

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 13 апреля 2007 года № 16К (534) «О результатах проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Башкортостан до 2007 года»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Президенту Республики Башкортостан.

Направить информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации, Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации, Министерство регионального развития Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, председателю Контрольно-счетной палаты Республики Башкортостан.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Башкортостан до 2007 года»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.11.9 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2007 год.

Цель контрольного мероприятия

Определение целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, бюджета Республики Башкортостан и внебюджетных источников, направленных на реализацию Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Башкортостан до 2007 года» (далее - Программа).

Предмет контрольного мероприятия

Нормативно-правовые и иные документы, регламентирующие выделение и использование средств федерального бюджета, бюджета Республики Башкортостан и внебюджетных источников на реализацию мероприятий Программы.

Объекты контрольного мероприятия

Правительство Республики Башкортостан, министерство финансов Республики Башкортостан, министерство экономического развития Республики Башкортостан, министерство культуры и национальной политики Республики Башкортостан, министерство образования Республики Башкортостан, министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан, министерство сельского хозяйства Республики Башкортостан, муниципальное образование «Абзелиловский муниципальный район Республики Башкортостан», муниципальное образование «Белорецкий муниципальный район Республики Башкортостан».

Проверяемый период деятельности: 2005-2006 годы (по пунктам 7.4 и 7.5 программы проведения контрольного мероприятия - 2003-2006 годы).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 5 февраля по 2 марта 2007 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Параметры финансового обеспечения реализации мероприятий Программы, определенные законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации

Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Башкортостан до 2006 года» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2002 года № 625 «О Федеральной целевой программе «Социально-экономическое развитие Республики Башкортостан до 2006 года». Государственным заказчиком Программы являлось Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2005 года № 804 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2002 года № 625 «О Федеральной целевой программе «Социально-экономическое развитие Республики Башкортостан до 2006 года» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2005 года № 804) внесены изменения и дополнения в действующую редакцию Программы, что продлило срок ее реализации до 2007 года и определило государственным заказчиком-координатором Минрегион России, а государственными заказчиками - Минсельхоз России и 9 федеральных агентств.

Основные цели Программы: увеличение доли Республики в экономике Российской Федерации; увеличение валового регионального продукта в 1,34 раза; снижение уровня бедности в 3 раза; увеличение налоговых поступлений в федеральный бюджет в 2 раза; обеспечение условий для устойчивого функционирования и развития экономики; повышение качества жизни населения Республики; реализация мероприятий по подготовке к празднованию 450-летия добровольного вхождения Башкирии в состав России.

Основными задачами Программы являются: сохранение объемов и уровня рентабельности нефтедобычи путем переоснащения промыслового хозяйства; внедрение передовых технологий глубокой переработки нефти; развитие машиностроения и металлообработки; развитие, воспроизводство и рациональное использование минерально-сырьевой базы; повышение качества и технико-экономических показателей выпускаемой продукции, освоение производства новых видов продукции в строительной отрасли; комплексное развитие сельского хозяйства; обеспечение экологического благополучия путем защиты источников питьевого водоснабжения.

Основными индикаторами реализации Программы являются валовый региональный продукт, объем промышленной продукции, налоговые поступления и показатели производства продукции в натуральном выражении (21 показатель).

Программа реализуется в один этап в 2003-2007 годах. Объем финансирования, установленный паспортом Программы, составляет 172099,3 млн. рублей (в ценах соответствующих лет), из них средства федерального бюджета - 34139,2 млн. рублей (19,8 %), средства бюджета Республики Башкортостан - 32132,0 млн. рублей (18,7 %), средства внебюджетных источников - 105828,1 млн. рублей (61,5 процента).

Реализация Программы осуществляется по двум направлениям: мероприятия по развитию экономики и социальной сферы Республики в объеме 123300,1 млн. рублей (капитальные вложения), что составило 71,6 % от общего объема, и мероприятия по оздоровлению государственных финансов в Республике с объемом финансирования 48799,25 млн. рублей (дотации), или 28,4 %. Мероприятия по развитию экономики и социальной сферы Республики предусматривали реализацию 97 про-

граммных мероприятий с распределением финансовых средств по 15 направлениям, в том числе: федеральный бюджет - 5449,6 млн. рублей, или 4,5 %, бюджет Республики - 12022,4 млн. рублей, или 9,7 %, и средства из внебюджетных источников - 105828,1 млн. рублей, или 85,9 %. Финансирование мероприятий по развитию экономики и социальной сферы Республики за 2003-2007 годы составило: химическая и нефтехимическая промышленность - 31,3 %, нефтедобывающая и нефтеперерабатывающая промышленность - 18,3 %, транспорт и связь - 12,7 %, АПК - 8,6 %, водное хозяйство и охрана окружающей среды - 6,2 %, освоение месторождений полезных ископаемых и проведение геолого-разведочных работ - 4,0 %, решение социальных проблем - 7,2 %, другие направления - 11,7 процента.

Дотации на оздоровление государственных финансов предусматривали средства федерального бюджета в сумме 28689,6 млн. рублей (58,8 %) и средства бюджета Республики - 20109,6 млн. рублей (41,2 %). Средства из внебюджетных источников не предусматривались. Структура мероприятий на оздоровление государственных финансов Республики за 2003-2007 годы: здравоохранение и физическая культура - 31,5 %, образование - 41,3 %, социальная защита населения - 14,5 %, культура и искусство - 4,3 %, другие сферы - 8,4 процента.

Анализ параметров финансового обеспечения Программы на социально-экономическое развитие Республики из федерального бюджета за 2003-2007 годы показывает, что на развитие экономики и социальной сферы Республики (капитальные вложения) было предусмотрено Программой лишь 5449,6 млн. рублей, или 16 %, от общего объема федеральных средств, составляющих 34139,2 млн. рублей, тогда как дотации на оздоровление государственных финансов (прочие текущие расходы) составляют 28689,6 млн. рублей, или 84,0 %, что не соответствует Концепции реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004-2006 годах, одобренной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2004 года № 249 «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов», принципам программно-целевого метода планирования. В результате средства, выделенные в виде дотации, фактически являются разновидностью дополнительного сметного финансирования выполнения федеральными органами власти текущих функций.

1.1. Параметры финансового обеспечения Программы в 2005 году

В 2005 году паспортом Программы предусмотрено финансирование в объеме 44533,8 млн. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 6248,9 млн. рублей (14,1 %), бюджета Республики - 6287,3 млн. рублей (14,1 %), средства из внебюджетных источников - 31997,7 млн. рублей (71,8 процента).

Финансирование мероприятий Программы осуществлялось по двум направлениям:

- на развитие экономики и социальной сферы Республики (капитальные вложения) - 35141,54 млн. рублей, что составило 78,9 %, от общего объема финансирования;
- на мероприятия, направленные на оздоровление государственных финансов в Республике, (дотации) - 9392,26 млн. рублей, или 21,1 процента.

На мероприятия по развитию экономики и социальной сферы средства федерального бюджета составляли 1490,6 млн. рублей (4,2 %), бюджета Республики - 1653,25 млн. рублей (4,7 %), средства из внебюджетных источников - 31997,69 млн. рублей (91,1 %). На мероприятия по оздоровлению государственных финансов Республики средства федерального бюджета составили 4758,3 млн. рублей (50,7 %), бюджета Республики - 4634,0 млн. рублей (49,3 процента).

1.2. Параметры финансового обеспечения Программы в 2006 году

В 2006 году паспортом Программы предусмотрено финансирование в объеме 44503,66 млн. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 10233,2 млн. рублей (22,9 %), бюджета Республики - 7060,6 млн. рублей (15,9 %), средства из внебюджетных источников - 27209,85 млн. рублей (61,2 процента).

Финансирование мероприятий Программы осуществлялось по двум направлениям:

- на развитие экономики и социальной сферы Республики (капитальные вложения) - 30827,95 млн. рублей, что составило 69,3 %, от общего объема финансирования;

- на мероприятия, направленные на оздоровление государственных финансов в Республике, (дотации) - 13675,7 млн. рублей, или 30,7 процента.

На развитие экономики и социальной сферы средства федерального бюджета составляли 1515,0 млн. рублей (4,9 %), бюджета Республики - 2103,1 млн. рублей (6,8 %), средства из внебюджетных источников - 27209,85 млн. рублей (88,3 %). На оздоровление государственных финансов Республики средства федерального бюджета составляли 8718,2 млн. рублей (63,7 %), бюджета Республики - 4957,5 млн. рублей (36,3 процента).

2. Санкционирование расходов федерального бюджета, бюджета Республики и внебюджетных источников в соответствии с нормативно-правовыми и иными документами, регламентирующими выделение и использование средств федерального бюджета, бюджета Республики Башкортостан и внебюджетных источников на реализацию мероприятий Программы

В 2005-2006 годах расходы на государственные капитальные вложения осуществлялись в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета» (с изменениями и дополнениями).

Финансирование строительства объектов для нужд отрасли и объектов общегосударственного назначения осуществлялось в соответствии с перечнями строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2005 год и 2006 год, утвержденных, соответственно, распоряжениями Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2005 года № 131-р (далее - распоряжение № 131-р) и от 7 февраля 2006 года № 140-р (далее - распоряжение № 140-р). Объемы финансирования мероприятий Минфином России доведены уведомлениями о бюджетных ассигнованиях.

2.1. Санкционирование расходов федерального бюджета по реализации Программы в 2005-2006 годах

На 2005 год Приложениями 27, 36 к Федеральному закону от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» (с изменениями и дополнениями) были предусмотрены средства в объеме 6248860,0 тыс. рублей, в том числе: дотации на реализацию мероприятий по оздоровлению государственных финансов Республики - 4758260,0 тыс. рублей и на строительство объектов для нужд отрасли (капитальные вложения) - 1490600,0 тыс. рублей.

Средства, предусмотренные федеральным бюджетом, составляют 100 % от объемов финансирования, установленных паспортом Программы.

В разделе V паспорта Программы отражено, что финансирование расходов на оздоровление государственных финансов в Республике осуществляется в виде дотаций из федерального бюджета в порядке, определяемом Минфином России.

Минфином России в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 20 августа 2002 года № 625 «О Федеральной целевой программе «Социально-экономическое развитие Республики Башкортостан до 2007 года» (с изменениями от 23 декабря 2005 года) порядок финансирования мероприятий Программы в виде дотации не разработан.

В соответствии с Перечнем, утвержденным распоряжением № 131-р, объем государственных капитальных вложений составил 1485693,2 тыс. рублей, в том числе: 1452693,2 тыс. рублей - раздел/подраздел 1103 и 33000,0 тыс. рублей - раздел/подраздел 0709.

Средства в сумме 1452693,2 тыс. рублей были распределены на строительство и реконструкцию объектов Программы и другие мероприятия следующим государственным заказчиком: Федеральному агентству по недропользованию - 60000,0 тыс. рублей; Федеральному агентству водных ресурсов - 122393,2 тыс. рублей; Федеральному агентству по здравоохранению и социальному развитию - 353600,0 тыс. рублей; Федеральному агентству по культуре и кинематографии - 100800,0 тыс. рублей; Федеральному агентству по печати и массовым коммуникациям - 70930,0 тыс. рублей; Федеральному агентству по образованию - 215310,0 тыс. рублей; Федеральному агентству воздушного транспорта - 30600,0 тыс. рублей на модернизацию базового склада ГСМ и реконструкцию расходного склада ГСМ в аэропорту г. Уфы; Федеральному агентству связи - 41400,0 тыс. рублей; Федеральному агентству по сельскому хозяйству - 101160,0 тыс. рублей; Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - 20000,0 тыс. рублей на приобретение аварийно-спасательных и пожарных машин, аварийно-спасательного и противопожарного оборудования; Федеральному агентству по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству - 136000,0 тыс. рублей; Федеральному агентству по физической культуре и спорту - 200500,0 тыс. рублей.

На 2006 год Приложениями 10, 54 к Федеральному закону от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» были предусмотрены средства в сумме 10233206,7 тыс. рублей, в том числе: дотации на реализацию мероприятий по оздоровлению государственных финансов Республики - 8718206,7 тыс. рублей; на строительство объектов для нужд отрасли (капитальные вложения) - 1515000,0 тыс. рублей.

Приложением 46 к Федеральному закону были внесены изменения. Средства в сумме 82000,0 тыс. рублей из раздела/подраздела 1103 были перенесены на раздел/подраздел 0706. Средства в сумме 1433000,0 тыс. рублей отражены в разделе/подразделе 1103. Предусмотренные федеральным бюджетом на 2006 год средства составляют 100 % от объемов финансирования, установленных паспортом Программы.

В соответствии с Перечнем, утвержденным распоряжением № 140-р, объем государственных капитальных вложений составил 1515000,0 тыс. рублей, в том числе: 1433000,0 тыс. рублей - раздел/подраздел 1103 и 82000 тыс. рублей - раздел/подраздел 0706.

Средства в сумме 1433000,0 тыс. рублей были распределены на строительство, реконструкцию объектов Программы и другие мероприятия следующим государственным заказчиком: Федеральному агентству водных ресурсов - 2600,0 тыс. рублей на берегоукрепительные работы на р. Нугуш в д. Абитово Мелеузовского района; Федеральному агентству по здравоохранению и социальному развитию - 467500,0 тыс. рублей; Федеральному агентству по культуре и кинематографии - 35750,0 тыс. рублей на реконструкцию Башкирского театра драмы им. М. Гафури (II пусковой комплекс) в г. Уфе; Федеральному агентству по печати и массовым

коммуникациям - 76400,0 тыс. рублей; Федеральному агентству по образованию - 521450,0 тыс. рублей; Федеральному агентству воздушного транспорта - 62000,0 тыс. рублей на модернизацию аэродромного комплекса международного аэропорта «Уфа», базового склада ГСМ и реконструкцию расходного склада ГСМ в аэропорту г. Уфы; Федеральному агентству связи - 18800,0 тыс. рублей на развитие и расширение спутниковых телекоммуникаций Республики; Министерству сельского хозяйства Российской Федерации - 23200,0 тыс. рублей; Федеральному агентству по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству - 50900,0 тыс. рублей.

2.2. Санкционирование расходов республиканского бюджета по реализации Программы в 2005-2006 годах

С целью реализации мероприятий Программы в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 20 августа 2002 года № 625 между Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации - государственным заказчиком и Кабинетом Министров Республики Башкортостан было заключено Соглашение от 23 октября 2002 года о передаче части функций государственного заказчика Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Башкортостан до 2006 года» (далее - Соглашение).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2005 года № 804 срок полномочий Минэкономразвития России как государственного заказчика данной Программы закончен 22 декабря 2005 года.

На момент проверки соглашение о передаче части функций и полномочий Минрегионом России - государственным заказчиком-координатором с Правительством Республики Башкортостан не заключено, однако Правительство Республики Башкортостан без правовых оснований исполняло часть функций государственного заказчика, в том числе издавало соответствующие постановления, распоряжения и другие нормативные правовые акты.

По информации Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан (письмо от 30 марта 2007 года № 194-568), Соглашение о передаче Минрегионом России части функций государственного заказчика Программы Правительству Республики Башкортостан подписано 23 марта 2007 года.

Постановлением Кабинета Министров Республики Башкортостан от 4 ноября 2002 года № 326 было создано республиканское государственное учреждение «Дирекция федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Башкортостан до 2006 года» (далее - Дирекция). Пунктом 2 постановления был утвержден устав Дирекции, а пунктом 5 установлено финансирование ее за счет средств республиканского бюджета.

Распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 31 декабря 2004 года № 1275-р (с последующими изменениями и дополнениями) была утверждена республиканская адресная инвестиционная программа на 2005 год (далее - РАИП) в объеме 7013272,3 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета в рамках реализации Программы - 1452693,2 тыс. рублей. РАИП на 2006 год была утверждена распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 30 декабря 2005 года № 1340-р (с последующими изменениями и дополнениями) в объеме 12860642,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета в рамках реализации Программы - 1433000,0 тыс. рублей. Данными распоряжениями были утверждены государственные заказчики, а также сформированы перечни строек и объектов.

Распоряжениями Правительства Республики Башкортостан от 28 апреля 2005 года № 362-р и от 2 июня 2006 года № 529-р министерствам и ведомствам делегированы полномочия по выполнению функций государственных заказчиков.

3. Полнота и своевременность финансирования, достоверность учета и отчетности, целевое и эффективное использование средств на капитальные вложения, прочие текущие расходы, предусмотренные мероприятиями Программы

3.1. Мероприятия, направленные на оздоровление государственных финансов в Республике Башкортостан в 2005-2006 годах

В 2005 и 2006 годах финансирование Программы за счет средств федерального бюджета определялось соответствующими федеральными законами о федеральном бюджете на очередной финансовый год.

Минфином России объем средств, предусмотренных федеральным бюджетом на 2005 год, доведен уведомлением о бюджетных ассигнованиях от 27 декабря 2004 года № 06-01-13/09-03 в сумме 4758260,0 тыс. рублей.

В законе Республики Башкортостан от 26 ноября 2004 года № 116-з «О бюджете Республики Башкортостан на 2005 год» (с учетом изменений и дополнений) средства дотации в объеме 4758260,0 тыс. рублей были отражены в доходной части бюджета в общей сумме средств, выделенных на реализацию Программы.

Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 23 марта 2005 года № 47 средства по разделу «Мероприятия, направленные на оздоровление государственных финансов в Республике Башкортостан» распределены по отраслям и бюджетам муниципальных образований в сумме 4755110,0 тыс. рублей, что на 3150,0 тыс. рублей меньше объема, предусмотренного Федеральным законом о федеральном бюджете на 2005 год, и в сумме 4360240,0 тыс. рублей, что на 273760,0 тыс. рублей меньше объема, предусмотренного Законом о бюджете Республики на 2005 год.

В расходной части республиканского бюджета по отраслям были созданы резервы за счет федерального бюджета в сумме 3150,0 тыс. рублей и республиканского в сумме 273760,0 тыс. рублей.

В процессе исполнения республиканского бюджета средства федерального бюджета в сумме 3150,0 тыс. рублей минфином Республики направлены министерству чрезвычайных ситуаций Республики (в настоящее время - управление по чрезвычайным ситуациям при Правительстве Республики) и использованы на текущие расходы. Средства за счет республиканского бюджета в сумме 273760,0 тыс. рублей, предусмотренные паспортом Программы на мероприятия по оздоровлению государственных финансов Республики, были использованы на строительство и реконструкцию объектов социальной сферы, включенных в Программу.

В распределение объемов финансирования, утвержденное постановлением Правительства Республики Башкортостан от 23 марта 2005 года № 47, были внесены изменения постановлением Правительства Республики Башкортостан от 29 декабря 2005 года № 292 по факту исполнения. В сферу здравоохранения и физической культуры были выделены средства в сумме 3440070,0 тыс. рублей; образования - 2337240,0 тыс. рублей; социальной защиты населения - 1213190,0 тыс. рублей; культуры и искусства - 483280,0 тыс. рублей; в другие сферы - 1644720,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 9118500,0 тыс. рублей, или 100,0 % от выделенной суммы.

Средства, предусмотренные паспортом Программы на оздоровление государственных финансов в Республике, были направлены на выдачу кредитов предприятиям агропромышленного комплекса в сумме 230000,0 тыс. рублей и на приобретение сельхозтехники государственному унитарному сельскохозяйственному предприятию (ГУСП) Машино-технологическая станция «Башкирская» в сумме 511816,0 тыс. рублей.

Минфином России объем средств, предусмотренный федеральным бюджетом на 2006 год, доведен уведомлением о бюджетных ассигнованиях от 30 декабря 2005 года № 06-01-13/1-ф в виде дотации в сумме 8718206,7 тыс. рублей.

В законе Республики Башкортостан от 25 ноября 2005 года № 234-з «О бюджете Республики Башкортостан на 2006 год» (с учетом изменений и дополнений) средства, поступившие из федерального бюджета в виде дотации в объеме 8718206,7 тыс. рублей, отражены в доходной части бюджета. Средства поступили в полном объеме и были зачислены на лицевой счет минфина Республики.

За счет средств республиканского бюджета дотация на мероприятия, направленные на оздоровление финансов Республики, выделена в сумме 4957500,0 тыс. рублей. Всего поступило средств в объеме 13675706,7 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований утверждено постановлением Правительства Республики Башкортостан от 28 февраля 2006 года № 49 по разделу «Мероприятия, направленные на оздоровление государственных финансов в Республике Башкортостан».

Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 7 декабря 2006 года № 349 по разделу «Мероприятия, направленные на оздоровление государственных финансов в Республике Башкортостан» были внесены изменения в ранее утвержденное распределение по факту исполнения республиканского бюджета. В сферу здравоохранения и физической культуры было выделено 3484700,0 тыс. рублей; образования - 7123000,0 тыс. рублей; социальной защиты населения - 2527560,0 тыс. рублей; культуры и искусства - 170096,7 тыс. рублей; в другие сферы - 370350,0 тыс. рублей.

Кассовое исполнение по расходам составило 13675706,7 тыс. рублей, или 100,0 % от выделенной суммы.

ГУП ТРК «Башкортостан» были выделены средства, предусмотренные паспортом Программы на оздоровление государственных финансов Республики, в сумме 170096,7 тыс. рублей для проведения мероприятий по осуществлению государственного теле- и радиовещания в Республике.

Средства, предусмотренные на оздоровление государственных финансов Республики в сумме 169440,0 тыс. рублей, направлены министерству сельского хозяйства Республики на компенсацию части затрат сельхозтоваропроизводителям для приобретения средств химизации.

3.2. Мероприятия по развитию экономики и социальной сферы Республики Башкортостан

3.2.1. Финансирование и использование средств федерального и республиканского бюджетов на мероприятия по развитию экономики и социальной сферы Республики Башкортостан

В 2005 году федеральным бюджетом на строительство объектов для нужд отрасли (капитальные вложения) были предусмотрены средства по разделу/подразделу 1103 в сумме 1457600,0 тыс. рублей и по разделу/подразделу 0709 - 33000,0 тыс. рублей.

Распоряжением № 131-р финансирование на капитальные вложения по отрасли «Водное хозяйство и охрана окружающей среды» уменьшены на 4906,8 тыс. рублей. В связи с этим уточненный план составил 1485693,2 тыс. рублей, в том числе, соответственно, по разделам 1452693,2 тыс. рублей и 33000,0 тыс. рублей.

В законе Республики Башкортостан от 26 ноября 2004 года № 116-з «О бюджете Республики Башкортостан на 2005 год» (с учетом изменений и дополнений) средства федерального бюджета в доходной части были отражены в сумме 1452693,2 тыс. рублей.

В бюджете Республики на 2005 год общий объем финансирования на мероприятия Программы был предусмотрен в сумме 3814639,2 тыс. рублей, из них за счет средств бюджета Республики - 2361946,0 тыс. рублей.

Распределение средств, предусмотренных на развитие экономики и социальной сферы, на 2005 год представлено в таблице:

(тыс. руб.)

Распорядители бюджетных средств	Всего	В том числе:	
		федеральный бюджет	бюджет Республики
Министерство природных ресурсов РБ	84832,2	82393,2	2439,0
Министерство здравоохранения РБ	464811,1	365100,0	99711,1
Министерство культуры и национальной политики РБ	100800,0	100800,0	
Министерство образования РБ	260922,9	215310,0	45612,9
Министерство сельского хозяйства РБ	271721,0	101160,0	170561,0
Министерство строительства, архитектуры и транспорта РБ	328217,2	130600,0	197617,2
Министерство жилищно-коммунального хозяйства РБ	313000,0	136000,0	177000,0
ГУП «Телерадиовещательная компания «Башкортостан»	66200,0	61200,0	5000,0
Управление по делам печати, издательства и полиграфии при Правительстве РБ	39730,0	39730,0	
Министерство экономического развития и промышленности РБ	11400,0	11400,0	
Министерство труда и социальной защиты населения РБ	70289,3	54000,0	16289,3
Министерство по физической культуре, спорту и туризму РБ	11966,0	11966,0	
Управление по чрезвычайным ситуациям при Правительстве РБ	30000,0	20000,0	10000,0
Министерство внутренних дел РБ	140000,0	123034,0	16966,0
Министерство финансов РБ (резерв на формирование уставного капитала)	86300,0		86300,0
ГУ «Республиканское управление капитального строительства»	1190191,9		1190191,9
МУП «Инвестиционно-строительный комитет администрации г. Уфы»	92473,0		92473,0
ФГУ «Главное управление Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Башкортостан»	16063,0		16063,0
Финансовые управления администраций районов и городов	230716,6		230716,6
ГУП Управление «Башмелиоводхоз»	5005,0		5005,0
Итого	3814639,2	1452693,2	2361946

На строительство объектов для нужд отрасли (капитальные вложения) было выделено 3703758,4 тыс. рублей, или 97,1 %, от предусмотренного бюджетом, в том числе: за счет федерального бюджета - 1452693,2 тыс. рублей (100 %) и за счет республиканского бюджета - 2251065,2 тыс. рублей (95,3 процента).

Средства федерального бюджета, поступившие по разделу/подразделу 0709 в сумме 33000,0 тыс. рублей, были направлены ГОУ ВПО Уфимский государственный нефтяной технический университет для финансирования строительства вставки с теплым переходом между учебными корпусами № 2 и № 3 в г. Уфе.

В 2006 году федеральным бюджетом на строительство объектов для нужд отрасли (капитальные вложения) были предусмотрены средства по разделу/подразделу 1103 в сумме 1433000,0 тыс. рублей и по разделу/подразделу 0706 - 82000 тыс. рублей.

В законе Республики Башкортостан от 25 ноября 2005 года № 234-з «О бюджете Республики Башкортостан на 2006 год» (с учетом изменений и дополнений) средства федерального бюджета в доходной части были утверждены в сумме 1433000,0 тыс. рублей, или в полном объеме.

В бюджете Республики на 2006 год общий объем финансирования на мероприятия Программы был предусмотрен в сумме 7669487,0 тыс. рублей, из них за счет бюджета Республики - 6236487,0 тыс. рублей.

Распределение средств, предусмотренных на развитие экономики и социальной сферы, на 2006 год представлено в таблице:

(тыс. руб.)

Распорядители бюджетных средств	Всего	в том числе:	
		федеральный бюджет	бюджет Республики
Министерство природных ресурсов РБ	386013,4	2600,0	383413,4
Министерство здравоохранения РБ	2085972,1	491400,0	1594572,1
Министерство культуры и национальной политики РБ	811484,2	35750,0	775734,2
Министерство образования РБ	1423820,7	521450,0	902370,7
Министерство сельского хозяйства РБ	133061,9	23200,0	109861,9
Министерство строительства, архитектуры и транспорта РБ	1563014,2	62000,0	1501014,2
Министерство жилищно-коммунального хозяйства РБ	483926,5	50900,0	433026,5
ГУП «Телерадиовещательная компания «Башкортостан»	86600,0	86600,0	
Управление по делам печати, издательства и полиграфии при Правительстве РБ	29000,0	8600,0	20400,0
Министерство экономического развития и промышленности РБ	16502,0		16502,0
Министерство труда и социальной защиты населения РБ	103394,0	37500,0	65894,0
Министерство по физической культуре, спорту и туризму РБ	410398,0	50000,0	360398,0
Управление по чрезвычайным ситуациям при Правительстве РБ	22500,0		22500,0
Министерство внутренних дел РБ	113800,0	63000,0	50800,0
Итого	7669487,0	1433000,0	6236487,0

На строительство объектов для нужд отрасли (капитальные вложения) выделено 7569482,1 тыс. рублей, или 98,7 % от предусмотренного бюджетом, в том числе: за счет федерального бюджета - 1433000,0 тыс. рублей (100 %) и республиканского бюджета - 6136482,1 рублей (98,4 процента).

Средства федерального бюджета, предусмотренные по разделу/подразделу 0706 в сумме 82000,0 тыс. рублей, направлены ГОУ ВПО Уфимский государственный авиационный технический университет для финансирования строительства учебного корпуса в г. Уфе.

3.2.2. Софинансирование мероприятий по развитию экономики и социальной сферы Республики Башкортостан за счет средств из внебюджетных источников

Паспортом Программы на мероприятия по развитию экономики и социальной сферы Республики предусматривались средства в 2005 году в сумме 31997690,0 тыс. рублей и в 2006 году - 27209850,0 тыс. рублей.

По отчету Дирекции в 2005 году фактическое поступление средств из внебюджетных источников составило 27404130,0 тыс. рублей, или 85,6 % от параметров Программы, и 2006 году - 24516228,0 тыс. рублей, или 90,1 % (по данным статуправления объем привлеченных средств из внебюджетных источников составил в 2005 году 33215,6 млн. рублей, или 105,6 %, и в 2006 году - 34710,0 млн. рублей, или 127 процентов).

Дирекцией условия, предусматривающие финансирование мероприятий Программы за счет средств из внебюджетных источников в соответствии с пунктом 7и постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594), соблюдались не в полном объеме.

В 2005 году и 2006 году Дирекцией были заключены соглашения о намерениях в реализации Программы по привлечению средств из внебюджетных источников с 20 предприятиями Республики из 73, предусмотренных Программой (27,4 процента).

В целях соблюдения условий софинансирования по привлечению средств из внебюджетных источников были выборочно проверены предприятия - участники Программы.

Из 20 предприятий по 8 за 2005 год установлены расхождения объемов софинансирования на сумму 3456460,0 тыс. рублей. К ним относятся: ОАО «Уфимское моторостроительное производственное объединение» - 0,2 %, от объема средств, предусмотрен-

ренного в паспорте Программы; ОАО «Башкирский медно-серный комбинат» - 14,9 %; ОАО «Сода» - 20,7 %; ОАО «АНК «Башнефть» - 79,5 %; ОАО «АК «Уралтранснефтепродукт» - 81,3 %; Акционерная компания «Уралсибнефтепровод» - 94,3 %; ОАО «Амстар» - 96,2 %; ОАО «Сотовая связь Башкортостана» - 96,3 %. В 2006 году по 2 предприятиям сумма расхождений составляла 237600,0 тыс. рублей.

В отчете Дирекции отражены средства из внебюджетных источников по 4 предприятиям, не являющимся участниками Программы, на 2005-2006 годы на сумму 362350,0 тыс. рублей. К ним относятся: ОАО «Стерлитамакский станкостроительный завод» - 215000,0 тыс. рублей; ФГУП УАП «Гидравлика» - 9150,0 тыс. рублей; Стерлитамакский нефтехимический завод - 27200,0 тыс. рублей; ОАО «Нефаз» - 111000,0 тыс. рублей.

3.3. Нарушения, установленные в ходе встречных проверок в министерствах Республики, за 2005-2006 годы

В ходе контрольного мероприятия были проведены встречные проверки в министерстве жилищно-коммунального хозяйства Республики, министерстве культуры и национальной политики Республики, министерстве образования Республики и министерстве сельского хозяйства Республики.

Роскультурой, Рособразованием, Росстроем в нарушение статьи 220 Бюджетного кодекса Российской Федерации несвоевременно доведены уведомления о бюджетных ассигнованиях.

В нарушение пунктов 7, 23 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594 Правительством Республики Башкортостан не выполнено условие софинансирования объектов Программы за счет средств республиканского бюджета на сумму 204172,8 тыс. рублей, в том числе:

- строительство Башкирского государственного академического театра драмы им. М. Гафури - на сумму 80035,0 тыс. рублей в 2006 году, или 56,3 % от объема, предусмотренного договором с Роскультурой;

- объекты жилищно-коммунального хозяйства - на сумму 122280,6 тыс. рублей в 2005 году и в 2006 году - на сумму 1857,2 тыс. рублей.

В нарушение пункта 23 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594 в 2005 году Правительством Республики Башкортостан не выполнены условия софинансирования за счет средств из внебюджетных источников объектов жилищно-коммунального хозяйства на сумму 146070,0 тыс. рублей.

4. Сравнительный анализ результатов, достигнутых в ходе реализации Федеральной целевой программы, в динамике к целевым индикаторам и показателям, установленным паспортом Программы за 2003-2006 годы

Паспортом Программы предусмотрена реализация 97 мероприятий, направленных на развитие экономики и социальной сферы Республики, и 1 мероприятие по 5 сферам деятельности, направленное на оздоровление государственных финансов Республики.

По состоянию на 1 января 2007 года фактическое финансирование программных мероприятий на развитие экономики и социальной сферы Республики составило 96825,88 млн. рублей, или 89 % от паспорта Программы, в том числе: из федерального бюджета - 5444,65 млн. рублей (99,9 %), из республиканского бюджета - 16653,59 млн. рублей (138,5 %), из внебюджетных источников - 74727,64 млн. рублей (81,9 процента).

Из 97 программных мероприятий, включающих 191 объект Программы, введено в эксплуатацию 137 объектов, незавершено 54 объекта Программы на сумму 6918000,0 тыс. рублей, что составило 5,6 процента.

По состоянию на 1 января 2007 года на мероприятия, направленные на оздоровление государственных финансов Республики, фактическое поступление средств составило 44214,13 млн. рублей, или 100,6 % от предусмотренного объема: за счет федерального бюджета - 25733,13 млн. рублей (100 %); республиканского бюджета - 18481 млн. рублей (101,4 процента).

Паспортом Программы увеличение валового регионального продукта предусмотрено в 1,34 раза. По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Башкортостан (Башкортостанстат), по состоянию на 1 января 2007 года валовый региональный продукт увеличен на 36,0 % (с учетом индекса дефлятора), то есть, перевыполнен на 2,0 процента.

Динамика роста валового регионального продукта представлена в таблице:

	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г. (оценка)
В действующих ценах	213,2	281,1	336,9	419,6	500,6
С учетом индекса дефлятора по годам		250,3	248,2	274,0	290,0

Паспортом Программы увеличение налоговых поступлений в федеральный бюджет предусмотрено в 2 раза. За период реализации Программы за 2002-2006 годы поступления доходов в бюджетную систему Российской Федерации по Республике возросли на 121761 млн. рублей, или в 2,4 раза, в том числе: в федеральный бюджет - на 82325 млн. рублей, или 2,4 раза; консолидированный бюджет Республики - на 39437 млн. рублей, или 2,4 раза; единого социального налога - на 10839,5 млн. рублей, или в 1,6 раза. По состоянию на 1 января 2007 года показатель по увеличению налоговых поступлений в федеральный бюджет выполнен на 140 процентов.

Поступления налогов и сборов в бюджетную систему Российской Федерации за 2002-2006 годы на территории Республики составили: 2002 год - 87772,2 млн. рублей, 2003 год - 106262,8 млн. рублей, 2004 год - 114121,7 млн. рублей, 2005 год - 164876,2 млн. рублей, 2006 год - 209533,6 млн. рублей.

Снижение уровня бедности паспортом Программы на 1 января 2008 года предусмотрено в 3 раза. По данным Башкортостанстата, уровень бедности в 2005 году составил 15,1 % и по сравнению с 2002 годом снизился в 1,5 раза.

При реализации Программы из 21 показателя производства продукции в натуральном выражении, предусмотренных паспортом Программы, не достигнуты 10 показателей.

По данным минэкономразвития Республики, в 2005-2006 годах не выполнены в полном объеме следующие показатели производства продукции в натуральном выражении: прокат черных металлов готовый - 95,6 % (2006 год); удобрения минеральные в пересчете на 100 % питательных веществ - соответственно, 99 % и 91,7 %; полистирол и сополимеры стирола - 87,3 % и 78,8 %; смола поливинилхлоридная и сополимеры винилхлорида - 81,6 % (2006 год); сода каустическая 100 % - 98,6 % и 92,3 %; каучуки синтетические - 84,9 % и 51,5 %; троллейбусы - 51,5 % и 25,9 %; скот и птица (в живом весе) - 96,9 % (2005 год); безалкогольные напитки - 92,3 % и 88,9 %; мясо и субпродукты 1 категории - 76,4 % и 71,8 %; объекты физкультуры и спорта (спортивно-оздоровительные комплексы, физкультурно-оздоровительные комплексы, бассейны) - 50 % (2006 год); водопроводные сети - 68,7 % и 75,6 %; сети теплоснабжения - 36 % и 31,3 процента.

В то же время показатели паспорта Программы по введению в действие мощностей непромышленной сферы (новое строительство и реконструкция) значительно превышены: строительство школ в 2005 году составило 114,3 %, учебных мест в школах - 158,4 % и, соответственно, в 2006 году - 175 % и 365,1 %; строительство больниц в 2005 году - 100 %, мест в больницах - 104,6 % и в 2006 году - 250 % и 150 %; строи-

тельство клубных учреждений в 2005 году - 133,3 %, мест в клубах - 110,4 % и, соответственно, в 2006 году - 300 % и 227,3 процента.

5. Результативность финансового контроля за ходом реализации Программы, осуществленного федеральными и региональными контрольными органами

В соответствии с паспортом Программы система контроля за исполнением Программы предусматривала, что государственные заказчики и Правительство Республики несут ответственность за своевременное и полное проведение мероприятий Программы, осуществляют контроль за использованием средств федерального бюджета и республиканского бюджета.

В 2005-2006 годах контроль за ходом реализации Программы осуществляли контрольно-счетная палата Республики, территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике, Дирекция, министерство финансов Республики, отраслевые министерства и ведомства.

Контрольно-счетной палатой Республики проведено 246 проверок, из которых 30 проверками были охвачены получатели бюджетных средств в рамках Программы.

Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике в 2005-2006 годах было проведено 20 контрольных мероприятий по использованию средств федерального бюджета, выделенных на реализацию мероприятий Программы, с общим объемом финансирования в объеме 14851375,3 тыс. рублей. Выявленные финансовые нарушения на момент проверки в сумме 3935,3 тыс. рублей устранены в полном объеме.

Дирекцией было проведено 28 контрольных мероприятий, в результате которых осуществлялись визуальная проверка хода строительно-монтажных работ и выборочно контрольные обмеры выполненных работ.

Функции финансового контроля осуществляли министерство финансов Республики и отраслевые министерства и ведомства. В ходе контрольных мероприятий выявлены финансовые нарушения на сумму 2541,6 тыс. рублей. Средства восстановлены в бюджет, виновные лица привлечены к ответственности в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В июле 2004 года Счетной палатой Российской Федерации была проведена проверка финансирования, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию Программы за 2003 и текущий период 2004 года. По итогам контрольного мероприятия направлено представление Президенту Республики Башкортостан от 5 ноября 2004 года № 13-555/13-4 об устранении выявленных нарушений. Представление исполнено в полном объеме и снято с контроля.

6. Обеспечение реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Дополнением к программе проведения контрольного мероприятия, утвержденной 24 января 2007 года, в соответствии с Планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2007 год (пункт 3.11.1) был включен вопрос «Обеспечение реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) в рамках компетенции направления деятельности».

В целях реализации Федерального закона № 131-ФЗ в Республике сформирована необходимая нормативно-правовая база. Структурирующими законами стали законы по формированию органов местного самоуправления, установлению границ муниципаль-

ных образований, вопросам разграничения собственности, порядку решения вопросов местного значения, реформированию бюджетного процесса и межбюджетных отношений, приведению регионального законодательства в соответствие с требованием законодательства Российской Федерации. В рамках реализации указанного закона в Республике на муниципальном уровне принято свыше 5600 нормативных правовых актов. Нормативных правовых актов, принятых во исполнение в Республике Федерального закона № 131-ФЗ, в отношении которых судебными органами вынесены решения о признании их полностью (частично) недействительными, нет.

Согласно принятым законам с 1 января 2006 года в Республике функционируют 1020 муниципальных образований, уставы которых утверждены и зарегистрированы в Минюсте России. Во всех муниципальных образованиях Республики Федеральный закон № 131-ФЗ вступил в силу в полном объеме.

В Республике функционируют 943 сельских поселения (37 преобразованы из поселков, 1 вновь образованное, 32 сельских поселения образованы путем укрупнения существующих, 873 - не претерпели изменений); 14 городских поселений (12 городов районного значения, 2 поселка); 9 городских округов (города республиканского значения Уфа, Стерлитамак, Салават, Нефтекамск, Октябрьский, Кумертау, Сибай, Агидель и одно закрытое административно-территориальное образование - городской округ г. Межгорье), 54 муниципальных района.

В связи с изменениями расходных и доходных полномочий произошли изменения в структуре органов местного самоуправления сельских поселений путем перевода работников централизованных бухгалтерий, обслуживающих данные сельские поселения, в штат администраций сельских поселений в количестве 697 единиц.

В 2006 году на территории Республики были утверждены и исполнены 1020 бюджетов муниципальных образований, из которых 19 бюджетов являлись дефицитными, 3 - профицитными. На 2007 год было принято 19 бюджетов с дефицитом, с профицитом принятых бюджетов нет.

Консолидированный бюджет Республики за 2006 год исполнен по доходам в сумме 83565600,0 тыс. рублей. При численности населения 4063,4 тыс. человек средние душевые бюджетные доходы по Республике составили 20,5 тыс. рублей. По городским округам средние доходы составляли 5875,3 тыс. рублей, по муниципальным районам - 3789,9 тыс. рублей, по поселениям - 1069,5 тыс. рублей.

По данным минфина Республики, налоговые и неналоговые доходы местных бюджетов за 2006 год составили 13291,0 млн. рублей, или 61,4 % от общего объема доходов. Финансовая помощь из бюджетов вышестоящего уровня составила 7932,9 млн. рублей, или 36,7 % от общего объема доходов. Основные источники доходов местных бюджетов - это местные налоги, к числу которых относятся земельный налог и налог на имущество физических лиц.

До момента вступления в силу Федерального закона № 131-ФЗ в Республике на протяжении 5 лет сохранялась сложившаяся система бюджетных взаимоотношений и закрепление на постоянной основе нормативов отчислений от регулирующих налогов (доходов) в местные бюджеты.

За 2006 год на территории Республики собрано платежей в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды в сумме 209500,0 млн. рублей, что в 1,3 раза больше поступлений за 2005 год.

Во многом указанный рост поступлений достигнут за счет установленного бюджетным законодательством на постоянной основе распределения доходных источников между уровнями бюджетов, что позволяет нарастить собственную налоговую базу консолидированного бюджета Республики и, в том числе, местных бюджетов.

В связи с недостаточностью собственных доходных источников бюджеты основной части муниципальных образований (городских округов и муниципальных районов) на 2006 и 2007 годы сформированы с учетом дотаций из бюджета Республики.

Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществлялось за счет средств, предоставляемых местным бюджетам в виде субвенций из вышестоящих бюджетов. Общий объем расходов местных бюджетов на эти цели составил 9160,3 млн. рублей.

Расходы местных бюджетов за 2006 год на выполнение полномочий муниципальных образований составили 21717,5 млн. рублей, из них 59,2 % - доля расходов на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и оплату коммунальных услуг бюджетным учреждениям.

Кредиторская задолженность по бюджетам муниципальных районов и городских округов Республики сложилась до реформирования местного самоуправления. По итогам исполнения местных бюджетов за 2006 год кредиторская задолженность уменьшилась на 349,5 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2007 года она составила 735,2 млн. рублей, из которых 31,8 млн. рублей - задолженность по оплате коммунальных услуг. Задолженности по выплате заработной платы и начислениям на нее работникам бюджетных учреждений не имеется.

Дебиторская задолженность на эту же дату образовалась в сумме 11,1 млн. рублей. Это связано с наличием разрыва между сроками предъявления счетов по коммунальным услугам за выполненные работы, оказанные услуги и сроками их оплаты.

По состоянию на 1 января 2007 года объем муниципального долга муниципальных образований Республики составил 1874,8 млн. рублей.

Полномочия по формированию реестров муниципальной собственности, учету и контролю за использованием муниципального имущества переданы комитетам по управлению собственностью министерства имущественных отношений Республики. По вопросу создания реестра ими разрабатывается и утверждается нормативно-правовая база. Министерством подготовлен пакет программного обеспечения, включающий в себя модули: реестр муниципального имущества, земельных участков; управление договорами аренды земельных участков, договорами аренды нежилых помещений и платежами по таким договорам.

В ходе реализации Федерального закона № 131-ФЗ на территории Республики возник ряд проблем, требующих законодательного регулирования на федеральном уровне. Это такие, как особенности исчисления и порядок уплаты налога на доходы физических лиц. Зачисление налога на доходы физических лиц по месту работы означает, что налог на доходы граждан, основное место работы которых расположено за пределами муниципального образования, поступает в бюджеты других административно-территориальных образований.

Не решена проблема зачисления средств в бюджеты сельских поселений, вносимых в наличной денежной форме физическими лицами, проживающими в отдаленных населенных пунктах, в которых отсутствуют кредитные учреждения и отделения связи.

Изменение бюджетной классификации в течение финансового года и отсутствие информации о соответствии принятых изменений ранее существовавшей бюджетной классификации приводит к росту невыясненных поступлений в бюджеты всех уровней.

Отсутствие сведений у финансовых органов субъектов Российской Федерации о налоговом потенциале региона, налогооблагаемой базе налогов, налоговых льготах и других сведений по налогам и сборам не позволяет осуществлять свои полномочия в части анализа исполнения бюджета, подготовки закона о бюджете на очередной финансовый

год, разработки предложений по совершенствованию налогового законодательства, а также для оценки эффективности проводимой бюджетной и налоговой политики.

По результатам проведения встречных проверок в Абзелиловском и Белорецком районах выявлено, что в основном проблемы формирования экономической основы местного самоуправления заключаются в недостатке собственных доходов, закрепленных за местными бюджетами. Это не позволяет исполнить все расходные обязательства муниципального образования, определенные Федеральным законом № 131-ФЗ. В результате не исполняются расходные обязательства муниципальных образований:

- содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений;
- предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций;
- обеспечение первичных мер пожарной безопасности в части содержания муниципальной пожарной службы;
- ведение кадастра землеустроительной документации.

Бюджеты сельских поселений в указанных муниципальных образованиях на 2006 год утверждены без дефицита, исходя из имеющегося доходного потенциала и наличия сети бюджетных учреждений.

В Республике функционирует система органов государственного и муниципального финансового контроля: контрольно-счетная палата Республики, отдел финансово-бюджетного контроля в структуре минфина Республики, на территории городов и районов Республики созданы подразделения по осуществлению финансового контроля и контрольно-счетные органы - ревизионные комиссии Советов муниципальных образований.

Выводы

1. Сложившаяся пропорция финансирования Программы из федерального бюджета, когда дотации на оздоровление государственных финансов Республики составляют 84 % из 34139,4 млн. рублей, а на развитие экономики и социальной сферы Республики (капитальные вложения) поступает только 16 % этих средств, противоречит Концепции реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004-2006 годах, одобренной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2004 года № 249 «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов».

2. Министерством финансов Российской Федерации порядок финансирования расходов, предусмотренных мероприятиями Программы, направленными на оздоровление государственных финансов в Республике, осуществляемых в виде дотаций из федерального бюджета, в 2006 году в соответствии с паспортом Программы, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2002 года № 625 «О Федеральной целевой программе «Социально-экономическое развитие Республики Башкортостан до 2007 года» (с изменениями от 23 декабря 2005 года), не определен.

В результате часть средств дотации была направлена на приобретение средств химизации, телерадиовещательную компанию и некоторые другие мероприятия.

3. В целом условия софинансирования из бюджета Республики по реализации мероприятий Программы выполнены на 138 %. Однако в нарушение пунктов 7, 23 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594 Правительством Республики Башкортостан не выполнены условия софинансирования по произведенным работам на объектах Программы за счет средств республиканского бюджета, предусмотренные договорами с федеральными агентствами, в том числе:

- по Башкирскому государственному академическому театру драмы им. М. Гафури на сумму 80035,0 тыс. рублей в 2006 году, или 56,3 % от объема, предусмотренного договором с Роскультурой;

- по объектам, финансируемым министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики на сумму 122280,6 тыс. рублей в 2005 году и на сумму 1857,2 тыс. рублей в 2006 году, или, соответственно, 80,4 % и 8,6 % от объемов, предусмотренных договорами с Росстроем.

4. По отчетам, представленным Дирекцией, не выполнены условия объемов финансирования из внебюджетных источников, предусмотренных паспортом Программы, в 2005 году на сумму 4593560,0 тыс. рублей, или 14,4 %, и 2006 году на сумму 2693622,0 тыс. рублей, или 9,9 % (по данным статуправления, объем привлеченных средств из внебюджетных источников составил в 2005 году 33215,6 млн. рублей, или 105,6 %, и в 2006 году - 34710,0 млн. рублей, или 127 процентов).

5. Расхождения объемов финансирования из внебюджетных источников по 8 предприятиям - участникам Программы за 2005 год составили 3456460,0 тыс. рублей и по 2 предприятиям за 2006 год - 237600,0 тыс. рублей.

6. Дирекцией допущено необоснованное завышение отчетности по объемам привлеченных средств из внебюджетных источников на сумму 362350,0 тыс. рублей.

7. По состоянию на 1 января 2007 года из 97 программных мероприятий, включающих 191 объект Программы, введено в эксплуатацию 137 объектов, незавершено 54 объекта Программы на сумму 6918000,0 тыс. рублей, или 5,6 процента.

8. При реализации Программы в 2005-2006 годах из 21 показателя производства продукции в натуральном выражении, предусмотренных паспортом Программы, не достигнуты 10 показателей.

9. По состоянию на 1 января 2007 года в Республике осуществлен комплекс мероприятий по переходу к реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ. Во всех муниципальных образованиях Республики указанный закон вступил в силу в полном объеме.

Предложения

1. Направить по результатам проверки представление Счетной палаты Российской Федерации Президенту Республики Башкортостан, в котором предложить:

1.1. Разработать и представить комплекс мероприятий по устранению недостатков и нарушений, установленных в ходе настоящей проверки.

1.2. Привлечь в установленном порядке к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения нормативных правовых актов и отчетности.

1.3. Провести инвентаризацию незавершенным строительством объектов Программы с целью определения из них наиболее значимых в развитии социальной сферы Республики. Разработать комплексные мероприятия по вводу объектов в эксплуатацию в установленные сроки реализации Программы.

2. Направить информационные письма Министру финансов Российской Федерации, Министру экономического развития и торговли Российской Федерации, Министру регионального развития Российской Федерации.

3. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, председателю Контрольно-счетной палаты Республики Башкортостан.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН