

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 28 ноября 2008 года № 52К (629) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования в 2006-2007 годах средств федерального бюджета на сооружение, реконструкцию и капитальный ремонт зарубежных объектов, содержание аппарата зарубежных представительств министерств и ведомств, а также законности отчуждения федеральной собственности»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Министру иностранных дел Российской Федерации, Министру экономического развития Российской Федерации, генеральному директору ФГУП «Госзагрансобственность» Управления делами Президента Российской Федерации.

Направить информационное письмо руководителю Федерального агентства по делам СНГ, соотечественников, проживающих за рубежом, и международному гуманитарному сотрудничеству.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования в 2006-2007 годах средств федерального бюджета на сооружение, реконструкцию и капитальный ремонт зарубежных объектов, содержание аппарата зарубежных представительств министерств и ведомств, а также законности отчуждения федеральной собственности»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.3.13 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2008 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверить использование средств федерального бюджета, выделяемых на содержание заграничных представительств, и доходов от разрешенных видов деятельности, а также эффективность использования федеральной собственности и расходов на ее содержание.

Предмет контрольного мероприятия

Законодательные и нормативные правовые акты, бухгалтерская отчетность, договоры, соглашения, финансовые, банковские и другие первичные документы по тематике проверки.

Объект контрольного мероприятия

Министерство иностранных дел Российской Федерации: Посольство Российской Федерации в Королевстве Бельгия, г. Брюссель (далее - Посольство в Бельгии); Генеральное консульство Российской Федерации в г. Антверпене (далее - Генконсульство в Антверпене); Постоянное представительство Российской Федерации при Европейских сообществах в г. Брюсселе, Королевство Бельгия (далее - Постпредство при Европейских сообществах); Постоянное представительство Российской Федерации при НАТО в г. Брюсселе, Королевство Бельгия (далее - Постпредство при НАТО); Посольство Российской Федерации в Королевстве Нидерландов, г. Гаага (далее - Посольство в Нидерландах); Посольство Российской Федерации в Республике Сербия, г. Белград (далее - Посольство в Сербии); Посольство Российской Федерации в Республике Черногория, г. Подгорица (далее - Посольство в Черногории); Посольство Российской Федерации в Республике Хорватия, г. Загреб (далее - Посольство в Хорватии); Посольство Российской Федерации в Боснии и Герцеговине г. Сараево (далее - Посольство в Боснии

и Герцеговине); Постоянное представительство Российской Федерации при ЮНЕСКО в г. Париже, Французская Республика (далее - Постпредство при ЮНЕСКО); Постоянное представительство Российской Федерации при Совете Европы в г. Страсбурге, Французская Республика (далее - Постпредство при Совете Европы); Посольство Российской Федерации в Республике Польша, г. Варшава (далее - Посольство в Польше); Генеральное консульство Российской Федерации в г. Кракове (далее - Генконсульство в Кракове); Генеральное консульство Российской Федерации в г. Гданьске (далее - Генконсульство в Гданьске); Генеральное консульство Российской Федерации в г. Познани (далее - Генконсульство в Познани); Посольство Российской Федерации в Туркменистане, г. Ашхабад (далее - Посольство в Туркменистане); Посольство Российской Федерации в Республике Узбекистан, г. Ташкент (далее - Посольство в Узбекистане).

Минэкономразвития России: Торговое представительство Российской Федерации в Королевстве Бельгия, г. Брюссель (далее - Торгпредство в Бельгии); Торговое представительство Российской Федерации в Королевстве Нидерландов, г. Амстердам (далее - Торгпредство в Нидерландах); Торговое представительство Российской Федерации в Республике Сербия, г. Белград (далее - Торгпредство в Сербии); Торговое представительство Российской Федерации в Республике Польша, г. Варшава (далее - Торгпредство в Польше); Торговое представительство Российской Федерации в Туркменистане, г. Ашхабад (далее - Торгпредство в Туркменистане); Торговое представительство Российской Федерации в Республике Узбекистан, г. Ташкент (далее - Торгпредство в Узбекистане).

Российский центр международного научного и культурного сотрудничества при МИД России (далее - Росзарубежцентр): Представительство Росзарубежцентра в Республике Сербия и Республике Черногория, г. Белград (далее - Представительство Росзарубежцентра в Сербии и Черногории); Представительство Росзарубежцентра в Республике Хорватия, г. Загреб (далее - Представительство Росзарубежцентра в Хорватии); Представительство Росзарубежцентра в Республике Польша, г. Варшава и г. Гданьск (далее - Представительство Росзарубежцентра в Польше); Представительство Росзарубежцентра в Республике Узбекистан (далее - Представительство Росзарубежцентра в Узбекистане).

ФГУП «Предприятие по управлению собственностью за рубежом» Управления делами Президента Российской Федерации (далее - ФГУП «Госзагрансобственность»): Представительство ФГУП «Госзагрансобственность» в Королевстве Нидерландов (далее - Представительство ФГУП «Госзагрансобственность» в Нидерландах); Представительство ФГУП «Госзагрансобственность» в Республике Польша (далее - Представительство ФГУП «Госзагрансобственность» в Польше).

Проверяемый период деятельности: 2006-2007 годы.

Срок проведения контрольного мероприятия: январь-ноябрь 2008 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Министерство иностранных дел Российской Федерации

1.1. Эффективное и целевое использование средств федерального бюджета, направляемых на содержание загранучреждений в 2006-2007 годах

К загранучреждениям МИД России в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 868 «Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации» относятся дипломатические представительства, консульские учреждения, представительства при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях.

Финансирование расходов на содержание загранучреждений МИД России в проверяемый период осуществлялось за счет средств федерального бюджета, включая

доходы от разрешенных видов деятельности, в соответствии со статьей 25 Федерального закона о федеральном бюджете на 2006 год и статьей 27 Федерального закона о федеральном бюджете на 2007 год.

По результатам проведенного контрольного мероприятия фактические расходы на содержание загранучреждений МИД России, являвшихся объектами контроля, за проверяемый период характеризуются данными, представленными в таблице:

(тыс. долл. США)

	Всего израсходовано на содержание загранучреждений МИД России		Источники финансирования расходов на содержание загранучреждений МИД России						
			средства федерального бюджета		доходы от разрешенных видов деятельности		остатки средств на 1 января		
	2006 г.	2007 г.	2006 г.	2007 г.	2006 г.	2007 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.
Бельгия Посольство и Генконсульство	4027,6	5452,9	1100,0	1674,2	3476,7	3076,5	491,7	1040,8	338,6
Постпредство при Европейских сообществ	5054,4	6928,1	5340,0	6681,2	117,7	63,2	795,8	1199,1	1015,4
Постпредство при НАТО	2049,5	3396,7	2340,0	3320,0	114,3	20,4	244,8	649,6	593,3
Босния и Герцеговина Посольство	1650,2	1561,9	1201,0	1560,0	67,4	63,3	604,1	222,3	283,7
Нидерланды Посольство	2531,6	3617,7	4,0	4,0	2813,9* (5696,7)	3665,8* (4861,6)	491,5	777,8	829,9
Польша Посольство и 3 Генконсульства	6935,1	9423,7	3230,0	4462,0	3930,9	5123,1	437,7	663,5	824,9
Сербия Посольство	6405,9	7744,3	5927,0	7568,4	396,5	379,8	425,1	342,7	546,6
Туркменистан Посольство	2196,9	2776,9	1046,8	660,7	1376,1	1883,3	683,8	909,8	676,9
Узбекистан Посольство	1497,8	2683,0	1156,1	2523,3	389,5	372,0	241,0	288,8	501,1
Франция Постпредство при ЮНЕСКО	1925,2	3913,7	2100,0	3200,0	320,0	225,7	402,8	897,6	409,6
Постпредство при Совете Европы	4168,9	28403,5	4165,5	28398,9	177,9	443,1	2012,3	2186,8	2625,3
Хорватия Посольство	1244,7	1687,3	969,0	1397,2	291,3	388,8	93,6	109,2	207,9
Черногория Посольство	237,1	520,4	225,7	530,0	22,8	32,0	-	11,4	53,0
Всего	39924,9	78110,1	28805,1	61979,9	13495,0	15737,0	6924,2	9299,4	8906,2
в том числе:									
финансирование расходов загранучреждений	39924,9	53802,5	28805,1	37672,2	-	-	-	-	-
взносы в Совет Европы		24307,6		24307,7	-	-	-	-	-

* Сумма доходов от разрешенных видов деятельности, направленная на содержание загранучреждения, в скобках - общий доход Посольства от разрешенных видов деятельности.

Приведенные в таблице данные показывают, что в целом фактические расходы федерального бюджета на финансирование содержания загранучреждений МИД России, являвшихся объектами контроля, составили в 2006 и 2007 годах, соответственно, 138,6 % и 142,8 % от объема перечисленных им средств федерального бюджета (28805,1 тыс. долл. США в 2006 году и 37672,2 тыс. долл. США в 2007 году).

В проверяемый период сохраняется сложившаяся в течение ряда лет тенденция роста остатков средств федерального бюджета на счетах загранучреждений МИД России в конце

каждого финансового года. Это отмечалось также в отчетах по результатам предыдущих контрольных мероприятий. В 2007 году наблюдается увеличение объема средств, направляемых на финансирование деятельности загранучреждений МИД России, по сравнению с 2006 годом в 1,3 раза, что связано с повышением должностных окладов сотрудников загранучреждений с 1 января 2007 года. В общий объем средств, израсходованных на содержание загранучреждений МИД России, включены взносы Российской Федерации в Совет Европы как международную организацию в сумме 24307,6 тыс. долл. США.

Перечисления из федерального бюджета на содержание Посольства в Нидерландах в 2006 и 2007 годах были незначительными и составляли 4,0 тыс. долл. США ежегодно. Посольства в Бельгии и в Туркменистане за счет доходов от разрешенных видов деятельности финансируют расходы по своей деятельности на 71,3 % и 65,2 %, соответственно, в Польше - 55,5 %, в Узбекистане - 25,0 %. Расходы на содержание других загранучреждений МИД России, являвшихся объектами контроля, осуществляются в основном только за счет средств федерального бюджета. Доходы от разрешенных видов деятельности, полученные проверенными загранучреждениями МИД России в 2006 и 2007 годах, составили, соответственно, 13495,0 тыс. долл. США и 15737,0 тыс. долл. США.

План доходов от разрешенных видов деятельности ежегодно утверждается МИД России и доводится до загранучреждений. Результаты выполнения в 2006-2007 годах плановых заданий по получению доходов от разрешенных видов деятельности загранучреждениями МИД России, являвшихся объектами контроля, отражены в таблице:

(тыс. долл. США)

	Год	План	Фактически получено	Отклонение	Выполнение, %
Бельгия Посольство и Генконсульство	2006	2424,2	3476,7	+1052,5	143,4
	2007	2434,2	3076,5	+642,3	126,4
Постпредство при Европейских сообществах	2006	90,4	117,7	+27,3	130,2
	2007	133,0	63,2	-69,8	47,5
Постпредство при НАТО	2006	75,8	114,3	+38,5	150,8
	2007	17,8	20,4	+2,6	114,6
Босния и Герцеговина Посольство	2006	41,2	67,4	+26,2	163,6
	2007	35,6	63,3	+27,7	177,8
Нидерланды Посольство	2006	5000,6	5696,7	+696,1	113,9
	2007	4092,1	4861,6	+769,5	118,8
Польша Посольство и 3 Генконсульства	2006	3833,5	3930,9	+97,4	102,5
	2007	3891,0	5123,1	+1232,1	131,7
Сербия Посольство	2006	386,3	396,5	+10,2	102,6
	2007	310,7	379,8	+69,1	122,2
Туркменистан Посольство	2006	1162,6	1376,1	+213,5	118,4
	2007	1025,0	1883,3	+858,3	183,7
Узбекистан Посольство	2006	354,7	389,5	+34,8	109,8
	2007	348,2	372,0	+23,8	106,8
Франция Постпредство при ЮНЕСКО	2006	312,8	320,0	+7,2	102,0
	2007	147,7	225,7	+78,0	152,8
Постпредство при Совете Европы	2006	147,7	177,85	+30,15	120,4
	2007	442,4	443,14	+0,74	100,2
Хорватия Посольство	2006	230,3	291,3	+61,0	126,5
	2007	278,3	388,8	+110,5	139,7
Черногория Посольство	2006	28,0	22,8	-5,2	81,4
	2007	26,6	31,965	+5,365	120,2
Всего	2006	14088,1	16377,75	2289,65	116,3
	2007	13182,6	16932,8	3750,2	128,5

Следует отметить, что при снижении плановых заданий, устанавливаемых МИД России по доходам от разрешенных видов деятельности, во всех загранучреждениях МИД России отмечается фактическое их выполнение с превышением ранее достигну-

тых показателей. В 2006 году плановые доходы от разрешенных видов деятельности составили 14088,1 тыс. долл. США, фактические доходы - 16377,75 тыс. долл. США; в 2007 году плановые доходы от разрешенных видов деятельности сложились в сумме 13182,6 тыс. долл. США, фактические доходы - 16932,8 тыс. долл. США.

Фактические расходы федерального бюджета на содержание загранучреждений МИД России, являющихся объектами контрольного мероприятия, составили в 2006 году 39924,9 тыс. долл. США, в 2007 году - 53802,5 тыс. долл. США и осуществлялись в пределах выделенных бюджетных ассигнований, за исключением Посольств в Бельгии и в Боснии и Герцеговине, которыми был допущен перерасход лимита по смете.

Результаты проверки соблюдения установленных лимитов расходов на содержание загранучреждений МИД России, являвшихся объектами контроля, характеризуются следующими данными, отраженными в таблице:

(тыс. долл. США)

	Год	Утвержденные лимиты расходов	Фактическое исполнение расходов	Отклонение	Выполнение, %
Бельгия Посольство и Генконсульство	2006	3983,0	3963,2	+19,8	99,5
	2007	5240,9	5505,8	-264,9	105,1
Постпредство при Европейских сообществах	2006	4760,9	4678,3	+82,6	98,3
	2007	7111,7	7002,5	+109,2	98,5
Постпредство при НАТО	2006	2131,7	2016,9	+114,8	94,6
	2007	3271,4	3262,4	+9,0	99,7
Босния и Герцеговина Посольство	2006	1238,3	1255,0	-16,7	101,3
	2007	1513,9	1515,4	-1,5	100,1
Нидерланды Посольство	2006	2720,4	2695,7	+24,7	99,1
	2007	3536,9	3470,5	+66,4	98,13
Польша Посольство и 3 Генконсульства	2006	6611,8	6598,1	+13,7	99,8
	2007	9269,0	9263,2	+5,8	99,9
Сербия Посольство	2006	6405,9	6403,5	+2,4	99,96
	2007	7560,3	7309,1	+251,2	96,7
Туркменистан Посольство	2006	1957,6	1918,5	+39,1	98,0
	2007	2585,5	2585,1	+0,4	99,9
Узбекистан Посольство	2006	1485,2	1460,92	+24,28	98,4
	2007	2445,4	2435,4	+10,0	99,6
Франция Постпредство при ЮНЕСКО Постпредство при Совете Европы	2006	2432,68	2388,4	+44,28	98,2
	2007	3827,22	3770,10	+57,12	98,5
	2006	4232,99	4168,8	+64,19	98,5
	2007	4131,5	4095,9	+35,6	99,1
Хорватия Посольство	2006	1149,8	1128,3	+21,5	98,1
	2007	1662,2	1634,6	+27,6	98,3
Черногория Посольство	2006	244,2	237,1	+7,1	97,1
	2007	495,7	494,4	+1,3	99,8
Всего	2006	39354,47	38912,72	+441,75	98,9
	2007	52651,62	52344,4	+307,22	99,4

Анализ данных, представленных в таблице, показывает, что в 2007 году повысилась степень освоения утвержденных сметой расходов федерального бюджета на финансирование содержания загранучреждений МИД России.

С 1 января 2007 года предполагался перевод загранучреждений МИД России на бюджетный учет в соответствии с Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 10 февраля 2006 года № 25н. Посольствам (Постпредствам) были направлены Методические рекомендации по бюджетному учету в загранучреждениях Министерства иностранных дел Российской Федерации, утвержденные 20 октября 2006 года и согласованные 26 октября 2006 года с Минфином России. Однако ввиду отсутствия соответствующего программного обеспечения, разрабатываемого

в МИД России с 2006 года, ведение бюджетного учета в 2007 году во всех проверенных загранучреждениях продолжалось по ранее утвержденной методике (в соответствии с Инструкцией по бухгалтерскому учету и отчетности в загранучреждениях МИД России, утвержденной МИД России 17 ноября 1997 года). Автоматизированная информационная система бюджетного учета российских загранучреждений (разработчик ООО «Кварта ВК» по договору от 18 мая 2006 года с ФГУП «НИЦИ при МИД России») до настоящего времени не введена в эксплуатацию из-за технических проблем, возникших при испытании программы и ее установке в загранучреждениях МИД России.

В ходе контрольного мероприятия выявлены недостатки и нарушения порядка ведения бухгалтерского учета и отчетности в ряде проверенных загранучреждений, в том числе:

- допускаются факты списания автотранспорта до получения разрешения МИД России, согласованного с Росимуществом (Посольства в Нидерландах, Польше, Хорватии, Туркменистане, Генконсульства в Антверпене и Познани). Действующий порядок списания основных средств загранучреждений МИД России, в соответствии с которым списание осуществляется после согласования с Росимуществом, приводит к неоправданно длительному (до полугода и более) рассмотрению документов, что затрудняет своевременную реализацию имущества по рыночным ценам (в первую очередь, автотранспорта). В связи с этим во всех проверенных загранучреждениях служебные помещения используются под временные склады хранения подлежащего списанию имущества. МИД России по согласованию с Росимуществом и Минэкономразвития России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации о предоставлении права Министерству самостоятельно осуществлять списание движимого имущества в подведомственных загранучреждениях. В настоящее время проект постановления находится на согласовании в Минфине России;

- в соответствии с совместным приказом Минэкономразвития России, Минфина России, Росстата «О проведении переоценки основных средств и нематериальных активов бюджетных учреждений» от 2 октября 2006 года № 306/120н/139 в 2007 году в загранучреждениях МИД России проведена переоценка основных средств и нематериальных активов путем индексации балансовой стоимости основных средств, нематериальных активов на коэффициенты, разработанные Росстатом на основе индексов цен производителей на фондообразующие товары и индексов цен производителей в строительстве (строительно-монтажные работы). При этом предлагаемые коэффициенты переоценки устанавливались от даты постановки объектов на бухгалтерский учет и срока его эксплуатации, что привело к необоснованному увеличению стоимости отдельных объектов учета в несколько раз и неравнозначному приравниванию по стоимости объектов, приобретенных в 1980-1990 годах, к объектам, приобретенным в 2004-2006 годах;

- не осуществлена переоценка основных средств, в том числе федерального недвижимого имущества в Посольстве в Туркменистане;

- во всех проверенных загранучреждениях в 2006-2007 годах не велся бухгалтерский учет бланков строгой отчетности для осуществления консульских действий (бланки виз, приглашений, ЗАГС, загранпаспортов, свидетельств о возвращении в Российскую Федерацию). Валютно-финансовый департамент МИД России только 29 июля 2008 года письмом № вф-2953 направил всем руководителям загранучреждений рекомендации по работе, связанной с получением, учетом, хранением и последующим использованием бланков строгой отчетности;

- не обеспечен забалансовый учет арендованных основных средств, в том числе квартир для сотрудников Посольств в Нидерландах и Туркменистане, резиденций Посольства в Нидерландах и Постпредства при НАТО, а также служебного офиса Постпредства при НАТО;

- Посольством в Туркменистане не обеспечен бухгалтерский учет компьютерной техники, поставленной ЗАО МВП «Свемел» по государственному контракту № 0643 от 24 июля 2006 года на сумму 166,8 тыс. долл. США;

- в нарушение Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденного советом директоров Центрального банка Российской Федерации 22 сентября 1993 года, помещение, где находится касса, не отвечает установленным требованиям (Посольства в Черногории, в Боснии и Герцеговине);

- не обеспечена постановка на бухгалтерский учет земельного участка площадью 0,03 га (в том числе 0,02 га - под служебно-жилым зданием) Постпредства при ЮНЕСКО (г. Париж, ул. Прони, 8).

1.2. Поступление и учет в 2006-2007 годах доходов от осуществления консульских действий

Консульские отделы посольств и генконсульства размещаются в собственных обособленных помещениях, что в целом позволяет создать необходимые условия для организации приема посетителей в соответствии с установленными требованиями безопасности и необходимости размещения соответствующей информации для посетителей.

Организация консульской работы в загранучреждениях осуществлялась в соответствии с Положением о консульском учреждении Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 5 ноября 1998 года № 1330, а также Консульским уставом от 25 июня 1976 года.

В ходе проверок в консульских отделах посольств и в генконсульствах порядка осуществления консульских действий выявлен ряд нарушений и недостатков.

Так, отдельными загранучреждениями не обеспечено выполнение инструкции МИД России от 9 февраля 2004 года «О порядке взимания и учета денежных средств за выполнение консульских действий в загранучреждениях МИД России с установленным АРМ «Касса» в составе АИС «Консул ЗУ». Данные по осуществлению консульских действий по выдаче виз, отраженные в статистических отчетах на 1 января 2007 года и на 1 января 2008 года, не соответствуют выходным данным годовых отчетов программы АИС «Консул ЗУ» в части количества зарегистрированных бланков виз. В консульском отделе Посольства в Нидерландах в 2005 году не была установлена программа АРМ «Касса» в составе системы АИС «Консул ЗУ» (версия 3.1).

Проверкой данных статистических отчетов консульского отдела Посольства в Польше, Генконсульств в Польше и данных бухгалтерского учета Посольства (справка о доходах от разрешенных видов деятельности) за 2006 и 2007 годы установлено несоответствие сумм консульских сборов и сборов, связанных с выполнением консульских действий, на 27,4 тыс. долл. США и 114,1 тыс. долл. США, соответственно.

Посольством в Бельгии допущено несоответствие данных статистического отчета по выполненным консульским действиям за 2007 год данным бухгалтерского отчета (справка о доходах от разрешенных видов деятельности) на 61,3 тыс. долл. США.

1.3. Использование в 2006-2007 годах средств федерального бюджета на финансирование расходов на капитальное строительство и капитальный ремонт загранучреждений МИД России

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 865 «Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации» МИД России осуществляет функции государственного заказчика и организацию капитального строительства и реконструкции загранучреждений.

Приказом МИД России от 7 декабря 2006 года № 19476 утвержден Регламент взаимодействия департаментов и Комиссии МИД России по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд Министерства, приведенный в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

По результатам проверки выявлен ряд нарушений при осуществлении капитального строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов заграничных учреждений МИД России, в том числе:

- в ряде заграничных учреждений в нарушение пункта 4 статьи 528 Гражданского кодекса Российской Федерации, методических рекомендаций по проведению торгов (конкурса) на закупку товаров (работ), предварительному квалифицированному отбору поставщиков (подрядчиков) (конкурсной документации), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 30 сентября 1997 года № 117, изданным во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных средств при организации закупки продукции для государственных нужд» и распоряжения Правительства Российской Федерации от 24 июля 1997 года № 1047-р, после проведения конкурсов договоры с подрядными организациями на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов заключались заграничными учреждениями со значительным превышением установленных сроков (Генконсульства в Гданьске и Познани; Посольство в Узбекистане);

- Посольством в Польше государственный контракт от 20 декабря 2006 года № 32/07-П с ООО «МРСУ-1» был заключен до официального объявления подрядчика победителем конкурса;

- в нарушение условий заключенных договоров отдельными заграничными учреждениями не обеспечены сроки выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту. Практика продления сроков выполнения работ не применяется, при этом в нарушение условий заключенных договоров штрафные санкции не предъявляются (Генконсульство в Антверпене);

- в нарушение основных положений о порядке планирования, финансирования, бухгалтерского учета и системы планово-предупредительных ремонтов недвижимости МИД России за рубежом, утвержденных 14 февраля 1997 года, приемка в эксплуатацию законченных капитальным ремонтом зданий и сооружений Посольств в Бельгии и Нидерландах ведомственной приемочной комиссией, назначаемой приказом МИД России по представлению Департамента капитального строительства и собственности за рубежом, не производилась.

1.3.1. Капитальное строительство

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 760-р принято решение о проведении в 2005-2007 годах работ по строительству во Франции (г. Мант-Ла-Жоли) здания резиденции Постпредства при ЮНЕСКО на земельном участке, принадлежащем Посольству Российской Федерации во Франции. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2007 года № 1869-р сроки завершения работ по строительству перенесены на 2008 год и определены площадь резиденции - до 770 кв. м и сметная стоимость - до 3600,0 тыс. долл. США.

При строительстве здания резиденции Постпредства при ЮНЕСКО в пригороде Парижа в нарушение постановления Российского статистического агентства от 11 ноября 1999 года № 100 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных

работ» генподрядчиком (ОАО «Ремстрой-Алексс») представлялись, а Постпредством принимались акты выполненных работ (форма КС-2) без отражения в них стоимости использованных материалов и трудозатрат.

Постпредству при ЮНЕСКО в г. Париже для строительства резиденции был выделен участок площадью 0,27 га в парковой зоне (г. Мант-Ла-Жоли), находящийся на балансе Посольства Российской Федерации во Франции (площадь - 8,0 га), который практически не используется и не обслуживается Посольством.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 марта 2008 года № 293-р принято решение о проектировании и строительстве в 2008-2011 годах комплекса зданий и сооружений Посольства в Туркменистане (общая площадь - до 9800 кв. м) сметной стоимостью до 28000,0 тыс. долл. США. Финансирование строительства предусмотрено за счет средств федерального бюджета в следующих объемах: в 2008 году - 2600,0 тыс. долл. США, в 2009 году - 7000,0 тыс. долл. США, в 2010 году - 7000,00 тыс. долл. США, в 2011 году - 11400,00 тыс. долл. США.

Выбор подрядчика на выполнение проектных работ на строительство зданий и сооружений Посольства в Туркменистане проведен 23 июля 2008 года Комиссией МИД России по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Министерства на закрытом аукционе. Единственным участником аукциона являлось ЗАО «Международная строительно-промышленная ассоциация «МОССИБ» (далее - ЗАО МСПА «МОССИБ»), с которым Посольство заключило государственный контракт от 13 августа 2008 года № 113-36 на выполнение проектных работ. Общая стоимость работ по контракту составляет 1800,0 тыс. долл. США со сроком выполнения работ 14 месяцев с даты получения аванса, который должен быть произведен в течение 15 дней с даты подписания контракта. На момент проверки (14 октября 2008 года) средства из федерального бюджета на финансирование проектных работ на счет Посольства в Туркменистане не поступали. Предусмотренный контрактом аванс на счет ЗАО «МСПА «МОССИБ» не перечислен.

Причиной отсутствия финансирования указанных проектных работ явилось то, что МИД России не были запланированы на 2008 год лимиты бюджетных ассигнований по статье 226 «Прочие услуги», предназначенные на проведение проектных и изыскательских работ, а также государственной экспертизы на проектную документацию и результаты инженерных изысканий по объектам капитального строительства недвижимого имущества Министерства за рубежом.

1.3.2. Капитальный ремонт

Планирование работ по капитальному ремонту объектов недвижимости заграничных учреждений производилось по сметным заявкам, которые ежегодно направлялись в Департамент капитального строительства и собственности за рубежом МИД России (далее - ДКСиСЗ МИД России).

На основании заявок Постпредству при Совете Европы были доведены лимиты по статье 225-6 «Капитальный ремонт»: в 2006 году - 1821,3 тыс. долл. США, в 2007 году - 1243,3 тыс. долл. США.

На основании протоколов конкурсной комиссии МИД России Постпредством при Совете Европы были заключены следующие государственные контракты с ФГУП «ХРСУ МИД России»: государственный контракт № 1-05-06-02 от 6 июля 2006 года на выполнение работ по капитальному ремонту представительского здания, «Домика садовника» и благоустройству открытой террасы (стоимость работ составила 2008,2 тыс. долл. США); государственный контракт № 1-05-06-01 от 22 марта 2006 года на выполнение работ по капитальному ремонту с перепланировкой помещений служебно-жилого здания, стоимость работ - 401,9 тыс. долл. США; государственный контракт № 01-05-06-03 от 22 мая

2006 года на выполнение дополнительных работ по капитальному ремонту с перепланировкой помещений служебно-жилого здания, стоимость работ - 480,9 тыс. долл. США.

Оплата работ по контракту осуществлялась Постпредством по актам выполненных работ (форма КС-2), при этом допускались факты отражения работ, не соответствующих сметному расчету. Выборочной проверкой фактического выполнения сметного расчета установлено, что в представительско-жилом здании вместо замены окон подвала и первого этажа на новые проведены работы по реставрации старых оконных блоков. По объекту «Домик садовника» при планируемой замене подводящих труб и радиаторов водяного отопления фактически проведен демонтаж водяного отопления и установлены электрические калориферы.

Посольством в Польше был заключен государственный контракт от 7 июня 2005 года № 2-46 с ЗАО «МСПА «МОССИБ» по комплексному капитальному ремонту служебно-представительского здания, объектов и инженерных сетей на общую сумму 3563,6 тыс. долл. США. Фактическое исполнение договорных обязательств осуществлено в 2005-2007 годах в объеме 2961,7 тыс. долл. США. При этом уточненный лимит, установленный МИД России на 2007 год, не соответствовал цене дополнительного соглашения к государственному контракту. Работы по данному контракту в 2008 году не проводились. Кроме того, без заключения отдельного контракта за счет бюджетных ассигнований, выделенных на осуществление ремонтных работ служебного здания Посольства в Польше, оплачены работы по капитальному ремонту загородной резиденции в г. Констанчин ЗАО МСПА «МОССИБ» в размере 241,8 тыс. долл. США.

По согласованию с ДКСиСЗ МИД России Посольству в Польше были выделены в 2006 году лимиты на капитальный ремонт теннисного корта, расположенного на служебной территории Посольства, в размере 162,2 тыс. долл. США (корт был сооружен в 1968 году, последняя реконструкция проводилась в 1991 году). Посольством проработан и заключен с польской специализированной фирмой ТОО «Тамекс спортивные объекты» соответствующий договор от 8 сентября 2006 года № 45/2006 «На выполнение строительных работ - ремонт теннисного корта, строительство зала над кортом». В дополнение к указанному договору Посольством было подписано 4 декабря 2006 года приложение № 1 «О выполнении дополнительных работ» по устройству спортивного объекта. На основании акта приемки работ приемочной комиссией Посольства в Польше был принят в эксплуатацию теннисный корт, на котором произведена замена покрытия на полиуретаново-акриловое, с законченным монтажом металлических конструкций для укрытия спортивной площадки с боковыми раздвижными элементами и системой нагнетания теплого воздуха на общую сумму 162,2 тыс. долл. США (расчеты с подрядной организацией осуществлены в польских злотых в соответствии с заключенным договором № 45/2006). Учитывая изменившиеся характеристики спортивного объекта Посольства, который из открытой площадки преобразован в спортивный зал, в конце 2006 года балансовая стоимость сооружения увеличена на 162,2 тыс. долл. США. Таким образом, отражение затрат, произведенных на выполнение работ по договору № 45/2006, должно быть классифицировано МИД России как капитальные вложения и осуществлено по программе строительства и реконструкции объектов Министерства за рубежом.

В 2008 году Посольству в Туркменистане выделены лимиты по статье 225 «Услуги по содержанию имущества» на капитальный ремонт зданий и сооружений в сумме 394,7 тыс. долл. США. Фактически за счет указанных средств за 9 месяцев 2008 года расходы на капитальный ремонт зданий и сооружений Посольством не производились. На момент проверки (14 октября 2008 года) аванс подрядчику Посольством в Туркменистане не перечислен, работы по данному контракту не начаты. Выбор подрядчика на

выполнение работ «Дооборудование рабочих помещений, модернизация систем телефонной связи и пожарной сигнализации Посольства Российской Федерации в Туркменистане» проведен 25 июня 2008 года Комиссией МИД России по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Министерства на закрытом аукционе. Единственным участником аукциона являлось ООО «МРСУ-1», с которым Посольство заключило государственный контракт от 15 июля 2008 года № 08-Туркм-2008, со сроком выполнения работ 3,2 месяца с даты перечисления аванса.

1.4. Мероприятия по поддержке соотечественников

Участие в реализации программ Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом, направленных на поддержку соотечественников, обеспечение их законных прав и интересов, сохранение национально-культурной самобытности, осуществление консульской помощи, оказание им материальной и другой поддержки, является одним из приоритетных направлений деятельности посольств Российской Федерации.

Порядок использования бюджетных средств в загранучреждениях МИД России регламентируется Правилами использования средств федерального бюджета, выделяемых на реализацию мероприятий по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2002 года № 330, и Инструкцией об использовании целевых средств, выделяемых из федерального бюджета МИД России на реализацию мероприятий по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом, согласованной с Минфином России и утвержденной 23 сентября 2002 года МИД России.

Посольствам России в проверяемый период выделялись целевые ассигнования для финансирования мероприятий по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом:

- содействие укреплению координирующих структур соотечественников в странах проживания, проведение мероприятий (конференций, круглых столов), способствующих организационному укреплению общественных объединений соотечественников и повышению их роли в жизни государства проживания, связей с Россией;
- проведение мероприятий по награждению соотечественников, внесших особый вклад в развитие сотрудничества с Российской Федерацией и налаживание жизнедеятельности российской диаспоры за рубежом;
- оказание информационной поддержки соотечественникам (подписка на российские издания, издания, выходящие в странах проживания соотечественников на русском языке и языках народов России; содействие в распространении печатных изданий, подготовленных и изданных организациями соотечественников;
- закупка и поставка учебной, методической, справочной и художественной литературы, а также аудио- и видеоматериалов, в том числе на электронных носителях для образовательных учреждений с обучением на языках народов России в зарубежных странах;
- обеспечение Российского центра культуры и русскоязычных библиотек в местах компактного проживания соотечественников научно-популярной, справочной и художественной литературой, аудио и видео материалов, в том числе на электронных носителях;
- проведение в странах проживания соотечественников мероприятий, посвященных памятным датам российской истории, юбилейным датам выдающихся деятелей российской культуры, в связи с государственными и общенациональными праздниками Российской Федерации (День Победы, День России, День народного единства, Новый год);
- оказание экстренной, гуманитарной, юридической и другой необходимой помощи соотечественникам, содействие защите законных прав соотечественников в правоохранительных органах и судах в странах их проживания.

Данные о средствах федерального бюджета, выделенных на реализацию указанных мероприятий, и их использовании представлены в таблице:

(тыс. долл. США)

	2006 г.		2007 г.	
	Получено	Израсходовано	Получено	Израсходовано
Посольство в Узбекистане	705,8	705,8	609,0	609,0
Посольство в Туркменистане	196,8	196,8	204,2	200,1
Посольство в Польше	-	-	9,1	9,1
Посольство в Бельгии	-	-	82,0	82,0
Посольство в Нидерландах	-	-	15,1	15,1
Всего:	902,6	902,6	919,4	915,3

Посольствам Российской Федерации, находящимся в странах дальнего зарубежья (Польша, Бельгия, Нидерланды), средства на поддержку соотечественников впервые выделялись в 2007 году согласно «Уточненному распределению средств федерального бюджета, выделяемых на мероприятия по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом, и подлежащих использованию посольствами Российской Федерации в дальнем зарубежье в 2007 году», утвержденному 7 декабря 2006 года заместителем Министра иностранных дел Российской Федерации Г. Б. Карасиным.

Все проверенные загранучреждения использовали полученные средства федерального бюджета, выделенные на реализацию мероприятий по поддержке соотечественников, в соответствии с целевым назначением. Посольство в Туркменистане не обеспечило использование 4,1 тыс. долл. США для проведения в 2007 году мероприятий по информационному обеспечению государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Россию соотечественников, проживающих за рубежом, неиспользованные средства были возвращены в федеральный бюджет.

2. Российский центр международного научного и культурного сотрудничества при Министерстве иностранных дел Российской Федерации

В ходе проверки использования средств федерального бюджета и доходов от разрешенных видов деятельности в представительствах Российского центра международного научного и культурного сотрудничества при Министерстве иностранных дел Российской Федерации установлено, что в 2006 и 2007 годах финансирование представительств Росзарубежцентра осуществлялось из средств федерального бюджета и доходов от разрешенных видов деятельности (дополнительных источников бюджетного финансирования).

Установлены факты финансирования представительств Росзарубежцентра сверх показателей, утвержденных уточненными сметами. Так, фактическое финансирование деятельности Представительства Росзарубежцентра в Польше в 2006 году составило 298,1 тыс. долл. США, что на 10,6 тыс. долл. США больше, чем установлено в уточненной смете доходов и расходов, а в 2007 году фактическое финансирование составило 637,2 тыс. долл. США, что на 12,0 тыс. долл. США превышает данные, предусмотренные в уточненной смете доходов и расходов. Фактическое финансирование Представительства Росзарубежцентра в Сербии и Черногории в 2006 году составило 94,5 тыс. долл. США при установленном финансировании 86,8 тыс. долл. США.

В 2006 году все проверенные представительства Росзарубежцентра как в целом по утвержденным сметам доходов и расходов, так и по отдельным статьям допустили перерасход денежных средств:

(тыс. долл. США)

Представительства Росзарубежцентра	План по смете на 2006 г.	Фактически израсходовано	Процент исполнения
Хорватия	90,5	100,1	110,6
Сербия и Черногория	269,6	306,2	113,6
Узбекистан	136,5	145,1	106,3
Польша	381,0	390,7	102,5

Проверкой установлены отдельные нарушения порядка ведения бухгалтерского учета и отчетности: во всех проверенных представительствах Росзарубежцентра помещения кассы не оборудованы; в Представительстве Росзарубежцентра в Польше при смене материально ответственных сотрудников инвентаризация основных средств и нематериальных активов не проводилась, замена главного бухгалтера и завхоза осуществлена без передачи дел в установленном порядке: не составлены акты приема-передачи основных средств и нематериальных активов, не велась инвентарная книга по учету основных средств. После проведения в 2007 году переоценки основных средств и нематериальных активов в бухгалтерском балансе Представительства не была отражена сумма дооценки по состоянию на 1 января 2007 года и на 1 января 2008 года. Кроме того, в нарушение Положения о ведении кассовых операций, утвержденного Центральным банком Российской Федерации 22 сентября 1993 года № 40, кассовые отчеты закрывались в 2006 году 1 раз в месяц, в 2007 году - 2 раза в месяц.

В Представительстве Росзарубежцентра в Сербии и Черногории бухгалтерский учет в проверяемый период осуществлялся на основании проекта инструкции по бухгалтерскому учету и отчетности в загранучреждениях Росзарубежцентра, разработанного Российским центром международного научного и культурного сотрудничества при Правительстве Российской Федерации 28 марта 2000 года. Данный проект с Минфином России не согласован и не соответствует требованиям Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказами Минфина России от 26 августа 2004 года № 70н и от 10 февраля 2006 года № 25н. Переоценка стоимости и начисление амортизации основных средств и нематериальных активов, находящихся на балансе, по состоянию на начало 2007 года не отражены.

Согласно договору о передаче в аренду недвижимого имущества от 14 февраля 2007 года между Посольством Российской Федерации в Республике Сербия и Представительством Росзарубежцентра в Сербии Посольство передало в безвозмездную аренду часть помещений здания, расположенного по адресу: г. Белград, ул. Кралице Наталии (Народного Фронта), 33. По условиям указанного договора все расходы, связанные с содержанием предоставленных помещений, в том числе текущий ремонт помещений и оборудования, оплачиваются за счет сметы Представительства. Здание требует постоянных затрат на проведение ремонтных работ. Согласно письму Посла Российской Федерации в Республике Сербия от 3 октября 2007 года № 457, направленному директору ДКСиСЗ МИД России, стоимость капитального ремонта большого киноконцертного и выставочного залов, а также холла и входов в здание ориентировочно составит 1400,0 тыс. долл. США. Срок договора аренды истек 13 февраля 2008 года, его пролонгация не оформлена. В настоящее время не решен вопрос об обеспечении инженерно-технической защиты здания Представительства Росзарубежцентра в Сербии. Существует потребность в установке видеокамер внешнего и внутреннего наблюдения.

3. Министерство экономического развития Российской Федерации

Торговые представительства Российской Федерации за рубежом осуществляют свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» и на основе Положения о торговом представительстве Российской Федерации в иностранном государстве, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2005 года № 401 «Об оптимизации системы торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах».

Согласно вышеназванному Положению торговое представительство является государственным органом, обеспечивающим в государстве пребывания внешнеэкономические интересы Российской Федерации. Торговое представительство учреждается на основа-

нии договора между Российской Федерацией и соответствующим иностранным государством, оно является составной частью дипломатического представительства Российской Федерации в государстве пребывания и действует под непосредственным политическим руководством Посла Российской Федерации в этом государстве.

Торговое представительство в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Минэкономразвития России, нормами международного права, законодательством государства пребывания.

Ключевыми задачами торговых представительств, которые определены Положением о торговом представительстве Российской Федерации в иностранном государстве, являются:

- обеспечение проведения внешнеэкономической политики Российской Федерации в государстве пребывания, содействие расширению и диверсификации российского экспорта товаров и услуг, создание в государстве пребывания условий для реализации конкурентных преимуществ Российской Федерации, анализ и прогнозирование состояния внешнеэкономических отношений Российской Федерации с государством пребывания и подготовка предложений по их совершенствованию;

- участие в обеспечении реализации торговой политики Российской Федерации и развития хозяйственных связей между Российской Федерацией и государством пребывания, участие в выработке и реализации мер по обеспечению благоприятных условий интеграции экономики Российской Федерации в мировую экономику;

- недопущение возникновения осложнений в торгово-экономических отношениях Российской Федерации с государством пребывания, а в случае возникновения таковых - их оперативное урегулирование;

- участие в разработке и обеспечении позиции Российской Федерации в международных экономических организациях;

- распространение в государстве пребывания информации о российской экономике и инвестиционном климате в Российской Федерации;

- осуществление информационного обеспечения заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и российских участников внешнеторговой деятельности о проводимых в государстве пребывания тендерах на сооружение объектов и поставку товаров и услуг;

- оказание содействия в получении заинтересованными участниками внешнеторговой деятельности заказов на поставку товаров, работ и услуг, включая торговлю информацией и объектами интеллектуальной собственности, а также в продвижении российских инвестиционных проектов за рубежом;

- оказание содействия в продвижении на рынок государства пребывания российских товаров, услуг, объектов интеллектуальной собственности и в привлечении инвестиций в Российскую Федерацию, а также в создании благоприятных условий предоставления российским участникам внешнеторговой деятельности кредитных ресурсов в государстве пребывания;

- оказание содействия в установлении и развитии торговых связей между физическими и юридическими лицами Российской Федерации и государства пребывания.

В настоящее время для торговых представительств Минэкономразвития России предусматривает годовое планирование и мониторинг мероприятий с указанием конкретной тематики, направленных на продвижение российских товаров и услуг на рынки зарубежных стран.

С 2005 года торговые представительства функционируют на основе директив и мероприятий по их реализации. Данные директивы Минэкономразвития России устанавливают прямые количественные показатели по увеличению товарооборота и российского экспорта, привлечению иностранных инвестиций, числу информационно-аналитических материалов.

В директивах, в том числе, предусматриваются конкретные мероприятия по оказанию содействия российским экспортерам, с учетом особенностей и условий рынка страны пребывания. При этом следует отметить, что согласно директивам приоритетными направлениями деятельности торгпредств являются содействие росту экспорта высокотехнологичных наукоемких товаров и услуг, включая объекты интеллектуальной собственности, и привлечение иностранных инвестиций в российскую экономику.

В ходе настоящего контрольного мероприятия была осуществлена проверка торговых представительств Российской Федерации в Бельгии, Нидерландах, Сербии, Польше, Туркменистане, Узбекистане. Данные по динамике товарооборота Российской Федерации с этими странами представлены в таблице:

(млн. долл. США)

Страны	Январь-декабрь 2006 г.			Январь-декабрь 2007 г.			Темпы роста товарооборота, %
	оборот	экспорт	импорт	оборот	экспорт	импорт	
Бельгия	4872,8	2694,4	2178,4	5994,2	2809,7	3184,5	23,0
Нидерланды	38568,8	35883,8	2685,0	46639,1	42786,1	3853,0	20,9
Польша	14890,2	11480,6	3409,6	17927,5	13298,1	4629,4	20,4
Сербия	2453,4	2143,0	310,4	3076,4	2625,8	450,6	25,4
Туркмения	108,7	28,6	80,1	453,6	384,2	69,4	41,7
Узбекистан	2378,7	1086,9	1291,8	3179,8	1729,1	1450,7	33,7
Итого	63272,6	53317,3	9955,3	77270,6	63633,0	13637,6	22,1

Приведенные в таблице данные позволяют сделать вывод о том, что в рассматриваемый период отмечается положительная динамика развития торговых отношений с указанными странами, при этом рост российского экспорта значительно превышает рост импорта.

Финансирование расходов на содержание торгпредств осуществляется за счет средств федерального бюджета, включая поступления от разрешенных видов деятельности. В 2006-2007 годах расходы на содержание торгпредств Российской Федерации за рубежом, являвшихся объектами контрольного мероприятия, составили в 2006 году 2466,1 тыс. долл. США, в 2007 году - 3547,9 тыс. долл. США и осуществлялись в пределах выделенных ассигнований.

По результатам проверки были выявлены следующие нарушения и недостатки.

В нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2002 года № 1611-р и совместного приказа Минэкономразвития России, Минфина России и Федеральной службы государственной статистики от 2 октября 2006 года № 306/120н/139 «О проведении переоценки основных средств и нематериальных активов бюджетных учреждений» во всех проверенных торгпредствах переоценка основных средств и нематериальных активов не проведена.

Минэкономразвития России не изданы распорядительные документы о порядке открытия и функционирования Торгпредства в Туркменистане. Торгпредство в Туркменистане не составляет бухгалтерской отчетности, все первичные и отчетные финансовые документы направляются в Финансовый департамент Минэкономразвития России, где проводится их обработка в автоматизированной информационной системе «Кварта ВК». Нормативные документы по ведению бухгалтерского учета и отчетности в заграничных учреждениях, в которых отсутствуют штатные бухгалтерские работники, Минэкономразвития России не разработаны.

Торгпредством в Польше в финансовой отчетности за 2006 год неверно отражены сведения о полученных доходах от разрешенных видов деятельности. Не была учтена сумма в размере 23,4 тыс. долл. США, полученная от возврата НДС за III квартал 2006 года.

Торгпредство в Польше численностью до 35 человек в проверяемом периоде для осуществления служебной деятельности использовало помещения общей площадью 3717,2 кв. м, расположенные на земельном участке площадью 1,3 га, по адресу: г. Варшава, ул. Бельведерская, 25. Указанное недвижимое имущество находится в хозяйственном ведении ФГУП «Госзагрансобственность».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2001 года № 400 «Об утверждении нормативов размещения представительств Российской Федерации в иностранных государствах, федеральных органов исполнительной власти, других государственных органов Российской Федерации и их сотрудников за рубежом» установлена нормативная численность представительства до 35 человек.

Торгпредствами в Бельгии и в Нидерландах в нарушение Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России 10 февраля 2006 года № 25н, и указаний Минэкономразвития России в 2006 году не осуществлен перевод на автоматизированную систему бюджетного учета.

4. Проверка эффективности управления федеральным имуществом ФГУП «Госзагрансобственность»

ФГУП «Госзагрансобственность» создано в соответствии с приказом Управления делами Президента Российской Федерации от 30 сентября 1996 года № 345 для управления федеральной собственностью за рубежом (далее - Предприятие).

Деятельность Предприятия в проверяемый период регламентировалась уставом, утвержденным приказом Управления делами Президента Российской Федерации от 22 ноября 2000 года № 635 и зарегистрированным в Московской регистрационной палате 29 декабря 2000 года № 62482-10, а также новой редакцией устава, утвержденной приказом Управления делами Президента Российской Федерации от 18 мая 2005 года № 154.

В соответствии с уставом основной целью деятельности Предприятия являются эффективное коммерческое использование, эксплуатация, надлежащее содержание и обеспечение сохранности федерального недвижимого имущества, находящегося за пределами Российской Федерации и закрепленного за Предприятием на праве хозяйственного ведения, поиск находящегося за рубежом имущества бывшей Российской империи и бывшего СССР, оформление и защита прав собственности Российской Федерации на указанное имущество.

На основании Положения об Управлении делами Президента Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 2 августа 1995 года № 797, между Управлением делами Президента Российской Федерации и ФГУП «Госзагрансобственность» был заключен договор от 15 января 1997 года № 11, в соответствии с которым недвижимое имущество за рубежом, используемое Управлением делами Президента Российской Федерации на праве оперативного управления, было передано в хозяйственное ведение Предприятия. ФГУП «Госзагрансобственность» осуществляет управление находящимся в его хозяйственном ведении недвижимым имуществом за рубежом через своих представителей (в должности инженеров).

В ходе проверки выявлен ряд недостатков. Реконструкция жилого дома Торгпредства в Нидерландах (г. Амстердам, ул. Музеумплейн, 13-15), проведена в течение 2006-2008 годов. По результатам предварительно проведенного конкурса работы в соответствии с государственным контрактом от 15 декабря 2006 года № 028-А-4-29-3/ДУ 2006 выполняло ООО «ПО «Р.О.С.семстрой». Общий срок выполнения работ по контракту составлял 13 месяцев с даты начала работ. В 2007 году ООО «ПО «Р.О.С.семстрой» согласно актам

о приемке выполненных работ (форма КС-2) выполнены работы на сумму 1369,9 тыс. долл. США. ФГУП «Госзагрансобственность» за эти работы выплачено 1508,3 тыс. долл. США (включая аванс в размере 30 % - 641,1 тыс. долл. США). За демонтаж старых и установку новых оконных блоков фасада здания в 2007 году в соответствии со сметной документацией ФГУП «Госзагрансобственность» выплачено 221,6 тыс. долл. США. Однако фактически работы выполнены только по установке 30 % окон фасада здания на сумму 66,5 тыс. долл. США. Остальные работы не выполнены. Также в 2007 году оплачены невыполненные работы по установке наружных и внутренних блоков кондиционеров «DAIKIN» RMXS140EV, «DAIKIN» TKS20D, «DAIKIN» TKS25D, «DAIKIN» TKS35D на сумму 33,0 тыс. долл. США. График производства работ по реконструкции здания при установленном сроке окончания работ февраль-март 2008 года не выполнен.

Кроме того, 12-этажное здание по адресу: г. Варшава, ул. Собескего, 100, до марта 2006 года использовалось для проживания сотрудников Торгпредства, Росзарубежцентра, ФГУП «Госзагрансобственность». В настоящее время здание выведено из эксплуатации, так как требуется дорогостоящий ремонт, средств на который у Предприятия не имеется. Недополученные доходы ФГУП «Госзагрансобственность» расчетно ежегодно составляли 398,4 тыс. долл. США:

- 6,50 долл. США/кв. м (стоимость аренды 1 кв. м в соответствии с приказом Предприятия) x 5108,3 кв. м (жилая площадь) x 12 месяцев = 398447,4 долл. США.

На объекты федерального недвижимого имущества, находящиеся на территории Республики Польша, в г. Варшаве по адресам: ул. Бельведерская, 25, ул. Собескего, 100, ул. Бобровецка, 2Б, ул. Шука, 7 и ул. Шука, 8, ул. Остробрамска, 101, а также на базу отдыха в районе Скубянка права собственности Российской Федерации не оформлены должным образом.

В части обоснования отрицательной позиции по вопросу переоформления прав собственности на недвижимое имущество в Республике Польша с бывшего СССР на Российскую Федерацию польской стороной указывается возникший не в ее пользу диспаритет в исполнении условий подписанных межправительственных соглашений между ПНР и СССР: от 27 декабря 1974 года «О взаимном предоставлении права беспрочного пользования земельными участками, предназначенными для строительства комплекса служебно-жилых зданий Торгового представительства СССР в Польше и Аппарата советника по экономическим вопросам Посольства СССР в Польше и в СССР - для строительства служебно-жилых зданий дипломатических представительств и консульских учреждений Польской Народной Республики» и от 3 октября 1978 года «О взаимном предоставлении земельных участков под строительство технических центров содействия обслуживанию машин, оборудования и приборов, поставляемых по взаимной торговле, и об условиях строительства этих центров». Однако данный диспаритет является следствием отсутствия в период 1970-1980 годов возможностей у польской стороны выполнить предоставленные ей согласно договоренностям соответствующие условия названных соглашений. Кроме того, польская сторона принимает во внимание отрицательную позицию Украины по вопросу ратификации соглашений между странами СНГ в части погашения Российской Федерацией внешнего долга бывшего СССР взамен на недвижимость бывшего СССР, расположенную за его пределами.

На момент проведения проверки земельный участок по адресу: г. Варшава, ул. Бобровецка, 2Б, на котором расположен комплекс зданий, в соответствии с международным соглашением между Правительствами СССР и Польской Народной Республики от 18 июля 1974 года используется Российской Федерацией без соответствующего юридического оформления.

Решением президиума Польского правительства от 15 августа 1978 года № 120/78 право постоянного пользования участком было передано Торговому представительству СССР в Польше на основе взаимности, оговоренной вышеуказанным межправительственным соглашением. В соответствии с протоколом от 28 апреля 1983 года незастроенный участок земли по адресу: ул. Бобровецка, 2Б, был передан Торговому представительству СССР в Польше для строительства жилого комплекса. В дальнейшем между Государственным казначейством и компанией «Тарус Холдинг Поланд» нотариальным актом от 31 октября 1997 года № 14168/98 был зарегистрирован договор аренды указанного участка земли на срок 29 лет, начиная с 1 ноября 1997 года, с правом автоматического продления на каждые 5 лет без дополнительных формальностей.

Домовладение в г. Варшаве, ул. Шуха, 7, было зарегистрировано в собственности Торгового представительства СССР в Польской Народной Республике. В настоящее время земельный участок с расположенным на нем служебно-жилым зданием используется без соответствующих оснований Посольством Украины в Республике Польша.

Здание технико-коммерческого центра ФГУП «ВО «Станкоимпорт», расположенное по ул. Остробрамска, 101, с земельным участком, находящимся в пользовании, было закреплено за ФГУП «Госзагрансобственность» на праве хозяйственного ведения в соответствии с приказом Управления делами Президента Российской Федерации от 5 августа 2002 года № 149.

В соответствии с Соглашением между Государственным комитетом Российской Федерации по управлению государственным имуществом и государственным предприятием «Внешнеэкономическое объединение «Станкоимпорт» от 26 мая 1993 года ВО «Станкоимпорт» сдало указанное здание площадью 6766,0 кв. м и земельный участок, на котором расположен данный объект, в аренду польской фирме «Тарус Холдинг Поланд». Свои полномочия по аренде здания фирма «Тарус Холдинг Поланд» передала компании «Евробау». Однако в настоящее время указанный объект используется компанией «Евробау», которая заключила с районной администрацией г. Варшавы договор аренды земельного участка сроком на 29 лет.

На территории Республики Польша расположены здания технических центров, принадлежавших ранее государственному предприятию «Внешнеэкономическое объединение «Станкоимпорт» (г. Варшава, ул. Остробрамска, 101, с земельным участком 1,75 га), акционерному обществу «Автоэкспорт» (г. Варшава, ул. Полчинска, 10 - 1,7 га) и акционерному обществу «Трактороэкспорт» (г. Карчев, ул. Ченстоховска, 81 - 4,2 га). По восстановлению прав Российской Федерации на вышеуказанные объекты ведется претензионная работа.

Выводы

Загранучреждения МИД России

1. На финансирование заграничных учреждений МИД России, являвшихся объектами контроля, из федерального бюджета в 2006 и 2007 годах, выделено 39924,9 тыс. долл. США и 78110,1 тыс. долл. США, соответственно. Увеличение объема финансирования в 2007 году по сравнению с 2006 годом обусловлено повышением должностных окладов сотрудников заграничных учреждений МИД России с 1 января 2007 года и взносами в размере 24307,7 тыс. долл. США Российской Федерации в международную организацию - Совет Европы.

2. Доходы от разрешенных видов деятельности, полученные проверенными заграничными учреждениями МИД России в 2006 и 2007 годах, составили 13495,0 тыс. долл. США и 15737,0 тыс. долл. США, соответственно.

3. Фактические расходы федерального бюджета на содержание загранучреждений МИД России составили в 2006 году 39924,9 тыс. долл. США, в 2007 году - 53802,5 тыс. долл. США и осуществлялись в пределах выделенных бюджетных ассигнований (за исключением Посольств в Бельгии и в Боснии и Герцеговине).

4. Допущены недостатки и нарушения установленного порядка ведения бюджетного учета и отчетности в ряде проверенных загранучреждений МИД России, в том числе:

- в нарушение Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 10 февраля 2006 года № 25н, проверенные загранучреждения не переведены на новый бюджетный учет с 1 января 2007 года, за исключением Посольства в Узбекистане;

- допускаются факты списания автотранспорта до получения разрешения МИД России, согласованного с Росимуществом (Посольства в Нидерландах, Польше, Хорватии, Туркменистане, Генконсульства в Антверпене, в Познани). МИД России по согласованию с Минэкономразвития России и Росимуществом подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации о предоставлении права Министерству самостоятельно осуществлять списание движимого имущества в подведомственных загранучреждениях;

- во всех проверенных загранучреждениях в 2006-2007 годах не осуществлялся бухгалтерский учет бланков строгой отчетности для осуществления консульских действий (бланки виз, приглашений, ЗАГС, загранпаспортов, свидетельств о возвращении в Российскую Федерацию). Валютно-финансовый департамент МИД России только 29 июля 2008 года письмом № вф-2953 направил всем руководителям загранучреждений рекомендации по работе, связанной с получением, учетом, хранением и последующим использованием бланков строгой отчетности;

- не обеспечен забалансовый учет арендованных основных средств, в том числе квартир для сотрудников Посольств в Нидерландах и Туркменистане, резиденций Посольства в Нидерландах и Постпредства при НАТО, а также служебного офиса Постпредства при НАТО;

- Посольством в Туркменистане не обеспечен бухгалтерский учет компьютерной техники, поставленной ЗАО МВП «Свемел» по государственному контракту № 0643 от 24 июля 2006 года, на сумму 166,8 тыс. долл. США;

- в нарушение Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденного советом директоров Центрального банка Российской Федерации 22 сентября 1993 года, помещения касс не отвечают установленным требованиям (Посольства в Черногории, в Боснии и Герцеговине);

- в нарушение совместного приказа Минэкономразвития России, Минфина России, Росстата «О проведении переоценки основных средств и нематериальных активов бюджетных учреждений» от 2 октября 2006 года № 306/120н/139 Посольством в Туркменистане не осуществлена переоценка основных средств, в том числе федерального недвижимого имущества;

- не обеспечена постановка на бухгалтерский учет участка земли площадью 0,03 га (в том числе 0,02 га - под служебно-жилым зданием) Постпредства при ЮНЕСКО (г. Париж, ул. Прони, 8).

5. При проверке порядка осуществления консульских действий загранучреждениями МИД России установлено:

- в проверенных загранучреждениях отраженные в статистических отчетах данные на 1 января 2007 года и на 1 января 2008 года не соответствуют итоговым годовым отчетам программы АИС «Консул ЗУ» в части количества зарегистрированных бланков виз;

- данные статистических отчетов Посольств в Бельгии и Польше по выполненным консульским действиям за 2006-2007 годы не соответствуют бухгалтерской отчетности за соответствующие периоды (справки по доходам от разрешенных видов деятельности) на 61,3 тыс. долл. США (Посольство в Бельгии за 2007 год) и, соответственно, на 27,4 тыс. долл. США и 114,1 тыс. долл. США (Посольство в Польше, включая Генконсульства).

6. Выявлены недостатки в проведении работ по строительству и капитальному ремонту объектов недвижимого имущества загранучреждений МИД России, в том числе:

- при строительстве здания резиденции Постпредства при ЮНЕСКО в пригороде Парижа в нарушение постановления Российского статистического агентства от 11 ноября 1999 года № 100 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ» генподрядчиком (ОАО «Ремстрой-Алексс») представлялись, а Постпредством принимались акты выполненных работ (форма КС-2) без отражения в них стоимости использованных материалов и трудозатрат;

- при проведении капитального ремонта комплекса зданий Постпредства при Совете Европы допускались факты оплаты работ, не соответствующих работам, указанным в сметном расчете;

- площади проектируемого комплекса зданий и сооружений Посольства в Туркменистане превышают в 1,5 раза нормативы размещения представительств Российской Федерации в иностранных государствах, федеральных органов исполнительной власти, других государственных органов Российской Федерации и их сотрудников за рубежом, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2001 года № 400;

- в нарушение статьи 528 Гражданского кодекса Российской Федерации Посольствами в Нидерландах и Бельгии после проведения конкурсов заключались договоры на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов загранучреждений МИД России со значительным превышением установленных сроков;

- в нарушение основных положений о порядке планирования, финансирования, бухгалтерского учета и системы планово-предупредительных ремонтов недвижимости Министерства за рубежом, утвержденных 14 февраля 1997 года МИД России, приемка в эксплуатацию законченных капитальным ремонтом зданий и сооружений Посольств в Бельгии и Нидерландах ведомственной приемочной комиссией, назначаемой приказом МИД России по представлению Департамента капитального строительства и собственности за рубежом, не производилась;

- Посольством в Польше в 2006 году был осуществлен капитальный ремонт загородной резиденции в г. Констанчин на сумму 241,8 тыс. долл. США. Оплата работ осуществлялась за счет бюджетных ассигнований, выделенных на осуществление ремонтных работ служебного здания Посольства в Польше по государственному контракту от 7 июня 2005 года № 2-46;

- за счет бюджетных средств, предусмотренных на капитальный ремонт теннисного корта, Посольством в Польше в 2006 году была осуществлена его реконструкция.

Загранучреждения Росзарубежцентра

7. Росзарубежцентром допускается бюджетное финансирование представительств Росзарубежцентра сверх показателей, утвержденных уточненными сметами, при этом в 2006 году представительствами Росзарубежцентра в Хорватии, Сербии и Черногории, Узбекистане и Польше допущен перерасход по смете доходов и расходов как в целом, так и по отдельным статьям.

8. Во всех проверенных представительствах Росзарубежцентра на момент проверки не оборудованы помещения кассы.

9. В Представительстве Росзарубежцентра в Сербии и Черногории: бухгалтерский учет в проверяемый период осуществлялся на основании проекта инструкции по бухгалтерскому учету и отчетности в заграничных учреждениях Росзарубежцентра, разработанному Российским центром международного научного и культурного сотрудничества при Правительстве Российской Федерации 28 марта 2000 года. Данный проект с Минфином России не согласован. Проект инструкции не соответствует требованиям Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказами Минфина России от 26 августа 2004 года № 70н и от 10 февраля 2006 года № 25н. Переоценка стоимости основных средств и нематериальных активов, находящихся на балансе, по состоянию на начало 2007 года в учете не отражена.

10. В Представительстве Росзарубежцентра в Польше не обеспечен порядок проведения инвентаризации при смене материально ответственных сотрудников, при замене главного бухгалтера и завхоза не осуществлена передача дел, не составлены акты приема-передачи основных средств и нематериальных активов. Не обеспечено ведение инвентарной книги. После проведения в 2007 году переоценки основных средств и нематериальных активов в бухгалтерском балансе не была отражена сумма дооценки по состоянию на 1 января 2007 года и на 1 января 2008 года.

Заграничные учреждения Минэкономразвития России

11. В нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2002 года № 1611-р и совместного приказа Минэкономразвития России, Минфина России и Федеральной службы государственной статистики от 2 октября 2006 года № 306/120н/139 «О проведении переоценки основных средств и нематериальных активов бюджетных учреждений» во всех проверенных торгпредствах не проведена переоценка основных средств и нематериальных активов.

12. Минэкономразвития России не были изданы распорядительные документы о порядке открытия и функционирования Торгпредства в Туркменистане.

13. Нормативные документы по ведению бухгалтерского учета и отчетности в заграничных учреждениях, в которых отсутствуют штатные бухгалтерские работники, Минэкономразвития России не разработаны. Так, первичные и отчетные финансовые документы Торгпредства в Туркменистане направляются в Финансовый департамент Минэкономразвития России, где проводится их обработка в автоматизированной информационной системе «Кварта ВК».

14. Торгпредством в Польше в финансовой отчетности за 2006 год не отражены сведения о полученных доходах от разрешенных видов деятельности в сумме 23,4 тыс. долл. США (возврат НДС за III квартал 2006 года); в нарушение норм, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2001 года № 400 «Об утверждении нормативов размещения представительств Российской Федерации в иностранных государствах, федеральных органов исполнительной власти, других государственных органов Российской Федерации и их сотрудников за рубежом» Торгпредство численностью до 35 человек использует общую площадь 3717,2 кв. метра.

15. Торгпредствами в Бельгии и Нидерландах в нарушение Инструкции по бюджетному учету и указаний Минэкономразвития России в 2006 году не осуществлен перевод бухгалтерского учета на автоматизированную систему.

Представительства ФГУП «Госгрансобственность»

16. При выполнении работ по реконструкции жилого дома Торгового представительства в Королевстве Нидерландов в соответствии с государственным контрактом от 15 декабря 2006 года № 028-А-4-29-3/ДУ 2006, заключенным между ООО

«ПО «Р.О.С.семстрой» и ФГУП «Госзагрансобственность», в 2007 году была произведена оплата фактически невыполненных работ в размере 188,1 тыс. долл. США. Не установлены 70 % окон фасада здания на сумму 155,1 тыс. долл. США и не выполнены работы по установке наружных и внутренних блоков кондиционеров на 33,0 тыс. долл. США (работы проведены в 2008 году).

17. На объекты федерального недвижимого имущества, находящиеся на территории Республики Польша, в г. Варшаве по адресам: ул. Бельведерская, 25, ул. Собескего, 100, ул. Бобровецка, 2Б, ул. Шука, 7 и ул. Шука, 8, ул. Остробрамска, 101, а также на базу отдыха в районе Скубянка не оформлены права собственности Российской Федерации в связи с наличием у польской стороны претензий по выполнению межправительственных соглашений, заключенных между ПНР и СССР 27 декабря 1974 года и 3 октября 1978 года о взаимном предоставлении в бессрочное пользование земельных участков для строительства зданий дипломатических представительств и технических центров. Польская сторона принимает во внимание отрицательную позицию Украины по вопросу ратификации соглашений между странами СНГ в части погашения Российской Федерацией внешнего долга бывшего СССР взамен на недвижимость бывшего СССР, расположенную за его пределами.

18. Несмотря на проводимую претензионную работу, остается нерешенным вопрос о восстановлении прав Российской Федерации на земельные участки с находящимися на них зданиями технических центров, принадлежавших ранее ФГУП «ВО «Станкоимпорт» (г. Варшава, ул. Остробрамска, 101 - земельный участок 1,75 га), АО «Автоэкспорт» (г. Варшава, ул. Полчинска, 10 - 1,7 га) и АО «Тракторозэкспорт» (г. Карчев, ул. Ченстоховска, 81 - 4,2 гектара).

19. В Республике Польша с марта 2006 года выведено из эксплуатации 12-этажное здание по адресу: г. Варшава, ул. Собескего, 100, подлежащее капитальному ремонту.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру иностранных дел Российской Федерации с предложениями устранить выявленные в ходе проверки недостатки.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру экономического развития Российской Федерации.

3. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации генеральному директору ФГУП «Госзагрансобственность» Управления делами Президента Российской Федерации.

4. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального агентства по делам СНГ, соотечественников, проживающих за рубежом, и международному гуманитарному сотрудничеству.

5. Направить отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. С. КОСОУРОВ