объема) в разрезе разделов функциональной структуры расходов следующим образом:

на 2007 год (утверждены Федеральным законом от 19 декабря 2006 года № 238-ФЗ):

- 04 «Национальная экономика» - 34,3 %;
- 11 «Межбюджетные трансферты» - 23,8 %;
- 02 «Национальная оборона» - 9,1 %;
- 09 «Здравоохранение и спорт» - 8,9 %;
- 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 7,6 %;
- 01 «Общегосударственные вопросы» - 6,3 %;
- 04 «Национальная экономика» - 4,9 %;
- 07 «Образование» - 2,9 %;
- 08 «Культура, кинематография, средства массовой информации» - 2,1 %;

- 06 «Охрана окружающей среды» - менее 0,1 %;
- на 2008 год (утверждены Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 198-ФЗ):
- 04 «Национальная экономика» - 44,1 %;
- 11 «Межбюджетные трансферты» - 21,4 %;
- 02 «Национальная оборона» - 8,3 %;
- 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 7,0 %;
- 01 «Общегосударственные вопросы» - 6,3 %;
- 03 «Национальная безопасность» - 4,2 %;
- 07 «Образование» - 3,2 %;
- 09 «Здравоохранение и спорт» - 2,7 %;
- 08 «Культура, кинематография, средства массовой информации» - 2,7 %;
- 06 «Охрана окружающей среды» - менее 0,1 процента.

Финансирование строительства и реконструкции объектов ФАИП производственного и непромышленного назначения осуществлялось в соответствии с порядком, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 27 мая 2005 года № 339).

Реализация ФАИП в 2007-2008 годах осуществлялась по перечням строек и объектов для федеральных государственных нужд, кроме того, в 2008 году по объектам государственной собственности субъектов - по соглашениям о предоставлении субсидий, заключенным между исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и главным распорядителем средств федерального бюджета.

Перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2007 год (далее - перечень) утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2007 года № 146-р, перечень на 2008 год - распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 1965-р.

В указанные перечни в течение 2007-2008 годов распоряжениями Правительства Российской Федерации были внесены изменения в связи с уточнением наименований объектов и кодов бюджетной классификации Российской Федерации, увеличением или уменьшением расходов на госкапвложения, а также сменой заказчиков-застройщиков (от 11 июня, 29 июня, 17 июля, 20 октября, 12 ноября 2007 года, 7 февраля, 11 апреля, 15 июля, 18 августа, 13 октября, 19 ноября, 18 декабря 2008 года).

Финансирование включенных в перечень строек и объектов осуществляется за счет госкапвложений на реализацию ФАИП, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации в форме субсидий и субвенций и направляемых главными распорядителями средств федерального бюджета на счета, открытые для кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации в территориальных органах Федерального казначейства. Финансирование указанных строек и объектов осуществляется в соответствии с договорами о финансировании, заключаемыми с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - государственными заказчиками.

В соответствии с Правилами предоставления в 2008 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2008 года № 155, распределение субсидий между субъектами Российской Федерации утверждалось правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, в которых указывался размер предоставляемых субсидий в отноше-

нии каждого объекта капитального строительства как включенного в федеральные целевые программы, так и не включенного в них.

На основании вышеизложенного в перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2008 год были включены только стройки и объекты федеральной собственности. Для составления пообъектного перечня строек и объектов государственной собственности субъектов были использованы соглашения о предоставлении субсидий, заключенные правительством Челябинской области и администрацией Магаданской области с главными распорядителями средств федерального бюджета.

Данные о количестве строек и объектов в проверенных субъектах Российской Федерации, профинансированных в 2007-2008 годах (без учета приобретения оборудования, не входящего в сметы строек), приведены в таблице:

	Количество объектов федеральной собственности			Количество объектов собственности субъекта Российской Федерации		
	2007 г.	2008 г.	в % к 2007 г.	2007 г.	2008 г.	в % к 2007 г.
Всего	40	20	50,0	38	46	121,1
в том числе						
Челябинская область	33	15	45,5	21	29	138,1
Магаданская область	7	5	71,4	17	17	100,0

В проверенных субъектах Российской Федерации в 2008 году по сравнению с 2007 годом сократилось количество финансируемых за счет ФАИП объектов федеральной собственности, вместе с тем по Челябинской области увеличилось количество объектов собственности субъекта Российской Федерации, по Магаданской области - осталось без изменения.

Значительное количество строек, находящихся на территории проверенных субъектов Российской Федерации, связаны с решением ряда социальных проблем, в связи с чем необходимо скорейшее завершение и ввод их в эксплуатацию. Вместе с тем, несмотря на высокую степень строительной готовности ряда объектов, данные стройки не обеспечиваются объемами госкапвложений, необходимыми для ввода в эксплуатацию. Сложившаяся ситуация в ряде случаев приводит к росту дополнительных расходов (корректировка проектной документации, моральное старение оборудования, технологических решений и др.), и, как следствие, к удорожанию строительства.

Данные об установленных и уточненных объемах госкапвложений на 2007-2008 годы в части расходов по объектам федеральной собственности и собственности субъектов Российской Федерации приведены в таблице:

(млн. руб.)

	Объекты федеральной собственности				Объекты собственности субъекта Российской Федерации		
	2007 г.		2008 г.		2007 г.		2008 г.
	установленные	уточненные	установленные	уточненные	установленные	уточненные	установленные в соответствии с соглашениями (договорами)
Всего	2081,7	2230,5	3160,0	3695,5	1281,1	1303,4	1845,9
в том числе							
Челябинская область	578,7	730,9	564,0	593,5	521,6	510,2	775,4
Магаданская область	1502,6	1499,6	2596,0	3102,0	759,5	793,2	1070,5

По объектам федеральной собственности уточненный на 2007 год суммарный объем госкапвложений превысил установленный объем на 7,2 % и составил 2230,5 млн. рублей, в 2008 году - на 16,9 % и сложился в размере 3695,5 млн. рублей. По объектам собственности субъектов Российской Федерации в 2007 году уточненный объем увеличен на 1,7 % и составил 1303,4 млн. рублей, в 2008 году объем госкапвложений в соответствии с соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий, заключенными

правительством Челябинской области и администрацией Магаданской области с главными распорядителями средств федерального бюджета - 1845,9 млн. рублей.

Данные о финансировании и кассовом исполнении федерального бюджета за 2007-2008 годы по проверенным субъектам Российской Федерации в разрезе федеральных целевых программ и непрограммной части расходов приведены в таблице:

(млн. руб.)

Наименование федеральных целевых программ	2007 г.			2008 г.		
	лимиты бюджетных обязательств и доведенный объем финансирования расходов	исполненные назначения	кассовые остатки	лимиты бюджетных обязательств и доведенный объем финансирования расходов	исполненные назначения	кассовые остатки
Всего, в том числе	3422,4	3349,8	72,6	5059,6	4927,7	131,9
Программная часть	1515,6	1456,1	59,5	1758,8	1634,0	124,8
% от общего объема по году	44,3	43,4	82,0	34,8	33,2	94,6
Непрограммная часть	1906,8	1893,7	13,1	3300,8	3293,7	7,1
% от общего объема по году	55,7	56,6	18,0	65,2	66,8	5,4
<b>Челябинская область</b>						
Всего из них	1129,6	1060,4	69,2	1338,8	1220,4	118,4
%	-	93,9	6,1	-	91,1	8,9
Программная часть	581,7	525,5	56,2	606,3	495,0	111,3
%	-	90,3	9,7	-	81,7	18,3
% от общего объема по году	51,5	49,6	81,2	45,3	40,6	94,0
Федеральная целевая программа развития образования на 2006-2010 гг.	40,0	40,0	0,0	20,0	20,0	-
«Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 гг.»	12,0	11,9	0,1	-	-	-
«Модернизация транспортной системы России (2002-2010 гг.)», подпрограмма «Автомобильные дороги»	273,2	269,5	3,7	313,0	313,0	-
«Развитие государственной статистики России в 2007-2011 гг.»	-	-	-	0,5	0,5	-
«Дети России» на 2007-2010 гг., подпрограмма «Дети и семья»	23,1	14,5	8,6	11,3	11,3	-
Федеральная космическая программа России на 2006-2015 гг.	20,0	20,0	-	20,0	20,0	-
«Развитие судебной системы России на 2007-2011 гг.»	30,7	30,7	-	26,5	26,5	-
«Повышение безопасности дорожного движения в 2006-2012 гг.»	-	-	-	2,0	-	2,0
ФЦП «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями на 2007-2011 гг.», подпрограмма «Онкология»	10,3	4,7	5,6	31,0	13,0	18,0
«Социальное развитие села до 2010 г.»	11,1	6,1	5,0	17,0	17,0	0,0
«Жилище» на 2002-2010 гг. (II этап), подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры»	45,5	41,1	4,4	57,9	16,6	41,3
«Электронная Россия (2002-2010 гг.)»	-	-	-	7,7	7,7	-
«Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 гг.»	37,1	32,9	4,2	50,0	-	50,0

Наименование федеральных целевых программ	2007 г.			2008 г.		
	лимиты бюджетных обязательств и доведенный объем финансирования расходов	исполненные назначения	кассовые остатки	лимиты бюджетных обязательств и доведенный объем финансирования расходов	исполненные назначения	кассовые остатки
«Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 г.»	78,7	54,1	24,6	49,4	49,4	0,0
Непрограммная часть	547,9	534,9	13,0	732,5	725,4	7,1
Магаданская область						
Всего	2292,8	2289,4	3,4	3720,8	3707,3	13,5
%		99,9	0,1		99,6	0,4
Программная часть	933,9	930,6	3,3	1152,5	1139,0	13,5
%		99,7	0,3		98,8	1,2
% от общего объема по году	40,7	91,1	97,1	30,9	30,7	100,0
«Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 гг. и до 2010 г.»	91,0	91,0	-	-	-	-
«Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 гг.»	2,0	2,0	-	6,0	6,0	-
«Модернизация транспортной системы России (2002-2010 гг.)», подпрограмма «Гражданская авиация»	170,0	170,0	-	111,8	111,8	-
«Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года»	-	-	-	862,0	860,5	1,5
«Дети России» на 2007-2010 гг.	-	-	-	5,9	-	5,9
«Модернизация транспортной системы России (2002-2010 гг.)», подпрограмма «Автомобильные дороги»	590,0	590,0	-	-	-	-
«Жилище» на 2002-2010 гг. (II этап), подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры»	70,5	70,5	-	70,0	70,0	-
«Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 г.»	10,4	7,1	3,3	-	-	-
«Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2008 г.»	-	-	-	10,5	10,4	0,1
«Жилище» на 2002-2010 гг. (II этап), переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания и (или) жилищного фонда с высоким уровнем износа (более 70 %)	-	-	-	86,3	80,3	6,0
Непрограммная часть	1358,9	1358,8	0,1	2568,3	2568,3	-

Как видно из приведенной таблицы, по итогам 2007 года общий объем финансирования составил 3422,4 млн. рублей (96,8 % от уточненного объема госкапвложений), по итогам 2008 года - 5059,6 млн. рублей (91,3 %), исполненные назначения 2007 года - 3349,8 млн. рублей (94,8 % от уточненного объема), исполненные назначения 2008 года - 4927,7 млн. рублей (88,9 процента). Неисполненные назначения по проверенным субъектам Российской Федерации в 2007 году составили 184,1 млн. рублей (5,2 % от уточненного объема), в 2008 году - 613,7 млн. рублей (11,1 % от уточненного объема).

Кассовые остатки по состоянию на 1 января 2008 года в сумме 72,6 млн. рублей и на 1 января 2009 года - 131,9 млн. рублей в соответствии со статьей 14 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» использовались в последующие годы для продолжения строительства объектов.

В целом в 2008 году объем финансирования госкапвложений по проверенным субъектам Российской Федерации вырос на 47,8 % относительно уровня 2007 года, в том числе по объектам непрограммной части расходов - на 73,1 %, по программной части - на 16,0 процента.

Учитывая приоритеты, определенные Президентом Российской Федерации в Бюджетном послании Федеральному Собранию Российской Федерации на 2008-2010 годы (от 23 июня 2008 года), для проверки выбраны объекты образования, здравоохранения, коммунальной инфраструктуры, спортивные сооружения, объекты, относящиеся к системам жизнеобеспечения населения.

В ходе проверки финансирования строек и объектов, расположенных на территориях проверяемых субъектов Российской Федерации, нецелевого использования средств федерального бюджета не установлено. В результате проверки в управлениях Федерального казначейства по Челябинской и Магаданской областям организации работы по обеспечению финансирования из федерального бюджета объектов ФАИП и организации контроля за целевым использованием бюджетных средств нарушений требований нормативных правовых актов, регламентирующих порядок финансирования через территориальные органы Федерального казначейства объектов строительства, предусмотренных ФАИП, а также нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

### 1. Челябинская область

На территории Челябинской области в 2007 году осуществлялись строительство и реконструкция 54 объектов, в 2008 году - 44 объектов без учета приобретения оборудования, не входящего в сметы строек.

Соотношение объектов представлено следующим образом: в 2007 году - 33 объекта федеральной собственности составили 61 %; 21 объект собственности Челябинской области - 39 %; в 2008 году - 15 объектов федеральной собственности - 66 %; 29 объектов собственности Челябинской области - 34 процента.

В соответствии с перечнем на 2007 год объем госкапвложений по стройкам и объектам Челябинской области был установлен в сумме 1100,3 млн. рублей, в том числе по федеральной собственности - 578,7 млн. рублей (52,6 % от общего объема госкапвложений), по собственности субъекта - 521,6 млн. рублей (47,4 %). С учетом внесенных в перечень изменений уточненный объем госкапвложений в 2007 году был увеличен на 12,8 % и составил 1241,1 млн. рублей, в том числе по федеральной собственности - 730,9 млн. рублей (58,9 % от общего объема госкапвложений), по собственности субъекта - 510,2 млн. рублей (41,1 %). По итогам 2007 года объем финансирования расходов составил 1129,6 млн. рублей (91,0 % от уточненного объема госкапвложений), исполненные назначения - 1060,4 млн. рублей (85,4 %), кассовые остатки - 69,2 млн. рублей (5,6 %), неисполненные назначения - 180,7 млн. рублей (14,6 процента).

Данные о финансировании госкапвложений и кассовом исполнении расходов за 2007 год приведены в таблице:

(млн. руб.)					
Наименование	Установлено на 2007 г. согласно перечню (с учетом изменений)	Доведенный объем финансирования	Исполненные назначения	Кассовые остатки	% исполнения от установленного объема
Всего	1241,1	1129,6	1060,4	69,2	85,4
в том числе					
объекты федеральной собственности	730,9	619,4	602,6	16,8	82,4
объекты собственности субъекта	510,2	510,2	457,8	52,4	89,7

Соотношение расходов на финансирование программной и непрограммной частей ФАИП по стройкам и объектам, расположенным на территории Челябинской области, в 2007 году составило 581,7 млн. рублей и 547,9 млн. рублей; в 2008 году - 606,3 млн. рублей и 732,5 млн. рублей, соответственно.

В 2008 году объем финансирования госкапвложений вырос на 18,5 % относительно уровня 2007 года, в том числе по объектам непрограммной части расходов - на 33,7 %, по программной части - на 10,7 процента.

В 2007 году софинансирование строительства и реконструкции осуществлялось по 16 объектам, включенным в перечень. В соответствии с договорами (соглашениями) о порядке финансирования строек и объектов, заключенными между правительством Челябинской области и главными распорядителями средств федерального бюджета, предоставление субсидий бюджету области за счет средств федерального бюджета в 2007 году предусмотрено в объеме 510,2 млн. рублей (50,5 % от общего объема расходов), софинансирование за счет средств бюджета Челябинской области и муниципальных образований - 453,7 млн. рублей (44,9 %), за счет внебюджетных источников - 46,0 млн. рублей (4,6 процента).

В соответствии с перечнем на 2008 год объем госкапвложений по стройкам и объектам федеральной собственности предусмотрен в размере 564,0 млн. рублей. Уточненный объем госкапвложений по стройкам и объектам федеральной собственности с учетом изменений, внесенных в перечень, и объектам, не вошедшим в него, в 2008 году был увеличен на 5,2 % и составил 593,5 млн. рублей (в том числе - 12,0 млн. рублей - на приобретение оборудования, не входящего в сметы строек).

В 2008 году в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий, заключенными правительством Челябинской области с главными распорядителями средств федерального бюджета, предоставление субсидий бюджету области предусмотрено в объеме 775,4 млн. рублей.

По итогам 2008 года объем финансирования расходов составил 1338,8 млн. рублей (97,8 % от уточненного объема госкапвложений), исполненные назначения - 1220,4 млн. рублей (89,2 %), кассовые остатки - 118,4 млн. рублей (8,6 %), неисполненные назначения - 148,5 млн. рублей (10,8 процента).

Данные о финансировании госкапвложений и кассовом исполнении расходов за 2008 год приведены в таблице:

(млн. руб.)

Наименование	Уточненный объем (с учетом объектов, не вошедших в перечень)	Доведенный объем финансирования	Исполненные назначения	Кассовые остатки	% исполнения от уточненного объема
Всего	1368,9	1338,8	1220,4	118,4	89,2
в том числе:					
объекты федеральной собственности	593,5	567,2	560,1	7,1	94,4
объекты собственности субъекта	775,4	771,6	660,3	111,3	85,2

В 2008 году софинансирование строительства и реконструкции осуществлялось по 30 объектам. В соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий, заключенными между правительством Челябинской области и главными распорядителями средств федерального бюджета, предоставление субсидий бюджету области за счет средств федерального бюджета предусмотрено в 2008 году в объеме 775,4 млн. рублей (51,5 % от общего объема расходов), софинансирование за счет средств бюджета Челябинской области и муниципальных образований - 725,3 млн. рублей (48,2 % от общего объема расходов), за счет внебюджетных источников - 5,0 млн. рублей (0,3 % от общего объема расходов).

Софинансирование объектов собственности субъекта за счет средств бюджета Челябинской области и муниципальных образований в 2007 году составило 673,6 млн. рублей, или 148,5 % от предусмотренного соглашениями, в 2008 году - 827,6 млн. рублей, или 114,1 %. Вместе с тем, в нарушение вышеуказанных соглашений, по объектам Росздрава, Минсельхоза России, Росспорта, Минэкономразвития России не в полной мере выполнены обязательства по софинансированию объектов.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Челябинской области, по состоянию на 1 января 2009 года по 6 объектам строительная готовность составляла менее 20 %, по 7 объектам - менее 50 %, по 11 объектам - более 50 %, по 10 объектам - 100 процентов.

В ходе контрольного мероприятия выборочно проверены 11 объектов, строительство которых обусловлено решением ряда социальных проблем в области. Информация о проверенных объектах приведена в таблице:

(млн. руб.)

Наименование объекта	Сметная стоимость в ценах по году	Фактическое финансирование		Исполненные назначения		Строительная готовность на 01.01.2009
		2007 г.	2008 г.	2007 г.	2008 г.	
<b>Объекты федеральной собственности</b>						
ГОУ ВПО «Южно-Уральский государственный университет» (реконструкция учебного корпуса с надстроем), г. Челябинск	136,4 (2004 г.)	35,0	15,0	35,0	15,0	60,1
Строительство отдельного входа в здание Отделения по г. Усть-Катаву УФК по Челябинской области	0,3 (2001 г.)	1,3	-	1,3	-	100,0
Реконструкция административного здания, расположенного по адресу: г. Трехгорный, ул. Карла Маркса, д. 17, под Отделение по г. Трехгорному УФК по Челябинской области	5,2 (2001 г.)	19,1	-	6,1	-	31,8
Административное здание для Федерального казначейства по Варненскому району, с. Варна, ул. Советская, д. 94	2,8 (2001 г.)	9,4	-	9,4	-	100,0
<b>Объекты собственности субъекта</b>						
II очередь строительства очистных сооружений бытовых сточных вод для г. Катав-Ивановска	6,4 (1991 г.)	10,0	-	10,0	-	30,7
Легкоатлетический стадион (III очередь - учебно-тренировочный корпус с факелом олимпийского огня), г. Челябинск	34,2 (2001 г.)	20,0	50,0	20,0	-	85,0
Газовая блочная котельная мощностью 20 МВт в г. Усть-Катав (инженерные сети), Челябинская область	13,2 (2001 г.)	11,0	-	11,0	-	100,0
Плавательный бассейн в пос. Строителей, г. Миасс	0,8 (1984 г.), оборудование 4,9 (2007 г.)	17,1	-	12,9	-	100,0
Магистральные тепловые сети по ул. Романенко в г. Миассе	15,1 (2001 г.)	10,0	-	5,6	-	67,1
Медсанчасть в г. Касли (II очередь. Блок «А») (строительство)	61,2 (2001 г.)	44,1	-	43,9	-	100,0
Строительство метрополитена в г. Челябинске	929,9 (1991 г.)	314,1	516,6	314,1	516,6	23,0

Выборочной проверкой актов о приемке выполненных работ по форме № КС-2 и справок о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС-3 на соответствие проектно-сметной документации и выполненных объемов работ выявлено завышение объемов работ и необоснованных выплат на общую сумму 1,0 млн. рублей, в том числе:

1. По объекту «Магистральные тепловые сети по ул. Романенко в г. Миассе» установлено, что выполнена обычная антикоррозионная гидроизоляция труб, однако в формы № КС-2 включалась многослойная усиленная изоляция, что привело к завышению стоимости и переплатам на сумму 0,5 млн. рублей; в связи с заменой полужестких минерало-

ватных плит на более дешевый аналог из минераловатных матов с односторонней обкладкой из сетки переплата составила 0,3 млн. рублей; в нарушение требований положения Госстроя России от 15 мая 2001 года и письма Главценообразования Минстроя России от 19 января 1995 года № 12-13 «О расчетах за временные здания и сооружения и пересчете их стоимости», а также методических норм и правил МДС 81-35.2004 не удерживались возвратные суммы от разборки временных сооружений на 0,1 млн. рублей.

2. По объекту «Легкоатлетический стадион (учебно-тренировочный комплекс)» также не учитывались возвратные суммы от разборки зданий и сооружений, переплата составила 0,1 млн. рублей.

Необоснованно выплаченные денежные средства удержаны во время проверки путем взаимозачета.

По предусмотренному к вводу в 2007 году объекту «Административное здание для Федерального казначейства по Варненскому району, с. Варна, ул. Советская, д. 94» отсутствуют акт приемки-сдачи выполненных работ и разрешение на ввод объекта в эксплуатацию. По состоянию на 1 января 2008 года строительная готовность объекта составила 100 %. На момент проведения контрольного мероприятия документы на получение разрешения на ввод объекта в эксплуатацию находились в стадии оформления.

### Строительство метрополитена в г. Челябинске

Строительство метрополитена в г. Челябинске начато в 1992 году. Общая сметная стоимость объекта составляет 929,9 млн. рублей (в ценах 1991 года). По проекту протяженность линии метрополитена - 8,25 км, в том числе: эксплуатационная часть - 7,26 км, протяженность двухпутной ветки в депо - 1,15 км. На линии предусматривается сооружение 5 станций.

Строительство метрополитена позволит обеспечить надежную транспортную связь крупных промышленных и жилых районов между собой и центром города и повысить комфортность перевозок населения на наиболее пассажиронапряженном направлении.

В 2000 году ввиду недостаточности финансирования было принято решение произвести консервацию нескольких объектов, в частности, вентиляционных стволов № 249, № 251, № 253, рабочего ствола № 254 и строительных площадок с частичным демонтажем оборудования поверхностных комплексов. В дальнейшем вентиляционный ствол № 251 был расконсервирован.

Расходы на финансирование капитальных вложений на строительство метрополитена определены в составе расходов непрограммной части ФАИП. Государственным заказчиком строительства метрополитенов в Российской Федерации, начиная с 2006 года, является Федеральное агентство железнодорожного транспорта (Росжелдор). Финансирование строительства объекта в 2007-2008 годах осуществлялось на основании договоров, заключенных между правительством Челябинской области и Росжелдором.

Данные об объемах финансирования строительства за 2007-2008 годы в разрезе источников финансирования приведены в таблице:

Строительство метрополитена в г. Челябинске	2007 г.		2008 г.	
	Предусмотрено	Фактически	Предусмотрено	Фактически
Всего	628,0	738,9	1120,9	1120,9
в том числе:				
федеральный бюджет	314,1	314,1	516,6	516,6
областной бюджет	310,0	420,9	600,0	600,0
муниципальный бюджет	3,9	3,9	4,2	4,2

(млн. руб.)

Распоряжением главы г. Челябинска от 7 апреля 2006 года № 524 муниципальное унитарное предприятие «Челябметротрансстрой» наделено полномочиями по исполнению функций муниципального заказчика.

С 2000 года подрядчиком по строительству объекта является ОАО «Челябметрострой», с которым заключен государственный контракт от 28 декабря 2000 года № 1.

Подрядной организацией в 2007-2008 годах велись следующие виды работ: выполнено сооружение объектов метрополитена на 4 строительных площадках: «Портал электродепо», «Комсомольская площадь», «Площадь Революции» и «Торговый центр»; закончена проходка тоннеля первой ветки в депо; начаты работы на строительной площадке «Проспект Победы» рабочего ствола № 254; закончен I этап сооружения котлована станции «Комсомольская площадь»; начато строительство правого перегонного тоннеля станции «Комсомольская площадь» в северном направлении; закончена рассечка руддвора ствола № 250; начато строительство подходной выработки ствола № 250; продолжено оборудование поверхностного комплекса ствола № 250; продолжены работы по строительству станции «Торговый центр» и перегонных тоннелей этой станции; закончено строительство оголовка и начато сооружение собственно эскалаторного тоннеля станции «Торговый центр».

Оплата выполненных строительно-монтажных работ осуществлялась на основании актов выполненных работ и затрат (справки по формам № КС-2, № КС-3).

За проверяемый период на отчетные даты дебиторская и кредиторская задолженности по средствам федерального бюджета отсутствовали.

По состоянию на 1 января 2009 года техническая готовность объекта составила 23 %, отставание сроков строительства метрополитена - более 24 месяцев.

В нарушение Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд», Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» не проводились конкурсы по определению подрядной и горноспасательной организаций (контракт от 28 декабря 2000 года № 1 и договор от 5 сентября 2000 года № 27-60/00-34).

В нарушение статьи 708 Гражданского кодекса Российской Федерации в контракте от 28 декабря 2000 года № 1 не указаны сроки выполнения работ. Контракт с подрядной организацией ОАО «Челябметрострой» заключен на весь период строительства и действует в настоящее время.

В 2008 году полномочия муниципального заказчика по строительству метрополитена были возложены на вновь созданное МУП «Дирекция строящегося метрополитена», что является нарушением статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также постановления главы г. Челябинска от 21 февраля 2006 года № 85-п, поскольку государственное или муниципальное предприятие не может быть получателем бюджетных средств.

Распоряжением администрации г. Челябинска от 15 апреля 2009 года № 1317д МУП «Дирекция строящегося метрополитена» (далее - Дирекция) реорганизована путем присоединения к МУП «Челябметрострой», которое является правопреемником по правам и обязанностям Дирекции. На момент проведения проверки (11 июня 2009 года) передаточный акт, содержащий сведения о правопреемственности по всем правам и обязанностям Дирекции, МУП «Челябметрострой» оформлен не был.

В процессе выборочной проверки платежных документов были установлены нарушения, приведшие к завышению стоимости строительства и излишним выплатам подрядной организации за выполненные работы. Указанные нарушения связаны с применением индивидуальных индексов, используемых при составлении форм № КС-2, которые являются основанием для оплаты выполненных работ.

Согласно постановлению государственного комитета «Единый тарифный орган Челябинской области» (далее - государственный комитет) от 29 сентября 2006 года № 26/2 предварительные расчеты с применением завышенных индексов допустимы при условии их дальнейшего уточнения и пересчета с последующей корректировкой оплаты выполненных строительно-монтажных работ.

В ходе контрольного мероприятия была проведена выборочная проверка расчетов за III и IV кварталы 2006 года и установлено, что расчеты при использовании тоннелепроходческого комплекса «Ловат» осуществлялись с применением временного индекса пересчета в размере 59,65, утвержденного министром строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области.

Постановлением государственного комитета от 29 сентября 2006 года № 26/2 установлены уточненные поквартальные индексы при использовании тоннелепроходческого комплекса «Ловат» от 48,05 до 51,57. С учетом этих изменений заказчиком был произведен пересчет сумм платежей по итогам 2006 года, что привело к удержанию переплаченных сумм в размере 12,1 млн. рублей.

В дальнейшем в соответствии с вышеуказанным постановлением государственного комитета необходимо было по итогам фактически выполненных работ провести корректирующие расчеты, определяющие фактическую стоимость работ, что не было сделано.

В ходе проверки установлено, что МУП «Челябметротрансстрой» письмом от 2 декабря 2008 года № М-2469 направило предложения в государственный комитет «Единый тарифный орган Челябинской области» о пересчете индекса на тоннелепроходческий комплекс «Ловат», в котором обозначил предполагаемую сумму удешевлений по факту выполнения работ за 2005-2006 годы в размере 40,7 млн. рублей (с учетом НДС), в том числе за 2006 год - 27,9 млн. рублей.

На момент проведения контрольного мероприятия уточнение индивидуальных индексов стоимости строительно-монтажных работ не произведено.

В ходе контрольного мероприятия был произведен выборочный пересчет индекса за III и IV кварталы 2006 года по фактическим затратам. Сумма переплаты при применении завышенных индексов к сметной стоимости определена в размере 7,8 млн. рублей.

Аналогичный пересчет было предложено провести МУП «Челябметротрансстрой» совместно с государственным комитетом по итогам 2005-2006 годов, однако до настоящего времени пересчет уточненных индексов не произведен.

Кроме того, установлено наличие приемки и оплаты полного комплекса работ по устройству оболочки тоннелей из чугунных тубингов в объеме 0,1 млн. рублей, хотя тубинги собраны на основе временного болтового крепления.

МУП «Челябметротрансстрой» письмом от 14 июля 2009 года № А-2721 сообщило Счетной палате Российской Федерации, что в формах № КС-2 произведено снятие объемов стоимости болтовых креплений, фактически отсутствующих на объекте.

## **2. Магаданская область**

На территории Магаданской области в 2007 году осуществлялись строительство и реконструкция 24 объектов, в 2008 году - 22 объектов.

Соотношение объектов представлено следующим образом: в 2007 году - 7 объектов федеральной собственности составили 29 %, 17 объектов собственности Магаданской области - 71 %; в 2008 году - 5 объектов федеральной собственности - 23 %, 17 объектов Магаданской области - 77 процентов.

В соответствии с перечнем на 2007 год объем государственных капитальных вложений по стройкам и объектам Магаданской области был установлен в сумме 2262,1 млн. рублей, в том числе по объектам федеральной собственности - 1502,6 млн. рублей

(66,4 % от общего объема госкапвложений), по стройкам и объектам собственности субъекта - 759,5 млн. рублей (33,6 процента).

С учетом внесенных в перечень изменений уточненный объем госкапвложений в 2007 году увеличен на 1,4 % и составил 2292,8 млн. рублей, в том числе по федеральной собственности - 1499,6 млн. рублей (65,4 % от общего объема госкапвложений), по собственности субъекта - 793,2 млн. рублей (34,6 процента).

По итогам 2007 года объем финансирования составил 2292,8 млн. рублей (100,0 % от уточненного объема госкапвложений), исполненные назначения - 2289,4 тыс. рублей (99,9 %), кассовые остатки и неисполненные назначения - 3,4 млн. рублей (0,1 %), соответственно.

Данные о финансировании госкапвложений и кассовом исполнении расходов за 2007 год приведены в таблице:

(млн. руб.)					
Наименование	Установлено на 2007 г. согласно Перечню (с учетом изменений)	Доведенный объем финансирования	Исполненные назначения	Кассовые остатки	% исполнения от установленного объема
Всего	2292,8	2292,8	2289,4	3,4	99,8
в том числе:					
объекты федеральной собственности	1499,6	1499,6	1499,6	0,01	100,0
объекты собственности субъекта	793,2	793,2	789,9	3,3	99,6

Соотношение расходов на финансирование программной и непрограммной частей ФАИП по стройкам и объектам, расположенным на территории Магаданской области, в 2007 году составило 933,9 млн. рублей и 1358,9 млн. рублей; в 2008 году - 1152,6 млн. рублей и 2568,3 млн. рублей, соответственно.

В 2008 году объем финансирования госкапвложений вырос в 1,6 раза относительно уровня 2007 года, в том числе: по объектам непрограммной части расходов - в 1,9 раза, по программной части - в 1,2 раза. Рост непрограммной части расходов в основном связан с увеличением объема финансирования Усть-Среднеканской ГЭС на р. Колыме.

В 2007 году софинансирование строительства и реконструкции осуществлялось по 18 объектам, включенным в перечень. В соответствии с договорами о порядке финансирования строек и объектов, заключенными администрацией Магаданской области с главными распорядителями средств федерального бюджета, предоставление субсидий бюджету области за счет средств федерального бюджета предусмотрено в размере 793,0 млн. рублей (74,3 % от общего объема расходов), софинансирование за счет средств бюджета области и муниципальных образований - 218,1 млн. рублей (20,4 %), за счет внебюджетных источников - 56,3 млн. рублей (5,3 процента).

В 2008 году в перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд были включены только стройки и объекты федеральной собственности, в связи с чем объем госкапвложений по объектам федеральной собственности установлен в сумме 2596,0 млн. рублей. Уточненный объем госкапвложений по объектам федеральной собственности с учетом внесенных изменений в перечень, а также объектам, не вошедшим в него, в 2008 году был увеличен на 19,5 % и составил 3102,0 млн. рублей (в том числе 3,0 млн. рублей - на приобретение оборудования, не входящего в сметы строек).

В 2008 году в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий, заключенными между администрацией области и главными распорядителями средств федерального бюджета, субсидии бюджету субъекта Российской Федерации за счет средств федерального бюджета предусмотрены в объеме 1070,5 млн. рублей.

По итогам 2008 года объем финансирования составил 3720,8 млн. рублей (89,2 % от уточненного объема госкапвложений), исполненные назначения - 3707,3 млн. рублей (88,9 %), кассовые остатки - 13,5 млн. рублей (0,3 %), неисполненные назначения -

465,2 млн. рублей (11,1 %) (в связи с внесенными изменениями в перечень объем финансирования и лимиты бюджетных обязательств в сумме 451,7 млн. рублей до ФГУП «Аэропорт Магадан» не доводились).

Данные о финансировании госкапвложений и кассовом исполнении расходов за 2008 год представлены в таблице:

(млн. руб.)					
Наименование	Уточненный объем (с учетом объектов, не вошедших в перечень)	Доведенный объем финансирования	Исполненные назначения	Кассовые остатки	% исполнения от уточненного объема
Всего	4172,5	3720,8	3707,3	13,5	88,9
в том числе:					
объекты федеральной собственности	3102,0	2650,4	2650,4	-	85,4
объекты собственности субъекта	1070,5	1070,4	1056,9	13,5	98,7

В 2008 году софинансирование строительства и реконструкции осуществлялось по 17 объектам. В соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий, заключенными между администрацией Магаданской области и главными распорядителями средств федерального бюджета, предоставление субсидий бюджету области за счет средств федерального бюджета предусмотрено в объеме 1070,5 млн. рублей (73,9 % от общего объема расходов), софинансирование за счет средств областного бюджета и бюджета муниципальных образований - 313,6 млн. рублей (21,7 %), за счет внебюджетных источников - 63,2 млн. рублей (4,4 процента).

Софинансирование объектов собственности субъекта Российской Федерации за счет средств бюджета Магаданской области и муниципальных образований в 2007 году составило 103,5 млн. рублей, или 47,5 % от предусмотренного соглашениями, в 2008 году - 290,5 млн. рублей, или 92,6 процента.

Таким образом, в нарушение вышеуказанных соглашений по объектам Росздрава, Росстроя, Рособразования, Минрегиона России не в полной мере выполнены обязательства по софинансированию объектов.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики Магаданской области, по состоянию на 1 января 2009 года строительная готовность по 3 объектам составляла менее 20 %, по 6 объектам - менее 50 %, по 12 объектам - более 50 %, по 3 объектам - 100 % (введены в эксплуатацию).

В ходе контрольного мероприятия были выборочно проверены 10 объектов, строительство которых обусловлено решением социальных проблем в Магаданской области:

Наименование объекта	Сметная стоимость в ценах по году	Фактическое финансирование		Исполненные назначения		Строительная готовность на 01.01.2009, %
		2007 г.	2008 г.	2007 г.	2008 г.	
Объекты федеральной собственности						
Усть-Среднеканская ГЭС на р. Колыме	1800,6 (1991 г.)	1932,9	2513,1	1247,9	2450,0	38,1 (84,3 - пусковой комплекс)
Реконструкция Ольховской осушительной системы в МУСХП «Новая Армань» (I очередь), Ольский р-н	1,46 (2001 г.)	2,0	2,0	3,0	2,98	99,8
Приобретение административного здания для отделения по Среднеканскому р-ну УФК по Магаданской области, пос. Сеймчан	-	2,1	-	2,086	-	-
Реконструкция здания Отделения по Омсукчанскому р-ну УФК по Магаданской обл., пос. Омсукчан	21,96 (2008 г.)	-	21,96	-	21,96	100,0
Реконструкция здания Отделения по Ольскому р-ну УФК по Магаданской области, пос. Ола	20,54 (2008 г.)	-	20,54	-	20,54	100,0

Наименование объекта	Сметная стоимость в ценах по году	Фактическое финансирование		Исполненные назначения		Строительная готовность на 01.01.2009, %
		2007 г.	2008 г.	2007 г.	2008 г.	
Объекты собственности субъекта						
Очистные сооружения биологической очистки сточных вод в г. Магадане	1029,36 (2005 г.)	18,0	12,0	18,0	12,0	7,4
Областная больница (терапевтическое отделение) в г. Магадане	405,55 (2007 г.)	54,26	190,0	54,26	190,0	91,8
Модернизация и строительство канализационных сетей пос. Ола, Ольский р-н	37,94 (2005 г.)	3,6	3,6	10,0	10,0	78,1
Реконструкция тепломагистрали № 3 на участке от ТК-18 до ТК-25, г. Магадан	206,62 (2005 г.)	-	100,0	-	98,5	87,3
Реконструкция школы в пос. Армань, Ольский р-н	112,03 (2005 г.)	10,7	10,7	50,0	49,08	78,6

По предусмотренному к вводу в 2008 году объекту «Реконструкция тепловой магистрали № 3 Магаданской ТЭЦ (Д<sub>у</sub> 500) путем замены трубопроводов на участке от ТК-18 до ТК-25, г. Магадан» отсутствует разрешение на ввод объекта в эксплуатацию. Работы по реконструкции теплопровода были завершены в 2008 году, тепловая магистраль функционирует. Вместе с тем на момент проведения контрольного мероприятия документы на получение разрешения на ввод объекта в эксплуатацию не оформлены.

По объекту «Областная больница (терапевтическое отделение) в г. Магадане», включенному в ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 годы и до 2010 года» в ходе проверки проектно-сметной и исполнительной документации, а также форм № КС-2, № КС-3 выявлен значительный объем выполненных дополнительных работ (не оплаченных). Данное положение связано с низким качеством проектно-сметной документации (недоработками проектных решений конструктивных элементов здания).

Также проводилась корректировка локальных смет в связи с изменением конструкции кровли, наружных стен, дверей, отопления, вентиляции. Администрацией области принято протокольное решение от 13 апреля 2009 года о необходимости доработки проектно-сметной документации, а также определения объема средств, необходимых для завершения строительства объекта. На момент проверки изменения в проектно-сметную документацию не внесены.

По объекту «Реконструкция здания Отделения по Ольскому району УФК по Магаданской области» установлено:

1. В нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части пункта 4 статьи 10 Отделением по Ольскому району УФК по Магаданской области заключен государственный контракт от 11 декабря 2008 года № 2 с ООО «Ольский строитель» на выполнение работ без проведения процедуры размещения заказа в форме аукциона в объеме 3,4 млн. рублей; в части пункта 11 статьи 9 вышеназванного Закона при расчете по государственному контракту от 5 мая 2008 года № 1 не применены штрафные санкции в сумме 0,05 млн. рублей за нарушение срока завершения работ, предусмотренные контрактом, в размере 1/300 действующей в этот период ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта за каждый день просрочки, но не более 1 % от стоимости невыполненных работ.

2. В нарушение требований положения Госстроя России (ГСН 81-05-01-2001), письма Минстроя России от 19 января 1995 года № 12-13 «О расчетах за временные здания и сооружения и пересчете их стоимости», письма Госстроя России от 29 декабря 1993 года № 12-349, методических норм и правил МДС 81-35.2004 с подрядчиков ООО

«Северо-Восток Промтехнологии» и ООО «Ольский строитель» не удержаны денежные средства в размере 0,04 млн. рублей в качестве возвратной суммы от разборки временных зданий и сооружений.

Необоснованные выплаты стали возможны из-за слабого контроля заказчика за фактически выполняемыми работами.

Излишне выплаченные денежные средства по результатам контрольного мероприятия перечислены подрядчиками в доход федерального бюджета.

### **Выводы**

**1.** Расходы на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2007-2008 годы утверждены федеральными законами от 19 декабря 2006 года № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год» и от 24 июля 2007 года № 198-ФЗ «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» в объемах 500125,9 млн. рублей и 636379,7 млн. рублей, соответственно.

**1.2.** В 2007 году общий объем изменений расходов ФАИП составил 83740,5 млн. рублей, в 2008 году - 13152,5 млн. рублей. С учетом внесенных изменений на реализацию ФАИП в 2007 году направлено 583866,4 млн. рублей, в 2008 году - 649532,2 млн. рублей.

**2.** В 2008 году по сравнению с 2007 годом по проверенным субъектам Российской Федерации количество финансируемых за счет ФАИП объектов федеральной собственности сократилось на 50,0 % (с 40 до 20 объектов), количество объектов собственности субъекта Российской Федерации увеличилось в 1,2 раза (с 38 до 46 объектов).

**3.** Уточненный объем госкапвложений по проверенным субъектам Российской Федерации в 2008 году вырос по сравнению с 2007 годом в 1,6 раза и составил 5541,4 млн. рублей, в том числе:

- по объектам федеральной собственности - в 1,7 раза (3695,5 млн. рублей);
- по объектам собственности субъектов Российской Федерации - в 1,4 раза (1845,9 млн. рублей).

**4.** Общий объем финансирования по проверенным субъектам Российской Федерации в 2008 году вырос в 1,5 раза по сравнению с 2007 годом и составил 5059,6 млн. рублей (91,3 % от уточненного объема госкапвложений), в том числе:

- по реализации федеральных целевых программ в 2008 году объем финансирования увеличился в 1,2 раза (1758,8 млн. рублей);
- по объектам непрограммной части расходов - в 1,7 раза (3300,8 млн. рублей).

**5.** Исполненные назначения в 2007 году составили 3349,8 млн. рублей (94,8 % от уточненного объема госкапвложений), в 2008 году - 4927,7 млн. рублей (88,9 процента).

**6.** Кассовые остатки в проверенных субъектах в 2007 году составили 72,6 млн. рублей (2,1 % от уточненного объема госкапвложений), в 2008 году - 131,9 млн. рублей (2,4 %) и использовались в последующие годы по назначению для продолжения строительства объектов.

**7.** На 1 января 2007 года техническая готовность по 13 объектам (16,7 % от общего количества) составила от 51,0 % до 99,0 %, на 1 января 2009 года - по 23 объектам составила 34,8 %. За 2007-2008 годы количество объектов с указанной строительной готовностью увеличилось на 10 единиц.

**8.** В ходе проверки установлено, что продолжается практика распыления капитальных вложений. В ряде случаев стройки и объекты, расположенные на территории проверенных субъектов Российской Федерации, и включенные в ФАИП, имеют высокую степень строительной готовности. Однако они не обеспечены достаточными объемами

госкапвложений для скорейшего ввода в эксплуатацию и сокращения незавершенного строительства, что в результате приводит к моральному старению оборудования, технологических решений, а также удорожанию строительства.

**9.** Государственные заказчики и заказчики-застройщики не в полной мере выполняют функции по контролю за выполненными объемами работ и расчетами с подрядными организациями, а также за ценообразованием в строительстве, вследствие чего были выявлены случаи переплаты подрядным организациям средств федерального бюджета на общую сумму 1,09 млн. рублей, в том числе:

- по объектам Челябинской области «Магистральные тепловые сети по ул. Романенко в г. Миассе», «Легкоатлетический стадион (учебно-тренировочный комплекс)» - на 1,0 млн. рублей (удержаны с подрядчиков путем взаимозачета);

- по объекту Магаданской области «Реконструкция здания Отделения по Ольскому району УФК по Магаданской области» - в объеме 0,09 млн. рублей (перечислены подрядчиками в доход федерального бюджета).

**10.** В ходе проверки установлено, что имеют место случаи несвоевременного оформления документов на ввод объектов в эксплуатацию («Административное здание для Федерального казначейства по Варненскому району, с. Варна, ул. Советская, д. 94», «Реконструкция тепловой магистрали № 3 Магаданской ТЭЦ (Ду 500) путем замены трубопроводов на участке от ТК-18 до ТК-25, г. Магадан»).

**11.** В нарушение соглашений о порядке финансирования строек и объектов, заключенных между государственными заказчиками, заказчиками-застройщиками и администрациями проверенных субъектов Российской Федерации, о совместных скоординированных действиях по строительству и реконструкции объектов ФАИП, отнесенных к собственности субъектов Российской Федерации, в проверенном периоде со стороны бюджетов субъектов Российской Федерации по объектам Росздрава, Росспорта, Минэкономразвития России, Росстроя, Рособразования, Минрегиона России не выполнялись обязательства по софинансированию.

**12.** В нарушение пункта 4 статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» заключен государственный контракт на выполнение работ по объекту «Реконструкция здания Отделения по Ольскому району УФК по Магаданской области» без проведения процедуры размещения заказа в форме аукциона.

**13.** В 2007 году по объекту «Строительство метрополитена, г. Челябинск» направленные и использованные госкапвложения составили 738,9 млн. рублей, в 2008 году - 1120,9 млн. рублей.

**13.1.** Отставание сроков строительства по объекту «Строительство метрополитена, г. Челябинск» составляет более 24 месяцев, техническая готовность по состоянию на 1 января 2009 года - 23 процента.

**13.2.** В нарушение Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд», Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» по объекту «Строительство метрополитена, г. Челябинск» не проводились конкурсы по определению подрядной и горноспасательной организаций.

**13.3.** В нарушение статьи 708 Гражданского кодекса Российской Федерации в контракте от 28 декабря 2000 года № 1 с подрядной организацией ОАО «Челябметрострой» не указаны сроки выполнения работ.

**13.4.** В ходе выборочной проверки платежных документов выявлены нарушения, приведшие к излишним выплатам подрядной организации за выполненные работы с применением тоннелепроходческого комплекса «Ловат».

Проведенный пересчет индивидуальных индексов за III и IV кварталы 2006 года выявил сумму переплаты подрядчику в размере 7,8 млн. рублей.

Аналогичный пересчет необходимо было провести МУП «Челябметрострой» совместно с государственным комитетом за 2005-2006 годы, однако до настоящего времени пересчет уточненных индексов к сметной стоимости не произведен.

**13.5.** В нарушение статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления главы г. Челябинска от 21 февраля 2006 года № 85-п в 2008 году МУП «Дирекция строящегося метрополитена» наделено полномочиями муниципального заказчика.

В 2009 году Дирекция реорганизована путем присоединения к МУП «Челябметрострой», которым на момент проведения проверки не оформлены документы о правопреемственности по всем правам и обязанностям Дирекции.

**14.** В результате проверки организации работы в управлениях Федерального казначейства по Челябинской и Магаданской областям по обеспечению финансирования из федерального бюджета объектов ФАИП нарушений требований нормативных правовых актов, регламентирующих порядок финансирования через территориальные органы Федерального казначейства объектов строительства, предусмотренных ФАИП, а также нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

#### **Предложения**

**1.** Направить представления Счетной палаты губернатору Челябинской области, губернатору Магаданской области.

**2.** Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН**